



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
8 May 2020  
Russian  
Original: English

### Сессия 2020 года

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 5 а) повестки дня

Этап заседаний высокого уровня: этап заседаний  
на уровне министров политического форума  
высокого уровня по устойчивому развитию,  
созываемого под эгидой Экономического и  
Социального Совета

### Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития

#### Доклад Генерального секретаря

##### *Резюме*

Вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19) вновь подтвердила необходимость укрепления многостороннего сотрудничества и управления в целях урегулирования глобальных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и ускорения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для успешного осуществления десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития меры по борьбе с эпидемией и преодолению ее последствий должны быть согласованы с определенными путями преобразований. В настоящем докладе представлена информация об ускоренных мерах, которые необходимо принимать во время борьбы с этим заболеванием и в последующий период в рамках двух следующих путей преобразований: сокращение неравенства доходов и ликвидация крайней нищеты, а также уменьшение выбросов диоксида углерода в целях ограничения глобального потепления до 1,5°C. Доклад служит информационной основой для этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета, который состоится в июле 2020 года. Он дополнен докладом Генерального секретаря о долгосрочных сценариях развития событий в будущем и воздействии нынешних тенденций на достижение целей в области устойчивого развития ([E/2020/60](#)).



## I. Введение

1. В соответствии с мандатом, изложенным Генеральной Ассамблей в ее резолюциях [61/16](#) и [72/305](#), и темой «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития» в настоящем докладе определены катализаторы, которые могут обеспечить взаимодополняемость в работе по экономическим, социальным и экологическим направлениям, и предложены рекомендации для использования в ходе обсуждений на этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета. Настоящий доклад был подготовлен на основе материалов, представленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций и другими структурами, и дополняется докладом Генерального секретаря о долгосрочных сценариях развития событий в будущем и воздействии нынешних тенденций на достижение целей в области устойчивого развития ([E/2020/60](#)).

2. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, созданный под эгидой Экономического и Социального Совета, завершил первый четырехлетний цикл осуществления последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведения обзора хода ее реализации. Первый цикл включал рассмотрение добровольных национальных обзоров прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, представленных 142 странами, и завершился Саммитом по целям в области устойчивого развития, который состоялся на уровне глав государств и правительств в сентябре 2019 года в рамках проведения под эгидой Генеральной Ассамблеи политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

3. На Саммите было отмечено, что в некоторых важных областях, связанных с целями в области устойчивого развития, был достигнут прогресс<sup>1</sup>. Например, показатели крайней нищеты и детской смертности продолжают снижаться, а проблема гепатита отступает, при этом число новых случаев заражения хронической инфекцией вирусного гепатита В приближается к нулю. Расширился доступ к безопасной питьевой воде и электричеству, сокращается доля городского населения, живущего в трущобах, а также увеличилась площадь охраняемых наземных и морских районов и улучшилось их состояние. Многие страны внесли цели в области устойчивого развития в свои национальные планы и стратегии в области развития и создали структуры и механизмы для содействия их согласованному осуществлению и активному участию в этом процессе широкого круга заинтересованных сторон. Кроме того, некоторые страны учитывают цели в области устойчивого развития при подготовке своих национальных или местных бюджетов.

4. На Саммите было отмечено, что, несмотря на эти успехи, мировое сообщество не укладывается в сроки выполнения большинства из 169 задач, составляющих цели в области устойчивого развития, в частности 21 задачи, которые должны быть выполнены к 2020 году. Кроме того, последние тенденции в областях, оказывающих многостороннее воздействие на осуществление всей Повестки дня на период до 2030 года, такие как усиление неравенства, изменение климата, голод и отсутствие продовольственной безопасности, утрата биоразнообразия и образование отходов в результате деятельности человека, ставят под угрозу стремления к всеобщему процветанию человечества, закрепленные в

<sup>1</sup> См. Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год: «Будущее уже наступило: наука на службе устойчивого развития», подготовленный независимой группой ученых, назначенной Генеральным секретарем (Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 2019 год).

целях в области устойчивого развития. Другими факторами, препятствующими прогрессу в достижении этих целей, являются замедление темпов роста мировой экономики, повышение уровня задолженности во многих странах и отсутствие надлежащего финансирования.

5. Недавно началась вспышка коронавирусной инфекции (COVID-19), которая привела к разрушительным последствиям для жизни и благосостояния людей. Кроме того, из-за вспышки этого заболевания возросли глобальные экономические риски, что может отрицательно сказаться на достижении целей в области устойчивого развития, особенно в краткосрочной перспективе. Используя Модель прогнозирования мирового экономического развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам подсчитал, что по причине пандемии темпы роста мировой экономики в 2020 году могут снизиться с исходного показателя в 2,5 процента до -3,2 процента<sup>2</sup>. В худшем случае объем мирового производства сократится на 4,9 процента. Для сравнения следует отметить, что во время глобального финансового кризиса в 2009 году объем мировой экономики сократился на 1,7 процента. Вместе с тем в проведенном Департаментом анализе не говорится о возможных последствиях пандемии для глобальных производственно-сбытовых цепочек и возможном изменении предпочтений потребителей. Краткое описание возможных экономических и социальных последствий вспышки этого заболевания содержится во вставке ниже.

6. Эта пандемия выясвила глубинные недостатки, которые свойственны нынешней глобальной социально-экономической системе и для решения которых были разработаны Повестка дня на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата. Она также подчеркнула взаимозависимость нашего мира и необходимость укрепления многостороннего сотрудничества и управления. Кроме того, эпидемия осложнила задачи, которые нам предстоит решить в течение десятилетия действий, и сделала их еще более актуальными.

7. Сегодня перед нами стоят три неотложные задачи. Во-первых, нам необходимо принимать безотлагательные меры по предотвращению последствий пандемии и сдерживанию распространения вируса. Во-вторых, мы должны работать сообща, с тем чтобы помочь правительствам и народам сохранить достижения в области развития и смягчить социально-экономические последствия пандемии. В-третьих, мы должны стремиться к тому, чтобы национальные, региональные и глобальные усилия по восстановлению основывались на Повестке дня на период до 2030 года и Парижском соглашении об изменении климата в качестве ориентиров для десятилетия действий.

8. В настоящем докладе приводится краткая информация о масштабах стоящих перед нами задач и сценариях для ускорения прогресса в достижении двух основных целей Повестки дня на период до 2030 года: ликвидации нищеты и предотвращения бесконтрольного изменения климата. Кроме того, в докладе содержится подробная информация о том, какой вклад Организация Объединенных Наций может внести в проведение десятилетия действий, в том числе в области гендерного равенства.

---

<sup>2</sup> Department of Economic and Social Affairs, United Nations, “World economic situation and prospects, April 2020 briefing, No. 136”, URL: [www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-april-2020-briefing-no-136/](http://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-april-2020-briefing-no-136/).

### **Возможные экономические и социальные последствия коронавирусной инфекции**

Пандемия привела к беспрецедентным ограничениям как на передвижение людей, так и на экономическую деятельность и стала серьезным испытанием для национальных систем здравоохранения во многих странах. В марте более 100 стран закрыли свои границы, в результате чего трансграничное передвижение людей и туризм практически полностью прекратились. Особенно сильно пострадала сфера обслуживания в Европе и Северной Америке, на которую приходится более четверти всех рабочих мест в этих двух регионах. Кроме того, пандемия привела к сбоям в глобальных производственно-сбытовых цепочках и международной торговле, и миллионы людей оказались безработными за короткий период времени. По оценкам Международной организации труда, в результате вспышки этого заболевания может быть потеряно до 195 миллионов рабочих мест. Эта пандемия чревата серьезными экономическими последствиями для развивающихся стран, особенно с точки зрения сокращения объемов торговли и инвестиций. Правительства многих стран приняли масштабные меры по стимулированию экономики в целях предотвращения резкого падения производительности экономики, которое может ввергнуть мировую экономику в глубокую рецессию. Стоимость этих пакетов стимулирующих мер во многих странах превысила 2 процента от ВВП этих стран.

Пандемия не только замедлит темпы экономического роста, но и отрицательно скажется на устойчивом развитии. Вспышка этого заболевания в Африке легла тяжелым бременем на и без того перегруженные системы здравоохранения. Больше всего от этого страдают наиболее уязвимые группы населения, включая женщин, детей, пожилых людей и работников неформального сектора. Более 50 процентов сельского и более 20 процентов городского населения мира не охвачены медико-санитарным обслуживанием, а около 2,2 и 4,2 миллиарда человек, соответственно, не имеют доступа к воде и базовым санитарным средствам, что затрудняет предотвращение распространения вируса с помощью таких простых мер, как мытье рук.

*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел экономического анализа и экономической политики, 2020 год.

## **II. Пути преобразований для ускорения достижения целей в области устойчивого развития**

9. Для того чтобы достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году, странам необходимо будет принять национальные стратегии их реализации, в которых в качестве основной цели всех политических мер будут выступать обеспечение инклюзивности, устойчивости, жизнестойкости и углеродной нейтральности.

10. В Докладе об устойчивом развитии в мире за 2019 год, который представляет собой издаваемую раз в четыре года публикацию, подготовленную группой из 15 независимых ученых, назначенных Генеральным секретарем для информационного обеспечения работы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, определены шесть основных направлений

деятельности, или отправных точек, которые открывают многообещающие перспективы для преобразования процесса достижения целей в области устойчивого развития в необходимых масштабах и с необходимой оперативностью: а) благополучие и возможности человека; б) устойчивая и справедливая экономика; с) продовольственные системы и модели питания; д) обезуглероживание производства энергии и обеспечение ее всеобщей доступности; е) развитие городов и пригородных районов; и ф) глобальные экологические системы, или общие блага. В докладе подчеркивается, что не существует какого-либо одного пути для каждого из этих шести направлений, который гарантировал бы успешное достижение целей в области устойчивого развития. Вместо этого страны должны проводить комплексную политику как в рамках этих направлений, так и между ними. В преддверии политического форума высокого уровня 2020 года система Организации Объединенных Наций подготовила подробные обзоры по каждому из них.

11. Настоящий доклад посвящен двум из этих направлений, учитывая их сквозной характер: ключевой роли, которую сокращение неравенства доходов может сыграть в усилении эффекта от экономического роста для усилий по ликвидации крайней нищеты к 2030 году, и значительным экономическим, социальным и экологическим выгодам от быстрого и последовательного сокращения выбросов диоксида углерода в соответствии с целью ограничить повышение температуры в мире до 1,5°C, что позволит добиться углеродной нейтральности к 2050 году.

12. На своей двадцать второй сессии в феврале 2020 года Комитет по политике в области развития подчеркнул важность решения проблем неравенства и изменения климата для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Нынешние тенденции в обеих областях, по мнению Комитета, ведут к регрессу в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, поскольку отмечается рост неравенства в доходах и многих других аспектах благосостояния наряду с недостаточно активными мерами глобального реагирования на изменение климата, в результате чего многие люди оказываются забытыми. Кроме того, меры по борьбе с неравенством и изменением климата занимают центральное место в системе синергических связей и уступок, которая лежит в основе целей в области устойчивого развития, и бездействие в этом направлении будет означать отклонение от пути, намеченного в Повестке дня на период до 2030 года.

#### **A. Развитие устойчивой и справедливой экономики: сделать сокращение неравенства доходов одной из основных стратегий ликвидации крайней нищеты к 2030 году**

13. В последние годы прогресс в деле сокращения масштабов нищеты замедлился, что обусловлено слабым ростом ВВП на душу населения во многих регионах. Почти 9 процентов населения мира по-прежнему живут за чертой крайней нищеты, определяемой как 1,90 долл. США в день. Число людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось в ряде африканских стран, где эти показатели и без того очень высоки. Уровень нищеты повысился также в некоторых районах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Западной Азии<sup>3</sup>. Согласно последним прогнозам только в 2020 году пандемия может привести к тому, что в нищете окажутся до 49 миллионов человек.

<sup>3</sup> *World Economic Situation and Prospects 2020* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.C.1).

14. Поскольку темпы роста ВВП на душу населения, как ожидается, останутся низкими во многих странах, для ликвидации крайней нищеты необходимо будет в большей степени опираться на меры по снижению высокого уровня неравенства доходов. Масштабы нищеты можно сократить за счет увеличения доходов, изменений в распределении доходов или сочетания этих двух стратегий. Уровень нищеты очень сильно зависит от изменений в распределении доходов в обществе. Исследования показали, что более справедливое распределение доходов может способствовать ускорению экономического роста благодаря увеличению покупательной способности бедных слоев населения. Таким образом, сокращение неравенства доходов может послужить необходимым импульсом для достижения глобальной цели ликвидации крайней нищеты к 2030 году. Для этого неравенство доходов должно снижаться в глобальном масштабе, но в первую очередь в более густонаселенных странах, где многие люди живут в нищете.

15. Например, если темпы роста ВВП на душу населения в наименее развитых странах, составившие 2,5 процента в течение последних 10 лет, сохранятся в течение десятилетия действий, то для ликвидации крайней нищеты к 2030 году неравенство доходов необходимо будет сократить на 75 процентов. Если среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения в течение оставшегося десятилетия достижения целей в области устойчивого развития составят 6 процентов, то для ликвидации нищеты к 2030 году неравенство в доходах необходимо будет сократить вдвое. Вместе с тем самое высокое за 10 лет снижение коэффициента Джини наблюдается в ряде стран Содружества Независимых Государств и составляет около 30 процентов<sup>4</sup>. Если не добиться значительного сокращения неравенства доходов, то для ликвидации крайней нищеты в странах Африки, не относящихся к категории наименее развитых стран, потребуется, чтобы в течение десятилетия действий ВВП на душу населения ежегодно увеличивался на 8,7 процента, тогда как в течение последнего десятилетия этот показатель составлял 0,5 процента<sup>5</sup>.

16. Таким образом, цель ликвидировать крайнюю нищету к 2030 году (цель 1 в области устойчивого развития), которая имеет ключевое значение для реализации многих других целей, вряд ли будет достигнута к 2030 году, если уверенный и устойчивый рост ВВП на душу населения не будет сопровождаться значительным сокращением неравенства доходов. По оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам, содержащимся в Докладе о глобальных перспективах устойчивого развития на 2019 год, в период с 2000 по 2013 год около двух третей населения мира проживало в странах, в которых наблюдалось увеличение уровня неравенства доходов, 10 процентов населения мира не заметили каких-либо изменений, а 22 процента отметили снижение этого показателя. Хотя развивающиеся страны добились определенных успехов в сокращении неравенства доходов, в дальнейшем необходимо осуществлять более фундаментальные преобразования.

17. Сценарии, основанные на разработанной Департаментом по экономическим и социальным вопросам Модели прогнозирования мирового экономического развития, хорошо иллюстрируют масштаб предстоящих задач<sup>6</sup>, определяя количественную связь между экономическим ростом и сокращением

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Эти сценарии не отражают в полной мере последствий пандемии COVID-19. Их актуальность будет зависеть от продолжительности кризиса и масштабов потери доходов в результате кризиса, а также от темпов восстановления.

неравенства доходов и их влияние на усилия по ликвидации крайней нищеты к 2030 году с помощью четырех сценариев (см. таблицу 1).

**Таблица 1**

**Взаимосвязь между экономическим ростом, сокращением неравенства доходов и ликвидацией нищеты в развивающихся странах**

(В процентах)

Сценарий	Среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения	Прогнозируемое сокращение неравенства доходов	Доля населения мира, живущего в условиях крайней нищеты, к 2030 году	Доля населения Африки, живущего в условиях крайней нищеты, к 2030 году	Доля населения наименее развитых стран, живущего в условиях крайней нищеты, к 2030 году
Базовый сценарий	3,7	Без изменений	7,7	26,69	36,79
Первый сценарий	6,7	Без изменений	6,2	21,9	31,5
Второй сценарий	6,7	(25) <sup>a</sup>	4,3	15,78	25,3
Сценарий «чуда в борьбе с нищетой»	9,7	(50)	3,2	9,5	16,9

*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел экономического анализа и экономической политики, 2020 год.

<sup>a</sup> Сокращение неравенства определяется как выраженное в процентах уменьшение стандартного отклонения логарифма дохода, как описано в докладе “World Economic Situation and Prospects 2020” («Мировое экономическое положение и перспективы, 2020 год») и у Франсуа Бургиньона (2003).

18. В базовом сценарии, который является наиболее вероятным вариантом развития событий, предполагается, что в период достижения целей в области устойчивого развития будет сохраняться самый последний прогноз темпов роста мирового ВВП на душу населения в развивающихся странах на уровне 3,7 процента, а также не произойдет каких-либо изменений в уровне неравенства доходов. При таком сценарии к 2030 году в условиях крайней нищеты будет по-прежнему жить примерно 7,7 процента населения мира, или 653 миллиона человек, в том числе около 26,9 процента населения Африки и 36,9 процента населения наименее развитых стран, что явно не соответствует глобальной амбициозной цели.

19. По первому сценарию предполагается, что в оставшийся период достижения целей в области устойчивого развития ежегодный рост ВВП на душу населения в развивающихся странах увеличится до 6,7 процента (ежегодное увеличение на 3 процентных пункта для каждой страны), но при этом неравенство доходов останется неизменным. При таком сценарии доля населения мира, живущего в условиях крайней нищеты, к 2030 году уменьшится по сравнению с базовым показателем в 7,7 процента и составит примерно 6,2 процента, или 523 миллиона человек, а в Африке и наименее развитых странах — до 22–32 процентов, что все еще далеко от глобального целевого показателя.

20. Второй сценарий основан на прогнозе первого сценария, согласно которому в течение оставшегося периода достижения целей в области устойчивого развития темпы роста ВВП на душу населения составят 6,7 процента, однако он предполагает сокращение совокупного неравенства доходов во всех развивающихся странах на 25 процентов в течение этого десятилетия. При таком сценарии доля мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты, снижается до примерно 4,3 процента, или 364 миллионов человек, и до 16–25 процентов как в Африке, так и в наименее развитых странах.

21. Сценарий «чуда в борьбе с нищетой», в основе которого лежат весьма амбициозные предположения о том, что среднегодовой рост ВВП на душу

населения составит 9,7 процента, а показатель совокупного сокращения неравенства доходов — 50 процентов, позволит к 2030 году сократить число людей, живущих в условиях крайней нищеты, с 653 миллионов человек до 230 миллионов человек, т. е. на 65 процентов. При таком сценарии крайняя нищета будет ликвидирована в регионе Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна и будет сконцентрирована в Африканском регионе. Таким образом, для достижения цели 1 в области устойчивого развития к 2030 году Африканскому региону потребуется дополнительная целенаправленная поддержка международного сообщества.

22. Четыре сценария, приведенные в таблице 1, показывают, что для достижения цели ликвидировать крайнюю нищету к 2030 году потребуется сочетание стратегий, направленных на содействие экономическому росту, перераспределение доходов и оказание международной поддержки. Например, из приведенного выше анализа следует, что долю населения мира, живущего в условиях нищеты, можно сократить до примерно 3 процентов к 2030 году, если среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения составят почти 10 процентов, а неравенство в доходах сократится вдвое. Для выполнения такой амбициозной задачи потребуется, чтобы международное сообщество продемонстрировало неординарную политическую волю к достижению цели 1 в области устойчивого развития к 2030 году. Кроме того, разрушительные последствия пандемии для здоровья населения и экономики дают государствам веское основание использовать десятилетие действий для более эффективного восстановления на основе перестройки своих систем здравоохранения и социальной защиты, что должно пойти на пользу людям, живущим в условиях нищеты. Десятилетие действий могло бы также стать подходящим временем для крупных инвестиций в устойчивое развитие и инфраструктуру, связанную с климатом, что повысило бы благосостояние людей, которые живут в условиях нищеты и испытывают на себе тяжелые последствия изменения климата и другого отставания в устойчивом развитии. Стремление к повышению темпов экономического роста на основе справедливости также дает всем государствам возможность переосмыслить свою политику в области образования, занятости, налогообложения и денежных переводов. Кроме того, страны-доноры и другие партнеры по процессу развития могли бы значительно увеличить объем помощи в целях развития, ориентированной на борьбу с нищетой, для стран, в которых особенно высока вероятность того, что они не достигнут цели 1 в области устойчивого развития к 2030 году.

**B. Обезуглероживание производства энергии и обеспечение ее всеобщей доступности: взять на себя обязательство по быстрому и последовательному сокращению выбросов диоксида углерода в течение десятилетия действий, с тем чтобы они уменьшились как минимум на 45 процентов к 2030 году (ниже уровня 2010 года), и достичь нулевого уровня чистых выбросов диоксида углерода не позднее 2050 года**

23. По данным, содержащимся в опубликованном в 2018 году специальном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата о последствиях глобального потепления на  $1,5^{\circ}\text{C}$  выше доиндустриальных уровней, к 2017 году деятельность человека, по оценкам, уже привела к повышению температуры в мире приблизительно на  $1^{\circ}\text{C}$  выше доиндустриальных уровней. Если нынешние тенденции сохранятся, то в период 2030–2050 годов рост температуры в мире достигнет отметки в  $1,5^{\circ}\text{C}$  и превысит ее. В докладе

подчеркивается, что связанные с климатом риски для природных и антропогенных систем при повышении средней температуры в мире на  $1,5^{\circ}\text{C}$  значительно ниже, чем при повышении температуры на  $2^{\circ}\text{C}$ . Подверженность риску носит весьма неравномерный характер и зависит от масштабов и темпов потепления, географического положения, уровней развития и уязвимости, а также от эффективного осуществления стратегий адаптации и смягчения последствий или отсутствия таковых.

24. Выбросы парниковых газов, связанные с деятельностью человека, уже привели к необратимым изменениям в глобальной климатической системе по сравнению с доиндустриальными уровнями. К ним относятся повышение средней температуры в большинстве регионов суши и океана, аномально высокие температуры, сильные осадки и наводнения, а также более высокая вероятность засухи и выпадения осадков. По прогнозам, если температура в мире повысится на  $1,5^{\circ}\text{C}$ , а не  $2^{\circ}\text{C}$ , то подъем уровня моря на планете к 2100 году будет примерно на метр ниже. Ожидается, что повышение уровня моря будет продолжаться и после 2100 года, и масштабы этого явления будут зависеть от того, какую политику в отношении выбросов будут проводить страны.

25. Ограничение глобального потепления до  $1,5^{\circ}\text{C}$ , согласно прогнозам, позволит смягчить последствия для глобальных общественных благ, таких как биоразнообразие и наземные, пресноводные и прибрежные экосистемы, а также сохранить больше предоставляемых ими услуг для человечества. Предполагается также, что ограничение глобального потепления до  $1,5^{\circ}\text{C}$  позволит ограничить повышение температуры океана, а также связанное с этим повышение кислотности океана и снижение уровня кислорода в океане. Следовательно, обеспечение того, чтобы глобальное потепление не превышало  $1,5^{\circ}\text{C}$ , как ожидается, позволит уменьшить риски для морского биоразнообразия, рыбного хозяйства и всех видов экосистем, а также их функций и услуг для человека. Некоторые группы населения особенно уязвимы перед неблагоприятными последствиями повышения температуры в мире на  $1,5^{\circ}\text{C}$  и выше. К ним относятся обездоленные и уязвимые группы населения, коренные народы и местные общины, зависящие от сельского хозяйства и прибрежных ресурсов для получения средств к существованию. К регионам, подвергающимся несоразмерно высокому риску, относятся экосистема Арктики, засушливые районы, малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны.

26. Согласно докладу Межправительственной группы экспертов по изменению климата существуют различные способы сокращения чистых выбросов, которое необходимо для ограничения глобального потепления до  $1,5^{\circ}\text{C}$ .

27. В докладе выделены четыре сценария, которые позволяют странам достичь нулевого уровня чистых выбросов к 2050 году и ограничить глобальное потепление до  $1,5^{\circ}\text{C}$ , не допуская превышения установленного показателя или ограничивая период превышения, с применением различных стратегических мер. Отдельные факторы, определяющие развитие событий по этим четырем сценариям, представлены в таблице 2.

**Таблица 2**  
**Отдельные факторы, определяющие развитие событий по сценариям,**  
**на период до 2030 года**  
(В процентах)

	<i>Первый сценарий</i>	<i>Второй сценарий</i>	<i>Третий сценарий</i>	<i>Четвертый сценарий</i>
Выбросы диоксида углерода	(58)	(47)	(41)	4
Доля угля в энергобалансе	(77)	(61)	(75)	(59)
Доля ядерной энергии в энергобалансе	59	83	98	106
Доля энергии, получаемой из возобновляемых источников, в производстве электроэнергии	60	58	48	25
Выбросы метана в сельскохозяйственном секторе	(24)	(48)	1	14
Удаление диоксида углерода	Лесонасаждение	Незначительное использование улавливания и хранения углерода	Очень широкое использование улавливания и хранения углерода	Чрезвычайно широкое использование улавливания и хранения углерода

*Источник:* публикация “Global Warming of 1.5°C” («Глобальное потепление на 1,5°C») — специальный доклад Межправительственной группы по изменению климата о последствиях глобального потепления на 1,5°C выше доиндустриальных уровней и связанных с этим глобальных вариантах выбросов парниковых газов в контексте укрепления глобальных мер реагирования на угрозу изменения климата, процесса устойчивого развития и усилий по ликвидации нищеты, 2018 год.

28. По первому сценарию социальные, предпринимательские и технологические инновации приводят к снижению спроса на энергию, при этом уровень жизни повышается, особенно в странах глобального Юга. Оптимизация энергетической системы позволяет быстро снизить углеродоемкость энергоснабжения. Единственным предусмотренным вариантом удаления диоксида углерода является лесонасаждение, а технологии улавливания и хранения углерода при производстве энергии из ископаемых видов топлива или биоэнергии не используются. Этот сценарий предусматривает не только сокращение к 2030 году выбросов диоксида углерода на 58 процентов и значительное снижение доли угля в энергобалансе, но и соразмерное увеличение использования ядерной и возобновляемой энергии в производстве электроэнергии. Еще одним важным элементом этого сценария является сокращение выбросов метана в сельскохозяйственном секторе. В первом сценарии основной акцент сделан на амбициозном сокращении выбросов диоксида углерода в течение десятилетия действий, при этом до 2100 года улавливания и хранения углерода проводиться не будет.

29. Во втором сценарии основное внимание уделяется обеспечению устойчивости, включая энергоинтенсивность, развитие человеческого потенциала, экономическую конвергенцию и международное сотрудничество, наряду с заметным сдвигом в сторону устойчивых и полезных моделей потребления, низкоуглеродных технологических инноваций и национального управления земельными системами, при этом общество использует биоэнергию с улавливанием и хранением углерода в ограниченных объемах. Этот сценарий несколько менее амбициозен по сравнению с первым сценарием с точки зрения скорости

сокращения выбросов диоксида углерода в течение десятилетия действий и в большей степени ориентирован на сокращение выбросов метана в сельскохозяйственном секторе. Второй сценарий предусматривает сокращение к 2030 году выбросов диоксида углерода на 47 процентов, снижение доли угля в энергобалансе на 61 процент и соразмерное увеличение использования ядерной и возобновляемой энергии в производстве электроэнергии.

30. В третьем сценарии предполагается, что социальное и технологическое развитие следует исторически сложившимся закономерностям. Сокращение выбросов достигается главным образом за счет изменения способа производства энергии и продукции и в меньшей степени за счет снижения спроса. Этот сценарий основан на более медленных темпах сокращения выбросов диоксида углерода в течение десятилетия действий по сравнению с первыми двумя сценариями (на 41 процент), увеличение вдвое масштабов использования ядерной энергии и увеличение использования возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии на 48 процентов, а также очень сильную зависимость от улавливания и хранения углерода как средства удаления диоксида углерода из атмосферы начиная с 2050 года и далее.

31. Четвертый сценарий предполагает интенсивное использование ресурсов и энергии, при котором экономический рост и глобализация приводят к широкому распространению образа жизни, ведущего к большому объему выбросов парниковых газов, включая высокий спрос на топливо для транспорта и продукцию животноводства. Сокращение выбросов достигается главным образом с помощью технологических средств, например широкого использования удаления диоксида углерода начиная с 2050 года в процессе производства биоэнергии с улавливанием и хранением углерода. Этот сценарий, как и третий, предполагает серьезное смещение акцента в сторону использования ядерной энергии в качестве источника первичной энергии, особенно после 2030 года, наряду с интенсивным использованием улавливания и хранения углерода. Это единственный сценарий, при котором выбросы диоксида углерода, согласно прогнозам, к 2030 году увеличатся на 4 процента. В то же время ожидается, что при этом сценарии к 2030 году использование угля в качестве источника первичной энергии сократится на 59 процентов, а использование ядерной энергии увеличится на 106 процентов. При этом сценарии ожидается также, что доля возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии будет увеличиваться гораздо более медленными темпами, чем в других сценариях (на 25 процентов к 2030 году). Кроме того, к 2030 году объем выбросов метана в сельскохозяйственном секторе, по прогнозам, увеличится на 14 процентов, что кардинально отличается от первых двух сценариев.

32. В докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата говорится о том, что при нынешних стратегиях, основанных на полном осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов сторонами Парижского соглашения, ограничить глобальное потепление до  $1,5^{\circ}\text{C}$  не удастся даже при условии существенного увеличения масштабности и амбициозности задач по сокращению выбросов после 2030 года. Таким образом, нынешняя глобальная динамика выбросов увеличивает риск значительного превышения установленного показателя в  $1,5^{\circ}\text{C}$  к 2050 году, создавая угрозу для мирового сообщества, в результате чего к концу столетия средняя температура на планете, по всей вероятности, повысится более чем на  $3,5^{\circ}\text{C}$ .

33. Технологии улавливания и хранения углерода, хотя и теоретически многообещающие, еще не доказали свою эффективность для использования в широких масштабах и рисуют оказаться менее практическими, эффективными и экономическими, чем требуется. Существует также опасность того, что может

сложиться ситуация, при которой технологии удаления диоксида углерода будут конкурировать в борьбе за земельные и водные ресурсы с сельским хозяйством, населенными пунктами и природными средами обитания, что может отрицательно сказаться на устойчивом развитии. Это означает, что для достижения нулевого уровня чистых выбросов к 2050 году необходимо, чтобы глобальные выбросы диоксида углерода, вызванные деятельностью человека, начали сокращаться уже сейчас и снизились по меньшей мере на 45 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем 2010 года. Поэтому принятие амбициозных и незамедлительных мер по борьбе с изменением климата (первый и второй сценарии) является единственным эффективным решением, которое позволит ограничить глобальное потепление до 1,5°C выше доиндустриальных уровней и защитить людей, источники средств к существованию и природные экосистемы, а также будет способствовать созданию более жизнеспособных и справедливых сообществ.

34. Экономические аргументы в пользу принятия амбициозных мер по борьбе с изменением климата не менее убедительны. Многие исследования свидетельствуют о конкретных преимуществах осуществления смелых стратегий по декарбонизации и повышению потенциала противодействия для местных общин, предпринимательских кругов, городов и стран. Например, согласно исследованию Стэнфордского университета ограничение глобального потепления до 1,5°C вместо 2°C может помочь мировой экономике сэкономить десятки триллионов долларов США, при этом выгоды от достижения этой глобальной цели будут намного превышать затраты<sup>7</sup>. С другой стороны, повышение средней глобальной температуры с 1,5°C до 2°C может повлечь за собой совокупные экономические потери, которые к концу столетия составят около 30 трлн долл. США. В своем докладе «Глобальные перспективы развития возобновляемых источников энергии, 2020 год» Международное агентство по возобновляемой энергии отметило, что преобразование энергосистем на основе инвестирования в возобновляемые источники энергии и их масштабного использования могло бы увеличить совокупный доход от роста мирового ВВП в период до 2050 года на 98 трлн долл. США сверх обычного сценария и почти в четыре раза увеличить число рабочих мест только в секторе возобновляемых источников энергии (до 42 миллионов рабочих мест)<sup>8</sup>.

35. Сегодня международное сообщество еще не вступило на путь преобразований, который позволит ограничить глобальное потепление до 1,5°C. Всем странам, особенно странам, являющимся главными источниками загрязнения окружающей среды, необходимо выполнять свои существующие обязательства по Парижскому соглашению и в срочном порядке расширять масштабы деятельности в рамках определяемых на национальном уровне вкладов, разработать стратегии достижения к 2050 году нулевого уровня чистых выбросов, взять на себя обязательства по осуществлению всеобъемлющей программы поддержки мер по адаптации к изменению климата и повышению сопротивляемости к нему и обеспечить достаточное финансирование для создания устойчивой, справедливой и «зеленой» экономики. Для обеспечения такого перехода к низкоуглеродной экономике потребуется участие всего общества, а также структурные преобразования в нескольких, если не в большинстве, секторах экономики. Процесс восстановления после COVID-19 предоставляет беспрецедентную и, вероятно, уникальную возможность для мобилизации и вложения инвестиций,

<sup>7</sup> Marshall Burke, W. Matthew Davis and Noah S. Diffenbaugh, “Large potential reduction in economic damages under United Nations mitigation targets”, *Nature*, vol. 557, No. 7706 (May 2018).

<sup>8</sup> International Renewable Energy Agency, *Global Renewables Outlook 2020: Energy transformation 2050*.

необходимых для претворения в жизнь этого замысла и более эффективного восстановления.

### **III. Мобилизация поддержки системы Организации Объединенных Наций для десятилетия действий**

36. В период до кризиса, вызванного COVID-19, были проведены консультации с государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций по вопросу о том, как Организация Объединенных Наций могла бы наилучшим образом содействовать ускоренному достижению целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий. В ходе этих консультаций была подчеркнута важность более широкой мобилизации усилий, повышения уровня амбициозности и активизации работы по поиску решений, а также усиления поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в решении трех ключевых задач: а) ликвидация нищеты и сокращение неравенства; б) борьба с изменением климата и поддержание здорового состояния планеты; и с) достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Неотъемлемой частью принимаемых Организацией мер будет эффективное осуществление стратегии «дорожной карты» Генерального секретаря в отношении финансирования Повестки дня на период до 2030 года, а также продолжение проводимых в настоящее время реформ системы развития Организации Объединенных Наций.

37. В настоящем докладе содержится описание трудностей и возможностей, связанных с решением проблемы нищеты и борьбой с изменением климата, однако 2020 год является также знаковым годом для гендерного равенства, поскольку в этом году отмечается двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий. В совокупности эти инструменты составляют наиболее всеобъемлющую и преобразовательную глобальную повестку дня в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Видение, изложенное в Пекинской декларации, было реализовано лишь частично. Число женщин среди парламентариев по-прежнему в три раза меньше, чем число мужчин, женщины по-прежнему зарабатывают всего 77 процентов от заработка мужчин, а неоплачиваемый труд, связанный с уходом за членами семьи и домашней работой, все еще упорно остается преимущественно женским занятием во всем мире. В некоторых областях прогресс на пути к гендерному равенству застопорился или даже обратился всепять. В некоторых странах отменены законы, защищающие женщин от насилия, в других сокращается пространство для деятельности гражданского общества, а в третьих проводится экономическая и иммиграционная политика, которая косвенно дискриминирует женщин. Доступ женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья обеспечен далеко не везде.

38. В условиях, когда страны всего мира ищут решения сложных проблем нашего времени, одним из способов встать на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, является ускорение осуществления Пекинской платформы действий. В течение последних 25 лет развивающиеся, крепнущие, энергичные, транснациональные и разнообразные женские движения все чаще подвергали критике медленный и разрозненный прогресс, призывая к срочным системным изменениям. Они отстаивают гендерное равенство и требуют подотчетности от правительств и других влиятельных субъектов, и они будут играть центральную роль в усилиях, направленных на достижение ощущимых результатов в области гендерного равенства в течение десятилетия действий.

39. В настоящее время Организация Объединенных Наций делает все возможное для оказания странам поддержки в преодолении медицинских и других социально-экономических последствий пандемии. В целях обеспечения того, чтобы система Организации Объединенных Наций была хорошо подготовлена к оказанию странам поддержки в урегулировании последствий пандемии, был разработан план по обеспечению готовности к вспышке COVID-19 и борьбе с ней, прозвучал глобальный гуманитарный призыв, а также был учрежден фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с эпидемией и ликвидации ее последствий. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию также разработала общесистемную рамочную основу для руководства деятельностью 131 страновой группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить принятие незамедлительных социально-экономических мер по урегулированию последствий пандемии.

40. В дальнейшем все ресурсы системы Организации Объединенных Наций будут задействованы для успешного проведения десятилетия действий. На страновом уровне координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций в настоящее время располагают более широкими возможностями для расширения масштабов оказания национальным правительствам комплексной стратегической и программной поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и борьбе с изменением климата. Правительства могут также обращаться к системе Организации Объединенных Наций с просьбами об оказании помощи в планировании путей преобразований и разработке стратегий мобилизации ресурсов в целях ускорения достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне. Это включает оказание странам поддержки в подготовке усовершенствованных и высококачественных определяемых на национальном уровне вкладов и долгосрочных стратегий декарбонизации и адаптации к изменению климата. Кроме того, система Организации Объединенных Наций будет тесно сотрудничать с правительствами в подготовке высококачественных статистических данных, связанных с целями в области устойчивого развития, в информационно-пропагандистской деятельности и в обеспечении активного участия местных органов власти и частного сектора в процессе достижения целей.

41. Что касается регионального уровня, то мои предложения по укреплению региональной архитектуры системы Организации Объединенных Наций направлены на то, чтобы помочь сделать систему Организации Объединенных Наций более эффективной и гибкой в плане поддержки усилий по достижению целей в области устойчивого развития и деятельности по борьбе с изменением климата. Для ускорения достижения целей на глобальном уровне система Организации Объединенных Наций может оказывать государствам-членам широкую поддержку в таких областях, как взаимодействие с межправительственными органами, работа с данными, анализ, разработка стандартов и нормотворчество, интеллектуальное лидерство, мобилизация общественности, информационно-пропагандистская деятельность и налаживание партнерских связей. Система Организации Объединенных Наций может сотрудничать с государствами-членами и другими субъектами в целях повышения уровня амбициозности и результативности предстоящих крупных межправительственных процессов в таких важных областях, как охрана океанов, экологичный транспорт, устойчивая энергетика, гендерное равенство, изменение климата и биоразнообразие. Благодаря более качественной технической поддержке системы Организации Объединенных Наций может повысить потенциал ключевых межправительственных органов, таких как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, в области мониторинга и ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития.

## **IV. Выводы**

42. Ежегодное мероприятие в честь целей в области устойчивого развития, которое Генеральный секретарь организует в рамках общих прений Генеральной Ассамблеи для закрепления результатов политического форума высокого уровня, дает возможность придать импульс усилиям всех заинтересованных сторон в области восстановления, которое приблизит нас к созданию инклюзивных, жизнестойких и устойчивых сообществ, и обеспечивает стартовую площадку для десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.

43. Участники Саммита по целям в области устойчивого развития подтвердили, что эти цели могут быть достигнуты к 2030 году, если в течение десятилетия действий будут ускорены темпы и повышен уровень амбициозности. Для этого потребуется, чтобы государства-члены возродили дух сотрудничества и многсторонности, продемонстрированный во время принятия Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата. В процессе ускоренной реализации целей странам необходимо также активно задействовать потенциал, мотивацию и энергию молодых людей, гражданского общества, предпринимательских кругов и научного сообщества.

44. Вспышка COVID-19 наглядно показывает, насколько взаимосвязанным стал мир и почему сотрудничество между государствами сейчас как никогда важно. Для эффективной борьбы с пандемией странам необходимо активизировать трансграничное сотрудничество в таких областях, как закупка медицинского оборудования, разработка вакцин, лечение и обмен накопленным опытом, а также взять на себя обязательства по координации разработки экономической политики. Вспышка COVID-19 не должна служить предлогом для ослабления принципа многсторонности, а, напротив, должна служить напоминанием о том, что международное сотрудничество необходимо и далее укреплять.

45. В настоящем докладе предлагаются следующие рекомендации для государств-членов, вступающих в это решающее десятилетие действий:

а) вспышка COVID-19 вновь подтвердила необходимость укрепления многстороннего сотрудничества и управления в целях урегулирования глобальных чрезвычайных ситуаций в таких областях, как здравоохранение и изменение климата. Быстрое распространение COVID-19 и аналогичных пандемий требует наличия мощного функционального потенциала на глобальном уровне в целях эффективной и единственной координации усилий государств. В этой связи важно задуматься о том, какие преобразования необходимы для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла играть такую координирующую роль. Пандемия подчеркивает также необходимость укрепления и повышения устойчивости систем общественного здравоохранения и реагирования на чрезвычайные ситуации, особенно в развивающихся странах;

б) дух солидарности и сотрудничества, продемонстрированный международным сообществом в борьбе с пандемией, необходимо распространить на деятельность по достижению целей в области устойчивого развития и урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с климатом, особенно на страновом уровне, где правительства могут содействовать применению подхода, предусматривающего участие всего общества, привлекая все заинтересованные стороны к поиску высокоэффективных путей преобразований, которые позволили бы использовать синергические связи между многочисленными секторами одновременно;

- c) одной из ключевых стратегий ликвидации крайней нищеты к 2030 году должно стать сокращение неравенства доходов в обществе. До тех пор, пока общества не решат вплотную заняться проблемой неравенства, обязательство никого не забыть будет оставаться лишь мечтой;
- d) государствам-членам необходимо взять на себя обязательства по быстрому и последовательному сокращению выбросов диоксида углерода в течение десятилетия действий, с тем чтобы к 2050 году достичь нулевого уровня чистых выбросов и ограничить глобальное потепление до  $1,5^{\circ}\text{C}$ , что потребует 45-процентного сокращения глобальных выбросов диоксида углерода к 2030 году. Одновременно с этим государствам-членам необходимо разрабатывать и осуществлять стратегии адаптации в целях преодоления неизбежных последствий изменения климата и защиты своего населения;
- e) система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важнейшую роль в создании условий для достижения странами целей в области устойчивого развития к 2030 году. Для этого потребуется, чтобы все структуры Организации Объединенных Наций твердо придерживались общих подходов к планированию, разработке и осуществлению программ по достижению целей, а также эффективно сотрудничали с государствами-членами на всех уровнях.