ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

UNEP/EA.2/16

Distr.: General
8 March 2016

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Вторая сессия
Найроби, 23-27 мая 2016 года
Пункт 5 c) предварительной повестки дня*

Среднесрочная стратегия, программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы: предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2018-2019 годов

Предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2018–2019 годов

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе представлены предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2018-2019 годов, отражающие итоги консультаций с Комитетом постоянных представителей при Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Без ущерба для дальнейшей работы, которую может провести Комитет постоянных представителей по этому вопросу, предлагаемые программа работы и бюджет представляются на рассмотрение Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

* UNEP/EA.2/1.

K1602774 120516

Содержание

Доклад Директора-исполнителя 1

I. Введение 3
A. Общая направленность 3
B. Общие сведения о ресурсах 4

III. Исполнительное руководство и управление 17

IV. Программа работы 21
Изменение климата 22
Устойчивость к бедствиям и конфликтам 31
Здоровые и продуктивные экосистемы 39
Экологическое руководство 48
Химические вещества, отходы и качество воздуха 56
Эффективное использование ресурсов 66
Обзоры состояния окружающей среды 80

V. Управление и поддержка программ 86
Мероприятия 89
Рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций 91
Распределение по отделам и подпрограммам 93
План оценки на период 2018-2019 годов 96

I. Введение

1. Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) настоящим представляет программу работы на двухгодичный период 2018-2019 годов для утверждения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП на ее второй сессии в мае 2016 года. Программа работы составлена в соответствии со среднесрочной стратегией на период 2018-2021 годов, которая была отдельно представлена на рассмотрение Комитета постоянных представителей. В то время как среднесрочная стратегия обеспечивает долгосрочное планирование (на основе результатов, намеченных до 2030 года, и стратегического акцента на период 2018-2021 годов), программа работы на двухгодичный период 2018-2019 годов содержит подробные сведения о результатах, которые будут реализованы ЮНЕП, и способах измерения эффективности деятельности на первую половину периода, охватываемого среднесрочной стратегией. Таким образом, эти документы образуют единый комплект и должны рассматриваться в качестве таковых.

A. Общая направленность

2. ЮНЕП отвечает за руководство и координацию действий по вопросам, касающимся окружающей среды, в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мандат ЮНЕП вытекает из резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Руководящий орган ЮНЕП дополнительно уточнил мандат ЮНЕП в своем решении 19/1, в котором содержится «Найробийская декларация о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде», а Генеральная Ассамблея впоследствии одобрила ее в приложении к своей резолюции S/19-2 в 1997 году и вновь подтвердила ее в своей резолюции 53/242 в 1999 году и резолюциях 66/288 и 67/213 в 2012 году.

3. В рамках своего мандата ЮНЕП будет содействовать обеспечению экологической устойчивости, а также сбалансированной интеграции экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития. В сентябре 2015 года в резолюции 70/1 Генеральная Ассамблея приняла итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленный «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Сводный доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты», касающийся повестки дня на период после 2015 года, указывает на смену стратегического курса в области устойчивого развития в направлении к «подлинно универсальному и трансформационному курсу». Этот стратегический переход также демонстрирует комплексный характер проблем, с которыми сталкиваются страны (например, гендерное равенство, безработица, неравенство доходов, социальное отчуждение, отсутствие экологических гарантий), и определяет новую парадигму устойчивого развития, когда окружающая среда больше не рассматривается изолированно.

4. Среднесрочная стратегия на период 2018-2021 годов опирается на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим»[1] и повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятую в сентябре 2015 года. Среднесрочная стратегия помещает человека в центр устойчивого развития, способствуя благосостоянию людей и удовлетворяя потребности нынешнего и будущих поколений без разрушения окружающей среды или превышения восстановительного потенциала планеты. Основополагающая роль при поиске ответов для решения ряда наиболее насущных вопросов устойчивости XXI века отводится науке. Таким образом, в основу работы ЮНЕП положено укрепление научно-политического взаимодействия для информирования общества о рисках и возможностях, связанных с новыми разработками, и оно также включено во все аспекты Программы. Среднесрочная стратегия на период 2018-2021 годов обеспечивает переход к перспективе на 2030 год, согласно которой мужчины, женщины и дети живут на более здоровой планете.

5. Для достижения этой амбициозной цели на 2030 год ЮНЕП, как ведущий глобальный природоохранный орган, будет содействовать согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и выступать авторитетным защитником интересов глобальной окружающей среды. Кроме того, ЮНЕП будет удовлетворять особые потребности регионов и стран путем адаптации своей работы для борьбы с их различными экологическими проблемами, от решения вопросов, связанных с различной степенью уязвимости перед лицом изменения климата и стихийных

[1] Резолюция Генеральной Ассамблеи 66/288, приложение.

бедствий, до улучшения состояния экосистем, эффективности использования ресурсов и качества воздуха. Такая деятельность будет также способствовать выполнению странами экологической составляющей повестки дня на период до 2030 года, резолюций Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, многосторонних природоохранных соглашений и планов, резолюций и решений их конференций Сторон, а также согласованных на международном уровне глобальных целей в области окружающей среды[2]. Среднесрочная стратегия на период 2018-2021 годов также учитывает региональные приоритеты и возникающие вопросы, выявленные в ходе глобальных и региональных форумов[3]; процесса подготовки Глобальной экологической перспективы (ГЭП) и других оценок; процесса долгосрочного экологического прогнозирования ЮНЕП; и консультаций с основными группами и заинтересованными сторонами. Эта стратегия направлена на максимальное использование сравнительных преимуществ ЮНЕП, которые состоят в том, чтобы рассматривать и осмысливать вопросы устойчивого развития через призму окружающей среды, а также соответствующим образом вырабатывать рекомендации в этой области.

6. ЮНЕП будет вести эту работу в контексте семи приоритетных областей на двухгодичный период 2018–2019 годов:

a) изменение климата;

b) устойчивость к бедствиям и конфликтам;

c) здоровые и продуктивные экосистемы;

d) экологическое руководство;

e) химические вещества, отходы и качество воздуха;

f) эффективное использование ресурсов;

g) обзоры состояния окружающей среды.

B. Общие сведения о ресурсах

7. Предлагаемый общий бюджет, включая Фонд окружающей среды, обусловленное финансирование, целевые фонды Глобального экологического фонда (ГЭФ), расходы на программную поддержку и регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, составляет 784,3 млн. долл. США. В бюджете на 2018-2019 годы предлагается сократить расходы по персоналу в рамках ресурсов Фонда окружающей среды на 3,8 млн. долл. США по сравнению с бюджетом на 2016-2017 годы. Это позволит ЮНЕП выделить больше ресурсов Фонда окружающей среды на мероприятия и не превысить утвержденную максимальную сумму в размере 122 млн. долл. США на расходы по персоналу по линии Фонда окружающей среды.

8. В предлагаемом бюджете предусмотрено увеличение объемов целевого финансирования в размере 79,6 млн. долл. США и финансирования по линии ГЭФ в размере 21,6 млн. долл. США. Прогнозируемый рост согласуется с прослеживающимися тенденциями в области поступлений, позволившими ЮНЕП не только выполнить свои мандаты, но и превысить многие целевые показатели в предыдущем двухгодичном периоде. Таким образом, уровень устремлений программы работы на двухгодичный период 2018-2019 годов отражает более реалистичное соответствие ожидаемых поступлений тем поступлениям, которые будут реализованы в течение этих лет. Прогнозируемое увеличение объема целевого финансирования позволит получить дополнительные ресурсы для поддержки программ в размере 10,1 млн. долл. США, которые будут направлены на покрытие дополнительных оперативных расходов, необходимых для оказания поддержки управлению этими средствами.

9. В таблице 1 a) приведен общий бюджет в разбивке по источникам финансирования. Данные по ассигнованиям из регулярного бюджета были пересмотрены в соответствии с резолюцией 70/249 A-C Генеральной Ассамблеи, согласно которой для ЮНЕП на двухгодичный период 2016–2017 годов было выделено 35,3 млн. долл. США. Этот уровень ассигнований учитывает высокий курс доллара, а также решение об установлении

[2] Их также называют глобальными природоохранными целями. Продолжается составление перечня таких целей, который доступен по адресу http://geg.informea.org.

[3] Включая Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов, Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов и Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).

50-процентного показателя доли вакансий для новой 21 утвержденной должности. В то время как 50-процентный показатель доли вакансий не может быть установлен на 2018-2019 годы, предполагается, что на двухгодичный период 2018-2019 годов ассигнования из регулярного бюджета будет выделены в том же объеме, так как Секретариат Организации Объединенных Наций не опубликовал факторы для пересчета.

Таблица 1 a)
Общие потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: 2016–2017 и 2018–2019 годы

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	122 000	(3 800)	118 200
Расходы, не связанные с должностями	135 000	3 800	138 800
Резерв программы Фонда	14 000	-	14 000
Промежуточный итог A	**271 000**	**-**	**271 000**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	225 427	79 573	305 000
Промежуточный итог B	**225 427**	**79 573**	**305 000**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	118 376	21 624	140 000
Промежуточный итог C	**118 376**	**21 624**	**140 000**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	22 885	10 115	33 000
Промежуточный итог D	**22 885**	**10 115**	**33 000**
E. Регулярный бюджет			
Должности	31 400	-	31 400
Расходы, не связанные с должностями	3 900	-	3 900
Промежуточный итог E	**35 300**	**-**	**35 300**
Итого (A+B+C+D+E)	**672 988**	**111 312**	**784 300**

Примечания: Пересчитано после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 70/249 в декабре 2015 года. Данные могут немного различаться из-за их округления.

10. В таблице 1 b) приводится информация о прогнозируемом штатном расписании с разбивкой по источникам финансирования. Показатели на 2016-2017 годы были утверждены Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде, за исключением суммы ассигнований из регулярного бюджета, которая была пересмотрена с учетом резолюции 70/249 Генеральной Ассамблеи.

Таблица 1 b)
Общие потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: 2016–2017 и 2018–2019 годы

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	450	(24)	426
Расходы, не связанные с должностями			
Резерв Программы Фонда			
Промежуточный итог A	**450**	**(24)**	**426**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	145	50	195
Промежуточный итог B	**145**	**50**	**195**
C. Целевые фонды ГЭФ			

Целевые фонды ГЭФ	62	-	62
Промежуточный итог C	**62**	**-**	**62**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	64	12	76
Промежуточный итог D	**64**	**12**	**76**
E. Регулярный бюджет			
Должности	116	-	116
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**116**	**-**	**116**
Итого (A+B+C+D+E)	**837**	**38**	**875**

11. В целом, в 2018-2019 годах бюджет увеличится на 111,3 млн. долл. США (16 процентов) по сравнению с 2016-2017 годами. Бюджет Фонда окружающей среды остался на уровне 271 млн. долл. США, однако в бюджетные компоненты были внесены различные изменения. Ожидается, что основное увеличение бюджета будет обеспечено за счет обусловленных средств, которые выросли с 225,4 млн. долл. США до 305 млн. долл. США в 2018-2019 годах, а также целевых фондов ГЭФ, увеличившихся на 21,6 млн. долл. США, и новая итоговая сумма в 2018–2019 годах составит 140 млн. долл. США. Ранее бюджет целевых фондов ГЭФ составлялся для подпрограмм и элементы управления и поддержки программ не выделялись отдельно. Благодаря большей транспарентности бюджетирования, ЮНЕП выявила сотрудников, занятых в сфере управления и поддержки программ, включая работу Научно-технической консультативной группы ГЭФ, в отношении которой ЮНЕП обеспечивает секретариатские функции. На этот элемент в бюджете выделена сумма в размере 3,4 млн. долл. США (см. таблицу 2, промежуточный итог E).

12. В частности, по линии Фонда окружающей среды бюджет Управления обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания сократится на 1,2 млн. долл. США в русле реализации преимуществ и повышения эффективности благодаря внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»). Это также отражает переориентацию Фонда окружающей среды, который теперь уделяет больше внимания программным мероприятиям и меньше – управлению и поддержке программ. Бюджетом предусмотрен одинаковый уровень счетов за программную поддержку Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, на том основании, что последствия инфляции должны компенсироваться эквивалентным выигрышем в эффективности. ЮНЕП по-прежнему поддерживает резервный фонд программы на уровне 14 млн. долл. США, с тем чтобы обеспечить гибкость с точки зрения дополнительных программных потребностей, возникающих в ходе двухгодичного периода.

13. В конце декабря 2015 года в своей резолюции 70/249 A-C Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования для ЮНЕП на двухгодичный период 2016-2017 годов в сумме 35,3 млн. долл. США. Кроме того, 21 из 35 предлагаемых должностей, финансируемых по линии регулярного бюджета, была одобрена в рамках второго транша финансирования на цели укрепления ЮНЕП в соответствии с резолюцией 67/213 Генеральной Ассамблеи.

14. В таблице 2 представлены общие потребности ЮНЕП в ресурсах и их изменение с разбивкой по источникам финансирования и компонентам бюджета на двухгодичный период 2018-2019 годов и их сравнение с утвержденным бюджетом на 2016-2017 годы.

Таблица 2
Потребности в ресурсах по компонентам бюджета: ЮНЕП
(в тыс. долл. США)

	Фонд окружающей среды		*Целевые и обусловленные фонды*		*Целевые фонды ГЭФ*		*Расходы на программную поддержку*		*Регулярный бюджет*		*Всего*	
	2016–2017 годы	*2018–2019 годы*	*2016–2017 годы*	*2018–2019 годы*	*2016–2017 годы*	*2018–2019 годы*	*2016–2017 годы*	*2018–2019 годы*	*2016–2017 годы*	*2018–2019 годы*	*2016–2017 годы*	*2018–2019 годы*
A. Директивные органы	1 700	1 700	–	–	–	–	–	–	800	800	2 500	2 500
B.1. Исполнительное руководство и управление	7 800	7 800	540	600	–	–	306	400	4 700	4 700	13 346	13 500
B.2. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации	–	–	338	400	–	–	–	–	1 400	1 400	1 738	1 800
Промежуточный итог A+B	**9 500**	**9 500**	**878**	**1 000**	**–**	**–**	**306**	**400**	**6 900**	**6 900**	**17 584**	**17 800**
C. Программа работы												
1. Изменение климата	42 000	32 300	52 677	112 600	32 154	29 500	1 323	3 200	3 200	3 200	131 354	180 800
2. Устойчивость к бедствиям и конфликтам	20 500	21 500	23 478	24 600	–	–	991	2 400	2 300	2 300	47 269	50 800
3. Здоровые и продуктивные экосистемы	40 000	41 800	39 645	39 600	66 877	80 500	1 408	3 400	4 100	4 100	152 030	169 400
4. Экологическое руководство	25 000	35 900	29 020	32 800	–	–	998	2 400	6 900	6 900	61 918	78 000
5. Химические вещества, отходы и качество воздуха	36 000	32 300	33 231	38 400	10 136	24 300	1 009	2 400	2 600	2 600	82 976	100 000
6. Эффективное использование ресурсов	49 000	39 600	33 322	41 000	-	-	983	2 300	2 900	2 900	86 205	85 800
7. Обзоры состояния окружающей среды	19 000	29 300	12 200	14 100	5 946	2 300	410	1 000	4 600	4 600	42 156	51 300
Промежуточный итог C	231 500	232 700	223 573	303 100	115 113	136 600	7 122	17 100	26 600	26 600	603 908	716 100
D. Резерв программ Фонда	**14 000**	**14 000**		**-**	**-**	**-**	**-**				**14 000**	**14 000**
Промежуточный итог, программа работы (C+D)	**245 500**	**246 700**	**223 573**	**303 100**	**115 113**	**136 600**	**7 122**	**17 100**	**26 600**	**26 600**	**617 908**	**730 100**
E. Управление программами и прочие категории											**–**	**–**
Управление операций	8 100	6 900	976	900	3 263	3 400	13 457	13 500	1 800	1 800	27 596	26 500
Счета ЮНОН/ЮНОГ	6 650	6 650	–	–	–	–	2 000	2 000	–	–	8 650	8 650
Обеспечение медицинского страхования после выхода в отставку	1 250	1 250	–	–	–	–	–	–	–	–	1 250	1 250
Промежуточный итог E	**16 000**	**14 800**	**976**	**900**	**3 263**	**3 400**	**15 457**	**15 500**	**1 800**	**1 800**	**37 496**	**36 400**
Итого (A+B+C+D+E)	**271 000**	**271 000**	**225 427**	**305 000**	**118 376**	**140 000**	**22 885**	**33 000**	**35 300**	**35 300**	**672 988**	**784 300**
Процентная доля от итоговой суммы	**40,3**	**34,6**	**33,5**	**38,9**	**17,6**	**17,9**	**3,4**	**4,2**	**5,2**	**4,5**	**100**	**100**

Примечания: В резолюции 70/249 A-C Генеральной Ассамблеи ассигнования для ЮНЕП были изменены до 35,3 млн. долл. США ввиду высокого курса доллара и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о применении 50-процентного показателя доли вакансий в отношении всех новых должностей, финансируемых по линии регулярного бюджета, для всего Секретариата Организации Объединенных Наций.
Данные могут немного различаться из-за их округления.

Составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты

15. При составлении бюджета Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2018-2019 годов[4] ЮНЕП применяла подход, предусматривающий составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в целях установления и достижения в программе работы реалистичных задач, а также обеспечения соответствия ресурсов намеченным результатам.

16. Благодаря бюджетированию, ориентированному на конкретные результаты, ЮНЕП ожидает улучшить процессы управления по следующим направлениям:

a) бюджеты имеют четкую привязку к результатам, заметным как изнутри, так и извне, что, таким образом, повышает как внутреннюю, так и внешнюю транспарентность механизмов разработки и исполнения бюджетов;

b) составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты, укрепляет подотчетность. После развертывания системы «Умоджа» и соответствующих изменений (связанных с общеорганизационным планированием ресурсов) в деловой культуре ЮНЕП, подотчетность за результаты будет интегрирована в систему, где также будут четко определены ответственные руководители.

17. Внедрение бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты, также улучшит навыки управления проектами ответственных руководителей, что выразится в более эффективном использовании ресурсов. Показатели бюджета 2016-2017 годов не сопоставимы с данными за 2018-2019 годы, ввиду того что последний бюджет был разработан с использованием пересмотренного подхода, как это изложено ниже.

18. Отправной точкой для разработки бюджета стало определение мандатов ЮНЕП, результатов, необходимых для выполнения этих мандатов, и прослеживающихся тенденций с точки зрения поступлений и расходов, с тем чтобы добиться результатов за счет внебюджетных средств и финансирования по линии ГЭФ в рамках каждой из подпрограмм. Такое планирование учитывало все укрепленные или новые мандаты, приоритетные области или вопросы, которым уделяется особое внимание, такие как качество воздуха или Парижское соглашение. Следующий шаг состоял в том, чтобы подключить финансирование из регулярного бюджета для оплаты труда сотрудников, занимающих основные должности, акцент в работе которых сделан на вопросах существа, как это определено Генеральной Ассамблеей и Ассамблеей по окружающей среде. К числу таких вопросов относятся: координация природоохранных программ в системе Организации Объединенных Наций на глобальном и региональном уровнях; предоставление в соответствующих случаях консультаций межправительственным органам системы Организации Объединенных Наций и – при наличии соответствующего запроса – государствам-членам (в особенности развивающимся странам); эффективное сотрудничество с соответствующими научными и другими профессиональными сообществами во всем мире; среднесрочное и долгосрочное планирование программ ЮНЕП; управление Фондом окружающей среды; и представление отчетности по природоохранным вопросам Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Кроме того, часть ресурсов, необходимых для обслуживания руководящего органа ЮНЕП, осуществления руководства, управления и административной работы, включая координацию, была получена за счет их предыдущего утверждения Генеральной Ассамблеей.

19. Вышеупомянутые элементы были встроены в существующую структуру кадровых ресурсов и потенциала, что позволило определить коэффициенты Фонда окружающей среды по каждой подпрограмме с учетом уровня поставленных задач и в рамках мандата ЮНЕП. На основе рабочей нагрузки персонала был выполнен обзор согласованности существующих кадровых ресурсов с подпрограммами. Система общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» впервые позволила ЮНЕП распределять рабочее время сотрудников и расходы на персонал среди различных подпрограмм, с тем чтобы точнее отразить матричный способ ведения деятельности ЮНЕП. Предыдущая система учета Программы допускала работу

[4] Составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты, представляет собой процесс, при котором: a) составление программ осуществляется на основе комплекса заранее определенных целей и ожидаемых результатов; b) ожидаемые результаты являются основанием для определения ресурсных потребностей, которые рассчитываются с учетом мероприятий, необходимых для получения таких результатов, и увязываются с этими мероприятиями; c) фактические результаты измеряются объективными показателями работы. См. документ Управления служб внутреннего надзора, «Обзор управления, ориентированного на конкретные результаты, в Организации Объединенных Наций: доклад Управления служб внутреннего надзора», 22 сентября 2008 года, с. 5.

сотрудника только в рамках одной подпрограммы. В связи с этим, ЮНЕП не использовала бюджетные показатели 2014-2015 или 2016-2017 годов в качестве справочных данных, а разработала новые базовые показатели на основе той работы, которую выполняют сотрудники по каждой подпрограмме в настоящее время. Это повышение точности и транспарентности отражено в изменении численности персонала по подпрограммам по сравнению с бюджетом 2016-2017 годов, а также в изменении абсолютных величин.

20. В результате этой работы распределение ресурсов Фонда окружающей среды по сотрудникам и мероприятиям в бюджете на 2018-2019 годы отличается от распределения по подпрограммам в двухгодичном периоде 2016-2017 годов. Ниже приводится обоснование бюджетных ассигнований по каждой подпрограмме:

21. *Изменение климата.* Финансирование на цели борьбы с изменением климата по линии внебюджетных ресурсов увеличилось по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом в результате резкого роста объема поступлений в предыдущие годы. Это говорит об активном интересе и поддержке в виде целевых ресурсов со стороны государств-членов и доноров в этой области, которая была обозначена в Парижском соглашении и информация для которой собирается с помощью оценок, проводимых под руководством ЮНЕП, таких как серии Докладов о разрыве в уровне выбросов и Докладов о разрыве в адаптации. Кроме того, финансирование будет выделяться по линии ГЭФ после его пополнения и новых глобальных фондов, таких как Зеленый климатический фонд, при их появлении. Ожидается, что его рост продолжится и появятся новые приоритетные области, такие как районное энергоснабжение, которое помогает городам разрабатывать, модернизировать или наращивать районные энергетические системы для подвода систем отопления и охлаждения зданий. ЮНЕП сократила ассигнования на цели борьбы с изменением климата по линии Фонда окружающей среды, с тем чтобы уравновесить прогнозируемые крупные внебюджетные поступления, при одновременном повышении намеченного уровня результатов для соответствующих целевых показателей подпрограммы.

22. *Устойчивость к бедствиям и конфликтам.* Эта подпрограмма традиционно полагается на внебюджетные ресурсы для финансирования своей посткризисной деятельности, что отражает способность ЮНЕП мобилизовывать средства за счет призывов и целевых взносов в период после чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем, учитывая принятие Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, с которой данная подпрограмма тесно согласуется, финансирование некоторых основных возможностей и части работы по сокращению риска должно осуществляться по линии Фонда окружающей среды. Традиционно, эта подпрограмма не получала большого объема финансирования по линии ГЭФ в связи с его квалификационными критериями и тем фактом, что стихийные бедствия и конфликты не входят в число направлений работы ГЭФ.

23. *Здоровые и продуктивные экосистемы.* Эта подпрограмма обычно финансируется по линии ГЭФ и внебюджетных ресурсов. Бюджет на 2018-2019 годы в настоящее время соответствует таким прошлым тенденциям поступлений и расходов из этих источников. С учетом центрального места, отведенного здоровым и продуктивным экосистемам в повестке дня на период до 2030 года, достижение результатов потребует прогнозируемого увеличения объема ресурсов. Это отражает сочетание краткосрочного подхода к повышению ценности экосистем с долгосрочным подходом подпрограммы, направленным на перемещение фокуса рассмотрения здоровых и продуктивных экосистем с периферии в центр экономики.

24. *Экологическое руководство.* Исторически в этой подпрограмме наблюдался дисбаланс между внебюджетными поступлениями и высоким уровнем поступлений и расходов в отдельных областях, таких как Инициатива «Нищета и окружающая среда» Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНЕП. Другие области, способствующие созданию открытых для всех, устойчивых и согласованных механизмов руководства, не привлекают значительных внебюджетных средств. Важнейшее значение отводится центральной роли экологического руководства для всей программы работы ЮНЕП, так как оно обеспечивает благоприятные условия для достижения других результатов. Таким образом, растет финансирование деятельности в рамках данной подпрограммы по линии Фонда окружающей среды, что дополняется увеличением ресурсов из регулярного бюджета.

25. *Химические вещества, отходы и качество воздуха.* На цели этой подпрограммы, как правило, выделяется больше средств по линии внебюджетных ресурсов и ГЭФ, чем это предусмотрено. Таким образом, бюджет для этих источников финансирования превышает бюджеты предыдущих двухгодичных периодов. Тем не менее, ввиду того, что эти источники финансирования зачастую направляли целевые ресурсы в конкретные области, такие как ртуть

и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, другие области подпрограммы получали не столь высокое финансирование. Сокращение бюджета этой подпрограммы по линии Фонда окружающей среды в 2018-2019 годах компенсируется ростом финансирования из регулярного бюджета и внебюджетных средств. После пересмотра этой подпрограммы, в результате которого в нее было включено качество воздуха, поступление внебюджетных ресурсов и финансирования по линии ГЭФ, связанных с транспортными выбросами, вопросами руководства и данными о качестве воздуха и поддержкой мониторинга, включено в бюджет, предлагаемый для этой подпрограммы.

26. *Эффективное использование ресурсов.* Поступления на цели данной подпрограммы традиционно превышали запланированный бюджет целевых ресурсов. Значительная часть повестки дня на период до 2030 года уделяет основное внимание способности стран осуществлять переход к рациональным моделям потребления и производства, устраняя связь между экономическим ростом, нерациональным использованием ресурсов и негативным воздействием на окружающую среду, при одновременном повышении благосостояния человека. Таким образом, обусловленные взносы превышают ранее запланированные показатели. Несмотря на то, что ресурсы Фонда окружающей среды, как представляется, снижаются, это компенсируется ростом поступлений из регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов, что отражает общие тенденции в области поступлений.

27. *Обзоры состояния окружающей среды.* С учетом того, что эта подпрограмма входит в состав основного направления работы ЮНЕП, соответствуя главному мандату Программы по наблюдению за состоянием окружающей среды, она должна извлекать оптимальные преимущества из основных ресурсов Фонда окружающей среды. Эта подпрограмма традиционно не привлекала большого объема внебюджетных ресурсов, и, в связи с этим, ее финансирование со стороны Фонда окружающей среды и регулярного бюджета является относительно высоким по сравнению с другими подпрограммами.

28. Поступления ЮНЕП не являются полностью предсказуемыми, как с точки зрения сроков, так и их объема; в связи с этим, бюджет, ориентированный на конкретные результаты, составляется на фоне довольно неопределенной финансовой ситуации. Кроме того, более 50 процентов прогнозируемого бюджета Программы относится к финансированию проектов за счет целевых поступлений и средств ГЭФ, что могло бы создать дисбаланс между подпрограммами, который проявился бы только после начала осуществления программы работы. Для снижения этого риска в процессе осуществления, а также определения приоритетных направлений для выделения ресурсов, ЮНЕП сформулировала следующие принципы, которые будут положены в основу процесса принятия решений:

a) первоочередное внимание будет уделяться областям, относящимся к основному мандату, таким как научно-политическое взаимодействие и экологическое руководство;

b) приоритет будет отдаваться региональным элементам с учетом того, что стратегия ЮНЕП направлена на укрепление ее технического потенциала на региональном уровне в целях оказания более эффективной помощи государствам-членам и заинтересованным сторонам по их просьбе;

c) ввиду наличия альтернативных источников финансирования, приоритет не будет отдаваться тем областям, проекты которых уже были профинансированы.

Составление бюджета на 2018-2019 годы

29. Стратегией финансирования ЮНЕП предусмотрено, что расходы на обеспечение опорной и важнейшей способности секретариата ЮНЕП выполнять его основные функции и осуществлять среднесрочные стратегии на основе программ работы должны покрываться за счет средств Фонда окружающей среды и регулярного бюджета, а целевое финансирование должно направляться на укрепление деятельности в поддержку этих основных функций. В соответствии с итоговым документом «Рио+20», в декабре 2013 года Генеральная Ассамблея утвердила увеличение ассигнований ЮНЕП из регулярного бюджета на 21 млн. долл. США на 2014–2015 годы. В соответствии с резолюцией 67/213 Генеральной Ассамблеи, принятой в декабре 2012 года, возросший объем финансирования был направлен на первый этап консолидации и обеспечения потенциала ЮНЕП по выполнению ее стимулирующей и координирующей роли на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях; обоснование ее возможностей по упрощению доступа к технологиям и созданию потенциала; и консолидацию функций центральных учреждений в Найроби, что усиливает и укрепляет стратегическое присутствие ЮНЕП в Африканском регионе. Второй этап этого процесса был рассмотрен Генеральной Ассамблеей в декабре 2015 года. При определении объема

финансирования ЮНЕП из регулярного бюджета Генеральная Ассамблея учитывает то, в какой степени ресурсы регулярного бюджета Организации Объединенных Наций будут направлены на финансирование основного потенциала ЮНЕП. В программе работы на двухгодичный период 2016-2017 годов уже намечены способы использования этих ресурсов в рамках подпрограмм ЮНЕП.

Фонд окружающей среды

30. Фонд окружающей среды объединяет инвестиции государств-членов в единый фонд ресурсов, с тем чтобы обеспечить достижение результатов природоохранных инициатив в рамках программы работы. ЮНЕП признает шаги, предпринятые государствами-членами в целях укрепления основного финансирования на фоне сложной экономической ситуации, и в связи с этим использует утвержденный на 2016-2017 годы бюджет в размере 271 млн. долл. США в качестве бюджета Фонда окружающей среды на 2018-2019 годы. При составлении бюджета Фонда окружающей среды учитывалась резолюция 1/15 Ассамблеи по окружающей среде, в которой она просила ЮНЕП, чтобы максимальный уровень ее расходов на персонал не превышал 122 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2016-2017 годов. Увеличение ассигнований из регулярного бюджета на 21 должность, утвержденную Генеральной Ассамблеей на двухгодичный период 2016-2017 годов, приведет к сокращению расходов по персоналу из Фонда окружающей среды, что позволит ЮНЕП переориентировать эти ресурсы на осуществление мероприятий. Кроме того, с учетом ожидаемого дальнейшего повышения эффективности в области управления и поддержки программ после внедрения системы «Умоджа», ЮНЕП также предлагает сократить штатное расписание на три должности категории общего обслуживания в Управлении операций. Таким образом, несмотря на то, что предлагаемый бюджет Фонда окружающей среды на 2018-2019 годы в денежном выражении был оставлен на уровне 2016-2017 годов в размере 271 млн. долл. США, он предлагается с сокращением 24 должностей. Это позволит снизить расходы на персонал из Фонда окружающей среды и обеспечить соответствующее увеличение средств на программную деятельность.

31. Кроме того, ожидается, что основные административные реформы, включая развертывание новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», позволят сократить расходы в административных областях. В связи с этим, ЮНЕП предлагает снизить расходы на управление и поддержку программ на 1,1 млн. долл. США (2,9 процента) за счет более эффективного и рационального оказания услуг.

Целевые фонды

32. Целевые фонды – это все источники финансирования помимо регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и Фонда окружающей среды, которые оказывают непосредственную поддержку программе работы. Прогнозируемый на 2018-2019 годы общий объем целевых средств в размере 305 млн. долл. США основан на исторических тенденциях и необходим для выполнения ЮНЕП своих мандатов на уровне, соизмеримом с доходами Программы за предыдущие двухгодичные периоды. ЮНЕП рассмотрела предыдущие поступления и использовала ежегодные расходы в качестве опосредованного показателя ежегодных данных. Данные о ежегодных поступлениях отсутствуют, поскольку значительный объем сметных целевых ресурсов на период 2018–2019 годов не покрывается долгосрочными соглашениями или подтвержденными обязательствами, затрудняя оценку объема целевых взносов на момент составления программного бюджета.

33. Доноры и партнеры могут принять решение о выделении целевых взносов ЮНЕП, если они того пожелают, либо дополнив свои взносы в Фонд окружающей среды более обусловленными ресурсами, либо финансируя конкретную деятельность, если их политика не позволяет им оказывать непосредственную поддержку Фонду окружающей среды. В некоторых случаях при этом возникает дисбаланс в распределении ресурсов между подпрограммами по сравнению с утвержденной программой работы. Целевая поддержка также оказывается по тем направлениям работы ЮНЕП, которые были определены в качестве высокоприоритетных и соответствуют стратегическим приоритетам конкретного правительства или партнера. Для того чтобы целевое финансирование дополняло отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для ЮНЕП и Фонда окружающей среды в деле осуществления программы работы, государствам-членам и другим донорам и партнерам рекомендуется предоставлять финансирование на программном уровне, а не жестко резервировать средства на уровне проектов. С этой целью ЮНЕП разрабатывает более гибкие инструменты и способы, а также работает над улучшением анализа разрывов финансирования, с тем чтобы обеспечивать

более эффективное консультирование доноров и партнеров в отношении финансовых потребностей Программы.

34. Кроме того, в соответствии со стратегией финансирования ЮНЕП секретариат принимает меры для расширения донорской базы и обеспечения поддержки ЮНЕП из нетрадиционных источников, таких как частный сектор и другие неправительственные источники. Тем не менее, такие источники считаются дополнительными и не способны заменить поддержку со стороны государств-членов.

Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд

35. Сметные бюджетные показатели финансирования по линии ГЭФ основаны на средних ежегодных расходах. Данные о ежегодных поступлениях отсутствуют, поэтому в качестве опосредованного показателя используются данные о ежегодных расходах. Это объясняется тем, что финансирование ГЭФ выделяется на многолетние проекты и, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), регистрируется как суммы, полученные на весь срок реализации соответствующих проектов.

36. Как и в случае целевого финансирования, предлагаемый бюджет для ГЭФ и других глобальных источников финансирования основан на проектах, представленных для получения финансирования. Несмотря на то, что ЮНЕП может гарантировать соответствие своих запросов на финансирование своей программе работы, средства будут выделены, скорее всего, только на те области, которые соответствуют критериям, установленным ГЭФ и другими глобальными фондами. Таким образом, с точки зрения подхода к составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты, финансирование по линии ГЭФ и других глобальных источников связано с теми же проблемами, что и в случае целевых источников финансирования, и в связи с этим бюджетное предложение для ГЭФ опирается на прошлые тенденции в области поступлений.

37. На момент утверждения концепций проектов Советом ГЭФ портфель проектов ГЭФ составил в среднем 111 млн. долл. США в год, исходя из объема расходов на утвержденные ГЭФ проекты за предыдущие три двухгодичных периода. Программой работы предусмотрено, что доноры ГЭФ в полном объеме выполнят свои обязательства по выделению ресурсов, взятые к шестой операционной фазе ГЭФ (4,43 млрд. долл. США). Бюджетный прогноз для ГЭФ основан на усредненных данных за прошлые периоды. Предлагаемый бюджет на этот двухгодичный период составляет 140 млн. долл. США.

38. Зеленый климатический фонд был создан в качестве оперативного органа финансового механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в дополнение к ГЭФ. Его мандат заключается в том, чтобы внести «амбициозный вклад в глобальные усилия по достижению целей, поставленных международным сообществом в борьбе с изменением климата»[5]. Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата учредила Зеленый климатический фонд в целях содействия смене парадигмы в направлении путей развития, предусматривающих низкий уровень выбросов и устойчивость к изменению климата, в развивающихся странах в контексте устойчивого развития.

39. По итогам обзора, проведенного секретариатом Фонда и его группой по аккредитации, в июле 2015 года ЮНЕП была аккредитована Советом Зеленого климатического фонда в качестве международного учреждения – исполнителя Фонда. Ожидается, что ЮНЕП будет получать финансирование по линии Зеленого климатического фонда с целью оказания поддержки государствам-членам в двухгодичный период 2018–2019 годов. На данный момент объем этого портфеля неизвестен и, следовательно, не отражен в бюджете для этой категории финансирования.

Ассигнования из регулярного бюджета и Фонд окружающей среды

40. В пункте 88 итогового документа Конференции «Рио+20» «Будущее, которого мы хотим», составившего основу резолюции 67/213 Генеральной Ассамблеи, главы государств и правительств и высокопоставленные представители выразили свою приверженность укреплению роли ЮНЕП как ведущего глобального природоохранного органа и предложили Генеральной Ассамблее принять на ее шестьдесят седьмой сессии резолюцию об укреплении ЮНЕП и повышении ее статуса с помощью, кроме прочего, поступления надежных,

[5] Решение 3/КП.17 Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, приложение.

стабильных и достаточных финансовых ресурсов в большем объеме из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 67/213 Генеральная Ассамблея напомнила о решении обеспечить поступление надежных, стабильных и достаточных финансовых ресурсов в большем объеме из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для выполнения мандата ЮНЕП. В соответствии с этим, из регулярного бюджета теперь финансируется ряд основных должностей в секретариате ЮНЕП, что укрепляет управленческие и координационные функции в ее штаб-квартире в Найроби, и первый этап укрепления координации и программной поддержки региональных отделений.

41. Ассигнования из регулярного бюджета в 2014–2015 годах включали две категории: a) перевод 23 существующих должностей, которые финансировались за счет средств Фонда окружающей среды, на финансирование из регулярного бюджета, и перенаправление сэкономленных в результате этого средств на программную деятельность; и b) 24 новые должности, созданные для выполнения новых функций в рамках Фонда окружающей среды.

42. Бюджет на 2016-2017 годы гарантирует способность ЮНЕП обеспечивать секретариатские функции для ведущего глобального природоохранного органа, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействуя согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и являясь авторитетным защитником глобальной окружающей среды.

43. Тридцать семь дополнительных должностей, предлагаемых на двухгодичный период 2016-2017 годов, согласуются с резолюциями Генеральной Ассамблеи 2997 (XXVII), в соответствии с которой была создана ЮНЕП, и 67/213, в которой Генеральная Ассамблея постановила продолжать укреплять секретариат Программы. Находясь преимущественно в региональных отделениях, эти должности касаются, главным образом, следующих направлений работы, в соответствии с резолюцией 67/213 Генеральной Ассамблеи:

a) укрепление научно-политического взаимодействия;

b) наблюдение за состоянием окружающей среды и информирование об этом государств-членов и других заинтересованных субъектов;

c) координация деятельности по созданию потенциала и передача технологий в ключевых областях, которые, по мнению государств-членов, должны составлять главные задачи ЮНЕП: химические вещества, отходы и качество воздуха, природоохранное законодательство, экосистемы и биоразнообразие, устойчивость к стихийным бедствиям и конфликтам, изменение климата, эффективность использования ресурсов;

d) координация с другими международными организациями, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, на глобальном и региональном уровнях, через Группу по рациональному природопользованию и каждое из региональных отделений в контексте оперативных мероприятий в целях развития и гуманитарной деятельности в связи с бедствиями и конфликтами;

e) ограниченная административная поддержка вышеупомянутых направлений работы в отдельных отделениях с учетом приоритетных потребностей (один младший сотрудник категории специалистов и семь сотрудников категории общего обслуживания).

44. При рассмотрении предложения Генерального секретаря в отношении регулярного бюджета на 2016–2017 годы Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал 35 из 37 должностей для ЮНЕП для второго этапа (две должности категории общего обслуживания – одна в Нью-Йорке и одна в Женеве – не были рекомендованы) и пятипроцентное сокращение бюджета для консультантов (т.е. 107 060 долл. США).

45. В декабре 2015 года с учетом рекомендаций Пятого комитета был окончательно утвержден размер отчислений ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на период 2016–2017 годов. Комитет одобрил 21 из 35 должностей, рекомендованных Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, дополнительно сократив количество должностей на 2016–2017 годы по сравнению с 37 предлагаемыми изначально. Кроме того, Пятый комитет сократил не связанные с персоналом ресурсы в рамках ассигнования из регулярного бюджета следующим образом: a) общее 5-процентное сокращение прочих расходов на персонал, принадлежности и мебель; и b) 10-процентное сокращение расходов на оплату услуг консультантов.

46. Первоначальная цель при подготовке бюджета на 2018–2019 годы заключалась в том, чтобы продемонстрировать экономию средств в бюджете Фонда окружающей среды от

предлагаемых 35 должностей, подлежащих утверждению для перевода в ходе второго этапа. Эти должности имели важное значение для обеспечения ЮНЕП всеми необходимыми ресурсами в соответствии с положениями итогового документа «Рио+20».

47. Управление 21 утвержденной Генеральной Ассамблеей должностью оказалось непростой задачей для ЮНЕП, так как местонахождение и функции сотрудников на этих должностях не были указаны. Кроме того, все 35 должностей, предложенных ЮНЕП, считались важными для укрепления ее глобальной роли и регионального присутствия. В связи с этим ЮНЕП провела тщательный анализ всех 21 утвержденной должности в общем контексте основного персонала, необходимого для осуществления программы работы, и были приняты взвешенные стратегические решения с учетом следующих параметров:

a) осуществление регионального стратегического присутствия, с учетом направленности стратегии ЮНЕП на укрепление ее технического потенциала на региональном уровне в целях оказания более эффективной помощи государствам-членам и заинтересованным сторонам по их просьбе;

b) основные области мандата ЮНЕП, такие как научно-политическое взаимодействие и экологическое управление;

c) наличие альтернативных источников финансирования (целевое финансирование) должностей.

48. ЮНЕП провела обзор 14 должностей, которые не были утверждены Генеральной Ассамблеей, с тем чтобы определить, какие должности можно продолжать финансировать по линии Фонда окружающей среды или обусловленного финансирования, а какие должности можно оставить вакантными.

49. Ожидалось, что бóльшая часть расходов, связанных с проведением второй сессии Ассамблеи по окружающей среде, будет покрыта из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Однако для этого Ассамблея по окружающей среде должна обратиться с соответствующей просьбой в виде резолюции. С учетом того, что на своей первой сессии Ассамблея по окружающей среде не приняла такой резолюции, расходы в связи с проведением второй сессии потребуется покрыть за счет бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов.

50. В таблице 3 изложены основные аспекты перевода должностей с финансирования по линии Фонда окружающей среды на финансирование из регулярного бюджета.

Таблица 3
Основные аспекты отчислений для ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичные периоды 2014–2015 и 2016–2017 годов

Увеличение регулярного бюджета в 2014–2015 годах	*Увеличение регулярного бюджета в 2016–2017 годах*
1. Удвоение численности персонала (с 48 до 95 должностей)	1. Примерно 21 дополнительная должность, все класса С-4 и ниже (от 95 до 116 должностей)
2. Новые сотрудники занимают преимущественно старшие должности, с уровня С-5 и выше, включая новую должность помощника Генерального секретаря, новую должность класса Д-2, 10 дополнительных должностей класса Д-1 и 17 дополнительных должностей класса С-5	2. Все 21 должность предназначены для региональных отделений
3. Почти 147 процентов по сравнению с предыдущим бюджетом, с 14 млн. долл. США до 35 млн. долл. США на двухгодичный период	3. Сокращение на 10 процентов расходов из регулярного бюджета на оплату услуг консультантов и на 5 процентов прочих расходов по персоналу, расходов на принадлежности и мебель
4. Значительное увеличение ассигнований, не связанных с персоналом, включая консультантов, партнерства и субконтракты (2 млн. долл. США, 735 процентов от предыдущего бюджета), поездки сотрудников (468 000 долл. США, 307 процентов от предыдущего бюджета), оперативные расходы, оборудование и принадлежности (625 000 долл. США, 49 процентов от предыдущего бюджета)	4. Финансирование на цели обслуживания руководящих органов в расширенном составе (секретариат руководящих органов и проездные билеты для участников из наименее развитых стран) не включено в просьбу Генерального секретаря и, соответственно, не включено в регулярный бюджет на 2016–2017 годы

Мобилизация ресурсов

51. Достижение намеченного объема бюджета Фонда окружающей среды по-прежнему представляет собой проблему. На сегодняшний день бюджетные расходы Фонда окружающей среды никогда не соответствовали фактическим поступлениям. В двухгодичном периоде 2012-2013 годов разрыв между бюджетом и поступлениями достиг 38 млн. долл. США (20 процентов бюджета). В двухгодичном периоде 2014-2015 годов эта разница увеличилась до

82 млн. долл. США (33 процента бюджета), несмотря на то, что бюджет одновременно вырос на 55 млн. долл. США (29 процентов) по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. В двухгодичном периоде 2014–2015 годов объем полученных средств увеличился на 11 млн. долл. США (7 процентов) по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. Этот прирост был бы еще более существенным, если бы не значительное укрепление доллара США относительно большинства других валют в конце 2014 года.

52. В начале 2014 года в соответствии с итоговым документом «Рио+20» была принята глобальная стратегия финансирования, в которой государства-члены обязались предоставлять надежные, стабильные и достаточные финансовые ресурсы для ЮНЕП в большем объеме. Эта стратегия строится на взаимной ответственности государств-членов и секретариата в области обеспечения расширения донорской базы и перехода к необусловленным и частично обусловленным взносам в ЮНЕП. Другими ключевыми элементами этой стратегии является осуществление с помощью партнерств, повышение эффективности и результативности Программы исходя из принципов управления, основанного на конкретных результатах, а также транспарентность и информационное обеспечение.

53. В 2014 году в деле осуществления этой стратегии был достигнут устойчивый прогресс. В 2015 году прогресс в рамках секретариата замедлился в связи с переходом Программы на использование системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», а государства-члены по-прежнему испытывали проблемы, обусловленные глобальной финансовой ситуацией. В связи с этим, еще многое предстоит сделать, прежде чем можно будет считать достигнутыми цели стратегии финансирования, основанной на поступлении надежных, стабильных, адекватных финансовых ресурсов в большем объеме.

54. Для целевого бюджета Фонда окружающей среды на 2016-2017 годы государства-члены утвердили общую сумму в размере 271 млн. долл. США, включая 122 млн. долл. США на расходы по персоналу. Обеспечение совместного осуществления стратегии финансирования на основе поступления надежных, стабильных и достаточных финансовых ресурсов в большем объеме приобретает еще более важное значение ввиду осуществления и применения бюджетного подхода к программе работы, ориентированного на конкретные результаты. В соответствии с этим, в 2016 году секретариат активизирует свои усилия с тем, чтобы связаться со всеми государствами-членами с целью увеличения как объема взносов в Фонд окружающей среды, так и взаимодействия с государствами-членами и между ними для обеспечения улучшения финансирования Программы в более длительной перспективе.

55. Безусловно, бюджет для Фонда окружающей среды на 2018–2019 годы имеет масштабный и амбициозный объем, но секретариат полагает, что он необходим для выполнения мандата и расширенной роли, которой государства-члены наделили Программу на Конференции «Рио+20» и в повестке дня на период до 2030 года. Двухгодичный период 2016-2017 годов станет для ЮНЕП важным ориентиром с точки зрения ее способности достичь столь масштабного уровня. В случае необходимости, в 2017 году может быть рассмотрен вопрос о пересмотре целевого показателя для Фонда окружающей среды на 2018-2019 годы.

II. Директивные органы

56. Руководящим органом ЮНЕП является Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Ее сессии проходят один раз в два года, и она обладает распространяющимися на всю систему Организации Объединенных Наций полномочиями принимать стратегические решения, обеспечивать политическое руководство работой системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и способствовать формированию прочного научно-политического взаимодействия.

57. В качестве вспомогательного органа Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Комитет постоянных представителей предоставляет Ассамблее консультации по вопросам политики, участвует в подготовке повесток дня ее сессий и проектов решений, которые она будет рассматривать, а также контролирует их выполнение после принятия. Комитет проводит свои очередные совещания ежеквартально, а также совещания открытого состава каждые два года перед началом сессии Ассамблеи. Совещания, длящиеся пять дней, проводятся в Найроби и предусматривают участие представителей из столиц и членов Комитета постоянных представителей, которые базируются за пределами Найроби. Структура управления ЮНЕП также включает в себя подкомитет Комитета постоянных представителей, который проводит в Найроби ежегодные пятидневные совещания по рассмотрению среднесрочной стратегии и программы работы и бюджета. Кроме того, один или

два раза в месяц проводятся совещания подкомитета, посвященные углубленному рассмотрению конкретных вопросов.

58. Еще одной задачей Ассамблеи по окружающей среде является обеспечение активного участия всех соответствующих заинтересованных субъектов, в частности из развивающихся стран. В качестве средства расширения участия основных групп и заинтересованных субъектов и увеличения их вклада в межправительственный процесс принятия решений, в ходе этапов заседаний высокого уровня на сессиях Ассамблеи по окружающей среде организуется диалог различных заинтересованных субъектов. Этот диалог дополняет Глобальный форум основных групп и заинтересованных сторон, который проходит перед началом каждой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Секретариат руководящих органов обеспечивает секретариатскую поддержку Ассамблее по окружающей среде и ее вспомогательному органу – Комитету постоянных представителей. Секретариат выступает в качестве главного координационного центра, отвечающего за внешние контакты с представителями руководящих органов ЮНЕП. В приведенной ниже таблице изложены ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и конечные результаты.

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы

Цель: обеспечить лидерство в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды и координации политики в деятельности системы Организации Объединенных Наций

Ожидаемые достижения	*Показатели достижения результатов*	
а) Активизация Ассамблеей по окружающей среде внимания мировой общественности к экологическим вопросам	i) Расширение охвата средств массовой информации (онлайновые, печатные и вещательные) и социальных сетей при освещении вопросов охраны окружающей среды во время проведения сессии Ассамблеи по окружающей среде и после нее **Единица измерения:** Количество опубликованных новостных и информационных статей; влияние средств массовой информации, рассчитанное для опубликованных статей, и прогнозируемый охват, выраженный в виде эквивалентных рекламных затрат; показатели социальных сетей, относящиеся к вопросам, связанным с Ассамблеей по окружающей среде	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** БО[a] **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +20 процентов (БО) **декабрю 2019 года:** +40 процентов (БО) **Источники данных и план анализа:** цифровые данные мониторинга Отдела по связям и общественной информации и данные независимого мониторинга средств массовой информации
	ii) Увеличение процентной доли опрошенных партнеров ЮНЕП из числа правительств и организаций системы Организации Объединенных Наций, считающих полезной Ассамблею по окружающей среде с точки зрения привлечения внимания к важным глобальным экологическим проблемам **Единица измерения:** Доля опрошенных государственных должностных лиц и партнеров, выражающих удовлетворение в отношении полезности Ассамблеи по окружающей среде в деле привлечения внимания к глобальным экологическим проблемам	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** н/п **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 процентов (БО) **декабрю 2019 года:** +20 процентов (БО) **Источники данных и план анализа:** Опрос правительств

[a] Будет определено.

59. В 2016–2017 годах бюджет расходов на персонал по компоненту «Директивные органы» был объединен с компонентом «Исполнительное руководство и управление» и отражен в этом качестве. Для повышения ясности эти расходы были разделены по своим соответствующим категориям. Создавать новые должности не предлагается.

Таблица 4 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: директивные органы

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	800	-	800
Расходы, не связанные с должностями	900	-	900
Промежуточный итог A	**1 700**	**-**	**1 700**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	-	-	-
Промежуточный итог B	**-**	**-**	**-**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	-	-	-
Промежуточный итог C			
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	-	-	-
Промежуточный итог D	**-**	**-**	**-**
E. Регулярный бюджет			
Должности	700	-	700
Расходы, не связанные с должностями	100	-	100
Промежуточный итог E	**800**	**-**	**800**
Итого (A+B+C+D+E)	**2 500**	**-**	**2 500**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Таблица 4 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: директивные органы

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	4	-	4
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**4**	**-**	**4**
B. Регулярный бюджет			
Должности	3	-	3
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог B	**3**	**-**	**3**
Итого (A+B)	**7**	**-**	**7**

III. Исполнительное руководство и управление

60. Исполнительное руководство и управление осуществляется Административной канцелярией, которая обеспечивает общее руководство по программным и административным вопросам. Административная канцелярия обеспечивает постановку стратегических задач и управление работой организации и несет общую ответственность за управление ресурсами ЮНЕП. В соответствии с соглашением между Директором-исполнителем и Генеральным секретарем Директор-исполнитель отвечает за общее руководство стратегическим планированием ЮНЕП и обеспечивает направленность всей ее работы на достижение запланированных результатов.

61. В рамках осуществления руководящих функций Директор-исполнитель ЮНЕП несет в системе Организации Объединенных Наций общую ответственность за предоставление

руководящих указаний по вопросам охраны окружающей среды; эти руководящие указания должны учитывать результаты оценки причин и последствий экологических изменений, а также возникающие проблемы глобального и регионального значения. Директор-исполнитель отвечает также за содействие проведению международных действий для осуществления скоординированных мер реагирования в рамках системы Организации Объединенных Наций и при взаимодействии Организации Объединенных Наций с другими партнерами. Таким образом, ЮНЕП согласованно взаимодействует со всей совокупностью подразделений системы Организации Объединенных Наций и общесистемных процессов, например с Группой по рациональному природопользованию, и процессами, осуществляемыми через Координационный совет руководителей и его вспомогательные органы. Кроме того, в этих процессах ЮНЕП будет учитывать приоритеты многосторонних природоохранных соглашений, с тем чтобы обеспечить скоординированность действий системы Организации Объединенных Наций, принимаемых в ответ на экологические проблемы.

62. В таблице ниже приводятся общие цели и ожидаемые достижения с точки зрения руководства Программой. К ним относится обеспечение направленности работы ЮНЕП на потребности заказчиков и ее актуальности для государств-членов и партнеров Организации Объединенных Наций. ЮНЕП будет осуществлять свои права ведущего мирового авторитета по вопросам охраны природы и играть ведущую роль в обеспечении согласованности по природоохранным вопросам в системе Организации Объединенных Наций при выполнении повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития. Одним из главных компонентов среднесрочной стратегии является усиление влияния через партнерские отношения и скоординированные подходы в системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНЕП будет укреплять свою подотчетность за повышение ориентированности Программы на достижение конкретных результатов, уделяя внимание ревизиям, инспекциям, мониторингу и оценкам эффективности деятельности и наблюдая за тенденциями состояния окружающей среды на фоне прогресса в области достижения целевых показателей, установленных в программе работы.

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы

Цель организации: обеспечение руководства экологической составляющей устойчивого развития и сбалансированной интеграции и координации вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций и в процессе осуществления программы работы

Ожидаемые достижения секретариата	**Показатели достижения результатов**	
a) Интеграция вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций при осуществлении ею согласованных на международном уровне целей, повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития	i) Учет экологических целей и показателей в политике, планах и стратегиях учреждений Организации Объединенных Наций **Единица измерения:** Число учреждений системы Организации Объединенных Наций, учитывающих экологические цели и показатели в своих политике, планах и стратегиях	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +2 (БО) **декабрю 2019 года*:** +2 (БО) **Источники данных и план анализа:** Обследование учреждений системы Организации Объединенных Наций через Отдел по межучрежденческим вопросам Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
b) Признание полезными программ и продуктов ЮНЕП правительствами и партнерами в системе Организации Объединенных Наций	Увеличение процентной доли опрошенных ЮНЕП партнеров в правительствах и в системе Организации Объединенных Наций, которые дают удовлетворительную оценку полезности продуктов и программ ЮНЕП **Единица измерения:** Доля партнеров среди правительств и в системе Организации Объединенных Наций, давших удовлетворительную оценку полезности продуктов и программ ЮНЕП	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 51 процент **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +5 процентов (56 процентов) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 процентов (61 процент) **декабрю 2019 года:** +4 процента (65 процентов) **Источники данных и план анализа:** Обследование правительств и партнеров

Цель организации: обеспечение руководства экологической составляющей устойчивого развития и сбалансированной интеграции и координации вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций и в процессе осуществления программы работы

Ожидаемые достижения секретариата	**Показатели достижения результатов**	
c) Укрепление стратегического регионального присутствия и согласованная с партнерами реализация программы работы, способствующая комплексному осуществлению мер политики и приоритетов в области охраны природы в каждом регионе	Увеличение процентной доли правительств в каждом регионе, оценивающих поддержку ЮНЕП странам как согласованную и качественную **Единица измерения:** Доля правительств в каждом регионе, удовлетворительно оценивающих качество и согласованность поддержки со стороны ЮНЕП	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 14 процентов **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +5 (19 процентов респондентов обследования) **Декабрь 2019 года:** +5 процентов (24 процента респондентов обследования) **Источники данных и план анализа:** Обследование правительств
	ii) Увеличение числа партнерств на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, оказывающих поддержку комплексному подходу при осуществлении программы работы ЮНЕП, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг **Единица измерения:** Число партнерств на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, принимающих участие в осуществлении комплексного подхода, касающегося программы работы ЮНЕП	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 30 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +12 (42) **Декабрь 2019 года (исходный показатель):** +12 (54) **Источники данных и план анализа:** Будет проведено обследование партнерств
d) Усиление подотчетности ЮНЕП как программы, ориентирующейся на достижение конкретных результатов	i) Процентная доля принятых по итогам проверок и оценок рекомендаций , которые полностью выполнены **Единица измерения:** Процентная доля рекомендаций по итогам проверок и оценок, по которым принимаются меры	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 86 процентов **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +2 процента (88 процентов) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 процент (89 процентов) **декабрю 2019 года:** +1 процент (90 процентов) **Источники данных и план анализа:** Рассмотрение рекомендаций совместно с компетентными ревизионными подразделениями и органами по проведению расследований
	ii) Увеличение числа решений старших руководителей ЮНЕП, в основу которых положены данные анализа рабочих процессов и информация об эффективности деятельности **Единица измерения:** Число вопросов, решения по которым принимаются группой старших руководителей ЮНЕП на основе данных анализа рабочих процессов или информации об эффективности деятельности	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 1 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +1 (2) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +2 (4) **декабрю 2019 года:** +2 (6) **Источники данных и план анализа:** Протоколы совещаний группы старших руководителей ЮНЕП

Цель организации: обеспечение руководства экологической составляющей устойчивого развития и сбалансированной интеграции и координации вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций и в процессе осуществления программы работы

Ожидаемые достижения секретариата	**Показатели достижения результатов**	
	iii) Увеличение процентной доли оценок, по результатам которых осуществление проекта было оценено как «удовлетворительно» или «высоко» **Единица измерения:** Процентная доля оценок, по результатам которых была выставлена удовлетворительная или более высокая оценка	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 69 процентов[6] **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +2 процента (71 процент) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +2 процента (73 процента) **декабрю 2019 года:** +2 процента (75 процентов) **Источники данных и план анализа:** Доклады об оценке проектов, доклады об оценке подпрограмм, Сводный двухгодичный доклад
	iv) Увеличение процентной доли принятых по итогам оценки рекомендаций, выполненных в сроки, указанные в плане осуществления **Единица измерения:** Процентная доля принятых по итогам оценки рекомендаций, выполненных в сроки, указанные в плане осуществления	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 80 процентов (число принятых рекомендаций, закрытых с отметкой «выполнено» или «дальнейших действий не требуется» в процентах от общего количества рекомендаций, для которых наступил предельный срок их осуществления) **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +3 процента (83 процента) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 процент (84 процента) **декабрю 2019 года:** +2 процента (86 процентов) **Источники данных и план анализа:** Доклад о ходе работы по оценке, представленный Директору-исполнителю и заместителю Директора-исполнителя ЮНЕП

Примечание: *Целевые показатели задаются приращением (обозначено как +xx) с указанием значения, которое должно быть достигнуто за отчетный период. Суммарные значения (указаны в скобках) представляют собой сумму приращения за определенный период времени и результата, достигнутого за предыдущий отчетный период.

63. В целях повышения ясности бюджет по компоненту «Исполнительное руководство и управление» был отделен от бюджета директивных органов. Новые должности не предусмотрены.

Таблица 5 а)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: исполнительное руководство и управление

Категория	*Ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	3 700	-	3 700
Расходы, не связанные с должностями	4 100	-	4 100
Промежуточный итог A	7 800	-	7 800
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	540	60	600
Промежуточный итог B	540	60	600

[6] На основе оценок «удовлетворительно» или выше, полученных из данных за 2015 год. (Общая оценка результативности осуществления проекта по всем оценкам проекта.)

C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	-	-	-
Промежуточный итог C	-	-	-
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	306	94	400
Промежуточный итог D	306	94	400
D. Регулярный бюджет			
Должности	4 600	-	4 600
Расходы, не связанные с должностями	100	-	100
Промежуточный итог E	**4 700**	**-**	**4 700**
Итого (A+B+C+D+E)	**13 346**	**154**	**13 500**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Таблица 5 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: исполнительное руководство и управление

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	16	-	16
Расходы, не связанные с должностями			
Резервный фонд			
Промежуточный итог A	**16**	**-**	**16**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	-	-	-
Промежуточный итог B	**-**	**-**	**-**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	-	-	-
Промежуточный итог C	**-**	**-**	**-**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	1	-	1
Промежуточный итог D	**1**	**-**	**1**
E. Регулярный бюджет			
Должности	16	-	16
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**16**	**-**	**16**
Итого (A+B+C+D+E)	**33**	**-**	**33**

IV. Программа работы

64. Бюджет предлагаемой работы по семи подпрограммам на 2018-2019 годы составляет 716,1 млн. долл. США. Целевой бюджет включает потребности для Фонда окружающей среды в размере 232,7 млн. долл. США (без учета резерва программы Фонда), общую сумму потребностей целевых и обусловленных фондов в размере 303,1 млн. долл. США, оценочные потребности из расходов на программную поддержку в размере 17,1 млн. долл. США, оценочные потребности из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в размере 26,6 млн. долл. США и оценочный бюджет ГЭФ в размере 136,6 млн. долл. США.

65. Предлагаемая работа на 2018-2019 годы включает следующие ожидаемые результаты реализации семи подпрограмм.

Подпрограмма 1

Изменение климата

Цель организации: постепенный переход стран к экономическому развитию с низким уровнем выбросов и повышение их адаптации и устойчивости к изменению климата

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
а) Постепенное продвижение стран в деле выполнения своих национальных планов в области адаптации, включающих адаптацию на основе экосистем	i) Увеличение числа стран, пользующихся поддержкой ЮНЕП и имеющих институциональные механизмы для координации национальных планов в области адаптации **Единица измерения:** Число стран, в которых институциональные механизмы задействованы минимум на 70 процентов[7]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель)[8]:** 0 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +0 (5) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (10) **Декабрь 2019 года:** +5 (10) **Источники данных и план анализа:** Доклады о ходе осуществления проектов, в которых необходимо привести данные о степени задействования институциональных механизмов, измеряемые с помощью шкалы оценки потенциала: национальные сообщения; национальные планы в области адаптации; сообщения по вопросам адаптации, направляемые Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата
	ii) Увеличение числа стран, располагающих техническими возможностями для применения управления на основе экосистемного подхода в национальных планах в области адаптации **Единица измерения:** Число стран, в которых технический потенциал интеграции мер адаптации на основе экосистемного подхода в национальные планы действий был укреплен минимум на 70 процентов[9]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** 0 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (5) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +0 (5) **Декабрь 2019 года:** +5 (10) **Источники данных и план анализа:** Доклады о ходе осуществления проектов, в которых содержатся данные о степени укрепления технического потенциала, измеряемые с помощью шкалы оценки: национальные сообщения; сообщения по вопросам адаптации и национальные планы в области адаптации,

[7] Для изменения степени задействования институциональных механизмов при поддержке ЮНЕП будет использоваться методология подсчета баллов. Баллы рассчитываются на основе трех вопросов: i) Было ли поручено компетентному органу осуществлять координацию процесса разработки национального плана в области адаптации? ii) Основываются ли эти механизмы на ясном и широком мандате; iii) Предусматривают ли эти механизмы широкое участие заинтересованных субъектов в соответствующих секторах, на которых сказывается изменение климата? На каждый вопрос ответ дается в виде оценки и балла, обозначающего степень выполнения соответствующего критерия: совсем не выполнен (=0), частично выполнен (=1) или выполнен в значительной степени/полностью (=2). Перечень критериев не является исчерпывающим и может корректироваться с учетом специфики и круга обязанностей конкретного учреждения. Оценивается общий балл по стране, который желательно наглядно представить в виде диаграммы, с максимальным баллом шесть при условии наличия трех критериев.

Касается цели 13 в области устойчивого развития, задачи 13.3: улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.

[8] Исходные показатели будут скорректированы с учетом прогресса, достигнутого в период 2016-2017 годов.

[9] Для изменения степени создания, при поддержке ЮНЕП, технического потенциала по интеграции мер адаптации на основе экосистемного подхода в национальные планы действий будет использоваться методология подсчета баллов. Этот потенциал будет оцениваться на основе следующих трех главных критериев: i) выявлены варианты адаптации, включая меры адаптации на основе экосистемного подхода; ii) определены приоритетные варианты адаптации, включая меры адаптации на основе экосистемного подхода; iii) начато осуществление вариантов адаптации, включая меры адаптации на основе экосистемного подхода. Для каждого критерия будет использоваться следующая балльная шкала: совсем не выполнен (=0), частично выполнен (=1) или выполнен в значительной степени/полностью (=2). Перечень критериев не является исчерпывающим и может корректироваться с учетом специфики поддержки, предоставляемой странам, и обстоятельств проведения мероприятий. Оценивается общий балл по стране, который желательно наглядно представить в виде диаграммы, с максимальным баллом шесть при условии наличия трех критериев.

Цель организации: постепенный переход стран к экономическому развитию с низким уровнем выбросов и повышение их адаптации и устойчивости к изменению климата		
Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
		направляемые Рамочной конвенции об изменении климата
	iii) Увеличение числа стран, готовых получить доступ к финансированию мер по адаптации к изменению климата для осуществления планов в области адаптации или уже получивших такой доступ[10] **Единица измерения:** a) Число стран, получивших финансовую поддержку в деле обеспечения готовности b) Число стран, имеющих утвержденные проекты по линии различных адаптационных фондов	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** a) +3 (3) b) +17 (17) **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** a) +2 (5) b) +2 (19) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** a) +2 (7) b) +2 (21) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** a) +1 (8) b) +1 (22) **Декабрь 2019 года:** a) +3 (11) b) +1 (22) **Источники данных и план анализа:** Письма об утверждении проектов, полученные от стран-доноров, комиссий или советов существующих фондов по борьбе с изменением климата (Фонд для наименее развитых стран, Специальный фонд для борьбы с изменением климата, Адаптационный фонд, Зеленый климатический фонд)
b) Все более активное принятие и/или осуществление странами стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов и инвестиции в чистые технологии	i) Увеличение числа стран, пользующихся поддержкой ЮНЕП, продвигающихся вперед в деле принятия и/или осуществления планов, стратегий и/или политики развития с низким уровнем выбросов парниковых газов[11] **Единица измерения:** Число стран, которые приняли и осуществляют планы, стратегии или политики в области энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и/или более чистых технологий	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 32 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +20 (52) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +15 (67) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +10 (77) **Декабрь 2019 года:** +10 (87) **Источники данных и план анализа:** доклады о ходе осуществления проектов, в которых содержатся данные о принятии и осуществлении планов: национальные сообщения и предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (ПОНВ) для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; сводные доклады о национальных сообщениях и ПОНВ Рамочной конвенции об изменении климата
	ii) Увеличение объема финансовых вложений стран или учреждений в получение чистой энергии, эффективное энергопользование и/или количество низкоуглеродных	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** a) БО b) 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):**

Касается цели 13 в области устойчивого развития, задачи 13.3: улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.

[10] Готовность к получению доступа к финансированию в связи с изменением климата означает получение странами поддержки в деле обеспечения готовности для получения прямого доступа и разработки проектных линий. В первую очередь это относится к финансированию по линии Адаптационного фонда и Зеленого климатического фонда.

[11] Касается цели 7 в области устойчивого развития, задача 7.3: к 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности; задачи 7.2: к 2030 году значительно увеличить долю возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе.

Цель организации: постепенный переход стран к экономическому развитию с низким уровнем выбросов и повышение их адаптации и устойчивости к изменению климата

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	ресурсов **Единица измерения:** a) Сумма в долларах США, вложенная странами или учреждениями в получение чистой энергии, эффективное энергопользование; b) Объем низкоуглеродных ресурсов, выраженный в долларах США	a) +100 млн. долл. США (100 млн. долл. США) b) +300 млрд. долл. США (300 млрд. долл. США) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** a) +50 млн. долл. США (150 млн. долл. США) b) +50 млрд. долл. США (350 млрд. долл. США) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** a) +0 млн. долл. США (150 млн. долл. США) b) +0 млрд. долл. США (350 млрд. долл. США) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2019 года:** a) +50 млн. долл. США (200 млн. долл. США) b) +50 млрд. долл. США (400 млрд. долл. США) **Источники данных и план анализа:** Годовые доклады учреждений об измерении и раскрытии объема низкоуглеродных ресурсов
c) Все более активное принятие и осуществление странами благоприятных для лесопользования политики и мер, обеспечивающих количественно измеримые сокращения выбросов, а также социальные и экологические выгоды	i) Увеличение числа стран, выделивших финансирование, включая финансирование, зависящее от результатов деятельности, на цели осуществления политики[12] и мер[13] СВОД-плюс **Единица измерения:** Число стран, выделивших финансирование, зависящее от результатов деятельности, на цели СВОД-плюс, отвечающего методическому руководству по СВОД-плюс Рамочной конвенции об изменении климата (такому как Зеленый климатический фонд)	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +5 (5) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 (15) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (20) **Декабрь 2019 года:** +5 (25) **Источники данных и план анализа:** Доклады о ходе работы Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов в развивающихся странах (Программа ООН-СВОД), представления Рамочной конвенции об изменении климата, подтверждающие получение финансирования на цели осуществления (политики и мер), и подтвержденные сокращения выбросов в результате осуществления программы СВОД-плюс; доклады о ходе осуществления политики и мер в области СВОД-плюс; соглашения о финансировании деятельности в области СВОД-плюс; решения Зеленого климатического фонда в отношении утверждения предложений о финансировании с информацией о двусторонних соглашениях о финансировании деятельности в области СВОД-плюс

[12] СВОД-плюс касается мероприятий, связанных с уменьшением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, а также функции лесоохраны, неистощительного лесопользования и увеличения накоплений углерода в лесных массивах в развивающихся странах.

[13] Касается цели 15 в области устойчивого развития, задачи 15.a: мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы из всех источников в целях сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем.

Цель организации: постепенный переход стран к экономическому развитию с низким уровнем выбросов и повышение их адаптации и устойчивости к изменению климата		
Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	ii) Увеличение числа стран, демонстрирующих поддающиеся количественной оценке социальные и экологические (не связанные с углеродом) выгоды в результате осуществления политики и мер **Единица измерения:** Число стран, в которых степень прогресса в деле достижения не связанных с углеродом выгод в результате осуществления политики и мер составляет минимум 70 процентов[14]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 10 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +5 (15) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 (25) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +10 (35) **Декабрь 2019 года:** +25 (60) **Источники данных и план анализа:** Доклады о ходе осуществления проектов, представляемые в секретариат Программы ООН-СВОД, с информацией о прогрессе в области осуществления политики и мер, измеренном на основе листа оценки; сообщения стран для Рамочной конвенции об изменении климата, включая «Лимский информационный узел СВОД+»; резюме информации о гарантиях/национальном мониторинге на основе участия и оценке политики и мер; доклады надзорных органов

Стратегия

66. Общая цель подпрограммы по изменению климата заключается в укреплении перехода стран к экономическому развитию с низким уровнем выбросов и повышении их адаптации и устойчивости к изменению климата. В преддверии 2030 года конечным результатом, которого стремится добиться ЮНЕП в области изменения климата, является снижение уязвимости стран перед лицом неблагоприятных последствий изменения климата и сокращение выбросов парниковых газов, в том числе с помощью деятельности в области СВОД-плюс. Такое воздействие станет возможным, если ЮНЕП обеспечит для стран переход от принятия срочных и безотлагательных мер к среднесрочным и долгосрочным процессам планирования в области адаптации; при условии роста инвестиций в возобновляемые источники энергии и ускорения повышения энергоэффективности; и при достижении устойчивого лесопользования с помощью стратегических подходов и позитивных стимулов СВОД-плюс, включая выплаты, отражающие показатели выбросов, с целью сокращения масштабов обезлесения и деградации лесов и содействия сохранению лесов.

67. Для достижения этого изменения ЮНЕП будет обращаться к различным аспектам проблемы изменения климата – науке, политике, технологии и финансам. В 2018-2019 годах ЮНЕП будет оказывать поддержку странам в целях: a) создания технического потенциала, получения доступа к финансированию мер по адаптации и создания учреждений для координации национальных планов в области адаптации, предусматривающих адаптацию на основе экосистемного подхода; b) разработки мер политики и стандартов для преобразования своих рынков и стимулирования инвестиций в получение чистой энергии и высокоэффективные продукты; c) осуществления мер политики, обеспечивающих количественно измеримые углеродные, социальные и экологические выгоды. Ввиду особого значения городов в эпоху ускоренной урбанизации, необходимо сделать особый упор на благоприятное для климата развитие городов. В своей работе ЮНЕП будет осуществлять мероприятия, учитывающие гендерные факторы, и содействовать сотрудничеству по линии Юг-Юг. Решающее значение для достижения желаемых результатов будут иметь партнерства.

68. В области адаптации и устойчивости ЮНЕП, совместно со своими партнерскими организациями[15], продолжит оказывать поддержку в деле создания учреждений и укрепления потенциала стран для продвижения национального процесса планирования адаптации, включая разработку и начало осуществления планов. Вместе со своими партнерами ЮНЕП будет

[14] Лист оценки будет разработан после утверждения рамок для оценки результатов СВОД-плюс, работа над которыми будет завершена в начале 2016 года.

[15] К ним относятся Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) и «Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit» (Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС)).

содействовать экологизации национальных планов действий посредством адаптации на основе экосистем и других подходов. ЮНЕП продолжит оказание поддержки уязвимым странам в деле осуществления основанных на экосистемах подходов к адаптации в соответствии с резолюцией 1/8 об адаптации на основе экосистем Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде[16]. ЮНЕП будет продолжать анализировать эффективность адаптации на основе экосистем, в том числе путем осуществления адаптации на основе экосистем в масштабах в различных экосистемах; проводить оценки восприимчивости к воздействию под руководством Глобальной программы исследований по вопросам восприимчивости и адаптации к изменению климата и его воздействия (ПРОВИА); и проводить экономические оценки вариантов адаптации. Информация об успешной адаптации будет распространяться через функционирующие под руководством ЮНЕП сети обмена знаниями, такие как Глобальная сеть по вопросам адаптации и ее региональные отделения.

69. В области предотвращения изменения климата ЮНЕП продолжит работу по укреплению, в числе прочих, таких партнерств, как инициатива «Устойчивая энергетика для всех» (SE4ALL), Глобальная инициатива по экономии топлива, Глобальная партнерская программа в области эффективных технологий освещения («Энлайтен»), Глобальное партнерство в области энергоэффективных приборов и оборудования, Инициатива «Районное энергоснабжение в городах», Коалиция «Одна гигатонна», инициатива «Объединение для повышения эффективности» и коалиция «Низкоуглеродный портфель», Глобальный альянс для зданий и строительства, включая таких партнеров как Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (МАВИЭ). По линии Центра по технологиям, связанным с изменением климата, и Сети (ЦТИКС), ЮНЕП будет продолжать содействовать ускорению разработки и передачи экологически безопасных технологий. Направленность этих партнерств изменяется с течением времени и обусловлена приоритетами и потребностями стран.

70. Появятся новые тематические направления работы, такие как районное энергоснабжение в секторе строительства, которое помогает городам разрабатывать, модернизировать или наращивать районные энергетические системы для подвода систем отопления и охлаждения зданий. ЮНЕП продолжит взаимодействие с негосударственными субъектами, развивая импульс, заданный различными коалициями в преддверии двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже в декабре 2015 года. Будет расширена Коалиция «Низкоуглеродный портфель»[17], и к ней присоединятся новые учреждения, приверженные делу уменьшения углеродного следа управляемых ими активов. ЮНЕП продолжит сотрудничество с Коалицией в защиту климата и чистого воздуха с целью сокращения количества загрязнителей климата с непродолжительным сроком сохранения путем активизации принятия стратегических и практических мер, обеспечивающих многочисленные выгоды за счет улучшения здоровья людей, повышения продовольственной безопасности, повышения энергоэффективности и сокращения масштабов нищеты. Все эти усилия будут направляться Парижским соглашением и основываться на данных оценок, проведенных под руководством ЮНЕП, определяемых на национальном уровне вкладов и двухгодичных докладов о ходе работы, которые и далее будут готовиться при поддержке со стороны ЮНЕП. По просьбе стран ЮНЕП продолжит оказывать поддержку участникам переговоров.

71. ЮНЕП и партнеры (ФАО и ПРООН) по Программе ООН-СВОД будут и далее оказывать странам помощь в соблюдении Варшавской рамочной основы для СВОД-плюс[18] в целях получения доступа к выплатам, отражающим показатели выбросов. Поддержка будет предусматривать как крупные инвестиции для инициирования преобразований путем разработки, осуществления и мониторинга политики и мер в области СВОД-плюс, так и менее масштабную техническую поддержку, направленную на подготовку стран к эффективному, транспарентному и справедливому управлению финансовыми потоками для ведения деятельности в области СВОД-плюс. ЮНЕП будет предоставлять странам руководящие указания по регулированию накоплений углерода в наземных экосистемах в целях укрепления

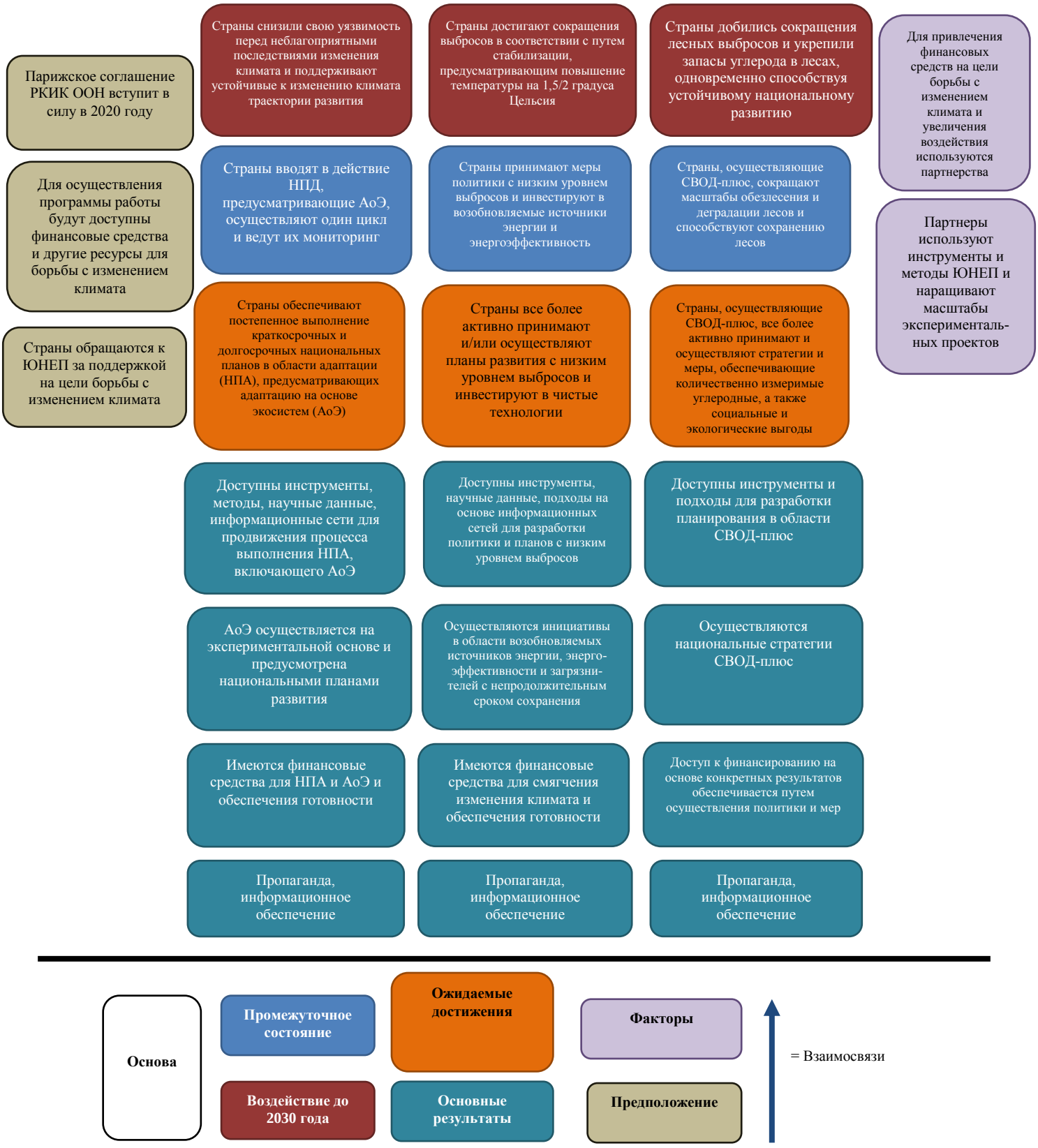
[16] UNEP/EA.1/10, приложение I.

[17] http://unepfi.org/pdc/about/.

[18] Варшавская рамочная основа для СВОД-плюс задает условия для получения доступа к выплатам, отражающим показатели выбросов в рамках СВОД-плюс. К ним относятся наличие национальной стратегии или плана действий, национального исходного уровня выбросов в лесах и/или исходного уровня для лесов, национальной системы мониторинга лесов и системы предоставления информации о том, каким образом учитываются и соблюдаются Канкунские гарантии. Кроме того, будут рассмотрены еще три решения, принятые на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

и приумножения выгод. Кроме того, ЮНЕП будет сотрудничать с частным сектором в целях содействия разработке инновационных вариантов финансирования. ЮНЕП будет способствовать работе механизмов обмена знаниями, а также коммуникации и информационно-просветительской деятельности в различных секторах. И наконец, ЮНЕП будет содействовать достижению не связанных с углеродом выгод от деятельности по линии СВОД-плюс и других природных решений для смягчения последствий изменения климата.

Теория изменений – изменение климата



Примечание: Основные результаты в теории изменений обозначают либо один результат, либо группу результатов.

Внешние факторы

72. Ожидается, что подпрограмма по изменению климата достигнет своей цели при условии, что государства-члены выполнят свои обязательства согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и при этом будут прибегать к поддержке ЮНЕП. Достижение целевых показателей также зависит от наличия финансирования, которое позволит странам осуществить переход к экономическому развитию с низким уровнем выбросов и повысить их адаптацию и устойчивость к изменению климата. К факторам изменения относятся партнерства, которые мобилизуют финансирование на цели борьбы с изменением климата и повышают воздействие, а также методы, инструменты, оценки и экспериментальные проекты ЮНЕП, особенно если они активно используются партнерами.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Страны обеспечивают постепенное выполнение своих краткосрочных и долгосрочных национальных планов, предусматривающих адаптацию на основе экосистем		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
1. Предоставление странам технической поддержки для разработки инструментов, методов, научных данных, сетей для обмена знаниями и поощрения сотрудничества по линии Юг-Юг в целях продвижения вперед в деле выполнения краткосрочных и долгосрочных национальных планов в области адаптации, предусматривающих адаптацию на основе экосистем	ООПП	ОРПО, РО
2. Предоставление странам технической поддержки в деле осуществления демонстрационных проектов по экосистемной адаптации и их интеграции в национальные планы развития	ООПП	РО
3. Оказание странам поддержки в получении доступа к финансированию мер адаптации и укреплении готовности к освоению финансирования на цели адаптации	ООПП	ОТПЭ, РО
4. Оказание странам технической поддержки для содействия выполнению обязательств, осуществлению, ведению переговоров и представлению отчетности в контексте Рамочной конвенции об изменении климата	ООПП	ОППК, РО
5. Информационно-пропагандистская и коммуникационная деятельность в целях адаптации	ОСОИ	РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b): Все более активное принятие и/или осуществление странами стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов и инвестиции в чистые технологии		
1. Предоставление поддержки коалиции стран и партнеров, ведущей работу по расширению осведомленности, углублению знаний и осуществлению мероприятий, уменьшающих воздействие климатических загрязнителей с непродолжительным сроком сохранения	ОТПЭ	РО
2. Получение научной информации по возникающим вопросам, касающимся процессов принятия решений и политики в области развития с низким уровнем выбросов (Доклад о разрыве в уровнях выбросов, доклад негосударственных субъектов)	ОРПО	РО
3. Техническая поддержка, предоставляемая странам для разработки инструментов, планов и стратегий развития, предусматривающих низкий уровень выбросов	ОТПЭ	РО
4. Техническая поддержка, предоставляемая странам в целях осуществления и наращивания масштабов проектов по производству электроэнергии из возобновляемых источников и энергоэффективности	ОТПЭ	РО
5. Укрепление готовности стран и учреждений к получению доступа к финансированию для борьбы с изменением климата или его мобилизации путем оказания поддержки, направленной на то, чтобы сделать проекты приемлемыми для банков и воспроизводимыми	ОТПЭ	ООПП, РО
6. Оказание странам технической поддержки для выполнения обязательств, мониторинга, требований к отчетности в контексте Рамочной конвенции об изменении климата и учета результатов в процессе планирования национального развития	ОТПЭ	РО
7. Техническая поддержка, предоставляемая странам через Центр по технологиям, связанным с изменением климата, и Сеть, созданные по	ОТПЭ	ООПП, РО

линии Рамочной конвенции об изменении климата		
8. Содействие обмену знаниями и сотрудничеству по линии Юг-Юг со стороны партнерств и сетей с участием многих заинтересованных сторон	ОТПЭ	РО
9. Информационно-пропагандистская и коммуникационная деятельность в целях смягчения последствий	ОСОИ	РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения c): Все более активное принятие и осуществление странами благоприятных для лесопользования политики и мер, обеспечивающих количественно измеримые сокращения выбросов, а также социальные и экологические выгоды		
1. Оказание технической поддержки странам в выполнении Варшавских основ для получения доступа к выплатам, отражающим показатели выбросов: a) разработка и осуществление национальных стратегий или планов действий по СВОД-плюс; b) введение в действие систем защиты информации, оценка исходных уровней выбросов в лесах; c) создание национальных систем мониторинга лесов	ООПП	РО
2. Стратегическая поддержка новаторских подходов к землепользованию	ООПП	РО
3. Информационно-пропагандистская и коммуникационная деятельность в отношении выгод, связанных с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов	ОСОИ	РО

Таблица 6 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: изменение климата

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	20 605	(5 605)	15 000
Расходы, не связанные с должностями	21 395	(4 095)	17 300
Промежуточный итог A	**42 000**	**(9 700)**	**32 300**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	52 677	59 923	112 600
Промежуточный итог B	**52 677**	**59 923**	**112 600**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	32 154	(2 654)	29 500
Промежуточный итог C	**32 154**	**(2 654)**	**29 500**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	1 323	1 877	3 200
Промежуточный итог D	**1 323**	**1 877**	**3 200**
E. Регулярный бюджет			
Должности	2 900	-	2 900
Расходы, не связанные с должностями	300	-	300
Промежуточный итог E	**3 200**	**-**	**3 200**
Итого (A+B+C+D+E)	**131 354**	**49 446**	**180 800**

Таблица 6 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: изменение климата

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	68	(15)	53
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**68**	**(15)**	**53**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	32	22	54
Промежуточный итог B	**32**	**22**	**54**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	13	(3)	10
Промежуточный итог C	**13**	**(3)**	**10**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	6	1	7
Промежуточный итог D	**6**	**1**	**7**
E. Регулярный бюджет			
Должности	10	-	10
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**10**	**-**	**10**
Итого (A+B+C+D+E)	**129**	**5**	**134**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Подпрограмма 2

Устойчивость к бедствиям и конфликтам

Цель организации: обеспечение странами предотвращения и уменьшения экологических последствий стихийных бедствий и конфликтов во все большей степени при одновременном укреплении устойчивости к будущим кризисам[19]

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
a) Учет странами и международными партнерами природоохранных мер, направленных на снижение рисков, в ключевых стратегиях и рамочных основах[20]	i) Увеличение доли стран, в которых национальные стратегии по снижению риска бедствий направлены на решение экологических вопросов **Единица измерения:** Процентная доля стран, принявших и осуществляющих национальные	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +2 процента (2 процента) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +1 процент (3 процента)

[19] Работа ЮНЕП в этой области охватывает бедствия (как природные, так и антропогенные) и вооруженные конфликты, которые влекут за собой серьезные экологические последствия.

[20] Касается цели 11 в области устойчивого развития, задачи 11.5: к 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения, задачи 11b: к 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на период 2015–2030 годов меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях. Цель 13 в области устойчивого развития, задача 13.1: повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах. Цель 16 в области устойчивого развития, задача 16.1: значительно

	стратегии по снижению риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы[21]	**Декабрь 2019 года:** +1 процент (4 процента) **Источники данных и план анализа:** Отчетность государств-членов[22]
	ii) Рост числа стратегий международных партнеров по снижению риска, в которых учитывается передовая практика рационального управления природными ресурсами, пропагандируемая ЮНЕП[23] **Единица измерения:** Число стратегий, имеющих значение для стратегии в целом и руководства организацией, в которых учитываются экологические подходы к снижению риска	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 23 с 2010 года[24] **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +4 (27) **к Декабрь 2018 года:** +2 (29) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +1 (30) **Декабрь 2019 года:** +1 (31) **Источники данных и план анализа:** a) Доклады и обследования международных партнеров b) Упоминание ЮНЕП в стратегиях
b) Включение экологических соображений в планы реагирования на чрезвычайные ситуации и планы посткризисного восстановления в целях повышения устойчивости процесса восстановления	i) Доля запросов стран на принятие мер в чрезвычайных ситуациях, выполненных ЮНЕП **Единица измерения:** Доля официальных запросов на оказание помощи со стороны ЮНЕП в случае бедствия или конфликта, полученных от правительства или координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 100 процентов **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** 90 процентов (от общего числа полученных запросов) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +0 процентов (минимум 90 процентов) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +0 процентов (минимум 90 процентов)

сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире.

[21] Эта подпрограмма соответствует осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на период 2015-2030 годов, которая была согласована в марте 2015 года и содержит семь глобальных целей, включая одну (цель e)), направленную на то, чтобы «к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий». ЮНЕП приняла Сендайский показатель E1: «Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы», с тем чтобы обеспечить согласование программы работы ЮНЕП и Сендайской рамочной программы. Этот показатель основывается на том понимании, что Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) утвердит критерии «хорошей» стратегии снижения риска бедствий, а ЮНЕП будет взаимодействовать с УСРБ с тем, чтобы обеспечить, чтобы окружающая среда вошла в число этих критериев. Таким образом, ЮНЕП будет обеспечивать включение компонента окружающей среды в процесс стратегий снижения риска бедствий. В настоящее время еще не ведется сбор информации по данному показателю и в связи с этим отсутствует возможность определить исходный показатель числа стран, принявших такие стратегии. Очевидно, что ЮНЕП не является единственной организацией, ведущей работу в этой области, и признается наличие проблемы определения принадлежности, связанной с этим показателем. Тем не менее, по мнению секретариата, это представляет собой надлежащий показатель на уровне конечных результатов, который указывает на то, в какой степени экологические риски учитываются национальными рамками планирования.

[22] В настоящее время ведется работа по разработке окончательных процедур представления отчетности. Агрегированные национальные доклады об осуществлении Хиогской рамочной программы действий на период 2005-2015 годов, предшествующей Сендайской рамочной программе, доступны по адресу: http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/?pid:222.

[23] В данном контексте под «международными партнерами» подразумеваются международные организации, ведущие работу в области гуманитарного реагирования и предоставления гуманитарной помощи, миротворческой и миростроительной деятельности (такие как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирная продовольственная программа, Управление по координации гуманитарных вопросов, Красный Крест, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и другие межправительственные организации) и перехода к долгосрочному развитию (включая ПРООН, такие финансовые учреждения, как Всемирный банк и региональные банки развития, региональные политические организации и организации по вопросам развития).

[24] Исходный показатель представляет собой предыдущий показатель, в рамках которого осуществлялся сбор информации о деятельности ЮНЕП с целью оказания воздействия на политику, руководящие принципы и учебные курсы Организации Объединенных Наций. Таким образом, указанное общее количество выше, чем если бы единица измерения включала только стратегии.

	Наций, в ответ на которые была развернута группа ЮНЕП, самостоятельно или в качестве составной части совместной группы	**Декабрь 2019 года:** +0 процентов (минимум 90 процентов) **Источники данных и план анализа:** a) Перечень официальных запросов, полученных Совместной группой по окружающей среде (ЮНЕП-УКГВ) или Секцией ЮНЕП по постконфликтным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий b) Доклады об оценке, доклады о предпринятых миссиях и доклады доноров
	ii) Доля планов посткризисного восстановления, сформулированных правительствами или международными партнерами[25], которые учитывают рекомендации оценки ЮНЕП[26] **Единица измерения:** Доля планов посткризисного восстановления, в которых учитываются рекомендации ЮНЕП, спустя шесть месяцев, рассчитываемая как скользящая процентная доля от общего числа оценок, выполненных в течение предшествующих пяти лет	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 88 процентов[27] **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +0 процентов (88 процентов) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +0 процентов (минимум 85 процентов) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +0 процентов (85 процентов) **Декабрь 2019 года:** +0 процентов (минимум 85 процентов) **Источники данных и план анализа:** Анализ планов посткризисного восстановления и докладов конференций доноров в сравнении с рекомендациями, содержащимися в первоначальных оценках
c) Принятие странами, затронутыми кризисами, ключевых стратегий защиты окружающей среды и управления природными ресурсами и практических форм устойчивого развития в качестве вклада в восстановление и развитие[28]	Доля стран, выходящих из кризиса, продвигающихся в схеме имеющегося в странах потенциала при поддержке ЮНЕП **Единица измерения:** Процентная доля стран, в которых обеспечено долгосрочное присутствие ЮНЕП и которые поднимаются на требуемое количество ступеней, предусмотренных схемой имеющегося в	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 70 процентов стран поднялись в общей сложности на две ступени согласно схеме имеющегося в странах потенциала с декабря 2013 года **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +30 процентов (всего 100 процентов стран поднялись в общей сложности на две ступени согласно схеме имеющегося в странах потенциала с декабря 2013 года) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** всего

[25] В данном контексте под «международными партнерами» подразумеваются международные организации, ведущие работу в области гуманитарного реагирования и предоставления гуманитарной помощи, миротворческой и миростроительной деятельности (такие как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирная продовольственная программа, Управление по координации гуманитарных вопросов, Красный Крест, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и другие межправительственные организации) и перехода к долгосрочному развитию (включая Программу развития Организации Объединенных Наций, такие финансовые учреждения, как Всемирный банк и региональные банки развития, региональные политические организации и организации по вопросам развития).

[26] С учетом того, что для введения в действие планов посткризисного восстановления часто требуется время, этот показатель будет описывать скользящую процентную долю от всех оценок, в которых были выявлены серьезные риски, выполненных в течение пятилетнего периода, оканчивающегося за шесть месяцев до даты доклада (т.е. период с 66 по 6 месяцев до даты доклада об эффективности деятельности).

[27] Исходный показатель для декабря 2015 года был нетипично высоким с точки зрения общего обеспечения воздействия за счет оценок. В связи с этим, целевой показатель на 2018-2019 годы установлен на стабильном уровне.

[28] Касается цели 16 в области устойчивого развития, задачи 16.6: создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях; цели 11 в области устойчивого развития, задачи 11b: к 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях, и цели 17 в области устойчивого развития 17, задачи 17.9: усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации

странах потенциала[29], по сравнению с исходным показателем, повторно заданным в начале среднесрочной стратегии на период 2018-2021 годов	50 процентов стран поднялись в общей сложности на одну ступень согласно схеме имеющегося в странах потенциала (с декабря 2017 года) **Декабрь 2019 года:** всего 50 процентов стран поднялись в общей сложности на две ступени согласно схеме имеющегося в странах потенциала (в течение двухгодичного периода) **Источники данных и план анализа:** Ежегодные обследования, выполняемые страновыми группами по проектам[30]

Стратегия

73. Общая цель этой подпрограммы заключается в обеспечении создания странами достаточного потенциала противодействия для предотвращения и уменьшения связанных с окружающей средой причин и экологических последствий бедствий и конфликтов[31]. Конечным результатом, которого стремится добиться ЮНЕП в преддверии 2030 года для укрепления потенциала противодействия бедствиям и конфликтам, является значительное снижение угроз здоровью и источникам средств к существованию. Основной упор в программе работы на 2018-2019 годы будет сделан на учет передовых экологических подходов в основных стратегиях и рамочных основах стран и международного сообщества, направленных на предотвращение, реагирование и восстановление, по просьбе затронутых государств-членов[32]. Налаживание эффективных партнерских отношений, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, является необходимым условием для обеспечения значимых изменений в результате деятельности ЮНЕП, а также для активизации внедрения результатов и сохранения их устойчивости за рамками мероприятий ЮНЕП.

74. В 2018-2019 годах работа ЮНЕП будет направлена на достижение результатов по трем направлениям:

a) во-первых, ЮНЕП будет прилагать усилия для обеспечения того, чтобы международное сообщество и уязвимые страны использовали передовые подходы к экологическому управлению в целях предотвращения кризисов и уменьшения их последствий. ЮНЕП уже ведет работу со многими ключевыми субъектами в этой области по линии Партнерства для экосистем в целях адаптации и снижения риска бедствий, глобального альянса учреждений системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и специализированных учреждений. К другим партнерам в этой области относятся Департамент по политическим вопросам, Всемирный банк и ПРООН. Особое значение для деятельности ЮНЕП по снижению рисков и последствий промышленных аварий будут иметь партнеры из частного сектора;

b) во-вторых, ЮНЕП будет стремиться обеспечить странам и гуманитарному сообществу возможности быстрого реагирования на экологические последствия кризисов. Одним из ключевых партнеров в этой области является Управление по координации гуманитарных вопросов, в сотрудничестве с которым ЮНЕП уже давно учредила Совместную группу по окружающей среде. Действуя через Совместную группу по окружающей среде,

национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству.

[29] Схема имеющегося в странах потенциала направлена на обеспечение объективной оценки потенциала, имеющегося на страновом уровне в области экологического руководства, по шести направлениям: 1). Доступ к информации и наличие данных для обоснованного принятия решений; 2). Повышение навыков планирования и разработки политики; 3). Совершенствование нормативных рамок; 4). Укрепление природоохранных учреждений; 5). Потенциал в области осуществления и обеспечения выполнения; и 6). Участие общественности в процессе принятия решений. Каждое направление включает пять ступеней. По окончании каждого года страновые группы по проектам, в консультации с национальными партнерами, оценивают уровень экологического руководства в рамках каждого из этих компонентов и принимают решение в отношении степени их достижения (не достигнуто, частично достигнуто, в основном достигнуто, или достигнуто).

[30] Следует отметить, что процесс сбора данных для схемы имеющегося в странах потенциала занимает очень много времени и в связи с этим будет проводиться только на ежегодной основе.

[31] Работа ЮНЕП в этой области охватывает бедствия (как природные, так и антропогенные) и вооруженные конфликты, которые влекут за собой серьезные экологические последствия.

[32] Это согласуется, среди прочего, с резолюцией 46/182 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

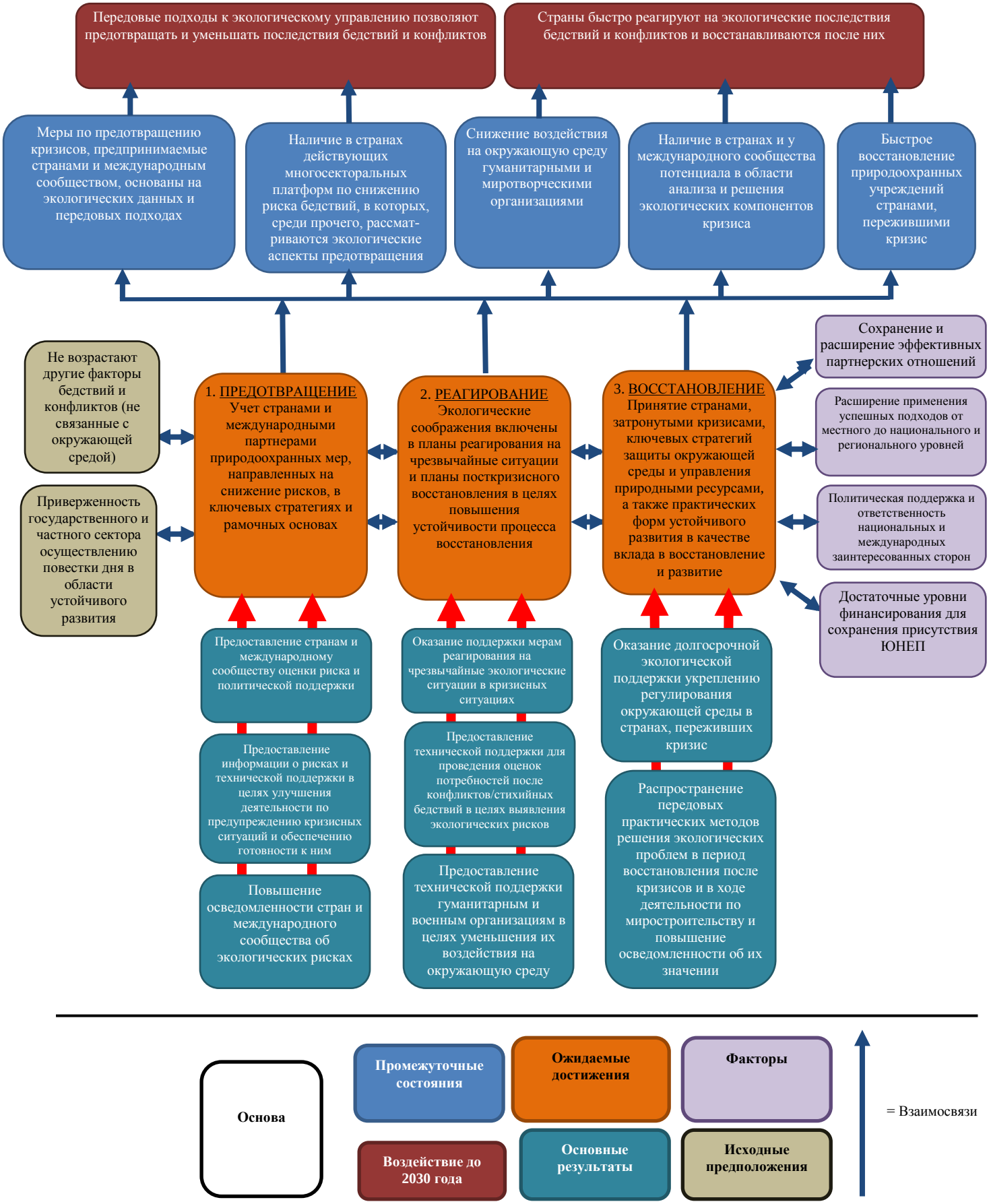
ЮНЕП может обращаться к более широкому гуманитарному сообществу. Эти партнерства станут залогом наращивания потенциала ЮНЕП и распространения полученных результатов, в частности, за счет внедрения передовых методов работы в области окружающей среды в процессы формирования политики и составления планов других организаций;

c) в-третьих, ЮНЕП будет оказывать поддержку странам, пережившим кризис, направленную на возобновление действия основных природоохранных стратегий, с тем чтобы способствовать их более устойчивому и эффективному восстановлению. Ключевыми партнерами в этой области являются правительства, национальные субъекты и страновые группы Организации Объединенных Наций в странах, пострадавших от кризисов, включая ПРООН, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

75. Осуществление во все большей степени будет вестись через региональные отделения ЮНЕП, и специальные сотрудники по координации будут опираться на опыт подразделений ЮНЕП и работать в партнерстве с региональными организациями. Среди таких партнеров можно назвать множество организаций, однако особое значение, как представляется, будут иметь следующие: Африканский союз; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Европейская экономическая комиссия, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Карибское агентство реагирования на чрезвычайные ситуации и Совет сотрудничества стран Залива. На глобальном уровне ЮНЕП будет продолжать сотрудничать с партнерами в области образования в целях дальнейшей поддержки образования и более широкого распространения знаний о подходах на основе экосистем к устойчивости и снижению риска бедствий.

76. Кроме того, эта подпрограмма будет задействовать синергические связи с другими подпрограммами ЮНЕП, в частности по экологическому руководству; здоровым и продуктивным экосистемам; химическим веществам, отходам и качеству воздуха; и изменению климата. Данная подпрограмма тесно увязана с целями Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, а также целями в области устойчивого развития (в частности, целями 1, 11, 13, 16 и 17). Она будет содействовать рассмотрению гендерных аспектов на основе использования в оценках данных с разбивкой по признаку пола, а также участия в специальных проектах, способствующих обеспечению гендерного равенства в процессах разработки политики и деятельности по созданию потенциала.

Теория изменений – устойчивость к бедствиям и конфликтам



Примечание: Основные результаты в теории изменений обозначают либо один результат, либо группу результатов.

Внешние факторы

77. Важнейшие факторы успеха заключаются в наращивании эффективных партнерств с тем, чтобы оказывать влияние на политику основных учреждений-исполнителей в области гуманитарной деятельности и безопасности. Еще один фактор заключается в том, чтобы обеспечить системное воздействие за счет расширения экспериментальных подходов в рамках подпрограммы с местного до регионального уровня. К рискам с точки зрения обеспечения ожидаемых достижений в рамках данной подпрограммы относятся такие неконтролируемые факторы, как экстремальные погодные явления и разрушение экосистем, которые усилят «сдерживающие факторы», воздействующие на эту подпрограмму. Еще один риск состоит в том, что в рамках основных процессов Организации Объединенных Наций и других международных стратегических процессов первоочередное внимание уже не будет уделяться экологическим причинам и последствиям кризисов.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Учет странами и международными партнерами природоохранных мер, направленных на снижение рисков, в ключевых стратегиях и рамочных основах		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
1. Оценки рисков, поддержка в разработке стратегии и обучение для международных партнеров и партнеров Организации Объединенных Наций в целях активизации сотрудничества в области охраны окружающей среды и практических действий по борьбе с экологическими факторами, способствующими увеличению рисков в результате бедствий и конфликтов	ООПП	ОРПО, ОТПЭ, РО
2. Предоставление странам услуг по обучению и технической помощи в деле использования институциональных и правовых механизмов, предоставленных в распоряжение стран в целях повышения их готовности в плане снижения экологических рисков в результате бедствий и конфликтов на местном и страновом уровнях	ОТПЭ	ОППК, ООПП, РО
3. Информационно-пропагандистская работа, направленная на повышение осведомленности об экологических причинах и последствиях кризисов, а также поощрение рационального регулирования природных ресурсов как метода предотвращения кризисов и восстановления после них в уязвимых странах	ОСОИ	ООПП, ОТПЭ, РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b): Включение экологических соображений в планы реагирования на чрезвычайные ситуации и планы посткризисного восстановления в целях повышения устойчивости процесса восстановления		
1. Мобилизация технической помощи для оценки экологических рисков в результате бедствий и конфликтов и стимулирования действий затронутых стран и/или международных партнеров	ООПП	ОТПЭ, ОППК, РО
2. Предоставление технической помощи гуманитарным и военным организациям в целях уменьшения их воздействия на окружающую среду	ООПП	ОТПЭ, ОСОИ, РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения c): Принятие странами, затронутыми кризисами, ключевых стратегий защиты окружающей среды и управления природными ресурсами и практических форм устойчивого развития в качестве вклада в восстановление и развитие		
Оказание политической поддержки и технической помощи странам в посткризисный период с целью повышения экологической устойчивости программ восстановления и миротворческой деятельности	ООПП	РО, ОТПЭ, ОППК, ОРПО, ОСОИ

Таблица 7 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: устойчивость к бедствиям и конфликтам

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	10 345	(345)	10 000
Расходы, не связанные с должностями	10 155	1 345	11 500
Промежуточный итог A	**20 500**	**1 000**	**21 500**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	23 478	1 122	24 600
Промежуточный итог B	**23 478**	**1 122**	**24 600**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	-	-	-
Промежуточный итог C	**-**	**-**	**-**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	991	1 409	2 400
Промежуточный итог D	**991**	**1 409**	**2 400**
E. Регулярный бюджет			
Должности	2 100	-	2 100
Расходы, не связанные с должностями	200	-	200
Промежуточный итог E	**2 300**	**-**	**2 300**
Итого (A+B+C+D+E)	**47 269**	**3 531**	**50 800**

Таблица 7 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: устойчивость к бедствиям и конфликтам

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	38	(2)	36
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**38**	**(2)**	**36**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	15	4	19
Промежуточный итог B	**15**	**4**	**19**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	-		-
Промежуточный итог C	**-**	**-**	**-**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	4	2	6
Промежуточный итог D	**4**	**2**	**6**
E. Регулярный бюджет			
Должности	8	-	8
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**8**	**-**	**8**
Итого (A+B+C+D+E)	**65**	**4**	**69**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Подпрограмма 3

Здоровые и продуктивные экосистемы

Цель организации: постепенный переход к управлению морскими, пресноводными и наземными экосистемами на основе комплексного подхода, предусматривающего сохранение и восстановление их биоразнообразия, долгосрочное функционирование экосистем и предоставление экосистемных товаров и услуг

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
а) Учет состояния и продуктивности морских, пресноводных и наземных экосистем в образовании, мониторинге и механизмах межсекторального и трансграничного сотрудничества[33] на национальном и международном уровнях	i) Увеличение числа стран и механизмов трансграничного сотрудничества, которые добились прогресса в области мониторинга и сохранения здоровья и продуктивности морских и наземных экосистем[34] **Единица измерения:** Число стран и механизмов трансграничного сотрудничества[35]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +4 (4) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +8 (12) **Декабрь 2019 года:** +9 (19) **Источники данных и план анализа:** Доклады или веб-сайты министерств окружающей среды или региональных морей или водохозяйственных организаций или других трансграничных учреждений
	ii) Увеличение числа стран и механизмов трансграничного сотрудничества, демонстрирующих углубленное понимание значения и роли экосистемных услуг[36] **Единица измерения:** Число стран и механизмов трансграничного сотрудничества	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 16 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +3 (19) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (24) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +8 (32) **Декабрь 2019 года:** +9 (41) **Источники данных и план анализа:** Доклады, веб-сайты организаций, национальные статистические учреждения

[33] К механизмам межсекторального сотрудничества относятся неофициальные или официальные платформы и институциональные договоренности между различными секторами в отношении управления экосистемами с целью обеспечения управления экосистемами, направленного на их долгосрочное функционирование и достижение многочисленных целей. В качестве примеров можно назвать тематические советы министров, национальные межсекторальные заседания за круглым столом или рабочие группы и партнерства государственного и частного секторов и гражданского общества. К механизмам трансграничного сотрудничества относятся региональные моря, руководящие органы водохозяйственных организаций и трансграничных природоохранных зон и межправительственные программы.

[34] Страны или группы стран (для трансграничных экосистем) демонстрируют прогресс в одной или нескольких следующих областях: использование показателей биоразнообразия, создание охраняемых районов, наличие национальных/региональных природоохранных планов или стратегий, наличие карт, демонстрирующих пространственное распределение экосистемных услуг и товаров, увеличение финансовых ассигнований на цели сохранения биоразнообразия и обеспечения функционирования экосистем. ЮНЕП продолжит оказывать поддержку прогрессу стран посредством систем поддержки территориально-пространственного планирования экосистемных взаимосвязей, содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг и Юг-Север и руководства по международной передовой практике.

[35] Прогресс на трансграничном уровне будет рассчитываться как одна единица.

[36] Страны или группы стран демонстрируют прогресс в одной или нескольких следующих областях: стоимостное определение экосистем, учет экосистемных услуг или включение природного капитала в измерение прогресса в области устойчивого развития. ЮНЕП продолжит оказывать поддержку прогрессу стран путем содействия заключению международных соглашений в отношении методов и стандартов измерения/учета экосистемных услуг и оказания технической помощи частному сектору и национальным институтам в целях проведения и предоставления стоимостного определения и учета экосистемных услуг.

	iii) Увеличение числа стран и групп стран, улучшающих свои механизмы межсекторального и трансграничного сотрудничества в целях регулирования морских и наземных экосистем[37] **Единица измерения:** Число стран и механизмов трансграничного сотрудничества	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +4 (4) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +6 (10) **Декабрь 2019 года:** +8 (18) **Источники данных и план анализа:** Доклады о ходе осуществления проектов, документация заинтересованных сторон и страновая документация
	iv) Увеличение числа образовательных учреждений, включающих экосистемный подход в структуру образования **Единица измерения:** Количество образовательных учреждений	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +4 (4) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +6 (10) **Декабрь 2019 года:** +12 (22) **Источники данных и план анализа:** Доклады партнерских образовательных учреждений
b) Проверка директивными органами в государственном и частном секторах включения аспектов здоровья и продуктивности экосистем в процесс принятия экономических решений	i) Увеличение числа учреждений государственного сектора, осуществляющих проверки включения аспектов здоровья и продуктивности морских и наземных экосистем в процесс принятия экономических решений[38] **Единица измерения:** Количество учреждений государственного сектора	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +4 (4) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (7) **Декабрь 2019 года:** +7 (12) **Источники данных и план анализа:** Доклады о ходе осуществления проектов, отчеты о государственных расходах в сфере экологии, критерии в бюджетных заявках, системы распределения бюджета и другая страновая документация

[37] Страны или группы стран демонстрируют улучшение институциональной структуры для межсекторального сотрудничества посредством одной или нескольких следующих мер: межсекторальное соглашение о междисциплинарных задачах регулирования конкретных экосистем, национальные или секторальные оценки достаточности природных ресурсов, согласованные планы территориального развития и/или управления, разработка сценариев или анализ преимуществ и недостатков, межсекторальные обсуждения за круглым столом/рабочие группы, официальные институциональные механизмы, межсекторальные системы управления служебной деятельностью, связанной с экосистемами. ЮНЕП продолжит оказание поддержки прогрессу стран путем содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг и Юг-Север, межсекторальным партнерствам в целях развития и оказания технической поддержки для оценок секторальных экзогенных факторов.

[38] Страны должны продемонстрировать прогресс за счет одной или нескольких следующих мер: разработка и испытание моделей анализа экосистемного воздействия для национальных бюджетов и формирования финансовых стимулов, введение оценки воздействия на окружающую среду в результате принятия экономических решений на национальном уровне, учет и представление отчетности о влиянии государственных расходов на здоровье и продуктивность экосистем. Кроме того, прогресс может быть продемонстрирован путем введения требований к частному сектору о раскрытии информации об особенностях их зависимости от природного капитала и воздействии на него и использования имеющих правовое обеспечение фискальных мер и стимулов для компаний, учитывающих ценность природного капитала и включающих ее в свои бизнес-модели. ЮНЕП продолжит оказание поддержки прогрессу стран посредством разработки и завершения моделей экосистемного воздействия бюджетов и механизмов распределения финансовых стимулов, прошедших коллегиальную экспертную оценку, разработки инструментов анализа сценариев и укрепления партнерских связей, направленных на увязку финансовых потоков с глобальными целями в области охраны окружающей среды.

ii) Увеличение числа организаций частного сектора, корректирующих свои бизнес-модели в целях снижения рисков, касающихся экосистем, и/или негативного воздействия на морские и наземные экосистемы[39]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 (10) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +15 (25) **Декабрь 2019 года:** +25 (50)
Единица измерения: Количество учреждений частного сектора	**Источники данных и план анализа:** Доклады о ходе осуществления проектов, отчеты о прибылях и убытках компаний, балансовые отчеты компаний и другие отчеты, такие как ежегодные доклады или отчеты об устойчивом развитии

Стратегия

78. Общая цель подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам заключается в оказании странам поддержки в области управления морскими, пресноводными и наземными экосистемами на основе комплексного подхода, который позволяет им сохранять и восстанавливать долгосрочное функционирование экосистем, отличающихся биологическим разнообразием, и предоставлять экосистемные услуги и товары.

79. Конечное воздействие, которого ЮНЕП стремится добиться к 2030 году в рамках подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам, состоит в достижении более здоровых морских и наземных экосистем, обеспечивающих выгоды, – такие как чистая вода, надежные системы производства продуктов питания и природная красота – которые способствуют благосостоянию мужчин, женщин и детей. Для достижения этого воздействия ЮНЕП и ее партнеры будут расширять возможности правительств, частного сектора и гражданского общества в области сотрудничества, принятия более целостных решений и увязки достижения целей в области развития и предпринимательства с долгосрочным функционированием экосистем. Исходные уровни и степень продвижения к ожидаемым достижениям частично можно измерить с помощью показателей процесса в рамках повестки дня на период до 2030 года[40], однако их потребуется дополнить другими источниками данных, с тем чтобы охватить все элементы показателей достижения результатов.

[39] Прогресс на уровне организаций частного сектора проявляется на фоне элементов, включенных в Декларацию о природном капитале (www.naturalcapitaldeclaration.org). К таким элементам относятся, например, следующие: понимание последствий и зависимости от природного капитала с точки зрения их бизнес-моделей, учет ценности, рисков и возможностей, связанных с природным капиталом, в финансовых услугах и продуктах (займы, инвестиции и страховые продукты, например «E-RISK»), учет и представление отчетности об использовании и сохранении природного капитала. ЮНЕП продолжит оказание поддержки прогрессу учреждений частного сектора посредством повышения информированности, предоставления платформ и информационных продуктов, таких как модели причинно-следственных связей между инвестиционными решениями и последствиями для экосистем.

[40] Ожидаемое достижение a): Предлагаемые показатели достижения целей в области устойчивого развития (30 ноября 2015 года) 1.b.1 Число национальных планов действий, связанных с многосторонними природоохранными соглашениями, способствующими ускоренным инвестициям в мероприятия по ликвидации нищеты и рационально использующими природные ресурсы, 6.5.1 Степень реализации комплексного регулирования водных ресурсов (КРВР), 11.a1 Города с населением более 100 000 человек, реализующие планы городского и регионального развития, включающие демографические прогнозы и потребности в ресурсах, 12.8.1 Доля образовательных учреждений, сообщающих о включении тем об устойчивом развитии и образе жизни в официальные учебные программы, 13.3.1 Число стран, включивших меры по смягчению остроты, адаптации, ослаблению последствий и раннему предупреждению в программы начального, среднего и специального образования, 14.1.1 Комплексный показатель эффективности использования азота, 14.2.1 Доля развивающихся прибрежных и морских экосистем, имеющих разработанные или осуществляемые планы комплексного управления прибрежными районами и морскими пространствами, основанные на экосистемном подходе, способствующих построению жизнестойких человеческих сообществ и экосистем и предусматривающих справедливое распределение выгод и наличие достойной работы, 14.3.1 Среднее значение кислотности морской среды (pH), измеренное на согласованном набора репрезентативных станций для отбора проб, 14.c.1 Число стран, выполняющих в рамках законодательства или программ положения, содержащиеся в протоколах по региональным морям, и ратификация и осуществление конвенций Международной организации труда (МОТ) о морской среде и рыболовстве, 15.6.1 Число стран, принявших законодательные, административные и политические инструменты в целях осуществления Нагойского протокола, 15.8.1 Сфера применения национальных законодательных актов, касающихся предотвращения появления или борьбы с инвазивными видами, 15.9.1 Число национальных планов и процессов развития, учитывающих ценности биоразнообразия и экосистемных услуг, 17.14.1 Число стран, ратифицировавших

80. Подпрограмма будет стимулировать преобразования как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. В краткосрочной перспективе подпрограмма будет направлена на укрепление партнерских отношений и оказание поддержки странам в целях улучшения мониторинга и учета биоразнообразия и здоровья и продуктивности экосистем, что будет способствовать принятию лучших решений в государственном и частном секторах. В рамках подпрограммы будет организовано сотрудничество с партнерами в секторах в целях создания межсекторальных механизмов регулирования экосистем. Она будет также оказывать поддержку соглашениям и использовать информационные продукты (такие как сценарии, планы территориального развития, анализы преимуществ и недостатков и системы мониторинга деятельности в секторах на основе экосистем) для достижения синергизма и содействия такому управлению экосистемами, которое обеспечивает достижение многочисленных целей и задач в области устойчивого развития, включая Стратегический план по биоразнообразию на 2011–2020 годы и Айтинские задачи в области биоразнообразия. С этой целью будут поощряться существующие конвенции о региональных морях и будет оказываться содействие их работе, направленной на обеспечение рационального и устойчивого использования морской и прибрежной среды, а также будет поощряться создание конвенций о региональных морях там, где это необходимо.

81. В целях стимулирования долгосрочных изменений и выдвижения вопросов здоровых и продуктивных экосистем с периферии в центр экономики, в рамках данной подпрограммы будет вестись работа с банками развития и финансовым сектором, а также другими партнерами с целью повышения осведомленности о том, каким образом экосистемный подход может быть прочно интегрирован в принятие экономических решений в государственном и частном секторах. ЮНЕП будет также стремиться включить экосистемный подход в образовательные программы и образование выпускников, которые станут специалистами в различных секторах и будут принимать решения, влияющие на здоровье и продуктивность экосистем (например, экономистов, инженеров и юристов). Для выполнения этой подпрограммы ЮНЕП будет создавать и укреплять партнерства в области комплексного управления экосистемами, особенно путем дальнейшего взаимодействия с научным сообществом, финансовым сектором и министерствами планирования и финансов. Будет продолжено и будет укрепляться сотрудничество с многосторонними природоохранными соглашениями[41], неправительственными организациями, средствами массовой информации и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, особенно с секторальными инициативными группами, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и многосторонними организациями, ведущими работу в области океанов.

82. Для успешного осуществления этой подпрограммы потребуется тесное сотрудничество с другими подпрограммами ЮНЕП. Сотрудничая с подпрограммами по экологическому руководству и обзорам состояния окружающей среды, ЮНЕП будет способствовать созданию необходимых благоприятных условий. Данная подпрограмма будет развивать взаимоукрепляющее сотрудничество с подпрограммами по эффективному использованию ресурсов; химическим веществам, отходам и качеству воздуха; изменению климата и устойчивости к бедствиям и конфликтам в целях уменьшения некоторых из основных факторов

и осуществивших соответствующие международные договоры в рамках Международной морской организации (безопасность, охрана, защита окружающей среды, гражданская ответственность, а также выплата компенсаций и страхование) и основополагающие конвенции и рекомендации МОТ, а также стран, внедривших системы выплат за выбросы углерода в атмосферу, 17.19.1 Предоставление финансовых и иных ресурсов в целях укрепления статистического потенциала развивающихся стран, 17.19.2 Инклюзивный индекс богатства.

Ожидаемое достижение b): 11.4.1 Доля национальных (или муниципальных) бюджетов, выделенная на цели охраны, защиты и сохранения национального культурного наследия, включая объекты всемирного наследия, 12.6. Число компаний, публикующих доклады об устойчивом развитии, 12.7.1 Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по ведению экологически ответственной закупочной деятельности, 14.6.1 Объем отрицательных субсидий рыбного промысла в долларовом выражении по сравнению с исходным показателем 2015 года, 15.a.1 Официальная помощь развитию в поддержку Конвенции о биологическом разнообразии в сочетании с «долей государственных расходов на цели сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистем по отношению к государственному бюджету», 17.5.1 Количество предпринятых реформ национальной и инвестиционной политики, направленных на достижение целей или обеспечение гарантий в области устойчивого развития.

[41] Например, Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных и конвенции и планы действий по региональным морям.

давления на экосистемы и повышения потенциала экосистем в области устойчивости и смягчения последствий.

Теория изменений – здоровые и продуктивные экосистемы

Примечание: Основные результаты в теории изменений обозначают либо один результат, либо группу результатов.

Внешние факторы

83. Основной риск для успешного осуществления данной подпрограммы заключается в наличии готовности различных секторов и их соответствующих инициативных групп сотрудничать с ЮНЕП. ЮНЕП способна уменьшить этот риск за счет информационно-пропагандистской работы и налаживания партнерских отношений за пределами сектора окружающей среды. Риск также может быть снижен в том случае, если целостный характер Целей в области устойчивого развития будет способствовать дальнейшему наращиванию интереса к комплексному управлению экосистемами. Кроме того, технологические достижения (вычислительные мощности, дистанционное зондирование и социальные средства массовой информации) могут способствовать повышению транспарентности, интернализации внешних факторов и более эффективному процессу принятия решений, что, таким образом, будет также положительно сказываться на осуществлении данной подпрограммы.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Учет состояния и продуктивности морских, пресноводных и наземных экосистем в образовании, мониторинге и механизмах межсекторального и трансграничного сотрудничества на национальном и международном уровнях		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
1. Оказание технической помощи и создание партнерств для определения показателей в области биоразнообразия и экосистемного функционирования и мониторинга ключевых вопросов, оказывающих влияние на функционирование экосистем и продуктивность экосистем	ОРПО	ООПП, ОСОИ, ОППК, РО
2. Оказание технической помощи и создание партнерств по эффективным мерам сохранения и контроля за их выполнением (регулирование экосистем, экологическая представленность и связь)	ООПП	ОРПО, ОСОИ, ОППК, РО
3. Оказание поддержки Организации Объединенных Наций и глобальные усилия по стандартизации стоимостного определения и учета экосистемных услуг и товаров (запасы и потоки), а также включения природного капитала в системы мониторинга устойчивого развития, в том числе всесторонний учет богатства	ООПП	ОТПЭ, ОРПО, ОСОИ, РО
4. Оказание поддержки странам и/или трансграничным механизмам для проведения стоимостного определения и учета экосистемных услуг	ОТПЭ	ООПП, ОРПО, ОСОИ, РО
5. Информационно-пропагандистская деятельность и поддержка частного сектора и национальных учреждений в целях проведения и предоставления стоимостного определения и учета экосистемных услуг	ОТПЭ	ООПП, ОРПО, ОСОИ, РО
6. Разработка и распространение инструментов и методологий для комплексного управления экосистемами	ООПП	ОППК, ОТПЭ, ОСОИ, РО
7. Оказание поддержки межсекторальным институциональным механизмам и соглашениям по управлению экосистемами	ООПП	ОППК, ОТПЭ, ОСОИ, РО
8. Оказание технической помощи и создание партнерств в целях учреждения национальных оценок устойчивости ресурсов в отношении ключевых экосистемных товаров и услуг	ООПП	ОППК, ОТПЭ, ОСОИ, РО
9. Оказание технической помощи и создание партнерств с целью включения экосистемного подхода в образовательные программы (например, в секторальные программы и курсы непрерывного обучения)	ООПП	ОСОИ, ОТПЭ, ОППК, ОРПО, РО
10. Оказание технической поддержки университетам в целях обеспечения непрерывного образования по вопросам экосистемного подхода	ООПП	ОСОИ, ОТПЭ, ОППК, ОРПО, РО
11. Разработка и поощрение инновационных инструментов и технологий для включения экосистемного подхода в образовательные программы	ООПП	ОСОИ, ОТПЭ, ОППК, ОРПО, РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b): Проверка директивными органами в государственном и частном секторах включения аспектов здоровья и продуктивности экосистем в процесс принятия экономических решений		
1. Оказание поддержки государственным учреждениям в деле экспериментального включения вопросов здоровья экосистем и наличия ресурсов в процесс принятия экономических решений	ООПП	ОППК, ОСОИ, ОРПО, ОТПЭ, РО

2. Разработка и распространение инструментов и методологий для включения вопросов здоровья экосистем и наличия ресурсов в процесс принятия экономических решений	ОТПЭ	ООПП, ОППК, ОСОИ, ОРПО, РО
3. Повышение осведомленности о роли экономических решений в деле достижения целей, связанных с экосистемами, и обеспечения достаточных ресурсов, а также влияние здоровья экосистем и наличия ресурсов на социально-экономические результаты	ОТПЭ	ООПП, ОППК, ОСОИ, ОРПО, РО
4. Оказание поддержки учреждениям частного сектора в деле экспериментального включения вопросов здоровья экосистем и наличия ресурсов в процесс принятия экономических решений	ОТПЭ	ООПП, ОСОИ, ОРПО, ОППК, РО
5. Разработка и распространение инструментов и методологий для включения вопросов здоровья экосистем и наличия ресурсов в процесс принятия экономических решений в частном секторе	ОТПЭ	ООПП, ОСОИ, ОРПО, ОППК, РО
6. Повышение осведомленности о роли финансовых решений в деле достижения целей, связанных с экосистемами, и обеспечения наличия ресурсов, а также влияние здоровья экосистем и наличия ресурсов на экономические результаты	ОТПЭ	ООПП, ОСОИ, ОРПО, ОППК, РО

Таблица 8 a)

Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: здоровые и продуктивные экосистемы

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	20 675	(1 275)	19 400
Расходы, не связанные с должностями	19 325	3 075	22 400
Промежуточный итог A	**40 000**	**1 800**	**41 800**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	39 645	(45)	39 600
Промежуточный итог B	**39 645**	**(45)**	**39 600**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	66 877	13 623	80 500
Промежуточный итог C	**66 877**	**13 623**	**80 500**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	1 408	1,992	3 400
Промежуточный итог D	**1 408**	**1,992**	**3 400**
E. Регулярный бюджет			
Должности	3 800	-	3 800
Расходы, не связанные с должностями	300	-	300
Промежуточный итог E	**4 100**	**-**	**4 100**
Итого (A+B+C+D+E)	**152 030**	**17 370**	**169 400**

Таблица 8 b)

Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: здоровые и продуктивные экосистемы

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	79	(10)	69
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**79**	**(10)**	**69**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	13	-	13

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
Промежуточный итог B	**13**	**-**	**13**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	35	(1)	34
Промежуточный итог C	**35**	**(1)**	**34**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	4	2	6
Промежуточный итог D	**4**	**2**	**6**
E. Регулярный бюджет			
Должности	14	-	14
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**14**	**-**	**14**
Итого (A+B+C+D+E)	**145**	**(9)**	**136**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

84. Подпрограмма по здоровым и продуктивным экосистемам обычно финансируется по линии ГЭФ и внебюджетных ресурсов. Бюджет на 2018-2019 годы в настоящее время соответствует этой исторической тенденции поступлений из этих источников. С учетом центрального места, отведенного здоровью и продуктивности экосистем в повестке дня на период до 2030 года, прогнозируется увеличение объема ресурсов. Это отражает как краткосрочный подход, предусматривающий улучшение мониторинга и учета здоровья и продуктивности экосистем, так и долгосрочный подход, направленный на перемещение вопросов здоровых и продуктивных экосистем с периферии в центр экономики.

Подпрограмма 4

Экологическое руководство

Цель организации: согласованность политики и прочные правовые и институциональные механизмы обеспечивают постепенное достижение природоохранных целей в контексте устойчивого развития

Ожидаемые достижения секретариата	**Показатели достижения результатов**	
a) Международное сообщество во все большей степени применяет единые и комплексные подходы для достижения природоохранных и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[42]	i) Увеличение числа учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных организаций и форумов, включающих вопросы или подходы в области природоохранной политики, вытекающие из программных рекомендаций ЮНЕП, в программные документы, стратегии или планы в области устойчивого развития **Единица измерения:** a) Число учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных организаций или межправительственных форумов на глобальном уровне, включающих программные вопросы или подходы, вытекающие из программных рекомендаций ЮНЕП, в программные документы, стратегии или планы, принятые во исполнение повестки дня на период до 2030 года	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** 8 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +2 (10) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +1 (11) **Декабрь 2019 года:** +1 (12) **Источники данных и план анализа:** Обзор официальных документов и итоговых документов учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных организаций и форумов
	b) Число учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных организаций и форумов на региональном уровне, включающих программные вопросы или подходы, вытекающие из программных рекомендаций ЮНЕП, в программные документы, стратегии и планы, принятые во исполнение повестки дня на период до 2030 года	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** 4 **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +2 (6) **Декабрь 2019 года:** +2 (8) **Источники данных и план анализа:** Обзор официальных документов и итоговых документов учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных организаций и форумов
	ii) Более активное использование подходов к согласованному осуществлению многочисленных многосторонних природоохранных соглашений или других многосторонних институциональных механизмов благодаря поддержке ЮНЕП **Единица измерения:** Число стран, включивших в национальные программные документы, стратегии, планы действий или институциональные механизмы подходы для согласованного осуществления многочисленных многосторонних природоохранных соглашений или других многосторонних институциональных механизмов благодаря поддержке ЮНЕП	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +4 **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +2 **Декабрь 2019 года:** +10 **Источники данных и план анализа:** Обзор национальных докладов, представляемых соответствующим многосторонним природоохранным соглашениям, и другие институциональные механизмы, органы и обследования

[42] Относится к следующим задачам Целей в области устойчивого развития: 15.c и 17.9, 17.14 и 17.16.

Цель организации: согласованность политики и прочные правовые и институциональные механизмы обеспечивают постепенное достижение природоохранных целей в контексте устойчивого развития

Ожидаемые достижения секретариата	**Показатели достижения результатов**	
	iii) Увеличение числа согласованных политических мер, принимаемых странами в отношении экологических вопросов, имеющих международное значение[43] **Единица измерения:** Количество экологических вопросов, имеющих международное значение, которые решаются правительствами на основе слаженных политических действий, возможных благодаря поддержке ЮНЕП	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +0 **Декабрь 2019 года:** +1 **Источники данных и план анализа:** Обзор итогов межправительственных процессов
b) Укрепление институционального потенциала и программных и/или правовых механизмов для достижения согласованных на международном уровне экологических целей, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития[44]	i) Увеличение числа стран, укрепивших[45] институциональный потенциал и правовую основу для полного осуществления многосторонних природоохранных соглашений и достижения согласованных на международном уровне целей в области охраны окружающей среды, включая повестку дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития **Единица измерения:** Число стран, демонстрирующих прогресс по одному или нескольким направлениям укрепления институционального	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, к декабрю 2018 года:** 10 **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** (+4) 14 **Декабрь 2019 года:** (+6) 20 **Источники данных и план анализа:** Обзор докладов и информационных баз данных, включая доклады и информацию,

[43] Экологические приоритеты будут определены на основе резолюций Ассамблеи по окружающей среде или других межправительственных процессов по вопросам окружающей среды и могут включать, например, осуществление принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, незаконную торговлю объектами дикой природы, морской мусор и другие вопросы, которые могут возникнуть со временем. Ожидаемые результаты могут включать создание сетей или других механизмов сотрудничества для решения международных (региональных и/или глобальных) вопросов, таких как незаконная торговля объектами дикой природы или трансграничное загрязнение, либо принятие стандартов или руководящих принципов для разработки национального законодательства в определенных областях.

[44] Относится к следующим задачам Целей в области устойчивого развития: 1.4, 10.2, 11.6, 12.4, 14.c, 15.6, 15.8, 15.9, 15.a, 16.3, 16.6, 16.7 и 16.b. В то время как в рамках данной подпрограммы будет вестись работа по всем этим задачам, нельзя выстроить взаимно-однозначное соответствие между показателями достижения Целей в области устойчивого развития и показателями подпрограммы по экологическому руководству. В некоторых случаях показатели достижения целей определены весьма конкретно (например, показатель 15.8.1: Принятие национального законодательства по предотвращению проникновения или регулированию численности чужеродных инвазивных видов) и включены в показатели ЮНЕП, имеющие более широкий охват (например, показатель b i)). В других случаях, показатели достижения целей не относятся к окружающей среде, однако общий целевой показатель содержит экологическую составляющую, достижению которой будет способствовать ЮНЕП. Например, задача 16.3, «Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию», крайне актуальна с точки зрения окружающей среды и рассматривается в рамках ожидаемого достижения b), в то время как показатель для этой задачи целей устойчивого развития не связан с окружающей средой.

[45] Страны или группы стран демонстрируют укрепление их институционального потенциала и правовой основы за счет обеспечения прогресса в следующих областях: официальное закрепление межсекторальных диалогов по вопросам окружающей среды между секторальными национальными учреждениями; принятие или усиление общего и секторального природоохранного законодательства для решения природоохранных задач на страновом уровне и осуществления многосторонних природоохранных соглашений; включение в национальное законодательство механизмов участия в вопросах охраны окружающей среды; наличие четких мандатов, бюджета и квалифицированного персонала для обеспечения соблюдения национального законодательства; свидетельства участия основных групп и заинтересованных сторон в институциональных процессах принятия решений (например, в рамках оценок воздействия на окружающую среду). Для объективной оценки достигнутого прогресса будет разработана детальная рамочная основа для проведения измерений.

Цель организации: согласованность политики и прочные правовые и институциональные механизмы обеспечивают постепенное достижение природоохранных целей в контексте устойчивого развития		
Ожидаемые достижения секретариата	**Показатели достижения результатов**	
	потенциала и правовой основы благодаря поддержке ЮНЕП	представляемые в контексте многосторонних природоохранных соглашений, об институциональных и правовых мерах, принимаемых на национальном уровне
	ii) Повышение степени интеграции вопросов охраны природы в планы устойчивого развития, в том числе в рамках реализации повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития **Единица измерения:** a) Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, ведущих разработку единых программных рамок Организации Объединенных Наций, которые сообщают об интеграции целей в области охраны природы в такие рамки	**a) Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** 30 процентов (от единых программных рамочных основ Организации Объединенных Наций, разработанных в течение двухгодичного периода) **Прогресс, ожидаемый к июню ожидаемый к июню 2019 года:** +20 процентов (50 процентов) **Декабрь 2019 года:** +20 процентов (70 процентов)
	b) Число стран, сообщающих об интеграции природоохранных вопросов в национальные и субнациональные процессы планирования и составления бюджетов в области устойчивого развития	**b) Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю ожидаемый к декабрю 2018 года:** 10 **Прогресс, ожидаемый к июню ожидаемый к июню 2019 года:** (+4) 14 **Декабрь 2019 года:** (+6) 20 **Источники данных и план анализа:** Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и другие механизмы планирования в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций»; информация, полученная от стран о национальной политике и бюджетах, в которых учитываются вопросы окружающей среды в совокупности с другими аспектами устойчивого развития
	iii) Число партнерств между ЮНЕП и представителями основных групп и заинтересованных сторон, призванных содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области охраны окружающей среды, включая Цели в области устойчивого развития **Единица измерения:** Партнерские соглашения между ЮНЕП и представителями основных групп и заинтересованных сторон, четко ставящие перед собой цель содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области охраны окружающей среды, включая Цели в области устойчивого развития	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 4 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +5 (9) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +3 (12) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +4 (16) **Декабрь 2019 года:** +6 (22) **Источники данных и план анализа:** Стратегические соглашения о сотрудничестве, подписанные между ЮНЕП и организациями, представляющими основные группы и заинтересованные стороны

Стратегия

85. Общая цель данной подпрограммы заключается в укреплении экологического руководства в целях оказания поддержки достижению согласованных на международном уровне целей в области охраны окружающей среды и осуществлению повестки дня на период до 2030 года.

86. В конечном счете, ЮНЕП стремится способствовать обеспечению того, чтобы к 2030 году экологический компонент устойчивого развития рассматривался в рамках инклюзивных, устойчивых и согласованных механизмов руководства. Для этого на всех уровнях руководства требуется обоснованное и последовательное программное управление; слаженные, согласованные действия по экологическим вопросам и гибкая нормативная база; эффективные и прозрачные институты и участие всех заинтересованных сторон. Для этого также требуется укрепление научно-политического взаимодействия, адекватный институциональный потенциал и поддержка со стороны финансирования. Укрепление механизмов руководства также будет способствовать принятию эффективных мер реагирования на возникающие проблемы.

87. В 2018–2019 годах ЮНЕП будет содействовать согласованным стратегиям в области охраны окружающей среды, в том числе в тематических областях, охватываемых многосторонними природоохранными соглашениями и другими международными институциональными механизмами. Она будет способствовать полной интеграции вопросов окружающей среды в стратегии устойчивого развития и более скоординированным подходам к достижению целей в области охраны окружающей среды в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта работа будет вестись с опорой на роль ЮНЕП в межучрежденческих механизмах Организации Объединенных Наций и за счет оказания консультативных услуг и выдвижения предложений стратегического характера для правительств, межправительственных форумов и международных организаций. ЮНЕП будет содействовать разработке и использованию подходов к осуществлению многосторонних природоохранных соглашений, обеспечивающих синергизм и эффективность действий за счет использования общих черт. Она будет оказывать поддержку межправительственным и другим процессам принятия решений, которые направлены на принятие согласованных политических мер по экологическим вопросам, имеющим международное значение, таким как незаконная торговля объектами дикой природы, трансграничное загрязнение и другие приоритеты, заданные Программой Монтевидео по развитию и периодическому обзору права окружающей среды и резолюциями Ассамблеи по окружающей среде.

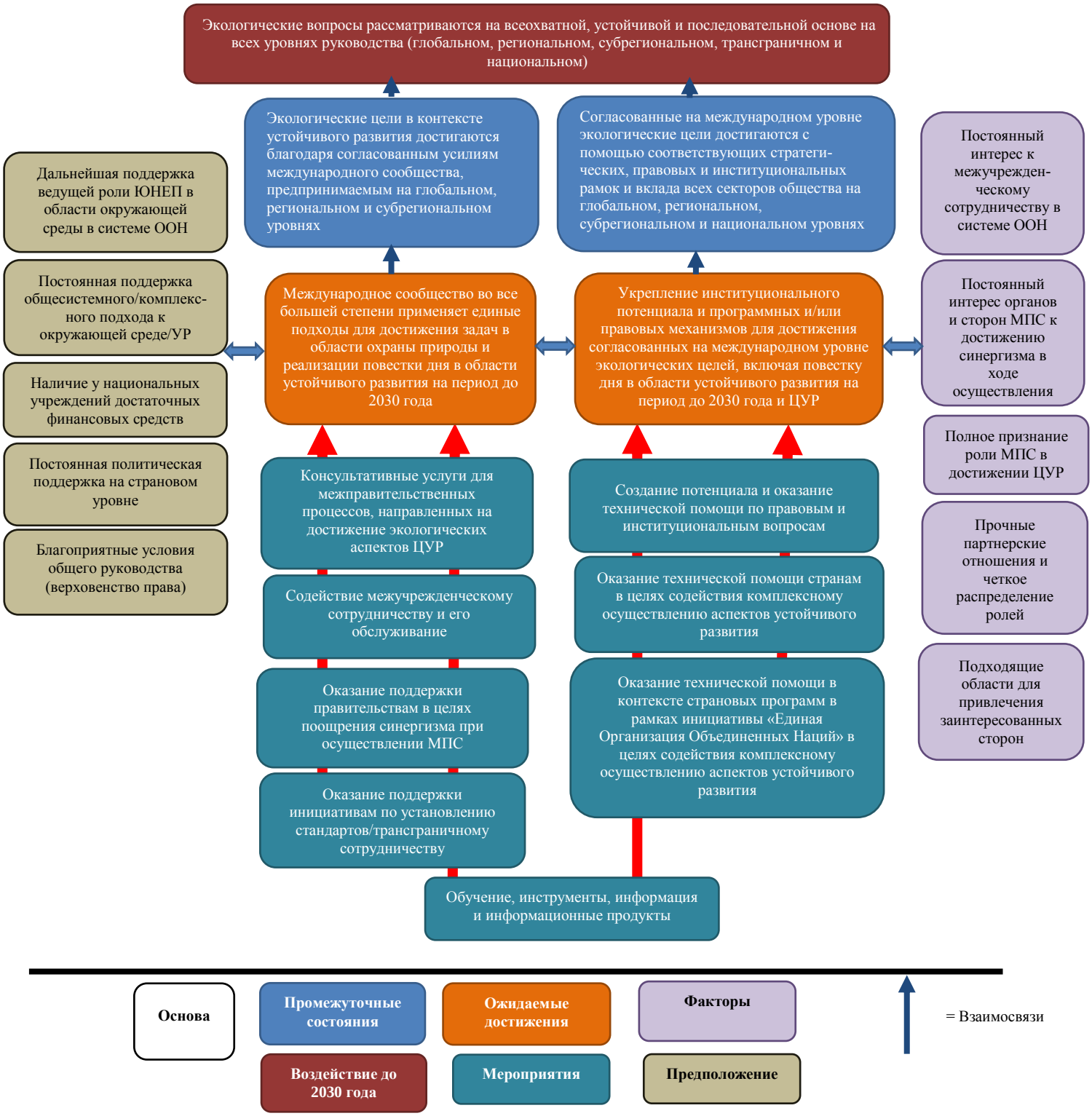
88. Кроме того, для достижения целей в области охраны окружающей среды ЮНЕП будет содействовать укреплению национальных институтов, потенциала в области правоприменения, а также политики и законодательства. Она будет обеспечивать обязательный учет гендерных вопросов в ходе укрепления институционального потенциала и содействие принятию политики и законов, учитывающих гендерную проблематику. С этой целью ЮНЕП будет вносить вклад в информационные инструменты, обучение и техническую помощь в партнерстве с ключевыми глобальными и местными субъектами.

89. На основе своего стратегического регионального присутствия и с учетом оцененных потребностей, ЮНЕП будет укреплять благоприятные условия на региональном и страновом уровнях для полного осуществления многосторонних природоохранных соглашений и повестки дня на период до 2030 года, сотрудничая с широким спектром заинтересованных сторон и наиболее важных субъектов для преобразований, включая директивные органы, законодателей и правоохранительные органы, гражданское общество и частный сектор, которые играют центральную роль в принятии политических и нормативных рамок и содействии их осуществлению. Она также будет способствовать построению фундамента, необходимого для обеспечения всеохватного руководства, с упором на применение верховенства права как принципа, касающегося окружающей среды. ЮНЕП будет полагаться на усилия в рамках инициативы «Единство действий» и партнерства с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и субъектами на местах, опираясь на успешные совместные инициативы и расширяя их, в том числе Инициативу ПРООН-ЮНЕП по борьбе с нищетой/охране окружающей среды.

90. ЮНЕП будет расширять свое сотрудничество с органами и подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами экологического руководства, включая ПРООН, ФАО, Группу по оказанию помощи в области верховенства права Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и региональные организации. Она также будет участвовать в партнерствах, способствующих использованию более целостных подходов

к устойчивому развитию, например путем взаимодействия с органами и подразделениями Организации Объединенных Наций, ведущими активную работу в области социального аспекта устойчивого развития, и организациями, ориентированными на развитие и торговлю, такими как банки развития. Она будет содействовать использованию подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон, включая частный сектор и неправительственные организации. Она будет вести сотрудничество с сетями учреждений и экспертов, включая сети судебных органов, парламентские организации, сети по обеспечению соблюдения, университеты и центры передового опыта.

Теория изменений – экологическое руководство



Примечание: Основные результаты в теории изменений обозначают либо один результат, либо группу результатов.

Внешние факторы

91. Важнейшими факторами для достижения ожидаемых результатов являются: постоянная поддержка со стороны правительств, предоставляемая через руководящие органы учреждений системы Организации Объединенных Наций; оказание поддержки комплексному подходу к окружающей среде и устойчивому развитию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; и эффективные партнерства и механизмы межучрежденческого сотрудничества. Усилия ЮНЕП могут быть ослаблены из-за коррупции, а изменения в структуре правительств способны привести к сокращению поддержки экологическому руководству.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Международное сообщество во все большей степени применяет единые и комплексные подходы для достижения задач в области охраны природы и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
1. Консультативные услуги и секретариатская поддержка глобальных, региональных и субрегиональных межправительственных процессов, а также в целях рассмотрения экологических аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	ОППК	УРП, РО
2. Консультативные услуги, направленные на повышение общесистемной слаженности действий в области окружающей среды, и секретариатское обслуживание межучрежденческих механизмов, действующих в области окружающей среды и устойчивого развития	ЕО/ОППК	Секретариат ГРП
3. Оказание консультативных услуг правительствам с целью содействия синергизму при осуществлении МПС и других многосторонних институциональных механизмов	ОППК	ООПП, ОТПЭ, РО
4. Продукты для управления информационными потоками и знаниями в области слаженного и синергетического осуществления МПС, осуществления экологических аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и правовых и институциональных мер реагирования на возникающие экологические вопросы, имеющие международное значение	ОППК	ОРПО
5. Оказание технической поддержки механизмам сотрудничества в области управления трансграничными природными ресурсами и межправительственным процессам, регулирующим международные экологические вопросы	ОППК	ООПП, ОТПЭ, РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b): Укрепление институционального потенциала и программных и/или правовых механизмов для достижения согласованных на международном уровне экологических целей, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития		
1. Консультативные услуги и создание потенциала в целях укрепления институционального потенциала и политической и правовой основ для эффективного регулирования экологической составляющей целей устойчивого развития на основе всеобщего участия	ОППК	ООПП, РО
2. Консультативные услуги, направленные на оказание помощи странам при применении комплексных подходов к трем компонентам устойчивого развития в процессе планирования и разработки политики, в том числе при реализации программных страновых процессов, общих для системы Организации Объединенных Наций, и в контексте содействия построению взаимосвязей между нищетой и окружающей средой при разработке политики, планов и бюджетов на страновом уровне	ООПП	УРП, РО, ОППК
3. Консультативное обслуживание стран и регионов в целях содействия осуществлению принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и Балийских руководящих принципов, включая разработку надлежащих правовых инструментов и обеспечение эффективного участия основных групп и заинтересованных сторон в процессе принятия экологических решений и осуществления Целей в области устойчивого развития	ОППК	СРО, все региональные отделения, ОРПО

Таблица 9 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: экологическое руководство

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	12 853	3 847	16 700
Расходы, не связанные с должностями	12 147	7 153	19 200
Промежуточный итог A	**25 000**	**11 000**	**35 900**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	29 020	3 780	32 800
Промежуточный итог B	**29 020**	**3 780**	**32 800**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	–	–	–
Промежуточный итог C	**–**	**–**	**–**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	998	1 402	2 400
Промежуточный итог D	**998**	**1 402**	**2 400**
E. Регулярный бюджет			
Должности	6 500	–	6 500
Расходы, не связанные с должностями	400	–	400
Промежуточный итог E	**6 900**	**–**	**6 900**
Итого (A+B+C+D+E)	**61 918**	**16 182**	**78 000**

Таблица 9 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: экологическое руководство

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	54	10	64
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**54**	**10**	**64**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	40	9	49
Промежуточный итог B	**40**	**9**	**49**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	–	–	–
Промежуточный итог C	**–**	**–**	**–**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	5	1	6
Промежуточный итог D	**5**	**1**	**6**
E. Регулярный бюджет			
Должности	23	-	23
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**23**	**-**	**23**
Итого (A+B+C+D+E)	**122**	**20**	**142**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Подпрограмма 5

Химические вещества, отходы и качество воздуха

Цель организации: рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
а) Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области рационального регулирования химических веществ в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)[46]	i) Увеличение числа стран[47], которые использовали методы анализа или рекомендации ЮНЕП и, где это возможно, применяют многосекторальный подход для разработки или осуществления законодательства, стратегий или планов действий, направленных на поощрение рационального регулирования химических веществ и осуществление соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и СПМРХВ **Единица измерения:** Число стран, предоставивших информацию[48] о разработке/принятии нового законодательства, стратегий или планов действий в отношении общих вопросов, а также конкретно в отношении свинца в краске, ртути, стойких органических загрязнителей, озоноразрушающих веществ и других приоритетных областей, касающихся химических веществ[49]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** 0 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 (10) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (15) **Декабрь 2019 года:** +5 (20) **Источники данных и план анализа:** Официальная правительственная корреспонденция и документация
	ii) Увеличение числа частных компаний/отраслей, которые разработали или осуществили стратегию или конкретные действия по рациональному регулированию химических веществ с использованием методов анализа или рекомендаций ЮНЕП[50] **Единица измерения:** Количество компаний	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** 0 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 (10) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (15)

[46] Содействует достижению следующих целей: задачи 3.9 Целей в области устойчивого развития: К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв; задачи 6.3: К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире; и задачи 12.4: К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

[47] Поскольку этот показатель объединяет результаты по целому ряду областей, связанных с химическими веществами, в отношении которых страны могут разрабатывать или принимать законодательство, стратегии или планы действий, мониторинг за ходом осуществления и отчетность о нем позволят не допустить повторного учета стран при достижении ими результатов в отношении более чем одного химического вещества.

[48] Отчетность будет предоставляться в рамках режимов соблюдения многосторонних природоохранных соглашений (например, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой) и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

[49] В качестве примеров новых приоритетных химических веществ можно назвать высокоопасные пестициды и экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества.

[50] Будет применяться следующая структура потенциала: 1) членство в партнерстве; 2) готовность к действиям; 3) принятие стратегии или плана; и 4) осуществление стратегии или плана. При расчете данного показателя будут учитываться только те организации, которые приступили к осуществлению стратегии или плана (этап 4).

Цель организации: рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
		Декабрь 2019 года: +5 (20) **Источники данных и план анализа:** Ежегодная отчетность компаний, официальные сообщения, обследования
	iii) Увеличение числа организаций гражданского общества, которые предприняли меры по улучшению регулирования химических веществ на основе методов анализа или рекомендаций ЮНЕП[51] **Единица измерения:** Число организаций гражданского общества	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** 0 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 (10) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (15) **Декабрь 2019 года:** +5 (20) **Источники данных и план анализа:** Ежегодная отчетность организаций гражданского общества, официальные сообщения, обследования
b) Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений[52]	i) Увеличение числа стран[53], которые использовали методы анализа или рекомендации ЮНЕП, для осуществления стратегий и передовой практики предотвращения образования и рационального регулирования отходов в соответствии с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, СПМРХВ и другими соответствующими международными соглашениями **Единица измерения:** Количество стран	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** +5 (5) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 (6) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +2 (8) **Декабрь 2019 года:** +3 (11) **Источники данных и план анализа:** Число стран, сообщающих об осуществлении стратегий и методов передовой практики для предотвращения образования и рационального регулирования отходов

[51] Будет применяться следующая структура потенциала: 1) членство в партнерстве; 2) готовность к действиям; 3) принятие стратегии или плана; и 4) осуществление стратегии или плана. При расчете данного показателя будут учитываться только те организации, которые приступили к осуществлению стратегии или плана (этап 4).

[52] Содействует достижению следующих целей: задачи 3.9 Целей в области устойчивого развития: К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв; задачи 6.3: К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире; задачи 11.6: К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов; задачи 12.4: К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду; и задачи 12.5: К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию.

[53] Поскольку этот показатель объединяет результаты по целому ряду потоков отходов, в отношении которых страны могут применять стратегии и методы передовой практики, мониторинг за ходом осуществления и отчетность о нем позволят не допустить повторного учета стран при достижении ими результатов в отношении более чем одного потока отходов.

Цель организации: рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех		
Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	ii) Увеличение числа частных компаний/отраслей, которые использовали методы анализа или рекомендации ЮНЕП, для осуществления стратегий и передовой практики по предотвращению образования и рациональному регулированию отходов **Единица измерения:** Количество компаний	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** +5 (5) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 (6) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +2 (8) **Декабрь 2019 года:** +3 (11) **Источники данных и план анализа:** Ежегодная отчетность компаний, официальные сообщения, обследования
	iii) Увеличение числа организаций гражданского общества, которые предприняли меры по улучшению предотвращения образования и рационального регулирования отходов на основе методов анализа или рекомендаций ЮНЕП[54] **Единица измерения:** Число организаций гражданского общества	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** +5 (5) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 (6) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +2 (8) **Декабрь 2019 года:** +3 (11) **Источники данных и план анализа:** Ежегодная отчетность организаций гражданского общества, официальные сообщения, обследования
c) Выявление национальных источников выбросов, разработка стратегий, правовых, нормативных, фискальных и институциональных рамок и механизмов для уменьшения загрязнения воздуха, создание институционального потенциала для улучшения качества воздуха и проведение странами оценок качества воздуха при поддержке ЮНЕП[55]	i) Увеличение числа стран, разработавших национальные кадастры выбросов и оценки качества воздуха с предоставлением общего доступа к данным мониторинга и информации в электронной форме **Единица измерения:** Количество стран	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 35 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** 40 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (45) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (50) **Декабрь 2019 года:** +5 (55) **Источники данных и план анализа:** Официальная правительственная корреспонденция, документация и обследования
	ii) Увеличение числа стран, принявших стратегии, стандарты и правовые, нормативные, фискальные и институциональные рамки и механизмы для улучшения качества воздуха на основе методов анализа или рекомендаций	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** 0

[54] Будет применяться следующая структура потенциала: 1) членство в партнерстве; 2) готовность к действиям; 3) принятие стратегии или плана; и 4) осуществление стратегии или плана. При расчете данного показателя будут учитываться только те организации, которые приступили к осуществлению стратегии или плана (этап 4).

[55] Содействует достижению задачи 3.9 Целей в области устойчивого развития: К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв; и задачи 11.6: К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов.

Цель организации: рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех		
Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	ЮНЕП[56] **Единица измерения:** Количество стран	**Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (5) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +3 (8) **Декабрь 2019 года:** +3 (11) **Источники данных и план анализа:** Официальная корреспонденция, документация и обследования
	iii) Увеличение числа стран, которые повысили осведомленность о важности качества воздуха и предоставили общий доступ к понятным данным мониторинга качества воздуха и другой информации с помощью методов анализа или рекомендаций ЮНЕП **Единица измерения:** Количество стран	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** 0 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (5) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (10) **Декабрь 2019 года:** +10 (20) **Источники данных и план анализа:** Официальная корреспонденция, документация и обследования

Стратегия

92. Общая цель подпрограммы по химическим веществам, отходам и качеству воздуха заключается в оказании странам поддержки в их усилиях по улучшению регулирования химических веществ и отходов и улучшению качества воздуха в целях значительного сокращения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Регулирование качества воздуха будет означать сокращение содержания твердых частиц и других загрязнителей воздуха, помимо химических веществ и отходов, вредных для здоровья человека.

93. В рамках данной подпрограммы будет и впредь оказываться поддержка осуществлению соответствующих многосторонних природоохранных соглашений[57], касающихся химических веществ, загрязнения окружающей среды и отходов, и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ[58]. Особое внимание будет уделяться осуществлению двух резолюций Ассамблеи по окружающей среде: резолюции 1/5 о химических веществах и отходах и резолюции 1/7 об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха. Несмотря на наличие двух отдельных ожидаемых достижений, касающихся химических веществ и отходов, ЮНЕП будет обеспечивать согласованное и комплексное осуществление в обеих тематических областях, а также в отношении докладов «Глобальная перспектива в области химических веществ» и «Глобальная перспектива в области регулирования отходов» и последующей деятельности в связи с ними.

94. Для достижения цели подпрограммы ЮНЕП будет сотрудничать с правительствами, деловыми кругами и организациями гражданского общества, с тем чтобы помочь им снизить

[56] При расчете показателя будут учитываться только страны, осуществляющие политику в области качества воздуха со стандартами качества воздуха, и страны, располагающие необходимыми правовыми, нормативными и фискальными рамками в поддержку политики, а также национальными учреждениями, ответственными за обеспечение осуществления правового механизма.

[57] Основными многосторонними природоохранными соглашениями в области химических веществ, отходов и качества воздуха являются Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции, Минаматская конвенция о ртути, Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, а также Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

[58] Стратегический подход представляет собой глобальный механизм, призванный содействовать рациональному регулированию химических веществ.

уровень вредоносных химических веществ, опасных отходов и загрязнения воздуха, включая загрязнение в результате песчаных и пыльных бурь; нарастить масштабы повторного использования, сокращения, рециркуляции и рекуперации отходов; и расширить применение экологически чистых, не наносящих вреда и не загрязняющих окружающую среду химических веществ. ЮНЕП будет активно призывать к разработке продуктов и процессов, позволяющих свести к минимуму загрязнение воздуха, а также выработку и использование опасных веществ.

95. ЮНЕП признает, что последствия нерационального регулирования химических веществ и отходов и снижения качества воздуха для здоровья человека зачастую носят гендерно и социально дифференцированный характер, при этом самое тяжелое бремя ложится на женщин, детей, а также малоимущие и социально ущемленные слои общества. В рамках этой подпрограммы будет обеспечиваться учет гендерных аспектов в ходе разработки и осуществления проектов и включение в оценки рисков инструментов, учитывающих гендерные факторы, и данных с разбивкой по признаку пола. Эта подпрограмма будет также содействовать учету гендерных аспектов в деятельности по рациональному регулированию химических веществ и отходов и повышению качества воздуха.

96. Цель и задачи данной подпрограммы могут быть достигнуты путем обеспечения странам возможности включить экологически обоснованное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха в законы, нормативно-правовые положения, политику, бюджеты, стратегии и налоговые реформы; путем расширения их знаний о рисках, связанных с вредными химическими веществами и загрязнением воздуха; и путем поощрения экологичных конструктивных решений и экологически безопасной химии. Кроме того, для обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов ЮНЕП будет поощрять все заинтересованные стороны, включая частный сектор, использовать экологически безопасные технологии, в частности наилучшие имеющиеся методы и наилучшие виды природоохранной деятельности, где это возможно.

97. ЮНЕП будет подчеркивать значение концепции экологически обоснованного регулирования химических веществ и отходов, включая предотвращение и снижение риска, для достижения цели на 2020 год, установленной Стратегическим подходом, и целевых показателей на 2030 год Целей в области устойчивого развития, которые также призваны способствовать устойчивому городскому развитию. Для достижения этих целей и задач ЮНЕП будет добиваться согласованного и комплексного осуществления, следуя выводам и рекомендациям, содержащимся в недавно опубликованных докладах «Глобальная перспектива в области химических веществ» и «Глобальная перспектива в области регулирования отходов». Кроме того, роль ЮНЕП в международных механизмах послужит дополнительным фактором укрепления ее деятельности в отношении качества воздуха в ближайшие годы и далее.

98. ЮНЕП будет и далее развивать три компонента комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов (всесторонний учет проблематики, вовлечение отраслевых кругов и целевое внешнее финансирование). Одновременно с этим, для обеспечения эффективного осуществления ЮНЕП будет заниматься разработкой научных и технических оценок и распространением информации о них, включая оценки рисков, инструменты, методы и руководящие указания.

99. ЮНЕП и ее партнеры будут содействовать экологически обоснованному регулированию химических веществ и отходов, использованию подходов, основанных на жизненном цикле, концепции многооборотной экономики и экологически безопасной и не загрязняющей окружающую среду химии. Эти идеи будут применяться в целях укрепления рационального регулирования химических веществ и отходов и улучшения качества воздуха, а также сокращения образования отходов и их удаления. ЮНЕП будет подчеркивать значение возникающих вопросов, очерченных в резолюциях, принятых Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии[59], и Программа будет и далее оказывать поддержку осуществлению в интересах достижения целей на 2020 год и разработки рамочной основы в области химических веществ и отходов на период после 2020 года.

100. ЮНЕП будет приветствовать и принимать меры, направленные на продвижение экологически обоснованного регулирования химических веществ и отходов, а также концепции устойчивой и экологически чистой химии, появление которой представляет собой реальную возможность изменить способы разработки, производства, повторного использования и утилизации химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, в дополнение к

[59] Четвертая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ (руководящий орган Стратегического подхода) состоялась в Женеве в сентябре и октябре 2015 года.

оказанию содействия по информированию о преимуществах качества воздуха и климатических выгодах и их использованию. В процессе этой работы ЮНЕП будет опираться на уроки, извлеченные в контексте Венской конвенции и ее Монреальского протокола.

101. ЮНЕП будет работать с партнерами над решением нарождающейся проблемы песчаных и пыльных бурь. Такая работа будет включать в себя мероприятия по мониторингу и моделированию, обмен знаниями, разработку стратегического плана действий и укрепление сотрудничества между заинтересованными сторонами.

102. ЮНЕП будет создавать, укреплять и координировать работу необходимых партнерств[60] в целях расширения масштабов применения инструментальных средств и руководящих принципов; актуализации аспектов регулирования химических веществ и отходов, а также качества воздуха в сфере здравоохранения и других секторах; и сведения воедино научных данных, лежащих в основе этих вопросов.

103. К числу ключевых заинтересованных сторон и партнеров относятся секретариаты вышеупомянутых многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам, региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, организации-участницы Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, инициатива «Чистый воздух для городов Азии», Международная сеть действий по ликвидации СОЗ, Международный совет ассоциаций химической промышленности, Сеть по ликвидации ПХД, Международная ассоциация по твердым отходам, Международная организация по стандартизации, национальные министерства охраны окружающей среды, финансов, промышленности, технологий и транспорта, а также научные круги.

104. ЮНЕП будет укреплять свою ведущую роль в деле оказания поддержки и осуществления партнерств, способствующих улучшению качества воздуха. На глобальном уровне к таким партнерствам относятся коалиция «Климат и чистый воздух» и Партнерство для экологически чистых видов топлива и транспортных средств. Будет укрепляться сотрудничество с Европейской экономической комиссией[61], Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной метеорологической организацией в целях использования их соответствующего опыта, избежания дублирования и достижения взаимодополняющих результатов. На региональном уровне прекрасным примером успеха является Азиатско-Тихоокеанское партнерство за чистоту воздуха. В ЮНЕП по-прежнему будут размещаться секретариаты коалиции «Климат и чистый воздух» и Партнерства для экологически чистых видов топлива и транспортных средств. ЮНЕП активизирует свою поддержку этим и другим партнерам в целях сокращения выбросов небольших твердых частиц глобального автомобильного парка на 90 процентов. Помимо транспортного сектора, деятельность ЮНЕП в отношении качества воздуха будет включать работу с другими соответствующими секторами в целях обеспечения эффективного осуществления планов действий, касающихся качества воздуха.

105. ЮНЕП будет тесно сотрудничать со своими региональными отделениями для выявления региональных приоритетов и потребностей и обеспечения большей скоординированности и эффективного осуществления на региональном уровне. Региональные отделения ЮНЕП будут и далее оказывать поддержку ряду региональных инициатив, включая осуществление межправительственных соглашений и планов действий в области качества воздуха.

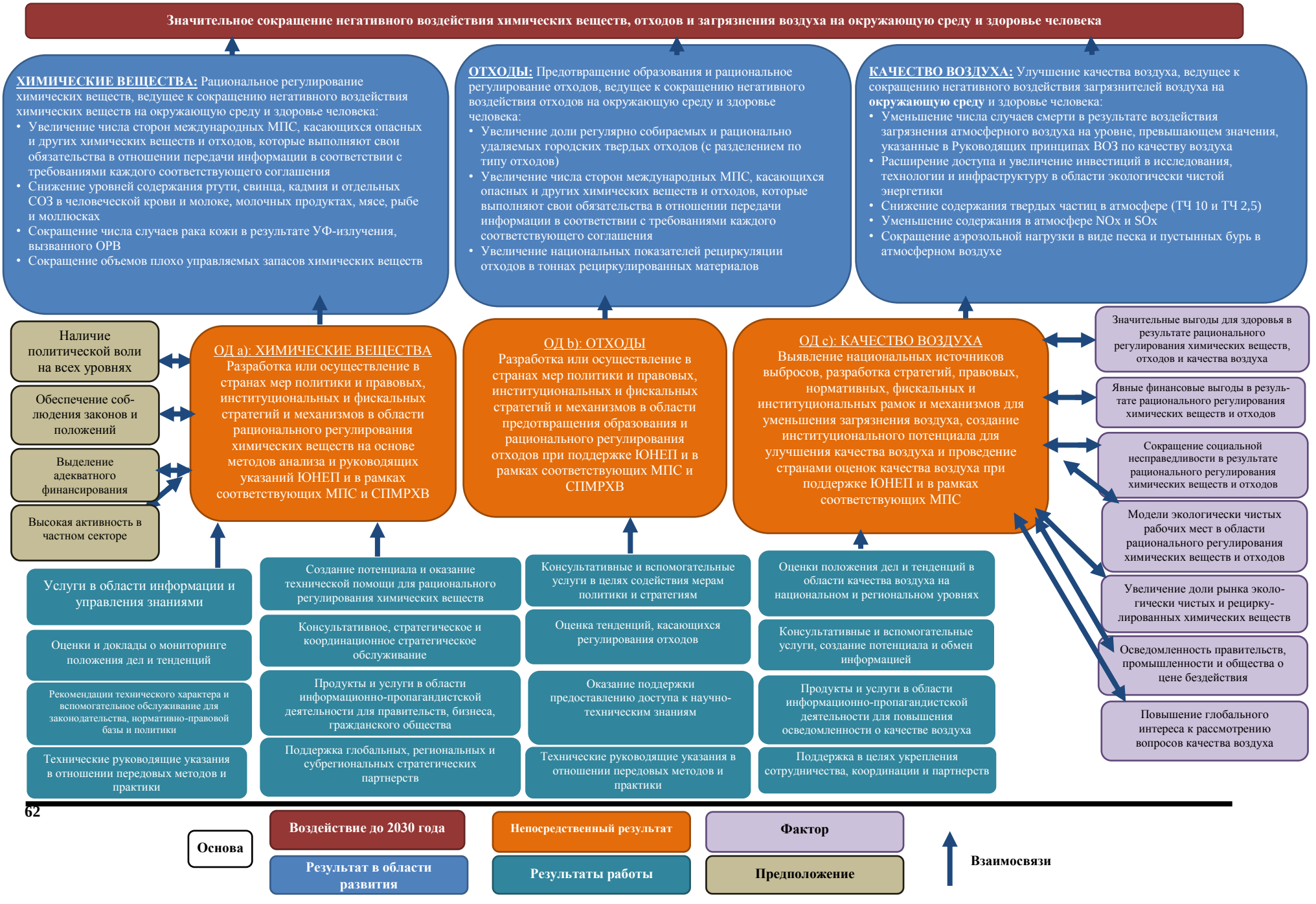
106. ЮНЕП будет продолжать добиваться более значительной отдачи от сотрудничества с ГЭФ и Многосторонним фондом для осуществления Монреальского протокола, которые выступают ключевыми донорами в этой области.

---

[60] Среди ключевых партнерств можно назвать Глобальное партнерство по ртути, Глобальный альянс для прекращения использования свинецсодержащей краски и Глобальное партнерство по проблеме удаления и утилизации отходов.

[61] Обеспечивает секретариат Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Теория изменений – химические вещества, отходы и качество воздуха



Внешние факторы

107. Достижение этих результатов опирается на предположение о возрастающей степени обеспечения соблюдения соответствующих законов, правил и имеющих обязательную юридическую силу соглашений (многосторонние природоохранные соглашения) и сохраняющейся активности в частном секторе для поддержки экологически обоснованного регулирования химических веществ и отходов и экологически чистой химии. К факторам, на которые стремится воздействовать ЮНЕП, относится демонстрация финансовых выгод, сокращение социальной несправедливости, увеличение числа экологически чистых рабочих мест и доли рынка не наносящих вреда экологии химических веществ, рост глобального интереса к вопросам качества воздуха и повышение осведомленности правительств, промышленности и гражданского общества о социальных издержках бездействия. Выгоды для окружающей среды и здоровья человека, получаемые в результате рационального регулирования химических веществ и отходов и улучшения качества воздуха, считаются одним из основных факторов, которые, как ожидается, послужат поводом для серьезных изменений в поведении заинтересованных сторон, знаниях и навыках[62].

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области рационального регулирования химических веществ в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
1. Услуги в области управления информацией и знаниями в целях содействия рациональному регулированию химических веществ	ОТПЭ	ОРПО, ОППК, ОСОИ, РО
2. Оценки и доклады о мониторинге положения дел, тенденций и рисков в области регулирования химических веществ	ОРПО	ООПП, ОСОИ, ОТПЭ, РО
3. Рекомендации технического характера и вспомогательные услуги для принятия и обеспечения соблюдения законов, нормативных положений и фискальных видов политики в целях рационального регулирования химических веществ	ОППК	ООПП, ОСОИ, ОТПЭ, РО
4. Технические руководящие указания по наилучшим имеющимся методам, передовым методам, наилучшим видам природоохранной деятельности и снижению рисков в области рационального регулирования химических веществ	ОТПЭ	ООПП, ОРПО, ОСОИ, РО
5. Создание потенциала и оказание технической помощи в целях рационального регулирования химических веществ правительствам, частным компаниям и организациям гражданского общества	ОТПЭ	ООПП, ОСОИ, РО
6. Услуги по оказанию консультативной, стратегической и координационной поддержки для секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ, и Стратегический подход к оказанию содействия рациональному регулированию химических веществ	ОТПЭ	ООПП, ОППК, ОСОИ, РО
7. Оказание поддержки глобальным, региональным и субрегиональным стратегическим партнерствам и комплексные подходы для содействия рациональному регулированию химических веществ	ОТПЭ	ООПП, ОРПО, ОППК, ОСОИ, РО
8. Предоставление информационно-пропагандистских продуктов и услуг правительствам, частным компаниям и организациям гражданского общества в целях повышения информированности о рациональном регулировании химических веществ	ОСОИ	ООПП, ОРПО, ОППК, ОТПЭ, РО

[62] Речь идет об исследовании и Руководстве ВОЗ по качеству воздуха для твердых частиц, озона, двуокиси азота и двуокиси серы, которые содержат оценку риска и разъясняют преимущества для общественного здравоохранения. См.: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/69477/1/WHO_SDE_PHE_OEH_06.02_eng.pdf.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области рационального регулирования химических веществ в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b): Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений		
1. Оценки положения дел и тенденций, связанных с рисками, и улучшение регулирования отходов в различных масштабах, в частности на национальном уровне	ОРПО	ООПП, ОСОИ, ОТПЭ, РО
2. Оказание поддержки странам в получении доступа к научно-техническим знаниям, необходимым для осуществления и обеспечения рационального регулирования отходов в соответствии с многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися отходов	ОТПЭ	ОРПО, ОППК, ОСОИ, РО
3. Технические руководящие указания по наилучшим имеющимся методам, передовым методам, наилучшим видам природоохранной деятельности и снижению рисков, разработанные совместно с научным сектором в целях обеспечения рационального регулирования химических веществ	ОТПЭ	ООПП, ОРПО, ОСОИ, РО
4. Предоставление консультативных и вспомогательных услуг в целях содействия разработке политики и стратегии, призванных обеспечить комплексное рациональное регулирование отходов	ОТПЭ	ОППК, ОСОИ, РО
5. Предоставление информационно-пропагандистских продуктов и услуг правительствам, частным компаниям и организациям гражданского общества в целях повышения информированности о предотвращении образования и рациональном регулировании отходов	ОСОИ	ООПП, ОРПО, ОППК, ОТПЭ, РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения c): Выявление национальных источников выбросов, разработка стратегий, правовых, нормативных, фискальных и институциональных рамок и механизмов для уменьшения загрязнения воздуха, создание институционального потенциала для улучшения качества воздуха и проведение странами оценок качества воздуха при поддержке ЮНЕП		
1. Оценки положения дел и тенденций, касающихся качества воздуха на различных уровнях, в частности на национальном и региональном уровнях	ОРПО	ОТПЭ, ОППК, ОСОИ, РО
2. Рекомендации технического характера и вспомогательные услуги для принятия и обеспечения соблюдения законов, нормативных положений и фискальных видов политики для сокращения загрязнения воздуха	ОППК	ООПП, ОТПЭ, ОСОИ, РО
3. Консультативные и вспомогательные услуги и создание потенциала в целях оказания содействия разработке стандартов и стратегий, а также обмен необходимой информацией для уменьшения загрязнения воздуха	ОТПЭ	ООПП, ОППК, ОСОИ, РО
4. Оказание поддержки в целях укрепления сотрудничества, координации и партнерств по всему миру, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, и укрепления связей и синергизма между основными программами и заинтересованными сторонами в области качества воздуха	ОТПЭ	ООПП, ОРПО, ОППК, ОСОИ, РО
5. Предоставление информационно-пропагандистских продуктов и услуг правительствам, частным компаниям и организациям гражданского общества в целях повышения информированности о важности и срочности решения проблемы качества воздуха	ОСОИ	ООПП, ОРПО, ОППК, ОТПЭ, РО

Таблица 10 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: химические вещества, отходы и качество воздуха

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	15 137	(137)	15 000
Расходы, не связанные с должностями	20 863	(3 563)	17 300
Промежуточный итог A	**36 000**	**(3 700)**	**32 300**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	33 231	5 169	38 400
Промежуточный итог B	**33 231**	**5 169**	**38 400**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	10 136	14 164	24 300
Промежуточный итог C	**10 136**	**14 164**	**24 300**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	1 009	1 391	2 400
Промежуточный итог D	**1 009**	**1 391**	**2 400**
E. Регулярный бюджет			
Должности	2 300	–	2 300
Расходы, не связанные с должностями	300	–	300
Промежуточный итог E	**2 600**	**–**	**2 600**
Итого (A+B+C+D+E)	**82 976**	**17 024**	**100 000**

Таблица 10 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: химические вещества, отходы и качество воздуха

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	49	3	52
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**49**	**3**	**52**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	16	–	16
Промежуточный итог B	**16**	**–**	**16**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	4	3	7
Промежуточный итог C	**4**	**3**	**7**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	4	1	5
Промежуточный итог D	**4**	**1**	**5**
E. Регулярный бюджет			
Должности	9	–	9
Расходы, не связанные с должностями		–	
Промежуточный итог E	**9**	**–**	**9**
Итого (A+B+C+D+E)	**82**	**7**	**89**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Подпрограмма 6

Эффективное использование ресурсов

Цель организации: страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и торговлю, а принятие устойчивых моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение связи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека[63]

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
а) Научно обоснованные подходы, способствующие переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и устойчивую торговлю, а также принятие моделей рационального потребления и производства на всех уровнях[64, 65, 66]	i) Увеличение числа[67, 68] стран, осуществляющих переход к устойчивому развитию различными способами, в том числе путем осуществления инклюзивной зеленой экономики, рационального потребления и производства и устойчивых торговых политик[69, 70, 71]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 6 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +6 (12) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +3 (15) **Прогресс, ожидаемый к июню**

[63] Данная цель соответствует повестке дня на период до 2030 года, и в частности цели 12 в области устойчивого развития, касающейся устойчивого потребления и производства, и цели 8, касающейся поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста, наряду с другими соответствующими целями, такими как 2, 3, 11 и 17. В совокупности эти цели образуют прочную основу и задают направление работы, а также обеспечивают четкие и конкретные руководящие указания в отношении осуществления этой подпрограммы.

[64] К видам политики относятся рамочные основы, законы, стратегии, планы действий.

[65] Касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.1: Осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и потенциала развивающихся стран; (предлагаемый показатель: Число стран, принявших национальные планы действий в области устойчивого потребления и производства или включивших вопросы устойчивого потребления и производства в число приоритетов или целей национальной политики, стратегий сокращения масштабов нищеты и стратегий устойчивого развития); задачи 12.2: К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов; цели 8 в области устойчивого развития, задачи 8.4: На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны; касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.a: Оказывать развивающимся странам помощь в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства.

[66] Касается цели 17 в области устойчивого развития, задачи 17.14: Сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития.

[67] Это также включает участие страны в международных, региональных, а также субнациональных мерах политики, законах, стратегиях, планах действий и механизмах.

[68] Кроме того, будет отслеживаться общее число фактических рамочных основ, законов, мер политики, стратегий и планов действий в стране. На страновом уровне будет применяться следующая структура потенциала: 1) этап оценки; 2) этап разработки политики; 3) этап принятия политики; и 4) этап осуществления политики. При расчете данного показателя будут учитываться только те страны, которые приступили к фактическому осуществлению политики (этап 4). Для целей представления информации о достигнутом прогрессе будет представлена высокодифференцированная карта стран с дезагрегированными данными с указанием числа мер политики в каждой из стран, вида политики и соответствующего этапа в структуре потенциала, на котором они находятся.

[69] К видам политики относятся рамочные основы, законы, стратегии и планы действий. Этот показатель не сопоставим с показателем в программе работы на 2016–2017 годы, поскольку он ориентирован на оценку осуществления политики, тогда как в программе работы на 2016-2017 годы в составе показателя учитывалось как принятие, так и осуществление политики.

[70] Касается цели 17 в области устойчивого развития, задачи 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития, задачи 17.11: Значительно увеличить экспорт развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году. Касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.1: Осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и

Цель организации: страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и торговлю, а принятие устойчивых моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение связи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека[63]

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	Единица измерения:	**2019 года:** +4 (19)
	Число стран, осуществляющих переход к устойчивому развитию различными способами, в том числе путем осуществления инклюзивной зеленой экономики, рационального потребления и производства и устойчивых торговых политик[72]	**Декабрь 2019 года:** +3 (22)
		Источники данных и план анализа:
		Доклады/публикации ЮНЕП, Платформы знаний о «зеленом» росте, региональных органов, министерств и местных органов власти; одобренные/принятые на региональном, национальном и субнациональном уровнях политики в области инклюзивной зеленой экономики/ рационального потребления и производства; обзор докладов, обследований и интервью
	ii) Увеличение числа местных органов власти и городов, измеряющих свои профили ресурсов и докладывающих о рациональном управлении ресурсами на основе глобальных рамок[73]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 1
		Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель): +4 (5)
	Единица измерения:	**Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (10)
	a) Число местных органов власти и городов, использующих системы измерения устойчивости на основе структур показателей, разработанных ЮНЕП или совместно с ней	**Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +6 (16)
		Декабрь 2019 года: +7 (23)
	b) Число местных органов власти и городов, публикующих свои профили ресурсов	**Источники данных и план анализа:**
		Доклады, публикации/доклады в отношении индекса развития городов, обследования и интервью
	c) Число местных органов власти и городов, увязывающих прогресс,	

потенциала развивающихся стран (предлагаемый показатель: Число стран, принявших национальные планы действий в области устойчивого потребления и производства или включивших вопросы устойчивого потребления и производства в число приоритетов или целей национальной политики, стратегий сокращения масштабов нищеты и стратегий устойчивого развития); задачи 12.2: К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов; цели 8 в области устойчивого развития, задачи 8.4: На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны.

[71] Касается цели 17 в области устойчивого развития, задачи 17.9: Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех Целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству.

[72] К видам политики относятся рамочные основы, законы, стратегии и планы действий.

[73] Касается цели 11 в области устойчивого развития, задачи 11.b: К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях; задачи 11.3: К 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах; задачи 11.6: К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов.

Цель организации: страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и торговлю, а принятие устойчивых моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение связи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека[63]

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	достигаемый на местном уровне, с глобальными показателями достижения цели 11 в области устойчивого развития	
b) Постепенное принятие и осуществление механизмов и практических методов устойчивого управления[74] в государственном, частном и финансовом секторах	i) Увеличение числа государственных и частных заинтересованных сторон, которые при принятии решений опираются на подходы на основе жизненного цикла[75] **Единица измерения:** Число государственных и частных заинтересованных сторон, которые разрабатывают политики в области рационального потребления и производства с использованием подходов на основе жизненного цикла	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 12 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +10 (22) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +3 (25) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +2 (27) **Декабрь 2019 года:** +3 (30) **Источники данных и план анализа:** Отчеты государственных и частных заинтересованных сторон
	ii) Увеличение числа заинтересованных сторон в области государственных и частных финансов, использующих принципы, процессы и механизмы устойчивого финансирования[76] **Единица измерения**[77]: a) Число финансовых учреждений, являющихся членами Финансовой инициативы ЮНЕП b) Число страховых компаний, осуществляющих принципы устойчивого страхования c) Число стран, в национальных процессах и механизмах которых учитываются вопросы устойчивого финансирования	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** 293 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +12 (305) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (310) **Декабрь 2019 года:** +7 (317) **Источники данных и план анализа:** Протоколы членов Финансовой инициативы ЮНЕП, отчеты, доклады заинтересованных сторон, интервью, обследования
	iii) Увеличение числа стран и предприятий, осуществляющих[78] политику устойчивого туризма[79, 80, 81, 82]	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО

[74] Касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.5: К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию.

[75] Касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.6: Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах.

[76] Касается цели 8 в области устойчивого развития, задачи 8.10: Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех, цели 9 в области устойчивого развития, задачи 9.3: Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки.

[77] Членство в Финансовой инициативе ЮНЕП требует подписания Заявления ЮНЕП о приверженности финансовых учреждений устойчивому развитию (http://www.unepfi.org/about/statements/statement/). Члены принципов устойчивого страхования Финансовой инициативы ЮНЕП обязуются соблюдать эти принципы (http://www.unepfi.org/psi/the-principles/).

[78] Будет применяться следующая структура потенциала: 1) этап оценки. 2) этап разработки политики, 3) этап принятия политики, и 4) этап осуществления политики. При расчете данного показателя будут учитываться только те страны и компании, которые приступают к осуществлению политики устойчивого туризма (этап 4). Для целей представления информации о достигнутом прогрессе будет

Цель организации: страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и торговлю, а принятие устойчивых моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение связи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека[63]

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	Единица измерения: a) Число стран, осуществляющих политики устойчивого туризма b) Число предприятий, осуществляющих политики устойчивого туризма	**Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +13 (13) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +30 (43) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +37 (80) **Декабрь 2019 года:** +45 (125) **Источники данных и план анализа:** Утвержденные/принятые политики, стратегии, планы действий, доклады, интервью, обследования в области туризма
	iv) Увеличение числа компаний, сообщающих о принятых ими практических методах устойчивого управления[83] **Единица измерения:** Число компаний, сообщающих о принятии практических методов устойчивого управления	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +20 (20) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 (30) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +7 (37) **Декабрь 2019 года:** +8 (45) **Источники данных и план анализа:** Ежегодные доклады, доклады об устойчивом развитии, технические информационные бюллетени, тематические исследования, обследования, доклады партнерств и инициатив, в которых участвует ЮНЕП

представлена высокодифференцированная карта стран с дезагрегированными данными с указанием числа мер политики в каждой из стран, вида политики и соответствующего этапа в структуре потенциала, на котором они находятся.

[79] Включая стратегии и планы действий.

[80] Касается цели 8 в области устойчивого развития, задачи 8.9: К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции.

[81] Касается цели 9 в области устойчивого развития, задачи 9.4: К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями.

[82] Касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.b: Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции.

[83] Непосредственно касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.6: Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах (предлагаемый показатель: Число компаний, публикующих доклады об устойчивом развитии).

Цель организации: страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и торговлю, а принятие устойчивых моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение связи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека[63]

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	v) Увеличение числа стран[84] и заинтересованных сторон из частного сектора, осуществляющих[85] политики в области рационального потребления и производства[86] в строительном секторе[87] **Единица измерения:** a) Число стран[88], осуществляющих политики в области рационального потребления и производства в строительном секторе b) Число заинтересованных сторон в частном секторе, осуществляющих политики в области рационального потребления и производства в строительном секторе	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 45 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +33 (78) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +16 (94) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +8 (102) **Декабрь 2019 года:** +18 (120) **Источники данных и план анализа:** Ежегодные отчеты, доклады, публикации, принятые меры политики, опубликованные стандарты; обследования, интервью
c) Повышение осведомленности и поддержки со стороны государственного и частного секторов внедрения моделей ведения экологически рационального образа жизни и рационального потребления	i) Увеличение числа стран[89], осуществляющих[90] политику устойчивых государственных закупок[91, 92] **Единица измерения:** a) Число стран, осуществляющих политику устойчивых государственных закупок	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 1 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +12 (13) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +4 (17) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +4 (21) **Декабрь 2019 года:** +4 (25) **Источники данных и план анализа:** Доклады, планы действий по

[84] Включая субнациональные органы власти и заинтересованные стороны в государственном секторе, такие как государственные предприятия.

[85] Будет применяться следующая структура потенциала: 1) этап оценки. 2) этап разработки политики, 3) этап принятия политики, и 4) этап осуществления политики. При расчете данного показателя будут учитываться только те страны и компании, которые приступают к осуществлению политики устойчивого строительства (этап 4). Для целей представления информации о достигнутом прогрессе будет представлена высокодифференцированная карта стран с дезагрегированными данными с указанием числа мер политики в каждой из стран, вида политики и соответствующего этапа в структуре потенциала, на котором они находятся.

[86] Включая стандарты и практические методы.

[87] Касается цели 11 в области устойчивого развития, задачи 11.1: К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы; задачи 11.c: Оказывать наименее развитым странам содействие, в том числе посредством финансовой и технической помощи, в строительстве экологически устойчивых и прочных зданий с использованием местных материалов.

[88] Включая субнациональные органы власти.

[89] Включая субнациональные органы власти и государственные предприятия.

[90] Будет применяться следующая структура потенциала: 1) этап оценки. 2) этап разработки политики, 3) этап принятия политики, и 4) этап осуществления политики. При расчете данного показателя будут учитываться только те страны и государственные предприятия, которые приступают к осуществлению политики устойчивых государственных закупок (этап 4). Для целей представления информации о достигнутом прогрессе будет представлена высокодифференцированная карта стран с дезагрегированными данными с указанием числа мер политики в каждой из стран, вида политики соответствующего этапа в структуре потенциала, на котором они находятся.

[91] Включая стратегии и планы действий.

[92] Непосредственно касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.7: Содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами. (Предлагаемый показатель: Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по ведению экологически устойчивых государственных закупок).

Цель организации: страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и торговлю, а принятие устойчивых моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение связи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека[63]

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
		устойчивым государственным закупкам (УГЗ), руководящие принципы в отношении приоритетных для УГЗ товаров/услуг, обновленные тендерные документы для приоритетных товаров/услуг, обновленные учебные материалы по УГЗ, перечень инструкторов и поставщиков, прошедших подготовку в области УГЗ, перечень начатых и присужденных государственных тендеров, включающих критерии устойчивости
	ii) Увеличение числа стран[93], которые проводят кампании по повышению осведомленности, а также осуществляют инициативы в области информационно-пропагандистской деятельности и образования, направленные на поощрение рационального образа жизни и моделей рационального потребления и производства, включая гендерное равенство[94, 95, 96] **Единица измерения:** a) Число стран, которые проводят кампании по повышению осведомленности, а также осуществляют инициативы в области информационно-пропагандистской деятельности и образования, направленные на демонстрацию преимуществ рационального образа жизни и моделей рационального потребления и производства b) Увеличение числа стран, сообщающих о включении тем об устойчивом развитии и образе жизни в формальные учебные программы	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 2 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +46 (48) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +15 (63) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +15 (78) **Декабрь 2019 года:** +15 (93) **Источники данных и план анализа:** Доклады, обследования, набор на курс, учебные программы, онлайновые курсы, массовые открытые онлайновые курсы, отчеты о кампаниях

[93] Включая субнациональные органы власти и государственные учреждения и предприятия.

[94] Касается цели 4 в области устойчивого развития, задачи 4.7: К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие.

[95] Касается цели 9 в области устойчивого развития, задачи 9.c: Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году.

[96] Непосредственно касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.8: к 2030 году обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой (предлагаемый показатель: [Число стран] [процентная доля учебных заведений], сообщающих о включении вопросов устойчивого развития и образа жизни в формальные [формальные и неформальные] учебные программы)

Цель организации: страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и торговлю, а принятие устойчивых моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение связи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека[63]		
Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	iii) Увеличение числа стран, измеряющих количество пищевых отходов на национальном уровне с использованием Протокола о продовольственных потерях и нерациональном расходовании продуктов питания[97, 98] **Единица измерения:** Число стран, измеряющих количество пищевых отходов на национальном уровне с использованием Протокола о продовольственных потерях и нерациональном расходовании продуктов питания	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +10 (10) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (15) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (20) **Декабрь 2019 года:** +5 (25) **Источники данных и план анализа:** Национальные доклады о пищевых отходах, стратегии, направляемые правительством и заинтересованными сторонами частного сектора

Стратегия

108. Общая цель подпрограммы заключается в том, чтобы способствовать переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную зеленую экономику и устойчивую торговлю, а также принятие моделей рационального потребления и производства на всех уровнях. Это подразумевает переход к моделям рационального потребления и производства с устранением связи между экономическим ростом, нерациональным использованием ресурсов и негативным воздействием на окружающую среду, при одновременном повышении благосостояния человека[99]. Все ожидаемые достижения и показатели подпрограммы увязаны с Целями в области устойчивого развития и связанными с ними задачами в целях обеспечения непосредственного вклада и участия в реализации повестки дня на период до 2030 года.

109. В этой связи ЮНЕП располагает всем необходимым для оказания поддержки переходу к устойчивому развитию с помощью своих обширных сетей, партнерств, платформ для осуществления и флагманских инициатив, таких как Международная группа по ресурсам, Десятилетняя рамочная программа по рациональным моделям потребления и производства,

[97] Касается цели 2 в области устойчивого развития, задачи 2.1: К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище, цели 5 в области устойчивого развития, задачи 5.1: Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек; задачи 5.5: Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни; задачи 5.b: Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин; задачи 5.c: Принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.

[98] Непосредственно касается цели 12 в области устойчивого развития, задачи 12.3: К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери, предлагаемый показатель достижения цели в области устойчивого развития: Глобальный индекс продовольственных потерь (ГИПП).

[99] Цель подпрограммы, состоящая в «эффективном использовании ресурсов», реализуется посредством содействия инклюзивным подходам на основе зеленой экономики, а также рациональному потреблению и производству. Открытые для всех зеленые экономики имеют низкие уровни выбросов углерода, эффективное и экологически чистое производство, а также инклюзивные результаты и потребление, и кроме этого они являются многооборотными. Рациональное потребление и производство означает использование услуг и соответствующих продуктов, отвечающих основным потребностям и обеспечивающих лучшее качество жизни, сводя в то же время к минимуму использование природных ресурсов и токсичных материалов, а также выбросы отходов и загрязнителей в течение всего срока службы, с тем чтобы не ставить под угрозу потребности будущих поколений.

Финансовая инициатива ЮНЕП и Партнерство за действия в интересах зеленой экономики. Независимые научные оценки Международной группы по ресурсам способствуют устранению разрыва между наукой и политикой и обеспечивают директивным органам доступ к вариантам политики для перехода к устойчивому развитию. По линии Десятилетней рамочной программы ЮНЕП будет взаимодействовать с более чем 300 партнеров в государственном и частном секторах, гражданском обществе и научных кругах для укрепления информирования потребителей и поощрения устойчивых подходов к государственным закупкам, туризму, продовольственным системам, строительству и образу жизни в целом. В Финансовой инициативе ЮНЕП участвуют более 300 партнеров в банковском, инвестиционном и страховом секторах, которых она поощряет к использованию принципов устойчивого финансирования. Партнерство за действия в интересах зеленой экономики объединяет пять учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНЕП, МОТ, ПРООН, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и ЮНИТАР) и предоставляет исчерпывающий комплекс консультативных услуг для оказания странам помощи в деле создания благоприятных условий, необходимых для перехода к устойчивому развитию.

110. В целях достижения намеченного воздействия до 2030 года, ЮНЕП будет оказывать поддержку странам и субнациональным органам власти, направленную на институционализацию потенциала и осуществление рамочных программ, стратегий и планов действий для содействия переходу к устойчивому развитию различными способами, в том числе за счет инклюзивной зеленой экономики, устойчивой торговли и стратегий рационального потребления и производства. ЮНЕП будет оказывать поддержку частному сектору в рамках различных отраслей и производственно-сбытовых цепочек в целях осуществления практики устойчивого управления и чистого производства и наращивания инвестиций в многооборотные и зеленые технологии. Города располагают возможностями для того, чтобы обеспечить лидерство на пути к рациональному потреблению и производству и глобальной жизнестойкости и экологической устойчивости. Эти возможности могут быть использованы за счет оказания поддержки политике и созданию потенциала, что позволит городам двигаться в направлении эффективного использования ресурсов. Кроме того, ЮНЕП будет поощрять устойчивый образ жизни и рациональные модели потребления с помощью образовательных и информационно-просветительских кампаний и инициатив, что повлияет на спрос на экологически чистые товары. Такие кампании будут отвечать функциям и потребностям разных поколений и полов.

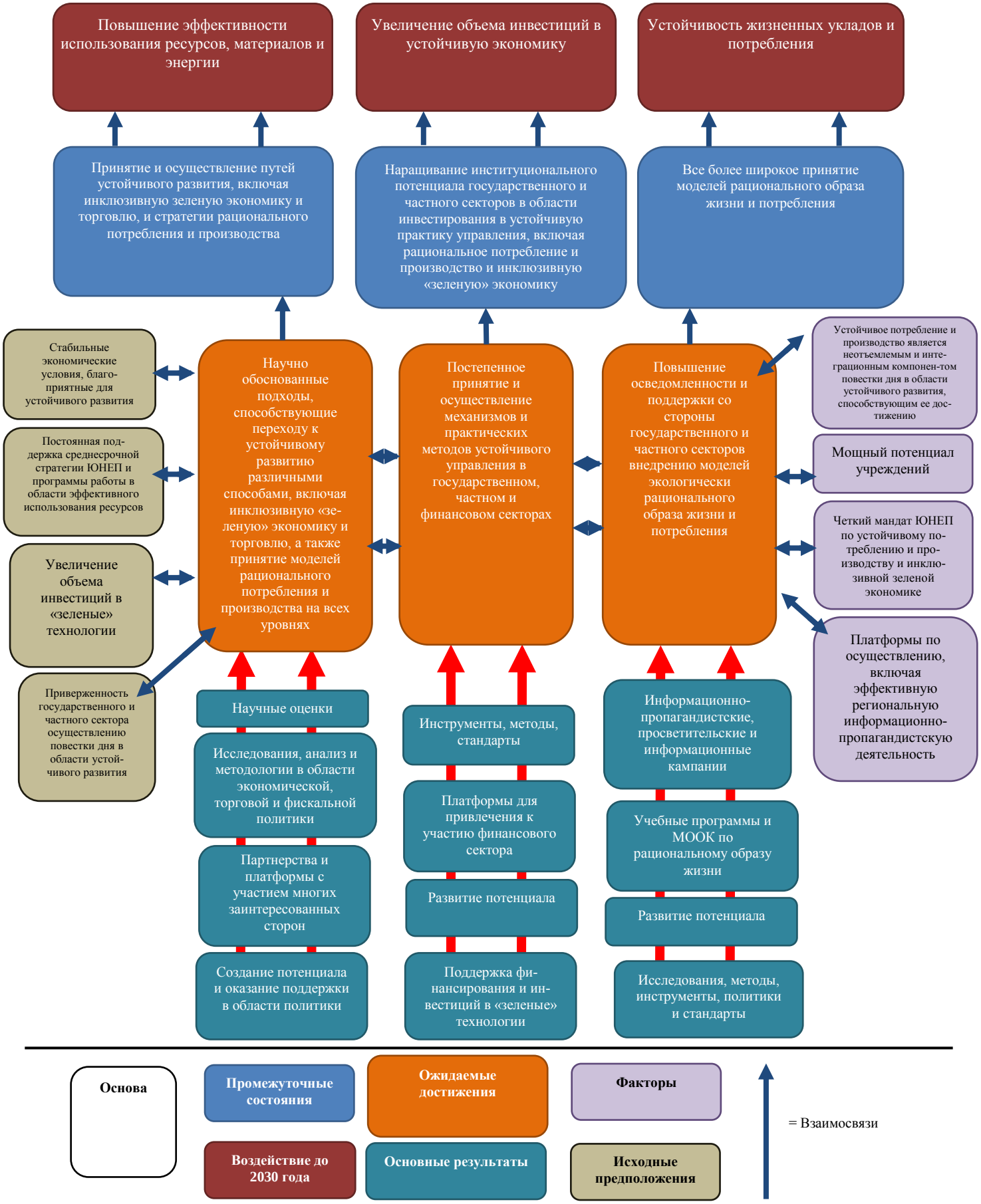
111. В 2018-2019 годах ЮНЕП будет оказывать странам и субнациональным органам власти постоянную поддержку в целях содействия научно обоснованному переходу к устойчивому развитию. Такие подходы должны быть включены в рамки, стратегии и планы действий для создания основы для такого перехода. Кроме того, ЮНЕП будет вести работу с государственным, частным и финансовым секторами, поощряя их все активнее принимать и осуществлять механизмы и практические методы устойчивого управления.

112. ЮНЕП будет опираться на свою обширную сеть партнеров в государственном и частном секторах, включая финансовый сектор, а также организации гражданского общества и научные сообщества в целях реализации ожидаемых достижений данной подпрограммы. Расширение регионального и странового участия, при содействии региональных отделений ЮНЕП, будет играть важную роль в обеспечении надежного осуществления подпрограммы и ее соответствия региональным и страновым приоритетам. Огромное значение в этом отношении имеет тесное взаимодействие с региональными органами, экономическими комиссиями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций, включая участие в разработке и осуществлении Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

113. Товары и услуги, которые должна обеспечить ЮНЕП для реализации ожидаемых достижений, включают оценки; исследовательскую и аналитическую работу в области экономики, устойчивой торговли и фискальной политики; методологии, инструменты политики и информационные продукты; а также услуги по развитию потенциала и оказанию технической поддержки. Набор продуктов и услуг, предлагаемых в рамках подпрограммы, дополняет поддержка секретариатского обслуживания и размещения специальных инициатив, а также инициатив в области информационно-пропагандистской деятельности, повышения осведомленности и коммуникации. Для расширения и наращивания влияния и потенциала ЮНЕП в области осуществления используются партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях осуществления, в частности партнерства, участвующие в шести программах Десятилетней рамочной основы.

114. Несмотря на наличие мощного потенциала, партнерств, сетей и платформ по осуществлению, выполнение программы работы будет зависеть от присутствия постоянной и растущей поддержки со стороны доноров. Необходимо мобилизовать достаточный уровень ресурсов со стороны доноров и других партнеров. Решающее значение в этом вопросе имеет эффективное участие частного сектора, поскольку финансирование повестки дня в области устойчивого развития в целом и внедрение моделей рационального потребления и производства потребует значительных финансовых вложений со стороны частного сектора, который переориентируется на низкоуглеродное и ресурсоэффективное развитие. По оценкам проведенного ЮНЕП Исследования вопросов, связанных с конструированием устойчивой финансовой системы, эта переориентация потребует до 7 трлн. долл. США инвестиций в год. Кроме того, сама финансовая система должна быть приведена в соответствие с повесткой дня в области устойчивого развития.

Теория изменений – эффективное использование ресурсов



Примечание: Основные результаты в теории изменений обозначают либо один результат, либо группу результатов.

Внешние факторы

115. Достижение соответствующих Целей в области устойчивого развития будет зависеть от фактических изменений политики на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях. Отрицательные экологические и экономические последствия изменения климата – в том случае, если не действовать на упреждение – способны обратить вспять результаты усилий, прилагавшихся в целях развития на протяжении десятилетий, и препятствовать достижению целей и целевых показателей этой подпрограммы. Нищета и экономические потери, возникшие в результате изменения климата, могут не позволить странам принять модели рационального потребления и производства и инвестировать в устойчивое развитие.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Научно обоснованные подходы, способствующие переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную «зеленую» экономику и устойчивую торговлю, а также принятие моделей рационального потребления и производства на всех уровнях		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
1. Разработка оценок использования ресурсов и соответствующих вариантов политики и их предоставление странам в целях оказания поддержки в деле планирования и формирования политики, включая оказание поддержки мониторингу и применению показателей достижения Целей в области устойчивого развития, связанных с переходом к экономике с моделями рационального потребления и производства и инклюзивными результатами	ОТПЭ	ОРПО, РО
2. Проведение исследований и анализа и разработка методологий, инструментов и информационных продуктов в области экономической и фискальной политики, а также их распространение в целях оказания поддержки правительствам и другим заинтересованным сторонам в деле разработки и осуществления многочисленных путей достижения устойчивого развития	ОТПЭ	ОРПО, РО
3. Исполнение функций секретариата и обеспечение соответствующих финансовых механизмов и механизмов обмена информацией для поддержки осуществления Десятилетней рамочной программы по рациональным моделям потребления и производства	ОТПЭ	ОРПО, ОСОИ, РО
4. Предоставление странам и регионам экономических инструментов, технической помощи, стратегических оценок и укрепления потенциала в целях содействия достижению Целей в области устойчивого развития на основе различных путей, политики и планов действий	ОТПЭ	ОРПО, ОППК
5. Предоставление странам технической поддержки для воспроизведения и расширенного применения различных подходов к достижению устойчивого развития, успешно прошедших экспериментальный этап, и соответствующих инструментов с целью включения вопросов эффективности использования ресурсов в процессы Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	ОТПЭ	УРП, РО
6. Обеспечение развития потенциала, стратегических инструментов и рекомендаций, технической поддержки и обучения, с тем чтобы дать странам возможность использовать устойчивую торговлю и инвестиции в качестве инструментов для достижения Повестки дня на период до 2030 года	ОТПЭ	ОППК, РО
7. Разработка рамочных основ политики, технических руководящих указаний и инновационных практических методов управления и стимулов в области устойчивого производства продовольствия и сельского хозяйства для государственных (междисциплинарных/ведомственных) и частных субъектов в целях создания устойчивых продовольственных систем на национальном и субнациональном уровнях, в том числе в городских районах	ОТПЭ	ОСОИ, ООПП
8. Предоставление городам и местным общинам программной поддержки, а также профессиональной подготовки и технического содействия в целях оказания им поддержки в деле перехода к политике и практическим методам более эффективного использования ресурсов	ОТПЭ	РО

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Научно обоснованные подходы, способствующие переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную «зеленую» экономику и устойчивую торговлю, а также принятие моделей рационального потребления и производства на всех уровнях		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b): Постепенное принятие и осуществление механизмов и практических методов устойчивого управления в государственном, частном и финансовом секторах		
1. Услуги по предоставлению доступа к базам данных, расширяющие возможности доступа и получения данных оценок жизненного цикла посредством функционально совместимой глобальной сети, методы для определения экологических и социальных показателей и способы их применения при принятии решений, практические инструменты применения информации о жизненном цикле в ходе принятия решений и развитие потенциала	ОТПЭ	РО
2. Разработка технических руководств, инструментальных средств и наилучших видов практики и их предоставление заинтересованным сторонам, представляющим сектор финансовых услуг и рынков капитала, в целях улучшения интеграции экологических и социальных соображений в их деловую практику	ОТПЭ	РО
3. Предоставление учреждениям системы Организации Объединенных Наций, правительствам и заинтересованным субъектам сектора туризма технических и программных рекомендаций в целях разработки, внедрения и реализации политики, руководящих принципов и стандартов в отношении более устойчивой практики развития туризма	ОТПЭ	РО
4. Разработка инструментов и методологий и их применение предприятиями в целях повышения эффективности использования ресурсов и инноваций для обеспечения экологической устойчивости производственно-сбытовых цепочек и улучшения практики предоставления отчетности	ОТПЭ	РО
5. Проведение анализов тенденций нехватки ресурсов и основанных на концепции жизненного цикла инструментов и методологий и их предоставление деловым кругам в целях совершенствования экологических инноваций для обеспечения устойчивого развития на протяжении всей производственно-сбытовой цепи и улучшение оценки экологических показателей, в том числе посредством составления корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития	ОТПЭ	РО
6. Оказание технической помощи на национальном и субнациональном уровнях в целях распространения и внедрения технологий и методов ресурсосберегающего и более экологически чистого производства в отраслях промышленности, в том числе в малых и средних предприятиях	ОТПЭ	РО
7. Предоставление заинтересованным субъектам строительного сектора и правительствам технических и программных рекомендаций и экономического анализа для оказания им содействия в разработке, принятии и осуществлении политики и стандартов в области эффективного использования ресурсов в практике эксплуатации зданий и строительства, а также применения соответствующих материалов в рамках производственно-сбытовых цепей	ОТПЭ	РО
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения c): Повышение осведомленности и поддержки со стороны государственного и частного секторов внедрения моделей ведения экологически рационального образа жизни и рационального потребления		
1. Обеспечение для правительств и других заинтересованных субъектов инструментальных средств и технической и программной поддержки для разработки и внедрения системы устойчивых государственных закупок	ОТПЭ	РО
2. Информационно-пропагандистские и коммуникационные кампании по повышению осведомленности граждан (особенно молодежи) о преимуществах перехода к более рациональным моделям потребления и производства	ОСОИ	ОТПЭ, ООПП, РО
3. Разработка и осуществление инструментов и мероприятий в области рационального образа жизни и образования для повышения уровня информированности и стимулирования изменений, особенно на уровне городов	ОСОИ/ ОТПЭ	ООПП, РО
4. Предоставление государственным и частным субъектам технических и программных рекомендаций в рамках устойчивой продовольственной и сельскохозяйственной политики, городского планирования и/или существующих стратегий устойчивого	ОТПЭ	ООПП, ОСОИ

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения a): Научно обоснованные подходы, способствующие переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную «зеленую» экономику и устойчивую торговлю, а также принятие моделей рационального потребления и производства на всех уровнях		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения (РО)*
потребления для измерения, предупреждения и сокращения пищевых отходов, а также расширения масштабов применения стратегий и мероприятий в области рационального питания		

Таблица 11 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: эффективное использование ресурсов

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	21 726	(3 326)	18 400
Расходы, не связанные с должностями	27 274	(6 074)	21 200
Промежуточный итог A	**49 000**	**(9 400)**	**39 600**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	33 322	7 678	41 000
Промежуточный итог B	**33 322**	**7 678**	**41 000**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	-	-	-
Промежуточный итог C	**-**	**-**	**-**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	983	1 317	2 300
Промежуточный итог D	**983**	**1 317**	**2 300**
E. Регулярный бюджет			
Должности	2 600	-	2 600
Расходы, не связанные с должностями	300	-	300
Промежуточный итог E	**2 900**	**-**	**2 900**
Итого (A+B+C+D+E)	**86 205**	**(405)**	**85 800**

Таблица 11 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: эффективное использование ресурсов

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	73	(13)	60
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**73**	**(13)**	**60**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	27	8	35
Промежуточный итог B	**27**	**8**	**35**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	–	–	-
Промежуточный итог C	**–**	**–**	**-**

D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	5	2	7
Промежуточный итог D	**5**	**2**	**7**
E. Регулярный бюджет			
Должности	11	-	11
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**11**	**-**	**11**
Итого (A+B+C+D+E)	**116**	**(3)**	**113**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Подпрограмма 7

Обзоры состояния окружающей среды

Цель организации: Предоставление правительствам и другим заинтересованным сторонам оценок качества и открытого доступа к данным и информации для реализации экологического компонента устойчивого развития

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
Использование правительствами и другими заинтересованными сторонами качественных открытых экологических данных, аналитических материалов и процессов, основанных на широком участии, укрепляющих научно-политическое взаимодействие, для выработки научно обоснованных оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих проблем и активизации политических действий	i) Увеличение числа маркированных и актуальных наборов данных в Каталоге данных системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающего пользователям возможность систематического доступа к соответствующей информации об экологическом компоненте Целей в области устойчивого развития **Единица измерения:** Количество маркированных и обновляемых наборов данных в каталоге данных системы Организации Объединенных Наций, касающихся экологических аспектов Целей в области устойчивого развития	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +45 (45) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +15 (60)[100] **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 (65) **Декабрь 2019 года:** +5 (70) **Источники данных и план анализа:** Обзоры дат ввода данных и/или обновления наборов данных в Каталоге данных системы ООН, включая данные многосторонних природоохранных соглашений (МПС)
	ii) Увеличение числа стран, сообщающих об экологическом компоненте устойчивого развития с помощью эколого-информационных систем с общим доступом, с возможностью получения данных на страновом уровне через ЮНЕП **Единица измерения:** Число стран, обращающихся к принципам эколого-информационных систем с общим доступом для представления отчетности в отношении глобальных экологических целей/задач или других показателей, касающихся окружающей среды	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +15 (15) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +15 (30) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +8 (38) **Декабрь 2019 года:** +7 (45) **Источники данных и план анализа:** Национальные системы представления отчетности, «ЮНЕП в прямом включении» (обеспечение доступа к страновым данным)
	iii) Укрепление странами научно-политического взаимодействия на основе использования данных, информации и программного анализа в области качества воздуха, качества воды, экосистем, биоразнообразия, отходов и опасных химических веществ, морской среды и возникающих вопросов **Единица измерения:** Сообщение странами о разработке и/или осуществлении механизмов, политики, руководящих принципов и/или инструментов, направленных на укрепление научно-политического взаимодействия и способствующих устойчивому развитию и благополучию	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО[101] **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** БО **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** БО **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** БО **Декабрь 2019 года:** БО **Источники данных и план анализа:** Страновые доклады на конференциях Региональных сетей по экологической информации, Глобальная экологическая перспектива, анализ докладов по Целям в области устойчивого развития с точки

[100] Целевые показатели могут измениться в зависимости от итогов совещания Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в марте 2016 года.

[101] Укрепление научно-политического взаимодействия будет отражено в виде графика, показывающего степень поэтапного осуществления инструментов, механизмов и методов анализа, облегчающих принятие решений на основе фактических данных и стратегических действий в различных экологических областях (0-100). Исходные показатели будут определены в предстоящий двухгодичный период в рамках оценок и в тесном сотрудничестве с другими подпрограммами.

Цель организации: Предоставление правительствам и другим заинтересованным сторонам оценок качества и открытого доступа к данным и информации для реализации экологического компонента устойчивого развития

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
		зрения уровня осуществления программных действий
	iv) Увеличение числа показателей для измерения экологической составляющей устойчивого развития, обеспечиваемой посредством «ЮНЕП в прямом включении», с разбивкой по уязвимым группам населения, особенно по полу, географическим районам и возрасту **Единица измерения:** a) Число экологических показателей с разбивкой по полу b) Число экологических показателей с разбивкой по возрасту	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 1 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +4 (5) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 (6) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +2 (8) **Декабрь 2019 года:** +2 (10) **Источники данных и план анализа:** «ЮНЕП в прямом включении»
	v) Увеличение числа людей, принадлежащих к разным основным группам и заинтересованным сторонам, признающих актуальность и полезность данных и экологической информации, представляемой ЮНЕП **Единица измерения:** a) Число женщин и мужчин от основных групп и заинтересованных сторон, принявших участие в получении экологической информации, представляемой ЮНЕП (с разбивкой по полу) b) Число женщин и мужчин от основных групп и заинтересованных сторон, пользовавшихся экологической информацией, представляемой ЮНЕП для экологической оценки, раннего предупреждения о возникающих вопросах и/или оказания содействия мерам политики (с разбивкой по полу)	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 20 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +40 (60) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +20 (80) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +10 (90) **Декабрь 2019 года:** +10 (100) **Источники данных и план анализа:** Обследование основных групп и заинтересованных сторон, признающих актуальность и полезность данных и экологической информации, представляемой ЮНЕП
	vi) Увеличение числа соответствующих глобальных, региональных и национальных форумов и институтов, использующих данные об экологических тенденциях, выявленных с помощью ЮНЕП, для экологических оценок, раннего предупреждения о возникающих вопросах и/или оказания содействия принятию мер политики **Единица измерения:** Количество глобальных, региональных и национальных форумов и учреждений	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 20 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +15 (35) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +15 (50) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +10 (60) **Декабрь 2019 года:** +15 (75) **Источники данных и план анализа:** Программные документы, резолюции, доклады о работе совещаний, результаты семантического поиска, оценки

Цель организации: Предоставление правительствам и другим заинтересованным сторонам оценок качества и открытого доступа к данным и информации для реализации экологического компонента устойчивого развития		
Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	vii) Уровень доступности и удобства в использовании экологической информации ЮНЕП с помощью открытых платформ – оценивается на основе международно признанных стандартов в отношении открытого доступа к информации **Единица измерения:** Улучшение в процентном соотношении уровня доступности и простоты использования	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** н/п **Декабрь 2017 года (расчетный показатель):** 80 процентов **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +5 (85 процентов) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +10 (90 процентов) **Декабрь 2019 года:** +15 (95 процентов) **Источники данных и план анализа:** Улучшение в процентном соотношении уровня доступности, который оценивается на основе тестирования удобства и простоты использования, а также веб-статистики, дополняемое обследованием уровня удовлетворенности пользователей информацией, размещенной на открытой платформе

Стратегия

116. Общая задача подпрограммы обзоров состояния окружающей среды заключается в расширении возможностей правительств и других заинтересованных сторон в области реализации экологической составляющей устойчивого развития за счет регулярного проведения обзоров состояния окружающей среды. Эта подпрограмма направлена на обеспечение обоснования политических мер с помощью экологических оценок и открытого доступа к высококачественным и актуальным данным и информации.

117. Конечное воздействие, которого стремится добиться ЮНЕП по линии этой подпрограммы, заключается в том, чтобы к 2030 году директивные органы и заинтересованные стороны действовали, руководствуясь экологическими данными и информацией, и полностью учитывали экологическую составляющую устойчивого развития для обеспечения всеобщего процветания в экологических рамках нашей планеты. Для достижения этой цели действия директивных органов и заинтересованных сторон должны быть основаны на своевременных, точных и актуальных знаниях.

118. В связи с этим ЮНЕП продолжит укреплять научно-политическое взаимодействие посредством, среди прочего, стратегически значимых оценок и анализов, основанных на региональных приоритетах; установления прочных партнерских связей с сетями экспертов и научными органами (включая Научно-технический альянс за глобальную устойчивость, Межправительственную группу экспертов по изменению климата и Межправительственную научно-политическую платформу по биоразнообразию и экосистемным услугам); укрепления потенциала стран в области представления экологической отчетности и использования таких данных для принятия более обоснованной политики и решений; и проведения, совместно с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, регулярных обзоров учета экологической составляющей в области устойчивого развития для предоставления информации Ассамблее по окружающей среде и другим политическим форумам высокого уровня.

119. Для успешного осуществления повестки дня на период до 2030 года правительства и другие заинтересованные стороны должны иметь возможности для отслеживания прогресса в области экологической составляющей устойчивого развития. Путем укрепления научно-политического взаимодействия ЮНЕП будет оказывать странам помощь в использовании ими качественных открытых экологических данных и процессов на основе широкого участия для получения оценок состояния окружающей среды, основанных на фактических данных, выявления возникающих проблем и обоснования мер политики.

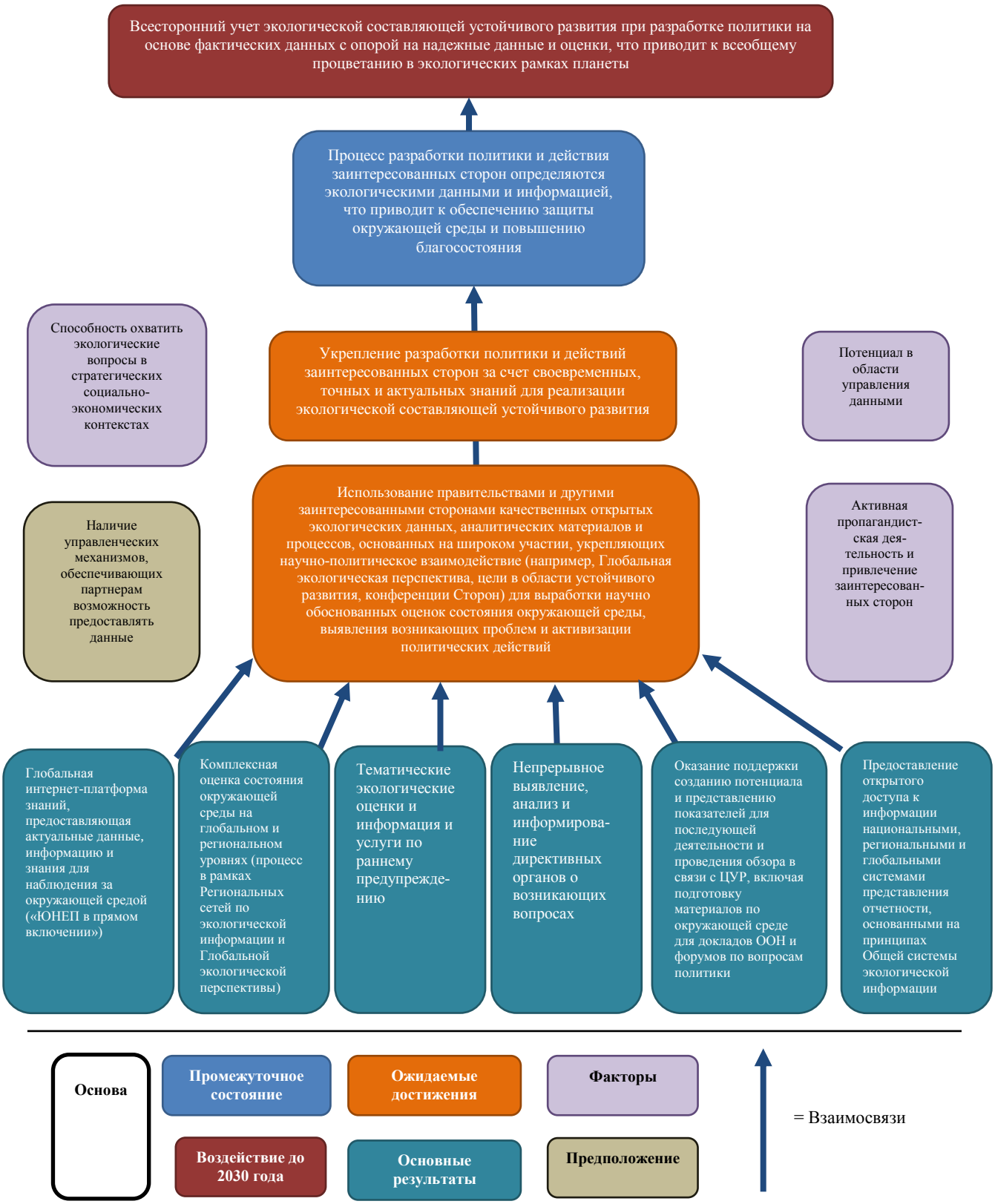
120. Для этого в период 2018-2019 годов необходимо добиться следующих результатов с целью укрепления научно-политического взаимодействия: тематические и комплексные процессы проведения экологических оценок, в ходе которых отслеживается ход работы по

выполнению поставленных глобальных природоохранных целей и состояние окружающей среды (в частности, в рамках процесса Глобальной экологической перспективы и проводимых раз в два года конференций Региональных сетей по экологической информации); регулярное выявление, анализ и распространение информации о возникающих вопросах; оказание странам поддержки в деле ведения последующей деятельности и проведения обзоров в связи с Целями в области устойчивого развития; учет и поддержание экологической информации в Каталоге данных системы Организации Объединенных Наций (при поддержке онтологии интерфейса Целей в области устойчивого развития[102]); открытый доступ к динамически обновляемым качественным данным, информации и знаниям, связанным с наблюдением за состоянием окружающей среды («ЮНЕП в прямом включении»); и оказание поддержки глобальным, региональным и национальным системам отчетности о показателях, вырабатывающих потоки данных, в том числе по Целям в области устойчивого развития и их задачам. В совокупности эти мероприятия будут способствовать расширению использования открытых экологических данных, анализов и процессов, основанных на широком участии, укрепляющих научно-политическое взаимодействие для получения экологических оценок, основанных на фактических данных, выявления возникающих вопросов и обоснования мер политики, включая разработку стратегий, руководящих принципов и инструментов в целях повышения экологической устойчивости и благополучия.

121. ЮНЕП будет оказывать поддержку укреплению статистических бюро, научных сетей и партнерских отношений с соответствующими системами глобального наблюдения Земли. ЮНЕП будет содействовать дезагрегированию данных по уязвимым группам населения, особенно по географическому признаку, возрасту и полу, и проводить регулярный обзор взаимосвязей между гендерными и экологическими вопросами для ориентации программных мер на достижение гендерного равенства. В рамках подпрограммы будут также разрабатываться стратегии, инструменты, методологии и техническая поддержка в области коммуникаций и взаимодействия, предназначенные для правительств, региональных и национальных форумов и учреждений, а также основных групп и заинтересованных сторон, в целях поощрения использования стратегически значимой информации. ЮНЕП будет содействовать проведению совместных мероприятий с МПС и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, таких как тематические обзоры учета экологических аспектов в целях и разработка Доклада об устойчивом развитии в мире, с целью информирования правительств и заинтересованных сторон о ключевых экологических приоритетах и возникающих вопросах, с тем чтобы обеспечить их всестороннее рассмотрение и учет в процессе разработки политики.

[102] Термины, используемые в Целях в области устойчивого развития, связанные с ними задачах и целевых показателях, как правило, многозначны, что отражает многообразие заинтересованных сторон, задействованных в процессе достижения Целей в области устойчивого развития. Как следствие, необходимо согласовать между собой эти различные смысловые оттенки с тем, чтобы не допустить путаницы при обработке данных и разработке стратегических мер, а также улучшить возможности поиска и управления данными и информацией, касающихся Целей в области устойчивого развития, во всех областях знаний. В сотрудничестве с экспертами в области онтологии ЮНЕП создает онтологию интерфейса Целей в области устойчивого развития, с тем чтобы можно было логически отобразить, определить и увязать между собой учреждения, имеющие отношение к Целям в области устойчивого развития, а также связать их с соответствующей терминологией в глоссариях и таких ресурсах, как Каталог данных системы Организации Объединенных Наций.

Теория изменений – обзоры состояния окружающей среды



Примечание: Основные результаты в теории изменений обозначают либо один результат, либо группу результатов.

Внешние факторы

122. К рискам относится вероятность того, что партнеры окажутся не в состоянии предоставлять основные экологические и связанные с ними социально-экономические данные, а также что страны не будут располагать достаточным потенциалом для управления и обеспечения доступа к таким данным. Успех этой подпрограммы будет также зависеть от способности охватывать экологические вопросы в стратегическом социально-экономическом контексте. ЮНЕП должна будет обеспечить высокое качество и стратегическую значимость предоставляемых данных. И, наконец, ввиду разрозненности ответственности в области актуальных с экологической точки зрения данных и стратегических мер, подпрограмма будет привлекать всех соответствующих партнеров и проводить решительную политику в области информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения согласованности ее посланий.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения: использование правительствами и другими заинтересованными сторонами качественных открытых данных об окружающей среде, результатов анализов и основанных на широком участии процессов, укрепляющих научно-политическое взаимодействие с целью выработки научно обоснованных оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих проблем и поощрения политических действий		
Результаты программы работы	*Ответственный отдел*	*Отдел(ы), участвующий(ие) в работе, и региональные отделения*
1. Глобальная интернет-платформа знаний, предоставляющая актуальные данные, информацию и знания для наблюдения за окружающей средой («ЮНЕП в прямом включении»)	ОРПО	ОППК, ОТПЭ, ООПП, ОСОИ, РО
2. Комплексная оценка состояния окружающей среды на глобальном и региональном уровнях (процесс Региональных сетей по экологической информации и Глобальной экологической перспективы)	ОРПО	ОППК, ОТПЭ, ООПП, ОСОИ, РО
3. Тематические экологические оценки и информация и услуги по раннему предупреждению	ОРПО	ОППК, ОТПЭ, ООПП, ОСОИ, РО
4. Непрерывное выявление, анализ и информирование о возникающих вопросах	ОРПО	ОППК, ОТПЭ, ООПП, ОСОИ, РО
5. Оказание поддержки созданию потенциала и представлению показателей для последующей деятельности и проведения обзора в связи с Целями в области устойчивого развития, включая подготовку материалов по вопросам окружающей среды для докладов Организации Объединенных Наций и форумов по вопросам политики	ОРПО	ОППК, ОТПЭ, ООПП, ОСОИ, РО
6. Национальные и региональные системы отчетности на основе принципов совместных экологично-информационных систем, обеспечивающие открытый доступ к информации	ОРПО	ОППК, ОТПЭ, ООПП, ОСОИ, РО

Таблица 12 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: обзоры состояния окружающей среды

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	10 135	3 465	13 600
Расходы, не связанные с должностями	8 865	6 835	15 700
Промежуточный итог A	**19 000**	**10 300**	**29 300**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	12 200	1 900	14 100
Промежуточный итог B	**12 200**	**1 900**	**14 100**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонд ГЭФ	5 946	(3 646)	2 300
Промежуточный итог C	**5 946**	**(3 646)**	**2 300**

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	410	590	1 000
Промежуточный итог D	**410**	**590**	**1 000**
E. Регулярный бюджет			
Должности	3 200	–	3 200
Расходы, не связанные с должностями	1 400	–	1 400
Промежуточный итог E	**4 600**	**–**	**4 600**
Итого (A+B+C+D+E)	**42 156**	**9 144**	**51 300**

Таблица 12 b)
Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: обзоры состояния окружающей среды

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	41	6	47
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог A	**41**	**6**	**47**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	2	7	9
Промежуточный итог B	**2**	**7**	**9**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	–	1	1
Промежуточный итог C	**–**	**1**	**1**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	1	2	3
Промежуточный итог D	**1**	**2**	**3**
E. Регулярный бюджет			
Должности	12	–	12
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**12**	**–**	**12**
Итого (A+B+C+D+E)	**56**	**16**	**72**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

V. Управление и поддержка программ

123. Обслуживание и поддержка программы включает общеорганизационные услуги, предоставляемые Управлением обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП. Эти услуги направлены на обеспечение эффективного и действенного осуществления среднесрочной стратегии и программы работы в соответствии с принципами управления и составления бюджета, ориентированными на конкретные результаты, и в рамках системы подотчетности.

124. Главная функция Управления обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания заключается в том, чтобы создавать благоприятные условия для эффективного достижения качественных результатов на основе выработки политики, стратегий, стандартов и инструментов, а также поддержки созданию соответствующего потенциала. Поддержка программ является неотъемлемой частью различных основных элементов, включая планирование программ/проектов, мониторинг и отчетность, а также мобилизацию, планирование и распределение ресурсов. Кроме того, программная поддержка охватывает элементы административного управления в области людских ресурсов, финансов и бюджета, а также информационно-коммуникационных технологий. Это включает в себя две недавних

инициативы в области административных реформ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций: a) переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС); b) развертывание современной системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа».

125. В 2018-2019 годах система «Умоджа» будет содействовать процессам принятия решений, управления рисками и представления отчетности. Она повысит ценность, обеспечиваемую ЮНЕП для государств-членов и партнеров, при увеличении прозрачности. Переход на систему «Умоджа» в 2015 году был не простым, и промежуточный период будет продолжаться и в 2016 году, в течение которого ситуация стабилизируется и начнут реализовываться как оперативные, так и финансовые преимущества этой системы.

126. В конечном счете, система «Умоджа» будет способствовать повышению эффективности и результативности управления, а также расширению возможностей ЮНЕП в области комплексного регулирования и представления программной и финансовой информации и соответствующих результатов. Пользователи все лучше ориентируются в новой системе, и в 2016 году будет продолжена дополнительная подготовка и наращивание потенциала.

127. Также оказывается поддержка усилиям, предпринимаемым в масштабе всей Программы, по созданию более прочных и взаимодополняющих партнерских отношений внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций, в том числе с глобальными фондами (например, ГЭФ и Зеленый климатический фонд), в целях активизации действий, направленных на повышение воздействия и уменьшение раздробленности. Кроме того, эти меры включают поддержку, необходимую для обеспечения соблюдения фидуциарных стандартов, таких как гендерная политика, социальные и экологические гарантии, и соблюдения правовых норм.

128. В рамках стремления ЮНЕП к непрерывному совершенствованию и в целях гарантии обеспечения организацией соответствующей отдачи от вложенных средств, услуги по программной поддержке дают своевременную, точную и актуальную информацию об эффективности деятельности и рисках для использования в ходе принятия организацией решений. К ней относится информация служб надзора о соблюдении норм, стандартов и рекомендаций по оценке и надзору. Кроме того, сведения об эффективности деятельности и соблюдении имеют крайне важное значение для информирования государств-членов и других партнеров о ценности, значимости и прозрачности деятельности ЮНЕП. Функция анализа рабочих процессов в системе «Умоджа» будет применяться как важный инструмент принятия решений, управления рисками и отчетности.

129. Кроме того, к функции общеорганизационной поддержки относится поддержание контактов и мониторинг эффективности деятельности поставщиков административных услуг, таких как Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, которые оказывают ЮНЕП услуги по поддержке в сферах учета, начисления окладов и выплат, набора кадров и кадрового оформления, управления системами, закупок и ведения инвентарного учета, связей со страной пребывания, эксплуатации зданий и сооружений, конференционного обслуживания, медицинского обслуживания и охраны и безопасности. В таблицах 13 a) и b) показаны бюджетные и кадровые изменения в Управлении обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания. В целом бюджет сократился на 1,1 млн. долл. США (2,9 процента) по сравнению с бюджетом на 2016-2017 годы в результате ожидаемых выгод, которые могут быть получены от эксплуатации системы «Умоджа». Это также не учитывает прогнозируемое расширение поддержки, необходимой для достижения более высокого уровня программной деятельности, по линии целевого и обусловленного финансирования и финансирования ГЭФ в размере более чем 101,1 млн. долл. США.

130. Совместно с Секретариатом Организации Объединенных Наций еще предстоит определить расходы на лицензии системы «Умоджа». Предварительно в бюджете на это заложено 1,1 млн. долл. США по статье расходов на программную поддержку. Административный бюджет на оплату услуг Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве был оставлен на прежнем уровне после учета роста инфляции и ожидаемого повышения эффективности в результате внедрения системы «Умоджа». Расходы могут снизиться, однако пока еще слишком рано, чтобы это можно было предсказать.

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы

Цель организации: эффективность и подотчетность в управлении финансовыми, кадровыми и информационными ресурсами для достижения результатов, предусмотренных программой работы и среднесрочной стратегией

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
a) Принятие ЮНЕП управленческих решений на основе информации о рисках	i) Увеличение процентной доли определенных ЮНЕП значимых общеорганизационных рисков, в отношении которых предпринимаются меры по управлению **Единица измерения:** Доля рисков, определенных как «значительные риски», в отношении которых принимаются меры	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 0 **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** 0 **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +50 процентов (50 процентов) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +10 процентов (60 процентов) **Декабрь 2019 года:** +10 процентов (70 процентов) **Источники данных и план анализа:** Общеорганизационный реестр рисков и протоколы совещаний старших руководителей, на которых проводился обзор и принимались решения по мерам в отношении рисков
b) Наличие мер политики и стандартов для осуществления надзора и управления	i) Увеличение числа ключевых областей, в которых имеются утвержденные меры политики, стратегии или планы по руководству операциями в тех случаях, когда в операциях происходят изменения **Единица измерения:** Число ключевых оперативных областей, в которых имеются обновленные и утвержденные меры политики, стратегии и планы по руководству операциями[103]	**Декабрь 2015 года (исходный показатель):** 3[104] **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +3 (6) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 (7) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +1 (8) **Декабрь 2019 года:** +1 (9) **Источники данных и план анализа:** Общеорганизационные меры политики, стратегии, планы
	ii) Увеличение числа ключевых оперативных областей, которые регулируются современными специальными нормами, руководящими принципами и стандартными оперативными процедурами ЮНЕП **Единица измерения:** Число ключевых оперативных областей, которые регулируются современными специальными нормами, руководящими принципами и стандартными оперативными процедурами ЮНЕП	**Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 3[105] **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +34 (6) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +1 (7) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +1 (8) **Декабрь 2019 года:** +1 (9) **Источники данных и план анализа:** Руководящие принципы и стандартные оперативные процедуры
	iii) Увеличение доли проектов ЮНЕП, которые могут продемонстрировать учет природоохранных и социальных гарантий, включая гендерные аспекты, при осуществлении проектов **Единица измерения:** a) Доля проектов, в ходе которых осуществлялись/осуществляются мероприятия по гендерной проблематике	**a) Декабрь 2014 года (исходный показатель):** БО **Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +50 процентов (50 процентов) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +10 процентов (60 процентов) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 процентов (65 процентов) **Декабрь 2019 года:** +5 процентов (70 процентов) **b) Декабрь 2014 года (исходный показатель):** 0

[103] К оперативным областям относится управление ресурсами, партнерские связи с донорами и донорские взносы, управление людскими ресурсами, информационные и коммуникационные технологии, правовые соглашения, экологические и социальные гарантии, включая гендерные, обеспечение качества программ и проектов, координация ГЭФ и администрирование. В результате внедрения системы «Умоджа» для некоторых из этих областей потребуется обновленная политика или стратегия.

[104] Исходный показатель включает недавно утвержденную политику природоохранных и социальных гарантий и гендерную политику, политику в области мобилизации ресурсов и руководящие принципы ГЭФ.

[105] Гендерные аспекты, координация ГЭФ, закупки.

Цель организации: эффективность и подотчетность в управлении финансовыми, кадровыми и информационными ресурсами для достижения результатов, предусмотренных программой работы и среднесрочной стратегией

Ожидаемые достижения секретариата	*Показатели достижения результатов*	
	b) Доля проектов, в составе которых учтены вопросы экологической, социальной и экономической устойчивости	**Декабрь 2017 года (ожидаемый показатель):** +40 процентов (40 процентов) **Прогресс, ожидаемый к декабрю 2018 года:** +20 процентов (60 процентов) **Прогресс, ожидаемый к июню 2019 года:** +5 процентов (65 процентов) **Декабрь 2019 года:** +5 процентов (70 процентов) **Источники данных и план анализа:** Система управления информацией по программам и проанализированные проекты. Утвержденные комментарии к экологическим, социальным и экономическим обзорам

Мероприятия

a) Услуги по оказанию административной поддержки (регулярный бюджет/внебюджетные средства)
Планирование программы, контроль, бюджет и учет: план и бюджет по программе на двухгодичный период 2020-2021 годов (один план программы и бюджета на следующий двухгодичный период). Доклады об исполнении программы и бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов (два ежегодных доклада)
b) Службы внутреннего надзора (регулярный бюджет/внебюджетные средства)
i) Управленческие обзоры: действующая общеорганизационная система управления рисками («Умоджа»)
ii) Ревизии: содействие проведению внутренних и внешних ревизий и подготовка ответа руководства в письменном виде о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии. Выполнение 100 процентов рекомендаций в установленные сроки

Таблица 13 a)
Потребности в финансовых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: управление и поддержка программ

Категория	*Финансовые ресурсы (в тыс. долл. США)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	5 948	(348)	5 600
Расходы, не связанные с должностями	2 152	(852)	1 300
Счета ЮНОН/ЮНОГ	6 650	–	6 650
Обеспечение медицинского страхования после выхода в отставку	1 250	–	1 250
Промежуточный итог A	**16 000**	**(1 200)**	**14 800**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	976	(76)	900
Промежуточный итог B	**976**	**(76)**	**900**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	3 263	137	3 400
Промежуточный итог C	**3 263**	**137**	**3 400**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	13 457	43	13 500
Счета ЮНОН/ЮНОГ	2 000	–	2 000
Промежуточный итог D	**15 457**	**43**	**15 500**

E. Регулярный бюджет			
Должности	1 700	–	1 700
Расходы, не связанные с должностями	100	–	100
Промежуточный итог E	**1 800**	**–**	**1 800**
Итого (A+B+C+D+E)	**37 496**	**(1 096)**	**36 400**

Таблица 13 b)

Потребности в кадровых ресурсах в разбивке по категориям финансирования: управление и поддержка программ

Категория	*Кадровые ресурсы (число должностей)*		
	2016–2017 годы	*Изменения*	*2018–2019 годы*
A. Фонд окружающей среды			
Должности	28	(4)	24
Расходы, не связанные с должностями			
Счета ЮНОН/ЮНОГ			
Обеспечение медицинского страхования после выхода в отставку			
Промежуточный итог A	**28**	**(4)**	**24**
B. Целевые и обусловленные фонды			
Целевые и обусловленные фонды	–	–	–
Промежуточный итог B	**–**	**–**	**–**
C. Целевые фонды ГЭФ			
Целевые фонды ГЭФ	10	–	10
Промежуточный итог C	**10**	**–**	**10**
D. Расходы на программную поддержку			
Расходы на программную поддержку	34	1	35
Счета ЮНОН/ЮНОГ			
Промежуточный итог D	**34**	**1**	**35**
E. Регулярный бюджет			
Должности	6	–	6
Расходы, не связанные с должностями			
Промежуточный итог E	**6**	**–**	**6**
Итого (A+B+C+D+E)	**78**	**(3)**	**75**

Примечание: Данные могут немного различаться из-за их округления.

Приложение I

Рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций[a]

Ревизованные финансовые ведомости Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2014 года

1. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби подготовило от имени ЮНЕП и на основе Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), а также в соответствии с финансовым правилом 106.1 Организации Объединенных Наций финансовый доклад и финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2014 года. Это первые финансовые ведомости на основе МСУГС. После принятия МСУГС в 2014 году составление и проверка финансовых ведомостей будут производиться на ежегодной основе.

2. Финансовые ведомости были рассмотрены ЮНЕП и подписаны Директором-исполнителем 31 марта 2015 года. В соответствии с положениями правила 6.2, в котором предусматривается, что «утвержденные годовые финансовые ведомости представляются Комиссии ревизоров не позднее чем через три месяца после окончания соответствующего финансового периода», 31 марта 2015 года они были представлены Комиссии ревизоров. В настоящее время в Комиссию ревизоров входят ревизионные управления Индии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Объединенной Республики Танзания. Счета ЮНЕП были проверены ревизионным управлением в Объединенной Республике Танзания.

3. Комиссия вынесла заключение ревизоров без оговорок о финансовых ведомостях Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде за год, закончившийся 31 декабря 2014 года. Кроме того, Комиссия ревизоров не обнаружила каких-либо серьезных ошибок, упущений или искажений, которые могли бы повлиять на ее заключение в отношении финансовых ведомостей ЮНЕП. Тем не менее, Комиссия ревизоров отметила ряд недостатков в его докладе, которые подробно изложены в таблице В ниже.

4. За период с 2006/2007 по 2014 год Комиссия ревизоров вынесла 23 рекомендации, как это показано в таблице А ниже. В ходе последней ревизии за закончившийся 2014 год она вынесла восемь рекомендаций, все из которых были приняты и находятся в процессе осуществления.

Таблица А
Краткая информация о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за 2006–2014 годы

Период (годы)	*В процессе выполнения*	*Выполнена*	*Отменена в связи с обстоятель-ствами*	*Не выполнена*	*Всего*
2014	6	2	-	-	8
2012–2013	-	5	1	-	6
2010–2011	1	3	-	-	4
2008–2009	-	4	-	--	4
2006–2007	1	-	-	-	1
Всего	8	14	1	0	23
Процентная доля	35	61	4	0	100

[a] A/70/5/add.7.

Таблица B

Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров	*Меры по выполнению рекомендаций*
ЮНЕП использует прикладное программное обеспечение Системы управления информацией по программам (СУИП) для поддержки, мониторинга и отчетности по пяти этапам цикла осуществления проектов и для удовлетворения функциональных потребностей в рамках всего цикла программы работы ЮНЕП. Рекомендация Комиссии: a) Разработать соответствующие правила или руководящие указания, на основании которых операторы по управлению финансовыми средствами должны будут заносить информацию по субсчетам в СУИП на этапе начала проектов b) Проводить обзор и мониторинг точности данных в системе СУИП в будущем	**Ответственное подразделение:** Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания **Статус:** выполнение продолжается **Установленный срок:** ноябрь 2015 года
Комиссия рекомендует включить в предлагаемую новую версию системы СУИП все ключевые процессы по проектам с тем, чтобы обеспечить составление сводных докладов и расширение возможностей системы в плане интеграции всех ключевых процессов по проектам	**Ответственное подразделение:** Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания **Статус:** выполнение продолжается **Установленный срок:** ноябрь 2015 года
Комиссия рекомендует ЮНЕП дополнить Руководство по программам четким описанием порядка отмены проектов и соответствующих полномочий	**Ответственное подразделение:** Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания **Статус:** выполнение продолжается **Установленный срок:** начало 2016 года
Комиссия рекомендует ЮНЕП дополнить Руководство по программам положением о порядке утверждения проектов в случае крайней необходимости	**Ответственное подразделение**: Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания **Статус**: выполнено
Комиссия рекомендует ЮНЕП изучить способы обеспечения Управления по оценке достаточными ресурсами, которые позволяли бы ему инициировать и проводить независимые оценки на уровне проектов соответствующего качества и соблюдать установленные сроки закрытия проектов	**Ответственное подразделение:** Управление по оценке **Статус:** выполнено
Комиссия рекомендует ЮНЕП: a) Улучшить оценку партнеров-исполнителей, чтобы убедиться в наличии у них возможности осуществлять проекты b) Более тщательно планировать и контролировать осуществление проектов	**Ответственное подразделение:** Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания **Статус:** выполнение продолжается **Установленный срок:** будет определено позднее
Комиссия рекомендует ЮНЕП обеспечить получение отчетов о расходах от всех партнеров-исполнителей для компенсации авансовых платежей, а также незамедлительную выверку авизо внутренних расчетов с учреждениями Организации Объединенных Наций	**Ответственное подразделение:** Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания **Статус:** выполнение продолжается **Установленный срок:** будет определено позднее
Комиссия рекомендует ЮНЕП-ГЭФ укрепить процедуры по последующей деятельности в связи с отчетами о расходах от партнеров-исполнителей, в том числе путем направления им регулярных напоминаний о своевременном представлении отчетов о расходах в целях содействия своевременному финансовому закрытию проектов	**Ответственное подразделение:** Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания **Статус:** выполнение продолжается **Установленные сроки:** 15 июля за период с 1 января по 30 июня и 15 января за период с 1 июля по 31 декабря

Приложение II

Распределение по отделам и подпрограммам

Уставные обязательства, связанные с контролем и оценкой работы по программе работы на период 2018–2019 годов

	1) Изменение климата: ОТПЭ	*2) Устойчивость к бедствиям и конфликтам: ООПП*	*3) Здоровые и продуктивные экосистемы: ООПП*	*4) Экологическое руководство: ОППК*	*5) Химические вещества, отходы и качество воздуха: ОТПЭ*	*6) Эффективное использование ресурсов: ОТПЭ*	*7) Обзоры состояния окружающей среды: ОРПО*
Отдел раннего предупреждения и оценки	ОД 2		ОД 1		ОД 1, ОД 2, ОД 3		ОД 1
Ожидаемые достижения							
Результаты осуществления программы работы	1/b/2		3/a/1		5/a/2, 5/b/1, 5/c/1		7/a/1, 7/a/2, 7/a/3, 7/a/4, 7/a/5, 7/a/6
Отдел экологического права и природоохранных конвенций				ОД 1, ОД 2	ОД 1, ОД 3		
Ожидаемые достижения							
Результаты осуществления программы работы				4/a/1, 4/a/2, 4/a/3, 4/a/4, 4/a/5, 4/b/1, 4/b/3	5/a/3 5/c/2		
Отдел по осуществлению природоохранной политики	ОД 1, ОД 3	ОД 1, ОД 2, ОД 3	ОД 1, ОД 2	ОД 2			
Ожидаемые достижения							
Результаты осуществления программы работы	1/a/1, 1/a/2, 1/a/3, 1/a/4, 1/c/1, 1/c/2	2/a/1, 2/b/1, 2/b/2, 2/c/1	3/a/2, 3/a/3, 3/a/6, 3/a/7, 3/a/8, 3/a/9, 3/a/10, 3/a/11, 3/b/1	4/b/2			
Отдел технологии, промышленности и экономики	ОД 2	ОД 1	ОД 1, ОД 2		ОД 1, ОД 2, ОД 3	ОД 1, ОД 2	
Ожидаемые достижения							
Результаты осуществления программы работы	1/b/1, 1/b/3, 1/b/4, 1/b/5, 1/b/6, 1/b/7, 1/b/8	2/a/2	3/a/4, 3/a/5, 3/b/2, 3/b/3, 3/b/4, 3/b/5, 3/b/6		5/a/1, 5/a/4, 5/a/5, 5/a/6, 5/a/7, 5/b/2, 5/b/3, 5/b/4, 5/c/3, 5/c/4	6/a/1, 6/a/2 6/a/3, 6/a/4 6/a/5, 6/a/6 6/a/7, 6/a/8 6/b/1, 6/b/2 6/b/3, 6/b/4 6/b/5, 6/b/6 6/b/7, 6/c/1 6/c/3, 6/c/4	
Отдел по связям и общественной информации	ОД 1, ОД 2, ОД 3	ОД 1			ОД 1, ОД 2, ОД 3	ОД 3	
Ожидаемые достижения							
Результаты осуществления программы работы	1/a/5, 1/b/9, 1/c/3	2/a/3			5/a/8, 5/b/5, 5/c/5	6/c/2, 6/c/3	

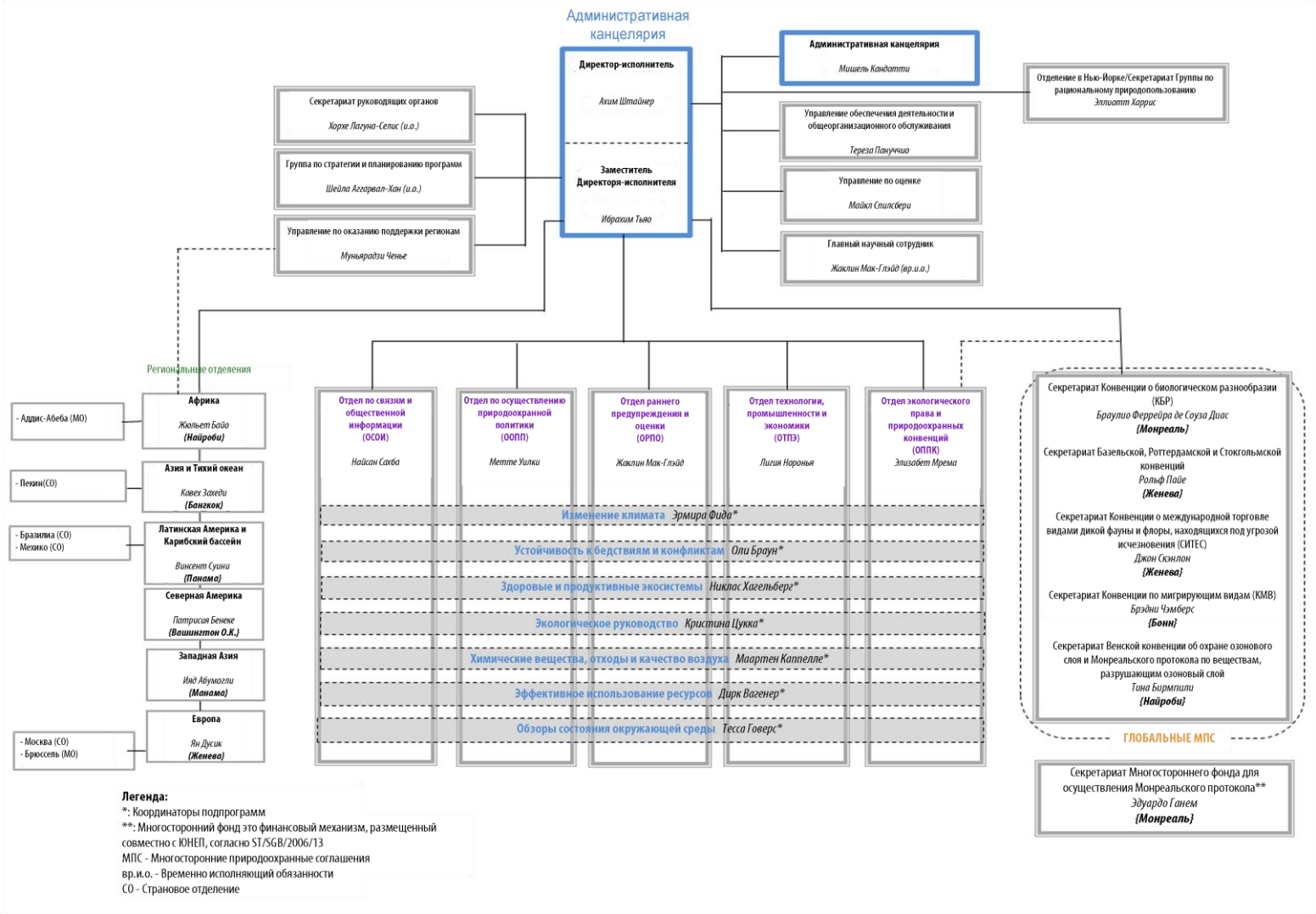
Примечание: В ST/SGB/2000/8 определены положения и правила, в соответствии с которыми проводится мониторинг в масштабах Секретариата. В нем требуется, чтобы программы оценивались в плане достигнутых результатов и проведенных мероприятий.

Порядковые номера результатов осуществления программы работы, например, 1/a/1, соответствуют номеру подпрограммы/ожидаемого достижения/мероприятия.

Сокращение: ОД - ожидаемое достижение.

Приложение III

Организационная структура



Приложение IV

План оценки на период 2018-2019 годов

1. Одной из важнейших характеристик среднесрочной стратегии и входящих в нее программ работы является ее ориентация на результаты. Это находит отражение в подходе ЮНЕП к оценке результатов, который в значительной мере ориентирован на оценку деятельности организации в достижении результатов, отвечающих целям и ожидаемым достижениям среднесрочной стратегии и программы работы. План оценки предлагает сочетание взаимодополняющих оценок на различных уровнях, в ходе которых изучаются различные темы.

2. Подход к оценке программы работы в рамках среднесрочной стратегии подразумевает систематическое проведение оценок проектов и подпрограмм (см. диаграмму 1). С учетом использования механизмов осуществления проектов для реализации ожидаемых достижений, в ходе оценки проектов по-прежнему будут использоваться обусловленные ресурсы, выделенные в рамках бюджета проектов. В целях обеспечения единого уровня качества оценок и возможности использования их результатов для проведения оценок на уровне подпрограмм, все оценки будут проводиться в соответствии с принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами.

Диаграмма 1
Подход к проведению оценки программ в рамках среднесрочной стратегии

Проведение оценки

3. Для оценки эффективности работы и содействия обобщению этих показателей в отношении различных операций ЮНЕП, содействующих ожидаемым достижениям программы работы и среднесрочной стратегии, используется набор стандартных параметров. Эти параметры оценки используются во всех оценках по проектам и подпрограммам и согласуются с международными передовыми методами и принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами оценки. К параметрам относятся: достижение целей и запланированных результатов, устойчивость результатов программы, воспроизведение и расширение масштабов, выполнение мероприятий и видов деятельности, эффективность с точки зрения затрат, степень национальной ответственности и участия заинтересованных сторон, эффективность финансового планирования и управления, мониторинг и оценка и адаптивное управление.

Сфера и цели деятельности

4. Объем работ, выполняемых функциональным подразделением ЮНЕП, отвечающим за проведение оценок, включает программы и проекты Фонда окружающей среды, соответствующих целевых фондов, а также проекты Глобального экологического фонда (ГЭФ), осуществляемые ЮНЕП. Конкретные цели данного плана заключаются в следующем:

a) оценить эффективность, действенность, актуальность, качество, полезность и воздействие программ ЮНЕП;

b) сделать выводы на основании опыта, полученного в ходе осуществления программы и выполнения работ по проекту, и распространить этот опыт; и

c) обеспечить исполнение рекомендаций, данных в ходе оценки и принятых руководством программы ЮНЕП и директорами отделов.

Запланированные мероприятия и связанные с ними результаты

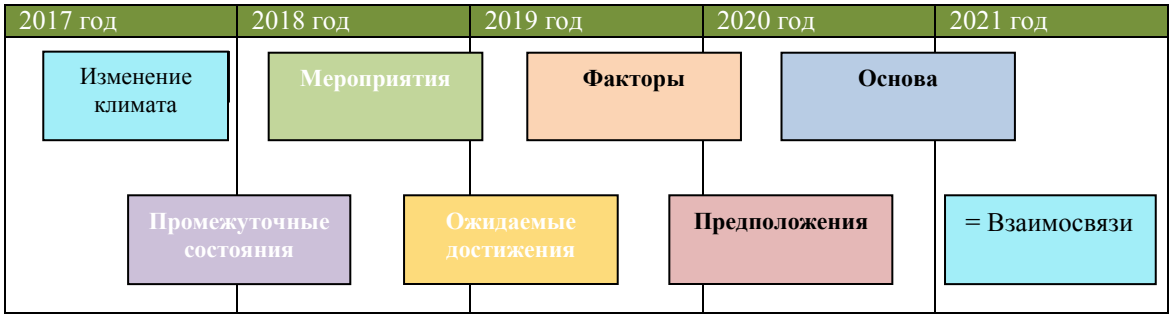
Первичная оценка

5. В начале двухгодичного периода 2018-2019 годов будет проведена первичная оценка планирования по программам. Цель оценки заключается в том, чтобы своевременно определить пригодность структуры среднесрочной стратегии/программы работы и связанных с ними документов о планировании для обоснования следующего цикла планирования среднесрочной стратегии и программы работы. Оценка призвана предоставить выводы, накопленный опыт и рекомендации первого двухгодичного периода среднесрочной стратегии 2018-2021 годов на основе анализа качества, согласованности и причинно-следственных отношений, указанных в рамках документов о планировании ЮНЕП.

Оценки подпрограмм

6. Оценки подпрограмм ЮНЕП будут и далее проводиться в соответствии с последовательностью, показанной в диаграмме. 2. Как и в предыдущие годы, все доклады об оценке подпрограмм и включенные в них рекомендации будут рассылаться членам группы старших руководителей ЮНЕП и представляться Комитету постоянных представителей. План по осуществлению содержащихся в оценках рекомендаций будет разработан совместно с соответствующими отделами.

Диаграмма 2
Предлагаемый график проведения оценок подпрограмм



Оценка проектов

7. Будут проводиться оценки проектов, которые достигли этапа завершения, и предполагается, что за период программы работы будет выполнено около 60 оценок проектов (30 проектов, осуществляемых за счет вкладов Фонда окружающей среды и партнеров и 30 за счет средств ГЭФ). Доклады об оценке готовятся в тесном сотрудничестве с руководством соответствующих программ, рассылаются членам группы старших руководителей и размещаются на веб-сайте Отдела оценки. Отдел оценки продолжит накопление опыта на основе этих оценок и вынесение рекомендаций с формальным отслеживанием их выполнения.

Сводный доклад по оценке

8. В конце двухгодичного периода 2018-2019 годов будет подготовлен сводный доклад об оценке, в котором будут представлены обобщенные сведения об эффективности работы ЮНЕП, основанные на тенденциях и шаблонах, выявленных при проведении оценок на всех уровнях в течение двухгодичного периода. Шаблоны и тенденции будут использованы для определения уроков и рекомендаций, которые будут доведены до сведения координаторов подпрограмм и старшего руководства ЮНЕП и станут предметом обсуждения. Этот доклад будет представлен Комитету постоянных представителей и Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде и распространен среди национальных правительств и сотрудников ЮНЕП.

Выполнение рекомендаций по итогам оценок

9. В целях обеспечения своевременного принятия мер, необходимых для повышения эффективности программ и управления ими, Отдел оценки будет осуществлять наблюдение за выполнением рекомендаций по итогам оценок. Каждые шесть месяцев Отдел оценки будет докладывать Директору-исполнителю о состоянии выполнения этих рекомендаций и публиковать статистические данные о выполнении рекомендаций по итогам оценки в сводном докладе об оценке и на веб-сайте Отдела оценки.