Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
31 January 2020
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Одиннадцатая сессия
Женева, 25–28 ноября 2019 года

Доклад Комиссии по торговле и развитию о работе ее одиннадцатой сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 25–28 ноября 2019 года

GE.20-01468 (R) 180320 180320
2001468

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
	Введение	3
I.	Решения Комиссии по торговле и развитию	3
	A. Торговля и уязвимость	3
	B. Другие решения, принятые Комиссией	5
II.	Резюме Председателя	7
	A. Первое пленарное заседание сессии	7
	B. Торговля и уязвимость	9
	C. Доклад о ходе работы по расширению и укреплению синергизма между тремя основными направлениями деятельности	13
III.	Организационные вопросы	15
	A. Открытие сессии	15
	B. Выборы должностных лиц	16
	C. Утверждение повестки дня и организация работы	16
	D. Прочие вопросы	17
	E. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию	17
Приложение		
	Участники	18

Введение

Одиннадцатая сессия Комиссии по торговле и развитию проходила во Дворце Наций в Женеве 25–28 ноября 2019 года.

I. Решения Комиссии по торговле и развитию

A. Торговля и уязвимость

Согласованные выводы

Комиссия по торговле и развитию

1. *вновь заявляет* о важности международной торговли как ключевого средства обеспечения экономического роста, искоренения нищеты и реализации целей в области устойчивого развития и призывает ЮНКТАД продолжать оказывать развивающимся странам помощь, с тем чтобы они могли с пользой участвовать в такой торговле;

2. *вновь подтверждает* важность создания недискриминационной, транспарентной, всеохватной и основанной на правилах многосторонней торговой системы, способствующей устойчивому развитию;

3. *признает* важность учета гендерной проблематики в работе по поощрению всеохватного и устойчивого экономического роста, а также ту ключевую роль, которую учитывающая гендерные аспекты торговая политика может сыграть в решении социальных и экономических задач, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и просит секретариат ЮНКТАД продолжить усилия по всемерному учету гендерной проблематики в своей работе;

4. *подчеркивает* важность синергизма между ЮНКТАД, соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организацией в рамках их соответствующих мандатов и ресурсов в вопросах всеохватной международной торговли в интересах достижения целей устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был забыт;

5. *принимает к сведению* записку о торговле и уязвимости и обращает особое внимание на то, что из-за уязвимости под угрозой может оказаться путь развития всех развивающихся стран;

6. *приветствует* проведение 9–13 сентября 2019 года первого в истории Форума Организации Объединенных Наций по торговле: цели в области устойчивого развития и изменение климата в качестве новой платформы для изучения вариантов ускорения разработки и осуществления в развивающихся странах, особенно в наиболее уязвимых из них, политики и мер в области торговли и обеспечения устойчивости к изменению климата;

7. *призывает* секретариат ЮНКТАД продолжать свою работу в области торговли и развития, учитывая при этом последствия изменения климата, стихийных бедствий и природных катастроф в качестве сквозных тем;

8. *призывает* ЮНКТАД продолжать оказывать помощь развивающимся странам, в частности малым странам со структурно слабой и уязвимой экономикой, в деле формирования стойкой экономики посредством поддержки их диверсификационных усилий;

9. *с озабоченностью отмечает* низкий уровень участия в производственно-сбытовых системах местных производителей ряда сырьевых товаров и подчеркивает важность сотрудничества между частным и государственным секторами и другими заинтересованными сторонами для расширения их участия в глобальных производственно-сбытовых системах;

10. *напоминает* об обязательствах международного сообщества в рамках Программы действий по ускоренному развитию МОРАГ («Путь Самоа») и подтверждает, что в силу присущих им уникальных и специфических факторов уязвимости малые островные развивающиеся государства представляют собой особую категорию стран с точки зрения устойчивого развития и что они по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане достижения своих целей в области устойчивого развития, вновь заявляя о решимости укреплять сотрудничество с малыми островными развивающимися государствами и оказывать им поддержку в контексте устойчивого развития в соответствии с их национальными стратегиями и приоритетами в области развития;

11. *приветствует* исследования ЮНКТАД по вопросу сырьевой зависимости и ее последствий для развития;

12. *выражает озабоченность* в связи с растущей неопределенностью в отношении будущих перспектив торговли в свете напряженности в торговых отношениях между странами и усиления протекционизма, которые негативно влияют на международные торговые потоки и подвергают риску многостороннюю торговую систему, и подчеркивает важность многостороннего подхода;

13. *призывает* секретариат ЮНКТАД продолжать отслеживать тенденции в области торговли и торговой политики, включая факторы напряженности, затрагивающие многостороннюю торговую систему, и представлять доклады по этим вопросам;

14. *призывает далее* секретариат ЮНКТАД продолжить анализ вклада международной торговли в устойчивое развитие в разрезе экологической уязвимости и растущего неравенства внутри стран и между ними;

15. *подтверждает* актуальность, в частности, факторов экологической и экономической уязвимости при определении доступа развивающихся стран к финансированию;

16. *приветствует* углубленные исследования и анализ политики, проводимые секретариатом ЮНКТАД в области торговли и устойчивого развития, и его новаторскую работу по новым проблемам, включая гендерное воздействие торговых реформ, и призывает секретариат ЮНКТАД продолжить свою работу;

17. *с признательностью отмечает* инициативы по укреплению потенциала, осуществляемые секретариатом ЮНКТАД во всех развивающихся регионах по таким вопросам, как нетарифные меры, зеленая и синяя экономика, торговля и гендерные вопросы, а также касающиеся молодежи аспекты образования и расширение прав и возможностей в ракурсе поощрения предпринимательства и готовности к электронной торговле, законодательства и политики в области конкуренции, защиты прав потребителей и добровольных устойчивых стандартов и призывает ЮНКТАД продолжать свою работу в этих областях;

18. *выражает озабоченность* в связи с уязвимостью развивающихся стран в области упрощения процедур перевозок и торговли, в частности в связи с негативными последствиями и элементами уязвимости, обусловленными внутрисистемными факторами уязвимости, такими как слабое развитие транспортного сообщения и высокие транспортные издержки, а также внешние потрясения, нарушающие работу транспорта и производственно-сбытовых систем, в частности климатические факторы, например экстремальные погодные явления и повышение уровня моря, особенно когда речь идет о странах с высоким уровнем уязвимости и низким адаптационным потенциалом;

19. *приветствует* инициативы, выдвигаемые малыми островными развивающимися государствами, в том числе инициативы, направленные на сокращение выбросов в секторе перевозок и морского транспорта, повышение эффективности использования грузовых судов и переход на гибридное топливо, а также на защиту уязвимых прибрежных сообществ и инфраструктуры от повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений;

20. *приветствует* реформы в области упрощения процедур торговли, проводимые развивающимися странами, как полезный механизм улучшения условий торговли развивающихся стран;

21. *принимает к сведению* концентрацию рынка в отрасли контейнерных перевозок и актуальность мер продуманной политики, укрепления национального потенциала и регионального и многостороннего сотрудничества для предотвращения потенциальной антиконкурентной практики;

22. *вновь заявляет* о важности комплексных подходов, подкрепленных эффективным учетом проблематики изменения климата и устойчивого транспорта в рамках более широких стратегий и планов стран в области развития;

23. *призывает* секретариат ЮНКТАД продолжать программную аналитическую работу и деятельность по укреплению потенциала в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других соответствующих международных соглашений;

24. *высоко оценивает* работу ЮНКТАД по линии исследований, формирования консенсуса и технической помощи по тематике устойчивых и климатоустойчивых транспортных систем, а также упрощения процедур торговли как ключевого фактора обеспечения устойчивого экономического роста развивающихся стран и их интеграции в глобальную экономику;

25. *с удовлетворением отмечает* роль технического сотрудничества, осуществляемого ЮНКТАД, в частности программы управления портовым хозяйством, программы «Трейнфортрейд» и Автоматизированной системы обработки таможенных данных, и предлагает партнерам оказывать постоянную поддержку;

26. *подчеркивает важность* передачи технологий на взаимно согласованных условиях, с тем чтобы развивающиеся страны могли противостоять угрозам изменения климата и их экономическим последствиям в соответствии с рамками по вопросам технологий, установленными Парижским соглашением;

27. *высоко оценивает* работу ЮНКТАД по подготовке «Обзора морского транспорта», публикуемого с 1968 года, и важное значение содержащихся в нем аналитических материалов, выводов и морской статистики для выработки обоснованной политики в области морского транспорта и с признательностью отмечает полезность и актуальность обзоров морского транспорта по странам, подготовленных на основе этой важной публикации, и рекомендует продолжить работу по вопросам смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему в развивающихся странах;

28. *подчеркивает* актуальность поддержки, оказываемой ЮНКТАД государствам-членам в вопросах определения и анализа вариантов политики для преодоления их уязвимости.

Заключительное пленарное заседание
28 ноября 2019 года

B. Другие решения, принятые Комиссией

Доклады совещаний экспертов
(Пункт 3 повестки дня)

1. Комиссия по торговле и развитию на пленарном заседании 27 ноября 2019 года рассмотрела пункт 3 повестки дня.

a) Доклады совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет и на один год:

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию

2. От имени Председателя одиннадцатой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию заместитель Председателя-Докладчик представил доклад совещания.

3. Комиссия по торговле и развитию приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/MEM.2/47.

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию

4. От имени Председателя седьмой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию секретариат ЮНКТАД представил доклад совещания.

5. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/MEM.4/21.

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по развитию экономической интеграции и сотрудничества

6. От имени Председателя третьей сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по развитию экономической интеграции и сотрудничества секретариат ЮНКТАД представил доклад совещания.

7. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/MEM.8/9.

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли

8. От имени Председателя шестой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли заместитель Председателя-Докладчик представил доклад совещания.

9. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/MEM.7/18.

10. От имени Председателя седьмой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли заместитель Председателя-Докладчик представил доклад совещания.

11. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/MEM.7/21.

b) Доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

12. От имени Председателя восемнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции секретариат ЮНКТАД представил доклад Межправительственной группы.

13. Комиссия по торговле и развитию приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/CLP/55, и одобрила изложенные в нем согласованные выводы.

c) Доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей

14. От имени Председателя четвертой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей секретариат ЮНКТАД представил доклад Межправительственной группы.

15. Комиссия по торговле и развитию приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/CPLP/20, и одобрила изложенные в нем согласованные выводы.

II. Резюме Председателя

A. Первое пленарное заседание сессии

16. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД отметил, что сессия проходит в исключительно сложный момент, когда в мире существуют различные факторы уязвимости. Все группы населения уязвимы по-разному, но независимо от того, являются ли факторы уязвимости экологическими, экономическими или социальными, некоторые регионы и некоторые категории населения более уязвимы, чем другие. Помимо проблем, связанных с повышением уровня моря и мощными ураганами, колебаниями цен на сырьевые товары и ростом задолженности, сохраняющееся неравенство порождает недовольство, проявления которого особенно видны в странах со средним и более высоким уровнем дохода. Появление в мире новых факторов неопределенности и недовольства усугубляется нарастанием трений в торговле и односторонним подходом на международной арене, создающими дополнительную угрозу для уязвимых стран, а также непредсказуемыми перспективами развития международной торговли и возникающими проблемами. Важно отметить, что неопределенность в политике уже повлекла негативные последствия, например для глобальных прямых иностранных инвестиций, которые сократились на 23% в 2017 году и на 13% в 2018 году. Весь комплекс проблем, осложняющих многостороннее сотрудничество, снижает способность находить решения по многим направлениям, где требуются коллективные действия, например в связи с климатическим кризисом. Первым шагом в этой работе может стать обеспечение отражения аспектов устойчивого развития в торговой политике, в повестке дня переговоров и в рамках соглашений. Помогая уязвимым странам, следует расширять международное сотрудничество в области торговли с охватом вопросов политики в области торговли, развития, финансов и охраны окружающей среды. Комиссия по торговле и развитию должна изучить вопрос о том, как торговля может понизить уязвимость для всех, особенно для тех, кто в наибольшей степени подвержен риску. В ходе сессии эта проблема будет рассматриваться под тремя углами зрения: уязвимость, с которой сталкиваются малые страны, особенно малые островные развивающиеся государства, на переднем крае борьбы с изменением климата; сохраняющаяся широко распространенная проблема сырьевой зависимости и обусловленные ею факторы уязвимости; и возможности устранения этих факторов уязвимости посредством упрощения процедур торговли и перевозок.

17. При открытии сессии выступили следующие делегации: представитель Эквадора от имени Группы 77 и Китая; представитель Того от имени Группы африканских государств; представитель Ирака от имени Группы стран Азиатско-Тихоокеанского региона; представитель Панамы от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна; представитель Российской Федерации; представитель Малави от имени наименее развитых стран; представитель Барбадоса; представитель Китая; представитель Пакистана; представитель Государства Палестина; представитель Нигерии; представитель Исламской Республики Иран; представитель Фиджи; представитель Сирийской Арабской Республики; и представитель Марокко.

18. Представители ряда региональных групп и один делегат подчеркнули нестабильность доходов малых государств, обусловленную зависимостью от сырьевых товаров. Они приветствовали вклад ЮНКТАД в исследования по этой теме,

в частности в рамках подготовки «Доклада о сырьевых товарах и развитии, 2019 год: сырьевая зависимость, изменение климата и Парижское соглашение». Представитель другой региональной группы заявил, что к числу критериев получения права на льготное финансирование следует отнести особую экономическую, географическую и экологическую уязвимость малых островных развивающихся государств. В рамках процессов разработки международной политики ЮНКТАД могла бы определить пути оценки и устранения особых факторов уязвимости малых островных развивающихся государств.

19. Один из делегатов заявил, что для компенсации своей географической удаленности малым островным развивающимся государствам нужно проводить инициативную инвестиционную политику для привлечения прямых иностранных инвестиций. В этой связи ЮНКТАД могла бы более подробно проанализировать формы сотрудничества в области торговли, экономики и инвестиций между малыми островными развивающимися государствами и другими регионами в целях усиления их интеграции в мировые рынки. Другой делегат предложил ЮНКТАД в рамках проводимых ею межправительственных совещаний содействовать укреплению потенциала наименее развитых стран, позволяющего пользоваться предусмотренным Всемирной торговой организацией изъятием в отношении сектора услуг. Еще один делегат представил информацию о новом учебном центре по вопросам миротворческой деятельности и быстрого реагирования на вызванные изменением климата стихийные бедствия в Южно-Тихоокеанском регионе.

20. Представители многих региональных групп признали присущую развивающимся странам уязвимость, в частности риски для малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и наименее развитых стран и факторы их уязвимости, обусловленные их особыми проблемами в области экономики и развития. Эти факторы уязвимости усугубляются подверженностью внешним потрясениям. Они признали важное значение устойчивых и жизнеспособных решений в области упрощения процедур перевозок и торговли для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и приняли к сведению работу ЮНКТАД в этой области. Выражая обеспокоенность по поводу уязвимости развивающихся стран, региональные группы также признали усилия ЮНКТАД по оказанию поддержки развивающимся странам в переходе к устойчивым и стойким к воздействию внешних факторов грузовым перевозкам и по созданию благоприятных условий для торговли.

21. Некоторые делегации отметили, что такие инициативы, как сокращение выбросов в транспортном секторе, повышение эффективности грузовых судов и защита уязвимого населения прибрежных зон и береговой инфраструктуры от повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений, имеют крайне важное значение для малых островных развивающихся государств. Решающее значение имеют учет вопросов изменения климата и устойчивой энергетики в политике в области развития и повышение эффективности деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в малых островных развивающихся государствах.

22. Многие региональные группы подчеркивали важность эффективных, надежных, экологически щадящих, устойчивых и климатоустойчивых транспортных систем и мер по упрощению процедур торговли. Ряд региональных групп отметили ценность аналитической работы и технического сотрудничества в области устойчивых грузовых перевозок и упрощения процедур торговли; в настоящее время многие наименее развитые страны пользуются преимуществами Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) и программы ЮНКТАД по укреплению национальных комитетов по упрощению процедур торговли. ЮНКТАД было рекомендовано продолжать работу на местах. Кроме того, несколько региональных групп подчеркнули ценность ежегодно выпускаемого ЮНКТАД «Обзора морского транспорта».

23. В своем выступлении директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров ЮНКТАД заявила, что малые страны сталкиваются с экологической и экономической уязвимостью, которая сказывается на ходе реализации их усилий по

достижению целей устойчивого развития. Из-за изменения климата возникают стихийные бедствия, непропорционально сильно бьющие по малым государствам. Необходимо в срочном порядке создать им надежную инфраструктуру. Выступающая подчеркнула, что в малых государствах, особенно в малых островных развивающихся государствах, высока экономическая уязвимость, обусловленная большой задолженностью, зависимостью от сырьевых товаров и недостаточной диверсификацией. Им необходимо укрепить свои возможности управления задолженностью посредством проведения оценки финансовых рисков и повышения финансовой устойчивости. С учетом последствий изменения климата для сельскохозяйственной продукции странам-экспортерам сырья придется изучать возможности диверсификации. Некоторые страны, особенно малые островные развивающиеся государства, могли бы перейти от сырьевого сектора непосредственно к деятельности в сфере услуг, не проходя через этап развития обрабатывающей промышленности. В вопросах достижения целей в области устойчивого развития малые государства зависят от доступа к льготному финансированию. В заключение выступающая призвала международное сообщество обеспечить, чтобы торговля функционировала на благо всех, включая малые страны, путем охраны окружающей среды, повышения экономической устойчивости и обеспечения нового рывка для достижения целей в области устойчивого развития.

24. В своем выступлении директор Отдела технологии и логистики ЮНКТАД осветила ключевые аспекты работы данного подразделения по теме упрощения процедур перевозок и торговли и ее связь с вопросами торговли и уязвимости. Обеспечивая устойчивую и жизнеспособную торговую логистику, экономика развивающихся стран становится менее уязвимой к потрясениям. Инфраструктура и услуги торговой логистики в свою очередь потенциально уязвимы к воздействию потрясений. Круг проблем охватывает неэффективные трансграничные процедуры, дефицит транспортной инфраструктуры, ограниченные возможности транспортного сообщения, запретительные транспортные издержки, деградацию окружающей среды и изменение климата.

25. В своей работе ЮНКТАД оказывает поддержку странам в рамках транспортных систем и логистики, которые являются эффективными, низкоуглеродными, доступными по цене, надежными и экологически безопасными; благодаря климатоустойчивым стратегическим инфраструктурным активам, таким как порты и пути, соединяющие их с внутренними регионами; а также путем обеспечения эффективного осуществления мер по упрощению процедур торговли и повышения уровня автоматизации таможенных служб и увеличения доходов с помощью АСОТД.

B. Торговля и уязвимость

(Пункт 4 повестки дня)

26. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов провело по этому пункту повестки дня три обсуждения в дискуссионных группах.

Малые островные развивающиеся государства: малые страны – большие проблемы;

27. Четыре члена дискуссионной группы обсудили уязвимость малых островных развивающихся государств и пути укрепления их экономики в интересах повышения ее устойчивости к экономическим и экологическим потрясениям.

28. Они подчеркнули, что малые островные развивающиеся государства, будучи небольшими, изолированными странами с открытой экономикой, зависящими от узкого круга экспортируемых товаров, особенно уязвимы перед внешними потрясениями. Кроме того, при совершенно ничтожной величине приходящихся на их долю глобальных выбросов парниковых газов малые островные развивающиеся государства сталкиваются с наиболее разрушительными последствиями изменения климата в мире, включая участившиеся мощные ураганы, которые влекут катастрофические последствия для природной среды и физической инфраструктуры.

Были приведены примеры недавних ураганов 5-й категории, которые обрушились на Багамские Острова и Доминику.

29. Некоторые члены дискуссионной группы подчеркивали, что ущерб, причиненный разрушительными ураганами, может обернуться потерей целого года работы сельскохозяйственного сектора и значительной доли инфраструктуры туризма и транспорта. В мгновение ока экономическая самодостаточность и процветание могут смениться экономической зависимостью с утратой продовольственной безопасности и иностранных доходов. Один из членов дискуссионной группы подчеркнул, что в силу небольших географических размеров многих малых островных развивающихся государств ущерб от ураганов сказывается на острове в целом, при этом всему населению некуда бежать от урагана, а потом в стране не остается никого, кто мог бы оказать экстренную помощь.

30. Один из членов дискуссионной группы указал, что в ходе восстановления после разрушительных ураганов малые островные развивающиеся государства вынуждены полагаться на внешнюю финансовую поддержку, предоставляемую странами-донорами и многосторонними банками. Однако большинству малых островных развивающихся государств, которые не относятся к категории наименее развитых стран, такая поддержка оказывается только в виде займов без льготных условий. Большинство членов дискуссионной группы отметили, что малые островные развивающиеся государства не в силах справиться с растущим объемом займов и тяжелыми условиями обслуживания долга, обусловленными короткими сроками погашения и высокими процентными начислениями. Они подвергли критике используемые донорами и многосторонними банками критерии, в основу которых положены показатели валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения и которые ограничивают льготное финансирование стран с низким уровнем дохода без учета фактора уязвимости. Все члены дискуссионной группы подчеркнули необходимость ускорения проводимой работы по включению в число соображений, учитываемых при выдаче кредитов, наряду с показателем ВВП на душу населения, и индекса уязвимости, благодаря чему малые островные развивающиеся государства могли бы получить доступ к льготным займам при финансировании восстановительных мероприятий после стихийных бедствий.

31. Многие делегаты подчеркивали важность тем, рассматриваемых в рамках дискуссионной группы, в частности необходимость учета факторов уязвимости малых островных развивающихся государств, с тем чтобы предоставить им доступ к льготному финансированию на цели восстановления после стихийных бедствий и адаптации к изменению климата. Они также призвали к совершенствованию статистики, чтобы помочь в разработке индекса уязвимости для финансовых целей. Ряд делегатов подчеркнули необходимость повышения степени диверсификации экономики и развития ориентированных на экспорт секторов услуг в целях повышения устойчивости малых островных развивающихся государств к воздействию изменения климата. Некоторые делегаты также подтвердили растущий интерес малых островных развивающихся государств к изучению коммерческих возможностей, открывающихся благодаря синей экономике.

Сырьевая зависимость: уязвимое состояние

32. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы основное внимание уделялось вопросам торговли и уязвимости развивающихся стран, зависящих от сырьевого сектора, а также путям их эффективного решения этих проблем.

33. Один из членов дискуссионной группы особо выделил целый ряд факторов уязвимости, с которыми сталкиваются в торговле развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров (как при их экспорте, так и при их импорте). Он отметил, что некоторые развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, зациклились на экспорте одного товара, что делает их чрезвычайно уязвимыми к ценовым потрясениям. Страны, зависящие от импорта, уязвимы для мер торговой политики стран-экспортеров сырья, таких как экспортные ограничения. Он особо выделил негативные связи между зависимостью от сырьевых товаров и развитием по таким каналам, как ухудшение условий торговли и краткосрочная неустойчивость цен,

«голландская болезнь» в результате повышения реального обменного курса и микроэкономические последствия для домашних хозяйств и компаний. Еще одной областью уязвимости является изменение климата.

34. Другой член дискуссионной группы особо остановился на результатах деятельности Всемирной торговой организации по мониторингу и оценке инициативы «Помощь в интересах торговли». Проведенное мероприятие показало, что в наименее развитых странах наблюдаются высокие темпы диверсификации по числу освоенных рынков и видов экспортируемой продукции, однако этот рост начался с низкой базы. В контексте сырьевой зависимости и политических потрясений выступающий отметил резкий прирост числа мер по ограничению импорта, принятых членами Группы 20, что повлияло на торговлю. Кроме того, торговые трения начинают сказываться на торговле товарами, динамика которой, как ожидается, в последнем квартале 2019 года окажется ниже уровня существующего тренда. Он также отметил, что число гидрометеорологических явлений возрастает, вызывая серьезные последствия для некоторых стран.

35. Некоторые члены дискуссионной группы пришли к общему мнению о том, что уязвимость развивающихся стран перед погодными явлениями будет усиливаться и затруднять планирование и инвестирование на правительственном уровне. Они также пришли к согласию в отношении необходимости адаптации к изменению климата и высказались в поддержку информационно-разъяснительной работы в интересах смягчения уязвимости.

36. Другой член дискуссионной группы рассказал об инициативах Камеруна по диверсификации своей экономики после сокращения экспорта основных сырьевых товаров страны, таких как кофе. Камерун улучшил маркировку и упаковку таких сельскохозяйственных продуктов, как кофе, признавая, однако, что этих усилий недостаточно для получения доступа к рынкам. Диверсификация важна, но она не может быть успешной при недостаточном доступе к рынкам, поскольку трудности выхода на рынки возрастают из-за торговых стандартов.

37. Для ограничения торговой уязвимости развивающихся стран, зависящих от сырьевого сектора, члены дискуссионной группы предложили следующие решения: стратегии вертикальной диверсификации (производство новой продукции за счет дополнительной переработки первичного продукта, например в нефтехимической промышленности) и стратегии горизонтальной диверсификации (производство новой продукции необязательно из того же сырья); в краткосрочной перспективе использование рыночных финансовых инструментов, таких как опционы, фьючерсы, форвардные контракты и свопы, для смягчения воздействия колебаний цен и обеспечения стабильного дохода; международный диалог по вопросам справедливой торговли для производителей; и создание благоприятных условий для повышения сопротивляемости к изменению климата путем увеличения объема финансирования деятельности, связанной с изменением климата, и выделения финансовых средств на цели адаптации в тех случаях, когда большинство развивающихся стран сталкиваются с трудностями.

38. Один из делегатов отметил, что односторонняя политика, санкции и протекционизм являются факторами, которые, усиливая колебания цен и повышая степень уязвимости, требуют неотложного внимания. Он изложил стратегию Исламской Республики Иран по решению проблемы диверсификации путем проведения структурных реформ, таких как перестройка налоговой системы и недопущение уклонения от уплаты налогов. Страна реформирует внутренние правила и регулирующие положения и корректирует внутренние структуры; национальный бюджет будет совершенно не зависеть от доходов от нефти.

39. Отвечая на вопрос другого делегата о том, каким образом финансовые инструменты управления рисками могут быть полезны для производителей сырьевых товаров, один из членов дискуссионной группы пояснил, что при использовании фьючерсных рынков устанавливается фьючерсная цена поставки, которая гарантирует доход при падении цен. Негативные последствия возникают, когда цены превышают

уровень, установленной при хеджировании. Главной проблемой является наличие технических знаний об этих инструментах и знание рынка.

40. Один из делегатов поинтересовался, какую пользу африканские страны могли бы получить от Африканской континентальной зоны свободной торговли и каким образом можно было бы помочь странам углубить знания о сырьевых товарах. Один из членов дискуссионной группы отметил, что рынок сырья на континенте невелик, и поэтому будет трудно воспользоваться преимуществами свободной зоны, сохранив ту же структуру производства и экспорта. Однако было бы полезно создать структуры с участием стран и крупных фирм для переработки сырья в готовую продукцию. Кроме того, необходимы преобразования в экономике, позволяющие шире использовать такую продукцию с добавленной стоимостью. Коснувшись вопроса о накоплении знаний о сырьевых товарах, выступающий признал, что политика зачастую недостаточно подкрепляется фактическими данными, и предложил создать африканский институт по сырьевым товарам для распространения на континенте знаний, в том числе результатов исследований, проводимых отдельными странами. Другой член дискуссионной группы добавил, что распространение знаний должно охватывать и систему распределения.

Решение проблем многоплановой уязвимости: упрощение процедур торговли и транспорта

41. Директор Отдела технологии и логистики ЮНКТАД изложила ключевые выводы «Обзора морского транспорта за 2019 год», передав основную идею, что сектор морских перевозок вступает в период «нового нормального уровня» спроса, предложения, конъюнктуры рынка, инфраструктуры и нормативно-правовой базы, который создает как возможности, так и вызовы для развивающихся стран, и проиллюстрировала ситуацию конкретными данными и примерами.

42. В 2018 году динамика мировых морских перевозок утратила темп в силу изменений в мировой экономике и торговле. Среди этих событий можно отметить снижение глобальной экономической и торговой активности, усиление торговой напряженности и протекционизма, экономические преобразования в Китае, геополитические потрясения и перебои в поставках, например в нефтяном секторе. В 2018 году объем перевозок в этом секторе вырос всего на 2,7%, что ниже среднего показателя за предыдущий период в размере 4,1%, зафиксированного в 2017 году. В 2018 году на развивающиеся страны по-прежнему приходилась основная часть мировых морских перевозок как по экспортным, так и по импортным грузам. В 2018 году объем контейнерных перевозок немного увеличился на 2,6% по сравнению с 6,0% в 2017 году и, соответственно, уменьшились объемы переработки грузов в контейнерных портах. По прогнозам ЮНКТАД, в 2019 году объем международных морских перевозок повысится на 2,6%, а в 2019–2024 годах будет продолжать расти совокупными годовыми темпами в размере 3,4%. Что касается предложения, то, несмотря на снижение темпов роста тоннажа, в мире по-прежнему наблюдается избыток предложения совокупной провозной способности. Утилизация судов становится более экологичной и безопасной. Все больше значения придается также экологической устойчивости, при этом возрастает роль технологии и услуг. Кроме того, международное сообщество все шире признает и подчеркивает взаимосвязь между океанами, устойчивым развитием и смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним.

43. Затем состоялось обсуждение в рамках дискуссионной группы в составе пяти членов. Один из членов дискуссионной группы особо отметил проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в частности высокие торговые и транспортные издержки и ограниченные возможности, и указал пути их преодоления, включая изменение менталитета, проведение надлежащей политики, реформы в области упрощения процедур торговли, диверсификацию экспорта и развитие частного сектора. Другой член дискуссионной группы подчеркнул, что нужно принимать новые модели глобализации на этапе, когда происходит расширение сектора услуг, а торговля товарами теряет свои позиции, и указал на необходимость рассмотрения вопроса о морском транспорте в более широком контексте наращивания институционального потенциала и логистики.

44. Некоторые члены дискуссионной группы обрисовали региональные перспективы АСОТД и развития инфраструктуры в рамках региональных торговых коридоров. Обмениваясь опытом, они осветили проблемы, с которыми приходится сталкиваться в региональных транспортных коридорах, и высказали рекомендации по их решению. Они также подчеркнули преимущества внедрения АСОТД и связанного с ней программного обеспечения, которые позволяют повысить доходы правительства, сократить время и издержки оформления товаров, улучшить сотрудничество между работающими на границах ведомствами с помощью таких средств, как национальные системы «единого окна», уменьшить масштабы мошенничества и контролировать ввоз товаров, подпадающих под ограничения и запрещенных к ввозу.

45. Другой член дискуссионной группы остановился на опыте торговли и уязвимости малых островных развивающихся государств, чрезвычайно подверженных стихийным бедствиям, и в частности на последствиях экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата, для морских портов и аэропортов этих стран. Он подчеркнул, что нужно в срочном порядке обеспечить учет соображений, связанных с изменением климата, в вопросах развития и эксплуатации портов, а также управления ими и принять комплексный/сетевой подход к изменению климата в целях повышения общей устойчивости к внешним воздействиям.

46. Многие делегаты указывали, что факторы уязвимости, связанные с упрощением процедур перевозок и торговли, являются серьезными проблемами, влияющими на интеграцию развивающихся стран в международную торговлю. Они подчеркивали необходимость поощрения реформ и дальнейшего сотрудничества с ЮНКТАД в этих областях, в том числе посредством оказания поддержки национальным комитетам по упрощению процедур торговли и в рамках осуществления АСОТД, путем поддержки региональных программ, способствующих ускорению перемещения товаров на основе таможенных реформ, региональных схем гарантий при таможенном транзите, транзитных коридоров и электронных систем отслеживания движения грузов. Другой делегат выразил озабоченность по поводу конкурентоспособности морского транспорта и портов в развивающихся странах, на которой негативно сказывается концентрация мировой морской индустрии. Некоторые делегаты отмечали необходимость увеличения инвестиций в транспортную инфраструктуру в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, в том числе за счет увеличения частного финансирования, а также необходимость политических решений, направленных на повышение адаптационной способности прибрежной транспортной инфраструктуры малых островных развивающихся государств к последствиям изменения климата. Один из членов дискуссионной группы подчеркнул важность электронной торговли, которая во все большей степени становится фактором расширения торговых потоков и укрепления потенциала экономического роста, в том числе для малых и средних предприятий. Многие делегаты и члены дискуссионных групп отметили качество подготовленного ЮНКТАД «Обзора морского транспорта», а также других исследовательских и аналитических материалов и публикаций, посвященных вопросам упрощения процедур перевозок и торговли и связанным с этим правовым аспектам и вопросам регулирования.

C. Доклад о ходе работы по расширению и укреплению синергизма между тремя основными направлениями деятельности

(Пункт 5 повестки дня)

47. Секретариат ЮНКТАД представил обзоры работы, проведенной по трем основным направлениям деятельности: исследования и анализ, формирование консенсуса и техническое сотрудничество.

Представление доклада о деятельности Отдела технологии и логистики

48. В сообщении секретариата ЮНКТАД о работе, проведенной Отделом технологии и логистики, основное внимание было уделено синергизму между тремя основными направлениями деятельности в контексте упрощения процедур торговли и перевозок, укрепления потенциала и автоматизации таможенных служб.

49. В рамках основного направления деятельности в области технического сотрудничества главное место в работе Отдела в целом занимали такие аспекты, как устойчивые грузовые перевозки, управление транспортными коридорами и контроль их функционирования, определяющие факторы транспортных расходов, устойчивость к изменению климата, АСОТД, программа «Трейнфортрейд», управление деятельностью портов, программа упрощения процедур торговли и национальные системы «единого окна», направленные на повышение устойчивости развивающихся стран и их включение в глобальную торговую систему.

50. В разрезе исследований и анализа работа Отдела охватывала подготовку «Обзора морского транспорта», ключевых показателей эффективности в области морского транспорта, рамок и портала устойчивых грузовых перевозок, аналитических и технических записок, информационного бюллетеня по упрощению процедур перевозок и торговли, исследований передовой практики в области упрощения процедур торговли и вопросы адаптации к изменению климата применительно к инфраструктуре прибрежного транспорта.

51. В рамках основного направления деятельности по формированию консенсуса усилия Отдела включали работу по подготовке сессии Комиссии по торговле и развитию и различных совещаний экспертов по упрощению процедур перевозок и торговли. Секретариат взаимодействовал с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Европейская экономическая комиссия, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Международная морская организация, а также с другими региональными и не входящими в систему Организации Объединенных Наций учреждениями, например с Глобальным морским форумом, по таким вопросам, как реформы в области упрощения процедур торговли, выбросы углерода, устойчивые порты и адаптация к изменению климата в разрезе международных перевозок.

52. Многие делегаты, высоко оценивая работу Отдела и его поддержку и помощь развивающимся странам, рекомендовали секретариату продолжать эту деятельность. Один делегат обратился с просьбой обеспечить в его стране продолжение функционирования АСОТД после произошедшего сбоя. Ряд делегатов особо отметили пользу помощи ЮНКТАД для их стран и заявили о необходимости увеличения объемов поддержки с расширением ее охвата, включая техническую помощь и укрепление потенциала, в целях обеспечения соблюдения Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли на основе программы ЮНКТАД по укреплению национальных комитетов по упрощению процедур торговли, АСОТД и программы управления деятельностью портов, а также в связи с морскими перевозками и климатоустойчивой транспортной инфраструктурой. Многие делегаты подчеркнули позитивный синергизм между тремя основными направлениями деятельности, особенно в плане выгод рациональной и эффективной технической помощи и углубленной исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД.

Представление доклада о деятельности Отдела международной торговли и сырьевых товаров

53. Секретариат ЮНКТАД представил информацию о работе Отдела международной торговли и сырьевых товаров по трем основным направлениям деятельности. Отдел осуществил ряд инициатив, охватывающих целый ряд регионов и связанных с торговлей областей. В рамках проделанной работы были отмечены усилия Отдела, направленные на поддержку усилий по устранению барьеров в торговле, содействие учету экологических вопросов в торговой политике, поощрение политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, содействие благотворной интеграции развивающихся стран в международную торговую систему и изучение путей поощрения всеохватывающей торговли в интересах женщин, развивающихся стран, наименее развитых стран, а также микропредприятий и малых и средних предприятий.

54. Представители ряда региональных групп и многие делегаты одобрили и поддержали работу Отдела.

55. Одна из делегаток высоко оценила тот факт, что Отдел оперативно откликнулся на просьбу ее страны об оказании помощи в обновлении национальной торговой политики и законодательства с учетом запланированных структурных преобразований в национальной экономике. Она также призвала увеличить объем финансирования из внешних источников, с тем чтобы помочь странам с небольшой экономикой интегрироваться в глобальную торговую систему.

56. Одна региональная группа одобрила работу Отдела в области сырьевой зависимости, поскольку это общая проблема многих развивающихся стран. Эта региональная группа призвала продолжать исследования по данной теме и отметила важность синей экономики и изменения климата в качестве приоритетных областей деятельности.

57. Один из делегатов высоко оценил работу Отдела, в частности по вопросам изменения климата и конкуренции и защиты прав потребителей, а также сотрудничества в сфере услуг. Проведенные семинары способствовали повышению качества оказываемых услуг в его стране. Он выразил надежду на расширение технической помощи в областях, связанных с торговлей.

58. Некоторые делегации заявили о своей поддержке многосторонней торговой системы и настоятельно призвали Отдел продолжать следить за развитием событий в Африке. ЮНКТАД должна выступать форумом для обсуждения вопросов многосторонней торговли с учетом интересов развивающихся стран.

59. Одна региональная группа выразила признательность за поддержку, оказанную Отделом в ходе переговоров по тематике Африканской континентальной зоны свободной торговли. В этой связи ЮНКТАД могла бы активизировать свою деятельность в этой области.

60. Одна из делегаток выразила удовлетворение своей страны работой Отдела в гендерной области в рамках инициативы «Неформальная трансграничная торговля как инструмент расширения прав и возможностей женщин, экономического развития и региональной интеграции в восточной и южной частях Африки».

61. В связи с предстоящим форумом ЮНКТАД по вопросам незаконной торговли еще один делегат обратился с просьбой сосредоточить внимание на проблеме незаконной торговли сырьевыми товарами, такими как нефть и минеральное сырье.

62. Некоторые делегации призвали активизировать информационно-разъяснительную работу секретариата при проведении важнейших мероприятий. Секретариат принял к сведению вопросы, вызывающие обеспокоенность государств-членов; будут приложены усилия по более широкому налаживанию прямых контактов в целях информирования о будущих мероприятиях.

III. Организационные вопросы

A. Открытие сессии

63. Одиннадцатую сессию Комиссии по торговле и развитию открыл во Дворце Наций в Женеве 25 ноября 2019 года заместитель Председателя Комиссии на ее десятой сессии г-н Абдеррахим Айт Слиман (Марокко).

64. Заместитель Председателя Комиссии на ее десятой сессии информировал делегатов о том, что, поскольку Группа D не выдвинула кандидатуру на должность Председателя, в соответствии с обычным циклом ротации после консультаций будет рассмотрена кандидатура от Группы A.

B. Выборы должностных лиц
(Пункт 1 повестки дня)

65. На первом пленарном заседании 25 ноября 2019 года Комиссия избрала в состав своего Бюро следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Халил Хашми (Пакистан)
Докладчик:	г-жа Йохана Мендес (Панама)
Заместители Председателя:	г-жа Батуру Камара (Гамбия
	г-жа Сесилия Гутьеррес Мидерос (Эквадор)
	г-жа Ирина Медведева (Российская Федерация)

C. Утверждение повестки дня и организация работы
(Пункт 2 повестки дня)

66. На своем первом пленарном заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, содержащуюся в документе TD/B/CI/47, с одним изменением[1]. Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доклады совещаний экспертов:
    a) доклады совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет и на один год:
        i) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию;
        ii) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию;
        iii) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по обеспечению более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по развитию экономической интеграции и сотрудничества;
        vi) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли;
    b) доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции;
    c) доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей.
4. Торговля и уязвимость:
    a) малые островные развивающиеся государства: малые страны – большие проблемы;
    b) сырьевая зависимость: уязвимое состояние;

[1] Совещание экспертов по содействию увеличению добавленной стоимости и укреплению отечественного производственного потенциала на основе расширения местных экономических возможностей было отложено до декабря 2019 года.

c) решение проблем многоплановой уязвимости: упрощение процедур торговли и транспорта.

5. Доклад о ходе работы по расширению и укреплению синергизма между тремя основными направлениями деятельности.

6. Прочие вопросы.

7. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

D. Прочие вопросы

(Пункт 6 повестки дня)

67. Других нерешенных вопросов в Комиссии не было.

E. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию

(Пункт 7 повестки дня)

68. На своем заключительном пленарном заседании 28 ноября 2019 года Комиссия по торговле и развитию уполномочила Председателя доработать доклад после завершения совещания. Доклад будет представлен Совету по торговле и развитию.

Приложение

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Конференции:

Албания
Багамские Острова
Бангладеш
Барбадос
Бельгия
Босния и Герцеговина
Болгария
Буркина-Фасо
Кабо-Верде
Камерун
Китай
Конго
Демократическая Республика Конго
Джибути
Доминиканская Республика
Египет
Сальвадор
Фиджи
Финляндия
Франция
Габон
Гамбия
Грузия
Германия
Гватемала
Гайана
Иран (Исламская Республика)
Ямайка
Кувейт
Ливан
Мадагаскар
Малави
Малайзия
Мальдивские Острова
Мавритания
Мексика
Монголия
Черногория
Марокко
Мозамбик
Мьянма
Непал
Нигер
Пакистан
Панама
Перу
Филиппины
Польша
Российская Федерация
Саудовская Аравия
Сербия
Испания
Государство Палестина
Сирийская Арабская Республика
Того
Тунис
Турция
Уганда
Объединенная Республика Танзания
Йемен
Зимбабве

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана

Организация исламского сотрудничества

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и связанные организации:

Международная организация труда

Всемирный почтовый союз

4. На сессии была представлена следующая неправительственная организация:

Общая категория:

Международная сеть стандартизации дипломов о высшем образовании

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. TD/B/C.I/INF.11.