



ЮНЕП

BC

UNEP/CHW.7/27



БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Distr.: General
6 October 2004

Russian
Original: English

**Конференция Сторон Базельской конвенции
о контроле за трансграничной перевозкой
опасных отходов и их удалением**

Седьмое совещание

Женева, 25-29 октября 2004 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Партнерство в интересах решения глобальной
проблемы отходов**

Партнерство в интересах решения глобальной проблемы отходов

Записка секретариата

I. Введение

1. В своем решении III/14 Рабочая группа открытого состава рекомендовала выбрать для седьмого совещания Конференции Сторон тему "Партнерство в интересах решения глобальной проблемы отходов".
2. В свете рекомендации Рабочей группы и после консультаций с членами Расширенного бюро Председатель Конференции Сторон обратился к секретариату с просьбой подготовить для представления на рассмотрение Бюро элементы документа, отражающего тему седьмого совещания Конференции Сторон.
3. На своем четвертом заседании, состоявшемся 27-28 сентября 2004 года, Расширенное бюро рассмотрело вопрос о том, как построить и облегчить интерактивное обсуждение, которое предлагается организовать в ходе проводимого на высоком уровне этапа седьмого совещания Конференции Сторон.

II. Осуществление

4. Секретариат подготовил проект записки Председателя, который был рассмотрен Расширенным бюро на его четвертом заседании 27-28 сентября 2004 года. Внеся в проект ряд небольших поправок, Расширенное бюро рекомендовало представить указанную записку Председателя седьмому совещанию Конференции Сторон в качестве вклада в предлагаемое интерактивное обсуждение в ходе того этапа Конференции, который будет проводиться на высоком уровне. Текст записки Председателя приводится в приложении к настоящей записке.

* UNEP/CHW.7/1.

5. Расширенное бюро сочло, что наряду с запиской Председателя было бы целесообразно заранее распространить среди Сторон Конвенции и других сторон предварительный проект документа, который в ходе проводимого на высоком уровне этапа Конференции можно было бы взять за основу при подготовке заявления министров или возможных элементов решения. Текст этого дополнительного проекта приводится в документе UNEP/CHW.7/27/Add.1.

III. Предлагаемые меры

6. Конференция, возможно, пожелает использовать записку Председателя, а также предлагаемый текст заявления министров или возможные элементы решения в качестве справочных документов, призванных облегчить дискуссию в ходе проводимого на высоком уровне этапа Конференции и придать ей целенаправленный характер.

Приложение

Налаживание партнерства в интересах решения глобальной проблемы отходов

Записка Председателя, составленная на основе консультаций с Расширенным бюро

I. Успехи и проблемы

1. Базельская конвенция 1989 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением вступила в силу в мае 1992 года, и на данный момент день в ней участвуют 163 Стороны. За первые десять лет действия Базельской конвенции удалось создать эффективный глобальный режим регулирования трансграничной перевозки опасных и других отходов. Конвенция способствовала привлечению внимания общественности к этой важнейшей проблеме, выдвижению энергичных региональных инициатив, призванных облегчить процесс осуществления на национальном уровне, разработке технических приложений и руководящих принципов, касающихся экологически обоснованного регулирования опасных и других отходов. Это – важные достижения, заслуживающие признания.
2. Несмотря на достигнутый прогресс, Стороны Базельской конвенции по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в сокращении количества опасных отходов, уменьшении их производства и регулировании их остающихся количеств таким образом, чтобы защитить здоровье людей и окружающую среду. Ежегодно в соответствии со статьей 13 Конвенции представляются сведения в среднем о более чем ста миллионах тонн опасных отходов, причем количество производимых отходов неуклонно растет. Накопленный за первое десятилетие опыт показывает, что вопросы, касающиеся трансграничной перевозки опасных отходов, не могут решаться порознь, без согласованных действий Сторон, направленных на обеспечение экологически обоснованного регулирования опасных и других отходов на всех стадиях их жизненного цикла.
3. В Декларации министров об экологически обоснованном регулировании, принятой в 1999 году в связи с 10-летней годовщиной Базельской конвенции, был определен механизм регулирования опасных и других отходов на всем протяжении их жизненного цикла, что будет центральным направлением деятельности в ходе второго десятилетия действия Конвенции. В утвержденном вслед за этим Стратегическом плане по осуществлению Базельской конвенции (на 2002-2010 годы) были определены первоочередные программные мероприятия по предотвращению образования опасных и других отходов, их минимизации, рециркуляции, восстановлению и удалению экологически обоснованным образом, а также по созданию потенциала и внедрению экологически чистых технологий. В плане подчеркивается необходимость определения приоритетных направлений работы и сохранения набранных темпов на протяжении 2005 – 2010 годов, в частности, за счет привлечения ключевых партнеров.
4. Принятие мер "у источника" – важный и наиболее эффективный способ защитить окружающую среду от образования отходов и их неправильного регулирования, избежать дорогостоящей процедуры удаления отходов, сократить трансграничные перевозки и содействовать устойчивому развитию. Такой подход не только представляет собой экологически обоснованную стратегию, но и благотворно сказывается на бизнесе. Он способствует эффективной и экономичной промышленной деятельности. Двоякая выгода от сокращения отходов – экологическая и экономическая – считается ключевым фактором в политике любого правительства, нацеленной на устойчивое развитие.
5. Опыт осуществления Базельской конвенции показывает, что глобальная проблема отходов в значительной мере определяется рядом взаимосвязанных моментов, а именно:
 - а) *Быстрое накопление опасных отходов и отсутствие их экологически обоснованного регулирования в населенных пунктах городского типа вызывают растущее беспокойство за здоровье людей и окружающую среду.* Данная проблема носит особенно острый характер во многих развивающихся странах, зачастую неспособных справиться с вызываемым ею ростом отходов и загрязнения окружающей среды. Попадание в окружающую среду загрязнителей с неправильно оборудованных или не контролируемых должным образом свалок, из мусоросжигательных установок и мест неконтролируемого скопления твердых отходов, смешанных с опасными материалами, а также мест хранения вышедших из

употребления пестицидов и других опасных отходов может иметь радикальные или долгосрочные последствия для здоровья людей, включая отравления свинцом, заболевания, вызываемые асбестом, пищевые отравления и трансмиссивные болезни, а также наносить экологический ущерб в виде загрязнения участков территории ПХД, ПАУ, тяжелыми металлами и разливами нефтепродуктов;

b) *В особо уязвимом положении находятся бедные слои населения, включая детей.* Малоимущие часто страдают от негативного воздействия на них отходов и атмосферных загрязнителей, таких, как асбест, диоксины и высокодисперсные частицы, а также от последствий загрязнения воды и почвы тяжелыми металлами и другими ядами. Подобное воздействие во многих случаях вызывает острые или хронические заболевания, в результате чего национальная система здравоохранения, и без того испытывающая нехватку средств, несет большие расходы. Широко распространены инфекционные заболевания, отравления и болезни органов дыхания;

c) *Само по себе огромное количество производимых отходов и отсутствие системы отделения опасных отходов от неопасных приводят к тому, что национальные мощности по переработке и удалению отходов не справляются со своей задачей.* Глобальный рост населения, процесс индустриализации и рост потребления вызывают увеличение количества отходов. В муниципальных и бытовых отходах обнаруживается все больше примесей вредных отходов. Во многих странах отсутствует эффективная система регулирования этого все более неоднородного потока отходов. Столь опасные отходы удаляются путем вывоза на свалки и в места сброса;

d) *Создание новых объектов по удалению опасных отходов становится все более трудным и дорогостоящим делом.* Причина этого не только в отсутствии свободной территории в ряде районов, но и в том, что можно назвать синдромом "только не у меня во дворе";

e) *Отслужившее свой срок оборудование становится во всем мире самым быстрорастущим источником потока отходов.* Массовое использование электронной и иной аппаратуры, срок эксплуатации которой подходит к концу, и быстрое устаревание такой аппаратуры приводят к появлению огромных количеств отходов, содержащих опасные материалы, а также к их массовому вывозу в развивающиеся страны, не готовые принять их;

6. Важность экологически обоснованного регулирования опасных химикатов и отходов нашла свое подтверждение в Плане осуществления решений, принятом в 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Этот план касается экологически обоснованного регулирования опасных отходов и направлен на усиление координации действий и сотрудничества между режимами по контролю над химическими веществами и за опасными отходами. В плане также сделан упор на минимизации отходов. В нем сформулированы цели на период до 2020 года по производимым и используемым химическим веществам, с тем чтобы не допустить серьезного негативного воздействия на здоровье людей и окружающую среду. Еще одной задачей является сокращение вдвое к 2015 году числа людей, живущих в антисанитарных условиях и не имеющих доступа к чистой питьевой воде; как отмечается в Плане, к факторам, ставящим под угрозу доступ к питьевой воде, относятся, в частности, загрязнение воды в результате сброса неочищенных канализационных стоков, неадекватность санитарно-гигиенических мер, присутствие примесей тяжелых металлов, наносы, вызываемые эрозией, удобрения, пестициды, шахтные отходы и промышленные отходы.

7. Взаимосвязь между регулированием опасных отходов и здоровьем людей, окружающей средой и развитием признается и рядом других межправительственных форумов, таких как Африканская конференция по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН) и Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД). На своей встрече на высшем уровне, состоявшейся в 2003 году на Си-Айленде (Соединенные Штаты Америки), страны "Большой восьмерки" выступили с инициативой, получившей название "3R" (от английских слов "reduce", "reuse" и "recycle" – сокращение, повторное использование и рециркуляция). Начало осуществлению этой инициативы, призванной стимулировать более эффективное использование ресурсов и материалов в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЮНЕП и Базельская конвенция, будет официально положено на конференции на уровне министров весной 2005 года, устроителем которой является правительство Японии. Между тем Совет управляющих ЮНЕП приступил к реализации своего стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Среди прочего, СПМРХВ

предусматривает усиление элементов взаимодополняемости между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями. Тем самым в нем полностью признается важность подхода к регулированию химических веществ и опасных отходов на основе концепции жизненного цикла.

8. Базельская конвенция играет ведущую роль в работе по экологически безопасному регулированию опасных и других отходов на международном уровне. Под ее эгидой был разработан ряд проектов, руководящих принципов, механизмов и стратегий, в которых в качестве приоритетных направлений работы называются предотвращение образования отходов и их минимизация. Указанные меры по решению глобальной проблемы отходов в рамках Стратегического плана включают:

- a) распространение информации через глобальную базу данных и проведение информационно-просветительских кампаний;
- b) укрепление потенциала путем использования 13 региональных центров Базельской конвенции;
- c) разработку проектов и технических руководящих принципов, касающихся экологически безопасного регулирования;
- d) осуществление инициатив по налаживанию партнерских связей со Сторонами, предприятиями, неправительственными экологическими организациями и местными органами власти.

9. Однако, как подчеркивается в Стратегическом плане, решение проблемы опасных отходов потребует также сотрудничества и партнерства на всех уровнях между странами, органами государственной власти, международными организациями, промышленными предприятиями, неправительственными экологическими организациями и учебно-научными учреждениями. Ключевыми элементами партнерства в интересах решения глобальной проблемы отходов являются сотрудничество между Севером и Югом на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности, взаимодействие различных представителей Юга между собой, а также представителей государства и частного сектора. Разработка программ партнерства в соответствии с утвержденными на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию критериями партнерства II типа будет способствовать укреплению технической базы Базельской конвенции и достижению синергического эффекта.

10. Партнерские связи могут также помочь в обеспечении адекватного финансирования. Правительства и международные организации обязаны удовлетворять потребности по длинному списку расставленных по порядку их важности задач, и при распределении средств регулирование опасных отходов не всегда может успешно конкурировать с другими задачами из этого списка. Обеспечение экологически безопасного регулирования опасных и других отходов потребует мобилизации адекватных финансовых ресурсов. Партнерское взаимодействие между государственными органами, промышленным сектором и неправительственными организациями может способствовать привлечению средств на цели регулирования опасных отходов.

II. Стратегическое направление

11. В конечном счете главная задача состоит в регулировании отходов таким образом, чтобы защитить здоровье людей и окружающую среду путем принятия мер на всех стадиях жизненного цикла отходов – от сокращения производства отходов, содействия их восстановлению, рециркуляции и повторному использованию до удаления отходов с применением экологически обоснованных методов и технологий. Решение задач устойчивого развития потребует разорвать связь между экономическим ростом и производством отходов. В целях более быстрого продвижения в этом направлении при сохранении в 2005 – 2010 годах набранного темпа реализации Стратегического плана Базельская конвенция могла бы совместно со своими ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами сосредоточить усилия на ключевых направлениях деятельности, о которых говорится в следующих разделах.

A. Минимизация опасных отходов

12. **Создание надежной статистической базы данных о производстве опасных и других отходов.** Уже предпринимаются усилия по дальнейшему развитию базы данных на основе информации, содержащейся в представляемых Сторонами национальных докладах. При поддержке созданной ЮНЕП в Арендале Глобальной информационной базы данных о ресурсах (ГРИД – Арендал) Базельская конвенция могла бы улучшить свою статистическую базу, имея в

виду получение всеобъемлющих данных из различных источников и выявление тенденций в том, что касается производства отходов и их минимизации. Следует также ускорить работу по разработке показателей предотвращения образования отходов. Эта информация послужит основой для совершенствования стратегии обращения с подобными отходами.

13. Добровольное установление целевых показателей минимизации производства опасных отходов. Стороны могли бы рассмотреть возможность установления на добровольной основе не носящих обязательного характера целевых показателей уменьшения количества и степени опасности отходов, производимых промышленными предприятиями и частными потребителями, а также разработать инструменты и стимулы для реализации подобных инициатив на национальном уровне. Страны, добровольно устанавливающие для себя целевые показатели для поэтапного отказа от использования конкретных опасных веществ, таких как мышьяк, кадмий, свинец или ртуть, на производстве и в готовой продукции, могли бы согласиться представлять соответствующие доклады Конференции Сторон и поощрять рассматривать возможность замены этих веществ менее опасными.

14. Содействие передаче и применению малоотходных и экологически чистых производственных технологий через региональные центры Базельской конвенции. Взаимодействуя как с предприятиями, так и с ЮНЕП, Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и их национальными центрами по внедрению более чистых производственных технологий, региональные центры Базельской конвенции могли бы выступать в роли хранителей информации и документов, необходимых для внедрения практики, направленной на снижение и сведение к минимуму количества отходов, и предоставлять всем странам, особенно развивающимся государствам и странам с переходной экономикой, доступ к такой информации и документам, в том числе экономического характера.

В. Подход к регулированию химических веществ и опасных отходов, основанный на концепции жизненного цикла

15. Осуществление экологически безопасного регулирования отходов стойких органических загрязнителей (СОЗ) в соответствии с требованиями Базельской конвенции и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Государства, являющиеся Сторонами двух вышеуказанных конвенций, могли бы участвовать в рассмотрении и обновлении инвентарных реестров СОЗ с целью обеспечить включение в эти реестры отходов СОЗ при разработке национальных планов по сокращению количеств СОЗ и их уничтожению. Это можно было бы делать путем представления информации об экологически безопасном регулировании отходов СОЗ. Стороны Базельской конвенции могли бы во взаимодействии со Сторонами Стокгольмской конвенции и с Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС) проводить обзоры национальных потребностей в том, что касается потенциала экологически обоснованного обращения с отходами СОЗ, расширения возможностей государств по соблюдению соответствующих положений двух упомянутых конвенций и выполнению технических руководящих принципов, касающихся отходов СОЗ. Центральную роль в проведении таких обзоров могли бы играть региональные центры Базельской конвенции.

16. Выработка всеобъемлющего подхода к ограничению воздействия неорганических компонентов отходов на здоровье людей и на окружающую среду. Взятые вместе, Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции охватывают весь жизненный цикл опасных химических веществ. Уже был предпринят ряд различных инициатив с целью обеспечить взаимоподкрепляющий характер мероприятий по линии этих трех конвенций на глобальном, региональном и национальном уровнях. Так, например, ЮНЕП способствовала проведению пяти региональных и субрегиональных семинаров-практикумов на тему о скоординированном осуществлении этих конвенций на национальном уровне. Необходимо и дальше поощрять инициативы на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, и в этой связи Базельской конвенции следует активно поддерживать процесс СПМРХВ, начатый по инициативе Совета управляющих ЮНЕП.

17. Помимо решения проблем СОЗ необходимо применить комплексный подход и к некоторым тяжелым металлам, таким как свинец, кадмий и ртуть, транспортировка которых через международные границы чревата потенциальной опасностью нанесения ущерба окружающей среде, приводит к вредному воздействию на здоровье людей и экономическим убыткам. Основными источниками антропогенных выбросов тяжелых металлов в атмосферу являются технологии интенсивного сжигания и производственные процессы в промышленности. Проведение скоординированного курса на совершенствование промышленных технологических

процессов и практики регулирования опасных отходов в сочетании с предотвращением выбросов и их минимизацией, а также с установлением ограничений на определенные виды использования свинца, кадмия и ртути приведут к формированию наилучших методов, цель которых – сократить отрицательное воздействие на здоровье человека и природу.

С. Комплексное регулирование отходов

18. **Разработка в отдельных городских районах экспериментальных проектов по совершенствованию практики раздельного сбора и обработки опасных отходов из муниципальных источников, с особым акцентом на сортировке и безопасном удалении биомедицинских и медицинских отходов.** Составление комплексных стратегий и планов обращения с отходами, предусматривающих инициативное участие местных органов власти, позволит объединить усилия основных производителей муниципального мусора (население городов и сельских населенных пунктов) и опасных отходов (промышленность, больницы, исследовательские институты и мастерские) в целях разработки и применения всеобъемлющих эффективных решений. Речь при этом должна идти о раздельном сборе биомедицинских и медицинских отходов, бытовых отходов, отслужившего свой срок электрического и электронного оборудования, использованных батарей, использованных свинцовых аккумуляторов, отработавшего автомобильного масла, ненужных химических веществ (например, растворителей), использованных фармацевтических средств и бытовых пестицидов.

19. Такая деятельность на начальных стадиях жизненного цикла отходов, в свою очередь, значительно упростит последующие меры по рециркуляции, рекуперации и удалению и будет способствовать сокращению количества опасных отходов, сбрасываемых на свалки. Кроме того, рециркуляция или рекуперация некоторых из отсортированных материалов, таких как пластмассы или металлы, будет приносить экономические выгоды. Меры на начальных стадиях также приведут к уменьшению количества попадающих в водоемы нутриентов из муниципальных, промышленных, сельскохозяйственных и иных источников и ослаблению связанных с этим негативных последствий для окружающей среды. В число основных партнеров могли бы входить ЮНЕП, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Всемирный банк и региональные банки развития.

20. **Поощрение инициатив неправительственных организаций по поддержке экологически безопасного регулирования опасных и других отходов на местном уровне.** Укрепление партнерства с гражданским обществом в интересах экологически обоснованного регулирования на основе комплексных мероприятий по регулированию отходов дополняло бы собой усилия правительств и программы региональных центров Базельской конвенции. Это могло бы также вести к региональному сотрудничеству между неправительственными организациями. Неправительственные организации могут становиться организациями-партнерами, сосредоточивая свои усилия на более эффективном создании на местах потенциала в области экологически безопасного регулирования.

21. Неправительственные организации могли бы, во взаимодействии с региональными центрами Базельской конвенции, играть активную роль в обмене информацией о наилучшей имеющейся практике, о новых и уже испытанных экологически рациональных технологиях, о сведениях к минимуму количества образующихся отходов и о механизмах подготовки кадров. Неправительственные организации также могли бы оказывать помощь в подготовке адресованных общественности материалов об экологически безопасном регулировании и о Базельской конвенции, включая брошюры, информационные бюллетени и видеопрограммы, которые могли бы использоваться в ходе конференций или семинаров, организуемых ими или проходящих с их участием.

22. **Стороны, при поддержке региональных центров Базельской конвенции, могли бы выявлять в программах регулирования муниципальных отходов пробелы, касающиеся обращения с опасными отходами, и определять возможные пути исправления положения.** Конкретные мероприятия могли бы включать разработку процедур официального одобрения или сертификации деятельности объектов, на которых последовательно соблюдаются принципы экологически безопасного регулирования, на основе стимулирования партнерских инициатив с участием государственного и частного секторов. Такие экспериментальные проекты могли бы осуществляться в партнерстве с местными органами власти и промышленностью. Полезной при

этом была бы поддержка со стороны органов Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

D. Региональный подход

23. **Разработка региональных схем экологически рационального сбора, рециркуляции, рекуперации и удаления отходов электронной аппаратуры.** Формирование или совершенствование регионального потенциала экологически рациональной рециркуляции, рекуперации или удаления отходов и опасных отходов представляет собой экологически обоснованное и экономически эффективное решение для некоторых групп отходов. Такая работа уже ведется в странах Карибского бассейна и Центральной Америки в целях экологически рациональной рекуперации использованных свинцовых аккумуляторных батарей. Данный подход делает возможной экономию за счет укрупнения масштабов производства, обеспечивает транспарентность экспорта и импорта отходов соответствующих видов и облегчает практическое применение действующих норм. Короткий срок службы электронной аппаратуры становится причиной образования огромной массы отходов. В состав этой аппаратуры входят такие опасные вещества, как свинец, мышьяк, кадмий и ртуть. Отходы электронной аппаратуры в больших количествах экспортируются в развивающиеся страны, не готовые к приему их столь быстро нарастающего потока. При этом рециркуляция импортируемых отходов электронной аппаратуры и другие работы с ними порой осуществляются в местах, где этот процесс организован плохо, что приводит к существенному риску для здоровья людей и к загрязнению окружающей среды.

24. Страны могли бы проявлять инициативу на уровне конкретных регионов или субрегионов, объединяя свои усилия для защиты от все более массового притока импортных отходов электронной аппаратуры. Это потребует активного сотрудничества между странами, а также сотрудничества правительств с промышленными или деловыми кругами. Целью регионального подхода может быть ограничение нежелательного импорта отходов электронной аппаратуры и сокращение их неблагоприятного воздействия на население и окружающую среду путем согласования равноправных условий рационального регулирования этих отходов и создания для промышленности стимулов к совершенствованию процессов рециркуляции, рекуперации и удаления отечественных и импортируемых отходов электронной аппаратуры.

25. Страны того или иного региона могли бы обращаться за помощью к региональному центру Базельской конвенции, предлагая ему взять на себя сбор и распространение информации об экологических и санитарных нормах, а также о любых других мерах, предпринимаемых правительствами для сведения к минимуму последствий массового импорта отходов электронной аппаратуры. Подобные региональные схемы могли бы разрабатываться посредством консультаций между заинтересованными сторонами, включая правительства и промышленные круги, совместно с ЮНЕП, ЮНЕСКО, Университетом Организации Объединенных Наций, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международным союзом электросвязи (МСЭ) и неправительственными организациями экологического профиля. Содействовать таким начинаниям могли бы региональные центры Базельской конвенции.

26. **Скорейшее развертывание работы по созданию в странах потенциала экологически обоснованного регулирования ПХД-отходов в интересах достижения целей Базельской и Стокгольмской конвенций.** Региональный подход к оказанию Сторонам помощи в сокращении и прекращении выбросов ПХД в атмосферу, загрязнения ими почв, отложений, пресноводных водотоков, внутренних водоемов и морей за счет экологически обоснованного регулирования должен предусматривать задействование региональных структур, таких как РЦБК, причем инициативная роль в нем должна принадлежать странам. В таком региональном подходе должна быть принята во внимание работа над национальными планами осуществления, ведущаяся в рамках Стокгольмской конвенции. В нем должны учитываться соображения экономии за счет укрупнения масштабов производства и национальные приоритеты. Региональный подход должен стимулировать и поддерживать усилия по созданию потенциала для скорейшего принятия мер по экологически обоснованному регулированию ПХД-отходов.

III. Ресурсы

27. Такой инструмент для решения этих нелегких задач, как Базельская конвенция, недоиспользуется и недостаточно обеспечивается ресурсами. Понимая это, Стороны Конвенции сейчас завершают работу над всеобъемлющей стратегией мобилизации ресурсов, цель которой –

нагляднее подчеркнуть значительный потенциал, заложенный в Базельской конвенции, делаемый в ней акцент на экологически безопасном регулировании опасных отходов и ее роль как важного партнера применительно к ключевым аспектам глобальной проблемы отходов. В документе *“Мобилизация ресурсов ради более чистого будущего”* предпринимается попытка в первом приближении определить те области, где реальные элементы взаимодополняемости могут способствовать более эффективному и действенному подходу к проблеме. В порядке осуществления стратегии мобилизации ресурсов секретариат работает над предварительным предложением о совместном осуществлении Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций. Как указывается в документе *“Мобилизация ресурсов ради более чистого будущего”*, для мобилизации технических и финансовых ресурсов будет необходимо наладить партнерские связи с широким кругом потенциальных доноров и повысить осведомленность о практических взаимосвязях между экологически безопасным регулированием опасных отходов и другими актуальными вопросами международной жизни.

IV. Заключение

28. В настоящем документе рассмотрена та важная роль, которую Конвенция способна играть в развитии партнерства в интересах решения глобальной проблемы отходов. В нем намечены некоторые стратегические направления, которые Стороны могут счесть полезными.

29. Для решения санитарных и экологических проблем, создаваемых опасными отходами, необходимо обеспечить эффективное осуществление Базельской конвенции, разработать последовательную политику, ведущую к более эффективной и действенной передаче технических и финансовых ресурсов, призванных обеспечить регулирование отходов и опасных отходов, а также развивать партнерство между государственным и частным секторами как инструмент содействия минимизации опасных отходов и созданию потенциала.

30. Признанным фактом является то, что закрепленный в Базельской конвенции подход к экологически безопасному регулированию создает основу для более эффективного регулирования странами как отечественных, так и импортируемых опасных отходов. Он также – будучи дополнен разумной и последовательной политикой – открывает перед ними грандиозные возможности для содействия устойчивому развитию и сокращению масштабов нищеты и помогает создать равноправные условия для тех, кто стремится оградить свои экономические интересы.