



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/253
4 June 1992
RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/RUSSIAN

Сорок седьмая сессия
Пункт 75 первоначального перечня*

ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Докладчик: г-н Ихаб Фаузи

1. В своей резолюции 46/48 от 9 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/46/254) и настоятельно призвала Специальный комитет в соответствии с его мандатом продолжать усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах в целях укрепления роли Организации Объединенных Наций в этой области с учетом трудного финансового положения операций по поддержанию мира и необходимости обеспечения максимальной эффективности использования средств.
2. В пунктах 37, 38 и 40 этой резолюции Ассамблея предложила государствам-членам представить любые дополнительные замечания и соображения относительно операций по поддержанию мира Генеральному секретарю до 1 марта 1992 года, обрисовав предложения по конкретным пунктам, чтобы сделать возможным более детальное их рассмотрение в Специальном комитете, уделяя особое внимание практическим предложениям по повышению эффективности этих операций; просила Генерального секретаря подготовить в рамках имеющихся ресурсов подборку упомянутых выше замечаний и соображений и представить ее Специальному комитету к 30 марта 1992 года; и предложила Специальному комитету представить доклад о своей работе Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии.

* A/47/50.

3. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 2006 (XIX) от 18 февраля 1965 года и 43/59 В от 6 декабря 1988 года в состав Специального комитета входят следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Афганистан, Венгрия, Венесуэла, Гватемала, Германия, Дания, Египет, Индия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Китай, Мавритания, Мексика, Нигерия, Нидерланды, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Соединенные Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таиланд, Франция, Эфиопия, Югославия и Япония.

4. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел шесть заседаний, состоявшихся 24, 27, 28, 29, 30 апреля и 1 июня 1992 года.

5. На своем 104-м заседании, состоявшемся 24 апреля, Специальный комитет избрал следующих представителей должностными лицами Комитета на годичный срок: г-на Ибрагима А. Гамбари (Нигерия) в качестве Председателя; г-на Алехандро Эктора Ньето (Аргентина), г-на Филиппа Кирша (Канада), г-на Сигэки Суми (Япония) и г-на Роберта Мрозевича (Польша) в качестве заместителей Председателя; в качестве Докладчика был избран г-н Ихаб Фаузи (Египет).

6. На том же заседании Специальный комитет обсудил организацию своей работы и постановил создать рабочую группу открытого состава для рассмотрения существа вопроса о мандате, вверенном Специальному комитету Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/48. Комитет также уполномочил свое Бюро подготовить на основе документов, представленных государствами-членами Генеральному секретарю, проект рабочего документа, содержащий конкретные вопросы и элементы для рассмотрения Специальным комитетом в соответствии с пунктом 39 упомянутой резолюции.

7. В соответствии с пунктом 36 резолюции 46/48 Ассамблеи Специальный комитет получил просьбы о предоставлении статуса наблюдателя от постоянных представительств при Организации Объединенных Наций следующих стран: Бельгии, Болгарии, Бразилии, Греции, Ирана (Исламской Республики), Ирландии, Кипра, Колумбии, Ливийской Арабской Джамахирии, Малайзии, Непала, Новой Зеландии, Норвегии, Перу, Португалии, Республики Корея, Сенегала, Туниса, Турции, Украины, Уругвая, Фиджи, Финляндии и Швеции, а также от Постоянного наблюдателя Швейцарии. Специальный комитет принял их просьбы к сведению и приветствовал их участие в заседаниях Специального комитета и его Рабочей группы открытого состава в качестве наблюдателей.

8. В качестве основы для своих обсуждений Специальный комитет имел в своем распоряжении доклад Генерального секретаря (A/AC.121/39/Rev.1 и Add.1 и 2), содержащий дальнейшие замечания и соображения в отношении операций по поддержанию мира, которые были представлены государствами-членами по просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 37 ее резолюции 46/48. Специальный комитет также имел в своем распоряжении проект рабочего документа, озаглавленный "Рабочий документ № 1 Бюро", который был подготовлен Бюро Специального комитета на основе документов, представленных государствами-членами Генеральному секретарю, и содержал перечень конкретных вопросов и элементов для возможного обсуждения Специальным комитетом.

I. ОБЩИЕ ПРЕНИЯ

9. На своих 105-108-м заседаниях, состоявшихся с 27 по 30 апреля, Специальный комитет провел общие прения по находящимся на его рассмотрении вопросам.

10. На своем 106-м заседании, состоявшемся 28 апреля, Специальный комитет предложил заместителю Генерального секретаря по вопросам операций по поддержанию мира г-ну Мэррэку Гулдингу выступить в Специальном комитете по различным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира. Заместитель Генерального секретаря отметил, что беспрецедентное увеличение числа и масштабов операций по поддержанию мира за последние 12 месяцев стало серьезной проверкой как способности Секретариата осуществлять такие операции в столь широких масштабах, так и готовности государств-членов финансировать операции в таком масштабе. Столь значительное расширение этой деятельности, заявил заместитель Генерального секретаря, заставило Секретариат рассмотреть вопрос о путях совершенствования планирования и управления операциями по поддержанию мира. Вновь были подняты весьма серьезные вопросы, касающиеся того, насколько организационная структура Секретариата соответствует возложенным на него функциям. Он указал на четыре аспекта деятельности, связанной с проведением операций по поддержанию мира, которые, по его мнению, нуждаются в совершенствовании, а именно: предоставление военного и полицейского персонала; направление гражданского персонала из числа сотрудников Секретариата в состав контингентов, участвующих в операциях по поддержанию мира; снабжение основным оборудованием; и транспортировка этого оборудования. Заместитель Генерального секретаря добавил, что ввиду существенного отставания по срокам развертывания операций по поддержанию мира, обусловленного этими проблемами, Секретариату, как и государствам-членам, настоятельно необходимо тщательно и основательно проанализировать некоторые финансовые и административные механизмы, используемые для операций по поддержанию мира.

11. В ходе общих прений, которые носили всесторонний и весьма конструктивный характер, большинство делегаций с удовлетворением отметили растущее значение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира как одного из наиболее эффективных и общеприемлемых инструментов осуществления Организацией своей главной функции по обеспечению международного мира и безопасности. По их мнению, в настоящее время эти операции рассматриваются как наиболее эффективное средство, которое может предложить международное сообщество для мирного урегулирования конфликтов, которые стороны не в состоянии урегулировать самостоятельно.

12. По мнению многих делегаций, значительное увеличение числа и масштабов операций по поддержанию мира в течение последних нескольких лет во все большей степени свидетельствует о необходимости возложения на эти операции новых и более широких задач и функций, включая весь диапазон деятельности по уменьшению напряженности, стабилизации положения и в конечном итоге - восстановлению мира. Для них столь значительное увеличение числа и масштабов задач Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является постоянным напоминанием того, что концепция деятельности по поддержанию мира все еще находится на стадии развития и нуждается в постоянном внимании и тщательном

/...

обсуждении всеми государствами-членами, с тем чтобы в этой концепции нашли свое отражение те важные перемены, которые произошли в мире за последние несколько лет.

13. Именно в этом контексте некоторые делегации подчеркнули, что Специальный комитет должен играть все более значительную роль в дальнейшем укреплении и повышении эффективности потенциала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Некоторые делегации особо подчеркивали, что Специальному комитету следует предпринимать более энергичные усилия для разработки четкой концепции будущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира посредством обеспечения концептуальных рамок и фона для таких операций с учетом широкого спектра новых ролей, которые предстоит играть этим операциям в будущем. Было отмечено, что в силу широкой представительности состава и открытости деятельности Специальный комитет представляет собой единственный в своем роде форум, в наибольшей степени пригодный для тщательного, существенного и регулярного обсуждения вопросов, касающихся операций по поддержанию мира.

14. Большинство делегаций с удовлетворением отметили успешные результаты активизировавшихся в последние три года обсуждений в Специальном комитете, которые привели к принятию Генеральной Ассамблеей резолюций, предусматривающих конкретные и практические меры по укреплению механизма Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Они подчеркнули необходимость дальнейшего закрепления и развития успехов, достигнутых на сегодняшний день Специальным комитетом.

15. В ходе общих прений многие делегации упоминали первое заседание Совета Безопасности на уровне глав государств и правительств, которое состоялось 31 января 1992 года. Они приветствовали своевременность инициативы участников заседания, обратившихся к Генеральному секретарю с просьбой о подготовке к 1 июля 1992 года его анализа и рекомендаций, касающихся путей укрепления и повышения эффективности, в рамках Устава и в соответствии с его положениями, потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, миротворческой деятельности и деятельности по поддержанию мира. Проявляя повышенный интерес к докладу, который будет подготовлен Генеральным секретарем, ряд делегаций выразил надежду на то, что в этом докладе будут должным образом отражены и их мнения по данному вопросу.

16. В отношении вопроса о ресурсах для проведения операций по поддержанию мира многие делегации признали наличие все возрастающей потребности в том, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии оперативно реагировать на просьбы о направлении сил по поддержанию мира в конфликтные районы. В этой связи некоторые делегации подчеркнули необходимость разработки концепции национальных резервных сил, готовых принять участие в операциях по поддержанию мира. Такие силы, формируемые на добровольной основе, должны включать ряд военных наблюдателей, а также сотрудников гражданской полиции и гражданских специалистов.

17. Приветствуя усиливающуюся тенденцию к расширению участия в операциях по поддержанию мира, ряд делегаций заявили о том, что эти операции должны проводиться на основе максимально широкого географического представительства, с тем чтобы они отражали общую заинтересованность всего международного сообщества в поддержании международного мира и безопасности.

18. Как и в предыдущие годы, большинство делегаций выразили серьезную озабоченность в связи с нестабильным и постоянно ухудшающимся положением дел с финансированием как нынешних, так и будущих операций по поддержанию мира. Делегации вновь подчеркнули настоятельную необходимость изыскания путей и возможностей проведения операций по поддержанию мира на прочной и надежной финансовой основе. Обсуждение этого вопроса стало новым свидетельством широкого консенсуса в отношении того, что покрытие расходов, связанных с проведением операций по поддержанию мира, следует рассматривать в качестве коллективной ответственности, которую должны нести все государства-члены, и поэтому все начисленные взносы должны выплачиваться полностью и своевременно. По мнению многих делегаций, единодушная поддержка, которую получила Организация Объединенных Наций в связи с проведением ею операций по поддержанию мира, к сожалению, пока еще не подкрепляется выделением необходимых финансовых средств.

19. Несколько делегаций внесли конкретные предложения по ликвидации растущего дефицита средств на финансирование операций по поддержанию мира. Некоторые делегации, в частности, предложили на регулярной основе проводить постоянный и тщательный анализ масштабов, структуры и мандата осуществляемых операций по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить их максимальную эффективность при минимальных расходах. Однако ряд делегаций призвали принять меры к тому, чтобы усилия, направленные на сокращение расходов по проведению операций по поддержанию мира, ни в коей мере не отражались на действии основных оперативных структур таких операций и механизмов, обеспечивающих их безопасность.

20. Некоторые делегации вновь заявили о том, что формула распределения расходов должна соответствующим образом отражать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности и учитывать довольно ограниченные финансовые возможности развивающихся стран. В этой связи было высказано предложение о том, чтобы Специальный комитет предпринял необходимые шаги для того, чтобы узаконить специальную шкалу взносов, которая традиционно применялась для финансирования операций по поддержанию мира. По мнению некоторых делегаций, специальная шкала взносов является единственным реальным путем решения вопроса о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который становится все более актуальным. Было также отмечено, что страны, в которых проводятся операции по поддержанию мира и которые могут получать непосредственную выгоду от этих операций, следовало бы просить о максимальном увеличении их финансовой и материальной поддержки, исходя из имеющихся у них возможностей. Была подчеркнута необходимость диверсифицировать источники покрытия расходов на проведение операций, в частности за счет привлечения средств и возможностей региональных организаций, привлечения добровольных взносов от неправительственных организаций, крупных корпораций и других частных источников.

21. Ряд делегаций особо подчеркнули необходимость обеспечения прочной финансовой основы для осуществления начальных этапов новых операций по поддержанию мира. В этой связи было предложено принять меры для финансового обеспечения начальных этапов новых операций, в частности, посредством создания специального резервного фонда или других соответствующих механизмов. При этом было указано на то, что государства-члены следует поощрять к тому, чтобы они продолжали вносить добровольные взносы в существующий целевой фонд для

операций по поддержанию мира и миротворческой деятельности. Ряд делегаций далее предложили пересмотреть действующие финансовые правила и положения Организации Объединенных Наций в части, касающейся операций по поддержанию мира, с тем чтобы дать возможность как Секретариату, так и командующему Силами или специальному представителю Генерального секретаря проявлять достаточную гибкость в решении оперативных задач, повышении эффективности операций и сокращении расходов, связанных с их проведением.

22. Некоторые делегации вновь подчеркнули, что операции по поддержанию мира являются лишь временным механизмом и не должны заменять усилия, направленные на поиск политического урегулирования конфликтов. В этой связи было указано на то, что предлагаемый тщательный и периодический обзор эффективности использования финансовых средств, выделяемых на проведение операций, должен также включать и оценку усилий, предпринимаемых сторонами для урегулирования затяжных споров.

23. В отношении вопроса об организации и эффективности многие делегации согласились с тем, что отмечающееся в последнее время резкое увеличение потребностей в проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира существенно увеличило рабочую нагрузку Секретариата, которая все более тяжелым бременем ложится на его ограниченные людские, материальные и финансовые ресурсы. Многие делегации подчеркнули очевидную необходимость существенного усиления потенциала Секретариата по планированию, организации, координации и проведению операций по поддержанию мира. Для достижения этой цели, по мнению некоторых делегаций, настоятельно необходимо обеспечить координацию усилий и более четкую структуру подчиненности в рамках самого Секретариата. В этой связи многие делегации приветствовали создание Департамента операций по поддержанию мира и выразили надежду на то, что в будущем произойдет дальнейшая интеграция всех основных подразделений Секретариата, связанных с проведением таких операций. В частности, некоторые делегации выразили надежду, что соответствующие подразделения Отдела полевых операций будут своевременно включены в состав Департамента операций по поддержанию мира. Было вновь высказано предложение о том, чтобы в рамках Секретариата для каждой из операций был назначен координатор, с тем чтобы облегчить поддержание контактов между Секретариатом, странами, предоставляющими военные контингенты, и другими заинтересованными сторонами.

24. В свете увеличивающихся потребностей в операциях по поддержанию мира и растущей сложности их характера некоторые делегации сочли необходимым обеспечить наличие более систематических контактов между Секретариатом и государствами-членами. Некоторые делегации предложили создать специальный ограниченный по составу консультативный механизм, который обеспечивал бы четкую координацию усилий между Советом Безопасности, Секретариатом и государствами-членами. Однако другие делегации высказались в пользу более осторожного подхода, заявив о том, что действие такого механизма должно основываться на четких критериях, которые не исключали бы большинства членов Организации и не вступали бы в противоречие с деятельностью других компетентных органов системы Организации Объединенных Наций, включая и Специальный комитет.

25. Многие делегации вновь подчеркнули важность дальнейшего укрепления систем подготовки всего персонала, принимающего участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, посредством стандартизации учебных программ и обеспечения более тесного сотрудничества и координации между государствами-членами. Было также подчеркнуто, что Секретариат мог бы играть более активную роль в координации всех видов деятельности по подготовке персонала для операций по поддержанию мира, а также в усилиях, направленных на обеспечение стандартизации учебных программ. Кроме того, предлагалось разработать программу подготовки персонала высшего руководящего звена для операций по поддержанию мира.

26. Общие прения по вопросам, связанным с развитием деятельности по поддержанию мира, стали свидетельством широкого консенсуса в отношении того, что препятствия, на протяжении десятилетий стоявшие на пути предотвращения кризисов, в настоящее время исчезают и что следует вновь рассмотреть этот вопрос в свете изменений, происшедших на международной арене. Некоторые делегации предлагали Специальному комитету обсудить вопрос о всестороннем рассмотрении различных вариантов и сценариев, касающихся упреждающего использования контингентов, предназначенных для операций по поддержанию мира в качестве сдерживающих факторов потенциальных вооруженных конфликтов. Было также предложено вплотную заняться вопросами создания реальных механизмов сдерживания потенциального агрессора и совместного реагирования на акты агрессии и угрозы международному миру. В частности эти делегации предлагали провести специальное исследование в целях установления порядка применения уставных положений о предоставлении государствами-членами своих военных контингентов в распоряжение Совета Безопасности.

27. Некоторые делегации высказали мнение, что такие понятия, как превентивная дипломатия, поддержание мира и установление мира, должны рассматриваться не изолированно, а в качестве составной части общей системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. По мнению этих делегаций, эти три понятия, а также понятие мер, предусмотренных главой VII Устава, следует рассматривать в качестве единого целого - комплексной системы Организации Объединенных Наций, призванной обеспечить мир и безопасность в глобальном масштабе. Признавая, что согласие заинтересованных государств является важным условием обеспечения эффективности любых видов деятельности по восстановлению и поддержанию мира, эти делегации высказали мнение, что отказ в оказании содействия проведению таких операций является неприемлемым, и что этот акт должен найти свое недвусмысленное отражение в дальнейших действиях Организации Объединенных Наций. В этой связи, по мнению некоторых делегаций, необходимо, чтобы Специальный комитет тщательно изучил вопрос о том, будет ли способствовать укреплению мира и международной безопасности определенный "автоматизм" перехода международного сообщества к следующему уровню реагирования на чей-либо отказ оказывать содействие миротворческим усилиям Организации Объединенных Наций.

28. Вместе с тем при обсуждении вопроса о превентивном использовании операций по поддержанию мира некоторые делегации подчеркнули, что в первую очередь следует выработать ряд определенных основных принципов, которые не выходили бы за рамки Устава Организации Объединенных Наций и соответствовали бы его положениям. Такие руководящие принципы, по мнению этих делегаций, включали бы строгое соблюдение положений и принципов Устава, полное уважение национального

суверенитета и невмешательство во внутренние дела государств-членов. Ряд делегаций высказали мнение о том, что эффективность усилий по поддержанию мира всегда зависела от получения согласия заинтересованных сторон, а также от беспристрастности и объективности тех, кто осуществляет эти операции. Было также указано на то, что различие между операциями по поддержанию мира и мерами, предусмотренными в главе VII Устава, имеет важное и принципиальное значение, поэтому при обсуждении Специальным комитетом вопроса о превентивном использовании операций по поддержанию мира следует четко и недвусмысленно определить, в чем заключается это различие.

29. Было высказано мнение, что любое изменение мандата, характера или сроков осуществления той или иной операции по поддержанию мира, санкционированной Советом Безопасности, является недопустимым, если только Совет Безопасности не принял в этой связи конкретного решения.

30. Что касается вопроса о превентивной дипломатии и превентивном использовании операций по поддержанию мира, некоторые делегации также предлагали, чтобы Генеральному секретарю были обеспечены соответствующие возможности в оперативном порядке принимать меры по предотвращению ухудшения потенциально взрывоопасных ситуаций. Эти делегации считали, что он должен располагать исчерпывающей и постоянно обновляемой информацией о том, где возникшая напряженность может перерасти в международный конфликт, и иметь возможность направлять в тот или иной район его собственную миссию для наблюдения за развитием событий. В этой связи некоторые делегации предложили содействовать тому, чтобы Генеральный секретарь более активно использовал полномочия, которыми его наделяет статья 99 Устава. Другие делегации считали, что Генеральному секретарю следует проводить тесные консультации с Советом Безопасности, реагируя на ситуации, могущие повлечь за собой принятие мер со стороны Совета Безопасности.

31. Подчеркнув значение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, предусмотренного в главе VIII Устава, большинство делегаций поддержали идею поощрения более активного участия региональных и субрегиональных организаций на всех этапах процесса урегулирования конфликтов. Высоко оценив активизацию сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и такими организациями в области поддержания международного мира и безопасности, некоторые делегации высказали мнение о том, что в этом отношении еще предстоит сделать многое.

32. Многие делегации приветствовали растущую взаимосвязь между операциями по поддержанию мира и гуманитарной деятельностью. Некоторые делегации считали, что Организация Объединенных Наций должна, с согласия соответствующих государств, поощрять проведение демократических выборов и обеспечение наблюдения за этим процессом путем направления гражданских наблюдателей. В связи с этим некоторые делегации рекомендовали придерживаться осмотрительного подхода в вопросе распространения сферы операций по поддержанию мира на относительно новые области без строгого соблюдения принципов и положений Устава. Было высказано также мнение о том, что интересам дальнейшей эволюции концепции операций по поддержанию мира содействовала бы разработка консенсусного проекта Декларации по операциям по поддержанию мира, которая синтезировала бы накопленный опыт и позитивные тенденции миротворческой

деятельности Организации Объединенных Наций и стала бы важным практическим подспорьем для деятельности Совета Безопасности, Генерального секретаря, государств-членов и Организации Объединенных Наций.

33. Некоторые делегации указали, что пришло время подытожить прошлые и нынешние результаты деятельности по поддержанию мира с целью выработки и принятия последовательного свода принципов и руководящих указаний. По их мнению, такой свод принципов и руководящих указаний должен повысить степень предсказуемости операций по поддержанию мира и обеспечить соблюдение принципов Устава. Вместе с тем другие делегации оспаривали необходимость или целесообразность выработки такого свода принципов и руководящих указаний, заявляя, что любой жесткий свод принципов и руководящих указаний не будет способствовать повышению эффективности операций по поддержанию мира, поскольку все операции отличаются друг от друга по своей сфере, цели и организационной структуре.

34. В связи с озабоченностью по поводу задержки с развертыванием последней операции по поддержанию мира было высказано мнение о том, что Организация Объединенных Наций должна придерживаться более сбалансированного и беспристрастного подхода в своих действиях, предпринимаемых в связи с конфликтными ситуациями, независимо от того, в какой части мира такие ситуации возникают.

35. Некоторые делегации отметили, что, хотя главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея все же призвана играть существенную роль в рассмотрении вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

36. На своем 108-м заседании, состоявшемся 30 апреля, Специальный комитет принял решение возложить на посла Филиппа Кирша (Канада) обязанности Председателя Рабочей группы.

II. ЗАСЕДАНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

37. В соответствии с решением Специального комитета Рабочая группа открытого состава провела в период с 5 по 19 мая 15 заседаний.

38. В качестве основы для своей работы Рабочая группа имела в своем распоряжении Рабочий документ Бюро No. 1/Rev.1, в котором содержался пересмотренный перечень вопросов, подготовленный Бюро после завершения общих прений.

39. Г-н Иоахим Хуттер, сотрудник высшего разряда Департамента по операциям по поддержанию мира, принимал участие в работе заседаний Рабочей группы с целью изложения взглядов Секретариата по различным вопросам, касающимся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также представления разъяснений по соответствующим вопросам государств-членов.

А. Ресурсы

40. Рабочая группа начала свои прения по вопросам существа с рассмотрения первой категории вопросов под названием "Ресурсы", содержащейся в Рабочем документе Бюро No. 1/Rev.1. Приветствуя прогресс, достигнутый до настоящего времени в этом вопросе, многие делегации отметили, что учреждение в последнее время значительного числа новых операций по поддержанию мира подчеркивает важность того, чтобы государства-члены были в состоянии оперативно предоставлять военных наблюдателей и военный персонал для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости формирования объединенного резервного персонала в составе граждан государств-членов, с тем чтобы он включал также гражданских экспертов и других опытных сотрудников, которые могли бы быть использованы для целей планирования или заполнения ключевых постов в руководстве предстоящей миссии.

41. В ходе обсуждения конкретных моментов, связанных с вопросом о ресурсах, некоторые делегации высказали озабоченность по поводу того, что такие термины, как "постоянные силы", "резервные силы" и "степень готовности", используются весьма произвольно и могут иметь весьма различное значение для разных стран. Внимание было обращено на необходимость проведения четкого различия между концепцией постоянных сил Организации Объединенных Наций, предусмотренной в Уставе, и концепцией резервного персонала для операций по поддержанию мира. Было отмечено, что к резервному персоналу относятся те силы, которые в широком смысле рассматриваются в качестве сил, поддерживаемых государствами-членами в определенном состоянии готовности для возможного развертывания в рамках операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций. Было также отмечено, что отсутствие хотя бы приблизительного срока задействования резервных сил, а также связанные с этим значительные расходы сдерживают выделение таких сил государствами.

42. В связи с вопросом о резервном персонале некоторые делегации считали целесообразным и эффективным с точки зрения затрат продолжать практику временного командирования персонала из состава сил, задействованных в текущих операциях по поддержанию мира, для его использования в рамках вновь учрежденных операций. Вместе с тем другие делегации полагали, что такая практика должна всегда рассматриваться в качестве временной меры, поскольку в долгосрочной перспективе это может создавать более сложные проблемы для исходных миссий.

43. Отметив полезность вопросника о ресурсах для деятельности по поддержанию мира, разосланного Генеральным секретарем государствам-членам в 1990 году, некоторые делегации вновь выразили свою озабоченность в отношении того, что низкий уровень активности государств-членов в плане представления ответов приведет к существенному снижению его практической значимости. У делегаций вновь наблюдалось растущее стремление призвать и побудить все государства-члены своевременно направлять ответы на вопросник.

44. Кроме этого, многие делегации отметили необходимость изменения формы вопросника, используемой в настоящее время, с целью придания ему более эффективного и динамичного характера. В этом контексте некоторые делегации считали, что вопросник должен периодически обновляться и расширяться с целью охвата дополнительных категорий персонала, таких, как гражданские

администраторы, сотрудники, оказывающие помощь в проведении выборов, сотрудники гражданской полиции и наблюдатели за соблюдением прав человека. Было высказано мнение о том, что в дополнение к существующему вопроснику было бы целесообразно подготовить новый вопросник, конкретно касающийся гражданского персонала, который может предоставляться государствами-членами для операций по поддержанию мира.

45. Некоторые делегации отметили, что нынешний вопросник должен иметь более конкретный характер в том, что касается определенных специальных вопросов, касающихся, например, того, что имеется в виду под уведомлением за 30 дней о развертывании национальных контингентов. Возможные вопросы в этой связи включали следующее: с какой даты и при каких условиях начинается отсчет этих 30 дней и должны ли предоставляемые войска иметь в своем распоряжении полный комплект боевой техники и снаряжения.

46. С учетом растущего количества просьб в отношении осуществления операций по поддержанию мира было в целом признано, что требование об обеспечении наличия необходимого снаряжения, которое может быть предоставлено незамедлительно, приобретает все более насущный и безотлагательный характер. В этой связи некоторые делегации выразили сожаление по поводу того, что, несмотря на обсуждение этого вопроса на протяжении ряда лет, идея создания запасов не получила своего полного воплощения на практике, и отметили, что эта идея могла бы оказаться полезной и экономичной. Вместе с тем другие делегации по-прежнему не видели необходимости в накоплении запасов и неизменно высказывали сомнения в отношении практической целесообразности и эффективности с точки зрения затрат накопления запасов снаряжения, предназначенного для целей поддержания мира. В этом контексте все соглашались с мнением о том, что Секретариат должен провести более обстоятельное исследование по вопросу о том, как будет осуществляться процесс накопления запасов с описанием конкретных моментов этого процесса, таких, как объем запасов, темпы сменяемости и временные рамки.

47. Далее была отмечена важность рассмотрения вопроса о накоплении запасов в широком контексте и в увязке с другими вопросами, касающимися поддержания мира, поскольку рассмотрение одного конкретного аспекта ресурсов без одновременного рассмотрения других аспектов чревато определенной опасностью. В этом контексте было указано, что чем больше имеется времени для подготовки новой операции, тем меньше постоянно имеющегося снаряжения может потребоваться для целей накопления запасов. Было также отмечено, что в случае ускорения процесса финансирования операций по поддержанию мира можно было бы обеспечить возможность ослабления остроты проблемы, касающейся ресурсов.

В. Финансирование

48. Когда Рабочая группа перешла к рассмотрению следующей категории вопросов, содержащейся в Рабочем документе Бюро No.1/Rev.1, а именно вопроса о финансировании, она предложила г-ну Эмилио Лиму, Департамент по вопросам администрации и управления, осветить финансовые аспекты и также ответить на вопросы делегаций.

/...

49. В ходе обсуждения вопроса о финансировании делегации высказывали общую точку зрения о том, что финансирование стало одной из наиболее важных, а также трудно разрешимых проблем. Многие делегации предлагали Специальному комитету предпринять усилия с целью содействия решению этой сложной проблемы. Прения по этому вопросу вновь проходили под знаком растущей озабоченности в отношении нестабильного положения с финансированием операций по поддержанию мира по причине хронической нехватки достаточных финансовых ресурсов. В связи с предположением о том, что в текущем году объем расходов на поддержание мира резко возрастет до уровня 2,7 млрд. долл. США, что в 2,5 раза превышает сумму регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, многие делегации были вынуждены признать тот печальный факт, что кризис с финансированием операций по поддержанию мира в настоящее время еще более обострился. По их мнению, возможно, потребуются обстоятельное изучение всех аспектов финансирования операций по поддержанию мира, с тем чтобы позволить Организации Объединенных Наций справиться со своими возрастающими обязанностями.

50. Большинство делегаций поддержали мнение о том, что финансирование операций по поддержанию мира является коллективной обязанностью всего международного сообщества. В пункте 2 статьи 17 Устава об этом говорится четко и недвусмысленно в том смысле, что расходы на такие операции должны покрываться всеми государствами-членами. Делегации поддержали мнение о том, что выплата всех долевых взносов в полном объеме является обязанностью всех государств-членов, которая имеет обязательную силу и не может ставиться в зависимость от каких бы то ни было условий. Невыплата этих долевых взносов является не только нарушением этого международно-правового обязательства, но также подрывает способность Организации эффективно и действенно осуществлять деятельность по поддержанию мира. Вместе с тем было отмечено, что вопрос о том, что должно включаться в понятие "расходы Организации" согласно пункту 2 статьи 17 Устава, нуждается в тщательном изучении на соответствующих форумах.

51. В связи с этим многие делегации подчеркнули, что долевые взносы являются основой для финансирования операций по поддержанию мира и что другие виды финансовых взносов должны рассматриваться только в качестве дополнительных источников финансирования. Некоторые делегации подчеркивали особую важность того, что члены Совета Безопасности, которые к тому же принимают решение об учреждении операции, должны показывать пример путем неукоснительного выполнения своих финансовых обязательств.

52. Вместе с тем некоторые делегации обратили внимание на различные факторы, которые могут создавать трудности в плане строгого и неукоснительного выполнения ими своих финансовых обязательств. Они сослались на конституционные процедуры, которые правительства государств-членов обязаны соблюдать при внесении своих финансовых взносов в бюджет Организации Объединенных Наций. Любое предложение о финансировании операций по поддержанию мира, в котором этот аспект не учитывается, может рассматриваться как недостаточно обоснованное.

53. Другие делегации высказали мнение о том, что с целью обеспечения планомерной выплаты взносов государствами - членами Организации Объединенных Наций было бы желательно направлять каждому государству-члену одну ежегодную просьбу о внесении взносов на операции по поддержанию мира, которая охватывала бы всю сумму долевого взноса данной страны, т.е. общую смету взноса, который

предположительно должен быть внесен каждой страной за весь год. В этой связи было отмечено, что, когда срок выплаты некоторых долевых взносов приходится на неудобное время с точки зрения национального финансового года, это ложится тяжелым бременем на государства-члены. Некоторые делегации подчеркнули необходимость создания определенной финансовой системы "раннего предупреждения" с целью заблаговременного представления государствам-членам достаточной финансовой информации об операциях по поддержанию мира.

54. Признавая, что окончательное утверждение бюджета по-прежнему является прерогативой Генеральной Ассамблеи, некоторые делегации отмечали, что, когда Совет Безопасности рассматривает вопрос об учреждении новой операции, он должен иметь по крайней мере приблизительное представление о связанных с этим затратах. До принятия решения Секретариат должен представлять Совету ориентировочную смету расходов.

55. С целью пополнения финансовых поступлений на операции по поддержанию мира некоторые делегации высказались за поиск новых и более гибких подходов.

56. В этой связи некоторые делегации вновь высказали мнение о том, что страны, в которых осуществляются операции по поддержанию мира, должны оказывать возможно более широкое содействие с целью уменьшения финансового бремени Организации Объединенных Наций путем предоставления максимально возможной материально-технической и финансовой поддержки, включая размещение персонала, занятого в этих операциях. Вместе с тем некоторые делегации не были полностью убеждены в обоснованности мнения о необходимости увеличения взносов принимающих стран и считали необходимым учитывать возможности соответствующих сторон по покрытию расходов на операции по поддержанию мира. Также под сомнение была поставлена основная посылка, на которой основывается эта точка зрения о том, что обе стороны получают равные выгоды в результате образования политического тупика при решении того или иного спора и что на них можно было бы в равной степени возложить вину за сложившееся безвыходное положение.

57. Было выдвинуто предложение о том, чтобы региональным организациям или экономически развитым странам данного региона было предложено играть более значительную роль в финансировании операций по поддержанию мира в этом регионе. Вместе с тем некоторые делегации, озабоченные потенциальными проблемами, связанными с сохраняющимся неравенством в экономическом уровне развития регионов, высказали в этом отношении определенные оговорки. Озабоченность была выражена также по поводу того, что применение регионального подхода в вопросе финансирования операций по поддержанию мира может оказаться невозможным в тех случаях, когда сторонами в споре являются два государства - члена одной и той же региональной организации или члены различных организаций из одного и того же региона.

58. Далее, некоторые делегации также высказали мнение о том, что, хотя участие региональных организаций в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира может способствовать сокращению объема расходов, также справедливо то, что многим членам участвующих региональных организаций в этом случае придется нести дополнительное бремя расходов. В большинстве таких случаев это затрагивает прежде всего развивающиеся страны.

59. Некоторые делегации выступали за проведение национальных и международных кампаний по мобилизации средств и использование в широких масштабах добровольных взносов от неправительственных организаций, крупных корпораций и других частных источников; другие делегации поставили под сомнение целесообразность того, чтобы Организация Объединенных Наций принимала непосредственное участие в кампаниях по сбору средств из нетрадиционных источников. В этой связи они отмечали, что правительства стран могли бы сами проводить такие кампании в своих странах и затем переводить собранные средства Организации Объединенных Наций по официальным каналам в качестве части их долевых взносов или дополнительных национальных взносов.

60. Было высказано мнение о том, что необходимо провести четкое различие между расходами на операции по поддержанию мира в их узком и традиционном смысле и расходами на гуманитарные и прочие относительно новые виды деятельности, проводимые в качестве составной части таких операций. Было отмечено, что такие новые виды деятельности должны финансироваться отдельно либо за счет добровольных взносов, либо за счет средств специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. При этом другие делегации считали, что новаторский и сложный характер новых операций по поддержанию мира скорее требует того, чтобы Организация Объединенных Наций рассматривала вопрос о финансировании этих операций в целом. Их разбивка на отдельные составные части по различным статьям финансирования не всегда является наилучшим подходом.

61. Многие делегации подчеркивали, что с учетом углубления кризиса с финансированием операций по поддержанию мира как никогда необходимо осуществлять операции по поддержанию мира на основе, максимально эффективной с точки зрения затрат. С другой стороны, другие делегации считали, что Организация Объединенных Наций не должна ставить свои интересы в плане обеспечения экономии выше интересов эффективности и безопасности операций, с тем чтобы не подрывать оперативный потенциал таких операций.

62. Полностью осознавая настоятельную необходимость обеспечения быстрого и планомерного развертывания операций по поддержанию мира, многие делегации высказались в поддержку создания одного или нескольких фондов начального капитала, конкретно предназначенных для ослабления остроты финансовых проблем, которые характерны для начального этапа осуществления новой операции. Поддержав в принципе идею создания таких фондов, некоторые делегации, которые считали, что фонды начального капитала не должны заменять собой долевые взносы государств-членов или служить стимулом для невыплаты другими государствами-членами своих долевых взносов, высказали в этом отношении определенные оговорки. Они полагали, что такие фонды не должны усугублять бремя тех государств-членов, которые регулярно выплачивают свои долевые взносы.

63. Некоторые делегации высказали мнение, что распределение финансовых обязанностей в связи с созданием любого фонда начального капитала должно производиться на основе специальной шкалы долевых взносов, которая являлась основой финансирования большинства операций по поддержанию мира.

64. Некоторые делегации вновь подчеркнули необходимость официального установления специальной шкалы долевых взносов, которая, по их мнению, является единственным практическим средством финансирования операций по

поддержанию мира, поскольку она наиболее точно отражает особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности, а также ограниченные финансовые возможности развивающихся стран. Другие делегации оспаривали эту точку зрения, отмечая определенный и особый характер специальной шкалы взносов. Было также отмечено, что практика Организации Объединенных Наций знает различные методы финансирования операций, в том числе покрытие расходов сторонами в конфликте за счет добровольных взносов государств и другие методы. Однако другие делегации отмечали, что операции Организации Объединенных Наций, учрежденные с 1973 года, финансировались на основе долевого взносов. В частности, некоторые делегации обращали внимание на тот факт, что операция, в которой участвуют Вооруженные силы Организации Объединенных Наций на Кипре, - единственная операция, финансируемая за счет добровольных взносов, - показывает, что этот прецедент не является положительным.

65. Некоторые делегации вновь заявили о том, что Организация Объединенных Наций должна безотлагательно выполнить свои собственные обязательства по отношению к странам, предоставляющим воинские контингенты, путем обеспечения надлежащего и своевременного возмещения их расходов.

С. Организация и эффективность

66. Затем Рабочая группа рассмотрела вопрос об организации и эффективности операций по поддержанию мира, т.е. третью категорию вопросов, содержащуюся в Рабочем документе Бюро No.1/Rev.1. В ходе обсуждения этого вопроса состоялся конструктивный обмен мнениями по различным организационным, административным и функциональным аспектам деятельности по поддержанию мира. По мнению многих делегаций, постоянное рассмотрение таких конкретных и практических аспектов операций по поддержанию мира могло бы в значительной мере содействовать обеспечению планомерного и эффективного осуществления операций по поддержанию мира.

67. Многие делегации полагали, что существенное увеличение количества просьб в отношении осуществления операций по поддержанию мира диктует необходимость дальнейшей реорганизации и укрепления Секретариата Организации Объединенных Наций, с тем чтобы позволить ему обеспечивать более эффективное и действенное осуществление таких операций. Признав, что любые перемены и реформы в Секретариате относятся к вопросам, решение которых является прерогативой Генерального секретаря, многие делегации высказали мнение, что серьезное и обстоятельное рассмотрение этого вопроса государствами-членами является как желательным, так и оправданным, особенно с учетом имевших место в последние годы радикальных изменений в операциях по поддержанию мира и их быстрой эволюции.

68. Большинство делегаций приветствовали создание Департамента по операциям по поддержанию мира в качестве шага в правильном направлении. Вместе с тем очень значительное число делегаций высказали мнение о необходимости дальнейшего объединения подразделений Секретариата, имеющих отношение к операциям по поддержанию мира. В конкретном плане они отметили, что для обеспечения руководства такими операциями в рамках Департамента по операциям по поддержанию мира необходимо создать единый, комплексный механизм с четко определенными функциями и порядком отчетности. В этой связи многие делегации

высказались за полное или частичное включение в состав Департамента Отдела полевых операций. Другие делегации выразили мнение, что решение этого вопроса следует оставить на усмотрение Генерального секретаря.

69. Широко признавалось, что беспрецедентное расширение операций по поддержанию мира значительно увеличило объем работы Секретариата и ставит в крайне напряженное положение его ограниченные людские ресурсы. Многие делегации согласны с тем, что достаточные людские ресурсы являются необходимым предварительным условием для успешного и эффективного планирования, координации и управления новыми и существующими операциями по поддержанию мира. В этом смысле многие делегации признали необходимость улучшения положения в отношении укомплектованности штатами в рамках Секретариата. Некоторые делегации в этой связи вновь заявили, что готовы по-прежнему направлять и прикомандировывать в Секретариат офицеров для оказания помощи в его работе.

70. Многие делегации вновь подчеркнули необходимость дальнейшего улучшения контактов между Секретариатом и государствами-членами, испрашивающими информацию по всем аспектам нынешних и планируемых операций по поддержанию мира, включая оперативные и административные вопросы. С этой целью они вновь заявили, что Генеральному секретарю следует определить в рамках Секретариата какой-либо координационный центр, - возможно, для каждой операции по поддержанию мира. По мнению некоторых делегаций, было бы желательным, если бы Секретариат смог незамедлительно отвечать - на круглосуточной основе - на срочные просьбы и запросы от государств-членов, особенно в отношении различных практических аспектов осуществляемых и планируемых операций по поддержанию мира.

71. Некоторые делегации предложили еще более укрепить эффективность и укомплектованность персоналом Канцелярии военных советников. С учетом расширения использования гражданской полиции в операциях по поддержанию мира было сделано другое предложение о том, чтобы Генеральный секретарь назначил старшего советника по вопросам гражданской полиции.

72. Некоторые делегации отметили, что организацию и эффективность работы Секретариата следует улучшить таким образом, чтобы это позволило Секретариату точно выполнять выводы и рекомендации, вынесенные к настоящему времени Специальным комитетом. Например, некоторые делегации сослались на доклад, который должен быть подготовлен Генеральным секретарем об успешном завершении деятельности Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ) в Намибии, просьба о создании которой содержалась в резолюции 45/75 Генеральной Ассамблеи.

73. Некоторые делегации нашли весьма целесообразным получение от Секретариата таблицы, показывающей состав каждой операции по поддержанию мира на местах в виде данных об их численности и о том, какие правительства поставили контингенты. Они просили Секретариат продолжать практику предоставления на ежемесячной основе такой таблицы по странам, поставляющим персонал. Некоторые делегации просили также включить в такую таблицу информацию о направлении полицейских контингентов, количестве операций и масштабе участия полиции. Было выражено мнение о том, что если включить в телефонный справочник Секретариата список офицеров, занимающихся операциями по поддержанию мира,

указав в нем данные об их функциях и конкретных заданиях, то это оказало бы государствам-членам огромную помощь в их работе с операциями по поддержанию мира на оперативной основе.

74. Было указано на все еще наблюдающуюся тенденцию к сохранению избыточности системы в отношении функций военных и гражданских подразделений, особенно в таких областях, как поставки, связь и транспорт. В этом отношении отмечалось, что Генеральному секретарю следует провести исследование по вопросу о путях предотвращения дублирования функций гражданского и военного персонала на местах с целью улучшить их взаимодействие и сотрудничество при выполнении порученных им заданий.

75. По предложению Рабочей группы Канада сделала представление, озаглавленное "План действий по разработке доктрины материально-технического обеспечения и стандартным оперативным процедурам в поддержку операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира". Многие делегации отмечали, что Организации Объединенных Наций, возможно, было бы целесообразно разработать доктрину материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций, а в рамках такой доктрины - стандартные процедуры материально-технического обеспечения, которыми руководствовались бы планирующие органы Секретариата и государств-членов в этой области.

76. Что касается вопроса о стандартизации как таковой, было отмечено, что стандартизация касается по крайней мере трех аспектов операций по поддержанию мира: планирования, подготовки кадров и формирования подразделений различных видов. По мнению ряда делегаций, вопросник 1990 года оказался полезным с точки зрения повышения стандартизации материально-технических ресурсов и услуг, которые могли бы предоставляться государствами-членами для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

77. В свете того факта, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира отличаются от национальных военных подразделений с точки зрения требований, ряд делегаций подчеркнули необходимость повышения эффективности управления операциями по поддержанию мира путем разработки руководящих принципов стандартизации войск.

78. Некоторые делегации высоко оценили типовое соглашение 1990 года о статусе сил для операций по поддержанию мира. Это типовое соглашение способствовало также созданию более упорядоченных рабочих отношений между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами.

79. С другой стороны, был поднят вопрос в отношении деятельности по выполнению типового соглашения между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, предоставляющими персонал. Было высказано мнение о большом значении надлежащего использования этого вида типового соглашения с целью повышения эффективности операций по поддержанию мира с точки зрения их затрат и достижения большей степени стандартизации и совместимости между странами, предоставляющими персонал. По мнению некоторых делегаций, достижению этой цели мог бы послужить усовершенствованный вопросник.

80. Что касается оценки операций по поддержанию мира, то некоторые делегации предложили, чтобы Генеральный секретарь представлял через регулярные промежутки времени доклад о функционировании каждой из таких операций, включая орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке (ЮНТСО) и Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), которые, имея мандат с открытым сроком действия, не подлежат такой отчетности. Однако был поднят вопрос в отношении целесообразности этого предложения на том основании, что рассмотрение финансовых аспектов этих операций проводится на регулярной основе.

81. Некоторые делегации придерживались мнения о том, что рост количества и сложности операций по поддержанию мира подчеркивает настоятельную необходимость создания специального рекомендательного и консультативного механизма. Такой механизм, состоящий из представителей стран, предоставляющих персонал, и других заинтересованных стран, а также членов Совета Безопасности и Секретариата, мог бы стать надлежащим форумом для обмена взглядами о путях повышения эффективности и действенности отдельных операций по поддержанию мира. Эти делегации подчеркивали, что такой механизм имел бы открытый, технический и оперативный характер и не дублировал бы функции существующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций.

82. Однако, признавая увеличение потребности в более упорядоченных и тесных контактах между государствами-членами и Секретариатом, ряд делегаций высказали озабоченность в отношении создания такого специального механизма. Были подняты вопросы в отношении состава, функций и природы предлагаемого механизма. Говоря конкретно, некоторыми делегациями была выражена озабоченность тем, что возможное организационное оформление такого специального механизма могло бы в конечном счете создать множество органов и организаций, занимающихся рассмотрением различных аспектов операций по поддержанию мира.

83. Некоторые делегации отмечали, что в своей резолюции 46/48 Генеральная Ассамблея приняла к сведению возможность проведения Специальным комитетом неофициальных консультаций и межсессионных заседаний Специального комитета и предложила продолжать изучать эту возможность.

84. Прения по вопросу о подготовке персонала отражали общее мнение о том, что этот вопрос по-прежнему сохраняет значимость для дальнейшего совершенствования операций по поддержанию мира. Признавая в целом тот факт, что ответственность за подготовку персонала для операций по поддержанию мира несут, главным образом, сами страны, большинство делегаций в то же время заявили о возможной целесообразности усиления руководства и координации со стороны Секретариата. Было вновь заявлено, что следует организационно оформить программы подготовки военного, гражданского и полицейского персонала, а также основных сотрудников.

85. Было вновь подчеркнуто, что создание какого-либо координационного центра для всех программ подготовки персонала для деятельности по поддержанию мира в рамках Секретариата укрепило бы роль Организации Объединенных Наций в координации и стандартизации такой деятельности.

86. Было выражено мнение о том, что совершенствование программ подготовки персонала для сил по поддержанию мира должно включать курс повышения дипломатических навыков тех сотрудников, которые будут осуществлять регулярные контакты с находящимися в споре сторонами. Кроме того, следует уделить определенное внимание подготовке персонала гражданской полиции, а также подразделений, проводящих операции по разминированию. Было высказано предложение об использовании в учебных целях опытного персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира на местах.

87. Как представляется, предложение о разработке программы стипендий для операций по поддержанию мира получило дополнительную поддержку от некоторых делегаций. Было отмечено, что эта программа должна не ограничиваться потенциальными преподавателями, а охватывать также военный и гражданский персонал, который может участвовать в операциях по поддержанию мира в будущем. Было высказано предложение о том, чтобы Секретариат рассмотрел вопрос о разработке программы подготовки ключевого персонала для операций по поддержанию мира.

D. Расширение деятельности по поддержанию мира

88. Прежде чем приступить к рассмотрению окончательной категории вопросов, содержащихся в рабочем документе Бюро No.1/Rev.1 "Расширение деятельности по поддержанию мира", Рабочая группа пригласила помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джандоминико Пикко изложить свои взгляды по различным вопросам, включая миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, а также ответить на вопросы делегаций.

89. Кроме того, была приглашена представительница Международного комитета Красного Креста г-жа Сильвия Юно, которая выступила по вопросу о применимости гуманитарного права к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

90. В качестве первой темы по этой категории делегации рассмотрели вопрос о гражданских аспектах операций по поддержанию мира и с удовлетворением отметили значительное расширение в последние годы участия гражданских лиц в этих операциях через такие виды деятельности, как участие в полицейских силах и контроль за проведением выборов и соблюдением прав человека. С учетом этой расширившейся роли гражданских лиц некоторые делегации полагали, что было бы целесообразно разработать комплекс руководящих принципов участия гражданских подразделений в операциях по поддержанию мира.

91. Некоторые делегации указали на тот факт, что роль гражданских лиц до настоящего времени не распространилась на новые области операций по поддержанию мира. Эти делегации выразили надежду на то, что такое расширение произойдет, поскольку, по их мнению, гражданские лица могли бы эффективно использоваться в некоторых областях, в которых традиционно использовался военный персонал. Однако некоторые делегации призвали с осторожностью отнестись к этой идее и вновь заявили, что Секретариату следует рассматривать варианты использования гражданских лиц в качестве замены военного персонала лишь в тех случаях и там, где такие варианты являются практически осуществимыми.

92. Прения по вопросу о превентивной дипломатии и поддержании мира отражали растущее убеждение делегаций в том, что операции по поддержанию мира сейчас призваны играть важную роль в повышении превентивного потенциала Организации Объединенных Наций. Кроме того, по мнению многих делегаций, настало время провести широкую и открытую дискуссию по вопросу об использовании различных вариантов и сценариев возможного расширения сферы действия операций по поддержанию мира с целью предотвращения конфликтов. Авторитет, которым в настоящее время пользуется Организация Объединенных Наций, позволил Совету Безопасности и Генеральному секретарю принимать быстрые меры в тех случаях, когда политические кризисы находились на ранних этапах своего развития.

93. Было также подчеркнуто, что государства-члены, органы Организации Объединенных Наций и региональные организации должны поощряться к активному сотрудничеству и координации при разработке эффективного процесса превентивной дипломатии и осуществлении деятельности по установлению и поддержанию мира. Утверждалось, что такое сотрудничество между этими органами должно развиваться на четырех уровнях: обнаружение зон потенциальных конфликтов; действия по снижению напряженности скрытого конфликта; практические меры по содействию быстрому разворачиванию операций по поддержанию мира; и долговременные действия по устранению глубинных причин кризисов.

94. Было выражено согласованное мнение, что эффективное предупреждение возникновения конфликтов зависит от эффективного сбора информации Организацией Объединенных Наций и своевременного и адекватного анализа собранной информации.

95. В этой связи некоторые делегации утверждали, что у Секретариата должны иметься автономные возможности в отношении сбора информации о потенциальных конфликтах. По их мнению, Генеральному секретарю следует разрешить иметь в своем распоряжении современную высокотехнологичную сеть связи.

96. Однако некоторые делегации, поддерживая реформы, направленные на создание у Организации Объединенных Наций возможности быстро и точно оценивать информацию о потенциальных угрозах международному миру и безопасности, придерживались в то же время мнения о том, что у нее нет необходимости иметь независимые средства высокой технологии для сбора разведывательной информации. Что необходимо, так это улучшить связи с национальными службами, которые смогли бы предоставлять подробную и обновленную информацию, что способствовало бы проведению Организацией Объединенных Наций анализа различных вариантов. В этой связи было предложено, чтобы государства-члены взяли на себя обязательство поставлять по просьбе Генерального секретаря информацию, позволяющую проводить оценку ситуации в отношении международного мира и безопасности. Такую информацию следует рассматривать в качестве конфиденциальной, если от государства-члена поступит такая просьба.

97. Некоторые делегации предложили, чтобы Генеральный секретарь проводил консультации с руководителями региональных организаций в тех случаях, когда это представляется ему необходимым. Следует поощрять сами региональные организации к созданию их собственными силами системы сбора и анализа информации, относящейся к текущим или потенциально возможным региональным спорам.

98. В качестве средств снижения напряженности, до того как она достигнет неконтролируемых уровней, были предложены различные конкретные варианты и предложения. Они включали такие способы действий, как направление миссий по установлению фактов и краткосрочных миссий по наблюдению, создание наблюдательных постов в районах напряженности, а также превентивное развертывание операций по поддержанию мира.

99. В этой связи некоторые делегации уделили особое внимание той роли, которую должен играть Генеральный секретарь в области превентивной дипломатии и операций по поддержанию мира. По их мнению, Генеральный секретарь занимает надлежащее положение для осуществления действий такого характера, поскольку его офис свободен от влияния каких-либо особых национальных интересов. Для укрепления роли Генерального секретаря в области превентивной дипломатии было бы полезно, если бы Совет Безопасности выразил свою поддержку его дипломатическим усилиям, указав на ряд мер, которые Совет мог бы предпринять в случае неудачи этих усилий. Было выдвинуто предложение о том, что следует поощрять Генерального секретаря к проведению по его собственной инициативе любых миссий добрых услуг и по установлению фактов, а также к принятию таких мер по проведению расследования, которые он сочтет необходимыми. Было также указано на то, что государствам-членам следует поощрять использование специальных представителей Генерального секретаря, которые оказывали бы политическое и моральное влияние при предотвращении возникновения конфликтов, а также при установлении мира.

100. Кроме того, некоторые делегации подчеркнули необходимость укрепления средств, позволяющих мирно урегулировать конфликты, в том числе поощряющих государства представлять споры на рассмотрение Международного Суда.

101. Признавая в принципе целесообразность рассмотрения операций по поддержанию мира в качестве полезного инструмента в общем контексте превентивной дипломатии, некоторые делегации указали, что Специальному комитету следует рассматривать этот вопрос с большой осторожностью. Это объяснялось тем, что у этих делегаций имелись определенные вопросы и сомнения в отношении точного характера и конкретного определения превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций в целом, а также роли операций по поддержанию мира в контексте превентивной дипломатии.

102. Было указано на то, что использование операций по поддержанию мира в виде раннего предупреждения и наблюдения в конкретной зоне конфликта явно предполагает, что этот район заранее объявлен потенциальной зоной конфликта. Это неизбежно вызвало бы вопрос о том, какой из компетентных органов Организации Объединенных Наций имеет полномочия делать такие заявления и при каких критериях. Некоторые делегации не были также полностью убеждены в том, каким образом следует определять время для возможного вмешательства Организации Объединенных Наций и каким органам и организациям системы Организации Объединенных Наций было бы наиболее целесообразно принимать конкретное решение о превентивном развертывании операций по поддержанию мира. Они также выразили сомнения в отношении того, что страна, рассматривающая вопрос о совершении агрессии, будет уважать стремление международного сообщества избежать конфликта, а также будет готова принять любую форму вмешательства Организации Объединенных Наций до возникновения фактического

конфликта. Поэтому было предложено подробно изучить вопрос о том, в каких случаях вмешательство Организации Объединенных Наций в превентивных целях могло бы быть принятым и оправданным.

103. Что касается вопроса о превентивной дипломатии и деятельности по поддержанию мира, то некоторые делегации подчеркнули еще раз необходимость вновь подтвердить уважение к традиционным принципам, которые закреплены в Уставе и на которых основывались операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в прошлом. К их числу относятся принципы, требующие предварительного согласия заинтересованных сторон, и отказ от использования силы, а также уважение суверенитета и территориальной целостности государств. Предполагается, что эти основные принципы должны по-прежнему лежать в основе проведения будущих операций по поддержанию мира в их как традиционной, так и расширенной роли.

104. Что касается вопроса о региональных организациях, то многие делегации отмечали, что, хотя согласно Уставу региональные организации имеют явно выраженную роль, эта роль не была разработана настолько, насколько это было необходимо сделать. Однако, по мнению этих делегаций, вновь становится ясно, что сейчас, с расширением операций по поддержанию мира, на Организацию Объединенных Наций возлагается исключительно тяжелое бремя и что региональные организации должны играть большую роль во многих случаях и на различных этапах таких операций. В этой связи некоторые делегации указали на то, что региональные организации могли бы играть важную и конструктивную роль в области превентивной дипломатии и установления мира в целом. Прения по этом вопросу отразили также общее понимание того, что функции, которые берут на себя Организация Объединенных Наций и региональные организации, должны быть взаимодополняющими, а не конкурирующими или отдельными.

105. В свете предполагаемого усиления роли региональных организаций в содействии разрешению конфликтов было отмечено, что Специальному комитету следует по-прежнему внимательно изучать роль региональных организаций с целью создания какого-либо постоянного механизма для улучшения координации с инициативами, предпринимаемыми Генеральным секретарем и Советом Безопасности.

106. Некоторые делегации указали, что, возможно, было бы желательно поощрить региональные организации к созданию группы гражданских и военных наблюдателей и проведению своих собственных операций по поддержанию мира. Было также выдвинуто предложение о том, что следует поощрять региональные организации к изучению средств усиления их собственной превентивной роли и что они должны с этой целью создавать механизмы, способные выявлять региональные споры и принимать необходимые меры для предотвращения их ухудшения. Однако другие делегации вновь подчеркнули, что создание региональных операций по поддержанию мира не обязательно является практически осуществимым и желаемым, поскольку не все из них могут себе позволить начинать свои собственные операции, подобные операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

107. Было высказано предложение провести тщательное рассмотрение вопроса о том, могут ли региональные центры Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, азиатско-тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне - расположенные в Ломе, Катманду и Лиме, соответственно, - сыграть полезную роль в контексте региональных аспектов

деятельности по поддержанию мира и установлению мира, а также в рамках возможных согласованных усилий, предпринимаемых в этой области Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

108. Учитывая большие изменения в операциях по поддержанию мира и их расширение, некоторые делегации заявили, что было бы желательно разработать комплекс принципов и руководящих положений по проведению таких операций. Однако другие делегации утверждали, что операции по поддержанию мира должны рассматриваться с определенной степенью гибкости, поскольку все они весьма отличаются друг от друга. Любые жесткие принципы, изложенные в виде документа, нанесли бы ущерб гибкости, необходимой при проведении таких операций.

109. Некоторые делегации высказали предложение о том, что Специальному комитету следует рассмотреть вопрос о принятии общеприемлемого текста декларации о деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который включал бы основные организационные и практические аспекты проведения операций по поддержанию мира и содержал рекомендации о способах повышения эффективности таких операций. Этими делегациями было подчеркнуто, что подготовка декларации по операциям по поддержанию мира впервые в почти полувековой истории Организации Объединенных Наций содействовала бы большему пониманию международным сообществом основных целей и значения операций по поддержанию мира. Она служила бы полезным ориентиром при формировании надлежащих региональных структур и принятия соответствующих законодательных актов в тех странах, где это еще не сделано, и являлась бы важным практическим и политическим инструментом поддержки миротворческой деятельности Совета Безопасности, Генерального секретаря и Организации Объединенных Наций в целом. Другие делегации выразили сомнения относительно полезности такого шага.

110. Однако некоторые делегации утверждали, что следует тщательно продумать вопрос о крайне сложной системе координации деятельности органов и учреждений Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций начинает проводить те или иные крупномасштабные операции по поддержанию мира, предусматривающие широкий диапазон деятельности. В этом контексте было указано на возможность систематизации роли специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в сфере содействия созданию благоприятных условий для деятельности по поддержанию мира. Возможно, было бы целесообразно разработать свод правил, которые позволили бы регулировать эти беспрецедентные усилия в области межорганизационного сотрудничества.

111. Специальный комитет напомнил, что некоторые вопросы, поднятые в его докладах 1990 и 1991 годов и в резолюциях 45/75 от 11 декабря 1990 года и 46/48 от 9 декабря 1991 года Генеральной Ассамблеи все еще не решены. К их числу относятся обращения к Генеральному секретарю просьбы представить подробный доклад о деятельности Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), рассмотреть надлежащие пути выражения признательности персоналу сил Организации Объединенных Наций, учитывая, что в 1988 году силам была присуждена Нобелевская премия мира, изучить вопрос о возможности учреждения ежегодной программы стипендий по проблематике операций по поддержанию мира и представить доклад по этому вопросу, а также осуществлять сбор информации о подготовке персонала для

операций по поддержанию мира, в том числе опубликовать перечень таких мероприятий на основе представленной государствами информации. Специальный комитет надеется, что эти нерешенные проблемы будут урегулированы.

112. Некоторые делегации выражали мнение о том, что Специальный комитет должен рекомендовать, чтобы в том случае, если любые содержащиеся в докладе предложения повлекут за собой последствия для бюджета на двухгодичный период 1992-1993 годов, такие дополнительные расходы покрывались в рамках уровня ассигнования, одобренного в резолюции 46/186 А.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

113. Рассмотрев рекомендации и предложения, представленные государствами-членами, Рабочая группа препроводила Специальному комитету следующие выводы и рекомендации для утверждения и передачи на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее сорок седьмой сессии.

Ресурсы

1. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что ввиду расширения деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Организации требуется больший объем людских, финансовых и материальных ресурсов.
2. Специальный комитет приветствует расширение участия в операциях по поддержанию мира.
3. Специальный комитет признает, что от государств-членов все чаще требуется действенно и оперативно реагировать на просьбы Генерального секретаря вносить вклад в усилия по поддержанию мира.
4. Специальный комитет подтверждает полезность вопросника, распространенного Генеральным секретарем 21 мая 1990 года.
5. Специальный комитет, отмечая, что к настоящему времени 49 государств-членов прислали ответы на вопросник, предлагает Генеральному секретарю вновь распространить вопросник и оценить ответы на него и изучить возможность доработки содержащихся в нем формулировок и распространять его на регулярной основе с целью обновления информации.
6. Специальный комитет также предлагает Генеральному секретарю рассмотреть вопрос об издании отдельного вопросника, касающегося гражданской полиции и гражданских экспертов, которые могут быть предоставлены государствами-членами.
7. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю пропагандировать посредством вопросников идею создания в государствах - членах Организации на добровольной основе резерва ресурсов, включающего в себя воинские подразделения, военных наблюдателей, гражданскую полицию и ключевой персонал, которые могут быть оперативно предоставлены в распоряжение Организации Объединенных Наций с согласия государств.

8. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены своевременно представлять Генеральному секретарю свои ответы на вопросники.
9. Специальный комитет призывает Секретариат консультироваться с государствами-членами и оказывать им помощь в заполнении вопросников в целях обеспечения единого подхода и понимания.
10. Специальный комитет предлагает Секретариату обратиться к государствам-членам с призывом предоставлять квалифицированный персонал для целей планирования в связи с учреждением новых миссий.

Финансирование

1. Специальный комитет подтверждает, что в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Устава Организации Объединенных Наций все государства-члены несут коллективную ответственность за финансирование операций по поддержанию мира.
2. Специальный комитет вновь призывает государства-члены полностью и своевременно выплачивать свои начисленные взносы.
3. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость обеспечения надежной и прочной финансовой основы для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.
4. Специальный комитет подчеркивает далее необходимость того, чтобы Организации Объединенных Наций предоставлялись средства, соизмеримые по объему с ее расширяющимися функциями в области операций по поддержанию мира, особенно ресурсы, необходимые для начальных этапов таких операций; в этом контексте на соответствующих форумах следует рассмотреть возможность учреждения резервного фонда или другого надлежащего механизма в целях улучшения финансирования на начальных этапах операций по поддержанию мира.
5. Специальный комитет призывает Генерального секретаря продолжать осуществлять обзор всех аспектов операций по поддержанию мира в целях обеспечения их эффективного и рационального проведения, с тем чтобы поддерживать минимальный уровень затрат на операции по поддержанию мира, соответствующий их потребностям.
6. Специальный комитет считает, что сдерживание финансовых затрат на операции по поддержанию мира может достигаться путем более эффективного планирования и заблаговременного установления очередности проведения той или иной операции, а также за счет совершенствования деятельности по оценке стоимости операции на стадии ее планирования и, когда это позволяют обстоятельства, до принятия решения о развертывании такой операции; путем определения оптимальной численности военного, полицейского и гражданского персонала, требуемого для осуществления мандата, включая гражданский персонал, предоставляемый правительствами, и количества необходимых материалов и технического оборудования.

7. Специальный комитет считает, что, хотя невозможно предвидеть, на какой срок может потребоваться присутствие каждой операции, операции по поддержанию мира должны иметь временный характер, учитывая, что их основная функция состоит в оказании поддержки политическим усилиям, направленным на достижение мирного урегулирования конфликтов и обеспечение стабильности и безопасности в том или ином регионе.
8. Специальный комитет признает компетенцию Генеральной Ассамблеи в деле выделения ассигнований и пропорционального распределения расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он также признает важность того, чтобы члены Совета Безопасности располагали информацией о финансовых последствиях таких операций.
9. Специальный комитет подчеркивает важность проведения, с точки зрения источников финансирования, четкого различия между собственно операциями по поддержанию мира и оказанием государствам и сторонам в конфликте по их просьбе другой помощи со стороны специализированных учреждений и подразделений Организации Объединенных Наций, не являющейся составной частью операции.
10. Специальный комитет, учитывая изложенную в докладе Генерального секретаря A/46/600/Add.2 от 15 мая 1992 года информацию о критическом финансовом положении Организации Объединенных Наций, считает, что на всех соответствующих форумах следует продолжить рассмотрение вопроса о выделении в дополнение к начисленным взносам диверсифицированных финансовых ресурсов на условиях, приемлемых для Генерального секретаря.
11. Специальный комитет считает, что государства, в которых проводятся операции по поддержанию мира, должны принимать все необходимые меры по созданию условий, позволяющих ограничить направляемые в тот или иной район конфликта силы Организации Объединенных Наций минимальными рамками, и настоятельно призывает страны, в которых проводятся операции по поддержанию мира, оказывать в соответствии с их потенциалом максимально возможную материально-техническую поддержку таким операциям, включая размещение персонала.
12. Специальный комитет призывает далее государства-члены, которые могут сделать это, вносить добровольные взносы в форме, приемлемой для Генерального секретаря.
13. Специальный комитет подчеркивает обязательство возмещать суммы, причитающиеся государствам, которые предоставляют войска.

Организация и эффективность

1. Специальный комитет высоко оценивает напряженную и самоотверженную работу Секретариата по решению проблем, связанных со значительным увеличением рабочей нагрузки в результате дальнейшего существенного роста числа и масштабов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. Специальный комитет предлагает Генеральному секретарю как главному должностному лицу рассмотреть вопрос о необходимости укрепления и изменения структуры подразделений Секретариата, функции которых связаны с операциями по поддержанию мира, с тем чтобы они могли эффективно и действительно заниматься вопросами планирования, развертывания, постоянного управления и прекращения операций по поддержанию мира.

3. Специальный комитет приветствует создание Департамента операций по поддержанию мира и предлагает Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о создании единой комплексной структуры в рамках этого Департамента, с тем чтобы установить четкие рамки ответственности и подотчетности, имеющие крайне важное значение для эффективного и действенного управления операциями по поддержанию мира; в этой связи он просит Генерального секретаря рассмотреть вопрос о целесообразности перевода в этот Департамент соответствующих подразделений Отдела полевых операций.

4. Специальный комитет предлагает Генеральному секретарю в связи с расширением использования гражданской полиции в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира рассмотреть вопрос о целесообразности назначения старшего советника по вопросам, связанным с деятельностью полиции.

5. Специальный комитет предлагает далее Генеральному секретарю в свете недавнего значительного расширения масштабов операций по поддержанию мира рассмотреть вопрос о необходимости повышения эффективности и улучшения укомплектованности штатов Канцелярии военных советников.

6. Специальный комитет предлагает также Генеральному секретарю предусмотреть соответствующие меры и процедуры предоставления дополнительного персонала на краткосрочной основе, с тем чтобы обеспечить для Секретариата возможность эффективно и действительно реагировать на изменения рабочей нагрузки, особенно в случаях, когда планируются и развертываются новые операции.

7. Специальный комитет вновь предлагает Генеральному секретарю рассмотреть вопрос об определении координационного центра, в который государства-члены могли бы обращаться за информацией обо всех аспектах, включая оперативные и административные вопросы, связанные с какой-либо текущей и планируемой операциями по поддержанию мира.

8. Специальный комитет подчеркивает необходимость расширения финансовых и административных полномочий командующих силами в операциях по поддержанию мира или специальных представителей для многокомпонентных миссий, что позволит обеспечить большую гибкость в целях расширения возможностей миссий по адаптации к новым ситуациям и конкретным потребностям.

9. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю провести обзор финансовых и административных механизмов Организации Объединенных Наций, применяемых в отношении операций по поддержанию мира.

10. Специальный комитет предлагает Генеральному секретарю в связи с растущей необходимостью развертывания в сжатые сроки миссий по поддержанию мира рассмотреть вопрос о методах скорейшего определения специальных представителей/командующих силами и другого ключевого персонала, с тем чтобы они могли непосредственно участвовать в деятельности на переходном этапе, когда стороны согласовывают вопросы, связанные с миссией, а Секретариат Организации Объединенных Наций осуществляет ее планирование.

11. Специальный комитет принимает к сведению замечания, касающиеся различий в организации аналогичных подразделений в рамках существующих миссий, замечания, изложенные в вопроснике для государств относительно ресурсов, а также в "Записках для руководства", изданных в качестве пособия для организации новых миссий.

12. Специальный комитет, без ущерба для гибкости, необходимой в конкретных ситуациях, и с учетом различных национальных структур отмечает преимущества использования стандартных организационных процедур как справочного материала для государств-членов в том, что касается планирования, профессиональной подготовки, организации и снабжения.

13. Специальный комитет поощряет разработку руководящих принципов в нынешнем вопроснике и их последующее использование в "Записках для руководства" в целях обеспечения стандартной организации типовых подразделений.

14. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю провести в интересах повышения действенности и эффективности исследование по вопросу о том, каким образом можно избежать дублирования функций гражданского и военного персонала на местах, прежде всего в области снабжения, связи и транспорта, и улучшить его взаимодействие и сотрудничество в деле решения возложенных на него задач.

15. Специальный комитет в полной мере осознает, что Организации Объединенных Наций необходимо разработать доктрину материально-технического обеспечения и стандартные оперативные процедуры, сочетающие гражданские и военные аспекты, с тем чтобы обеспечить максимально возможную оперативную эффективность и рентабельность. В этом отношении Специальный комитет выражает удовлетворение в связи с представленным Канадой документом по этому вопросу. В этой связи он предлагает Генеральному секретарю незамедлительно предусмотреть принятие всех необходимых мер в этой области. Специальный комитет также рекомендует заинтересованным государствам-членам сотрудничать с Генеральным секретарем в деле реализации этой идеи.

16. Специальный комитет с удовлетворением отмечает доклады Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира и просит его представлять периодические доклады об осуществлении всех операций по поддержанию мира.

17. Специальный комитет просит Генерального секретаря рассмотреть вопрос о разработке программы подготовки ключевого персонала операций по поддержанию мира в целях создания резерва квалифицированного персонала, осведомленного о системе Организации Объединенных Наций и процедурах ее работы.

18. Специальный комитет просит Секретариат принять все необходимые меры с целью публикации нового выпуска издания "Голубые каски" в 1995 году.

19. Специальный комитет призывает все государства-члены включить изучение соответствующих норм международного гуманитарного права в свои программы профессиональной подготовки персонала для операций по поддержанию мира.

20. Без ущерба для ответственности Генерального секретаря за планирование и общее управление операциями по поддержанию мира, учрежденными Советом Безопасности, и с учетом ответственности соответствующих органов Организации Объединенных Наций Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать существующую практику проведения, по мере необходимости, неофициальных консультаций с предоставляющими войска государствами, которые более непосредственно заинтересованы в этом, и проводить эти неофициальные консультации, в частности в случае особо крупных или сложных операций, на более частой и регулярной основе в целях обеспечения эффективных последующих мер и оказания поддержки конкретной операции от ее начального этапа и до ее завершения.

21. В случае, если предложения, содержащиеся в докладе, будут иметь финансовые последствия для бюджета на двухгодичный период 1992-1993 годов, Специальный комитет рекомендует покрывать такие дополнительные расходы в рамках ассигнований, утвержденных в резолюции 46/186 А Генеральной Ассамблеи.

Развитие деятельности по поддержанию мира

1. Специальный комитет приветствует ширящееся признание роли Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, установления и поддержания мира.

2. Специальный комитет с нетерпением ожидает доклада Генерального секретаря о путях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, установления и поддержания мира в рамках Устава и в соответствии с его положениями, как это было предложено на состоявшемся 31 января 1992 года заседании Совета Безопасности на высшем уровне с участием глав государств и правительств.

3. Специальный комитет отмечает, что вопрос об информационном обеспечении деятельности Организации Объединенных Наций по предупреждению кризисов и проведению операций по поддержанию мира может быть решен лишь на основе сотрудничества между самой Организацией, региональными и субрегиональными структурами и заинтересованными государствами, и призывает государства-члены предоставлять Генеральному секретарю полную и

обновленную информацию об очагах напряженности, могущих перерасти в международный конфликт. Специальный комитет полагает, что Генеральный секретарь должен иметь возможность направлять, с согласия заинтересованных сторон, свои собственные миссии, действуя, когда это необходимо, в сотрудничестве с региональными организациями, и оценивать ситуации и проводить соответствующие мероприятия по установлению мира.

4. Специальный комитет считает, что одобренная на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи Декларация об установлении Организацией Объединенных Наций фактов в области поддержания международного мира и безопасности является важным вкладом в развитие превентивных функций Организации и что реализация ее положений, в частности направление миссий Организации Объединенных Наций в районы потенциальных конфликтов, будет способствовать своевременному информированию Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря о положении в районе назревающего кризиса и одновременно служить сигналом сторонам о намерении Организации Объединенных Наций предотвратить его обострение.

5. Специальный комитет высоко оценивает роль операций по поддержанию мира в содействии проведению мероприятий, связанных с процессом выборов, по просьбе заинтересованных сторон и в качестве неотъемлемого компонента таких операций.

6. Специальный комитет считает, что самое пристальное внимание следует уделять проблеме более широкого задействования превентивного потенциала Организации Объединенных Наций и что в этой связи необходимо укрепить функции Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря в соответствии с рамками и положениями Устава.

7. Специальный комитет признает важность уделения особого внимания механизмам и средствам сдерживания потенциального агрессора и процедурам обеспечения оперативного и эффективного реагирования на акты агрессии и угрозы международному миру и безопасности в соответствии с положениями Устава.

8. Специальный комитет обращает внимание сторон в конфликте на то, что на них в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций возлагается повышенная ответственность за его скорейшее долгосрочное урегулирование всеми имеющимися в их распоряжении мирными средствами.

9. Специальный комитет подчеркивает, что стороны в конфликте обязаны уважать международный статус операций Организации Объединенных Наций и воздерживаться от поощрения или совершения действий, могущих нарушать или затруднять осуществление персоналом Организации Объединенных Наций функций поддержания или установления мира в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах и соглашениями о статусе сил.

10. Специальный комитет обращается с настоятельным призывом ко всем принимающим государствам и сторонам в конфликте принять все необходимые меры в целях обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и недопущения посягательств на жизнь и здоровье такого персонала.

11. Специальный комитет считает, что в свете неуклонного возрастания роли операций по поддержанию мира важно, чтобы Организация Объединенных Наций на всех этапах каждой операции, начиная от ее планирования и кончая ее осуществлением, на постоянной основе анализировала риск для личной неприкосновенности и безопасности своих подразделений и персонала и принимала все необходимые меры, включая разработку соответствующих руководящих принципов и процедур, для обеспечения как можно более высоких уровней такой неприкосновенности и безопасности.

12. Специальный комитет считает, что концепция превентивных мер по поддержанию мира, т.е. развертывание операций по поддержанию мира в качестве средства сдерживания агрессора, требует развития и внесения ясности, поскольку она является полезным для Организации Объединенных Наций инструментом решения задач превентивной дипломатии.

13. Специальный комитет призывает все региональные и субрегиональные организации содействовать поддержанию мира, безопасности и стабильности в их соответствующих регионах и, где это практически возможно, осуществлять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в соответствии с главой VIII Устава, внося свой вклад в проведение в этих регионах операций по поддержанию мира.

14. Специальный комитет подчеркивает, что любое развертывание операций по поддержанию мира должно сопровождаться, если это целесообразно, интенсификацией скоординированных политических усилий со стороны заинтересованных государств, региональных организаций и самой Организации Объединенных Наций в рамках политического процесса мирного урегулирования кризисной ситуации или конфликта в соответствии с главами VI и VIII Устава. Это позволило бы избежать дублирования и нескоординированности действий международного сообщества и сохранить при этом возможности для применения гибкого подхода.

15. Специальный комитет считает, что в течение нескольких ближайших лет следовало бы уделить внимание разработке универсально приемлемого текста декларации об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая включала бы основные организационные и практические аспекты, связанные с проведением операций по поддержанию мира, и содержала бы рекомендации о путях повышения эффективности таких операций.

16. Специальный комитет считает целесообразным продолжить обсуждение этого вопроса на своей следующей сессии.

114. На своем 109-м заседании, состоявшемся 1 июня 1992 года, Специальный комитет рассмотрел и принял свой доклад для представления сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Рабочий документ Бюро № 1/Rev.1

27 апреля 1992 года Бюро Специального комитета по операциям по поддержанию мира распространило рабочий документ № 1, основанный на информации, представленной государствами-членами Генеральному секретарю, которая содержится в документах A/AC.121/39/Rev.1 и Add.1 и 2. В своей сопроводительной записке Бюро указало, что этот проект рабочего документа распространяется исключительно для информации делегаций и что Бюро представит пересмотренный вариант этого документа, в случае необходимости, после завершения общих прений.

В свете результатов общих прений Бюро подготовило рабочий документ (Document No. 1/Rev.1) (прилагается) в качестве предлагаемой основы для обсуждений в Рабочей группе открытого состава, учрежденной Комитетом. При подготовке этого рабочего документа Бюро учитывало мнения, выраженные многими делегациями, что Рабочей группе надлежит провести обстоятельное обсуждение ограниченного числа вопросов. Бюро составило пересмотренный перечень вопросов таким образом, чтобы иметь возможность применять гибкий подход в период обсуждения, а также рассматривать любые предложения, представленные делегациями, которые конкретно не упоминаются.

Перечень тем

РЕСУРСЫ

Резервный персонал
Материальные ресурсы
Расширение участия

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Общие вопросы
Расходы на начальном этапе

ОРГАНИЗАЦИЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Секретариат Организации Объединенных Наций
Материально-техническое снабжение
Стандартизация
Типовые соглашения
Оценка операций
Консультативные механизмы
Подготовка кадров

РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Гражданские аспекты деятельности по поддержанию мира
Превентивная дипломатия и превентивные меры по поддержанию мира
Другие планы
Региональные организации
Принципы и директивы
Взаимосвязи между компетентными органами Организации Объединенных Наций

ПРИЛОЖЕНИЕ II

[Подлинный текст на русском языке]

Проект декларации по операциям Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира

Генеральная Ассамблея,

преисполненная решимости наращивать усилия Организации Объединенных Наций по укреплению международного мира и безопасности во всех их аспектах путем совершенствования функций Организации Объединенных Наций по поддержанию и установлению мира, предотвращения кризисов, поощрения более активного использования добрых услуг Генерального секретаря, оказания по просьбе отдельных стран содействия в проведении выборов и укрепления способности Организации Объединенных Наций гибко и эффективно реагировать на возникновение любой новой угрозы глобальной и региональной стабильности,

признавая, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира становятся неоценимым инструментом содействия урегулированию международных споров и ликвидации очагов напряженности в мире,

подчеркивая важность оказания всеми государствами, и в первую очередь заинтересованными сторонами, политической поддержки деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и действиям Генерального секретаря по проведению этих операций,

отмечая необходимость максимально полного задействования превентивного потенциала Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, а также Генерального секретаря в целях раннего выявления и предупреждения международных кризисов и конфликтов,

подтверждая, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются одним из наиболее эффективных средств предупреждения перерастания международных споров в военные столкновения и недопущения возникновения взрывоопасных ситуаций,

подчеркивая, что важным условием успеха любой операции является тесное и согласованное взаимодействие Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря, а также сотрудничество принимающего государства и всех вовлеченных сторон,

стремясь к дальнейшему совершенствованию операций по поддержанию мира как неотъемлемой составной части миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и действенного фактора укрепления системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе,

отдавая дань памяти всех тех, кто погиб в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира,

выражая признательность Генеральному секретарю за то, как он проводит операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, решение о которых принято Советом Безопасности,

будучи убеждена, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, проводимые с согласия принимающей страны и при уважении ее суверенитета и территориальной целостности, являются важной функцией Организации Объединенных Наций, хотя они и не подменяют собой мирного урегулирования споров, нося, в этой связи, временный характер,

торжественно провозглашает:

1) Совету Безопасности следует рассматривать возможность обеспечения присутствия Организации Объединенных Наций на ранней стадии возникновения международного спора или конфликта и в соответствующих формах, включая направление военных наблюдателей, полицейского и гражданского персонала и использование вооруженных сил по поддержанию мира в качестве средства предотвращения дальнейшего обострения спора или ситуации в соответствующих районах;

2) Совету Безопасности следует исходить из того, что операции по поддержанию мира являются по своей сути временной мерой, направленной на содействие разрешению конфликтов и споров, и их мандат не должен возобновляться автоматически;

3) Совету Безопасности следует учитывать, что операции по поддержанию мира никогда не должны подменять собой достижения конечной цели - скорейшего урегулирования конфликта путем переговоров - и что мандат каждой операции следовало бы тщательно изучать и в случае необходимости изменять его в соответствии со сложившимися обстоятельствами;

4) государствам и Совету Безопасности следует учитывать важную роль, которую в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций призваны выполнять региональные и субрегиональные организации в деле мирного урегулирования конфликтов и споров между государствами;

5) государствам следует положительно и оперативно откликаться на просьбы Генерального секретаря о выделении финансовых, людских и материальных ресурсов на этапах подготовки, развертывания и проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

6) государствам следует выплачивать начисленные взносы своевременно и в полном объеме;

7) государства стремятся к изысканию альтернативных путей покрытия расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, дополняющих практику использования начисленных взносов, включая, например, добровольные взносы заинтересованных государств, региональных и субрегиональных организаций, неправительственных организаций, корпораций и других частных источников;

/...

8) принимающие государства и все участвующие стороны должны оказывать всяческую поддержку и содействие для обеспечения оперативного и безопасного развертывания и функционирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы позволить им выполнить свой мандат, например, посредством заключения с Организацией Объединенных Наций соглашений о статусе сил и предоставления надлежащей поддержки в области инфраструктуры;

9) Совету Безопасности следует рассматривать вопрос о начале новых операций по поддержанию мира, когда это отвечает интересам международного мира и безопасности в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и когда для этого имеется надлежащая финансовая и материальная основа;

10) Генеральному секретарю следует принимать все необходимые меры для тщательного планирования и подготовки новых операций по поддержанию мира, обеспечения сбалансированного состава персонала, надлежащего материально-технического оснащения и эффективного руководства операциями;

11) государства и стороны в конфликте должны строго соблюдать нейтральный, беспристрастный и международный статус персонала операций по поддержанию мира, воздерживаться от поощрения или совершения действий, способных сорвать или воспрепятствовать осуществлению функций, возложенных на операции по поддержанию мира;

12) государства должны укреплять потенциал Организации Объединенных Наций по поддержанию мира путем дополнительного содействия операциям по поддержанию мира, в частности путем предоставления тылового обеспечения, а также предоставления Организации Объединенных Наций любых других имеющихся у них возможных средств для операций по поддержанию мира;

13) государства должны рассмотреть возможность подготовки своего персонала для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и обмениваться программами подготовки персонала с целью разработки согласованных на международном уровне стандартов такой подготовки;

14) заинтересованные государства должны всесторонне сотрудничать для обеспечения эффективного функционирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и, в частности, безопасности всех лиц, участвующих в них;

15) государства несут коллективную ответственность по разделению справедливым образом финансового бремени операций по поддержанию мира, которые и впредь должны проводиться максимально эффективно и экономично;

16) проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не наносит ущерба применению заинтересованными государствами любых согласованных ими средств, процедур или механизмов мирного разрешения конфликтов и споров;

17) ничто в настоящей Декларации не должно истолковываться как наносящее тем или иным образом ущерб положениям Устава Организации Объединенных Наций.
