Конференция государств — участников Конвенции по кассетным боеприпасам по рассмотрению действия Конвенции

23 August 2021
Russian
Original: English

Вторая обзорная Конференция
Женева, 20 и 21 сентября 2021 года
Пункт 10 повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 3 и статье 4 Конвенции

Анализ запроса Афганистана на продление предельного срока по статье 4 Конвенции по кассетным боеприпасам

Представлено Анализирующей группой по запросам на продление сроков по статье 4 — Нидерландами, Черногорией и Швецией*

I. Общие сведения

1. Исламская Республика Афганистан подписала Конвенцию по кассетным боеприпасам (ККБ) 3 декабря 2008 года, ратифицировала ее 8 сентября 2011 года, и Конвенция вступила для нее в силу 1 марта 2012 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 30 августа 2012 года, Афганистан сообщил, что площадь территорий, загрязненных кассетными боеприпасами, составляет в общей сложности 7,6 кв. км. В своем запросе на продление, представленном 3 августа 2021 года, Афганистан сообщил, что с момента вступления в силу было обнаружено еще 15,3 кв. км загрязненных районов. Из этой площади в результате обследования и расчистки было высвобождено в общей сложности 12,7 кв. км, при этом было уничтожено 5454 единиц остатков кассетных боеприпасов. Афганистан уточнил, что в течение периода продления останется обработать 9,9 кв. км территорий, загрязненных кассетными боеприпасами. Афганистан также сообщил о еще 3 кв. км потенциального загрязнения кассетными боеприпасами в районе, который не был обследован из-за присутствия антиправительственных элементов (АПЭ). В соответствии со статьей 4 Конвенции Афганистан обязан удалить и уничтожить остатки кассетных боеприпасов в находящихся под его юрисдикцией или контролем районах, загрязненных кассетными боеприпасами, или обеспечить их удаление и уничтожение к 1 марта 2022 года. 12 июля 2021 года Афганистан информировал Группу имплементационной поддержки ККБ (ГИП) о своем намерении представить запрос на продление.

II. Рассмотрение запроса

2. 29 июля 2021 года Афганистан представил Группе имплементационной поддержки ККБ свой «нулевой» проект запроса на продление, с тем чтобы ГИП провела первоначальную оценку в целях обеспечения того, чтобы в запросе не были

* Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с непредвиденными обстоятельствами.

Просьба отправить на вторичную переработку

упущены какие-либо критически важные компоненты. Впоследствии, 1 августа 2021 года, Афганистан представил пересмотренный проект.

3. ГИП довела намерение Афганистана представить запрос на продление до сведения Анализирующей группы. В соответствии с *Руководящими положениями для запросов на продление по статье 4 Конвенции по кассетным боеприпасам*, принятыми на СГУ-8, Афганистан, являющийся сокоординатором по удалению остатков и информированию об опасности, пришлось освободить от участия в рассмотрении его собственного запроса Анализирующей группой во избежание коллизии интересов.

4. 3 августа 2021 года Афганистан представил Председателю второй обзорной Конференции (ОК-2) официальный запрос на четырехгодичное продление своего предельного срока по статье 4 до 1 марта 2026 года, с тем чтобы этот запрос был рассмотрен на ОК-2, которую планируется провести 20 и 21 сентября 2021 года. В тот же день ГИП от имени Председателя ОК-2 информировала государства — участники Конвенции о том, что Афганистан представил запрос на продление, и разместила его на веб-сайте ККБ.

5. Анализирующая группа пригласила представителей Международного комитета Красного Креста (МККК), Коалиции за запрещение кассетных боеприпасов (КЗКБ), Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) и группы «Обзор противоминной деятельности» на совещание, проведенное 4 августа 2021 года, с тем чтобы они могли принять участие в рассмотрении этого запроса. В целях обеспечения единообразного подхода ко всем запросам Анализирующая группа использовала для анализа запроса Афганистана на продление его предельного срока *Методологию для запросов на продление предельных сроков по статьям 3 и 4 Конвенции по кассетным боеприпасам* (CCM/MSP/2019/12), которая была принята на СГУ-9.

6. После проведения этого совещания 4 августа 2021 года Анализирующая группа запросила у Афганистана дополнительную информацию, которая могла бы облегчить дальнейший анализ его запроса. 10 августа 2021 года Афганистан предоставил пересмотренный запрос на продление и подробный ответ на вопросы, поставленные Анализирующей группой. В тот же день эти документы были размещены на веб-сайте ККБ. Анализирующая группа собралась 11 августа 2021 года для рассмотрения пересмотренного запроса и дополнительной информации, представленной Афганистаном.

7. В запросе Афганистана указано, что сначала имело место загрязнение кассетными боеприпасами российского производства в 1979–2000 годах, а затем — кассетными боеприпасами, использованными вооруженными силами НАТО в октябре–ноябре 2001 года. На момент вступления ККБ в силу для Афганистана в марте 2012 года был зарегистрирован 21 опасный объект, где присутствовали кассетные боеприпасы, площадью 7,6 кв. км. С тех пор было обнаружено еще 26 таких опасных объектов площадью 15,3 кв. км. В результате осуществления программ расчистки с момента вступления в силу было обработано 30 опасных объектов, причем 12,4 кв. км были расчищены и 0,25 кв. км исключены из категории опасных. В общей сложности было уничтожено 5454 единиц остатков кассетных боеприпасов.

8. В запросе указано, что до апреля 2021 года (когда Афганистан представил свой самый последний доклад в порядке обеспечения транспарентности по статье 7) оставалось обработать только 10 опасных объектов, 5 из которых — общей площадью 3,58 кв. км — в настоящее время обрабатываются (по состоянию на начало августа 2021 года расчищено 1,33 кв. км), и ожидается, что расчистка будет завершена к концу 2021 года. Операции по расчистке других 5 опасных объектов были отложены из-за задержки с финансированием со стороны доноров. С апреля 2021 года было выявлено и обследовано еще 11 опасных объектов. Из этих 11 недавно обнаруженных загрязненных объектов 7 ранее не были выявлены из-за проблем с доступом, поскольку они находились под контролем антиправительственных элементов (АПЭ). Таким образом, будет оставаться 16 опасных объектов общей площадью 9,9 кв. км, подлежащих обработке в течение запрошенного периода продления. В запросе

говорится, что имеется возможность наличия еще 3 кв. км территории, загрязненной кассетными боеприпасами, в провинции Пактия, но в настоящее время эта территория не может быть обследована из-за присутствия АПЭ. Управление по координации противоминной деятельности (УКПМД) Афганистана считает, что это последний район, в котором, как предполагается, имеются остатки кассетных боеприпасов. Тем не менее Афганистан заверяет, что будет сообщено о любом неизвестном ранее загрязнении кассетными боеприпасами, обнаруженном в ходе текущего нетехнического обследования в стране.

9. В запросе сообщается, что Афганистан запрашивает четырехгодичное продление предельного срока по статье 4 в связи с нестабильными условиями безопасности, постоянным дефицитом финансирования с 2012 года и суровыми зимними условиями, которые ограничивают операции по расчистке в большинстве районов, загрязненных кассетными боеприпасами. В нем далее указано, что при средних темпах обработки 60 000 кв. м на саперную группу (СГ) в месяц потребуется 165 СГ. Кроме того, в течение всего периода продления совместно с СГ будет работать по крайней мере одна группа по информированию об опасности, связанной с взрывоопасными боеприпасами (ИОВБ). В запросе указано, что общий объем финансирования, требующийся для расчистки и ИОВБ, составляет приблизительно 2 350 700 долл. США, которые обязалось предоставить Управление по удалению и уничтожению оружия Бюро по военно-политическим вопросам Государственного департамента Соединенных Штатов Америки с конца 2022 или начала 2023 года.

10. В запросе отмечается особая проблема, связанная с присутствием АПЭ, которая создает прямую угрозу для осуществления статьи 4, поскольку операции по расчистке невозможны в районах активных конфликтов и требуются основательные переговоры с АПЭ, чтобы получить доступ к районам, находящимся под их контролем, для проведения операций по расчистке. В запросе говорится, что имеется еще 3 кв. км земель, предположительно загрязненных кассетными боеприпасами, которые требуют обследования в провинции Пактия, но в настоящее время они труднодоступны из-за присутствия АПЭ.

11. В запросе далее указано, что насчитывается около 46 аккредитованных организаций, занимающихся противоминной деятельностью, включая НПО и профильные коммерческие компании, предоставляющие, по крайней мере, некоторые услуги в области противоминной деятельности (обследование, расчистка, ИОВБ и помощь жертвам) под координацией УКПМД. В запросе сообщается, что программа серьезно нацелена на наращивание своего опыта интеграции гендерной проблематики и обеспечения разнообразия на всех основных направлениях своей деятельности. УКПМД занимается разработкой своего Стратегического плана национальной противоминной деятельности (СПНПМД) на 2021–2026 годы, реализация которого будет официально начата в сентябре 2021 года. Методы обработки опасных объектов будет применяться в следующем порядке: связь с населением, нетехническое обследование (НТО), техническое обследование (ТО) и расчистка. В запросе говорится, что назначенная группа ИОВБ будет передавать официальные сообщения ИОВБ затронутому населению на протяжении всего срока осуществления проекта в соответствии с планом работы.

III. Выводы

12. Анализирующая группа с разочарованием отмечает потребность в том, чтобы Афганистан представил запрос на продление, поскольку ранее он последовательно сообщал, что находится на пути к выполнению своего обязательства по статье 4 Конвенции к предельному сроку 1 марта 2022 года. Вместе с тем она выражает признательность Афганистану за его оперативное уведомление о необходимости запросить продление предельного срока, когда были обнаружены неизвестные ранее районы, загрязненные кассетными боеприпасами.

13. Анализирующая группа выражает признательность Афганистану за его высококачественный запрос на продление и подробные ответы на вопросы,

поставленные Группой. Группа отмечает, что план работы, представленный Афганистаном, является выполнимым и легко поддается мониторингу государствами-участниками. Группа далее отмечает, что в запросе Афганистана указано, что его основной донор обязался предоставить необходимое финансирование для покрытия всех запланированных операций по расчистке на период продления.

14. Анализирующая группа с удовлетворением отмечает, что Афганистан представил информацию, демонстрирующую, что используемые методологии соответствуют международным стандартам, включая самые последние Международные стандарты противоминной деятельности (ИМАС). Группа далее признает, что Афганистан продолжает оказывать поддержку жертвам кассетных боеприпасов в соответствии со статьей 5 Конвенции, обеспечивать информирование об опасности, связанной с взрывоопасными боеприпасами (ИОВБ), для затронутых групп населения и обозначать районы, загрязненные кассетными боеприпасами, для предотвращения дальнейших жертв.

15. Анализирующая группа признает, что, хотя обеспечение равного участия и остается важной задачей в рамках национальной программы противоминной деятельности Афганистана, Афганистан демонстрирует ощутимую приверженность цели наращивания своего опыта интеграции гендерной проблематики и обеспечения разнообразия на всех основных направлениях своей противоминной деятельности.

16. Анализирующая группа отмечает, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы в своих докладах по статье 7 и на совещаниях государств-участников или обзорных конференциях Афганистан ежегодно представлял сведения по следующим аспектам:

a) прогресс, достигнутый в осуществлении плана работы, представленного в запросе на продление;

b) обновленная информация об остающемся загрязнении после проведения дополнительных обследований или повторных обследований и обновленный план работы на основе собранной новой информации;

c) обновленная информация, касающаяся ранее недоступных районов, загрязненных кассетными боеприпасами, или обследованных районов, контролируемых антиправительственными элементами (АПЭ), как только эти районы станут доступными;

d) обновленная информация о положении с финансированием, включая финансовые средства, полученные от своего основного донора, и о том, потребуется ли дальнейшая мобилизация ресурсов для любого аспекта его операций по удалению остатков кассетных боеприпасов;

e) другая соответствующая информация.

17. Анализирующая группа отмечает важность того, чтобы, помимо представления сведений, указанных выше, Афганистан при необходимости регулярно информировал государства-участники о других соответствующих изменениях.

IV. Проект решения по запросу на продление по статье 4, представленному Афганистаном

18. Конференция оценила запрос, представленный Афганистаном, на продление его предельного срока для завершения удаления и уничтожения остатков кассетных боеприпасов в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и согласилась удовлетворить запрос на четырехгодичное продление до 1 марта 2026 года.

19. Удовлетворяя запрос, Конференция отметила отсрочку выделения донорских средств, что привело к задержке в проведении операций по расчистке известного ранее загрязнения кассетными боеприпасами и последующей необходимости мобилизации дополнительных ресурсов для обработки вновь обнаруженных загрязненных районов.

20. Удовлетворяя запрос, Конференция отметила, что особую проблему создают присутствие антиправительственных элементов и нестабильные условия безопасности, которые могут негативно сказаться на осуществлении Афганистаном статьи 4.

21. В этой связи Конференция отметила, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы в своих докладах по статье 7 и на совещаниях государств-участников или обзорных конференциях Афганистан ежегодно представлял сведения по следующим аспектам:

a) прогресс, достигнутый в осуществлении плана работы, представленного в запросе на продление;

b) обновленная информация об остающемся загрязнении после проведения дополнительных обследований или повторных обследований и обновленный план работы на основе собранной новой информации;

c) обновленная информация, касающаяся ранее недоступных районов, загрязненных кассетными боеприпасами, или обследованных районов, контролируемых антиправительственными элементами (АПЭ), как только эти районы станут доступными;

d) обновленная информация о положении с финансированием, включая финансовые средства, полученные от своего основного донора, и о том, потребуется ли дальнейшая мобилизация ресурсов для любого аспекта его операций по удалению остатков кассетных боеприпасов;

e) другая соответствующая информация.

22. Конференция отметила важность того, чтобы, помимо представления сведений, запрошенных выше, Афганистан при необходимости регулярно информировал государства-участники о других соответствующих изменениях.