



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
7 October 2008

Russian
Original: English

Двадцать пятая сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров

Найроби, 16-20 февраля 2009 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Бюджет и программа работы на двухгодичный
период 2010-2011 годов и Фонд окружающей
среды и другие бюджетные вопросы**

**Предлагаемые бюджеты по программе и вспомогательным
расходам на двухгодичный период 2010-2011 годов**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад представляется на рассмотрение Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров на его двадцать пятой сессии в соответствии с пунктами 29 и 30 решения 24/9 от 9 февраля 2007 года. В нем содержится обзор ресурсов, которые, как предполагается, будут находиться в распоряжении Фонда окружающей среды в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов и с учетом которых предлагаются бюджеты по программе и вспомогательным расходам на двухгодичный период 2010-2011 годов.

* UNEP/GC.25/1

Содержание

Сокращения	2
Введение	5
I. Предлагаемые меры для принятия Советом управляющих	6
II. Рамки ресурсов	8
A. Резюме	8
1. Финансовый обзор	12
2. Изменения в штатном расписании	12
B. Фонд окружающей среды – бюджетные предложения	13
1. Добровольные взносы в Фонд окружающей среды	13
2. Использование ресурсов Фонда окружающей среды	14
3. Резерв финансовых средств	16
III. Предлагаемый бюджет вспомогательных расходов	17
IV. Предлагаемые программа работы и бюджет	21
A. Обзор деятельности ЮНЕП	21
B. Общая направленность	22
C. Предлагаемый бюджет программы	27
D. Описание подпрограмм	30
1. Изменение климата	30
2. Бедствия и конфликты	43
3. Управление экосистемами	48
4. Экологическое руководство	55
5. Вредные вещества и опасные отходы	67
6. Эффективное использование ресурсов и устойчивое потребление и производство	76
V. Оперативная структура	85
Приложения	
I. Планируемое распределение средств Фонда окружающей среды с разбивкой по организационным подразделениям	93
II. Планируемое распределение должностей, финансируемых по линии вспомогательного бюджета, с разбивкой по источникам финансирования и организационным подразделениям	94
III. Директивная основа	97
IV. Смета целевых фондов с разбивкой по организационным подразделениям и категориям расходов	104
V. Планируемые на период 2010–2011 годов поступления в целевые фонды, непосредственно поддерживающие программу работы ЮНЕП, с разбивкой по подпрограммам	105
VI. Целевые взносы с разбивкой по категориям расходов и подпрограммам	110
VII. Смета на поддержку целевых фондов с разбивкой по организационным подразделениям и категориям расходов	111
VIII. Предлагаемый бюджет поддержки целевых фондов и штатное расписание на 2010–2011 годы	112
IX. Смета расходов по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций с разбивкой по организационным подразделениям и категориям расходов	113
X. Термины	115
XI. Методология подготовки бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период	118
XII. Выполнение замечаний и рекомендаций, вынесенных Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) по предлагаемому бюджету по	

программе и вспомогательным расходам ЮНЕП на двухгодичный период 2008–2009 годов.....	120
---	-----

Диаграммы

1. Использование всех ресурсов, 2010 2011 годы	8
2. Смета расходов Фонда окружающей среды на 2010 2011 годы	11
3. Использование организационной структуры ЮНЕП в контексте осуществления программы работы на 2010-2011 годы	85

Таблицы

1. План по ресурсам – утвержденный бюджет на 2008-2009 годы и предлагаемый бюджет на 2010-2011 годы.....	9
2. Регулярный бюджет, Фонд окружающей среды, целевые фонды, поддержка целевых фондов и целевые взносы: бюджетная смета на двухгодичный период по программе и вспомогательным расходам	15
3. Общее штатное расписание в разбивке по источникам финансирования и категориям	16
4. Предполагаемое распределение должностей по бюджету вспомогательных расходов в разбивке по источникам финансирования и категориям.....	18
5. Фонд окружающей среды: бюджетная смета с разбивкой по организационным подразделениям	19
6. Смета ресурсов по программе с разбивкой по источникам финансирования, подпрограммам и категориям расходов.....	28
7. Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования.....	29
7A. ОРПО – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования.....	87
7B. ОПСОК – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования.....	88
7C. ООПП – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования.....	89
7D. ОТПЭ – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования.....	90
7E. ОРС – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования.....	91
7F. ОСОИ – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования.....	92

Сокращения

CITES	СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
CMS	КМВ	Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных
DDT	ДДТ	дихлородифенилтрихлорэтан
DTIE	ОТПЭ	Отдел технологии, промышленности и экономики
FAO	ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
GEF	ФГОС	Фонд глобальной окружающей среды
GEO	ГЭП	Глобальная экологическая перспектива
GMO	ГМО	генетически модифицированные организмы
GRID	ГРИД	Глобальная информационная база данных о ресурсах
IPCC	МГИК	Межправительственная группа по изменению климата
IUCN	МСОП	Международный союз охраны природы
LULUCF	ЗИЗЛХ	Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство
MEA	МПС	многостороннее природоохранное соглашение
OECD	ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
REDD	СВОД	сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации
SAICM	СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
SCP	УПП	устойчивое потребление и производство
UNCCA	ОСО	общая страновая оценка Организации Объединенных Наций
UNDAF	ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
UNDP	ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
UNEP	ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
WHO	ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Введение

1. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в своем решении SS.X/3 уполномочил Директора-исполнителя использовать среднесрочную стратегию на период 2010-2011 годов при разработке программы работы и бюджета, которые изложены в настоящем документе. Соответственно, в главе IV настоящего документа представлены шесть новых подпрограмм в соответствии с шестью межсекторальными тематическими приоритетами среднесрочной стратегии.
2. Программа работы и бюджет призваны помочь ЮНЕП реализовать свою концепцию, сформулированную в среднесрочной стратегии, согласно которой ЮНЕП является ведущим авторитетным органом в вопросах глобальной окружающей среды, и в этом качестве разработать глобальную повестку дня в области окружающей среды, способствующую последовательному претворению в жизнь экологических аспектов устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и функции авторитетного защитника глобальной окружающей среды. Программа и бюджет также представляют собой важный шаг вперед: меры по осуществлению Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала; дальнейшее выполнение функции ЮНЕП как экологической программы Организации Объединенных Наций; обеспечение того, чтобы мероприятия ЮНЕП осуществлялись на твердой научной основе; а также превращение ЮНЕП в организацию, полностью основанную на конкретных результатах, посредством взаимной увязки программ на основе среднесрочной стратегии.
3. Для ЮНЕП – организации, основанной на знаниях, исключительно важно играть авторитетную ведущую роль по тематическим направлениям каждой из шести новых подпрограмм. Поскольку ЮНЕП исходит при этом из своих имеющихся знаний и опыта, потребуются значительные усилия по управлению преобразованиями, и в этой связи необходимо также создать ряд новых должностей по программе. ЮНЕП укрепляет также свои функции в среднем звене управления на основе рекомендаций надзорных органов. В этом контексте следует напомнить о том, что ЮНЕП выполняет также управленческие функции в отношении секретариатов семи многосторонних природоохранных соглашений и шести региональных морских конвенций.
4. В соответствии с правилами 210.1-210.5 финансовых правил Фонда Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Директор-исполнитель настоящим представляет предлагаемые бюджет по программе и вспомогательным расходам на двухгодичный период 2010-2011 годов. Это предложение было представлено Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам для рассмотрения и направления своих замечаний; доклад Консультативного комитета содержится в документе UNEP/GC.25/12/Add.1.
5. Предлагаемый бюджет подготовлен в соответствии с унифицированным бюджетным форматом, рекомендованным Консультативным комитетом в его докладе (UNEP/GC.21/6/Add.1) и предложенным Советом управляющих в его решении 21/31.
6. В настоящем бюджетном документе использованы форматы, одобренные Советом управляющих в его решениях 21/31 и 22/20. Таким образом, финансовые рамки ЮНЕП приведены в разбивке по всем источникам финансирования, т.е. регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, Фонд окружающей среды, целевые фонды, поддержка целевых фондов и целевые взносы.
7. В приложении X к настоящему документу содержится перечень терминов и их определений, разработанный в соответствии с унифицированным форматом. В разделе XI содержится разъяснение использованной методологии при расчете бюджетной сметы, также подготовленной в соответствии с унифицированным форматом. В разделе XII содержатся подробные сведения о том, какие меры были приняты ЮНЕП по замечаниям и рекомендациям Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении бюджета на 2008-2009 годы.

I. Предлагаемые меры для принятия Советом управляющих

8. Совет управляющих, возможно, пожелает принять следующее решение:

Совет управляющих,

рассмотрев предлагаемые бюджеты по программе и вспомогательным расходам на двухгодичный период 2010-2011 годов¹ и связанный с ними доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

1. *утверждает* программу работы на двухгодичный период 2010-2011 годов с учетом соответствующих решений Совета управляющих;
2. *утверждает* ассигнования для Фонда окружающей среды в размере 180 млн. долл. США на цели, указанные в таблице ниже:

Бюджеты по программе и вспомогательным расходам на двухгодичный период 2010-2011 годов (в тыс. долл. США)	
Программа работы и тематическая подпрограмма	Предлагаемый бюджет
Изменение климата	28 767
Бедствия и конфликты	10 087
Управление экосистемами	33 987
Экологическое руководство	40 229
Вредные вещества и опасные отходы	17 985
Эффективное использование ресурсов	24 945
Программные мероприятия Фонда	156 000
Резерв по программе Фонда	6 000
Итого, ресурсы по программе	162 000
Бюджет вспомогательных расходов	18 000
Итого	180 000

3. *с удовлетворением отмечает* обстоятельные консультации, имевшие место между Директором-исполнителем и Комитетом постоянных представителей по вопросам подготовки проекта бюджета и программы работы на двухгодичный период 2010-2011 годов, и *просит* Директора-исполнителя проводить подобные консультации при подготовке всех бюджетов и программ работы на будущие двухгодичные периоды;

4. *утверждает* предлагаемые штатные расписания по бюджету вспомогательных расходов Фонда окружающей среды на 2010-2011 годы, изложенные в части III настоящего решения;

5. *уполномочивает* Директора-исполнителя в целях обеспечения большего соответствия практике, применяемой в других органах Организации Объединенных Наций, перераспределять ресурсы между статьями бюджетных расходов в пределах 10 процентов ассигнований, на которые ресурсы подлежат перераспределению;

6. *уполномочивает также* Директора-исполнителя, на основе консультаций с Комитетом постоянных представителей, перераспределять ресурсы между статьями бюджетных расходов в пределах 20 процентов ассигнований, на которые ресурсы

¹ UNEP/GC.25/12.

² UNEP/GC.25/12/Add.1.

подлежат перераспределению, если возникнет необходимость перераспределения средств в объеме свыше 10 процентов в соответствии с предыдущим пунктом;

7. *уполномочивает* Директора-исполнителя принимать обязательства на последующий срок в объеме, не превышающем 20 млн. долл. США, на программные мероприятия Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2010-2011 годов;

8. *просит* Директора-исполнителя каждые полгода регулярно информировать правительства через Комитет постоянных представителей и Совет управляющих на его очередных и специальных сессиях об исполнении бюджета Фонда окружающей среды, включая добровольные взносы и расходы, и о перераспределении или корректировках ассигнований;

9. *просит также* Директора-исполнителя обеспечить, чтобы целевые взносы для Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде помимо тех, в отношении которых Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выступает лишь в качестве казначея, использовались для финансирования мероприятий, которые осуществляются в соответствии с программой работы;

10. *призывает* выделить для Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде соответствующую долю средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

11. *отмечает*, что увеличение объема финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на двухгодичный период 2010-2011 годов приведет к сокращению потребностей по бюджету вспомогательных расходов Фонда окружающей среды на двухгодичный период, высвободив таким образом ресурсы, которые следует перераспределить на программные мероприятия или в финансовый резерв Фонда окружающей среды;

12. *подтверждает* необходимость обеспечения стабильных, достаточных и прогнозируемых финансовых ресурсов для Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и в соответствии с резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года, в которой была подчеркнута необходимость учитывать адекватное отражение всех административных и управленческих расходов Программы по окружающей среде в контексте регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выражает надежду на выполнение поручений Генеральной Ассамблеи в адрес Генерального секретаря Организации Объединенных Наций регулярно анализировать потребности в ресурсах Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, с тем чтобы создать условия, позволяющие эффективно предоставлять необходимые услуги Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другим органам и организациям системы Организации Объединенных Наций в Найроби.

II. Рамки ресурсов

A. Резюме

1. Финансовый обзор

9. Диаграмма I и таблица 1 отражают имеющиеся ресурсы и предлагаемые виды их использования для программы работы и бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период. Они основаны на сметных ресурсах в объеме 476,4 млн. долл. США (включая 17,5 млн. долл. США на возмещение услуг), из которых 61,2 млн. долл. США запланированы на 1 января 2010 года в качестве начального сальдо. Сметные ресурсы включают в себя 13,8 млн. долл. США за счет ресурсов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (в том числе 1,2 млн. долл. США для Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации), 184 млн. долл. США из ресурсов Фонда окружающей среды, 188,7 млн. долл. США за счет целевых фондов, 13,2 млн. долл. США на поддержку целевых фондов и 76,7 млн. долл. США за счет целевых взносов.

10. Прогнозируемое использование ресурсов в полном объеме на двухгодичный период 2010-2011 годов в размере 434,1 млн. долл. США (не включая 16,8 млн. долл. США в виде компенсации за услуги) представляет собой чистое увеличение объема на 143,2 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом на 2008-2009 годы. Рост объема требуемых ресурсов связан с прогнозируемым ростом расходов из Фонда окружающей среды на 28 млн. долл. США; из целевых фондов – на 86,5 млн. долл. США, по статье поддержки целевых фондов – 2,7 млн. долл. США и целевых взносов – на 26,0 млн. долл. США. Крупнейшая доля общего бюджета (397,8 млн. долл. США, или 91,7 процента) будет израсходована на программные мероприятия. Оставшиеся 36,3 млн. долл. США, или 8,3 процента, предназначены для финансирования исполнительных функций, которые включают в себя поддержку директивных органов, а также общее управление и администрацию программы (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1. Использование всех ресурсов, 2010-2011 годы

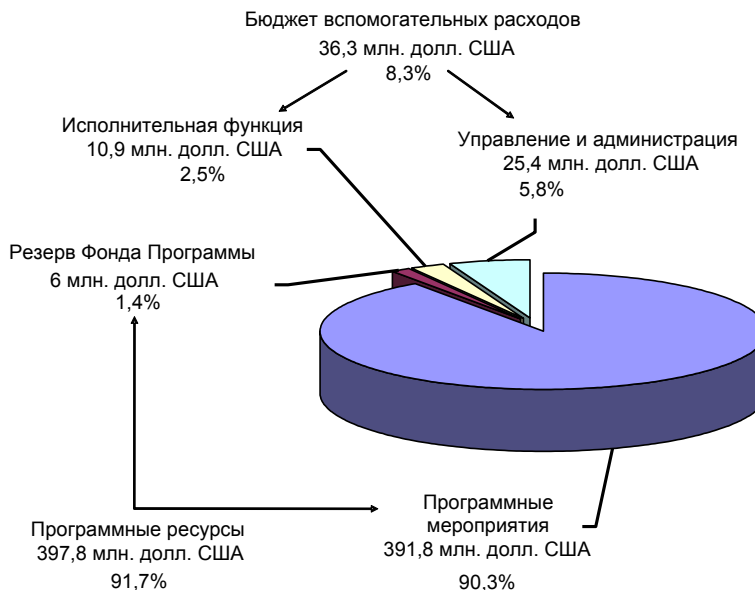


Таблица 1. План по ресурсам – утвержденный бюджет на 2008-2009 годы и предлагаемый бюджет на 2010-2011 годы (в млн. долл. США)

	Бюджет на 2008-2009 годы, утвержденный Советом управляющих на его двадцать четвертой сессии						Предлагаемый бюджет на 2010-2011 годы						
	Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций ⁴	Фонд окружающей среды ¹	Целевые фонды ²	Поддержка целевых фондов ³	Целевые взносы ²	Всего ресурсов	Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций ⁴	Фонд окружающей среды ¹	Целевые фонды ²	Поддержка целевых фондов ³	Целевые взносы ²	Всего ресурсов	
Имеющиеся ресурсы	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	Объем	%
Начальное сальдо	-	3,3	36,2	7,8	21,7	69,0	-	4,0	44,7	1,8	10,7	61,2	
Поступления													
Взносы	13,8	152,0	65,0	7,9	38,0	276,7	13,8	180,0	144,0	10,9	66,0	414,7	
Прочие поступления	-	2,0	1,4	0,5	-	3,9	-	-	-	0,5	-	0,5	
Итого	13,8	157,3	102,6	16,2	59,7	349,6	13,8	184,0	188,7	13,2	76,7	476,4	
Компенсация за услуги	-	-	-	12,8	-	12,8	-	-	-	17,5	-	17,5	
Итого, ресурсы	13,8	157,3	102,6	29,0	59,7	362,4	13,8	184,0	188,7	30,7	76,7	493,9	
Использование всех ресурсов													
Ресурсы по программе													
Программа работы	7,8	130,0	75,3	-	40,0	253,1	7,8	156,0	162,0	-	66,0	391,8	90,3
Резерв по программе Фонда	-	6,0	-	-	-	6,0	-	6,0	-	-	-	6,0	1,4
Итого, ресурсы по программе	7,8	136,0	75,3	-	40,0	259,1	7,8	162,0	162,0	-	66,0	397,8	91,7
Бюджет вспомогательных расходов													
Исполнительные функции	4,4	6,3	-	-	-	10,8	4,4	6,5	-	-	-	10,9	2,5
Управление и администрация	1,6	9,7	0,4	9,4	-	21,0	1,6	11,5	0,2	12,1	-	25,4	5,8
Итого, бюджет вспомогательных расходов	6,0	16,0	0,4	9,4	-	31,8	6,0	18,0	0,2	12,1	-	36,3	8,3
Итого	13,8	152,0	75,7	9,4	40,0	290,9	13,8	180,0	162,2	12,1	66,0	434,1	100,0
Компенсация за услуги	-	-	-	15,8	-	15,8	-	-	-	16,8	-	16,8	-
Итого, использование ресурсов	13,8	152,0	75,7	25,2	40,0	306,7	13,8	180,0	162,2	28,8	66,0	450,8	-
Ожидаемое конечное сальдо	-	5,3	26,9	3,8	19,7	55,7	-	4,0	26,5	1,9	10,7	43,1	

Примечания:

1. В Фонд окружающей среды зачисляются ресурсы ЮНЕП, поступающие из регулярного бюджета.
2. Целевые фонды и целевые взносы не включают средства многосторонних природоохранных соглашений, в том числе Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола и Фонда глобальной окружающей среды.
3. В колонке "Поддержка целевых фондов", статья "Бюджет вспомогательных расходов", указываются средства на прямую поддержку; в статье "Управление и администрация" указаны ресурсы на административную поддержку целевых фондов, оказывающих поддержку программе работы ЮНЕП; в статье "Компенсация за услуги" указана административная и программная поддержка, оказываемая целевым фондам, связанным с многосторонними природоохранными соглашениями, включая Многосторонний фонд.
4. Регулярный бюджет на 2008-2009 годы скорректирован с учетом объема, утвержденного и распределенного Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

11. **Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций:** на двухгодичный период 2008-2009 годов объем средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для ЮНЕП составляет 13,8 млн. долл. США. Эта сумма включает в себя 1,3 млн. долл. США для Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации, поэтому объем остающихся средств для ЮНЕП составляет 12,5 млн. долл. США. Еще 1,3 млн. долл. США в виде средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций предусмотрены для покрытия расходов на проведение совещаний Совета управляющих ЮНЕП. Поскольку такое финансирование обеспечивается по разделу 2 бюджета: "Вопросы Генеральной Ассамблеи и конференционного управления", в финансовые рамки ЮНЕП эти средства не включены.

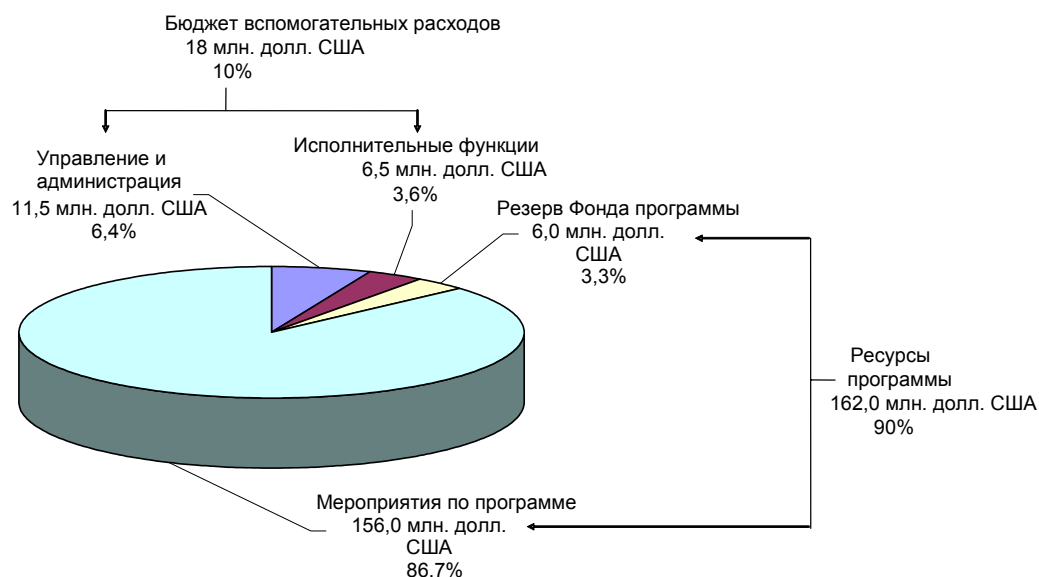
12. ЮНЕП представит Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций предложения об увеличении финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на 2010-2011 годы. Однако поскольку регулярный бюджет Организации Объединенных Наций подлежит утверждению Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, суммы на 2010-2011 годы носят предварительный характер. К этой части плана ресурсов на 2010-2011 годы не применялись никакие корректировки расходов, поскольку такие меры будут приняты в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в момент утверждения бюджета Ассамблеей.

13. **Фонд окружающей среды:** в своем решении 24/9 Совет управляющих просил Директора-исполнителя подготовить бюджет мероприятий по программе Фонда окружающей среды на 2010-2011 годы в объеме 140 млн. долл. США, исключая резерв программы Фонда окружающей среды и бюджет вспомогательных расходов. После принятия решения 24/9 объем взносов в Фонд окружающей среды существенно увеличился, и объем средств, имеющихся на двухгодичный период 2008-2009 годов, как ожидается, превысит общий объем ассигнований на 2008-2009 годы, составляющий 152 млн. долл. США. По состоянию на 1 августа 2008 года ЮНЕП ожидает, что объем взносов на двухгодичный период 2008-2009 годов составит 167,0 млн. долл. США.

14. Увеличение объема добровольных взносов в Фонд окружающей среды убедительно свидетельствует о доверии, оказываемом ЮНЕП государствами-членами. Для того чтобы ЮНЕП обеспечила достижение результатов в соответствии с увеличением объема имеющихся в ее распоряжении ресурсов, Директор-исполнитель предлагает бюджет Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2010-2011 годов в размере 180 млн. долл. США. Эта сумма охватывает бюджет мероприятий по программе Фонда окружающей среды, рассчитанный в объеме 156,0 млн. долл. США, резерв программы Фонда окружающей среды в объеме 6 млн. долл. США и бюджет вспомогательных расходов Фонда окружающей среды в объеме 18 млн. долл. США. Указанный объем соответствует увеличению используемых ресурсов на 28 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом на двухгодичный период 2008-2009 годов. Как явствует из диаграммы II ниже, 90 процентов общего предлагаемого бюджета Фонда окружающей среды, или 162,0 млн. долл. США, приходится на мероприятия по программе и 10 процентов, или 18 млн. долл. США, – на бюджет вспомогательных расходов.

15. В решении 24/9 Совет управляющих утвердил ассигнования в размере 6,0 млн. долл. США для резерва программы Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2008-2009 годов. ЮНЕП предлагает сохранить этот резерв в двухгодичном периоде 2010-2011 годов на том же уровне.

Диаграмма 2. Смета расходов Фонда окружающей среды на 2010-2011 годы



16. Для исполнения бюджета Фонда окружающей среды на период 2010-2011 годов требуются добровольные взносы в объеме 180 млн. долл. США (см. таблицу 1), что предполагает увеличение на 28 млн. долл. США, или на 18 процентов, по сравнению с первоначальной сметой добровольных взносов на 2008-2009 годы в объеме 152 млн. долл. США. В свете отмеченной тенденции к увеличению объема взносов на период 2008-2009 годов Директор-исполнитель с уверенностью предполагает, что на двухгодичный период 2010-2011 годов объем добровольных взносов достигнет 180 млн. долл. США.

17. Директор-исполнитель выделяет средства на основе обновленных прогнозов в отношении взносов и в рамках консультаций с Комитетом постоянных представителей корректирует фактические ассигнования по подпрограммам при изменении уровней финансирования.

18. **Целевые фонды и целевые взносы:** целевые фонды и целевые взносы, за счет которых обеспечивается непосредственная поддержка программ работы ЮНЕП, являются частью плана ресурсов ЮНЕП. Как показано в таблице 1 ниже, в 2010-2011 годах прогнозируемое использование таких ресурсов целевых фондов увеличится с 75,7 млн. долл. США до 162,2 млн. долл. США, а объем целевых взносов возрастет с 40 млн. долл. США до 66 млн. долл. США. Упомянутые в настоящем пункте целевые фонды не включают те целевые фонды и целевые взносы, которые связаны с многосторонними природоохранными соглашениями, включая Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, или Фонд глобальной окружающей среды. Вместе с тем в главе IV настоящего документа рассмотрен вопрос о том, каким образом мероприятия, финансируемые из Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), дополняют мероприятия по программе работы ЮНЕП.

19. Прогнозируемый рост ресурсов целевых фондов на 86,5 млн. долл. США будут дополнять накопившиеся излишки по фондам и постепенно увязываться с шестью подпрограммами. Увеличение объема целевых взносов является результатом ожидаемых нормальных темпов роста в этой области поддержки. Использование таких ресурсов в течение двухгодичного периода основано на ожидаемом повышении показателя осуществления программ.

20. Значительная часть сметных ресурсов, требуемых на двухгодичный период 2010-2011 годов, не охвачена долгосрочными соглашениями или подтвержденными объявленными взносами, что затрудняет оценку объема целевых фондов и целевых взносов при подготовке бюджета. Вместе с тем Комитет постоянных представителей неизменно получает информацию о состоянии смет целевых взносов и целевых фондов посредством регулярно представляемых докладов и совещаний.

21. **Бюджет поддержки целевых фондов:** в соответствии с финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций ЮНЕП, как правило, взимает 13-процентный сбор за поддержку программ по фактическим расходам целевых фондов и целевых взносов. Однако имеют место исключения, когда размер сбора несколько сокращается. Такие исключения охватывают сборы на расходы из Целевого фонда технического сотрудничества для осуществления ЮНЕП мероприятий, финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций через Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН), из Целевого фонда технического сотрудничества для осуществления ЮНЕП мероприятий по линии Многостороннего фонда, а также из целевых фондов по проектам, поддержку которым оказывает Европейская комиссия. ЮНЕП внимательно следит за ходом межучрежденческих переговоров по унификации политики и ставок расходов на поддержку программ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

22. ЮНЕП ожидает, что на 2010-2011 годы общий объем сборов за поддержку целевых фондов составит 13,2 млн. долл. США (включая прогнозируемое начальное сальдо в объеме 1,8 млн. долл. США по состоянию на 1 января 2010 года). Сборы за поддержку целевых фондов, взимаемые с целевых фондов по другим мероприятиям, в частности тем, которые связаны с многосторонними природоохранными соглашениями, проведены в бюджете по статье "Компенсация за услуги". Что касается использования ресурсов для поддержки целевых фондов на 2010-2011 годы, то на цели управления целевыми фондами, которым ЮНЕП оказывает непосредственную поддержку в рамках своей программы работы, выделено 12,1 млн. долл. США. В эту сумму входят 4,5 млн. долл. США по статье административной поддержки, непосредственно выделяемые двум отделениям, расположенным вне штаб-квартиры ЮНЕП в Найроби (за исключением двух сотрудников ЮНЕП по административному обслуживанию партнерских связей и одной должности местного уровня в штаб-квартире ЮНЕП), которые выполняют административные функции в отношении некоторых из ресурсов целевых фондов: отделением Отдела технологии, промышленности и экономики в Париже, Женеве и Осаке и Сектору по ликвидации последствий конфликтов и стихийных бедствий в Женеве. Остальные 7,6 млн. долл. США распределены между службами финансового управления и администрации, которые возвращены в ЮНЕП – Секцией корпоративных услуг в Найроби и Центром административного обслуживания в Женеве, которые ранее были размещены в отделении Организации Объединенных Наций в Найроби.

2. Изменения в штатном расписании

23. После утверждения в феврале 2007 года бюджета на 2008-2009 годы ЮНЕП в тесном сотрудничестве с Секцией управления людскими ресурсами (СУЛР/ЮНОН) и отделами и отделениями ЮНЕП проводит тщательный обзор штатного расписания отделов и штатных должностей, содержащихся в Комплексной системе управленческой информации (ИМИС), которая, среди прочего, выполняет функции инструмента, используемого Секретариатом Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕП, для отслеживания штатных должностей в рамках организации. Общая цель этого обзора состоит в том, чтобы обеспечить соответствие содержащейся в ИМИС информации о штатных должностях фактическому количеству программных должностей по Фонду окружающей среды, которые отражаются в представляемых Совету управляющих документах и по которым Генеральный секретарь оценивает эффективность использования людских ресурсов в рамках ЮНЕП.

24. В таблице 3 ниже приведены сметные общие кадровые потребности в количестве 652 основных должностей (согласно серии 100 Правил о персонале Организации Объединенных Наций) на двухгодичный период 2010-2011 годов по бюджету вспомогательных расходов и бюджету по программе. Указанные кадровые потребности отражают общее увеличение штатного расписания на 55 должностей (пять должностей категории специалистов и 50 должностей местного уровня) по сравнению с двухгодичным периодом 2008-2009 годов. Этот показатель является результатом увеличения штатного расписания на 88 должностей (58 должностей категории специалистов и 30 должностей местного уровня) по Фонду окружающей среды, сокращения 38 должностей по целевым фондам вследствие увязки видов контрактов с источниками финансирования, увеличения на две должности по целевым взносам и увеличения на три должности по статье поддержки целевых фондов.

25. Число должностей по Целевому фонду возрастет на 88 в результате увеличения на 66 должностей по бюджету по программе и на 22 должности по бюджету вспомогательных расходов для осуществления исполнительных функций, а также для целей управления и администрации.

26. Ниже изложены основные причины увеличения числа должностей по Фонду окружающей среды в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов:

- a) программа работы
 - i) корректировка фактического числа должностей по Фонду окружающей среды в сторону увеличения на основе вышеупомянутого обзора ИМИС с целью перевода на регулярный бюджет назначений, произведенных в ходе предыдущих двухгодичных периодов;
 - ii) проведение ряда организационных преобразований в рамках процесса реформирования ЮНЕП, включая среднесрочную стратегию и превращение ЮНЕП в организацию, полностью основанную на конкретных результатах;
 - iii) укрепление программного потенциала ЮНЕП с целью приступить к охвату шести межсекторальных тематических приоритетов, установленных в среднесрочной стратегии (в контексте утвержденной программы работы на 2008-2009 годы);
 - iv) укрепление представленности ЮНЕП в регионах;
- b) исполнительные функции и управление и администрация
 - i) наращивание оперативно-управленческого потенциала ЮНЕП посредством создания четырех должностей категории специалистов по таким направлениям, как среднее звено управления, корпоративные услуги, обеспечение качества и мобилизация ресурсов;
 - ii) возвращение в ЮНЕП функций корпоративного финансового управления от Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби в январе 2008 года и последующее укрепление корпоративных услуг ЮНЕП, в результате которых создано в целом 18 должностей (7 должностей категории специалистов и 11 должностей местного разряда) с финансированием по линии Фонда окружающей среды. В результате перевода в ЮНЕП должностей из Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби сокращается также объем взносов в ЮНОН, как явствует из таблицы 4, и, следовательно, бюджет остается неизменным.

27. Основные изменения в штатном расписании по другим источникам финансирования являются результатом совершенствования программной поддержки, оказываемой проектам, которые финансируются из этих источников, в частности в отношении более глубокого учета ЮНЕП потребностей стран, а также сотрудничества ЮНЕП с такими имеющими страновую основу органами, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

28. В дополнение к вышеупомянутым основным должностям ЮНЕП использует сотрудников на проектных должностях по срочным контрактам (согласно серии 200) и с учетом продолжительности соответствующих проектов. Сотрудники, набираемые на проектные должности, осуществляют мероприятия в области технического сотрудничества и не привлекаются к осуществлению основных мероприятий организации. Число сотрудников по проектам колеблется в зависимости от количества осуществляемых проектов в то или иное время. Назначения на должности по проектам производятся на основе, не предполагающей продление или возобновление контрактов по завершении сроков проектов, для целей которых используются такие сотрудники. По состоянию на 1 августа 2008 года на должностях по проектам ЮНЕП было занято 115 сотрудников.

В. Фонд окружающей среды – бюджетные предложения

1. Добровольные взносы в Фонд окружающей среды

29. Исключительно важное значение имеет поддержание ликвидности Фонда окружающей среды. Своевременное объявление и выплата правительствами добровольных взносов абсолютно необходимы для надежного стратегического планирования, а также эффективного и результативного осуществления программ.

30. С учетом тенденций в области добровольных взносов, наметившихся в 2008 году, ЮНЕП убеждена в том, что общий уровень добровольных взносов может быть увеличен для удовлетворения или превышения бюджетных потребностей на 2010-2011 годы, которые

увеличены на 8 процентов по сравнению с прогнозируемыми добровольными взносами на 2008-2009 годы в объеме 167,0 млн. долл. США (по состоянию на 1 августа 2008 года).

31. В решении 24/9 Совет управляющих просил правительства объявлять свои будущие взносы в Фонд окружающей среды по крайней мере за год до начала того года, на который они объявляются, и, если это возможно, на многолетней основе. Совет также настоятельно призвал правительства выплачивать свои добровольные взносы до начала года, к которому эти взносы относятся, или не позднее начала того года, в счет которого они вносятся.

32. Согласно практике прежних лет, поддержанной Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций, предлагается списать добровольные взносы, остающиеся по состоянию на февраль 2009 года невыплаченными в течение более четырех лет. По состоянию на 31 июля 2008 года, несмотря на активные последующие усилия, объем невыплаченных добровольных взносов, которые были объявлены на 2003 и 2004 годы, составил 31 544 долл. США.

2. Использование ресурсов Фонда окружающей среды

33. Из Фонда окружающей среды выделяются ресурсы по таким статьям, как исполнительное руководство, управление и администрация и оперативные функции ЮНЕП, уставные требования и основные программные функции, а также осуществление мероприятий по шести подпрограммам. Средства Фонда дополняют ресурсы по регулярному бюджету, целевым фондам, целевым взносам и поддержке целевых фондов.

34. Общий предлагаемый бюджет Фонда окружающей среды на 2010-2011 годы составляет 180,0 млн. долл. США, в том числе 156,0 млн. долл. США на мероприятия по программе Фонда, 6,0 млн. долл. США на резерв программы Фонда, 6,5 млн. долл. США на исполнительные функции и 11,5 млн. долл. США на управление и администрацию программы. Сводный бюджет Фонда окружающей среды по статьям ассигнований, подготовленный в соответствии с унифицированным бюджетным форматом, приведен в таблице 2 ниже.

35. За счет ресурсов Фонда окружающей среды 116,3 млн. долл. США (64,6 процента) выделяются на должности и другие расходы по персоналу, как это указано в приложении I. Остающиеся 63,7 млн. долл. США (35,4 процента) распределены по статьям расходов, не связанным с должностями, главным образом для достижения конкретных результатов посредством осуществления соответствующих мероприятий и использования услуг по контрактам и консультантов, поддержки совещаний и оплаты путевых расходов и общих оперативных расходов (например, телекоммуникации, аренда, материалы и принадлежности и т.д.), возмещения затрат Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и оплаты других расходов.

Таблица 2. Регулярный бюджет, Фонд окружающей среды, целевые фонды, поддержка целевых фондов и целевые взносы: бюджетная смета на двухгодичный период по программе и вспомогательным расходам (в тыс. долл. США)												
Программа работы	2010-2011 годы											
	Регулярный бюджет		Фонд окружающей среды		Целевые фонды		Поддержка целевых фондов		Целевые взносы		Всего	
	Смета	%	Предлагаемая смета	%	Смета	%	Смета	%	Смета	%	Всего, сметные ресурсы	%
1) Изменение климата	1 108	8,0	28 767	16,0	27 919	17,2	-	-	20 000	30,3	77 794	17,9
2) Бедствия и конфликты	439	3,2	10 087	5,6	32 981	20,3	-	-	4 000	6,1	47 507	11,0
3) Управление экосистемами	2 126	15,3	33 987	18,9	23 700	14,6	-	-	3 000	4,5	62 813	14,5
4) Экологическое руководство	3 265	23,7	40 229	22,3	27 834	17,2	-	-	9 000	13,6	80 328	18,5
5) Вредные вещества и опасные отходы	440	3,2	17 985	10,0	27 666	17,1	-	-	10 000	15,2	56 091	12,9
6) Эффективное использование ресурсов - УПП	410	3,10	24 945	13,9	21 900	13,5	-	-	20 000	30,3	67 255	15,5
Итого, программа работы	7 788	56,4	156 000	86,7	162 000	99,9	-	-	66 000	100,0	391 788	90,3
Резерв по программе Фонда		-	6 000	3,3	-	-		-	-	-	6 000	1,4
Итого, ресурсы по программе	7 788	56,4	162 000	90,0	162 000	99,9	-	-	66 000	100,0	397 788	91,7
Бюджет вспомогательных расходов												
Исполнительные функции	4 449	32,2	6 456	3,6	-	-		-	-	-	10 905	2,5
Управление и администрация	1 560	11,3	11 544	6,4	200	0,1	12 058	100,0	-	-	25 362	5,8
Итого, бюджет вспомогательных расходов	6 009	43,6	18 000	10,0	200	0,1	12 058	100,0	-	-	36 267	8,3
											-	
Итого, по организационным подразделениям	13 797	100,0	180 000	100,0	162 200	100,0	12 058	100,0	66 000	100,0	434 055	100,0
Штатные должности												
Управленческие, административные и вспомогательные должности	5 308	38,5	10 235	5,7	200	0,1	6 900	57,2	-	-	22 643	5,2
Должности, связанные с программой работы	7 294	52,9	104 602	58,1	6 662	4,1		-	8 994	13,6	127 552	29,4
Статьи расходов, не связанные с должностями	1 195	8,7	65 163	36,2	155 338	95,8	5 158	42,8	57 006	86,4	283 860	65,4
Всего, по категориям расходов	13 797	100,0	180 000	100,0	162 200	100,0	12 058	100,0	66 000	100,0	434 055	100,0

Таблица 3. Общее штатное расписание в разбивке по источникам финансирования и категориям

2008-2009 годы	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	Местный уровень	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	1	3	1	8	10	5	2	30	17	47
Фонд окружающей среды	1	3	26	36	74	61	23	224	203	427
Целевые фонды	-	-		8	10	13	21	52	12	64
Целевые взносы	-	-	1	1	1	8	16	27	9	36
Связанная с программой поддержка целевых фондов	-	-	-	-	2	5	2	9	14	23
Итого	2	6	28	53	97	92	64	342	255	597
2010-2011 годы	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	Местный уровень	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	1	3	1	8	10	5	2	30	17	47
Фонд окружающей среды	1	5	33	57	86	71	29	282	233	515
Целевые фонды	-	-	-	2	4	2	2	10	16	26
Целевые взносы	-	-	2	2	1	7	3	15	23	38
Связанная с программой поддержка целевых фондов	-	-	-	-	1	7	2	10	16	26
Итого	2	8	36	69	102	92	38	347	305	652
Изменения	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	Местный уровень	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фонд окружающей среды	-	2	7	21	12	10	6	58	30	88
Целевые фонды	-	-		(6)	(6)	(11)	(19)	(42)	4	(38)
Целевые взносы	-	-	1	1		(1)	(13)	(12)	14	2
Связанная с программой поддержка целевых фондов	-	-	-	-	(1)	2	-	1	2	3
Итого	-	2	8	16	5		(26)	5	50	55

3. Резерв финансовых средств

36. В соответствии с правилом 209.2 Финансовых правил Организации Объединенных Наций создан резерв финансовых средств для обеспечения финансовой ликвидности и надежности Фонда окружающей среды с целью компенсировать неравномерные потоки наличности и обеспечить удовлетворение таких других аналогичных обязательств, решение о которых может быть принято Советом управляющих.

37. В конце периода 2006-2007 годов Директор-исполнитель увеличил объем резерва финансовых средств с 10 млн. долл. США до 15 млн. долл. США с целью сбалансировать ожидания государств-членов в отношении достижения более существенных результатов и соблюдения принципов предусмотрительного финансового управления.

III. Предлагаемый бюджет вспомогательных расходов

38. Общий объем бюджета вспомогательных расходов ЮНЕП на двухгодичный период 2010-2011 годов составляет 36,3 млн. долл. США, из которых 6 млн. долл. США планируется получить из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, 12,1 млн. долл. США – за счет ресурсов для поддержки целевых фондов и 0,2 млн. долл. США – из собственно целевых фондов. Основную часть (49,6 процента) общего бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период составляет доля бюджета вспомогательных расходов Фонда окружающей среды в размере 18 млн. долл. США.

39. В таблице 1 показаны изменения потребностей в ресурсах, являющиеся результатом различий между предлагаемым бюджетом вспомогательных расходов на 2010-2011 годы и утвержденными бюджетами вспомогательных расходов на 2008-2009 годы. Предлагаемые изменения в штатном расписании по предлагаемому бюджету на 2010-2011 годы по сравнению с бюджетом на 2008-2009 годы приведены в таблице 4 ниже. Подробная разбивка изменений в штатном расписании по организационным подразделениям приведена в приложении II.

Таблица 4. Предполагаемое распределение должностей по бюджету вспомогательных расходов в разбивке по источникам финансирования и категориям																										
	2008-2009 годы										Изменения			2010-2011 годы												
Исполнительные функции	ЗГ/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	Мест- ный уровень	Всего	Спец.	Мест- ный уровень	Всего	ЗГ/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2 С-1	Всего	Мест- ный уров.	Всего			
	Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	1	-	1	-	3	3	1	9	6	15	-	-	-	1	-	1	-	3	3	1	9	6	15		
	Фонд окружающей среды	1	-	2	-	2	-	1	6	18	24	(2)	-	(2)	1	-	2	1	-	-	-	4	18	22		
	Целевые фонды Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Итого, исполнительные функции	2	-	3	-	5	3	2	15	24	39	(2)	-	(2)	2	-	3	1	3	3	1	13	24	37			
Управление и администрация																										
	Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	3	1	-	-	4	1	5	-	-	-	-	-	-	3	1	-	-	4	1	5		
	Фонд окружающей среды	-	-	1	1	4	3	-	9	9	18	10	14	24	-	1	3	5	4	4	2	19	23	42		
	Целевые фонды Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	2	2	-	2	(1)	-	(1)	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1		
		-	-	-	-	2	5	2	9	14	23	1	2	3	-	-	-	-	1	7	2	10	16	26		
Итого, управление и администрация	-	-	1	4	7	8	4	24	24	48	10	16	26	-	1	3	8	6	11	5	34	40	74			
Совокупный бюджет вспомогательных расходов																										
	Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	1	-	1	3	4	3	1	13	7	20	-	-	-	1	-	1	3	4	3	1	13	7	20		
	Фонд окружающей среды	1	-	3	1	6	3	1	15	27	42	8	14	22	1	1	5	6	4	4	2	23	41	64		
	Целевые фонды Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	2	2	-	2	(1)	-	(1)	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1		
		-	-	-	-	2	5	2	9	14	23	1	2	3	-	-	-	-	1	7	2	10	16	26		
ИТОГО	2	-	4	4	12	11	6	39	48	87	8	16	24	2	1	6	9	9	14	6	47	64	111			

Примечание. Должности, финансируемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций по статье «исполнительные функции», включают одну должность Д-1 и две должности местного уровня, утвержденные для Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации.

40. Директор-исполнитель сразу же после своего назначения приступил к осуществлению мер по повышению эффективности организации при реализации ее программы работы. На основе внешних и внутренних исследований и обзоров были разработаны руководящие указания, предполагающие необходимость укрепления и реорганизации функций среднего звена управления, которые позволят ЮНЕП стать организацией, полностью основанной на конкретных результатах.

41. В главе 5 среднесрочной стратегии подчеркнута необходимость укрепления организационных механизмов в таких областях, как планирование в целях достижения результатов, управление институциональными знаниями, учет гендерных аспектов, управление людскими ресурсами и рациональное использование ресурсов. В главе 6 стратегии предлагается уделять больше внимания мониторингу и оценке программы работы.

42. С учетом вышеизложенного Директор-исполнитель укрепляет среднее звено управления и консультативные функции, финансируемые из бюджета вспомогательных расходов Фонда окружающей среды, в рамках предусмотренного в среднесрочной стратегии изменения процесса управления. Сущность этих реформ изложена в пункте, следующем за таблицей 5 ниже, показывающей в разбивке по организационным подразделениям и категориям расходов изменения в ресурсах по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом с учетом упомянутых реформ.

Таблица 5. Фонд окружающей среды: бюджетная смета с разбивкой по организационным подразделениям
(в тыс. долл. США)

Бюджет вспомогательных расходов	2008-2009 годы		2010-2011 годы
	Утвержденные ассигнования	Изменения	Предлагаемая смета
Организационное подразделение			
Исполнительные функции			
Административная канцелярия	4 533,8	522,2	5 056,0
Секретариат руководящих органов	1 800,5	(400,5)	1 400,0
Итого, исполнительные функции	6 334,3	121,7	6 456,0
Управление и администрация			
Директор по операциям	-	755,0	755,0
Секция корпоративных услуг	-	2 288,0	2 288,0
Секция обеспечения качества	1 285,9	2 081,1	3 367,0
Секция мобилизации ресурсов	600,3	687,7	1 288,0
Секция оценки	784,2	61,8	846,0
Административное обслуживание отделений вне штаб-квартиры	1 730,5	(1 730,5)	-
Возмещение расходов Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и других отделений Организации Объединенных Наций	5 264,8	(2 264,8)	3 000,0
Итого, управление и администрация	9 665,7	1 878,3	11 544,0
Итого, бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период	16 000,0	2 000,0	18 000,0
Категории расходов			
Должности	7 094,0	3 141,0	10 235,0
Статьи расходов, не связанные с должностями	3 641,0	1 124,0	4 765,0
Возмещение расходов Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и других отделений Организации Объединенных Наций	5 265,0	(2 265,0)	3 000,0
Итого, бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период	16 000,0	2 000,0	18 000,0

А. Исполнительные функции

43. На основе объединения канцелярий Директора-исполнителя и заместителя Директора-исполнителя была создана общая Административная канцелярия с целью укрепить коллективный подход, а также повысить взаимодействие и эффективность деятельности канцелярий.

44. Административная канцелярия уделяет основное внимание укреплению функций контроля за вопросами отчетности в отношении как осуществления программ, так и управления людскими и финансовыми ресурсами. Директор-исполнитель делегировал значительные полномочия директорам отделов и руководителям подразделений в целях осуществления программы работы в рамках строгой подотчетности. С учетом такой децентрализации процесса принятия решений предлагается повысить одну должность С-4 в Административной канцелярии до уровня С-5 и упразднить две должности категории специалистов.

45. Секретариат руководящих органов сохраняет прежнюю структуру и будет и далее использоваться в целях обеспечения взаимодействия между секретариатом ЮНЕП в Найроби и расположенными в Нью-Йорке руководящими органами ЮНЕП.

В. Управление и администрация

46. Основные функции управления и политики объединяются в новом Управлении операций, возглавляемым сотрудником уровня Д-2, который будет осуществлять надзор над новой Секцией корпоративных услуг, новой Секцией обеспечения качества, Секцией оценки и Секцией мобилизации ресурсов. Достижение поставленных целей будет обеспечиваться главным образом посредством укрепления и рационализации работы существующих управлений, а также возвращения в ЮНЕП должностей сотрудников по финансовым и административным вопросам из Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби.

47. Ниже приведены другие существенные изменения в рамках функции управления и администрации:

а) создание Секции корпоративных услуг для управления функциями финансирования и казначейства, программирования и планирования людских ресурсов, управления деятельностью в области информации и технологии, выполнения функций руководства и оказания других услуг по поддержке осуществления программ. Штатное расписание этой секции включает 15 должностей, переведенных в ЮНЕП из Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби с января 2008 года, а также новые должности начальника Секции корпоративных услуг на уровне Д-1, начальника сектора по информационно-коммуникационной технологии для управления функциями в этой области на уровне С-5 и сотрудника по программе для программирования и планирования людских ресурсов на уровне С-3, которые будут работать в тесном сотрудничестве и на основе координации деятельности с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби. Кроме того, штатное расписание для этой секции включает пять должностей, финансируемых за счет средств поддержки целевых фондов, связанных с управлением целевыми фондами, которыми распоряжается ЮНЕП;

б) реорганизация бывшего сектора координации и управления программой в новую Секцию обеспечения качества в целях надзора за стратегическим планированием и разработкой политики управления, анализа ресурсов и программы и мониторинга осуществляемой деятельности, а также качества программы, включая утверждение проектов и правовых документов. Эта секция отвечает также за вопросы координации ревизии, которые ранее были одной из функций Секции оценки. Новая секция также укреплена посредством учреждения должности старшего советника на уровне С-5 по гендерным вопросам, старшего сотрудника по программе на уровне С-5 для стратегического планирования и сотрудника по программе на уровне С-4 для анализа и оценки деятельности; при этом две должности категории специалистов и местного уровня для решения вопросов, касающихся связей и партнерских отношений с донорами, переводятся в Секцию мобилизации ресурсов;

в) укрепление Секции мобилизации ресурсов с целью увеличить объем имеющегося финансирования шести подпрограмм, в частности, через Фонд окружающей среды и из нетрадиционных источников финансирования, а также создать возможности для других подразделений успешно осуществлять мобилизацию средств на основе предоставления стандартных средств и информации о донорах. В этих целях предлагается создать новую

должность директора на уровне Д-1; при этом две должности категории специалистов и одна должность местного уровня, которые связаны с отношениями и партнерскими связями с донорами, будут переведены из бывшего сектора координации и управления программой;

d) изменение структуры Секции оценки с учетом требований среднесрочной стратегии с целью повысить уровень знаний и углубить накопленный опыт в рамках всей программы. Функции координации ревизии и последующей деятельности, ранее выполнявшиеся этой секцией, переведены в Секцию обеспечения качества;

e) корректировка услуг по поддержке программы, оказываемых ЮНЕП региональным бюро, с целью обеспечить их увязку с шестью новыми подпрограммами. Пять сотрудников по программе оказывают практическую поддержку в целях осуществления программ и проектов в каждом регионе. Эти должности закреплены за подпрограммами, и поэтому соответствующие бюджетные ассигнования переведены из раздела управления и администрации бюджета вспомогательных расходов в бюджет по программе. Остальные пять должностей категории специалистов и 13 должностей местного уровня связаны с административной поддержкой, непосредственно оказываемой двум отделениям вне штаб-квартиры ЮНЕП в Найроби, которые распоряжаются частью ресурсов целевых фондов: бюро Отдела технологии, промышленности и экономики в Париже, Женеве и Осаке и Отделению по постконфликтным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в Женеве.

48. В результате сокращения суммы средств, взимаемых Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби за услуги, предоставляемые ЮНЕП, могут иметь место дополнительные сокращения в использовании средств как Фонда окружающей среды, так и взносов на поддержку целевых фондов. Однако этот вопрос зависит от согласия Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят четвертой сессии с ранее упомянутым предложением увеличить объем финансирования, получаемого Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

IV. Предлагаемые программа работы и бюджет

A. Обзор деятельности ЮНЕП

49. В настоящем разделе изложены общая направленность и стратегия программы работы ЮНЕП на двухгодичный период 2010–2011 годов. В нем также приводится описание предполагаемых программ работы в рамках шести новых подпрограмм, сформированных в соответствии со среднесрочной стратегией, включая их ожидаемые достижения и потребности в ресурсах.

50. Современные проблемы и возможности в сфере экологии выдвинули тематику окружающей среды, некогда находившуюся на периферии межправительственных и национальных управленческих процессов, в самый центр внимания политического и экономического руководства. С тем, чтобы обеспечить необходимые экологические условия для общественного процветания, стабильности и справедливости, система Организации Объединенных Наций должна найти такой ответ на вызовы сегодняшнего дня, который соответствовал бы их масштабу и характеру открывающихся возможностей. ЮНЕП как природоохранной программе Организации Объединенных Наций поручено играть ведущую роль в определении, продвижении и поддержке мер, представляющих собой реакцию на эти вызовы и возможности в экологической области.

51. Недавняя перемена курса в целом ряде отношений затронула и саму систему Организации Объединенных Наций. Важный акцент вновь делается на дальнейшей эволюции международного экологического руководства, и в частности на том, чтобы повысить слаженность работы системы Организации Объединенных Наций, обеспечить согласованность оказания помощи в рамках новой организационной архитектуры, уделять больше внимания роли частного сектора, передавать национальным органам основную ответственность за реализацию программ развития и осуществлять управление, ориентируясь на результаты. Программа работы на 2010–2011 годы есть прямой ответ на эти внешние и внутренние перемены, и ее следует воспринимать в контексте текущего процесса реформ в Организации Объединенных Наций, призванного сделать систему Организации Объединенных Наций более слаженным и полезным в современных условиях механизмом, а также в контексте нового стремления сосредоточить

усилия ЮНЕП на достижении результатов. В этих целях ЮНЕП предполагает значительно укрепить свои программные функции, в частности посредством намечаемого повышения уровня директора Отдела коммуникации и общественной информации с Д-1 до Д-2 с наделением его дополнительной ответственностью за управление знаниями и развитие контактов с общественностью, а также посредством учреждения шести новых должностей уровня Д-1 в подпрограммах.

52. В течение двухгодичного периода 2010–2011 годов ЮНЕП продолжит выполнять оценочные и нормотворческие функции, возложенные на нее согласно многочисленным резолюциям Совета управляющих и Генеральной Ассамблеи, а также будет эффективно отстаивать и блюсти интересы глобальной окружающей среды. Наряду с этим настоящая программа предусматривает всесторонний учет положений Балийского стратегического плана во всех шести подпрограммах и его выполнение посредством этих подпрограмм. В приложении III перечислены резолюции Генеральной Ассамблеи и решения Совета управляющих, образующие директивную основу, которая позволяет ЮНЕП как главному органу системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды реагировать на экологические вызовы и возможности.

53. Следуя новой архитектуре программы, ЮНЕП готовит новый подход к оценке ее осуществления, как на уровне подпрограмм, так и по отдельным ожидаемым достижениям. В соответствии с новым подходом при такой оценке будет делаться попытка проанализировать ряд ключевых вопросов и проблем, акцентируемых в среднесрочной стратегии, от которых зависит способность ЮНЕП выполнить свою программу работы на 2010–2011 годы. На финансирование оценки выделены бюджетные средства в размере 300 000 долл. США, распределяемые поровну между всеми подпрограммами. В преддверии рассматриваемого двухгодичного периода ЮНЕП будет продолжать совершенствовать свой подход к оценке.

В. Общая направленность

54. В рамках системы Организации Объединенных Наций главная ответственность за деятельность, связанную с окружающей средой, возложена на Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

55. Мандат ЮНЕП вытекает из резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года, в которой Генеральная Ассамблея учредила Совет управляющих ЮНЕП, "секретариат по вопросам окружающей среды" во главе с Директором-исполнителем ЮНЕП и Фонд окружающей среды. Позднее Совет управляющих уточнил роль и мандат ЮНЕП в Найробийской декларации о роли и мандате ЮНЕП (решение 19/1 от 7 февраля 1997 года, приложение), которая была впоследствии одобрена Ассамблеей в приложении к ее резолюции S/19-2 от 28 июня 1997 года. Генеральная Ассамблея дополнительно конкретизировала мандат ЮНЕП в своей резолюции 53/242 от 28 июля 1999 года. Совет управляющих в своем решении SS.VII/1 о международном экологическом руководстве от 15 февраля 2002 года подтвердил необходимость усиления ЮНЕП и укрепления ее научной базы и, среди прочего, призвал ЮНЕП оказывать более широкомасштабную поддержку в области создания потенциала и технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой, повысить уровень координации многосторонних природоохранных соглашений и укрепить общесистемную координацию и сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций. Ассамблея — последний раз в своей резолюции 62/195 от 19 декабря 2007 года — вновь подтвердила роль ЮНЕП как главного органа системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и признала необходимость ускорить осуществление Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала, в том числе путем выделения на эти цели дополнительных финансовых ресурсов.

56. Совет управляющих в своем решении 24/9 просил подготовить среднесрочную стратегию на 2010–2013 годы с четко определенными перспективой, целями, приоритетами, мерами воздействия и прочным механизмом для рассмотрения правительствами. На основе научных данных, включая выводы, изложенные в докладе *"Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда для развития"* (ГЭП-4), и приоритетов, определенных в ходе глобальных и региональных форумов, были выделены шесть межсекторальных тематических приоритетных областей, призванные составить основу стратегии, которая задавала бы генеральное направление дальнейшей работе ЮНЕП и тверже ориентировала бы программу на достижение конкретных результатов. После обширных консультаций между Директором-исполнителем и Комитетом постоянных представителей при ЮНЕП Совет управляющих ЮНЕП/ Глобальный форум по

окружающей среде на уровне министров в ходе своей десятой специальной сессии в феврале 2008 года принял решение SS.X/3, в котором он приветствовал среднесрочную стратегию и поручил Директору-исполнителю использовать ее при составлении двухгодичных программ работы ЮНЕП на 2010–2011 и 2012–2013 годы. Таким образом, программа работы на период 2010–2011 годов приведена в соответствие со среднесрочной стратегией и соответствует шести ее тематическим межсекторальным приоритетным областям, которые положены в основу шести предлагаемых подпрограмм.

57. В свете накопленного опыта программа работы на двухгодичный период 2010–2011 годов будет, как и предыдущие программы, осуществляться в рамках существующих подразделений ЮНЕП, что обеспечит слаженность и взаимную поддержку в таких универсальных областях специализации, как естественные науки, право, экономика и коммуникация. Учитывая многочисленные взаимосвязи и полезную взаимодополняемость между шестью тематическими межсекторальными приоритетными областями, было решено применить "матричный" подход; при этом в соответствующих случаях будут прилагаться усилия для извлечения побочных выгод. Предполагается, что такой подход укрепит систему управления, ориентированного на результаты, и повысит уровень ответственности руководства за осуществление программ и освоение ресурсов, обеспечивая при этом, чтобы накопленные в каком-либо одном секторе знания и опыт использовались во всех подпрограммах.

58. Большое значение для деятельности ЮНЕП имеет общеполитический международный контекст. В этой связи четким директивным указанием для Программы являются План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения)³, другие решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств⁴.

59. В мире происходят небывалые по своим масштабам изменения в окружающей среде, что создает как проблемы, так и возможности. Все больше научных данных подтверждают, что экосистемы испытывают на себе беспрецедентное давление и что вследствие этого возникает серьезная угроза перспективам устойчивого развития. И хотя эти проблемы могут казаться непреодолимыми, они, в свою очередь, открывают перед местными общинами, предпринимателями и международными корпорациями возможности для инновационного развития. Для создания экологических условий, благоприятствующих процветанию, стабильности и равенству, потребуются своевременные и соответствующие масштабу экологических проблем ответные меры. В их разработке важную роль будут играть правительства, международное сообщество, частный сектор, гражданское общество и широкая общественность. ЮНЕП как экологическая программа Организации Объединенных Наций будет стремиться выполнить отведенную ей роль в деле разработки, поощрения и поддержки надлежащих мер, принимаемых в связи с возникновением таких экологических проблем и возможностей.

60. В рамках среднесрочной стратегии ЮНЕП будет в течение двухгодичного периода 2010–2011 годов уделять основное внимание следующим шести межсекторальным тематическим приоритетным областям: изменение климата, бедствия и конфликты, управление экосистемами, экологическое руководство, вредные вещества и опасные отходы, а также рациональное использование ресурсов и устойчивость потребления и производства. Эти шесть приоритетных областей подробнее рассматриваются в пунктах 62–67 ниже.

61. В соответствии со своим мандатом и при учете своих сравнительных преимуществ ЮНЕП будет выполнять свою особую, ведущую роль в области окружающей среды в указанных выше межсекторальных тематических приоритетных областях, включая стимулирование и поощрение международного сотрудничества и практических действий; раннее предупреждение и стратегическое консультирование на основе проверенных научных данных; содействие разработке, внедрению и развитию нормативной базы и стандартов и обеспечение

³ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа–4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.1, и исправление), гл. I, резолюция 2, приложение.

⁴ Доклад Международного совещания по обзору осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, A/CONF/207/11 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.05.II.A.4), резолюция 1, приложение.

согласованности и взаимосвязи между международными природоохранными конвенциями; предоставление услуг в области технической поддержки и создания потенциала в соответствии со страновыми приоритетами. В пунктах 68–70 ниже более подробно излагаются ключевые элементы стратегии ЮНЕП в деле осуществления данной программы.

62. Изменение климата. В рамках подхода Организации Объединенных Наций к проблеме изменения климата ЮНЕП будет дополнять иные процессы и деятельность других учреждений, включая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотский протокол к ней, в вопросах создания на национальном уровне благоприятных условий для реагирования на изменение климата, в том числе путем поощрения создания национальной законодательной, экономической и институциональной базы. В этой деятельности ЮНЕП будет делать акцент на взаимоусиливающем воздействии стратегий в области развития и в области изменения климата, а также на получении дополнительных выгод от мероприятий, осуществляемых в ответ на изменение климата, и на их вкладе в повышение экологической устойчивости. ЮНЕП окажет содействие странам в приспособлении к последствиям изменения климата путем снижения уязвимости и повышения жизнестойкости секторов, имеющих приоритетное значение для соответствующих стран. Кроме того, Программа будет способствовать смягчению последствий изменения климата, поддерживая переход на использование более чистых и возобновляемых источников энергии и курс на повышение энергоэффективности, а также решая проблему борьбы с обезлесением и снижением плодородия земель.

63. Бедствия и конфликты. ЮНЕП будет создавать национальные структуры, позволяющие свести к минимуму угрозы благосостоянию человека, обусловленные экологическими факторами и последствиями нынешних и потенциальных стихийных бедствий и антропогенных катастроф, и повышать осведомленность о связанных с конфликтами экологических рисках в контексте резолюции 58/209 Генеральной Ассамблеи путем принятия комплексного подхода из следующих трех основных оперативных элементов: снижение уровня уязвимости и рисков, действия в чрезвычайных ситуациях и преодоление их последствий, а также систематический учет вопросов окружающей среды в основной деятельности. В рамках этих основных элементов главное внимание ЮНЕП будет уделять снижению экологических рисков и уязвимости в качестве неперемennого условия обеспечения устойчивого развития и будет добиваться учета потребностей в области рационального природопользования в планах соответствующих структур Организации Объединенных Наций по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций.

64. Управление экосистемами. ЮНЕП будет способствовать использованию межсекторального комплексного подхода к управлению экосистемами, с тем чтобы обратить вспять процесс деградации экосистемных функций и укрепить способность экосистем противостоять такому внешнему воздействию, как ухудшение сред обитания, распространение чужеродных видов, изменение климата, загрязнение и чрезмерная эксплуатация природных ресурсов. ЮНЕП будет по-прежнему стимулировать применение комплексных подходов к оценке ресурсов пресной воды, наземных, прибрежных и морских систем, а также к их рациональному использованию. Распространяя комплексный подход, ЮНЕП будет опираться на накопленные знания и результаты комплексных экологических оценок, что позволит более эффективно использовать природные системы различного масштаба и в разных секторах путем создания технического и институционального потенциала. ЮНЕП будет пропагандировать гибкое управление, опирающееся на широкое участие в принятии решений и устойчивое финансирование из средств, поступивших в виде платы за пользование экосистемными функциями или инвестиций в них, с тем чтобы оказать воздействие на те факторы экосистемных изменений, которые обращают вспять процесс деградации экосистем и повышают их жизнестойкость.

65. Экологическое руководство. В этой области ЮНЕП будет исходить в первую очередь из положений решения SS.VII/1 Совета управляющих о международном экологическом руководстве. На глобальном уровне секретариат ЮНЕП будет оказывать содействие Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров в выполнении ими ведущих функций по принятию на международном уровне решений в области экологического руководства и по определению глобальной повестки дня в области охраны окружающей среды. ЮНЕП будет и впредь способствовать обеспечению слаженности действий и сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций по тематике охраны окружающей среды, в том числе посредством представления Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций и другим межучрежденческим форумам стратегических документов об экологическом руководстве, а также путем

всестороннего задействования Группы по рациональному природопользованию. ЮНЕП будет сотрудничать с секретариатами международных природоохранных соглашений и способствовать взаимодействию между ними в интересах эффективного осуществления таких соглашений и будет вступать в партнерские отношения с руководящими органами и секретариатами других межправительственных процессов в целях развития взаимоусиливающих связей в экологических и смежных областях. ЮНЕП будет продолжать поощрять международное сотрудничество и деятельность на основе проверенных научных данных и содействовать принятию научно обоснованных директивных решений; стимулировать международные усилия по достижению согласованных на международном уровне целей путем оказания правительствам содействия в деле укрепления их стратегий, законодательства и учреждений; поддерживать региональные и субрегиональные процессы на уровне министров и на другом межправительственном уровне в области охраны окружающей среды; активно выступать за привлечение заинтересованных неправительственных организаций и гражданского общества к участию в экологическом руководстве на всех уровнях. На национальном уровне ЮНЕП будет оказывать содействие правительствам в организации, осуществлении и укреплении соответствующих процессов, учреждений, законодательства, политики и программ в целях совершенствования экологического руководства и тем самым обеспечения устойчивого развития, в том числе посредством учета экологических факторов при выработке политики в других секторах и всестороннего использования возможностей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

66. **Вредные вещества и опасные отходы.** В рамках более общих усилий Организации Объединенных Наций, направленных на уменьшение воздействия на окружающую среду и здоровье населения вредных веществ и опасных отходов, ЮНЕП будет заниматься прежде всего укреплением стратегических партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами в целях обеспечения химической безопасности посредством сбалансированного подхода, основанного на концепции жизненного цикла и целях Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, который был принят в Дубае в феврале 2006 года, и в частности путем оказания содействия в деле создания и развития согласованных на международном уровне режимов регулирования различных химических веществ. ЮНЕП будет обслуживать процесс на основе Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и осуществлять его экологический компонент. Программа окажет содействие странам в укреплении их потенциала в области рационального регулирования химических веществ и опасных отходов. Кроме того, она поддержит инициативы в отношении использования отдельных вызывающих всеобщую обеспокоенность химических веществ, таких как ртуть, озоноразрушающие и другие вещества, регулируемые многосторонними природоохранными соглашениями, и будет заниматься новыми вопросами, касающимися химических веществ и опасных отходов. ЮНЕП продолжит свое участие в таких инициативах, как Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, направленных на сокращение объема выбросов вредных веществ.

67. **Эффективное использование ресурсов и устойчивые структуры потребления и производства.** ЮНЕП будет поощрять проведение реформ в области государственной политики, а также изменение практики и решений в вопросах управления предприятиями частного сектора, и повышать уровень осведомленности потребителей в целях сокращения масштабов истощения ресурсов и деградации окружающей среды в результате экономического роста и развития. ЮНЕП будет укреплять научную базу директивных решений в государственном и частном секторах и консультировать правительства и частный сектор относительно стратегий и действий, направленных на более эффективное использование ресурсов и сокращение загрязнения на основе концепции жизненного цикла продукции. Программа будет поощрять использование экологически чистых технологий, комплексное удаление отходов и партнерство государственного и частного секторов в интересах создания продукции с экологически более чистым жизненным циклом и экологически более устойчивых производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, ЮНЕП будет пропагандировать идеи экологически устойчивого потребления и производства среди потребителей, с тем чтобы повлиять на их выбор товаров и услуг. ЮНЕП будет поддерживать десятилетний рамочный комплекс программ по созданию устойчивых структур потребления и производства по линии Марракешского процесса и будет сотрудничать со своей сетью партнеров в целях контроля за прогрессом в данной области и осуществления совместных инициатив по более эффективному использованию ресурсов и формированию устойчивых структур потребления и производства.

68. Стратегия мероприятий в данной тематической приоритетной области будет строиться с учетом мандата и сравнительных преимуществ ЮНЕП. Основой для достижения целей ЮНЕП в

межсекторальных тематических приоритетных областях по-прежнему будут служить экологический мониторинг и оценка на базе серьезного научного подхода. Это будет способствовать повышению роли науки при определении приоритетов и принятии информированных решений. ЮНЕП будет вдохновлять и поощрять природоохранную деятельность и новаторство правительств, партнерских учреждений Организации Объединенных Наций и субъектов частного сектора и гражданского общества, включая научные круги и маргинализированные группы населения. Программа будет способствовать международному сотрудничеству и общему стратегическому руководству в вопросах окружающей среды, в том числе в рамках деятельности Совета управляющих/Глобального экологического форума на уровне министров в общемировом масштабе и посредством поддержки региональных и субрегиональных процессов на уровне министров и на другом межправительственном уровне.

69. Кроме того, ЮНЕП будет по-прежнему работать над повышением роли национальных природоохранных учреждений в планировании развития и экономическом планировании и способствовать учету экологических соображений в национальной отраслевой политике, процесс а также при составлении планов и программ развития. ЮНЕП будет стимулировать взаимодействие большого числа заинтересованных сторон, с тем чтобы правительства, предпринимательские круги и гражданское общество совместно занимались разработкой и более эффективным внедрением законодательных и добровольных мер и экономических стимулов, имеющих отношение к окружающей среде и корпоративной практике. ЮНЕП будет работать над расширением доступа развивающихся стран и стран с переходной экономикой к стабильному финансированию на справедливых условиях природоохранных мероприятий из государственных и частных источников, в том числе с использованием рыночных механизмов.

70. В течение рассматриваемого двухгодичного периода будет придан более мощный импульс осуществлению Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. Создание потенциала и техническая поддержка будут пронизывать все межсекторальные тематические приоритетные области, выступая, таким образом, в качестве составной части всех подпрограмм. Осуществление Балийского стратегического плана на национальном и региональном уровнях будет координироваться через региональные бюро ЮНЕП. Программа будет налаживать стратегические связи с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и, во все большей степени, из гражданского общества и частного сектора, с тем чтобы расширить свое влияние на национальном и региональном уровнях и стимулировать соответствующую деятельность. ЮНЕП будет активно поощрять и развивать сотрудничество Юг-Юг в качестве одного из основных механизмов осуществления Балийского стратегического плана.

71. Программа работы будет осуществляться в рамках институциональной структуры ЮНЕП в составе шести имеющихся отделов и сети из шести региональных бюро с учетом их областей специализации, стратегического присутствия и способности осуществлять мероприятия на региональном уровне. Отдел технологии, промышленности и экономики будет руководить осуществлением подпрограммы 1, подпрограммы 5 и подпрограммы 6. Отдел по осуществлению природоохранной политики будет руководить подпрограммами 2 и 3. Отдел экологического права и природоохранных конвенций возглавит осуществление подпрограммы 4. Отдел раннего предупреждения и оценки будет отвечать за научную обоснованность всех подпрограмм и иметь в своем составе главного научного консультанта. Отдел региональной координации будет отвечать за скоординированное осуществление всех подпрограмм на региональном и страновом уровнях. Отдел коммуникации и общественной информации будет отвечать за пропагандистскую деятельность и подготовку изданий для всех подпрограмм.

72. ЮНЕП будет добиваться более эффективного осуществления данной программы, используя ряд процессов и партнерств. Она будет сотрудничать со всеми заинтересованными участниками и партнерами, включая субъектов гражданского общества и частного сектора и учреждения по оказанию двусторонней помощи, опираясь на их соответствующие ресурсы, знания, опыт и сравнительные преимущества. В надлежащих случаях ЮНЕП будет участвовать в подготовке и осуществлении общих страновых программ и действовать совместно с системой координаторов-резидентов, страновыми группами Организации Объединенных Наций и соответствующими межучрежденческими группами, а также через них. Она будет стремиться развивать сотрудничество региональных бюро ЮНЕП, страновых отделений Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и других центров. ЮНЕП будет стремиться шире участвовать в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и развивать тематику экологической устойчивости в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ЮНЕП

будет пристально следить за ходом реформы Организации Объединенных Наций и выполнять принимаемые в ее рамках решения.

73. ЮНЕП будет по-прежнему учитывать требования обеспечения гендерного равенства и равноправия в рамках всей своей политики, программ и проектов, уделяя особое внимание роли женщин в разработке экологической политики, в экологическом руководстве, раннем предупреждении и ликвидации последствий экологических бедствий. Готовность ЮНЕП преследовать цели обеспечения гендерного равенства и равноправия в своих программах найдет отражение в ее взаимодействии с партнерами и другими учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций.

74. В качестве одного из учреждений-исполнителей Фонда глобальной окружающей среды ЮНЕП будет продолжать оказывать содействие отвечающим установленным критериям странам в вопросах разработки и осуществления проектов в шести основных тематических областях деятельности Фонда в соответствии с рекомендациями руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений, механизмом финансирования осуществления которых служит Фонд глобальной окружающей среды. ЮНЕП будет заниматься прежде всего теми областями, в которых она располагает сравнительными преимуществами, особое внимание уделяя потребностям африканских стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. ЮНЕП будет по-прежнему консультировать Фонд по научно-техническим аспектам осуществления его политики и программ и продолжать обслуживать Научно-техническую консультативную группу Фонда глобальной окружающей среды. В развитие программы работы ЮНЕП Отдел по координации деятельности Фонда глобальной окружающей среды будет осуществлять совместное программирование с другими отделами ЮНЕП

С. Предлагаемый бюджет программы

75. Бюджет программы работы ЮНЕП на двухгодичный период 2010-2011 годов составляет в совокупности 397,8 млн. долл. США; 7,8 млн. долл. в счет этой суммы предположительно будут выделены из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, 156 млн. долл. – из Фонда окружающей среды, 162 млн. долл. – из целевых фондов, и 66 млн. долл. будут получены в виде целевых взносов.

76. В таблице 6 ниже приведена смета ресурсов по программе работы на 2010-2011 годы с разбивкой по источникам финансирования шести тематических подпрограмм, с отдельным указанием средств, предназначенных для финансирования штатных должностей и расходов, не связанных с должностями. Сметные суммы расходов, не связанных с должностями, охватывают все затраты на достижение намеченных результатов, включая услуги консультантов, работу по осуществлению и контрактные услуги, командировки, совещания, практикумы, учебную подготовку, а также публикации и текущие расходы – на аренду помещений, связь, принадлежности, материалы, оборудование и мебель. В таблице 7 ниже показано распределение должностей по источникам финансирования на двухгодичный период 2010-2011 годов и в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов, включая 31 новую должность, предусмотренную в программе работы на 2010-2011 годы.

Таблица 6. Смета ресурсов по программе с разбивкой по источникам финансирования, подпрограммам и категориям расходов (в тыс. долл. США)

Подпрограмма			
Источник финансирования	2010–2011	Штатные должности	Статьи, не связанные с финансированием должностей
1. Изменение климата			
Регулярный бюджет ООН	1 108	1 039	69
Фонд окружающей среды	28 767	19 319	9 448
Целевые фонды	27 919	276	27 643
Целевые взносы	20 000	2 520	17 480
Итого	77 794	23 154	54 640
2. Бедствия и конфликты			
Регулярный бюджет ООН	439	413	26
Фонд окружающей среды	10 087	6 590	3 497
Целевые фонды	32 981	650	32 331
Целевые взносы	4 000	686	3 314
Итого	47 507	8 339	39 168
3. Управление экосистемами			
Регулярный бюджет ООН	2 126	1 998	128
Фонд окружающей среды	33 987	22 876	11 111
Целевые фонды	23 700	3 558	20 142
Целевые взносы	3 000	350	2 650
Итого	62 813	28 782	34 031
4. Экологическое руководство			
Регулярный бюджет ООН	3 265	241	219
Фонд окружающей среды	40 229	27 130	13 099
Целевые фонды	27 834	144	27 690
Целевые взносы	9 000	1 334	7 666
Итого	80 328	31 654	48 674
5. Вредные вещества и опасные отходы			
Регулярный бюджет ООН	440	413	27
Фонд окружающей среды	17 985	11 972	6 013
Целевые фонды	27 666	276	27 390
Целевые взносы	10 000	1 370	8 630
Итого	56 091	14 031	42 060
6. Эффективное использование ресурсов			
Регулярный бюджет ООН	410	385	25
Фонд окружающей среды	24 945	16 715	8 230
Целевые фонды	21 900	1 758	20 142
Целевые взносы	20 000	2 734	17 266
Итого	67 255	21 592	45 663
Резерв программы Фонда	6 000	-	6 000
Итого по программам			
Регулярный бюджет ООН	7 788	7 294	494
Фонд окружающей среды	156 000	104 602	51 398
Резерв программы Фонда	6 000	-	6 000
Целевые фонды	162 000	6 662	155 338
Целевые взносы	66 000	8 994	57 006
ВСЕГО	397 788	127 552	270 236

Таблица 7. Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования

2008—2009 годы	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего
Регулярный бюджет ООН	-	3	-	5	6	2	1	17	10	27
Фонд окружающей среды	-	3	23	35	68	58	22	209	176	385
Целевые фонды	-	-		8	10	13	19	50	12	62
Целевые взносы	-	-	1	1	1	8	16	27	9	36
Итого	-	6	24	49	85	81	58	303	207	510
2010—2011 годы	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего
Регулярный бюджет ООН	-	3	-	5	6	2	1	17	10	27
Фонд окружающей среды	-	4	28	51	82	67	27	259	192	451
Целевые фонды	-	-	-	2	4	2	1	9	16	25
Целевые взносы	-	-	2	2	1	7	3	15	23	38
Итого	-	7	30	60	93	78	32	300	241	541
Изменения	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фонд окружающей среды	-	1	5	16	14	9	5	50	16	66
Целевые фонды	-	-		(6)	(6)	(11)	(18)	(41)	4	(37)
Целевые взносы	-	-	1	1		(1)	(13)	(12)	14	2
	-	1	6	11	8	(3)	(26)	(3)	34	31

D. Описание подпрограмм

Подпрограмма 1

Изменение климата

Цель

Укрепление способности стран, особенно развивающихся, планировать меры реагирования на изменение климата в рамках процессов национального развития.

Стратегия

Ответственность за осуществление этой подпрограммы несет Отдел технологии, промышленности и экономики. С учетом междисциплинарного характера подпрограммы Отдел будет осуществлять координирующую роль, обеспечивая выполнение программы работы в тесном сотрудничестве с другими отделами ЮНЕП. Стратегия, дополняющая собой процессы и деятельность других учреждений, включая секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к ней, будет предусматривать:

- a) содействие странам, особенно развивающимся, в переходе на низкоуглеродные технологии посредством налаживания партнерства и привлечения частного сектора к деятельности по повышению энергоэффективности; ускоренного формирования рынков технологий, рассчитанных на возобновляемые источники энергии, содействия финансированию экологически чистых энергетических технологий и поощрения равноправного доступа к более экологически чистым источникам энергии. Кроме того, ЮНЕП окажет учреждениям Организации Объединенных Наций содействие в том, чтобы сделать систему Организации Объединенных Наций климатически нейтральной;
- b) помощь странам, особенно развивающимся, в снижении их уязвимости и повышении их устойчивости к последствиям изменения климата путем создания и укрепления национального институционального потенциала в области оценки уязвимости и планирования адаптационных мероприятий, а также поддержки национальных усилий, направленных на включение мер по адаптации к изменению климата в практику управления экосистемами;
- c) содействие лучшему пониманию результатов научных исследований в области изменения климата и их использованию для выработки обоснованной политики посредством распространения результатов оценок, подготовленных Межправительственной группой по изменению климата, а также специальных докладов и иной научной информации, рассчитанной на конкретные группы; содействие осознанию факта увеличения выбросов парниковых газов в результате обезлесения и деградации лесов; оказания научной, правовой и институциональной поддержки учреждениям и должностным лицам из развивающихся стран, участвующим в переговорах по вопросам изменения климата;
- d) повышение общего уровня понимания проблемы изменения климата путем разъяснения основных аспектов этой проблемы ясным и понятным для различных категорий неспециалистов языком, в том числе и с целью повлиять на их потребительский выбор.

Внешние факторы

Имеется в виду, что предпосылкой реализации цели и ожидаемых достижений данной подпрограммы является наличие у правительств твердой приверженности принятию на национальном, региональном и глобальном уровнях мер в связи с изменением климата, а также решимость частного сектора, академических и научных кругов добиваться в партнерстве с ЮНЕП и другими заинтересованными сторонами снижения уровней потребления углерода в масштабах всего общества.

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
a) Все более широкое включение в процессы национального развития	a) Увеличение числа документов

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
мероприятий, направленных на адаптацию, планирование, финансирование и принятие экономически оправданных превентивных мер на основе научной информации, комплексных оценок воздействия на климат и местных климатических данных.	национального планирования, содержащих результаты оценок уязвимости к последствиям изменения климата, и соображения, связанные с адаптацией. <i>Число стран, где проводятся конкретные мероприятия по адаптации и/или где адаптация включается в национальные стратегии и планы развития: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: подлежит определению; декабрь 2011 г.: 40.</i>
b) Выбор странами продуманных стратегических, технологических и инвестиционных решений, обеспечивающих сокращение выбросов парниковых газов и возможность получения побочных выгод, с упором на использование экологически чистых и возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности и энергосбережение.	b) Увеличение числа стран, где осуществляются планы развития энергетики, прямо предусматривающие использование возобновляемых источников энергии или повышение энергоэффективности. <i>Число стран, где в результате проектов ЮНЕП осуществляются энергетическая политика или меры с выраженными элементами освоения возобновляемых источников энергии или повышения энергоэффективности: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 8; декабрь 2011 г.: 16.</i>
c) Внедрение усовершенствованных технологий и постепенный отказ от использования устаревших технологий на основе финансирования из частных и государственных источников, включая Механизм чистого развития и Механизм совместного осуществления Киотского протокола.	c) Увеличение в результате действий ЮНЕП объема инвестиций в проекты освоения экологически чистых источников энергии, а также их доли в совокупном объеме капиталовложений в энергетический сектор. <i>Общая сумма инвестиций, привлеченных благодаря проектам ЮНЕП по развитию экологически чистой энергетики: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 100 млн. долл. США; декабрь 2011 г.: 200 млн. долл. США.</i>
d) Увеличение объемов связываемого углерода за счет совершенствования землепользования, сокращения масштабов обезлесения и деградации земель.	d) Увеличение благодаря деятельности ЮНЕП объема инвестиций в целях сокращения выбросов парниковых газов за счет мер в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства. <i>Общий объем финансирования проектов в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, с акцентом на связывании углерода, в результате мероприятий ЮНЕП: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 25 млн. долл. США; декабрь 2011 г.: 50 млн. долл. США.</i>

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
е) Обеспечение доступа сотрудников директивных органов стран и участников переговоров, представителей гражданского общества и частного сектора к соответствующим научным данным и информации об изменении климата, необходимым для принятия решений.	е) Увеличение числа посещений веб-страниц ЮНЕП и объема скачиваемых с них материалов в целях получения информации о деятельности ЮНЕП в области изменения климата. <i>Число посещений веб-страниц ЮНЕП по связанной с климатом тематике: декабрь 2007 г.: 31 596; декабрь 2009 г.: 45 000; декабрь 2011 г.: 64 800.</i> <i>Число комплексных оценок по связанной с климатом тематике, ссылки на которые содержатся в программах секторальных мер, включенных в местные, национальные и региональные планы развития: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 5; декабрь 2011 г.: 14.</i>

Сравнительные преимущества ЮНЕП

Вопросам изменения климата уделяется сейчас самое первоочередное внимание как на международном, так и на национальном уровне. В Организации Объединенных Наций разработана общесистемная стратегия руководства работой всех структур организации в области изменения климата и улучшения координации этой работы; за ее осуществлением следит Совет руководителей, возглавляемый Генеральным секретарем. Деятельность ЮНЕП в связи с изменением климата полностью соответствует общесистемным директивам и стратегии Организации Объединенных Наций и призвана дополнять собой работу других учреждений Организации Объединенных Наций, которым принадлежит ведущая роль на конкретных участках.

В общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций определены четыре области сосредоточения усилий и четыре межсекторальных области, в которых учреждениям Организации Объединенных Наций, имеющим существенные задачи и программы в области изменения климата, предложено взять на себя организаторские функции. В соответствии с этой стратегией ЮНЕП было поручено играть совместно с ПРООН организаторскую роль в создании потенциалов; совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО) и ПРООН – в сокращении выбросов, являющихся следствием обезлесения и деградации земель; с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации – в повышении общественной осведомленности, а также в придании деятельности Организации Объединенных Наций климатически нейтрального характера. В стратегии вновь подтверждается роль ЮНЕП и ясно указывается, что ЮНЕП должна расширить масштаб своей работы по проблемам климата на тех направлениях, где она способна внести дополнительный вклад в сокращение выбросов парниковых газов и подготовку к неблагоприятным последствиям изменения климата, опираясь на специфические знания и опыт, накопленные ею за три десятилетия.

ЮНЕП обладает широким пониманием проблем окружающей среды, экспертными знаниями в том, что касается взаимосвязей между изменением климата и другими проблемами экологии и развития, а также мандатом, позволяющим ей заниматься как разработкой нормативно-правовой базы, так и проведением практических мероприятий в развивающихся странах, руководствуясь научным подходом, надежной основой для которого служит сеть научных учреждений мирового класса и центров сотрудничества ЮНЕП. В такой, например, области, как планирование адаптационных мероприятий, мобилизация необходимых знаний является жизненно важной предпосылкой успешного объединения задач по адаптации с задачами развития. ЮНЕП способна обеспечить такую мобилизацию благодаря своему сравнительному преимуществу в области проведения научных оценок, а также своей способности использовать имеющиеся знания для

составления планов адаптации и задействовать свои связи с научным сообществом в интересах создания дополнительных возможностей для обеспечения жизнестойкости экосистем. Совместно с Всемирной метеорологической организацией ЮНЕП также выполняет функции секретариата Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) и облегчает работу МГИК, поставляя мировой общественности основанную на проверенных научных данных информацию о тенденциях в области изменения климата и его последствиях, что способствует выработке на всех уровнях политики по вопросам изменения климата.

Взяв за основу существующие договоренности о взаимодействии с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЮНЕП продолжит оказывать поддержку работе этого секретариата в части поддержания стратегических контактов, содействия развивающимся странам на международных переговорах, передачи технологии и создания потенциала. В сфере финансирования ЮНЕП будет и впредь уделять главное внимание помощи в преодолении барьеров, ограничивающих доступ на рынки, оказывая содействие в разработке новых видов продукции, коммерческих стратегий и инвестиционных подходов. ЮНЕП не занимается прямым финансированием проектов или предприятий, но способствует деятельности, создающей условия для расширенного финансирования экологически устойчивой энергетики. Таким образом, усилия ЮНЕП дополняют собой обширную деятельность в инвестиционной сфере, осуществляемую такими учреждениями по финансированию развития, как Всемирный банк. Сравнительные преимущества ЮНЕП отчасти являются следствием той работы, которую она ведет через Центр сотрудничества ЮНЕП, Базельское агентство по устойчивой энергетике, центр ЮНЕП "Ризое" и Финансовую инициативу ЮНЕП.

Основные задачи в контексте Балийского стратегического плана и удовлетворение потребностей стран

Сознавая, что страны несут общую, но дифференцированную ответственность за решение вопросов, связанных с изменением климата, в 2010-2011 годах ЮНЕП, тем не менее, сосредоточит свои усилия в данной области на конкретных регионах и категориях стран, экосистем и секторов, стремясь повысить отдачу от своей деятельности в этот двухгодичный период. Это не означает, что работа ЮНЕП будет вестись исключительно в странах определенных категорий; однако в течение данного двухгодичного периода ЮНЕП будет работать прежде всего в этих странах, с тем чтобы к концу периода иметь возможность продемонстрировать ощутимые результаты. В различных странах ЮНЕП сфокусирует свое внимание на разных ожидаемых достижениях, а именно:

а) усилия ЮНЕП в области адаптации и экосистем (ожидаемое достижение А, результаты 1 и 2) будут предприниматься прежде всего в тех странах и регионах, которые наиболее уязвимы к изменению климата (Африка, малые островные развивающиеся государства и районы, где расположены устья крупнейших рек), и будут сосредоточены на экосистемах, характеризующихся такой уязвимостью (низколежащие прибрежные районы и районы неорошаемого земледелия в низинах). Кроме того, ЮНЕП также будет заниматься проблемами в двух высокоуязвимых экосистемах (горы и тропические леса) в двух регионах (Азия и Латинская Америка). Деятельность по планированию адаптационных мероприятий и созданию необходимого потенциала (ожидаемое достижение А, результаты 3 и 6) также будет сосредоточена главным образом в Африке, малых островных развивающихся государствах и устьях крупнейших рек, но будет включать и взаимодействие с партнерами в других странах, особенно уязвимых для последствий изменения климата. Проведение соответствующих мероприятий будет обеспечено на основе сотрудничества с партнерами и мобилизации их потенциала, в том числе через региональные адаптационные сети, причем в процессе планирования и создания потенциалов для адаптации будут учитываться соображения гендерного характера и показатели, чувствительные к гендерным аспектам;

б) основной сферой приложения усилий ЮНЕП по обеспечению финансирования и развитию технологий для смягчения последствий изменения климата (ожидаемые достижения В и С) будут страны со средним уровнем доходов, страны с развивающейся рыночной экономикой и страны – активные потребители углеродного

сырья, где можно достичь наилучших показателей повышения эффективности с наименьшими затратами. При этом ЮНЕП также будет оказывать наименее развитым странам помощь в привлечении финансирования на нужды освоения технологий. В области передачи технологий ЮНЕП будет уделять особое внимание возобновляемым источникам энергии и конкретным техническим решениям, способным повысить эффективность энергопотребляющего оборудования (например, осветительных приборов, холодильных установок) и энергоэффективность целевых отраслей (строительство, транспорт) и будет основывать свою деятельность на существующих программах и проектах по освоению возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности, включая успешную работу, ведущуюся совместно с ПРООН, секретариатом Рамочной конвенции об изменении климата, международными финансовыми учреждениями и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Эта деятельность будет вестись в форме оказания трех видов помощи: во-первых, аналитической поддержки, включая оценку потенциалов использования возобновляемых источников энергии и экономические исследования по ключевым направлениям энергетической политики и политики в области изменения климата; во-вторых поддержки в директивной сфере, прежде всего в виде консультаций правительствам по вопросам энергоэффективности и выработки политики освоения возобновляемых источников энергии; в-третьих, оперативных мер, облегчающих правительствам осуществление программ по освоению возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности и сокращению выбросов парниковых газов. Деятельность ЮНЕП связанная с финансированием, будет направлена главным образом на создание потенциала для оценки того, какие инвестиции требуются для освоения более эффективных технологий;

с) главным направлением работы ЮНЕП, связанным с Механизмом чистого развития и рынком углеродных квот (ожидаемое достижение C, результат 2) будут развивающиеся страны, особенно страны Африки, где проектов по линии Механизма чистого развития насчитывается пока немного. Результаты на этом направлении будут достигаться путем сотрудничества с партнерами в промышленности и финансовых учреждениях, а также мобилизации потенциала других государственных и негосударственных партнеров. ЮНЕП играет ведущую роль на данном направлении и осуществляет важные программы повышения потенциала в тесном сотрудничестве с Всемирным банком и ПРООН;

d) деятельность ЮНЕП в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, а также сокращения выбросов, связанных с обезлесением и деградацией земель (ожидаемое достижение D) будет осуществляться по просьбам развивающихся стран, особенно стран с обширными тропическими лесами, интересам которых в наибольшей степени отвечает сокращение выбросов путем борьбы с обезлесением и деградацией (СВОД). Работа по СВОД будет вестись на основе консультаций с партнерами, включая Рамочную конвенцию об изменении климата и Всемирный банк, в целях скоординированного подхода к соответствующим странам. Деятельность в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, а также сокращения выбросов путем борьбы с обезлесением и деградацией будет основываться на существующих программах и проектах регионального и странового уровня, и прежде всего проектах, входящих в портфель ФГОС. При этом последствия изменений в землепользовании, обезлесения и деградации будут рассматриваться также и с гендерной точки зрения;

e) деятельность ЮНЕП по распространению информации и проведению научных исследований (ожидаемое достижение E) будет представлять собой сочетание усилий на глобальном, региональном и национальном уровнях, прежде всего в развивающихся странах, которые будут определены в ходе рассматриваемого двухгодичного периода.

Партнерство

В процессе составления программы работы ЮНЕП консультировалась с несколькими органами Организации Объединенных Наций, включая секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, стремясь обеспечить, чтобы ее деятельность дополняла деятельность этих органов. К основным областям сотрудничества, договоренность о которых была достигнута с секретариатом Рамочной конвенции об изменении климата, относятся роль

ЮНЕП в области коммуникаций, использование аналитического потенциала ЮНЕП для поддержки международных переговоров (не предвосхищающее исход переговоров по климатическим проблемам), а также создание потенциала и целевой анализ – например, анализ деятельности публичных финансовых учреждений. ЮНЕП и секретариат Рамочной конвенции об изменении климата также тесно взаимодействуют в целях поддержки основных направлений работы по линии этой конвенции, и прежде всего деятельности группы экспертов Конвенции по вопросам передачи технологии, усилий в области финансирования связанных с климатом инвестиций и СВОД.

ПРООН и ЮНЕП проанализировали стратегии друг друга, касающиеся изменения климата, в целях обеспечения их взаимодополняющего характера. Хотя искомые результаты этих стратегий в ряде случаев близки друг к другу (например, в том, что касается адаптации, финансирования и интеграции), на уровне отдельных стран ЮНЕП будет опробовать новаторские экспериментальные подходы, разрабатывать руководящие принципы и схемы, а ПРООН займется широким распространением тех методов, которых докажут свою полезность с точки зрения рационального природопользования. Работа в таких областях, как обеспечение повсеместного учета соображений адаптации, будет вестись с использованием таких механизмов, как Инициатива ЮНЕП–ПРООН по борьбе с нищетой и охране окружающей среды – в целях обеспечения скоординированного подхода к соответствующим странам в соответствии с Найробийской рамочной программой содействия участию развивающихся стран в Механизме чистого развития.

ЮНЕП и Всемирный банк провели консультации по поводу своей деятельности в области изменения климата, конкретным результатом которых является решение об активизации участия ЮНЕП в фондах Всемирного банка для инвестиций, связанных с проблемой климата. ЮНЕП работает над заключением с Всемирным банком конкретных соглашений о совместной или взаимодополняющей работе по таким направлениям, как СВОД и транспорт. В частности, деятельность ЮНЕП в сфере финансирования будет носить полностью взаимодополняющий характер по отношению к деятельности Всемирного банка, который занимается финансированием крупномасштабных капиталовложений, тогда как ЮНЕП ограничивается повышением потенциала национальных инвесторов, коммерческих банков и других учреждений.

С секретариатом МГИК ЮНЕП будет взаимодействовать двумя способами. Во-первых, она будет оказывать МГИК поддержку в связи с процессами глобальной оценки: ЮНЕП будет выделять экспертов для содействия проведению таких оценок и помогать доводить их результаты до широкой аудитории. Во-вторых, она будет вносить свой вклад в практическое проведение оценок, оказывая странам помощь в применении методик, сценариев и инструментов МГИК при подготовке их собственных национальных и региональных оценок. Затем эти оценки смогут использоваться странами для выработки стратегии сосредоточения усилий на преодолении уязвимости национальной экономики к последствиям изменения климата и для широкого развития контактов с целью получения недостающих знаний для правильного понимания результатов проводимых МГИК оценок.

Для обеспечения отдельных ожидаемых достижений во взаимодействии с национальными учреждениями по вопросам развития и окружающей среды ЮНЕП намеревается также объединить свои усилия со следующими партнерами. Применительно к ожидаемому достижению (а) в число дополнительных партнеров будут входить Всемирная метеорологическая организация, ФАО, Международная стратегия уменьшения опасности бедствий, Европейский союз, Африканский союз, Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество, МСОП, ВФП, Международный комитет Красного Креста, Стокгольмский институт окружающей среды, центр ЮНЕП "Ризое" по проблемам энергетики, климата и устойчивого развития, Национальная лаборатория возобновляемых источников энергии США, Международный центр по комплексному освоению горных районов, Международная сеть долгосрочных исследований экосистем, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и поддерживаемая Всемирным банком Консультативная группа по исследованиям в области сельского хозяйства. Применительно к ожидаемому достижению (б) в число партнеров ЮНЕП войдут Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Организация Объединенных Наций, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным

вопросам и другие учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся осуществлением провозглашенной Генеральным секретарем политики климатической нейтральности. Партнерские отношения, в частности с Международным агентством по атомной энергии и Исследовательским институтом энергетики, будут опираться на деятельность ЮНЕП по изучению технических проблем и исследованию вопросов экономики/стратегии, а также по оказанию помощи странам. ЮНЕП также будет стремиться к партнерскому взаимодействию с частным сектором на тех участках, где существует заинтересованность в сокращении выбросов парниковых газов. Применительно к ожидаемому достижению (с) в число партнеров ЮНЕП будут входить государственные и частные финансовые институты, включая многосторонние банки развития и международные финансовые учреждения (например, Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития и Всемирный банк), занимающиеся финансированием проектов в области энергетики и развития.

Работа в области СВОД будет вестись в рамках программы сотрудничества ЮНЕП-ПРООН-ФАО по СВОД, осуществляемой в тесной координации с секретариатом Рамочной конвенции об изменении климата и механизмом Всемирного банка по развитию углеродного партнерства в области лесного хозяйства, что будет обеспечивать скоординированный подход к соответствующим странам. Среди других партнеров будут Коалиция стран районов тропических лесов, страны с обширными тропическими лесами и такие заинтересованные в двустороннем сотрудничестве доноры, как Норвегия, Австралия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В число технических партнеров и спонсоров войдут Международный научно-исследовательский центр лесоводства, исследовательский центр Вудс-Хол, Фонд Паккарда, Фонд Мура, секретариат МГИК и инициатива Фонда Клинтона по климату. Проекты в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ) будут осуществляться с опорой на проекты ФГОС и партнерские связи, уже налаженные на региональном уровне и внутри отдельных стран. Наконец, круг научных партнеров ЮНЕП применительно к ожидаемому достижению (е) будет включать МГИК, Международный центр по комплексному освоению горных районов, Кембриджскую прородоохранную инициативу, Академию наук развивающихся стран, международные академии наук, международные научные институты, международные организации гражданского общества, Систему анализа, исследований и обучения по вопросам глобальных изменений климата, Национальный центр атмосферных исследований, Международный центр теоретической физики, Межамериканский институт по исследованию глобальных изменений и Азиатско-тихоокеанскую сеть по исследованию глобальных изменений. Информационно-пропагандистская работа с общественностью будет вестись совместно с такими партнерами, как "Earth Negotiations Bulletin", фонд "Телевидение в защиту окружающей среды", "Грин ТВ"; "ДевТВ"; "YouTube"; "Кэнон"; "Стил Пикчерз"; "Плэнет Грин"; Фонд принца Альберта, движение "Зеленый пояс"; Всемирный центр агролесоводства, частные компании ("Баер", "Луо Хонг", "Найкон", "Тотал", "Тойота", "Юнилевер"), Глобальный фонд за мир и окружающую среду и организации скаутов и гидов.

Учет гендерной проблематики

В рамках этой подпрограммы поставлена задача обеспечить повсеместный учет гендерных соображений и использование показателей, чувствительных к гендерным аспектам, в процессе планирования адаптационных мероприятий и создания соответствующего потенциала. Это потребует разработки методологии, аналитических подходов, инструментов и способов создания потенциала, учитывающих и позволяющих отслеживать гендерные параметры и рассчитанных на применение в ходе осуществления программ. Имеющихся данных на эту тему недостаточно; поэтому будут проведены исследования, призванные заострить внимание на соотношении гендерной и климатической динамики в целом ряде секторов, включая водоснабжение и санитарии, сельское хозяйство, энергетику, землепользование, изменения в землепользовании, обезлесение и деградацию земель, биоразнообразие и традиционные знания, лесное хозяйство и сокращение опасности бедствий, а также другие.

Результаты деятельности

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (а). Все более широкое включение в процессы национального развития мероприятий, направленных на адаптацию, планирование, финансирование и принятие экономически оправданных превентивных мер на основе научной информации, комплексных оценок воздействия на климат и местных климатических данных.

Результаты осуществления программы работы

1. Оценка уязвимости по отношению к последствиям изменения климата и адаптационных функций важнейших экосистем; учет полученных результатов при принятии решений, планировании и принятии мер адаптации на национальном уровне [четыре страны, в прибрежных районах которых расположены устья крупных рек или в которых имеются уязвимые горные либо пресноводные экосистемы].

2. Повышение жизнестойкости ключевых экосистем, уязвимых по отношению к последствиям изменения климата, за счет эффективных мер адаптации в отдельных районах неорошаемого земледелия, низинных и горных районах [четыре страны].

3. Укрепление национального директивного и организационного потенциала

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Внедрение регионального подхода к освоению трансграничных водосборных бассейнов, учитывающего прогнозы изменения климата в процессе оценок и планирования в отношении водных систем (например, рек Ла-Платы и Амазонки).

Учет климатических факторов при оценке жизнеспособности экосистем охраняемых районов Западной Африки, с тем чтобы при проведении мероприятий по рациональному освоению и охране этих районов могли приниматься во внимание будущие прогнозы изменения климата.

Учет климатических факторов в проектах по комплексному управлению экосистемами, касающихся водопользования, освоения природных ресурсов и использования земельных угодий, с помощью инструментов и демонстрационных мероприятий, помогающих руководителям принимать разумные решения по вопросам землепользования, повышающие жизнестойкость экосистем.

Применение комплексных подходов к водопользованию и экосистемных методов управления речными бассейнами к бассейнам крупных рек/озер и крупным бассейнам грунтовых вод (Луллемеден, водоносный горизонт Северо-Западной Сахары, водоносный горизонт Артибонито, верховье реки Парагвай, Рио-Браво, Амазонка, Ла-Плата).

Осуществление программы по морской окружающей среде, адаптации к изменению климата и проблемам коренных народов в Арктике.

Комплексное управление экосистемами плоскогорья Фута-Джаллон в Западной Африке, экосистемой Калахари-Намиб в Южной Африке, Памирско-Алтайской горной экосистемы в Центральной Азии и экосистемы Гран-Чако в Южной Америке.

Оказание поддержки в укреплении потенциала региональных центров

с использованием знаний, технологий и стратегических рекомендаций, полученных от участников глобальных и региональных сетей [четыре страны Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки].

4. Расширение имеющихся на национальном уровне знаний и возможностей для комплексной оценки уязвимости и адаптационной способности, с использованием пригодных для более широкого применения методик и инструментов [25 стран].

5. Приведение национальных, экономических, правовых, организационных и административных механизмов в соответствие с положениями международных договоров об изменении климата, касающимися уязвимости и адаптации к такому изменению [четыре страны].

6. Учет соображений адаптации к изменению климата в процессе подготовки национальных планов развития [четыре страны].

7. Оказание основным механизмам финансирования мероприятий, связанных с изменением климата, технической, аналитической и стратегической поддержки в интересах обеспечения их согласованной работы и привлечения инвестиций, способных трансформировать ситуацию в области изменения климата [три инициативы].

передового опыта в области превентивного планирования.

Анализ затрат и выгод, связанных с адаптационными сценариями государственных и частных механизмов принятия решений и финансирования.

Нахождение технических решений для адаптации, в том числе касающихся стойких органических загрязнителей, водных ресурсов и биобезопасности, а также генетически измененных организмов.

Осуществление национальных планов адаптации, направленных на укрепление организационного потенциала в области мониторинга климатических изменений и реагирования на них.

Улучшение понимания последствий изменения климата с точки зрения землепользования и миграции населения.

Тестирование экологических показателей адаптации (разработанных в рамках Инициативы ЮНЕП по борьбе с нищетой и охране окружающей среды для контроля эффективности различных мер адаптации и лучшего понимания влияющих на нее факторов).

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (b). Выбор странами продуманных стратегических, технологических и инвестиционных решений, обеспечивающих сокращение выбросов парниковых газов и возможность получения побочных выгод, с упором на использование экологически чистых и возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности и экономию энергии.

Результаты осуществления программы работы

1. Проведение технико-экономической оценки освоения возобновляемых источников энергии и использование ее результатов странами при выработке энергетической политики и принятии инвестиционных решений в поддержку использования возобновляемых источников энергии [четыре страны].

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Проведение оценок потенциала освоения возобновляемых источников энергии.

Разработка проектов, направленных на устранение конкретных рисков и препятствий (геотермальные технологии, страховые продукты и т. д.).

Налаживание партнерства с региональными банками развития, направленного на гармоничную

2. Разработка национальных планов развития рациональных в климатическом отношении технологий и их использование для поддержки рынков экологически чистых технологий получения энергии и для сокращения сроков отказа от устаревших технологий [четыре страны].

3. Создание сетей обмена знаниями для информирования и поддержки основных сторон, заинтересованных в пересмотре существующей политики и осуществлении программ освоения возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности и сокращения выбросов парниковых газов [два субрегиона].

4. Проведение макроэкономического и отраслевого анализа различных вариантов политики, направленной на сокращение выбросов парниковых газов, в том числе путем передачи технологии, и использования его результатов [в четырех странах и дважды – на глобальном уровне].

5. Доработка на глобальном уровне критериев экологической устойчивости и механизмов оценки, применяемых при создании биотоплива, и их использование на национальном уровне [четыре страны].

6. Развитие государственно-частного партнерства и внедрение передового опыта, ведущие к повышению энергоэффективности и сокращению выбросов парниковых газов [две энергоемких отрасли/сектора, например, транспорт и строительство].

интеграцию оценки, установление контрольных показателей и освоение начальных инвестиций.

Проведение работ, призванных облегчить представление национальных сообщений по линии Рамочной конвенции об изменении климата, включая оценку потребностей в технологиях.

Определение в ходе исследования рынка технологий смягчения последствий в энергетическом секторе основных направлений развития технологии в регионах и состава связанных с этим групп экспертов по приоритетным технологиям; содействие их работе.

Применение нормативных подходов (стандарты, этикетки, сертификация) к энергоэффективности приборов и оборудования различных типов.

Содействие развитию услуг в энергетическом секторе (энергетический аудит, компании-поставщики энергетических услуг), потенциально способствующих привлечению инвестиций в проекты по повышению энергоэффективности.

Повышение потенциала и организационное укрепление структур, занимающихся разработкой и продвижением соответствующей политики и программ, направленных на повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии.

Оказание вместе со странами-партнерами содействия в разработке местными научно-техническими организациями технологий, пригодных для скорого практического внедрения и потенциально применимых в других странах.

а) Продолжение начатого в 2008 году целевого научно-исследовательского проекта с участием ФАО и Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП.

В результате глобальной оценки устойчивости потребления и производства – расширение участия развивающихся стран и реализация целого ряда проектов странового уровня, направленных на апробирование методик, связанных с эффективным использованием ресурсов.

Оказание помощи в определении вероятности долгосрочного сохранения эффекта экономии на смене видов

транспорта и эффекта присвоения потребителем результатов энергосберегающих мер, а также в оценке возможностей ограничения рисков.

с) Развитие партнерских связей с региональными банками развития в целях подготовки и реализации проектов экологически устойчивого развития транспорта.

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (с). Внедрение усовершенствованных технологий и постепенный отказ от использования устаревших технологий на основе финансирования из частных и государственных источников, включая Механизм чистого развития и Механизм совместного осуществления Киотского протокола.

Результаты осуществления программы работы

1. Устранение барьеров и расширение доступа к финансированию технологий освоения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности на национальном уровне посредством целевого анализа затрат, рисков и возможностей, связанных с технологиями экологически чистого получения энергии и снижения потребления углеродного сырья в партнерстве с финансовым сектором [четыре страны].
2. Стимулирование проектов Механизма чистого развития путем создания более благоприятных рыночных условий и применение соответствующего инструментария, методик и результатов глобального анализа, в том числе по вопросам экологической устойчивости [два глобальных проекта, проекты в десяти странах, где до сих пор осуществлялось мало проектов по линии Механизма чистого развития].
3. Укрепление национального организационного потенциала в области привлечения и распределения государственных средств и мобилизации частных инвестиций на развитие экологически чистой энергетики [четыре страны].
4. Предложение передовыми кредитно-финансовыми учреждениями и инвесторами новых финансовых инструментов для проектов, связанных с климатом, и вложение ими капиталов в развитие экологически чистой энергетики [четыре инструмента].

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Возможность софинансирования по линии ФГОС и привлечения кредитов региональных банков развития в целях освоения связанных с более высокими начальными затратами технологий, таких, как повышение энергоэффективности и снижение выбросов при эксплуатации зданий и подключение к энергосистемам станций, использующих возобновляемые источники энергии.

Развитие и укрепление государственно-частных партнерских инициатив по внедрению важнейших технологий смягчения последствий изменения климата по линии Фонда планеты Земля. Реализация проектов по созданию механизмов финансирования, специально

предназначенных для инвестирования в проекты, связанные с изменением климата и способных привлечь частных инвесторов и кредиторов – таких, как кредитные линии на более гибких условиях, фонды акционерного капитала, гарантийные фонды и страховые продукты.

5. Внедрение финансовыми учреждениями передового опыта в области воздействия на климат, охраны окружающей среды и повышения экологической устойчивости [десять финансовых учреждений].

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (d). Увеличение объемов связываемого углерода за счет совершенствования землепользования, сокращения масштабов обезлесения и деградации земель.

Результаты осуществления программы работы

1. Картографирование и оценка изменений в землепользовании, биоразнообразия, сокращения лесных массивов, а также углеродопоглощающего фонда, и создание соответствующих потенциалов с целью накопления базы знаний, необходимых для сокращения выбросов, поступающих в атмосферу из-за обезлесения [четыре оценки].
2. Разработка и тестирование инструментария для анализа и моделирования выбросов парниковых газов и поглощения углерода в условиях обезлесения, изменений в землепользовании, деградации лесного и почвенного покрова [четыре страны].
3. Укрепление правовой, административной и институциональной базы регулирования землепользования и лесного хозяйства в интересах сокращения выбросов парниковых газов, поступающих в атмосферу из-за обезлесения и изменений в землепользовании [четыре страны].
4. Использование уроков, извлеченных из опыта создания систем мониторинга и оценки, режимов платы за пользование экосистемными функциями и рынков углеродных квот, в целях повышения уровня готовности в ряде соответствующих развивающихся стран, а также для поддержки глобальных процессов.

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Разработка совместно с научными учреждениями, Всемирным банком, ФАО и другими партнерами стандартизированной методики мониторинга и измерения выбросов углерода.

Возможность продолжения программы ФГОС по ЗИЗЛХ в связи с пятым пополнением ФГОС.

Потенциальное изучение возможностей в области ЗИЗЛХ совместно с ФГОС.

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (е). Обеспечение доступа сотрудников директивных органов стран и участников переговоров, представителей гражданского общества и частного сектора к соответствующим научным данным и информации об изменении климата, необходимым для принятия решений.

Результаты осуществления программы работы

1. Проведение научно обоснованной оценки и публичное распространение ее результатов с целью повышения осведомленности об изменении климата и его последствиях для отдельных секторов, а также содействия учету проблем изменения климата при выработке политики [две оценки].
2. Создание на национальном и субрегиональном уровнях потенциала по учету местной специфики при подготовке данных, информации и сценариев, касающихся изменения климата, в целях лучшего планирования политики в данной области [четыре страны].
3. Обеспечение участников переговоров по проблеме изменения климата, а также заинтересованных сторон, на которые возложено осуществление многосторонних природоохранных соглашений по климату, научной информацией, актуальной для ведущихся переговоров [три группы участников переговоров].
4. Оказание важнейшим группам консультативных и вспомогательных услуг с целью демонстрации возможностей учета факторов изменения климата в их деятельности [три услуги].
5. Мероприятия по повышению осведомленности, распространению информации, просвещению и обучению для представителей важнейших групп и широкой общественности в целях лучшего осознания проблем климата [три мероприятия].
6. Доведение до ключевых заинтересованных сторон информации об успешных программах, связанных с изменением климата, на предмет распространения оптимальной практики и внедрения передового опыта.

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Разработка стандартов учета и оптимальной практики по секторам (таким, как сельское хозяйство, инфраструктура, прибрежные районы и т.д.).

Изучение возможностей создания потенциала по линии Фонда адаптации, имеющегося в рамках Киотского протокола.

Возможность создания по линии Фонда адаптации инструментов, облегчающих адаптацию развивающихся стран.

Повышение в странах Западной Африки, Южной и Юго-Восточной Азии осведомленности граждан о преимуществах эффективных технологий освещения.

Подпрограмма 2

Бедствия и конфликты

Цель

Снижение до минимума угрожающих благосостоянию человека экологических факторов, обусловленных природными причинами, а также последствиями нынешних и возможных в будущем стихийных бедствий и антропогенных катастроф.

Стратегия

Ответственность за осуществление подпрограммы, касающейся бедствий и конфликтов, несет Отдел по осуществлению природоохранной политики. Отдел, с учетом междисциплинарного характера этой подпрограммы, будет осуществлять координирующую роль, обеспечивая выполнение программы работы в тесном сотрудничестве с другими отделами ЮНЕП. Эта стратегия, осуществляемая также в партнерстве со специализированными учреждениями, фондами и программами департаментов системы Организации Объединенных Наций, соответствующими участниками межучрежденческих процессов планирования и другими региональными партнерами, будет предусматривать:

- a) оказание уязвимым и пострадавшим от кризисных ситуаций странам и общинам экспертной помощи в области экологии, с уделением особого внимания уязвимым группам населения (например, женщинам и детям) и таким хрупким экосистемам, как засушливые земли и земли, зараженные радиацией, содействие в оценке степени уязвимости и снижении рисков, а также принятие мер по реагированию на чрезвычайные ситуации и преодолению их последствий на субрегиональном, национальном и субнациональном уровнях, в том числе посредством:
 - i) консультаций по вопросам политики и содействия в вопросах планирования и создания законодательных и институциональных основ более рационального природопользования на национальном и субрегиональном уровнях для содействия снижению рисков;
 - ii) оказание содействия в устранении серьезных факторов экологического риска в рамках операций, проводимых в связи с бедствиями и в периоды после конфликтов, и обеспечение раннего оповещения в целях сведения к минимуму неблагоприятного воздействия бедствий и конфликтов на жизнь человека и состояние окружающей среды, а также учет экологических факторов в программах восстановления в целях сведения к минимуму отрицательных последствий таких событий для истощенной окружающей среды;
- b) По просьбе государств-членов – раннее оповещение об экологических рисках и показателях и предоставление экологических данных и экспертных услуг в вопросах экологически безопасного использования трансграничных и находящихся в общем владении природных ресурсов в связи с соответствующими инициативами, осуществляемыми под руководством Организации Объединенных Наций;
- c) содействие выработке глобальной политики путем включения накопленного в области экологии опыта и передовых методов в соответствующие процессы разработки на глобальном уровне стратегий и планов в отношении конфликтов и бедствий и процессы планирования на глобальном уровне.

Внешние факторы

Имеется в виду, что предпосылкой реализации целей и ожидаемых достижений данной подпрограммы является наличие у правительств политической воли и решимости заниматься при содействии ЮНЕП предотвращением и смягчением ущерба окружающей среде, а также признание важности экологических проблем и обусловленная этим поддержка деятельности ЮНЕП по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в процессе работы страновых групп Организации Объединенных Наций.

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
а) Укрепление потенциала государств-членов в области экологического руководства в целях содействия снижению опасности стихийных бедствий и антропогенных катастроф.	а) Увеличение объема средств, инвестируемых в комплексные программы уменьшения опасности бедствий и управления природными ресурсами в странах, отобранных ЮНЕП для оказания помощи. <i>Расширение финансирования потенциалов по уменьшению опасности в странах-получателях помощи (в процентах): декабрь 2007 г.: отсутствует; декабрь 2009 г.: подлежит определению; декабрь 2011 г.: расширение на 10 процентов.</i>
b) Проведение по соответствующей просьбе быстрой и надежной оценки состояния окружающей среды после конфликтов и бедствий.	б) Увеличение доли выявленных острых экологических проблем, которые удалось смягчить в периоды оказания помощи после конфликтов и бедствий. <i>Отношение числа проведенных оценок к числу операций в периоды после конфликтов и бедствий: декабрь 2007 г. отсутствуют; декабрь 2009 г.: подлежит определению; 2011 г.: 90 процентов.</i>
с) Процесс оценки и восстановления после кризисных ситуаций, способствующий более эффективному и рациональному природопользованию и экологически устойчивому освоению природных ресурсов.	с) i) Увеличение доли межучрежденческих оценок потребностей в период после кризиса и планов скорейшего восстановления, в которых содержится информация об экологическом ущербе и потребностях, определены приоритеты и стоимость соответствующих мероприятий. <i>Процентная доля планов, имеющих экологическую составляющую, в общем числе подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций планов восстановления в странах – получателях поддержки: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: подлежит определению; декабрь 2011 г.: 90 процентов.</i> ii) Увеличение общей доли долгосрочного финансирования в целях оказания экстренной помощи и преодоления последствий кризисов с ориентацией на проекты в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и смежные с ними проекты по обеспечению населения источниками средств к существованию. <i>Увеличение процентной доли финансирования, выделяемого под проекты по охране природы и обеспечению источниками средств к существованию в рамках операций по оказанию экстренной помощи и преодолению последствий кризисов: декабрь 2007 г.: отсутствует; декабрь 2009 г.: подлежит определению; декабрь 2011 г.: увеличение на 10 процентов.</i>

Сравнительные преимущества ЮНЕП

Основанная на девятилетнем опыте работы в 27 странах, данная подпрограмма обеспечивает, чтобы рассмотрение экологических причин и последствий конфликтов и бедствий стало неотъемлемой частью стратегического планирования мероприятий Организации Объединенных Наций по снижению опасности бедствий, оказанию помощи и восстановлению, предупреждению конфликтов и миростроительству. Группы экспертов-экологов из всех отделов ЮНЕП, работая совместно с коллегами из

соответствующих стран и используя новейшие достижения науки и техники, определяют ущерб, причиненный окружающей среде бедствиями и конфликтами; оценивают последствия этого для здоровья людей, их обеспеченности средствами к существованию и их безопасности; оказывают национальным властям помощь в составлении и осуществлении планов по оздоровлению окружающей среды; а также обеспечивают учет экологических рисков в политике и планах Организации Объединенных Наций. Ввиду несомненной связи между изменением климата и бедствиями в рамках данной подпрограммы будет оказываться прямая поддержка адаптационным мероприятиям, предусмотренным подпрограммой по проблеме изменения климата.

Основные задачи в контексте Балийского стратегического плана и удовлетворение потребностей стран

Практические действия в рамках данной подпрограммы будут начинаться только по получении от национальных властей официальной просьбы о помощи.

Работа по снижению опасности (ожидаемое достижение А) будет сосредоточена в странах, где по результатам оценки была выявлена уязвимость по отношению к природным угрозам и экологическим последствиям антропогенных катастроф. Будут предприниматься усилия по определению приоритетных направлений поддержки и технической помощи со стороны ЮНЕП. ЮНЕП будет разрабатывать стратегии реагирования, наращивать потенциал и осуществлять экспериментальные проекты, направленные на снижение выявленной опасности и содействие странам в привлечении средств ФГОС для финансирования их деятельности по снижению опасности бедствий. ЮНЕП также будет распространять передовой опыт рационального использования природных ресурсов как средства уменьшения опасности, исходящей от природных факторов и антропогенных катастроф.

В области экологической оценки после кризисов (ожидаемое достижение В) ЮНЕП предложит техническое содействие странам, важнейшие экосистемы или природные ресурсы которых пострадали или подверглись уничтожению в результате конфликтов и бедствий. Проводимые на местах оценки с использованием научно обоснованных подходов и новейших технических достижений позволят выявить факторы экологического риска, угрожающие здоровью людей, их источникам средств к существованию и безопасности, с тем чтобы экологические потребности могли быть учтены в программах оказания помощи и восстановления.

В ходе работы по оздоровлению окружающей среды после кризисов (ожидаемое достижение С) ЮНЕП, основываясь на результатах экологических оценок, будет разрабатывать программы оздоровления окружающей среды, сочетающие в себе элементы экологического руководства, ликвидации загрязнения, восстановительных мероприятий, управления экосистемами и реализации экологически устойчивых строительных проектов; всю эту неотложную работу по оздоровлению окружающей среды ЮНЕП будет поддерживать в затронутых кризисом странах. Соответствующие программы могут быть положены в основу более широких программ, охватывающих другие приоритетные направления среднесрочной стратегии. ЮНЕП также будет способствовать привлечению инвестиций со стороны учреждений ФГОС в программу оздоровления окружающей среды после кризисов.

Партнерство

ЮНЕП стимулирует деятельность партнеров по обеспечению учета потребностей окружающей среды в страновых программах Организации Объединенных Наций, а также в операциях по оказанию экстренной помощи и преодолению последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляемых под руководством соответствующих ведущих учреждений. Так, работу в рамках данной подпрограммы ЮНЕП будет вести, мобилизуя экспертный потенциал и ресурсы – а также внося собственный вклад в деятельность – таких партнеров, как Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, ПРООН, Международная стратегия уменьшения опасности бедствий, Программа

Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, ФАО, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Группа Организации Объединенных Наций по развитию, Комиссия Организации Объединенных Наций по миростроительству, Всемирный банк, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирная метеорологическая организация, Ассоциация по оценке воздействия на климат и мерам адаптации к изменению климата, "CARE International", МСОП, ВФП и другие организации гражданского общества, при учете распределения обязанностей сторон, предусмотренного в Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. По мере возможности эта подпрограмма будет согласована с положениями соответствующих международных соглашений, и в частности Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин.

Учет гендерной проблематики

Применяемые в рамках данной подпрограммы методы экологической оценки будут включать аналитические средства, учитывающие гендерную специфику, и технологии сбора данных с разбивкой по гендерному признаку. В частности, эта подпрограмма позволит учесть тот факт, что негативные последствия экологического ущерба от бедствий и конфликтов непропорционально велики для таких групп населения, как женщины и дети, и обеспечить учет специфических потребностей этих групп в программах оздоровления окружающей среды. Подпрограмма также предусматривает поддержку и повышение роли женщин как особо инициативной группы в посткризисных ситуациях.

Результаты деятельности

***Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (а).** Укрепление потенциала государств-членов в области экологического руководства в целях содействия снижению опасности стихийных бедствий и антропогенных катастроф.*

Результаты осуществления программы работы

1. Обеспечение раннего предупреждения и проведение оценок риска, а также широкое распространение их результатов на глобальном, региональном и национальном уровнях для выявления районов, где опасность, исходящая от природных факторов и антропогенных катастроф, усугубляется экологическими факторами [четыре оценки].
2. Создание комплектов директивных материалов и учебных модулей, наглядно демонстрирующих передовой опыт снижения опасности, исходящей от природных факторов и антропогенных катастроф, путем более рационального природопользования, их распространение и практическое применение учреждениями и государствами – членами Организации Объединенных Наций [три учреждения или страны].
3. Поддержка выработки политики и осуществление экспериментальных проектов в уязвимых странах с целью ускорения практической работы по снижению опасности, исходящей от природных факторов и антропогенных катастроф [пять стран].
4. Повышение – посредством мер по созданию потенциала и распространению информации о рисках – готовности стран реагировать на чрезвычайные ситуации, связанные с высоким экологическим риском, и снижать такой риск [шесть стран].
5. Более эффективное уменьшение опасности, возникающей при промышленных авариях, путем укрепления потенциала по обеспечению готовности на национальном и местном уровне, в том числе за счет создания правовой базы [шесть стран].

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (b). Проведение по соответствующей просьбе быстрой и надежной оценки состояния окружающей среды после конфликтов и бедствий.

Результаты осуществления программы работы

1. Мобилизация и координация усилий экспертов-экологов по выявлению и ослаблению острых экологических факторов риска для здоровья людей в конкретных чрезвычайных ситуациях, а также связанных с ними вторичных опасностей [12 мероприятий].
2. Проведение экологических оценок на местах для выявления экологических факторов риска, угрожающих здоровью людей, их источникам средств к существованию и их безопасности, учет экологических потребностей в национальных планах восстановления и обращениях за помощью, а также осуществление в переживших кризис странах восстановительных мероприятий Организации Объединенных Наций [четыре страны].
3. Учет экологических соображений в стратегиях, практических подходах и обращениях, касающихся помощи пострадавшим и восстановления [четыре страны].
4. Создание сети экспертов ЮНЕП и ассоциированных с ней учреждений и их подготовка к участию в миссиях экстренного реагирования, экологических оценках и оказании затронутым кризисом странам технического содействия в режиме реального времени [1 сеть].

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (c). Процесс оценки и восстановления после кризисных ситуаций, способствующий более эффективному и рациональному природопользованию и экологически устойчивому освоению природных ресурсов.

Результаты осуществления программы работы

1. Оказание пережившим кризис странам поддержки в выработке природоохранной политики и решений организационных задач [четыре страны].
2. Содействие осуществлению проектов по ликвидации загрязнения окружающей среды в местах, подвергшихся загрязнению опасными веществами и отходами в результате конфликтов или бедствий [четыре проекта].
3. Содействие осуществлению проектов по восстановлению экосистем и управлению ими в местах, пострадавших от конфликтов или бедствий [четыре проекта].
4. Применение на экспериментальной основе руководящих принципов экологически устойчивого строительства как вклад в эффективное использование ресурсов в затронутых кризисом странах [четыре экспериментальных проекта].
5. Учет экологических соображений в ходе мероприятий Организации Объединенных Наций по миростроительству и восстановлению в переживших кризисы странах и регионах.

Подпрограмма 3

Управление экосистемами

Цель

Обеспечение использования странами экосистемного подхода к улучшению благосостояния человека.

Стратегия

Ответственность за осуществление подпрограммы по управлению экосистемами несет Отдел по осуществлению природоохранной политики. Учитывая междисциплинарный характер этой подпрограммы, Отдел будет осуществлять координирующую роль, обеспечивая выполнение программы работы в тесном сотрудничестве с другими отделами ЮНЕП. Эта стратегия, осуществляемая в партнерстве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, с другими международными организациями, научными кругами и поставщиками данных, а также с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, будет предусматривать:

а) воздействие на методы планирования и оказания помощи на региональном и национальном уровнях в целях внедрения межсекторального комплексного подхода к управлению экосистемами, при одновременном повышении уровня осознания взаимосвязи между людьми и их воздействия на экосистемы, а также тех выгод, которые люди получают от них, например в виде экосистемных функций, и содействие переходу — в рамках институциональных, директивных, экономических и управленческих структур — к межсекторальному комплексному подходу в вопросах управления экосистемами, включая борьбу с нищетой и укрепление здоровья населения, с уделением особого внимания уязвимым и неблагополучным общинам. При этом в рамках подпрограммы будут поощряться проведение субрегиональных оценок экосистем, разработка комплексной межсекторальной политики, принятие решений на основе широкого участия, внедрение технических новшеств, налаживание соответствующей экономической деятельности и осознание связи между окружающей средой и развитием;

б) создание в региональных, субрегиональных, национальных и местных образованиях потенциала для оценки и сведения к минимуму нагрузки на экосистемы, с тем чтобы обратить вспять процесс их деградации и сделать их более жизнестойкими и способными выполнять экосистемные функции в максимальном объеме. Подпрограмма будет стимулировать использование комплексных подходов к оценке ресурсов пресной воды, наземных, прибрежных и морских систем и управлению ими, с использованием механизмов гибкого управления и устойчивого финансирования. Это будет достигнуто путем расширения уже имеющихся успешных программ ЮНЕП в области защиты экосистем, в том числе Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и программы защиты ресурсов пресной воды на основе комплексного управления водными ресурсами, и посредством других инициатив — в частности, путем поддержки Конвенции о биологическом разнообразии, процесса подготовки Глобальной экологической перспективы, реализации Инициативы по ликвидации нищеты и охране окружающей среды и инициативы "Экономика экосистемных функций", а также стратегии на основе "Оценки экосистем на пороге тысячелетия". ЮНЕП будет опираться на свои знания в области комплексных экологических оценок в целях более эффективного использования природных систем различного масштаба и в разных секторах. При наличии пробелов ЮНЕП разработает и внедрит принципиально новые управленческие средства, опирающиеся на проверенные научные данные и всеобъемлющую базу знаний.

Внешние факторы

Имеется в виду, что цель и ожидаемые достижения данной подпрограммы могут быть реализованы при наличии у руководства стран твердого политического курса и готовности к выделению финансовых средств на решение проблемы деградации экосистем и выполняемых ими функций в качестве одной из первоочередных задач в национальном контексте.

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
а) Повышение способности стран и регионов все шире использовать в рамках развития и планирования подход, основанный на управлении экосистемами.	а) Увеличение числа процессов планирования национального развития, в рамках которых экосистемные функции признаются и рассматриваются в качестве компонента развития. <i>Число национальных программных документов, в которых учитывается взаимосвязь между экосистемными функциями и развитием: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 3; декабрь 2011 г.: 10.</i>
б) Наличие в странах и регионах потенциала для использования средств управления экосистемами.	б) Увеличение числа стран, способных выявлять изменения в экосистемных функциях на основе комплексной оценки. <i>Число стран, где проводятся экосистемные оценки с использованием инструментов, рекомендуемых ЮНЕП: декабрь 2007 г.: 19, декабрь 2009 г.: 25, декабрь 2011 г.: 31.</i>
в) Повышение способности стран и регионов приводить свои экологические программы и финансирование в соответствие с потребностями, возникшими в результате деградации отдельных приоритетных экосистемных функций.	в) Увеличение в среднесрочных национальных бюджетах объема ассигнований на решение проблем, связанных с приоритетными экосистемными функциями. <i>Число стран, в национальных бюджетах которых увеличен объем ассигнований на решение проблем, связанных с приоритетными экосистемными функциями в странах, которыми занимается ЮНЕП: декабрь 2007 г.: не применимо; декабрь 2009 г.: 0; декабрь 2011 г.: 6.</i>

Сравнительные преимущества ЮНЕП

Данная подпрограмма опирается на сформулированный в "Оценке экосистем на пороге тысячелетия" мандат ЮНЕП по улучшению научного понимания функционирования экосистем и рассчитана на распространение подхода, согласно которому цельная экологическая единица рассматривается в качестве единой системы. Собственный вклад ЮНЕП в этом отношении является значительным, так как речь идет о развитии работы, проделанной в рамках таких существующих программ и инициатив ЮНЕП, как Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, Программа по региональным морям, политика и стратегия ЮНЕП в области водных ресурсов и Глобальная программа действий, касающихся деятельности на суше. На национальном и региональном уровнях эта подпрограмма создает благоприятные условия для проведения политики и принятия законов, направленных на улучшение состояния окружающей среды в интересах развития, акцентирующих социально-экономические аспекты экосистемных функций путем введения платы за пользование этими функциями и рассматривающих биоразнообразие как действующую систему, необходимую для функционирования экосистем.

Основные задачи в контексте Балийского стратегического плана и удовлетворение потребностей стран

Экосистемный подход требует разработки инструментов и методов для такого решения отраслевых задач развития государств, при котором этот подход становился бы частью процессов их развития и планирования. Данный подход требует создания в странах потенциала для использования этих инструментов управления экосистемами таким образом, чтобы функции экосистем – например, обеспечение водой и продуктами питания,

рассматриваемые странами в качестве приоритета – могли быть реализованы в максимальной степени.

В течение двухгодичного периода 2010 – 2011 годов ЮНЕП в значительной мере сосредоточит свою деятельность в ограниченном числе стран, обратившихся к ней за поддержкой в достижении более весомых результатов и получении более выраженного эффекта. В зависимости от того, насколько та или иная страна готова воспринять экосистемный подход, ЮНЕП будет организовывать свою работу поэтапно (т. е. оценка → управление → анализ → внедрение) и оказывать странам поддержку на достигнутой ими стадии работы с экосистемами, сосредоточиваясь на планировании управления там, где уже завершена оценка состояния экосистем.

Для проведения мероприятий будут отбираться в первую очередь страны с высоким уровнем биоразнообразия, острыми проблемами водоснабжения, систематическими перебоями в обеспечении продовольствием и трансграничными экосистемами, причем особое внимание будет уделяться наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам.

Партнерство

Во многих случаях ЮНЕП выступает катализатором процесса управления экосистемами, объединяя усилия необходимых структур в целях оказания помощи странам. К числу партнеров по осуществлению этой подпрограммы будут относиться смежные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации, включая, наряду с другими, ПРООН, ФАО, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирную метеорологическую организацию, Международную морскую организацию, ВОЗ, Всемирную торговую организацию, Всемирную туристскую организацию Организации Объединенных Наций, ФГОС и Всемирный банк. Ключевыми партнерами по осуществлению также будут гражданское общество и частный сектор; они будут оказывать поддержку в выработке экосистемного подхода к планированию и обеспечении устойчивого характера принимаемых мер. В число партнеров, предоставляющих доступ к научным достижениям и знаниям, будут входить такие организации, как МСОП, ВФП, Организация охраны природы, Институт мировых ресурсов и Консультативная группа по исследованиям в области сельского хозяйства, а также другие органы и инициативы, включая МГИК, Межправительственный форум по научному обеспечению политики в области биоразнообразия и экосистемных функций и тематические направления для обеспечения согласованного осуществления конвенций, касающихся биоразнообразия. Важный вклад в обеспечение взаимодополняющего характера предпринимаемых усилий будет также вносить деятельность двусторонних доноров. Центры сотрудничества ЮНЕП, включая Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП, Центр по проблемам водных ресурсов и окружающей среды ЮНЕП/Датского института гидравлики и центр ЮНЕП "Ризое" по проблемам энергетики и климата будут также играть ключевую роль в управлении экосистемами, занимаясь как научными исследованиями, так и проведением практических мероприятий. Кроме того, в рамках данной подпрограммы ЮНЕП будет сотрудничать с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, включая, среди прочих, Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию о сохранении мигрирующих видов диких животных (КМВ), Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, конвенции по региональным морям, Рамочную конвенцию об изменении климата и Конвенцию по борьбе с опустыниванием, и оказывать им поддержку.

Учет гендерной проблематики

Учитывающие гендерную специфику инструменты и методы анализа, а также чувствительные к гендерным аспектам показатели и данные с разбивкой по гендерному признаку будут интегрироваться в общие подходы к созданию потенциала на уровне стран и механизмы управления экосистемами. При определении приоритетов особое внимание будет уделяться тем функциям экосистем (например, по обеспечению продуктами питания и водой), от которых более других зависят такие группы, как женщины и дети.

Мероприятия по обеспечению альтернативными источниками средств к существованию в целях снижения давления на экосистемы будут проводиться прежде всего в интересах неблагополучных и живущих в крайней нищете групп населения (например, женщин). ЮНЕП также будет содействовать вовлечению заинтересованных сторон, и в частности женщин, в работу по определению потребностей экосистем, выработке и применению опирающихся на широкую поддержку долговременных решений.

Результаты деятельности

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (а). Повышение способности стран и регионов все шире использовать в рамках развития и планирования подход, основанный на управлении экосистемами.

Результаты осуществления программы работы

1. Разработка инструментария для экосистемной оценки и управления экосистемами в целях обеспечения экологической устойчивости функций регулирования водоснабжения и водоочистки и его демонстрация в странах, испытывающих нехватку воды [четыре страны].

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Проведение анализа функций лесных (например, силами станций по наблюдению за состоянием леса) экосистем и экосистем водно-болотных угодий (например, в Панаме) и создание стимулов к их эффективному сохранению.

Программа ФГОС по экосистемным функциям, осуществляемая в развитие "Оценки экосистем на пороге тысячелетия".

Разработка методов оценки экологического здоровья и состояния ресурсов трансграничных водных экосистем, включая моделирование воздействия водных ресурсов бассейнов Амазонки и Ла-Платы на изменение/изменчивость климата.

Оценка процессов осаднения в озера и другие водоемы Африки питательных макроэлементов из атмосферы в целях определения их источников и оказания странам помощи в выработке национальной политики в области землепользования.

Разработка показателей для оценки эффективности усилий по достижению целевых показателей Конвенции о биологическом разнообразии на 2010 год на национальном и глобальном уровнях.

Использование средств обобщения знаний и обмена информацией в целях расширенного применения научных достижений в рамках тематической области ФГОС, посвященной международным водам.

Разработка научно обоснованных методов, позволяющих оценивать изменение состояния имеющих первоочередное значение трансграничных систем поверхностных и грунтовых вод, крупных морских

2. Осуществление экспериментальных проектов по восстановлению экосистем суши в целях достижения равновесия между обеспечением продовольствием, связыванием углерода и заготовкой леса и дров в районах, экосистемы которых подверглись серьезной деградации [два проекта в наименее развитых странах].

3. Разработка и тестирование методик определения социально-экономических издержек и выгод с точки зрения экосистемных функций в результате изменений в землепользовании в национальном и трансграничном контексте [три страны, неблагополучных в плане продовольственной безопасности].

4. Введение или пересмотр региональных директивных установок и законодательных актов в поддержку управления экосистемами [три трансграничные экосистемы, по просьбе соответствующих стран].

5. Содействие диалогу на тему устойчивого освоения национальных и трансграничных природных ресурсов [шесть стран, уязвимых по отношению к природным и антропогенным бедствиям, по их просьбе].

6. Осуществление глобальной стратегии развития связей и контактов, направленной на поощрение устойчивого использования экосистемных функций в интересах

экосистем и отдельных районов мирового океана. Осуществление в партнерстве с ФАО и отдельными странами проекта по оценке деградации земель в засушливых районах.

Оптимизация землепользования и экосистемных функций в контексте растущей урбанизации, интенсификации сельскохозяйственного производства и отведения все больших территорий под заповедники и охраняемые районы.

Исследование взаимосвязей между экологической миграцией и деградацией экосистем.

Внедрение средств и методов измерения связывания углерода (в почве, биомассе и лесах) в целях содействия СВОД и ЗИЗЛХ, а также количественной оценки полезного эффекта мероприятий ФГОС для глобальной окружающей среды.

Поощрение сотрудничества в масштабах всей территории водосборных бассейнов путем развития деятельности по трансграничному диагностическому анализу, а также разработки и осуществления стратегических программ действий.

Обеспечение доступности уроков, извлеченных из опыта проектов ФГОС, для целей разработки и осуществления новых проектов (на основе инициатив "Международные воды: сеть для учебной подготовки, обмена и накопления информации" и "Управление знаниями: инициатива по земельным ресурсам").

Разработка оптимальной практики оценки, мониторинга и регулирования деятельности на суше, приводящей к выбросу чрезмерных количеств питательных элементов.

Разработка оптимальной практики экосистемного подхода к управлению на местном, национальном и региональном уровнях и учет экосистемных функций в управленческой практике.

Разработка оптимальной практики в отношении инвазивных чужеродных видов во избежание их негативного воздействия на экосистемные функции.

достижения целей в области развития [одна стратегия].

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (b). Наличие в странах и регионах потенциала для использования средств управления экосистемами.

Результаты осуществления программы работы

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

1. Развитие на национальном уровне потенциала по оценке аспектов биоразнообразия, имеющих решающее значение для функционирования и жизнестойкости экосистем [шесть стран, отличающихся богатством биоразнообразия или уязвимостью по отношению к изменению климата].

2. Анализ воздействия крупных инфраструктурных и сельскохозяйственных проектов на биоразнообразие и функционирование экосистем и учет результатов этого анализа при разработке и осуществлении проектов [три страны].

3. Разработка механизмов комплексного управления морскими экосистемами и содействие созданию сетей морских охраняемых районов в целях повышения экологической устойчивости рыболовства и стабильности прибрежных и морских сред обитания [четыре экосистемы, охваченные конвенциями и программами по региональным морям].

4. Укрепление механизмов внутрирегионального и межсекторального сотрудничества в расчете на совместную разработку программ управления трансграничными экосистемами горных и лесных районов [три трансграничных экосистемы, по просьбе всех соответствующих стран].

Расширенное применение инструментов, знаний и потенциалов в целях систематического использования биоразнообразия в сфере производства, в частности в аграрном секторе (опылители, тропические плодовые деревья).

Повсеместный учет задач сохранения биоразнообразия в продовольственном секторе и секторе здравоохранения в целях повышения благосостояния людей.

Включение вопросов сохранения мест обитания и развития рыбного хозяйства в круг задач по охране прибрежных районов, включая анализ и изменение практики управления морскими охраняемыми районами. Данный подход включает создание рыбных заповедников.

Создание новых охраняемых районов на островах Тихого океана и укрепление системного подхода к управлению охраняемыми районами ("Микронезийский вызов", Кирибати).

Укрепление сети морских охраняемых районов в Средиземноморье.

5. Осуществление в странах с выраженной аграрной экономикой экспериментальных проектов по оценке преимуществ экологически устойчивого производства продовольствия и необходимых при этом компромиссов в целях повышения жизнестойкости экосистем и увеличения производства продуктов питания [три страны, неблагополучных в плане продовольственной безопасности].

Демонстрация комплексных методов борьбы с вредителями, включающих использование функций агроэкосистем, что также должно способствовать увеличению производства (бассейны рек Нигер и Сенегал).

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (с). Повышение способности стран и регионов приводить свои экологические программы и финансирование в соответствие с потребностями, возникшими в результате деградации отдельных приоритетных экосистемных функций.

Результаты осуществления программы работы

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

1. Разработка инструментов и методов экономической оценки экосистемных функций, экспериментальное тестирование этих инструментов и методов и их включение в национальные системы финансового учета, планирования и управления [шесть стран].
2. Организационное оформление механизмов совершенствования межсекторальной координации и вовлечения широкого круга заинтересованных сторон в работу по обеспечению учета экосистемных факторов в процессе национального развития [шесть стран].
3. Расширение сотрудничества с международными финансовыми учреждениями в целях учета экосистемных функций в вырабатываемых ими глобальных и страновых стратегиях [три учреждения, три страны].
4. Повсеместное внедрение на национальном уровне экспериментальных подходов к обеспечению равноправного доступа к экосистемным функциям и совместного пользования связанными с этим благами [три страны, где предусмотрена плата за пользование экосистемными функциями].
5. Оказание государствам-членам технической поддержки в укреплении взаимодействия между научными исследованиями и политикой руководящих органов по вопросам биоразнообразия и экосистемных функций.

Подпрограмма 4

Экологическое руководство

Цель

Обеспечение более эффективного экологического руководства на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях решения согласованных приоритетных задач в области охраны окружающей среды

Стратегия

Ответственность за осуществление подпрограммы по экологическому руководству несет Отдел права окружающей среды и природоохранных конвенций. С учетом междисциплинарного характера этой подпрограммы Отдел будет осуществлять координирующую роль, обеспечивая выполнение программы работы в тесном сотрудничестве с другими отделами ЮНЕП. Эта стратегия, опирающаяся на решение SS.VII/1 Совета управляющих о международном экологическом руководстве, предусматривает следующее:

- a) в интересах поддержки согласованных международных процессов принятия решений в области экологического руководства на основе данной подпрограммы Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров будет оказываться содействие в налаживании международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и разработке глобальной экологической повестки дня. На ее основе будет проводиться регулярный обзор состояния окружающей среды с помощью пользующихся доверием оценок и будут прилагаться усилия по выявлению новых проблем для содействия принятию взвешенных и научно обоснованных решений на национальном и международном уровнях. В рамках подпрограммы будет осуществляться сотрудничество с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и обеспечиваться поддержка их взаимодействия в интересах эффективного осуществления на основе уважения мандата каждого из учреждений и партнерства с руководящими органами и секретариатами других межправительственных процессов в интересах укрепления взаимоусиливающего взаимодействия мероприятий в области охраны окружающей среды и в смежных областях. На межучрежденческом уровне в соответствии с данной подпрограммой будет оказываться содействие и будут вырабатываться предложения директивного характера по вопросам экологического руководства для Координационного совета старших руководителей Организации Объединенных Наций и других межучрежденческих форумов; для поощрения совместных действий всех учреждений и секретариатов многосторонних природоохранных соглашений будет задействована Группа по рациональному природопользованию;
- b) в целях активизации международных усилий по достижению согласованных на международном уровне целей в рамках данной подпрограммы будут поддерживаться усилия по содействию дальнейшей разработке и внедрению международного права, норм и стандартов в области охраны окружающей среды, в частности тех из них, которые касаются задач, целевых показателей и обязательств, определенных в итоговых документах встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций, прежде всего путем осуществления Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео);
- c) в поддержку региональных, субрегиональных и национальных процессов и учреждений, связанных с экологическим руководством, в рамках данной подпрограммы будет оказываться содействие региональным форумам на уровне министров и другим межправительственным форумам по вопросам окружающей среды и помощь в осуществлении их программ действий. Данная подпрограмма поможет правительствам в дальнейшем создании и укреплении их национальной, субрегиональной и региональной политики, законодательства и учреждений, образующих основу экологического руководства, а также инфраструктуры для рационального природопользования. Кроме того, правительствам будет оказано содействие в деле создания и укрепления их потенциала в области управления экологическими данными и знаниями и оценки на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, с тем чтобы обеспечить

надежную основу для экологического руководства. Кроме того, осуществление данной подпрограммы позволит активнее привлекать заинтересованных участников из числа неправительственных организаций и гражданских обществ к вопросам экологического руководства на всех уровнях;

d) в целях поощрения и поддержки создания экологической основы для устойчивого развития на национальном уровне в рамках настоящей подпрограммы правительствам будет оказываться содействие в вопросах охраны окружающей среды в рамках процессов разработки политики в области развития, в том числе посредством осуществления инициативы ЮНЕП/ПРООН "Нищета и окружающая среда" и правительствам будет оказано содействие во включении экологических соображений в планы национального развития, в том числе путем всестороннего использования возможностей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. ЮНЕП расширит свое стратегическое присутствие в регионах с целью оказания правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций поддержки в решении задач экологического руководства; будет расширено взаимодействие с другими специализированными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также департаментами и региональными партнерами.

Внешние факторы

Ожидается, что цель настоящей подпрограммы и ее ожидаемые результаты будут достигнуты при условии, что итоги политических прений по вопросу о международном экологическом руководстве, которые будут проведены на Генеральной Ассамблее в развитие Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, благоприятным образом отразятся на предложениях ЮНЕП в отношении мер по решению задач экологического руководства; что итоги обсуждений стратегических направлений деятельности правительств и соответствующих организаций на национальном, субрегиональном и глобальном уровнях будут предусматривать поддержку процессов экологического руководства и работы ЮНЕП; и что правительства и партнерские учреждения будут готовы взять на себя обязательство обеспечить доступ к экологическим данным и информации и принять участие в экологической оценке и других соответствующих процессах, осуществляемых при содействии ЮНЕП.

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
a) Система Организации Объединенных Наций, уважая мандаты других органов и учреждений, постепенно воплощает взаимодополняющие элементы и проявляет все большее единство в вопросах принятия на международном уровне решений, касающихся охраны окружающей среды, в том числе в рамках многосторонних природоохранных соглашений.	a) i) Увеличение числа общих вопросов экологической политики, которые согласованы и по которым приняты решения Советом управляющих ЮНЕП/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров, руководящими органами других образований Организации Объединенных Наций, конференций сторон многосторонних природоохранных соглашений и их секретариатов. <i>Число вопросов природоохранной политики, охватываемых ЮНЕП, которые всесторонне рассматриваются в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций и многосторонних природоохранных соглашениях: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 6; декабрь 2011 г.: 8.</i> ii) Увеличение числа межучрежденческих мероприятий, осуществляемых на основе партнерства, и совместных инициатив в области охраны окружающей среды. <i>Число соглашений между ЮНЕП и другими учреждениями, которые направлены на решение вопросов, представляющих взаимный</i>

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
b) Повышение способности государств выполнять свои экологические обязательства и добиваться выполнения приоритетных задач, достижения целевых и иных показателей в области охраны окружающей среды путем укрепления законодательства и учреждений.	<i>интерес, на взаимодополняющей и всеобъемлющей основе: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 25; декабрь 2011 г.: 30.</i> iii) Увеличение числа экологических вопросов, рассматриваемых в рамках Группы по рациональному природопользованию, Координационного совета старших руководителей и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. <i>Число вопросов и решений, рассмотренных и принятых Группой по рациональному природопользованию, Координационным советом старших руководителей и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, для содействия принятию общих мер, предложенных ЮНЕП, и осуществление мер, принятых по инициативе учреждений Организации Объединенных Наций: декабрь 2007 г.: 4; декабрь 2009 г.: 6; декабрь 2011 г.: 8.</i> iv) Увеличение числа видов деятельности, согласуемых секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и ЮНЕП под эгидой ЮНЕП. <i>Число совместных мероприятий и проектов: декабрь 2007 г.: 15; декабрь 2009 г.: 20; декабрь 2011 г.: 25.</i>
	b) i) Увеличение числа государств, осуществляющих инициативы в области укрепления законодательства и учреждений в интересах выполнения приоритетных задач и достижения целевых показателей в области охраны окружающей среды, согласованных на соответствующих встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций и конференциях сторон многосторонних природоохранных соглашений. <i>Число программных и законодательных предложений, разработанных правительствами при поддержке ЮНЕП: декабрь 2007 г.: 8; декабрь 2009 г.: 12; декабрь 2011 г.: 16.</i> ii) Увеличение числа международных организаций, которые принимают во внимание директивные указания ЮНЕП в области окружающей среды, включая принципы Балийского стратегического плана. <i>Число охваченных политикой ЮНЕП международных (субрегиональных, региональных или глобальных) организаций, применяющих директивные указания ЮНЕП: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 10; декабрь 2011 г.: 15.</i>

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
с) В рамках процессов национального развития и подготовки общих страновых программ Организации Объединенных Наций вопросы экологической устойчивости получают все более широкое отражение в осуществляемых программах работы.	с) i) Увеличение числа национальных стратегий в области развития и других национальных стратегических документов с элементами политики, касающимися экологических аспектов устойчивого развития. <i>Число стран, запрашивающих у ЮНЕП поддержку для разработки национальных планов и стратегий развития, которые включают аспект экологической устойчивости: декабрь 2007 г.: 7; декабрь 2009 г.: 18; декабрь 2011 г.: 25.</i> ii) Более частое упоминание всевозможных осуществляемых при поддержке ЮНЕП национальных и субнациональных экологических оценок в соответствующих планах развития, включая планы проведения общих страновых оценок Организации Объединенных Наций (ОСО) и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). <i>Доля упоминаний в ОСО/ЮНДАФ экологических оценок, проведенных при поддержке ЮНЕП: декабрь 2007 г.: 23; декабрь 2009 г.: 36; декабрь 2011 г.: 52.</i> iii) Увеличение доли рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, включающих экологию в качестве одного из основных компонентов, в странах, которыми занимается ЮНЕП. <i>Число ЮНДАФ, включающих экологические аспекты, в странах, которыми занимается ЮНЕП: декабрь 2007 г.: 21; декабрь 2009 г.: 36; декабрь 2011 г.: 52.</i> iv) Увеличение числа механизмов для урегулирования коллизии интересов в отношении использования общих природных ресурсов и решения трансграничных экологических вопросов в странах, которыми занимается ЮНЕП. <i>Число созданных под эгидой ЮНЕП совещаний по вопросам межотраслевой политики для обсуждения коллизий интересов в отношении использования природных ресурсов: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 2; декабрь 2011 г.: 4.</i>
d) Улучшение доступа национальных и международных заинтересованных участников к проверенным научным данным и консультациям по вопросам политики для принятия соответствующих решений.	d) i) Проведение по каждой подготавливаемой под руководством или при поддержке ЮНЕП экологической оценке коллегиального обзора с участием многих заинтересованных сторон и подготовка резюме для лиц, отвечающих за разработку политики. <i>Доля комплексных экологических оценок,</i>

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
	<i>прошедших коллегиальный обзор с участием многих внешних заинтересованных сторон: декабрь 2007 г.: 80 процентов; декабрь 2009 г.: 85 процентов; декабрь 2011 г.: 90 процентов.</i>
	ii) Увеличение числа посещений веб-сайта ЮНЕП и числа скачиваний подготовленных под руководством или при поддержке ЮНЕП докладов об экологической оценке, размещенных на веб-сайте.
	<i>Число посещений веб-сайта и скачиваний пользователями, не имеющими отношения к ЮНЕП, докладов о комплексной экологической оценке: декабрь 2007 г.: 120 000, декабрь 2009 г.: 135 000; декабрь 2011 г.: 150 000.</i>

Сравнительные преимущества ЮНЕП

В своей резолюции 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея поручила ЮНЕП, как главному органу системы Организации Объединенных Наций в области охраны окружающей среды, содействовать международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды, осуществлять общее руководство политикой в целях направления и координации программ в области охраны окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций, следить за осуществлением программ в области охраны окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций, постоянно проводить обзоры состояния окружающей среды в мире и содействовать расширению роли соответствующих международных научных и других профессиональных сообществ в оценке имеющихся знаний и информации в области окружающей среды и обмене ими, а также в развитии технических аспектов разработки и осуществления программ в области охраны окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций. Как подчеркивается в Найробийской декларации о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в соответствии с этими мандатами ЮНЕП призвана выполнять роль ведущего глобального природоохранного органа и в рамках этой роли определять глобальную экологическую повестку дня, содействовать согласованному осуществлению экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и выступать в качестве авторитетного защитника интересов глобальной окружающей среды. ЮНЕП выполняет эту роль с 1972 года и с этой целью стремится устранять разрыв между наукой и политикой с помощью экологического мониторинга, оценок и информации, предоставляет международную платформу для содействия обсуждению стратегических вопросов, ведению переговоров и принятию решений, содействует разработке природоохранного законодательства, оказывает государствам помощь в совершенствовании их национальной, субрегиональной и региональной политики и институтов и расширяет сотрудничество между государствами и различными негосударственными структурами с целью коллективного решения экологических проблем, вызывающих общую озабоченность. В частности, благодаря сочетанию глобальных нормативных функций ЮНЕП с ее функциями регионального координатора и осуществляемой на национальном уровне оперативной деятельностью, играющей роль катализатора, ЮНЕП имеет возможность последовательно проводить природоохранную политику на всех уровнях. Кроме того, принимая меры по осуществлению решения SS.VII/1, ЮНЕП содействует реализации международных усилий, направленных на совершенствование международного экологического руководства. Настоящая программа опирается на эти проверенные на практике преимущества ЮНЕП и служит основой для других подпрограмм благодаря своим общесистемным функциям. В рамках работы ЮНЕП, направленной на обеспечение последовательности в принятии международных решений, касающихся охраны окружающей среды, будут учитываться научно-технические и политические вопросы, также вытекающие из работы ЮНЕП в рамках других подпрограмм. В контексте международного экологического руководства, а также благодаря обширному диапазону ее

мандатов и более чем тридцатилетнему опыту осуществления функций нормативного регулирования, координации и стимулирования в сфере экологии, природоохранной политики и рационального природопользования ЮНЕП занимает уникальное положение.

Основные задачи в контексте Балийского стратегического плана и удовлетворение потребностей стран

В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов ЮНЕП сосредоточит свои усилия в рамках настоящей подпрограммы на тех направлениях, которые будут способствовать работе в рамках ее других подпрограмм, и с этой целью будет принимать все меры к тому, чтобы ее работа по наращиванию потенциала с целью интеграции экологических задач в процесс развития в рамках настоящей подпрограммы осуществлялась в тесной координации с вспомогательными мероприятиями в рамках других ее подпрограмм:

- В контексте ожидаемого достижения А внимание ЮНЕП будет сосредоточено на оказании правительствам поддержки в деле обеспечения согласованности в международных процессах принятия решений. Такая согласованность в политике ЮНЕП и других учреждений Организации Объединенных Наций будет способствовать обеспечению согласованности действий на национальном уровне, чему ЮНЕП посвятит свои усилия в контексте ожидаемого достижения В. О региональных приоритетах ЮНЕП будет узнавать в результате взаимодействия с региональными экологическими форумами на уровне министров, другими региональными экологическими форумами и прочими региональными форумами, которым оказывается поддержка ЮНЕП.
- В контексте ожидаемого достижения В внимание ЮНЕП будет сосредоточено на оказании поддержки правительствам в разработке и осуществлении национальной и международной политики и законодательства, обеспечивая их согласованность с работой в рамках национальной политики, которая осуществлялась при поддержке ЮНЕП в предыдущие двухгодичные периоды, а также закладывая основу деятельности ЮНЕП в тех странах, которым будет оказана помощь ЮНЕП в рамках ее других подпрограмм. Главная цель – добиться того, чтобы деятельность ЮНЕП в рамках настоящей подпрограммы дополняла ее работу в рамках других подпрограмм и давала более весомую отдачу в течение двухгодичного периода. В рамках обсуждения региональной политики и других мероприятий, организуемых региональными отделениями ЮНЕП, будут выявляться и рассматриваться региональные потребности в разработке и осуществлении политики и законодательства в области охраны окружающей среды. Будут приниматься меры по интеграции принципов гендерного равенства в международное, региональное и национальное законодательство и политику.
- В контексте ожидаемого достижения С усилия ЮНЕП будут сосредоточены на том, чтобы обеспечить учет экологических соображений в национальных процессах в странах, участвующих в экспериментальном проекте "Единая ООН", и в странах реализации программ.
- В контексте ожидаемого достижения D усилия ЮНЕП по наблюдению за состоянием окружающей среды будут сосредоточены на глобальном уровне, но они будут также включать тематические, региональные и субрегиональные оценки в тех случаях, когда страны намерены отражать сделанные в ходе оценок выводы в своей политике с учетом дифференцированных в гендерном отношении результатов. ЮНЕП поможет странам прийти к тому, чтобы они могли интегрировать свою практику использования экологических данных и знаний в процессы развития, обеспечив при этом понимание важности соблюдения принципов гендерного равенства.

Партнерство

Весьма примечательно огромное разнообразие партнерских отношений в рамках настоящей подпрограммы. ЮНЕП сотрудничает с разными партнерами –

правительственными и неправительственными, национальными и международными. ЮНЕП предоставляет услуги правительствам государств – членов Организации Объединенных Наций, которые в свою очередь являются ключевыми партнерами ЮНЕП в деле предоставления ее услуг на всех уровнях. К числу других ее партнеров по осуществлению в рамках настоящей подпрограммы мероприятий на глобальном уровне в целях обеспечения согласованности проводимой политики относятся органы, фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций; координационные органы системы Организации Объединенных Наций, такие как Координационный совет старших руководителей, Группа по рациональному природопользованию, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Фонд глобальной окружающей среды; такие международные финансовые институты, как Всемирный банк; многосторонние природоохранные соглашения, их конференции сторон, вспомогательные органы и секретариаты; и другие межправительственные организации.

На региональном уровне партнерами ЮНЕП по осуществлению будут региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций; региональные банки развития; региональные морские конвенции и другие региональные природоохранные соглашения, в частности те из них, для которых ЮНЕП создает секретариаты; региональные межправительственные организации и связанные с ними объединения, такие как Африканский союз, Секретариат Нового партнерства в интересах развития Африки; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Международная комиссия по устойчивому развитию; Трехстороннее совещание на уровне министров по вопросам охраны окружающей среды, Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана, Европейская комиссия, Совет Европы, Европейский центр природоохраны, Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе, Лига арабских государств и Совет сотрудничества стран Залива. На национальном уровне партнерами ЮНЕП по осуществлению помимо правительств будут страновые группы Организации Объединенных Наций; ПРООН и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также учебные и научно-исследовательские институты в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

В деятельности по расширению возможностей государств в плане выполнения их природоохранных обязательств партнерами ЮНЕП будут правительства и их структурные составляющие, в том числе судебные органы, парламентарии и их международные ассоциации (такие как Межпарламентский союз), сотрудники правоохранительных органов и соответствующие международные организации (такие как Всемирная таможенная организация и Международная организация уголовной полиции), местные органы власти, соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, учреждения, поддерживающие и дополняющие работу ЮНЕП в этой области, такие как ПРООН, ФАО, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Университет Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и региональные банки развития, секретариаты глобальных и региональных многосторонних природоохранных соглашений, таких как Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продуктов питания и ведения сельского хозяйства, другие экспертные объединения, такие как международные сети по соблюдению и обеспечению выполнения, экспертные и академические институты, фонды, межправительственные специализированные органы, такие как Афро-азиатская консультативно-правовая группа; и международные органы, содействующие техническому сотрудничеству по линии Юг-Юг.

Что касается работы ЮНЕП в сфере научных исследований и содействия принятию обоснованных решений, то ее партнерами по осуществлению настоящей подпрограммы помимо правительств будут организации системы Организации Объединенных Наций, группы ученых-экологов (отдельных ученых), группы экспертов по данным наблюдения Земли и экологическим данным, задействованные в глобальных системах и процессах наблюдения Земли (Глобальная система наблюдения за сушей, Глобальная система наблюдений за климатом, Глобальная система наблюдения за океанами и Глобальная система наблюдения Земли), сотрудничающие с ЮНЕП центры передового опыта (Центр ЮНЕП Ризое, Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП, ЦС-Вода и ЮНЕП ГРИД-Арендал), научно-исследовательские институты в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (например, Латиноамериканский центр социальной экологии,

Фонд островных ресурсов и научный комитет по проблемам окружающей среды), учебные и научно-исследовательские институты в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (включая сотрудничающие центры ГЭП), группы гражданского общества и неправительственные организации, международные и региональные организации.

При осуществлении всех этих мероприятий в рамках настоящей подпрограммы будут прилагаться усилия по поддержанию партнерства с наиболее важными группами, организациями и заинтересованными сторонами, в частности фермерскими организациями, женскими организациями, научно-техническими объединениями, организациями детей и молодежи, коренными народами и их объединениями, трудящимися и профсоюзами, предприятиями и отраслями, неправительственными организациями и местными органами власти. В целях охвата труднодостижимых групп, связи с общественностью и проведения общественных информационно-пропагандистских кампаний будет также поддерживаться взаимодействие со средствами массовой информации.

Учет гендерной проблематики

В рамках настоящей программы будет учитываться проблема отсутствия гендерной сбалансированной в процессе принятия решений по экологическим вопросам на всех уровнях и будут приниматься меры по удовлетворению конкретных дифференцированных в гендерном отношении потребностей, обусловленных нарушением гендерного равновесия в политике, деятельности различных учреждений и процессах в области охраны окружающей среды. Она будет служить связующим звеном между ЮНЕП, с одной стороны, и правительствами и другими организациями, с другой стороны, в процессе разработки последовательных программных подходов к решению вопросов экологического руководства с учетом гендерной проблематики. Усилия каталитического характера по содействию разработке политики, законодательства и соответствующих структур и поддержке мероприятий по наращиванию потенциала, ориентированных на государственные органы, должностных лиц и соответствующие заинтересованные стороны, а также работа с труднодоступными группами населения и информационно-пропагандистская работа будут осуществляться с учетом гендерной проблематики и будут нацелены, в частности, на ликвидацию гендерного дисбаланса в политике, законодательстве и институтах, связанных с вопросами охраны окружающей среды. В рамках подпрограммы будут приниматься дополнительные меры, призванные побуждать правительства уделять особое внимание гендерным вопросам в рамках мероприятий, осуществляемых согласно национальным программам работы по линии инициативы "Нищета и окружающая среда" (например, ЮНЕП занимается теми аспектами проблемы нищеты/окружающей среды, которые особенно сильно затрагивают женщин, занятых в сельском хозяйстве, в секторе водных ресурсов и энергетике). Она будет способствовать более глубокому изучению гендерной проблематики с помощью учебных мероприятий и консультаций, проводимых в рамках мероприятий глобального форума гражданского общества, в том числе в рамках региональных консультативных семинаров-практикумов и самого глобального форума гражданского общества. Участие и представительство в глобальном форуме гражданского общества способствуют достижению гендерной сбалансированности. ЮНЕП будет содействовать учету гендерной проблематики путем разработки показателей, отражающих гендерные аспекты, или принятия мер для включения, насколько это возможно, таких показателей непосредственно в оценки и агрегированные в гендерном отношении экологические данные, а также косвенно с помощью комплексных учебных мероприятий по оценке состояния окружающей среды и в рамках своих партнерских отношений с научно-исследовательскими учреждениями, налаженных с целью проведения оценок.

ЮНЕП будет содействовать также интеграции гендерных вопросов в свои программы посредством обучения своих сотрудников применению метода, основанного на уважении прав человека, и принципов управления, ориентированного на конкретные результаты, с уделением особого внимания гендерной проблематике, особенно применительно к наиболее неблагополучным с точки зрения развития группам населения.

Результаты деятельности

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (а). Система Организации Объединенных Наций, уважая мандаты других органов и учреждений, постепенно воплощает взаимодополняющие элементы и проявляет все большее единство в вопросах принятия на международном уровне решений, касающихся охраны окружающей среды, в том числе в рамках многосторонних природоохранных соглашений.

Результаты осуществления программы работы

1. На основе экологических оценок и аналитических материалов Совет управляющих выявляет новые экологические проблемы, имеющие широкое международное значение, и существующие пробелы в природоохранных режимах
2. Рассмотрение в рамках других межправительственных форумов [Генеральной Ассамблеи и трех органов системы Организации Объединенных Наций или конференций сторон многосторонних природоохранных соглашений] директивных указаний в отношении направлений деятельности и совершенствования координации действий для решения проблем, выявленных Советом управляющих
3. Учреждения Организации Объединенных Наций и межучрежденческие органы системы Организации Объединенных Наций рассматривают общие директивные указания Совета управляющих ЮНЕП и результаты серьезных международных экологических оценок, касающиеся разработки и осуществления их мероприятий, с помощью Группы по рациональному природопользованию, Координационного совета старших руководителей и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития [три учреждения Организации Объединенных Наций и/или межучрежденческих органа]
4. Содействие удовлетворению потребностей и осуществлению мероприятий многосторонних природоохранных соглашений и их секретариатов с помощью современных механизмов сотрудничества [два соглашения]
5. Выявление и интеграция экологических приоритетов многосторонних природоохранных соглашений для обеспечения согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций [четыре тематические области]
6. Усилия стран по разработке эффективной политики и обмену соответствующей

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Управление процессами межучрежденческого программирования и обмена информацией в рамках всего ФГОС или участие в них (например, ТерраАфрика, Тихоокеанский альянс за устойчивость, Международные воды: учебная сеть по обмену знаниями и ресурсами).

информацией, а также установлению приоритетов получают поддержку региональных форумов на уровне министров и других природоохранных форумов [четыре форума]

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (b). Повышение способности государств выполнять свои экологические обязательства и добиваться выполнения приоритетных задач, достижения целевых и иных показателей в области охраны окружающей среды путем укрепления законодательства и учреждений.

Результаты осуществления программы работы

1. Укрепление национальных и международных правовых норм и институтов, связанных с охраной окружающей среды, путем осуществления четвертой Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды [пять тематических областей].
2. Разработка и применение нормативных и программных документов с целью достижения взаимодополняемости национальных и международных целей в области охраны окружающей среды и развития [шесть стран; один субрегион].

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Разработка нормативных документов для отдельных морских регионов (Южно-Китайское море и Восточная и Западная Африка).

Создание структур безопасности в 50 странах.

Наращивание потенциала и оказание поддержки в целях подготовки национальных программных и нормативных документов, касающихся доступа и совместного использования выгод согласно Конвенции о биологическом разнообразии.

Осуществление экспериментальных проектов с целью выполнения на взаимодополняющей основе разработанных в Рио-де-Жанейро многосторонних природоохранных соглашений.

Осуществление в Африке экспериментальной инициативы в области биобезопасности с целью определения возможности применения совместных подходов и создания потенциала в области управления инвазивными чужеродными видами и биобезопасности.

3. Укрепление законодательного и юридического потенциала стран в плане выполнения их международных экологических обязательств с помощью средств проведения политики [три региона с уделением основного внимания развивающимся странам и странам с переходной экономикой].

4. Укрепление потенциала правительственных должностных лиц и других заинтересованных сторон с целью эффективного участия в переговорах по многосторонним природоохранным соглашениям [три региона с уделением особого внимания развивающимся странам и странам с переходной экономикой].

5. Налаживание межсекторальных и межправительственных форумов с целью организации диалога по вопросам политики между основными группами и различными секторами правительств в связи с новыми экологическими проблемами [четыре форума].

Укрепление потенциала стран в области оценки рисков и управления производством современной биотехнологической продукции в рамках программы биобезопасности.

Наращивание потенциала развивающихся стран-участниц и оказание им поддержки с целью обеспечить возможность их участия в механизме посредничества по биобезопасности согласно Картахенскому протоколу.

Дальнейшее оказание поддержки развивающимся странам, с тем чтобы они имели возможность выполнять свои обязательства по планированию и представлению информации в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии, Картахенским протоколом и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (с). В рамках процессов национального развития и подготовки общих страновых программ Организации Объединенных Наций вопросы экологической устойчивости получают все более широкое отражение в осуществляемых программах работы.

Результаты осуществления программы работы

1. Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций с целью интеграции вопросов экологической устойчивости в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие национальные процессы планирования посредством предоставления информации и данных по вопросам охраны окружающей среды [20 страновых групп Организации Объединенных Наций в странах, вошедших в экспериментальный проект "Единая ООН", и странах реализации программ].

2. Полная интеграция задачи экологической устойчивости в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития [пять стран].

3. Интеграция задачи экологической устойчивости в национальные и отраслевые

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

процессы планирования деятельности в области развития [восемь национальных процессов].

4. Содействие заключению региональных и субрегиональных организационных соглашений с целью урегулирования проблемы совпадения интересов в отношении использования общих ресурсов, а также трансграничных экологических проблем в соответствии с приоритетами и стратегиями, сформулированными соответствующими региональными или субрегиональными межправительственными органами и форумами или соответствующими странами.

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (d). Улучшение доступа национальных и международных заинтересованных участников к проверенным научным данным и консультациям по вопросам политики для принятия соответствующих решений.

Результаты осуществления программы работы

1. Подготовка глобальных, региональных, субрегиональных и тематических экологических оценок, прогнозов, сообщений и предупреждений, их распространение и использование представителями директивных органов и соответствующими сторонами процесса принятия решений в рамках выработки национальной и международной политики [десять оценок]
2. Обеспечение более тесной со стратегической точки зрения связи между сетями научно-исследовательских учреждений разного профиля и лицами, отвечающими за разработку политики, и специалистами, на практике занимающимися вопросами развития, с целью интеграции экологической тематики в процессы развития [шесть сетей]
3. Демонстрация институциональных и технических возможностей правительственных и партнерских учреждений в области экологического мониторинга, оценки и раннего предупреждения в поддержку процесса принятия решений на национальном уровне [20 стран]

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Подпрограмма 5

Вредные вещества и опасные отходы

Цель

Сведение к минимуму воздействия вредных веществ и опасных отходов на состояние окружающей среды и здоровье человека

Стратегия

Ответственность за осуществление подпрограммы по вредным веществам и опасным отходам несет Отдел технологии, промышленности и экономики. Отдел, с учетом междисциплинарного характера этой подпрограммы, будет осуществлять координирующую роль, обеспечивая выполнение программы работы в тесном сотрудничестве с другими отделами ЮНЕП. Стратегия, осуществляемая в рамках более общих усилий Организации Объединенных Наций по ограничению воздействия на окружающую среду и здоровье человека химических веществ и опасных отходов, будет предусматривать следующее:

- а) оказание странам содействия в укреплении их потенциала в области рационального регулирования химических веществ и опасных отходов в рамках всего жизненного цикла продукции. Эта подпрограмма предусматривает предоставление помощи в деле сбора данных, оценки и регулирования химических веществ, внедрения научно обоснованных систем удаления опасных отходов и укрепления законодательства и нормативной основы в области обращения с химическими веществами и опасными отходами. В сотрудничестве с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций на основе соответствующих межучрежденческих процессов через данную подпрограмму будет обеспечиваться содействие включению вопросов химической безопасности в повестки дня развития и активное привлечение всех соответствующих секторов к выработке на национальном и, в соответствующих случаях, субрегиональном уровнях согласованной и эффективной нормативной политики, опирающейся на рыночные механизмы и предусматривающей добровольный характер деятельности. Подпрограмма будет также поощрять и расширять публичный доступ к информации и знаниям о химических веществах и опасных отходах, в том числе об их воздействии на здоровье человека и состояние окружающей среды;
- б) в целях продвижения международной повестки дня, посвященной химическим веществам, посредством осуществления экологического компонента Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в рамках настоящей подпрограммы правительствам и другим заинтересованным сторонам будут предложены стратегические и научно обоснованные рекомендации и руководящие указания по вопросам оценки риска и управления им; будет обращено внимание на возможное неблагоприятное воздействие химических веществ, в том числе опасных отходов; и будут рассматриваться возникающие проблемы. Настоящая подпрограмма будет также способствовать развитию методологий и средств контроля и оценки прогресса в деле рационального регулирования химических веществ и опасных отходов;
- с) содействие созданию и совершенствованию согласованных на международном уровне режимов регулирования химических веществ. В рамках подпрограммы будут поддерживаться усилия стран, секретариатов многосторонних природоохранных соглашений и других заинтересованных сторон, направленные на решение проблемы высокотоксичных веществ, включая осуществление и обеспечение соблюдения многосторонних природоохранных соглашений, имеющих отношение к химическим веществам и опасным отходам, и других международных инициатив (например, Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности), касающихся таких вызывающих всеобщую озабоченность химических веществ, как ртуть, стойкие органические загрязнители и разрушающие озоновый слой вещества, а также на решение новых вопросов, касающихся химических веществ и опасных отходов. В соответствии с решением SS.X/1 укрепление сотрудничества и координации между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями может способствовать более эффективному осуществлению отстаиваемых в этих конвенциях принципов регулирования вредных веществ и опасных отходов. ЮНЕП

будет и далее поддерживать начатый процесс обеспечения взаимодополняемости в этой области, охватывающей все три конвенции.

Внешние факторы

Ожидается, что цель настоящей подпрограммы и ее ожидаемые результаты будут достигнуты при условии, что на национальном уровне будет обеспечена политическая и финансовая поддержка в интересах рационального регулирования химических веществ; от доноров будут получены ресурсы на Программу быстрого запуска проектов в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ); а также будет обеспечена финансовая поддержка и налажено сотрудничество между многосторонними природоохранными соглашениями и другими соответствующими заинтересованными сторонами с целью найти взаимодополняющие моменты в их подходах для содействия повышению химической безопасности.

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
а) Укрепление потенциала и увеличение объема финансирования деятельности государств и других заинтересованных сторон в области оценки рисков для здоровья человека и состояния окружающей среды, обусловленных наличием химических веществ и опасных отходов, регулирования таких рисков и их сокращения.	а) i) Увеличение числа стран и заинтересованных сторон, демонстрирующих прогресс в деле обеспечения рационального регулирования химических веществ и опасных отходов, в том числе посредством определения их потребностей в совершенствовании инфраструктуры. <i>Число стран и предприятий частного сектора, сообщивших о доработке политики, практики или инфраструктуры в целях рационального регулирования химических веществ и опасных отходов в рамках процесса представления информации, предусмотренного СПМРХВ: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 70; декабрь 2011 г.: 100.</i> ii) Увеличение числа поступающих от стран и других заинтересованных сторон предложений по проектам, обеспечивающих создание благоприятных условий, которые были одобрены для финансирования по линии Программы ускоренного запуска проектов СПМРХВ. <i>Общее число проектов: декабрь 2007 г.: 40; декабрь 2009 г.: 75; декабрь 2011 г.: 100.</i> <i>Общий объем финансирования проектов, утвержденный в рамках Программы быстрого запуска проектов: декабрь 2007 г.: 6 млн. долл. США; декабрь 2009 г.: 18 млн. долл. США, декабрь 2011 г.: 30 млн. долл. США.</i> iii) Увеличение числа поддерживаемых ЮНЕП субрегиональных, региональных и глобальных сетей (с участием правительств и других заинтересованных сторон), созданных для содействия рациональному регулированию химических веществ и опасных отходов. <i>Число сетей: декабрь 2007 г.: 11; декабрь 2009 г.: 13; декабрь 2011 г.: 15.</i> <i>Число стран и предприятий частного сектора, участвующих в поддерживаемых ЮНЕП сетях: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.:</i>

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
	200; декабрь 2011 г.: 250.
	iv) Увеличение числа стран, осуществляющих основанные на действии рыночных сил инициативы и торговую политику, которые способствуют распространению экологически безопасных подходов и продуктов с целью снижения объема выбросов и ограничения воздействия вредных химических веществ и опасных отходов.
	<i>Число стран, применяющих инициативы и другие меры: декабрь 2007 г.: 24; декабрь 2009 г.: 33; декабрь 2011 г.: 43.</i>
b) Согласованное консультирование государств и других заинтересованных сторон по вопросам международной политики и техническим вопросам в целях обеспечения экологически более безопасного обращения с вредными химическими веществами и опасными отходами, в том числе на основе более совершенных технологий и передовых методов.	b) Увеличение числа правительств и других заинтересованных сторон, применяющих разработанные ЮНЕП руководства и инструменты, обеспечивающие консультирование по научным вопросам и вопросам политики в таких областях, как оценка воздействия опасных химических веществ, их регулирование и замещение, а также удаление отходов. <i>Число правительств и других заинтересованных сторон, применяющих разработанные ЮНЕП директивные указания, руководства и инструменты: декабрь 2007 г.: 30; декабрь 2009 г.: 50; декабрь 2011 г.: 80.</i>
	<i>Число руководств: декабрь 2007 г.: 5; декабрь 2009 г.: 8; декабрь 2011 г.: 12.</i>
c) Разработка и внедрение, согласно международным обязательствам государств и мандатам соответствующих органов и учреждений, надлежащей политики и систем контроля применительно к вредным веществам, вызывающим всеобщую обеспокоенность.	c) i) Рассмотрение на международном уровне все большего числа химических веществ, вызывающих всеобщую обеспокоенность. <i>Включение новых опасных веществ в международную повестку дня, посвященную химическим веществам: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 12; декабрь 2011 г.: 3.</i> ii) Увеличение числа стран, располагающих стратегиями и системами контроля, которые позволяют им выполнять свои международные обязательства в отношении вредных химических веществ и отходов. <i>Число соответствующих международных документов и добровольных механизмов, которые, при поддержке ЮНЕП, применяются в отношении глобальных проблем, связанных с химическими веществами и опасными отходами: декабрь 2007 г.: 6; декабрь 2009 г.: 7; декабрь 2011 г.: 8.</i>
	<i>Число правительств, уже принявших или намеревающихся принять меры по ратификации, принятию, одобрению или утверждению соответствующих международных документов или присоединению к ним: декабрь 2007 г.: 881;</i>

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
	декабрь 2009 г.: 915; декабрь 2011 г.: 936.
	<i>Число правительств, сообщивших о прогрессе в осуществлении соответствующих международных документов при поддержке ЮНЕП: декабрь 2007 г.: 327; декабрь 2009 г.: 428; декабрь 2011 г.: 498.</i>
	iii) Увеличение числа мер, принятых в целях повышения степени взаимодополняемости многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и отходов.
	<i>Число осуществляемых при содействии ЮНЕП мероприятий, способствующих повышению степени взаимодополняемости усилий по выполнению многосторонних природоохранных соглашений на национальном и региональном уровнях: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 70; декабрь 2011 г.: 100.</i>

Сравнительные преимущества ЮНЕП

Настоящая подпрограмма опирается на более чем 30-летний опыт работы, связанной с вредными веществами, и на тесное сотрудничество с другими международными организациями, в рамках которых ЮНЕП обеспечивает уделение должного внимания экологической составляющей воздействия вредных веществ на окружающую среду и рискам, связанным с такими веществами. ЮНЕП привносит в эту работу многолетний опыт разработки международных стратегий и многосторонних природоохранных соглашений с целью защиты здоровья человека и окружающей среды от вредных веществ и опасных отходов. ЮНЕП будет и впредь поддерживать осуществление таких многосторонних природоохранных соглашений и другие усилия по ограничению рисков, связанных с вредными веществами и опасными отходами, включая усилия по замещению и ликвидации высокоопасных веществ. В течение двухгодичного периода в рамках настоящей подпрограммы в центре внимания будут находиться следующие пять областей, в которых ЮНЕП обладает высокой компетенцией и функциональным потенциалом: во-первых, надежное научное обоснование для принятия решений, включая раннее предупреждение, мониторинг и оценку с уделением особого внимания стратегическим потребностям в адаптивной нормативно-правовой и организационной основе рыночной ориентации; во-вторых, информационно-пропагандистская деятельность, работа с труднодоступными группами населения и налаживание связи с целью пропаганды природоохранных мероприятий и новаторских решений; в-третьих, создание потенциала и технологическая поддержка для содействия осуществлению Балийского стратегического плана в целях более эффективного удовлетворения потребностей правительств и партнеров в том, что касается рационального регулирования химических веществ и опасных отходов; в-четвертых, сотрудничество, координация и партнерство с целью вовлечения органов системы Организации Объединенных Наций, международных институтов, многосторонних природоохранных соглашений, двусторонних учреждений по оказанию помощи, гражданского общества и частного сектора и, в-пятых, поддержка и налаживание мероприятий по дальнейшему совершенствованию существующих и, при необходимости, разработке новых рамок, касающихся международной политики и оперативной деятельности.

Основные задачи в контексте Балийского стратегического плана и удовлетворение потребностей стран

Помощь и технологическая поддержка ЮНЕП будут сосредоточены на развивающихся странах и странах с переходной экономикой с уделением особого внимания наименее развитым странам и небольшим островным развивающимся государствам, если через Программу быстрого запуска проектов СПМРХВ будут получены соответствующие ресурсы. Помимо трех стратегических приоритетов в процессе отбора конкретных мер для осуществления на страновом уровне будут учитываться такие критерии, как согласованность с национальными приоритетами, возможность повышения эффективности и устойчивость результатов. В течение двухгодичного периода ЮНЕП сосредоточит свои усилия на следующей деятельности:

- В контексте ожидаемого достижения А ЮНЕП намерена добиться более заметной отдачи на национальном и региональном уровнях посредством партнерства с ПРООН и взаимодействия с другими соответствующими межправительственными организациями с целью интегрировать задачи рационального регулирования химических веществ в деятельность в области развития и привлечь партнеров по деятельности в области развития и финансовых партнеров, включая ФГОС к удовлетворению финансовых потребностей, связанных с осуществлением соответствующих мероприятий. Руководство будет осуществляться главным образом в наименее развитых странах и небольших островных развивающихся государствах в соответствии с приоритетами, установленными в Программе быстрого запуска проектов СПМРХВ. В контексте рассматриваемого ожидаемого достижения основное внимание будет уделяться устранению рисков, возникающих в процессе регулирования химических веществ и отходов, которые связаны с экономическими секторами, представляющими наибольшее значение для этих стран, с учетом гендерных соображений.
- В контексте ожидаемого достижения В ЮНЕП, с помощью своей глобальной нормотворческой функции и особенно усилий по налаживанию и поддержке процесса СПМРХВ, будет оказывать международному сообществу поддержку в разработке международной экологической повестки дня, касающейся химических веществ и отходов. Помимо разработки в сотрудничестве с ВОЗ и ФАО целостного комплекта научно-технических средств и руководящих принципов, касающихся создания потенциала для проведения оценок и регулирования, ЮНЕП будет стремиться к тому, чтобы оказывать более заметное влияние и более активно проявлять себя на политическом уровне путем подготовки глобальных прогнозов в отношении химических веществ и отходов с целью выявления новых проблем, включая взаимосвязь между состоянием здоровья и окружающей средой, гендерными последствиями регулирования химических веществ и отходов и секторами экономики, которые имеют ключевое значение для рационального регулирования химических веществ и отходов, такими как жилищное строительство, пищевая промышленность и транспорт.
- В контексте ожидаемого достижения С ЮНЕП замкнет цикл разработки и осуществления политики и будет выполнять роль катализатора в деле содействия проведению международных переговоров, разработки глобальных стратегических механизмов и создания согласованных на международном уровне режимов. Помимо мобилизации международных усилий с целью сведения к минимуму предложения, доступности и использования ртути ЮНЕП сосредоточит свои усилия на оказании поддержки секретариатам многосторонних природоохранных соглашений и осуществлению многосторонних природоохранных соглашений на национальном и региональном уровнях, оказывая тем самым содействие комплексному применению различных документов и механизмов, касающихся химических веществ и отходов. При этом в поддержку осуществления международных мер будут готовиться подробные данные и отражающие гендерную проблематику показатели.

Партнерство

Партнерами ЮНЕП по осуществлению настоящей подпрограммы будут родственные организации системы Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации, в частности организации, участвующие в Межорганизационной программе по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ) (например, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, ФАО, Международная организация труда, ВОЗ и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)), а также организации, имеющие статус наблюдателей (ПРООН и Всемирный банк), вместе с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами (Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции и Монреальский протокол); ФГОС; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие. Ключевыми партнерами ЮНЕП по осуществлению настоящей подпрограммы будут также гражданское общество и частный сектор, в том числе Система действий в отношении пестицидов, Международный совет химических ассоциаций, Международный совет по горнодобывающей промышленности и металлам, Общество токсикологии и химии окружающей среды, Международный союз теоретической и прикладной химии, Всемирный совет по хлору, Всемирный фонд охраны природы, Рабочая группа по прекращению использования ртути и т.д.

Учет гендерной проблематики

В рамках настоящей подпрограммы будет учитываться, как часто и при каких обстоятельствах дети, женщины и мужчины подвергаются воздействию химических веществ, а также как различается их физиологическая восприимчивость к действию химических веществ. В процессе оценки рисков, связанных с химическими веществами, будут использоваться средства, соответствующие конкретным гендерным особенностям, и методы сбора систематизированных по признаку пола данных. В рамках мероприятий по распространению информации о связях между воздействием химических веществ и его последствиями для здоровья человека и состояния окружающей среды будут освещаться гендерные различия рисков и последствий. В рамках подпрограммы будут рассматриваться гендерные аспекты задачи интеграции рационального регулирования химических веществ в национальные стратегии и планы и будут приниматься меры для обеспечения участия женщин и других уязвимых групп населения в осуществлении таких стратегий и планов, в том числе в разработке соответствующей политики и принятии решений, путем налаживания связей с неправительственными организациями, в которых отмечается значительный уровень представленности женщин и других уязвимых групп населения.

Результаты деятельности

***Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (а).** Укрепление потенциала и увеличение объема финансирования деятельности государств и других заинтересованных сторон в области оценки рисков для здоровья человека и состояния окружающей среды, обусловленных наличием химических веществ и опасных отходов, регулирования таких рисков и их сокращения.*

Результаты осуществления программы работы

1. Опробование в рамках экспериментальных проектов комплексных руководящих и финансовых документов, преследующих цель систематизации процессов регулирования вредных веществ и опасных отходов [десять стран из числа наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств].
2. Применение национальных программ и

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

кадастров с целью оценки и регулирования вредных веществ и опасных отходов [семь стран в Африке, Азии и районе Тихого океана, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии].

3. Создание национальных и региональных информационных сетей и демонстрация возможностей их использования в поддержку региональных мероприятий, посвященных приоритетным вопросам, связанным с химическими веществами [три региональные инициативы].

4. Опробование технических средств, методологий и стратегических рамок, касающихся экологически безопасного производства и использования пестицидов и промышленных химических веществ [семь стран в Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии].

5. Налаживание контактов с малыми и средними предприятиями через партнерские отношения с предприятиями и промышленными ассоциациями с целью совершенствования практики экологически безопасного регулирования вредных веществ, химических веществ в составе промышленной продукции и опасных отходов.

Содействие экологически безопасному регулированию ПХВ в промышленных секторах (энергетика/Средиземноморье, энергетика/Западная Африка, горнодобывающая промышленность/ Южная Америка).

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (b). Согласованное консультирование государств и других заинтересованных сторон по вопросам международной политики и техническим вопросам в целях обеспечения экологически более безопасного обращения с вредными химическими веществами и опасными отходами, в том числе на основе более совершенных технологий и передовых методов.

Результаты осуществления программы работы

1. Оказание надлежащей секретариатской поддержки процессу СПМРХВ, управление Программой быстрого запуска проектов и поддержка региональных сетей.

2. Увязка глобальных оценок политики и тенденций, касающихся вредных веществ и опасных отходов, проводимых с целью информирования лиц, ответственных за разработку политики, о потенциальных опасностях для здоровья человека и окружающей среды и возможных выгодах, с практикой использования химических веществ и образования отходов.

3. Применение методики оценки химического риска в конкретных национальных экологических и социально-экономических условиях [пять стран сельскохозяйственной ориентации и пять стремительно растущих

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Определение факторов выброса стойких органических загрязнителей в процессе сжигания биомассы.

Разработка методики социально-

промышленных стран].

4. Разработка согласованных научно-технических руководящих принципов регулирования вредных веществ на протяжении всего жизненного цикла и их опробование при участии других межправительственных организаций [три страны с развитой экономикой сельскохозяйственной ориентации].

5. Разработка и опробование средств и методов мониторинга и оценки экологически безопасного регулирования вредных веществ и опасных отходов в течение всего жизненного цикла и представление информации о прогрессе в этой области [три страны].

экономической оценки мероприятий по поэтапному прекращению использования стойких органических загрязнителей.

Демонстрация устойчивых альтернатив ДДТ в борьбе с переносчиками инфекции (Африка, Ближний Восток и Средиземноморье, Центральная Азия, Азия/Тихий океан) и расширение масштабов их применения.

Прекращение применения во всем мире стойких органических загрязнителей в целях борьбы с термитами.

Укрепление потенциала реализации национальных планов осуществления в отношении стойких органических загрязнителей.

Разработка методологии пересмотра, согласования и доработки законодательства по стойким органическим загрязнителям и смежным вопросам.

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (с). Разработка и внедрение согласно международным обязательствам государств и мандатам соответствующих органов и учреждений, надлежащей политики и систем контроля применительно к вредным веществам, вызывающим всеобщую обеспокоенность.

Результаты осуществления программы работы

1. Разработка международной основы для принятия мер с целью сведения к минимуму предложения, доступности и использования ртути.
2. Определение возможных путей рассмотрения и регулирования химических веществ, отходов и смежных вопросов, вызывающих обеспокоенность во многих странах, регионах и мире в целом.
3. Опробование и распространение средств и методик мониторинга и контроля химических веществ и отходов, охватываемых многосторонними природоохранными соглашениями [четыре страны в Африке, Азии и районе Тихого океана, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии].

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

4. Создание объединенной информационной сети для передачи технологии и раннего предупреждения по конкретным существующим и новым проблемам, и ее применение в странах с целью контроля над химическими веществами и отходами, которые вызывают беспокойство во всем мире [четыре страны].
5. Налаживание партнерства между региональными и международными регулирующими органами и организациями и демонстрация его возможностей в борьбе с экологическими преступлениями, связанными с веществами, которые вызывают беспокойство на национальном уровне [четыре страны].
6. Установление более строгого контроля за выбросами вредных веществ, представляющих, по мнению международного сообщества, серьезную проблему для рек, протекающих через несколько государств, морской среды и озонового слоя.
7. Подготовка и распространение сообщений и информационных материалов информационно-разъяснительного характера с целью мобилизации усилий на борьбу с опасностями, которые создают для окружающей среды и здоровья человека вредные вещества и опасные вещества.

Подпрограмма 6

Эффективное использование ресурсов и устойчивое потребление и производство

Цель

Обеспечение применения более устойчивых в экологическом отношении методов добычи, обработки и потребления природных ресурсов

Стратегия

Ответственность за осуществление подпрограммы по эффективному использованию ресурсов и устойчивому потреблению и производству несет Отдел технологии, промышленности и экономики. С учетом междисциплинарного характера этой подпрограммы Отдел будет осуществлять координирующую роль, обеспечивая выполнение программы в тесном сотрудничестве с другими отделами ЮНЕП. Стратегия, осуществляемая в партнерстве с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и учреждениями, занимающимися вопросами сотрудничества в области развития, частным сектором, исследовательскими учреждениями и гражданским обществом, предусматривает следующее:

- a) в целях создания потенциала для налаживания производства экологически более безопасной продукции в рамках данной подпрограммы правительствам и частному сектору будет оказываться помощь в расширении их возможностей в вопросах разработки и осуществления политики, законодательства и управленческих решений, поощряющих ресурсосберегающее и экологически устойчивое производство товаров и услуг. В этой связи в рамках данной подпрограммы особое внимание будет уделяться применению подхода, учитывающего весь жизненный цикл продукции, и будет оказываться содействие налаживанию партнерства между государственным и частным секторами и применению рыночных инструментов в целях создания более устойчивых производственно-сбытовых цепочек. Подпрограмма будет способствовать разработке стратегических основ и экономических инструментов, поощряющих эффективное использование ресурсов и устойчивое потребление и производство в качестве самостоятельных средств, в контексте национальной политики в области развития и осуществления многосторонних природоохранных соглашений и в интересах обеспечения комплексной утилизации отходов, предупреждения экологических рисков и восстановления после промышленных аварий;
- b) в интересах поощрения государственных и частных инвестиций в экологически безопасные технологии и производство экологически безопасной продукции в рамках настоящей подпрограммы правительствам и коммерческим предприятиям будут предоставляться консультативные услуги и поддержка в вопросах выбора и применения безопасных и эффективных производственных технологий, комплексной утилизации отходов и приобретения продукции и методик, произведенных в условиях ресурсосберегающего и устойчивого производства. В рамках подпрограммы будет организовано распространение результатов исследований и осуществление демонстрационных проектов, свидетельствующих о выгодах эффективных, чистых и безопасных методов промышленного производства с точки зрения состояния окружающей среды, экономики и общества для содействия принятию соответствующих мер в государственном и частном секторе и инвестиционных решений в целях более широкого применения этих методов;
- c) в интересах пропаганды устойчивых структур потребления в рамках настоящей подпрограммы будут распространяться общественно-информационные материалы и будут проводиться просветительные мероприятия и информационно-пропагандистские кампании, посвященные преимуществам эффективного использования ресурсов и устойчивого потребления и производства, призванные оказать воздействие на выбор потребителей и обеспечить более высокую информированность других участников рыночных отношений. Кроме того, с целью поощрения приобретения экологически безопасной продукции государственным органам будут также предоставляться поддержка и консультативные услуги по вопросам политики.

Внешние факторы

Ожидается, что цель настоящей подпрограммы и ее ожидаемые результаты будут достигнуты при условии, что устойчивый характер потребления и производства в значительной степени будет определяться рыночными условиями, выбором потребителей и технологическими инновациями.

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
а) Повышение эффективности использования ресурсов и снижение уровня загрязнения в рамках всего жизненного цикла продукции и в производственно-сбытовых цепочках.	а) Увеличение числа правительств и коммерческих предприятий, использующих стратегии, экономические инструменты и меры в интересах налаживания ресурсосберегающего и устойчивого производства. <i>Число правительств, применяющих стратегии, нормативные положения или экономические инструменты, поощряющие ресурсоэффективное и/или устойчивое потребление и производство: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 20; декабрь 2011 г.: 40.</i> <i>Число коммерческих предприятий, применяющих ресурсоэффективные методы управления: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 100; декабрь 2011 г.: 300.</i>
б) Увеличение объема инвестиций в эффективные, чистые и безопасные методы промышленного производства с использованием средств государственного регулирования и привлечением частного сектора.	б) Увеличение числа правительств и коммерческих предприятий, делающих выбор в пользу экологически безопасных технологий и более эффективных с точки зрения использования ресурсов методов управления, технологий и методов производства, в том числе в области комплексной утилизации отходов. <i>Число правительств и крупных коммерческих предприятий, которые, осуществляя инвестирование и применяя новые технологии, отдают предпочтение ресурсоэффективному и устойчивому потреблению и производству: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 20 правительств, 25 предприятий; декабрь 2011 г.: 50 правительств, 100 предприятий.</i> <i>Число национальных центров экологически чистого производства, включающих в портфель своих мероприятий и консультативных услуг коммерческие предложения в отношении налаживания ресурсоэффективного и/или устойчивого потребления и производства: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 10; декабрь 2011 г.: 25.</i>
с) Выбор потребителями более эффективного с точки зрения использования ресурсов и экологически безопасного производства продукции.	с) Разработка и распространение большего числа научно-обоснованных информационных средств и механизмов принятия решений, ориентирующих потребителей на продукцию более устойчивого производства. <i>Число правительств и коммерческих предприятий, применяющих нормативные положения, экономические инструменты или добровольные меры, оказывающие влияние на закупки</i>

Ожидаемые достижения	Показатели исполнения
	<i>потребителей: декабрь 2007 г.: отсутствуют; декабрь 2009 г.: 15 правительств, 50 предприятий; декабрь 2011 г.: 30 правительств, 150 предприятий.</i>

Сравнительные преимущества ЮНЕП

В рамках настоящей подпрограммы собственный опыт и специальные знания ЮНЕП в области науки и техники, разработки политики, нормотворческой деятельности, экономики и финансирования устойчивых технологий применяются в сочетании с крупными партнерскими инициативами и сетями, включающими заинтересованные стороны государственного и частного секторов, которые имеют влияние на процесс принятия решений в отношении использования ресурсов, разработки продукции и потребительского выбора на всех уровнях. Центральное место в этой деятельности занимает возложенная на нее задача разработки рассчитанных на 10-летний срок рамочных программ устойчивого потребления и производства (УПП) Марракешского процесса, как это предлагалось в Йоханнесбургском плане выполнения (глава 3, пункт 14) и впоследствии было закреплено Советом управляющих в решении 22/6. ЮНЕП оказывает помощь в разработке и применении национальной политики, рыночных инструментов и методов управления, способствующих повышению ресурсоэффективности и обеспечению устойчивого потребления и производства. ЮНЕП поддерживает разработку и осуществление национальных планов действий в отношении УПП и конкретных принципов деятельности в таких областях, как устойчивые закупки, а также интеграцию задач ресурсоэффективности и целей УПП в политику, касающуюся экономики, торговли и развития. Кроме того, она содействует достижению ресурсоэффективности в сотрудничестве с компаниями и промышленными ассоциациями в таких секторах, как строительство, туризм и химическое производство. Выступая в качестве инициатора перемен и взаимодействуя с транснациональными компаниями, ЮНЕП пропагандирует корпоративную социальную ответственность и поддерживает представление информации об обеспечении устойчивости, в том числе через механизм Глобального договора и Глобальную инициативу в области отчетности, а также в рамках разработки стандартов Международной организации по стандартизации, например стандартов, касающихся социальной ответственности.

Основные задачи в контексте Балийского стратегического плана и удовлетворение потребностей стран

Общая цель настоящей подпрограммы состоит в том, чтобы разорвать связь между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и деградацией окружающей среды. Основное внимание будет уделяться повышению ресурсоэффективности и уменьшению экологических последствий производства, переработки и использования товаров и услуг в процессе удовлетворения потребностей человека и повышения его благосостояния. В рамках содействия переходу к устойчивому потреблению и производству больше внимания будет уделяться производству в развивающихся странах и потреблению в развитых странах. Особое внимание будет уделяться удовлетворению потребностей в финансировании, технологиях и создании потенциала для налаживания устойчивого производства в развивающихся и наименее развитых странах, стремительно идущих по пути индустриализации, которые испытывают зависимость от ресурсов. Помощь, оказываемая странам в форме передачи технологии, будет включать содействие передаче как "жестких", так и "мягких" технологий, последние из которых включают знания, системы управления и средства, которые способствуют уменьшению последствий, связанных с истечением жизненного цикла продукции. Эта деятельность будет осуществляться в форме предоставления информации об имеющихся методах и технологиях для разработки методов экологически более чистого и ресурсоэффективного производства и рециркуляции, а также "триединого" подхода, в том числе информации о новых и рентабельных технологиях и методах деятельности; оказания поддержки правительствам и учреждениям-посредникам, таким как

национальные центры более чистого производства, в вопросах разработки и осуществления политики, мер стимулирования и наращивания потенциала в целях применения ресурсоэффективных технологий; и партнерских отношений с коммерческими предприятиями, охватывающих производственно-сбытовые цепи и включающих финансовый сектор, в том, что касается мероприятий и инвестиций, способствующих применению ресурсоэффективных технологий и подтверждающих возможность извлечения экономических и экологических выгод в результате их использования. В течение двухгодичного периода деятельность будет осуществляться следующим образом:

- В контексте ожидаемого достижения А ЮНЕП укрепит и расширит научную базу и экономическое обоснование для определения степени приоритетности мер по обеспечению ресурсоэффективности, принимаемых в соответствии с государственной политикой и в рамках частного сектора. С учетом потребностей, выявленных на региональном и национальном уровнях, будет укреплен потенциал правительств в разработке и осуществлении политики, нормативных положений и экономических инструментов, оказывающих влияние на жизненный цикл продукции и способствующих интеграции задачи ресурсоэффективности в стратегии экономической деятельности, торговли и развития. Особое внимание будет уделяться более эффективному использованию таких ключевых ресурсов, как вода, энергия и полезные ископаемые, в наиболее важных секторах экономики, таких как производство продовольствия, производство промышленных товаров и удаление отходов, и разработке соответствующих показателей с учетом гендерной проблематики. Осуществляемая в контексте рассматриваемого ожидаемого достижения программа работы будет способствовать укреплению рассчитанных на 10-летний срок рамочных программ по УПП, разрабатываемых в рамках Марракешского процесса.
- В контексте ожидаемого достижения В ЮНЕП будет налаживать партнерские отношения с частным сектором с целью подготовки "коммерческого предложения" в отношении обеспечения ресурсоэффективности и выявления соответствующих инвестиционных возможностей. Эти партнерские отношения позволят выявлять и использовать возможности реализации продукции устойчивого производства на внутреннем и внешнем рынке и будут способствовать передаче и применению ресурсоэффективных и экологически безопасных технологий. Будут задействованы органы по оказанию поддержки промышленности и налаживанию сотрудничества в целях развития, а партнерские инициативы государственного и частного секторов в таких ключевых отраслях, как строительство, транспорт, горнодобывающая промышленность и туризм, будут способствовать применению ресурсоэффективных методов инвестирования, управления и производства.
- В контексте ожидаемого достижения С усилия ЮНЕП будут сосредоточены на повышении потребительского спроса на продукцию ресурсоэффективного производства, и с этой целью странам будет оказываться помощь в применении комплекса нормативных, экономических и добровольных инструментов. Посредством аналитических обзоров и диалога будет поощряться соблюдение стандартов, представление отчетности, использование маркировки и применение методов устойчивого снабжения. Информационно-просветительные средства, общественные информационные кампании и международные системы поощрения будут стимулировать приобретение более эффективной с точки зрения использования ресурсов продукции на местных и внешних рынках.

Партнерство

- ЮНЕП будет поддерживать партнерство с заинтересованными сторонами государственного и частного секторов, учитывая соответствующие сравнительные преимущества, которыми они обладают. Ключевыми партнерами ЮНЕП по разработке и дальнейшему осуществлению рассчитанных на 10-летний срок рамочных программ УПП, разрабатываемых в рамках Марракешского процесса, будут национальные министерства, муниципальные органы, неправительственные организации и целевые группы Марракешского процесса, которые объединяют в

себе заинтересованные стороны государственного и частного секторов. Чрезвычайно важные руководящие указания и поддержка в этом процессе будут также поступать от региональных форумов министров охраны окружающей среды. Кроме того, ЮНЕП будет опираться на работу других соответствующих международных и региональных советов и организаций.

- Ключевыми партнерами ЮНЕП по определению целевых показателей природоохранной деятельности и оказанию поддержки применению ресурсоэффективных методов производства в промышленности на национальном и региональном уровнях являются национальные центры более чистого производства и научно-исследовательские институты, оказывающие поддержку процессу промышленного развития. В деле пропаганды политики и добровольных мер, способствующих устойчивому потреблению, важную роль будут играть ассоциации потребителей и природоохранные неправительственные организации. В рамках партнерства с коммерческими предприятиями и финансовым сектором особое внимание будет уделяться переориентации инвестиционных решений в пользу более эффективных с точки зрения использования ресурсов технологий, методов управления и производственно-сбытовых цепей.
- Научно-исследовательские учреждения, такие как Оксфордский университет, Общество токсикологов и химиков, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, Вуппертальский центр по УПП и Федеральный технологический институт Швейцарии, обеспечат научную основу для выявления ключевых препятствий в достижении ресурсоэффективности и осуществления соответствующих мероприятий в конкретных секторах. Через Международный совет по вопросам устойчивого управления ресурсами будут налажены дополнительные партнерские связи с представителями научных кругов с целью управления аналитической работой и процессом принятия решений в отношении ресурсоэффективности. ЮНЕП будет взаимодействовать с такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как ПРООН, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирная туристская организация, ФАО и региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций, и будет использовать соответствующий опыт и знания этих организаций в области борьбы с нищетой, промышленного развития, туризма и решения продовольственных проблем, а также их представительство в регионах с целью содействия применению соответствующей политики, методов управления и инвестиций в области обеспечения ресурсоэффективности. С целью активизации усилий по интеграции программ и целей обеспечения ресурсоэффективности в экономические структуры на всех уровнях налаживается взаимодействие с такими межправительственными органами, как ОЭСР, Всемирная торговая организация и Европейская комиссия, а также с такими региональными торговыми организациями, как Меркосур.

Учет гендерной проблематики

В рамках настоящей подпрограммы будут учитываться дифференцированные в гендерном отношении модели потребления и использования ресурсов, включая несоразмерность испытываемых женщинами последствий дефицита ресурсов и загрязнения окружающей среды. В рамках оценки жизненных циклов продукции и управления ими будут учитываться различные в гендерном отношении последствия производственных процессов. Партнерские инициативы, политика и средства, применяемые с целью создания более безопасной продукции, призваны уменьшить степень гендерного неравенства при распределении расходов и выгод от производства и использования товаров и услуг. При разработке рекламных кампаний, просветительных материалов, средств распространения потребительской информации и инструментов ценообразования будут учитываться различия в подходах мужчин и женщин.

Результаты деятельности

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (а). Повышение эффективности использования ресурсов и снижение уровня загрязнения в рамках всего жизненного цикла продукции и в производственно-бытовых цепочках.

Результаты осуществления программы работы

1. Подготовка заслуживающих доверия научных оценок использования ресурсов на протяжении жизненных циклов продукции и их использование с целью устранить связь между производством и потреблением товаров и услуг и деградацией окружающей среды [три оценки].
2. Оценка случаев острой нехватки ресурсов и серьезных экологических последствий, вызванных неустойчивостью потоков ресурсов, и применение полученных результатов в процессе разработки политики и методов управления [четыре серьезно пострадавшие страны].
3. Проведение комплексной оценки политики, анализа затрат-результатов и целевых исследований, посвященных экономическим, экологическим и социальным выгодам от политики обеспечения ресурсоэффективности и устойчивого потребления и производства, и распространение полученных результатов через глобальные и региональные экономические и торговые форумы и среди лиц, отвечающих за разработку национальной политики, в зависящих от природных ресурсов странах, быстро идущих по пути индустриализации и переживающих становление рыночной экономики [четыре форума, шесть стран].
4. Выявление и опробование передовых методов обеспечения ресурсоэффективности и уменьшения загрязнения в течение жизненного цикла продукции с уделением особого внимания воде, отходам и энергии в процессе производства продовольствия и промышленных товаров [четыре наименее развитых страны, быстро идущих по пути индустриализации].

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Проведение оценки жизненного цикла различных видов жидкого биотоплива с целью подготовить условия для разработки политики в отношении будущих инвестиций по ФГОС и разработки национальной политики.

Проведение на глобальном и региональном уровнях оценки потоков и циркуляции ключевых ресурсов, особенно питательных веществ и водных ресурсов (грунтовых вод и поверхностных вод).

Проведение оценки рыбных ресурсов с точки зрения продуктивности трансграничных водных экосистем.

Сбор и распространение информации о ресурсоэффективных методах регулирования отходов и устойчивого производства, а также обмен такой информацией (комплексное регулирование отходов в отдельных странах Тихоокеанского региона; устойчивое производство сельскохозяйственной продовольственной продукции).

Регулирование использования в промышленности биомассы для содействия эффективному использованию биоэнергии и охраны древесины на корню в Африке.

Содействие использованию отходов сельского хозяйства/животноводства,

5. Интеграция задач обеспечения ресурсоэффективности и налаживания более чистого и безопасного производства в планы развития национальной экономики и национального развития с помощью ЮНДАФ и национальных планов действий [пять стран с формирующейся рыночной экономикой и/или испытывающих зависимость от природных ресурсов, которые быстро идут по пути индустриализации].

6. Выявление и применение механизмов и передовых методов деятельности, в том числе в области регулирования водных ресурсов и отходов для обеспечения устойчивого городского развития [восемь быстрорастущих больших и средних городов].

7. Разработка и применение нормативных положений, экономических стимулов и добровольных мер, способствующих внедрению экологически безопасных технологий и ресурсоэффективных методов в производство продовольствия и промышленных товаров [восемь стран с формирующейся рыночной экономикой или наименее развитых стран, стремительно идущих по пути индустриализации].

8. Активизация осуществления на экспериментальной основе в рамках Марракешского процесса ресурсоэффективной государственной политики и принятых в частном секторе методов управления в ключевых секторах на региональном и национальном уровнях, а также разработка рассчитанного на 10-летний срок комплекса программ в области устойчивого потребления и производства [один комплекс].

городских отходов, содержащих органические соединения, и сточных вод для удовлетворения потребностей африканских стран и малых островных развивающихся государств в одобрениях и энергоресурсах (несколько экспериментальных проектов в Африке и небольших островных развивающихся государствах).

Разработка средств для интеграции задачи обеспечения ресурсоэффективности в стратегии и планы развития конкретных секторов (учет экологических соображений в национальных планах и стратегиях развития туризма).

Разработка и применение соответствующих средств в процессе разработки и пересмотра национальных планов и стратегий.

Поощрение комплексного городского планирования с учетом таких вопросов, как изменение климата, удаление отходов и социальное развитие.

Разработка и применение на экспериментальной основе метода "водного следа" с целью повышения эффективности использования воды в отдельных отраслях промышленности.

Создание потенциала для обеспечения ресурсоэффективной политики и практики, в том числе посредством осуществления на местах демонстрационных мероприятий (сточные воды и эффективность использования водных ресурсов в небольших островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона, Карибского бассейна и Атлантического/Индийского океана).

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (b). Увеличение объема инвестиций в эффективные, чистые и безопасные методы промышленного производства с использованием средств государственного регулирования и привлечением частного сектора.

Результаты осуществления программы работы

1. Подготовка коммерческого предложения в

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

Подготовка коммерческого предложения по привлечению средств

отношении достижения ресурсоэффективности на основе экономии расходов, выгод от обеспечения конкурентоспособности и новых рыночных возможностей и демонстрация его реализации в области строительства зданий и сооружений, энергетики и регулирования водных ресурсов и отходов для представителей директивных органов государственного и частного секторов [восемь стран, быстро идущих по пути индустриализации и находящихся в зависимости от природных ресурсов].

2. Выявление и реализация инвестиционных возможностей в сфере внедрения, развития, передачи и применения ресурсоэффективных и экологически безопасных технологий [четыре ресурсоемких сектора, таких как металлургия, производство продовольствия и строительство зданий и сооружений].

3. Нарращивание потенциала центров более чистого производства и учреждений, занимающихся вопросами развития, для демонстрации каталитического действия инвестиционных решений правительств и коммерческих предприятий, учитывающих задачу обеспечения ресурсоэффективности [четыре центра].

4. Создание или укрепление глобальных многосторонних партнерских объединений в области строительства, транспорта, горнодобывающей промышленности, производства продовольствия, регулирования водных ресурсов или туризма с целью демонстрации инвестиционных решений и методов управления, обеспечивающих ресурсоэффективность [четыре партнерских объединения].

частного сектора к комбинированному производству электрической и тепловой энергии в сельских районах.

Совместно с финансовыми институтами ЮНЕП будет заниматься созданием инвестиционных механизмов для поддержания процесса разработки программных реформ, нацеленных на увеличение объема инвестиций в сфере применения и демонстрации ресурсоэффективных технологий и методов управления (например, стратегическое партнерство с Всемирным банком в сфере эффективного использования водных ресурсов, борьбы с загрязнением и рационального использования береговой зоны в Средиземноморье; оказание правительствам содействия в создании фонда для принятия мер в отношении сточных вод в сочетании с укреплением нормативной основы и разработкой политики в Карибском бассейне; содействие финансированию коммерческой деятельности, основанной на сохранении биоразнообразия, и поддержание мероприятий по развитию рынка в Андском регионе).

Налаживание партнерства с отраслевыми сетями для содействия экологически обоснованному функционированию коммерческих предприятий (например, партнерство в области берегового туризма в Африке с целью обеспечения эффективности использования водных и энергетических ресурсов и борьбы с загрязнением; пересмотр базового уровня энергоэффективности в строительстве в целях обеспечения устойчивого строительства зданий и сооружений; программа ФГОС в отношении

производства питательных веществ, глобальное партнерство с агропромышленным сектором в области производства питательных веществ).

Результаты деятельности, запланированной на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения (с). Выбор потребителями более эффективного с точки зрения использования ресурсов и экологически безопасного производства продукции.

Результаты осуществления программы работы

Взаимодополняемость с программой ФГОС ЮНЕП

1. Разработка и демонстрация государственными органами нормативных положений и документов по государственным закупкам и/или экономическому развитию, отражающих стоимость ресурсов и экологические издержки в потребительских ценах на товары и услуги [пять стран с формирующейся рыночной экономикой или испытывающих зависимость от природных ресурсов, которые быстро идут по пути индустриализации].
2. Анализ политики и вопросов жизненного цикла и организация диалога и мероприятий по наращиванию потенциала для содействия соблюдению стандартов и принятию добровольных мер, таких как отчетность о сохранении устойчивости, экомаркировка и сертификация ресурсоэффективного производства товаров и услуг [одно глобальное и четыре национальных мероприятия].
3. Поощрение приобретения продукции более эффективного с точки зрения использования ресурсов производства и более долговечной продукции с помощью информационно-пропагандистских кампаний, партнерских инициатив и международных наград [две глобальные кампании, четыре партнерских инициативы и две награды].
4. Разработка и применение в рамках системы Организации Объединенных Наций и других публичных учреждений планов действий, нацеленных на обеспечение неизменности климата посредством изменения методов закупок, эксплуатации зданий и помещений и учрежденческой культуры [восемь планов действий].

Оценка эффективности процедур сертификации лесной продукции и существующих форм экологического туризма.

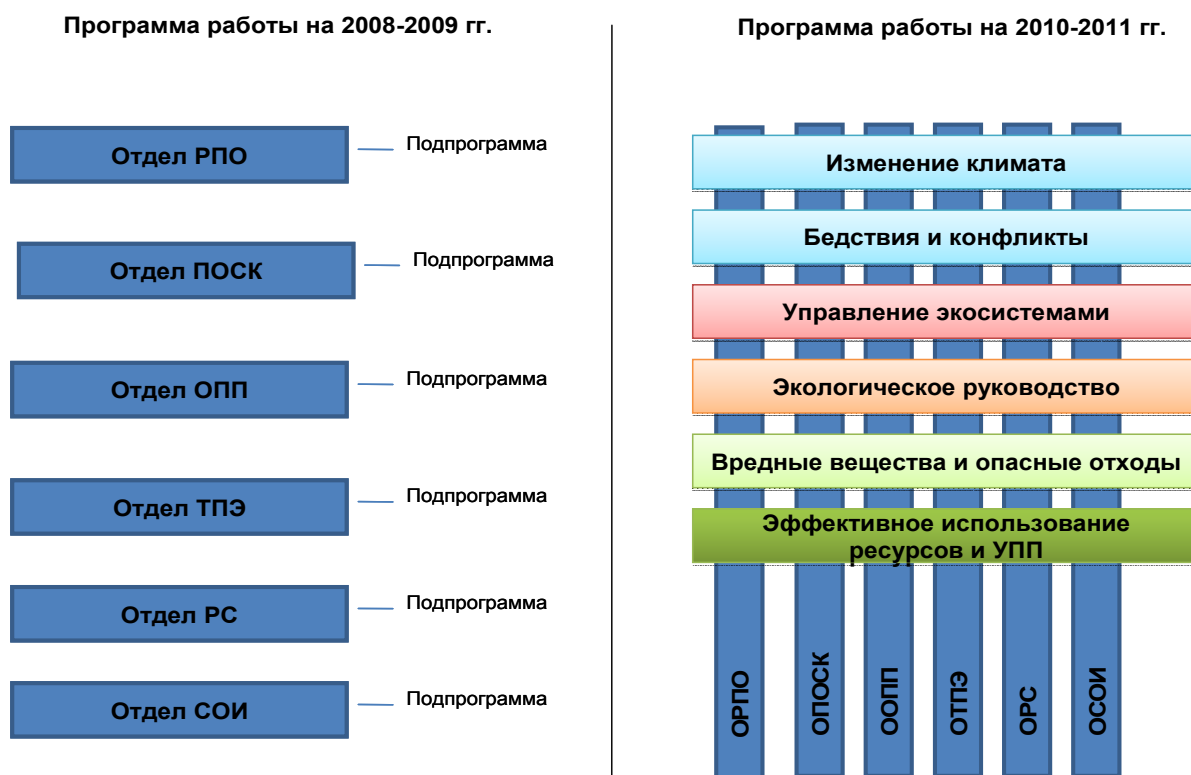
V. Оперативная структура

77. Программа работы на 2010-2011 годы готовилась в увязке с шестью общими тематическими приоритетами среднесрочной стратегии. Такая увязка позволит ЮНЕП выполнить свой мандат и использовать свои сравнительные преимущества в шести конкретных областях: изменение климата, бедствия и конфликты, управление экосистемами, экологическое руководство, вредные вещества и опасные отходы, эффективное использование ресурсов и устойчивое потребление и производство.

78. Согласно этому подходу, для того чтобы выработать единую для всей ЮНЕП программу и максимально плодотворно задействовать весь массив имеющихся у ЮНЕП специальных знаний, необходимо обеспечить очень четкую координацию. Существующая организационная структура ЮНЕП обеспечивает базу знаний и профессиональную компетентность в таких областях, как наука, право, технологии и экономика, которые имеют отношение ко всем шести подпрограммам и в то же время обеспечивают возможность дальнейшего повышения этой компетентности и управления ею таким образом, чтобы ее можно было использовать во всей совокупности для достижения целей программы и ожидаемых результатов.

79. Программа работы на 2010-2011 годы будет осуществляться в рамках существующей организационной структуры, включающей шесть отделов и шесть региональных бюро. Существующие отделы будут сохранены в 2010-2011 годах, для того чтобы соответствующими специальными знаниями, относящимися к разным секторам, могли пользоваться все шесть подпрограмм. Региональные бюро также играют огромную роль, поскольку они обеспечивают разработку мероприятий и программ ЮНЕП с учетом региональных, субрегиональных и национальных потребностей, а также эффективное осуществление общей для всей ЮНЕП программы в регионах. В этой связи ЮНЕП дополнительно усилит свое присутствие в регионах в 2010-2011 годах.

Диаграмма 3. Использование организационной структуры ЮНЕП в контексте осуществления программы работы на 2010-2011 годы



80. Каждую тематическую подпрограмму возглавляет отдел, на который возложена общая ответственность за осуществление подпрограммы, включая ожидаемые достижения. Ведущий отдел обеспечивает программную согласованность элементов подпрограммы в ходе ее осуществления и надлежащую последовательность осуществления мероприятий, особенно в контексте взаимосвязанных ожидаемых достижений. Кроме того, ведущий отдел в консультации с другими отделами устанавливает стандарты качества и определяет конкретные ожидаемые результаты по каждой подпрограмме, в соответствии с которыми другие отделы обеспечивают осуществление своих мероприятий.

81. В ряде случаев конкретные ожидаемые достижения координируются не ведущим, а каким-либо другим отделом ввиду потребности в компетенции конкретного профиля; в таких случаях координирующий отдел обеспечивает надлежащий порядок осуществления мероприятий в контексте ожидаемого достижения и устанавливает для данной подпрограммы стандарты качества, с учетом которых другие отделы осуществляют проекты и мероприятия.

82. Преимущество такого управленческого подхода заключается в том, что он позволяет сохранять и наращивать компетентность в определенной области и при этом обеспечивает возможность ее практического применения по отношению ко всем подпрограммам. Такой организационный подход полностью совпадает с направленностью реформ, осуществляемых под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и можно ожидать, что он повысит эффективность усилий ЮНЕП по достижению ее целей, поскольку поможет ей в полной мере осуществлять управление, ориентированное на конкретные результаты, с помощью единой для всей ЮНЕП программы, более эффективного взаимодействия между отделами и более совершенных механизмов отчетности.

83. Благодаря более эффективному мониторингу и механизму регулярного представления информации Канцелярия может следить за тем, чтобы отделы своевременно готовили качественные продукты. ЮНЕП совершенствует свою систему управления проектами, в частности с помощью проводимого на уровне отделов коллегиального обзора проектов и путем ужесточения требований в процессе корпоративного утверждения проектов.

Отдел раннего предупреждения и оценки

84. Научное обеспечение имеет решающее значение для выполнения программы работы и должно быть неотъемлемой частью всех подпрограмм. Поэтому Отдел раннего предупреждения и оценки (ОРПО) включает элементы научного обеспечения и оценки во все подпрограммы. Помимо того, что ОРПО представляет собой центр научного обеспечения организации, он является также ключевым каналом связи с другими научно-исследовательскими учреждениями и научными кругами в целом. В то же время ЮНЕП хотела бы продемонстрировать, каким образом работа ОРПО используется ею и ее заинтересованными сторонами при разработке программных мероприятий. В этой связи ЮНЕП планирует укрепить потенциал ОРПО, увеличив его штат на 10 сотрудников, включая старшего научного сотрудника, который будет координировать научную работу всех отделов и ее интеграцию во все подпрограммы. Кроме того, была проведена основательная реорганизация отдела, с тем чтобы он мог эффективно участвовать в осуществлении всех подпрограмм.

Таблица 7А. ОРПО – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования

2008-2009 годы	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	1	-	2	-	-	-	3	-	3
Фонд окружающей среды	-	-	2	6	13	10	2	33	32	65
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	1	2	8	13	10	3	37	32	69
2010-2011 годы	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	1	-	2	-	-	-	3	-	3
Фонд окружающей среды	-	-	7	8	13	9	6	43	33	76
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	1	7	10	13	9	6	46	33	79
Изменения	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фонд окружающей среды	-	-	5	2	-	(1)	4	10	1	11
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	(1)	(1)	-	(1)
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	-	5	2	-	(1)	3	9	1	10

Отдел права окружающей среды и конвенций

85. Отдел права окружающей среды и конвенций (ОПОСК) является информационным центром для нормативной работы на глобальном, региональном и страновом уровнях. ОПОСК играет решающую роль в деле оказания поддержки межправительственным процессам в рамках всех подпрограмм. Он является ведущим отделом для подпрограммы "Экологическое руководство". В течение двухгодичного периода праву окружающей среды будет уделяться еще больше внимания. Кроме того, этот отдел является важным каналом связи с действующими под руководством ЮНЕП секретариатами многосторонних природоохранных соглашений. В отделе произошли некоторые перестановки, в результате чего две должности категории Д-1 были переведены в Отдел технологии, промышленности и экономики (ОТПЭ) и ОРПО, в то время как

в ОПОСК была переведена одна должность сотрудника по правовым вопросам, и было предложено создать в нем две новые должности сотрудников по правовым вопросам. В предлагаемом бюджете на 2010-2011 годы предусмотрено также преобразовать должность Директора Группы по рациональному природопользованию, которая прежде относилась к Отделу регионального сотрудничества (ОРС), в должность уровня Д-2. Директор Группы по рациональному природопользованию входит в состав Группы старших руководителей ЮНЕП. Секретариат Группы по рациональному природопользованию организационно относится к ОПОСК, что придает отделу важную роль в плане управления отношениями ЮНЕП с другими учреждениями, а также ее взаимодействием с координационными органами системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве.

Таблица 7В. ОПОСК – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования

2008-2009 годы	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	1	-	-	1	-	-	2	1	3
Фонд окружающей среды	-	-	4	4	10	5	2	25	23	48
Целевые фонды	-	-	-	1	-	-	5	6	2	8
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	1	4	5	11	5	7	33	26	59
2010-2011 годы	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	1	-	1	1	-	-	3	2	5
Фонд окружающей среды	-	1	2	5	12	5	4	29	21	50
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	2	2	6	13	5	4	32	23	55
Изменения	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	1	-	-	-	1	1	2
Фонд окружающей среды	-	1	(2)	1	2	-	2	4	(2)	2
Целевые фонды	-	-	-	(1)	-	-	(5)	(6)	(2)	(8)
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	1	(2)	1	2	-	(3)	(1)	(3)	(4)

Отдел по осуществлению природоохранной политики

86. Отдел по осуществлению природоохранной политики (ООПП) является центром по выполнению "зеленой повестки дня", и в этой связи в нем объединены специальные знания ЮНЕП по таким вопросам, как морские и прибрежные районы, пресноводные ресурсы, биоразнообразие, лесные ресурсы и адаптация к изменению климата. Центральное место в программе работы ЮНЕП занимает концепция комплексного регулирования экосистем, и на ООПП возложена задача дальнейшего совершенствования, испытания и применения подхода, основанного на регулировании экосистем. ООПП обеспечивает координацию программ по региональным морям и Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Кроме того, в состав отдела входит Отделение по управлению постконфликтными ситуациями и стихийными бедствиями (ОУПССБ), работа которого тесно связана с восстановлением и защитой экосистем. Активизация работы ЮНЕП в области преодоления последствий стихийных бедствий и конфликтов требует укрепления ее координирующей роли, в связи с чем предусмотрена

реклассификация должности начальника ОУПССБ уровня С-5 в должность уровня Д-1. ООПП является ведущим отделом для подпрограммы по регулированию экосистем и подпрограммы по бедствиям и конфликтам.

Таблица 7С. ООПП – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования

2008-2009 годы	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	2	-	-	2	1	3
Фонд окружающей среды	-	1	2	6	9	8	1	27	23	50
Целевые фонды	-	-	-	2	5	8	3	18	2	20
Целевые взносы	-	-	-	-	-	1	4	5	2	7
Итого	-	1	2	8	16	17	8	52	28	80
2010-2011 годы	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	2	-	-	2	-	2
Фонд окружающей среды	-	1	3	10	12	11	2	39	25	64
Целевые фонды	-	-	-	-	2	1	1	4	6	10
Целевые взносы	-	-	-	-	-	1	-	1	1	2
Итого	-	1	3	10	16	13	3	46	32	78
Изменения	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)	(1)
Фонд окружающей среды	-	-	1	4	3	3	1	12	2	14
Целевые фонды	-	-	-	(2)	(3)	(7)	(2)	(14)	4	(10)
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	(4)	(4)	(1)	(5)
Итого	-	-	1	2	-	(4)	(5)	(6)	4	(2)

Отдел технологии, промышленности и экономики

87. Отдел технологии, промышленности и экономики (ОТПЭ) соединяет в себе специальные знания и опыт работы в частном секторе, а также на внутренних и международных рынках. Штаб-квартира отдела находится в Париже, и он возглавляет осуществление подпрограммы по изменению климата, подпрограммы по вредным веществам и опасным отходам и подпрограммы по эффективности использования ресурсов и устойчивому потреблению и производству. ОТПЭ обладает исключительно широкими возможностями для руководства осуществлением этих подпрограмм, поскольку в его состав входят Сектор энергетики, Сектор производства и потребления, Сектор экономики и торговли, Сектор по озону, Сектор по химическим веществам и Международный центр экотехнологий. Отделу удалось привлечь значительный объем внебюджетных ресурсов в рамках своей программы работы; тем не менее его роль, как отдела, возглавляющего осуществление трех подпрограмм, оправдывает предлагаемое создание 13 новых должностей за счет средств Фонда окружающей среды, в том числе должности координатора по проблеме изменения климата уровня Д-1 и должностей координатора по проблеме эффективности использования ресурсов и руководителя Группы по регулированию углерода уровня С-5. Вследствие перераспределения ресурсов из внебюджетных источников в Фонд окружающей среды ЮНЕП планирует также сократить количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов.

Таблица 7D. ОТПЭ – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования

2008-2009 годы	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фонд окружающей среды	-	1	5	5	16	11	5	43	24	67
Целевые фонды	-	-	-	4	5	5	4	18	8	26
Целевые взносы	-	-	1	1	-	6	11	19	4	23
Итого	-	1	6	10	21	22	20	80	36	116
2010-2011 годы	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фонд окружающей среды	-	1	7	7	19	17	2	53	27	80
Целевые фонды	-	-	-	2	2	1	-	5	7	12
Целевые взносы	-	-	1	2	-	3	3	9	10	19
Итого	-	1	8	11	21	21	5	67	44	111
Изменения	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фонд окружающей среды	-	-	2	2	3	6	(3)	10	3	13
Целевые фонды	-	-	-	(2)	(3)	(4)	(4)	(13)	(1)	(14)
Целевые взносы	-	-	-	1	-	(3)	(8)	(10)	6	(4)
Итого	-	-	2	1	-	(1)	(15)	(13)	8	(5)

Отдел регионального сотрудничества

88. Роль Отдела регионального сотрудничества (ОРС), в состав которого входят шесть региональных бюро ЮНЕП, претерпела радикальные изменения в предложенной программе работы на 2010-2011 годы. Этот отдел уже не будет подобно другим отделам руководить осуществлением отдельной подпрограммы – вместо этого он будет заниматься координацией осуществления всех подпрограмм на региональном и страновом уровнях. Отдел и его региональные бюро были реорганизованы таким образом, чтобы они соответствовали задаче координации, обусловленной внесенными изменениями. Деятельность ОРС в Найроби сосредоточена на глобальных мероприятиях, таких как инициатива "Нищета и окружающая среда", связь с основными группами, сотрудничество на уровне регионов по линии Юг-Юг и Север-Юг и взаимодействие между учреждениями, в частности с ПРООН. Кроме того, ОРС контролирует и координирует участие ЮНЕП в региональных и субрегиональных политических процессах и оказание поддержки этим процессам, а также предоставляет консультативные услуги и обеспечивает координацию в связи с участием ЮНЕП в общих процессах странового программирования Организации Объединенных Наций. Кроме того, в административном отношении в состав этого отдела входят бюро ЮНЕП по связи в Аддис-Абебе, Брюсселе, Каире и Нью-Йорке.

89. Роль региональных бюро заключается прежде всего в выполнении представительских функций на региональном и страновом уровнях, в частности в рамках поддержки ЮНЕП, оказываемой страновым группам Организации Объединенных Наций в процессе разработки и осуществления программ. Региональные бюро выявляют региональные, субрегиональные и национальные приоритеты и тенденции и содействуют разработке и осуществлению глобальных и региональных мероприятий. Они руководят мероприятиями по выполнению утвержденной программы работы в своих соответствующих регионах и содействуют наращиванию потенциала и передаче технологий. Кроме того, региональные бюро обеспечивают поддержку программ, поддержку в обеспечении связи и информационно-пропагандистской работы, привязанную к

условиям конкретного региона, а также поддержку в налаживании отношений с донорами и мобилизации средств. В соответствии с реорганизацией региональных бюро в их состав было включено четыре дополнительных должности сотрудников по программе и четыре дополнительных должности специалистов по вспомогательному обслуживанию программ.

Таблица 7Е. ОРС – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования

2008-2009 годы	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	1	-	3	2	1	-	7	4	11
Фонд окружающей среды	-	1	9	14	14	19	7	64	57	121
Целевые фонды	-	-	-	1	-	-	5	6	-	6
Целевые взносы	-	-	-	-	1	1	1	3	3	6
Итого	-	2	9	18	17	21	13	80	64	144
2010-2011 годы	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	1	-	2	2	1	-	6	4	10
Фонд окружающей среды	-	-	9	19	18	20	8	74	67	141
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
Целевые взносы	-	-	1	-	1	3	-	5	12	17
Итого	-	1	10	21	21	24	8	85	86	171
Изменения	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	(1)	-	-	-	(1)	-	(1)
Фонд окружающей среды	-	(1)	-	5	4	1	1	10	10	20
Целевые фонды	-	-	-	(1)	-	-	(5)	(6)	3	(3)
Целевые взносы	-	-	1	-	-	2	(1)	2	9	11
Итого	-	(1)	1	3	4	3	(5)	5	22	27

Отдел по связям и общественной информации

90. Ключевыми задачами для любой организации, деятельность которой нацелена на глобальные явления, требующие единого понимания и совместных действий всех регионов и поколений, являются подготовка и распространение общественной информации, связь, просвещение и охват труднодоступных групп населения. Отдел по связям и общественной информации (ОСОИ) является главным органом, который обеспечивает распространение зачастую не простой для восприятия информации среди широкого круга заинтересованных сторон, включая лиц, отвечающих за разработку политики, ведущих промышленников, коренное население и детей. ОСОИ заслужил признание за осуществление таких глобальных кампаний, как "Миллиард деревьев", и его работу с детьми и молодежью и в области спорта. С учетом программы работы на 2010-2011 годы предлагается существенно расширить роль ОСОИ в деле оказания поддержки всем шести подпрограммам, в связи с чем предлагается преобразовать должность директора ОСОИ уровня Д-1 в должность уровня Д-2, с тем чтобы отразить новый круг его управленческих обязанностей.

Таблица 7F. ОСОИ – Предполагаемое распределение должностей по программе с разбивкой по источникам финансирования

2008-2009 годы	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	1	1	1	3	4	7
Фонд окружающей среды	-	-	1	-	6	5	5	17	17	34
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	-	1	-	7	6	7	21	21	42
2010-2011 годы	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	1	1	1	3	4	7
Фонд окружающей среды	-	1	-	2	8	5	5	21	19	40
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	1	-	2	9	6	6	24	23	47
Изменения	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Всего	МУ	Всего
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фонд окружающей среды	-	1	(1)	2	2	-	-	4	2	6
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	(1)	(1)	-	(1)
Целевые взносы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	1	(1)	2	2	-	(1)	3	2	5

Приложение I

**Планируемое распределение средств Фонда окружающей среды с
разбивкой по организационным подразделениям
(в тыс. долл. США)**

	Утвержденные ассигнования на 2008–2009 гг.	Изменения				Смета на 2010–2011 гг.
		Объем		Расходы		
		Сумма	%	Сумма	%	
Программа работы						
Должности	82 110	17 154,9	20,9	5 337	6,5	104 602
Консультанты	1 730	14,3	0,8	112	6,5	1 857
Путевые расходы	4 570	37,7	0,8	297	6,5	4 905
Контрактные услуги	22 135	182,6	0,8	1 439	6,5	23 756
Оперативные расходы	7 595	62,3	0,8	494	6,5	8 151
Принадлежности и материалы	2 320	18,9	0,8	151	6,5	2 490
Мебель и оборудование	1 090	9,0	0,8	71	6,5	1 170
Другие расходы	8 450	286	0,8	549	6,5	9 069
Итого, программа работы	130 000	17 549	13,5	8 451	6,5	156 000
Резерв программы Фонда	6 000	0	0	0	0	6 000
Итого, программные ресурсы	136 000	17 549	13,5	8 451	6,5	162 000
Общий объем вспомогательного бюджета						
Должности	7 094	2 680	37,8	461	4,7	10 235
Консультанты	155	(83)	(53,6)	8	11,2	80
Путевые расходы	1 105	526	47,6	57	3,5	1 688
Контрактные услуги	312	303	97,0	16	2,6	631
Оперативные расходы	1 894	90	4,7	98	5,0	2 082
Принадлежности и материалы	108	146	135,5	6	2,2	260
Мебель и оборудование	67	(46)	(69,4)	3	17,0	24
Возмещение расходов ЮНОН и другим отделениям ООН	5 265	(2 539)	(48,2)	274	10,0	3 000
Итого, вспомогательный бюджет	16 000	1 076	6,72	924	5,8	18 000
Всего, бюджет Фонда окружающей среды	152 000	18 625	12,25	9 375	6,17	180 000
Общий объем средств Фонда окружающей среды						
Должности	89 204	19 385	22,2	5 798	5,3	114 837
Консультанты	1 885	(69)	(3,6)	121	6,6	1 937
Путевые расходы	5 675	563	9,9	355	5,7	6 593
Контрактные услуги	22 447	485	2,2	1 455	6,3	24 387
Оперативные расходы	9 489	152	1,6	592	6,1	10 233
Принадлежности и материалы	2 428	165	6,8	157	6,0	2 750
Мебель и оборудование	1 157	(37)	(3,2)	74	6,6	1 194
Другие расходы	8 450	70	0,8	549	6,4	9 069
Возмещение расходов ЮНОН и другим отделениям ООН	5 265	(2 539)	(48,2)	274	10,0	3 000
Резерв программы Фонда	6 000	0	0	0	0	6 000
Всего, Фонд окружающей среды	152 000	18 625	12,25	9 375	6,17	180 000

Приложение II

Планируемое распределение должностей, финансируемых по линии вспомогательного бюджета, с разбивкой по источникам финансирования и организационным подразделениям

	2008–2009 годы										Изменения			2010–2011 годы											
	ЗГС/ ПГС													ЗГС/ ПГС											
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего	Спец.	МУ	Всего	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего				
Исполнительные функции																									
Административная канцелярия																									
Регулярный бюджет ООН	1	-	1	-	2	2	1	7	5	12	-	-	-	1	-	1	-	2	2	1	7	5	12		
Фонд окружающей среды	1	-	1	-	2	-	1	5	12	17	(2)	-	(2)	1	-	1	1	-	-	-	3	12	15		
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Итого	2	-	2	-	4	2	2	12	17	29	(2)	-	(2)	2	-	2	1	2	2	1	10	17	27		
Секретариат руководящих органов																									
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3	-	-	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3			
Фонд окружающей среды	-	-	1	-	-	-	-	1	6	7	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	6	7			
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Итого	-	-	1	-	1	1	-	3	7	10	-	-	-	-	-	1	-	1	1	-	3	7	10		
Итого, адм. функции																									
Регулярный бюджет ООН	1	-	1	-	3	3	1	9	6	15	-	-	-	1	-	1	-	3	3	1	9	6	15		
Фонд окружающей среды	1	-	2	-	2	-	1	6	18	24	(2)	-	(2)	1	-	2	1	-	-	-	4	18	22		
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Итого, адм. функции	2	-	3	-	5	3	2	15	24	39	(2)	-	(2)	2	-	3	1	3	3	1	13	24	37		
Управление и администрация																									
Директор по оперативным вопросам																									
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			

	2008–2009 годы										Изменения			2010–2011 годы											
	ЗГС/ ПГС													ЗГС/ ПГС											
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего	Спец.	МУ	Всего	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего				
Фонд окружающей среды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2	3	-	1	-	-	-	-	1	2	3				
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Итого	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2	3	-	1	-	-	-	-	1	2	3				
Секция корпоративных услуг																									
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Фонд окружающей среды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	11	18	-	-	1	2	2	2	7	11	18				
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2	5	-	-	-	-	2	1	3	2	5				
Итого	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	13	23	-	-	1	2	4	1	10	13	23				
Секция обеспечения качества																									
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	2	1	-	-	3	1	4	-	-	-	-	-	-	2	1	3	1	4				
Фонд окружающей среды	-	-	1	-	-	1	-	2	4	6	6	1	7	-	-	1	2	1	8	5	13				
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1	(1)	-	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-				
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	2	2	4	2	6	(4)	(2)	(6)	-	-	-	-	-	-	-	-				
Итого	-	-	1	2	1	3	3	10	7	17	1	(1)	-	-	-	1	4	2	11	6	17				
Секция мобилизации ресурсов																									
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Фонд окружающей среды	-	-	-	1	-	-	-	1	2	3	1	-	1	-	-	1	1	-	2	2	4				
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	3	-	-	-	-	1	1	2	1	3				
Итого	-	-	-	1	-	-	-	1	2	3	3	1	4	-	-	1	1	1	4	3	7				
Секция оценки																									
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	1	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	1				
Фонд окружающей среды	-	-	-	-	1	-	-	1	3	4	-	-	-	-	-	-	1	-	1	3	4				
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1				
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Итого	-	-	-	1	1	-	1	3	3	6	-	-	-	-	-	1	1	1	3	3	6				

	2008–2009 годы										Изменения			2010–2011 годы									
	ЗГС/ ПГС													ЗГС/ ПГС									
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего	Спец.	МУ	Всего	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	МУ	Всего		
Административная поддержка секретариата в отделениях вне штаб-квартиры																							
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Фонд окружающей среды	-	-	-	-	3	2	-	5	-	5	(5)	-	(5)	-	-	-	-	-	-	-	-		
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	2	3	-	5	12	17	-	1	1	-	-	-	1	4	-	5	13	18	
Итого	-	-	-	-	5	5	-	10	12	22	(5)	1	(4)	-	-	-	-	1	4	-	5	13	18
Итого, управление и администрация																							
Регулярный бюджет ООН	-	-	-	3	1	-	-	4	1	5	-	-	-	-	-	-	3	1	-	-	4	1	5
Фонд окружающей среды	-	-	1	1	4	3	-	9	9	18	10	14	24	-	1	3	5	4	4	2	19	23	42
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	2	2	-	2	(1)	-	(1)	-	-	-	-	-	1	1	-	1	
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	2	5	2	9	14	23	1	2	3	-	-	-	-	1	7	2	10	16	26
Итого, управление и администрация	-	-	1	4	7	8	4	24	24	48	10	16	26	-	1	3	8	6	11	5	34	40	74
Итого, вспомогательный бюджет																							
Регулярный бюджет ООН	1	-	1	3	4	3	1	13	7	20	-	-	-	1	-	1	3	4	3	1	13	7	20
Фонд окружающей среды	1	-	3	1	6	3	1	15	27	42	8	14	22	1	1	5	6	4	4	2	23	41	64
Целевые фонды	-	-	-	-	-	-	2	2	-	2	(1)	-	(1)	-	-	-	-	-	1	1	-	1	
Поддержка целевых фондов	-	-	-	-	2	5	2	9	14	23	1	2	3	-	-	-	-	1	7	2	10	16	26
ВСЕГО	2	-	4	4	12	11	6	39	48	87	8	16	24	2	1	6	9	9	14	6	47	64	111

Приложение III

Директивная основа

Ниже приводится перечень резолюций Генеральной Ассамблеи и решений Совета управляющих, которые предоставляют ЮНЕП мандат на осуществление ее деятельности.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

2997 (XXVII)	Организационные и финансовые мероприятия по международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды
S-19/2	Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век
47/190	Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию
53/242	Доклад Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
55/2	Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций
55/198	Усиление взаимодополняемости международных документов, касающихся окружающей среды и устойчивого развития
57/2	Декларация Организации Объединенных Наций о Новом партнерстве в интересах развития Африки
57/144	Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия
60/1	Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
60/47	Вопрос об Антарктике
60/142	Программа действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира
61/4	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества
61/12	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
61/205	Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о работе его девятой специальной сессии
61/213	Проведение первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы)
61/230	Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (подпрограммы 2 и 4)
62/9	Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
62/100	Действие атомной радиации
62/126	Политика и программы, касающиеся молодежи: молодежь в мировой экономике — содействие расширению участия молодежи в социально-экономическом развитии
62/131	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
62/179	Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка
62/189	Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий

	по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию
62/191	Реализация Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области
62/195	Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о работе его двадцать четвертой сессии
62/201	Наука и техника в целях развития
62/203	Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам
62/206	Женщины в процессе развития
62/208	Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
62/209	Сотрудничество Юг-Юг
62/211	На пути к глобальному партнерству
62/217	Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях (подпрограммы 3 и 4)

Решения Совета управляющих

19/1	Найробийская декларация о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
20/6	Программные и консультативные услуги Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в основных областях организационного строительства
20/12	Реализация экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
20/17	Мнения Совета управляющих по докладу Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
20/27	Оказание поддержки Африке
20/28	Содействие более глубокому пониманию взаимосвязей между глобальными природоохранными вопросами и удовлетворением потребностей человека
20/33	Стабильное, адекватное и прогнозируемое финансирование Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
20/39	Функционирование региональных бюро и предлагаемые меры по укреплению регионализации и децентрализации
SS.VI/1	Мальмёнская декларация министров
21/18	Осуществление Мальмёнской декларации министров
21/20	Управление Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и осуществление резолюции 53/242 Генеральной Ассамблеи
21/24	Программные и консультативные услуги в основных областях организационного строительства
SS.VII/5	Более широкое вовлечение гражданского общества в работу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
22/7	Вовлечение деловых и промышленных кругов
22/9	Оказание поддержки Африке

22/10	Нищета и окружающая среда в Африке
22/11	Устойчивое развитие Арктики
22/12	Брюссельская декларация и Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов
22/14	Роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в укреплении региональных мероприятий и сотрудничества в субрегионе стран - членов Организации экономического сотрудничества
22/18	Гражданское общество II: Долгосрочная стратегия по привлечению и вовлечению молодежи в решение экологических вопросов III: Долгосрочная стратегия в области спорта и окружающей среды
22/21	Региональное осуществление программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
SS.VIII/1	Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве III: Межправительственный стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала IV: Укрепление финансового положения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
23/1	Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве I: Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала IV: Укрепление финансирования Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
23/10	Нищета и окружающая среда
23/11	Гендерное равенство и окружающая среда
24/1	Выполнение решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве II: Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала IV: Укрепление финансирования Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
24/6	Малые островные развивающиеся государства
24/8	Оказание поддержки Африке в области экологического регулирования и охраны окружающей среды
24/12	Сотрудничество Юг-Юг при достижении устойчивого развития
SS.X/2	Устойчивое развитие Арктического региона
SS.X/3	Среднесрочная стратегия на период 2010-2013 годов

Подпрограмма 1 Изменение климата

Резолюции Генеральной Ассамблеи

61/199	Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо
62/86	Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества
62/196	Устойчивое горное развитие

- 62/197 Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии

Решения Совета управляющих

- 22/3 Климат и атмосфера
I: Адаптация к изменению климата
II: Межправительственная группа по изменению климата

**Подпрограмма 2
Бедствия и конфликты**

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 60/195 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
61/200 Стихийные бедствия и уязвимость
62/91 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане
62/92 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития
62/94 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
62/196 Устойчивое горное развитие

Решения Совета управляющих

- 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг
IV: Постконфликтные экологические оценки
V: Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских территориях
22/8 Дальнейшее совершенствование мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями
23/7 Укрепление мер реагирования на чрезвычайные экологические ситуации и развитие систем предупреждения бедствий, обеспечения готовности к ним, смягчения их воздействия и раннего предупреждения в контексте последствий катастрофического цунами в Индийском океане

**Подпрограмма 3
Управление экосистемами**

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 58/217 Международное десятилетие действий "Вода для жизни", 2005-2015 годы
59/230 Поощрение комплексного подхода к использованию района Карибского моря в контексте устойчивого развития
62/177 Обеспечение устойчивого рыболовства, в том числе за счет реализации Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения

трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, и связанных с ним документов

- 62/196 Устойчивое горное развитие
- 62/215 Мировой океан и морское право

Решения Совета управляющих

- 20/25 Пресноводные ресурсы
- 21/28 Дальнейшая разработка и укрепление программ по региональным морям: содействие сохранению и устойчивому использованию морской и прибрежной среды, укреплению партнерства и установлению связей с многосторонними природоохранными соглашениями
- 21/29 Создание программы по региональным морям для центральной зоны восточной части Тихоокеанского региона
- 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг
 - II: Глобальная оценка состояния морской среды
 - III: Всемирный центр мониторинга природоохраны
- 22/2 Водные ресурсы
 - I: Политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов
 - II: Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
 - III: Программы по региональным морям
 - IV: Коралловые рифы
 - V: Безопасность на море и охрана морской среды от загрязнения в результате аварий
- 22/5 Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
- 24/16 Обновленная политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов
 - A. Пресноводные ресурсы
 - B. Прибрежные районы, океаны и острова

Подпрограмма 4
Экологическое руководство

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 59/237 Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций
- 62/193 Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
- 62/194 Конвенция о биологическом разнообразии
- 62/196 Устойчивое горное развитие

Решения Совета управляющих

- 20/18 Природоохранные конвенции

21/1	Деградация земель: поддержка осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
21/8	Биобезопасность
21/23	Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (Программа Монтевидео III)
21/27	Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений
SS.VII/1	Международное экологическое руководство
SS.VII/4	Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений
22/1	Раннее предупреждение, оценка и мониторинг IA: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде IB: Процесс раннего предупреждения и оценки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
22/17	Руководство и право I: Последующие меры по осуществлению резолюции 57/251 Генеральной Ассамблеи о докладе седьмой специальной сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров II: Осуществление Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (Программа Монтевидео III)
SS.VIII/1	Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве I: Универсальный членский состав Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде II: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде V: Многосторонние природоохранные соглашения VI: Улучшение координации по всей системе Организации Объединенных Наций и роль Группы по рациональному природопользованию
23/6	Постоянное наблюдение за состоянием окружающей среды в мире
24/1	III: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде V: Вопросы, касающиеся многосторонних природоохранных соглашений VI: Улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию
24/2	Состояние окружающей среды в мире
24/11	Активизация природоохранного просвещения для достижения стратегических целей и задач
SS.X/5	Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда в целях развития

Подпрограмма 5**Вредные вещества и опасные отходы***Решения Совета управляющих*

22/4	Химические вещества I: Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле II: Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях
23/9	Регулирование химических веществ I: Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и другими организациями
SS.IX/1	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
24/3	Регулирование химических веществ II: Стратегический подход к международному регулированию химических веществ III: Свинец и кадмий IV: Ртуть
24/4	Предотвращение незаконного международного оборота
24/5	Регулирование отходов
SS.X/1	Регулирование химических веществ, включая ртуть и управление отходами

Подпрограмма 6**Эффективное использование ресурсов и устойчивое потребление и производство***Резолюции Генеральной Ассамблеи*

60/190	Глобальный этический кодекс туризма
62/184	Международная торговля и развитие

Решения Совета управляющих

20/19	Е. Изменяющиеся структуры производства и потребления
20/29	Предоставление программных и консультативных услуг Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ключевых областях экономики, торговли и финансовых услуг
21/14	Торговля и окружающая среда
22/6	Поощрение устойчивых моделей потребления и производства

Приложение IV

Смета целевых фондов с разбивкой по организационным подразделениям и категориям расходов (в тыс. долл. США)

	Смета на 2008–2009 гг.	Увеличение / уменьшение)	Смета на 2010–2011 гг.
Организационное подразделение			
Программные ресурсы			
Программа работы	75 300	86 700	162 000
Итого, программные ресурсы	75 300	86 700	162 000
Вспомогательный бюджет			
Поддержка программы			
Группа по вопросам координации и управления программами	221	(221)	-
Секция по оценке	221	(21)	200
Итого, поддержка программы	442	(242)	200
ВСЕГО - ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	75 742	86 458	162 200
Категория расходов			
Программные ресурсы			
Программа работы			
Должности	17 353	(10 691)	6 662
Консультанты	4 249	6 756	11 005
Путевые расходы	5 619	8 933	14 552
Контрактные услуги	25 012	43 881	68 892
Оперативные расходы	3 703	5 887	9 590
Принадлежности и материалы	745	1 185	1 930
Мебель и оборудование	383	610	993
Другие расходы	18 186	30 190	48 376
Итого, программные ресурсы	75 250	86 750	162 000
Вспомогательный бюджет			
Поддержка программы			
Должности	442	(242)	200
Итого, поддержка программы	442	(242)	200
Итого, вспомогательный бюджет	442	(242)	200
ВСЕГО - ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	75 692	86 508	162 200

Приложение V

Планируемые на период 2010–2011 годов поступления в целевые фонды, непосредственно поддерживающие программу работы ЮНЕП, с разбивкой по подпрограммам

А. ПРЯМАЯ ПОДДЕРЖКА ЮНЕП

А.А. Целевые фонды общего назначения	Учетный код	Название целевого фонда	Прогноз на 2010–2011 гг.	Изменение климата	Бедствия и конфликты	Управление экосистемами	Экологическое руководство	Вредные вещества и опасные отходы	Эффективное использование ресурсов	Итого
A.A.1	AEL	Целевой фонд общего назначения для целей проведения постконфликтных экологических оценок	15 000 000		15 000 000					15 000 000
A.A.2	CWL	Целевой фонд общего назначения для Африканского совета министров по водным ресурсам (АСМВР)	1 500 000				1 500 000			1 500 000
A.A.3	ETL	Целевой фонд для сети преподавателей по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне	200 000				200 000			200 000
A.A.4	FIL	Целевой фонд общего назначения в поддержку мероприятий в рамках Инициативы ЮНЕП по финансовым услугам в области окружающей среды	2 000 000						2 000 000	2 000 000
A.A.5	GPL	Целевой фонд общего назначения в поддержку осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и соответствующего обмена информацией и оказание технической помощи	1 500 000			1 500 000				1 500 000
A.A.6	MCL	Целевой фонд общего назначения в поддержку подготовки Глобальной оценки ртуту и ее соединений	4 000 000					4 000 000		4 000 000
A.A.7	SAL	Целевой фонд для финансирования новой международной премии в области окружающей среды (премия за достижения в области охраны окружающей среды имени Сасакавы)	800 000				800 000			800 000
A.A.8	SML	Целевой фонд общего назначения для Программы ускоренного запуска проектов Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)	6 000 000					6 000 000		6 000 000

А. ПРЯМАЯ ПОДДЕРЖКА ЮНЕП

А.А. Целевые фонды общего назначения	Учетный код	Название целевого фонда	Прогноз на 2010–2011 гг.	Изменение климата	Бедствия и конфликты	Управление экосистемами	Экологическое руководство	Вредные вещества и опасные отходы	Эффективное использование ресурсов	Итого
А.А.9	WPL	Целевой фонд общего назначения для оказания поддержки Отделению Глобальной системы мониторинга окружающей среды/Программы мониторинга качества воды и содействия его деятельности	1 000 000			1 000 000				1 000 000
		Итого	32 000 000	-	15 000 000	2 500 000	2 500 000	10 000 000	2 000 000	32 000 000

А.В. Целевые фонды технического сотрудничества (общ.)	Учетный код	Название целевого фонда	Прогноз на 2010–2011 гг.	Изменение климата	Бедствия и конфликты	Управление экосистемами	Экологическое руководство	Вредные вещества и опасные отходы	Эффективное использование ресурсов	Итого
А.В.1	BPL	Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления соглашения с Бельгией (финансируется правительством Бельгии)	10 000 000	2 000 000	500 000	2 000 000	2 000 000	1 500 000	2 000 000	10 000 000
А.В.2	GAL	Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления ЮНЕП мероприятий, финансируемых Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (ЮНФИП)	6 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	6 000 000
А.В.3	IAL	Целевой фонд технического сотрудничества для оказания Ирландией содействия Много-стороннему экологическому фонду в интересах Африки (финансируется правительством Ирландии)	5 000 000				3 500 000		1 500 000	5 000 000
А.В.4	JCL	Целевой фонд технического сотрудничества для создания международного центра экотехнологий в Японии	4 000 000			1 500 000			2 500 000	4 000 000
А.В.5	MDL	Целевой фонд технического сотрудничества для деятельности ЮНЕП по достижению целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия	2 000 000				1 500 000		500 000	2 000 000
А.В.6	NFL	Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления рамочного соглашения между ЮНЕП и правительством Норвегии	48 000 000	10 000 000	7 500 000	9 000 000	7 500 000	7 500 000	6 500 000	48 000 000
А.В.7	PML	Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления	3 000 000	-	-	-	3 000 000	-	-	3 000 000

А.В. Целевые фонды технического сотрудничества (общ.)	Учетный код	Название целевого фонда	Прогноз на 2010–2011 гг.	Изменение климата	Бедствия и конфликты	Управление экосистемами	Экологическое руководство	Вредные вещества и опасные отходы	Эффективное использование ресурсов	Итого
		Меморандума о сотрудничестве между ЮНЕП и правительством Португалии								
A.B.8	REL	Целевой фонд технического сотрудничества для содействия более широкому использованию возобновляемых источников энергии в регионе Средиземноморья (финансируется правительством Италии)	4 000 000	4 000 000						4 000 000
A.B.9	SEL	Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления Соглашения со Швецией	10 000 000	3 000 000	3 000 000	1 500 000	500 000	1 500 000	500 000	10 000 000
A.B.10	SFL	Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления Рамочного соглашения между ЮНЕП и правительством Испании	10 000 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	2 000 000	2 000 000	10 000 000
A.B.11	UTL	Целевой фонд технического сотрудничества для обеспечения функционирования Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по созданию потенциала для осуществления деятельности в областях торговли, окружающей среды и развития	1 000 000				1 000 000			1 000 000
A.B.12	IEL	Целевой фонд технического сотрудничества для приоритетных проектов по улучшению состояния окружающей среды в Корейской Народно-Демократической Республике	2 000 000	1 000 000		1 000 000				2 000 000
		Итого	105 000 000	22 500 000	13 500 000	17 500 000	21 500 000	13 500 000	16 500 000	105 000 000

А.С Целевые фонды технического сотрудничества {кадры}	Учетный код	Название целевого фонда	Прогноз на 2010–2011 гг.	Изменение климата	Бедствия и конфликты	Управление экосистемами	Экологическое руководство	Вредные вещества и опасные отходы	Эффективное использование ресурсов	Итого
A.C.1	CEL	Целевой фонд технического сотрудничества для финансирования должностей сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Финляндии)	1 150 000	191 667	191 667	191 665	191 667	191 667	191 667	1 150 000
A.C.2	GIL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора экспертов в ЮНЕП/ТРИД (финансируется)	100 000					100 000		100 000

А.С. Целевые фонды технического сотрудничества {кадры}	Учетный код	Название целевого фонда	Прогноз на 2010–2011 гг.	Изменение климата	Бедствия и конфликты	Управление экосистемами	Экологическое руководство	Вредные вещества и опасные отходы	Эффективное использование ресурсов	Итого
		правительством Соединенных Штатов Америки)								
A.C.3	TBL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора младших сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Бельгии)	400 000	150 000		125 000	125 000			400 000
A.C.4	TDL	Целевой фонд специального назначения для заключенного между правительством Дании и ЮНЕП соглашения о наборе младших сотрудников категории специалистов	350 000	175 000				175 000		350 000
A.C.5	TGL	Целевой фонд специального назначения для набора младших сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Германии)	600 000	200 000	200 000				200 000	600 000
A.C.6	THL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора младших сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Нидерландов)	600 000	200 000		200 000		200 000		600 000
A.C.7	TIL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора младших сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Италии)	750 000		150 000	150 000	150 000	150 000	150 000	750 000
A.C.8	TJL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора младших сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Японии)	750 000	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000		750 000
A.C.9	TKL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Республики Корея)	1 000 000	1 000 000						1 000 000
A.C.10	TRL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора младших сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Франции)	550 000	125 000		125 000			300 000	550 000

А.С. Целевые фонды технического сотрудничества {кадры}	Учетный код	Название целевого фонда	Прогноз на 2010–2011 гг.	Изменение климата	Бедствия и конфликты	Управление экосистемами	Экологическое руководство	Вредные вещества и опасные отходы	Эффективное использование ресурсов	Итого
A.C.11	TSL	Целевой фонд технического сотрудничества для набора младших сотрудников категории специалистов (финансируется правительством Швеции)	750 000	125 000	125 000	125 000	125 000	125 000	125 000	750 000
		Итого	7 000 000	2 316 667	816 667	1 066 666	741 667	1 091 667	966 667	7 000 000
		ВСЕГО	144 000 000	24 816 667	29 316 667	21 066 666	24 741 667	24 591 667	19 466 667	144 000 000

Приложение VI

Целевые взносы с разбивкой по категориям расходов и подпрограммам (в тыс. долл. США)

Категория расходов	Смета на 2010–2011 гг.
Программные ресурсы	
Программа работы	
Должности	30 396
Консультанты	2 809
Путевые расходы	3 258
Контрактные услуги	14 592
Оперативные расходы	5 855
Принадлежности и материалы	195
Мебель и оборудование	288
Прочие расходы	8 607
Итого, программа работы	66 000
Всего, целевые взносы	66 000
Подпрограмма	Общая сумма расходов по смете на 2010–2011 гг.
1) Изменение климата	20 000
2) Бедствия и конфликты	4 000
3) Управление экосистемами	3 000
4) Экологическое руководство	9 000
5) Вредные вещества и опасные отходы	10 000
6) Эффективное использование ресурсов	20 000
ВСЕГО	66 000

Приложение VII

Смета на поддержку целевых фондов с разбивкой по организационным подразделениям и категориям расходов (в тыс. долл. США)

Поддержка целевых фондов, связанная с программой работы	Смета на 2008–2009 гг.	Увеличение/ (уменьшение)	Смета на 2010–2011 гг.
Организационное подразделение			
Вспомогательный бюджет			
Исполнительные функции			
Итого, управление и администрация	-	-	-
Управление и администрация			
Секция корпоративных услуг	1 243,0	1 577,0	2 820,0
Секция мобилизации ресурсов	-	642,0	642,0
Отделения вне штаб-квартиры	5 405,0	(1 538,0)	3 867,0
Возмещение расходов ЮНОН и других отделений ООН	2 792,0	1 937,2	4 729,2
Итого, поддержка программы	9 440,0	681,0	12 058,2
Всего - поддержка целевых фондов, связанная с программами	9 440,0	681,0	12 058,2
Категория расходов			
Управление и администрация			
Должности	5 973,0	927,0	6 900,0
Прочие расходы	675,0	(246,0)	429,0
Возмещение расходов ЮНОН и других отделений ООН	2 792,0	1 937,2	4 729,2
Итого, поддержка программы	9 440,0	681,0	12 058,2
Всего - поддержка целевых фондов, связанная с программами	9 440,0	681,0	12 058,2
Примечание 1. Отраженный в таблицах вспомогательный бюджет целевых фондов касается административной поддержки целевых фондов, непосредственно поддерживающих программу работы ЮНЕП. Из него исключены сборы, взимаемые целевыми фондами, которые не связаны прямым образом с программой работы ЮНЕП (например, конвенциями, программами по региональным морям, протоколами и т.д.). Эти сборы рассматриваются в таблице 1 как возмещение расходов на оказание услуг.			

Приложение VIII

Предлагаемый бюджет поддержки целевых фондов и штатное расписание на 2010–2011 годы
(в тыс. долл. США)

Поддержка ЮНЕП целевыми фондами							Возмещение расходов за услуги										Итого	ВСЕГО
Статья расходов	Управление и администрация					Итого	КМВ	СКБР	СИТЕС	СБК	МПС по озону	МПС по химическим веществам	Программа "ОзонЭкшн"	МЕДУ	СРК/КАР	Управление и администрация		
Статья расходов	Париж	Осака	Женева	СМР	СКУ/ASC		Бонн	Монреаль	Женева	Женева	Найроби	Женева	Найроби	Афины	Кингстон			
Штатные должности	1 720	616	1 136	608	2 820	6 900	1 415	2 552	886	886	832	824	262	1 704	422	-	9 783	16 683
Прочие расходы	40	-	355	34	4 729	5 158	-	-	230	-	28	400	-	20	-	6 304	6 982	12 140
ВСЕГО	1 760	616	1 491	642	7 549	12 058	1 415	2 552	1 116	886	860	1 224	262	1 724	422	6 304	16 765	28 823

Штатное расписание																		
Статья расходов	Управление и администрация					Итого	КМВ	СКБР	СИТЕС	СБК	МПС по озону	МПС по химическим веществам	Программа "ОзонЭкшн"	МЕДУ	СРК/КАР	Управление и администрация	Итого	ВСЕГО
Место службы	Париж	Осака	Женева	СМР	СКУ/ASC		Бонн	Монреаль	Женева	Женева	Найроби	Женева		Афины	Кингстон			
С-5	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
С-4	1	-	-	-	-	1	1	-	1	1	1	-	-	1	1	-	6	7
С-3	-	1	2	1	3	7	-	2	-	-	-	1	-	-	-	-	3	10
С-2	-	-	-	1	1	2	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	2	4
Местный уровень	5	1	2	1	7	16	4	8	2	2	3	2	2	9	1	-	33	49
ВСЕГО ДОЛЖНОСТЕЙ	6	2	4	3	11	26	5	12	3	3	5	3	2	10	2	-	45	71

Приложение IX

**Смета расходов по регулярному бюджету Организации
Объединенных Наций с разбивкой по организационным
подразделениям и категориям расходов
(в тыс. долл. США)**

	2008–2009 гг. Фактические суммы	Увеличение / (уменьшение)	Смета на 2010–2011 гг.
Категория бюджетных расходов			
Программные ресурсы			
Программа работы	7 788	-	7 788
Итого, программные ресурсы	7 788	-	7 788
Вспомогательный бюджет			
Исполнительные функции			
Административная канцелярия	3 795		3 795
Управление и администрация	654		654
Итого, исполнительные функции	4 449		4 449
Управление и администрация			
Служба обеспечения качества	1 192	-	1 192
Группа оценки и надзора	368	-	368
Итого, управление и администрация	1 560	-	1 560
Итого, вспомогательный бюджет	6 009	(0)	6 009
ВСЕГО – РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ	13 797		13 797
Категория расходов			
Программные ресурсы			
Программа работы			
Должности	7 294	-	7 294
Другие расходы по персоналу	77	-	77
Консультанты	61	-	61
Путевые расходы	70	-	70
Контрактные услуги	4	-	4
Оперативные расходы	218	-	218
Принадлежности и материалы	22	-	22
Мебель и оборудование	42	-	42
Итого, программные ресурсы	7 788	-	7 788
Вспомогательный бюджет			
Исполнительные функции			
Должности	3 748	-	3 748
Другие расходы по персоналу	53	-	53
Консультанты	217	-	217
Путевые расходы	198	-	198
Контрактные услуги	45	-	45
Представительские расходы	22	-	22
Оперативные расходы	120	-	120
Принадлежности и материалы	12	-	12
Мебель и оборудование	34	-	34
Итого, управление и администрация	4 449	-	4 449

	2008–2009 гг. Фактические суммы	Увеличение / (уменьшение)	Смета на 2010–2011 гг.
Управление и администрация			
Должности	1 560	-	1 560
Другие расходы по персоналу	-	-	-
Мебель и оборудование	-	-	-
Итого, поддержка программы	1 560	-	1 560
Итого, вспомогательный бюджет	6 009	-	6 009
ВСЕГО – РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ	13 797	-	13 797

Приложение X

Термины

Термины аналогичны тем, которые включены в согласованную модель бюджета ПРООН Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

Ассигнования

Объем ресурсов, утвержденных Советом управляющих ЮНЕП для конкретных целей на финансовый период, с учетом которых могут быть взяты обязательства в отношении этих целей в утвержденных объемах.

Расходы (увеличение/уменьшение)

Любое увеличение или уменьшение расходов по вложенным ресурсам в течение данного бюджетного периода по сравнению с расходами за предыдущий бюджетный период в результате изменения в издержках, ценах и обменных курсах.

Целевые взносы

Целевые взносы определяются в правиле 204.1 Финансовых правил ЮНЕП как согласованные взносы, поступающие от правительств, сотрудничающих учреждений, поддерживающих организаций или из других источников в денежной или натуральной форме для поддержки конкретных видов деятельности, услуг или объектов в соответствии с указанным в документации по конкретным проектам.

Резерв программы Фонда окружающей среды

Резерв, создаваемый на каждый двухгодичный бюджетный цикл в объеме, достаточном для удовлетворения непрогнозирувшихся потребностей, для финансирования незапланированных проектов или этапов проектов и для решения любых других задач, которые могут быть поставлены Советом управляющих.

Ресурсы Фонда окружающей среды (регулярные ресурсы)

Ресурсы ЮНЕП, ассигнованные Советом управляющих ЮНЕП. К ним относятся добровольные взносы, объявленные или выплаченные правительствами или межправительственными организациями, пожертвования из неправительственных источников и соответствующие доходы в виде поступлений по процентам, а также прочие поступления.

Ожидаемое достижение

Желаемый итог, предусматривающий выгоды для конечных пользователей, выраженный в виде количественного или качественного стандарта, значения или коэффициента. Достижения являются прямым следствием или итогом проведения последовательных мероприятий и ведут к реализации конкретной цели.

Финансовый резерв

Резерв, создаваемый в объеме, определяемом Советом управляющих, для обеспечения финансовой ликвидности и целостности Фонда окружающей среды, компенсации неравномерного поступления наличных средств и удовлетворения таких других аналогичных потребностей, в отношении которых Совет управляющих может время от времени принимать решения.

Показатели исполнения

Эти показатели используются для определения факта и/или степени реализации целей и/или ожидаемых достижений. Такие показатели прямо или косвенно соответствуют цели или ожидаемым достижениям, в отношении которых они используются для определения эффективности деятельности.

Управление и администрация организации

Функции, выполняемые организационными подразделениями, главная задача которых заключается в сохранении самобытности, обеспечении руководства деятельностью и благосостояния организации. Как правило, к ним относятся подразделения, которые

осуществляют функции исполнительного руководства, организационной политики и оценки, внешних связей и администрации.

Цель

Общий желаемый результат, предполагающий определенные изменения и удовлетворение в установленные сроки конкретных потребностей известных конечных потребителей.

Результаты деятельности

Конечные продукты или услуги, представляемые конечному пользователю в рамках программы или подпрограммы, которые должны стать результатом проделанной работы для достижения ее целей. К результатам деятельности относятся, например, доклады, публикации, профессиональная подготовка, обслуживание совещаний или консультативные услуги, услуги по обеспечению редактирования, перевода или охраны.

Критерии оценки эффективности

Критерии оценки эффективности используются для определения степени реализации целей и/или ожидаемых достижений.

Результаты программы

Конечные продукты или услуги, представляемые конечному пользователю в рамках программы или подпрограммы, которые должны стать результатом проделанной работы для достижения ее целей. К ним относятся, например доклады, публикации, профессиональная подготовка и обслуживание совещаний.

Поддержка программы

Организационные подразделения, чьи основные функции заключаются в разработке, подготовке и оценке программ организации. Такие подразделения, как правило, оказывают поддержку осуществлению программ на технической, тематической, материально-технической, либо административной основе.

Регулярные ресурсы (Фонд окружающей среды)

В рамках финансовой структуры ЮНЕП термин "регулярные ресурсы" означает ресурсы Фонда окружающей среды (см. выше).

Возмещение расходов на услуги

Ресурсы ЮНЕП, которые были получены от третьих сторон (многосторонних природоохранных соглашений, секретариатов конвенций, программ по региональным морям, протоколов и т.д.) для покрытия расходов по оказанию специальных услуг, не связанных с осуществлением порученных ей программ.

Подпрограммы

Комплекс мероприятий, направленных на достижение одной или более четко определенных целей, или ожидаемых достижений.

Вспомогательный бюджет

Бюджет организации, предназначенный для поддержки программы и покрытия управленческих и административных расходов организации.

Целевой фонд

Счет, открытый с конкретной целью или в рамках конкретных соглашений для регистрации получения добровольных взносов и осуществления расходов для погашения полностью или частично расходов на проведение мероприятий, соответствующих задачам и политике организации. Сюда входят добровольные взносы, другие правительственные или неправительственные платежи, пожертвования из неправительственных источников, соответствующие выплаты по процентам и прочие виды поступлений.

Поддержка целевых фондов

Ресурсы ЮНЕП, кроме средств Фонда окружающей среды, которые получены/начислены за административное руководство и управление целевыми фондами в соответствии с задачами и мероприятиями организации.

Средства регулярного бюджета Организации Объединенных Наций

Средства, выделенные Организацией Объединенных Наций из ее формируемого за счет долевого взноса бюджета для финансирования секретариата, указанного в пункте 1 раздела II резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи.

Различные корректировки по расходам

Увеличение или сокращение расходов, вызванное изменением ставок или условий, не связанных с корректировками, на колебание валютного курса или же ежегодными корректировками на инфляцию.

Объем (увеличение/сокращение)

Любое увеличение или сокращение в потребностях в ресурсах, вызванное изменением уровня или характера мероприятий, осуществляемых организацией в течение текущего бюджетного периода или предложенных на следующий бюджетный период. Объем выражается с использованием тех же самых стоимостных факторов, что и для утвержденных ассигнований, чтобы можно было непосредственно сопоставлять такие изменения, связанные с уровнем мероприятий, утвержденных на текущий бюджетный период.

Приложение XI

Методология подготовки бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период⁵

1. Методология связана с рядом последовательных операций по расчету сметы расходов. Такие расчеты производятся отдельно по каждому году двухгодичного периода. Как правило, методология заключается в том, что берутся утвержденные ассигнования за первый год текущего двухгодичного периода и вносятся соответствующие корректировки по объему мероприятий и их стоимости, в результате чего рассчитывается необходимая смета расходов на первый год предлагаемого двухгодичного периода. Аналогичным образом утвержденные ассигнования на второй год текущего двухгодичного периода обновляются, и готовится смета расходов, необходимых на второй год предлагаемого двухгодичного периода. Следует помнить о том, что, как правило, смета расходов для предлагаемого двухгодичного бюджета вспомогательных расходов готовится в третьем квартале первого года текущего двухгодичного периода. Ниже следует описание каждой из таких последовательных процедур.

I. Корректировки по объему мероприятий

2. Сначала в качестве основы берутся утвержденные ассигнования, а затем рассчитывается реальный уровень сокращения или увеличения потребностей, и это проводится как изменение объема мероприятий. Изменения в объеме, по своему определению, представляют собой вполне контролируемые элементы сметы расходов, т.к. исполнительные главы сами оценивают потребности организации, необходимые для выполнения порученных ей задач. Такие изменения по объему рассчитываются на одном и том же уровне цен, что и утвержденные ассигнования, и это облегчает сопоставление с текущей утвержденной базой.

II. Различные корректировки по стоимости

3. К утвержденным ассигнованиям и изменениям в объеме прибавляется увеличение или сокращение расходов в результате изменения ставок или условий, не связанных с поправкой на колебания валютных курсов или ежегодной поправкой на инфляцию. Они отражают только известные изменения, произошедшие за два года с момента подготовки последнего бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период. Такие стоимостные факторы включают, например, решения Комиссии по международной гражданской службе о различных пособиях для персонала (таких как пособие на иждивенцев и пособие на образование). Что касается корректировок расходов на персонал, то здесь используется стандартная ставка расходов на выплату заработной платы, установленная Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

III. Поправки на колебания валютного курса

4. Затем по каждому году и по всем утвержденным ассигнованиям, корректировкам по объему и различным корректировкам по стоимости рассчитываются поправки на колебания валютного курса. Такие поправки на изменение валютного курса, как правило, представляют собой разницу между действующим установленным в Организации Объединенных Наций обменным курсом, например на 1 сентября года, предшествовавшего текущему двухгодичному периоду, и на 1 сентября первого года текущего двухгодичного периода, т.е. когда готовится предлагаемый бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период.

⁵ В отношении бюджета по программе на двухгодичный период будет использоваться точно такая же методология корректировки по расходам, за исключением случаев пересмотра расходов.

IV. Поправка на инфляцию

5. Наконец, чтобы получить полную картину и подготовить окончательную смету расходов на следующий двухгодичный период, организация должна скорректировать или рассчитать, когда это необходимо, темпы инфляции за весь четырехлетний период. Это рассчитывается по каждому году и по всем утвержденным ассигнованиям, корректировкам по объему и различным корректировкам по стоимости с учетом поправки на изменения валютного курса. Делается это следующим образом:

- a) для первого года текущего двухгодичного периода к первому году предлагаемого двухгодичного периода. Существующая смета расходов уже включает ранее сделанную оценку темпов инфляции. Поэтому поправка на изменение темпов инфляции для такого переходного периода включает в себя:
 - i) разницу между предыдущими расчетами и фактическими темпами инфляции за первые шесть месяцев первого года текущего двухгодичного периода;
 - ii) разницу между предыдущими расчетами и пересмотренными прогнозами в отношении изменения темпов инфляции за последние 18 месяцев текущего двухгодичного периода;
 - iii) прогноз темпов инфляции на первый год предлагаемого двухгодичного периода;
- b) для второго года текущего двухгодичного периода ко второму году следующего двухгодичного периода:
 - i)– iii) то же, что и в подпункте a) выше;
 - iv) прогноз темпов инфляции на второй год следующего двухгодичного периода.

6. Для получения таких расчетов темпов инфляции каждый год применяются четыре инфляционных фактора:

- a) первый инфляционный фактор относится к предполагаемому изменению корректива по месту службы для международных сотрудников категории специалистов;
- b) второй инфляционный фактор связан с расходами на зарубежные поездки и общими расходами по персоналу для международных сотрудников категории специалистов;
- c) третий фактор охватывает заработную плату и общие расходы по персоналу для сотрудников, набираемых на местной основе, т.е. категории общего обслуживания и других категорий, которые могут существенно отличаться друг от друга в зависимости от места службы;
- d) четвертый фактор связан с другими расходами, такими как оперативные расходы.

Приложение XII

Выполнение замечаний и рекомендаций, вынесенных Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) по предлагаемому бюджету по программе и вспомогательным расходам ЮНЕП на двухгодичный период 2008–2009 годов

Рекомендации и замечания ККАБВ	Меры, принятые ЮНЕП
1. "Комитет ... рекомендует Директору-исполнителю продолжать вносить уточнения в ориентированное на результаты изложение бюджета на двухгодичный период 2010-2011 годов".	Среднесрочная стратегия на 2010-2013 годы была разработана ЮНЕП с тем, чтобы организация имела возможность составлять планы в расчете на наиболее высокий уровень результатов с целью укрепления основанного на результатах подхода к планированию в ЮНЕП. Совет Управляющих ЮНЕП уполномочил Директора-исполнителя подготовить программу работы на 2010-2011 годы на основе среднесрочной стратегии. При ее подготовке ставилась задача обеспечить полное соответствие стратегии и предусмотренным ею шести климатическим приоритетным направлениям, нашедшим отражение в шести подпрограммах, которые в совокупности составляют единую программу работы в рамках ЮНЕП. В подпрограммах указаны ожидаемые достижения, результаты и показатели, посредством которых имеется в виду определить те результаты и изменения, к достижению которых будет стремиться ЮНЕП, и возможные способы их количественной оценки. Программа работы рассчитана на расширение сотрудничества между отделами, обеспечение взаимодополняемости усилий, предпринимаемых в рамках отделов и подпрограмм и поддержку деятельности по линии многосторонних природоохранных соглашений. ЮНЕП также разрабатывает более строгий подход к мониторингу и оценке, равно как и усиленные механизмы отчетности, с тем чтобы дать организации возможность отслеживать и, при необходимости, корректировать осуществление своей программы работы.
2. "Комитет исходит из того ... что Директор-исполнитель не будет учреждать дополнительных должностей, пока не появится уверенность в том, что такое расширение штатов будет обеспечено поступлениями за 2008-2009 годы".	Объем добровольных взносов в Фонд окружающей среды увеличился, и сумма средств, имеющихся в наличии на двухгодичный период 2008-2009 годов, как ожидается, превзойдет общий объем ассигнований на 2008-2009 годы, равный 152 млн. долл. США. По состоянию на 1 августа 2008 года ЮНЕП ожидает в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов поступления взносов на сумму 167 млн. долл. США. Дополнительные должности учреждены на тех участках, где имеется возможность их финансирования за счет поступлений за 2008-2009 годы; при этом должности утверждаются Директором-исполнителем лишь при условии, что их финансирование обеспечено.
3. "... рекомендует Директору-исполнителю рассмотреть возможность исключения таких	Объявленные взносы в Фонд окружающей среды в случае их неуплаты в течение четырех лет, с

Рекомендации и замечания ККАБВ	Меры, принятые ЮНЕП
[невыполненных] обязательств из реестра по истечение заранее определенного числа лет".	согласия Совета управляющих.
4. "Увеличение объема поступлений, прогнозируемого на двухгодичный период 2008–2009 годов, возможно, не является обоснованным на данном этапе, и можно было бы рассмотреть вопрос об уменьшении прогнозируемых дополнительных поступлений или сохранении существующего уровня".	Программа работы ЮНЕП направлена на выполнение поручений и просьб правительств, объем которых неуклонно растет. На 2008-2009 годы Советом управляющих утверждены ассигнования на общую сумму 152 млн. долл. США. Объем добровольных взносов в Фонд окружающей среды увеличился, и средства, имеющиеся в наличии на двухгодичный период 2008-2009 годов должны, согласно прогнозам, превзойти эту сумму ассигнований.
5. "...Консультативный комитет просил Директора-исполнителя доложить об извлеченных уроках и о трудностях, возникших в процессе использования этих механизмов для внесения необходимых корректировок в бюджет... Консультативный комитет приветствовал бы подробное изложение извлеченных уроков, которое способствовало бы повышению прозрачности управления ресурсами, и просит Директора-исполнителя включить такой анализ в проект бюджета на 2010–2011 годы".	В течение двухгодичного периода 2006-2007 годов Директору-исполнителю не приходилось перераспределять ресурсы между утвержденными статьями бюджета. Поскольку программа работы на 2008–2009 годы находится в стадии осуществления, на данном этапе еще не представляется возможным определить, потребуется ли перераспределение ресурсов между бюджетными статьями.
6. "В ходе двухгодичных периодов 2002–2003 и 2004–2005 годов от 15 крупнейших доноров было получено соответственно 89 и 92 процента взносов; соответствующий показатель за 2006–2007 годы на сегодняшний день оценивается в 92 процента. Комитет рекомендует Директору-исполнителю продолжить наблюдение за этой тенденцией".	ЮНЕП следит за поступлением взносов на ежемесячной основе и представляет Комитету постоянных представителей ежеквартальные отчеты с информацией как по отдельным донорам, так и по 15 крупнейшим из них. Соответственно, данные о взносах 15 крупнейших доноров за двухгодичный период 2008–2009 годов ЮНЕП сможет представить в конце 2009 года.
7. "Как указано в пункте 30 доклада, Совет управляющих настоятельно призвал Директора-исполнителя повысить уровень финансового резерва с 10 до 20 млн. долл. США в случае появления неиспользованных ресурсов, оставшихся от предыдущего периода, в количестве, превышающем потребности осуществления программы работы, утвержденной на соответствующие двухгодичные периоды.".	В конце двухгодичного периода 2006–2007 годов ЮНЕП увеличила финансовый резерв с 10 до 15 млн. долл. США. Это было сделано для увеличения суммы ресурсов, переносимых с предыдущего периода, и достижения к 31 декабря 2008 года целевого уровня резерва в 20 млн. долл. США.