



**Конференция Организации
Объединенных Наций
По Торговле И Развитию**

Distr.: General

4 July 2007

Original: English

Двенадцатая сессия

Аккра, Гана

20-25 апреля 2008 года

**Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД
двенадцатой сессии Конференции**

Глобализация для развития: Возможности и вызовы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие: от Мидранда до Аккры	3
I. Новые реалии и настойчивые вызовы	6
А. Значительный прогресс	6
В. Опасения	9
С. Настойчивые вызовы	10
D. Парадокс потоков капитала	12
Е. От "правильных цен" к "правильному развитию"	15
II. Согласованность в разработке глобальной политики:	
многосторонность на распутье	19
А. Системная несбалансированность глобальных финансов и	
новый меркантилизм	19
В. Соображения в пользу многосторонних усилий в сфере	
глобальных финансов	20
С. Устойчивое финансирование для устойчивого развития	21
D. Выправление асимметрии в многосторонней торговой системе...	25
III. Ключевые вопросы торговли и развития в современных глобальных	
экономических условиях	29
А. Появление "нового Юга"	29
В. Энергетическая безопасность	31
С. Мобильность и развитие: интеграция рабочей силы	33
D. Услуги: новые рубежи торговли и развития	34
Е. Сырьевые товары: поддержание новой тенденции к росту	36
F. Окружающая среда, изменение климата и развитие: стоящие	
впереди задачи	37
G. Технология и инновационная деятельность через призму	
торговли и конкурентоспособности	39
IV. Укрепление производственного потенциала, торговли и инвестиций:	
благоприятные условия	41
А. Глобальные рамки и благоприятные условия	41
В. Национальная политика по созданию благоприятных условий	44
V. Повышение роли, отдачи и эффективности ЮНКТАД	52
А. Совершенствование методов работы ЮНКТАД	52
В. Усиление роли ЮНКТАД в решении нарождающихся вопросов .	58
С. Усиление роли ЮНКТАД в контексте реформы Организации	
Объединенных Наций	63

Предисловие: от Мидранда до Аккры

1. В 1996 году, когда Конференция последний раз созывалась на Африканском континенте в Мидранде, Южная Африка, это было время надежд и обещаний и для Южной Африки, и для всего развивающегося мира. Развивающиеся страны надеялись в полной мере воспользоваться преимуществами быстро ускоряющейся глобализации торговых потоков и потоков капитала, и многие из них уже предприняли усилия с целью интеграции в международную торговую систему с параллельным открытием своего финансового сектора и либерализацией операций по счету движения капитала, что являлось одним из опорных столпов их программы экономических реформ. Ожидалось, что стремительная либерализация и все большая открытость к воздействию сил международного рынка и конкуренции послужит толчком к повышению эффективности и конкурентоспособности, что в свою очередь станет основой для ускорения темпов экономического роста и сокращения разрыва в доходах с развитыми странами.

2. Такой повсеместный оптимизм дополнительно подогревался завершением не задолго до этого Уругвайского раунда, охватывавшего важнейшие секторы, представляющие интерес для развивающихся стран, и учреждением Всемирной торговой организации (ВТО) с ее обязательной системой урегулирования споров для наблюдения за основанной на правилах торговой системой.

3. Однако к концу 90-х годов вера в открытость начала ослабевать после восточно-азиатского финансового кризиса, продемонстрировавшего опасности либерализации счета движения капитала. Первоначальная эйфория по поводу потенциала торговой системы также уступала место более трезвым оценкам по мере того, как становилось яснее, что реальные результаты не оправдывали ожиданий. К тому же явно было видно, что осуществление соглашений Уругвайского раунда нередко оборачивалось для развивающихся стран значительными издержками, в то время как многие обещанные преимущества по-прежнему ускользали от них, причем некоторые выгоды должны были материализовываться лишь по истечении длительных переходных периодов.

4. В более общем плане общественное мнение все больше склонялось к тому, что одна лишь более активная экономическая интеграция не позволяла решить проблемы развития. Несмотря на широкую либерализацию торговли, многие наименее развитые страны не добились значительного сокращения масштабов нищеты, а некоторые столкнулись с замедлением роста. Получившие широкое распространение опасения относительно того, что преимущества глобализации достигаются за счет бедных слоев населения, деградации окружающей среды и прав трудящихся, вылились в массовые протесты гражданского общества.

5. В порядке реакции на эти неутешительные результаты в области развития был выдвинут ряд крупных инициатив. Наиболее заметное место в их числе занимает проходивший в 2000 году Саммит тысячелетия, на котором руководители всех государств - членов Организации Объединенных Наций утвердили цели развития, которые должны быть достигнуты к 2015 году. Затем участники Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года, рассмотрели вопрос о путях мобилизации как национального, так и международного финансирования в интересах обеспечения развития и достижения поставленных целей.

6. Сдвиг в приоритетах нашел свое отражение и в многосторонней торговой системе, когда члены ВТО договорились в 2001 году провести еще один раунд торговых переговоров, повестка дня которого вполне определенно включала проблематику развития. Утрата иллюзии относительно результатов либерализации торговли в процессе развития послужила толчком и к уделению большего внимания факторам, сдерживающим предложение, и производственному потенциалу развивающихся стран в рамках инициативы "Помощь в интересах развития".

7. Примечательно, что этот возрожденный акцент на развитие парадоксальным образом возник не во время экономического кризиса, а на этапе, когда мировая экономика создавала возможности для роста в большом числе развивающихся стран. После окончания умеренной рецессии начала 1990-х годов, вызванной лопнувшим спекулятивным пузырем электронной коммерции и терактами 11 сентября 2001 года, общемировая экономическая конъюнктура была необычайно благоприятной. В самом деле, на протяжении последних пяти лет развивающиеся страны вместе взятые добивались весьма хороших результатов при средних темпах роста порядка 5-6%. Благоприятными условиями удалось воспользоваться большему, чем когда бы то ни было, числу стран. Даже в наименее развитых странах и других африканских странах, где в прошлом динамика роста была нестабильной, среднегодовые темпы роста превышали уровень 5%, что является существенным прогрессом в сравнении с концом 1990-х годов. Вместе с тем плодами этого роста пользуются не все страны и не все слои населения, чем отчасти и объясняется парадокс процветания и протеста. Ввиду этого на повестке дня в новых условиях вновь оказался давний вопрос справедливого роста, который сделал еще более безотлагательной необходимость изыскания новых путей более демократичного распределения выгод глобализации.

8. Другой аспект такой динамики роста заключается в том, что рост был связан с коренным изменением в структуре мировой экономики. Если в 1996 году основная часть потоков торговли и инвестиций приходилась на развитые страны, в то время как страны Юга главным образом поставляли сырье в обмен на продукцию обрабатывающей промышленности, сегодня картина совершенно иная. Дух захватывает от темпов экономического роста на протяжении прошедшего десятилетия в ряде крупных развивающихся стран, таких как Китай и Индия, которые в результате превратились в локомотивы роста для мировой экономики. Их спрос на импортные товары создает возможности для экспорта и из развитых, и из развивающихся стран. В результате в мировой экономике растет доля торговли Юг-Юг, в свою очередь становящейся подлинной движущей силой роста. Помимо товарной торговли многие развивающиеся страны все шире участвуют в экспорте готовых изделий, наукоемких услуг и капитала.

9. Таким образом, нарождается глобализация "второго поколения". Отличительной особенностью этого этапа глобализации является экономическая многополярность, в которой Юг играет немалую роль. Сегодня выработка какого-либо международного экономического соглашения немыслима без присутствия за столом переговоров Китая, Индии, Бразилии и Южной Африки. Приобретенный экономический вес ряда развивающихся стран создает немалые возможности для остальной

части развивающегося мира. Кроме того, на этом фоне наглядно видна необходимость многообразия политики, а не ее единообразия.

10. Вместе с тем для благодушия нет оснований. Несмотря на экономические успехи последних пяти лет, нельзя терять бдительность по ряду причин. Наблюдающийся в настоящее время широкий экономический подъем не свободен от опасностей, которых следует избегать с помощью продуманного экономического управления. Одна из таких опасностей связана с продолжающимся нарастанием глобальной неуравновешенности счета текущих операций. Если процесс сокращения этих диспропорций будет проходить неупорядоченно, можно во многом утратить нынешнюю динамику темпов роста. Еще одна опасность связана с потенциальными последствиями возросших цен на энергоносители. Кроме того, опыт прошлого свидетельствует о возможности разворота в тенденции цен на сырьевые товары, который может в значительной мере свести на нет их повышение. Поэтому крайне важно использовать нынешние непредусмотренные поступления на цели стабильного и устойчивого роста. К тому же появляются признаки того, что подъем Юга вызывает протекционистскую реакцию в развитых странах. Это идет вразрез с парадигмой либерализации, породившей нынешнюю волну глобализации, и грозит ударить по создавшимся благоприятным условиям.

11. Вторая и даже более убедительная причина для осторожности состоит в том, что, несмотря на беспрецедентное расширение торговли, выгоды от глобализации получают не все. Как отмечалось выше, некоторые страны и некоторые слои населения стран остаются в стороне от нынешнего бурного роста и зачастую испытывают его неблагоприятные последствия. Так, например, показатели развивающихся стран, не являющихся экспортерами нефти, значительно хуже в сравнении с результатами развивающихся стран в целом. Кроме того, многим странам, особенно наименее развитым странам и развивающимся странам с более низким и средним уровнем доходов и странам с переходной экономикой, не удастся эффективно трансформировать экономический рост в сокращении масштабов нищеты и расширение развития человеческого капитала. Несмотря на ускорение темпов роста, сильно отстает и продвижение к целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

12. К тому же оправдались не все те надежды, которые подавала глобализация. Хотя благодаря осуществлению соглашений Уругвайского раунда улучшились условия доступа развивающихся стран к рынкам развитых стран, снижение тарифных барьеров в последние годы сопровождалось расширением использования нетарифных мер. В рамках выдвинутой в 1996 году Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью пока еще не удалось решить проблемы внешнего долга, и обязательства по увеличению официальной помощи в целях развития еще предстоит перевести в плоскость расширения ее потоков.

I. Новые реалии и настоячивые вызовы

A. Значительный прогресс

13. С начала 2000 года общие показатели развивающихся стран и в целом их способность сокращать разрыв с самыми богатыми странами впечатляющим образом повысились в ряде важнейших областей. Восстановление темпов роста мировой экономики после лопнувшего спекулятивного пузыря электронной коммерции стимулировало рост почти во всех регионах и странах. Несмотря на колоссальные и устойчивые различия в абсолютных доходах, реальные доходы в развивающихся странах (ВВП, дефлированный с помощью потребительских цен) выросли за десятилетие 1996-2006 годов на 71% против 30% в странах "семерки". Рост реальных доходов составил в Латинской Америке, несмотря на серьезное падение из-за финансовых кризисов в Бразилии, Аргентине и ряде менее крупных стран, 39%, в Африке - 55% и странах с переходной экономикой - 57%. В 2006 году, пять лет спустя после начала глобального оживления, падение реальных доходов было зафиксировано лишь в двух из 132 развивающихся стран против семи стран в период 2000-2005 годов и 13 в предыдущие пять лет. В то же время неустойчивость роста понизилась до уровней, обычно наблюдаемых лишь в высокоразвитых странах.

14. В этой благоприятной внешней экономической обстановке в большинстве развивающихся стран наблюдался активный рост занятости или же им удавалось стабилизировать или несколько сократить уровень безработицы. Однако измеренная безработица в развивающихся странах в гораздо меньшей степени реагирует на высокие темпы роста, чем безработица в развитых странах. Главная причина этой замедленной реакции в развивающихся регионах и на формирующихся рынках (что порой путают с экономическим ростом с сокращением рабочих мест) кроется в колоссальных резервах рабочей силы, которая получает стимул к выходу на более формальные рынки лишь на протяжении длительного периода повышения спроса на рабочую силу и роста заработной платы. Как показывает опыт ряда стран с формирующимся рынком, в том числе Китая, процесс вовлечения большого числа работников, которые ранее использовались неполностью, в официально регистрируемые трудовые ресурсы может потребовать многих лет высоких темпов роста.

15. Динамичный рост в развивающихся странах стимулировался исключительным ростом экспорта. За период 1996-2006 годов реальный экспорт развивающихся стран почти утроился, в то время как в случае стран "семерки" этот показатель вырос лишь примерно на 75%. Доминирующие позиции в этой области явно занимает Азия, за которой следуют страны с переходной экономикой и Латинская Америка, а в Африке прирост полностью соответствует уровню "семерки". В случае импорта показатели роста различных регионов гораздо однороднее. Крупнейшим импортером были страны Азии (увеличение на 170%), в то время как импорт стран с переходной экономикой возрос на 150%. Показатели Африки были довольно сбалансированными, и реальный импорт увеличивался почти наравне с экспортом. С 1995 года общемировая товарная торговля увеличивалась в среднем на 7,5% в год, сохраняя высокие темпы роста, зафиксированные в начале 90-х годов, хотя и не достигая средних темпов на уровне свыше 10%, которые

наблюдались на протяжении 60-х и 70-х годов. В целом доля развивающихся стран в общемировой торговле увеличилась с 29% в 1996 году до 34% в 2006 году.

16. С этим связана тенденция к устойчивому увеличению взаимного товарообмена стран Юга. Так, например, объем взаимной торговли этих стран увеличился, по оценкам, с 577 млрд. долл. в 1995 году до 1,7 трлн. долл. в 2005 году. Это сопровождалось увеличением доли сегмента Юг-Юг в мировом товарном экспорте до 15% в 2005 году в сравнении с 11% в 1995 году. За последние два десятилетия удельный вес ряда стран с формирующимся рынком в международной торговле товарами и услугами значительно возрос. Огромный вклад в развитие этой тенденции внесли в первую очередь следующие семь стран: Бразилия, Индия, Китай, Мексика, Российская Федерация, Южная Африка и Республика Корея. Доля товарного экспорта этих стран в общемировом экспорте возросла с 10,6% в 1995 году до 17,2% в 2005 году. Такая активная динамика торговли способствовала высоким темпам экономического роста в указанных странах с формирующимся рынком, где в годовом выражении реальный рост ВВП составил 5,7%.

17. Как следствие отмеченной благоприятной динамики торговли впервые после распада бреттон-вудской валютной системы в начале 70-х годов совокупное сальдо развивающихся стран по счету текущих операций стало положительным, в то время как сальдо развитых стран является отрицательным, главным образом вследствие колоссального дефицита Соединенных Штатов. Этот сдвиг просматривается по трем крупным региональным группам и, что даже более удивительно, по большинству крупных региональных подгрупп. В 2005 году у стран Африки к югу от Сахары – если исключить Южную Африку, имеющую дефицит в размере 6%, – положительное сальдо по счету текущих операций превысило 6% ВВП и явно имело тенденцию к увеличению. В Южной Америке дефицит 1995 года в размере 2,5% в 2005 году сменился положительным сальдо в размере 3%; без Бразилии оно составило 4,5% ВВП. Единственным исключением является группа стран с переходной экономикой Восточной Европы, если не включать в нее производителей нефти региона.

18. Имеется тесная корреляционная связь между улучшением общеэкономических показателей и сокращением дефицитов по счету текущих операций и образованием профицитных режимов в глобализированной экономике после финансовых кризисов. Это свидетельствует о том, что колоссальные ценовые эффекты как в экспорте, так и в импорте, вызвали разворот в динамике платежного баланса и в то же время стимулировали рост. Вместе с тем можно выделить две различные категории таких стимулирующих факторов.

19. Факторы первой группы просматриваются во многих странах со средним уровнем доходов, таких, как Аргентина или Бразилия. Обе страны в начале 90-х годов пошли по пути привязки своих валют к доллару Соединенных Штатов в целях снижения инфляции. Эта стратегия означала реальное повышение курсов их валют и со временем потери конкурентоспособности, поскольку номинальный валютный курс оставался абсолютно стабильным (Аргентина) или обесценивался в меньшей степени, чем было нужно для того, чтобы компенсировать инфляционную разницу (Бразилия). В обоих случаях по счету текущих операций образовался дефицит. Положительное сальдо сформировалось лишь после болезненного финансового кризиса и резкой девальвации

валют. В обеих странах (как и в других случаях в Европе и других частях мира) девальвация вначале выступала средством выхода из кризиса, но в более долгосрочном плане имела положительный эффект в плане динамики экспорта и сокращения импорта в обрабатывающем секторе. Другими словами, в результате вынужденной девальвации после кризиса общая конкурентоспособность ряда развивающихся стран резко возросла.

20. Однако многие другие страны потеряли часть того прироста конкурентоспособности, который был получен в этот период, из-за возобновившегося повышения курса их валют. В частности, это характерно для некоторых стран Азии, таких, как Республика Корея, Таиланд и Индонезия, и для крупнейшей страны Латинской Америки – Бразилии, где спекуляционное повышение валютного курса привело к размыванию преимуществ в конкурентоспособности, полученных после кризиса. В Восточной Европе и странах с переходной экономикой в целом глобальные позиции в торговле ухудшились из-за быстрого роста заработной платы и завышенных валютных курсов, что находит отражение в огромных дефицитах по счету текущих операций стран региона, не являющихся производителями нефти.

21. Вторая группа факторов, стимулировавших состояние счета текущих операций развивающихся стран на протяжении прошедшего десятилетия, несомненно связана со скачком цен на сырьевые товары и связанным с этим улучшением условий торговли стран, являющихся производителями сырья. И в данном случае цены на сырьевые товары выросли в сравнении с ценами на продукцию обрабатывающей промышленности под воздействием внешних потрясений; ввиду низкой эластичности спроса на эти товары доходы производителей достигли беспрецедентно высоких уровней, позволив им улучшить состояние своих внешних расчетов.

22. Благоприятные условия, сформировавшиеся с начала нынешнего столетия, в частности, позитивно влияют на динамику инвестиций. Если в странах "семерки" реальные инвестиции оставались примерно на одном и том же уровне (а показатели соотношения инвестиции/ВВП снизились), развивающимся странам после выхода из финансовых кризисов удалось инициировать инвестиционный бум (в абсолютном выражении и по отношению к совокупному спросу). Так, наиболее динамичным с точки зрения инвестиций регионом была Африка, которая при удвоении инвестиций в основной капитал с 2000 года обогнала даже Азию. С учетом того, что азиатские страны получали гораздо более значительную долю прямых иностранных инвестиций, рост внутренних инвестиций в Африке поистине поразителен, несмотря на довольно низкий показатель доли инвестиций в сравнении с азиатскими странами.

23. Большинству стран также удалось добиться стабильного расширения внутреннего спроса. Реальное частное потребление устойчиво увеличивалось на протяжении второй половины 90-х годов, и затем темпы расширения заметно возросли. Поскольку значительного увеличения занятости за этот период не отмечалось, рост потребления в большей степени связан с ростом реальных доходов частных домашних хозяйств. В период с 2003 года высокие темпы роста реального частного потребления отмечались во всех регионах, причем наиболее динамичным рост был в Азии.

В. Опасения

24. Глобальная интеграция в секторах торговли и финансов достигла беспрецедентного уровня, вовлекая в этот процесс все большее число стран, товаров, услуг и финансовых инструментов. Почти все страны оказываются перед вызовами открытых в мировом масштабе рынков и сталкиваются с более значительным весом глобальных игроков на этих рынках. В Азии на позиции ведущих глобальной экономики вышли новые участники, которые крупнее и динамичнее своих предшественников 1970-х и 1980-х годов. Это является источником неуверенности и опасений.

25. Как ни парадоксально, боязнь глобализации повсеместно встречается и в богатых, и в бедных странах, хотя и по совершенно различным причинам. Проникающий на мировые рынки некоторых потребительских товаров экспорт из динамично развивающихся стран Азии, таких, как Индия и Китай, рассматривается в качестве доказательства опасностей, которые предвещает приход новых ведущих участников глобальной экономики, даже если добившиеся успеха компании, экспортирующие свою продукцию с этих формирующихся рынков, принадлежат международно диверсифицированным компаниям из развитых стран. Эти опасения усиливаются из-за все более широкого переноса ИТ-услуг в некоторые развивающиеся страны и перебазирование экспортных высокотехнологичных производств в точки с низким уровнем заработной платы. Полтора миллиарда работников в слабо обеспеченных капиталом странах с формирующимся рынком рассматриваются некоторыми экономистами и влиятельными политиками в развитых странах как своего рода добавление к трудовым ресурсам их стран. Согласно бытующему упрощенному толкованию отсюда нередко делают вывод, что глобальное предложение рабочей силы возросло на 50% и соответственно за прошедшее десятилетие глобальная капиталовооруженность уменьшилась вдвое, тем самым создавая новый избыток рабочей силы (особенно низкоквалифицированной), оказывая понижающее воздействие на заработную плату, повышая прибыли и порождая повышающее давление на процентные ставки в силу относительной дефицитности капитала. Как следствие происходит резкое смещение в распределении рыночного влияния и доходов в пользу владельцев капитала. В результате понятие "конкурентоспособности стран" приобретает новое значение и большую значимость в развитых странах и даже получило признание в ходе международных переговоров, в том числе во Всемирной торговой организации. Оно порождает изначально настороженное отношение к странам с низким уровнем заработной платы и требования повысить социальные и экологические стандарты в развивающихся странах.

26. Для развивающихся стран источником опасений являются медленная реализация выгод торговли и либерализации и неопределенность и нехватка национальной автономии в связи с быстро развивающимися глобальными рынками, которые во многом приводятся в движение и управляются крупными странами. Недостаточная диверсификация экспортных структур, опора на прямые иностранные инвестиции, технологическая зависимость и низкие темпы процесса наверстывания отставания и сокращения масштабов абсолютной нищеты выступают в качестве оснований для того, чтобы ставить вопрос о тех взаимных выгодах, которые обещала программа реформ на базе открытых рынков. Кроме того, на протяжении прошедшего десятилетия интеграция

развивающихся стран в глобальное разделение труда проходила не так гладко, как ожидали многие. Финансовые кризисы подорвали осуществление многих весьма перспективных программ развития, оставили драматический отпечаток и породили зависимость от международных рынков капитала и крупных доноров. Отчасти в силу этих соображений в последние годы в международной повестке дня развивающихся стран по вопросам развития видное место занял императив восстановления контроля и расширения границ национальной политики.

27. При более внимательном изучении реальность влияния глобализации находится где-то между различными описанными выше опасениями и точками зрения. Страхи развитых стран по поводу дешевой рабочей силы на формирующихся рынках Юга явно преувеличены. В международном плане мобильность рабочей силы крайне низка и мобильность основного капитала, который не следует путать с краткосрочными финансовыми потоками, довольно ограничена. Ввиду этого выравнивание цен факторов производства и, в частности, рабочей силы отнюдь не проходит в мгновение ока. В самом деле густонаселенные развитые страны, рассматривая этот процесс со своей точки зрения, все еще полагают, что он развивается удручающе медленно. Структурные перемены, вызванные этой довольно гладкой интеграцией, ни помешали росту в развитых странах, ни породили потрясений, подобно тем, которыми сопровождался рост безработицы в промышленно развитых странах в 1970-е и 1980-е годы. Напротив, по мере повышения производительности труда в странах с формирующимся рынком и увеличения их внутренних доходов и потребления растет спрос на продукцию из остальных стран мира.

28. Кроме того, нужно должным образом учитывать позитивные последствия динамики роста азиатских стран, которые затрагивают и другие регионы мировой экономики. Бум спроса на сырьевые товары и рост цен на них открывают возможности, которых давно не хватало многим производителям сырья в развивающихся странах, и приводят к значительному и продолжительному улучшению условий торговли этих стран. Даже в Африке, несмотря на неблагоприятную внешнюю обстановку для некоторых стран, не являющихся производителями сырьевых товаров, в целом на протяжении последних пяти лет годовые темпы роста превышали 5%. Более того, несмотря на воздействие таких внешних факторов, как изменение климата, отнюдь не случайно показатели развития мировой экономики с 2000 года лучше, чем в любой момент на протяжении 30 предыдущих лет, и этот феномен отнюдь необязательно должен носить временный характер. Во всем мире темпы роста возросли и довольно стабильны на протяжении довольно продолжительного периода времени.

С. Настоячивые вызовы

29. Несмотря на впечатляющие показатели развивающихся стран в целом в последние годы, волна подъема не захватила многих стран, в частности наименее развитые страны и другие страны с низким уровнем доходов, и они по-прежнему опираются на экспорт сырья с низкой долей добавленной стоимости. Эти страны сталкиваются с проблемами ухудшения торговли, крайне неустойчивых мировых цен и снижения их доли в общемировой торговле. Доля экспорта 50 наименее развитых стран (НРС), большинство которых расположены в странах Африки к югу

от Сахары и зависят от сырьевого сектора, упала с 2,5% в 1960 году до приблизительно 0,5% в 1995 году и с тех пор зависла где-то на этом уровне, хотя благодаря повышению цен на сырьевые товары в 2006 году их доля повысилась до 0,8%.

30. Имеется немало подтверждений тому, что во многих случаях не происходит реальной трансформации высоких темпов экономического роста в сокращение масштабов нищеты. Это отчасти связано с тем, что производительность труда в сельском хозяйстве очень низка и при увеличении численности населения средние размеры хозяйств уменьшаются, тем самым порождают ситуацию, когда земля уже вряд ли может обеспечить сносное существование. Все больше людей стремятся найти работу за пределами сельскохозяйственного сектора. Однако экономика большинства НРС просто не способна генерировать для них возможности продуктивной занятости. В четырех пятых из этих стран производительность труда в несельскохозяйственном секторе в новом тысячелетии ниже, чем 20 лет назад, а производительность труда в сельском хозяйстве понизилась в трети из них.

31. К тому же усиливается дифференциация развивающихся стран в каждом регионе мира, в том числе в группе НРС. Эта тенденция особенно выражена с 1980 года, однако в последнее время она проявляется еще рельефнее. Согласно оценкам, в 1980 году неравенство международного распределения доходов между развивающимися странами (исключая Китай) можно было на 64% объяснить различиями между регионами и на 36% - различиями в пределах регионов. Однако к 2001 году эти показатели практически поменялись местами, и неравенство международного распределения доходов между развивающимися странами (исключая Китай) объяснялись различиями в пределах регионов на 62% и различиями между регионами на 38%.

32. Эти оценки отражают тот факт, что в пределах каждого региона некоторые страны имеют хорошие показатели, в то время как для других характерна застойная динамика роста. В Латинской Америке, например, последние оценки изменения масштабов нищеты за период 1999-2005 годов показывают, что масштабы нищеты явно уменьшались в шести странах (Чили, Колумбии, Эквадоре, Гондурасе, Мексике и Боливарианской Республике Венесуэле) и, безусловно, увеличивались в других пяти странах (Аргентине, Боливии, Сальвадоре, Панаме и Уругвае). В четырех других странах, по которым имеются данные, положение практически не изменилось.

33. Перед теми, кто отвечает за разработку политики, стоит задача, как стимулировать охватывающее всех развитие и сохранить основные элементы нынешнего благоприятного сценария после циклического отката. Для этого нужен новый подход к глобальному экономическому управлению и новая направленность национальной политики. Согласно преобладающему общему мнению, ввиду сложных вызовов глобализации нового поколения оказалось мало поставить во главу угла либерализованные рынки и гибкие цены. На базе новых реалий должно сформироваться конкретное видение глобального партнерства в целях развития, которое требует более равноправного и эффективного баланса открытых глобальных рынков, государственного суверенитета, верховенства права и связанных с этим международных норм.

34. В более общем плане следует признать, что здравая экономическая логика может и не давать всех ответов на те вызовы, с которыми

сталкивается множество бедных людей в глобализирующемся мире. Опыт показывает, что политические интеграционные рекомендации привели к тому, что некоторые общества столкнулись с дотоле неизвестными рисками и в результате стали уязвимыми перед воздействием малейших внешних потрясений. Десять лет назад многие азиатские страны на собственном опыте убедились в опасностях чрезмерной опоры на финансирование с привлечением заемного капитала, как зарубежного, так и внутреннего. В Таиланде мероприятия по выходу из кризиса в значительной мере базировались на принципах "экономики достаточности", которые разрабатывались королем Таиланда на протяжении многих лет. Экономика достаточности не является политическим рецептом, это - философская система, включающая в себя универсальные ценности, актуальные с точки зрения повседневных экономических связей и отношений между людьми. Особая роль в ней отводится ответственному потреблению: жизнь по средствам; умеренность; устойчивое использование ресурсов, особенно в сельскохозяйственном производстве; заботливое развитие малых и средних предприятий; и создание потенциала благодаря развитию с использованием внутренних возможностей. Имеет смысл изучить возможность применения этих принципов в других развивающихся странах, с тем чтобы помочь им повысить сопротивляемость к воздействию потрясений глобализации и разработать программу развития, в центры которой поставлены интересы человека.

D. Парадокс потоков капитала

35. Вот уже на протяжении ряда лет наблюдается разворот в потоках капитала, поскольку сальдо по счету текущих операций поменяло свой знак и развивающиеся страны стали чистыми экспортерами капитала, а развитые страны - чистыми импортерами. Впервые за десятилетия для развивающихся стран вместе взятых наступил редкий момент независимости от международных рынков капитала. Появилась возможность для использования положительного сальдо в целях понижения процентных ставок с помощью мер национальной денежно-кредитной политики, и к тому же профицит дополнительно стимулировал внутренние инвестиции. Он также создал новые возможности, позволяющие нынешним и будущим странам "с формирующимся рынком" проводить политику активного управления входящими и исходящими финансовыми потоками (официальными и частными) и внутренними ресурсами, а также надлежащую налогово-бюджетную и денежно-кредитную политику.

36. Большинство сторонников ортодоксальной теории развития посчитали бы такой чистый экспорт капитала из более бедных стран ограничителем внутренних инвестиций. В то же время нельзя отрицать, что расширение внутренних инвестиций в экспортирующих капитал развивающихся странах является реальностью. Экспорт капитала из бедных развивающихся стран - где вроде бы капитала мало - в богатые страны Севера - где капитал вроде бы в избытке - не помешал этим странам инвестировать в основные фонды у себя дома больше средств, чем когда-либо за последние 30 лет, что снова ставит под сомнение ортодоксальную теорию развития. Отсюда вытекает необходимость переосмысления важнейших посылок, на которых строится представление о том, как развивающимся странам лучше всего регулировать функциональное соотношение доходов, инвестиций, потоков капитала (включая как прямые иностранные инвестиции (ПИИ),

так и официальную помощь в целях развития), а также альтернативную политику и открываемые таким многообразием мер политики пути сокращения отставания.

37. Необходимо еще раз проанализировать в свете последних показателей большого числа стран с формирующимся рынком во всех регионах убеждение, которое далеко не первый год бытует среди многих специалистов по проблематике развития и согласно которому в более бедных странах существует хроническая нехватка сбережений из-за неспособности к таким сбережениям частных домашних хозяйств, и соответственно в своих усилиях по наверстыванию отставания они могут полагаться лишь на постоянный чистый приток капитала. Видимый парадокс, скрывающийся за этими показателями и подразумеваемыми ими более широкими пределами пространства для маневра в политике, вызван главным образом действиями ряда мощных развивающихся стран, имеющих доступ к рынкам (в Азии, Латинской Америке и Восточной Европе), и, как представляется, носит устойчивый характер, и в то же время актуален для других стран с формирующимся рынком. Однако о его более широком значении для очень бедных и других стран с более низким и средним уровнем доходов говорить пока рано.

38. Тем не менее последствия этих новых тенденций для политики в области развития и для будущих перспектив открытого глобального рынка поразительны и позволяют говорить о новом значении понятия взаимозависимости на этом позднейшем этапе глобализации. Для того чтобы иметь возможность генерировать (и экспортировать) капитал, развивающимся странам следует развеять растущие опасения в развитых странах относительно влияния, оказываемого на их экономику оффшорной деятельностью и дефицитом капитала в развивающихся странах. Нередко полагают, что именно эти два последних упомянутых фактора оказывают понижающее давление на уровень заработной платы в развитых странах. На деле при развороте потоков капитала такого быть не может.

39. Такие развивающиеся страны, как Индия и Китай, встали примерно на тот же путь, по которому пошли, например, Япония и Республика Корея в своем развитии 30 лет назад: сокращение разрыва посредством применения высоких технологий в условиях низкой заработной платы с понижением благодаря этому удельных затрат на рабочую силу. Такое сочетание высокой производительности с низкой заработной платой позволяет перескочить этапы обычной отечественной технологической эволюции и повысить общую конкурентоспособность благодаря временному получению монопольной ренты. Эта модель заработала в полную силу, когда кризисная девальвация выправила перекосы валютных курсов 90-х годов. Такое сочетание мер политики на практике доказало свою обоснованность и актуальность с учетом тех реальных проблем, которые приходится решать на долгом пути к развитию странам с формирующимся рынком, где в избытке имеются рабочая сила и капитал, чтобы к тому же не усугубить глобальные диспропорции и не подорвать благосостояние на Севере.

40. Например, в глобализованном мире, где горизонты правительств и компаний быстро расширяются, все шире признают, что страны могут использовать в интересах повышения конкурентоспособности своих внутренних ресурсов и возможностей и ввоз, и вывоз ПИИ. В обоих случаях требуются иностранные активы (ресурсы, возможности, доступ к рынкам, патенты, торговые марки, квалифицированные кадры

предпринимателей и институты). Это облегчает структурную перестройку, тем самым содействуя приобретению динамических сравнительных преимуществ и расширяя потенциал страны в области развития. Развивающиеся страны все шире сочетают ввоз ПИИ с их вывозом. Безусловно, некоторые развивающиеся страны, возможно, находятся в более благоприятном положении для использования или приобретения новых активов через вывоз ПИИ, в то время как другим, возможно, лучше развивать свои конкурентные/сравнительные преимущества, поощряя ввоз ПИИ, и соответственно итоговое соотношение по странам может быть весьма различным. Например, за последние два десятилетия Китай перешел от активной опоры на ввозимые ПИИ к сравнительно более широкому использованию вывоза ПИИ.

41. Вместе с тем отмечают также, что доля ПИИ в рамках этого процесса в Китае, в частности, выше чем в прошлом в Японии и Республике Корея. Однако тот факт, что все больше развивающихся стран, несмотря на увеличение притока ПИИ, становятся чистыми экспортерами капитала, порождает вопрос о том, что же является решающе важным - масштабы импорта иностранного капитала или, что более существенно, импорт ноу-хау, которые приходят вместе с капиталом. Вопрос о том, принадлежит ли то или иное предприятие в развивающейся стране внутреннему или зарубежному инвестору, в странах с избытком капитала отходит на второй план. Другими словами, влияние сегодняшней оффшорной деятельности, если ее учитывать в рамках комплексной программы политики в области развития, отнюдь не обязательно должно отличаться от влияния процессов намерстывания в прошлом, а именно процессов, которые приводились в движение копированием и импортом технологии. Экономические последствия для развивающихся и развитых стран примерно одно и то же. Безусловно, влияние ПИИ на развитие принимающей экономики зависит от целого ряда факторов, и в том числе от масштабов технологической цепной реакции от филиалов иностранных компаний к внутренним предприятиям, создания восходящих и нисходящих связей в экономике и воздействия на внутренние инвестиции.

42. Не вызывает сомнений тот факт, что темпы развития в крупных странах с формирующимся рынком могут способствовать ускорению структурной перестройки во многих странах, и развивающихся, и развитых. Для развитых стран вызовы Японии 60-х или "маленьких тигров" 80-х сменяются сегодняшними вызовами Китая или Индии, хотя и в беспрецедентных масштабах. Как и прежде, некоторые секторы или группы низкоквалифицированных работников оказываются под ударом из-за угрозы со стороны зарубежных конкурентов, которые при низком уровне заработной платы используют современное оборудование. Во многих странах опасаются, что темпы структурной перестройки могут превысить возможности нанимателей и работников, которые уже не смогут приспособливаться к возникающим условиям. За этим последуют безработица и низкие темпы роста.

43. Однако нет никаких свидетельств того, что этот процесс на протяжении последних 10 лет ставил под угрозу существование сетей социальной защиты или динамику роста развитых стран в целом. Ближе к истине скорее обратное. Тот факт, что развитые страны с крупным дефицитом по счету текущих операций, например Соединенные Штаты или Соединенное Королевство, имеют гораздо более хорошие результаты

в плане роста и создания занятости, чем страны с крупным положительным сальдо, такие как Япония и Германия, явно свидетельствуют о том, что удручающие показатели последней группы стран объясняются воздействием других факторов.

Е. От "правильных цен" к "правильному развитию"

44. В 80-х и 90-х годах большинство развивающихся стран проводили далеко идущие рыночные реформы. Международные финансовые учреждения играли при этом доминирующую роль и как кредиторы, навязывая странам-заемщикам условия в отношении проводимой политики, и как те, от кого зависела международная повестка дня в области развития. Программа рыночных реформ составлялась исходя из того, что более эффективное распределение ресурсов благодаря улучшению структуры стимулов и сокращению вмешательства государства будет иметь своим результатом накопление капитала, технический прогресс и структурную перестройку. Ключевой фразой этой программы было "установление правильных цен".

45. Однако с самого начала ортодоксальная программа реформ, получившая известность как "Вашингтонский консенсус", была диаметрально противоположна успешным программам наверстывания ряда восточноазиатских стран, которые ставили во главу угла своих стратегий в области развития накопление капитала, подкреплявшееся прагматичной и активной промышленной политикой в сочетании с более осторожной и нередко стратегической интеграцией в международные рынки и активной макроэкономической политикой.

46. Эта стратегия, похоже, дала сбой, когда во второй половине 90-х годов ряд упомянутых стран столкнулись с резким, хотя и недолгим, спадом темпов экономического роста. Однако, как указывала ЮНКТАД, в то время, финансовый кризис в значительной степени явился результатом преждевременной либерализации операции по счету движения капитала, которая сделала экономику этих стран уязвимой к случайностям конъюнктуры международных рынков капитала. Другие страны региона, которые по-прежнему придерживались осмотрительного интеграционного подхода и проводили активную политику, имели высокие экономические показатели. На волне глобального оживления после 2000 года даже пострадавшие от кризиса страны вернулись на восходящую траекторию роста.

47. В условиях повторяющихся кризисов глобальной экономической системы постановка в 2000 году целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, отражала определенную неудовлетворенность политиков всего мира ходом процесса развития и борьбы с нищетой в обстановке, существовавшей на протяжении предыдущих двух десятилетий. В 2002 году в Монтеррейском консенсусе было, в частности, признано, что перед развивающимися странами стоит задача создания необходимых внутренних условий для обеспечения достаточного уровня производственных инвестиций и взаимодополняемости государственных и частных инвестиций в развитие местного потенциала – т.е. речь шла об аспектах, которые в значительной степени игнорировались в предыдущих программах реформы. В то же время директивные органы во многих развивающихся странах начали пересматривать свои стратегии развития, ориентируясь на успешные стратегии индустриализации целого ряда стран Восточной Азии, а также используя опыт тех стран, которые теперь относятся к числу развитых. Все это свидетельствовало о растущей

неопределенности в вопросе приверженности ортодоксальной программе реформ и являлось отражением одного из общих выводов: для успешной интеграции и обеспечения устойчивого повышения уровня жизни и доходов всех групп населения необходима активная макроэкономическая, торговая и промышленная политика.

48. История показывает, что повышение уровня жизни населения стран происходит благодаря повышению производительности труда. Это связано со значительным сдвигом в отраслевой структуре производства и занятости, от сельского хозяйства к производству промышленной продукции, и переходом от трудоемких производств к капиталоемким и техноемким видам деятельности, диапазон которых все время расширяется. Для преобразования структуры производства нужны предприниматели, способные и желающие осуществлять инвестиции в новую для внутренней экономики деятельность. Шумпетер уже давно указывал на важность инновационных инвестиций для развития экономики, и в последнее время высказывается мысль о том, что поразительные темпы роста в различных частях мира в период после промышленной революции во многом объясняются инновационной деятельностью и последующим ростом производительности труда.

49. Инвестиции играют ключевую роль, поскольку они одновременно генерируют доход, обеспечивают расширение производственных мощностей и имеют тесные взаимодополняющие связи с другими факторами процесса роста, такими, как технологический прогресс, приобретение знаний и углубление институциональных структур. Однако инновационные инвестиции появляются отнюдь не автоматически; этот процесс может наталкиваться на структурные и институциональные препятствия. Кроме того, макроэкономическая среда может не отвечать потребностям поощрения и поддержки инвесторов, стремящихся создавать и расширять производственные мощности и повышать производительность труда.

50. Таким образом, ключом к процессу развития является создание необходимых условий для инновационных инвестиций. Важнейшим условием при этом выступает наличие у компаний доступа к надежным, адекватным и рентабельным источникам фиксирования инвестиций. С наименьшими затратами сопряжен вариант использования прибыли в качестве главного источника финансирования инвестиций. В самом деле, если удастся запустить процесс "инвестиции-прибыль", прибыль, получаемая от инновационных инвестиций, и повышает для компаний стимул к осуществлению инвестиций, и в то же время расширяет их возможности для финансирования новых инвестиций.

51. С другой стороны, когда предприятие при удовлетворении своих потребностей в основном и оборотном капитале сильно зависит от заемных средств (как в случае новых предприятий), решающую важность приобретает направленность внутренней денежно-кредитной политики, поскольку высокие уровни номинальных и реальных процентных ставок, как правило, приводят к повышению производственных издержек и издержек неиспользованных возможностей. Чересчур ограничительная денежно-кредитная политика может сместить инвестиционные решения в пользу финансовых активов или вложений в основной капитал в производственной деятельности, где известны и затраты, и динамика спроса. Соответственно для того чтобы конкурентоспособные на

внутреннем рынке компании добились успеха как экспортеры на глобальных рынках, нужно свести воедино широкий спектр условий.

52. Связи между инвестициями, ростом производительности, успешной интеграцией в международные торговую и финансовую системы и экономическим развитием рассматриваются в последние годы сквозь призму международной конкурентоспособности. Разработан широкий диапазон критериев и показателей конкурентоспособности стран, причем некоторые из них в массовом порядке публикуются как глобальные рейтинги стран. Действительно, концепция конкурентоспособности может помочь лучше понять механизм распределения богатства в глобализированной экономике, если при этом увязываются и национальный доход, и динамика международной торговли, в частности показатели промышленных секторов, играющих важную роль в создании занятости или обеспечении роста производительности труда. В этом контексте конкурентоспособность достигается в рамках шumpетерианской модели, по логике которой капиталистическое развитие является следствием инновационных инвестиций, связанных с динамичной несовершенной конкуренцией и приростом производительности труда. В таком варианте важную роль приобретает экономическая политика как инструмент содействия инвестициям, позволяющим повысить производительность труда, и обеспечения институциональной базы для более высокой конкурентоспособности.

53. Утверждается, что новые технологии в форме увеличения капиталовооруженности (или овестественного научно-технического прогресса) являются краеугольным камнем процесса развития, благодаря которому страны становятся богатыми. Движущей же силой овестественного научно-технического прогресса являются инвестиции, фундамент для которых создает либо инновационная деятельность внутренних предпринимателей, либо эффективное использование импортированного капитального оборудования. Таким образом, в контексте экономического развития концепция конкурентоспособности должна учитывать взаимозависимость инвестиций, торговли, финансов и технологии. Главный вопрос состоит в том, как различные цены, заработная плата, обменный курс и торговые механизмы влияют на инновационные инвестиции и трансформируется ли прирост производительности труда в рамках отдельных компаний в выгоды для экономики в целом. Эти выгоды могут выражаться в повышении уровня жизни при поддержании баланса внешних расчетов или же в сохранении прежнего уровня жизни и увеличении долей рынка при поддержании положительного сальдо внешних расчетов.

54. Конкурентоспособность на международных рынках определяется как реальными, так и денежно-кредитными факторами. Она может повышаться в результате относительно высоких показателей роста производительности труда в масштабах компании или национальной экономики в целом, не выливающихся в повышение заработной платы. Однако рост конкурентоспособности может стать результатом и понижения реального эффективного обменного курса страны как следствие обесценения номинального эффективного обменного курса или менее значительного чем в других странах повышения заработной платы в сравнении с ростом производительности труда (т.е. рост при снижающихся удельных затратах на рабочую силу).

55. Следует, однако, отметить, что описанная выше в общих чертах принципиальная концепция конкурентоспособности актуальна главным образом для стран со средним уровнем доходов, где залогом экономического успеха являются инвестиции, ведущие к устойчивому повышению производительности труда. Она менее актуальна сегодня для многих беднейших стран, где накопление капитала может помочь повысить душевые доходы и уровень жизни просто благодаря созданию условий для более полного задействования недоиспользованных трудовых и природных ресурсов без изменения эффективности их использования.

II. Согласованность в разработке глобальной политики: многосторонность на распутье

A. Системная несбалансированность глобальных финансов и новый меркантилизм

56. Компании, приобретающие свои доли рынка за счет других компаний, являются необходимым ингредиентом рыночной системы. Однако идея стран, добивающихся преимуществ за счет других государств, гораздо более неоднозначна. Все страны могут одновременно повышать производительность труда и заработную плату и расширять объемы торговли в интересах роста общего экономического благосостояния, однако они не в состоянии все вместе увеличивать свои доли рынка или положительное сальдо по текущим операциям.

57. Ввиду этого вызывает беспокойство тот факт, что многие крупные участники глобальной экономики в борьбе за доли рынка ведут гонку на износ. До настоящего времени международному сообществу не удавалось договориться о правилах, которые позволяли бы предотвратить "экономические битвы государств", несмотря на то, что они контрпродуктивны в долгосрочном плане.

58. С учетом этого в центре внимания оказывается явление, которое можно назвать "новым меркантилизмом". В интересах повышения "международной конкурентоспособности" той или иной страны вниз тянутся не только заработная плата и социальные отчисления. Например, правительства многих европейских стран в интересах привлечения компаний снижают ставки корпоративного налогообложения и предоставляют им щедрые субсидии. Подобно тому, как такое региональное объединение, как Европейский союз, или такое глобальное отраслевое учреждение, как ВТО, пытаются предотвратить необузданную конкуренцию этого рода, которая привлекательна для отдельного участника, но не может быть успешной для данной сферы в целом, всем странам мира следует изыскать пути ограничения подобной непродуктивной конкуренции государств.

59. Колоссальный дефицит Соединенных Штатов по счету текущих операций (свыше 850 млрд. долл. в 2006 году) и положительное сальдо ряда развитых стран и Китая свидетельствуют о неупорядоченности процесса глобальной интеграции. Эта ситуация влечет за собой усиление политического давления в конгрессе Соединенных Штатов в пользу односторонних действий для защиты от импортных товаров, которые начинают захлестывать страну. Как ни парадоксально, несмотря на большую напряженность и длительные переговоры, не согласовано какого-либо окончательного плана действий для уменьшения несбалансированности в средне- или долгосрочном плане. Разнообразные попытки изменить конъюнктуру валютных рынков привели к некоторым изменениям реальных обменных курсов соответствующих стран, однако в большинстве случаев эти изменения не дали ожидаемых результатов.

60. Большинство финансовых кризисов в постбреттон-вудскую эпоху плавающих обменных курсов характеризовались разницей в номинальных процентных ставках и осуществлением в результате портфельных инвестиций. Как правило, объемы притока капитала

достаточно велики для повышения краткосрочной привлекательности валюты страны с высокой инфляцией, что приводит к повышению ее курса и соответственно дальнейшему росту инвестиционного дохода.

61. В условиях явного системного сбоя ревальвация валюты страны с более высоким уровнем инфляции в корне подрывает нормальное функционирование "механизма валютного курса" в краткосрочном плане. Более высокие цены страны с высокой инфляцией на мировом рынке не компенсируются номинальным обесценением, и повышение курса усугубляет утрату конкурентоспособности этой страны и быстро ухудшает состояние счета текущих операций.

62. Если в краткосрочном плане валютные курсы не следуют правилу покупательной способности и дестабилизируют внешние расчеты, единственным выходом является введение этого правила в качестве одной из целей политики. Наличие игры на разнице ставок ставит под сомнение повсеместное признание режима плавающего курса в качестве единственного реально осуществимого решения проблемы внешней сбалансированности. Таким образом, нажим, призванный заставить Китай ввести плавающий курс его валюты, на практике может дать неожиданный результат. Поскольку процентные ставки Китая все еще довольно низки, активы в юанях могут перемещаться в зоны с высокими процентными ставками, что будет приводить к обесценению юаня и дальнейшему повышению конкурентоспособности страны. Подобный результат усилит глобальную несбалансированность.

В. Соображения в пользу многосторонних усилий в сфере глобальных финансов

63. Для малых стран с открытой экономикой, и особенно для развивающихся стран, стабильно развивающийся и процветающий внешний сектор имеет колоссальное значение. Именно поэтому обменный курс является важнейшей отдельной ценой в экономике этих стран, поскольку он определяет конкурентоспособность и сильно влияет на национальный уровень цен. Для того чтобы избежать борьбы за доли рынка посредством манипулирования обменным курсом, заработной платой, налогами или субсидиями и не давать финансовым рынкам смещать конкурентные позиции стран в неверном направлении, необходим новый "кодекс поведения" в отношении общей конкурентоспособности государств.

64. Подобный кодекс поведения, отражая новый дух многосторонности в глобальном экономическом управлении, должен был бы уравнивать преимущества одной страны и неблагоприятное положение других прямо или косвенно затрагиваемых стран. Например, изменение номинального обменного курса с отклонением от фундаментальных показателей (инфляционная разница) влияет на международную торговлю точно так же, как изменение тарифов и экспортные субсидии. Ввиду этого подобные изменения реального обменного курса должны стать предметом многостороннего надзора и переговоров. Причины отклонения от уровня фундаментальных показателей и необходимые размеры такого отклонения должны быть установлены международным учреждением с обеспечением соблюдения соответствующих положений многосторонним директивным органом. Лишь при применении таких правил все торговые партнеры могут избежать неоправданных общих потерь или выигрыша в

конкурентоспособности, а развивающиеся страны - систематически избегать ловушки завышенного обменного курса, которая являлась одним из наиболее серьезных препятствий для обеспечения процветания в прошлом.

65. Обменный курс любой страны по определению является многосторонним явлением, и любое его изменение в открытой экономике дает внешний эффект и влечет многосторонние последствия. Поэтому идея скоординированной глобальной валютной системы столь же убедительна, что и идея многосторонней торговой системы. Подобно целям многосторонних торговых норм правильно разработанная глобальная финансовая система должна создавать равные условия для всех участвующих сторон и помогать избегать недобросовестной конкуренции. Недопущение конкурентного обесценения обменных курсов и других денежно-кредитных перекосов, которые оказывают негативное влияние на функционирование международной системы в условиях сегодняшнего чрезвычайно взаимосвязанного мира, важнее, чем когда бы то ни было ранее в истории человечества.

66. По потребностям во внешнем финансировании развивающиеся страны можно разделить на две группы: страны с низкими доходами (и некоторые страны с более низким средним доходом), имеющие ограниченный доступ на финансовые рынки или вообще лишенные такого доступа, и страны со средним уровнем доходов, обладающие доступом к рынкам (которых нередко называют странами с формирующимся рынком). Перед этими двумя группами стран стоят различные задачи. Основную часть внешнего финансирования, поступающего в первую группу стран, составляют льготные кредиты, безвозмездная помощь и официальная помощь в целях развития (ОПР). Главная задача для этих стран состоит в том, чтобы мобилизовать финансирование в размерах, достаточных для продолжения реализации программ развития и сокращения масштабов нищеты. В то же время страны второй группы могут размещать суверенные займы на международных рынках и многие из них все шире прибегают к привлечению средств на собственных развивающихся внутренних финансовых рынках. В этом случае главная задача - либо снизить высокую неустойчивость, характерную для потоков частного капитала в эти страны, либо проводить политику, направленную на сокращение издержек такой высокой неустойчивости. В интересах привлечения финансирования странам обеих групп необходимо поддерживать экономический рост и не допустить размывания успехов, достигнутых в последнее время. Как никогда остро, необходимо многостороннее сотрудничество, будь то по соображениям морального, политического или финансового порядка.

С. Устойчивое финансирование для устойчивого развития

67. Вторая половина 90-х годов характеризовалась сокращением ОПР, однако такое положение кардинально изменилось в 2002 году, и к 2005 году ОПР доноров, входящих в Комитет содействия развитию (КСР) Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), возросла до 82 млрд. долл. (0,33% валового национального дохода) (ВНД) развитых стран. Несмотря на эту тенденцию последнего времени, развитие которой подстегнули мероприятия по облегчению бремени задолженности и другие потоки чрезвычайной помощи, нынешние и прогнозируемые объемы ОПР все же не достигают обещанного Группой 8

удвоения помощи африканским странам к 2010 году, и страны-доноры вместе взятые по-прежнему выделяют на цели помощи меньше согласованного контрольного показателя в размере 0,7% ВНД. Несмотря на неоднозначные данные и аргументы скептиков относительно необходимости и эффекта ОПР, для многих наименее развитых стран и стран с низким уровнем доходов ОПР остается единственным источником финансирования целого ряда стратегий и программ в области развития и сокращения масштабов нищеты.

68. Вместе с тем распределение помощи по-прежнему характеризуется выборочным подходом и нестабильностью. На долю 20 крупнейших получателей помощи приходится более половины чистой ОПР на двустороннем уровне, а на долю менее чем 50% получателей помощи - 90% всей помощи, в то время как объемы помощи многим бедным странам с низким уровнем доходов очень невелики. Увеличение помощи в последнее время в немалой степени обусловлено мероприятиями по облегчению бремени задолженности в рамках Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности. Мероприятия по списанию долга составляли в 1990 году 5% всех потоков ОПР, в то время как в 2006 году их доля достигла 30%. Одним из главных элементов Инициативы БСВЗ, когда она была выдвинута в 1996 году, являлось понятие дополнительности. Однако с самого начала реализации этой инициативы размеры ОПР за вычетом списанных долгов снижались, достигнув самого низкого уровня в 1997 году, и лишь начиная с 2003 года номинальный объем ОПР за минусом списанной задолженности превысил уровень 1995 года и достиг уровней, сопоставимых с периодом начала 90-х годов.

69. Тот факт, что ряд развивающихся стран превратились в кредиторов на международных рынках капитала, отражает более глубокие нестыковки в нынешней структуре международной финансовой архитектуры. Многие страны со средним уровнем доходов и развивающиеся страны по-прежнему имеют заниженные обменные курсы и накапливают международные резервы, поскольку они хотят иметь возможность встретить потенциальный кризис без обращений за поддержкой к международным финансовым учреждениям или без необходимости соблюдения выдвигаемых ими условий в отношении проводимой политики. Поэтому мандаты и функционирование этих учреждений должны являться объектом постоянного рассмотрения, ведь им грозит маргинализация, поскольку крупные развивающиеся страны обходятся без них либо собственными силами, либо предлагая варианты альтернативных учреждений.

70. Реформирование существующих учреждений с учетом новых реалий и формирование консенсуса в отношении механизмов предупреждения кризисов (таких, как анализ приемлемости уровня долга) или их разрешения (например, реструктуризация долга) могут помочь повысить эффективность и глобальный авторитет международной финансовой системы. Доноры могут играть важную роль, помогая развивающимся странам расширить имеющиеся у них возможности управления долгом, а также повысить их способность фиксировать и распространять информацию о структуре совокупного государственного долга.

71. За последние несколько лет МВФ разработал методику определения приемлемости долга (МПД) для имеющих доступ к рынкам стран со

средним уровнем доходов, и МВФ и Всемирный банк совместно разработали МПД для стран с низким уровнем доходов. Главными целями МПД для стран, имеющих доступ к рынкам, являются анализ уязвимости и разработка политики, направленной на снижение вероятности долгового кризиса, МПД же для стран с низким уровнем доходов имеет еще и цель постановки ориентиров для решений по распределению безвозмездной помощи МАР. Хотя растущее значение внутренних заимствований нередко признается, главное внимание при проведении анализа приемлемости уровня долга в большинстве случаев уделяется внешнему долгу. Совокупный коэффициент задолженности, в котором "более рискованный" долг имел бы больший вес, чем более безопасные долговые обязательства, был бы предпочтительнее показателей, используемых в существующей практике. Более полная информация о структуре долга и дополнительные исследования по вопросу об уязвимости как следствия различных видов долга способствовали бы разработке такого показателя. Это в свою очередь позволило бы улучшить управление долгом и снизило вероятность возникновения кризисов задолженности благодаря более эффективному отслеживанию долговых рисков.

72. Основная проблема, связанная с МПД для стран с низким уровнем доходов, связана с использованием в ее рамках пороговых уровней долга с целью оценки риска кризиса задолженности той или иной страны и определения возможности получения прав на безвозмездную помощь МАР. Согласно этой методике, приемлемость уровня долга определяется сочетанием коэффициентов задолженности страны и качества ее политики (определяемого индексом оценки страновой политики и институтов, ОСПИ). В связи с использованием индекса ОСПИ по-прежнему сохраняется ряд проблем. Пороговые уровни рассчитываются с привлечением эконометрических методов, которые могут давать субоптимальные результаты, поскольку заемные возможности стран, расположенных в верхней части каждой категории ОСПИ, могут занижаться, а тех, кто замыкает список, - завышаться. Концепция благотворного управления и рациональных учреждений по сути своей субъективна, и поскольку Всемирный банк также вносит рекомендации по вопросам управления, указанный индекс может отражать, насколько хорошо страны реализуют эти рекомендации. Еще одна проблема связана с точностью данного показателя и последовательностью оценки по всем странам, при этом, возможно, для стран с низкими показателями и стран, находящихся в уязвимом положении, он не обеспечивает надлежащих стимулов и поощрительных мер.

73. Кроме того, МПД, в основу которой положен примат обслуживания долга, прямо не включает оценку потребностей в связи с достижением ЦРДТ. Как указано в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о последующих мерах по итогам Саммита тысячелетия: "... нам следует пересмотреть определение приемлемого уровня задолженности, определив его как уровень задолженности, который позволяет стране достичь ЦРДТ и вступить в 2015 год, избежав увеличения показателей задолженности". Другие соображения высказывались также, например, Комиссией по правам человека Организации Объединенных Наций, которая составляет руководящие положения по облегчению бремени внешней задолженности для обеспечения того, чтобы потребности обслуживания внешнего долга не приводили к подрыву обязательств в отношении осуществления

основополагающих экономических, социальных и культурных прав. Между тем растущий в экономических и политических кругах интерес к таким концепциям, как одиозный долг и ответственное кредитование, придает дополнительный аспект концепции приемлемости уровня долга и ее применимости в нынешнем определении.

74. Другая важная тенденция в области финансирования развития связана с повышением роли корпоративных заимствований в сравнении с заимствованиями государств. В 1996 году на частных заемщиков приходилось лишь 20% долгосрочного внешнего долга. В 2006 году эта доля удвоилась, составив 41%. Особенно значительным прирост корпоративных заимствований был в Восточной Европе и в Центральной Азии. В 2006 году компании этого региона выпустили новые долговые обязательства на сумму 135 млрд. долл., и на них приходилось 40% совокупного корпоративного долга развивающихся стран против в среднем 19% в период 1996-2003 годов. Восточная Европа и Центральная Азия имеют самый высокий коэффициент внешней задолженности, и на них приходится свыше трети накопленного общемирового долга развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В сумме долгосрочного долга (743 млрд. долл.) доля частных кредиторов составляла 89%, а частных заемщиков - 63%.

75. Благодаря накоплению валютных резервов (достигших в 2006 году 522 млрд. долл.) страны региона обеспечили себе относительно безопасное положение на случай будущих финансовых или долговых проблем. Тем не менее, расширяя опору на международные рынки, корпоративные заемщики, возможно, увеличивают для себя процентный и валютный риски, и в связи с этим возникает ряд задач в области политики. Важнейшей из них является оценка условных обязательств государственного сектора, возникающих в связи с заимствованиями частного сектора. Правительства должны уделять особое внимание быстрому увеличению валютных заимствований внутренних банков. Хотя нет признаков, которые бы свидетельствовали о том, что банковский сектор в целом в последние годы осуществлял чрезмерные заимствования, некоторые банки стран Восточной Европы и Центральной Азии осуществляли крупные заимствования на международных рынках капитала и затем ссужали эти средства на внутреннем рынке. Это может привести к несовпадению валютных структур балансов банков или конечных заемщиков и тем самым усилить хрупкость финансового сектора.

76. Представители международного сообщества соберутся в Дохе в 2008 году, для того чтобы рассмотреть вопрос об осуществлении целого ряда обязательств в области финансов, торговли и инвестиций, закрепленных в Монтеррейском консенсусе. Это должно повлечь усиление внимания к важной взаимосвязи внешнего долга и других, новых элементов расширенного пространства для маневра в финансовой политике развивающихся стран. Одной из крупных целей международной финансовой архитектуры, лучше отвечающей реалиям нового века, должна стать разработка более безопасных долговых инструментов (например, облигаций, индексируемых по ВВП или товарам). Многосторонние учреждения могли бы сыграть определенную роль, высказывая рекомендации в отношении политики и содействуя скоординированному выпуску таких инструментов рядом стран для обеспечения точки отсчета. Многосторонние банки развития могли бы предоставлять кредиты с графиком погашения, увязываемым с ростом

ВВП, в качестве способа пропаганды идеи индексации долговых платежей с учетом экономических показателей. Структура новой финансовой архитектуры должна быть нацелена на предотвращение кризисов, не исключая при этом, что даже более совершенная система не будет свободна от кризисов и, соответственно, должна будет включать механизмы их разрешения по типу ныне похороненного предложения о создании механизма реструктуризации суверенного долга в случае дефолта.

D. Выправление асимметрии в многосторонней торговой системе

1. Доха на перепутье

77. На многостороннем уровне имелось в виду, что начатый в ноябре 2001 года Дохинский раунд торговых переговоров ВТО создаст возможность для включения проблематики развития в основное русло многосторонней торговой системы и выправление существующих дисбалансов в торговом режиме. Ориентированные на развитие итоговые результаты абсолютно необходимы для достижения сформулированной в Декларации тысячелетия Цели 8, предусматривающей формирование "открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной" многосторонней торговой системы. Однако сегодня эта система находится на перепутье.

78. После шестой Конференции ВТО на уровне министров, состоявшейся в декабре 2005 года в Гонконге, Китай, Дохинский раунд вступил в свою важнейшую фазу. Настоятельно необходимо найти решение ключевых проблем, а именно проблем доступа к сельскохозяйственным рынкам, внутренней поддержки в сельском хозяйстве, промышленных тарифов и услуг. Масштабная структурная перестройка сельскохозяйственной политики имеет важное значение для обеспечения сбалансированного и ориентированного на развитие итогового результата. По-прежнему крайне необходимо включить на договорной основе в итоговый документ Дохинского раунда крупный компонент по тематике развития с обеспечением дополнительных торговых возможностей для развивающихся стран. В интересах обеспечения авторитетности данной системы необходимо выработать пять ключевых элементов пакета договоренностей по тематике развития:

- а) во-первых, Дохинский раунд должен привести к значительному расширению имеющихся и обеспечению дополнительных возможностей реального доступа к рынкам и выхода на них для экспорта промышленной продукции, сырьевых товаров и услуг из развивающихся стран на их основных рынках для того, чтобы они смогли обеспечить рост и процветание. Это подразумевает отмену тарифов, ликвидацию эскалации тарифов и тарифных пиков и обеспечение доступа в секторах услуг, предоставляемых развивающимися странами, особенно в случае методов поставки 4 и 1, и решение проблемы нетарифных барьеров. Предоставление беспоплатного и бесконтингентного режима всем НРС для всего ассортимента их продукции на долговременной основе, как это было решено на шестой Конференции ВТО на уровне министров, и что еще предстоит в полной мере реализовать на практике, символизирует собой уделение первоочередного внимания этим аспектам;

- b) во-вторых, Дохинский раунд должен завершиться доработкой многосторонних норм с целью выправления и устранения существующих асимметрий и повышения справедливости и равноправности многосторонней торговой системы. Значительное сохранение и отмена деформирующих торговлю сельскохозяйственных субсидий необходимы для выравнивания игровой площадки для добросовестной конкуренции в торговле сельскохозяйственной продукцией. Важное значение, особенно в случае услуг, имеет и надлежащее определение темпа и последовательности мер по открытию рынка, а также институциональной и регулятивной реформы, которые должны подкрепляться вспомогательной политикой и поддержкой усилий по созданию внутреннего потенциала предложения;
- c) в-третьих, аспект развития означает адекватную и достаточную степень автономности политики в вопросах экономического управления, которая позволит странам эффективно управлять своей экономической политикой и регулировать ее в свете задач национального развития и государственной политики в пределах многосторонней рамочной основы прав и обязательств ВТО. Отсюда вытекают такие меры, как обеспечение более действенного особого и дифференцированного режима и неполной взаимности; поддержание тарифных доходов; поощрение развития зарождающихся отечественных отраслей и предвосхищение деиндустриализации; сохранение традиционных торговых преференций; обеспечение продовольственной безопасности, гарантий получения средств к существованию и развития сельских районов; обеспечение использования политики и мер в интересах поощрения сектора сырьевых товаров с развитием производства и повышением степени диверсификации и конкурентоспособности; всеобщий доступ к услугам первой необходимости и инфраструктурным услугам; доступ к основным лекарственным препаратам; имплементационные вопросы и проблемы малых стран и стран с уязвимой экономикой;
- d) в-четвертых, от международного сообщества требуется солидарность с развивающимися странами для проведения перестройки и покрытия имплементационных расходов, создания торговой инфраструктуры и укрепления потенциала предложения, для того чтобы можно было воспользоваться открывающимися торговыми возможностями. В этой связи инициатива "Помощь в интересах торговли" является важным дополнением либерализации торговли в торговой системе. Если она обеспечит дополнительную помощь, то сможет сыграть важную роль - наряду с расширением доступа к рынкам, выработкой сбалансированных правил и проведением продуманной внутренней политики - в деле оказания развивающимся странам помощи в получении устойчивого выигрыша от торговли;
- e) в-пятых, важно обеспечить согласованность и позитивную взаимную стыковку региональных торговых соглашений (РТС) и многосторонней торговой системы. Что касается непрекращающейся волны регионализма, то решительный прогресс в ходе Дохинского раунда и его успешное завершение являются лучшей гарантией от продолжающейся эрозии многосторонней системы. В частности, обсуждаемые на переговорах в рамках

Дохинского раунда правила ВТО в отношении РТС нуждаются в уточнении и доработке, с тем чтобы повысить степень соблюдения и лучше учесть связанные с развитием аспекты РТС.

79. Всемирный членский состав ВТО очень важен с точки зрения легитимности торговой системы и управления ею. Ввиду этого присоединение 29 развивающихся стран и стран с переходной экономикой является одним из системных приоритетов. Однако опыт показывает, что от присоединяющихся развивающихся стран требуют относительно более глубокой либерализации и энергичных реформ, включая обязательства "ВТО плюс". Крайне важно обеспечить справедливые и равноправные условия доступа, соизмеримые с потребностями присоединяющейся страны в области торговли, финансирования и развития, и расширенную поддержку на всех этапах переговоров по присоединению.

80. Одна из заметных тенденций в рамках международной торговой системы состоит в том, что со снижением тарифов по результатам восьми многосторонних торговых переговоров, возрастает относительное значение нетарифных барьеров, причем и как инструментов защиты, и как инструментов регулирования торговли. Изменился и характер больше всего применяемых нетарифных барьеров: повысилась роль мер по защите местных потребителей с параллельным снижением значения мер, призванных защитить местных производителей. Во многих развитых странах политика регулирования ориентирована теперь в первую очередь на вопросы охраны окружающей среды, здравоохранения и безопасности и зачастую предусматривает для внутреннего рынка более высокие стандарты по сравнению с существующими на международном уровне. Хотя такое регулирование напрямую не противоречит правилам ВТО, оно открывает дорогу для протекционистских злоупотреблений и к тому же влечет дополнительные расходы на соблюдение таких требований.

2. Умножение числа региональных интеграционных соглашений

81. Еще одной примечательной чертой международной торговой системы является общемировой процесс умножения числа региональных интеграционных инициатив, и в частности РТС. Ожидается, что к 2010 году число действующих РТС, будь то по линии Юг-Юг, Север-Север или Север-Юг, возрастет до 400. В настоящее время на торговлю между участниками РТС приходится почти 45% общемировой торговли товарами. С учетом увеличения числа РТС и расширения членского состава и торгового охвата этих соглашений их влияние на международную торговую систему будет значительным. Весьма внимательного отношения требуют сферы действия таких соглашений и их влияние на развитие развивающихся стран, особенно тенденция к углублению либерализации, программа "ВТО плюс" и автаркический подход, сдерживающий торговлю с третьими сторонами и подрывающий многостороннюю торговую систему.

82. При условии надлежащего регулирования региональное сотрудничество может обеспечить дополнительные возможности для защиты наиболее слабых участников от воздействия необузданных рыночных сил и непредсказуемых потрясений. Нельзя рассчитывать на то, что региональная либерализация сама по себе даст значительный выигрыш в области развития, однако она может подкреплять новаторские подходы, расширяя рамки сотрудничества с охватом общей или хорошо скоординированной политики в денежно-кредитной и финансовой сфере

и областях промышленного развития, инфраструктуры и занятости. Действенное сотрудничество по этим направлениям может не только способствовать росту объемов продукции развивающихся стран и расширению торговых возможностей, но и усиливать их влияние на процесс глобального экономического управления.

83. Тесную связь между регионализацией и индустриализацией в Западной Европе и в Восточной Азии нередко называют элементом благотворного пути развития. В этом отношении Европейский союз является для других регионов великолепным примером регионального сотрудничества. Он накопил определенный опыт в плане институционального строительства и разработки общих подходов в политике, который может быть полезен для формального сотрудничества между развивающимися странами. С другой стороны, опыт регионального сотрудничества в Восточной Азии, которое происходит без формально согласованных механизмов сотрудничества в области политики, является уроком роста и структурной перестройки на региональном уровне, который может быть полезен при выявлении реальных движущих сил динамичного развития экономики.

III. Ключевые вопросы торговли и развития в современных глобальных экономических условиях

84. Беспрецедентные темпы, масштабы и рамки глобализации, о чем говорилось выше, не только привели к появлению новых реалий, но и сделали необходимым уделение неотложного и более пристального внимания некоторым ключевым вопросам торговли и развития. Для облегчения количественной и качественной интеграции развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международную торговую систему необходимо определить эти ключевые вопросы торговли и развития, а также обеспечить в будущем оценку их последствий для процесса развития и разработку соответствующей политики и мер как на национальном, так и на международном уровнях. Настоящая глава посвящена ряду таких вопросов, включая появление "нового Юга", торговлю Юг-Юг, энергетическую безопасность, мобильность рабочей силы, услуги, сырьевые товары, экологические вопросы и изменение климата, а также технологию и инновационную деятельность.

A. Появление "нового Юга"

85. По-прежнему важной остается торговля Север-Юг, в рамках которой страны Севера выступают основными рынками сбыта и источниками импорта, инвестиций и технологии для развивающихся стран. В свою очередь Юг в настоящее время превращается в важный источник поставок и рынок сбыта для Севера, что отражает усиливающуюся взаимозависимость. Кроме того, важно, что торговля Юг-Юг - с точки зрения как количественных, так и качественных аспектов - смещается от периферии мировой торговли к ее центру и становится ее более динамичным сегментом. Неотъемлемым компонентом этих сдвигов стало появление "нового Юга", т.е. нового поколения стран, характеризующихся динамичным ростом торговли и инвестиций и существованием широкого спектра глобальных предприятий и инвестиционных портфелей. В настоящее время процесс глобализации охватил также страны Юга. Наблюдается заметная диверсификация структуры экспорта и импорта и улучшение условий торговли, в том числе благодаря повышению взаимодополняемости и расширению торговли. Объем товарной торговли Юг-Юг увеличился в три раза с 577 млрд. долл. в 1995 году до 1,7 трл. долл. в 2005 году, в результате чего доля торговли Юг-Юг возросла в 2005 году до 15% мирового товарного экспорта и на нее приходилось 46% товарной торговли этих стран. Продукция обрабатывающей промышленности занимает существенное место в торговле Юг-Юг (42% в 2005 году), но при этом преобладающей статьей становятся сырьевые товары и начинает быстро расширяться торговля услугами.

86. Основная часть торговли Юг-Юг приходится на внутрирегиональную торговлю, хотя быстро развивается также межрегиональная торговля, в особенности с 2000 года. В Азиатском регионе на взаимную торговлю стран Юга приходится 80% их торговли, хотя был отмечен также быстрый рост торговли азиатских стран с Африкой и Латинской Америкой, вызванный прежде всего ростом спроса на энергоносители, продовольственные товары и промышленное сырье, а также рост их экспорта продукции обрабатывающей промышленности в другие регионы развивающегося мира. Китай выступает одной из главных движущих сил в процессе расширения торговли Юг-Юг

(в 2006 году объем товарной торговли между Китаем и Африкой достиг 55,5 млрд. долл.), Индия, Бразилия, Южная Африка и страны Юго-Восточной Азии также являются потенциальными источниками роста региональной и межрегиональной торговли.

87. Последствия этого явления как для самих стран, выступающих движущими силами, так и для других развивающихся стран и остальных стран мира многообразны и меняются с течением времени. Возрождение нового Юга, его потенциал и настойчивые вызовы делают необходимым проведение реалистичной оценки и осуществление систематического мониторинга, с тем чтобы процесс роста продолжался и в свою очередь способствовал распространению нового успешного опыта в этих странах и остальных странах Юга. Для этого лучше всего использовать передовую торговую практику стран нового Юга, в том числе в таких областях, как поддержка производственного потенциала, увеличение добавленной стоимости, создание инфраструктуры и налаживание связей, а также передача надлежащей технологии. В целях более эффективного использования и реализации потенциала развития стран Юга требуется институциональная адаптация и инновационный подход на национальном, региональном и глобальном уровнях.

88. Торговля Юг-Юг начинает приобретать критическую массу. Необходимо продолжать ее стимулирование с помощью надлежащей либерализации и упрощения процедур в области торговли и инвестиций, соглашений по вопросам инфраструктуры, механизмов финансирования, координации макроэкономической и регламентирующей политики и консультативных механизмов. Кроме того, страны севера могут играть содействующую роль, в том числе путем предоставления преференциального доступа к рынкам и установления принципа кумуляции Юг-Юг в правилах происхождения в целях укрепления производственно-торговых цепочек Юг-Юг. Предприятия стран Севера уже способствовали налаживанию региональных и межрегиональных производственно-сбытовых цепей, и усилия в этом направлении, безусловно, должны получить новый импульс. Пакеты мер в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" могут быть ориентированы на поддержку торговли Юг-Юг в целях достижения эффекта мультипликатора. Повышение индивидуальной и коллективной покупательной способности стран Юга, их производственного потенциала и роста спроса с их стороны неизбежно окажет благотворное воздействие на все страны.

89. Содействие развитию торговли Юг-Юг остается желаемой целью открывая рыночные и инвестиционные возможности для развивающихся стран с низким уровнем доходов. Для извлечения уроков и выявления передовой практики, которые могли бы способствовать распространению позитивного опыта в области развития и дальнейшему расширению такой торговли, требуется систематический мониторинг, изучение и анализ торговых потоков Юг-Юг. Одним из способов, с помощью которых ЮНКТАД могла бы содействовать усилению взаимодействия Юг-Юг, является ее исследовательская и аналитическая работа и работа по развитию и укреплению системы информации о торговле Юг-Юг. Дальнейшее обслуживание Соглашения по ГСТП и третьего раунда переговоров по ГСТП, а также содействие реализации достигнутых результатов по-прежнему выступают центральным элементом в работе ЮНКТАД по проблематике торговли Юг-Юг. Кроме того, необходимо укрепить работу ЮНКТАД по содействию институциональному развитию

для торговли сырьевыми товарами, услугами и продукцией обрабатывающей промышленности и более широкого экономического сотрудничества Юг-Юг в целях удовлетворения возникающих потребностей в институциональных реформах.

90. Важной особенностью нового Юга является превращение развивающихся стран в важный источник инвестиций. В абсолютном выражении объем вывоза ПИИ из развивающихся стран увеличился с 65 млрд. долл. в среднем в год в 90-х годах до 120 млрд. долл. в 2005 году. Значительная доля такого оттока ПИИ приходится на небольшое число стран-источников, хотя компании все большего числа стран сознают необходимость изучения инвестиционных возможностей за рубежом для защиты или завоевания конкурентных позиций. Суммарный накопленный объем ПИИ из развивающихся стран и стран с переходной экономикой оценивался в 2005 году в 1,4 трлн. долл., что составляло 13% от общемирового показателя. Не далее как в 1990 году лишь шесть развивающихся стран и стран с переходной экономикой представили данные, согласно которым суммарный объем вывезенных ПИИ превышал 5 млрд. долл., тогда как к 2005 году этот пороговый уровень был пройден 25 развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

91. Это привело к появлению ТНК развивающихся стран. ТНК стран Юга в большей степени размещают свои инвестиции в развивающихся странах, чем ТНК развитых стран. ПИИ могут приносить пользу принимающим и развивающимся странам по целому ряду аспектов, включая увеличение финансовых ресурсов и производственного потенциала, поддержку экспортной деятельности, расширение занятости и передачи технологии. Это способствует дальнейшему бурному развитию экономики развивающихся стран и сотрудничества Юг-Юг. ПИИ, размещаемые ТНК развивающихся стран, могут давать сравнительно более значительную отдачу в тех случаях, когда имеющиеся у них сравнительные преимущества, мотивы и стратегии отличают их от ТНК развитых стран. Например, ТНК развивающихся стран в большей степени склонны вкладывать инвестиции в новые предприятия, они чаще используют стандартизированную, непатентованную технологию, и технологический разрыв между местными компаниями и их филиалами меньше, чем разрыв с филиалами ТНК из развитых стран. Все это служит хорошим предзнаменованием для расширения сотрудничества Юг-Юг в области развития в целях максимального увеличения выгод и избежания просчетов.

В. Энергетическая безопасность

92. Энергоносители выступают одной из важнейших движущих сил экономического развития, в особенности в контексте усиливающейся глобализации, расширения торговли и цифровой революции. Однако доступ к энергоносителям является далеко не одинаковым для отдельных стран и регионов. Например, 2 млрд. человек в развивающихся странах не имеют электричества, и им необходимо помочь выбраться из этой "энергетической нищеты". В развивающихся странах стремительно увеличивается спрос на энергию и ее потребление в связи с демографическим ростом и экономическими потребностями, обусловленными необходимостью создания инфраструктуры, включая транспорт, укрепления производственного потенциала сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности и повышения конкурентоспособности торговли. К 2030 году на развивающиеся страны будет приходится почти половина совокупного спроса на

энергоносители. По оценкам Международного энергетического агентства, для удовлетворения глобального спроса потребуются инвестиции в инфраструктуру энергоснабжения в размере в общей сложности более 20 трлн. долл. в течение 2005-2030 годов, при этом не менее половины этой суммы должно быть направлено в развивающиеся страны.

93. Быстрый рост мирового потребления и геополитические потрясения вызвали значительные колебания цен на нефть в последние годы, уровень которых достиг рекордно высокой отметки 70 долларов за баррель летом 2006 года. Одним из очевидных последствий этого является увеличение расходов на импорт нефти. Это оказало также значительное воздействие на развивающиеся страны - импортеры нефти со средними доходами, в которых индустриализация привела к усилению зависимости от импорта нефти.

94. Для стран - экспортеров нефти основная задача заключается в рациональном использовании дополнительных ресурсов, с тем чтобы обеспечить доходы для будущих поколений и не допустить, чтобы приток поступлений вызывал повышение реального обменного курса, снижение конкурентоспособности или чрезмерную зависимость от одного сектора. Необходимо расширить участие местных предприятий в разведочных операциях и перерабатывающей деятельности. Последствия для стран - импортеров нефти, как правило, проявляются в увеличении доли экспортных поступлений, направляемых на импорт нефти, росте транспортных расходов, ускорении инфляции, замедлении роста ВВП, снижении конкурентоспособности в торговле и сокращении ресурсов, выделяемых на программы борьбы с нищетой. Развивающимся странам - импортерам нефти, в особенности НРС, следует принять меры для смягчения последствий пиковых цен на нефть с помощью надлежащих инструментов, и их партнерам из числа развивающихся стран следует оказать им поддержку через соответствующие механизмы стабилизации/компенсационного финансирования.

95. Диверсификация путем расширения использования возобновляемых источников энергии является императивом для устойчивого экономического и экологического развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. Осознание этого способствовало тому, что вопросы энергетической безопасности и изменения энергетического баланса заняли центральное место в повестке дня всех стран и корпоративного сектора в контексте торговой политики и политики развития. На глобальном уровне невозможно переоценить важность нахождения новаторских решений с помощью НИОКР и партнерства потребителей и производителей энергии в целях эффективного использования энергии и возобновляемых энергоисточников. Более широкое распространение стандартов энергоэффективности скажется на методах производства и переработки экспортируемых товаров и услуг, что в свою очередь окажет влияние на конкурентоспособность в торговле и производственный потенциал развивающихся стран. Необходимо определить устойчивую структуру энергетики, наиболее подходящую для каждой страны, и стратегический и ориентированный на цели развития топливно-энергетический баланс.

96. К числу продуктов, появившихся в результате усилий по нахождению новой экономической модели, основанной на низком уровне выбросов углерода, относится биотопливо. Сектор биотоплива получил

значительное развитие за последнее десятилетие. Для того чтобы производство и использование биотоплива принесли позитивные результаты для окружающей среды и процесса развития, правительствам следует разработать надлежащие стратегии, в частности, по следующим вопросам: предназначено ли производство биотоплива для удовлетворения потребностей транспортного сектора или для более широких целей в качестве заменителя других энергоносителей, каковы потребности в земельных площадях и какие желательно использовать конверсионные технологии. Необходимо также оценить экономические и экологические последствия, совместимость биотоплива с существующей инфраструктурой поставок и потребления топлива и альтернативные виды использования биомассы. Оценки на уровне стран (такие, как оценка, проведенная ЮНКТАД в Гватемале, а также оценка развития сектора по возделыванию ятрофы в Гане) должны помочь странам в более эффективном развитии сектора биотоплива и создании необходимой внутренней рамочной основы. Для того чтобы сектор биотоплива вносил существенный вклад в процесс развития, необходимо признать сравнительные преимущества стран Юга в этой сфере, предоставить им соответствующие возможности и обеспечить их участие в разработке стандартов.

С. Мобильность и развитие: интеграция рабочей силы

97. Процесс глобализации, стимулируемый ростом торговли и инвестиций, открывает беспрецедентные и расширяющиеся возможности для интеграции и мобильности рабочей силы. Это объясняется рядом факторов, включая усиливающуюся взаимодополняемость между развитыми и развивающимися странами с точки зрения демографических тенденций и рабочей силы (например, стареющее население в развитых странах в отличие от молодого населения в развивающихся странах, нехватка квалифицированной рабочей силы в развитых странах и избыток рабочей силы всех уровней квалификации в развивающихся странах в ключевых секторах); инновации в сфере транспорта, телекоммуникаций и ИКТ, упростившие доступ к конкурентноспособной с точки зрения соотношения стоимость–качество рабочей силе в любой точке мира (например, путем передачи на внешний подряд бизнес-услуг); расширение новых трудоемких секторов, таких, как санаторные и медицинские услуги; и разрыв в уровне производительности и заработной платы между развитыми и развивающимися странами.

98. С учетом этих факторов предложения и спроса и очевидных преимуществ и издержек миграции для стран происхождения и принимающих стран главная задача заключается в том, чтобы в результате либерализации перемещения людей миграция оборачивалась "выигрышем", а не "проигрышем" для всех. К социально-экономическим выгодам для стран происхождения относится приток денежных переводов и иностранной валюты, а также возвращение квалифицированных работников, которые могут пополнять местный человеческий капитал, передача навыков и знаний и налаживание связей с иностранными сетями ("приток умов" и их циркуляция). Эти страны уделяют значительное внимание денежным переводам, рассматривая их в качестве стабильного источника финансирования процесса развития.

99. Требуется более глубокое понимание как развитыми, так и развивающимися странами фактических издержек и выгод интеграции рабочей силы в сочетании с налаживанием постоянного диалога между рабочей силой и глобальными предприятиями. Это включает проведение

в рамках всей экономики анализа потребностей в отечественной и иностранной рабочей силе по секторам, а также на краткосрочную и среднесрочную перспективу, с тем чтобы определить оптимальный набор инструментов политики в отношении миграции. Международное сотрудничество, безусловно, могло бы способствовать проведению более эффективной миграционной политики, включая разработку правил и регулирующих положений по вопросам занятости и рабочей силы, визового режима, развития людских ресурсов, политики структурной перестройки и систем социальной защиты. Политика могла бы быть ориентирована на более эффективное регулирование перемещения лиц путем регламентирования въезда временных работников вместо полного запрета, вызывающего незаконную миграцию и связанные с ней проблемы. Достижение значимых результатов на переговорах Дохинского раунда в отношении четвертого способа поставки услуг открыло бы важные возможности для облегчения законного временного перемещения лиц в качестве поставщиков услуг.

100. Одним из способов успокоить общественное мнение в принимающих странах и обеспечить взаимные выгоды для стран происхождения и принимающих стран является обеспечение временного характера пребывания в стране. Это может включать такие меры, как налогообложение работодателей, установление для них требования о внесении залога в отношении каждого нанимаемого на работу мигранта или создание специальных стимулов для мигрантов, содействующих их возвращению в свои страны по окончании контракта, в том числе путем выплаты им их взносов в фонды социального страхования и пенсионные фонды. Страны происхождения должны в максимально возможной степени использовать выгоды от денежных переводов и возвращения мигрантов; содействовать реинтеграции возвращающихся работников-мигрантов и поощрять инвестиции; создать надлежащую инфраструктуру и стимулы; и выделять ресурсы для укрепления человеческого капитала в целях смягчения возможных отрицательных последствий миграции высококвалифицированных работников.

101. Наряду с другими международными организациями, участвующими в Глобальной группе по миграции, ЮНКТАД внесет вклад в уточнение вопросов, находящихся на стыке проблематики торговли, миграции и глобализации в целях развития, с тем чтобы содействовать повышению информированности директивных органов во всем мире и формированию общественного мнения для углубления понимания реального баланса выгод, связанных с интеграцией рынков рабочей силы. ЮНКТАД исходит из посылки о том, что такая интеграция является обоюдовыгодной для стран, выступающих источником миграции рабочей силы, и для принимающих стран, а также для глобальной экономики в целом, при условии, что эта интеграция регулируется всеми заинтересованными сторонами в духе осведомленности, сотрудничества, прагматизма, реализма и глобального стратегического видения и без политических и культурных предрассудков.

D. Услуги: новые рубежи торговли и развития

102. Сфера услуг вносит вклад в экономический рост и развитие благодаря формированию конкурентноспособной экономики, созданию новых рабочих мест, расширению всеобщего доступа к услугам первой необходимости и стимулированию торговли. Секторы услуг формируют костяк интегрированной и эффективной экономики на национальном,

региональном и глобальном уровнях. Эффективная экономика услуг способствует повышению эффективности товарной торговли, поскольку расширение и дальнейшее совершенствование услуг для производителей содействует повышению международной конкурентоспособности экспортируемых сырьевых товаров и продукции обрабатывающей промышленности. Неформальный сектор услуг также выступает важным компонентом экономики услуг в развивающихся странах. В условиях глобализации значительно возросли возможности развивающихся стран для расширения и диверсификации своей экономики путем ускорения развития сферы услуг и торговли услугами. В настоящее время на сферу услуг приходится более 70% занятости в развитых странах и примерно 35% в развивающихся странах. Объем мировой торговли услугами увеличился практически в три раза и достиг 2,4 трлн. долл., а суммарный объем ввезенных ПИИ возрос в четыре раза и составил почти 10 трлн. долл. в условиях глобализованного производства товаров и услуг. Общеизвестно, что расширение торговли услугами может принести выгоды для процесса развития, которые невозможно получить при узкой ориентации на экспорт лишь сырьевых товаров и продукции обрабатывающей промышленности.

103. В последние годы в развивающихся странах были отмечены исключительные показатели роста торговли услугами. С 1990 года экспорт услуг из развивающихся стран увеличивался в среднем на 8% в год по сравнению с 6% в развитых странах. В результате их доля в мировом экспорте услуг возросла до 24%. Вместе с тем в настоящее время в торговле развивающихся стран в секторе услуг доминирующее положение занимает лишь небольшая группа этих стран. На азиатские страны приходится 75% всей торговли развивающихся стран в сфере услуг, тогда как на долю Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна – соответственно 10 и 15%. Доля 15 ведущих экспортеров услуг из числа развивающихся стран составляет 80% от экспорта услуг всех развивающихся стран. Увеличивается число стран, выступающих успешными экспортерами в таких секторах, как туристские, транспортные, строительные, аудиовизуальные, компьютерные и информационные услуги, а также деловые и профессиональные услуги, в особенности в рамках первого и четвертого способов поставки услуг. Расширяется также торговля услугами Юг–Юг, и в рамках этой торговли важную роль играют региональные торговые соглашения.

104. Вместе с тем во многих развивающихся странах, в особенности в африканских странах к югу от Сахары и НРС, пока не полностью реализованы возможности для развития сектора услуг и торговли услугами. Сохраняется маргинализация НРС в рамках международных потоков услуг, в частности их доля в мировом экспорте услуг составляет около 0,8%. Кроме того, большинство услуг в неформальном секторе не может экспортироваться, что ограничивает возможности страны воспользоваться выгодами глобализации, стимулируемой ростом торговли. Обеспечение позитивной интеграции этих стран в экономику услуг и торговлю услугами и получение ими выгод для процесса развития остаются важной задачей развития. Переговоры Дохинского раунда по услугам открывают важные возможности для либерализации торговли услугами с учетом целей развития и интересов развивающихся стран, в частности на основе существенных обязательств в отношении секторов и способов поставки услуг, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта.

105. В то же время, для того чтобы либерализация сектора услуг приносила выгоды для процесса развития, важнейшее значение имеет определение надлежащих темпов и последовательности реформ и либерализации. Создание хорошо функционирующей и эффективной регулирующей и институциональной рамочной основы является необходимым условием для открытия рынков услуг, в частности услуг первой необходимости, в случае которых важнейшее значение имеет всеобщий доступ. В развивающихся странах по-прежнему еще только формируются системы регулирования, что создает серьезные проблемы для директивных органов. Поэтому страны нуждаются в пространстве для маневра в политике, с тем чтобы пройти процесс проб и ошибок, помогающий им выявить наиболее эффективную политику с учетом их конкретных экономических и социальных потребностей и потребностей развития.

Е. Сырьевые товары: поддержание новой тенденции к росту

106. Большинство развивающихся стран зависит от сырьевого сектора, выступающего основным источником доходов и занятости для населения и главным источником внешнего финансирования (иностранной валюты) для процесса развития. В примерно 94 развивающихся странах на сырьевые товары по-прежнему приходится более 50% их экспортных поступлений. Кроме того, на состоянии сырьевого сектора сказываются проблемы, связанные с функционированием международной торговой системы. Хроническая несбалансированность предложения и спроса на мировых сырьевых рынках частично, хотя и не в одинаковой степени в различных сырьевых секторах, объясняется мерами внутренней поддержки и экспортными субсидиями, существующими в ряде промышленно развитых стран и оказывающими деформирующее воздействие на торговлю. Это не только приводит к вытеснению экспортеров развивающихся стран с мировых рынков, но и вызывает снижение мировых цен (например, на хлопок). Другим фактором выступает необходимость увеличения физического объема экспорта, с которой сталкиваются страны с низкими доходами, производящие сырьевые товары, даже в условиях снижения мировых цен, с тем чтобы увеличить или поддержать на прежнем уровне валютные поступления и тем самым продолжить обслуживание долговых обязательств и сохранить импортный потенциал.

107. С 2002 года наблюдается "сырьевой бум", в рамках которого международные цены на сырьевые товары характеризуются значительной повышательной тенденцией после периода резкого снижения в период с 1995-1997 годов по 2002 год. Рост цен обусловлен прежде всего резким скачком цен на металлы и минеральное сырье, которые возросли на 191%, и цен на сырую нефть, которые повысились на 140%. Цены на сельскохозяйственное сырье и тропические напитки в среднем повысились соответственно на 58% и 45%. К общим факторам, способствовавшим повышению цен, относится существенное увеличение импортного спроса в развивающихся странах в связи с быстрой индустриализацией, в особенности в Китае, а также в Индии и других развивающихся странах с формирующейся рыночной экономикой; расширение производства биотоплива; и появление факторов, ограничивающих предложение на некоторых сырьевых рынках. Несмотря на наметившуюся в последнее время повышательную тенденцию, рост цен на сырьевые товары в некоторых случаях не был достаточно значительным, чтобы компенсировать резкое снижение цен в

прошлом. Цены на нетопливные сырьевые товары, выраженные в долларах США по текущему курсу, по-прежнему ниже их уровня начала 80-х годов. В реальном выражении к концу 2005 года цены на сырьевые товары были все еще примерно на 30% ниже их среднего уровня в 1975-1985 годах. Кроме того, развивающимся странам с низкими доходами, зависящим от сырьевых товаров, по-прежнему трудно сохранять свою долю на международных рынках.

108. Тем не менее с учетом прогнозируемого повышения цен и стабильного роста спроса в течение значительного периода времени, возможно на протяжении даже десяти лет, развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, может быть, удастся генерировать достаточные финансовые ресурсы для инвестирования в процесс развития и программы по сокращению масштабов нищеты. Успех их модели развития с опорой на производство сырьевых товаров и торговлю ими будет зависеть как от международных условий, так и от их способности осуществлять самостоятельно или совместно необходимые институциональные преобразования.

109. Необходимость использования нынешнего бума цен на сырьевые товары в интересах развития заслуживает неотложного внимания со стороны развивающихся стран и международного сообщества. Это требует значительных инвестиций в инфраструктуру и укрепление потенциала предложения. Инициатива "Помощь в интересах торговли" может сыграть ключевую роль в содействии повышению конкурентоспособности традиционных сырьевых секторов, вертикальной и горизонтальной диверсификации экономики стран, зависящих от сырьевых товаров, и смягчению краткосрочных последствий шоковых потрясений в сырьевых секторах на национальном уровне, в том числе путем финансирования программ по созданию "страховочных сетей" для мелких и располагающих ограниченными ресурсами производителей, на которых серьезно сказывается нестабильность сырьевых рынков.

110. Важно также, чтобы вопросы, касающиеся сырьевых товаров, были безотлагательно и должным образом рассмотрены на многостороннем уровне. С учетом такой настоятельной необходимости на Конференции по глобальной инициативе в области сырьевых товаров, проходившей в Бразилии 7-11 мая 2007 года и ставшей первым подготовительным мероприятием к ЮНКТАД XII, была представлена в новом свете повестка дня в области сырьевых товаров через призму сокращения масштабов нищеты и целей развития. Глобальная инициатива в области сырьевых товаров и ее результаты закладывают основу для программы действий в рамках стратегии глобального партнерства в сырьевом секторе.

Е. Окружающая среда, изменение климата и развитие: стоящие впереди задачи

111. В любых усилиях, направленных на содействие устойчивому развитию и сокращению масштабов нищеты, должна учитываться природная окружающая среда, поскольку бедные слои населения в наибольшей степени зависят от нее для удовлетворения своих повседневных потребностей в продовольствии, сохранении здоровья, средствах к существованию и жилище. Поэтому окружающая среда выступает важным глобальным общественным благом, и взаимосвязь между окружающей средой, с одной стороны, и торговлей и развитием, с другой стороны, является одним из центральных компонентов процесса глобализации. В частности, общепризнанно, что увеличение торговых

потоков в результате глобализации должно сопровождаться достижением экологической устойчивости и сокращением масштабов нищеты для реального обеспечения устойчивого развития. Воздействие, оказываемое на окружающую среду, рассматривается в качестве все более важного фактора производства, непосредственно сказывающегося на производственных издержках, конкурентоспособности и возможностях в международной торговле.

112. Взаимосвязи между торговлей, окружающей средой и устойчивым развитием в контексте глобализации делают обеспечение согласованности в политике и создание благоприятных условий необходимыми предпосылками для принятия развивающимися странами эффективных и активных мер в ответ на вызовы и возможности, связанные с изменением климата и биоразнообразием, экологическими требованиями и доступом к рынкам, повышением эффективности использования материалов и снижением удельного уровня загрязнения при производстве экспортной продукции, экспортом экологически предпочтительной продукции и предотвращением осуществляемого втихую импорта в развивающиеся страны устаревших/бывших в употреблении/запрещенных товаров.

113. Изменение климата является ключевым фактором глобализации, который представляет собой один из наиболее значительных рисков для окружающей среды и социального и экономического развития как в развитых, так и в развивающихся странах; он вызывает глубокие и необратимые прямые и косвенные последствия, которые могут свести на нет десятилетия усилий в области развития. Увеличивающиеся выбросы парниковых газов, таких, как углекислый газ и метан, вызывают изменения в глобальных климатических системах, которые отрицательно скажутся на развивающихся странах и обернутся существенными экономическими издержками, если не будут приняты коррективные меры. Изменение климата оказывает равное воздействие. Бедные страны в наибольшей степени и раньше других ощущают эти последствия, хотя на них приходится лишь небольшая часть общих выбросов парниковых газов. Секторы, выступающие важнейшими источниками средств к существованию для бедных слоев населения в развивающихся странах, такие, как сельское хозяйство, рыболовство, промышленность, энергетика и транспорт весьма уязвимы к воздействию изменения климата. Принятие ответных мер в связи с изменением климата в контексте формирующегося рынка выбросов углерода и Киотского протокола связано с определенными последствиями для торговли и развития, поскольку это затрагивает такие экономические секторы, как транспорт, энергопользование, производство электроэнергии и сельское и лесное хозяйство.

114. В связи с вопросами окружающей среды сохраняется проблема, вызывающая прямые последствия для торговли и развития и касающаяся новых экологических и санитарных требований и требований к безопасности пищевых продуктов для доступа продукции развивающихся стран на ключевые экспортные рынки. Такие новые требования становятся все более жесткими, распространенными, сложными и взаимосвязанными. Это создает серьезные проблемы, но вместе с тем открывает возможности для повышения конкурентоспособности экспорта и внедрения устойчивых методов производства и потребления на национальном уровне. Наблюдается также тенденция к установлению многих таких требований частным сектором, в результате чего

формируется подразумеваемый комплекс обязательных и устанавливаемых частным сектором добровольных требований. Правительства устанавливают требования в отношении характеристик товара и связанных с ним процессов и методов производства (ПМП), а в дополнение к этому частный сектор устанавливает в качестве требований к товару конкретные ПМП, не связанные непосредственно с данным товаром. Широко распространено мнение о том, что частные стандарты выходят за рамки принципов ВТО и поэтому создают проблемы с точки зрения оправданности, транспарентности, дискриминации и эквивалентности.

115. Новые требования, устанавливаемые частным сектором в рамках производственно-сбытовых цепочек, как правило, приводят к маргинализации менее крупных стран и производителей. Это противоречит стратегиям развития, отвечающим интересам бедных слоев, и лишает торговых возможностей тех, кто в них больше всего нуждается, в частности мелких фермеров. В качестве положительного аспекта можно отметить, что увеличивающийся спрос потребителей на экологически предпочтительные товары открывает новые возможности для тех производителей и стран, которые могут использовать более энергоэффективные и экологически чистые способы производства и обеспечивать эффективное информирование потребителей на этот счет. Одним из примеров является быстрое расширение рынков биологически чистой сельскохозяйственной продукции (при общих темпах прироста свыше 12% на протяжении последних нескольких десятилетий) по сравнению с ростом всего сельскохозяйственного рынка. В целом повышенный интерес к экологически предпочтительным товарам, услугам и методам производства определяется тем, что они представляют собой будущие стратегические рынки. Не менее важное значение имеет биоторговля, придающая новый импульс этому формирующемуся рынку. Развивающимся странам следует выявлять и использовать нишевые рынки и рыночные возможности, открывающиеся перед ними.

Г. Технология и инновационная деятельность через призму торговли и конкурентоспособности

116. Новые технологии выступают ключевым фактором, содействующим глобализации. С точки зрения процесса развития особую актуальность приобрели следующие две тенденции. Первая из них касается ключевой роли, которую играют ИКТ в расчленении глобальных производственно-сбытовых цепочек и перенесении отдельных звеньев производства в различные географические регионы. Эта тенденция охватила теперь сферу услуг, где в настоящее время наблюдается перенесение деятельности на рынки с более низкими издержками. Используя ИКТ, компании могут осуществлять в онлайн-режиме обмен знаниями и информацией с любыми частями мира, своевременно связываться с клиентами и поставщиками и эффективно и незамедлительно предоставлять соответствующие услуги. Расширяется участие развивающихся стран в мировой торговле продукцией ИКТ. Вторая тенденция заключается в том, что быстрый рост контейнеризации международных морских перевозок привел к технологическому прогрессу в области оборудования для обработки грузов, широкому распространению систем управления, основанных на информационных технологиях, и внедрению процессов организации транспортных операций в морских портах и на внутренних грузовых терминалах. Предвидя сдвиги в области транспортных услуг и технологий, ряд

развивающихся стран быстро адаптировались к изменившимся требованиям. Вместе с тем проблемы сохраняются во многих странах с низкими доходами и уязвимой экономикой, в особенности в НРС и не имеющих выхода к морю развивающихся странах, в которых ощущается настоятельная необходимость в улучшении базовой транспортной инфраструктуры и в которых более совершенные логистические службы и сети могут быть созданы лишь при международной поддержке.

IV. Укрепление производственного потенциала, торговли и инвестиций: благоприятные условия

117. Производственный потенциал, торговля и инвестиции являются взаимосвязанными и взаимоподкрепляющими элементами национальной и международной экономической структуры. Между ними существуют значительные кумулятивные причинно-следственные связи. С учетом этого необходимо создать благоприятную среду на глобальном уровне с помощью политики, содействующей формированию открытых и справедливых условий, и одновременно на национальном уровне с помощью политики, способствующей экономическому росту, инвестициям и предпринимательству, а также технологическому развитию, инновационной деятельности и расширению занятости. Благоприятные условия должны также открывать возможности для процесса развития с вовлечением в него широкого круга заинтересованных сторон и обеспечения выгод от экономического роста и доходов, в том числе для уязвимых групп населения, бедных слоев и женщин.

118. В следующих разделах рассматриваются ключевые вопросы формирования благоприятных условий, начиная с глобального и макроэкономического уровня и переходя затем к национальному и микроэкономическому уровню.

A. Глобальные рамки и благоприятные условия

119. Политика, направленная на укрепление глобального экономического управления путем развития стабильной международной финансовой системы, благоприятствующей экономическому росту и развитию, и справедливой международной торговой системы, чему была посвящена глава II, признается в качестве важнейшего условия формирования благоприятных условий для укрепления производственного потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Кроме того, все более пристальное внимание уделяется ряду новых вопросов политики на международном уровне. К ним относится политика, направленная на укрепление сотрудничества Юг-Юг, международные инвестиционные соглашения и вопросы, связанные с правами интеллектуальной собственности, а также такие инициативы, как "Помощь в интересах торговли".

1. Перспективы сотрудничества Юг-Юг

120. Для развивающихся стран и международного сообщества, а также ЮНКТАД открываются важные возможности для поддержания формирующегося нового Юга в рамках более широких усилий по оказанию помощи развивающимся странам в получении максимальных выгод для процесса развития от глобализации. Поддержка эффективной и последовательной политики, скоординированной на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях, способствует устойчивому динамичному росту торговли и инвестиций Юг-Юг и позитивному экономическому и социальному развитию.

121. Появление нового Юга и динамичный рост торговли и инвестиций Юг-Юг требуют институциональных и нормативных изменений, адаптации и новых подходов в рамках диалога и сотрудничества в области развития по линии как Юг-Юг, так и Север-Юг. Необходимо укрепить и продолжить процесс либерализации Юг-Юг, в том числе

путем рационализации региональных торговых соглашений Юг-Юг. В данном отношении успешное завершение третьего (Сан-Паульского) раунда переговоров в рамках ГСТП является исключительно важной задачей для стран Юга с точки зрения укрепления глобального механизма торговых преференций Юг-Юг. Успешное завершение переговоров с существенным улучшением условий доступа к рынкам заложит основу для увеличения межрегиональной и внутрирегиональной торговли между развивающимися странами. Инвестиции в НИОКР и технологическое сотрудничество на региональном уровне также необходимы в целях создания научно-технической базы для будущих экономических связей. Следует содействовать внедрению и реализации механизмов финансирования торговли и развития для удовлетворения возрастающих потребностей в контексте Юг-Юг.

2. ПИИ и международные инвестиционные соглашения

122. В настоящее время развивающиеся страны сталкиваются с беспрецедентными задачами, связанными с содержанием многосторонних инвестиционных соглашений (МИС) и ограниченным потенциалом в условиях растущего разнообразия и все более сложного характера МИС и возрастающей опасности пересечения договорных обязательств. В настоящее время насчитывается более 2 500 двусторонних инвестиционных договоров, 2 700 договоров об избежании двойного налогообложения и 240 двусторонних и региональных соглашений о свободной торговле, содержащих положения по вопросам инвестиций. Среди них увеличивается число соглашений Юг-Юг, что отражает превращение некоторых развивающихся стран в источник внешних инвестиций. Кроме того, существуют многосторонние договорные инструменты, касающиеся определенных аспектов инвестиций (например, ГАТС, СТИМ, МЦУИС), и организации региональной интеграции, которые также установили нормы по вопросам инвестиций (например, АСЕАН, КОМЕСА, МЕРКОСУР, ОЭСР).

123. В результате вопросы, касающиеся согласованности в политике, все больше выходят на передний план, например с точки зрения приведения сети МИС той или иной страны в соответствие с ее внутренним законодательством и политикой экономического развития, а также обеспечения согласованности между различными МИС. Риск несогласованности является значительным в случае развивающихся стран, которым недостает опыта и веса на переговорах при разработке норм по вопросам инвестиций. Еще одна задача касается необходимости нахождения баланса между правами и интересами иностранных инвесторов, с одной стороны, и принимающих стран, с другой стороны, что находит отражение в увеличивающемся числе споров инвестор-государство, связанных с договорными положениями и выносимых на разбирательство в рамках международного арбитража. С этим связан вопрос о том, следует ли включать ссылки на ответственность корпораций в данном отношении. Эти вопросы имеют ключевое значение для любых переговоров о МИС и находятся в центре дискуссий по поводу дальнейшего развития норм в сфере международных инвестиций. И наконец, сохраняет свою актуальность вопрос о нахождении новых подходов к дальнейшему укреплению аспектов развития в МИС.

124. Эти вопросы необходимо также будет учитывать при обсуждении дальнейших усилий, призванных обеспечить развитие отношений между

странами в сфере международных инвестиций на основе более единообразного, предсказуемого и транспарентного подхода.

3. Права интеллектуальной собственности

125. Политика в области интеллектуальной собственности должна обеспечивать баланс между правами собственности и общественными интересами. Существующая ситуация представляется особенно сложной для развивающихся стран, поскольку они стремятся определить оптимальный баланс с учетом своих целей в области развития, при этом многие страны участвуют в процессе разработки или стараются обеспечить соблюдение международных соглашений, содержащих положения по вопросам интеллектуальной собственности, которые часто ограничивают пространство для маневра в национальной политике. Необходимо, чтобы как развитые, так и развивающиеся страны лучше понимали последствия такой среды и могли стратегически использовать гибкие возможности, имеющиеся у них в рамках международных соглашений, таких, как Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), в свете своих целей развития.

126. Развивающиеся страны, обладающие богатыми ресурсами в форме традиционных знаний, инноваций и практики, должны иметь возможность получать выгоду от ресурсов, в частности путем решения проблем, связанных с тем, что традиционные знания необоснованно используются и патентуются третьими сторонами без согласия со стороны тех, кто является исходным держателем этих знаний, и без справедливого распределения получаемых выгод.

127. Международное сотрудничество в области управления знаниями в качестве глобального общественного блага должно охватывать ряд направлений. Во-первых, международное сообщество должно продумать структуру "оптимальной" системы по вопросам интеллектуальной собственности, которая содействовала бы проведению исследовательской работы и генерированию знаний, а также их использованию и распространению. Во-вторых, такая система должна учитывать особые потребности бедных стран, для которых стоимость получения доступа к системе патентов может быть слишком высокой. И наконец, необходимо укрепить финансовое и техническое сотрудничество в целях сокращения разрыва в области научно-технического образования и исследований в развивающихся странах. Вопрос о передаче технологии и распространении знаний имеет важнейшее значение для экономического развития.

4. Инициатива "Помощь в интересах торговли" и развитие

128. Укрепление производственного потенциала связано практически со всеми областями политики в области развития и поэтому требует многогранного подхода к оказанию помощи в целях развития. Концепция "Помощь в интересах торговли" является важным инструментом для запуска процесса развития путем налаживания благотворного взаимодействия между торговлей и укреплением внутреннего производственного потенциала и, как следствие, обеспечения экономического роста, расширения занятости и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах. Для этого необходимо добиться более эффективного использования ОПР для поддержки активных мер в таких областях, как физическая инфраструктура, национальные финансовые системы, местный предпринимательский сектор и логистическое обеспечение торговли. Это имеет особенно важное значение для НРС,

некоторые из которых еще не воспользовались существующими положениями о преференциальном режиме доступа к рынкам и не могут использовать такие льготы без мер поддержки в области укрепления производственного потенциала. Вместе с тем хотя концепция "Помощь в интересах торговли" была принята, она пока еще не реализована на практике. Важно, чтобы данный механизм подкреплялся выделением значительных ресурсов, которые должны носить дополнительный характер по отношению к помощи в целях развития, должны быть предсказуемыми и не должны приводить к возникновению задолженности.

В. Национальная политика по созданию благоприятных условий

129. Политика по укреплению национального производственного потенциала и мобилизации ресурсов должны быть достаточно гибкой, с тем чтобы она соответствовала различным экономическим, социальным и другим задачам в области развития. Многообразие таких задач неизбежно предполагает нахождение надлежащего набора или комплекса инструментов политики с учетом специфики положения каждой страны в отличие от единого универсального подхода. Такое "пространство для маневра в политике" должно предоставить странам возможности для разработки политики, согласующейся с их национальными приоритетами в области развития. Вместе с тем существует ряд общих тем, которые необходимо учитывать всем странам:

- а) ориентированная на экономический рост макроэкономическая политика, обеспечивающая налаживание благотворного цикла, включающего инвестиции, экономический рост, развитие и сокращение масштабов нищеты. В этом отношении торговая и промышленная политика должна носить взаимодополняющий характер в целях достижения международной конкурентоспособности в секторах все более сложных видов продукции. Торговая интеграция должна рассматриваться не как самоцель, а как средство технологической модернизации и увеличения создаваемой в стране добавленной стоимости на основе сети тесных связей между отечественными предприятиями, находящимися на различных этапах производственно-сбытовой цепочки;
- б) структурные изменения и диверсификация. Правительства большинства развивающихся стран уже давно признали необходимость осуществления структурных преобразований и диверсификации своей экономики;
- в) эффективное и действенное государство. Опыт новых индустриальных стран и других развивающихся стран, добившихся успехов, свидетельствует о том, что эффективное и действенное государство является неременным условием для разработки и реализации национальных стратегий в области развития. Это предполагает существование крепкого и политически стабильного государства, ориентированного на цели развития, с квалифицированными и образованными кадрами государственных служащих, способных определять и осуществлять национальную стратегию развития, включающую надлежащую торговую и инвестиционную политику и содействующую технологическому развитию и укреплению необходимой инфраструктуры.

130. Следующие разделы посвящены политике, содействующей улучшению условий для инвестиций и хозяйственной деятельности, а также развитию инфраструктуры, технологическому развитию и инновационной деятельности.

1. Прагматизм в торговой и промышленной политике

131. Значительные разногласия по-прежнему существуют по поводу экономической обоснованности активной торговой и промышленной политики, а также ее жизнеспособности в долгосрочном плане. Частично это связано с сомнениями по поводу эффективности такой политики, которая в прошлом часто отождествлялась с не оправдавшими себя стратегиями, характеризовавшимися внутренней ориентацией с акцентом на замещение импорта при неограниченном государственном вмешательстве и сильным перекосе в сторону протекционизма. Эти разногласия связаны также с возможными отрицательными последствиями такой политики для эффективного распределения ресурсов. Однако исторический опыт наверстывания экономического отставания в зрелых индустриальных странах и странах, поздно вставших на путь индустриализации, свидетельствует о том, что заикленность исключительно на эффективности распределения ресурсов означает, что при этом слишком мало внимания уделяется стимулированию динамичных рыночных сил, которые лежат в основе структурных сдвигов и экономического роста. Как отмечается в недавнем исследовании Всемирного банка, "рост влечет за собой больше, чем эффективное распределение ресурсов". Это особенно верно в случае развивающихся стран, в которых экономический рост влечет за собой динамичный рост инвестиций и быстрые сдвиги в структуре и технологической оснащенности производства.

132. Фактически активную торговую и промышленную политику не следует трактовать как протекционистский механизм замкнутого развития, защищающий те отрасли, в которых производству и занятости угрожает отсутствие достаточного спроса или иностранные конкуренты, успешно модернизовавшие свою продукцию или производство. Роль национальных мер поддержки скорее заключается в укреплении ведущей роли инновационных частных предприятий и соответствующего процесса капиталообразования. Такая политика должна помогать в решении информационных и координационных проблем, возникающих в процессе капиталообразования и повышения производительности труда. Призваны они также обеспечить воплощение накопленного производственного опыта в рост производительности. Такая поддержка средствами промышленной политики должна дополняться мерами торговой политики, направленными на формирование открытой среды и достижение международной конкурентоспособности на рынках все более сложной продукции.

133. Еще один урок, вытекающий из проведенных в последнее время оценок программ реформ за последние 10-15 лет, заключается в том, что поддержка иностранных и, в особенности, отечественных инвестиций должна дополняться созданием надлежащих нормативно-правовых рамок в целях обеспечения отдачи для процесса развития. В этом контексте необходим прагматичный и стратегический подход, позволяющий интегрировать ПИИ в более широкую стратегию развития, призванную обеспечить структурные и технологические изменения.

2. Роль институтов в благотворном управлении

134. Формируется все более широкий консенсус в вопросе о том, что рациональное управление и институциональные механизмы являются важнейшими факторами, определяющими экономическое развитие. Но в вопросе о том, какой конкретно должна быть роль институтов в реализации целей развития и какие типы институциональных механизмов больше всего подходят для достижения этих целей, согласия гораздо меньше.

135. Здравая экономическая логика подсказывает, что главная роль институтов заключается в снижении операционных издержек в интересах формирования новых рынков и повышения эффективности функционирования уже существующих. Экономическая политика должна подкрепляться универсальными типами институтов, прежде всего для предоставления и защиты прав собственности, в соответствии с "глобальной передовой практикой", основанной на нынешней конфигурации институциональной системы в развитых странах. Приверженцы этого подхода ссылаются на эмпирические данные межстранового анализа, которые, как правило, свидетельствуют о положительной корреляции между качеством институтов и экономическим ростом.

3. Прямые иностранные инвестиции и ТНК

136. Относительно высокие темпы роста притока ПИИ в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой являются отражением того, что эти страны продолжают открывать свои двери для ПИИ и обеспечивать все более привлекательные условия для таких инвестиций. В то же время страны все отчетливее осознают потребность в корректировке своей политики для обеспечения более весомого выигрыша от притока ПИИ для своего развития. Кроме того, в условиях глобальной экономики, все более базирующейся на знаниях, некоторые страны стремятся органично вплести свою политику в области ПИИ в более широкую стратегию развития и увязать ее с такими важными областями, как торговля, образование, наука и техника и развитие предпринимательства.

137. Некоторые развивающиеся страны все активнее используют как ввозимые, так и вывозимые ПИИ для повышения конкурентоспособности своих собственных ресурсов и своего собственного потенциала в целях облегчения структурных преобразований в своей экономике, поощряя тем самым формирование динамичных сравнительных преимуществ. Например, вывоз ПИИ ТНК той или иной развивающейся страны в состоянии обеспечить доступ к внешним знаниям и конкурентным преимуществам, которые затем могут осваиваться материнской компанией и страной базирования с помощью различных механизмов. Разумной инвестиционной стратегией является такая стратегия, в рамках которой признаются риски и ограничивающие факторы, связанные с ПИИ (ввозимыми и вывозимыми), и тот факт, что ПИИ не являются заменителем внутренних инвестиций, а лишь дополняют национальные усилия по достижению целей развития.

138. Новым центром внимания в сфере ПИИ является разработка стратегий, направленных на обеспечение того, чтобы ПИИ служили целям развития. Это не произойдет автоматически - для этого необходим комплексный всеобъемлющий подход. Ключевые меры политики

включают в себя следующее: 1) создание динамичного отечественного сектора предприятий; 2) решение задач в ряде областей политики и институциональных областей, начиная, например, с формирования такой институциональной базы, которая стимулирует инвестиции и инновационную деятельность; 3) повышение качества, надежности и затратоэффективности базовых инфраструктурных услуг; 4) укрепление технологического, кадрового потенциала и базы знаний в экономике; 5) содействие интернационализации отечественных предприятий, поскольку конкурентоспособные на международном уровне фирмы, как правило, находятся в более благоприятном положении для привлечения ПИИ и содействия достижению целей развития; 6) поддержание конкуренции на рынках; 7) повышение уровня прозрачности и предсказуемости законов и подзаконных актов и согласованности при их применении при одновременном повышении стандартов работы государственной службы и эффективности проводимой политики; и 8) обеспечение синергизма и эффективной координации действий институтов, отвечающих за разработку и осуществление политики, в частности в таких областях, как поощрение торговли, развития предпринимательства и инвестиций.

139. Усиленный акцент на согласованности политики, возможно, является одним из наиболее впечатляющих уроков, преподанных теми развивающимися странами, которые в настоящее время превращаются в важные звенья сетей ТНК. В большинстве из этих стран отправной точкой на этом пути стала выработка долгосрочного концептуального подхода к решению вопроса о том, как переориентировать экономику на виды деятельности, обеспечивающие более высокую добавленную стоимость и основанные на знаниях. Например, успех, достигнутый в последнее время некоторыми азиатскими странами в деле привлечения ПИИ в НИОКР, не является простым совпадением: он представляет собой итог последовательной и адресной государственной политики (эволюционировавшей с течением времени), направленной на укрепление общей рамочной основы для инновационной деятельности и притока знаний. В той или иной форме (и в той или иной степени) эти страны активно стремились привлекать технологию, ноу-хау, людей и капитал из-за рубежа. Они осуществляли стратегические инвестиции в людские ресурсы, как правило, делая усиленный акцент на научно-технической сфере; инвестировали в развитие инфраструктуры для НИОКР (научные парки, государственные научно-технические лаборатории и инкубаторы); использовали требования к показателям деятельности и стимулы в качестве части общей стратегии привлечения ПИИ в определенные отрасли; а также на стратегической основе проводили политику защиты ПИС.

140. И наконец, Хайлигендаммский саммит "восьмерки" сообщил мощный импульс формированию благоприятной инвестиционной среды в развивающихся странах, обратившись к ЮНКТАД и ОЭСР с призывом определить передовую практику в деле создания институциональной среды, способствующей росту инвестиций и устойчивому развитию, в том числе с помощью обзоров инвестиционной политики, а также путем вовлечения промышленно развитых стран, стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран в диалог, призванный сформировать международный консенсус и обеспечить распространение передовой практики на этот счет. В предстоящие годы ЮНКТАД откликнется на этот призыв и окажет помощь заинтересованным странам-членам в деле тонкой надстройки основ инвестиционной политики на

процесс развития и создания институционального потенциала, необходимого для наращивания выгод от внутренних и иностранных инвестиций для процесса развития.

4. Стимулирование развития отечественных предприятий

141. Для получения выгод от все более глобализирующейся и взаимозависимой мировой экономики развивающимся странам необходимы сильные и конкурентоспособные фирмы, способные обеспечить интернационализацию (например, использовать экспортные возможности, участвовать в глобальных производственно-сбытовых цепях и развивать деловые связи). Необходимо, чтобы как правительства, так и международное сообщество, занимающееся вопросами развития, сделали новый акцент на политике, благоприятствующей росту частного сектора, в особенности МСП, в развивающихся странах. В дополнение к уже упоминавшейся международной политике требуются следующие меры национальной политики:

- a) поощрение повышения квалификации и инновационной деятельности. Для укрепления производственно-сбытового потенциала местных предприятий требуется как доброкачественная инфраструктура (например, технологические парки), так и освоение целого ряда навыков, включая технические навыки в производственных процессах и управленческие ноу-хау. Для развития предпринимательства необходима специализированная подготовка для формирования личностной поведенческой культуры и образа мышления в целях взращивания новых лидеров бизнеса завтрашнего дня;
- b) улучшение доступа к финансированию, расширение номенклатуры и оптимизация цен финансовых услуг, доступных на всех уровнях (например, банковские и кредитные услуги для МСП и бедных слоев);
- c) укрепление профессиональной базы в сфере бухгалтерского учета и страхования. Профессиональные услуги в области бухгалтерского учета и страхования являются важнейшими элементами инфраструктуры, благоприятствующей инвестиционной деятельности и подкрепляющей развитие предприятий. Страховые услуги облегчают инвестиции, улучшают преемственность в бизнесе в случае катастроф и являются исключительно важным элементом торговли. Международно признанная эффективная практика в сфере как финансового, так и нефинансового корпоративного учета и отчетности играет ключевую роль в развитии предприятий, позволяя предприятиям эффективно мобилизовывать, распределять и учитывать как внутренний, так международный инвестиционный капитал. Развивающиеся страны нуждаются в помощи в деле развития высококачественных услуг в сфере бухгалтерского учета и страхования на основе укрепления профессиональных и регулирующих учреждений;
- d) развитие деловых связей и промышленных территориально-производственных комплексов. Ключевыми стратегическими мерами в области развития предпринимательства являются поощрение формирования глобальных деловых связей и создание промышленных территориально-производственных комплексов. Укрепление деловых связей между отечественными МСП и ТНК

является эффективным средством получения доступа к новым рынкам и повышения уровня технологических и управленческих навыков. Инициативы в области территориально-производственной кооперации, направленные на поощрение сотрудничества в рамках сетей фирм, действующих в одних и тех же или в взаимодополняющих отраслях, приводят к формированию местного корпуса квалифицированной рабочей силы и позволяют тем, кто занимается разработкой политики, фокусировать внимание на всем комплексе вопросов, затрагивающих конкретный сектор.

5. Конкурентная практика

142. Политика в области конкуренции играет важную роль в повышении конкурентоспособности, укреплении предпринимательства, облегчении доступа к рынкам и выхода на них, обеспечении большей справедливости международной торговой системы и получении выгод от либерализации торговли для процесса развития. Таким образом, элементы эффективной и благоприятной среды должны включать в себя как национальную политику в области конкуренции, так и международное сотрудничество в деле решения проблем, связанных с трансграничной антиконкурентной практикой. К сожалению, развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с трудностями в правоприменительной сфере, когда речь заходит об антиконкурентной практике с международными элементами. Следовательно, оказание помощи развивающимся странам в укреплении их правоприменительного потенциала является приоритетной задачей.

143. В последние годы, столкнувшись с проблемами антиконкурентных слияний и злостной картельной практики, некоторые развивающиеся страны анализировали антиконкурентные последствия этих явлений для своих рынков и пытались ввести санкции против соответствующих компаний, не имея при этом возможностей обеспечить исполнение каких-либо запретов. Для противодействия антиконкурентной практике, ведущей к потерям для развивающихся стран, требуется более активное международное сотрудничество по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.

6. Транспортная инфраструктура и упрощение процедур торговли

144. Процессы глобализации в сфере торговли стали возможными главным образом благодаря достижениям в областях транспорта и связи. В настоящее время международные производственно-сбытовые цепи в полной мере охватывают распределительные и хранилищные звенья глобальных производственных и распределительных процессов. В подобных условиях все физические, технологические и формальные препятствия на пути затратоэффективных торговых операций должны преодолеваться на комплексной основе, т.е. инвестиции в "материально-технические" решения, такие, как транспортная и складская инфраструктура и оборудование, должны подкрепляться соответствующими оптимизированными управленческими и административными системами. Упрощение процедур торговли имеет решающее значение для обеспечения выполнения требований к эффективности международной торговли со стороны таких надзорных инстанций в торговой сфере, как таможенные службы. Чтобы не препятствовать достижению международной конкурентоспособности, как торговое сообщество, так и государственные администрации в развивающихся странах должны быть институционально и технически

настроены работать в унисон с их коллегами в соседних и более удаленных странах, выступающих их торговыми партнерами.

145. Инфраструктура и услуги по поддержке торговли все чаще обеспечиваются частным сектором. Функции управления морскими портами, аэропортами, автомобильными и железными дорогами нередко передаются на внешний подряд национальным или международным частным компаниям. По мере ухода государственного сектора из сферы хозяйственных операций возрастает потребность в укреплении потенциала в деле мониторинга и регулирования промышленности. Преодоление нефизических барьеров для повышения эффективности использования имеющейся физической транспортной инфраструктуры представляет собой важную цель, особенно в условиях дефицита инвестиционных ресурсов. Хотя упрощение процедур торговли и перевозок само по себе может и не являться достаточным условием для обеспечения структурных преобразований, тем не менее оно является необходимым условием, без которого переориентация рабочей силы на новые отрасли и экономический рост, отражающийся на экспорте, так и не станут реальностью.

146. Для обеспечения достижения целей развития правительства должны уделять высокоприоритетное внимание транспортным вопросам, должны анализировать и, в случае необходимости, пересматривать нормативно-правовые основы в целях создания условий для более широкого участия частного сектора, проводить реформы для обеспечения более чуткого реагирования поставщиков транспортных услуг на потребности пользователей, оптимизировать административные процедуры, ввести систему показателей эффективности работы транспорта, поощрять использование информационной технологии и укреплять учебные программы в этом секторе. В идеале эти меры составят часть целостного пакета мер, предназначенных для реализации на национальном или даже субрегиональном уровне в интересах полномасштабного использования той роли, которую транспортный сектор может играть в региональной интеграции. На международном уровне важно согласовать политику и режимы регулирования и оказать правительствам помощь в разработке необходимых мер политики для обеспечения создания и укрепления сбытового потенциала в сфере транспорта и формулирования условий для эффективного использования участниками торговли транспортных возможностей, открывающихся на либерализованных и глобализованных транспортных рынках.

7. Технология, инновационная деятельность, знания и благоприятная среда

147. Без технологического прогресса снижается отдача от накопления капитала. Совершенствование производственной технологии постоянно компенсирует снижение отдачи от накопления капитала и способствует повышению производительности труда как напрямую, благодаря совершенствованию технологии, так и опосредованно, благодаря дополнительному накоплению капитала, обеспечиваемому такой технологической модернизацией.

148. В настоящее время точно установлено, что способность осваивать, распространять и генерировать знания имеет решающее значение для устойчивого роста и развития, поскольку знания формируют основу технологической модернизации и инновационной деятельности. Знания признаны общественным благом на национальном уровне, но они

превращаются также в глобальное общественное благо в силу их трансграничного распространения и доступа к ним. Кроме того, знания имеют решающее значение для получения других общественных благ, таких, как предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и борьба с изменением климата.

149. Поэтому важнейшая задача заключается в том, чтобы поставить знания на службу развития и обеспечить благоприятные условия для генерирования идей и новшеств, а также для их распространения и использования различными субъектами, прямо или косвенно вовлеченными в производственный процесс. Это подразумевает сочетание усилий на национальном уровне по развитию институтов, инфраструктуры, основ политики и регулирования, а также усилий на уровне международного сотрудничества в целях облегчения создания и использования инновационных систем для обмена знаниями и их освоения, т.е. для преобразования знаний в глобальное общественное благо.

8. Политика в области ИКТ

150. Наибольшего выигрыша от развития ИКТ удалось добиться тем странам, которые создали эффективную и благоприятную для ИКТ среду, в том числе торгово-инвестиционные условия, способствующие этому через телекоммуникационную сферу и развитие индустрии ИКТ. Действенная национальная политика в области ИКТ включает в себя стратегии в области ИКТ, ориентированные на бедные слои, нормативно-правовую базу, развитие услуг по электронному государственному управлению, политику укрепления потенциала и развития людских ресурсов, а также обеспечение доступной, высококачественной и недорогостоящей технологии и соответствующего содержания.

151. Странам, которые уже проводят национальную политику в области ИКТ, теперь необходимо рассмотреть ее практическое осуществление и воздействие на страновом уровне, а также провести анализ успехов и провалов при реализации планов в области ИКТ, включая институциональные основы, в целях внесения последующих коррективов и пересмотра их планов в области развития ИКТ. Пересмотр планов в области ИКТ на регулярной основе и в координации с различными заинтересованными сторонами имеет колоссальное значение. Поэтому развивающимся странам рекомендуется определить в качестве части их планов в области ИКТ механизмы для регулярного пересмотра, оценки и мониторинга политики. Подспорьем в этом процессе могут послужить ключевые показатели по ИКТ, разработанные международным сообществом.

V. Повышение роли, отдачи и эффективности ЮНКТАД

152. ЮНКТАД является неотъемлемой частью многосторонней системы, занимающейся вопросами развития. В качестве координационного центра Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и взаимосвязанным вопросам финансов, инвестиций, технологии и устойчивого развития ее особенность заключается в ее подходе к проблематике развития через призму многогранных вызовов, порождаемых стремительно меняющейся мировой экономикой и международной торговлей. Находясь на службе развития на протяжении четырех с лишним десятилетий, ЮНКТАД последовательно занимается рассмотрением озабоченностей и стремится отстаивать интересы всех развивающихся стран в международных экономической и торговой системах. В контексте углубляющейся взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами, а также между самими развивающимися странами эта уникальная ориентация организации будет сохраняться и в дальнейшем.

153. Повышение институциональной эффективности ЮНКТАД является непрерывным процессом. Главная цель заключается в поддержании способности организации вносить максимальный вклад в работу многосторонней системы, занимающейся вопросами развития, путем поощрения экономического развития развивающихся стран. После ЮНКТАД XI институциональные аспекты работы ЮНКТАД, связанные с тремя основными направлениями деятельности - исследовательско-аналитической работой, межправительственной работой и техническим сотрудничеством, - прорабатывались в контексте двух разных, но взаимодополняющих процессов.

154. В ходе среднесрочного обзора, проведенного Советом по торговле и развитию в 2006 году, государства-члены вынесли рекомендации по всем трем основным направлениям деятельности. Кроме того, в 2005 году была учреждена группа видных деятелей для подготовки рекомендаций по вопросам повышения роли и отдачи ЮНКТАД в области развития. На своей сорок первой исполнительной сессии в апреле 2007 года Совет одобрил ряд рекомендаций этой группы, и их осуществление уже началось. Совет принял также решение продолжить свои консультации по тем рекомендациям, по которым наметилось концептуальное сближение позиций.

155. На этой же сессии Совет принял решение о том, что одной из подтем ЮНКТАД XII будет вопрос "Укрепление ЮНКТАД: повышение ее роли в деле развития, увеличение отдачи и повышение институциональной эффективности". Включение этой подтемы в повестку дня Конференции является очевидным свидетельством желания государств-членов еще больше увеличить вклад организации в развитие.

A. Совершенствование методов работы ЮНКТАД

1. Исследовательско-аналитическая деятельность

156. ЮНКТАД - это прежде всего организация, основанная на знаниях, и ее сердцевиной является исследовательско-аналитическая деятельность. Дальнейшее укрепление исследовательско-аналитической работы ЮНКТАД будет подразумевать реализацию многогранной стратегии, призванной усилить ее ориентацию на вопросы политики, при уделении более пристального внимания последствиям возрождения Юга для

развития, международно-экономического сотрудничества и системных вопросов. Более сильный акцент будет делаться на страновой аспект, на способность оперативно реагировать на нарождающиеся и новые вопросы и на улучшение охвата. Здесь важным соображением будет мобилизация надлежащих ресурсов на исследовательско-аналитическую деятельность.

157. Одна из главных целей исследований в межправительственной организации заключается в том, чтобы предлагать тем, кто вырабатывает политику, выбор действенных и реалистичных вариантов политики. С этой целью исследовательская деятельность ЮНКТАД будет и далее ориентироваться на вопросы политики с более четким заострением внимания на выработку действительно ориентированных на развитие возможных вариантов политики на национальном, региональном и международном уровнях, а также на системных вопросах, затрагивающих развитие. Помимо продолжения рассмотрения средне- и долгосрочных вопросов, должна быть обеспечена возможность на протяжении каждого четырехлетнего конференционного цикла определять ряд новаторских и практических рекомендаций по вопросам политики применительно к новым и нарождающимся вопросам, вытекающим из исследовательской работы ЮНКТАД.

158. Сегодня налицо сближение позиций по уже давно отстаиваемому ЮНКТАД мнению о том, что развитие не является линейным процессом, на который можно воздействовать с помощью стандартного набора рецептов политики. Факт отсутствия единого шаблонного решения требует усиления внимания в исследовательской работе ЮНКТАД к конкретному положению в различных странах в целях повышения отдачи от работы ЮНКТАД для развития. В целях еще более тщательного учета опыта стран в исследовательско-аналитической работе будет усилен акцент на индивидуальных страновых исследованиях и на обзорах политики конкретных стран. В последнем случае ЮНКТАД имеет значительный опыт в проведении обзоров инвестиционной политики, и этот подход следует распространить на другие области, такие, как торговля и сырьевые товары.

159. Еще одним способом усиления ЮНКТАД отдачи от своей работы является создание потенциала для быстрого реагирования на нарождающиеся вопросы, с тем чтобы сделать результаты анализа и рекомендации по вопросам политики доступными для государств-членов и других заинтересованных сторон в режиме "реального времени". Это должно помочь государствам-членам более эффективно решать такие проблемы, как глобальные экономические дисбалансы, финансовые кризисы, аспекты постконфликтного восстановления и реконструкции, связанные с торговлей и развитием, и экономические последствия таких явлений, как пандемии или изменение климата.

160. Для усиления отдачи от своей исследовательской работы ЮНКТАД необходимо значительно улучшить охват деятельности, что потребует более четкого определения аудитории, которой адресуется ее работа, более эффективного построения ее взаимоотношений со СМИ и более умелого использования информационно-коммуникационной технологии для распространения ее идей. Важно будет дотянуться до тех, кто вырабатывает политику и отстаивает ее принципы во всех регионах и на всех уровнях, а также до академических и исследовательских учреждений и организаций гражданского общества. Для этого потребуются инициативные усилия по определению широкой сети адресатов.

ЮНКТАД следует также укрепить связи с сообществом, занимающимся исследованиями в области развития, в развивающихся странах.

161. Дальнейшее укрепление исследовательско-аналитической деятельности ЮНКТАД потребует выделения более значительных ресурсов на эти цели. Эту задачу можно решить на основе сочетания следующих мер: а) обеспечения более глубокой приверженности исследовательской деятельности в рамках каждого соответствующего программного элемента; б) интенсификации взаимодействия между отделами по таким сквозным вопросам, как наименее развитые страны и сотрудничество Юг-Юг; в) более широкого использования создаваемых отделами совместных целевых групп, что должно позволить на временной основе выделять ресурсы на конкретные исследовательские проекты с четко определенными сроками без изменения их долгосрочного целевого выделения; г) налаживания более активного взаимодействия в исследовательской сфере с другими звеньями системы Организации Объединенных Наций, а также с сетью исследовательских организаций во всем мире; д) использования более значительных внебюджетных ресурсов для целей исследовательско-аналитической работы, особенно в преломлении к новым и нарождающимся вопросам, с возможностью использования части этих ресурсов в целях создания системы исследователей-резидентов для работы над новыми и нарождающимися вопросами по срочным контрактам. Долгосрочная цель этих шагов заключается в укреплении позиций ЮНКТАД в качестве одного из главных центров исследовательской деятельности и одного из ведущих источников поддержки тех, кто вырабатывает решения, по вопросам политики на национальном и международном уровнях.

2. Межправительственный механизм

162. Межправительственный механизм ЮНКТАД должен в большей мере ориентироваться на конкретные действия в рамках мониторинга системных изменений в таких областях, как торговля, финансы, инвестиции, технология и устойчивое развитие, и в рамках своего практического вклада в выработку вариантов политики в области развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. Одна из главных целей его работы должна заключаться в том, чтобы эффективно вооружать развивающиеся страны арсеналом реалистичных и действенных вариантов политики, которые позволят им максимально использовать возможности, открывающиеся благодаря глобализации и экономической интеграции, и преодолевать сопряженные с этими процессами риски. Это имеет особенно важное значение для тех стран, которые не смогли обеспечить конструктивное участие в процессе глобализации, но подверглись воздействию сопряженных с этим процессом рисков. Смежная задача должна состоять в выработке конструктивных предложений по поводу того, как обеспечить упорядоченную эволюцию международных экономической и торговой систем на подкрепляющей процесс развития основе.

163. Дополнительная полезность обсуждения того или иного вопроса на межправительственном форуме заключается в возможности достижения межправительственного консенсуса, ведущего к конкретным действиям на межправительственном уровне. В ходе среднесрочного обзора в 2006 году государства-члены рекомендовали ЮНКТАД обеспечить выработку на межправительственных совещаниях итоговых документов, ориентированных на развитие, включая возможные варианты политики

(TD/B(S-XXIII)/5, пункт 13 b)). Необходимо в полной мере претворить в жизнь эту рекомендацию с учетом более общих системных сдвигов, затрагивающих развитие.

164. Межправительственное направление деятельности ЮНКТАД необходимо также более тесно увязать с исследовательско-аналитическим направлением. Больше внимания следует уделять более полному использованию результатов проводимого секретариатом анализа в процессе выработки итоговых документов, ориентированных на вопросы политики. В то же время межправительственный механизм должен выявлять области, в которых требуются новые или дополнительные исследования и анализ. Ему следует обсуждать нарождающиеся проблемы и возможности на основе анализа, проводимого секретариатом в режиме реального времени, в целях определения оперативных мер реагирования на уровне политики. Это потребует более новаторского и целевого использования межправительственного механизма, особенно исполнительных сессий Совета.

165. Совету по торговле и развитию следует расширить повестку дня и играть более заметную роль в работе Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Совету по торговле и развитию следует более активно поддерживать работу Ассамблеи в основных областях, охваченных мандатом ЮНКТАД, включая торговлю, финансы и инвестиции, а также в таких областях, как системные вопросы и страны с особыми потребностями в области развития. В частности, ему следует в конкретном плане стремиться представлять согласованные материалы в качестве вклада в прения Генеральной Ассамблеи по проблематике торговли и развития и принятие ею резолюции по этой тематике, в том числе путем представления согласованных элементов резолюции для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

166. Для того чтобы Совет играл более заметную роль в работе Генеральной Ассамблеи, его расписание совещаний следует согласовать с расписанием Ассамблеи. С этой целью совещания экспертов можно было бы проводить в период с ноября по март, а сессии комиссий - в мае и июне, с тем чтобы результаты их работы могли служить подпиткой для обсуждений в Совете в сентябре или октябре, а затем для работы Генеральной Ассамблеи в октябре или ноябре. Это обеспечит также больше времени для подготовки совещаний экспертов.

167. Совету следует также играть полновесную роль в обеспечении вклада ЮНКТАД в осуществление и реализацию целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, а также итогов крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и других международных конференций и саммитов. В дополнение к проведению своего ежегодного обзора ему следует стремиться использовать исследования и анализ ЮНКТАД для внесения вклада в текущую работу Генеральной Ассамблеи в таких областях, как цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, устойчивое развитие и финансирование развития. Ему следует также оказывать содействие в таких областях, как сотрудничество Юг-Юг, изменение климата и ликвидация нищеты.

168. Необходимо критически проанализировать мандаты трех существующих комиссий (по торговле, по инвестициям и по предпринимательству); уже поступили предложения о создании новой комиссии. При принятии решения по этому вопросу государства-члены,

вероятно, сочтут целесообразным рассмотреть возможность учреждения комиссий на четырехлетний период в соответствии с конференционным циклом ЮНКТАД, памятуя при этом о необходимости сохранения постоянной сфокусированности на главных областях ее работы.

169. Ряд совещаний экспертов оказались успешными в силу исключительно интересного характера поднятых на них тем и качества дискуссий. Для обеспечения возможности систематической реализации такими совещаниями полного потенциала с точки зрения содействия разработке политики важно будет еще больше заострить внимание на получении практических результатов, лучше использовать аналитические материалы в целях более глубокого обсуждения тем и поощрять более тесное взаимодействие между участниками. Одним из главных факторов, сдерживающих эффективную работу совещаний экспертов, является неизжитая проблема с финансированием участия экспертов из развивающихся стран. До сих пор метод устойчивого финансирования не найден, а консенсус в вопросе об использовании ресурсов регулярного бюджета для этих целей не достигнут. Взносы в целевой фонд, учрежденный для финансирования участия экспертов, оказались недостаточными для удовлетворения этих потребностей. Необходимо найти постоянное решение этой проблемы, поскольку сохранение статус-кво без такого решения уже не является жизнеспособным вариантом, если ставить цель добиться эффективного функционирования совещаний экспертов.

3. Техническое сотрудничество

170. Самым важным вопросом, возникшим в последнее время в связи с техническим сотрудничеством, является концепция "Единство действий Организации Объединенных Наций", которая была предложена в 2004 году Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения большей слаженности и эффективности операций Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на уровне стран. В 2005 и 2006 годах Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея (в рамках своей последующей деятельности в связи с итогами Саммита тысячелетия) и учрежденная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Группа высокого уровня по вопросу о слаженности в системе ООН обратились с аналогичными призывами к обеспечению большей слаженности в действиях на уровне стран. В декабре 2006 года восемь стран вызвались в качестве добровольцев для участия в экспериментальных проектах по концепции "Единство действий Организации Объединенных Наций", а в апреле 2007 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил свой ответ на доклад Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций Генеральной Ассамблее (A/61/836).

171. В настоящее время ЮНКТАД сталкивается с рядом трудностей на уровне стран. Она является "учреждением нерезидентского типа", т.е. не имеет отделений в странах; при разработке планов Организации Объединенных Наций на уровне стран вопросы помощи в сфере торговли отодвинуты на задний план; внебюджетные ресурсы, предоставляемые в настоящее время ЮНКТАД, являются разрозненными, непредсказуемыми и ассигнуются в целевом порядке; а ее межрегиональные и региональные операции отнюдь не способствуют участию в Рамочной программе

Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая базируется на страновом уровне. Поэтому будет чрезвычайно важно обеспечить реализацию процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций" таким образом, чтобы он облегчал, а не затруднял еще более задачу ЮНКТАД по привлечению более пристального внимания к проблематике торговли и развития на уровне стран.

172. Для решения этой задачи ЮНКТАД придется тесно взаимодействовать с другими организациями, имеющими взаимодополняющие цели. На самом последнем совещании Координационного совета руководителей ЮНКТАД предложила создать кластер "торговых и производственных секторов", цель которого заключалась бы в обеспечении возможности для организаций, занимающихся вопросами развития и смежными вопросами, объединять силы и в рамках процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций" повышать отдачу от своей работы на уровне стран. Организации, подключившимися к этому процессу, в настоящее время являются Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный торговый центр (МТЦ) и ВТО, но важно будет привлечь к этой работе и региональные комиссии Организации Объединенных Наций. Цель заключается в том, чтобы привлечь более пристальное внимание к торговым и производственным секторам в различных странах, предложить пакет программ в области технического сотрудничества, которые могли бы разрабатываться этим кластером, и обеспечить более значительную общую слаженность в планах развития стран.

173. Вторым важным центром внимания в деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества станет инициатива "Помощь в интересах торговли". Программа деятельности по линии этой инициативы включает в себя оказание технической помощи в целях укрепления потенциала для разработки торговой политики на местном уровне, участия в торговых переговорах, осуществления торговых соглашений, укрепления производственно-сбытового потенциала (включая связанную с торговлей инфраструктуру) и обеспечения компенсационной помощи для нейтрализации адаптационных издержек. ЮНКТАД может оказывать техническое содействие на каждом этапе торгового процесса: от инвестиций, развития предприятий и финансирования до организации работы таможенных служб и транспорта и обеспечения доступа к рынкам и выхода на рынки. Кроме того, целевая группа ВТО по инициативе "Помощь в интересах торговли" рекомендовала донорам рассмотреть возможность выделения, когда это целесообразно, средств по линии этой инициативы на многосторонней основе. ЮНКТАД, действуя в сотрудничестве с другими организациями, прежде всего с членами кластера торговых и производственных секторов, должна играть ведущую роль в этой области.

174. В основе этих целей лежит посылка о том, что усилия ЮНКТАД в области технического сотрудничества должны быть гораздо лучше организованы и интегрированы. Следует более активно использовать "пакеты" программ, которые должны более четко фокусироваться на ограниченном числе тематических областей. Это не только поможет решить проблему раздробленности таких усилий, но и улучшит

способность ЮНКТАД к более четкой интеграции своей деятельности по линии технического сотрудничества на уровне стран.

175. ЮНКТАД необходимо также значительно улучшить охват своей деятельности по линии технического сотрудничества. Она должна обеспечить, чтобы информация о ее потенциале в области технического сотрудничества гораздо более эффективно доводилась до сведения потенциальных получателей помощи; она должна обеспечить, чтобы данные о ее потребностях в финансировании доводились до сведения потенциальных доноров на гораздо более согласованной основе; и она должна постоянно отслеживать и оценивать эффективность своей деятельности в области технического сотрудничества для улучшения распространения информации о ее полезности и актуальности. Со своей стороны, развивающимся странам следует ставить секретариат в известность о своих потребностях, а донорам настоятельно рекомендуется существенно увеличить взносы в фонды технической помощи ЮНКТАД в контексте их обязательства по существенному увеличению официальной помощи в целях развития.

В. Усиление роли ЮНКТАД в решении нарождающихся вопросов

176. ЮНКТАД удастся укрепить, а ее отдачу усилить, если перед ней будут поставлены амбициозные цели. Какими бы эффективными ни были методы работы ЮНКТАД, если поручаемые ей задачи не будут значительными, не будет значительной и отдача от ее работы. Такие задачи могут касаться традиционных областей ее работы, все еще имеющих важное значение для развития, или новых или нарождающихся вопросов, в решении которых можно было бы использовать экспертный опыт ЮНКТАД. Ниже приводятся некоторые примеры таких вопросов.

1. Особые потребности групп стран в области развития

177. Отсутствие прогресса у наименее развитых стран в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, вызывает серьезную обеспокоенность на переломном середине этапа периода, предусмотренного для их реализации. ЮНКТАД будет вносить вклад в усилия системы Организации Объединенных Наций по диагностике причин такого отсутствия прогресса и будет предлагать практические рекомендации по вопросам политики для возвращения НРС на правильную траекторию движения. Бедные страны со средним уровнем доходов и некоторые страны с переходной экономикой также сталкиваются с проблемами бедности, безработицы и неравенства доходов и остро нуждаются в более адресной международной поддержке, в том числе в рамках международных усилий по сокращению масштабов нищеты. Совет по торговле и развитию мог бы заняться этими вопросами на основе анализа, проводимого секретариатом ЮНКТАД, в целях вынесения рекомендаций.

2. Сотрудничество Юг-Юг нового поколения

178. ЮНКТАД всегда выступала поборником сотрудничества Юг-Юг. На нынешнем этапе глобализации актуальность и потенциал развития сотрудничества Юг-Юг существенно повысились. ЮНКТАД усилит свою поддержку такого сотрудничества посредством: углубления своей исследовательско-аналитической работы по проблематике торговли и инвестиций Юг-Юг с заострением внимания на новых возможностях и

нарождающихся проблемах; поддержки региональной и межрегиональной торговой интеграции Юг-Юг, включая формирование сетей региональных торговых соглашений Юг-Юг и взаимоувязку с соглашениями Север-Юг; выработки практических, ориентированных на развитие решений для расширения в формате Юг-Юг торговли товарами, услугами и сырьем; модернизации своих баз данных и аналитических инструментов по сотрудничеству Юг-Юг, таких, как новая информационная система по торговле Юг-Юг; более четкого сосредоточения своих программ технического сотрудничества на вопросах Юг-Юг; и поддержки Соглашения по Глобальной системе торговых предпочтений между развивающимися странами.

3. Меняющаяся сырьевая экономика

179. С 2002 года наблюдается "сырьевой бум", при котором проявляется рельефно выраженная тенденция к повышению международных цен на сырьевые товары. Не исключено, что развивающиеся страны, находящиеся в зависимости от сырьевого сектора, смогут воспользоваться этой возможностью для обеспечения своего роста такими темпами, которые приведут к сокращению масштабов нищеты. Их успехи будут зависеть как от международных условий, включая предоставление финансирования для инвестиций в инфраструктуру и наращивание производственно-сбытового потенциала, так и от их способности обеспечить необходимое институциональное развитие. ЮНКТАД будет предоставлять аналитическую поддержку и поддержку в укреплении потенциала, прежде всего путем активизации своей работы по улучшению доступа к рынкам для малых и бедных производителей; укрепления регионального сотрудничества по вопросам развития рынков сырьевых товаров; заострения внимания на связанных с устойчивым развитием аспектах производства сырьевых товаров и торговли ими; а также путем повышения эффективности рационального использования такого богатства, как обеспеченность минеральными ресурсами. В основе регулярной работы ЮНКТАД, направленной на повышение конкурентоспособности сырьевых секторов и улучшение вертикальной и горизонтальной диверсификации, будет лежать необходимость реагирования на происходящие изменения. В этом контексте особое значение будет иметь инициатива "Помощь в интересах торговли". ЮНКТАД будет также придавать приоритетное значение вопросам, требующим действий на многостороннем уровне, включая формирование новых механизмов для смягчения краткосрочного воздействия колебаний на рынках сырьевых товаров и финансирование программ "страховочных сетей". Она будет заниматься мобилизацией международного сотрудничества на поддержку развития сырьевого сектора.

4. Последствия изменения климата для торговли и развития

180. Вопрос о воздействии изменения климата, которое будет иметь особенно негативные последствия для развивающихся стран, и значительных экономических издержках бездействия в этой области в последнее время привлекает к себе все более пристальное внимание международного сообщества. Меры, принимаемые в ответ на изменение климата в таких областях, как транспорт, энергопользование, производство электричества, сельское и лесное хозяйство, имеют значительные последствия для торговли и развития. Растет готовность проводить более жесткую политику в связи с изменением климата как на национальном, так и на международном уровне. ЮНКТАД имеет особенно широкие возможности для решения следующих вопросов на

этом направлении: влияние политики в связи с изменением климата на конкурентоспособность в торговле, в особенности применительно к такому энергетическому компоненту внешнеторговой продукции, как ископаемое топливо; торговые и инвестиционные возможности, открывающиеся в связи с реализацией мер по борьбе с изменением климата; выигрыш развивающихся стран с точки зрения поощрения инвестиций и развития в рамках механизма чистого развития Киотского протокола; а также совместимость климатологической политики и торговых правил.

5. Миграция

181. Ожидается, что масштабы трудовой миграции будут и впредь возрастать по экономическим, политическим, социально-культурным причинам и по соображениям безопасности, но возможности для интеграции на рынках труда остаются ограниченными по политическим основаниям и мотивам безопасности, а также в силу усматриваемых негативных последствий трудовой миграции для заработной платы и занятости. Миграция сопряжена с выгодами и издержками как для стран происхождения, так и для стран назначения: главная задача заключается в обеспечении обоюдовыгодных решений для всех. ЮНКТАД способна помочь в поощрении благотворной для всех глобализации в вопросах миграции путем оказания содействия странам в органичном вплетении интеграционной политики на рынках труда в их национальные и международные стратегии в области развития; она может рельефнее высветить вопросы, находящиеся на стыке торговли, миграции и глобализации; и она может улучшить взаимопонимание и консенсус между теми, кто разрабатывает политику, в вопросе о балансе выгод, вытекающих из интеграции рынков труда.

6. Энергетическая безопасность

182. В мире 1,6 млрд. человек все еще не имеют электричества: для достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, их количество необходимо будет сократить к 2015 году до менее чем 1 млрд. Однако добиться этого будет невозможно без значительных новых инвестиций в энергетическую инфраструктуру и энергоресурсы, включая альтернативные источники энергии и эффективное энергопользование. Странам необходимо оптимизировать свой энергетический баланс и расширить использование возобновляемых источников энергии, таких, как биотопливо, которые в меньшей степени влияют на изменение климата, но в то же время оказывают позитивное воздействие на доходы в сельских районах и на диверсификацию сельскохозяйственного производства. Перед развивающимися странами-нефтеэкспортерами стоит задача такого инвестирования избыточных поступлений, которое обеспечит доходы для будущих поколений без снижения конкурентоспособности других статей экспорта. ЮНКТАД способна помочь странам - экспортерам энергоресурсов в разработке стратегий развития энергетического сектора в качестве двигателя роста и развития; оказать содействие странам - импортерам энергоресурсов в обеспечении энергетической безопасности на основе партнерства между производителями и потребителями; внести вклад в улучшение организации закупок, финансирования и управления рисками; и стимулировать региональное сотрудничество в энергетической сфере.

7. Аспекты постконфликтного восстановления, связанные с торговлей и развитием

183. Запуск заново и преобразование экономического механизма являются насущной задачей для тех стран, которые оправляются от конфликта и пытаются вывести свои общества на путь восстановления и роста. В условиях глобализации мировой экономики, предпринимая такие усилия, необходимо в полной мере учитывать аспекты торговли, инвестиций и взаимосвязанные вопросы. Экспертные знания и опыт ЮНКТАД могут внести значительный вклад в усилия стран, находящихся в процессе восстановления, в деле разработки эффективных стратегий развития, которые помогли бы им не только определить пути интеграции в глобальную и региональную экономику на выгодных условиях, но и преодолевать внешнеэкономические проблемы. Исследовательская деятельность ЮНКТАД и оказываемая ею поддержка на уровне политики могли бы дополняться техническим содействием в укреплении институционального, правового, регламентационного и человеческого потенциала, которое оказывалось бы в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения учета столь необходимого, но до сих пор недоучитываемого экономического аспекта постконфликтного и посткризисного восстановления.

8. Наука, техника и инновации

184. В условиях углубления либерализации глобальных рынков и усиления конкуренции на них странам необходимо постоянно модернизировать свой технологический потенциал. Правительства должны регулярно оценивать условия передачи технологии и потребности в повышении уровня технологического потенциала. Им необходимо также выявлять недостатки в своей научно-технической политике, в том числе в своей инновационной политике, и обеспечивать наличие необходимых институтов для поддержки их научно-технической стратегии. Информационно-коммуникационные технологии являются уникальными в том смысле, что они могут позволить новичкам совершить прорыв в сферу самых современных технологий без необходимости возиться с устаревшими технологиями.

185. ЮНКТАД следует проводить ориентированные на вопросы политики исследования в рамках изучения знаний в качестве глобального общественного блага и анализа вопросов, касающихся передачи технологий, включая соответствующие механизмы для их глобального распространения. Ей следует активизировать свои исследования и анализ роли и воздействия информационно-коммуникационных технологий в области развития с заострением внимания на информационной экономике (включая вопросы регулирования Интернет-среды), правах интеллектуальной собственности и на финансировании технологий. Ей следует также анализировать тенденции в сфере новейших технологий, в частности в вопросах поощрения передачи экологически чистых технологий развивающимся странам.

186. В порядке обеспечения полного синергизма со своей исследовательско-аналитической работой ЮНКТАД должна оказывать техническое содействие странам в рамках проводимых ею обзоров научно-технической и инновационной политики. Она должна также оказывать помощь в разработке политики в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая оценку показателей ИКТ

и нормативно-правовую базу. В целях интенсификации развития знаний и навыков для сферы торговли, науки и техники ЮНКТАД должна и впредь поощрять развитие связей между исследователями и разработчиками политики, а также использование вырабатываемой на базе исследований политики для целей устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты.

9. Нарождающиеся барьеры на путях торговли и инвестиций развивающихся стран

187. Вызывает беспокойство то обстоятельство, что возможности доступа развивающихся стран на рынки развитых стран ограничиваются все более разнообразными нетарифными барьерами. Учреждение Генеральным секретарем Группы высокого уровня по нетарифным барьерам является своевременным шагом в деле решения этого вопроса на общесистемном уровне. В то же время создание межучрежденческого механизма по этой проблематике для оказания содействия упомянутой Группе является свидетельством искреннего желания и способности ЮНКТАД взаимодействовать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций по общим для них вопросам. Работа по этой тематике будет продолжаться и активизироваться. Еще один нарождающийся тип барьеров связан с усилиями развивающихся стран по размещению инвестиций в развитых странах, которые порой наталкиваются на препятствия, сопряженные с соображениями национальной безопасности, "экономического патриотизма", а также социальными нормативными положениями и другими формами ограничений. Эти и другие нарождающиеся барьеры необходимо преодолевать на систематической основе в целях установления справедливых условий взаимодействия.

10. "Помощь в интересах торговли" и развитие

188. "Помощь в интересах торговли" является важнейшим дополняющим элементом либерализации международной торговли, будь то многосторонней, двусторонней или односторонней, для реализации потенциальных выгод с точки зрения развития и снижения адаптационных и имплементационных издержек. Средства по линии инициативы "Помощь в интересах торговли" следует выделять на многосторонней основе для оказания помощи развивающимся странам в укреплении их производственного потенциала и их способности вести эффективную конкурентную борьбу на международных рынках. Как указывалось в главе IV, прогресс в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" не следует увязывать с прогрессом на Раунде. Эти важные характеристики инициативы "Помощь в интересах торговли" были высвечены в докладе Целевой группы ВТО по инициативе "Помощь в интересах торговли" и должны учитываться при переводе обязательств в плоскость конкретных действий. Со своей стороны, потенциальные бенефициары инициативы "Помощь в интересах торговли" должны обеспечить более тщательный учет вопросов торговли в их национальных политике и планах в области развития. Придание приоритетного значения торговле в рамках развития имеет решающее значение для формирования приверженности заинтересованных правительств развитию торговли и осуществлению программ расширения торговли.

189. На протяжении многолетнего периода ЮНКТАД накопила значительный опыт в деле оказания технической помощи в вопросах, связанных с торговлей и развитием, и ее программы могут внести важный

вклад. Например, ЮНКТАД накопила экспертные знания в области подготовки должностных лиц из развивающихся стран по вопросам торговой политики и оказания им содействия в эффективном участии в торговых переговорах; поощрения диверсификации стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора; оценки воздействия торговли услугами, нетарифных барьеров и взаимосвязи между торговлей и природоохранными мерами; укрепления потенциала развивающихся стран в области соблюдения экологических и санитарных товарных стандартов и использования преференциальных схем и региональной интеграции, в том числе между развивающимися странами; а также разработки законодательства и политики в области конкуренции.

190. ЮНКТАД может также оказать содействие развивающимся странам в наращивании производственного потенциала и международной конкурентоспособности на основе таких мер, как обзоры инвестиционной политики и поощрение инвестиций; научно-технические и инновационные стратегии; развитие предпринимательства и предприятий; логистическое обеспечение торговли; таможенные системы и упрощение процедур торговли; а также использование информационно-коммуникационных технологий в целях развития. Вместе с другими крайне необходимыми мерами, такими, как создание и модернизация инфраструктуры и помощь в реализации адаптационных мер, эти действия значительно улучшат способность развивающихся стран использовать существующие и новые возможности для доступа на рынки и тем самым умножат выгоды от торговли.

С. Усиление роли ЮНКТАД в контексте реформы Организации Объединенных Наций

191. Предпринимаются усилия по усилению роли ЮНКТАД в контексте реформы Организации Объединенных Наций - процесса, который все еще продолжается и исход которого с полной определенностью предсказать невозможно. Однако вполне можно сказать, что развитие останется одной из главных забот Организации Объединенных Наций и что ЮНКТАД будет отводиться особая роль в реализации миссии Организации Объединенных Наций в области развития.

192. Базисный мандат ЮНКТАД определяется в резолюции 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи от 1964 года, на основании которой ЮНКТАД была учреждена в качестве органа Генеральной Ассамблеи. С тех пор за ЮНКТАД была закреплена роль координационного центра в рамках Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития.

193. В предстоящие годы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой будут по-прежнему сталкиваться с серьезными проблемами в области торговли и развития, в том числе с проблемами, обусловленными еще только нарождающимися и новыми вопросами. Она будут и далее нуждаться в рекомендациях по вопросам политики, а также в помощи в деле укрепления потенциала. Как координационный центр Организации Объединенных Наций в этой области и как орган Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД должна играть ведущую роль в преодолении этих проблем. В то же время Генеральной Ассамблее необходимо будет обеспечить гарантии для ограждения ЮНКТАД от нерационального "размывания мандата".

194. Меры, описанные в настоящем докладе, призваны помочь ЮНКТАД обеспечить возможности для выполнения ее роли в поощрении международного сотрудничества в области торговли и развития и в оказании содействия странам в преодолении проблем и использовании возможностей глобализации. Они позволят ЮНКТАД утвердиться в качестве ведущего исследовательско-аналитического центра, готовящего для заинтересованных в ней сторон новаторские и практические рекомендации по вопросам политики на основе широкого сотрудничества с другими организациями и "мозговыми центрами". Они позволят межправительственному механизму ЮНКТАД получать ориентированные на конкретные действия результаты во всех областях, охваченных мандатом ЮНКТАД, в целях ориентации правительств в их усилиях в области развития и в поощрении упорядоченной и ориентированной на развитие системной эволюции, и они дадут ему возможность оказывать непосредственную поддержку Генеральной Ассамблее при обсуждении ею проблематики торговли и развития. Они сделают ЮНКТАД сердцевиной кластера глобальных и региональных организаций, предлагающих пакет мер технической помощи в укреплении потенциала в области торговли и развития и смежных областях, которая может оказываться в рамках процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций", исходя из потребностей каждой страны.
