



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
23 July 2013
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2013 года
16–18 сентября 2013 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
Стратегический план**

**Стратегический план Структуры Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного
равенства и расширения прав и возможностей женщин
на 2014–2017 годы**

**«Нынешнее столетие — переломный этап в реализации прав
женщин и достижении гендерного равенства»**

Резюме

На утверждение Исполнительного совета представляется стратегический плана Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») на 2014–2017 годы и приложения к нему^a.

Исполнительный совет может пожелать утвердить стратегический план на 2014–2017 годы.

^a Приложения I и II содержатся в настоящем документе. Другие приложения размещены на www.unwomen.org/en/executive-board/documents/second-regular-session-2013#sp-annexes.

* Переиздано по техническим причинам 20 августа 2013 года.



I. Введение

1. Претворение в жизнь стремления добиться гендерного равенства, реализации прав женщин и расширения их возможностей является важнейшей задачей XXI века. Столь мощный прорыв в этом направлении позволит половине населения земного шара в полной мере реализовать свой потенциал. Такой прогресс является неперенным условием и движущей силой в деле обеспечения устойчивого развития, искоренения нищеты, упрочения мира и безопасности и защиты прав человека. Однако реальность такова, что гендерная дискриминация продолжает существовать, отражаясь на жизни каждой женщины и каждой девочки в каждом регионе планеты. Тем не менее, несмотря на неудачи и срывы, цель добиться гендерного равенства и реализации прав женщин становится все более ощутимой.

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, в своей резолюции 64/289 об укреплении общесистемной слаженности в работе, учредила Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), наделив ее мандатом оказания содействия государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций в достижении прогресса в более эффективной реализации цели установления равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. Эта резолюция наделяет также Структуру «ООН-женщины» функциями руководства, координации и поощрения подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, используя, в частности такие механизмы, как Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и Межучрежденческая сеть по делам женщин и вопросам гендерного равенства.

3. Исходя из того, что гендерное равенство не достигнуто ни в одной стране, универсальный мандат Структуры «ООН-женщины» по оказанию содействия нормотворческой деятельности предусматривает разработку и укрепление норм и стандартов в этой области на международном, региональном и национальном уровне. Наряду с этим мандат предусматривает их практическое применение в рамках осуществления оперативной и координирующей деятельности, а также необходимость того, чтобы при разработке таких норм и стандартов учитывалась специфика местных условий. Нормативно-правовой базой в работе Структуры «ООН-женщины» служат Пекинская платформа действий, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, а также применимые документы и резолюции Организации Объединенных Наций по вопросам достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

4. Стратегический план на 2014–2017 годы:

а) обновляет стратегический план на 2011–2013 годы, в котором обрисованы приоритетные направления работы организации вплоть до 2017 года, конкретизирует намеченные результаты и опирается на таблицу результатов,

используя комплексный набор общих, целевых и базовых показателей и обеспечивая увязку предусмотренных целей, задач и мероприятий. В нем учитывается опыт работы Структуры «ООН-женщины» по реализации национальных, региональных и глобальных проектов и усилия системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения слаженного и скоординированного использования ресурсов, выделяемых на цели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

b) отражает уроки, извлеченные в ходе осуществления стратегического плана на 2011–2013 годы, и уроки, полученные по итогам проведения оценок (UNW/2013/4)1/, свидетельствующих о важности: i) построения программ работы на основе широкого участия различных субъектов в национальных процессах; ii) использования сравнительного преимущества Структуры «ООН-женщины» в области развертывания информационно-пропагандистской работы; iii) более активного вовлечения гражданского общества в эту работу и обеспечения устойчивости достигнутых результатов; и iv) постоянного повышения качества работы Структуры «ООН-женщины» при выполнении ее координирующей роли на уровне стран;

c) подчеркивает универсальный характер мандата Структуры «ООН-женщины», который распространяется одинаково как на развитые, так и развивающиеся страны;

d) отражает решения Генеральной Ассамблеи по итогам проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, которые были приняты в ее резолюции 67/226 в 2012 году, в том числе по отдельным элементам, касающимся достижения гендерного равенства;

e) отражает возросшую координирующую роль Структуры «ООН-женщины», особенно с учетом придания приоритетного характера вопросам достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе в связи с расширением общесистемной роли Структуры «ООН-женщины» и принятием Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содержащегося в резолюции 67/226;

f) отражает создание новых и укрепление существующих партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с женскими организациями и сетями, другими организациями гражданского общества, академическими кругами и экспертами, средствами массовой информации и частным сектором. Такие партнерские отношения помогают Структуре «ООН-женщины» налаживать информационно-пропагандистскую работу, добиваясь включения гендерной проблематики во все сферы развития. Структура «ООН-женщины» стала одиннадцатым спонсором Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), вошла в состав группы «Здоровье 4+», поддерживая кампанию Генерального секретаря по спасению жизни «каждой женщины, каждого ребенка». Она установила также партнерские отношения с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в рамках реализации ее Новой программы развития городов и принимает участие в реализации инициатив «Образование в первую очередь» и «Устойчивая энергетика для всех». Структура «ООН-женщины» тесно работает с гражданским обществом, расширяя каналы сотрудничества с государствами-членами и опираясь на свою сеть консультатив-

ных групп по вопросам гражданского общества, через которые она поддерживает партнерские связи с гражданским обществом;

g) выступает за подписание новых соглашений и обязательств, направленных на повышение ответственности за результаты в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в рамках разработки межправительственных соглашений по конкретным гендерным вопросам и секторам;

h) стремится обеспечить согласованность своего планового цикла с соответствующими циклами фондов и программ Организации Объединенных Наций.

II. Контекст

A. Укрепление межправительственных нормотворческих механизмов и взятие более высоких обязательств в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

5. Государства-члены заявили о своей приверженности делу достижения гендерного равенства и реализации прав женщин, которые закреплены в таких международных договорах, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий, принятая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, и отражены также в шести резолюциях Совета Безопасности, посвященных повышению роли женщин в области укрепления мира и безопасности.

6. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи) указывается на то, что достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является приоритетной, сквозной задачей. Ее реализация призвана способствовать обеспечению устойчивого развития в экономической, социальной и экологической сферах, и для укрепления взаимосвязей между ними особая роль отводится Структуре «ООН-женщины».

7. Государства — участники Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее шестнадцатой и семнадцатой сессиях Конференции Сторон признали, что обеспечение гендерного равенства и расширение участия женщин является важным фактором в борьбе с изменением климата. На восемнадцатой сессии Конференции Сторон было принято историческое решение об обеспечении гендерного равенства в составе органов, учрежденных по линии Рамочной конвенции или Киотского протокола, а также в составе делегаций участников совещаний, касающихся Конвенции или Протокола (см. FCCC/CP/2012/8/Add.1, решение 23, CP.18) Сторон. Сейчас повестка дня каждой сессии Конференции Сторон включает постоянный пункт по вопросам гендерного равенства и по проблемам изменения климата.

8. В декларации, принятой на заседании высокого уровня по вопросу обеспечения верховенства права на национальном и международном уровне в ходе шестидесяти седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, была признана важность доступа женщин к механизмам правосудия и обеспечения верховенства права.

Кроме того, на недавно состоявшихся сессия Генеральная Ассамблея приняла резолюции об участии женщин в политической жизни (резолюция 66/130), о положении женщин в сельских районах (резолюция 66/129), о ликвидации всех форм насилия отношении женщин (резолюция 67/144), об искоренении практики проведения калечащих операций на женских половых органах (резолюция 67/146) и о запрещении торговли женщинами (67/145). На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы, которые позволили укрепить обязательства государств-членов в области искоренения насилия в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» старается использовать свою координирующую роль для мобилизации партнеров и других заинтересованных субъектов к участию в этой борьбе, включая подразделения Организации Объединенных Наций и структуры гражданского общества.

9. В связи с принятием Советом Безопасности серии резолюций о реализации глобальных и общесистемных мер по повышению роли женщин в укреплении мира и безопасности, осуществляемых по линии Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» была наделена Генеральным секретарем дополнительными нормотворческими, надзорными и координирующими функциями в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии осуществления плана действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства, который предусматривает необходимость увеличения объема ресурсов, выделяемых на постконфликтное восстановление и миростроительство (A/65/354-S/2010/466).

10. Мандат Структуры «ООН-женщины» закрепляет за ней новую роль в области осуществления руководства, координации и поощрения подотчетности и слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций, связанной с достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. Эта роль подтверждается в итогах четырехгодичного обзора политики, где указывается на необходимость того, чтобы учреждения системы Организации Объединенных Наций добивались общесистемной слаженности в работе, и подчеркивается важность реализации мандата Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В своей работе Структура «ООН-женщины» будет руководствоваться выводами четырехгодичного обзора политики, которые нацеливают систему Организации Объединенных Наций на унификацию и укрепление механизмов совместного планирования и применение методики результативно-целевого управления. Такой подход направлен на укрепление взаимной подотчетности в функционировании системы координаторов-резидентов. Он предусматривает также увеличение объема инвестиций, выделяемых на реализацию мер по достижению гендерного равенства, обеспечение более надежного контроля за использованием ресурсов и привлечение к работе необходимых специалистов в целях более полного учета гендерных факторов в планировании и осуществлении программ.

11. В 2012 году общесистемный план действий был утвержден КСР и одобрен Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2012/24. Он представляет собой важный шаг в обеспечении общесистемной подотчетности. По линии этого плана представляют свою отчетность 57 подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая департаменты и отделения, которые используют 15 общих стандартов оценки эффективности работы. В

настоящее время система Организации Объединенных Наций удовлетворяет требованиям или превышает требования в одной трети случаев и приближается к таким требованиям в 43 процентах случаев. Все установленные показатели результативности работы должны быть достигнуты к 2017 году. В данный момент Структура «ООН-женщины» готовится к внедрению и обкатке этого плана, оставаясь при этом координационным центром в оценке положения женщин в Секретариате.

12. Важная роль, которая отводится Структуре «ООН-женщины» в деле развертывания борьбы за гендерное равенство в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, была в очередной раз подтверждена в Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульской программе действий), принятой на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

13. Кроме того, на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин государства-члены приняли решение о проведении двадцатилетнего обзора и оценки итогов осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (см. E/2013/27-E/CN.6/2013/11), что свидетельствует о придании нового политического импульса выполнению обязательств, взятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку этому процессу посредством проведения национальных и региональных обзоров и мобилизации усилий заинтересованных субъектов, а также посредством оказания помощи в разработке нормативно-правовых документов на межправительственном уровне и осуществления координации усилий в этой области.

14. Кроме того, хорошую возможность представляют процессы консультаций по вопросам, касающимся разработки повестки дня на период после 2015 года и определения целей в области устойчивого развития. Эти цели разрабатываются, отталкиваясь от результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поэтому они позволяют сохранить преемственность приоритетов и направленность усилий в области обеспечения гендерного равенства. Они позволяют также выделить задачу достижения гендерного равенства в качестве отдельной самостоятельной цели, способной помочь сфокусировать более пристальное внимание на коренных причинах гендерного неравенства и на необходимости изменения отношений между мужчинами и женщинами, обеспечить интеграцию гендерных аспектов при разработке всех других целей, задач и показателей. Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку этим усилиям.

В. Ситуация и динамика прогресса в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

15. По многим направлениям и показателям удалось добиться значительного прогресса в достижении целей Декларации тысячелетия, однако осуществить их в полном объеме не позволяет сохраняющееся гендерное неравенство и недостаточный объем ресурсов, выделяемых на реализацию гендерных аспектов

этих целей¹. Женщины представляют собой большинство бедного населения земного шара, а нищета еще больше усугубляет гендерное неравенство². Тем не менее, женщинам отводится ключевая роль в искоренении нищеты, в обеспечении справедливого устойчивого роста и экономического подъема, а также в разрыве порочного круга бедности среди поколений. Для обеспечения инклюзивного роста и сокращения масштабов нищеты необходимы эффективные стратегии гендерной направленности, которые призваны обеспечить более высокую продуктивность сельскохозяйственного производства, подготовку квалифицированных кадров и доступ к механизмам социальной защиты.

16. Достичь показателей целей Декларации тысячелетия в области образования и здравоохранения вряд ли удастся, пока девочки не получают возможность ходить в школу и пока не будут реализованы сексуальные и репродуктивные права женщин. В развивающихся странах девочки составляют 53 процента детей младшего школьного возраста, которые не посещают школу¹. Самый низкий уровень грамотности и образования по-прежнему отмечается среди девочек сельских районов, этнических меньшинств и коренных народов³. В период с 1990 по 2010 год показатель материнской смертности снизился всего лишь на 3,1 процента, что гораздо ниже показателя на уровне 5,5 процента, который необходим для достижения установленных глобальных показателей к 2015 году⁴. Женщины молодого возраста составляют 60 процентов молодых людей, живущих с ВИЧ⁵.

17. Продолжающийся финансовый, продовольственный и энергетический кризис, экономический спад и режим жесткой экономии замедляют темпы экономического роста и сокращения масштабов нищеты, усугубляют неравенство и вынуждают женщин во многих странах искать работу в уязвимых секторах, а также способствуют снижению размера их заработка и увеличению их бремени заботы о семье. Все это обостряет и углубляет существующее гендерное неравенство⁶. В 2012 году отмечался дальнейший рост цен на продовольственные и сырьевые товары, который оказывает негативное воздействие на уровень питания женщин и детей (см. E/2013/70)¹ и способствует усилению пагубных последствий изменения климата и стихийных бедствий, подвергая повышенной опасности женщин, особенно в сельских районах.

18. Доля работающих женщин по-прежнему остается низкой на уровне 51,1 процента, по сравнению с 77,1 процента у мужчин⁷. В некоторых странах разница в уровне оплаты труда у мужчин и женщин доходит до 40 процентов⁸.

¹ *Millennium Development Goals Report 2012* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.12.I.4).

² World Bank, *World Development Report 2012* (Washington, D.C.).

³ Образование для всех", доклад по итогам глобального мониторинга за 2012 год, размещен на www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/ED/pdf/gmr2012-report-ch1.pdf.

⁴ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), *Trends in Maternal Mortality: 1990-2010* (Geneva, 2012).

⁵ Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), доклад о глобальной эпидемии СПИД (Geneva, 2012).

⁶ Isabel Ortiz and Matthew Cummins, working paper, "The age of austerity: a review of public expenditures and adjustment measures in 181 countries" (Initiative for Policy Dialogue and the South Centre, 2013).

⁷ Международная организация труда (МОТ), *Global Employment Trends 2013* (Geneva, 2013).

⁸ Статистическая база данных МОТ.

Женщины по-прежнему преобладают в неформальных и уязвимых секторах экономики⁷. В 2010 году доля женщин среди 214 миллионов международных мигрантов составляла 49 процентов, которые работали в основном в незащищенных трудовым законодательством неформальных секторах промышленного производства и в сфере обслуживания⁹.

19. Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ратифицировали 187 стран, что позволило добиться значительного прогресса в области изменения конституций и законодательства государств. Тем не менее, во многих странах законодательство по-прежнему разрешает проводить дискриминационную практику в области земельных и имущественных прав, в области выплаты трудовых пособий и в области мобильности рабочей силы. Сохраняются препятствия в доступе к правосудию, особенно среди женщин и девочек беднейших слоев общества¹⁰.

20. Несмотря на принятие законов о запрещении бытового насилия и сексуального домогательства, 35 процентов женщин становятся на протяжении своей жизни жертвами физического или сексуального насилия¹¹. Согласно оценкам, 140 миллионов женщин и девочек страдают от последствий калечащих операций на женских половых органах¹². В развивающихся странах более одной трети опрошенных женщин в возрастной группе 20–24 лет, заявили, что они были выданы замуж в возрасте моложе 18 лет¹³. Сексуальное насилие по-прежнему используется также как средство ведения войны.

21. По состоянию на апрель 2013 года 34 страны сумели достичь критической массы или превзойти 30-процентный показатель представительства женщин в парламентах, по сравнению с 26 странами в январе 2011 года¹⁴, причем 29 стран добились этого уровня за счет применения временных специальных мер¹⁵. По состоянию на январь 2012 года лишь только 26 стран имели 30 или более процентов женщин в составе кабинета министров¹⁶. Только 16 женщин были избраны на должность главы государства. Женщины остаются недостаточно представленными и в местных органах власти¹⁷. На уровне глобальных

⁹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, Trends in international migrant stock: the 2008 revision, размещено на <http://esa.un.org/migration/index.asp?panel=1>.

¹⁰ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура “ООН-женщины”), *Progress of the World's Women 2011-2012: In Pursuit of Justice* (New York, 2012).

¹¹ ВОЗ, *Global and regional estimates of violence against women* (Geneva, 2013).

¹² ВОЗ, Female genital mutilation: Fact sheet No. 241 (Geneva, 2013).

¹³ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), *Marrying Too Young: End Child Marriage* (New York, 2012).

¹⁴ В однопалатных парламентах или в нижней палате, согласно показателям базы данных Межпарламентского союза (МПС) о численности женщин в составе национальных парламентов, по состоянию на 1 апреля 2013 года.

¹⁵ Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, МПС и Стокгольмский университет, глобальная база данных о квотах для женщин, размещено на www.quotaproject.org; Database of Millennium Development Goals indicators, <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>.

¹⁶ МПС and Структура “ООН-женщины”, справочник о женщинах в политике, 2012 год.

¹⁷ Статистический отдел, *The World's Women 2010: Trends and Statistics* (New York, 2010).

показателей женщины занимают лишь 21 процент должностей высшего управленческого аппарата¹⁸.

22. Женщины чаще испытывают на себе последствия чрезвычайных гуманитарных кризисов, обусловленных вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями, но при этом они исключаются из процессов укрепления мира и из процессов предотвращения, обеспечения готовности, устранения последствий и восстановления. Лишь четыре процента государств-подписантов включали женщин в состав делегаций для участия в мирных процессах. Женщины не выполняли роль главных посредников в переговорах по мирному урегулированию споров по линии Организации Объединенных Наций¹⁹. Решения, принимаемые в таких областях, как достижение экономического подъема, строительство инфраструктуры и обеспечение верховенства права, явно страдают вопиющим отсутствием гендерного анализа и не предусматривают выделения бюджетных ассигнований на удовлетворение потребностей женщин²⁰.

23. Объем обязательств по линии Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области оказании помощи на цели достижения гендерного равенства снизился на 19 процентов, с 25,3 млрд. долл. США в 2009–2010 году до 20,5 млрд. долл. США в 2010–2011 году. И это несмотря на заявления многих доноров о придании приоритетного характера гендерной проблематике в их политике²¹. По отдельным странам гендерная статистика совсем отсутствует или бывает несопоставима, и между странами резко разнится качество получаемых данных. По-прежнему существует проблема представления имеющейся статистики в разбивке по признаку пола (E/CN.3/2011/4).

С. Расширение поддержки на страновом уровне правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций

24. Одной из приоритетных задач Структуры «ООН-женщины» является обеспечение страновых групп Организации Объединенных Наций и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций необходимым потенциалом в области достижения гендерного равенства. В 2012 году компонент достижения гендерного равенства был включен в годовые планы работы 99 страновых групп, по сравнению с 49 в 2004 году. В 2012 году в составе 106 страновых групп Организации Объединенных Наций были сформированы тематические группы по гендерным вопросам, по сравнению с 37 в 2004 году. В 2012 году в реализации совместных инициатив в области достижения гендерного равенства приняли участие 115 страновых групп, по сравнению с 43 в

¹⁸ Grant Thornton International Business Report, “Women in senior management: still not enough” (2012).

¹⁹ Структура «ООН-женщины», “Women’s participation in peace negotiations: connections between presence and influence” (2012).

²⁰ Структура «ООН-женщины», “What women want: planning and financing for gender-responsive peacebuilding” (2012 год).

²¹ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), “Aid in support of gender equality and women’s empowerment: statistical overview” октябрь 2012 года; ОЭСР, “Aid in support of gender equality and women’s empowerment: donor charts”, март 2013 года; цифры по обоим периодам приведены в постоянных ценах 2010 года.

2004 году. В 2012 году задача достижения гендерного равенства была включена в качестве сквозной проблемы в 58 страновых программ Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), по сравнению с 41 в 2004 году.

25. По итогам проведения независимой оценки эффективности инициативы «Единство действий» (A/66/859) было установлено, что реализация этой инициативы, а также инициативы по повышению общесистемной слаженности позволила укрепить общесистемный потенциал Организации Объединенных Наций в области решения сквозных проблем. Это позволило, в свою очередь, добиться прогресса в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин за счет совместного программирования, оказания консультативной помощи и развертывания информационно-пропагандистской работы. Еще одну возможность предоставляет также внедрение стандартных оперативных процедур ГООНВР, которые были разработаны для стран, желающих присоединиться к инициативе «Единство действий».

26. Структура «ООН-женщины» оказывает странам осуществления программ, по их просьбе, поддержку во всех приоритетных направлениях стратегического плана на 2011–2013 годы. В конце 2012 года такая поддержка была увеличена для достижения намеченных результатов в 87 странах осуществления программ и соответствовала 23 критериям оценки из 29 показателей стратегического плана (см. UNW/2013/3). Так, например, 17 стран предусматривают возможность применения временных специальных мер по улучшению положения женщин, которые закреплены в их конституции и в законодательных и нормативных актах. В 27 странах были приняты или усилены нормативные акты по защите наиболее экономически уязвимых групп женщин. В 22 странах были приняты национальные планы действий, направленные на искоренение насилия в отношении женщин и девочек. В 18 странах были разработаны национальные планы действий во исполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В 28 странах национальные документы в области планирования предусматривают реализацию приоритетных мер и выделение необходимых ресурсов на деятельность в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В десяти странах при поддержке Структуры «ООН-женщины» удалось добиться того, что теперь женщины, живущие с ВИЧ, могут оказывать влияние на разработку национальных мер путем участия в работе официальных плановых и контрольных органов.

27. Важная роль в деле удовлетворения национальных потребностей, оказания поддержки и влияния на работу страновых групп в этой области отводится обеспечению присутствия Структуры «ООН-женщины» на местах и укреплению их потенциала. Для повышения результативности в работе региональная архитектура размещения подразделений Структуры «ООН-женщины» построена с учетом организационных задач каждого уровня и их оперативных процедур. Укрепление страновых отделений позволяет теперь оказывать более эффективную поддержку национальным правительствам и системе Организации Объединенных Наций с использованием расширенного числа и лучше подготовленных специалистов и передачей полномочий на места. На региональном уровне, Структура «ООН-женщины» использует старших руководителей региональных отделений для осуществления контроля за работой ее подразделений в их регионе, которые могут лучше реагировать на национальные и региональные потребности.

28. Кроме того, Структура «ООН-женщины» внедрила Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и создала Управление по вопросам оценки в качестве независимого органа, а также разработала политику в области оценки.

III. Приоритеты, принципы и приоритеты

A. Приоритеты

29. Приоритетные задачи стратегического плана на 2011–2013 годы во многом определяют намеченные результаты в области развития, которые заложены в стратегический план на 2014–2017 годы. Для достижения намеченных результатов ключевая роль отводится обеспечению координации усилий, которая отражена в таблице оценки результатов. Приоритетными задачами в области осуществления программ являются:

- a) женщины должны осуществлять руководство и принимать участие в принятии решений на всех уровнях;
- b) женщины, прежде всего самые бедные и отверженные, должны получить доступ к экономическим возможностям и плодам развития;
- c) женщины и девочки должны жить в условиях отсутствия насилия;
- d) меры по укреплению мира и безопасности и осуществлению гуманитарной деятельности должны приниматься под руководством и с участием женщин;
- e) механизмы государственного управления и национального планирования должны в полном объеме отражать ответственность за выполнение обязательств и приоритетных задач в области обеспечения гендерного равенства;
- f) необходимо разработать всеобъемлющий и динамичный свод международных норм, правил и стандартов в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, который должен применяться правительствами и другими заинтересованными субъектами на всех уровнях.

30. Существует четыре приоритетные задачи в области повышения эффективности и результативности в работе:

- a) стремиться к расширению и улучшению координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций и налаживанию стратегических партнерских отношений;
- b) добиваться внедрения устойчивой культуры управления с ориентацией на результаты, а также укрепления механизмов отчетности, обмена знаниями и оценки;
- c) повышать организационную эффективность за счет наращивания потенциала и роста результативности на страновом и региональном уровне; и
- d) обеспечивать мобилизацию надлежащего объема ресурсов и их рациональное использование.

В. Принципы и подходы

31. Структура «ООН-женщины» применяет нижеследующие принципы и подходы, опираясь на опыт работы Организации Объединенных Наций в области развития и на свои учредительные документы.

а) Принципы

i) оказание поддержки наращиванию потенциала как главной стратегии обеспечения эффективного и устойчивого развития;

ii) удовлетворение, с учетом спроса, просьб об оказании помощи, поступающих со стороны государств-членов и других заинтересованных субъектов, и приведение такой поддержки в соответствие с национальными планами и стратегиями развития стран, уделяя при этом главное внимание необходимости расширения национальной ответственности и руководства проектами;

iii) поощрение инклюзивного участия, разъяснение важной роли мужчин и мальчиков в этом вопросе и фокусирование внимания, в надлежащих случаях, на положении самых бедных и наиболее обездоленных слоев населения, включая женщин сельских районов, женщин из числа коренных народов, женщин из числа расовых и этнических меньшинств, женщин-инвалидов и женщин, живущих с ВИЧ/СПИД. Там, где это необходимо и возможно, показатели следует представлять в соответствующей разбивке;

iv) оказание поддержки изменению отношений между людьми, в семье и в общине, а также отношений на национальном и глобальном уровне, добиваясь признания важности гендерного равенства и необходимости расширения прав и возможностей женщин;

v) поощрение устойчивого развития и признание решающей роли женщин в реализации всех его аспектов, включая экономические, социальные и экологические; и

vi) признание всеобщего стремления к достижению гендерного равенства и применимости мандата Структуры «ООН-женщины» во всех странах.

б) Подходы

i) содействие обеспечению слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций, повышение эффективности ее системы координаторов-резидентов, максимальное использование сравнительных преимуществ и дополнение усилий других подразделений Организации Объединенных Наций, подчеркивая при этом, что создание Структуры «ООН-женщины» ни коим образом не освобождает другие органы системы Организации Объединенных Наций от их ответственности в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

ii) повышение подотчетности, транспарентности и эффективности по показателям достигнутых результатов и выполненных задач;

iii) пропаганда гендерного равенства и необходимости расширения прав и возможностей женщин, а также повышение роли женщин и девочек в принятии решений;

iv) выполнение роли глобального посредника в обмене знаниями и опытом, в том числе оказание содействия в активизации сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, опираясь на накопленный опыт в области стыковки практических навыков работы с нормативными методиками.

32. Стратегический план построен с учетом итогов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Структура «ООН-женщины» вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) добивается повышения слаженности и синергетики в осуществлении всех мероприятий этих учреждений посредством применения совместного подхода. Вместе с этими фондами и программами Структура «ООН-женщины» стремится реализовать мандаты, вытекающие из выводов четырехгодичного обзора, действуя в соответствии с принципами осуществления программ в области достижения гендерного равенства, которые были установлены ГООНВР, предусматривающими необходимость применения правозащитного подхода, обеспечения экологической устойчивости, использования методики результативно-целевого управления и укрепления потенциала. Вместе с фондами программами она сотрудничает с инициативой «Единство действий» и другими механизмами реализации коллективных действий, избегая накладок и четко определяя свои функции и сферы ответственности.

33. Вместе фондами и программами Структура «ООН-женщины» предпринимает шаги, направленные на объединение усилий в области стратегического планирования, прежде всего в рамках согласования таблиц результатов. В частности:

a) используются показатели эффективности общесистемного плана действий, которые помогают отслеживать динамику прогресса в области интеграции гендерных аспектов, в области признания важности учета гендерных факторов для достижения намеченных результатов и в области отражения совместной ответственности за принятие мер, направленных на достижение гендерного равенства, в рамках выполнения общих мандатов;

b) используются показатели сводной таблицы ЮНЭЙДС с едиными принципами составления бюджета, учета результатов и подотчетности, которые помогают отслеживать прогресс в области борьбы с ВИЧ/СПИД и позволяют обеспечить максимальную слаженность, координацию и отдачу в рамках реализации более широкой стратегии Организации Объединенных Наций в области борьбы со СПИД;

c) используются показатели эффективности, которые согласуются с подходом, применяемым Межучрежденческим постоянным комитетом в разработке единого механизма по отслеживанию распределения гуманитарной помощи в рамках нового установленного цикла осуществления программ в области гуманитарной деятельности; и

d) предпринимаются попытки унифицировать трактовку термина «отдача», применяемого в сочетании с такими понятиями, как экономичность, эффективность и результативность, в том числе определить общие сферы измерения показателей и составления отчетности.

34. В консультации с государствами-членами, Структура «ООН-женщины», вместе с фондами и программами, будет и впредь укреплять механизмы повышения эффективности, подотчетности и слаженности. Будут коллективно изыскиваться эффективные совместные оперативные платформы, которые будут использоваться для достижения намеченных результатов и ускорения совместной работы в области внедрения в сотрудничестве с национальными партнерами механизмов контроля за ходом реализации программ в режиме реального времени. Будут прилагаться усилия, направленные на унификацию показателей отчетности о достигнутых результатах по всем учреждениям и по каждому отдельному учреждению, а также при подготовке докладов для Экономического и Социального Совета по итогам осуществления оперативной деятельности.

35. В своей деятельности Структура «ООН-женщины» исходит из общего понимания того, что вся работа должна строиться на основе применения правозащитного подхода²². Это означает, что все программы, стратегии и планы в области сотрудничества в целях развития и в области оказания технической помощи должны быть направлены на дальнейшую реализацию прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и в других международных документах по правам человека. При этом сотрудничество в целях развития должно способствовать тому, чтобы «носители обязательств» могли выполнять свои обязательства в области оказания помощи странам в наращивании их потенциала, а «правообладатели» могли требовать своих прав.

36. Структура «ООН-женщины» твердо привержена курсу на активизацию своей работы в области гуманитарной деятельности и в области снижения опасности стихийных бедствий. Такой подход предусматривает необходимость налаживания партнерских отношений с Управлением по координации гуманитарной деятельности, добиваясь обеспечения последовательности усилий и устойчивости полученных результатов в области достижения гендерного равенства во всех направлениях гуманитарной деятельности и во всех сферах развития. Будут предприниматься шаги по активизации информационно-просветительской работы и расширению масштабов предоставляемой помощи на базе укрепления потенциала и партнерских отношений с национальными учреждениями, организациями гражданского общества, региональными органами и международной гуманитарной системой.

²² Заявление относительно общего понимания концепции применения правозащитного подхода к сотрудничеству в целях развития: http://www.undg.org/archive_docs/6959-The_Human_Rights-Based_Approach_to_Development_Cooperation_Towards_a_Common_Understanding_among_UN.pdf.

IV. Таблица результатов

37. Сводная таблица результатов Структуры «ООН-женщины» содержит в себе намеченные результаты в области развития и задачи в области повышения оперативной эффективности и результативности, которые все увязаны с соответствующими показателями сводного бюджета. Таблица приводится в приложении I. В ней показана увязка ресурсов с результатами на уровне достижения целей available from www.unwomen.org/en/executive-board/documents/second-regular-session-2013#sp-annexes).

38. Ответственность за достижение результатов и показателей настоящего плана распределена между партнерами по развитию в соответствии с принципами применения результативно-целевого управления. Структура «ООН-женщины» несет ответственность за: а) разработку мероприятий в рамках реализации задач, установленных в таблице результатов; б) достижение всех результатов в области повышения оперативной эффективности и результативности; в) распоряжение вверенными ей ресурсами; и d) контроль, отчетность и оценку достигнутых успехов и выявленных недостатков.

A. Содействие достижению результатов области развития

39. Намеченные результаты в области развития включают цели, задачи и мероприятия, которые будут осуществляться при поддержке Структуры «ООН-женщины», с учетом ее универсального мандата, специфики работы на местах и потребностей государств-членов, а также с применением различных методов закрепления достигнутых результатов.

40. Стратегический план устанавливает шесть целей в приоритетных направлениях деятельности, где Структура «ООН-женщины» призвана оказывать содействие в достижении намеченных результатов в области развития и где она уже продемонстрировала свои сравнительные преимущества. Эти цели носят взаимосвязанный и взаимозависимый характер, и достижение результатов в одной из этих сфер обуславливает результаты в других.

Цель 1: повышение ведущей роли женщин и расширение их участия

41. Цель этого направления деятельности, которая согласуется с задачами, вытекающими из резолюций межправительственных органов, предусматривает оказание содействия странам в реализации мер и усиление контроля в области расширения участия женщин в принятии решений на национальном и местном уровне, в том числе в составе правительств, парламентов, советов и политических партий. Эта цель предусматривает также расширение участия и влияния женщин в других сферах жизни общества. Она ставит задачу добиваться, с учетом специфики различных стран, повышения ведущей роли женщин в области предоставления услуг на местах.

42. Ожидаемые результаты на национальном уровне предусматривают а) оказание содействия в разработке и принятии конституционных поправок, законов и нормативных актов, направленных на расширение участия женщин, в том числе путем применения временных специальных мер, б) оказание помощи в организации и проведении выборов с учетом гендерных факторов в) оказание содействия наращиванию потенциала и внедрению институциональных пере-

мен в интересах привлечения женщин на руководящие должности в учреждениях, которые занимаются предоставлением услуг. Результаты на межправительственном уровне и на уровне координации деятельности предусматривают необходимость постоянного укрепления механизмов контроля за расширением участия женщин в руководящих органах, в том числе на основе подготовки данных в разбивке по признаку гендерной принадлежности. Результаты на межучрежденческом уровне направлены на повышение слаженности в работе по оказанию политической консультативной помощи, которая предоставляется правительствам в целях продвижения женщин на руководящие посты. Ключевыми партнерами в этой сфере из числа подразделений Организации Объединенных Наций являются ПРООН и Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

43. Эти результаты опираются на достижения и итоги реализации стратегического плана на 2011–2013 годы. В них учитывается также необходимость оказания адресной политической консультативной помощи и предоставления консультационных услуг в области конституционных реформ и расширения участия женщин в политической жизни общества. Особое внимание при этом уделяется избирательным процессам, укреплению партнерских отношений и выработке общего понимания взаимосвязи мандатов среди различных подразделений Организации Объединенных Наций, прежде всего необходимости налаживания межучрежденческого сотрудничества в области оказания помощи в проведении выборов. Опыт осуществления программ на страновом уровне свидетельствует о необходимости повышения активности основных заинтересованных субъектов, кандидатов-женщин, должностных лиц на избирательных участках, организаций гражданского общества и женщин из числа коренных народов.

44. Работа в этом направлении дополняется усилиями Фонда гендерного равенства Структуры «ООН-женщины». В 2011–2012 годах Фонд провел второй цикл предоставления грантов, в ходе которого было выделено 53 гранта на общую сумму 17 млн. долл. США.

Цель 2: расширение доступа женщин, прежде всего самых бедных и наиболее обездоленных, к экономическим возможностям и плодам развития

45. Это направление деятельности преследует цель добиться расширения доступа женщин к устойчивым источникам дохода, средствам производства и достойной работе. Оно предусматривает повышение жизнестойкости общин за счет снижения опасности стихийных бедствий и смягчения последствий изменения климата, а также реализацию мер по сокращению масштабов нищеты, расширению участия женщин и повышение их ведущей роли в разработке экономической политики и принятии решений. Особое внимание уделяется улучшению положения самых бедных и наиболее обездоленных женщин, прежде всего за счет устранения структурного неравенства. Женщины несут повышенное бремя выполнения неоплачиваемой домашней работы и испытывают гендерное неравенство в доступе к достойной работе и равной оплате труда, а также в доступе к производственным ресурсам и управлению ими, в том числе в доступе к земле. Ликвидация такого неравенства будет способствовать более справедливому, инклюзивному развитию и сокращению масштабов нищеты. Этот компонент опирается на опыт, приобретенный в ходе осуществления первого стратегического плана. Опыт его реализации свидетельствует о том, что

расширение прав и возможностей женщин является ключевым фактором в деле повышения жизнестойкости общин в рамках борьбы с угрозами стихийных бедствий и изменением климата; что существует нереализованный потенциал для достижения прогресса в этой области за счет укрепления партнерских отношений; и что сторонники гендерного равенства могут и должны добиваться расширения экономических прав и возможностей женщин. Ожидаемые результаты предусматривают а) адаптацию и реализацию национальных планов, законов и нормативных актов, а также ориентацию стратегий, бюджетов и судебных механизмов на расширение экономических прав и возможностей женщин, б) разработку и внедрение гендерных подходов в службах общественного назначения, включая транспорт, коммунальное хозяйство, рынки, объекты водоснабжения и энергоснабжения и зеленые технологии, которые призваны улучшить положение женщин за счет обеспечения устойчивых доходов, и с) предоставление помощи сторонникам гендерного равенства в целях оказания ими более действенного влияния на разработку экономической политики и стратегий искоренения нищеты.

46. Намеченные результаты в этом направлении деятельности опираются на прежние достижения, в частности на итоги работы по содействию расширению экономических возможностей женщин в сельских районах на основе реализации совместной программы с участием Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программы (ВПП), а также на успехи в реализации усилий по созданию научной базы данных и налаживании партнерских отношений с различными учреждениями, в том числе со Всемирным банком. На уровне стран, разработка программ все больше ориентируется на меры в области снижения опасности стихийных бедствий в контексте борьбы с изменением климата и на внедрение услуг с учетом гендерных факторов, при этом все больше внимания уделяется оказанию помощи наиболее отверженным женщинам.

47. Работа в этом направлении дополняется усилиями Фонда гендерного равенства.

Цель 3: обеспечение того, чтобы женщины и девочки имели возможность жить в условиях защищенности от насилия

48. Эта цель вытекает из межправительственных соглашений, в том числе с учетом 57 согласованных выводов, принятых Комиссией по положению женщин, и обязательств государств-членов, взятых в рамках развернутой Генеральным секретарем кампании «Сообща покончим с насилием над женщинами». Работа в этом направлении подкрепляется выводом по итогам общеорганизационной оценки, в котором указывается на то, что Структура «ООН-женщины» может использовать свой многоцелевой мандат для применения комплексных подходов в различных направлениях своей деятельности. Она должна и впредь определять свою конкретную роль среди широкого круга партнеров, которые занимаются этой проблематикой. Она должна также взять на себя ведущую и координирующую роль в этом секторе, которая будет приветствоваться.

49. Структура «ООН-женщины» оказывает содействие в укреплении потенциала национальных и местных партнеров в целях разработки и применения законов, нормативных актов и стратегий борьбы, направленных на предотвращение и пресечение насилия в отношении женщин. С национальными и местными органами власти и партнерами она будет делиться международными научными знаниями, инструментами и методами работы. Предусмотрены меры по укреплению межучрежденческих механизмов системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами предотвращения и пресечения актов насилия в отношении женщин, в том числе кампанию за искоренение насилия и базу данных Генерального секретаря о случаях гендерного насилия. Предполагается продолжить сотрудничество с ЮНФПА, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях расширения доступности качественных многопрофильных услуг, в том числе предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья жертвам насилия, и установления глобальных стандартов качества комплексного обслуживания. Укрепление потенциала служб по оказанию услуг позволит обеспечить доступность качественных услуг для жертв насилия, а также расширить осведомленность женщин и девочек о существовании таких служб. Особое внимание будет уделяться женщинам и девочкам, подвергающимся множественным формам дискриминации, а значит повышенной уязвимости насилию.

50. Структура «ООН-женщины» располагает глобальной сетью знаний, которая позволяет ей применять научно-обоснованные подходы к решению проблем в области предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин. Она намерена продолжать свою работу с партнерами в области укрепления совместных механизмов борьбы с подобным насилием. Предусматривается расширение сотрудничества с ЮНИСЕФ, ООН-Хабитат и другими партнерами среди подразделений Организации Объединенных Наций, а также налаживание сотрудничества с городскими властями, сетями женских организаций, что позволит создавать безопасные города и общественные места, где женщины и девочки будут чувствовать себя защищенными от сексуального домогательства и надругательства.

51. Намеченные результаты, которые способствуют достижению этой цели, предусматривают а) принятие и применение законов, нормативных актов и стратегий борьбы, отвечающих международным стандартам, которые должны разрабатываться с учетом мнения женщин, ставших жертвами насилия, и которые должны быть направлены на предотвращение и пресечение актов насилия в отношении женщин и девочек во всех формах, б) предоставление женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, возможности доступа к многопрофильным, высококачественным услугам.

52. Ожидаемые результаты в этом направлении деятельности опираются на итоги реализации стратегического плана на 2011–2013 годы, в том числе на опыт осуществления инициативы «Безопасные города», осуществляемой по линии Организации Объединенных Наций. Такой опыт свидетельствует о том, что реализация научно-обоснованных программ с участием широких слоев населения дает свои результаты в деле разработки надлежащей политики в области борьбы с насилием, развертывания информационно-пропагандистской работы и улучшения объектов инфраструктуры в целях предотвращения актов насилия в отношении женщин и девочек в общественных местах.

53. Структура «ООН-женщины» выступает в качестве секретариата Целевого фонда Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, который имеет портфель из 95 программ общей стоимостью более 63,5 млн. долл. США. В 2012 году Целевой фонд предоставил в виде новых грантов 8,5 млн. долл. США на реализацию 12 инициатив в 19 странах.

Цель 4: повышение ведущей роли женщин и расширение их участия в укреплении мира и безопасности и в осуществлении гуманитарной деятельности

54. Это направление деятельности предусматривает увеличение вклада Структуры «ООН-женщины» и ее партнеров, включая Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам и Управление по поддержке миростроительства, в реализацию межправительственных обязательств по повышению роли женщин в укреплении мира и безопасности, в том числе по выполнению резолюций Совета Безопасности. Намеченные результаты в этом направлении деятельности опираются на усилия Организации Объединенных Наций в области реформирования ее архитектуры миростроительства, улучшения координации и повышения оперативности реагирования на кризисные ситуации, обусловленные вооруженными конфликтами. Эта цель направлена, в частности, на реализацию плана действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства.

55. Работа в этом направлении деятельности строится с учетом выводов текущей общеорганизационной оценки, которые свидетельствуют о том, что сравнительные преимущества Структуры «ООН-женщины» должны обеспечиваться за счет проведения гибкой политики и налаживания партнерских отношений. Она нуждается также в расширении своего потенциала, необходимого для осуществления ее координирующих функций в рамках всей системы. Кроме того, ее концепции осуществления перемен в этой области требуют более четких формулировок. Она должна увеличить объем ресурсов, выделяемых на обмен знаниями по тематике расширения участия женщин в усилиях по укреплению мира и безопасности.

56. Кроме того, Структура «ООН-женщины» намерена активизировать свою работу с партнерами, в том числе с Управлением по координации гуманитарной деятельности, в поддержку существующих координационных механизмов и добиваться повышения эффективности и учета гендерных факторов в решении гуманитарных задач в рамках всей системы. Она намерена накапливать знания и наращивать потенциал в области оценки гендерных потребностей и координации гуманитарной деятельности, в частности в области разработки стратегий снижения опасности стихийных бедствий, с учетом необходимости расширения участия женщин и удовлетворения, в чрезвычайных ситуациях, неотложных потребностей пострадавших с учетом гендерного аспекта.

57. Намеченные результаты предусматривают обеспечение более широкого учета обязательств государств-членов в области достижения гендерного равенства при разработке мероприятий по оказанию помощи населению во время вооруженного конфликта и в период после выхода из конфликта, в частности посредством а) увеличения числа женщин в составе делегаций на мирных переговорах, б) заострения внимания на вопросах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при заключении мирных со-

глашений и взятии обязательств, с) повышения уровня профессиональной подготовки работников судебных органов и сотрудников правоохранительных служб, с разьяснением особых угроз безопасности, которым подвергаются женщины, и проведение более эффективного расследования гендерных преступлений, совершаемых в условиях вооруженных конфликтов, и активного преследования виновных лиц, d) расширения участия женщин в составе комиссий по установлению истины и примирению, e) обеспечения одинакового денежного вознаграждения женщинам и мужчинам, участвующим в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции и в программах выплаты компенсаций, и f) повышение уровня доходов женщин в рамках реализации инициатив, направленных на обеспечение экономического подъема.

58. Работа по реализации программ и стратегий в этом направлении деятельности опирается на опыт самих женщин, которые должны возглавить усилия по удовлетворению своих потребностей в защите и восстановлении домохозяйств. В мобилизации внутренних усилий, направленных на расширение участия женщин в урегулировании конфликтов, важная роль отводится оказанию поддержки организациям гражданского общества и женским правозащитным группам.

Цель 5: механизмы государственного управления и национального планирования должны в полном объеме отражать ответственность за выполнение обязательств и приоритетных задач в области обеспечения гендерного равенства

59. Структура «ООН-женщины» старается подключать национальные правительства, женские организации и сети, а также сторонников гендерного равенства к работе в поддержку разработки национальных планов и бюджетов с учетом гендерных факторов. Эта работа будет осуществляться на основе укрепления потенциала, механизмов и ресурсов, используемых для планирования, финансирования и мониторинга функций государственных учреждений и налаживания тесного сотрудничества с партнерами системы Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, в частности. Она намерена способствовать укреплению механизмов подотчетности, добиваясь непосредственного включения задачи достижения гендерного равенства в число стратегических целей и приоритетов правительств, в частности путем увеличения объема ресурсов, выделяемых на осуществление целевых программ и мер по обеспечению гендерного равенства, а также посредством отражения этой задачи в таблице достижения результатов в области укрепления подотчетности.

60. Структура «ООН-женщины» будет оказывать содействие разработке национальных гендерно-ориентированных планов по борьбе с ВИЧ и соответствующих стратегий и бюджетов в этой области. Она будет добиваться того, чтобы при разработке политики и принятии решений полнее учитывались мнения женщин, живущих с ВИЧ или затронутых последствиями этого заболевания, а также принималась во внимание позиция сторонников гендерного равенства. Кроме того, она будет добиваться повышения ответственности за выполнение глобальных обязательств в области достижения гендерного равенства, в том числе за обеспечение финансирования проводимых мероприятий в этой сфере.

61. В соответствии принципами повышения эффективности внешней помощи²³, ожидаемые результаты направлены на а) укрепление потенциала национальных партнеров и доноров, что позволяет интегрировать гендерные аспекты в национальные стратегии развития и отраслевые планы, б) увеличение объема ресурсов, выделяемых на цели достижения гендерного равенства и реализации прав женщин, с) повышение статуса национальных механизмов защиты интересов женщин, и d) развертывание широкой информационно-просветительской кампании по разъяснению прав женщин, живущих с ВИЧ или затронутых последствиями такого заболевания.

62. Эта работа отражает результаты и опыт, которые были получены в ходе реализации планов и бюджетов, разработанных с учетом гендерных факторов, в том числе указывает на необходимость интеграции гендерных аспектов в процессы планирования и внедрения передовых методов работы в этой области в деятельность органов государственного и административного управления. Важно при этом укреплять кадровый потенциал государственных учреждений, прежде всего национальные и местные органы власти, которые занимаются координацией усилий в области борьбы со СПИД. Необходимо также включать в состав национальных координирующих органов по борьбе со СПИД старших советников по гендерным вопросам, и использовать в работе информационные возможности сетей с участием женщин, живущих с ВИЧ-инфекцией.

Цель 6: разработка всеобъемлющего и динамичного свода международных норм, правил и стандартов в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, который должен отвечать новым, современным требованиям и который должен применяться правительствами и другими заинтересованными субъектами на всех уровнях

63. Это направление деятельности Структуры «ООН-женщины» предусматривает оказание содействия межправительственным процессам в области разработки нормативно-правовой базы и отражает необходимость повышения слаженности в работе механизмов оказания нормативно-правовой консультативной помощи и механизмов оказания оперативно-функциональной поддержки национальным и региональным партнерам. Структура «ООН-женщины» будет созывать совещания заинтересованных субъектов в целях выработки консенсуса, формирования альянсов и достижения договоренностей по принятию конкретных решений. Она будет также проводить агитационную и пропагандистскую работу в поддержку разработки, принятия и соблюдения межправительственных нормативно-правовых стандартов и обязательств на глобальном, региональном и национальном уровне.

64. Структура «ООН-женщины» будет работать с межправительственными органами, ориентированными на гендерную проблематику, в частности с Комиссией по положению женщин, где она выступает в качестве ее секретариата, с Экономическим и Социальным Советом, а также с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, в том числе в подготовке докладов Генерального секретаря. Кроме того, она будет взаимодействовать с профильными органами и процессами, такими как Конференция Организации Объединенных Наций по

²³ See www.oecd.org/dac/effectiveness/49650173.pdf.

устойчивому развитию и ее последующие форумы, конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и консультации по разработке повестки дня на период после 2015 года и определению целей в области устойчивого развития. Тем самым она будет добиваться получения лучших результатов в интересах женщин и девочек. Структура «ООН-женщины» намерена использовать свой мандат для более широкого применения нормативных обязательств и стандартов, в том числе требований Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Такой подход предусматривает необходимость укрепления потенциала правительств и заинтересованных субъектов в области оценки достигнутого прогресса и обмена накопленным опытом и полученными знаниями, наряду с анализом общей динамики хода осуществления мероприятий на национальном уровне в рамках межправительственных консультаций.

65. Намеченные результаты предусматривают: а) укрепление международной нормативно-правовой базы в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и ее применение; б) налаживание взаимодействия с широким кругом межправительственных профильных органов для обеспечения того, чтобы гендерные аспекты были отражены в их деятельности; и с) укрепление связи и синергетики между нормативно-правовыми механизмами и оперативно-функциональными подразделениями в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

66. Ожидаемые результаты в этом направлении деятельности опираются на анализ успехов и недостатков реализации стратегического плана на 2011–2013 годы, в том числе на вывод о необходимости установления стратегических партнерских отношений с широким кругом заинтересованных субъектов в целях формирования консенсуса и достижения договоренности по принятию конкретных решений. Взаимодействие Структуры «ООН-женщины» с межправительственными органами свидетельствует о важности налаживания диалога и обмена национальным и региональным опытом между правительствами в целях обеспечения того, чтобы согласованные межправительственные нормы были отражены в национальных стратегиях и программах, а также для осуществления контроля и ускорения темпов их внедрения.

В. Оперативная эффективность и результативность

67. Структура «ООН-женщины» ставит перед собой задачу добиваться повышения оперативной эффективности и результативности в работе, опираясь на достигнутые показатели в области управления, предусмотренные в таблице результатов стратегического плана на 2011–2013 годы. Анализ подтверждает их применимость для составления унифицированной межучрежденческой сводной таблицы результатов и ресурсов. В таблице результатов в области управления на 2011–2013 годы были обозначены четыре общесистемных блока мероприятий, которые актуальны и для осуществления Структурой «ООН-женщины» ее нормотворческой роли, координирующей функции и оперативной деятельности на местах, а также для выполнения функций в области разработки политики, генерирования знаний и проведения информационно-пропагандистской работы.

Блок мероприятий 1: обеспечение более эффективной и результативной координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и налаживание стратегических партнерских отношений в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Мероприятие 1.1. Структура «ООН-женщины» должна повысить свою ведущую роль и эффективность координации и подотчетности за выполнение обязательств в области достижения гендерного равенства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

68. Работа по линии этого мероприятия сфокусирована на том, каким образом Структура «ООН-женщины» будет осуществлять ведущую роль, расширять свою деятельность и добиваться повышения эффективности и подотчетности за результаты в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровне. В частности:

a) Структура «ООН-женщины» будет работать с системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в целях обеспечения эффективной общесистемной координации работы по содействию осуществлению национальных приоритетов на основе реализации совместных программ и интеграции задачи достижения гендерного равенства в приоритетные направления деятельности страновых групп. В русле требований резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи Структура будет оказывать содействие страновым группам в широком применении управленческих инструментов вроде гендерных карточек и гендерных показателей для укрепления подотчетности в работе. Она будет оказывать содействие в работе специалистов по гендерным вопросам в целях повышения слаженности усилий, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций, получения более высоких результатов в достижении гендерного равенства по линии реализации рамочных программ по линии РПООНПР и программ по линии инициативы «Единство действий» и обеспечения более систематического участия сторонников гендерного равенства в осуществлении поставленных задач;

b) Структура «ООН-женщины» будет оказывать содействие региональным группам ГООНВР и координационным механизмам региональных комиссий в деле привлечения к работе технических специалистов для оказания помощи страновым группам в проведении оценки их потенциала и устранении выявленных недостатков и в оказание совместной поддержки национальным партнерам в реализации их усилий, направленных на достижение гендерного равенства;

c) Структура «ООН-женщины» будет пользоваться своим членством в глобальных директивных органах высокого уровня для пропаганды общесистемной политики в ключевых секторальных областях, для призыва к взятию более высоких обязательств в области реализации всеобъемлющих стратегий в области достижения гендерного равенства и для мобилизации поддержки на осуществление общесистемного плана действий.

Мероприятие 1.2. Налаживание эффективных стратегических партнерских отношений между Структурой «ООН-женщины» и основными заинтересованными субъектами, включая организации гражданского общества, частный сектор, региональные и международные организации, которые будут и далее играть важную роль в осуществлении нормотворческих и оперативных задач повестки дня

69. Структура «ООН-женщины» будет и впредь налаживать эффективные партнерские отношения с гражданским обществом в соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи, способствуя расширению участия общественности в работе межправительственных органов и директивных форумов. Важная роль отводится привлечению к работе консультативных групп по вопросам гражданского общества на национальном, региональном и глобальном уровне, которые призваны содействовать повышению национальной ответственности за осуществление программ в области развития и разработку нормативно-правовой базы в рамках реализации повестки дня в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

70. Структура «ООН-женщины» будет устанавливать и укреплять новаторские партнерские отношения с организациями частного сектора и благотворительными фондами для более полного использования их потенциала в области расширения прав и возможностей женщин и достижения гендерного равенства, а также для диверсификации источников финансирования. Она будет призывать партнеров из частного сектора учитывать гендерные аспекты в их деловой и производственной деятельности, в разработке технологий и инноваций, а также в их благотворительной деятельности, расширяя доступ женщин к товарам и услугам и объединяя ресурсы для обеспечения прогресса в достижении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Блок мероприятий 2: формирование устойчивой культуры управления с ориентацией на результаты, составление отчетности, обмен знаниями и проведение оценок

Мероприятие 2.1. Применение Структурой «ООН-женщины» методики результативно-целевого управления

71. С момента своего создания Структура «ООН-женщины» выделяет значительные ресурсы для внедрения методики управления с ориентацией на результаты (результативно-целевое управление) в качестве неперемного условия для повышения результативности управления и составной части более широкого результативно-целевого подхода. Эта работа предусматривает разработку результативно-целевых планов на уровне стран и внедрение новой системы отслеживания достигнутых результатов. Структура намерена увеличить объем ресурсов, выделяемых на обучение персонала, совершенствование своей системы отслеживания результатов и внедрить практику поведения внешней оценки качества результативно-целевого управления при составлении своих страновых планов работы, добиться внедрения культуры результативно-целевого управления в рамках организации на всех этапах программирования.

Мероприятие 2.2. Использование Структуры «ООН-женщины» как признанного центра по распространению знаний в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех регионах мира

72. Структура «ООН-женщины» оказывает содействие своим партнерам в наращивании потенциала, анализе проблем и закреплении достигнутых результатов. Она проводит исследования и обменивается результатами исследований и анализа и изучает различные методы достижения гендерного равенства, опираясь на опыт, передовую практику, накопленные знания и выводы проводимых оценок. Доступ к знаниям о прогрессе в области достижения гендерного равенства и к сведениям о положении женщин позволяют обеспечить такие ведущие публикации, как ее доклады *Progress of the World's Women* и *The World Survey on the Role of Women in Development*. Структура намерена и дальше работать с различными партнерами и добиваться расширения доступности информации, повышения качества и сопоставимости статистики и ее использования для проведения более грамотной гендерной политики и разработки гендерно-ориентированных программ. Такой подход предусматривает привлечение к участию различных заинтересованных субъектов и использование каналов межучрежденческой инициативы по сбору фактологической информации и научных данных о прогрессе в области достижения гендерного равенства.

73. Структура «ООН-женщины» будет обмениваться накопленными знаниями, а также распространять полученные результаты по каналам сотрудничества в рамках Юг-ЮГ и трехстороннего сотрудничества, используя современные технологии и демонстрируя инновационные подходы, которые могут широко тиражироваться национальными, многосторонними и двусторонними партнерами. Обмен знаниями позволит увязать ее мероприятия на уровне политики с мероприятиями на уровне программ и использовать эффект синергетики в реализации ее нормотворческих, координирующих и оперативных функций. Кроме того, она будет и дальше проводить программы подготовки кадров для своих партнеров вместе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и будет добиваться укрепления кадрового потенциала за счет привлечения специалистов из ее реестра экспертов.

Мероприятие 2.3. Создание надежной научной базы данных по итогам высококачественной оценки выполнения стратегического плана для разработки показателей в области обучения, принятия решений и обеспечения подотчетности

74. Функция оценки Структуры «ООН-женщины» регламентируется политикой в области оценки (см. документ UNW/2012/12, утвержденный Исполнительным советом в решении 2012/9), которая проводится в соответствии с нормами и стандартами в области оценки, установленными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ГООНВО). Проведение оценок позволяет проанализировать все аспекты деятельности Структуры «ООН-женщины» и заложить их результаты в систему управления знаниями. Учет выводов, рекомендаций и замечаний по итогам оценки способствует повышению эффективности работы организации и всей системы Организации Объединенных Наций.

Блок мероприятий 3: обеспечение более высокой организационной эффективности за счет укрепления потенциала и повышения результативности управления на страновом и региональном уровне

Мероприятие 3.1. Укрепление ведущей роли и обеспечение эффективного руководства деятельностью Структуры «ООН-женщины» в целях выполнения ее мандата и миссии

75. Руководящая функция Структуры «ООН-женщины» позволяет осуществлять руководство ее программами и подразделениями, а также выполнять более широкую ведущую роль в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Мероприятие 3.2. Структура «ООН-женщины» и ее персонал наделены необходимым потенциалом и ответственностью за реализацию намеченных результатов в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

76. В рамках создания и укрепления своих подразделений на местах, в том числе посредством создания новой региональной архитектуры, утвержденной Исполнительным советом (см. UNW/2012/16), Структура «ООН-женщины» укрепила подотчетность своих представителей на местах. Она смогла добиться этого посредством передачи дополнительных полномочий на места, перейдя к более децентрализованной системе управления. Ее представители продолжают обучение методам руководства и подотчетности, а все руководители подразделений и программ будут проходить подготовку по вопросам применения оперативных инструкций и процедур составления программ. Структура «ООН-женщины» будет укреплять механизмы, контролирующие подотчетность представителей за достижение результатов, в том числе посредством качественного и количественного анализа результатов, увязывая достигнутые результаты представителей с оценками прохождения аттестации, итогами децентрализованной оценки и показателями среднесрочного обзора трудовых достижений для оценки работы. Задача обеспечения подотчетности будет решаться также путем проведения более широкого мониторинга, в том числе на базе управленческой информационной таблицы «ООН-женщины», которая позволит отслеживать показатели работы на уровне стран.

Мероприятие 3.3. В своей деятельности Структура «ООН-женщины» поощряет внедрение культуры управления рисками, повышения подотчетности и транспарентности

77. Структура «ООН-женщины» привержена совершенствованию своей организационной системы и повышению подотчетности в деле соблюдении общеорганизационных правил и процедур. Она внедрила систему внутреннего контроля (СВК), которая имеет свои механизмы внутреннего контроля во всех подразделениях. Это изменение, наряду с передачей полномочий на места, отражено в новом методическом руководстве по осуществлению программной и оперативной деятельности (РПО), в котором сотрудникам даются четкие указания в отношении соблюдения установленных правил и процедур.

78. Структура «ООН-женщины» продолжает пользоваться централизованной системой распределения ресурсов, не создавая свои собственные механизмы. Кроме того, она использует долгосрочные соглашения, заключенные системой Организации Объединенных Наций.

79. Структура «ООН-женщины» намерена внедрить модель общеорганизационного управления для укрепления своих механизмов управления и подотчетности. Она будет выполнять рекомендации внутренних и внешних ревизионных проверок. При этом она будет добиваться того, чтобы полевые отделения учитывали целесообразность проведения аудиторских проверок для оценки эффективности проектов, осуществляемых национальными усилиями. Способствовать повышению подотчетности в области использования ресурсов будет дальнейшая реализация Международной инициативы по обеспечению транспарентности внешней помощи.

80. Структура «ООН-женщины» разработала новую административную инструкцию по борьбе с несоблюдением персоналом норм поведения, установленных в Организации Объединенных Наций, вместе с правилами, защищающими сотрудников от актов мести, преследования и злоупотребления властью.

Блок мероприятий 4: обеспечение эффективного распоряжения ресурсами и их рационального использования

Мероприятие 4.1. Совершенствование форм распоряжения ресурсами на базе рационального использования бюджетных, финансовых и людских ресурсов и применения информационных технологий

81. Структура «ООН-женщины» будет добиваться рационального использования ресурсов в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, утвержденными Исполнительным советом в апреле 2011 года (UNW/2011/6/Rev.1). Это будет достигнуто посредством: а) укрепления и поддержания экономических и прозрачных систем финансового управления и подотчетности; б) поддержки составления бюджетов с ориентацией на результаты; в) своевременного выделения и распределения бюджетных средств; г) управления финансовыми операциями и предоставления отчетности по ним.

82. В 2012 году Структура «ООН-женщины» установила более строгий финансовый контроль посредством использования новых всеобъемлющих инструкций по закрытию счетов в конце года и месяца, предоставления ежемесячных отчетов вышестоящим инстанциям, ужесточения контроля за исполнением бюджета, предоставления донорам отчетов в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе и разработки нового финансового руководства. Она продолжит разрабатывать и совершенствовать эти процедуры.

83. Структура «ООН-женщины» гарантирует, что кадровое обслуживание будет проактивным, ориентированным на клиента и эффективным, способствуя созданию благоприятной рабочей атмосферы для сотрудников. В рамках межучрежденческой инициативы, разработанной Программой развития Организации Объединенных Наций, Структура будет использовать электронную платформу набора новых сотрудников, которая позволит быстрее проверять и рассматривать заявления на вакансии. Она будет также проводить политику мобильности для привлечения и закрепления кадров из числа талантливых сотрудников, предлагая им возможности карьерного роста.

84. Стратегия в области информационно-коммуникационных технологий Структуры «ООН-женщины» включает три стратегических инициативы: а) инициатива по коммуникации, сотрудничеству и контенту, которая позволит

ей осуществлять эффективную коммуникацию и предоставит надлежащие средства для размещения информации в Интернете, на веб-порталах и в Интранете, а также для использования каналов Экстранет; b) инициатива повышения эффективности и транспарентности, которая обеспечит эффективную поддержку и оптимизацию производственных процессов, а также позволит укрепить и нарастить потенциал в области разглашения информации в соответствии с политикой разглашения информации; и c) инициатива устойчивых информационно-коммуникационных технологий и услуг, которая позволит отделениям Структуры «ООН-женщины» создать инфраструктуру и механизмы обслуживания, обеспечивающие условия для эффективной работы персонала с минимальными перебоями.

Мероприятие 4.2. Расширение и диверсификация ресурсной базы Структуры «ООН-женщины», способной удовлетворять потребности в каталитической и технической поддержке и предоставлении стратегических субсидий

85. С момента создания Структуры «ООН-женщины» мобилизация ресурсов являлась основной задачей, и сейчас в перспективе на будущее она остается самой важной проблемой. Активная поддержка работы Структуры не подкрепляется соответствующим финансированием. Даже после снижения целевые показатели на 2012–2013 годы не были достигнуты в существенных объемах, несмотря на увеличение числа доноров и скромные успехи в привлечении средств из частного сектора и благотворительных фондов.

86. Учитывая мандат Структуры «ООН-женщины», ее сильную зависимость от добровольных взносов и важность достижения результатов на начальных этапах работы, необходимо, чтобы доноры определили приоритеты и установили новые, более высокие базовые показатели по объемам ресурсов, необходимых для выполнения ими заявленных обязательств в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Без увеличения объема взносов, уровень предоставляемого финансирования не позволит Структуре «ООН-женщины» выполнять ее мандат.

87. Активизировать мобилизацию ресурсов и сбор средств можно будет с помощью налаживания стратегического партнерского сотрудничества и реализации стратегии мобилизации ресурсов. Такая стратегия предусматривает: а) использование широкой донорской базы, которая включает традиционных и нетрадиционных доноров, в том числе частный сектор, фонды и физических лиц, и взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, тематические фонды и Фонд для обеспечения гендерного равенства; b) создание партнерств и обеспечение доступа к донорским средствам на уровне стран осуществления программ; и c) использование разнообразных коммуникационных платформ для развертывания информационно-разъяснительной работы среди широкой общественности, ознакомления населения с задачами в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и популяризации деятельности Структуры «ООН-женщины» в глобальном масштабе.

Мероприятие 4.3. Коммуникационный потенциал и системы Структуры «ООН-женщины» создают основу для эффективной пропаганды гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

88. Коммуникационная стратегия Структуры «ООН-женщины» направлена на развертывание и реализацию усилий по пропаганде важности расширения прав и возможностей женщин и достижения гендерного равенства, повышение осведомленности общественности о целях в области гендерного равенства и о роли Структуры «ООН-женщины» в их достижении. Стратегия направлена также на поощрение позитивных изменений в поведенческой психологии людей и взглядах общества. Структура «ООН-женщины» будет продолжать активно использовать новостные каналы и интернет-ресурсы для освещения вопросов гендерного равенства и результатов своей работы на глобальном, региональном и национальном уровне.

V. Выполнение стратегического плана и управление ходом его реализации

89. Структура «ООН-женщины» использует различные модели реализации стратегического плана, стремясь удовлетворять просьбы государств об оказании содействия, том числе путем создания по их просьбе страновых отделений, оказания помощи по линии многострановых отделений, региональных отделений, а также путем предоставления консультативной помощи по линии канцелярий координаторов-резидентов и прямой помощи из штаб-квартиры.

90. В настоящее время Структура «ООН-женщины» создает свое присутствие в странах с учетом присутствия и потенциала других учреждений Организации Объединенных Наций и с применением критериев, разработанных по итогам реализации стратегического плана на 2011–2013 годы. К таким факторам относятся: а) положение в области обеспечения гендерного равенства и положение женщин и девочек; б) уровень развития и дохода конкретной страны, с уделением особого внимания положению наименее развитых стран и малых развивающихся островных государств; в) текущий вооруженный конфликт или постконфликтный период или наличие других угроз безопасности, которым подвержены женщины в стране; и д) высокий уровень неравенства. Структура «ООН-женщины» старается обеспечить максимальный охват стран, используя наиболее экономичные и эффективные методы работы. С учетом принципа расширения национальной ответственности и национального руководства программами, Структура «ООН-женщины» укрепляет и/или создает свои присутствия по просьбе государств и в консультации со страновыми группами Организации Объединенных Наций, в зависимости от имеющихся ресурсов. Сейчас ее архитектура насчитывает 6 региональных отделений, 6 многострановых отделений, 48 страновых отделений, а также включает 28 стран с ограниченным программным присутствием (приложение II).

91. Региональные отделения Структуры «ООН-женщины» призваны оказывать содействие осуществлению стратегического плана на основе разработки региональных стратегий и использования механизмов надзора за работой на уровне стран, осуществляя управленческий и производственный контроль, обеспечивая гарантию качества, оказывая техническую и оперативную поддержку и консультативную помощь отделениям в их регионе. Такая поддержка

включает вопросы осуществления межправительственной нормотворческой функции Структуры «ООН-женщины», наряду с вопросами налаживания регионального межучрежденческого сотрудничества, а также вопросы мобилизации неосновных ресурсов и налаживания партнерских отношений, в том числе с организациями гражданского общества, в частности с подключением региональных консультативных групп по вопросам гражданского общества. Кроме того, региональные отделения будут осуществлять взаимодействие с региональными органами и механизмами, способствовать обмену знаниями, проводить информационно-просветительскую и пропагандистскую работу внутри и среди регионов, а также оказывать содействие реализации мероприятий, проводимых по линии фондов, функционирующих под эгидой Структуры «ООН-женщины».

92. Структура «ООН-женщины» намерена принимать участие в осуществлении глобальных и региональных программ, направленных на решение всеобщих задач, реагировать на появление новых проблем и возможностей. Она будет участвовать в решении вопросов актуальной тематики, способствовать внедрению инноваций, налаживать стратегические партнерские отношения и оказывать содействие нормотворческой работе организации путем разработки норм и рекламных мероприятий с применением научного подхода.

93. Программы, осуществляемые по линии Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне, увязаны с решением задач, реализуемых в рамках общих страновых программ Организации Объединенных Наций. Как и партнеры среди подразделений Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» будет участвовать в проведении среднесрочного обзора хода осуществления стратегического плана в 2015 году. По его итогам она представит свои предложения на рассмотрение Исполнительного совета, отразив в них договоренности, достигнутые по вопросу разработки новой повестки дня в области развития, и итоги обзора четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

94. Структура «ООН-женщины» будет проводить регулярный анализ рисков и принимать меры по их смягчению. Такой анализ предусматривает учет всех аспектов риска, включая: риски, обусловленные непредвиденными политическими событиями, которые будут устраняться в ходе регулярного обзора программ и в рамках выполнения надзорных функций штаб-квартирой и региональными отделениями; оперативные риски, которые будут устраняться с использованием механизма ревизионных проверок, Консультативного комитета по ревизии и в ходе реализации мер по повышению транспарентности в работе; и риски в области координации, такие как ограниченное участие других подразделений Организации Объединенных Наций, которые будут устраняться в ходе отслеживания динамики показателей осуществления общесистемного плана действий.

Мониторинг, отчетность и оценка

95. Контроль выполнения стратегического плана в части достижения намеченных результатов в области развития будет осуществляться на уровне реализации запланированных мероприятий, на уровне выполнения поставленных задач и на уровне достижения установленных целей, а также на уровне реализа-

ции мероприятий, направленных на обеспечение оперативной эффективности и результативности. Средствами мониторинга будут механизмы годовой отчетности на страновом уровне, с использованием собственной системы отслеживания результатов, данные системы общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас» и другие общеорганизационные мероприятия по отслеживанию показателей. С учетом выводов оценок Структура «ООН-женщины» будет: а) наращивать потенциал внутреннего контроля на всех уровнях; создаст действенные системы мониторинга и сбора данных для внутренних механизмов управления; и с) будет разрабатывать комплексные планы мониторинга, оценки и исследования. Регулярная отчетность будет обеспечиваться внутренними инструментами, такими как доклады о ходе осуществления программ, годовые доклады и анализ данных системы «Атлас». Структура «ООН-женщины» готовит ежегодные доклады Исполнительному совету и Экономическому и Социальному Совету.

96. Функция оценки Структуры «ООН-женщины» регламентируется политикой в области оценки. Важная роль отводится ее Управлению по вопросам оценки, которое как независимый орган подчиняется непосредственно заместителю Генерального секретаря/Директору-исполнителю и имеет своих сотрудников в штате региональных отделений. Ресурсы для финансирования функции оценки закладываются в общие планы и бюджеты.

97. Доклады по итогам оценки и ответы руководства подразделений общедоступны в глобальной системе подотчетности и мониторинга использования результатов оценок. По итогам всех оценок составляются и отслеживаются ответы руководства соответствующих подразделений.

98. Структура «ООН-женщины» будет: а) оказывать содействие Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, а также региональным и страновым группам по вопросам оценки; б) участвовать в проведении совместных оценок; в) способствовать укреплению потенциала в области оценки с учетом гендерных аспектов и г) наращивать научную базу данных. Создание собственного веб-портала по оценке прогресса в области достижения гендерного равенства позволит ей участвовать в обмене информацией об итогах проведения оценок и осуществлять мониторинг результатов применения показателя в области оценки в рамках реализации общесистемного плана.

Приложение I

Финансовые рамки

(В млн. долл. США)

	Бюджет на 2012–2013 годы						Бюджет на 2014–2015 годы					
	Прочие ресурсы					В процен тах	Прочие ресурсы					В проце нтах
	Регулярные ресурсы	В процен тах	Программы	Возмещение расходов	Итого		Регулярные ресурсы	В процен тах	Программы	Возмещение расходов	Итого	
1. Имеющиеся ресурсы												
Начальное сальдо	47,9	12,0	208,7	14,8	271,4	27,9	52,5	13,4	153,8	29,3	235,6	25,5
Поступления												
Взносы	350,0	87,5	327,1	22,9	700,0	71,9	340,0	86,6	324,1	25,9	690,0	74,5
Другие поступления и возмещение расходов	2,0	0,5			2,0	0,2		0,0			—	0,0
Итого	399,9	100,0	535,8	37,7	973,4	100,0	392,5	100,0	477,9	55,2	925,6	100,0
2. Использование ресурсов												
A. Деятельность в области развития												
A.1 Программы	215,0		382,0		597,0		185,1		330,0		515,1	
A.2 Эффективность развития	35,9			4,0	39,9		45,5			5,3	50,8	
Итого (деятельность в области развития)	250,9	72,2	382,0	4,0	636,9	86,3	230,6	67,8	330,0	5,3	565,9	82,0
B. Координация деятельности Орга- низации Объединенных Наций в области развития	20,9	6,0			20,9	2,8	27,3	8,0			27,3	4,0
C. Деятельность в области управле- ния												
C.1 Текущие расходы	73,6			4,4	78,0		82,1			14,7	96,8	
C.2 Единовременные расходы	2,0				2,0						—	
Итого (деятельность в области управления)	75,6	21,8	—	4,4	80,0	10,8	82,1	24,2	—	14,7	96,8	14,0

	Бюджет на 2012–2013 годы						Бюджет на 2014–2015 годы					
	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы			Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		
	В процен тах	Программы	Возмещение расходов	В процен тах	Итого	В процен тах	В процен тах	Программы	Возмещение расходов	В процен тах	Итого	В процен тах
D. Деятельность специального назначения												
D.1 Капиталовложения												
D.2 Прочие виды деятельности					–							
Итого (деятельность специального назначения)	–	0,0	–	–	–	0,0	–	0,0	–	–	–	0,0
Итого, общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D)	132,4	38,1	–	8,4	140,8	19,1	154,9	45,6	–	20,0	174,9	25,4
Итого, общий объем используемых ресурсов (A+B+C+D)	347,4	100,0	382,0	8,4	737,8	100,0	340,0	100,0	330,0	20,0	690,0	100,0
Остаток ресурсов (1–2)	52,5		153,8	29,3	235,6		52,5		147,9	35,2	235,6	

Приложение II

Региональные, многострановые и страновые отделения Структуры «ООН-женщины» по состоянию на апрель 2013 года

Региональные отделения (6)	Многострановые отделения (6)	Страновые отделения (48)	Присутствие в программах (28)
<i>Региональные отделения в Африке:</i> Найроби, Кения (Восточная Африка и Юг Африки) Дакар, Сенегал (Западная и Центральная Африка)	Южная Африка (страны Юга Африки)	Бурунди, Камерун, Кот-д'Ивуар, ДРК, Эфиопия, Кения, Либереия, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Руанда, Сенегал, Сьерра-Леоне, Южный Судан, Танзания, Уганда, Зимбабве	Кабо-Верде, Гана, Гвинея Биссау, Сомали
<i>Региональное отделение для арабских государств:</i> Каир, Египет	Марокко (страны Магриба)	Египет, Ирак, Иордания, Палестина	Алжир, Ливия, Мавритания, Тунис, Йемен
<i>Региональное отделение для Азии и Тихого океана:</i> Бангкок, Таиланд	Индия (страны Южной Азии) Фиджи (страны островов Тихого океана)	Афганистан, Бангладеш, Камбоджа, Непал, Пакистан, Папуа Новая Гвинея, Таиланд, Тимор-Лешти, Вьетнам	Китай, Индонезия, Кирибати, Лаос, Мьянма, Филиппины, Самоа, Соломоновы Острова, Вануату, Бутан, Мальдивские Острова, Шри-Ланка
<i>Региональное отделение для Европы и Центральной Азии:</i> Стамбул, Турция	Казахстан (страны Центральной Азии)	Албания, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Словакия ^a	Косово, Бывшая югославская республика Македония, Сербия, Таджикистан
<i>Региональное отделение для Северной и Южной Америки и Карибского бассейна:</i> Панама-сити, Республика Панама	Барбадос (страны Карибского бассейна)	Бразилия, Боливия, Колумбия, Доминиканская Республика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гаити, Мексика, Парагвай	Гондурас, Никарагуа, Уругвай

^a Закрывается в конце 2013 года.