Генеральная Ассамблея

A/44/500
11 September 1989
RUSSIAN

Сорок четвертая сессия
Пункт 135с предварительной повестки дня*

ФИНАНСИРОВАНИЕ СИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

Пересмотр ставок возмещения расходов правительств государств, предоставляющих войска

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 42/224 от 21 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея постановила, в частности, что Генеральный секретарь в консультации с государствами, предоставляющими войска, должен пересматривать ставки возмещения расходов правительств государств, предоставляющих войска, если в результате инфляции и колебаний валютных курсов или других факторов, на которые будет обращено внимание Генерального секретаря, эти ставки будут существенно подрывать возможности двух или более государств, предоставляющих войска, для покрытия расходов. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря представлять по этому вопросу доклад не реже одного раза каждые два года. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

2. Стандартные ставки возмещения расходов впервые были установлены Генеральной Ассамблеей в решении, принятом 29 ноября 1974 года на 2303-м пленарном заседании ее двадцать девятой сессии. На основе принципа равенства этими стандартными ставками

* A/44/150.

был установлен уровень возмещения правительствам государств, предоставляющих войска, расходов, связанных с предоставлением ими войск для службы в Силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ставки возмещения расходов, которые вступили в силу 25 октября 1973 года, рассматривались в 1977, 1980, 1985 и 1987 годах и пересматривались в 1977 и 1980 годах.

3. В настоящее время действуют следующие ставки, которые с 1 декабря 1980 года распространяются на Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), а с 19 декабря 1980 года - на Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ):

a) 950 долл. США за человеко-месяц для выплаты жалования и пособий военнослужащим всех рангов;

b) 280 долл. США за человеко-месяц в качестве надбавки для специалистов для 25 процентов состава контингентов войск материально-технического обеспечения и 10 процентов состава других контингентов войск;

c) 65 долл. США за человеко-месяц на амортизацию личного обмундирования, снаряжения и оборудования для военнослужащих всех рангов;

d) 5 долл. США за человеко-месяц для покрытия расходов на личное оружие, включая боеприпасы, для военнослужащих всех рангов.

4. Эти ставки применялись в отношении Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВН ООН) и Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ) с момента их создания 9 августа 1988 года и 1 апреля 1989 года, соответственно.

II. ЗАМЕЧАНИЯ

5. В результате введения стандартных ставок возмещения расходов были установлены размеры сумм, которые должны выплачиваться на основе равенства правительствам за предоставление войск в Силы по поддержанию мира. По этому поводу в то время отмечалось, что при применении равной стандартной ставки возмещения расходов некоторым государствам, предоставляющим войска, не будут полностью возмещаться все расходы, которые они несут в связи с предоставлением войск в Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Однако в соответствии с этими ставками всем государствам, предоставляющим войска, должна возмещаться по меньшей мере та часть средств, которая выплачивается их военнослужащим в качестве надбавки за службу за границей.

6. Обзоры, проводившиеся в 1977, 1980, 1985 и 1987 годах, показали, что правительства различных государств-членов, предоставляющих войска в силы по поддержанию мира, несут в этой связи далеко не одинаковые расходы. Вследствие этого установленные в настоящее время стандартные ставки возмещения не компенсируют все расходы правительств по содержанию их войск, они дают возможность лишь возместить фактические надбавки, выплачиваемые их военнослужащим за службу за границей. Та часть расходов государств, предоставляющих войска, которая не компенсируется по стандартным ставкам возмещения и покрывается соответствующим государством-членом, обозначается термином "коэффициент поглощения издержек".

7. В 1980 году, когда были установлены действующие в настоящее время ставки, сопоставление расходов государств, предоставляющих войска, на выплату жалования и пособий военнослужащим с размером компенсации Организации Объединенных Наций, показало, что общий коэффициент поглощения издержек среди государств, предоставляющих войска, составляет в среднем 45,9 процента. В ходе обзора, проведенного в 1985 году, было установлено, что общий коэффициент поглощения издержек снизился до 34,3 процента, а последний обзор, проведенный в 1987 году, показал, что он возрос в среднем до 46,3 процента.

III. РАСХОДЫ ПО СОДЕРЖАНИЮ ВОЙСК

8. В настоящее время четыре государства (Австрия, Канада, Польша и Финляндия) предоставляют свои войска для СООННР, девять государств (Гана, Ирландия, Италия, Непал, Норвегия, Фиджи, Финляндия, Франция и Швеция) предоставляют свои войска для ВСООНЛ и два государства (Ирландия и Новая Зеландия) - для ИИГВН ООН. Кроме того, 10 государств (Австралия, Дания, Испания, Италия, Канада, Кения, Малайзия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Финляндия) предоставляют свои войска для ЮНТАГ. Когда в январе 1989 года у правительств государств, предоставляющих войска, были запрошены данные о расходах по содержанию их войск, состав ЮНТАГ не был еще известен. Кроме того, считалось, что, поскольку мандат ЮНТАГ имеет ограниченный срок действия, данные для нынешнего обзора следует запросить лишь у тех участвующих в операциях по поддержанию мира государств, чьи мандаты скорее всего будут возобновлены. Поэтому для нынешнего обзора ставок возмещения запросы о предоставлении данных по расходам были направлены 13 предоставляющим войска государствам (Австрия, Гана, Ирландия, Италия, Канада, Непал, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Фиджи, Финляндия, Франция и Швеция). Ответы были получены лишь от девяти государств, при этом одно государство представило данные, характер которых не позволял использовать их для проведения обзора. Результаты анализа данных по расходам, полученных от остальных восьми предоставляющих войска государств, приводятся в таблице, помещенной в конце настоящего доклада.

9. В таблице представлены отдельные по странам и средние показатели коэффициента поглощения издержек предоставляющих войска государств на выплату жалования и пособий за 1980, 1984, 1986 и 1988 календарные годы. Как указывается в пункте 6 выше, эти коэффициенты отражают ту часть расходов предоставляющих войска государств, которая не покрывается нынешними ставками возмещения. Как видно, эти в какой-то мере ограниченные данные свидетельствуют о том, что в 1988 году средний показатель коэффициента поглощения составил 58,8 процента, в то время как в 1980 году он был равен 45,9 процента. Общее увеличение коэффициента возмещения в значительной степени обусловлено отсутствием пригодных для использования данных по пяти предоставляющим войска государствам, три из которых, как считается, традиционно несут наименьшие расходы в связи с предоставлением войск для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Отсутствие данных по расходам этих государств не позволяет вывести в настоящем обзоре средний коэффициент поглощения издержек для всех 13 предоставляющих войска государств и ограничивает возможность правильного сопоставления результатов нынешнего обзора и обзора, проведенного в 1980 году.

10. Данные, полученные от восьми предоставляющих войска государств, несущих более крупные расходы, также свидетельствуют о том, что они покрывают дополнительные издержки, связанные с обеспечением своих войск обмундированием, снаряжением и оборудованием, а также прочие расходы, связанные с подготовкой их контингентов к выполнению операций по поддержанию мира.

IV. ВЫВОДЫ

11. В связи с тем, что полученные и использованные для настоящего обзора данные являются неполными и не позволяют определить расходы всех 13 предоставляющих войска государств, реальных оснований для того, чтобы рекомендовать пересмотр применяемых в настоящее время ставок возмещения нет. В соответствии с положениями резолюции 42/224 Генеральной Ассамблеи были проведены консультации между представителями Секретариата и 13 предоставляющих войска государств, расходы которых обследовались в ходе проведения обзора. С учетом этих консультаций предлагается уровень применяемых в настоящее время ставок возмещения сохранять неизменным до тех пор, пока не будет проведен другой, всеобъемлющий обзор.

Таблица. Коэффициенты поглощения издержек при стандартных ставках возмещения расходов за человеко-месяц (950 долл. США плюс 280 долл. США для ограниченного числа специалистов) в порядке их возрастания

(рассчитаны по обменному курсу на декабрь 1988 года)

<u>Коэффициент поглощения а/</u> (в процентах)
<u>1980 год</u>	<u>1984 год</u>	<u>1986 год</u>	<u>1988 год</u>
18,6	(38,2)	-	-
24,7	11,7	(37,0)	-
37,1	13,6	35,2	-
37,8	18,6	37,2	51,6
40,4	28,8	42,5	52,7
48,0	38,8	50,2	55,2
49,7	48,8	56,4	58,5
52,3	50,9	59,8	58,7
57,9	61,9	67,3	60,0
68,9	70,7	71,1	65,6
<u>69,5</u>	<u>72,2</u>	<u>80,4</u>	<u>67,9</u>
Средний уровень	<u>45,9</u>	<u>34,3</u>	<u>46,3</u>	<u>58,8</u>

а/ Выраженная в процентах часть расходов предоставляющих войска государств не покрывается стандартными ставками возмещения расходов.