



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/582
10 October 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 134 повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Пересмотр ставок возмещения расходов правительств государств, предоставляющих войска

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 4 своей резолюции 44/192 С от 21 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря завершить пересмотр ставок возмещения расходов по получению остальной запрошенной информации и представить через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам свой доклад Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее сорок пятой сессии. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

2. Как известно, в ответ на резолюцию 42/224 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1987 года, в которой Генеральному секретарю было предложено представлять не реже одного раза в два года доклад о пересмотре им ставок возмещения расходов правительств государств, предоставляющих войска, Генеральный секретарь представил доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/500). В этом докладе указывалось, что из 13 предоставляющих войска государств, которым были направлены вопросники на предмет предоставления данных о расходах для их использования при пересмотре стандартных ставок возмещения расходов по содержанию войск, откликнулись лишь девять. Вследствие неполноты полученных данных было сделано заключение об отсутствии реальной основы для того, чтобы делать какие-либо выводы в отношении адекватности применяемых в настоящее время ставок возмещения, которые вступили в силу в декабре 1980 года и которые являются следующими:

а) 950 долл. США за человеко-месяц для выплаты жалования и пособий военнослужащим всех рангов;

b) 280 долл. США за человеко-месяц в качестве надбавки для специалистов для 25 процентов состава контингентов войск материально-технического обеспечения и 10 процентов состава других контингентов войск;

c) 65 долл. США за человеко-месяц на износ личного обмундирования, амортизацию снаряжения и оборудования для военнослужащих всех рангов;

d) 5 долл. США за человеко-месяц для покрытия расходов на личное оружие, включая боеприпасы, для военнослужащих всех рангов.

11. ЗАМЕЧАНИЯ

3. В результате установления стандартных ставок возмещения расходов, которые действуют с октября 1973 года и которые пересматривались в 1977 и 1980 годах, был введен принцип равной оплаты расходов правительств, предоставляющих войска в силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. При определении этих ставок возмещения отмечалось, что за выполнение одинаковых функций войска, занимающие соседние позиции, должны получать компенсацию на одной и той же основе, что ни одно правительство не должно получать компенсацию, превышающую его фактические расходы и что некоторые правительства, предоставляющие войска, не будут получать компенсацию на справедливой основе и в полном объеме за понесенные расходы в связи с предоставлением таких войск, какая бы формула возмещения расходов ни применялась. Однако в соответствии с этими ставками всем государствам, предоставляющим войска, должна возмещаться по меньшей мере та часть средств, которая выплачивается их военнослужащим в виде надбавки за службу за границей. Доклад об обзоре предыстории и развития процесса возмещения расходов государств-членов, предоставляющих войска для операций по поддержанию мира, был представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/605/Add.1).

4. Четыре предыдущих обзора ставок возмещения, проведенных с момента их введения, показали, что правительства различных государств-членов, предоставляющих войска в силы по поддержанию мира, несут в этой связи далеко не одинаковые расходы. Поэтому нынешние стандартные ставки возмещения не компенсируют всех расходов правительств по содержанию своих войск. Та часть расходов, которая не компенсируется по стандартным ставкам возмещения, а покрывается соответствующим государством, предоставляющим войска, обозначается термином "коэффициент поглощения издержек".

5. В 1980 году, когда были установлены действующие в настоящее время ставки, сопоставление расходов государств, предоставляющих войска, на выплату жалования и пособий военнослужащим с размером компенсации Организации Объединенных Наций показало, что общий коэффициент поглощения издержек среди государств, предоставляющих войска, составляет в среднем 45,9 процента.

III. РАСХОДЫ ПО СОДЕРЖАНИЮ ВОЙСК

6. На тот момент (январь 1989 года), когда у правительств, предоставляющих войска, были запрошены данные о расходах на содержание войск для целей настоящего обзора ставок возмещения, Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке (ГНООН в ЦА) еще не была создана. Поэтому вопросники были

направлены 13 из 14 государств-членов, которые на сегодня предоставляют войска для проведения операций Организации Объединенных Наций о поддержании мира, а именно Австрии, Гане, Ирландии, Италии, Канаде, Непалу, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Фиджи, Финляндии, Франции и Швеции. Еще одним государством, предоставляющим на сегодня войска, является Аргентина, которая участвует в операциях по линии ГНООН в ЦА. Свои ответы прислали 12 из 13 опрошенных государств-членов, хотя формат одного из ответов был таким, что его оказалось невозможно включить в настоящий обзор. Кроме того, в обзор не были включены некоторые расходы, о которых сообщалось в информации, представленной направляющими войска государствами, главным образом расходы, связанные с обучением личного состава. Результаты анализа информации о расходах, представленные 11 направляющими войска государствами, излагаются в приложениях I, II и III к настоящему докладу.

7. В приложении I в порядке возрастания величин приводятся данные о среднем уровне расходов государств, предоставляющих войска, за человеко-месяц в связи с выплатой жалования и пособий военнослужащим (выраженные в долл. США), а также соответствующий коэффициент поглощения издержек (выраженный в процентах). Как можно видеть из разбивки данных, сообщенные средние расходы по выплате жалования и пособий военнослужащим составили в декабре 1988 года порядка 280-4413 долл. США за человеко-месяц при общем среднем показателе 2297 долл. США и медиане 2356 долл. США. Соответствующий общий средний показатель расходов за 1980 год составил 2037 долл. США, а медиана - 1944 долл. США.

8. В приложении II в порядке возрастания дается разбивка средних расходов за человеко-месяц в связи с износом личного обмундирования, амортизацией снаряжения, оборудования и личного оружия (включая боеприпасы), а также приводится коэффициент поглощения издержек, указывающий на процентную долю расходов каждого предоставляющего войска государства, не покрываемую нынешней ставкой возмещения, составляющей 70 долл. США. Сообщенные средние расходы за человеко-месяц в декабре 1988 года колеблются в пределах 48-322 долл. США при общем среднем показателе расходов 109 долл. США и медиане 90 долл. США.

9. В приложении III дается сводная таблица средних расходов за человеко-месяц, покрываемых по стандартным ставкам возмещения, т.е. расходов, связанных с выплатой жалования и пособий, износом личного обмундирования, амортизацией снаряжения, оборудования и личного оружия (включая боеприпасы). Эти совокупные расходы, приведенные в порядке возрастания, колеблются в пределах от 396 долл. США до 4736 долл. США. Общие средние расходы за человеко-месяц составляют 2405 долл. США.

10. В таблице IV приводятся отдельные по странам и средние показатели коэффициента поглощения издержек предоставляющих войска государств в связи с выплатой только жалования и пособий за 1980, 1984, 1986 и 1988 календарные годы. Показанные в этом приложении для каждого из четырех годов коэффициенты поглощения отражают ту часть расходов на выплату жалования и пособий военнослужащим, включая надбавки за службу за границей, покрываемых предоставляющими войска государствами, которая превышает установленные на сегодня уровни ставок возмещения. За четыре показанных года состав предоставляющих войска государств и их расстановка ежегодно менялись. Как можно видеть, средние коэффициенты поглощения за 1980, 1984, 1986 и 1988 годы составили соответственно 45,9, 34,3, 46,3 и 23,3 процента. Эти средние коэффициенты поглощения указывают на то, что начиная с 1980 года ни в один из трех годов, когда проводилось обследование, заметного увеличения не было. В то же время

налицо явный рост медианного значения коэффициента поглощения в период с 1980 по 1988 годы. За 1988 год медианный коэффициент поглощения составил 58,5 процента против 48,0 процента за 1980 год. Соответствующий медианный показатель расходов предоставляющих войска государств за каждый из этих годов составил 2356 долл. США за 1988 год и 1944 долл. США за 1980 год. Это означает, что медианный показатель расходов за период 1980-1988 годов увеличился примерно на 21 процент.

11. Необходимо отметить, что в 1980 году, когда проводился обзор, государства, предоставляющие войска, по соображениям конфиденциальности в своей информации для Секретариата Организации Объединенных Наций не называли конкретные страны, которые несли расходы по содержанию войск, связанные с выплатой военнослужащим жалования и пособий. Поэтому проследить динамику расходов какого-либо государства, предоставляющего войска начиная с 1980 года, невозможно. Однако, используя данные о расходах, сообщенные после 1984 года, можно проследить эти изменения в отношении тех государств, которые представили информацию и за тот, и за этот годы. В приложении V в порядке возрастания показано увеличение или уменьшение процентной доли средних расходов за человеко-месяц в связи с выплатой жалования и пособий, подсчитанное на основе докладов, представленных девятью направляющими войска государствами, в национальной валюте этих государств за 1984 и 1988 годы. Как видно из таблицы, за четырехлетний период расходы этих девяти государств на выплату жалования и пособий в среднем возросли на 7,4 процента. Из соображений конфиденциальности названия предоставляющих войска государств опущены.

IV. ВЫВОДЫ

12. Как следует из приложений I и IV к настоящему докладу, средний коэффициент поглощения в отношении расходов на выплату жалования и пособий военнослужащим за 1988 год сократился и составил 23,3 процента по сравнению со средним коэффициентом поглощения в размере 45,9 процента в 1980 году, когда были утверждены нынешние ставки возмещения расходов. Эти средние коэффициенты возмещения были рассчитаны на основе расходов, исчисленных в долларах Соединенных Штатов, и поэтому отражали обменные курсы валют, действовавшие на момент пересчета показателей, исчисленных в национальной валюте, в долл. США. С другой стороны, из приложения IV также явствует, что для большинства предоставляющих войска государств их коэффициент возмещения увеличился. Это очевидное противоречие, как представляется, объясняется главным образом пересчетом расходов в национальной валюте в долл. США, прежде всего в отношении тех государств, которые столкнулись с проблемой резких колебаний валютных курсов в связи с официальной девальвацией или существенным обесценением их денег на валютном рынке.

13. Как можно видеть из приложения V, связанные с выплатой жалования и пособий военнослужащим расходы девяти предоставляющих войска государств, которые представили доклады и за тот, и за другой годы, с 1984 по 1988 годы в среднем возросли на 7,4 процента. Этот средний показатель отражает как увеличение, так и сокращение объема данных в национальной валюте, сообщаемых каждым предоставляющим войска государством, и поэтому, как представляется, более реалистично отражает те изменения, которые произошли за этот четырехлетний период. Если исходить из того, что коэффициент поглощения в размере 45,9 процента, который существовал в 1980 году, также должен быть применен в отношении суммы увеличения расходов в национальной валюте за период 1984-1988 годов, тогда относительное увеличение составит около 4 процентов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Средний уровень расходов, сообщенных государствами, предоставляющими войска, за человеко-месяц по статье "Выплата жалования и пособий военнослужащим" и коэффициент поглощения издержек при нынешней ставке возмещения расходов (950 долл. США плюс 280 долл. США для ограниченного числа специалистов) в декабре 1988 года

Средний уровень расходов каждого государства, предоставляющего войска, за человеко-месяц а/ (в долл. США)		Коэффициент поглощения издержек б/ (в процентах)
	280	(264,5)
	771	(26,9)
	2 022	51,6
	2 158	52,7
	2 188	55,3
	2 356	58,5
	2 472	58,7
	2 552	60,0
	2 874	65,6
	3 177	67,9
	<u>4 413</u>	<u>76,9</u>
Среднее	2 297	23,3
Медиана	2 356	58,5

а/ Данные в национальных валютах пересчитаны в долл. США по оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действовавшему в декабре 1988 года, и округлены до доллара.

б/ Доля расходов государств, предоставляющих воинские контингенты, не покрываемая стандартными ставками возмещения.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Средний уровень расходов, сообщенных государствами, предоставляющими войска, за человек-месяц по статье "Износ личного обмундирования, экипировка, снаряжения, оборудования и личного оружия (включая боеприпасы) военнослужащих" и коэффициент поглощения при нынешней ставке возмещения расходов (70 долл. США) в декабре 1988 года

Расходы за человек-месяц каждого государства, предоставляющего войска а/ (в долл. США)		Коэффициент поглощения издержек б/ (в процентах)
	48	(45,0)
	56	(22,4)
	57	(16,6)
	63	(11,7)
	64	(9,8)
	90	22,6
	95	26,5
	117	40,0
	117	40,0
	165	57,6
	<u>322</u>	<u>78,3</u>
Среднее	109	14,5
Медиана	90	22,6

а/ Данные в национальных валютах пересчитаны в долл. США по оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действовавшему в декабре 1988 года, и округлены до доллара.

б/ Доля расходов государств, предоставляющих воинские контингенты, не покрываемая стандартными ставками возмещения.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Сводный средний показатель расходов за человеко-месяц, сообщенных государствами, предоставляющими войска, по статьям "Выплата жалования и пособий" и "Износ личного обмундирования, амортизация снаряжения, оборудования и личного оружия (включая боеприпасы) военнослужащих" и коэффициент поглощения издержек при нынешних ставках возмещения расходов в декабре 1988 года

Расходы за человеко-месяц каждого государства, предоставляющего войска д/ (в долл. США)		Коэффициент поглощения издержек б/ (в процентах)
	396	(174,9)
	866	(21,0)
	2 079	49,6
	2 221	50,9
	2 278	54,0
	2 522	57,1
	2 528	58,1
	2 601	58,4
	2 991	64,6
	3 240	66,4
	<u>4 736</u>	<u>77,0</u>
Среднее	2 405	30,9
Медиана	2 522	57,1

д/ Данные в национальных валютах пересчитаны в долл. США по оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действовавшему в декабре 1988 года, и округлены до доллара.

б/ Доля расходов государств, предоставляющих воинские контингенты, не покрываемая стандартными ставками возмещения.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Коэффициенты поглощения издержек при стандартных ставках возмещения расходов за человека-месяц (950 долл. США плюс 280 долл. США для ограниченного числа специалистов)

Коэффициент поглощения а/
(в процентах)

	<u>1980 год</u>	<u>1984 год</u>	<u>1986 год</u>	<u>1988 год</u>
	18,6	(38,2)	-	(264,5)
	24,7	11,7	(37,0)	(26,9)
	37,1	13,6	35,2	51,6
	37,8	18,6	37,2	52,7
	40,4	28,8	42,5	55,3
	48,0	38,8	50,2	58,5
	49,7	48,8	56,4	58,7
	52,3	50,9	59,8	60,0
	57,9	61,9	67,3	65,6
	68,9	70,7	71,1	67,9
	<u>69,5</u>	<u>72,2</u>	<u>80,4</u>	<u>76,9</u>
Среднее	45,9	34,3	46,3	23,3
Медиана	48,0	38,8	53,3	58,5

а/ Доля расходов государств, предоставляющих воинские контингенты, не покрываемая стандартными ставками возмещения.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Изменение процентной доли средних расходов за
человеко-месяц на выплату жалования и пособий
деяти государств, предоставляющих войска,
в период с 1984 по 1988 годы

Увеличение/уменьшение
Средний уровень расходов
за человеко-месяц в
национальной валюте
Соотношение показателей
за 1988 и 1984 годы
(в процентах)

	(21,6)
	(18,9)
	(9,6)
	0,5
	7,4
	23,3
	26,6
	27,6
	30,9
Среднее	7,4
Медиана	7,4