

17 May 2013
Russian
English, French, Russian and
Spanish only*

Десятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

Вена, 2-5 июля 2013 года

Пункт 4 предварительной повестки дня**

Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

I. Введение

1. На девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы (ХОНЛЕА), состоявшемся в Вене 28 июня – 1 июля 2011 года, был принят ряд рекомендаций после рассмотрения нижеперечисленных вопросов в рабочих группах.
2. В соответствии со сложившейся практикой доклад о работе девятого совещания был направлен правительствам всех представленных на нем стран. Двенадцатого марта 2013 года правительствам был направлен вопросник об осуществлении рекомендаций, принятых на девятом совещании, вместе с информацией о проведении десятого совещания ХОНЛЕА стран Европы.
3. Настоящий доклад подготовлен на основе сведений, представленных правительствами Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в ответ на вопросник. По состоянию на 13 мая 2013 года ответы поступили от правительств Австрии, Армении, Бельгии, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Израиля,

* Рабочими языками этого вспомогательного органа являются английский, испанский, русский и французский.

** UNODC/HONEURO/10/1.



Испании, Кипра, Литвы, Лихтенштейна, Российской Федерации, Словакии, Турции, Финляндии, Хорватии и Швейцарии.

II. Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Сессии

Вопрос 1. Региональное сотрудничество в борьбе с незаконной торговлей наркотиками в Европе

Рекомендация (а)

4. Государствам-членам следует направить усилия на укрепление институциональных связей между их органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, чтобы повысить степень доверия и наладить более тесное оперативное сотрудничество в деле выявления, расследования деятельности и ликвидации групп наркобизнеса.
5. Армения сообщила, что ее правоохранительные органы сотрудничают друг с другом в рамках реализации государственной программы борьбы с незаконным оборотом наркотиков на 2009-2012 годы.
6. Австрия выразила полное удовлетворение уровнем сотрудничества между правоохранительными органами в сфере борьбы с наркотиками.
7. Бельгия сообщила о подписании меморандума о договоренности между федеральной полицией и таможенным управлением. Во всех соответствующих областях осуществляется межведомственное взаимодействие на административном и стратегическом уровнях. Другие меры в данной области включают разработку национального плана безопасности, подготовку проекта меморандума о договоренности между федеральной полицией и службой контроля над прекурсорами, сотрудничество между национальным управлением по контролю над наркотиками и службой контроля над прекурсорами, а также проведение регулярных совещаний с участием различных заинтересованных структур для обсуждения ситуации в Бельгии и Нидерландах.
8. Хорватия сообщила, что в 2011 году между Министерством внутренних дел и другими учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках было заключено три новых соглашения о сотрудничестве: меморандум о договоренности с Таможенным управлением при Министерстве финансов об обмене информацией, международном сотрудничестве и участии сотрудников таможенных органов в расследовании преступлений, связанных с наркотиками (12 апреля 2011 года), меморандум о сотрудничестве и обмене информацией с Министерством финансов (23 декабря 2011 года) и меморандум о сотрудничестве с Государственной прокуратурой при проведении предварительного следствия (29 ноября 2011 года).
9. Кипр сообщил о проведении ежемесячных координационных совещаний и обмене информацией о методах контрабанды наркотиков, маршрутах незаконного оборота и способах совершения преступлений.
10. В Финляндии для более эффективной борьбы с организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, была создана

совместная структура по сбору и анализу криминологической информации под эгидой полицейской, таможенной и пограничной служб. В структуру входит национальный центр криминологических исследований и пять региональных криминологических групп, которые состоят из представителей органов внутренних дел, таможенных органов и пограничной службы и подчиняются Национальному бюро расследований финской полиции.

11. Германия сообщила о проведении регулярных совещаний между сотрудниками таможенных и федеральных правоохранительных органов в рамках рабочей группы, состоящей из представителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

12. Израиль сообщил о проведении совместных правоохранительных мероприятий с участием органов внутренних дел и таможни, а также о сотрудничестве с различными специализированными подразделениями, включая отдел Министерства здравоохранения по борьбе с преступлениями в фармацевтической сфере.

13. Лихтенштейн отметил хороший уровень сотрудничества между органами юстиции, внутренних дел и пограничного контроля, однако при этом подчеркнул возможность дальнейшего укрепления межведомственного взаимодействия.

14. В Литве координацией борьбы с незаконным оборотом наркотиков занимается Управление уголовной полиции. Между представителями правоохранительных ведомств проводятся регулярные совещания по проблемам незаконного оборота наркотиков. Такие совещания позволяют правоохранительным органам обмениваться информацией, а также координировать и проводить совместные следственные мероприятия.

15. Бывшая югославская Республика Македония сообщила, что межведомственное взаимодействие между Таможенным управлением, Министерством внутренних дел, Управлением финансовой полиции и Налоговым управлением осуществляется, в частности, в форме обмена данными, ведения совместного пограничного контроля, оказания технической помощи и совместной эксплуатации оборудования. Благодаря проведению совместных мероприятий, в первую очередь с Министерством внутренних дел, участились случаи изъятия крупных партий марихуаны и героина.

16. Российская Федерация отметила, что эффективность противодействия наркопреступности во многом зависит от хорошо налаженного взаимодействия как с органами внутренних дел, таможенными органами и пограничной службой Российской Федерации, так и с правоохранительными органами иностранных государств.

17. В Словакии не было принято мер для выполнения данной рекомендации.

18. В Испании вопросы межведомственного сотрудничества курирует Центр оперативной информации по борьбе с организованной преступностью.

19. В Швейцарии органы внутренних дел федерального и кантонального уровня регулярно проводят совещания с представителями аналогичных ведомств соседних стран в целях обсуждения текущих и завершенных расследований и обмена аналитическими данными о наркологической

ситуации. Швейцария является членом нескольких региональных оперативных рабочих групп по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

20. Турция сообщила, что между всеми учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках существуют крепкие связи и что все эти органы обмениваются информацией и осуществляют сотрудничество по международным вопросам.

Рекомендация (b)

21. Правительствам следует обеспечить установление их учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стандартных оперативных процедур, способствующих быстрому принятию решений и более тесному оперативному сотрудничеству с партнерами в рамках совместных расследований деятельности наркоторговцев, занимающихся трансграничным оборотом наркотиков.

22. Армения подписала соответствующие соглашения в рамках Содружества Независимых Государств и Организации Договора о коллективной безопасности.

23. Австрия сообщила об осуществлении тесного сотрудничества с другими заинтересованными странами. Начиная с 2006 года она играет ведущую роль в реализации финансируемого на средства ЕС проекта "Балканский наркопатруль", который нацелен на пресечение незаконного оборота наркотиков по балканскому маршруту и укрепление сотрудничества между правоохранительными органами заинтересованных стран. К целям проекта относится проведение расследований в отношении наркокартелей с согласия всех заинтересованных стран и создание совместных следственных групп.

24. Бельгия поощряет создание совместных следственных групп и сообщила о проведении регулярных совещаний между заинтересованными ведомствами. Со странами происхождения прекурсоров и наркотиков осуществляется оперативное сотрудничество с целью пресечения ввоза таких веществ и их транзита через территорию страны.

25. Хорватия сообщила о том, что 29 ноября 2011 года между Министерством внутренних дел и Прокуратурой был заключен протокол о сотрудничестве в проведении предварительного следствия.

26. Кипр подчеркнул, что его оперативные процедуры являются эффективными, а все решения принимаются быстро.

27. Финляндия сообщила, что ее полицейские, таможенные и пограничные службы наделены полномочиями следить за соблюдением закона, проводить расследования и исполнять судебные функции. В Финляндии существует только одно национальное полицейское ведомство, которое занимается борьбой со всеми видами преступлений, а также профилактикой преступности. Таможенная служба уполномочена расследовать преступления, связанные с торговой деятельностью и контрабандой, а пограничная служба – преступления, связанные с нелегальной миграцией и торговлей людьми. Согласно Закону о полиции (74.1995/493), в задачи финской полиции входит защита законности и социальных устоев, поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности, предупреждение и расследование преступлений и

подготовка дел для передачи в прокуратуру для вынесения решений (рассмотрения обвинений). Порядок работы полиции определяется программными целями и директивами правительства.

28. Германия сообщила об активном использовании механизма совместных следственных групп, созданного в рамках ЕС.

29. Израиль сообщил о сотрудничестве между национальными правоохранительными органами как внутри страны, так и на международном уровне в рамках совместных мероприятий и обмена информацией.

30. Лихтенштейн отметил, что его пограничная служба работает на круглосуточной основе, а прокуроры и судьи несут дежурство даже в свободное от работы время.

31. В Литве порядок расследования наркопреступлений правоохранительными органами регулируется двумя основными законами – Уголовно-процессуальным кодексом и Законом об оперативно-розыскной деятельности. Генеральной прокуратурой изданы рекомендации о порядке проведения предварительного следствия. Разработаны также общие процедуры, правила, рекомендации и соглашения, регулирующие проведение следственных действий и порядок межведомственного сотрудничества.

32. В бывшей югославской Республике Македония сотрудничество между таможенным управлением и другими правоохранительными органами осуществляется на основе двусторонних меморандумов и протоколов. Было создано несколько совместных рабочих групп и проведен ряд совместных учебных мероприятий.

33. Российская Федерация сообщила, что стандартные оперативные процедуры, способствующие быстрому принятию решений и более тесному сотрудничеству с партнерами в рамках совместных расследований деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и незаконной торговлей прекурсорами, закреплены в межправительственных и межведомственных договорах, протоколах о приграничном сотрудничестве и иных нормативных актах, заключенных правительством Российской Федерации и ФСБ России с иностранными партнерами.

34. В Словакии не было принято мер для выполнения данной рекомендации.

35. Испания сообщила, что ее полицейские и таможенные службы обязаны сохранять информацию о целях расследования при возбуждении следствия и передавать ее в электронном виде в центральную базу данных (реестр расследований), созданную на базе национального центра оперативной информации, который занимается выявлением взаимосвязей между разными делами и принимает решение о необходимости взаимодействия и сотрудничества.

36. Швейцария подчеркнула, что она имеет давний опыт трансграничного сотрудничества с другими государствами в вопросах обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Сотрудничество в рамках трансграничных дел осуществляется через Отдел координации правоохранительной деятельности Федерального управления полиции, который отвечает за обмен информацией и координацию следственных мероприятий с полицейскими органами других

стран. Наличие централизованного механизма координации обеспечивает возможность быстрой передачи информации и оперативного принятия решений.

37. Турция сообщила о наличии эффективного механизма обмена информацией между правоохрнительными органами и сотрудниками по связи.

Рекомендация (с)

38. В связи с набирающей силу тенденцией более активного использования морских контейнерных грузов для контрабанды наркотиков правительствам следует принять меры по обеспечению поддержки тесных межведомственных партнерских отношений между правоохрнительными органами, ответственными за пограничный контроль и за обеспечение соблюдения законов о наркотиках.

39. В Армении, Литве и Словакии не было принято мер для выполнения данной рекомендации.

40. Австрия сообщила, что, хотя она лишь косвенно затронута данной проблемой, она поддерживает тесное сотрудничество со службами пограничного контроля.

41. Бельгия сообщила, что контроль за морскими контейнерными перевозками входит в компетенцию таможенных органов. В порту Антверпена создана межведомственная группа, в которую входят представители портовой администрации, таможни и частного сектора. Органы полиции рассматривают пограничный контроль прежде всего в контексте борьбы с незаконной миграцией, хотя при этом уделяют внимание и проблеме незаконного оборота наркотиков.

42. Хорватия сообщила, что в 2011 году в Задаре был создан Национальный морской центр для сбора информации в целях наблюдения за морской государственной границей. Персонал центра состоит из сотрудников разных правоохрнительных органов. В 2010 году Министерство здравоохранения Хорватии провело практикум по вопросам отслеживания прекурсоров в рамках проекта по укреплению двусторонних связей с партнерами из Австрии. Участие в практикуме приняли также представители химических компаний, зарегистрированных в Хорватии.

43. Кипр подчеркнул, что, хотя сотрудничество между полицейскими и таможенными органами и так находится на отличном уровне, изыскиваются пути для его дальнейшего укрепления.

44. Финляндия сообщила, что в основе инициативы по укреплению сотрудничества между полицейскими, таможенными и пограничными органами и создания совместных оперативно-розыскных структур лежали следующие выводы:

а) органы, занимающиеся предупреждением наркопреступности, нередко имеют пересекающиеся полномочия, что создает лишние противоречия;

b) полиция, таможня и пограничная служба смогут избежать дублирования следственных действий за счет создания совместной системы оперативной отчетности;

c) необходимо более четко скоординировать и систематизировать функции различных органов, занимающихся предупреждением преступности;

d) благодаря такой координации и систематизации можно более четко определить роль каждого органа, занимающегося предупреждением преступности, и тем самым избежать дублирования их функций, ведущего к нерациональному расходованию средств;

e) увеличения ресурсов в данной области не предусмотрено.

45. Германия сообщила о постоянном обмене информацией в рамках таможенной информационной сети MAR-INFO. Все компетентные правоохранительные органы сотрудничают друг с другом при поступлении соответствующих просьб.

46. В Израиле все вопросы пограничного контроля находятся в ведении Таможенного (налогового) управления, которое тесно сотрудничает с Национальной полицией Израиля в проведении совместных операций.

47. Лихтенштейн отметил, что у него отсутствует выход к морю.

48. В бывшей югославской Республике Македония таможенные органы оказывают поддержку международным операциям, проводимым Всемирной таможенной организацией, SELEK и другими правоохранительными учреждениями, занимающимися борьбой с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

49. Российская Федерация сообщила о проведении консультаций по участию Российской Федерации в таких международных центрах по борьбе с наркотрафиком, как Координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе Средиземноморья (CECLAD-Med), Оперативно-аналитический центр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море (MAOC-N) и Региональный центр по сотрудничеству в области международной трансграничной преступности стран Юго-Восточной Европы (SECI).

50. В Испании в международных портах из представителей гражданской гвардии и таможенных органов созданы совместные группы по анализу риска с целью контроля за контейнерами и другими видами транспорта, используемыми для провоза наркотиков.

51. В Швейцарии пограничный контроль традиционно рассматривается как часть правоохранительной деятельности, включающей обеспечение соблюдения законов о наркотиках. На федеральном уровне швейцарская пограничная служба регулярно взаимодействует с Федеральным управлением полиции в решении как стратегических, так и оперативных вопросов. В частности, для поддержания регулярных и тесных контактов между обоими ведомствами швейцарская пограничная служба прикомандировала к Федеральному управлению полиции постоянного сотрудника по связи.

52. Правоохранительные органы Турции делятся информацией о морских контейнерных перевозках с иностранными партнерами.

**Вопрос 2. Законная торговля химическими веществами – прекурсорами:
дополнительные элементы эффективного контроля**

Рекомендация (а)

53. Согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности, всем правительствам настоятельно рекомендуется зарегистрироваться в разработанной Международным комитетом по контролю над наркотиками онлайн-системе предварительного уведомления об экспорте PEN Online и активно пользоваться ею.

54. Армения сообщила, что ее органы внутренних дел иногда получают сведения об импорте прекурсоров, однако такая информация предоставляется не всеми странами.

55. Австрия сообщила о принятии мер по выполнению данной рекомендации.

56. Бельгия, Германия, Израиль, Испания, Литва, Турция, Финляндия, Хорватия и Швейцария сообщили, что их компетентные органы активно пользуются системой PEN Online в соответствии с установленными требованиями. Хорватия отметила, что ее Министерство здравоохранения пользуется системой PEN Online с 2008 года. Компетентным национальным органом Германии является Федеральный институт лекарственных средств и медицинского оборудования. Российская Федерация пользуется системой PEN Online с 2007 года. Компетентным национальным органом Испании, зарегистрированным в качестве пользователя системы PEN Online, является Таможенное управление. В Швейцарии назначено два компетентных национальных органа – Швейцарское агентство по лекарственным средствам и Федеральное управление полиции.

57. Кипр сообщил, что его службы контроля за лекарственными средствами получают предварительные уведомления об экспорте химических веществ – прекурсоров из ряда стран. Службы контроля отвечают на эти уведомления только в том случае, если ввоз соответствующих веществ является проблематичным, например если определенная компания не имеет разрешения на ввоз. Сам же Кипр не направляет предварительных уведомлений об экспорте, так как экспорт химических веществ – прекурсоров с его территории не осуществляется.

58. Лихтенштейн сообщил, что вопросы импорта, транзита и экспорта прекурсоров находятся в ведении Швейцарского агентства по лекарственным средствам.

59. В связи с рекомендациями (а), (b), (c) и (d) бывшая югославская Республика Македония сообщила, что импорт, экспорт и транзит прекурсоров осуществляется в соответствии с Таможенным тарифом и только с разрешения соответствующего компетентного органа. Для выдачи разрешений на импорт, экспорт и транзит товаров и установления тарифных квот создана единая функциональная система EXIM. Система EXIM используется 16 учреждениями и позволяет предприятиям подавать электронные заявки на выдачу разрешений

на импорт, экспорт и транзит, а компетентным органам – выдавать соответствующие разрешения в электронной форме.

60. В Словакии все вопросы, связанные с оборотом прекурсоров наркотических средств, решаются в соответствии с нормативными актами, действующими во всех государствах – членах ЕС с 2004 года, включая постановление Европейского парламента и Совета Европейского союза (ЕС) № 273/2004 о прекурсорах наркотических средств, постановление Совета (ЕС) № 111/2005 о мониторинге торговли прекурсорами наркотических средств между странами Сообщества и третьими странами и постановление Комиссии Европейских сообществ (ЕС) № 1277/2005 о порядке осуществления вышеупомянутых постановлений.

61. Швейцария сообщила, что ее компетентные национальные органы постоянно обмениваются информацией о планируемых поставках прекурсоров в страны повышенного риска. Швейцария является членом специальных совместных групп, созданных в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность", и активно участвует в проектах, осуществляемых под эгидой МККН.

Рекомендация (b)

62. Тем правительствам, которые еще не сделали этого, следует принять меры к тому, чтобы их национальные компетентные органы не только следили за производством находящихся под международным контролем химических веществ – прекурсоров и торговлей ими, но и вели особое наблюдение за химическими веществами, которые могут стать объектом утечки как сходные химические вещества – заменители.

63. Армения сообщила, что она получает соответствующую информацию от компетентных национальных органов стран, подписавших международные конвенции о контроле над наркотиками.

64. В Австрии Министерство внутренних дел осуществляет контроль за подозрительными сделками с веществами, занесенными в перечень неконтролируемых (не включенных в списки) веществ, подлежащих добровольному мониторингу в рамках Европейского союза.

65. Бельгия сообщила, что ее компетентные национальные органы также на добровольной основе следят за оборотом веществ, занесенных в перечень неконтролируемых веществ, подлежащих добровольному мониторингу в рамках Европейского союза.

66. Хорватия сообщила о принятии мер по выполнению данной рекомендации.

67. На Кипре наблюдение за такими веществами осуществляется с помощью системы предварительных уведомлений об экспорте PEN Online.

68. Финляндия сообщила, что ее контролирующие органы следят за оборотом прекурсоров наркотических средств и регулярно собирают статистические сведения и данные об их производстве и сбыте в соответствии с постановлениями (ЕС) № 273/2004 и (ЕС) № 111/2005 Европейского парламента и Совета Европейского союза о прекурсорах наркотических средств и постановлением об их введении в действие. Из представителей всех

компетентных национальных органов (контролирующих, таможенных и внутренних дел) создана группа экспертов, которые регулярно обсуждают ситуацию в стране и активно делятся друг с другом знаниями и сведениями.

69. Германия следит за применением Перечня неконтролируемых химических веществ, подлежащих добровольному мониторингу в рамках Европейского союза. По инициативе предприятий фармацевтической промышленности и компаний, торгующих химической продукцией, был принят ряд добровольных дополнительных мер для предотвращения утечки химических веществ, которые могут использоваться для незаконного изготовления наркотических средств.

70. Израиль сообщил, что все химические вещества, используемые в фармацевтической промышленности, подлежат строгому контролю.

71. Лихтенштейн отметил, что наблюдение за производством и сбытом химических веществ – прекурсоров, находящихся под международным контролем, входит в обязанности Швейцарского агентства по лекарственным средствам.

72. Литва сообщила о мерах, принимаемых с целью наблюдения за торговлей не подлежащими контролю веществами и выявления подозрительных сделок с ними.

73. Российская Федерация сообщила о внесении поправок и дополнений в уголовное законодательство, предусматривающих уголовную ответственность за незаконный оборот прекурсоров. Данные меры будут распространяться на прекурсоры, включенные в список I и таблицу I списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, тогда как на практике в кустарных нарколабораториях наиболее часто изымаются прекурсоры из таблиц 2 и 3 вышеуказанного списка IV Перечня, а также ряд неподконтрольных химических веществ. Необходимо приобретение источников оперативной информации на фирмах, осуществляющих реализацию и оборот прекурсоров. На сегодняшний день определенной проблемой является невозможность установления точного количества игроков на рынке оборота прекурсоров; их число постоянно меняется. На этом рынке действуют как легально зарегистрированные юридические лица с наличием офисов и складов, так и физические лица, не имеющие никакого статуса и привязки к месту, которые не ведут никакой финансово-хозяйственной документации и хранят химикаты в своих или арендуемых гаражах, загородных домах и т.д. Необходимо акцентировать больше внимания на выявлении мест незаконного изготовления наркотиков и подпольных нарколабораторий, количество которых неуклонно растет.

74. В Словакии наблюдение за оборотом химических веществ, которые могут становиться объектом утечки как сходные химические вещества – заменители, осуществляется в соответствии со статьей 9 постановления (ЕС) № 273/2004 о прекурсорах наркотических средств. Под "не включенными в списки" веществами понимаются любые вещества, которые хотя и не включены в приложение I к постановлению (ЕС) № 273/2004, однако могут использоваться для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Министерство экономики ежегодно проводит подготовку для сотрудников химических компаний по вопросу о не включенных в списки химических

веществах, которые, согласно имеющимся фактам или подозрениям, в прошлом становились объектом утечки в целях незаконного изготовления наркотиков.

75. Испания сообщила, что внесение прекурсоров в Перечень химических веществ, подлежащих добровольному мониторингу в рамках Европейского союза, призвано служить предупреждением для лиц и организаций, работающих с такими веществами, о возможности использования таких веществ в противозаконных целях. На национальном уровне было проведено исследование по изучению областей законного применения таких веществ.

76. Швейцария сообщила, что она следит за производством и сбытом не только химических веществ – прекурсоров, находящихся под международным контролем, но и химических веществ, включенных в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору. С целью реагирования на новые тенденции в Швейцарии было принято законодательство, позволяющее принимать превентивные меры для борьбы с новыми явлениями.

77. В Турции не было принято мер для выполнения данной рекомендации.

Рекомендация (с)

78. Для обеспечения надлежащего выполнения требований международного контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, правительствам следует обеспечить должную проверку поступающей информации о конечных пользователях и регистрации компаний, имеющих разрешение на торговлю этими товарами.

79. Армения сообщила, что выдача лицензий производится только после проверки предназначения химических веществ и условий их хранения. Компании, работающие с такими веществами, обязаны направлять ежемесячные отчеты в органы внутренних дел.

80. Австрия сообщила о создании контрольного механизма в соответствии с постановлением Европейского парламента и Совета Европейского союза (ЕС) № 273/2004 о прекурсорах наркотических средств и постановлением Совета (ЕС) № 111/2005 о мониторинге торговли прекурсорами наркотических средств между странами Сообщества и третьими странами.

81. Бельгия также сообщила, что ее национальные органы применяют постановление Европейского парламента и Совета Европейского союза (ЕС) № 273/2004 о прекурсорах наркотических средств и постановление Совета (ЕС) № 111/2005, а также постановление Комиссии 1277/2005, предусматривающие проверку соответствующей информации.

82. Хорватия сообщила, что в ее Министерстве здравоохранения создана база данных всех компаний, торгующих прекурсорами.

83. Кипр сообщил, что он не осуществляет экспорта прекурсоров.

84. В Финляндии документы компаний, проходящих регистрацию с целью получения права на торговлю прекурсорами, проверяются контролирующими органами, а сами компании обязаны указывать ответственных лиц во всех

случаях, когда это необходимо или предусмотрено законодательством ЕС. В ней также предусмотрена возможность проведения выездных проверок.

85. В Германии соответствующая проверка проводится в зависимости от конкретных обстоятельств либо при поступлении обоснованных просьб.

86. Израиль отметил, что он сознает важность международного контроля, однако сам не экспортирует химических веществ, используемых при незаконном производстве наркотиков.

87. В Лихтенштейне не было принято мер для выполнения данной рекомендации.

88. Литва сообщила, что согласно действующему законодательству конечные пользователи, приобретающие вещества, находящиеся под международным контролем, обязаны оформлять декларацию.

89. В Российской Федерации проверка поступающей информации о конечных пользователях и регистрации компаний, имеющих разрешение на торговлю этими товарами, осуществляется с использованием имеющихся в ФСКН России информационных ресурсов.

90. Словакия напомнила, что согласно статье 6 постановления Совета (ЕС) № 111/2005 о мониторинге торговли прекурсорами наркотических средств между странами Сообщества и третьими странами "при рассмотрении заявления о выдаче разрешения компетентный орган принимает во внимание компетентность и добросовестность заявителя". Выдача разрешений, специальных разрешений, лицензий и специальных лицензий в соответствии с данным постановлением производится Государственным управлением наркоконтроля по ходатайству заинтересованных предприятий. Выдачей разрешений на экспорт и импорт занимается Министерство экономики, оно же отвечает за проверку отчетности предприятий и направление обобщенных отчетных данных в Комитет Европейской комиссии по контролю за оборотом прекурсоров наркотических средств.

91. В Испании с целью выявления нарушений был проведен анализ информации о сделках с контролируемыми веществами. На основе этой информации был подготовлен национальный план проверок, в соответствии с которым проверке ежегодно подвергается десять процентов компаний, подпадающих под действие соответствующего законодательства.

92. Швейцария сообщила, что ее компетентными национальными органами введена практика регулярного посещения зарегистрированных компаний, торгующих химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков. В ходе таких посещений руководство компаний информируется о новых тенденциях, опасностях утечки и нормах профессиональной этики.

93. В Турции Министерство здравоохранения проверяет сведения о конечных пользователях и компаниях, имеющих разрешение на торговлю соответствующими товарами. Министерство также занимается проверкой соответствия компаний требованиям законодательства.

Рекомендация (d)

94. В целях успешного выявления попыток организации утечки или незаконного оборота химических веществ – прекурсоров правительствам следует обеспечить подготовку точных исчислений законных потребностей предприятий своих стран в химических веществах и сообщать эти исчисления Международному комитету по контролю над наркотиками для опубликования на его веб-сайте в разделе, касающемся годовых законных потребностей.

95. Австрия, Армения, Бельгия, Испания, Кипр, Финляндия и Швейцария указали, что сведения о годовых законных потребностях сообщаются Международному комитету по контролю над наркотиками с помощью Формы D "Ежегодная информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Испания сообщила, что Форма D сначала направляется властям Европейского союза.

96. Министерство здравоохранения Хорватии представило сведения о годовых законных потребностях в эфедрине, псевдоэфедрина, 3,4-МДФ-2-П и Ф-2-П на 2012 год и сообщило о намерении представить сведения о годовых потребностях на 2014 год к концу июня 2013 года.

97. Германия сообщила, что соответствующие данные собираются, анализируются и доводятся до сведения МККН в сотрудничестве с компетентным национальным органом (Федеральный институт лекарственных средств и медицинского оборудования).

98. Израиль отметил, что сведения о национальных законных потребностях в химических веществах представляются на ежегодной основе.

99. Лихтенштейн сообщил, что все химические вещества – прекурсоры перечислены в Законе об обороте наркотических средств, размещенном на веб-сайте www.gesetze.li.

100. В Литве и Словакии не было принято мер для выполнения данной рекомендации.

101. Российская Федерация представляет в Международный комитет по контролю над наркотиками сведения о квотах и годовых законных потребностях в прекурсорах наркотических средств и психотропных веществ в установленные сроки (формы отчетности А, А/Р, В, В/Р, С и D).

102. В Турции исчислением законных потребностей в химических веществах занимается Министерство здравоохранения.

Рекомендация (e)

103. Правительствам следует обеспечить установление их учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и национальными компетентными органами стандартных оперативных процедур, способствующих быстрому принятию решений и более тесному сотрудничеству с партнерами в рамках совместных расследований деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и незаконной торговлей прекурсорами.

104. Армения упомянула о работе межведомственного комитета по регулированию законного обращения и предупреждению незаконного оборота наркотиков.

105. Австрия сообщила об осуществлении тесного сотрудничества и постоянном обмене информацией между всеми учреждениями, занимающимися данным вопросом.

106. Бельгия отметила, что ее органы внутренних дел и юстиции сознают важность данной проблемы. Между федеральной полицией и таможенным управлением был подписан меморандум о договоренности, предусматривающий создание межведомственного отдела по контролю за прекурсорами.

107. Хорватия отметила, что у Министерства внутренних дел до сих пор нет документально закреплённой стандартной оперативной процедуры, способствующей быстрому принятию решений и более тесному сотрудничеству с партнерами в рамках совместных расследований деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и незаконной торговлей прекурсорами. В 2011 году все компетентные органы (Министерство здравоохранения, Таможенный департамент Министерства финансов, Министерство внутренних дел, Управление по борьбе с наркоманией, Министерство юстиции и Министерство охраны окружающей среды и природы) подписали протокол о сотрудничестве, взаимодействии и укреплении институциональных механизмов контроля над прекурсорами.

108. На Кипре предусмотрены быстрые процедуры, а сотрудничество находится на высоком уровне.

109. Финляндия сообщила о создании группы экспертов по прекурсорам наркотических средств, в состав которой вошли представители всех компетентных национальных органов, которые проводят регулярные совещания для обмена информацией и передовым опытом.

110. Германия сообщила, что различия в правовой базе, регулирующей деятельность разных компетентных органов, препятствуют проведению совместных расследований, особенно в рамках борьбы с незаконной торговлей (не подлежащими контролю) химическими веществами – прекурсорами.

111. Хотя в Израиле проблема утечки прекурсоров до сих пор не приобрела масштабного характера, там принимаются меры для регламентации контроля над такими веществами.

112. Лихтенштейн сообщил, что принятие решений происходит быстро, а все компетентные органы тесно сотрудничают друг с другом.

113. Правоохранительные ведомства Литвы подписали ряд двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве в расследовании преступлений. Предварительные следственные мероприятия проводятся в соответствии с рекомендациями Генеральной прокуратуры. Ход предварительного следствия всегда контролируется прокурором, который координирует сотрудничество между разными правоохранительными органами.

114. Бывшая югославская Республика Македония сообщила, что в рамках совместных международных операций информация, как правило, предоставляется весьма оперативно.

115. Российская Федерация подтвердила, что стандартные оперативные процедуры, способствующие быстрому принятию решений и более тесному сотрудничеству с партнерами в рамках совместных расследований деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и незаконной торговлей прекурсорами, закреплены в межправительственных и межведомственных договорах, протоколах о приграничном сотрудничестве и иных нормативных актах, заключенных Правительством Российской Федерации и ФСКН России с иностранными партнерами.

116. В Словакии не было принято мер для выполнения данной рекомендации.

117. Испания сообщила, что сотрудники органов внутренних дел проходят специальную учебную подготовку и обеспечиваются информационными материалами о проблеме утечки прекурсоров и помощи, которая может быть оказана им в проведении расследований со стороны компетентных органов.

118. Швейцария еще раз отметила, что у нее налажено сотрудничество с другими европейскими и неевропейскими государствами в вопросах обеспечения соблюдения законов о наркотиках на международном уровне. Швейцария активно участвует в работе таких международных организаций и органов, как Европол, Интерпол, ЮНОДК и МККН, и тесно сотрудничает с ними. В рамках Федерального управления полиции создан специальный отдел, отвечающий за обмен информацией и координацию мероприятий по расследованию фактов незаконного оборота наркотиков и незаконной торговли химическими веществами – прекурсорами. Для осуществления общего стратегического руководства назначен специальный уполномоченный по расследованию преступлений в сфере наркотиков, что позволяет ускорить процесс принятия решений и более тесно сотрудничать с иностранными партнерами.

119. В Турции органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках делятся информацией о незаконном обороте наркотиков и незаконной торговле прекурсорами с сотрудниками по связи из других ведомств.

Вопрос 3. Сплочение вместо принуждения: альтернативные модели сокращения спроса

Рекомендация (а)

120. Правительствам следует принять меры для того, чтобы гарантированно иметь фактическую, достоверную и всеобъемлющую информацию о положении с запрещенными наркотиками, касающуюся как незаконного оборота наркотиков, так и потребления наркотиков в их странах, чтобы иметь возможность разрабатывать и осуществлять эффективные стратегии борьбы с проблемами запрещенных наркотиков и уменьшения их последствий.

121. Армения сообщила, что оперативные и превентивные меры принимаются на основе информации, поступающей в органы внутренних дел из всех компетентных ведомств.

122. Австрия продолжает сотрудничать с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН, www.emcdda.europa.eu), имеющим контактных лиц во всех государствах – членах Европейского союза. Основная задача Центра состоит в предоставлении объективных, надежных и сопоставимых данных и сведений по проблеме наркотиков, необходимых для разработки стратегий и подготовки рекомендаций о надлежащих мерах борьбы с явлением наркомании на национальном уровне.

123. Бельгия сообщила о подготовке научного исследования по данной теме и координации усилий всех компетентных ведомств на федеральном и региональном уровнях.

124. Хорватия сообщила, что в последнее время было проведено несколько опросов, которые позволили получить фактические, надежные и всеобъемлющие сведения и способствовали оценке потребностей и разработке и осуществлению эффективных стратегий борьбы с проблемой запрещенных наркотиков. Первый опрос по теме злоупотребления наркотиками в Хорватии был проведен в 2011 году Институтом социологии им. Иво Пилара. По данным опроса, запрещенные наркотики хотя бы раз в жизни потребляли 16 процентов респондентов в возрасте от 15 до 64 лет. Наиболее широко распространено потребление каннабиса (15,6 процента), тогда как потребление других запрещенных наркотиков распространено значительно меньше (амфетамины – 2,6 процента, экстази – 2,5 процента, кокаин – 2,3 процента, ЛСД – 1,4 процента, героин – 0,4 процента). В том же году Хорватский институт здравоохранения принял участие в осуществлении Европейского проекта по опросу учащихся школ на тему потребления алкоголя и наркотиков. Результаты опроса подтвердили, что самым распространенным запрещенным веществом по-прежнему остается каннабис. В целях изучения рынка наркотиков факультетом специального образования и реабилитационной терапии Загребского университета в 2011 и 2013 годах был проведен опрос лиц, пользующихся услугами программ снижения вреда. Тем же учреждением был проведен экспериментальный онлайн-опрос, посвященный новым тенденциям потребления наркотиков (в 2011 и 2013 годах). В 2011 году Институт им. Руджера Бошковица принял участие в европейском исследовании по изучению содержания психоактивных веществ в бытовых сточных водах. С целью выявления тенденций Институт продолжил работу по анализу сточных вод в 2012-2013 годах.

125. Кипр сообщил об усилиях по модернизации информационных систем, используемых органами внутренних дел, а также об обмене информацией о передовых методах анализа данных с другими странами.

126. Финляндия отметила, что наблюдение за наркологической ситуацией ведется разными ведомствами, а результаты наблюдений регулярно публикуются на национальном уровне и представляются Европейскому союзу и ЮНОДК. Информация поступает из разных источников, относящихся к разным секторам (здравоохранение, соцзащита, образование, охрана порядка, таможенный контроль, правосудие и т.д.). Наблюдение за развитием ситуации, подготовка отчетности для правительства и разработка новых стратегий входит в обязанности Национальной координационной группы по борьбе с наркотиками.

127. Германия отметила, что в силу ее федеральной структуры при составлении сведений о наркологической ситуации используются данные как из федеральных, так и из региональных источников. Информация о потреблении и предложении наркотиков на федеральном уровне регулярно публикуется и ежегодно распространяется по различным каналам, включая ЕЦМНН. Кроме того, в такую информацию включаются также сведения, относящиеся к отдельным исследованиям или федеральным землям, для создания более полной картины и максимального учета региональной специфики. В 2012 году была принята государственная стратегия борьбы с явлением наркомании. Помимо этого федеральные земли и некоторые крупные города разработали собственные стратегии с учетом региональных особенностей.

128. Израиль сообщил о регулярном сборе данных о незаконном обороте и потреблении наркотиков. На основе этих данных в Израиле была разработана национальная стратегия борьбы с наркотиками.

129. В Лихтенштейне осуществляется сбор статистических данных по всем контролируемым веществам и проводятся эпидемиологические исследования в рамках Европейского проекта по опросу учащихся школ на тему потребления алкоголя и наркотиков.

130. В Литве сбор информации о ситуации с наркотиками осуществляется в соответствии со стандартами ЕЦМНН. Сбором данных занимается Департамент по контролю за оборотом наркотиков, табачных изделий и алкогольной продукции. Функции Департамента по контролю за оборотом наркотиков, табачных изделий и алкогольной продукции определены пунктом 1 статьи 70 Закона о системе здравоохранения Литовской Республики. Согласно соответствующим законам и нормам, в обязанности Департамента входит исполнение функций национального координатора в рамках Европейской информационной сети по наркотикам и наркомании, созданной под эгидой ЕЦМНН, и подготовка национального доклада о наркологической ситуации на основе самых последних, надежных и исчерпывающих данных о ситуации с незаконным оборотом и потреблением запрещенных наркотиков в разных странах.

131. Российская Федерация сообщила, что постановлением Правительства от 30 июня 1998 года № 681 был утвержден Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, куда по инициативе ФСКН России на постоянной основе вносятся новые позиции выявляемых веществ.

132. Словакия подчеркнула, что в стране действует система постоянного мониторинга в рамках Европейской информационной сети по наркотикам и наркомании, созданной под эгидой ЕЦМНН.

133. Испания сообщила, что в 2011 году было опубликовано исследование о состоянии и тенденциях развития наркологической ситуации на национальном уровне, а в 2011-2012 годах – результаты исследования о потреблении алкоголя и наркотиков в стране. Испанский наблюдательный центр по проблеме наркотиков и наркозависимости на постоянной основе занимается сбором, анализом и распространением данных. Информация и статистические данные об эволюции потребления и свойствах психоактивных веществ (включая

алкоголь и табак), а также связанных с ними проблемах распространяются среди ответственных руководителей, специалистов, исследователей и населения.

134. В Швейцарии стратегия в области борьбы с наркотиками предусматривает сотрудничество между правоохранительными органами и органами здравоохранения в решении наркопроблемы. Федеральные управления здравоохранения и полиции недавно подтвердили свою приверженность политике сотрудничества в совместном заявлении о продлении данной стратегии до 2016 года. Федеральное управление полиции поддерживает регулярные контакты и имеет прочные институциональные связи с Федеральным управлением здравоохранения и компетентными кантональными органами. Федеральное управление полиции в качестве члена или наблюдателя участвует в работе всех созданных на федеральном уровне рабочих групп, занимающихся решением проблем здравоохранения, связанных с последствиями потребления наркотиков.

135. В Турции соответствующие ведомства оснащены современными системами для статистического анализа данных о незаконном обороте и потреблении наркотиков.

Рекомендация (b)

136. Следует рекомендовать правительствам вместо обычных уголовно-правовых мер разработать программы социальной помощи и социальной реинтеграции, в том числе для тех, кто смог пройти лечение от наркомании.

137. Начиная с 2009 года в Армении осуществляется программа метадоновой заместительной терапии для опийных наркоманов.

138. Австрия сообщила, что в основе ее национальной стратегии в области борьбы с наркотиками лежит комплексный и сбалансированный подход и принцип четкого разграничения проблем наркозависимости и незаконного оборота. Поскольку наркотическая зависимость рассматривается как психосоциальное расстройство, приоритет отдается не репрессивным мерам, а оказанию социальной и медицинской помощи наркозависимым больным. Этот принцип закреплен также в положениях законодательства, предусматривающих альтернативы уголовному наказанию и предоставление наркозависимым преступникам права на прохождение лечения вместо отбывания наказания. Мероприятия по социальной реабилитации (бывших) наркоманов предназначаются как для лиц, прошедших лечение от наркозависимости, так и для лиц, все еще потребляющих наркотики. В Австрии мероприятиям подобного рода, особенно в области обеспечения жильем, трудоустройства, (дальнейшего) образования и профессиональной подготовки, традиционно придается большое значение. Некоторые из них являются частью лечения и включаются в соответствующие лечебные курсы. Право на участие в мероприятиях в данной области предоставляется после прохождения лечения либо при условии дачи согласия на получение наркологической помощи, причем для участия в некоторых из них установлены весьма низкие критерии отбора. Лица, страдающие наркотической зависимостью, могут пользоваться также рядом других услуг, предназначенных для безработных и бездомных людей, а также участвовать в различных мероприятиях по организации досуга.

139. Бельгия сообщила, что в стране предусмотрена возможность замены уголовного преследования и лишения свободы альтернативными мерами воздействия и осуществляются экспериментальные проекты по назначению специальных судей для рассмотрения соответствующих дел.

140. Хорватия сообщила, что после вступления в силу нового Уголовного кодекса 1 января 2013 года были исправлены положения о преступлениях, связанных с наркотиками, и обновлены положения о мерах по лечению наркотической зависимости. В новом Уголовном кодексе преступления, связанные с наркотиками, отнесены к категории преступлений против здоровья населения. Некоторые изменения внесены также в положения о принудительном наркологическом лечении, которое может быть назначено судом в качестве меры безопасности при любом виде зависимости в случае наличия риска совершения наркозависимым лицом серьезных уголовных преступлений. Помимо отсрочки исполнения наказания, условного осуждения и общественно полезных работ судом могут быть применены такие меры воздействия, как принудительное лечение или повторное лечение от алкогольной, наркотической или иной зависимости.

141. Хорватия также подчеркнула, что начиная с 2007 года в стране предпринимаются усилия по осуществлению и совершенствованию проекта социальной реабилитации наркозависимых лиц. В рамках проекта проводятся специальные мероприятия по дополнительному обучению и переквалификации наркозависимых лиц и содействию их трудоустройству. К соответствующим мерам относятся: реабилитация, помощь в получении среднего образования для недоучившихся в школе, содействие в трудоустройстве и овладении востребованными на рынке специальностями, поощрение индивидуального предпринимательства и создания кооперативов, а также другие меры (на основе совместного финансирования с общественными объединениями и учреждениями, занимающимися осуществлением программ помощи наркозависимым).

142. Кипр сообщил, что в стране осуществляются программы социальной реабилитации. Участники таких программ получают различную, в том числе финансовую поддержку в поиске жилья и получении образования.

143. В Финляндии возможность избежать уголовного наказания зависит от готовности правонарушителя к прохождению лечения. Такая возможность предусмотрена только для лиц, чье основное правонарушение заключается в потреблении наркотиков. Лица же, участвовавшие в незаконном обороте, не имеют права на замену уголовного наказания лечением. Лицам, отбывающим тюремное заключение и готовящимся к выходу на свободу, предоставляется возможность участия в программах социальной помощи и социальной реабилитации.

144. Германия сообщила, что ее политика в сфере наркотиков предусматривает оказание поддержки лицам, страдающим от последствий наркомании. Лицам, потребляющим наркотики, оказывается помощь в избавлении от зависимости, которая рассматривается в качестве тяжелого и нередко хронического заболевания. Одновременно с этим принимаются меры по борьбе с незаконным оборотом и сбытом запрещенных наркотиков с целью сведения к минимуму предложения наркотиков на местном рынке. Немецкий закон о наркотиках

предусматривает возможность условного осуждения лиц, потребляющих наркотики (по соответствующему ходатайству), при выполнении определенных требований и при условии прохождения заинтересованным лицом профессионального наркологического лечения, что свидетельствует о придании приоритетного значения лечению, а не наказанию потребителей наркотиков. В Германии также предусмотрена возможность приостановления уголовного преследования за хранение наркотических средств в малом размере. Определение "малого размера" на федеральном уровне отсутствует и различается в каждой федеральной земле.

145. В Израиле на экспериментальной основе действует суд по рассмотрению преступлений, связанных с наркотиками, который уполномочен заменять уголовное наказание лечением. В настоящее время рассматривается возможность расширения данной экспериментальной программы. В ряде тюремных учреждений страны лицам, отбывающим заключение, предоставляется возможность прохождения лечения от наркомании.

146. В Лихтенштейне наркозависимые осужденные обеспечиваются лекарственными средствами – заменителями. Осужденным также предоставляется возможность прохождения психотерапии. Национальный орган по вопросам условно-досрочного освобождения оказывает освободившимся осужденным помощь в трудоустройстве и поиске жилья и содействует их социальной реабилитации.

147. В Литве вместо тюремного заключения могут применяться условные меры наказания, включая отсрочку исполнения наказания, условное осуждение и условно-досрочное освобождение от отбывания наказания в исправительном учреждении. Закон об условно-досрочном освобождении (№ XI-1860, Правительственный вестник, 2012 год, № 4-108) призван содействовать возвращению условно-досрочно освобожденных лиц в общество и снижению уровня рецидивизма. Закон предусматривает оказание условно-освобожденным лицам, страдающим зависимостью, медицинской, лечебной и социальной помощи (статьи 6 и 19). Девятого мая 2012 года вместо региональных уголовно-исполнительных инспекций Каунаса, Клайпеды, Паневежиса, Шауляя и Вильнюса было создано пять окружных управлений по вопросам условно-досрочного освобождения (приказ Министерства юстиции № 1R-134). Первого июля 2012 года в силу вступили также другие положения о предупреждении преступности и профилактике рецидивизма на основе развития сотрудничества между государственными и муниципальными органами и учреждениями, ассоциациями, религиозными, общественными и добровольческими объединениями.

148. Российская Федерация сообщила о принятии мер по выполнению данной рекомендации.

149. В Словакии создана система специализированных и неспециализированных лечебных учреждений, а также система служб социальной реабилитации и интеграции потребителей наркотиков. Эти службы оказывают, помимо прочего, услуги по дезинтоксикации, медикаментозному и немедикаментозному лечению, заместительной терапии, психологической помощи и созданию общин взаимопомощи. Лечение от наркомании организовано также в тюремных учреждениях. В соответствующих случаях

такое лечение назначается судом в качестве дополнения, а не альтернативы наказанию.

150. Испания сообщила, что программы социальной помощи и реабилитации финансируются из государственного бюджета в рамках национального плана действий по борьбе с наркотиками и осуществляются на региональном и местном уровнях государственными органами и неправительственными организациями.

151. В Швейцарии программы помощи находятся в ведении кантонов, которые проводят политику помощи и интеграции. На федеральном уровне Управление общественного здравоохранения оказывает помощь кантонам путем координации работы механизмов, позволяющих кантональным компетентным органам вести диалог, обмениваться информацией и передовым опытом и принимать согласованные решения.

152. В Турции программы социальной реабилитации осуществляются Министерством здравоохранения и Турецким центром мониторинга наркотиков и наркомании.

Рекомендация (с)

153. Правительствам следует стараться расширить охват принимаемых мер и предлагать лицам, употребляющим запрещенные наркотики и страдающим зависимостью от них, разнообразные подходы к профилактике и лечению.

154. В Армении соответствующие программы осуществляются Министерством здравоохранения.

155. Австрия сообщила, что она продолжает уделять пристальное внимание осуществлению и расширению мероприятий по профилактике наркомании и повышению доступности лечения.

156. Бельгия еще раз отметила, что в стране предусмотрена возможность замены уголовного преследования и лишения свободы альтернативными мерами воздействия и осуществляются экспериментальные проекты по назначению специальных судей для рассмотрения соответствующих дел.

157. Хорватия сообщила, что между органами здравоохранения и исполнения наказаний имеется соглашение об обмене медицинскими данными в целях обеспечения непрерывности лечения и улучшения его качества.

158. Хорватия также сообщила о результатах семинаров, которые были проведены в течение 2012 года по таким темам, как профилактика наркомании, минимальные стандарты качества и оценка результатов мероприятий по сокращению спроса на наркотики, заместительная терапия и психосоциальная реабилитация наркоманов. Первая серия семинаров была проведена в разных регионах и выявила необходимость в организации дополнительной подготовки по вопросам планирования профилактических мероприятий, применения методов оценки и подготовки заявок на предоставление финансирования по линии ЕС. Второй семинар был призван способствовать соблюдению минимальных стандартов качества в целях улучшения качества существующих программ профилактики, а также стимулировать экспертов к занесению сведений об осуществляемых ими программах в базу данных программ

профилактики наркомании¹, созданную в конце 2012 года. Третий семинар был адресован врачам и психиатрам и имел целью обеспечить выполнение Руководящих принципов применения метадона в рамках заместительной терапии опиийной наркомании и Руководящих принципов применения бупренорфина в рамках заместительной терапии опиийной наркомании, утвержденных в 2006 году. Четвертый семинар был посвящен совершенствованию методов психосоциальной реабилитации. В результате семинара была создана рабочая группа и в 2013 году разработаны руководящие принципы психосоциальной реабилитации. Семинары были организованы при поддержке Европейской комиссии (в рамках Механизма технической помощи и обмена информацией) в сотрудничестве с ЕЦМНН.

159. Кипр подчеркнул, что соответствующие меры предусмотрены новой государственной стратегией борьбы с наркотиками на 2013-2020 годы.

160. В Финляндии муниципальные органы власти по закону обязаны оказывать необходимую медицинскую помощь лицам, страдающим наркотической зависимостью. При этом применяются различные подходы: амбулаторное и стационарное лечение, создание общин взаимопомощи, немедикаментозное лечение и заместительная терапия опиоидной наркомании. Тема профилактики наркомании входит в школьную программу. Некоторые муниципальные органы имеют собственные центры профилактики, другие пользуются услугами неправительственных организаций.

161. В Германии специализированные лечебные центры предоставляют лицам, имеющим проблемы с наркотиками, широкий спектр лечебных и профилактических услуг. В стране функционирует более 1 400 специализированных амбулаторных учреждений и около 300 специализированных больничных стационаров. Помимо этого в стране оказывается весь комплекс медицинской помощи и осуществляются многочисленные инициативы по профилактике наркомании и уменьшению вреда, услуги которых постоянно расширяются с учетом меняющихся потребностей пациентов.

162. В Израиле мероприятия по лечению и профилактике наркомании разрабатываются с учетом специфических потребностей отдельных групп населения, обусловленных половой принадлежностью, возрастом и культурными различиями.

163. В Лихтенштейне лица, потребляющие запрещенные наркотики и страдающие наркотической зависимостью, имеют право на прохождение амбулаторного и стационарного лечения или заместительной терапии.

164. Литва сообщила, что в основе ее политики в области профилактики наркомании и контроля над наркотиками лежит Национальная программа контроля над наркотиками и профилактики наркозависимости на 2010-2016 годы (Правительственный вестник, № 132-6720, 2010 год). Цель программы состоит в сдерживании и сокращении предложения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и спроса на них, а также противодействии распространению наркомании путем повышения уровня

¹ Размещена по адресу www.programi-uredzadroge.hr.

образования, здоровья и безопасности граждан и общества в целом. К приоритетным целям программы относится сокращение предложения, сокращение спроса, особенно среди детей и молодежи, укрепление сотрудничества и взаимодействия на международном и национальном уровнях в области контроля над наркотиками и профилактики наркомании между органами государственной власти и местного самоуправления и организациями, ассоциациями, коммерческими структурами и общественными объединениями, а также разработка информационных систем и проведение научных исследований.

165. Российская Федерация сообщила, что в 2011 году в Уголовный кодекс была добавлена новая статья 82.1, предусматривающая отсрочку отбывания наказания больным наркоманией (Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации). В 2013 году был подготовлен проект закона, предусматривающий наделение суда в рамках как административного, так и уголовного судопроизводства правом возложения на лиц, больных наркоманией, а также лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, дополнительной обязанности пройти курс лечения от наркомании и медико-социальную реабилитацию либо курс профилактических процедур. Другой законопроект предусматривает предоставление гражданам социальных услуг в случае нахождения в положении, представляющем опасность для их психологического состояния, в том числе при наличии в их семье лиц с наркотической зависимостью, а также возможность предоставления социальных услуг лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ либо отказавшимся от их потребления. В настоящее время ведется разработка государственной программы реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ либо отказавшихся от их потребления. Программа предусматривает механизмы поддержки соответствующих негосударственных некоммерческих организаций, установление отдельных преференций для предприятий и организаций, осуществляющих трудоустройство таких лиц, и создание сети многопрофильных молодежных центров реабилитации и ресоциализации.

166. Словакия сообщила о наличии системы лечебных центров и служб социальной реабилитации и интеграции. Кроме того, правительство оказывает прямую поддержку различным профилактическим мероприятиям и программам в форме ежегодных государственных субсидий на осуществление проектов в области профилактики наркомании.

167. Испания еще раз напомнила, что программы социальной помощи и реабилитации финансируются из государственного бюджета в рамках национального плана действий по борьбе с наркотиками и осуществляются на региональном и местном уровнях государственными органами и неправительственными организациями.

168. В Швейцарии у потребителей наркотиков имеется большой выбор вариантов лечения, хотя их набор отличается в зависимости от региона, поскольку соответствующие вопросы находятся в ведении кантональных органов власти. Заместительная терапия опишной наркомании организована во всех кантонах. Широко распространены программы обмена шприцев и игл.

В некоторых крупных городах имеются помещения для приема наркотиков. В июле 2011 года поддерживающая героиновая терапия была признана в качестве одного из законных методов лечения героиновой наркомании и внесена в федеральный закон о наркотиках.

169. В Турции над данным вопросом работает несколько учреждений. Осуществлением программ профилактики в масштабах страны занимается Турецкий центр мониторинга наркотиков и наркомании.

III. Выводы

170. Меры по выполнению рекомендаций о региональном сотрудничестве в борьбе с незаконной торговлей наркотиками в Европе были приняты большинством правительств, ответивших на вопросник. Успешный опыт в данной области включает назначение сотрудников по связи и создание координационных механизмов, совместных следственных групп и структур для объединения оперативных сведений.

171. Большинство ответивших на вопросник государств также приняло дополнительные меры для установления эффективного контроля над законной торговлей химическими веществами – прекурсорами. Большинство стран активно пользуются онлайн-системой предварительного уведомления об экспорте и представляют МККН исчисления законных потребностей своих предприятий в химических веществах. Государства Европейского союза принимают меры в соответствии с требованиями законодательства ЕС.

172. Заполнившие вопросник государства также приняли меры для выполнения рекомендаций об альтернативных моделях сокращения спроса. В большинстве стран были предприняты шаги для сбора и анализа фактической, достоверной и всеобъемлющей информации о незаконном обороте и потреблении наркотиков. Некоторые страны работают над расширением охвата и разнообразия мер по профилактике и лечению наркомании. Однако не во всех странах предусмотрена возможность применения мер социальной помощи и реинтеграции вместо обычных уголовно-правовых мер.

173. Хотя по сравнению с 2011 годом число ответов на вопросник в 2013 году увеличилось с 10 до 16, представленные в настоящем докладе сведения о выполнении рекомендаций отражают ситуацию лишь в четверти из 56 государств – участников Совещания. Для того чтобы у Совещания имелись более полные сведения для оценки выполнения его рекомендаций, следует рекомендовать правительствам заполнять и представлять вопросник в предусмотренные сроки.