

**Четвертая Конференция государств – участников
Конвенции о запрещении применения,
накопления запасов, производства и передачи
противопехотных мин и об их уничтожении
по рассмотрению действия Конвенции**

30 September 2019
Russian
Original: English

Осло, 26–29 ноября 2019 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
Рассмотрение действия и состояния Конвенции

**Размышления по поводу программы совещаний
и механизмов Конвенции**

Представлено Председателем четвертой обзорной Конференции

I. Введение

1. Поддержка в осуществлении Конвенции о запрещении противопехотных мин обеспечивается механизмами ее осуществления, включая неофициальные и официальные совещания по Конвенции, а также мандатами Председателя и четырех комитетов Конвенции, учрежденных государствами-участниками на третьей обзорной Конференции в 2014 году.
2. Четвертая обзорная Конференция дает возможность рассмотреть необходимость и характер совещаний (как официальных, так и неофициальных) и согласовать программу совещаний на период до пятой обзорной Конференции 2024 года. Четвертая обзорная Конференция также дает возможность провести обзор механизмов, учрежденных на третьей обзорной Конференции.
3. При проведении обзора программы совещаний и механизмов следует рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом поддержать усилия государств-участников по осуществлению Конвенции и связанного с ней плана действий с учетом устремлений государств-участников на период до 2025 года.

II. Программа совещаний по Конвенции

Совещания государств-участников

4. Третья обзорная Конференция согласилась, что в соответствии с мандатом совещаний государств-участников (МСП) на рассмотрение любых «вопросов, связанных с применением или осуществлением настоящей Конвенции», совещания государств-участников могли бы среди прочего рассматривать выводы и рекомендации четырех комитетов Конвенции, запросы на продление предельных сроков для разминирования, любые другие соответствующие вопросы и доклад, проверенный финансовый отчет и план работы и бюджет ГИП.
5. Совещания государств-участников традиционно проводились в течение пяти дней. Однако с пятнадцатого Совещания государств-участников в 2016 году сочетание дефицита, обусловленного задержками и невыплатой начисленных взносов, и новой практики финансового учета, используемой Организацией Объединенных Наций,



привело к необходимости принятия мер для сокращения расходов, включая сокращение продолжительности СГУ до четырех дней.

Совещания государств-участников с третьей обзорной Конференции:

<i>Совещание</i>	<i>Продолжительность</i>	<i>Программа</i>
СГУ-14 (2015 год)	5 дней	Обычная программа и одна дополнительная тематическая групповая дискуссия
СГУ-15 (2016 год)	4 дня	Обычная программа и две дополнительные тематические групповые дискуссии
СГУ-16 (2017 год)	4 дня	Обычная программа / две дополнительные тематические групповые дискуссии / дискуссия по финансам
СГУ-17 (2018 год)	4 дня	Обычная программа, а также дискуссия по финансам, один неформальный день в середине программы Совещания, посвященный двусторонним встречам, и программа параллельных мероприятий
Четвертая обзорная Конференция	4 дня	Обычная программа, а также дискуссия по финансам ¹

6. Несмотря на сокращение до четырех дней, государства-участники были в состоянии рассматривать вопросы, касающиеся осуществления Конвенции (как это предусмотрено в статье 11 Конвенции), и проводить тематические групповые дискуссии по предметам, представляющим текущий интерес, хотя в некоторых случаях было выражено мнение, что было бы желательно иметь больше времени для проведения дискуссий по вопросам существа. Ввиду финансового положения Конвенции добавление пункта повестки дня, посвященного финансам, в настоящее время считается стандартной практикой, которую можно было бы и следует сохранять на будущих совещаниях. Кроме того, в связи с возросшим взаимодействием между комитетами Конвенции и государствами-участниками и желанием некоторых государств-участников и организаций проводить в ходе совещаний государств-участников больше неофициальных дискуссий было выражено мнение, что дополнительное время для проведения неофициальных заседаний в ходе СГУ или межсессионных совещаний является позитивным дополнением.

Межсессионные совещания

7. Третья обзорная Конференция согласилась, что продолжительность межсессионных совещаний «не должна превышать двух дней, с тем чтобы их можно было планировать на той же неделе, что и совещания в рамках других конвенций или направлений деятельности». Третья обзорная Конференция далее согласилась, что межсессионные совещания «могли бы содержать тематический сегмент и подготовительный сегмент».

8. Вопросы, рассматриваемые в ходе межсессионных совещаний, оставались такими же, как и до третьей обзорной Конференции, и лишь в прошлом году был

¹ Четвертая обзорная Конференция будет проведена в четыре дня плюс дополнительная церемония открытия по решению Председателя и без привязки к финансовой ситуации.

добавлен дополнительный тематический сегмент². В ходе двухдневных межсессионных совещаний делегации ощущали определенную ограниченность времени, и комитетам приходилось просить делегации либо сокращать свои выступления, либо представлять заявления в письменном виде. Тем не менее, работу выполнять удавалось, и ограниченность времени, возможно, также способствовала повышению уровня дисциплины и лучшему распределению времени, что само по себе можно считать позитивным. С третьей обзорной Конференции межсессионные совещания продолжали пользоваться вкладом Швейцарии и поддержкой Женевского международного центра по гуманитарному разминированию.

9. С 2018 года комитеты также добавляли в программу неофициальный день, с тем чтобы дать комитетам время для **встреч с затронутыми государствами на двусторонней основе**. Это решение обусловлено тем фактом, что комитеты признали необходимость взаимодействия с затронутыми государствами не только на пленарных заседаниях, но и непосредственно и на индивидуальной основе, с тем чтобы максимально использовать возможности, предоставляемые их присутствием на межсессионных совещаниях, и наилучшим образом выполнять свои соответствующие мандаты. Эта практика позволила комитетам лучше понять национальные условия и трудности и прояснить ожидания в отношении информации, которую нужно представлять государствам, затронутым минами.

10. В 2019 году один день был отведен для тематических дискуссий по предметам, имеющим отношение к четвертой обзорной Конференции и разработке Плана действий Осло, которые проходили в неофициальном формате и без устного перевода. На этом этапе такой неофициальный обмен мнениями был сочтен позитивным дополнением.

Межсессионные совещания с третьей обзорной Конференции:

<i>Сроки</i>	<i>Продолжительность</i>
25 и 26 июня 2015 года	2 дня
19 и 20 мая 2016 года	2 дня
8 и 9 июня 2017 года	2 дня
7 и 8 июня 2018 года	2 дня плюс 1 день, выделенный для двусторонних встреч Комитета (состоялось 18 таких встреч) до межсессионного совещания.
22–24 мая 2019 года	1,5 дня плюс 1 день, посвященный двусторонним встречам Комитета (состоялось 25 таких встреч) до межсессионного совещания, плюс 1 день, посвященный тематическим дискуссиям в неофициальном формате. 0,5 дня было использовано для подготовительного совещания четвертой обзорной Конференции.

² 2015 год: тематическая дискуссия «Механизмы партнерства: положение дел».

2016 год: тематическая групповая дискуссия по достижению полного осуществления: Мир, свободный от мин, к 2025 году: последний этап.

2017 год: пленарная дискуссия: Реализация наших устремлений к 2025 году.

2018 год: «Осуществление статьи 5 Конвенции о запрещении противопехотных мин».

2019 год: без тематического сегмента.

III. Механизмы Конвенции

11. С третьей обзорной Конференции механизмы осуществления Конвенции, имеющиеся в распоряжении государств-участников, состоят из следующих элементов:

- Комитет по осуществлению статьи 5;
- Комитет по оказанию помощи жертвам;
- Комитет по укреплению сотрудничества и содействия;
- Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества;
- Координационный комитет;
- Председатель.

12. Цель, мандаты, членский состав и методы работы этих комитетов и Председателя были согласованы на третьей обзорной Конференции³. В настоящее время каждый комитет состоит из четырех членов. В состав Координационного комитета входят все члены комитетов, а также координатор по вопросам спонсорства и назначенный Председатель в качестве наблюдателя. МКЗНМ, МККК, ЖМЦГР и УВР также имеют статус наблюдателей. Таким образом, Координационный комитет состоит из 17 членов, двух государств-наблюдателей и четырех организаций-наблюдателей. Координационный комитет включает группу государств-участников, которые представляют Конвенцию с точки зрения регионального баланса, а также государства, находящиеся в процессе осуществления ключевых обязательств по Конвенции, государства, которые в состоянии оказывать помощь, и другие государства-участники. Вместе с государствами и организациями-наблюдателями Координационный комитет имеет хорошие возможности и достаточно широкий состав для выполнения своих функций и рассмотрения любых вопросов, которые могут затрагивать осуществление Конвенции.

13. Цель работы комитетов и Председателя состоит в оказании поддержки и предоставлении консультаций государствам-участникам на основе сотрудничества в целях содействия осуществлению Конвенции и соответствующих действий Мапутского плана действий до 2019 года.

14. Механизмы, согласованные на третьей обзорной Конференции, до сих пор хорошо служили Конвенции, усиливая акцент на взаимодействии между государствами-участниками, осуществляющими Конвенцию, и механизмами Конвенции. Комитеты разработали методику работы, которая позволила усилить их прямое взаимодействие с затронутыми государствами-участниками, что выгодно как комитетам, так и затронутым государствам, и которая, как представляется, способствует повышению эффективности общего осуществления Конвенции и обеспечению преемственности между совещаниями по Конвенции.

15. С третьей обзорной Конференции комитеты предоставляют отклики по информации об осуществлении, представленной государствами-участниками, и это очень полезно не только для развития здорового обмена информацией, но и для укрепления сотрудничества между государствами-участниками и комитетами. Комитеты также все больше уделяют внимание необходимости укрепления своей координации. Одним из примеров этого является решение представить на четвертой обзорной Конференции единый всеобъемлющий и скоординированный доклад об осуществлении Конвенции затронутыми государствами-участниками. Кроме того, комитеты регулярно проводят совместные совещания с учетом частичного взаимного перекрытия областей их работы, например совещания, проводимые между Комитетом по оказанию помощи жертвам и Комитетом по осуществлению статьи 5 с Комитетом по укреплению сотрудничества и содействия, в том числе по вопросам, касающимся индивидуализированного подхода. В целом, как представляется, механизмы,

³ APLC/CONF/2014/CRP.1.

учрежденные третьей обзорной Конференцией, хорошо служат Конвенции, и их методы работы продолжают совершенствоваться.

16. Рабочая нагрузка четырех комитетов в целом является значительной, но посильной, поскольку комитеты получают поддержку в выполнении своих мандатов со стороны Группы имплементационной поддержки Конвенции (ГИП). Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества имеет в целом несколько меньшую рабочую нагрузку по сравнению с другими комитетами, поскольку его мандат охватывает лишь досье, связанные с пунктом 1 статьи 1, каковых насчитывается не так много.

17. Вместе с тем было определено несколько тем, для которых могло бы быть полезным более систематическое внимание со стороны механизмов Конвенции. К таким темам относятся финансы Конвенции, отчетность по статье 7, осуществление статьи 9 и интеграция гендерного аспекта и фактора разнообразия.

18. Что касается финансов Конвенции, то с 2016 года Председатель включает в повестку дня Координационного комитета и совещаний государств-участников вопрос о состоянии начисленных взносов для обеспечения поддержки совещаний государств-участников со стороны Организации Объединенных Наций. Чередующиеся Председатели прилагают значительные усилия для мониторинга финансового положения и повышения осведомленности о нем, стимулирования своевременной выплаты начисленных взносов и анализа возможных мер по улучшению финансового положения Конвенции. Предоставленный председателям мандат на рассмотрение финансовых вопросов Конвенции вытекает из ежегодных решений, принимаемых совещаниями государств-участников. Ввиду наличия прямой связи между этим вопросом и проведением совещаний в рамках Конвенции есть ощущение, что этот вопрос следует четко включить в мандат Председателя на постоянной основе. В то же время, учитывая его сложный характер, может возникнуть потребность в большей поддержке Председателя для осуществления мониторинга и более тесного последующего взаимодействия по финансовым вопросам со стороны членов Координационного комитета.

19. Что касается статьи 9 Конвенции, то в этой статье содержится призыв к государствам-участникам принять «все надлежащие правовые, административные и иные меры, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвратить и пресечь осуществление любой деятельности, запрещенной для государств-участников по настоящей Конвенции». Ряд государств-участников еще не представили докладов об осуществлении ими статьи 9. Учитывая важность национальных мер по осуществлению для обеспечения соблюдения положений Конвенции, Комитету по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества могло бы быть поручено побуждать государства-участники, которые еще не сделали этого, к представлению докладов о национальных мерах по осуществлению, принятых в соответствии со статьей 9, или о ходе осуществления статьи 9.

20. Что касается вопросов отчетности по статье 7, то информация, представляемая государствами-участниками в их докладах по статье 7, имеет крайне важное значение не только для получения представления о состоянии процесса осуществления Конвенции, но и для того, чтобы комитеты могли выполнять свои мандаты. В последние годы общие показатели представления отчетности снизились. Вместе с тем имело место повышение темпов и качества представления докладов государствами-участниками, занимающимися выполнением основных обязательств. Таким образом, для целей Конвенции мог бы быть полезным более целенаправленный и систематический диалог с государствами-участниками в целях повышения общих показателей представления докладов в соответствии со статьей 7. Учитывая важную роль отчетности в деле мониторинга процесса осуществления, эту задачу можно было бы дополнительно включить в мандат Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества.

21. Что касается интеграции гендерного аспекта и фактора разнообразия, то в период после третьей обзорной Конференции отмечается растущее понимание необходимости систематического рассмотрения гендерного аспекта и фактора

разнообразия в рамках работы по Конвенции. Этого можно было бы достичь посредством включения вопросов гендерного равенства и разнообразия непосредственно в мандаты каждого комитета на четвертой обзорной Конференции и, кроме того, назначения одного члена каждого комитета в качестве координатора по вопросам гендерного равенства и разнообразия. Координационные центры каждого комитета могли бы проводить свои совещания на регулярной основе, с тем чтобы обеспечить достаточную интеграцию этого вопроса в рамках существующей структуры.

Предложения в отношении механизмов Конвенции

1. Совещания государств-участников

- 1.1 Продолжать проводить совещания государств-участников на ежегодной основе продолжительностью до пяти дней.
- 1.2 Продолжать включать в повестку дня совещаний государств-участников пункт, касающийся *Финансового состояния начисленных взносов*.

2. Межсессионные совещания

- 2.1 Продолжать проводить межсессионные совещания продолжительностью до двух дней пленарных заседаний.
- 2.2 Сохранять неофициальный характер межсессионных совещаний и рассматривать на ежегодной основе варианта либо а) добавления тематического сегмента в ходе двухдневных межсессионных совещаний, либо б) добавления дня тематических дискуссий, с тем чтобы можно было рассмотреть темы, имеющие отношение к Конвенции, включая ход осуществления Плана действий Осло. Председатель будет рассматривать и принимать решение по этим вариантам в консультации с Координационным комитетом.

3. Механизмы

- 3.1 Механизмам следует и далее укреплять и развивать диалог с затронутыми государствами-участниками в рамках выполнения соответствующих мандатов Председателя и комитетов.
- 3.2 В мандат Председателя следует внести поправку, включив в него тему начисленных взносов по шкале Организации Объединенных Наций, с тем чтобы этому вопросу уделялось самое пристальное внимание.
- 3.3 Председателю следует предоставить возможность поручить одному или нескольким членам Координационного комитета оказывать поддержку по любому другому вопросу в рамках его/ее мандата, когда может потребоваться больше внимания или поддержки, в том числе по финансовым вопросам.
- 3.4 В мандаты всех комитетов следует внести поправки, с тем чтобы включить в них рассмотрение соответствующей информации, представленной государствами-участниками, о выполнении обязательств, содержащихся в Плане действий Осло.
- 3.5 В мандаты всех комитетов следует внести поправки, с тем чтобы они учитывали вопросы гендерного равенства и разнообразия в своей работе, в том числе при представлении своих замечаний и выводов. Обеспечение интеграции гендерного аспекта и фактора разнообразия в работу комитета будет являться обязанностью Председателя каждого комитета.
- 3.6 Каждому комитету следует дополнительно назначить одного из своих членов в качестве координационного центра по вопросам гендерного равенства и

разнообразия. Задача этого координационного центра состоит в оказании консультативной помощи по вопросам достижения целей интеграции гендерного аспекта и фактора разнообразия, намеченных в Плане действий Осло, и оказании поддержки Председателю в обеспечении того, чтобы комитет вопросы гендерного равенства и разнообразия в свою работу и осуществлял обмен информацией с государствами-участниками в рамках сферы ответственности комитета.

- 3.7 Мандат Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества следует расширить, с тем чтобы можно было рассматривать все вопросы, связанные со статьей 1 и осуществлением статьи 9 Конвенции, в духе сотрудничества в целях облегчения соблюдения на основе поддержки и дружеского взаимодействия.
- 3.8 Мандат Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества следует расширить, включив в него обязанность побуждать государства-участники к представлению ежегодных докладов по статье 7. Приоритетное внимание следует уделять взаимодействию с государствами-участниками, которые находятся в процессе выполнения основных обязательств по Конвенции.
- 3.9 Комитетам следует продолжать свои усилия по расширению и укреплению своей координации, в том числе посредством более целостного рассмотрения хода осуществления Конвенции государствами-участниками на основе изучения возможности представления совместных выводов о ходе осуществления Конвенции государствами-участниками на совещаниях государств-участников/обзорных Конференциях.