

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
24 December 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункты 19 и 74 а)

Устойчивое развитие

Мировой океан и морское право: Мировой океан  
и морское право

**Процесс подготовки к Конференции Организации  
Объединенных Наций 2020 года по содействию  
достижению цели 14 в области устойчивого развития  
«Сохранение и рациональное использование океанов,  
морей и морских ресурсов в интересах устойчивого  
развития»**

**Записка Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящая записка подготовлена в порядке отклика на пункт 22 резолюции 73/292 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить справочную записку (включая предложение по темам интерактивных диалогов на Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития») для рассмотрения на подготовительном совещании, которое состоится 4–5 февраля 2020 года в Центральных учреждениях. В записке излагаются положение дел, тенденции, вызовы и возможности в том, что касается достижения цели 14, разбирается общая тема Конференции («Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения») и предлагаются восемь тем для интерактивных диалогов.



## I. Введение

1. В своей резолюции [73/292](#) Генеральная Ассамблея постановила провести на высоком уровне 2–6 июня 2020 года в Лиссабоне Конференцию Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», сформулировав ее общую тему как «Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения».

2. Настоящая записка подготовлена в порядке отклика на пункт 22 резолюции [73/292](#), в котором Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить справочную записку (включая предложение по темам интерактивных диалогов на Конференции) для рассмотрения на подготовительном совещании, которое состоится 4–5 февраля 2020 года в Центральных учреждениях. Эту записку следует воспринимать в совокупности с материалами, которые поступили при ее составлении<sup>1</sup>, справочной запиской, подготовленной Генеральным секретарем для одноименной Конференции 2017 года ([A/71/733](#)), а также другими докладами по вопросу о Мировом океане и морском праве, выпущенными с 2017 года (например, [A/74/70](#), [A/74/119](#) и [A/74/350](#)).

## II. Достижение цели 14 в области устойчивого развития: положение дел и тенденции; вызовы и возможности; сквозные вопросы

### A. Положение дел и тенденции

3. Океаны, моря и морские ресурсы имеют критическую значимость для устойчивого развития, включая устойчивое ведение океанозависимой экономики, и вообще для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они служат опорой в ликвидации нищеты и обеспечении продовольственной безопасности, являются источником трудоустройства и средств к существованию и поддерживают благополучие людей и населяемой ими планеты. Морские и прибрежные экосистемы дают защиту от стихийных бедствий. Океаны снабжают кислородом и регулируют глобальный климат, действуя в качестве гигантского поглотителя парниковых газов.

4. Проведение Конференции 2017 года, включая принятие ее итогового документа (декларация «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям»), повысило глобальную осведомленность о проблемах, стоящих перед Мировым океаном, благодаря чему на всех уровнях были развернуты различные действия в поддержку достижения цели 14 в области устойчивого развития, отраженные в настоящей записке<sup>2</sup>. Значимыми для сохранения и устойчивого использования океанов, морей и морских ресурсов стоит также признать политическую декларацию политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созванного под эгидой Генеральной Ассамблеи (см. ее резолюцию [74/4](#), приложение), и политическую декларацию совещания высокого уровня для обзора прогресса, достигнутого в решении первоочередных задач малых островных разви-

<sup>1</sup> URL: <https://oceanconference.un.org/#documentation>.

<sup>2</sup> См. реестр добровольных обязательств (URL: <https://oceanconference.un.org/commitments/>).

вающихся государств в рамках осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (см. резолюцию 74/3 Ассамблеи).

5. Степень прогресса в достижении цели 14 варьируется у разных стран и регионов и зависит от таких факторов, как доступность научных и инновационных наработок, возможности для наращивания потенциала, наличие финансирования, а также масштабы межсекторального и междисциплинарного сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях.

6. Одним из наиболее значительных вызовов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения цели 14 остается необходимость заниматься проблемой климатических изменений и их воздействия на Мировой океан: потепление, деоксигенация и закисление океана и подъем уровня моря всё негативнее влияют на океанические акватории и их ресурсы.

7. Несмотря на прогресс, достигнутый на сегодняшний день, нынешние меры по реализации цели 14 являются в целом недостаточными, что также свидетельствует о недостаточном прогрессе в деле осуществления международно-правовых норм, нашедших отражение в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву<sup>3</sup>. Необходимо срочно ускорить предпринимаемые действия, тем более что срок выполнения четырех из задач, детализирующих цель 14 (задачи 14.2, 14.4, 14.5 и 14.6), истекает в 2020 году.

8. Для того чтобы ускорить действия по эффективной реализации цели 14, потребуются наращивать взаимоувязку тех целей и задач в области устойчивого развития, процессов и инициатив, которые имеют отношение к океану, в том числе касаются климатических изменений и биоразнообразия, и активизировать сотрудничество и координацию, а также внедрение научных и инновационных наработок (см. разд. III).

## **В. Вызовы и возможности**

9. Вызовы, с которыми сталкивается преодоление продолжающейся деградации морской среды и ее ресурсов из-за непродуманной антропогенной деятельности, связаны главным образом со скудостью межсекторальных и междисциплинарных данных и информации об океане, неадекватностью обмена данными, недостаточной способностью комплексно и целостно оценивать океанские проблемы и заниматься ими, а также нехваткой возможностей для осуществления международно-правовых норм, нашедших отражение в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Кроме того, требуется срочно вводить адаптационные и митигационные меры перед лицом воздействия климатических изменений на океаны.

10. Реагирование на эти вызовы путем наращивания усилий в области океана, в том числе на основе науки и инноваций, расширения и совершенствования сотрудничества и координации на всех уровнях, формирования потенциала, выделения финансирования, а также непрерывного мониторинга и обзора хода достижения цели 14 может стать опорой для обеспечения здоровья и продуктивности морей и океанов в интересах устойчивого развития.

<sup>3</sup> По поводу хода продвижения к цели 14 см. E/2019/68, п. 35.

*Задача 14.1. К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами*

11. Примерно 80-процентная доля источников загрязнения моря по-прежнему приходится на источники, расположенные на суше, что подчеркивает необходимость в комплексных подходах к защите морской среды, охватывающих всю цепочку «источник — море». Правительства сотрудничают в выполнении своих международных обязательств (включая обязательства по Конвенции), в частности действуя по линии Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности.

12. Наиболее распространенным видом мусора остается пластик, на который приходится примерно 60–80 процентов всего морского мусора. С 1980 года загрязненность океанов пластиком десятикратно увеличилась. По оценкам, ежегодно в океаны попадает 8 миллионов тонн бесхозных пластиковых отходов. При таких темпах вполне вероятно, что без преобразовательских действий задача значительно сократить загрязнение морской среды к 2025 году выполнена не будет.

13. За последние годы осознание проблемы, создаваемой пластиковым загрязнением, в мире резко усилилось. Правительствами нескольких государств и частным сектором предприняты шаги к его сокращению, например путем запрета одноразовых пластиковых изделий. Пластиковые отходы были также включены в сферу действия Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

14. Вместе с тем важно заниматься проблемой пластикового загрязнения более целостно, продумывая глобальные подходы, позволяющие гармонизировать методы и стандарты, а также стимулировать серьезные инновации во всей цепочке пластиковой логистики.

15. Такие инициативы, как специальная группа экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, учрежденная Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2017 году (см. UNEP/EA.3/Res.7), и партнерство по пластиковым отходам в контексте Базельской конвенции, помогут в работе над некоторыми из возникших вызовов. Вместе с тем требуются дальнейшие слаженные усилия.

16. С 2015 года был весьма скромным и прогресс с развертыванием действий по борьбе с загрязнением морской среды питательными веществами, приводящим к эвтрофикации. Эвтрофикация, особенно в сочетании с последствиями изменения климата, способна приводить к серьезной потере кислорода и появлению так называемых «мертвых зон».

17. Меры по существенному сокращению загрязнения питательными веществами, а также энергичные действия по сокращению «очагового» загрязнения такими веществами из неочищенных сточных вод, особенно в прибрежных городах, могли бы включать разного рода политические, регулятивные, экономические и финансовые реформы и инструменты. В этой связи Коломбинская декларация по устойчивому регулированию азота задает «дорожную карту» для правильного обращения с азотом.

18. Что касается загрязнения с судов, то по мере увеличения объема международной торговли может возрасти риск загрязнения моря в результате судоходной деятельности, который необходимо устранять посредством регулятивных и других мер. К числу недавних инициатив относятся меры, противодействующие

биологическому обрастанию, переносу инвазивных водных организмов и сбросу сточных вод и морского пластикового мусора с судов. Антропогенное зашумление подводной среды тоже является проблемой, требующей дальнейшего внимания.

*Задача 14.2. К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов*

19. Состояние морских и прибрежных экосистем продолжило ухудшаться. На первом месте по сравнительному воздействию на морские экосистемы стоит эксплуатация ресурсов, на втором — многочисленные изменения в использовании морских и прибрежных территорий. «Индекс живой планеты» указывает на 35-процентное сокращение морских видов с 1970 года (см. IPBES/7/10/Add.1).

20. Прибрежные экосистемы страдают от потепления (включая усиление периодов жары), закисления и деоксигенации океана, от проникновения в них его соленых вод и от подъема уровня моря, причем на это накладываются неблагоприятные последствия человеческой деятельности в океане и на суше<sup>4</sup>. Например, прогнозируется, что при глобальном потеплении на 1,5°C коралловые рифы придут в упадок еще на 70–90 процентов, а если это потепление достигнет 2°C, то потери окажутся еще больше<sup>5</sup>.

21. К числу стоящих вызовов относятся следующие: необходимость интегрировать сохранение морских и прибрежных экосистем и рачительное управление ими в национальные планы развития; необходимость учитывать соображения биоразнообразия в таких секторах, как рыболовство и аквакультура; необходимость продвигать гендерное равенство и расширять права и возможности женщин; отсутствие последовательных и доступных данных; недостаточность обмена данными; ограниченность координации и нехватка ресурсов, особенно в развивающихся странах; возрастание рисков для критически значимой прибрежной транспортной инфраструктуры; неадекватность сотрудничества и синергизма при осуществлении конвенций, касающихся биоразнообразия.

22. Платежи, предусматриваемые схемами использования экосистемных услуг, порождают технические, финансовые и установочные сложности, но при этом такие схемы позволяют улучшать состояние и выносливость прибрежных экосистем. Изучение инновационных механизмов финансирования, таких как страхование коралловых рифов в мезоамериканской рифовой системе или платежи на углеродном рынке в Кении и на Мадагаскаре, открывают многообещающие возможности. Среди других инструментов для финансирования природоохраны — схемы компенсации биоразнообразия, платежи за «голубой углерод», программы ограничения выбросов и торговли квотами, «зеленые облигации» и целевые фонды (см. IPBES/7/10/Add.1). Однако требуется значительное развитие потенциала для координации этих вопросов внутри страны, равно как и для сотрудничества по ним между странами.

23. Морское пространственное планирование, которое может включать экосистемные и зонально привязанные подходы, предлагает возможности для выпол-

<sup>4</sup> См. Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), *The Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*.

<sup>5</sup> Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), *Глобальное потепление на 1,5 °C*.

нения задачи 14.2. Больше стран стало разрабатывать морские пространственные планы для управления районами, относящимися к их национальной юрисдикции.

24. Коренные народы и их системы традиционных знаний для распоряжения морскими и прибрежными экосистемами могут служить ценными моделями управления ресурсами, их сохранения и адаптации в экосистемном масштабе.

25. Восстановление прибрежных экосистем, таких как мангровые заросли, затопляемые приливами равнины и луга морских трав (прибрежные экосистемы, где скапливается «голубой углерод»), может увеличить поглощение и хранение углерода, принося при этом и много других преимуществ<sup>6</sup>. Поэтому восстановление постепенно выходит на первое место в национальных и региональных повестках, всё чаще находя отражение в национальных стратегиях и планах действий по биоразнообразию, предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладах и планах действий по региональным морям. Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), которое было провозглашено в резолюции 73/284 Генеральной Ассамблеи, можно воспользоваться как поводом для того, чтобы высветить потенциал для восстановления морских и прибрежных экосистем.

26. Действия в области климата, сфокусированные на океанических экосистемах, открывают возможность для принятия митигационных и адаптационных мер по повышению жизнестойкости и получению сопутствующих выгод. Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады сторон Парижского соглашения, заключенного по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, создают возможности для защиты прибрежных экосистем. В более чем 70 процентах нынешних таких вкладов затрагивается океанская проблематика, в частности воздействие на прибрежные экосистемы, влияние рыболовства и потепления океана, а также океанографические исследования.

*Задача 14.3. Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях*

27. Весьма вероятно, что с 1980-х годов океан вместили в себя от 20 до 30 процентов всего объема антропогенных выбросов углекислого газа<sup>7</sup>. Когда углекислый газ попадает в океан, он меняет химический состав морской воды, что приводит, среди прочего, к повышению ее кислотности. Долгосрочные наблюдения за закислением океана на протяжении последних 30 лет показали, что по сравнению с доиндустриальной эпохой кислотность возросла в среднем на 26 процентов (см. E/2019/68). Продолжающееся поглощение углерода океаном к 2100 году практически наверняка усугубит закисление океана<sup>8</sup>. Методика выяснения показателя 14.3.1 поддерживает регулярное сообщение государствами-членами данных о закислении океана и позволяет проводить регулярный региональный и глобальный анализ.

28. Закисление океана затрагивает кальцифицирующие организмы, такие как кораллы, поскольку их способность формировать оболочку или скелетный материал зависит от кислотности воды. Оно затрагивает также важные компоненты океанской трофической сети, такие как первичные продуценты (планктон), моллюски, ракообразные и морские организмы, которые играют значимую

<sup>6</sup> IPCC, *The Ocean and Cryosphere*.

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Ibid.

роль в рыболовстве и аквакультуре, влияя на продовольственную безопасность и жизненный уклад рыболовных и аквакультурных сообществ (см. A/72/70).

29. Срочное сокращение выбросов углекислого газа сторонами Парижского соглашения смягчило бы дальнейшее закисление океана. Задача 14.3 выполняема только в том случае, если выбросы парниковых газов будут значительно сокращены.

30. Необходимо и дальше инвестировать в исследования, посвященные воздействию закисления на биоразнообразие, а также на экосистемные услуги и на экономику, региональной изменчивости последствий закисления океана и взаимодействию закисления с другими стрессорами, чтобы определить способность значимых биологических организмов адаптироваться к меняющейся океанической обстановке. В наблюдениях за закислением океана сохраняются многочисленные пробелы, особенно по Южному полушарию. В связи с этим Генеральная Ассамблея неоднократно (например, в своей резолюции 74/19) рекомендовала, чтобы государства самостоятельно или в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и органами активизировали свою научную деятельность, содействуя постоянной координации научной работы по изучению и минимизации последствий закисления океана и вырабатывая пути и средства адаптации.

*Задача 14.4. К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов*

31. Для достижения устойчивого развития рыболовства рыбные запасы должны поддерживаться на биологически устойчивых уровнях. Однако состояние ресурсов морского рыболовства продолжило ухудшаться, причем доля морских рыбных запасов, эксплуатируемых в пределах уровня биологической устойчивости, сократилась с 90,0 процента в 1974 году до 66,9 в 2015-м<sup>9</sup>. В то же время состояние некоторых запасов в некоторых регионах улучшилось благодаря совершенствованию управления рыбным хозяйством.

32. Поскольку представляется маловероятным, что в ближайшем будущем мировому рыболовству удастся восстановить те 33,1 процента рыбных запасов, которые подвергаются в настоящее время перелову, нужны срочные меры, позволяющие остановить упадок рыбных запасов и начать восстановительный процесс<sup>10</sup>. Кроме того, прогнозируется, что изменение климата приведет к снижению чистой первичной продукции океана и уменьшению рыбной биомассы<sup>11</sup>, а это создает дополнительные проблемы для рыбного хозяйства.

33. Для противодействия перелову и незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу требуются усилия по укреплению не только региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, но и национальных ведомств, занимающихся вопросами рыболовства, в таких аспектах,

<sup>9</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2018: достижение целей устойчивого развития* (Рим, 2018).

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> IPCC, *The Ocean and Cryosphere*.

как мониторинг, контроль и наблюдение, применение экосистемных подходов и научно обоснованных планов хозяйствования, а также использование экономических инструментов. Подсчитано, что благодаря восстановлению перелавливаемых рыбных запасов можно увеличить ежегодный объем рыболовной продукции на 16,5 миллиона тонн, или 32 миллиарда долларов.

34. Ряд международно-правовых документов, в частности Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашение 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам), требуют сохранения живых морских ресурсов, управления ими и сотрудничества между государствами. При этом возобновленная Конференция по обзору Соглашения, проведенная в 2016 году, призвала к усилению взаимодействия между руководителями рыбных хозяйств и учеными, а также другими заинтересованными сторонами с целью обеспечить, чтобы меры в области сохранения запасов и управления ими основывались на самых передовых имеющихся научных данных. Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла стало первым юридически обязательным международным соглашением по борьбе с такого рода промыслом. Необходимы дальнейшие усилия для достижения прогресса в осуществлении этих и других международных документов<sup>12</sup>. Необходимо также бороться с нарушениями прав человека и проявлениями транснациональной преступности в рыбной промышленности, которые могут быть связаны с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом.

35. Такие технические решения, как разработка глобальных стандартов обмена данными, способны помочь совершенствованию управления рыбным хозяйством. Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения дает возможность продвинуться к выполнению задачи 14.4.

*Задача 14.5. К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации*

36. Важную роль в защите прибрежных и морских районов и ресурсов играют зонально привязанные природоохранные меры и хозяйственные инструменты (например, морские охраняемые районы) и другие подходы (например, морское пространственное планирование и комплексное управление прибрежной зоной). Морские охраняемые районы, если ими эффективно управлять, позволяют успешно сохранять биоразнообразие (см. IPBES/7/10/Add.1). Они также служат действенным инструментом для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, равно как и для повышения выносливости экосистем. В последние годы количество и размеры морских охраняемых районов быстро увеличивались (с 2000 года — в более чем 10 раз)<sup>13</sup>. По состоянию на декабрь 2019 года такие районы покрывают почти 8 процентов Мирового океана. Если слаженные усилия по реализации национальных обязательств продолжатся, то задача 14.5 к 2020 году будет, видимо, выполнена.

<sup>12</sup> См. «Степень соблюдения положений международно-правовых документов по борьбе с незаконным, нерегистрируемым и нерегулируемым рыбным промыслом» (URL: <http://www.fao.org/sdg-progress-report/ru/#sdg-14>).

<sup>13</sup> См. “Growth in marine protected area coverage” (URL: [www.protectedplanet.net/marine](http://www.protectedplanet.net/marine)).

37. Тем не менее вызовы сохраняются. Неравномерное географическое распределение морских охраняемых районов ограничивает их эффективность, соединенность и репрезентативность. Происходивший в последнее время рост их площади объяснялся в значительной степени созданием или расширением нескольких очень крупных морских охраняемых районов небольшим числом государств, тогда как во многих регионах охваченность прибрежных зон и интенсивно используемых морских акваторий охраняемыми районами является минимальной. Предпринимались усилия по выработке определения понятия «морской охраняемый район» и руководящих принципов их проектирования и управления ими. Кроме того, поднимались вопросы относительно эффективности управления некоторыми такими районами, например в случаях, когда их предназначение сводится к одному лишь запрету на добычу. Требуются дальнейшие усилия по измерению прогресса в достижении целей, ради которых морские охраняемые районы созданы. Существует также необходимость в более инклюзивном и эффективном взаимодействии с заинтересованными сторонами, которое позволяет сообществам, занимающимся локальным и мелким рыболовством, участвовать в выработке, введении и регулировании зонально привязанных природоохранных мер. Усиление такого взаимодействия помогло бы также получать дополнительные данные о социально-экономических аспектах и ценностях, связанных с морскими охраняемыми районами.

38. Имеются возможности для совершенствования управления морскими охраняемыми районами и их увязывания с более широкими усилиями по пространственному планированию<sup>14</sup>. Кроме того, всё большее признание получают ценность объединения морских охраняемых районов с другими эффективными природоохранными мерами на порайонной основе (см., например, решение 14/8 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии) и необходимость интеграции этих инструментов с более широкими кросс-секторальными усилиями по пространственному планированию на национальном уровне.

*Задача 14.6. К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации*

39. По последним оценкам, объем субсидирования рыбной промышленности достиг около 35,4 миллиарда долларов в год, из которых около 22,2 миллиарда предоставлялось в формах, склонных побуждать к увеличению промысловых мощностей, что, в свою очередь, может способствовать избыточности таких мощностей и перелову<sup>15</sup>.

40. Во время ведущихся во Всемирной торговой организации (ВТО) переговоров по вопросу о рыболовных субсидиях ее члены согласовали насыщенную программу работы в преддверии двенадцатой Конференции министров ВТО, которая состоится 8–11 июня 2020 года. Сохраняется необходимость ускорить

<sup>14</sup> См. [www.unenvironment.org/resources/enabling-effective-and-equitable-marine-protected-areas-guidance-combining-governance](http://www.unenvironment.org/resources/enabling-effective-and-equitable-marine-protected-areas-guidance-combining-governance).

<sup>15</sup> U. Rashid Sumaila and others, “Global fisheries subsidies: an updated estimate”, *Marine Policy*, vol. 69 (2016), pp. 189–193.

темпы переговоров ВТО по проблеме такого субсидирования рыболовства, которое способствует незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, избыточности промысловых мощностей и перелову, и по сквозным вопросам, включая особый и дифференцированный режим, споры, средства защиты в случае несоблюдения правил, а также транспарентность и уведомления.

41. В рамках многих региональных торговых соглашений начали вводиться природоохранные нормы, в том числе конкретные положения относительно субсидирования рыболовства.

*Задача 14.7. К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма*

42. Устойчивое использование морских ресурсов и достижение устойчивости океанозависимых экономик представляют малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам жизненно важные возможности для увеличения экономических выгод, в том числе от рыболовства, аквакультуры, туризма, морских перевозок, возобновляемых источников энергии, морской биотехнологии и опреснения морской воды.

43. Последние данные позволяют говорить о том, что вклад рыбохозяйственного сектора в валовой внутренний продукт (ВВП) малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран возрастает: с 6,69 процента в 2011 году до 13,68 в 2015-м для малых островных развивающихся государств и с 2,28 процента в 2011 году до 3,48 в 2015-м для наименее развитых стран<sup>16</sup>. С учетом усиливающейся нагрузки на морские экосистемы и имеющиеся там рыбные запасы необходимо будет добиваться повышения социально-экономических выгод от рыболовства путем увеличения добавленной стоимости рыбной продукции, обеспечивая при этом адекватное участие рыбаков в пользовании этими выгодами. Растет важность аквакультуры как источника средств к существованию для многих прибрежных сообществ, и устойчивое управление этим сектором может принести пользу малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам.

44. В силу своего местоположения и природных и культурных ресурсов малые островные развивающиеся государства обладают сильным конкурентным преимуществом в секторе туризма. У многих таких государств на этот сектор уже приходится значительная доля их ВВП. Вместе с тем некоторым из них требуется развить инфраструктуру и улучшить состояние транспорта для превращения этого сектора в экономически выгодный.

45. Комплексное, кросс-секторальное управление с привлечением заинтересованных сторон является для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран залогом достижения устойчивости океанозависимых экономик. Некоторые малые островные развивающиеся государства уже развернули на общенациональном и местном уровнях инициативы по проведению институциональных реформ и подготовке планов действий, ориентирующих на «голубой рост». Они также демонстрировали инновационные способы финансирования инициатив, посвященных океану.

<sup>16</sup> См. «Устойчивое рыболовство как доля ВВП в малых островных развивающихся государствах, в наименее развитых странах и во всех странах» (URL: <http://www.fao.org/sdg-progress-report/ru/#sdg-14>).

46. Многие малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны по-прежнему нуждаются в технической и финансовой помощи для достижения устойчивости океанозависимых экономик, включая выяснение приоритетов и преимуществ, адаптацию отечественной правовой и политической базы, привлечение капитала и помощи с планированием, а также осуществление пилотных проектов на местах. Осуществлены мероприятия по наращиванию потенциала и программы технической помощи для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

*Задача 14.а. Увеличить объем научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, принимая во внимание Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы улучшить экологическое состояние океанской среды и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран*

47. Научные знания, исследовательский потенциал и морская технология насущно необходимы для стимулирования инноваций, позволяющих повышать масштабность решений в деле сохранения и устойчивого использования океанов, морей и морских ресурсов.

48. Достигнут прогресс в сфере океанографических наук, включая проведение наблюдений, поступление данных и информации и предоставление услуг (прогнозирование погоды, климата и продовольственной ситуации, снижение риска бедствий). Вместе с тем требуется активизировать исследования, позволяющие понять фундаментальные океанические процессы и способствующие формированию и проведению эффективной политики.

49. Методика выяснения показателя 14.а.1 была разработана в контексте «Глобального доклада о состоянии океанографии», который также служит системой для сбора данных о состоянии и динамике океанографии на глобальном уровне. Второе издание этого доклада укажет на исходные параметры океанографического потенциала для проведения в 2021–2030 годах Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, в том числе в отношении передачи морской технологии. Межправительственная океанографическая комиссия, опираясь на разработанные ею Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морской технологии, рассматривает вопрос о формировании глобального информационно-аналитического механизма по передаче такой технологии.

50. Выполнению задачи 14.а сопутствует ряд вызовов и возможностей. Неадекватность управления и научно-политического диалога мешает многим странам участвовать в океанографических исследованиях или с пользой применять имеющиеся знания. Если говорить о рыболовстве, то к числу вызовов относятся нехватка данных для анализа состояния рыбных запасов, нехватка глобальных моделей и пробелы в рыбохозяйственных данных. Если говорить о сохранении биоразнообразия, то для выполнения задачи 14.а требуются многоуровневая политика управления, не сводящаяся к одним только природоохранным мерам, и совместное производство знаний. В числе других проблем можно назвать следующее: необходимо обеспечивать устойчивое финансирование; в разных районах мира затраты на науку об океане сильно различаются; государственное финансирование имеет в целом скромные масштабы, хотя инвестирование растет. Необходимо также добиваться того, чтобы рост научных знаний приводил к по-

явлению эффективных возможностей для развития, особенно у малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран; преодолевать ограниченность потенциала; находить новые способы привлечения инвестиций. Фундаментальные и прикладные исследования должны быть взаимосвязаны, позволяя добиваться отдачи в виде улучшения состояния морской среды и совершенствования морского хозяйства. Еще одно проявление вызовов и возможностей — это ускорение в научно-технической сфере, позволяющее слаженно осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и ее положения, касающиеся морских научных исследований и передачи морской технологии.

51. Инновации, технологическое развитие, формирование потенциала и грамотный подход к океанским проблемам являются факторами, благоприятствующими принятию мер на всех уровнях общества. Кроме того, следует прилагать конкретные усилия, прицельно ориентированные на развивающиеся страны, в частности малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, чтобы помогать им в укреплении своего потенциала посредством установочных рамок и институциональных механизмов в сфере науки, технологий и инноваций.

*Задача 14.b. Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам*

52. На долю мелкого рыболовства приходится во всем мире 90 процентов 300-миллионного контингента рыбаков и работников рыбопромышленного производства и в среднем более половины совокупной продукции как по объему, так и по стоимости (см. E/2019/68).

53. Сложности рыбаков, ведущих мелкий кустарный промысел, с доступом к рынкам и ресурсам включают конкуренцию за ресурсы, недостаточность рыночной информации, ограниченность знаний и возможностей, высокие после промысловые потери и малодоступность финансовых услуг. Преодолению этих сложностей способен помочь ряд действий, включающих поощрение совместного распоряжения ресурсами, развитие справедливых и надежных предпринимательских возможностей, улучшение доступа к образованию и другим государственным услугам, расширение прав и возможностей местного населения и введение юридических мер. Важно, чтобы в этих процессах участвовали рыбаки, в том числе ведущие мелкий промысел.

54. Почти половину тех, кто занят в кустарном или мелком рыболовстве и рыбопромышленном производстве, составляют женщины. Они лидируют в после промысловом секторе, но сталкиваются с многочисленными препятствиями, включая слабую социальную защищенность и неравенство возможностей для трудоустройства. Поэтому расширение прав и возможностей женщин и поддержка после промыслового сектора являются залогом выполнения задачи 14.b.

55. Чтобы содействовать доступу людей, занятых в мелком кустарном рыболовстве и рыбопромышленном производстве, к морским ресурсам, услугам и рынкам, большинство стран разработали целевую нормативную и институциональную базу. Однако эффективность исполнения этой базы варьируется. Развивающимся странам нужна помощь в формировании и внедрении установочной и регулятивной среды, которая позволяет мелким кустарным рыбакам полностью реализовывать свой экономический потенциал. Полное выполнение Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, принятых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией

Объединенных Наций, тоже открывает возможности для содействия выполнению задачи 14.b.

*Задача 14.c. Улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим», закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов*

56. Полное и эффективное соблюдение международно-правовой базы для океанов, стержнем которой является Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, насушно необходимо для сохранения и устойчивого использования океанов и их ресурсов. Эта база охватывает два исполнительных соглашения к Конвенции (Соглашение об осуществлении ее части XI и Соглашение по рыбным запасам), а также документы, разработанные компетентными международными организациями (в том числе на региональном уровне) и охватывающие многие аспекты морепользования. Прогресс в их реализации имеет критическую значимость для выполнения задачи 14.c и для поддержки необходимых кросс-секторальных и комплексных усилий по выполнению всех задач, детализирующих цель 14.

57. На всех уровнях предприняты шаги к более строгому соблюдению международно-правовых норм, нашедших отражение в Конвенции, включая осуществление программ и мероприятий по укреплению институционального и человеческого потенциала, реализацию инициатив по поддержке формирования и укрепления национальных правовых и управленческих рамок, регулирующих освоение океанов и их ресурсов, и пропаганду соответствующих нормативных документов для содействия их ратификации и полному осуществлению. Данные, которые будут собираться согласно утвержденной методике для выяснения показателя 14.c.1, впервые предоставят исходную информацию о текущем состоянии дел с осуществлением Конвенции и исполнительных соглашений к ней в том, что касается сохранения и устойчивого использования океанов и их ресурсов.

58. Усилия по укреплению международно-правовой базы путем оформления новых документов включают, в частности, созыв Генеральной Ассамблеей межправительственной конференции, которой предстоит составить на базе Конвенции международный юридически обязательный документ о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. В свою очередь, Международный орган по морскому дну составляет правила разработки, которые зададут рамки для регулирования разведочных и добычных работ на минеральные ресурсы в Районе и управления этими работами.

59. Однако, несмотря на этот прогресс, существуют не до конца преодоленные пока сложности с достижением всеобщего участия в Конвенции и других соответствующих документах. Важную роль могут играть в этом отношении такие процессы, как возобновленная Конференция по обзору Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам и предстоящее третье совещание сторон Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, на котором состоится обзор этого Соглашения.

60. Если не заниматься проблемой нехватки научного, технического, финансового, институционального и правового потенциала, в частности у развивающихся стран, то она будет и далее препятствовать значимому прогрессу в осуществлении международно-правовых норм, нашедших отражение в Конвенции. Например, требуются дальнейшие усилия по устранению нехватки научно-технического потенциала, которая мешает развивающимся государствам, включая малые островные развивающиеся государства, осуществлять предписываемое Конвенцией депонирование карт или перечней географических координат, описывающих внешние границы их континентального шельфа.

61. Ключевыми элементами ускоренного продвижения к выполнению задачи 14.с будут расширение круга участников соответствующих документов, преодоление сложностей с их осуществлением, включая нехватку ресурсов и потенциала, укрепление межсекторального сотрудничества, координации и обмена информацией на всех уровнях и разработка новых документов в порядке своевременной реакции на возникающие вызовы. Что касается необходимости надежного финансирования, то заслуживает рассмотрения вопрос о создании специального финансового механизма или других новаторских схем, позволяющих стимулировать поддержку со стороны частного сектора.

## **С. Сквозные вопросы**

### *Финансирование*

62. Состоялось несколько конференций (включая Конференцию 2017 года) и других форумов, которые привели к появлению ряда инициатив и партнерств, призванных содействовать финансированию достижения устойчивости океанозависимых экономик. Удачные примеры финансирования деятельности океанического профиля отмечаются на страновом уровне: это, например, учет расходов на охрану природы в счет погашения долга и суверенные «голубые бонды» Сейшельских Островов. Среди других примеров — Blue Action Fund и такие инициативы Всемирного банка, как многодонорский целевой фонд PROBLUE и облигации устойчивого развития, в которых акцентируется критически значимая роль океанических и водных ресурсов. К числу других инициатив и партнерств относятся разработка Принципов финансирования устойчивой голубой экономики, появление Принципов устойчивого освоения океана (в рамках «Глобального договора» Организации Объединенных Наций) и развертывание Инициативы по инвестированию с социальной отдачей (по линии Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов). В условиях, когда растет приток капитала на достижение устойчивости океанозависимых экономик, дополнительная приоритизация и озвучивание потребностей в области развития на национальном и региональном уровнях будут способствовать дальнейшему усилению отдачи от инвестиций и смешанных подходов к финансированию.

### *Наращивание потенциала*

63. При всей многочисленности проводимых мероприятий по наращиванию потенциала требуются дальнейшие слаженные усилия. Разрозненные и одноразовые проекты необходимо превратить в программы, ориентированные на четкие нужды и приоритеты и реализуемые в ощутимых масштабах. Крайне важны формируемые при поддержке правительств и доноров системы стипендий и грантов, способствующие появлению нового поколения экспертов, включая программы по укреплению океанографического потенциала и научно-политиче-

ского взаимодействия. Кроме того, для достижения цели 14 необходимо укреплять не только сотрудничество Север — Юг, но и сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.

*Способы развития сотрудничества, кооперации и координации, а также предотвращения ненужного дублирования усилий для обеспечения дальнейшей эффективности и результативности в поддержку цели 14*

64. Генеральная Ассамблея последовательно подчеркивала, что в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву предписываются юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане. Кроме того, она подтверждала, что необходимо укреплять сотрудничество и координацию на национальном, региональном и мировом уровнях, в частности чтобы поддерживать и дополнять усилия, прилагаемые каждым государством для содействия осуществлению и соблюдению Конвенции, а также комплексному управлению Мировым океаном и его устойчивому освоению.

65. Генеральная Ассамблея проводит ежегодный обзор событий, относящихся к вопросам океана и морского права, опираясь при этом на поддержку налаженных ею процессов, занимающихся океанской проблематикой, таких как Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (Неофициальный консультативный процесс). Неофициальный консультативный процесс, которому поручено содействовать проведению Ассамблеей своего обзора, уделяя при этом повышенное внимание выявлению областей, требующих усиления координации и сотрудничества на межправительственном и межучрежденческом уровнях, рассмотрел ряд тем (через призму трех составляющих устойчивого развития), в том числе в 2019 году — тему «Наука об океане и Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития».

66. В декларации «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям», принятой на Конференции 2017 года, тоже предлагается укреплять сотрудничество, повышать согласованность политики и обеспечивать координацию между учреждениями на всех уровнях<sup>17</sup>, а в политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи (резолюция 74/4, приложение) подчеркивается важность решения проблем посредством международного сотрудничества и укрепления глобального партнерства.

67. Общие проблемы, с которыми сталкиваются сотрудничество и координация, включают нехватку человеческого и институционального потенциала и финансовых ресурсов для преодоления раздробленности, а также несовпадение целей и взаимная нестыковка применяемых решений.

68. Комплексные подходы к достижению цели 14 требуют вовлечения различных действующих лиц разного уровня (как то: ученых, политиков, менеджеров, сообществ и предприятий), работающих над выполнением комплекса общих и взаимосвязанных, но разноплановых задач. Вовлечение такого рода деятелей в процесс формирования знаний, выработки политики или управления требует осознания ими важности океана.

<sup>17</sup> См. резолюцию 71/312 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 13 b).

69. В сфере межучрежденческого сотрудничества действует сеть «ООН-океаны», созданная в качестве механизма, призванного усиливать координацию, слаженность и эффективность мероприятий, которые имеют отношение к океанам и прибрежным районам. В порядке признания взаимосвязей между океанами, водными ресурсами и энергетикой круг ведения этой сети предусматривает также сотрудничество с сетями «ООН — водные ресурсы» и «ООН-энергетика». В декларации «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям» Генеральному секретарю предложено продолжать прилагать усилия в поддержку достижения цели 14 в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в частности путем усиления межучрежденческой координации и повышения согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся Мирового океана, с учетом деятельности сети «ООН-океаны». На своей семьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея проведет обзор круга ведения этой сети.

70. Кросс-секторальное сотрудничество и координация по вопросам океана на национальном уровне могут способствовать комплексности принимаемых решений, отражая широкий круг интересов и точек зрения. Фрагментация и недостаточность сотрудничества и координации представляют собой один из главных вызовов для институциональной эффективности на всех уровнях. Что касается наращивания потенциала и институционального укрепления, то сохраняются возможности для обеспечения сотрудничества и взаимодействия между различными правительственными учреждениями при осуществлении национальных стратегий и планов.

71. В качестве одного из ключевых элементов ускоренного продвижения к цели 14 определено и сотрудничество на региональном уровне, в частности потому, что оно способно приводить к росту финансирования развития.

72. Сотрудничество и координацию можно совершенствовать следующими способами: выстраивание целостного управления деятельностью в океане на глобальном и региональном уровнях; создание механизмов сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес, между региональными организациями с различными мандатами; налаживание трансграничного сотрудничества с учетом взаимосвязанного характера морских экосистем (например, инициатива «Кораллового треугольника» под названием «Коралловые рифы, рыболовство и продовольственная безопасность»); налаживание или укрепление механизмов сотрудничества, передачи знаний и обмена передовыми наработками.

### **III. Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций**

73. Наука и инновации — это неперенные инструменты преодоления вызовов на пути к достижению цели 14 и вообще целей в области устойчивого развития. Они имеют ключевое значение для разработки комплексных и скоординированных подходов, в которых учитывается взаимосвязанность задач, детализирующих цель 14, и синергизм между этой целью и другими целями в области устойчивого развития, имеющими отношение к океану.

74. Данные, получаемые благодаря морским научным исследованиям и тем технологиям, которые позволяют проводить эти исследования, могут повысить осведомленность о факторах, обуславливающих различные изменения, феномены и бедствия. Чтобы делать это эффективно, морская наука должна стать органической составляющей процесса принятия решений и иметь междисципли-

нарный и межсекторальный характер, позволяя, в частности, глубже понять соотношение между океаном и атмосферой и связь между океаном и сушей. Нарращивание усилий в области океана потребует понимания непростых вызовов, стоящих на пути устойчивого развития, посредством как получения знаний, так и выдвижения потенциальных решений. Междисциплинарное научное изучение и перекрестный вариативный анализ кумулятивных воздействий на океаны позволят преодолевать растущие вызовы в деле управления океаном, увязывать достижения цели 14 с достижением других целей в области устойчивого развития, добиваться синергизма и избегать невыигрышных компромиссов.

75. Вызовы можно превращать в возможности путем наращивания различных усилий в области океана, направляя эти усилия на составление надежных научных выкладок, получение доступа к необходимым данным и информации и эффективное использование таких данных и информации лицами, принимающими решения, для эффективного комплексного управления океаном и его сохранения. Это требует последовательных и всесторонних глобальных наблюдений за океаном, включая биологические наблюдения и мониторинг, для лучшего понимания океанских экосистем и организмов, временных изменений, недостаточно исследованных участков и пробелов в понимании морского биоразнообразия в глубоководной среде и иных малоизученных ареалах.

76. Сведения и информация, получаемые в результате наблюдений и мониторинга, должны также становиться общедоступными и легко находимыми через открытые базы данных. Это созвучно стержневому принципу Повестки дня на период до 2030 года: «никто не должен быть забыт». Улучшение такого доступа через открытые базы данных потребует интероперабельности баз, стандартизации данных и возможности синтезировать из них информацию для лиц, принимающих решения. Международные научные партнерства являются ключом к построению внятной картины того, как должно происходить распоряжение океаном. Долгосрочные, обеспеченные ресурсами и инклюзивные научные партнерства необходимо дополнять инновационными партнерствами по приоритетным вопросам океана, чтобы совершенствовать управление, наращивать потенциал ученых и облегчать передачу технологий.

77. Достижение цели 14 предполагает, что успешное применение хозяйственных и природоохранных инструментов в системах «человек — экология» в морских и прибрежных районах, а также обеспечение справедливого распределения природоохранных затрат и выгод должны опираться на общественно-научные данные. Для выработки хозяйственных мер требуются данные об использовании океана человеком. Применительно к достижению устойчивости океанозависимых экономик общественно-научные данные помогут также заниматься такими вопросами, как преодоление неравенства, удовлетворение базовых потребностей, трудоустройство населения и обеспечение благосостояния, а также создавать возможности и выгоды для всех слоев общества. Аналогичным образом, формирование знаний путем одновременного задействования как традиционных, так и научных способов их получения может помочь в решении сложных и взаимосвязанных экологических и социальных проблем. Кроме того, гражданская наука способна мобилизовать сообщества на решение экологических проблем и содействовать получению гораздо больших объемов данных, чем могли бы собрать одни только ученые.

78. Для достижения цели 14 и выполнения детализирующих ее задач требуется прочное взаимодействие политики с наукой, позволяющее своевременно выяснять научную информацию, которая дает представление о ходе реализации этой цели и этих задач, акцентируя действия, которые удачно себя показали и заслу-

живаю́т наращивания. Имеется несколько международных инструментов и международных механизмов научно-политического взаимодействия, которые официально созданы Организацией Объединенных Наций либо работают с ооновскими учреждениями. Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, и проведенная им вторая оценка состояния Мирового океана, а также Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, способны играть важную роль в укреплении научно-политического взаимодействия. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года предусматривается, что «Глобальный доклад об устойчивом развитии» будет укреплять взаимосвязь между наукой и политикой и мог бы стать для политиков эффективным подспорьем, основанным на фактических данных.

79. С постепенным улучшением научного понимания океана происходит быстрое развитие технологических инноваций во многих областях. Поскольку получаемые тем самым технические решения способны повышать устойчивость морепользования, их можно было бы масштабнее внедрять для ускоренного продвижения к цели 14. Кроме того, настоятельно необходимо заниматься развитием потенциала и передачей технологий, чтобы преодолевать отставание развивающихся стран от развитых по части научных возможностей. Чтобы добиться этого, требуются устойчивое финансирование для поддержки исследований и разработок, а также обмен информацией и передача навыков и технологий.

80. В декларации «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям» признаётся, что некоторые из задач, детализирующих цель 14, имеют особую важность для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Нарращивание усилий в области океана будет включать следующее: развитие технологического потенциала малых островных развивающихся государств, в том числе через Банк технологий для наименее развитых стран; создание специализированных региональных океанографических центров; усиление технической помощи и сотрудничества между университетами малых островных развивающихся государств и другими региональными институтами, прицельно занимающимися вопросами океана; содействие участию наименее развитых стран в океанографических исследованиях. В числе других способов наращивания усилий в области океана на основе науки и инноваций — укрепление сотрудничества и координации, расширение возможностей для финансирования и формирование потенциала.

81. Нынешние темпы научного прогресса и сбора данных заложили прочную основу для более эффективного управления океаном, однако для того, чтобы распоряжение океаном происходило в будущем устойчиво, этого недостаточно. Научно-технологические инновации будут играть ключевую роль в согласовании целей сохранения окружающей среды с целями экономического развития и социальной включенности.

82. В этой связи разработки в области информационно-коммуникационных технологий (спутники, датчики, радары, гидролокаторы и т. д.) могут играть существенную роль в сохранении и устойчивом использовании океанов благодаря улучшению мониторинга и освещения происходящего, что ведет к усилению подотчетности. Средства спутникового мониторинга могут выдавать своевременные и точные данные в глобальном масштабе, а местные датчики — локализованные обновления в реальном времени. Большие данные могут использоваться для анализа кратко- и долгосрочных тенденций в том, что касается биоразнообразия, загрязнения, погодных закономерностей и экосистемной эволюции, а также для планирования митигационных мероприятий. Мобильные устройства могут содействовать получению доступа к информации об океане и

играть активную роль в отслеживании хода выполнения природоохранных задач. Трансокеанские и региональные телекоммуникационные кабельные системы, оснащенные датчиками, могли бы тоже выдавать в реальном времени данные для океанского мониторинга климата и митигации бедствий. Данные наблюдения Земли, в частности данные радиолокации, можно использовать для создания карт, позволяющих мониторить распространение разливов нефти и практически в реальном времени снабжать данными ведомства, занимающиеся очистными работами.

83. В потенциальных технических решениях, направленных на обнаружение незаконной рыболовной деятельности и/или сокращение ее масштабов, предполагается использовать данные наблюдения Земли в сочетании с информацией из баз данных о рыболовных судах и океанографических данных для того, чтобы направлять сообщения, которые могут предупредить должностных лиц о подозрительных передвижениях судов. В свою очередь, данные дистанционного зондирования и глобальные навигационные спутниковые системы могут использоваться для повышения продуктивности рыбопромысловой деятельности и для содействия соблюдению промысловых правил.

84. Технологии и инновации в секторе энергоснабжения могут существенно повысить эффективность судоходства. Варианты, позволяющие сокращать выбросы в энергетическом секторе, включают активизацию внедрения технологий для освоения возобновляемых энергоисточников, повышение энергоэффективности и сокращение неорганизованных выбросов в процессах получения топлива. Применение этих разработок в судоходной индустрии могло бы сделать судовые перевозки экологичнее, эффективнее и безопаснее, минимизируя воздействие морских транспортных и портовых операций.

85. Критическую значимость для достижения всех целей в области устойчивого развития будут иметь инфраструктурные инновации. Применительно к цели 14 это включает следующее: сокращение загрязнения моря благодаря улучшению утилизации сточных вод; учет береговой эрозии в планах регулирования риска наводнений; поддержка возобновляемых энергоисточников; оптимизация портовой инфраструктуры для сокращения протяженности транспортных маршрутов, а значит, и для сокращения потребляемого топлива и объема выхлопных газов; применение цифровых технологий для борьбы с переловом.

86. Существует немало многообещающих решений, включая инструменты, методы и партнерства, способные преобразовать локальное рыболовство, сохранение биоразнообразия и морское пространственное планирование. Задача состоит в том, чтобы вывести их на уровень глобальной применимости, на котором предлагаемые решения станут соответствовать масштабности проблем, стоящих перед океаном. Тиражирование таких решений в сложных и взаимосвязанных экологических, социальных и экономических системах, завязанных на океан, потребует понимания междисциплинарной научной составляющей, лежащей в основу этой деятельности, и факторов, влияющих на выбираемые человеком ценности и пути. Один из подходов состоит в том, чтобы учиться на примере так называемых «светлых пятен» — мест, где экосистемы существуют лучше. Так, проведенное исследование показало, что применительно к коралловым рифам светлые пятна характеризуются прочными социокультурными конструктами, сильной вовлеченностью местного населения в управление, высокой зависимостью от морских ресурсов и благоприятными экологическими условиями, например наличием заповедных глубоководных участков. Вообще говоря, шансов на успех больше у таких решений, которые реализуются при полном участии местных сообществ, приносят непосредственную пользу на местах и предусматривают задействование местных знаний.

87. Наибольшая выгода достигается путем объединения глобальных и локальных решений, некоторые из которых могут быть немедленно внедрены или тиражированы. Один из примеров — ведение работы по сокращению выбросов таким образом, чтобы она сочеталась с внедрением решений по адаптации к климатическим изменениям и их митигации, учитывающих природные факторы. Реализация выбираемых решений неизбежно потребует изменений, например перемены отношения потребителей к одноразовым пластиковым изделиям, изменений в том, как пластик используется в промышленности, и инновационных альтернатив.

88. В декларации «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям» всем заинтересованным сторонам было предложено применять комплексный и скоординированный подход к достижению цели 14 и способствовать реализации стратегий и мер, в которых учитывались бы тесная взаимосвязь между сформулированными в рамках этой цели задачами и потенциальные преимущества одновременной реализации цели 14 и других целей в области устойчивого развития<sup>18</sup>.

89. В поступивших материалах тоже подчеркивается необходимость интеграции для достижения цели 14. Проявления такой интеграции включают следующее: интеграция внутри науки об океане, предполагающая привлечение множественных дисциплин, систем знаний и заинтересованных сторон к формированию знаний; интеграция в деле выработки политики, обеспечивающая согласованность между законами и политикой для различных секторов; интеграция в сфере развития, сводящая политиков с управленцами, местными сообществами и другими заинтересованными сторонами; интеграция между учеными и политиками для обеспечения того, чтобы формируемые знания были полезны и применимы на практике. Примеры комплексных подходов включают: использование морского пространственного планирования и зонально привязанных инструментов хозяйствования; экосистемные подходы; интеграцию городского планирования с морским пространственным планированием; такой подход к проблеме загрязнения с суши, который учитывает всю цепочку «источник — море»; применение целостного подхода к инфраструктуре и отходам путем создания циркулярной экономики и внедрения во всех сферах общественной жизни установки на сокращение, рециркуляцию и утилизацию отходов.

#### IV. Развитие партнерств

90. Развитие эффективных партнерств, позволяющих коллективно работать над достижением цели 14, имеет принципиальное значение. Ускорение действий в этом направлении требует партнерств с участием самых разных заинтересованных сторон, включая государственно-частные и кросс-секторальные партнерства.

91. Из материалов, поступивших при составлении настоящей записки, вырисовываются следующие участки, где партнерства нацеливаются на восполнение научных пробелов и достижение дальнейших инноваций для цели 14: а) устранение наземных источников загрязнения морской среды, например путем сокращения замусоривания моря пластиком и микрочастицами пластмасс благодаря постановке экономики на циркулярную основу; б) восстановление морских и прибрежных экосистем; в) улучшение управления рыбным хозяйством с использованием экосистемных подходов; г) ускоренный перевод туризма на устойчивую основу; е) сокращение выбросов от морского транспорта; ф) помощь в по-

<sup>18</sup> Там же, п. 13 а).

строении более устойчивых и климатовыносливых портов; g) сбор данных и обмен ими через усиленные сети наблюдений; h) обеспечение передачи морской технологии.

92. Единого, универсального подхода к развитию эффективных партнерств не существует: на некоторых участках требуется привлекать конкретные типы деятелей в качестве ключевых партнеров. Например, партнерства, направленные на эффективное действие зонально привязанных природоохранных мер и хозяйственных инструментов, будут, скорее всего, более успешными, если добиться значимого участия местных рыболовных сообществ. Партнерства для ведения разъяснительной работы, такой как информационно-популяризаторские мероприятия, будут эффективными, если вовлекать в них молодежь.

93. Усилиям, облегчающим внедрение существующих и стимулирование новых партнерств, можно содействовать посредством: а) поощрения обмена передовым опытом и наглядной демонстрации успешности партнерств; б) наличия активной стратегии взаимодействия и коммуникации, позволяющей восполнять географические и предметные пробелы и привлекать новые заинтересованные стороны; в) наличия площадки для конструктивного взаимодействия и сетевого общения между партнерами; г) обеспечения финансовой поддержки для нужд долгосрочной устойчивости.

94. Конференция 2017 года способствовала формированию и стимулированию партнерств, в частности оформленных в виде 1380 добровольных обязательств в поддержку цели 14<sup>19</sup>. Эти добровольные обязательства охватили все океанические бассейны и все детализирующие цель 14 задачи, однако сохраняется ряд пробелов в том, что касается участия, ориентировочных показателей, географического охвата и привязки к другим целям в области устойчивого развития. Следует поощрять более активное участие академических учреждений, научного сообщества, частного сектора и благотворительных организаций. К числу областей, где требуются дополнительные добровольные обязательства, относятся следующие: мелкое и кустарное рыболовство; закисление океана; морская биотехнология; инновационные океанские технологии и инженерные решения, например в сфере морской возобновляемой энергии. Кроме того, усилия по расширению научных знаний, наращиванию потенциала и передаче морской технологии следует сосредоточивать на наиболее отстающих регионах и странах.

95. Поступила обновленная информация о том, что по ряду добровольных обязательств достигается ощутимый прогресс. Однако на будущее важно обеспечить более полное выяснение сложностей, которые обуславливают отставание в выполнении некоторых добровольных обязательств.

96. Ввиду успеха, продемонстрированного, в частности, Конференцией 2017 года, добровольные обязательства и обещания как способ ускорить реализацию цели 14 и других целей в области устойчивого развития, имеющих отношение к океану, взяты сейчас на вооружение и в нескольких других процессах, ориентированных на океан. Максимизация совместных выгод, получаемых благодаря выполнению этих добровольных обязательств и обещаний, путем продумывания дальнейшей взаимоувязки смежных процессов и инициатив будет способствовать достижению цели 14.

---

<sup>19</sup> Перечень этих добровольных обязательств приведен в приложении II к докладу Конференции 2017 года (A/CONF.230/14). По завершении Конференции 2017 года реестр добровольных обязательств (URL: <https://oceanconference.un.org/commitments>) оставался открытым, и на 27 ноября 2019 года общее количество таких обязательств составляло 1573.

## V. Возможные темы для интерактивных диалогов

97. Ради комплексного рассмотрения того, как проходит реализация цели 14, важно организовать восьмерку интерактивных диалогов таким образом, чтобы охватить все задачи, детализирующие эту цель. Для этого необходимо надлежащим образом сгруппировать вопросы, что позволит одновременно рассматривать по несколько задач. Группирование вопросов поможет также придать импульс реализации цели 14 на протяжении десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития. С учетом этого предлагаются следующие темы:

- a) преодоление загрязнения морской среды (задача 14.1);
- b) рациональное использование, защита, сохранение и восстановление морских и прибрежных экосистем (задачи 14.2 и 14.5);
- c) минимизация и ликвидация проблемы закисления океана (задача 14.3);
- d) обеспечение устойчивого рыболовства и предоставление мелким кустарным рыболовам доступа к морским ресурсам и рынкам (задачи 14.4, 14.6 и 14.b);
- e) содействие устойчивости океанозависимых экономик и их укрепление, в частности у малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран (задача 14.7 и другие, смежные задачи);
- f) увеличение объема научных знаний, а также развитие исследовательского потенциала и передачи морской технологии (задача 14.a);
- g) улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (задача 14.c);
- h) усиление взаимосвязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития с ориентацией на осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

## VI. Выводы

98. Антропогенная нагрузка создает непосильные уровни стресса для океанов, морей и морских ресурсов. Из-за деятельности человека глобальные температуры уже превзошли доиндустриальные уровни на примерно  $1^{\circ}\text{C}$ <sup>20</sup>. Существуют убедительные свидетельства того, что это оборачивается глубокими последствиями для экосистем и людей. Уровень моря поднимается, а океан становится более теплым, более кислым и менее продуктивным. Океан с угрожающей скоростью замусоривается пластиком; треть рыбных запасов является в настоящее время объектом чрезмерной эксплуатации; половина всех живых кораллов утрачена. Прогресс достигается, и в реализации некоторых аспектов цели 14 видна благоприятная динамика. Вместе с тем продвижение вперед происходит не с той скоростью или масштабностью, которая необходима. На всех уровнях требуется энергичнее и настойчивее подходить к преодолению экстренной глобальной ситуации с Мировым океаном. Принципиальное значение приобретает в этой

<sup>20</sup> МГЭИК, *Глобальное потепление на  $1,5^{\circ}\text{C}$* .

---

связи слаженный глобальный настрой на активные действия с опорой на надежные научные выкладки. Ориентируясь на это, Конференция 2020 года будет способствовать достижению цели 14 путем формирования научно продуманных и инновационных решений для преодоления проблем, имеющих отношение к океану, и внесения вклада в политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Десятилетию Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития.

---