



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
GENERAL

TD(XII)/PC/1  
13 November 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**Двенадцатая сессия**  
Аккра, 20-25 апреля 2008 года

**ПРЕДКОНФЕРЕНЦИОННЫЙ РАБОЧИЙ ТЕКСТ,**  
**представленный Председателем Подготовительного комитета**

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **Рассмотрение возможностей и вызовов, создаваемых глобализацией для развития**

1. С начала 2000 года стремительно ускоряющаяся глобализация торговли и потоков капитала способствовала быстрому экономическому росту во многих странах, включая развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Благодаря чрезвычайно быстрому росту экспорта многим из этих стран удалось существенно увеличить свои реальные доходы, расширить занятость и сократить масштабы нищеты. Многие, как представляется, находятся на правильной траектории движения к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
2. Вместе с тем такой прогресс был достигнут не во всех странах, и экономический подъем не захватил некоторые страны, в частности наименее развитые страны и многие африканские страны. По-прежнему сохраняются очаги крайней нищеты: они связаны с зависимостью от сырьевых товаров, недостаточным производственным потенциалом и отсутствием доступа к базовым услугам. Важной задачей, стоящей сегодня перед международным сообществом, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех людей - как мужчин, так и женщин.
3. Все шире признается, что благотворное воздействие глобализации на процесс развития не обеспечивается автоматически, и для этого требуются политические решения и действия. При этом следует учитывать взаимосвязь между экономическими, социальными и экологическими аспектами глобализации. Поэтому национальная и международная политика и стратегии в области развития должны быть направлены на определение инструментов, позволяющих восполнить пробелы развития и устранить выявляемые системные недостатки путем использования позитивных факторов глобализации.
4. Такая политика должна быть адаптирована к общим условиям, потребностям и уровню развития каждой страны, где она применяется. Например, проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами (НРС) и некоторыми африканскими странами, отличаются от проблем ряда стран с переходной экономикой так же, как отличаются и их возможности для решений этих проблем, хотя все они стремятся воспользоваться выгодами новой волны глобализации, в рамках которой все более важную роль играют страны Юга.

5. Превращение некоторых развивающихся стран в ведущих участников международной торговли и финансовых потоков является особенно важной чертой процесса глобализации последних лет. Это уже внесло вклад в расширение экономического сотрудничества и экономических связей между развивающимися странами. В долгосрочной перспективе такие формирующиеся международные экономические отношения могут способствовать укреплению развития и обогащению многосторонности. Вместе с тем для налаживания успешного процесса сбалансированного глобального развития необходимо, чтобы экономическое сотрудничество Юг-Юг не подменяло усилия, направленные на устранение сохраняющихся диспропорций в экономических отношениях между развитыми и развивающимися странами.

6. Короче говоря, необходимо обеспечить стратегическую согласованность между подходами на национальном и международном уровнях. Это означает, что активная политика на национальном уровне в развивающихся странах должна подкрепляться усилиями на многостороннем уровне в рамках глобального партнерства в интересах развития.

**I. ПОДТЕМА 1: ПОВЫШЕНИЕ СОГЛАСОВАННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ВСЕХ УРОВНЯХ, ВКЛЮЧАЯ ВКЛАД РЕГИОНАЛЬНЫХ ПОДХОДОВ, В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ**

**A. Анализ политики**

7. На протяжении последних двух десятилетий национальные программы экономических реформ в основном были ориентированы на рыночные силы в интересах повышения эффективности распределения ресурсов за счет совершенствования структуры стимулов и сокращения вмешательства государства. Вместе с тем для успешной интеграции в систему международных экономических отношений и стабильного повышения благосостояния всех групп населения требуется активная политика по поощрению накопления капитала и повышению производительности труда. Кроме того, национальные стратегии в области развития должны учитывать потребности и условия каждой страны, а также необходимость использования определенных инструментов политики на различных этапах развития. Неожиданное увеличение доходов благодаря быстрому росту цен на сырьевые товары ставит новые задачи перед национальными стратегиями в области развития и государственным управлением. Международные правила и регулирующие положения должны оставлять достаточно гибкие возможности

для использования инструментов политики в интересах содействия накоплению капитала, технологической модернизации, структурным преобразованиям и всеохватывающему и справедливому развитию.

8. Национальное управление является ключевым фактором, способствующим быстрому экономическому развитию. Хотя институциональные механизмы выполняют сходные функции в различных странах, их форма варьируется между странами, а также в рамках одной страны с течением времени. Аналогичным образом, разнообразие культур и исторического опыта означает, что хотя можно выявить общие принципы, не существует готовой модели для улучшения управления и институтов, способствующих экономическому росту.

9. Региональная интеграция и сотрудничество стали заметной чертой международного экономического ландшафта. Географическая и культурная близость открывает значительные возможности в ряде экономических областей. Дальнейшая интеграция развивающихся стран и регионов вносит существенный вклад в содействие реализации национальных повесток дня в области развития, ускорение экономического роста и повышение эффективности. Она открывает новые торговые возможности перед менее крупными, не имеющими выхода к морю, и малыми островными развивающимися государствами, в особенности НРС.

10. Глобальной экономической системе недостает согласованности в области денежно-кредитного и финансового сотрудничества. Такая разбалансированность создает угрозу стабильности многосторонней торговой системы. Хотя тарифные и нетарифные барьеры должны быть в центре торговых переговоров, для малых стран с открытой экономикой обменный курс является важнейшей отдельно взятой ценой в экономике и определяет общую конкурентоспособность. Международный опыт показывает, что значительные и резкие изменения обменного курса создают серьезную угрозу для торговых соглашений. Неустойчивость обменных курсов региональных валют может вызывать нарушения в торговых потоках и подрывать торговую интеграцию. Кроме того, контроль и регулирование в этих ключевых областях являются менее строгими, чем в многосторонней торговой системе.

11. Большие диспропорции по счету текущих операций превратились в важную черту мировой экономики. Они увеличивают опасность резких изменений обменных курсов основных валют с серьезными последствиями для экономики развивающихся стран, характеризующейся внешней ориентацией. Вместе с тем некоторые страны с формирующейся рыночной экономикой предпочитают самостоятельно обезопасить себя, создав крупные международные резервы, вместо использования защитных механизмов,

предлагаемых международными финансовыми учреждениями. Эта тревожная тенденция способствует маргинализации существующих учреждений и приводит к принятию не самой оптимальной политики.

12. Последние несколько лет характеризовались благоприятными международными условиями для внешней задолженности развивающихся стран. Достаточная ликвидность на глобальных рынках и улучшение политики в развивающихся странах способствовали тому, что международные инвесторы стали в меньшей степени избегать рисков и был отмечен крупный приток частного капитала в развивающиеся страны со средними доходами. В то же время недавние эпизоды финансовых потрясений свидетельствуют о том, что эти благоприятные условия, возможно, не будут сохраняться вечно. Кроме того, в ряде развивающихся стран и стран с переходной экономикой по-прежнему наблюдается крупный дефицит по счету текущих операций и завышенный обменный курс.

13. Хотя многие страны со средними доходами могут частично финансировать усилия по достижению целей в области развития, используя доступ к международным рынкам капитала, страны с низкими доходами и с более низкими средними доходами полагаются почти исключительно на финансирование в целях развития. Поэтому потоки помощи и сотрудничество в оказании помощи имеют важнейшее значение для усилий по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Вместе с тем чистый номинальный объем официальной помощи в целях развития (ОПР) за вычетом списанной задолженности сохраняется на уровнях, которые наблюдались в начале 90-х годов. Хотя облегчение долгового бремени было призвано способствовать направлению дополнительных ресурсов в развивающиеся страны, то обстоятельство, что реальный объем ОПР, исключая списанную задолженность, меньше ее объема в начале 90-х годов, означает, что меры по облегчению долгового бремени в рамках Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) не носят дополнительного характера. Даже с учетом облегчения долгового бремени прогнозируемые объемы ОПР не достигают обещанного "Группой восьми" в Гленнигесе удвоения помощи африканским странам в течение 2005-2010 годов, что создает опасность пересмотра целевых показателей в сторону снижения, а не увеличения, как это ожидается и требуется.

## **В. Принципиальные задачи**

14. Для того чтобы усилия в области развития на национальном уровне были успешными, разработка и эффективное осуществление национальной стратегии развития должно дополняться сопутствующими мерами на региональном и глобальном уровнях. Устойчивое и справедливое развитие на национальном уровне требует ориентированной на экономический рост макроэкономической политики, эффективной структурной

политики, рационального управления и соблюдения прав человека и экономических прав. Торговая политика должна быть полностью интегрирована в надлежащие рамки национальной политики и национальные стратегии в области развития, а вопросы сокращения масштабов нищеты и торговли должны охватываться Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Совершенствование институционального управления осуществляется параллельно с реализацией императивов устойчивого развития на местном и глобальном уровнях. Необходимо, чтобы различные компоненты глобальной экономической архитектуры функционировали согласованно.

15. Могут существовать тесные связи между устойчивым развитием и сокращением масштабов нищеты и расширением возможностей женщин. Вопросы равенства мужчин и женщин и повышения роли женщин должны, когда это целесообразно и возможно, быть интегрированы в политику и практику в области развития. Вместе с тем некоторые общие направления и меры политики могут отвечать задачам, стоящим перед большинством или даже всеми развивающимися странами.

16. Важнейшее значение имеет согласованность между макро- и микроэкономической политикой. Микроэкономическая и структурная политика может быть ориентирована на создание стимулов для инвестиций, способствующих повышению производительности труда и укреплению международной конкурентоспособности национальных предприятий. В то же время макроэкономическая политика, приводящая к высоким внутренним процентным ставкам и завышенному обменному курсу, не благоприятствует таким инвестициям. Согласованная стратегия промышленного развития и технологической модернизации должна дополняться прагматичным стратегическим подходом, обеспечивающим, чтобы прямые иностранные инвестиции отвечали потребностям повестки дня в области развития. Такая стратегия должна быть направлена на стимулирование более быстрого и устойчивого роста наряду со структурными и технологическими преобразованиями. При существовании надлежащих возможностей для проведения взаимодополняющих торговой политики и политики в области конкуренции повышается вероятность того, что промышленная политика и меры в области национальных инвестиций окажутся успешными. Торговая интеграция является наиболее эффективной в том случае, когда она вносит вклад в технологическую модернизацию и способствует увеличению создаваемой в стране добавленной стоимости благодаря формированию сети внутренних восходящих и нисходящих производственных связей.

17. Макроэкономическое управление возросшими налоговыми и валютными поступлениями от экспорта сырьевых товаров должно быть направлено на обеспечение

того, чтобы нынешнее резкое повышение цен на сырьевые товары способствовало ускорению диверсификации, индустриализации и структурных преобразований. Развивающимся странам с богатыми ресурсами следует также использовать получаемую от ресурсов ренту для обеспечения долгосрочной устойчивости путем переориентации с истощения природных ресурсов на инвестиции в материальный и человеческий капитал и путем удовлетворения неотложных потребностей в занятости и социальных нужд.

18. В развивающихся странах императивы развития предприятий и структурных преобразований требуют от институциональных структур создания механизмов для осуществления политики, направленной на достижение высокого уровня инвестиций и внедрение новых технологий. Главным принципом институциональной реформы должно стать устранение информационных и координационных проблем, затрудняющих процесс принятия решений в предпринимательском секторе, а также повышение транспарентности и улучшение системы "сдержек и противовесов".

19. Многообразие политики является необходимым условием для того, чтобы каждая страна могла реализовывать свои приоритеты и цели развития. Политика, способствующая макроэкономической стабильности, должна рассматриваться не как самоцель, а с точки зрения ее вклада в процесс развития. В противном случае возникает опасность того, что применение универсальных мер политики приведет к неожиданным последствиям или даже противоположным результатам по сравнению с теми, которые были получены с помощью тех же мер политики в других местах.

20. На глобальном уровне архитектура экономического управления требует осуществления дальнейшей реформы, с тем чтобы она могла служить надлежащей рамочной основой для адаптации к меняющимся реалиям международных экономических и финансовых отношений. Стремясь к повышению согласованности между различными компонентами глобальной экономики, необходимо учитывать многообразие семьи народов. Возросшая сложность и взаимозависимость современной глобальной экономики требуют более универсального и транспарентного управления международными экономическими отношениями. В свою очередь, это предполагает, чтобы развивающиеся страны принимали более активное участие и оказывали большее влияние в рамках процесса принятия международных экономических решений.

21. Более тесная региональная интеграция между развивающимися странами может способствовать укреплению национальных стратегий в области развития и многосторонних соглашений. Если такое сотрудничество выходит за рамки либерализации торговли и охватывает политику по поддержке экономического роста, стабильности и структурных преобразований, оно может также расширять диапазон

возможных вариантов политики в интересах развития. Региональные механизмы финансирования могут дополнять механизмы международных учреждений и выступать альтернативными источниками долгосрочного финансирования, в особенности для малых стран, внутренние финансовые рынки которых не очень хорошо развиты. Одна из целей регионального сотрудничества в денежно-кредитной и финансовой сферах может заключаться в обеспечении долгосрочного финансирования через региональные банки развития или региональные рынки капитала. Другая конструктивная форма сотрудничества с участием центральных банков региона касается упрощения процедур торговли и краткосрочного финансирования.

22. Региональные механизмы по управлению обменными курсами являются еще одним аспектом сотрудничества в денежно-кредитной и финансовой сферах. Стабилизация обменных курсов стран региона с высокой и продолжающей увеличиваться долей внутрирегиональных торговых и финансовых потоков может стать важным элементом процесса создания общего рынка. Это подчеркивает значение усилий по формированию действительно скоординированной денежно-кредитной системы на всех уровнях.

23. Усилия по углублению региональной интеграции должны быть направлены не только на устранение тарифных и нетарифных барьеров, но и на содействие осуществлению согласованной макроэкономической политики и политики обменного курса в дополнение к сближению регулирующих положений, унификации стандартов и развитию региональных финансовых центров. Такая согласованность должна стать центральным компонентом региональных торговых соглашений, и она имеет важнейшее значение для экономических отношений между развивающимися и развитыми странами. Вместе с тем региональные усилия по укреплению финансового сотрудничества не должны подменять многосторонние усилия по укреплению международной финансовой системы и обеспечению ее согласованности с международной торговой системой. Успешное региональное финансовое сотрудничество между развивающимися странами может стать одним из составных компонентов более совершенной международной денежно-кредитной системы.

24. Международная финансовая стабильность и предотвращение кризисов являются предпосылкой развития и устойчивого роста. На международном уровне финансовая стабильность должна поддерживаться с помощью непрерывного наблюдения за рынками капитала и финансовыми рынками во всех странах. Для такого наблюдения необходимо повысить транспарентность макроэкономических данных и обеспечить получение точной и своевременной статистической информации о структуре долга и международных потоках капитала.

25. Международная финансовая система должна быть оснащена инструментами для предотвращения кризисов задолженности. В случае развивающихся стран, имеющих доступ к международным финансовым рынкам, основные задачи заключаются в том, чтобы избежать дестабилизирующих последствий неустойчивости потоков капитала и сделать структуру задолженности менее уязвимой к воздействию внешних шоковых потрясений. Для решения первой задачи требуется политика на национальном и глобальном уровнях, сдерживающая дестабилизирующие потоки спекулятивного капитала, тогда как для решения второй задачи развивающимся странам следует в большей степени ориентироваться на более надежные формы финансирования, включая условные долговые инструменты. Следует также признать, что даже в случае более активных усилий по предотвращению кризисов некоторые кризисы неизбежно будут возникать, и поэтому требуется комплексный подход к решению проблемы дефолта по долговым обязательствам и реструктуризации в случае развивающихся стран с низкими и средними доходами. Важное значение имеет наблюдение за эволюцией состояния внешнего и внутреннего долга в развивающихся странах и разработка механизмов раннего предупреждения для выявления потенциальных причин уязвимости.

26. В случае стран с ограниченным доступом к международным финансовым рынкам проведение надлежащего анализа степени приемлемости долга, в рамках которого следует учитывать также возрастающую роль внутреннего долга, позволяет избежать долговых кризисов. При установлении критериев степени приемлемости долга необходимо учитывать согласованные на международном уровне цели в области развития и определить уровень долга, позволяющий стране достичь своих целей в области развития без увеличения показателей задолженности. В этой связи донорам следует увеличить объем их ОПР и приложить усилия для достижения на согласованных на международном уровне целевых показателей в соответствии с Монтеррейским консенсусом, принятым на Международной конференции по финансированию развития. Многосторонним и двусторонним донорам также следует выполнить свои обязательства перед теми развивающимися странами, которые сталкиваются с неприемлемым долговым бременем, и активизировать инициативы по сокращению непогашенной задолженности. Для обеспечения приемлемого уровня долга требуется не только облегчение долгового бремени, но и осмотрительная практика заимствований со стороны развивающихся стран и ответственное поведение международных кредиторов. В свою очередь для рационального управления долгом требуется надлежащий статистический и аналитический потенциал.

27. В связи с объемом и качеством помощи возникает ряд системных вопросов. Оценить объем помощи довольно не просто, но еще более сложной задачей является оценка качественных аспектов потоков помощи. Расширение сотрудничества между

партнерами по процессу развития и соответствующими международными учреждениями в этой области должно способствовать повышению ответственности как доноров, так и бенефициаров. Вместе с тем отрядное появление новых источников финансирования развития со стороны стран со средними доходами требует укрепления координации и согласованности на глобальном уровне в целях обеспечения эффективности финансирования.

### **С. Вклад ЮНКТАД**

28. Аналитический потенциал ЮНКТАД и ее возможности для проведения исследований по проблематике макроэкономической политики, финансов, задолженности и нищеты и взаимозависимости этих вопросов должны использоваться для оказания содействия развивающимся странам в решении задач, связанных с глобализацией. Работа ЮНКТАД, нацеленная на искоренение нищеты в контексте торговли и устойчивого развития, должна вносить важный вклад в получение развивающимися странами выгод от глобализации.

29. В своей работе по проблематике глобализации и стратегий в области развития ЮНКТАД следует заострить внимание на вопросах взаимозависимости и системной согласованности, с тем чтобы:

- a) определить конкретные потребности и меры, обусловленные взаимозависимостью между торговлей, финансами, технологией и макроэкономической политикой, с точки зрения их воздействия на процесс развития и сокращение масштабов нищеты в мире;
- b) содействовать углублению понимания согласованности между, с одной стороны, международными экономическими нормами, практикой и процессами, включая международные валютно-финансовые и торговые режимы, и, с другой стороны, национальной политикой и стратегиями в области развития;
- c) оказывать поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по разработке стратегий в области развития и созданию институтов экономического управления, соответствующих новым структурам взаимозависимости в мировой экономике; и
- d) оценивать количественные и качественные аспекты международной помощи.

30. ЮНКТАД следует и впредь играть свою ценную роль в проведении независимого анализа, предвосхищающего события, и разъяснении вопроса о том, каким образом устойчивое развитие отвечает общим интересам всех стран. Она должна содействовать определению международной, региональной и национальной политики, благоприятствующей развитию, и предлагать прагматичные рекомендации по вопросам политики и новаторские меры для решения задач, связанных с глобализацией. Экспертный потенциал ЮНКТАД следует использовать для изучения того, каким образом глобализация может содействовать процессу всеохватывающего развития и каким образом следует разрабатывать и осуществлять надлежащие стратегии в области развития с учетом элементов устойчивого и справедливого развития.

31. ЮНКТАД следует увеличить свой вклад в понимание того, каким образом можно наиболее эффективно улучшить согласованность в процессе разработки глобальной экономической политики. В контексте взаимозависимости и слаженности международной торговой, финансовой и валютной систем эта работа должна помочь развивающимся странам успешно интегрироваться в глобальную экономику и получить более значительные выгоды от глобализации. Исследовательская работа по проблематике взаимозависимости должна охватывать следующие вопросы:

- a) проблемы, возникающие перед развивающимися странами в связи с международной финансовой и валютной нестабильностью;
- b) влияние торговой и макроэкономической политики развитых стран на перспективы развития стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран;
- c) влияние региональной интеграции на процесс развития;
- d) приемлемый уровень долга, включая активное управление долгом, и влияние задолженности на национальный потенциал и распределение ресурсов среди различных секторов; и
- e) эффективность потоков частной и официальной помощи в финансировании развития.

Актуальным направлением исследований является изучение мер, призванных избежать беспорядочного устранения глобальных диспропорций по счету текущих операций, приводящих к дефляционным корректировкам в мировой экономике.

32. На национальном уровне ЮНКТАД следует уделить особое внимание, в частности, следующим вопросам:

- a) влияние ориентированной на обеспечение роста макроэкономической и финансовой политики на процесс развития;
- b) создание благоприятных условий для развития частного сектора и инвестиций предприятий;
- c) политика, направленная на укрепление производственного потенциала развивающихся стран и повышение их конкурентоспособности в мировой экономике;
- d) распределение доходов и борьба с нищетой; и
- e) укрепление внутреннего управления и других элементов устойчивого и справедливого развития.

33. Признавая необходимость различий в национальной политике, ЮНКТАД должна и впредь определять - с точки зрения торговли и развития - основные элементы эффективной макроэкономической политики, способствующей расширению производственного потенциала, повышению производительности труда, более быстрому и устойчивому экономическому росту, увеличению занятости и сокращению масштабов нищеты. ЮНКТАД следует также продолжать работу над концепцией пространства для маневра в политике.

34. Достоверная и своевременная статистика имеет важнейшее значение для укрепления исследовательского потенциала ЮНКТАД и ее потенциала в изучении вопросов политики и для лучшего информирования участников глобальных дискуссий по вопросам политики в области развития. Занимаясь проблематикой взаимозависимости и располагая возможностями для обработки междисциплинарных данных, ЮНКТАД может заострять внимание на взаимосвязях между показателями глобализации, торговли и развития.

35. ЮНКТАД следует продолжать анализ возникающих для развивающихся стран принципиальных последствий вопросов задолженности и финансирования развития и сохранить свою программу по укреплению потенциала в области управления государственным долгом, облегчения долгового бремени и анализа степени приемлемости задолженности. Опираясь на свою аналитическую работу, ЮНКТАД должна и впредь оказывать техническое содействие и поддержку развивающимся странам в укреплении

национального потенциала с помощью программы "Система управления долгом и анализа финансового положения" (ДМФАС) в сотрудничестве с Международным валютным фондом, Всемирным банком и другими заинтересованными сторонами. ЮНКТАД следует продолжать принимать участие в многосторонних процессах и международных дискуссиях по вопросам внешнего долга и финансирования, включая Парижский клуб и Форум по вопросам сотрудничества в целях развития. Необходимо стремиться к достижению максимального эффекта синергизма между аналитической работой и технической помощью.

36. ЮНКТАД следует сохранить особый и диверсифицированный подход к потребностям наименее развитых стран и Африки в решении задач, связанных с основным мандатом ЮНКТАД. Особые группы стран с уязвимой, малой и слабой экономикой, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также истерзанных войной и постконфликтных стран по-прежнему заслуживают внимания со стороны глобальных экономических форумов и учреждений. ЮНКТАД должна вносить вклад в усилия системы Организации Объединенных Наций по диагностике причин отсутствия прогресса и предлагать практические рекомендации по вопросам политики для обеспечения того, чтобы глобализация действительно носила всеохватывающий характер. В целях содействия экономическому росту и развитию для всех ЮНКТАД следует уделять постоянное внимание проблемам, с которыми сталкиваются эти группы.

37. ЮНКТАД традиционно играла существенную поддерживающую роль в механизмах сотрудничества Юг-Юг в рамках всех трех основных направлений своей деятельности. Ей следует укрепить свою работу в данной области посредством: а) углубления своей информационно-аналитической работы по проблематике синергизма между торговлей, инвестициями и финансированием Юг-Юг; б) совершенствования информационных и аналитических инструментов по вопросам потоков и сотрудничества Юг-Юг; и с) поощрения сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области развития.

38. Проведенный ЮНКТАД анализ перспектив развития палестинской экономики позволил выявить благоприятные возможности для согласованного технического сотрудничества с партнерами по развитию, призванного смягчить сложное экономическое положение и подготовить институциональный потенциал для самостоятельного экономического управления. Необходимо выделить надлежащие ресурсы для укрепления ее программы по оказанию помощи палестинскому народу и расширения консультативной работы по вопросам политики и оперативной деятельности в таких областях, как стратегии развития и торговая политика, упрощение процедур торговли,

модернизация публичных финансов, а также инвестиции и развитие предпринимательства.

## **II. ПОДТЕМА 2: КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ И НОВЫЕ РЕАЛИИ В ГЕОГРАФИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ**

### **A. Анализ политики**

39. Глобализация, движимая торговлей, привела к возникновению огромных возможностей и вызовов для процесса развития. Некоторые развивающиеся страны превратились в локомотив торговли на региональном и глобальном уровнях. Наблюдается мощная тенденция к развитию регионализма. Усилилась конкурентная борьба за сырьевые товары, в особенности продовольствие, энергоносители и минеральное сырье. В глобальной борьбе за конкурентоспособную с точки зрения затрат и качества рабочую силу, квалифицированные кадры и услуги первостепенное значение придается знаниям, инновациям и технологическим преимуществам. Движимая торговлей глобализация может содействовать расширению доступа к товарам и услугам первой необходимости. С другой стороны, она может приводить к деиндустриализации, сокращению сельскохозяйственного сектора и повышению уязвимости к воздействию шоковых финансовых потрясений. Для максимального увеличения выгод и сведения к минимуму издержек, связанных с глобализацией, движимой торговлей, требуется взаимоподкрепляющая национальная и региональная политика, дополняемая более совершенным глобальным управлением, слаженностью и солидарностью в интересах развития.

40. Особой задачей в системной эволюции многосторонней торговой системы является обеспечение оперативной интеграции аспектов развития. Хорошо функционирующая и ориентированная на цели развития многосторонняя торговая система может принести значительные выгоды. Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров открывает возможности для дальнейшей либерализации торговли (в особенности в областях, представляющих интерес для развивающихся стран), интеграции вопросов развития в основное русло многосторонней торговой системы, исправления асимметрии и устранения перекосов. К сожалению, многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой имеют ограниченный опыт участия в таких переговорах.

41. Присоединение к Всемирной торговой организации (ВТО) является составной частью стратегий в области развития развивающихся стран и стран с переходной экономикой, намеревающихся в полной мере воспользоваться выгодами международной

торговой системы. Присоединение к ВТО является сложным, многогранными и во многих случаях длительным процессом, который осложняется отсутствием у присоединяющихся стран надлежащих ресурсов, политики и институтов. Присоединение может приводить также к серьезным последствиям с точки зрения возможностей для гибкого проведения политики и выбора вариантов политики.

42. Широкое распространение двусторонних соглашений о свободной торговле и региональных торговых соглашений Юг-Юг, Север-Север и Север-Юг способствовало тому, что в настоящее время практически 50% мировой товарной торговли осуществляется в рамках таких соглашений. Пакеты преференций в рамках региональных торговых соглашений означают, что страны, не являющиеся членами, исключаются из торговли среди членов, что приводит к дискриминационным торговым отношениям, подрывающим принцип наиболее благоприятствуемой нации. Региональная интеграция между развивающимися странами позволяет преодолеть такие ограничения, с тем чтобы торговля могла использоваться для содействия развитию. Потенциал интеграции Юг-Юг может быть еще больше укреплен в том случае, если она приводит к мерам "глубокой интеграции".

43. Торговые преференции, такие, как Всеобщая система преференций, играют ценную роль, помогая странам получить доступ к рынкам и повысить свою конкурентоспособность. Однако они используются не в полной мере, и их значение постепенно снижается вследствие либерализации.

44. Проблемы торговли сырьевыми товарами сохраняют свою остроту в XXI веке. В среднесрочной и долгосрочной перспективе мировой спрос на большинство сырьевых товаров, вероятно, будет продолжать увеличиваться, и можно ожидать, что цены на сырьевые товары будут оставаться относительно высокими. Это позволит странам, зависящим от сырьевых товаров, инвестировать ресурсы в процесс развития и в усилия по сокращению масштабов нищеты, но они нуждаются в более совершенных инструментах для решения проблем, связанных с будущими колебаниями цен и конкуренцией. Необходимо найти пути для снижения уязвимости импортеров сырьевых товаров к последствиям повышения цен на сырьевые товары, в особенности цен на продовольствие и энергию.

45. Доступ к энергии имеет важнейшее значение для экономического роста и развития. Последние несколько лет характеризуются высокими и неустойчивыми ценами на сырую нефть, приводящими к существенным последствиям. Экспортеры нефти сталкиваются с опасностью того, что их возросшие экспортные поступления приведут к повышению реального обменного курса и снижению конкурентоспособности. Импортёры нефти

сталкиваются с увеличением расходов на импорт, что может вызвать неблагоприятную цепную реакцию последствий во всех секторах экономики.

46. Повышается значение сотрудничества Юг-Юг, подкрепляемого взаимодействием факторов политики и рыночных факторов. Оно должно дополнять, а не подменять торговлю Север-Юг. Существуют значительные возможности для торговли и инвестиций между странами с переходной экономикой и развивающимися странами. В этой связи необходимо уделить внимание также странам со средними доходами.

47. Для достижения значимой либерализации торговли требуется устранение нетарифных барьеров, которые являются сложными и связаны со значительными затратами и которые выступают в качестве препятствий в торговле.

48. Важнейшее значение имеет справедливая конкуренция на национальных и глобальных рынках. Усиление концентрации рыночного влияния в руках группы глобальных предприятий может расширять возможности для антиконкурентной практики. Это может отрицательно сказываться на перспективах торговли и развития развивающихся стран и их предприятиях, потребителях и производителях.

49. Сектор услуг выступает новым рубежом для расширения торговли, повышения производительности и укрепления конкурентоспособности, а также для оказания услуг первой необходимости и обеспечения всеобщего доступа. В последние годы развивающиеся страны добились хороших результатов в торговле услугами, в особенности в таких секторах, как туризм, транспорт, строительство, здравоохранение, аудиовизуальные ресурсы, компьютерные услуги, информационные услуги, деловые и профессиональные услуги. Позитивная интеграция развивающихся стран, в особенности НРС, в сектор услуг и торговлю услугами остается важной задачей развития.

50. Более миллиарда человек, из которых значительную часть будут составлять женщины, пополнит мировой рынок труда к 2010 году в результате изменений в глобальных производственных, торговых и инвестиционных сетях и экономических и политических факторов. Новые грани взаимодополняемости демографических факторов, рабочей силы и квалифицированных кадров открывают значительные взаимовыгодные возможности в области мобильности рабочей силы между развивающимися и развитыми странами. Вместе с тем существующая рамочная основа для перемещения рабочей силы не соответствует рыночным реалиям и фактическим потокам рабочей силы на местах. В настоящее время одна из важнейших задач заключается в облегчении мобильности и интеграции рабочей силы и управлении этими процессами.

51. Глобализованные производственные процессы, внутрифирменная торговля и система поставок с четко синхронизированными звеньями требуют быстрых, экономичных и надежных логистических услуг и уменьшения административных препон. Доступ к глобальным транспортным сетям и инфраструктуре упрощения процедур торговли имеет решающее значение для участия в международной торговле. Однако НРС, и в особенности НРС, не имеющие выхода к морю, не имеют базовой транспортной инфраструктуры и не осуществляют мер по упрощению процедур торговли, необходимых для активного участия в мировой торговле.

52. Изменение климата создает одну из наиболее серьезных опасностей для развития во всем мире, чему необходимо уделить соответствующее внимание. Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в развивающихся странах открывает новые возможности для торговли и инвестиций. Биоторговля выступает важным направлением для сохранения биоразнообразия и ускорения развития. Экологически предпочтительные продукты и производственные методы создают новые возможности для развивающихся стран. Серьезную обеспокоенность вызывает распространение новых экологических и санитарных требований и требований к безопасности продуктов питания, включая устанавливаемые частным сектором добровольные стандарты, на ключевых экспортных рынках. Такие требования могут отрицательно сказываться на возможностях выхода на рынки для экспортной продукции развивающихся стран.

53. Традиционные знания, инновации и практика являются основными активами бедных слоев в развивающихся странах, хотя в результате глобализации и ухудшения состояния окружающей среды происходит утрата традиционных знаний тревожными темпами. В некоторых случаях они используются ненадлежащим образом.

54. Инициатива "Помощь в интересах торговли" имеет актуальное значение для международной торговли для сообщества, связанного с процессом развития. "Помощь в интересах торговли" традиционно занимала важное место в системе Организации Объединенных Наций. Она позволяет всем развивающимся странам, в особенности НРС, эффективно использовать возможности доступа к рынкам.

## **В. Принципиальные задачи**

55. Для того чтобы превратить глобализацию в позитивную движущую силу, отвечающую интересам всех, при справедливом распределении ее выгод требуется комплексный и согласованный подход, обеспечивающий формирование солидарности в целях развития.

56. Всем странам следует продемонстрировать и подтвердить свою приверженность в рамках ВТО созданию многосторонней торговой системы, благоприятствующей процессу развития. Им следует продемонстрировать общую заинтересованность в успехе Дохинского раунда и реализации его основной повестки дня в области развития, а также политическую волю для достижения этих целей. Для успешного завершения раунда требуется значительное расширение имеющихся и обеспечение дополнительных возможностей реального доступа к рынкам и выхода на них для экспорта сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции и услуг из развивающихся стран. Необходимо усовершенствовать нормы для выправления и устранения существующей асимметрии и повышения справедливости и равноправности в многосторонней торговой системе, в том числе с помощью особого и дифференцированного режима.

57. Присоединение к ВТО развивающихся стран, в особенности НРС, и стран с переходной экономикой должно осуществляться на сбалансированных условиях, отражающих их положение в торговой и финансовой сферах и уровень развития. Эти условия должны соответствовать правам и обязательствам членом ВТО, находящимся на сходном уровне развития. Развивающимся странам и странам с переходной экономикой должна оказываться широкая техническая помощь на всех стадиях процесса присоединения.

58. Страны, участвующие в региональных торговых соглашениях, должны обеспечивать лучшую согласованность и совместимость между их региональными и многосторонними обязательствами для содействия развитию. Соглашения об экономическом партнерстве между Европейским союзом и Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона должны служить инструментами развития и сокращения масштабов нищеты в этих государствах.

59. Развивающимся странам и странам с переходной экономикой необходимо предоставить более значительную поддержку и надлежащие ресурсы с тем, чтобы они могли создать кадровую, институциональную, программную и регулируемую рамочную основу, позволяющую им эффективно и активно участвовать в многосторонних, региональных и других торговых переговорах и осуществлять заключаемые в ходе переговоров соглашения. Важнейшее значение имеет постоянная и индивидуализированная поддержка на уровне стран.

60. Новая волна протекционизма в отношении торговых и инвестиционных потоков из новых центров экономического роста стран Юга приводит к обратным результатам и должна быть устранена. Для улучшения интеграции НРС в международную торговлю

требуется укрепление их производственного потенциала и расширение их участия в цепочках создания стоимости, в том числе в новых и динамичных секторах мировой торговли, таких, как креативная индустрия. Необходимо уделить внимание изучению вопроса о том, каким образом страны с переходной экономикой могут получить выгоды от расширения торговли и инвестиционных потоков с развивающимися странами. Поощрение и укрепление эффективной и региональной интеграции и экономического сотрудничества между развивающимися странами обеспечит динамичное развитие отношений Юг-Юг. В этой связи важное значение имеет Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) и другие аналогичные межрегиональные инициативы Юг-Юг.

61. Развивающимся странам необходимо оказать эффективную поддержку в процессе перестройки, с тем чтобы они могли осуществлять либерализацию и реформы в соответствии с положениями торговых соглашений и принимать дополнительные меры для укрепления конкурентоспособного производственного потенциала и торговой инфраструктуры с учетом потребностей и приоритетов каждой страны.

62. Требуется решительные международные усилия для комплексного решения проблемы нетарифных барьеров в ВТО и региональных торговых соглашениях. Такие усилия должны быть направлены на: а) обеспечение действенного участия развивающихся стран в процессах установления стандартов; б) разработку новых стандартов на основе транспарентного и всеохватывающего подхода; с) укрепление институционального и технического потенциала в развивающихся странах для эффективного соблюдения новых стандартов на экспортных рынках; и d) содействие заключению соглашений о взаимном признании.

63. Необходимо, чтобы результаты пятой Конференции по обзору всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой были осуществлены всеми сторонами. Следует активизировать работу по укреплению потенциала учреждений, занимающихся вопросами конкуренции, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Следует укрепить международное сотрудничество в борьбе с антиконкурентной практикой, в том числе в рамках Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

64. Сообщество доноров и международные финансовые учреждения должны обеспечить, чтобы инициатива "Помощь в интересах торговли" носила комплексный характер с точки зрения охвата, финансирования и устойчивости. Помощь в интересах торговли может быть ориентирована на удовлетворение неотложных нужд, связанных с

шоковыми торговыми потрясениями и издержками либерализации, и на наращивание производственного потенциала и конкурентоспособности. Она должна обеспечивать удовлетворение общих и конкретных потребностей развивающихся стран и получение глобальных общественных благ с учетом существующего спроса и потребностей. Доноры должны оказывать финансовую поддержку многосторонним учреждениям, включая ЮНКТАД, для того чтобы они могли оказывать техническую помощь в области торговли и предоставлять глобальные общественные блага.

65. Более пристального внимания заслуживают вопросы сырьевых товаров. Необходимо улучшить условия доступа к рынкам для продукции, производимой на базе сырьевых товаров, и мобилизовать финансовые ресурсы для поддержки торговли в этой области. Столь же важное значение имеет устранение причин и смягчение отрицательных последствий длительных периодов, характеризующихся снижением и колебаниями цен на сырьевые товары. Требуются существенные инвестиции в инфраструктуру, диверсификацию, увеличение добавленной стоимости и повышение конкурентоспособности в рамках цепочек создания стоимости в сырьевом секторе. Международному сообществу следует согласовать международный план действий в области сырьевых товаров с учетом рекомендаций Арушской декларации и Плана действий в отношении африканских сырьевых товаров и Конференции по глобальной инициативе в области сырьевых товаров, состоявшейся в Бразилиа в мае 2007 года.

66. Для благотворной интеграции развивающихся стран в сектор услуг требуется обеспечение благоприятных условий для расширения их участия в мировой торговле в целом, а также в Дохинском раунде переговоров и региональных торговых соглашениях. Эффективные национальная, региональная и международная политика, стратегии, регулирующие положения и институты в области услуг выступают необходимыми предпосылками формирования благоприятной среды для создания конкурентоспособного потенциала в сфере услуг и решения проблем, касающихся нищеты и недостаточного развития инфраструктуры и человеческого капитала. Международному сообществу следует уделить особое внимание экспорту услуг, от которых сильно зависят развивающиеся страны, включая четвертый способ поставки услуг и сектор туризма.

67. Развивающимся странам следует провести всесторонние обзоры национальной политики в области услуг, что позволит им разработать национальные и региональные стратегии и дополнительные меры и укрепить регулиующую рамочную основу и институты. Соответствующее внимание следует уделить последствиям сектора услуг для развития человеческого потенциала и социального развития, с тем чтобы обеспечить всеобщий доступ к услугам первой необходимости, таким, как образование, энергетические услуги, здравоохранение, водоснабжение и телекоммуникационные и

финансовые услуги. Для повышения показателей экспорта необходимо улучшить предложение, возможности и конкурентоспособность услуг, предлагаемых национальным производителям. Требуется более значительная всесторонняя поддержка в сфере услуг.

68. Необходимо облегчить временное перемещение рабочей силы. Улучшение обязательств в отношении открытия рынков в рамках четвертого способа поставки услуг, предусмотренного в Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС), способствовало бы созданию новых возможностей для развивающихся стран в таких областях, как строительство, здравоохранение, туризм и услуги, оказываемые с использованием информационной технологии. Двусторонние и региональные механизмы, облегчающие перемещение работников, могут оказаться полезными. К ним относятся меры, поощряющие временную миграцию, при создании лучших возможностей для последующего возвращения работников, уменьшение последствий "утечки мозгов", обеспечение "притока и циркуляции мозгов" и максимально продуктивное использование денежных переводов. Глобальная группа по миграции и Глобальный форум по миграции и развитию могут способствовать обеспечению согласованности и синергизма между вопросами миграции, торговли и развития.

69. Неотложного внимания заслуживает вопрос об обеспечении доступа к энергии. Экспортерам нефти следует направить неожиданно возросшие доходы на инвестирование в инфраструктуру и человеческий капитал в интересах будущих поколений. Для импортеров нефти важное значение имеет принятие стратегий, благоприятствующих развитию, для формирования лучшего энергетического баланса.

70. Следует поощрять такие подходы к вопросам торговли и развития, которые способствуют смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также решению вопросов, касающихся биоразнообразия. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой нуждаются в оказании помощи в области укрепления потенциала, передачи технологии и принятия адаптационных мер в целях сокращения выбросов парниковых газов. Для разработки и применения новых энергетических технологий должны существовать соответствующих механизмы финансирования. Важное значение имеют возобновляемые источники энергии. Использование биотоплива является интересной альтернативой, которая может быть принята после тщательной оценки. Необходимо также разработать политику и стратегии в области биоторговли.

71. Развивающимся странам и странам с переходной экономикой требуется поддержка, для того чтобы они могли воспользоваться новыми рыночными возможностями в секторе экологически благоприятных товаров и услуг. Им необходимо также оказать помощь в соблюдении новых стандартов, улучшении физической инфраструктуры и механизмов

обеспечения качества и разработке политики, способствующей снижению опасности маргинализации малых и средних предприятий и улучшению их участия в глобальных производственно-сбытовых цепях. Требуется более значительная транспарентность и консультации со стороны органов, занимающихся разработкой стандартов.

72. На национальном и международном уровнях требуются усилия для защиты и поощрения устойчивого использования традиционных знаний и обеспечения справедливого распределения выгод между патентовладельцами и обладателями традиционных знаний.

73. Развивающимся странам следует укрепить свои системы по упрощению процедур торговли и перевозок. Необходимо развивать и укреплять региональное сотрудничество и партнерство в области упрощения процедур торговли и перевозок. Следует изучить возможность создания благоприятной правовой базы в области международной торговли и перевозок, облегчающей трансграничные операции.

### **С. Вклад ЮНКТАД**

74. ЮНКТАД следует укрепить свою аналитическую работу, работу по укреплению консенсуса и оперативную работу по проблематике международной торговли, международной торговой системы и торговых переговоров. Ей следует и впредь тесно сотрудничать с другими международными организациями и укреплять координацию деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области торговли и развития.

75. ЮНКТАД следует также:

- a) непрерывно осуществлять мониторинг и оценку развития международной торговой системы, ее влияния на процесс развития и связанных с этих системных вопросов и предлагать прагматичные варианты и меры политики;
- b) оценивать результаты и последствия итогов Дохинского раунда, в том числе итогов в отношении сельского хозяйства, несельскохозяйственных вопросов, услуг, норм и особого и дифференцированного режима, через призму развития;
- c) оказывать помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в определении своих собственных приоритетов на переговорах, заключении торговых соглашений, осуществлении результатов таких соглашений и урегулировании торговых споров;

- d) оказывать поддержку и содействовать созданию эффективного потенциала для многосторонних, региональных и двусторонних переговоров, в том числе по линии Совместной комплексной программы технической помощи (СКПТП);
- e) активизировать помощь странам на всех стадиях процесса присоединения к ВТО и после присоединения на основе устойчивого и предсказуемого финансирования;
- f) содействовать обеспечению позитивной согласованности и взаимодействия между региональными торговыми соглашениями и многосторонней торговой системой;
- g) укреплять механизмы регионального сотрудничества;
- h) содействовать улучшению использования таких торговых преференций, как Всеобщая система преференций, и правил происхождения; и
- i) заниматься проблемой уменьшения размеров преференций.

76. ЮНКТАД должна оказывать помощь в разработке национальной торговой и смежной политики и в интеграции вопросов торговли в стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты.

77. ЮНКТАД должна внести вклад в обеспечение нового старта повестке дня в области развития. Она должна следить за тенденциями и проблемами на сырьевых рынках и заниматься изучением связей между международной торговлей сырьевыми товарами и положением в странах, в частности с точки зрения сокращения масштабов нищеты. ЮНКТАД должна оказывать помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в особенности мелким производителям сырьевых товаров, в их усилиях, направленных на: разработку национальных стратегий в области сырьевых товаров; укрепление производственно-сбытового потенциала; обеспечение конкурентоспособности, в том числе с помощью инициативы "Помощь в интересах торговли"; соблюдение стандартов; получение доступа к информации и базам данных о сырьевых товарах; создание добавленной стоимости; и выход на глобальные рынки. ЮНКТАД должна мобилизовать более значительную помощь в целях развития для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, и оказывать поддержку их усилиям по диверсификации производства. Она должна также заниматься проблемой крайней неустойчивости цен, в особенности на сельскохозяйственную продукцию,

разрабатывать механизмы финансирования и управления рисками в сырьевом секторе (включая товарные биржи), участвовать в производственно-сбытовых цепочках и поощрять межправительственное сотрудничество в области сырьевых товаров. ЮНКТАД должна внести вклад в налаживание эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях нахождения долгосрочных подходов к решению проблем сырьевых товаров.

78. ЮНКТАД следует укрепить свою всестороннюю работу по проблематике услуг, торговли и развития путем:

- a) углубления анализа возможностей развивающихся стран для расширения их участия в мировом производстве услуг и торговле ими;
- b) организации рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов;
- c) развития регулирующих и институциональных рамок и механизмов сотрудничества для поддержки развития конкурентоспособного потенциала предложения во всех секторах услуг;
- d) оказания поддержки в проведении на национальном уровне оценок секторов услуг и обзоров политики;
- e) изучения всех вопросов, связанных с либерализацией торговли услугами, и ее влияния на процесс развития, в том числе на региональном уровне;
- f) продолжения своей аналитической работы по вопросам, касающимся норм ГАТС и внутреннего регулирования;
- g) содействия признанию квалификаций и стандартов;
- h) оказания поддержки многосторонним и региональным переговорам и переговорам Юг-Юг по вопросам услуг; и
- i) улучшения данных и статистической информации об услугах.

79. ЮНКТАД следует проводить исследовательскую и аналитическую работу по связанным с торговлей аспектам мобильности рабочей силы, интеграции рабочей силы, временного перемещения работников и торговли квалифицированными знаниями. Она

должна содействовать формированию консенсуса по вопросам политики и регулирующим рамкам в интересах увеличения выгод от перемещения рабочей силы.

80. ЮНКТАД следует также:

- a) содействовать расширению участия развивающихся стран в динамичных и новых секторах мировой торговли;
- b) проводить обзоры по вопросам адаптации торговли в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;
- c) заниматься всесторонним изучением нетарифных барьеров;
- d) продолжать совершенствовать и распространять свои аналитические инструменты, такие, как индекс торговли и развития, и базы данных и программное обеспечение, такие, как ТРЕЙНС/ВИТС; и
- e) укрепить свою работу по изучению взаимосвязей между торговлей и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в том числе целями сокращения масштабов нищеты и обеспечения равенства мужчин и женщин.

81. ЮНКТАД должна поощрять и поддерживать экономическое сотрудничество между развивающимися странами, в том числе с помощью обмена опытом и укрепления институтов. Ей следует улучшить свою информацию и аналитические инструменты в области торговли Юг-Юг и укрепить соответствующие программы технической помощи. Она должна также активизировать поддержку ГСПП и содействовать улучшению ее использования бенефициарами.

82. ЮНКТАД следует провести исследовательскую и аналитическую работу по вопросам реально доступных альтернативных источников энергии, включая возобновляемые источники энергии, и по мерам повышения энергоэффективности в целях увеличения потенциала и диверсификации предложения. Работа ЮНКТАД по проблематике сектора нефти и газа, а также по вопросам возобновляемых источников энергии должна помочь развивающимся странам в улучшении их энергетического баланса.

83. ЮНКТАД следует анализировать ключевые вопросы, находящиеся на стыке торговли, окружающей среды и развития, и содействовать принятию активных мер по

соблюдению новых строгих, сложных и многоаспектных экологических и санитарных требований и требований к безопасности. Она должна также способствовать расширению производственных и экспортных возможностей для экологически благоприятных продуктов и процессов и оказывать помощь развивающимся странам в переговорах ВТО по либерализации сектора экологических товаров и услуг. ЮНКТАД следует сосредоточить внимание на влиянии вопросов изменения климата и биоразнообразия на торговлю и развитие, в том числе в рамках программы в области биоторговли и инициативы в области биотоплива.

84. ЮНКТАД должна укрепить поддержку развивающихся стран и стран с переходной экономикой и их региональных организаций в усилиях по принятию, осуществлению и обеспечению соблюдения законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. Ей следует расширить проведение добровольных экспертных обзоров политики в области конкуренции. ЮНКТАД должна способствовать развитию международного сотрудничества по борьбе с трансграничной антиконкурентной практикой в соответствии с положениями Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и в рамках Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

85. ЮНКТАД следует продолжать анализировать аспекты интеллектуальной собственности, связанные с развитием и торговлей, включая связанные с торговлей аспекты прав интеллектуальной собственности; передачу технологии развивающимся странам; и защиту, сохранение и устойчивое использование знаний, генетических ресурсов и фольклора при обеспечении справедливого и равноправного распределения связанных с ними выгод.

86. ЮНКТАД следует и впредь участвовать в усилиях по переводу в практическую плоскость и осуществлению инициативы "Торговля в интересах развития".

87. ЮНКТАД должна продолжать следить за развитием событий и содействовать укреплению потенциала развивающихся стран в области упрощения процедур торговли перевозок, включая смешанные перевозки.

### **III. ПОДТЕМА 3: УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА, ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ: МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАНИЙ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ**

#### **A. Анализ политики**

88. Успешная интеграция в международные торговые, производственные и технологические сети зависит как от наращивания производственного потенциала, так и от получения выгод от деятельности транснациональных корпораций (ТНК). Для этого требуется благоприятствующая политика на национальном и международном уровнях.

89. В последние годы резко возрос мировой объем притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в том числе в развивающиеся страны. Вместе с тем он по-прежнему неравномерно распределяется между экономическими секторами и принимающими странами.

90. Рост ТНК стран Юга является относительно новой тенденцией, возможности которой с точки зрения удовлетворения потребностей развивающихся стран требуют дальнейшего изучения. Хотя развитые страны по-прежнему выступают основным источником ПИИ, в ряде НРС почти половина всего притока ПИИ приходится на ПИИ Юг-Юг.

91. Помимо притока капитала ПИИ могут способствовать передаче технологии и знаний, обеспечению доступа к международным рынкам и усилению конкуренции. К потенциальным рискам относится вытеснение местных инвестиций, антиконкурентная практика, трансфертное ценообразование и неблагоприятные экологические и социальные последствия. Поэтому странам следует учитывать как количественные, так и качественные аспекты ПИИ. Заслуживают также внимания последствия ПИИ с точки зрения состояния окружающей среды и изменения климата.

92. С тем чтобы использовать возможности, страны должны проводить активную политику с надлежащей последовательностью принимаемых мер для извлечения максимальных выгод от инвестиционных потоков для процессов развития.

93. Одна из задач, связанных с международными инвестиционными соглашениями, заключается в необходимости обеспечения баланса интересов стран базирования, принимающих стран и иностранных инвесторов. Заслуживают внимания вопросы

урегулирования споров между инвесторами и государствами, и необходимо укрепить возможности стран для разработки инвестиционных соглашений, благоприятствующих процессу развития.

94. Нормы, касающиеся интеллектуальной собственности, оказывают существенное экономическое, социальное и экологическое воздействие на развивающиеся страны, включая НРС. Несмотря на все более активные попытки по согласованию стандартов во всем мире, политика в области интеллектуальной собственности должна отражать уровень развития каждой страны.

95. Внутренние реформы имеют ключевое значение для привлечения ПИИ и получения от них выгод. Они могут дополняться продуманными международными нормами, предоставляющими странам гибкие возможности для осуществления своих собственных стратегий в области развития.

96. Для наращивания производственного потенциала требуется благоприятная среда, учитывающая динамику развития различных видов предприятий. Малые и средние предприятия сталкиваются с особыми препятствиями в приобретении технических и деловых ноу-хау, в получении доступа к международным рынкам, в интеграции в глобальные цепочки создания стоимости и в процессе интернационализации деятельности.

97. Страхование может способствовать облегчению торговли и коммерческой деятельности, расширению занятости, углублению финансовых рынков и распределению рисков. Особенно важное значение приобрело страхование рисков катастроф. Вместе с тем во многих странах отсутствуют надлежащие страховые услуги.

98. Возникают также проблемы в связи с новыми требованиями в отношении прозрачности финансовых и нефинансовых аспектов деятельности компаний, поскольку существующие стандарты и кодексы, регламентирующие вопросы отчетности, разработаны для хорошо развитых рынков капитала. Дополнительные проблемы могут возникать в процессе практического применения. Кроме того, в связи с усилиями по борьбе с изменением климата к компаниям будут предъявляться все большие требования, касающиеся учета и финансовой отчетности в отношении природоохранных расходов и обязательств.

99. "Технологический разрыв" является одной из основных причин увеличивающегося социально-экономического разрыва между странами. В настоящее время даже самые бедные страны должны использовать знания и технологии, для того чтобы быть

конкуренентоспособными и получать выгоды от торговли. Однако существующие международные режимы, регулирующие вопросы прав интеллектуальной собственности, ограничивают возможности стран, в особенности НРС, для "обучения в процессе практической деятельности".

100. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) выступают движущей силой глобализации благодаря вовлечению предприятий в экономику, основанную на знаниях. Они также способствуют расчленению глобальных цепочек создания стоимости. Доступ к недорогим ИКТ, в частности в телекоммуникационном секторе, имеет ключевое значение для развития конкурентоспособного делового сектора, причем даже в традиционных видах деятельности, имеющих значение для развивающихся стран, таких, как туризм.

101. Облегчение процедур торговли и доступ к эффективным транспортным услугам выступает необходимым условием для конкурентоспособности в торговле. Во многих развивающихся странах требуются неотложные меры по улучшению инфраструктуры, и усиливается конкурентное давление в связи с тем, что инфраструктура и услуги, обеспечивающие поддержку торговли, все чаще предоставляются частным сектором. Развивающиеся страны также сталкиваются с все более сложными задачами в связи с необходимостью соблюдения различных требований, касающихся безопасности морских перевозок, обслуживающих торговлю.

## **В. Принципиальные задачи**

102. Усилия, предпринимаемые на национальном уровне по осуществлению реформы и сокращению масштабов нищеты, должны дополняться благоприятной средой при полной поддержке со стороны международного сообщества.

103. Главную ответственность за наращивание производственного потенциала и технологическую модернизацию несут сами страны. Для привлечения ПИИ и получения от них выгод требуется также надлежащая национальная политика в области инвестиций и развития. Необходимо продолжить изучение последствий деятельности ТНК для процесса развития.

104. Рациональное управление и обеспечение принципа верховенства закона на всех уровнях может способствовать созданию среды, благоприятствующей мобилизации ресурсов в целях развития. Поскольку не может быть единого универсального решения, странам необходимо наладить конструктивный диалог, основанный на взаимном

уважении и невмешательстве, о путях укрепления управления и принципа верховенства закона.

105. Страны базирования и ТНК могут способствовать процессу развития, проводя надлежащую политику. Ответственность корпораций и рациональное управление могут помочь предпринимательскому сектору превратиться в позитивную движущую силу. Особое внимание следует уделить странам и секторам, в которых деятельность ТНК может приводить к отрицательным последствиям для социальных прав и прав человека.

106. Следует продолжить диалог по вопросам инвестирования в базовую экономическую и социальную инфраструктуру, с тем чтобы преодолеть дефицит развития во многих странах. Помощь доноров должна быть ориентирована на приоритеты развивающихся стран, в особенности в тех странах, где ОПР и ПИИ и другие потоки внешних ресурсов необходимы для восполнения нехватки инвестиций.

107. Необходимо обеспечить сбалансированность и последовательность в национальной и международной политике в области ПИИ и в сети международных инвестиционных соглашений.

108. Страны могут учиться на ошибках и успешном опыте других, в особенности в международных условиях, способствующих созданию глобального пула накопленного опыта. Региональные механизмы или сотрудничество Юг-Юг могут помогать странам решать некоторые проблемы, укреплять консенсус и вырабатывать общую позицию на переговорах.

109. Международное сообщество может оказать помощь путем улучшения распространения информации о национальном и международном законодательстве и регулирующих положениях в области инвестиций и о возможностях и рисках, существующих в странах. Оценка суверенных рисков должна основываться на объективных и транспарентных параметрах.

110. Улучшение партнерства с частным сектором как в стране, так и за рубежом может содействовать усилению интеграции развивающихся стран и местных производителей в глобальные производственные системы. Для развития конкурентоспособных на международном уровне малых и средних предприятий необходима политика, направленная на укрепление национального предпринимательского потенциала, деловых связей между предприятиями и отраслевых территориально-производственных комплексов.

111. Для того чтобы развивающиеся страны могли оказывать влияние на разрабатываемые стандарты в отношении транспарентности и бухгалтерского учета в корпоративном секторе, им следует координировать свои усилия, обмениваться опытом практического применения и следить за стандартами и кодексами. В контексте политики, связанной с изменением климата, необходимо создать согласованную и эффективную рамочную основу экологического учета и отчетности.

112. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой нуждаются в целенаправленной международной помощи для укрепления своего страхового сектора. Меры на уровне политики должны быть направлены на формирование конкурентных и хорошо регулируемых страховых рынков, оказание консультативной помощи в связи с переговорами ВТО и осуществление программ подготовки кадров.

113. Для содействия модернизации технологического потенциала правительствам следует на регулярной основе проводить оценку условий для приобретения и обновления технологий, а также осуществлять свою политику в области науки, технологии и инновационной деятельности и проводить ее обзор. Поддержку в этом отношении может оказать, в частности, партнерство между государственным и частным секторами, а политика в области науки, технологии и инновационной деятельности может быть интегрирована в национальную политику развития и стратегии по сокращению масштабов нищеты.

114. Стратегическое партнерство между Севером и Югом может способствовать обмену знаниями, инновациями и технологией. Следует укрепить сотрудничество Юг-Юг, в рамках которого более передовые из развивающихся стран могли бы делиться своими технологическими инновациями. Для устранения разрыва в области научно-технического образования и исследований в развивающихся странах, в особенности в НРС, необходимо укрепить финансовое и техническое сотрудничество.

115. Международному сообществу следует серьезно изучить вопрос о системе прав интеллектуальной собственности, содействующей проведению исследований и созданию знаний, а также их использованию и распространению и учитывающей особые потребности бедных стран. Важно изучить возможности для улучшения гибких положений в режимах, регулирующих права интеллектуальной собственности, для стран, находящихся на различных уровнях развития. Следует также изучить и другие меры для поощрения распространения технологий и обмена знаниями с помощью систем программного обеспечения с открытыми исходными кодами и международного партнерства.

116. Следует принять меры для сокращения "цифрового разрыва" и обеспечения всестороннего и эффективного участия стран в экономике, основанной на знаниях. Это должно дополняться более всесторонним участием развивающихся стран в международных дискуссиях по вопросам ИКТ, в частности в дискуссиях, проводимых по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, и обсуждениях в Комиссии по науке и технике в целях развития.

117. На национальном уровне политика и стратегии в области ИКТ должны способствовать формированию благоприятной среды для национальной информационной экономики и конкурентоспособного сектора ИКТ. К основным элементам относится развитие инфраструктуры ИКТ и телекоммуникационного сектора, повышение квалификации в области цифровых технологий, создание правовой и регулирующей рамочной основы для поддержки развития предпринимательской деятельности, торговли и инвестиций в сфере ИКТ, использование электронных технологий в государственном управлении и развитие технологической инновационной деятельности. Эти направления действий должны быть интегрированы в национальные планы в области развития или документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты, и на регулярной основе необходимо проводить обзор политики в сфере ИКТ.

118. Для международной торговли и перевозок необходима благоприятная правовая рамочная основа, облегчающая трансграничные операции. Унифицированные на международном уровне законодательные положения, правила и стандарты, а также их эффективное применение на национальном уровне являются необходимым условием, для того чтобы участники торговли могли получить реальные выгоды и для того чтобы помочь снизить транзакционные, административные и правовые издержки.

119. Участие в соответствующих процессах по формированию консенсуса на международном уровне имеет ключевое значение для обеспечения эффективного осуществления на национальном уровне. В связи с расширением участия частного сектора развивающимся странам необходимо укрепить свои возможности для наблюдения, регулирования и облегчения развития соответствующих отраслей.

120. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита следует улучшить свои системы упрощения процедур перевозок, инфраструктуру и институциональные и регулирующие рамочные механизмы. Проводимая политика должна предусматривать возможность использования решений, позволяющих как развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, так и развивающимся странам транзита получать выгоды от всесторонних и практических механизмов по упрощению процедур торговли и транзита.

121. Следует также учитывать меры, направленные на повышение безопасности международных производственно-сбытовых целей и решение природоохранных задач, в частности в связи с изменением климата.

### С. Вклад ЮНКТАД

122. В своей работе по проблематике инвестиций ЮНКТАД следует и впредь оказывать помощь развивающимся странам, в особенности менее крупным странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и НРС, в разработке и осуществлении активной политики по наращиванию производственного потенциала и повышению международной конкурентоспособности. Следует уделить внимание роли инвестиций Юг-Юг и национальных инвестиций, осуществляемых как частным, так и государственным секторами. Эта работа должна быть направлена на содействие устойчивому развитию, рациональному управлению и формированию благоприятного инвестиционного климата в рамках национальных стратегий в области развития. ЮНКТАД следует изучить пути для повышения роли частного сектора и оказывать поддержку развивающимся странам в их усилиях по перенесению неформальной экономической деятельности в формальный сектор.

123. ЮНКТАД следует и впредь осуществлять анализ по вопросам политики, посвященный изучению влияния ПИИ на процесс развития и находящий отражение в *Докладе о мировых инвестициях*. Ей следует сосредоточить внимание на изучении путей для максимального увеличения выгод и сведения к минимуму издержек, связанных с ПИИ, с помощью надлежащей политики принимающих стран и стран базирования. Она должна расширить свою деятельность по сбору и анализу данных о деятельности ТНК и соответствующих национальных и международных законодательных и регулирующих положениях и активизировать свою помощь НРС в разработке более эффективной политики на основе точной и актуальной информации. Ей следует расширить свою исследовательскую работу, ориентированную на вопросы политики, в таких областях, как взаимодействие ПИИ и национальных инвестиций, взаимосвязь между ОПР и ПИИ, влияние ПИИ на индустриализацию и предпринимательство и роль ПИИ в развитии услуг и инфраструктуры и укреплении экспортного потенциала и людских ресурсов. К другим вопросам относятся взаимосвязи между иностранными и национальными компаниями и передовая практика по поощрению притока качественных инвестиций. Кроме того, ЮНКТАД следует продолжить анализ инвестиционных потоков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой и изучить возможности для углубления сотрудничества Юг-Юг.

124. ЮНКТАД должна создать платформу для международного диалога по передовой практике в области инвестиционной политики. Составление перечня передовой практики могло бы способствовать передаче ноу-хау в области разработки политики. ЮНКТАД, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другие партнеры должны поощрять страны, находящиеся на любом уровне развития, к созданию институциональной среды, благоприятствующей ПИИ и развитию.

125. ЮНКТАД должна оказывать поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в разработке и осуществлении инвестиционной политики и оказывать им помощь в связи с соответствующим законодательством и нормативными положениями с учетом их стратегий в области развития. Важную роль в этом отношении играют обзоры инвестиционной политики (ОИП) и последующая деятельность по их результатам, а также помощь национальным учреждениям, занимающимся вопросами поощрения инвестиций. Следует изучить возможность принятия более широкого и структурированного подхода к проведению ОИП, в рамках которого на ЮНКТАД была бы возложена подготовка обзоров, обеспечение более широкого охвата развивающихся стран и изучение последствий ПИИ с точки зрения процесса развития и соответствующей рамочной основы в сфере инвестиций. ОИП следует обновлять на регулярной основе с целью сохранения их актуальности и обеспечения контроля за выполнением рекомендаций.

126. ЮНКТАД следует и впредь поддерживать усилия развивающихся стран и стран с переходной экономикой, направленные на привлечение ПИИ и получение от них выгод с помощью национальных и местных учреждений по поощрению инвестиций. Консультативные услуги ЮНКТАД, ее аналитическая работа над практическими инструментами и передовой практикой в деле поощрения инвестиций и ее программы в области укрепления потенциала (в том числе в связи с поощрением рационального управления) должны быть ориентированы прежде всего на вопросы, имеющие важное значение для стран с низкими доходами. Инвестиционные справочники должны быть подготовлены для всех не имеющих выхода к морю развивающихся стран, обратившихся с просьбой об этом.

127. ЮНКТАД может оказывать помощь развивающимся странам в участии в международных дискуссиях по международным инвестиционным соглашениям (МИС). Первостепенное внимание следует уделить обеспечению согласованности и последовательности в национальной и международной политике. Работа ЮНКТАД в этой сфере должна включать анализ вопросов политики и укрепление потенциала в таких областях, как урегулирование споров инвестор-государство, альтернативные способы урегулирования споров, подход к поощрению инвестиций и возможности укрепления

аспектов МИС, касающихся развития. Ей следует заострить внимание на изучении аспектов МИС, связанных с развитием, влияния существующих МИС и всех возможных вариантов для будущих стратегий в рамках МИС.

128. ЮНКТАД следует проанализировать добровольную политику предприятий по вопросам социальной ответственности корпораций и другие кодексы поведения в целях выявления передовой практики для максимального увеличения отдачи от ТНК для процесса развития. Для достижения наиболее значимых результатов важно обеспечить координацию работы с другими органами, включая ОЭСР, Всемирный банк, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Рабочую группу по социальной ответственности Международной организации по стандартизации (ИСО).

129. ЮНКТАД должна поддерживать усилия развивающихся стран по согласованию своей политики в области интеллектуальной собственности с своими целями в области развития. Следует подтвердить мандат, возложенный Бангкокским планом действий и Сан-Паульским консенсусом на ЮНКТАД по изучению вопросов интеллектуальной собственности.

130. ЮНКТАД следует укрепить свою деятельность в области исследований и анализа, технической помощи и формирования консенсуса по вопросам содействия развитию предпринимательства и упрощению деловой практики. Необходимо определить меры, с тем чтобы предприятия, в особенности малые и средние предприятия в развивающихся странах, могли соблюдать международные стандарты, укреплять свой технологический и инновационный потенциал, получить доступ к новым технологиям и более эффективно участвовать в глобальных цепочках создания стоимости. ЮНКТАД должна проанализировать связи между малыми и средними предприятиями и иностранными филиалами в целях увеличения отдачи от ПИИ для процесса развития и повышения международной конкурентоспособности компаний развивающихся стран. ЮНКТАД должна и впредь оказывать поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в принятии и применении международных стандартов финансовой отчетности.

131. ЮНКТАД следует анализировать и распространять передовую практику в области транспарентности, упрощения и автоматизации административных процедур органов управления. Она должна помогать развивающимся странам в наращивании их технологического потенциала для внедрения такой практики. Она должна также содействовать формированию консенсуса на межправительственном уровне в отношении стандартов и контрольных показателей в области упрощения деловой практики.

132. Через Межправительственную рабочую группу экспертов по международным стандартам учета и отчетности ЮНКТАД должна содействовать участию развивающихся стран в процессах разработки международно признанных стандартов и кодексов учета и отчетности. Наряду с партнерами по процессу развития ЮНКТАД следует оказывать помощь развивающимся странам в укреплении их технического потенциала и институтов, необходимых для применения таких стандартов и кодексов. Она должна и впредь вносить вклад в области экологического учета и отчетности в целях содействия выработке согласованного подхода среди государств-членов.

133. По вопросам страхования ЮНКТАД должна продолжать оказывать консультативную помощь по вопросам политики в таких областях, как рамочная основа пруденциального регулирования, конкурентные страховые рынки, развитие людских ресурсов и международное сотрудничество в управлении рисками катастроф.

134. ЮНКТАД следует еще больше укрепить свою исследовательскую и аналитическую работу в области науки, технологии и инновационной деятельности и ИКТ и способствовать разработке, осуществлению и мониторингу международной и национальной политики в данной сфере. ЮНКТАД должна содействовать укреплению сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг в деле использования знаний и технологии в интересах развития и оказывать помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой путем проведения обзоров политики в области науки, технологии и инновационной деятельности и предоставления соответствующей технической помощи.

135. ЮНКТАД следует также поддерживать международные дискуссии, в том числе в рамках Комиссии по науке и технике в целях развития, по вопросам науки и технологии, включая ИКТ, и их последствий для развития и оказывать содействие развивающимся странам в получении доступа к технологическим новшествам. ЮНКТАД должна и впредь помогать развивающимся странам эффективно участвовать в международных дискуссиях по вопросам передачи технологии и распространения знаний и определять возможные варианты политики и передовую практику в данной области.

136. ЮНКТАД должна продолжать оказывать техническую помощь странам по таким направлениям, как обзоры политики в области ИКТ, политика ИКТ, ориентированная на бедные слои, правовая и регулирующая рамочная основа и развитие информационной экономики, в том числе в контексте Партнерства в сфере оценки ИКТ в интересах развития, инициатива которого была выдвинута на ЮНКТАД XI. Ей следует и впредь расширять свою работу по оценке информационной экономики и связанную с этим деятельность в области укрепления потенциала в развивающихся странах.

137. Выполняя функции секретариата Комиссии по науке и технике в целях развития, ЮНКТАД должна продолжать играть свою роль в последующей деятельности и реализации итогов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

138. С учетом значения укрепления потенциала в этой сфере инициатива ЮНКТАД в области электронного туризма, выдвинутая на ЮНКТАД XI, должна и впредь содействовать увеличению вклада туризма в процесс развития. ЮНКТАД следует также продолжить способствовать развитию синергизма между своей исследовательской работой и деятельностью в области укрепления потенциала в рамках таких программ, как Виртуальный институт и "Трейнфортрейд".

139. В области упрощения процедур торговли, транспорта и смежных услуг, представляющих интерес для развивающихся стран, ЮНКТАД следует продолжать осуществлять мониторинг и анализ тенденций и поощрять обмен опытом. Она должна также содействовать распространению соответствующей информации, в том числе об изменениях в законодательных и регулирующих положениях, затрагивающих торговлю и транспорт развивающихся стран и вопросы безопасности в рамках международных производственно-сбытовых цепей.

140. ЮНКТАД следует провести исследования с целью выработки рекомендаций по вопросам политики, которые позволят развивающимся странам снизить транспортные расходы и улучшить транспортное сообщение. В ходе этих исследований особое внимание следует уделить потребностям стран с наиболее уязвимой экономикой, и в особенности разработке и внедрению согласованных систем транзитных перевозок, отвечающих интересам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита. Следует уделить также внимание содействию развитию смешанных перевозок.

141. ЮНКТАД должна и впредь оказывать помощь в укреплении потенциала и техническую помощь тем, кто занимается разработкой политики, и участникам торговли в развивающихся странах по таким вопросам, как снижение транспортных расходов и улучшение транспортного сообщения, подготовка и применение надлежащей институциональной и правовой рамочной основы и разработка и осуществление национальных и международных мер по упрощению процедур перевозок и торговли, в том числе в рамках транзитных коридоров. При необходимости ей следует координировать эту работу с другими соответствующими организациями. Она должна и впредь оказывать помощь развивающимся странам в переговорах по вопросам упрощения

процедур перевозок и торговли, в том числе в контексте Дохинского раунда, и в обеспечении применения согласованных правил и стандартов в их интересах.

142. Помимо оказания помощи правительствам в разработке и осуществлении надлежащей политики, ЮНКТАД должна содействовать повышению эффективности торговых операций путем оказания помощи поставщикам транспортных услуг по вопросам управления. Ей следует продолжать свое сотрудничество с государствами-членами во внедрении автоматизированной системы обработки таможенных данных АСОТД.

143. С помощью своей исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД должна помогать развивающимся странам выбирать на основе полной имеющейся информации политику для решения задач, связанных с изменением климата, в контексте стратегий развития транспорта и помогать определять обусловленные этим потребности в области укрепления потенциала и надлежащие регулирующие меры.

#### **IV. ПОДТЕМА 4: УКРЕПЛЕНИЕ ЮНКТАД: ПОВЫШЕНИЕ ЕЕ РОЛИ В ДЕЛЕ РАЗВИТИЯ, УВЕЛИЧЕНИЕ ОТДАЧИ И ПОВЫШЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

144. ЮНКТАД является координационным центром в системе Организации Объединенных Наций для рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, инвестиций, технологии и устойчивого развития. На протяжении более чем четырех десятилетий она последовательно занимается проблемами международной экономической и торговой систем, вызывающими беспокойство у всех развивающихся стран. В контексте углубляющейся взаимозависимости между всеми странами такая уникальная ориентация организации будет сохраняться и в дальнейшем, обеспечивая соответствующее видение стратегических и системных вопросов в области торговли и развития.

145. Для того чтобы ЮНКТАД могла оказывать эффективную поддержку в отношении как новых вопросов, так и давно существующих проблем, находящихся на стыке торговли, развития и глобализации, необходимо провести институциональную реформу. Такая реформа является непрерывным процессом. Ни одно современное учреждение не может достичь своих целей эффективным образом без адаптации своих методов работы и структур к меняющимся потребностям.

146. После ЮНКТАД XI дискуссии по вопросу об укреплении организации проводились в рамках ряда процессов, а именно в ходе среднесрочного обзора, осуществленного Советом по торговле и развитию в 2006 году, в рамках работы группы видных деятелей, учрежденной Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2005 году, и в процессе подготовки к ЮНКТАД XII. Усилия по повышению роли ЮНКТАД предпринимаются также в контексте реформы Организации Объединенных Наций. ЮНКТАД должна в полной мере участвовать в процессах реформы Организации Объединенных Наций, в частности в усилиях по обеспечению слаженности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Развитие остается одной из главных забот в контексте осуществляемых реформ в Организации Объединенных Наций, и ЮНКТАД будет отводиться особая роль в реализации миссии Организации Объединенных Наций в области развития.

147. Три основных направления работы ЮНКТАД, а именно исследования и аналитическая работа, формирование консенсуса и техническое сотрудничество, составляют органичное целое. Необходимо усилить взаимодействие между этими тремя направлениями, с тем чтобы ЮНКТАД могла укрепить свое положение в качестве организации, проводящей передовые исследования и анализ вопросов политики, использующей полученные результаты исследований и анализа для формирования глобального консенсуса с помощью своего межправительственного механизма и поддерживающей усилия по укреплению потенциала, ориентированные на конкретные действия, и техническую помощь в области торговли. Для обеспечения синергизма между тремя основными направлениями своей работы ЮНКТАД следует укрепить свой центральный координационный механизм.

148. Эти три основных направления работы должны вносить непосредственный вклад в последующую деятельность по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, а также в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

149. ЮНКТАД должна активно осуществлять более тесное сотрудничество с другими звеньями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями. Сотрудничество должно основываться на более четком разделении функций, и всем организациям следует избегать дублирования усилий. ЮНКТАД следует тесно сотрудничать также с соответствующими региональными организациями, гражданским обществом и частным сектором.

## **А. Исследования и анализ**

150. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД представляет собой главную опору ее деятельности. Ей следует сосредоточить внимание на основных проблемах торговли и развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны с переходной экономикой в своих усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. В частности, эта работа должна помогать странам использовать торговлю и инвестиции в качестве двигателя для экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Она должна охватывать вопросы на национальном, региональном и международном уровнях, а также системные вопросы, касающиеся развития, и учитывать также новые и нарождающиеся вопросы.

151. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД должна быть ориентирована на вопросы политики и приводить к выработке практических и новаторских рекомендаций по вопросам политики на основе эмпирических исследований и анализа передовой международной и национальной практики. Она должна учитывать опыт стран, и более значительный упор следует делать на региональные и национальные тематические исследования и обзоры политики конкретных стран в области инвестиций, торговли и сырьевых товаров, а также науки и технологии.

152. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД должна включать вклад аналитических центров и научных кругов. Она должна содействовать формированию творческих партнерских связей с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и международными организациями, способствуя повышению синергизма в соответствии с мандатом каждой организации. Она должна предусматривать также проведение консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, включая гражданское общество и научные круги.

153. ЮНКТАД следует разработать более эффективную политику в области публикаций, с тем чтобы укрепить свои "полноформатные" исследовательские продукты и серию основных исследований и ограничить число периферийных публикаций. Она должна разработать также эффективную информационно-коммуникационную стратегию, ориентированную на более широкую аудиторию, включая директивные органы высокого уровня, научные и исследовательские учреждения и организации гражданского общества в развивающихся странах. Необходимо более широко использовать электронные инструменты и вебсайт ЮНКТАД с заострением внимания на обеспечении своевременного перевода документации. Распространение публикаций следует осуществлять в партнерстве с национальными и региональными организациями.

154. ЮНКТАД следует повысить отдачу от своей работы путем создания потенциала для быстрого реагирования на нарождающиеся вопросы. Это могло бы помочь государствам-членам более эффективно решать такие проблемы, как глобальные экономические дисбалансы, финансовые кризисы и связанные с торговлей и развитием аспекты восстановления и реконструкции после конфликтов и бедствий. Кроме того, ЮНКТАД могла бы организовывать презентации по вопросам торговли, инвестиций и технологии для новых правительств по их просьбе непосредственно после смены правительства.

155. Дальнейшее укрепление исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД потребует более эффективного использования ресурсов. Эту задачу можно решить путем обеспечения более значительной приверженности исследовательской деятельности в рамках каждого элемента программы, усиления взаимодействия между отделами по междисциплинарным вопросам, более широкого использования создаваемых отделами совместных целевых групп, налаживания более активного сотрудничества в исследовательской сфере с другими звеньями системы Организации Объединенных Наций, а также с исследовательскими организациями во всем мире и использования более значительных внебюджетных ресурсов для целей исследовательской и аналитической работы, особенно в преломлении к новым и нарождающимся вопросам, с возможностью создания системы исследователей-резидентов.

## **В. Формирование консенсуса**

156. Работа ЮНКТАД по формированию консенсуса имеет важнейшее значение. Она должна вооружать развивающиеся страны арсеналом реалистичных вариантов политики, которые позволят им максимально использовать возможности, открывающиеся благодаря глобализации и экономической интеграции, и преодолевать сопряженные с этими процессами риски. Она должна содействовать выработке конструктивных предложений по поводу того, как международное сообщество может обеспечить упорядоченное развитие благоприятной международной экономической и торговой системы. Необходимо сохранить межправительственный характер ЮНКТАД и укрепить согласованность между различными уровнями межправительственного процесса.

157. Результаты межправительственных совещаний должны быть в большей степени ориентированы на конкретные действия и должны включать варианты политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также прагматичные решения проблем развития (перечни передовой практики, контрольные перечни, ориентировочные рекомендации, комплексы критериев/принципов и типовые рамочные основы). Для направления четких посланий развивающимся странам и международному сообществу рекомендации по вопросам политики должны быть лаконичными, и должен

обеспечиваться надлежащий контроль за их практической реализацией. Следует избегать продолжительных обсуждений проектов итоговых документов.

158. В межправительственных совещаниях ЮНКТАД более широкое участие должны принимать негосударственные субъекты, включая частный сектор, в соответствии с установленными правилами процедуры и положениями Сан-Паульского консенсуса.

### **1. Совет по торговле и развитию**

159. Повестка дня Совета должна быть разнообразной и актуальной с учетом основного мандата ЮНКТАД и интересов и проблем всех членов.

160. Совет должен вносить более значительный вклад в работу Генеральной Ассамблеи в основных областях, охваченных мандатом ЮНКТАД.

161. В этой связи важное значение имеет приглашение Председателя Совета по торговле и развитию для участия в работе совещаний высокого уровня основных международных экономических учреждений, включая бреттон-вудские учреждения и Всемирную торговую организацию.

162. Ежегодное совещание глобальной сети аналитических центров следует проводить в привязке к очередной сессии Совета в форме диалога среди широкого круга заинтересованных сторон, не заменяющего сегмент высокого уровня. Следует избегать дублирования усилий существующих международных форумов.

### **2. Комиссии**

163. Существующую Комиссию по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию сменил комиссия по глобализации и системным вопросам. Междисциплинарные вопросы, которыми занималась Комиссия по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию, будут распределены между соответствующими комиссиями. Таким образом, будут действовать следующие три комиссии:

- а) Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам, которая сохранит свой существующий мандат и будет заниматься также вопросами транспорта и логистического обеспечения торговли; ей будет также подотчетна Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции;

- b) Комиссия по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам, которая сохранит свой существующий мандат и будет заниматься также вопросами предпринимательства и ИКТ;
- c) Комиссия по глобализации и системным вопросам, мандат которой будет включать:
  - i) обеспечение форума для достижения консенсуса по мерам экономической политики на национальном, региональном и международном уровнях в целях содействия решению задач глобализации;
  - ii) изучение системных вопросов, имеющих особенно важное значение для развивающихся стран, и мер по обеспечению всестороннего и эффективного участия развивающихся стран в процессах принятия глобальных экономических решений;
  - iii) рассмотрение вклада ЮНКТАД в осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций;
  - iv) изучение влияния глобализации на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;
  - v) выявление нарождающихся вопросов, оказывающих влияние на перспективы развивающихся стран в области развития.

164. Работа комиссий будет ориентирована на практические действия. При принятии решений о пунктах повестки дня своих следующих сессий комиссии будут указывать документацию, которую должен представить секретариат, и ожидаемые результаты по каждому пункту.

### **3. Совещания экспертов**

165. Комиссии будут продолжать созывать совещания экспертов. Как и в прошлом, они могут созывать совещания экспертов, проводящие единственную сессию, но они могут также создавать постоянные группы экспертов, которые могут проводить свои сессии в течение периода до четырех лет, не выходящего, однако, за пределы созываемой каждые четыре года сессии Конференции после их создания. Как и в случае совещаний

экспертов, в состав постоянных групп экспертов будут входить эксперты, назначаемые государствами-членами, но выполняющие свои функции в своем личном качестве. Совещания экспертов и постоянные группы экспертов будут вносить вклад в разработку политики путем принятия прагматичных и реализуемых на практике итоговых документов. При выборе тем для совещаний экспертов или постоянных групп экспертов комиссии будут указывать ожидаемые результаты в каждом случае.

166. Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам следует изучить возможность созыва постоянной группы экспертов по международным инвестиционным соглашениям.

167. Финансирование участия экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой должно быть устойчивым и предсказуемым. Это особенно важно в случае постоянных групп экспертов, поскольку бесперебойность их работы будет зависеть от бесперебойного финансирования. Финансирование будет осуществляться из целевого фонда, созданного для этой цели, и Генеральному секретарю ЮНКТАД предлагается продолжать и активизировать усилия для привлечения взносов в фонд на приоритетной основе.

### **С. Техническое сотрудничество**

168. Техническое сотрудничество ЮНКТАД должно планироваться и осуществляться на географически сбалансированной основе, обеспечивая получение осязаемых результатов и глобальных общественных благ на межрегиональном, региональном и национальном уровнях в интересах всех развивающихся стран. Следует обеспечить максимальный перевод деятельности по оказанию технической помощи на региональную основу, с тем чтобы получить выигрыш от объединения ресурсов. Следует в максимально возможной степени использовать экспертные знания и материальные ресурсы на местном и региональном уровнях для укрепления институционального потенциала стран-бенефициаров и обеспечения долгосрочного характера получаемых результатов.

169. Требуется усилие по улучшению управления, оценки и отчетности в отношении всей деятельности по линии технической помощи. Следует также улучшить мониторинг технического сотрудничества и мобилизации ресурсов. Необходимо обеспечить выполнение решения, принятого Советом по торговле и развитию на его пятьдесят четвертой сессии о создании тематических целевых фондов и выделении многолетних взносов в целях повышения предсказуемости, транспарентности и согласованности. Следует изучить возможные преимущества совместных усилий по мобилизации ресурсов сотрудниками ЮНКТАД и представителями стран, обращающихся с просьбой об

оказании помощи. Следует наладить более широкое сотрудничество между отделами в целях отражения системного подхода при разработке и осуществлении деятельности по линии технической помощи.

170. Деятельность ЮНКТАД в области технической помощи должна быть ориентирована на существующие потребности и обеспечивать сопричастность стран в соответствии с принципами обязательств о партнерстве, закрепленными в Парижской декларации об эффективности помощи. Деятельность ЮНКТАД в области торговли должна подкреплять принципы, изложенные в Комплексной рамочной программе для оказания технической помощи наименее развитым странам в области торговли, включая сопричастность стран и координацию усилий доноров. ЮНКТАД должна и впредь следить за развитием Расширенной комплексной рамочной программы и аналогичных механизмов для оценки потребностей и координации усилий доноров.

171. Одна из ключевых целей нынешнего проекта реформы Организации Объединенных Наций заключается в улучшении методов деятельности учреждений Организации Объединенных Наций на национальном уровне. ЮНКТАД следует укрепить свои оперативные связи с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности действующими на страновом уровне. Конференция приветствует решение Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций о создании межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственных секторов, которая призвана позволить организациям увеличить отдачу от своих усилий на страновом уровне в рамках процесса "Единство действий Организации Объединенных Наций". ЮНКТАД следует также работать в тесном взаимодействии с соответствующими учреждениями доноров для рационализации выявления потребностей и определения подхода к их удовлетворению.

172. Программа деятельности в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" включает оказание технической помощи в целях укрепления потенциала для разработки самостоятельной торговой политики на местном уровне, участия в торговых переговорах, осуществления торговых соглашений, наращивания производственно-сбытового потенциала и компенсации адаптационных издержек. ЮНКТАД может оказывать техническое содействие на каждом этапе торгового процесса: от инвестиций, развития предприятий и финансирования до работы таможенных служб и транспорта и обеспечения доступа к рынкам и выхода на рынки. Должное внимание следует уделить направлению деятельности в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" на многостороннюю основу. ЮНКТАД, действуя в сотрудничестве с другими организациями, прежде всего с участниками группы торговых и производственных секторов, должна играть ведущую роль в этой области.

173. ЮНКТАД необходимо также значительно улучшить охват своей деятельности по линии технического сотрудничества. Она должна обеспечить, чтобы информация о ее возможностях в области технического сотрудничества гораздо более эффективно доводилась до сведения потенциальных получателей помощи и чтобы данные о ее потребностях в финансировании доводились до сведения потенциальных доноров на гораздо более согласованной основе. Развивающимся странам следует ставить секретариат в известность о своих потребностях, а донорам настоятельно рекомендуется существенно увеличить взносы в фонды технической помощи ЮНКТАД.

-----