

17 February 2005

Russian

Original: English

Шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
Вена, 7–11 февраля 2005 года

Доклад шестого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, проходившего с 7 по 11 февраля 2005 года в Вене*

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доводимые до ее сведения	1–6	3
A. Проект резолюции, который Комиссии предстоит рекомендовать Экономическому и Социальному Совету для принятия	1	3
B. Рекомендации, принятые шестым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы	2–6	4
II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества	7–16	6
III. Рассмотрение тем рабочими группами	17–25	10
IV. Осуществление рекомендаций, принятых на пятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы	26–27	15
V. Организация седьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы	28–31	16

* Настоящий доклад издается на английском, испанском, русском и французском языках, являющихся рабочими языками этого вспомогательного органа.



VI.	Прочие вопросы	32–34	17
VII.	Утверждение доклада	35	18
VIII.	Организация работы Совещания	36–43	18
A.	Открытие и продолжительность Совещания	36	18
B.	Участники.	37–40	18
C.	Выборы должностных лиц	41	18
D.	Утверждение повестки дня.	42	19
E.	Документация.	43	19
IX.	Закрытие Совещания	44	19
Приложение.	Перечень документов, представленных шестому Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы		21

I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доводимые до ее сведения

A. Проект резолюции, который Комиссии предстоит рекомендовать Экономическому и Социальному Совету для принятия

1. Шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы рекомендует Комиссии по наркотическим средствам утвердить следующий проект резолюции для принятия Экономическим и Социальным Советом:

Периодичность совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 53/115 от 9 декабря 1998 года, 54/132 от 17 декабря 1999 года, 55/65 от 4 декабря 2000 года, 56/124 от 19 декабря 2001 года, 57/174 от 18 декабря 2002 года, 58/141 от 22 декабря 2003 года и 59/163 от 20 декабря 2004 года, в которых Ассамблея подчеркивала важное значение совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках во всех регионах мира и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам Комиссии по наркотическим средствам и призвала их и далее содействовать укреплению регионального и международного сотрудничества с учетом решений двадцатой специальной сессии Ассамблеи,

напоминая также, что в своей резолюции 1990/30 от 24 мая 1990 года, озаглавленной "Учреждение Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках региона Европы", он постановил учредить Совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках региона Европы и придать ему статус вспомогательного органа Комиссии по наркотическим средствам,

ссылаясь также на свою резолюцию 1992/28 от 30 июля 1992 года, озаглавленную "Совершенствование функционирования вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам", в которой он предложил Комиссии по наркотическим средствам продолжать изучение на регулярной основе вопроса о функционировании ее вспомогательных органов,

ссылаясь на свою резолюцию 1993/36 от 27 июля 1993 года, озаглавленную "Периодичность проведения и организация совещаний глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы", в которой он предложил Директору-исполнителю Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами провести в 1995 году третье Совещание глав национальных

учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы и впоследствии проводить такие совещания раз в три года,

будучи встревожен угрозой, исходящей от организованных преступных групп, особенно в результате расширения связей между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, терроризмом и отмыванием денег,

будучи убежден, что для эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков в регионе необходимо принять дополнительные меры по укреплению сотрудничества и координации между участниками Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы,

будучи убежден также, что руководителям всех национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы важно встречаться на регулярной основе для обсуждения тенденций в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и принятых мер по борьбе с ним,

предлагает Директору–исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности создать седьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы в 2007 году и впоследствии созывать такие совещания один раз в два года под эгидой Управления.

В. Рекомендации, принятые шестым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

2. Шестое Совещание ХОНЛЕА стран Европы приняло ряд рекомендаций, которые были подготовлены его рабочими группами. Эти рекомендации изложены ниже.

Вопрос 1. Незаконный оборот героина в Европе: текущие тенденции незаконного оборота, методы деятельности и преступные организации

3. По вопросу 1, "Незаконный оборот героина в Европе: текущие тенденции незаконного оборота, методы деятельности и преступные организации", были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках располагали перечнями химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина, на которые не распространяются положения о контроле, но которые подлежат мониторингу, а также создать необходимые механизмы для обмена информацией о случаях изъятия ангидрида уксусной кислоты в поддержку операции "Топаз" – международной инициативы, координируемой Международным комитетом по контролю над наркотиками;

б) с учетом расширения производства опиума в Афганистане следует побуждать правительства активно содействовать налаживанию тесного

сотрудничества в сфере оперативной деятельности и регулярного обмена информацией между национальными учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и их зарубежными партнерами;

с) правительствам следует содействовать планированию и осуществлению на регулярной основе совместных трансграничных и межрегиональных оперативно-аналитических мероприятий силами органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с целью укрепления регионального сотрудничества, повышения эффективности оперативной деятельности и расширения имеющейся у таких органов информации о деятельности групп, которые занимаются незаконным оборотом героина.

Вопрос 2. Обзор мер контроля за морскими контейнерными перевозками

4. По вопросу 2, "Обзор мер контроля за морскими контейнерными перевозками", были сделаны следующие рекомендации:

а) для того чтобы обезопасить свои границы и защитить свои каналы международной торговли, правительствам следует предпринять шаги для установления эффективного контроля над грузовыми портами, принимающими морские контейнеры, с тем чтобы обеспечить эффективную проверку, контроль и обработку грузов, проходящих через эти грузовые терминалы;

б) правительствам следует прилагать решительные усилия для обеспечения безопасных условий международной торговли путем налаживания и поддержания партнерских отношений между национальными органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и коммерческими структурами, деятельность которых заключается в обработке и перевозке коммерческих морских контейнеров;

с) следует побуждать правительства создавать в грузовых портах межведомственные оперативные группы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, разработать согласованные показатели риска в рамках процесса контроля над контейнерами и поддерживать постоянный обмен информацией между находящимися в разных портах партнерами относительно транзитных грузов в рамках их усилий по выявлению контейнеров, которые представляют интерес и могут быть использованы для незаконного оборота наркотиков.

Вопрос 3. Кокаиновая угроза в Европе

5. По вопросу 3, "Кокаиновая угроза в Европе", были сделаны следующие рекомендации:

а) поскольку незаконный оборот кокаина осуществляется в основном морем, правительствам следует обеспечить надлежащую подготовку, оснащение и поддержку своих правоохранительных органов, выполняющих функции контроля на море, с тем чтобы они могли принимать эффективные меры по пресечению контрабанды кокаина;

б) с учетом тенденции все более широкого использования стран транзита, в частности на Балканах и в Западной Африке, в качестве пунктов сосредоточения кокаина для последующей контрабанды в Европу правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках располагали соответствующим

оборудованием для получения оперативной информации, необходимой для принятия эффективных ответных мер по пресечению незаконного оборота на этих маршрутах;

с) Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в сотрудничестве с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании, Европейским полицейским управлением (Европол) и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) предлагается предпринять дополнительные усилия по совершенствованию сбора данных для подготовки более точной оценки изготовления, изъятий и потребления кокаина.

Вопрос 4. Защита свидетелей

6. По вопросу 4, "Защита свидетелей", были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам, которые еще не сделали этого, следует в первоочередном порядке разработать программы защиты свидетелей и рассмотреть вопрос о принятии соответствующих обеспечительных правовых норм;

б) правительствам следует побуждать национальные правоохранительные органы и службы уголовного преследования учитывать в своей работе подготовленные Европолом оперативные руководящие принципы защиты свидетелей и справочник правовых норм, касающихся защиты свидетелей;

с) правительствам рекомендуется принять все меры к тому, чтобы правоохранительные органы получали соответствующие бюджетные ассигнования на мероприятия по созданию и поддержанию эффективных систем защиты свидетелей.

II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

7. На своих 1-м и 2-м заседаниях 7 февраля Совещание рассмотрело пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Для рассмотрения этого пункта Совещанию были представлены два подготовленных Секретариатом документа, посвященных статистическим данным о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков в Европе и в мире (UNODC/HONEURO/2005/CRP.1) и современному состоянию регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе (UNODC/HONEURO/2005/2). Кроме того, доклады о положении в области незаконного оборота наркотиков представили Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Литва, Мальта, Нидерланды, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Словакия, Словения, Турция, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Европол (UNODC/HONEURO/2005/CRP.2–27).

8. Представитель ЮНОДК выступил с вступительным заявлением по этому пункту и аудиовизуальной презентацией, осветив тенденции в области

незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, а также незаконного производства и оборота наркотиков в Европе и в мире в целом. Эта презентация основывалась на информации, которую правительства представили Управлению. Было сообщено о планах создания центральноазиатского регионального информационного центра для содействия региональному сотрудничеству в деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Представитель Отделения ЮНОДК по проектам для Юго-Восточной Европы в Софии представил демонстрационный сайт Автоматизированного механизма донорской помощи (АДАМ), разработанный в качестве основного продукта Парижского пакта¹ и призванный стать надежным инструментом координации технической помощи через Интернет для использования всеми донорами, бенефициарами и партнерами региона, затронутыми проблемой незаконного оборота опиума из Афганистана. С заявлениями, включая аудиовизуальные презентации, выступили представители Бельгии, Болгарии, Испании, Казахстана, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции и Финляндии, а также наблюдатели от Европейской комиссии и Европола.

9. Ряд представителей отметили причастность организованных преступных групп к незаконному обороту наркотиков и преступлениям, связанным с наркотиками, а также связь между незаконным оборотом наркотиков и другими видами организованной преступности, такими как незаконный провоз мигрантов и незаконное производство поддельной валюты и документов. Представитель Болгарии заявил, что предупреждение организованной преступности и борьба с ней рассматриваются в качестве одного из национальных приоритетов Болгарии, и сослался в этой связи на национальную стратегию и недавно созданную Национальную службу борьбы с организованной преступностью. Выдвинуты новые законодательные инициативы, призванные укрепить основы успешной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Представитель Болгарии призвал ЮНОДК активизировать свою деятельность в области технического сотрудничества в балканских государствах, что в свою очередь укрепило бы безопасность как в этом регионе, так и в других европейских государствах. Представитель Турции подчеркнул также, что с незаконным оборотом наркотиков надлежит бороться как с одним из видов организованной преступности, что требует применения специальных следственных методов, например контролируемых поставок. Недавнее участие Турции в крупной контролируемой поставке, в которую было вовлечено 17 стран, послужило толчком к более широкому применению таких методов в будущем. Представитель Турции отметил также работу, проводимую Турецкой международной академией по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК), в частности, ее программы подготовки кадров по вопросам, связанным с борьбой с наркотиками и организованной преступностью.

10. Большинство представителей подчеркивали исключительно важное значение многостороннего и двустороннего сотрудничества в регионе для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В рамках Европейского союза произошли важные события. Европейская комиссия разработала Стратегию Европейского союза по борьбе с наркотиками (2005–2012 годы), которая основана на результатах оценки осуществления предыдущей стратегии и плана действий Союза. Укреплены законодательные основы на уровне Европейского

союза в различных областях, в частности, в том, что касается минимальных положений о составе уголовных преступлений и мерах наказания в области незаконного оборота наркотиков, а также в отношении обмена информацией, оценки рисков и контроля над новыми психоактивными веществами. Укреплены также положения о контроле над прекурсорами в рамках Сообщества, а также между Сообществом и третьими странами. Государства – члены Союза опираются на оперативную поддержку со стороны Европола, применяющего целевой подход, в рамках которого особое внимание уделяется причастности преступных организаций. Европол приветствует соглашение, заключенное с ЮНОДК, которое позволяет обмениваться докладами по стратегическим вопросам, и подтверждает свою заинтересованность в активизации сотрудничества с Интерполом в целях улучшения координации работы.

11. Сотрудничество между некоторыми государствами – членами Европейского союза даже вышло за рамки договоренностей, достигнутых его 25 членами. Например, Нидерланды и Соединенное Королевство создали совместную следственную группу, в результате чего размещенные в Нидерландах сотрудники правоохранительных органов Соединенного Королевства получили те же полномочия в отношении расследований, что и их нидерландские коллеги. Шесть государств-членов (Австрия, Бельгия, Германия, Нидерланды, Соединенное Королевство и Франция) при содействии Европола создали совместную европейскую группу по прекурсорам, представители которой будут осуществлять сбор, поиск и распространение оперативной информации о преступниках, занимающихся незаконным оборотом прекурсоров, особенно тех, которые требуются для изготовления синтетических наркотиков. Представитель Бельгии сообщил о ее тесном сотрудничестве с соседними странами, в том числе об укреплении сотрудничества с полицией Нидерландов и Люксембурга для обмена информацией и проведения совместных операций. Вместе с Германией, Испанией, Нидерландами, Соединенным Королевством и Францией Бельгия входила также в состав рабочей группы, отвечающей за разработку инициатив по решению проблем, касающихся стимуляторов амфетаминового ряда, в рамках комплексного оперативно-стратегического планирования в интересах органов полиции Европейской целевой группы начальников полиции.

12. Испания организовала в рамках программ сотрудничества Европейского союза ряд европейских конференций по различным вопросам контроля над наркотиками, в работе которых приняли участие специалисты-практики и представители европейских и международных организаций, в том числе Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) и Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и ее филиалов в Латинской Америке и Карибском бассейне. Проводились регулярные совещания с странами Латинской Америки, в которых имеет место культивирование коки, для выявления проблем, связанных с наркотиками, и содействия активизации сотрудничества с Европой. Тесное сотрудничество сложилось также между Испанией и Марокко, в частности в целях борьбы с незаконным производством и оборотом каннабиса. Кроме того, Испания крайне озабочена тенденциями к росту злоупотребления синтетическими наркотиками среди молодежи. Были с удовлетворением отмечены усилия, направленные на укрепление связей и обмена информацией, а также облегчение прямого сотрудничества между правоохранительными

органами в регионе, особенно в рамках Европейской целевой группы начальников полиции.

13. Представитель Финляндии отметил, что сотрудничество между североевропейскими странами в районе Балтийского моря осуществляется в рамках Целевой группы по организованной преступности. Пять стран Северной Европы, три страны Балтии, Германия, Польша и Российская Федерация сформировали рабочие группы, в которых с оперативной точки зрения рассматривались такие вопросы, как составление амфетаминовых профилей.

14. В связи с увеличением числа серьезных преступлений, связанных с наркотиками, представитель Российской Федерации подчеркнул также актуальность международного сотрудничества. В последнее время с рядом стран (включая Азербайджан, Вьетнам, Исламскую Республику Иран, Китай, Таджикистан) были подписаны двусторонние соглашения о сотрудничестве, и сотрудничество с зарубежными органами по контролю над наркотиками считается одним из приоритетов. В 2004 году государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности, в которую входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан (при участии наблюдателей от Азербайджана, Исламской Республики Иран и Узбекистана) успешно провели международную правоохранительную антинаркотическую операцию под названием "Канал" по выявлению и блокированию незаконных поставок наркотиков и прекурсоров по так называемому "Северному маршруту" (Афганистан–Центральная Азия–Россия–Европа) и в регионах, примыкающих к Афганистану. Предпринимались усилия по созданию "пояса безопасности" вокруг Афганистана, и представитель Российской Федерации отметил также в этой связи важное значение процесса Парижского пакта и совещания за круглым столом, организованного в Москве в июне 2004 года, на котором был представлен подготовленный ЮНОДК доклад World Drug Report.

15. Представитель Казахстана отметил проблемы, вытекающие из того, что Казахстан является страной транзита опиатов из Афганистана. Подписан ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве, и активизировалось сотрудничество с ЮНОДК. Представитель Казахстана упомянул также о международных конференциях, позволивших членам Содружества Независимых Государств наладить обмен информацией, а также о работе созданного в 1998 году научно-исследовательского центра, который проводит у себя международные семинары для государств Центральной Азии. Планируются новые региональные проекты для стран Центральной Азии по различным вопросам контроля над наркотиками, включая анализ оперативной информации, методы контролируемых поставок и контроль над прекурсорами. Сотрудничество с ведомствами других стран, в том числе Российской Федерации, не ограничивалось проведением отдельных операций, а осуществлялось на постоянной основе, в результате чего были произведены крупные изъятия наркотиков, задержания членов организованных преступных групп и соответствующие следственные мероприятия. Кроме того, предпринимались попытки активизировать сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом синтетических наркотиков. Представитель Казахстана отметил необходимость активизации усилий по контролю за незаконным оборотом на его территории, а также исключительно важное значение создания надежной национальной системы данных для обмена информацией между

национальными ведомствами и укрепления взаимодействия с пограничными службами.

16. Для успешного проведения расследований и эффективного международного сотрудничества решающее значение, как было отмечено, имеет надлежащая координация и межведомственное сотрудничество на национальном уровне. Представитель Соединенного Королевства отметил работу Национальной службы оперативной информации уголовной полиции – одного из основных партнеров созданной правительством межведомственной группы по борьбе с наркотиками, которая выполняет функции контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях и объединяет в своем составе все национальные учреждения, занимающиеся приоритетными областями, особенно проблемами, связанными с героином, кокаином и крэк-кокаином. Представитель Соединенного Королевства отметил также, что вышеупомянутая Национальная служба должна стать частью нового агентства по борьбе с серьезными преступлениями, которое начнет работать в 2006 году и будет заниматься организованной преступностью (включая незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, а также незаконную иммиграцию), уделяя особое внимание мероприятиям по сбору оперативной финансовой информации и борьбе с отмыванием денег.

III. Рассмотрение тем рабочими группами

17. На своих 3-м, 4-м, 5-м и 6-м заседаниях, проходивших 8 и 9 февраля, Совещание сформировало рабочие группы для рассмотрения четырех вопросов в рамках пункта 4 повестки дня, озаглавленного "Рассмотрение тем рабочими группами". Ниже изложены высказанные рабочими группами замечания и сделаны выводы (рекомендации, сформулированные рабочими группами и утвержденные Совещанием, см. в главе I выше).

Вопрос 4(а): Незаконный оборот героина в Европе: текущие тенденции в области незаконного оборота, методы деятельности и преступные организации

18. Рабочая группа провела одно заседание 8 февраля. При рассмотрении данной темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) основным источником героина, поступающего на европейский рынок, по-прежнему является Афганистан, где осуществляется незаконное производство опия. Наиболее популярный маршрут его поставок по-прежнему пролегает через Исламскую Республику Иран, Турцию и Балканы, несмотря на крупные изъятия наркотиков в странах, которые расположены на этом маршруте. Наиболее широко распространенным методом незаконной перевозки партий этого наркотика остается сокрытие в грузовиках с маркировкой TIR, в перевозимых такими грузовиками коммерческих грузах и в пассажирских автобусах;

б) другим маршрутом поставок опия и героина, незаконно производимых в Афганистане, стал "шелковый путь", пролегающий через Центральноазиатские государства и ведущий в Российскую Федерацию; при

этом по-прежнему неизвестно, сколько героина остается в Российской Федерации и сколько направляется в Западную Европу;

с) предполагаемое расширение масштабов незаконного культивирования опийного мака в Афганистане и прогнозируемое расширение предложения незаконно произведенного опия в 2005 году указывает на необходимость пристально следить за информацией о незаконном изготовлении, предложении, ценах и степени чистоты героина;

д) по некоторым данным, наркоторговцы организуют фиктивные операции с химическими веществами, с тем чтобы установить, принимают ли правоохранительные органы в соответствующих местах меры контроля для перехвата прекурсоров, которые требуются при изготовлении героина;

е) в Европе незаконным оборотом героина как и прежде занимаются в основном представители конкретных этнических групп; в то же время становится очевидным, что в рамках своих операций они уже реже опираются исключительно на собственные силы и, согласно имеющимся сведениям, они обмениваются информацией и поддерживают связь друг с другом;

ф) группы наркобизнеса уже не ограничиваются незаконным оборотом какого-то одного наркотика, а все чаще поставляют разные наркотики, используя также налаженные каналы незаконного оборота для поставок других запрещенных товаров или контрабанды;

г) по некоторой информации, переработка морфина в героин и очистка последнего осуществляются в Европе, а именно в Косово (Сербия и Черногория), Албании и Румынии.

19. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) по-прежнему не хватает подробной информации о динамике положения в области незаконного оборота героина по конкретным маршрутам и регионам; в этой связи отмечалась потребность в дополнительных оперативных данных о значимости и потенциале "шелкового пути";

б) важным направлением деятельности по борьбе с изготовлением и незаконным оборотом героина признан мониторинг и контроль над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при изготовлении героина;

с) наркоторговцы используют все более сложные и изощренные методы перевозки и сокрытия полученных в результате утечки химических веществ—прекурсоров, которые предназначены для незаконного изготовления героина;

д) органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы надлежит приложить дополнительные усилия для укрепления сотрудничества в оперативной деятельности и обеспечения регулярного обмена информацией о деятельности лиц и преступных организаций, которые занимаются незаконным оборотом героина на национальном и региональном уровне.

Вопрос 4(б): Обзор мер контроля за морскими контейнерными перевозками

20. Рабочая группа провела одно заседание 8 февраля. При рассмотрении данной темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) имеются убедительные документальные подтверждения злоупотребления системой морских контейнерных перевозок в преступных целях, в частности в целях незаконного оборота запрещенных наркотиков и контрабанды;

б) объем международной торговли, осуществляемой с помощью коммерческих перевозок морских грузовых контейнеров, продолжает расти, и, согласно текущим оценкам, в сфере международной торговли задействовано более 200 миллионов контейнеров;

с) проведение полного досмотра одного коммерческого грузового контейнера, предназначенного для морских перевозок, с целью обнаружения запрещенных наркотиков или контрабанды – чрезвычайно трудоемкая задача, для выполнения которой может потребоваться несколько часов; чтобы облегчить эту задачу компетентных органов, соответствующие ведомства разрабатывают новые и нетрадиционные методы выбора контейнеров, такие как оценка риска;

д) межведомственный подход, обеспечивающий распространение информации и оперативных данных, которые получают различные органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в результате расследования деятельности лиц, занимающихся незаконным оборотом, является наиболее эффективным в плане составления и информационного обеспечения ориентировок, которые ложатся в основу программ оценки риска незаконного использования контейнеров.

21. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) неправомерное использование контейнеров в целях незаконного оборота наркотиков представляет собой злоупотребление положениями международных соглашений о содействии торговле и угрозу как безопасности торговли, так и экономическому развитию;

б) разработка показателей риска, основанных на таких элементах, как происхождение груза и район транспортного риска, а также показателей риска, определяемых, например, видом груза, и дополнительных показателей, связанных, например, с информацией о ранее совершенных преступлениях, существенно расширяет возможности правоохранительных органов отбирать из сотен контейнеров, ежедневно поступающих в порты и пункты контроля, контейнеры, которые могут представлять интерес;

с) правоохранительным органам, которые хотели бы разработать эффективные программы оценки риска для выборочного контроля контейнеров, следует призывать все стороны, занятые в морских контейнерных перевозках, включая судоходные компании, экспедиторские агентства и портовых операторов, участвовать в разработке эффективных показателей риска и вносить свой вклад в эту деятельность;

д) создание в грузовых портах и терминалах межведомственных правоохранительных групп позволяет повысить эффективность мероприятий по

выявлению и контролю контейнерных грузов, представляющих интерес для органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В качестве примера можно отметить группы экспресс-контроля контейнеров, действующие в порту Роттердама, и использование аналогичной межведомственной стратегии в рамках разработанного ЮНОДК проекта осуществления экспериментальной программы контроля над контейнерами в Эквадоре и Сенегале.

Вопрос 4(с): Кокаиновая угроза в Европе

22. Рабочая группа провела одно заседание 9 февраля. При рассмотрении данной темы рабочая группа высказала следующие замечания:

a) Европа занимает второе место в мире после Соединенных Штатов Америки по объему торговли кокаином. Злоупотребление кокаином, ранее имевшее место лишь среди зажиточных людей, распространилось сегодня на все слои общества, породив тревожную тенденцию к росту злоупотребления среди молодежи;

b) в последнее время в трех основных странах – производителях коки сложилась тенденция к сокращению масштабов культивирования коки и, следовательно, производства кокаина. В последнее время возросло число сообщений об изъятиях кокаина и количество перехваченных наркотиков;

c) контроль над изготовлением кокаина и его незаконным оборотом по-прежнему находится главным образом в руках колумбийских организаций. Сформировался блок из разных организованных преступных групп, нередко объединяемых этническими узами, для осуществления контрабанды кокаина из Южной Америки в Европу с использованием различных маршрутов, видов транспорта и методов деятельности;

d) оперативные данные дают основание предполагать, что произошло слияние различных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и других преступных групп, предлагающих свои услуги в сфере контрабанды и розничной торговли. Примерами могут служить сети в Карибском бассейне, занимающиеся главным образом поставкой крэк-кокаина, в первую очередь в Соединенное Королевство, а также западноафриканские и албанские синдикаты, которые занимаются теперь как организацией незаконного оборота, так и распространением наркотиков;

e) новая и динамично развивающаяся тенденция в области незаконного оборота связана с использованием действующих в Северной Африке организаций, которые традиционно занимаются контрабандой смолы каннабиса, для переправки кокаина на европейский рынок. Эта тенденция является еще одним свидетельством более широкого использования стран Западной Африки в качестве транзитных пунктов переправки кокаина, предназначенного для европейского рынка;

f) примечательной тенденцией является использование сбытчиками наркотиков небольших аэропортов, например в Люксембурге или Словакии, для контрабанды кокаина из Южной Америки;

g) преступные организации используют различные изощренные механизмы и курьеров для перевозки кокаина сухопутным, морским и воздушным путем в Европу через разные страны транзита. Возросли масштабы

и степень изощренности контрабанды с использованием морских маршрутов и различных судов – от малых рыболовецких шхун, яхт и катеров до крупных грузовых судов.

23. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) проблема незаконного оборота кокаина в Европе представляет собой серьезную угрозу;

б) стабильность цен на кокаин, сохраняющаяся в целом несмотря на предположения о сокращении масштабов культивирования кокаинового куста и изготовления кокаина, и рост числа изъятий, произведенных компетентными органами, указывают на необходимость получения дополнительной информации для пополнения банка данных о культивировании, производстве, потреблении и изъятиях и более точной оценки текущего положения;

с) контрабандный провоз большого количества кокаина и других запрещенных наркотиков по морю подчеркивает необходимость обеспечения действенного сотрудничества правоохранительных органов на море;

д) Европол может и должен играть существенную роль в развитии сотрудничества между своими государствами-членами и международным сообществом в целом. Главная задача в этой связи заключается в оказании его членам аналитической поддержки и содействии обмену информацией между правоохранительными органами, что позволит им более оперативно и эффективно принимать ответные меры;

е) в условиях роста незаконного оборота кокаина, особенно через Западную Африку и Балканские государства, возникает необходимость оказания технической помощи, организации подготовки кадров и предоставления оборудования для правоохранительных учреждений в этих государствах, а также налаживания более эффективного обмена оперативной информацией и сотрудничества между странами происхождения, транзита и потребления;

ф) незаконным оборотом кокаина занимается целый ряд различных преступных групп, однако возросшая причастность албанских преступников к незаконному обороту кокаина, особенно через Балканы в Европу, является существенной и растущей проблемой для правоохранительных органов.

Вопрос 4(d): Защита свидетелей

24. Рабочая группа провела одно заседание 9 февраля. При рассмотрении данной темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) все более широкое признание получает тот факт, что защита свидетелей может играть важную роль в обеспечении успешного уголовного судопроизводства. Для эффективного расследования организованных преступлений и ликвидации преступных групп необходимо иметь системы, которые будут обеспечивать защиту свидетелей и позволят им давать показания в рамках уголовного судопроизводства, не опасаясь возмездия;

б) в Европе подготовлено множество докладов о тенденциях и пагубных последствиях организованной преступности, но при этом почти не изучен вопрос о масштабах угроз в отношении свидетелей и их важной роли в ликвидации преступных организаций;

с) Европол создал сеть руководителей специальных подразделений по защите свидетелей, которые ежегодно собираются на совещание в Гааге с целью обмена информацией об оптимальной практике и законопроектах соответствующих государств-членов. Интерпол призывает своих членов участвовать в разработке двусторонних и трехсторонних соглашений, а в рамках Совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы (СИЮВЕ) была сформирована консультативная группа работников прокуратуры из государств-участников с целью укрепить сотрудничество в области защиты свидетелей;

d) некоторые системы защиты свидетелей (например, система, созданная в Литве) предусматривают защиту не только свидетелей и их родственников, но также работников судов, адвокатов, судей, работников прокуратуры и специалистов, выступающих в качестве свидетелей, от угроз физической расправы или запугивания, а также от возможного нанесения ущерба их имуществу;

е) в некоторых случаях программам защиты свидетелей требуется международная помощь для изменения местонахождения свидетелей.

25. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) региональные соглашения с соседними государствами о поддержке коллективных программ защиты свидетелей представляют собой эффективную с точки зрения расходов альтернативу программам, которые могут потребовать значительных расходов;

б) наличие соответствующего законодательства является важным условием для принятия необходимых мер по обеспечению безопасности, неприкосновенности и защиты свидетелей;

с) программы защиты свидетелей должны побуждать людей выступать в качестве свидетелей, особенно по делам о торговле людьми, в рамках которых жертва является также свидетелем и требует особого к ней отношения;

d) следует способствовать тому, чтобы члены Европола активно использовали его оперативные руководящие принципы защиты свидетелей и справочник правовых норм, касающихся защиты свидетелей.

IV. Осуществление рекомендаций, принятых на пятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

26. На своем 2-м заседании 7 февраля Совещание рассмотрело пункт 5 своей повестки дня, озаглавленный "Осуществление рекомендаций, принятых на пятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы". Совещанию был представлен документ (UNODC/HONEURO2005/3), подготовленный Секретариатом на основе информации, которую правительства представили в вопроснике, разосланном всем государствам – участникам Совещания ХОНЛЕА стран Европы. В этом документе отражены ответы, полученные к 24 января 2005 года от Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Израиля, Кипра, Мальты, Португалии,

Сербии и Черногории, Словакии, Турции, Финляндии и Швейцарии. После этого или в ходе Совещания вопросники представили Австрия, Греция, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Российская Федерация, Румыния, Словения, Соединенное Королевство, Украина, Хорватия и Чешская Республика.

27. Совещание было проинформировано о мерах, принятых на национальном уровне для выполнения конкретных рекомендаций, о достигнутых результатах и возникших трудностях. В ходе обсуждения этого пункта с заявлением выступил представитель Германии.

V. Организация седьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

28. На своем 7-м заседании 10 февраля Совещание рассмотрело пункт 6 своей повестки дня, озаглавленный "Организация работы седьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы". Для рассмотрения этого пункта Совещанию был представлен документ, подготовленный Секретариатом (UNODC/HONEUR/2005/4). В ходе обсуждения этого пункта с заявлениями выступили представители Бельгии, Германии, Израиля, Испании, Казахстана, Нидерландов, Российской Федерации и Турции.

29. Представители предложили следующие возможные темы для обсуждения в рабочих группах (пункт 4 предварительной повестки дня) на седьмом Совещании ХОНЛЕА стран Европы: а) преступные группы и сети, занимающиеся незаконным изготовлением и оборотом наркотиков; б) контролируемые поставки; в) незаконное изготовление и перевозка героина в Европе; г) международное сотрудничество, в том числе объединенные следственные группы и региональные инициативы; д) отмывание доходов от незаконного оборота наркотиков; е) наркотерроризм; ж) контроль над прекурсорами; з) синтетические наркотики; и) связь между спросом на запрещенные наркотики и их предложением. Некоторые представители заявили, что на седьмом Совещании следует не только обсудить текущее положение, но и попытаться найти решения существующих проблем. Совещание постановило, что в ходе сорок девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2006 году следует организовать неофициальное заседание участников ХОНЛЕА стран Европы, чтобы отобрать темы для рассмотрения в рабочих группах на седьмом Совещании ХОНЛЕА стран Европы и оказать содействие подготовке этого Совещания.

30. Была высказана рекомендация о том, что в будущем Совещания ХОНЛЕА стран Европы следует проводить один раз в два, а не в три года, и была высказана просьба подготовить предложение для представления Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок восьмой сессии.

31. Совещание одобрило следующий проект предварительной повестки дня седьмого Совещания ХОНЛЕА стран Европы:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами
5. Осуществление рекомендаций, принятых шестым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
6. Организация работы восьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада седьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

VI. Прочие вопросы

32. На своем 7-м заседании 10 февраля Совещание рассмотрело пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Прочие вопросы". С заявлениями выступили представители Бельгии, Германии, Литвы, Польши, Сербии и Черногории, Турции и Финляндии, а также наблюдатели от Европола, Интерпола и Регионального центра по борьбе с трансграничной преступностью СИЮВЕ.

33. Наблюдатель от Регионального центра по борьбе с трансграничной преступностью СИЮВЕ сообщил о работе входящей в него целевой группы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Наблюдатель от Интерпола сообщил участникам Совещания о создании нового аналитического подразделения, которое будет направлять соответствующим национальным ведомствам по электронным каналам связи информацию, касающуюся наркотиков и преступности. Представитель Литвы подчеркнул важность четкого и своевременного обмена информацией между соответствующими ведомствами о передвижениях подозреваемых лиц.

34. С учетом опыта, накопленного в рамках деятельности Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, представитель Турции подчеркнул важность наличия в странах специальных учебных центров для подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся борьбы с наркобизнесом и организованной преступностью. Он отметил также важность укрепления сотрудничества между такими учебными центрами. Наблюдатель от Европола заявил, что в рамках Европейского союза учебные центры для сотрудников правоохранительных органов поддерживают сотрудничество друг с другом. Один из представителей предложил государствам – членам Европейского союза рассмотреть вопрос о возможности привлечения к отдельным мероприятиям, связанным, например, с

подготовкой сотрудников правоохранительных органов, других государств, участвующих в Совещаниях ХОНЛЕА стран Европы.

VII. Утверждение доклада

35. На своем 7-м заседании 10 февраля Совещание утвердило доклад шестого Совещания (UNODC/HONEUR/2005/L.1 и Add.1–6), включая доклады рабочих групп и их рекомендации.

VIII. Организация работы Совещания

A. Открытие и продолжительность Совещания

36. Шестое Совещание ХОНЛЕА стран Европы проходило в Вене с 7 по 11 февраля 2005 года. На первом заседании сессии выступили заместитель Директора–исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Председатель шестого Совещания ХОНЛЕА стран Европы.

B. Участники

37. На Совещании были представлены следующие государства – члены Экономической комиссии для Европы: Австрия, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария.

38. Европол, Европейская комиссия, Интерпол и Региональный центр по борьбе с транснациональной преступностью СИЮВЕ были представлены наблюдателями.

39. Функции секретариата Совещания выполняло Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

40. Представители высказали глубокое сожаление в связи с тем, что ряд государств, в которых имеются могущественные преступные организации, активно участвующие в незаконном обороте наркотиков и организованной преступности на международном уровне, не направили своих представителей на это Совещание ХОНЛЕА стран Европы.

C. Выборы должностных лиц

41. На своем 1-м заседании 7 февраля 2005 года участники Совещания избрали путем аккламации следующих должностных лиц:

Председатель: Петр Попчев (Болгария)
Первый заместитель Председателя: Миклош Олах (Венгрия)
Второй заместитель Председателя: Паскаль Гарлеман (Бельгия)
Докладчик: Пауль Шанк (Люксембург)

D. Утверждение повестки дня

42. На своем 1-м заседании 7 февраля 2005 года Совещание утвердило следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - a) незаконный оборот героина в Европе: текущие тенденции незаконного оборота, методы деятельности и преступные организации;
 - b) обзор мер контроля за морскими контейнерными перевозками;
 - c) кокаиновая угроза в Европе;
 - d) защита свидетелей
5. Осуществление рекомендаций, принятых на пятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
6. Организация работы седьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада о работе шестого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

E. Документация

43. Перечень документов, представленных на рассмотрение шестого Совещания ХОНЛЕА стран Европы, содержится в приложении к настоящему докладу.

IX. Заккрытие Совещания

44. С заключительными заявлениями выступили Председатель Совещания и представитель Секретариата.

Примечания

¹ Эта инициатива разработана на основе Парижской декларации (S/2003/641), опубликованной по итогам Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, которая состоялась в Париже 21 и 22 мая 2003 года.

Приложение

Перечень документов, представленных шестому Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

<i>Обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/HONEURO/2005/1	2	Предварительная повестка дня, включая аннотации и предварительное расписание заседаний
UNODC/HONEURO/2005/2	3	Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества: Юго-Восточная и Восточная Европа
UNODC/HONEURO/2005/3	4	Осуществление рекомендаций, принятых на пятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/2005/4	6	Организация седьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/2005/L.1 и Add.1-6	8	Проект доклада
UNODC/HONEURO/2005/CRP.1	3	Statistics on drug trafficking trends in Europe and worldwide
UNODC/HONEURO/2005/CRP.2-27	3	Страновые доклады