

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 March 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Пересмотр методологии определения ставок
возмещения расходов странам, предоставляющим
войска**

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
II. Предлагаемая методология определения ставок возмещения	9–74	5
А. Руководящие указания Генеральной Ассамблеи	9–10	5
В. Этапы предлагаемой методологии	11–74	5
III. Предлагаемая методология определения ставок суточного денежного довольствия для военнослужащих	75–77	23
IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии	78	23
Приложение Таблица сопоставления руководящих указаний Генеральной Ассамблеи с предлагаемой методологией		25



Резюме

В своей резолюции 59/298 от 22 июня 2005 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад о методологии возмещения расходов и постановила провести обзор суточного денежного довольствия для военнослужащих. В резолюции 55/274 от 14 июня 2001 года были сформулированы руководящие указания в отношении такой методологии, включая общие принципы простоты, справедливости, транспарентности, комплексного подхода, совместимости, финансового контроля и ревизии и подтверждения оказания конкретных услуг. В своей резолюции 59/298 Генеральная Ассамблея подтвердила эти руководящие указания и подчеркнула необходимость их полного учета в новой методологии, которая будет разработана Секретариатом.

В предлагаемой методологии, полностью учитывающей упомянутые руководящие указания, предусмотрены четыре этапа: подготовка обследования, сбор данных, анализ данных и представление отчета. Эти предусмотренные в методологии четыре этапа формируют процесс проведения обследования: на этапе подготовки обследования определяются периодичность, участники и способы распространения материалов обследования. На этапе сбора данных определяются компоненты расходов обследования и те вопросы, которые будут фактически включены в рассылаемую участникам анкету. На этом этапе также подготавливается набор данных для подтверждения фактически собранных данных. На этапе анализа данных определяется, какая доля ответивших на анкету будет достаточной для получения репрезентативных данных о расходах стран, предоставляющих войска для миротворческих операций, вводятся технические параметры расчета так называемого коэффициента покрытия расходов, который применяется для анализа данных о расходах, а также устанавливается форма представления (уровень агрегирования) данных о фактических ставках возмещения. На этапе представления отчета определяется такой способ передачи Генеральной Ассамблее информации об итогах анализа данных, который позволит принять полностью обоснованные решения относительно ставок возмещения.

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе IV настоящего доклада.

I. Введение

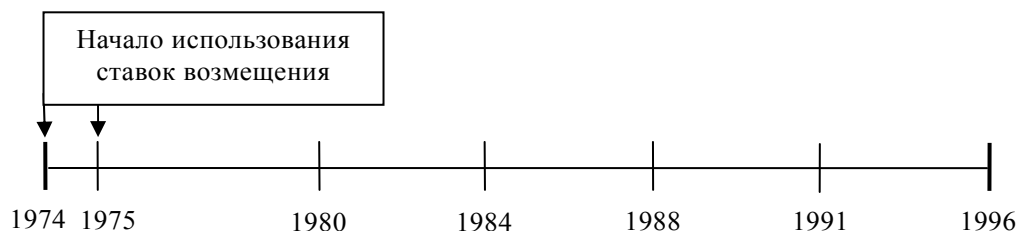
1. 29 ноября 1974 года на 2303-м пленарном заседании своей двадцать девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла решение ввести стандартные ставки возмещения расходов стран, предоставляющих войска. Такие стандартные ставки стали ретроактивно применяться начиная с 25 октября 1973 года для возмещения расходов на денежное довольствие, надбавки и пособия для всех военнослужащих и дополнительных выплат в отношении ограниченного числа специалистов, участвующих в миротворческих операциях.

2. 15 декабря 1975 года на 2440-м пленарном заседании своей тридцатой сессии Ассамблея также одобрила принцип возмещения расходов стран, предоставляющих войска, в связи с износом личного обмундирования, личного снаряжения и другого имущества, включая личное оружие военнослужащих во время службы в миротворческих операциях.

3. Как видно из иллюстрации 1 ниже, с 1974 года ставки возмещения пересматривались Секретариатом девять раз, в связи с чем было проведено в общей сложности пять обследований. В основу первого пересмотра, проведенного в 1977 году, были положены данные о расходах, представленные Генеральному секретарю странами, предоставляющими войска, в обоснование их просьбы о повышении стандартных ставок возмещения расходов на денежное довольствие, надбавки и пособия (см. A/32/339, пункт 17). В ходе последующих пересмотров использовались данные, полученные либо в ходе проведенных Секретариатом обследований, либо в результате экстраполяции данных предыдущих обследований¹.

Иллюстрация 1

Обследования ставок возмещения



4. В ходе проведенных пересмотров, по результатам которых Генеральной Ассамблее представлялись доклады, анализировались данные о расходах стран, предоставляющих войска, в связи с направлением контингентов для участия в миротворческих операциях. На основе данных о расходах каждой страны, предоставляющей войска, рассчитывался среднемесячный показатель расходов на одного миротворца, который затем сравнивался с месячной ставкой возмещения расходов на одного миротворца. По результатам такого сравнения для каждой страны устанавливался коэффициент покрытия расходов; коэффициент покрытия расходов показывал, в какой степени стандартные ставки возмещения покрывают расходы стран, предоставляющих войска, в связи с направлением контингентов для участия в миротворческих операциях². В пунктах 51–56 настоящего доклада концепция коэффициента покрытия рассматривается более подробно.

5. В упоминавшихся выше докладах Генеральный секретарь выносил Ассамблее рекомендации о целесообразности изменения ставок возмещения в зависимости от динамики среднего коэффициента покрытия расходов стран, предоставляющих войска. Как явствует из таблицы 1 ниже, по результатам обследований, проведенных в 1984 и 1988 годах, было рекомендовано сохранить действующие ставки, а по результатам обследований 1977, 1980 и 1991 годов с согласия Генеральной Ассамблеи ставки были повышены. В ходе обследования 1996 года было выявлено увеличение среднего коэффициента покрытия расходов по всем странам, которое, как представлялось, требовало повышения ставок. Тем не менее директивные органы не рекомендовали производить повышение, главным образом по причине надежности и достоверности собранных данных, положенных в основу процесса пересмотра³. Вместо этого в 2001 и 2002 годах Генеральная Ассамблея одобрила на временной и специальной основе увеличить ставку на 2 процента.

Таблица 1
Стандартные ставки возмещения

Компонент расходов ставки возмещения	Дата введения						
	Октябрь 1973 года	Декабрь 1975 года	Октябрь 1977 года	Декабрь 1980 года	Июль 1991 года	Июль 2001 года	Январь 2002 года
Денежное довольствие, пособия и надбавки	500	500	680	950	988	1 008	1 028
Надбавки специалистам (25 процентов личного состава подразделений материально-технического обеспечения и 10 процентов личного состава других подразделений)	150	150	200	280	291	297	303
Износ личного обмундирования, снаряжения и имущества	—	65	65	65	65	66	68
Износ личного оружия	—	5	5	5	5	5	5

6. В дополнение к возмещению расходов правительствам стран, предоставляющих войска, (таблица 1) с 1956 года непосредственно военнослужащим выплачивается суточное денежное довольствие. Цель выплаты такого довольствия состояла в покрытии мелких расходов на личные нужды военнослужащих в составе первых Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций⁴. Суточная ставка довольствия в размере 1,28 долл. США на миротворца, первоначально установленная на уровне 0,86 долл. США, не менялась с 1974 года из-за отсутствия методологии ее пересмотра.

7. В своей резолюции 59/298 от 22 июня 2005 года Ассамблея просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад о методологии возмещения расходов⁵. В этой же резолюции Ассамблея также постановила провести пересмотр ставки суточного денежного довольствия для военнослужащих на ее возобновленной шестидесятой сессии.

8. В пунктах 9–74 настоящего доклада излагается предлагаемая методология определения ставок возмещения, а в пунктах 75–77 — предлагаемый подход к пересмотру ставки суточного денежного довольствия.

II. Предлагаемая методология определения ставок возмещения

A. Руководящие указания Генеральной Ассамблеи

9. Руководящие указания Генеральной Ассамблеи в отношении методологии определения ставок возмещения сформулированы в пунктах 8 и 9 ее резолюции 55/274. Впоследствии, в своей резолюции 59/298, Ассамблея подчеркнула, что при подготовке новой методологии Секретариату необходимо полностью учитывать сформулированные в резолюции 55/274 руководящие указания. Эти руководящие указания вкратце приводятся ниже:

- Генеральная Ассамблея постановила, что в основе установления в будущем стандартных ставок возмещения расходов на войска должны лежать новые данные обследований, репрезентативно отражающие расходы, понесенные примерно 60 процентами стран, предоставлявших войска для операций по поддержанию мира.
- Ассамблея просила, чтобы данные для проведения соответствующего обзора включали связанные с личным составом общие и необходимые дополнительные издержки, определенные исходя из существующей численности воинских контингентов и возникающие у стран, предоставляющих войска, в силу их участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая разработку стандартного комплекса прививок и определение набора вакцин для данной миссии и медицинских осмотров и биохимических анализов для данной миссии с использованием данных Всемирной организации здравоохранения и Детского фонда Организации Объединенных Наций, на компенсацию которых эти страны могут иметь право.
- Ассамблея также просила, чтобы методология исключала возможность двойного возмещения расходов в связи с различными уровнями самообеспечения, компонентами расходов на войска и любыми другими пособиями.
- Кроме того, Ассамблея просила, чтобы в основу методологии были положены общие принципы простоты, справедливости, транспарентности, комплексного подхода, совместимости, финансового контроля и ревизии и подтверждения оказания конкретных услуг.

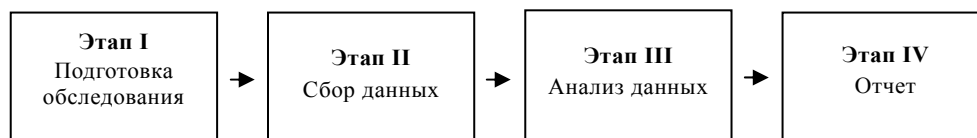
10. В предлагаемой методологии предпринята попытка учесть перечисленные выше руководящие указания.

B. Этапы, предусматриваемые предлагаемой методологией

11. Предлагаемая методология предусматривает следующие четыре этапа, которые призваны обеспечить учет руководящих указаний Генеральной Ассамблеи (см. приложение):

Иллюстрация 2

Этапы, предусматриваемые методологией определения ставок возмещения



12. Эти четыре этапа будут определять процесс проведения обследования. на этапе подготовки обследования будут определяться периодичность, участники и способы распространения данных обследования. На этапе сбора данных будут определяться компоненты расходов обследования и те вопросы, которые будут фактически включены в рассылаемую участникам анкету. На этапе II будет также подготовлен набор инструментов проверки собранных данных. На этапе анализа данных будет, в свою очередь, определяться, какая доля ответивших на анкету будет достаточной для получения репрезентативных данных о расходах стран, предоставляющих войска для миротворческих операций⁶, какие технические параметры будут использоваться для расчета так называемого коэффициента покрытия расходов, который применяется для анализа данных о расходах, а также будет установлена форма представления (уровень агрегирования) данных о фактических ставках возмещения. На этапе представления отчета будет определен такой способ передачи Ассамблее информации о результатах анализа данных, который позволит принять полностью обоснованные решения относительно ставок возмещения.

13. Из этих четырех этапов этапы сбора данных и анализа данных будут подвергнуты проверке Управления служб внутреннего надзора. Государства-члены будут должным образом информироваться о любых результатах проверок

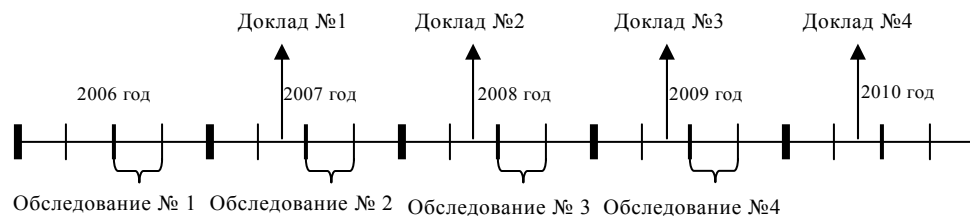
Этап I. Подготовка обследования

Периодичность

14. Периодичность обследования означает, насколько часто будет проводиться обследование. В прошлом, как явствует из иллюстрации 1, обследования проводились в среднем раз в четыре года. В рамках предлагаемой методологии предусматривается двоякий подход: в период 2006–2009 годов, как видно из иллюстрации 3, обследования будут ежегодными, а после 2009 года обследования будут проводиться через три года.

Иллюстрация 3

График проведения первых четырех ежегодных обследований



15. Первое обследование, которое предлагается провести в 2006 году, позволит получить эмпирические данные, которые будут использоваться в качестве контрольных в ходе последующих обследований. Данные, собранные в ходе проведенного в 1996 году обследования, не могут использоваться в качестве контрольных. Это обусловлено главным образом изменениями в анкете в рамках предлагаемой методологии по сравнению с обследованием 1996 года, а также тем, что в связи с собранными в ходе обследования 1996 года данными о расходах возникли некоторые проблемы, как уже говорилось в пункте 5 настоящего доклада. Последующие три ежегодные обследования, которые будут проведены, соответственно, в 2007, 2008 и 2009 годах, также будут использоваться для отработки предлагаемой методологии, что позволит своевременно предлагать Ассамблее любые необходимые корректировки.

16. После 2009 года обследования будут проводиться через три года. Это позволит фиксировать в течение относительно короткого периода времени любые изменения в составе стран, предоставляющих войска, и динамику расходов стран, предоставляющих войска.

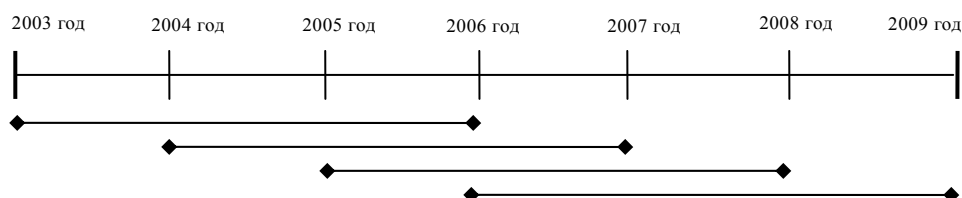
Участники

17. Участниками обследования являются все государства-члены, у которых будут запрашиваться данные о расходах. В ходе предыдущих обследований участниками считались те страны, предоставляющие войска, которые на определенную дату предоставляли контингенты для действующих миротворческих миссий.

18. Как поясняется на иллюстрации 4 ниже, в соответствии с предлагаемой методологией для целей первых четырех ежегодных обследований, которые будут проводиться в 2006–2009 годах, участниками будут считаться те государства-члены, которые предоставляли контингенты в течение трех предшествующих обследованию лет.

Иллюстрация 4

Участники четырех ежегодных обследований



19. После этого первоначального четырехлетнего периода участниками обследований будут считаться те государства-члены, которые предоставляли войска в период между проведением двух следующих друг за другом обследований: например, для целей обследования 2012 года участниками будут считаться государства-члены, предоставлявшие войска в период 2009–2012 годов.

20. В основе предлагаемого изменения лежит посылка о том, что более широкое определение понятия «участники» по сравнению с использовавшимся в ходе предыдущих обследований обеспечит получение репрезентативных данных. Предлагаемая методология подразумевает, что совокупность участников в период между проведением обследований вместо выборки стран, предоставляющих войска, на какую-то заранее определенную дату будет включать все страны, предоставляющие войска, которые предоставляли контингенты в период между обследованиями⁷.

Анкета и ее распространение

21. Анкета для направления странам, предоставляющим войска, содержит перечень конкретных вопросов обследования и соответствующие указания по ее заполнению. В ходе предыдущих обследований анкета (на английском языке) направлялась государствам-членам через их постоянные представительства. Анкета содержала краткие указания по ее заполнению.

22. В соответствии с предлагаемой методологией анкета будет по-прежнему рассылаться через постоянные представительства. В то же время анкета и указания по ее заполнению будут распространяться на всех официальных языках и в дополнение к отпечатанным типографским способом экземплярам будет также рассылаться в электронном виде. Кроме того, одновременно с рассылкой анкеты государствам-членам Секретариат организует справочную службу, включая адрес электронной почты (PFDmailbox@un.org), для предоставления любых дополнительных разъяснений.

23. Отдельные листы анкеты более подробно рассматриваются в пунктах 30–46 настоящего доклада в связи с компонентами расходов для включения в предлагаемую методологию.

Этап II. Сбор данных

Компоненты расходов: общие положения

24. В ходе предыдущих обследований данные собирались по целому набору компонентов расходов, который со временем менялся. В рамках всех обследований, проводившихся начиная с 1977 года, собирались данные о денежном довольствии, пособиях и надбавках, а также о личном снаряжении и имуществе, включая личное оружие. В рамках обследования 1996 года собирались также данные о затратах на медицинское обслуживание до развертывания, расходах на проезд, расходах на подготовку по вопросам поддержания мира, а также о косвенных расходах на страхование и административное обслуживание.

25. В соответствии с предлагаемой методологией данные будут собираться по тем компонентам расходов (таблица 2), которые соответствуют общему набору товаров и услуг, дающему достаточно полное представление о расходах государств-членов в связи с направлением войск для участия в миротворческой деятельности.

Таблица 2

Компоненты расходов в соответствии с предлагаемой методологией*Компонент расходов*

Денежное довольствие, пособия и надбавки, включая надбавки специалистам

Личное обмундирование, снаряжение и имущество (износ)

Личное оружие (износ)

Расходы на медицинское обслуживание до развертывания

Расходы на поездки

26. В предыдущем докладе Генерального секретаря о методологии определения ставок возмещения (A/57/774) в дополнение к перечисленным в таблице 2 компонентам расходов предлагалось включить в методологию определения ставок возмещения также расходы на медицинское обслуживание после развертывания и расходы в связи с подготовкой по вопросам поддержания мира. Вместе с тем, как явствует из таблицы, эти два компонента расходов в предлагаемую методологию не включены.

27. Есть две причины исключения расходов на медицинское обслуживание после развертывания. Во-первых, Организация Объединенных Наций уже предусматривает оплату расходов на медицинское обслуживание миротворцев в период развертывания. Соответствующие ассигнования включаются в бюджет каждой миссии по линии самообеспечения, а также компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. Выплаты по линии самообеспечения (производимые правительствам стран, предоставляющих войска, за предоставленные услуги) покрывают расходы на медицинское обслуживание миротворцев в районе миссии, а компенсация в случае смерти или потери трудоспособности покрывает расходы в связи со смертью, увечьем или болезнью при выполнении служебных обязанностей в рамках миротворческих миссий. В частности, расходы в связи с заболеванием, которое в соответствии с медицинским заключением связано со службой в миротворческих контингентах, возмещаются Организацией Объединенных Наций по требованию. Во-вторых, практика медицинских обследований после развертывания не является стандартной в большинстве стран, предоставляющих войска, в связи с чем включение расходов на медицинское обслуживание после развертывания в число компонентов расходов в некоторых случаях может приводить к сверхнормативному возмещению расходов.

28. Исключение расходов на подготовку по вопросам поддержания мира из числа компонентов расходов обусловлено примерно теми же причинами. Расходы на подготовку по основным вопросам поддержания мира все чаще покрываются за счет средств вспомогательного счета, а также из бюджетов миссий по линии финансирования учебных центров персонала миссий. Кроме того, нет возможности установить равный размер компенсации за предоставление одинаковых услуг. Решение об объеме предшествующей развертыванию подготовки каждое государство-член принимает самостоятельно, причем в разных странах, предоставляющих войска, он значительно различается. Это делает невозможной достоверную оценку расходов на предшествующую развертыванию подготовку с помощью обследования. Следует также отметить, что

предшествующая развертыванию подготовка может способствовать повышению потенциала национальных вооруженных сил для участия не только в миротворческих, но и в других операциях.

29. В соответствии с предлагаемой методологией каждому компоненту расходов, представленному в таблице 2, посвящен отдельный лист анкеты вместе с указаниями по его заполнению, как об этом говорится в пункте 22 настоящего доклада. Все данные о расходах должны указываться в анкете в национальной валюте. В соответствии с предлагаемой методологией эти данные будут пересчитываться в доллары США с использованием обменного курса Организации Объединенных Наций на дату рассылки анкеты странам, предоставляющим войска⁸.

**Компоненты расходов: денежное довольствие, пособия и надбавки
(выплачиваемые военнослужащим контингентов)**

30. В рамках предыдущих обследований данные о денежном довольствии, пособиях и надбавках собирались по выборке контингентов, направленных конкретным государством-членом для участия в миротворческой деятельности. Каждая страна, предоставляющая войска, включала в анкету данные о денежном довольствии, пособиях и надбавках, отражавшие расходы войск, фактически развернутых в рамках конкретной миротворческой миссии, в которую эта страна на определенную дату направила больше всего войск. Странам, предоставляющим войска, предлагалось указывать данные о таких расходах в разбивке по воинским званиям, указанным и стандартизированным Секретариатом.

31. В соответствии с предлагаемой методологией будут использоваться анкетные листы, представленные в добавлении к настоящему докладу. Страны, предоставляющие войска, будут заполнять эти листы данными о денежном довольствии, пособиях и надбавках согласно самым последним утвержденным шкалам выплат в соответствии с принятыми в этих странах системами воинских званий. Кроме того, в анкете необходимо указать численность военнослужащих каждого звания в мотопехотном батальоне и численность военнослужащих каждого звания во вспомогательном подразделении (инженерной роте) в штатном составе, характерном для соответствующей страны, предоставляющей войска.

32. Эти изменения прежде всего обусловлены, во-первых, тем, что выборка развернутых войск (в разбивке по стандартным званиям и численности развернутых военнослужащих каждого звания) на определенную дату не будет репрезентативной для всех войск, развернутых в течение трехлетнего периода между обследованиями. Во-вторых, стандартизированная система званий не всегда дает полное представление о системах воинских званий, принятых в странах, предоставляющих войска. Использование стандартизированной системы званий может привести к неправильному толкованию данных из-за необходимости пересчета данных шкалы выплат страны, предоставляющей войска, в соответствии со стандартизированной системой званий.

**Компоненты расходов: денежное довольствие, пособия и надбавки
(сформированные полицейские подразделения)**

33. В ходе предыдущих обследований данные о сформированных полицейских подразделениях не собирались, и отдельные ставки возмещения примени-

тельно к таким подразделениям не определялись. В своей резолюции 55/274 Генеральная Ассамблея указала, что военнослужащие, сотрудники сформированных подразделений полиции и штабные офицеры, участвующие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны получать равную компенсацию за выполнение одинаковых функций.

34. В соответствии с предлагаемой методологией в анкету в дополнение к анкетным листам, охватывающим денежное довольствие, пособия и надбавки военнослужащих, будут включены анкетные листы, посвященные сформированным полицейским подразделениям. Порядок сбора данных о сформированных полицейских подразделениях будет аналогичен указанному выше порядку сбора данных о войсках. Данные, собранные в ходе первого обследования в 2006 году, будут представлены государствам-членам в соответствующем докладе. На их основе Ассамблея сможет подтвердить или скорректировать действующую практику возмещения расходов на сформированные полицейские подразделения по ставкам, применяемым для возмещения расходов на военнослужащих пехотных подразделений. Соответствующие анкетные листы представлены в добавлении к настоящему докладу.

Компоненты расходов: надбавки специалистам (воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения)

35. Как указано в пункте 1 настоящего доклада, концепция надбавок специалистам была первоначально предложена в 1974 году одновременно с введением первоначальных ставок возмещения расходов на денежное довольствие, надбавки и пособия. Первоначально понятие «надбавки специалистам» было введено для решения проблемы наличия достоверных данных о расходах на денежное довольствие, надбавки и пособия военнослужащих старших званий⁹. Вместе с тем в более поздних обследованиях данные о расходах на денежное довольствие, надбавки и пособия военнослужащих старших званий включались в общие данные, а данные о расходах на денежное довольствие, надбавки и пособия специалистов или о числе специалистов отдельно не собирались.

36. В соответствии с предлагаемой методологией в данные о расходах на денежное довольствие, надбавки и пособия военнослужащих пехотного батальона, вспомогательного подразделения и сотрудников сформированных полицейских подразделений будут, как ожидается, включены данные о денежном довольствии, надбавках и пособиях специалистов и о численности военнослужащих каждого звания.

37. Тот факт, что специалисты не выделены в анкете в отдельную группу, объясняется тем, что разные страны, предоставляющие войска, вкладывают в понятие «специалист» совершенно разный смысл — от фактического звания до принадлежности к силам специального назначения. Это делает данные о расходах стран, предоставляющих войска, несопоставимыми. Кроме того, во многих государствах-членах «специалисты» входят в состав пехотного батальона или вспомогательного подразделения, в связи с чем более высокие расходы на них будут отражены в данных о большем числе военнослужащих старших званий и/или надбавках специалистам, которые собираются, соответственно, по пехотному батальону или вспомогательному подразделению.

Компоненты расходов: личное обмундирование, снаряжение и имущество, включая личное оружие

38. В ходе предыдущих обследований осуществлялся сбор данных о расходах на личное обмундирование, снаряжение и имущество, а также личное оружие, во-первых, для военнослужащих всех званий и, во-вторых, для военнослужащих только определенных званий. Кроме того, отдельно собирались данные об имуществе, выданном в стране происхождения, и имуществе, выданном непосредственно при направлении для участия в миротворческой деятельности.

39. Предусмотренная в анкете номенклатура имущества со временем менялась. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи обеспечить всесторонний характер методологии в основу номенклатуры предлагаемой анкеты будет положена номенклатура обследования 1996 года, включавшая совокупность общих предметов имущества, данные по которым государства-члены представили в ходе трех предыдущих обследований, проведенных в 1996, 1991 и 1988 годах. В анкету будут также включены предметы имущества, охватываемые меморандумом о договоренности между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, об условиях направления контингентов для участия в миротворческой деятельности, и исключены предметы, расходы на которые возмещаются по линии самообеспечения и принадлежащего контингентам имущества.

Компоненты расходов: поездки

40. В ходе предыдущих обследований запрашивалась информация о средних затратах на человека на проезд наземным транспортом к месту отбытия и из места прибытия. Запрашивалась информация о средней величине расходов на одного миротворца на заранее определенную дату в связи с направлением в конкретную миссию, в которую конкретная страна, предоставляющая войска, направила больше всего военнослужащих. Кроме того, запрашивалась также информация о расходах на выдачу паспорта или другого удостоверения личности.

41. В предлагаемой анкете будет запрашиваться информация о средних затратах на миротворца на проезд наземным транспортом к месту отбытия и из места прибытия. Как указано в добавлении к настоящему докладу, информация будет запрашиваться в разбивке по видам транспорта и месту отбытия и прибытия. За основу будут взяты наиболее типичные места отбытия и прибытия, определенные в меморандумах о договоренности между странами, предоставляющими войска, и Организацией Объединенных Наций в период обследования. Информация о расходах на выдачу паспорта или другого удостоверения личности запрашиваться не будет.

42. Изменения объясняются главным образом тем, что для многих стран, предоставляющих войска, данные о расходах в связи с направлением в конкретную миссию не будут репрезентативными в отношении всех контингентов, развернутых конкретным государством-членом в течение трехлетнего периода. Решение не включать в анкету информацию о расходах на проездные документы и удостоверения личности объясняется различиями в практике государств-членов и необходимостью учитывать общие для всех расходы в связи с направлением контингентов для участия в миротворческой деятельности.

43. Следует отметить, что даже если бы в анкете был предусмотрен сбор данных о расходах на поездки, Ассамблея не определила ставки возмещения таких расходов. Тем не менее для целей анализа расходы на поездки учитываются в качестве одного из компонентов расходов. В пунктах 58 и 59 настоящего доклада рассказывается о том, как расходы на поездки будут учитываться в качестве компонента коэффициента покрытия расходов в соответствии с предлагаемой методологией.

Компоненты расходов: расходы на медицинское обслуживание до развертывания

44. В ходе предыдущих обследований запрашивалась информация о средней величине расходов на медицинское обслуживание одного миротворца до развертывания в связи с медицинским обследованием, стоматологическим осмотром, вакцинациями, а также рентгенограммами и лабораторными анализами.

45. В соответствии с предлагаемой методологией применявшаяся ранее практика будет сохранена, но при этом (см. добавление) собираемая информация будет более упорядоченной и подробной. Составленная в соответствии со стандартными процедурами медицинских обследований анкета преследует цель сбора информации об общих для всех необходимых расходов на медицинское обслуживание стран, предоставляющих войска, в связи с их участием в миротворческих операциях. Это означает, что будет запрашиваться информация о расходах на вакцинацию, рекомендуемую Организацией Объединенных Наций в связи с направлением для участия в миротворческой деятельности, за исключением стандартных или проводимых в детском возрасте вакцинаций (в том числе от дифтерии, коклюша, столбняка и полиомиелита) и вакцинаций, расходы на которые возмещаются на основе требований о покрытии фактических расходов (включая японский энцефалит и желтую лихорадку). Вместе с тем анкета не будет охватывать расходы, связанные с конкретными эпидемиологическими условиями в районе определенной миротворческой миссии. Ассигнования на удовлетворение потребностей для данной миссии и страны (например расходы на вакцины от ласской лихорадки, атипичной пневмонии и птичьего гриппа) будут включаться в бюджеты отдельных миротворческих миссий.

46. Даже если бы в анкете был предусмотрен сбор данных о расходах на медицинское обслуживание до развертывания, Генеральная Ассамблея не определила ставки возмещения таких расходов, однако для целей анализа расходы на медицинское обслуживание до развертывания учитывались в качестве одного из компонентов расходов. В пунктах 58 и 59 настоящего доклада рассказывается о том, как расходы на медицинское обслуживание будут учитываться в качестве компонента коэффициента покрытия расходов в соответствии с предлагаемой методологией.

Механизм проверки данных

47. Механизм проверки данных включает подтверждающую документацию или проверку данных, представленных респондентами. В ходе предыдущих обследований механизм проверки данных не применялся, хотя в докладе Генерального секретаря (A/9822) предлагалось подкреплять собираемые в ходе обследований данные с помощью данных тарифных таблиц. Тем не менее это

предложение было отвергнуто на том основании, что соответствующая информация носит конфиденциальный характер.

48. В предлагаемой методологии вновь используется предложение, сделанное ранее Генеральным секретарем, но при это учитываются соображения конфиденциальности, в связи с чем предлагается использовать в качестве механизма проверки данных о расходах на денежное довольствие, надбавки и пособия тарифные таблицы, если информация о них публикуется и имеется в открытом доступе в соответствующей стране. Кроме того, данные о расходах, включаемых в обследование в целом, должны быть сертифицированы самым старшим финансовым сотрудником министерства обороны. Включение подтверждающей документации и сертификация данных позволят повысить надежность и достоверность собираемой информации.

Этап III. Анализ данных

Доля ответивших

49. Доля ответивших на анкету означает долю в общем числе участников тех стран, предоставляющих войска, которые представляют информации в рамках проводимого обследования. Как указано в пункте 9 настоящего доклада, Генеральная Ассамблея просила, чтобы в основу установления в будущем ставок возмещения были положены данные обследований, репрезентативно отражающие расходы, понесенные примерно 60 процентами стран, предоставляющих войска. В рамках двух последних обследований опрошенный показатель доли ответивших достигнут не был. Доля ответивших в ходе обследования 1991 года составила 44 процента, а в ходе обследования 1996 года — 48 процентов.

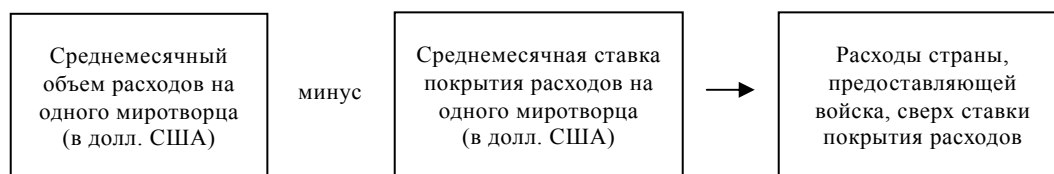
50. С учетом этого в предлагаемой методологии предусмотрены следующие два альтернативных пороговых показателя доли ответивших. Данное предложение позволит повысить вероятность получения значимой доли ответов¹⁰:

- а) минимальная доля ответивших в размере 60 процентов от общего числа стран, предоставляющих войска; или
- б) по крайней мере 25 процентов общей численности войск, развернутых ответившими на анкету странами, предоставляющими войска, в течение трехлетнего периода, предшествующего дате проведения обследования.

Коэффициент покрытия расходов

51. Понятие «коэффициент покрытия расходов» было введено в ходе первого пересмотра ставок и применительно к конкретной ответившей на анкету стране, предоставляющей войска, выглядит следующим образом:

Иллюстрация 5
Понятие «коэффициент покрытия расходов»



52. Полученная таким образом величина «расходов страны, предоставляющей войска, сверх ставки покрытия расходов», которая для каждой страны выражалась в процентном показателе, давала представление об объеме расходов конкретной страны, предоставляющей войска, в связи с направлением войск для участия в миротворческих операциях. Иными словами, для конкретной страны, предоставляющей войска, коэффициент покрытия расходов рассчитывался следующим образом:

$$\text{Коэффициент покрытия расходов} = \left(\frac{\text{Среднемесячный объем расходов на одного миротворца} - \text{среднемесячная ставка покрытия расходов на одного миротворца}}{\text{Среднемесячный объем расходов на одного миротворца}} \right) \times 100$$

53. В ходе предыдущих обследований на основе коэффициентов покрытия расходов по отдельным странам, предоставляющим войска, выводился средний коэффициент покрытия расходов по всем странам. Средний коэффициент покрытия расходов по всем странам рассчитывался как средняя арифметическая коэффициентов покрытия расходов по отдельным странам, предоставляющим войска, полученных по методике, описанной в пункте 52.

54. В предлагаемой методологии будут по-прежнему использоваться понятия «коэффициент покрытия расходов» и «средний коэффициент покрытия расходов по всем странам». Метод же расчета среднего коэффициента покрытия расходов по всем странам будет изменен. Вместо расчета среднего арифметического процентных величин коэффициентов покрытия расходов по отдельным странам, предоставляющим войска, в предлагаемой методологии устанавливается следующая методика расчета среднего коэффициента покрытия расходов по всем странам:

$$\text{Средний коэффициент покрытия расходов по всем странам} = \left(\frac{\text{Среднемесячная величина расходов всех стран, предоставляющих войска, в расчете на одного миротворца} - \text{среднемесячная ставка покрытия расходов на одного миротворца}}{\text{Среднемесячная величина расходов всех стран, предоставляющих войска, в расчете на одного миротворца}} \right) \times 100$$

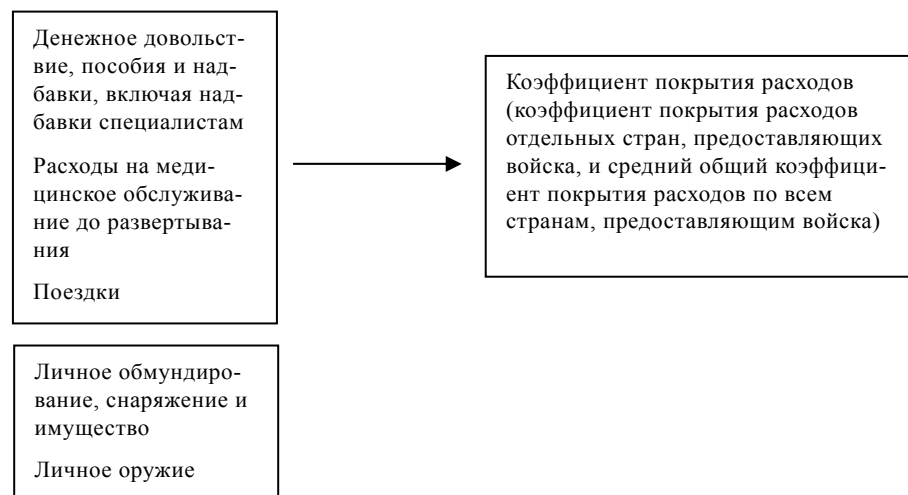
55. Предлагаемое изменение объясняется прежде всего тем, что результат применявшегося ранее подхода, состоявшего в расчете среднего арифметического процентных показателей, т.е. относительного понятия, слишком сильно зависел от экстремальных величин коэффициентов покрытия расходов по отдельным странам. Это означает, что в том случае, когда среди ответивших на анкету стран есть страна с крайне высокой величиной коэффициента покрытия расходов, но при этом величины коэффициентов по остальным странам находятся в пределах одного и того же диапазона, такая крайне высокая величина будет оказывать непропорционально большое влияние на результат расчета среднего коэффициента покрытия расходов по всем странам. То же самое можно сказать и об относительно малой величине коэффициента покрытия расходов одной отдельно взятой страны, предоставляющей войска¹¹. Предлагаемая методология позволит избежать этого за счет расчета относительного понятия среднего коэффициента покрытия расходов по всем странам исключительно на основе среднемесячной величины фактических расходов всех стран, предоставляющих войска, в расчете на одного миротворца.

56. Как и в ходе предыдущих обзоров, этот средний коэффициент покрытия расходов по всем странам будет использоваться Ассамблеей при пересмотре ставок как для представления информации об общем уровне покрытия расходов по всем странам, предоставляющим войска, так и для анализа всех изменений величин ставок в период между проведением двух следующих друг за другом обследований.

Коэффициент покрытия расходов: компоненты расходов

57. В ходе предыдущих обзоров коэффициенты покрытия расходов охватывали не все перечисленные в пункте 24 компоненты расходов, а только данные о денежном довольствии, пособиях и надбавках и позднее данные о расходах на медицинское обслуживание до развертывания и расходах на поездки. В расчет не принимались данные о расходах на личное обмундирование, снаряжение и имущество, а также личное оружие. Данные о надбавках специалистам, о которых говорится в пункте 35 настоящего доклада, включались в данные о денежном довольствии, пособиях и надбавках. Структура охвата среднего общего коэффициента покрытия расходов в ходе предыдущих обзоров выглядит следующим образом:

Иллюстрация 6

Компоненты расходов, включавшиеся в коэффициент покрытия расходов в ходе предыдущих обследований

58. В соответствии с предлагаемой методологией в анализ будут включены все пять компонентов расходов:

Иллюстрация 7

Компоненты расходов, включаемые в коэффициент покрытия расходов в соответствии с предлагаемой методологией

59. В основе данного изменения лежат три причины: во-первых, включение всех пяти компонентов расходов сделает анализ более всеобъемлющим. Во-вторых, такое изменение упростит оценку чистого среднего коэффициента покрытия расходов по всем странам. В ходе предыдущих обследований анализировались главным образом коэффициенты покрытия расходов по отдельным компонентам расходов, тогда как в соответствии с предлагаемой методологией будет анализироваться средний коэффициент покрытия расходов по всем стра-

нам по всей совокупности компонентов расходов. Иными словами, при анализе в ходе предыдущих обследований средних коэффициентов покрытия расходов по всем странам на денежное довольствие, пособия и надбавки условно считалось, что динамика расходов на надбавки специалистам не отличается от динамики расходов на денежное довольствие, пособия и надбавки, но при этом не принимались во внимание расходы на личное обмундирование, снаряжение и имущество, а в соответствии с предлагаемой методологией будут анализироваться чистые показатели покрытия расходов по всем компонентам расходов¹².

Коэффициент покрытия расходов: ставки возмещения

60. Включение всех пяти компонентов расходов, включая надбавки специалистам, в расчет коэффициента покрытия расходов предопределяет также необходимость изменения уровня агрегирования ставок возмещения. Ниже приведены утвержденные стандартные ставки, действующие с января 2002 года:

Таблица 3

Стандартные ставки возмещения

<i>Компонент расходов</i>	<i>Ставки (в долл. США)</i>
Денежное довольствие, пособия и надбавки	1 028
Надбавки специалистам	303
Личное обмундирование, снаряжение и имущество (износ)	68
Личное оружие (износ)	5
Расходы на медицинское обслуживание до развертывания	–
Расходы на поездки	–

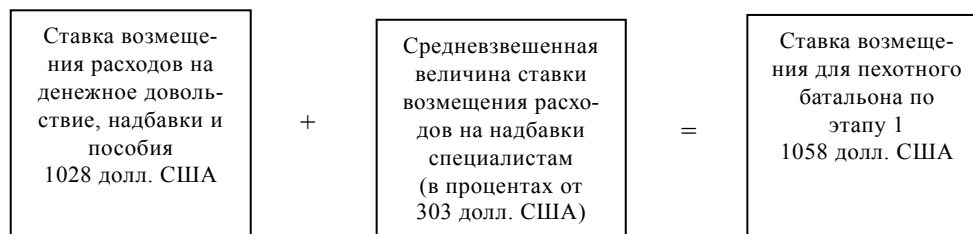
61. Для сопоставления действующих месячных ставок в расчете на одного миротворца со среднемесячной величиной расходов на одного миротворца в целях расчета коэффициента покрытия расходов в соответствии с предлагаемой методологией все четыре указанные в таблице 3 ставки будут сведены в единую ставку¹³.

62. Из-за различий в методике определения ставок в отношении пехотных батальонов и вспомогательных подразделений единые ставки будут рассчитываться, соответственно, для пехотного батальона и вспомогательного подразделения. В действующей ставке в отношении пехотного батальона учтена надбавка специалистам в размере 303 долл. США для 10 процентов личного состава батальона, а в действующей ставке в отношении вспомогательного подразделения учтена надбавка специалистам в размере 303 долл. США для 25 процентов личного состава подразделения. Единая ставка для, соответственно, пехотного батальона и вспомогательного подразделения определяется путем: 1) сложения ставки расходов на денежное довольствие, надбавки и пособия с действующей ставкой надбавок специалистам и 2) сложения ставки расходов на личное обмундирование, снаряжение и имущество, а также личное оружие со ставкой, определенной согласно подпункту 1.

63. В соответствии с предлагаемой методологией порядок пошагового определения единой месячной ставки для пехотного батальона в расчете на одного миротворца выглядит следующим образом:

Иллюстрация 8a

Этап 1. Пехотный батальон

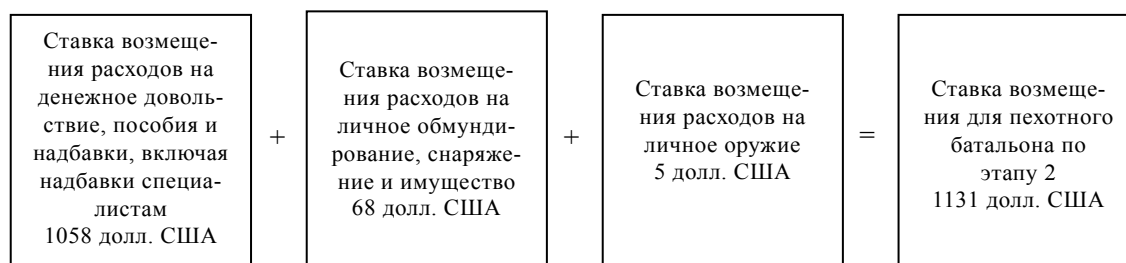


64. Согласно указанному выше порядку, величина надбавки специалистам в размере 303 долл. США взвешивается по средней численности неспециалистов и специалистов в пехотном батальоне, т.е. применяется соотношение из 90 процентов неспециалистов и 10 процентов специалистов (1028 долл. США x 90 процентов) + (1331 долл. США x 10 процентов), в результате чего получается единая ставка для пехотного батальона в размере 1058 долл. США.

65. На втором этапе единая ставка в размере 1058 долл. США складывается со ставками расходов на личное обмундирование, снаряжение и имущество и на личное оружие:

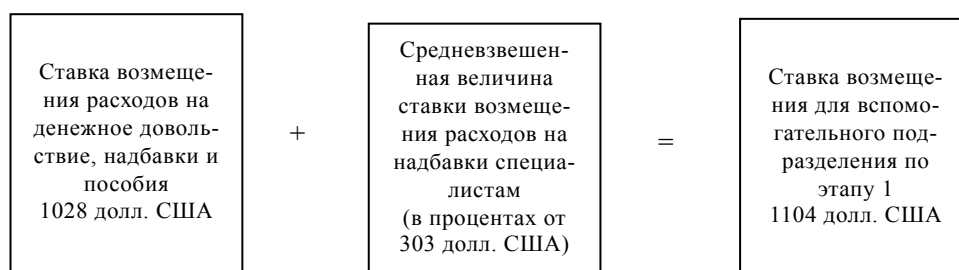
Иллюстрация 8b

Этап 2. Пехотный батальон



66. В соответствии с предлагаемой методологией порядок пошагового определения единой месячной ставки для вспомогательного подразделения в расчете на одного миротворца выглядит следующим образом:

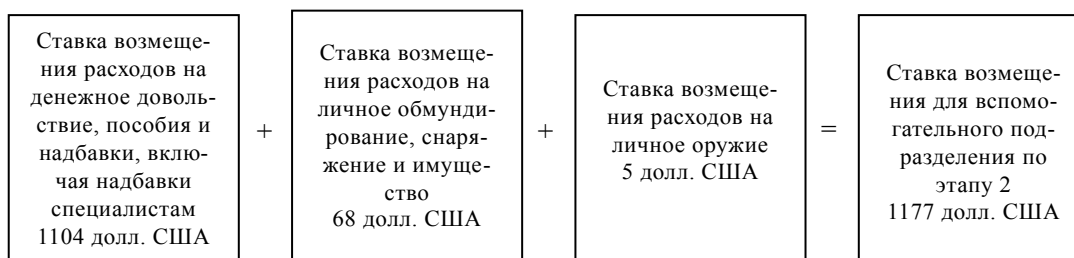
Иллюстрация 9а

Этап 1. Вспомогательное подразделение

67. Согласно указанному выше порядку, величина надбавки специалистам в размере 303 долл. США взвешивается по средней численности неспециалистов и специалистов во вспомогательном подразделении, т.е. применяется соотношение из 75 процентов неспециалистов и 25 процентов специалистов (1028 долл. США x 75 процентов) + (1331 долл. США x 25 процентов), в результате чего получается единая ставка для вспомогательного подразделения в размере 1 104 долл. США.

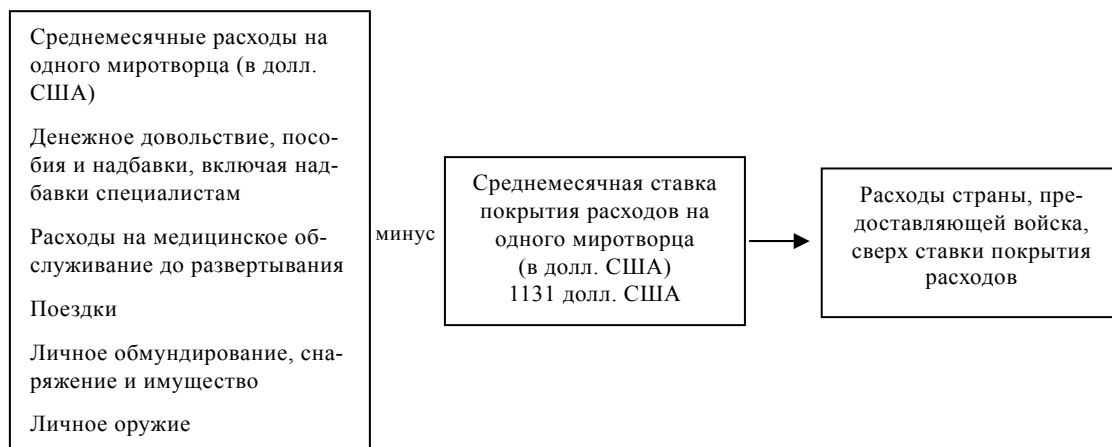
68. На втором этапе полученная единая ставка в размере 1104 долл. США складывается со ставками расходов на личное обмундирование, снаряжение и имущество и на личное оружие:

Иллюстрация 9б

Этап 2. Вспомогательное подразделение

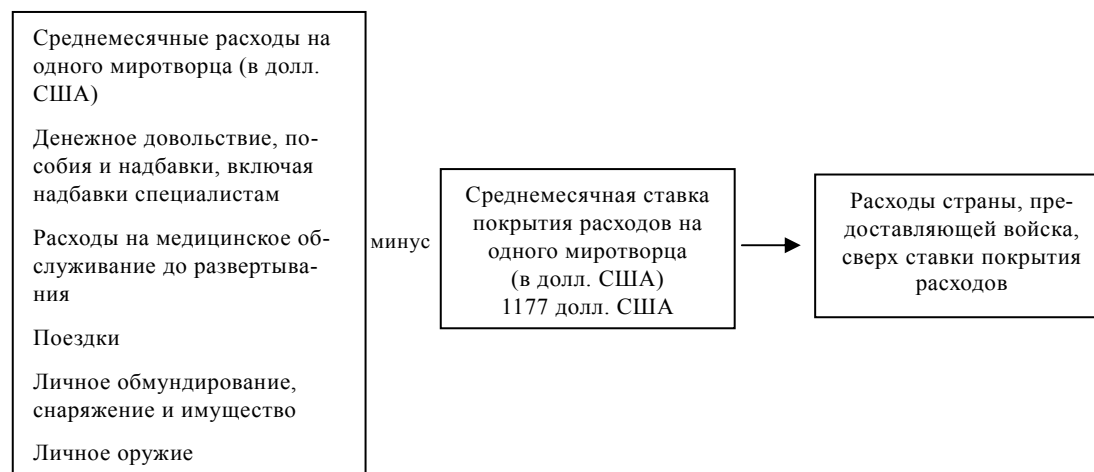
69. Впоследствии на основе этих двух единых ставок (1131 долл. США и 1177 долл. США) можно будет провести пересмотр ставок и рассчитать коэффициент покрытия расходов для, соответственно, пехотного батальона и вспомогательного подразделения для каждой страны, предоставляющей войска, и средний общий коэффициент покрытия расходов для всех стран, предоставляющих войска, которые заполнили анкету в ходе обследования. Порядок расчета коэффициента покрытия расходов для пехотного батальона, согласно пункту 54 настоящего доклада, будет выглядеть следующим образом:

Иллюстрация 10

Расчет коэффициента покрытия расходов для пехотного батальона

70. Расчет коэффициента покрытия расходов для вспомогательного подразделения выглядит следующим образом:

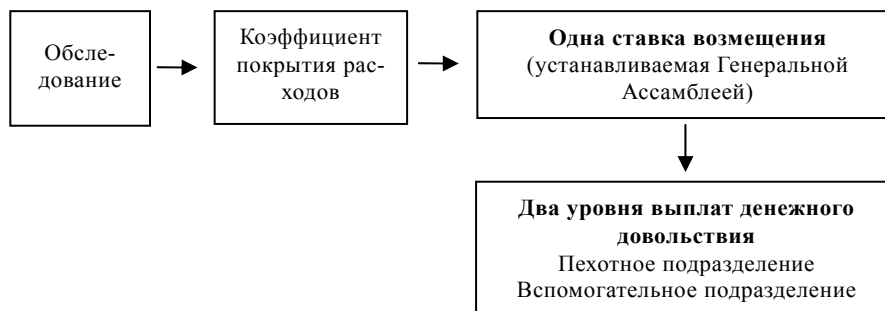
Иллюстрация 11

Расчет коэффициента покрытия расходов для вспомогательного подразделения

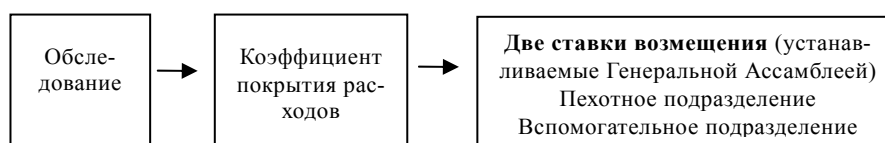
71. На иллюстрации 12 показана предлагаемое изменение структуры выплат по ставкам возмещения.

Иллюстрация 12 Структура выплат

Существующая



Предлагаемая методология



Этап IV. Представление отчета

72. Генеральный секретарь выносил свои рекомендации, как об этом говорится в пункте 5 настоящего доклада, на основании полученных в ходе предыдущих обследований данных о среднем коэффициенте покрытия расходов по всем странам и информации об изменениях по сравнению с предшествующими обследованиями.

73. В соответствии с предлагаемой методологией сложившаяся практика будет изменена. В соответствии с предлагаемой методологией основное внимание будет уделяться предоставлению надежных и достоверных данных о расходах, связанных с направлением войск для участия в миротворческой деятельности: анализу динамики расходов и определяющих ее факторов для каждой страны, предоставляющей войска, и в среднем по всем странам, предоставляющим войска¹⁴. В дополнение к данным о динамике расходов будут предоставляться данные о коэффициентах покрытия расходов по отдельным странам и среднем коэффициенте покрытия расходов по всем странам, в том числе об изменениях показателей покрытия расходов по сравнению с предшествующим обследованием.

74. Вместе с тем в соответствии с предлагаемой методологией по результатам анализа и представления данных рекомендация о целесообразности изменения действующих ставок выноситься не будет. В определенной мере это обусловлено отсутствием объективного метода определения целесообразности повышения ставок возмещения на основании динамики расходов, например, с учетом в среднем 5-процентного увеличения расходов по сравнению с предшествующим обследованием. Более важно то, что решение об уровне ставок возмещения и любом его пересмотре является прерогативой государств-членов. Роль

Секретариата будет ограничиваться анализом расходов в связи с направлением войск для участия в миротворческой деятельности и сопоставлением величины таких расходов со ставками возмещения. Анализ данных будет направлен на получение надежных, достоверных и всеобъемлющих данных, на основании которых государства-члены смогут принимать полностью обоснованные решения о ставках возмещения.

III. Предлагаемая методология определения ставок суточного денежного довольствия для военнослужащих

75. Как говорится в пункте 7 настоящего доклада, Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря провести обзор суточного денежного довольствия для военнослужащих, которое в настоящее время выплачивается непосредственно военнослужащим на местах по ставке 1,28 долл.США. Несмотря на то, что ставка суточного денежного довольствия, первоначальная цель выплаты которого состояла в покрытии мелких расходов на личные нужды военнослужащих, не менялась с 1974 года, в ходе предыдущих обследований она не пересматривалась.

76. В отсутствие методологии проведения пересмотра для сбора данных о ставке такого довольствия предлагается применить трехуровневый подход. Данные и информация о суточном денежном довольствии будут собираться с помощью анкеты, представленной в добавлении к настоящему докладу, анкеты, которую будут заполнять командующие силами в миротворческих миссиях, и отдельной анкеты, которая также представлена в добавлении и которую будут заполнять произвольно выбранные миротворцы, направленные в миссии.

77. Секретариат обобщит данные, собранные в ходе упомянутых выше трех обследований, и представит Генеральной Ассамблее доклад о результатах для дальнейшего рассмотрения.

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии

78. В связи с методологией определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и суточного денежного довольствия для военнослужащих Генеральной Ассамблее необходимо принять следующие меры:

- a) утвердить предлагаемую методологию определения ставок возмещения и предлагаемую анкету;
- b) утвердить предлагаемую базовую дату, на которую будет определяться обменный курс для пересчета в доллары США данных, собранных в национальных валютах;
- c) утвердить проведение первого обследования в 2006 году и предлагаемые сроки проведения последующих обследований;
- d) утвердить предлагаемую анкету для сбора данных о суточном денежном довольствии для военнослужащих на местах.

Примечания

- ¹ Предыдущие доклады Генерального секретаря о пересмотре ставок возмещения см. в документах A/32/339, A/C.5/35/38, A/40/845, A/42/374, A/44/500, A/45/582, A/47/776, A/48/912 и A/54/763.
- ² В докладах, предшествующих докладу Генерального секретаря об обследовании 1984 года (A/40/845), вместо понятия «коэффициент покрытия расходов» использовалось понятие «покрываемые расходы».
- ³ В докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по обследованию 1996 года (A/54/859) указывалось на возможное наличие расхождений в данных, затруднявшее проведение сравнительного анализа.
- ⁴ Суточное денежное довольствие было установлено в резолюции 1122 (XI) от 26 ноября 1956 года об административных и финансовых мероприятиях в отношении первых Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций.
- ⁵ См. пункт 8 резолюции 55/274, в котором к Генеральному секретарю обращена просьба представить «методологию возмещения расходов на воинские контингенты, охватывающую воинские контингенты и подразделения регулярной полиции, и анкету для направления странам, предоставляющим войска, подготовленные с учетом мнений, выраженных государствами-членами.»
- ⁶ В настоящем докладе выражение «страна, предоставляющая войска» обозначает страны, предоставляющие войска и/или сформированные полицейские подразделения.
- ⁷ В настоящем докладе «выборка» означает «подгруппу участников».
- ⁸ Вместо, например, скользящего среднего значения обменных курсов за трехлетний период обследования используется значение обменного курса на определенную дату, поскольку данные о расходах также предоставляются на определенную дату. Использование скользящего среднего значения обменных курсов потребовало бы усреднения данных о расходах, что привело бы к возникновению серьезных трудностей и снижению достоверности данных.
- ⁹ См. A/9822.
- ¹⁰ Если взять долю ответивших в ходе обследования 1996 года и предположить, что эти же респонденты будут участвовать в обследовании на 31 декабря 2005 года, то с учетом численности войск по состоянию на 31 декабря 2005 года на этих респондентов приходилось бы 35 процентов развернутых войск.
- ¹¹ Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам уже указывал на эту проблему (см. A/45/801).
- ¹² Как явствует из таблицы 1, изменение ставок возмещения расходов на денежное довольствие, надбавки и пособия всегда предполагало аналогичное изменение в отношении надбавок специалистам. Кроме того, ставки расходов на личное снаряжение и имущество не пересматривались с 1975 года, за исключением 2001 и 2002 годов, когда было произведено специальное повышение ставок на 2 процента в течение двух следующих друг за другом лет.
- ¹³ Как указано в пунктах 43 и 46 настоящего доклада, Генеральная Ассамблея не определила ставки возмещения расходов на медицинское обслуживание до развертывания и на поездки.
- ¹⁴ Данные по отдельным странам будут закрытыми, и на всех этапах процесса обследования будут неукоснительно соблюдаться требования обеспечения конфиденциальности.

Приложение I

Таблица сопоставления руководящих указаний Генеральной Ассамблеи с предлагаемой методологией

	Этапы ⇔				
↓ Руководящие принципы	Подготовка обследования	Сбор данных	Анализ данных	Отчет	
Транспарентность	✓	✓	✓	✓	
Комплексный подход	✓		✓		
Простота	✓		✓		
Совместимость		✓			
Подтверждение оказания ус- луг/невозможность двойного возмещения		✓			
Финансовый контроль/ревизия		✓			
Справедливость		✓	✓		