

23 April 2019
Russian
Original: English*

**Тринадцатое Совещание руководителей
национальных учреждений по обеспечению
соблюдения законов о наркотиках стран Европы**

Лиссабон, 2–5 июля 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Современное состояние регионального и субрегионального
сотрудничества**

**Современное состояние регионального
и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной
и Восточной Европе**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен анализ ситуации в отношении наркотиков, преступности и терроризма, сложившейся в Юго-Восточной и Восточной Европе в рассматриваемый период (со второй половины 2017 года до первой половины 2019 года), и описана деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в этих регионах.

2. УНП ООН осуществляет свою деятельность в Юго-Восточной и Восточной Европе в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности с целью 16 в области устойчивого развития, предусматривающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, а также с целями 3, 5, 10, 11 и 17. Работа УНП ООН ведется также в соответствии с итоговым документом тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи¹.

3. Примером успешной деятельности в этой области является борьба с отмыванием денег, которую УНП ООН проводит на Западных Балканах. УНП ООН оказывает поддержку региональным правоохранительным и судебным органам в проведении финансовых расследований и совершенствовании межучрежденческого, регионального и межрегионального сотрудничества в целях достижения лучших результатов. Правительства стран региона взяли на себя ответственность за осуществление этой инициативы, обеспечивая тем самым применение

* Издано только на английском, испанском, русском и французском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.

** [UNODC/HONEURO/13/1](#).

¹ Резолюция S-30/1, приложение.



адресного подхода и устойчивость в будущем. Инициатива способствует развитию сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками на Балканах и за их пределами и позволила разработать во всех юрисдикциях первые в истории национальные программы обучения по финансовым расследованиям. Эта работа непосредственным образом способствует выполнению задачи 16.3 по содействию верховенству права и задачи 16.4 по уменьшению незаконных финансовых потоков. Она способствовала также подписанию рабочего соглашения между УНП ООН и Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов, укрепляя региональные партнерства и содействуя, таким образом, достижению цели 17 в области устойчивого развития. Кроме того, 43 процента всех национальных инструкторов, сертифицированных в рамках этой инициативы, составляют женщины, что способствует достижению цели 5 в области устойчивого развития.

II. Юго-Восточная Европа

A. Введение

4. Юго-Восточная Европа добилась значительных успехов в борьбе с транснациональной организованной преступностью и связанными с ней угрозами. Вместе с тем регион по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, которые создают преступные сети, занимающиеся незаконным оборотом контролируемых веществ и огнестрельного оружия, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов, незаконными финансовыми потоками, коррупцией, терроризмом и употреблением наркотиков. Это отчасти объясняется географическим положением региона: по его территории проходит кратчайший в мире коридор для нелегального провоза героина из страны происхождения в страны назначения, а также важный маршрут беженцев из затронутых войнами и нестабильностью стран, которые устремляются в европейские государства, где им могут предоставить международную защиту.

5. Эти проблемы взаимосвязаны, поскольку многие из вышеупомянутых преступлений совершаются организованными преступными группами, которые со временем расширили спектр своей деятельности, в том числе террористическими организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков в целях извлечения дохода, или организованными преступными группами, использующими свои подпольные сети для торговли людьми и контрабандного провоза оружия, поддельных потребительских товаров и незадекларированной валюты. Эти сети контрабандной торговли используют для ведения своей криминальной деятельности наземные, воздушные и морские пути. Оперативные данные свидетельствуют о том, что организованные преступные группы в Юго-Восточной Европе причастны к контрабандному провозу перечисленных выше товаров и торговле ими как на внутренних рынках, так и в Западной Европе.

6. Незаконный оборот наркотиков представляет собой проблему как для правоохранительных органов, в частности пограничных властей, так и для систем государственного здравоохранения и управления². Научные консультанты в своих комментариях к докладу за 2017 год “*Serious and Organized Crime Threat Assessment*” («Оценка угроз, связанных с серьезными преступлениями и организованной преступностью») говорят о необходимости комплексных ответных мер, исходящих из четкого понимания того, как именно действуют организованные преступные группы. Консультанты отметили следующее: «Политикам следует добиваться, чтобы сферы преступной деятельности (включая терроризм)

² United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Drug Money: the Illicit Proceeds of Opium Trafficked on the Balkan Route* (Vienna, 2015), pp. 48–49

рассматривались в комплексе и чтобы анализ не ограничивался искусственными географическими или административными границами»³.

7. УНП ООН работает в рамках Региональной программы для Юго-Восточной Европы, преследующей цель удовлетворить потребности конкретных стран, обеспечивая при этом, чтобы деятельность и результаты на уровне стран были бы составной частью скоординированного и согласованного регионального и межрегионального подхода в соответствии с принципами, которые лежат в основе деятельности УНП ООН на глобальном уровне. УНП ООН применяет в этом регионе свой глобальный экспертный опыт и видение проблем, добиваясь учета в Региональной программе национального, регионального, межрегионального и глобального контекстов и обеспечивая их взаимную согласованность. Региональная программа для Юго-Восточной Европы по-прежнему предусматривает оказание поддержки правительствам в осуществлении соответствующих договоров и документов⁴, а также требований согласно главам 23, 24 и 28 нормативно-правовой базы Европейского союза. Программа также помогает странам обеспечивать соответствие критериям присоединения к Европейскому союзу и выполнять их обязательства в рамках Организации Объединенных Наций.

8. Действующая Региональная программа рассчитана на период с 2016 по 2019 год. В настоящее время УНП ООН при поддержке правительств стран региона разрабатывает свою новую региональную программу на 2020–2023 годы. Разработка программы ведется в тесном сотрудничестве с национальными партнерами в Юго-Восточной Европе в рамках всеобъемлющего и основанного на широком участии процесса, который предполагает с самого начала привлекать основные заинтересованные стороны и позволяет не допускать дублирования усилий. Ситуационный анализ, подготовленный для документа по региональной программе, был полезен при работе над настоящим разделом и позволяет получить общее представление о современном состоянии регионального и субрегионального сотрудничества, лишь вкратце упоминая деятельность УНП ООН на Балканах. Подробную информацию о ходе этой работы можно получить в УНП ООН, в том числе на его специальной веб-странице. В разделе настоящего доклада по Восточной Европе основное внимание уделяется деятельности УНП ООН в этом регионе.

В. Организованная преступность и незаконный оборот наркотиков

Незаконный оборот наркотиков

9. Незаконный оборот наркотиков и другие виды контрабандной деятельности в этом регионе создают серьезную угрозу для экономического развития стран и прочности международных производственно-сбытовых цепочек. Грузы, отправляемые морским путем, в том числе в контейнерах, находятся в особенно уязвимом положении и часто используются для перевозки крупных партий наркотиков, зачастую спрятанных в обычных грузах. Незаконный оборот наркотиков является одним из важнейших источников дохода для организованных преступных групп. Через Юго-Восточную Европу незаконно провозятся большие объемы героина, а в последнее время и кокаина, и содействие в проведении этих контрабандных операций приносит доход местным организованным

³ См. “Comment by academic advisors” по адресу: www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/comment_by_academic_advisors.pdf.

⁴ К их числу, в частности, относятся Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и Протоколы к ней, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года, а также международные документы по борьбе с терроризмом.

преступным группам и — в неуставленных масштабах — коррумпированным должностным лицам. Большая часть смолы каннабиса, выявленной в Европе, происходит, по-видимому, из Марокко. В связи с трансграничным незаконным оборотом марихуаны чаще всего упоминаются такие европейские страны, как Албания и Нидерланды. Кроме того, Албания является одним из основных центров распределения смолы каннабиса, незаконно ввозимой из Афганистана.

10. Балканский маршрут на протяжении нескольких десятилетий был основным маршрутом незаконного ввоза героина в Европу по суше, морю и воздуху. Он выступает в качестве южного коридора для транспортировки на европейские рынки героина из Афганистана — страны, где производится около 83 процентов этого наркотика⁵. Этот маршрут начинается в Афганистане и проходит через Исламскую Республику Иран, Турцию и Болгарию; в меньшем количестве героин перевозится через Грецию.

11. Объем изъятий наркотиков в Юго-Восточной Европе объединенными группами портового контроля, действующими в рамках Глобальной программы УНП ООН и Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками, свидетельствуют о важной роли региона как транзитного маршрута для различных видов наркотиков, в том числе кокаина, совокупный объем нескольких недавних изъятий которого составил около 1 тонны. Произведенные группами портового контроля изъятия свидетельствуют о том, что помимо незаконного оборота наркотиков внутри этого региона имеют место контрабанда товаров, нарушения прав интеллектуальной собственности и незаконная торговля оружием и похищенными автомобилями.

12. Группы портового контроля сообщили в 2018 году об изъятии, в числе прочего, 11,395 кг героина и 613,35 кг кокаина (рыночной стоимостью 180 млн евро) в порту Дуррес и 38 кг кокаина в порту Бар (в период с 2016 по 2019 год группы портового контроля изъяти в порту Бар в общей сложности 353 кг кокаина). Согласно оценкам Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, стоимость героина и кокаина, изъятых в государствах-членах⁶ в 2017 году, составила соответственно примерно 600 млн евро и 150 млн евро.

13. Организованные преступные группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, расширили круг своей преступной деятельности (торговля людьми, алмазами, охраняемыми видами животных и растений и т.д.). По данным Агентства Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол), почти две трети групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков в странах Европейского союза, причастны и к другим видам преступной деятельности, таким как торговля людьми и оружием, контрабанда контрафактной продукции и незаконный ввоз мигрантов, для чего нередко используются схожие маршруты. Эти показатели в последние годы растут, и Албания считается центром незаконного оборота поддельных паспортов, которые используются многими контрабандистами в процессе торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

14. Во *Всемирном докладе о торговле людьми за 2018 год* выявлено более 570 различных потоков торговли людьми, проходящих внутри стран, между соседними странами и между континентами. Хотя в докладе приводятся только установленные факты и, следовательно, он не обязательно отражает общую ситуацию, можно, в том числе и на основании других имеющихся данных,

⁵ Данные, полученные из ряда докладов УНП ООН и других источников. Подробнее см. по адресу: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/index.html?ref=menuaside.

⁶ Следует отметить, что регион, находящийся в ведении Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, шире региона Юго-Восточной Европы УНП ООН; он также включает Грецию, Венгрию, Болгарию, Республику Молдова, Румынию и, что особенно важно с точки зрения количественных показателей, Турцию.

утверждать, что большинство жертв (71 процент) составляют женщины, а более четверти (28 процентов) — дети. Женщины и девочки, как правило, становятся объектом торговли людьми для последующего вступления в брак и сексуальной эксплуатации, в то время как мужчины и мальчики обычно становятся жертвами этой торговли в целях принудительного труда.

15. Согласно данным доклада, характеристики выявленных жертв торговли людьми за последнее десятилетие изменились, и в настоящее время доля детей и мужчин в общем числе жертв возросла. В некоторых регионах дети составляют большинство выявленных жертв.

16. Не существует общепризнанных оценочных данных о масштабах проблемы торговли людьми. В целом, однако, общепризнано, что меры по борьбе с этим явлением на сегодняшний день позволяют: а) выявлять лишь небольшую часть жертв торговли людьми, причем не все из них получают ту помощь, на которую они имеют право; и б) проводить расследования и успешно преследовать в судебном порядке еще меньшее число торговцев людьми, причем часто речь идет о мерах в отношении отдельных лиц, а не сетей, особенно организованных преступных групп.

17. Несмотря на это, по ряду направлений очевидно продвижение вперед, в том числе в части широкой ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также укрепления нормативно-правовой базы на национальном уровне. В 2000 году, когда был принят Протокол, в большинстве стран не было законов, которые предусматривали бы уголовную ответственность непосредственно за торговлю людьми. В настоящее время насчитывается 173 участника Протокола, 158 из которых ввели уголовную ответственность за большинство форм торговли людьми в соответствии с определением, содержащимся в Протоколе. Кроме того, в этом докладе прослеживается тесная связь между продолжительностью существования в стране законодательства о борьбе с торговлей людьми и увеличением числа случаев применения этого законодательства.

18. В *Глобальном исследовании незаконного ввоза мигрантов 2018 года* отмечается, что в 2016 году были незаконно ввезены как минимум 2,5 миллиона мигрантов, прибыль от этого составила от 5,5 до 7 млрд долл. США. Этот показатель является минимальным, поскольку учитывает лишь выявленную часть этого преступного деяния. Эта сумма эквивалентна расходам Соединенных Штатов Америки (примерно 7 млрд долл. США) или стран Европейского союза (примерно 6 млрд долл. США) на оказание гуманитарной помощи во всем мире в 2016 году. По данным Исследования, тысячи мигрантов ежегодно становятся жертвами убийств, пыток и эксплуатации. Доход лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов, приносит плата, которую они взимают за свои услуги с мигрантов. Размер этой платы в значительной степени определяется протяженностью маршрута, количеством пересекаемых границ, географическими условиями, средствами транспорта, использованием поддельных проездных документов или удостоверений личности и риском обнаружения.

19. В настоящее время существуют три основных маршрута незаконного ввоза в Европу. Центральный средиземноморский маршрут начинается в Северной Африке, чаще всего в Ливии, и заканчивается в Италии, обычно на Сицилии. Восточный средиземноморский маршрут связывает побережье Турции с различными греческими островами, в то время как западный средиземноморский маршрут, который проходит по морю либо суше, начинается в Марокко и заканчивается в Испании. Для большинства мигрантов и беженцев, которые пользуются этими маршрутами, пересечение Средиземного моря является лишь одной из частей более долгого путешествия, которое может начинаться в Юго-Западной Азии, на Африканском Роге, в Западной Африке или где-то еще.

20. С учетом данных ситуационного анализа УНП ООН продолжает наращивать потенциал правительств по анализу и толкованию данных и информации, чтобы обеспечить возможность выявления тенденций и моделей в сфере торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и потоков такой торговли, а также в целях расширения знаний и навыков сотрудников правоохранительных и судебных органов, позволяющих более эффективно выявлять и расследовать дела, связанные с такими преступлениями, и осуществлять судебное преследование по ним. Работа УНП ООН направлена на наращивание потенциала государств-членов в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью, выявления случаев торговли людьми и противодействия такой торговле на основании соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций, укрепления системы уголовного правосудия, а также предупреждения терроризма и борьбы с ним в соответствии с принципами верховенства права.

Незаконные финансовые потоки, отмывание денег и возвращение активов

21. Отмывание денег — это процесс, в ходе которого доходы от преступной деятельности вкладываются в легальную экономику. Представляя собой глобальный бизнес, отмывание денег тесно связано с другими формами организованной преступности: оно предоставляет средства для проведения других операций в рамках преступной деятельности и является отдельным видом преступной деятельности, который также приносит свои доходы. По оценкам УНП ООН, объем средств, отмываемых в глобальном масштабе, составляет примерно 2,7 процента глобального валового внутреннего продукта, или около 1 трлн долл. США⁷.

22. Кроме того, согласно докладу, подготовленному Группой Европола по возвращению активов совместно с управлениями государств — членов Европейского союза по возвращению активов, в период с 2010 по 2014 год 2,2 процента предполагаемых доходов от этого преступления в предварительном порядке были временно изъяты или заморожены, а 1,1 процента преступных доходов были в конечном счете конфискованы на уровне Европейского союза⁸. Масштабы отмывания денег в Юго-Восточной Европе оценить трудно, однако они считаются значительными. По данным Европола, отмывание денег в регионе происходит главным образом путем инвестиций в недвижимость и через частные компании, работающие в сфере туризма, строительства, торговли, гостиничного бизнеса и розничной торговли. Например, только в Сербии ежегодно отмывается около 1,7 млрд евро, и это обходится экономике Сербии в 3–5 процентов ее валового внутреннего продукта⁹. В докладе за 2013 год по Сербии отмечается, что страна входит в группу высокого риска и ее как финансовый, так и нефинансовый сектора имеют высокую степень уязвимости¹⁰.

23. Анализ отчетов о ходе работы, подготовленных Европейской комиссией, позволяет предположить, что в Юго-Восточной Европе удалось добиться успехов в борьбе с отмыванием денег, в том числе в рамках более широких мер по реформированию судебной системы. Одним из результатов этой работы стало исключение Боснии и Герцеговины из списка стран, чьи рамочные программы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и его распространением имеют серьезные недостатки¹¹. Возможно, соответствующее законодательство и принято, однако его осуществление может быть более эффективным,

⁷ UNODC, *Estimating Illicit Financial Flows Resulting from Drug Trafficking and other Transnational Organized Crimes* (Vienna, 2011).

⁸ European Law Enforcement Agency (Europol), “Does crime still pay? Criminal asset recovery in the EU – survey of statistical information 2010–2014” (The Hague, 2016).

⁹ European Commission, “Project for capacity-building of the Directorate for Confiscated Property and improving the system of criminal asset confiscation”, 10 January 2013.

¹⁰ Jelena Pantelić, *National Risk Assessment of Money-Laundering in the Republic of Serbia* (Belgrade, 2013).

¹¹ Financial Action Task Force (FATF), “Improving global AML/CFT compliance: ongoing process”, 23 February 2018.

ощутимые результаты в борьбе с экономическими и финансовыми преступлениями по-прежнему не видны, а число обвинительных приговоров остается низким, в частности по делам, связанным одновременно с оборотом наркотиков и отмыванием доходов от преступной деятельности. Сербия является единственной страной Юго-Восточной Европы, остающейся в списке стран, имеющих, по мнению Группы разработки финансовых мер, серьезные недостатки, для устранения которых эти страны совместно с Группой разработали план действий¹². Вместе с тем на своем последнем заседании в феврале 2019 года Группа разработки финансовых мер заявила, что Сербия выполнила свой план действий, и было рекомендовано до следующего заседания в июне 2019 года совершить поездку на место.

24. Шесть стран региона Западных Балкан в значительной мере ввели в свое национальное законодательство европейские¹³ и международные¹⁴ стандарты, касающиеся возвращения активов. Вместе с тем эффективность претворения этих стандартов в жизнь остается низкой. Кроме того, отсутствие статистических данных затрудняет эффективную оценку успехов, достигнутых в регионе в плане изъятия и конфискации доходов от преступлений и средств их совершения. Тем не менее подготовленные сотрудниками Европейской комиссии рабочие документы по региону свидетельствуют о том, что уровень осуществления различных положений о возвращении активов и возможностей местных органов власти по изъятию и конфискации активов остается низким. Поэтому правительствам стран региона необходимо рассматривать конфискацию доходов и средств совершения преступлений в качестве одного из стратегических приоритетов в борьбе с финансовой преступностью, коррупцией, организованной преступностью и терроризмом¹⁵.

25. Основная инициатива УНП ООН в этой области описывается в пункте 3 настоящего доклада. Кроме того, УНП ООН внесло вклад в наращивание потенциала государств-членов в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в Юго-Восточной Европе и способствовало развитию регионального сотрудничества в этих областях за счет партнерских связей с Федеральной службой Российской Федерации по финансовому мониторингу и Турецкой международной академией по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, организовав в 2018 году обучение 68 государственных служащих. Эти мероприятия способствовали активизации общей борьбы с незаконными финансовыми потоками в Юго-Восточной Европе.

Коррупция

26. В своем докладе за 2018 год о нынешних и потенциальных странах-кандидатах в Юго-Восточной Европе Европейская комиссия отметила, что коррупция остается широко распространенным явлением, несмотря на продолжающиеся усилия по приведению правовых и институциональных рамок в соответствие с законодательством Европейского союза и европейскими стандартами. Эффективные и независимые институты имеют решающее значение для предотвращения коррупции и борьбы с ней, прежде всего на верхних этажах власти, а также для проведения более эффективных расследований и судебного преследования,

¹² FATF, "Improving global AML/CFT compliance: ongoing process", 22 February 2019.

¹³ Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам; Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной помощи в уголовных делах; Второй Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной помощи по уголовно-правовым вопросам; Конвенция об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности; Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма.

¹⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

¹⁵ European Commission, "Commission staff working document: Albania 2018 report", document SWD(2018) 151 final, p. 4.

позволяющих принимать окончательные судебные решения, которые будут осуществляться на практике и которые будут предусматривать, в числе прочего, санкции, оказывающие сдерживающее воздействие. Необходимо обеспечить большую транспарентность в использовании государственных средств, в частности на всех этапах осуществления публичных закупок — области, особенно подверженной коррупции¹⁶.

27. Все пять стран региона завершили первый цикл Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в котором дается оценка хода выполнения государствами-участниками глав III и IV Конвенции. Обзор хода осуществления Боснией и Герцеговиной глав II и V Конвенции был проведен в течение первого года второго цикла, и резюме этого обзора было опубликовано 14 декабря 2018 года. В настоящее время обзор проводится в Албании и Северной Македонии, а обзоры в Черногории и Сербии планируется начать в 2019 и 2020 годах.

28. В ходе обзора проводившие его эксперты выявили во всех пяти странах региона пробелы и потребности в технической помощи, касающиеся различных положений глав III и IV Конвенции. Всем пяти государствам-участникам было рекомендовано принять меры по совершенствованию законодательства и наращиванию потенциала в сфере экстрадиции физических лиц, взаимной правовой помощи и сотрудничества между правоохранительными органами. Боснии и Герцеговине были даны дополнительные рекомендации, касающиеся защиты лиц, сообщающих информацию, а также замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений, а Северной Македонии — рекомендации относительно передачи осужденных лиц и уголовного производства, проведения совместных расследований и применения специальных методов расследования.

Терроризм и насильственный экстремизм

29. С конца 2017 года «Исламское государство Ирака и Леванта» пережило ряд неудач, вынуждающих молодых мужчин и женщин, которые покинули свои страны или места проживания в целях присоединения к организации, возвращаться назад, распространяя тем самым угрозу терроризма в других регионах, в том числе в Юго-Восточной Европе. Согласно последнему докладу Европола о террористической угрозе в Европейском союзе, одной из основных угроз для стран Юго-Восточной Европы является возвращение на родину иностранных боевиков-террористов. Согласно оценкам, в период с конца 2012 года по 2016 год из стран Юго-Восточной Европы в Сирийскую Арабскую Республику и Ирак выехали примерно 1 000 человек (почти 35 процентов этой группы составляли женщины и дети) и около 300 из них уже вернулись домой¹⁷. Контингенты иностранных боевиков-террористов в большинстве своем состояли из граждан Косово¹⁸, Боснии и Герцеговины, Албании и Северной Македонии, и в настоящее время эти страны в наибольшей степени подвержены угрозам, создаваемым возвращающимися боевиками. Несмотря на то что нападений, осуществленных возвращающимися боевиками, в регионе пока не происходило, эти боевики представляют собой серьезную проблему с точки зрения безопасности не только для Балкан, но и для стран Западной Европы, поскольку многие вернувшиеся боевики имеют двойное гражданство или связи со своими национальными диаспорами в разных странах континента.

30. По данным проведенной в 2018 году оценки угрозы организованной преступности для Юго-Восточной Европы, терроризм по-прежнему является серьезной угрозой в регионе и, как представляется, связан прежде всего с

¹⁶ European Commission, “2018 communication on EU enlargement policy”, document COM (2018) 450 final, p. 2.

¹⁷ Vlado Azinović, *Extremism Research Forum: Regional Report – Understanding Violent Extremism in the Western Balkans* (London, British Council, 2018).

¹⁸ Все ссылки на Косово в настоящем докладе следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

возвращением иностранных боевиков-террористов, а также с саморадикализовавшимися лицами и террористами-одиночками. Два смертоносных нападения были совершены в Боснии и Герцеговине в 2015 году. Кроме того, в ноябре 2016 года силами безопасности Албании и Косово была предотвращена попытка нападения на сборную Израиля, участвовавшую в отборочном матче к чемпионату мира по футболу в Шкоudere — втором по величине городе на севере Албании, что свидетельствует о возможности крупномасштабных актов терроризма в регионе в будущем. Вместе с тем большинство стран и территорий региона приняли более строгие законы против участия их граждан в иностранных конфликтах, и, как следствие, примерно с 2015 года произошло резкое сокращение числа выездов в зоны конфликта, такие как Ирак и Сирийская Арабская Республика.

31. В течение отчетного периода УНП ООН осуществляло финансируемый Европейским союзом проект по вопросам укрепления уголовно-правовых мер борьбы с иностранными боевиками-террористами в шести странах Западных Балкан и в декабре 2017 года опубликовало руководство об иностранных боевиках-террористах для учебных заведений по подготовке судей в Юго-Восточной Европе.

С. Профилактика и лечение наркомании

32. Балканский маршрут — один из главных маршрутов незаконного оборота не только героина, но также кокаина и каннабиса. В результате наркотики и связанные с ним виды преступной деятельности широко распространены во всем регионе, и эту ситуацию усугубляют структурные факторы, существующие уже на протяжении многих десятилетий. Экономические и социальные потрясения в Юго-Восточной Европе в 1990-е годы и начале 2000-х годов стали причиной повышения риска злоупотребления наркотиками и возникновения медицинских и социальных последствий такого злоупотребления. Что касается мер по борьбе с наркотиками, то в связи с курсом на вступление в Европейский союз возникли новые проблемы, связанные с переносом принципов законодательства Европейского союза в национальное законодательство, особенно в сфере правосудия и внутренних дел. Вместе с тем этот курс создал новые возможности для сотрудничества и обсуждения подходов к решению проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, и соответствующих медицинских и социальных вопросов и мер противодействия. Страны Юго-Восточной Европы поддержали позицию Европейского союза по итоговому документу тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также по принятой в 2019 году Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней и в целом разделяют подходы Европейского союза к предотвращению злоупотребления наркотиками¹⁹.

33. Актуальной задачей является обеспечение наличия достоверных данных в качестве предварительного условия для разработки политики и обмен такими данными в рамках региона и с другими органами, такими как Европол и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании. Решающее значение для сбора исходных данных имеет создание в каждой стране центра наркологического мониторинга. По данным Центра, ситуация в регионе складывается по-разному, при этом в некоторых странах и юрисдикциях национальные центры уже созданы, в то время как в других пока разработаны только правовые основы для их создания²⁰. В последние годы Центр расширил свою деятельность: он проводит ее не только в государствах — членах Европейского союза, где следит

¹⁹ Council of the European Union, “EU-Western Balkans dialogue on drugs (18 April 2018): outcome of the meeting”, document 8930/18.

²⁰ Ibid.

за изменениями ситуации с наркотиками, применяя для этого различные методы, включая эпидемиологические показатели и сбор данных о лечении наркомании, но и в странах — кандидатах и потенциальных кандидатах на вступление в Европейский союз в регионе Западных Балкан. Цель расширения масштабов деятельности состоит в том, чтобы привести систему мониторинга наркотиков в этих странах и юрисдикциях в соответствие с механизмом мониторинга, действующим в Европейском союзе. Часть этой работы осуществляется в партнерстве с УНП ООН.

34. Лечение расстройств, связанных с потреблением психоактивных веществ, обычно осуществляется путем сочетания государственных программ и услуг, которые предоставляют общинные организации, и качество этой работы в разных странах региона, как правило, нуждается в улучшении²¹. Наркологические услуги оказываются главным образом в психиатрических больницах; клиники общей практики повсеместно, за исключением Сербии, предоставляют лишь некоторые услуги или не предоставляют их вовсе. В Албании и Косово получение специализированной наркологической помощи затруднено, поскольку при поддержке со стороны правительства действует лишь один специализированный наркологический центр, усилия которого дополняются услугами, оказываемыми неправительственными организациями.

35. УНП ООН активно занимается в Юго-Восточной Европе сокращением спроса на наркотики. Профилактическая работа, которую проводит УНП ООН, направлена прежде всего на совершенствование и поддержку комплексных национальных систем по предотвращению потребления наркотиков, и в ее основе лежат интеграция научно обоснованных стратегий, соответствующих международным стандартам профилактики потребления наркотиков, сбор данных по профилактике потребления наркотиков, проведение соответствующих исследований и оценок, а также разработка научно обоснованных механизмов и рекомендаций по профилактике потребления наркотиков, прежде всего среди молодежи, подростков и в группах высокого риска.

36. Мероприятия, проведенные в течение отчетного периода, находились в русле усилий региона по профилактике потребления наркотиков, обеспечивая при этом разработку подходов, учитывающих гендерные аспекты. Правительствам была оказана помощь в определении, разработке, осуществлении и расширении масштабов основанных на фактических данных стратегий профилактики, причем четыре государства-члена, а именно Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия и Черногория, добились заметных успехов в проведении профилактических мероприятий в соответствии с международными стандартами.

37. Одной из ключевых инициатив, которые УНП ООН проводит в Юго-Восточной Европе в области профилактики, является программа «Навыки для подростков», разработанная на основе научных данных Фондом международной ассоциации «Лайонс клубз» с применением методологического подхода к развитию социальных и эмоциональных навыков учащихся и направленная на внедрение эффективных методов предотвращения и отсрочки потребления наркотиков. Осуществление этой программы дало обнадеживающие результаты в Боснии и Герцеговине, Северной Македонии, Сербии и Черногории. Подготовку прошел в общей сложности 371 учитель, а бенефициарами программы стали 7 600 учащихся 144 школ в 25 городах этих четырех стран.

38. К числу других программ, осуществляемых УНП ООН в регионе, относятся программа 10-14 по укреплению семьи, программа формирования социальных и эмоциональных навыков и программы содействия реализации национальных стратегий и планов действий. УНП ООН повышало эффективность оценок лечения наркотической зависимости, сбора данных, мер по мониторингу

²¹ См. EMCDDA, *Drug Treatment Systems in the Western Balkans: Outcomes of a Joint EMCDDA-UNODC Survey of Drug Treatment Facilities* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2019).

и оценке, исследований и разработки технических инструментов и политики на основе фактических данных, а также оказывало содействие в этой работе. УНП ООН также содействует наращиванию потенциала на основе фактических данных в сфере лечения наркотической зависимости и оказания помощи (в том числе по лечению сопутствующих наркозависимости инфекционных заболеваний), стремясь повышать эффективность услуг, предоставляемых государствами-членами в области профилактики, лечения, реинтеграции и оказания помощи, и обеспечивая наряду с этим доступность контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях, а также разработку подходов, учитывающих гендерные аспекты. В результате правительствам оказывается содействие в разработке основанных на фактических данных методов лечения расстройств на почве потребления психоактивных веществ и услуг по устойчивому восстановлению здоровья, а также в предоставлении доступа к ним, и благодаря более активному применению признанных на международном уровне методов и политики удалось добиться позитивных результатов, в числе прочих, Боснии и Герцеговине, Северной Македонии и Сербии.

D. Недавние региональные инициативы УНП ООН для Юго-Восточной Европы

39. В рамках своей Региональной программы для Юго-Восточной Европы УНП ООН содействует в налаживании на региональном и межрегиональном уровнях координации и сотрудничества правоохранительных органов и других ведомств в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и других предметов и транснациональной организованной преступностью. В частности, в апреле 2019 года УНП ООН подписало меморандум о взаимопонимании с секретариатом Конвенции о сотрудничестве полиции в Юго-Восточной Европе, а в октябре 2018 года — рабочее соглашение с Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов. Эти соглашения также способствовали взаимодополняемости деятельности, которую УНП ООН ведет в регионе, позволяя избегать при этом дублирования усилий.

40. Кроме того, УНП ООН также развивает межрегиональное сотрудничество правоохранительных органов стран Юго-Восточной Европы и Западной и Центральной Азии, в частности в области контроля за контейнерными перевозками и борьбы с незаконными финансовыми потоками.

41. УНП ООН провело в Загребе 28 и 29 июня 2018 года межрегиональное совещание представителей стран Юго-Восточной Европы и Западной и Центральной Азии по вопросу создания партнерств по борьбе с незаконными финансовыми потоками. В этом мероприятии приняли участие более 80 человек, в том числе руководители ведомств по контролю над наркотиками, органов финансовой разведки и представители других заинтересованных сторон из Албании, Афганистана, Боснии и Герцеговины, Ирана (Исламская Республика), Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Северной Македонии, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Хорватии, Черногории и Косово, а также представители донорского сообщества, Европола, Комитета экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, Регионального центра по содействию проверке и осуществлению контроля над вооружениями — Центра по сотрудничеству в области безопасности, компании Western Union и банков. В ходе совещания были рассмотрены проблемы и перспективы межрегионального сотрудничества, дан обзор тенденций и анализ незаконных финансовых потоков, идущих по трем маршрутам незаконного вывоза наркотиков из Афганистана, и обсуждались роль частного сектора и другие вопросы. Совещание не только способствовало обмену передовой практикой между участниками из обоих регионов, но и позволило повысить осведомленность об исключительной важности сотрудничества на региональном и межрегиональном уровнях, а также о необходимости поддерживать Афганистан в его усилиях

по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. УНП ООН продолжит в будущем практику проведения подобных совещаний.

42. Кроме того, УНП ООН продолжает осуществлять инициативы в области исследований, в том числе в рамках инновационного проекта под названием «Измерение и оценка масштабов организованной преступности в Западных Балканах». Такие инициативы направлены на расширение знаний о тенденциях и особенностях борьбы с организованной преступностью и на оказание поддержки судебным органам стран региона в решении соответствующим образом этой проблемы. Информация о разработке статистической базы для изучения организованной преступности, проведении совещаний национальной технической группы и масштабном сборе данных будет представлена в следующем докладе УНП ООН.

43. К числу основных публикаций УНП ООН в Юго-Восточной Европе за отчетный период относятся:

- *Report on the Assessment of Drug Dependence Treatment Quality Standards for Drug Dependence Treatment Programmes in the former Yugoslav Republic of Macedonia* («Доклад об оценке стандартов качества наркологической помощи в программах лечения наркозависимости в бывшей югославской Республике Македония»);
- *Foreign Terrorist Fighters: Manual for Judicial Training Institutes in South-Eastern Europe* («Иностранные боевики-террористы: руководство для учебных заведений по подготовке судей в Юго-Восточной Европе»);
- Final report on cultural adaptation of the Lions Quest Skills for Adolescents programme in Montenegro: material with recommendation for further use (Итоговый доклад о культурной адаптации программы «Навыки для подростков» в Черногории: материалы с рекомендацией относительно дальнейшего использования);
- Results of the WHO/UNODC Substance Use Disorder Treatment Facility Survey (Результаты проведенного ВОЗ и УНП ООН обследования клиник по лечению расстройств на почве потребления психоактивных веществ);
- Executive Summary: Bosnia and Herzegovina (Резюме: Босния и Герцеговина);
- *Drug Treatment Systems in the Western Balkans: Outcomes of a Joint EMCDDA-UNODC Survey of Drug Treatment Facilities* («Системы лечения наркомании в регионе Западных Балкан: результаты обследования наркологических клиник, проведенного совместно ЕЦМНН и УНП ООН»);
- *Independent formative in-depth evaluation of the Western Balkan Counter Serious Crime initiative (WBCSCi) in the context of the Integrative Internal Security Governance (IISG) mechanism including the European Union action: "Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA II) Multi-Country Action Programme 2017 – Support to the Western Balkan Integrative Internal Security Governance"* («Независимая формативная углубленная оценка Инициативы по борьбе с серьезной преступностью на Западных Балканах (WBCSCi) в контексте работы механизма Комплексной концепции обеспечения внутренней безопасности (IISG), включая проект Европейского союза "Многострановая программа действий на 2017 год в рамках Механизма Европейского союза по оказанию помощи на этапе, предшествующем присоединению содействия вступлению в ЕС (IPA II), — поддержка Комплексной системы управления внутренней безопасностью на Западных Балканах"») (включая итоговое резюме по результатам оценки).

44. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью является одним из ключевых партнеров УНП ООН в Юго-Восточной Европе и за ее пределами. Академия в сотрудничестве с УНП ООН провела большое количество учебных курсов для сотрудников

правоохранительных органов балканских стран. В последующих годах эта партнерская деятельность будет продолжена.

III. Восточная Европа

A. Введение

45. В марте 2018 года в ходе параллельного мероприятия высокого уровня в рамках шестидесятой первой сессии Комиссии по наркотическим средствам УНП ООН официально обнародовало документ под названием “Strategic partnership and programmatic actions in Eastern Europe” («Стратегическое партнерство и программные мероприятия в Восточной Европе»). Документ был подготовлен в тесном сотрудничестве с Беларусью, Республикой Молдова и Украиной и отражает приоритетные направления деятельности в регионе, обеспечивая взаимодополняемость с нынешними и будущими инициативами УНП ООН и его основных региональных партнеров в области правосудия, безопасности и развития. Документ также содержит дорожную карту распространения знаний, технического инструментария и предоставления консультативных услуг в целях наращивания национального и регионального потенциала в сфере профилактики организованной преступности, отмывания денег, коррупции, незаконного оборота наркотиков и торговли людьми, а также борьбы с последствиями этих явлений. Документ представляет собой первую стратегическую рамочную программу для этого региона, обеспечивает консолидацию деятельности и партнерских отношений УНП ООН в регионе и содержит целостный и комплексный обзор как осуществляемых ныне, так и планируемых к осуществлению инициатив.

B. Организованная преступность и незаконный оборот наркотиков

46. УНП ООН, Япония и Российская Федерация продолжают свое трехстороннее сотрудничество, организовав в рамках региональной программы для Афганистана и соседних стран специальные учебные курсы для сотрудников служб по борьбе с наркотиками Афганистана и стран Центральной Азии. В 2019 году начался VI этап осуществления трехсторонней инициативы, провозглашенной в 2012 году. В рамках пяти этапов этого проекта, последний из которых завершился в феврале 2019 года, было организовано 12 учебных мероприятий в общей сложности для 195 сотрудников служб по борьбе с наркотиками (127 — из Афганистана и 68 — из стран Центральной Азии). Учебные мероприятия проводились Всероссийским институтом повышения квалификации Министерства внутренних дел Российской Федерации (Домодедовским учебным центром) при финансовой и технической поддержке со стороны правительства Японии.

47. Рамки трехстороннего сотрудничества расширились с началом осуществления в октябре 2018 года проекта по созданию в Афганистане кинологического подразделения по борьбе с наркотиками. Мероприятия в рамках этого проекта начались с проведения учебного курса для 15 человек, которые должны были стать руководителями, старшими проводниками служебных собак и административными сотрудниками в будущем кинологическом подразделении, которое предстояло создать в Кабуле. Занятия проводились в период с 1 по 31 октября 2018 года в Ростовской школе служебно-розыскного собаководства Министерства внутренних дел Российской Федерации.

48. Вышеперечисленные достижения способствуют осуществлению более широкой глобальной повестки дня в области развития, в частности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; Декларации министров 2019 года, в которой государства-члены взяли на себя обязательство ускорить практическое выполнение обязательств, принятых в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях

выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков; Совместного заявления министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году; и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Участники трехстороннего сотрудничества наглядно продемонстрировали свою неизменную заинтересованность в этой инициативе и ее поддержку, подписав 12 ноября 2018 года в Вене декларацию о сотрудничестве между Японией, Российской Федерацией и УНП ООН в поддержку мер по борьбе с наркотиками в Афганистане.

49. В 2019 году начался III этап осуществления партнерского проекта УНП ООН и Российской Федерации по подготовке работников органов по борьбе с наркотиками для стран Центральной Азии и Пакистана, действовавшего с 2016 года и предусматривающего содействие в специализированной подготовке сотрудников правоохранительных органов и в развитии регионального сотрудничества. В рамках этого проекта на стационарных объектах в Домодедово и Красноярске, Российская Федерация, было проведено восемь учебных курсов, участниками которых стали в общей сложности 135 сотрудников полиции (38 — из Афганистана, 13 — из Пакистана и 84 — из стран Центральной Азии); кроме того, в столицах государств Центральной Азии были организованы девять мобильных учебных курсов, подготовку на которых прошли 186 сотрудников полиции.

50. В рамках партнерского проекта УНП ООН и Организации Североатлантического договора (НАТО) по подготовке специалистов в области наркоконтроля продолжилось проведение специальных учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов стран Западной и Центральной Азии и Пакистана. Мобильные учебные курсы проводятся инструкторами из государств — членов НАТО, которые приезжают в страны осуществления проекта для проведения одно- или двухнедельных учебных курсов по темам, касающимся деятельности специальных подразделений по борьбе с наркотиками. Курсы на стационарных объектах проводятся на объектах государств — членов НАТО, в том числе в Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, на объектах пограничных служб Латвии и Украины и Центрального директората по борьбе с наркотиками Италии. На стационарных объектах занимаются, как правило, сводные группы слушателей из всех стран — бенефициаров проекта. Этот проект осуществлялся в течение двух лет (2016–2018 годы), а затем был продлен еще на два года. С 2016 года обучение прошел 561 сотрудник правоохранительных органов, а совокупное число проведенных курсов достигло 51.

51. С учетом расширения сотрудничества и последовательной приверженности партнеров, а также в целях повышения эффективности координации, надзора и устойчивости предоставляемой технической помощи УНП ООН заявило в ходе шестидесяти первой сессии Комиссии по наркотическим средствам о начале работы базы данных по подготовке сотрудников правоохранительных органов стран Европы, Западной и Центральной Азии. Задача базы данных состоит в совершенствовании координации, усилении надзора за всеми проводимыми в субрегионах мероприятиями по обучению сотрудников правоохранительных органов и в повышении их устойчивости. При создании базы данных за основу были взяты ранее накопленные знания и потенциал в сфере мониторинга данных об изъятиях наркотиков, ликвидации лабораторий и арестах, произведенных в Западной и Центральной Азии.

52. С учетом этой ситуации и исходя из результатов, полученных в ходе обучения сотрудников правоохранительных органов, способствующего наращиванию потенциала государств-членов и укреплению регионального сотрудничества, на шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2017 года

была принята резолюция 60/9, озаглавленная «Укрепление потенциала правоохранительных органов, пограничных органов и других соответствующих ведомств в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков посредством подготовки антинаркотических кадров». В этой резолюции Комиссия, в частности, призвала государства-члены и далее совершенствовать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов и совместно в рамках двустороннего, регионального и международного сотрудничества осуществлять учебные программы, приветствовала усилия УНП ООН по содействию применению инновационных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов и настоятельно просила соответствующие международные организации по согласованию с УНП ООН оказывать финансовую и другую помощь в подготовке сотрудников правоохранительных органов к решению глобальной проблемы наркотиков и борьбе с ней.

53. В рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками УНП ООН продолжило оказание поддержки Республике Молдова в наращивании ее потенциала в сфере пресечения незаконной деятельности и пограничного контроля. После подписания меморандума о взаимопонимании между УНП ООН и Республикой Молдова мероприятия в рамках проекта осуществлялись и были завершены в течение 2018 года. В ходе этой работы в порту Джурджулешты была создана группа портового контроля и проведена подготовка ее сотрудников. Национальные партнеры выразили заинтересованность в расширении при наличии финансирования сотрудничества в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками. Соответственно, в 2018 году национальные партнеры от Молдовы принимали участие в учебных мероприятиях по вопросам торговли стратегическими товарами и экспортного контроля и в проходивших на Украине в марте 2018 года региональных форумах по активизации осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности в причерноморских странах — участницах Программы по контролю за контейнерными перевозками.

54. В январе 2018 года Украина и УНП ООН подписали меморандум о взаимопонимании, которым было подтверждено участие Украины в Программе по контролю за контейнерными перевозками и создание в марте 2018 года группы портового контроля в морском порту Одессы и группы контроля за авиационными грузами в международном аэропорту Борисполь. Помимо Государственной фискальной службы и Государственной пограничной службы Украины, решение присоединиться к Программе по контролю за контейнерными перевозками приняли еще две государственные правоохранительные структуры — Национальная полиция и Служба безопасности Украины.

55. В настоящее время на Украине идет осуществление Программы по контролю за контейнерными перевозками, и группы портового контроля демонстрируют хорошие результаты. Этими группами было изъято, в числе прочего, более 17 кг кокаина, 28,31 тонны прекурсоров, 1 баллон сжиженного газа, определенного как средство двойного назначения и товар, подлежащий экспортному контролю, и 708 650 пачек сигарет.

56. В 2017 и 2018 годах УНП ООН продолжило проведение в сотрудничестве с Международным учебным центром Министерства внутренних дел Беларуси национальных и региональных совместных совещаний и учебных мероприятий по проблемам торговли людьми, контроля за наркотиками, медицинских и социальных потребностей людей с расстройствами на почве потребления наркотиков, организованной преступности и отмывания денег.

57. В 2016 году УНП ООН в сотрудничестве с Европейским союзом приступило к осуществлению Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в Восточной Европе на период с 2015 по 2019 год. Участниками проекта являются 13 стран-партнеров, в том числе Беларусь и Украина, а сам проект направлен на содействие стратегическим усилиям государств в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов с применением подхода, основными компонентами которого

являются профилактика, защита, судебное преследование и партнерские отношения. В рамках этой инициативы УНП ООН совместно с Национальной школой судей Украины провело несколько семинаров по вопросам разработки учебных программ для судей по проблемам квалификации и другим практическим аспектам преступлений, связанных с торговлей людьми. Кроме того, в 2018 году УНП ООН провело углубленное исследование по вопросу о торговле детьми.

58. УНП ООН при поддержке Бюро по вопросам международной борьбы с торговлей наркотиками и правоохранительной деятельности провело на Украине три учебных мероприятия по проблемам расследований в сфере криптовалют и даркнета, а также регулирования борьбы с отмыванием денег и финансирования терроризма и надзора в этой сфере для представителей отделов по борьбе с наркотиками и стратегических расследований Национальной полиции, Национального антикоррупционного бюро и сектора безопасности. Целями учебных занятий, проведенных в 2018 году, были наращивание потенциала в сфере расследований дел, связанных с криптовалютами, предотвращение их неправомерного использования для незаконного оборота наркотиков и отмывания денег, арест и конфискация доходов от преступной деятельности в форме криптовалют и сотрудничество с компетентными органами в других странах.

59. В январе 2019 года УНП ООН совместно с проектом Европейского союза по борьбе с наркотиками и организованной преступностью провело первое межучрежденческое совещание технической рабочей группы с участием представителей украинских лабораторий судебной экспертизы. После заседания три национальные лаборатории судебной экспертизы — две из Киева, работающие в системе Министерства юстиции, и одна из Харькова, работающая в структуре Службы безопасности Украины, — присоединились к программе международных совместных мероприятий УНП ООН.

С. Профилактика и лечение наркомании, лечение и уход в связи с ВИЧ-инфекцией

60. В июне 2018 года УНП ООН провело в Беларуси учебное мероприятие по всеобъемлющему пакету услуг по борьбе с ВИЧ и гепатитом С для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. В мероприятии приняли участие 29 представителей неправительственных организаций и общин. Оценка, проведенная по окончании мероприятия в целях выявления основных результатов обучения, показала, что семинар-практикум позволил участникам лучше понять особенности процедуры принятия решений на национальном уровне, потенциальное воздействие политики по борьбе с наркотиками, важность поощрения прав человека и обеспечения доступа к услугам по снижению вреда, порядок планирования работы, проведения мониторинга и информационно-пропагандистской деятельности, а также особенности взаимодействия между организациями гражданского общества и международными организациями. В рамках этой работы в 2018 году также осуществлялись инициативы, направленные на разработку и предоставление гендерно ориентированных услуг для женщин и повышение уровня осведомленности о проблеме гендерного неравенства и его последствиях.

61. В 2017 и 2018 годах по просьбе Министерства внутренних дел Беларуси УНП ООН провело в Солигорском районе демонстрационный проект по налаживанию партнерских отношений в целях расширения доступности медицинских и социальных услуг для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций и вступивших в контакт с правовой системой. Были организованы учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов и прокуроров, медицинских и социальных работников, лиц с расстройствами на почве наркопотребления и организаций гражданского общества. Одним из результатов обучения стало создание консультативного механизма для лиц, находящихся на учете в Уголовно-исполнительной инспекции Солигорского районного управления

внутренних дел, в целях оказания им медицинских и социальных услуг в сфере профилактики и лечения ВИЧ и наркомании.

62. УНП ООН оказывало поддержку Минской городской администрации и Министерству внутренних дел Беларуси в создании информационного ресурса «Помогут», который начал действовать 18 октября 2018 года и целевой аудиторией которого являются поставщики услуг помощи наркозависимым, лица, употребляющие наркотики путем инъекций, и их семьи. Веб-сайт центра представляет собой единый источник разнообразной информации о профилактике и лечении наркозависимости, помощи наркозависимым и профилактике ВИЧ, в том числе о международных докладах о наркотиках и отчетах по материалам исследований.

63. В 2018 году по просьбе Министерства здравоохранения Беларуси УНП ООН и Всемирная организация здравоохранения провели национальную консультативную встречу по вопросам научно обоснованного лечения расстройств на почве потребления наркотиков в рамках междисциплинарного сотрудничества между Министерством здравоохранения и Министерством труда и социальной защиты населения. УНП ООН согласовало с министерствами внутренних дел и здравоохранения Беларуси рабочий план деятельности на 2019 год, предусматривающий оказание технической помощи в целях содействия соблюдению международных норм, использованию фактических данных, осуществлению соразмерной политики в области борьбы с наркотиками и применению основанных на научных данных мер профилактики и лечения лиц, испытывающих проблемы со здоровьем вследствие злоупотребления наркотиками.

64. В Республике Молдова УНП ООН продолжало диалог с правоохранительными органами по проблемам ВИЧ и лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Техническая помощь и наращивание потенциала сотрудников полиции осуществлялись в форме специализированных учебных мероприятий, в ходе которых особое внимание уделялось подходу с упором на здравоохранение. Специальный посланник Генерального секретаря по проблеме ВИЧ/СПИДа в Восточной Европе дважды за последние два года посетил Республику Молдова и подчеркнул необходимость уделять внимание ситуации в местах заключения, где возможности предоставления услуг помощи наркозависимым сокращаются. В период с 2016 по 2018 год УНП ООН при поддержке со стороны Швеции и в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций предоставляло специалистам по проблемам расстройств на почве наркопотребления, неправительственным организациям, сотрудникам полиции и руководителям пенитенциарных учреждений нормативную и правовую помощь, услуги в области информационно-пропагандистской деятельности и услуги по наращиванию потенциала в области лечения и оказания помощи. Следующий раунд этих мероприятий, как ожидается, продлится до декабря 2021 года.

65. На Украине в мае–августе 2018 года была проведена серия курсов по повышению квалификации преподавателей средних и высших учебных заведений системы Министерства внутренних дел Украины. К числу основных результатов обучения относится более глубокое осознание участниками значимости прочных партнерских отношений с организациями гражданского общества в процессе оказания помощи наркозависимым, прежде всего лицам, употребляющим наркотики путем инъекций. По просьбе Полицейской академии Одесского государственного университета внутренних дел было организовано учебное мероприятие для курсантов (60 человек).

66. УНП ООН внесло также вклад в улучшение партнерства между сотрудниками местной полиции, медицинских учреждений, организаций гражданского общества и поставщиками услуг в области ВИЧ Украины в целях расширения доступности услуг по профилактике ВИЧ и оказанию помощи лицам с расстройствами на почве потребления наркотиков. Между национальными партнерами был подписан меморандум о взаимопонимании. УНП ООН совместно с Управлением наркологических и психиатрических служб и проектом Европейского

союза по борьбе с наркотиками и организованной преступностью провело 28–30 ноября 2018 года национальную конференцию по вопросам политики в области наркотиков, целью которой стало углубление диалога и обмена опытом между учеными, специалистами и политиками, а также обсуждение подходов на базе научных данных. В целях содействия внедрению опиоидной заместительной терапии в тюрьмах и по просьбе Министерства юстиции Украины УНП ООН при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией организовало в ноябре 2019 года ознакомительную поездку в Лиссабон.

67. По случаю Международного дня Нельсона Манделы 18 июля 2018 года УНП ООН в сотрудничестве с Министерством юстиции Украины и проектом Европейского союза по борьбе с наркотиками и организованной преступностью провело в одной из тюрем Киевской области семинар по повышению осведомленности о принятых Организацией Объединенных Наций Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными. В семинаре приняли участие представители администрации пенитенциарного учреждения и заключенные. Особое внимание было уделено вопросам правовой помощи, медицинского обслуживания в тюрьмах и наращивания потенциала сотрудников пенитенциарных учреждений — ключевым вопросам в контексте проводимой в настоящее время реформы системы пенитенциарных учреждений на Украине.

D. Недавние региональные инициативы УНП ООН для Восточной Европы

68. В январе 2018 года УНП ООН провело региональные технические консультации по осуществлению программы по борьбе с ВИЧ среди лиц, употребляющих стимулирующие наркотические вещества, под названием «Руководство по экспериментальному осуществлению рекомендаций УНП ООН по ВИЧ и стимулирующим веществам». В консультациях приняли участие национальные партнеры из Беларуси, Республики Молдова и Украины (в том числе представители министерств здравоохранения, министерств внутренних дел, национальной полиции, ученые, специалисты по мониторингу и оценке и организации гражданского общества). «Руководство» получило высокие оценки, и участники подчеркнули необходимость адаптировать его к потребностям стран в вопросах ВИЧ и употребления стимулирующих веществ.

69. УНП ООН также разработало учебный модуль по вопросам учета гендерной проблематики в процессе мониторинга и оценки услуг в сфере борьбы с ВИЧ, предоставляемых женщинам, употребляющим наркотики. Этот модуль был реализован в форме регионального семинара-практикума для Беларуси и Республики Молдова, проведенного в Минске в сентябре 2018 года. Семинар-практикум был посвящен вопросам накопления знаний и наращивания потенциала национальных органов в области мониторинга услуг в сфере борьбы с ВИЧ, предоставляемых употребляющим наркотики женщинам, а также разработки основанных на научных данных планов действий, в рамках которых в программах борьбы с ВИЧ у женщин, употребляющих наркотики, больше внимания уделялось бы гендерной проблематике.

70. УНП ООН совместно со Всемирной организацией здравоохранения провело в октябре 2018 года в Киеве третье региональное совещание с участием представителей Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Украины в рамках исследования по вопросам работы в общинах со случаями передозировки опиоидов, включая применение налоксона для предупреждения смерти от передозировки. Целью совещания было наращивание потенциала национальных партнеров и их подготовка к осуществлению проекта на национальном уровне.

IV. Реформирование сектора безопасности

71. В рамках совместного плана действий, подписанного в 2018 году УНП ООН и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), правительство Беларуси в партнерстве со Словакией, являющейся председателем Группы друзей по вопросам управления сектором безопасности и его реформирования, провели в ноябре 2018 года в Минске объединенный региональный семинар-практикум ОБСЕ и УНП ООН по вопросам управления сектором безопасности, его реформирования и борьбы с транснациональной организованной преступностью.

72. Семинар-практикум по теме «Роль эффективно управляемого и подотчетного сектора безопасности в борьбе с транснациональной организованной преступностью» проводился как форум, в рамках которого страны могли поделиться своим опытом проведения реформ и совершенствования управления своими секторами национальной безопасности в условиях роста таких видов транснациональной организованной преступности, как торговля людьми и наркотиками, незаконная миграция, киберпреступность, коррупция и терроризм.

73. Участники семинара-практикума выработали ряд рекомендаций, включая организацию следующей встречи по вопросам общих мер по укреплению пограничного контроля путем осуществления совместных региональных инициатив и/или создания региональной сети специалистов-практиков, а также возможности проведения коллективных оценок региональных угроз.
