



Техническое
сотрудничество
между
развивающимися
странами

Distr.
GENERAL

TCDC/9/3
7 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ОБЗОРУ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ
РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

Девятая сессия

Нью-Йорк, 30 мая-2 июня 1995 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ
РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен в ответ на резолюцию 49/96 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1994 года. В нем рассматривается опыт в области технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), накопленный со времени принятия Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, и сделана попытка выявить наиболее существенные моменты этого опыта и вынесенные из него уроки на будущее. На основе этого обзора в докладе делается вывод о том, что, несмотря на наличие неудовлетворенных потребностей и тот факт, что по-прежнему не обеспечена оптимальная интеграция ТСРС в оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций, данная концепция сохраняет свою актуальность, и даже, по всей вероятности, приобретет еще большую значимость в будущем с учетом изменений, происходящих в системе международных отношений, и их воздействия на традиционную структуру многостороннего технического сотрудничества.

* TCDC/9/L.1.

В докладе приводятся доводы в пользу того, что, несмотря на то что беспрецедентные изменения, произошедшие в системе международных экономических отношений с конца 80-х годов, негативно отразились на состоянии экономики многих развивающихся стран, они в то же время создали более широкие возможности для ТСРС, основывающегося, среди прочего, на усиливающейся специализации развивающихся стран.

С учетом этих новых обстоятельств и реальностей предлагается делать упор при осуществлении ТСРС в будущем, с точки зрения его основной политики и оперативной направленности, на стратегических инициативах, которые способны оказать существенное воздействие на большое число развивающихся стран. Предлагается также акцентировать при этом внимание на таких основных вопросах и темах развития, как торговля и инвестиции, задолженность, состояние окружающей среды, преодоление нищеты, производство и занятость, координация макроэкономической политики и рациональное использование помощи.

Высказывается также соображение о том, что этот перенос внимания на мероприятия стратегического характера с упором на основные вопросы и темы развития обусловит необходимость стирания традиционно проводимого различия между "информационно-пропагандистскими" и "оперативными" аспектами мероприятий, осуществляемых в рамках ТСРС, и что в соответствии с этой новой направленностью, возможно, потребуются предусмотреть более длительные сроки использования ТСРС в определенных видах деятельности, хотя и на избирательной основе. В качестве примера стратегических инициатив, в реализации которых могла бы быть использована помощь по каналам ТСРС, могут быть приведены Программа технической помощи малым островным развивающимся государствам; инициатива Азиатско-Африканского форума; и предложение об обмене опытом между странами Латинской Америки и странами Содружества Независимых Государств (СНГ).

На основе определения принципов и критериев, на которых будет зиждиться новая реальная политика и которые будут определять оперативную направленность деятельности, видение базовых элементов повестки дня действий по реализации новых направлений связывается как с переориентацией существующих методов ТСРС, так и выдвижением совершенно новых инициатив. В том, что касается первого элемента, высказываются конкретные предложения в отношении разработки национальной политики в области ТСРС; изменения структуры мероприятий по сопоставлению возможностей и потребностей; повышения роли страновых отделений Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в деле стимулирования ТСРС; установления более прочных связей с центрами передового опыта в развивающихся странах; и расширения информационно-справочной системы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС/ИСС) с ее превращением в многоплановую базу данных, содержащую не только институциональные данные, но и информацию об экспертах и центрах передового опыта и данные о плодотворном и новаторском опыте осуществления программ и проектов, который мог бы перениматься в других странах.

Что касается новых инициатив, то в одной из центральных рекомендаций доклада говорится о необходимости более тесной оперативной увязки между ТСРС и экономическим сотрудничеством между развивающимися странами (ЭСРС). Рекомендуются, в частности, определять опорные страны, которые выполняли бы каталитическую роль в осуществлении ТСРС; развивать механизмы трехстороннего сотрудничества, в рамках которых доноры соглашались бы финансировать обмены между развивающимися странами; вести сбор информации об удачных новаторских проектах, опыт осуществления которых мог бы перениматься в других местах, и использовать Специальную группу по ТСРС в качестве механизма содействия передаче накопленного в осуществлении таких проектов опыта другим развивающимся странам; определять тематически конкретные продукты ТСРС, что также могло бы способствовать привлечению финансовых средств в силу их значимости; и учредить премию Группы 77/ПРООН в области ТСРС/ЭСРС.

После определения предметной политики и оперативной направленности и элементов повестки дня действий по реализации новых направлений в докладе дается анализ того, какие организационные механизмы и финансовые средства необходимы для оказания поддержки новой концепции ТСРС. Применительно к организационному уровню в докладе сделан ряд рекомендаций по вопросам, подлежащим обсуждению на совещаниях Комитета высокого уровня, и в отношении необходимости пересмотра механизмов национального уровня в поддержку ТСРС, а также конкретные предложения по оживлению деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку инициатив по ТСРС.

В докладе выдвинут ряд предложений по вопросу финансирования, в частности рекомендуется выделять национальные ресурсы на программы по ТСРС; увеличить объем ассигнований ПРООН на цели ТСРС в течение следующего программного периода; продолжать практику выделения странами доли средств в рамках их национальных ориентировочных плановых заданий (ОПЗ) на поддержку деятельности по ТСРС; использовать механизмы трехстороннего финансирования с участием доноров; осуществлять специальные усилия по мобилизации ресурсов с ориентацией на конкретные продукты ТСРС, которые могли бы привлекать финансовые средства в силу своей значимости; и задействовать механизмы финансирования с привлечением частного сектора.

В заключение в докладе отмечается положительное значение того, что обзор деятельности по ТСРС, которая является составной частью оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, проводится в год пятидесятилетия Организации. Весомое значение имеет и то, что в 1995 году отмечается также двадцатая годовщина принятия Советом управляющих ПРООН в 1975 году его решения о перспективах технического сотрудничества.

Решение Комитета высокого уровня о новых направлениях ТСРС внесет важный вклад в дело дальнейшего развития ТСРС как динамичного инструмента в поддержку поистине глобальной деятельности в целях развития.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	5
II. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА	3 - 7	5
III. ОПЫТ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ: ВЫНЕСЕННЫЕ УРОКИ	8 - 24	7
A. Региональный опыт	9 - 14	7
B. Деятельность Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами	15 - 16	9
C. Мероприятия, поддерживаемые другими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций	17 - 18	10
D. Остающиеся нерешенными задачи	19 - 24	11
IV. АРГУМЕНТЫ В ПОЛЬЗУ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ	25 - 33	12
V. ОСНОВНАЯ ПОЛИТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	34 - 42	15
VI. НОВАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ: ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ	43 - 71	17
A. Переориентация существующей практики	44 - 58	17
B. Новые инициативы	59 - 71	20
VII. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ	72 - 81	24
VIII. ФИНАНСИРОВАНИЕ	82 - 93	26
IX. ВЫВОДЫ	94 - 97	28

Приложения

I. Список участников Внешней группы по новым направлениям технического сотрудничества между развивающимися странами	30
II. Резюме основных рекомендаций доклада	31

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен для рассмотрения Комитетом высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами в ответ на резолюцию 49/96 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1994 года о Конференции Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, в которой, в частности, Комитету предложено включить в повестку дня его девятой сессии пункт, озаглавленный "Новые направления технического сотрудничества между развивающимися странами".

2. Этот доклад подготовлен на основе серии внутренних и внешних консультаций, кульминационным моментом которой явилось состоявшееся в Нью-Йорке 6-7 марта 1995 года совещание группы внешних экспертов (список участников см. в приложении I), на котором был принят ряд важных предложений и рекомендаций, включенных в настоящий доклад. При подготовке доклада были учтены также предложения, полученные от отдельных правительств, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, отдельных межправительственных организаций и неправительственных организаций (НПО).

II. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

3. В основе переноса акцента на техническое сотрудничество между развивающимися странами (ТСРС) и экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС), начавшегося в 70-е годы, лежало признание необходимости активизировать обмены по горизонтали между развивающимися странами, с тем чтобы дополнить осуществляемые преимущественно по вертикали Север-Юг обмены, которые были характерны для истории международных отношений. В период с 1973 по 1977 год Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, в которых к международному сообществу в целом и к системе Организации Объединенных Наций в частности был обращен призыв оказывать развивающимся странам содействие в их усилиях по активизации технического сотрудничества между ними. Кроме того, в 1975 году Совет управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) принял решение о новых перспективах технического сотрудничества 1/, в котором содержался призыв к усилению акцента на правительственное исполнение и ТСРС в рамках осуществления программ технического сотрудничества. Кульминационным моментом этих усилий стала Конференция Организации Объединенных Наций по ТСРС, состоявшаяся в Буэнос-Айресе 30 августа-12 сентября 1978 года. В Буэнос-Айресском плане действий 2/, принятом на Конференции, излагается всеобъемлющая концептуальная и оперативная система развития ТСРС, которая неизменно подтверждалась в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета высокого уровня.

4. В 80-е годы предпринимались систематические усилия по оживлению обменов по линии ТСРС в различных областях, указанных в Буэнос-Айресском плане действий, посредством проведения информационно-пропагандистских мероприятий, а также на основе поддержки конкретных оперативных программ и проектов в широком круге секторов, включая те, которые были определены в Программе действий неприсоединившихся стран по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами и Каракасской программе действий, принятой на Конференции высокого уровня по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами в мае 1981 года 3/. На основе этих усилий был достигнут существенный прогресс в деле развития ТСРС. Однако является очевидным, что для того, чтобы полностью реализовать потенциал ТСРС, потребуется решить ряд задач. Наиболее серьезные из них связаны с необходимостью обеспечить более широкое признание ТСРС, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, и продвигать расширенные цели ЭСРС, обеспечивающего естественные рамки для осуществления ТСРС.

5. Глубокие изменения, произошедшие в системе международных отношений за время с конца 80-х годов, оказали также значительное воздействие на традиционную систему многостороннего сотрудничества в интересах развития, что, в свою очередь, имеет существенные последствия для дальнейших перспектив ТСПС. В этой связи происходящая быстрыми темпами глобализация рынков и структур производства, подчеркиваемая усилением акцента на либерализацию международной торговли, создает для развивающихся стран и особые трудности и особые возможности. Аналогичным образом появление ряда новых государств на месте бывшего Союза Советских Социалистических Республик и в разных частях Восточной Европы поставило перед международным сообществом новые задачи по оказанию экономической и технической помощи в деле закладывания основ для их успешного перехода к рыночной экономике. Кроме того, в условиях значительного увеличения числа обществ, охваченных конфликтами, и необходимости осуществления миротворческих и гуманитарных усилий на традиционных доноров легли новые, требующие безотлагательных действий обязанности. Необходимость выделения ресурсов на цели этих новых видов деятельности, в совокупности с усилением финансовых ограничений, с которыми столкнулись некоторые развитые страны, обусловила снижение объема ресурсов, которые можно было бы использовать в интересах традиционного сотрудничества в целях развития.

6. Эти события стимулировали рост интереса к ТСПС как одному из инструментов, позволяющих развивать новую систему взаимодействия и обменов между развивающимися странами не только в поддержку их общих целей развития, но и для обеспечения их более эффективного участия в формирующейся структуре международных отношений. Дополнительный импульс ТСПС придал доклад Комиссии Юга, озаглавленный "Вызов Югу" ("The Challenge to the South") 4/, опубликованный в 1990 году. Комитет высокого уровня, основываясь на проведенном им анализе этого доклада, на своей восьмой сессии предложил развивающимся странам и организациям системы Организации Объединенных Наций изучить возможность учета в их деятельности по ТСПС рекомендаций, содержащихся в этом докладе. Кроме того, Администратору ПРООН было предложено представить Комитету на его девятой сессии доклад об осуществлении этого решения. В резолюции 48/164 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Ассамблее на ее пятидесятой сессии в 1995 году в качестве одной из последующих мер в связи с докладом Комиссии Юга доклад о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг. В своем решении 8/2 Комитет высокого уровня принял стратегию и рамки для развития и осуществления ТСПС в 90-е годы, которые были утверждены Ассамблеей в ее резолюции 48/172 от 21 декабря 1993 года. В этой стратегии рекомендуется, в частности, уделять первоочередное внимание резолюции 1992/41 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1992 года, в которой содержится призыв уделять первоочередное внимание использованию ТСПС в рамках осуществления программ и проектов развития независимо от источника финансирования. Кроме того, в принципах, касающихся новых направлений технического сотрудничества, принятых Комитетом содействия развитию (КСР) Организации по экономическому сотрудничеству и развитию в 1991 году, была подчеркнута значимость сотрудничества Юг-Юг в реализации многостороннего технического сотрудничества. Эта активизация интереса к данной теме прослеживается также в заявлении совещания министров Группы 77, состоявшегося в сентябре 1994 года, в котором подчеркивается важность сотрудничества Юг-Юг и содержится призыв созвать Конференцию Организации Объединенных Наций по этому вопросу. Кроме того, в своем выступлении на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи заместитель премьер-министра Японии призвал усилить акцент на сотрудничество Юг-Юг и настоятельно призвал включить это сотрудничество в качестве неотъемлемой части в Повестку дня для развития. Наконец, в своей резолюции 49/96 Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад, содержащий рекомендации относительно укрепления и расширения сотрудничества Юг-Юг с учетом решения Комитета высокого уровня по итогам рассмотрения им пункта, озаглавленного "Новые направления

технического сотрудничества между развивающимися странами", чему и посвящен настоящий доклад.

7. С учетом изменений, происходящих в традиционной структуре многостороннего сотрудничества в целях развития, и широко ощущаемого воздействия технологического прогресса, открывшего новые возможности для ускорения темпов развития, необходимо будет существенным образом изменить ориентацию ТСПС, с тем чтобы оно эффективно реагировало на возникающие в этой связи задачи. Кроме того, должны быть созданы необходимые вспомогательные организационные структуры и механизмы финансирования. Настоящий доклад следует рассматривать и использовать для оперативной деятельности с учетом всего сказанного выше.

III. ОПЫТ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ: ВЫНЕСЕННЫЕ УРОКИ

8. Накопленный за почти два десятилетия опыт позволил кое-что выяснить о сильных и слабых сторонах ТСПС в его эволюции с 1978 года, когда был принят Буэнос-Айресский план действий. Развивающиеся страны, признавая, что на них лежит главная ответственность за развитие ТСПС, наладили целый ряд взаимных технических обменов как на региональном, так и на межрегиональном уровне.

A. Региональный опыт

9. В арабском регионе Египет и Тунис проявили особую активность в развитии обменов по линии ТСПС в англо- и франкоязычных государствах, а также в африканских государствах, расположенных к югу от Сахары, в таких областях, как сельское хозяйство, энергетика, развитие инфраструктуры и окружающая среда. Например, за истекшее десятилетие Тунисское агентство технического сотрудничества направило за границу около 7000 экспертов и младшего технического персонала и приняло свыше 1000 стажеров из различных африканских и арабских стран.

10. Что касается Восточной Европы и Восточного Средиземноморья, то Турция, Мальта, Кипр и Польша активно занимались развитием ТСПС как в самом регионе, так и за его пределами. Турция, например, выделила за двухгодичный период 1993-1994 годов на двусторонней основе свыше 70 млн. долл. США на деятельность по техническому сотрудничеству с другими развивающимися странами. Ею направлялись эксперты и добровольцы, предоставлялись стипендии, организовывались стажировки и учебные поездки для участников из этого региона. Кипр, Мальта и Польша также организовывали конкретные виды экспертного обслуживания и профессиональной подготовки для других развивающихся стран региона.

11. В азиатско-тихоокеанском регионе рядом стран, включая Китай, Индию, Таиланд, Сингапур и Индонезию, были развернуты двусторонние программы ТСПС, а по линии ОПЗ, установленных им ПРООН, выделены средства на финансирование деятельности в области ТСПС. Малые островные страны Тихого и Индийского океанов занимались, кроме того, обменами по линии ТСПС по такой проблематике, как подъем уровня моря; отрицательный экономический эффект увеличения масштабов производства, вызванный небольшим размером этих стран; туризм; угроза биологическому разнообразию. Такие региональные учреждения, как Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии (Дели), Сеть центров по аквакультуре в азиатско-тихоокеанском регионе (Бангкок), Центр развития Азии и Тихого океана (Куала-Лумпур) и Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды (Самоа), служили важными проводниками развития ТСПС. Ханчжоуский региональный центр малой гидроэнергетики, который был создан в Китае при содействии ПРООН, открывает значительные возможности для развития обменов по

/...

линии ТСРС в этой области. Рост же таких региональных и субрегиональных группировок, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии и Южнотихоокеанская координационная группа, помог участвующим в них странам сфокусировать свое внимание на общих проблемных моментах в таких областях, как торговля, сельское хозяйство, транспорт и телекоммуникации.

12. Опыт с ТСРС, накопленный в Латинской Америке и Карибском бассейне, характеризуется некоторыми особенностями. Такие страны, как Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Мексика и Чили, играли ведущую роль в развитии ТСРС как в рамках самостоятельных, независимо финансируемых двусторонних программ, так и с помощью механизма ОПЗ ПРООН. Такие действующие в регионе субрегиональные группировки, как Латиноамериканская экономическая система (ЛАЭС) и Карибское сообщество, тоже играли активную роль в развитии обменов по ТСРС. Особую актуальность и значение имели усилия по оказанию поддержки Центральной Америке в процессе ее перехода от конфликтов к развитию. Инструмент ТСРС широко использовался при заключении соглашений (например, соглашение о нефтепромышленном объекте в Сан-Хосе, который финансируется Венесуэлой, Мексикой и Тринидадом и Тобаго); при создании Комитета действий ЛАЭС в поддержку социально-экономического развития Центральной Америки; в рамках усилий других многосторонних учреждений, например Европейского союза, Межамериканского банка развития (через его Региональную консультативную группу) и Организации Объединенных Наций (через осуществляемый под руководством ПРООН Специальный план экономического сотрудничества для Центральной Америки). Кроме того, структуры обменов по ТСРС будут, видимо, укрепляться в контексте экономического сотрудничества и таких интеграционных механизмов, как Общий рынок стран Южного Конуса (который объединяет Аргентину, Бразилию, Парагвай и Уругвай), Система центральноамериканской интеграции и недавно созданная Ассоциация карибских государств.

13. Что касается Африки, то большими сторонниками ТСРС выступали такие страны, как Нигерия, Сенегал, Эфиопия, Гана и Объединенная Республика Танзания. Потенциал ТСРС и ЭСРС необходимо полнее использовать через Организацию африканского единства и Комиссию по Индийскому океану. Формирование в мае 1991 года Африканского экономического сообщества означает активизацию усилий, направленных на оживление механизмов сотрудничества и интеграции. Предполагается, что Африканское экономическое сообщество будет опираться на уже имеющиеся субрегиональные организации, такие, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Общий рынок для востока и юга Африки и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. Интересные возможности для ТСРС открываются с подключением таких региональных учреждений, как Западноафриканская ассоциация по выращиванию риса, Международный институт сельского хозяйства тропических зон, Институт управления для стран востока и юга Африки и Африканский региональный центр по технологии.

14. Одним из новых явлений, приобретающих всю большую актуальность для развития ТСРС, является тенденция к растущей дифференциации среди групп развивающихся стран - с точки зрения как относительного уровня их развития, так и характера их интеграции в мировое хозяйство. Это, видимо, говорит о том, что в будущем необходимо внимательно продумать возможность определения дифференцированных стратегий развития ТСРС, при котором бы учитывались эти различия. Однако данный подход следует применять без ущерба для сохраняющейся необходимости развивать межрегиональное сотрудничество, объединяющее различные регионы развивающихся стран на основе механизмов ТСРС. Это явно необходимо в свете того факта, что многие развивающиеся страны из различных регионов претерпели эволюцию, превратившись из чистых получателей технической и экономической помощи в чистые источники такой помощи. Этот динамический сдвиг в статусе данных стран дает им эффективную

возможность делиться с другими развивающимися странами методами и опытом, благодаря которым они добились успехов.

В. Деятельность Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами

15. Руководствуясь мандатом, определенным в Буэнос-Айресском плане действий, Специальная группа ПРООН по ТСРС играла в рамках системы Организации Объединенных Наций активную роль в развитии и поддержке деятельности по ТСРС как на региональной, так и на межрегиональной основе. В деятельности, осуществлявшейся Группой на протяжении многих лет, брались на вооружение самые разнообразные методологии, и прежде всего те, которые подпадают под четыре основных подпрограммы. Если говорить конкретно, то к числу этих программ относятся: работа по сопоставлению возможностей и потребностей и предметные семинары; наращивание возможностей по управлению ТСРС; проведение исследований и оценок по приоритетным направлениям; пропагандистско-просветительные мероприятия, направленные на более широкое освещение ТСРС и содействие его более активному использованию в процессе развития; распространение информации об организационных возможностях с помощью ТСРС-ИСС. Совсем недавно в Аргентине проводились мероприятия по сопоставлению возможностей и потребностей в области продовольствия и сельского хозяйства, в Бангладеш - в области кредитов сельскому населению и борьбы с нищетой, в Уганде - в области сектора услуг, в Нигерии - в области сельского хозяйства и развития сельских районов. Каждое из этих мероприятий привело к заключению значительного числа двусторонних соглашений о техническом сотрудничестве между участвовавшими развивающимися странами. Во всех регионах проводились предметные семинары, которые были посвящены интерактивным обменам и консультациям, направленным на обмен опытом и техническими знаниями в интересах перенятия применимых технологий и подходов большим числом развивающихся стран. Эти семинары благотворно сказались на мобилизации в развивающихся странах ресурсов на осуществление мероприятий в различных выявленных областях. Группа играла также одну из центральных ролей в том, чтобы помочь более полному определению функций координационных механизмов ТСРС, действующих в участвующих странах, в целях укрепления и повышения их возможностей по развитию инструмента ТСРС и его применению.

16. Как часть мероприятий, осуществлявшихся Группой, было подготовлено технико-экономическое обоснование Программы технической помощи для малых островных развивающихся государств, которая призвана служить основой для претворения в жизнь Программы действий, принятой на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, проходившей 25 апреля-6 мая 1994 года в Бриджтауне (Барбадос) 5/. Группа оказывает существенную помощь в виде подготовки аналитических выкладок по гендерной проблематике, основывающихся на сопоставлении опыта низовых женских организаций (содействуя тем самым подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая будет проходить в сентябре 1995 года в Пекине), а также в виде организации обменов опытом по вопросам эффективной практики городского управления (как вклад в подготовку к Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), которая будет проводиться в 1996 году в Стамбуле). Другие мероприятия были посвящены приоритетным секторам развития, включая укрепление организационных возможностей в сфере образования за счет научно-исследовательского сотрудничества между вузами; проведение исследований по вопросу координации помощи; осуществление исследований по проблеме производства продовольствия в Африке и технологий обработки продовольствия для коммерческого сбыта; организацию вузами исследований, направленных на взаимоувязку научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, государственной политики и инвестиционной и производственной деятельности частного сектора; подготовку установочных выкладок, призванных улучшить социально-экономическое положение женщин; содействие в реализации программы по подготовке санитарно-просветительных

материалов и создании Международной сети по малой гидроэнергетике в Китае. Поддержка, оказанная в осуществлении этих мероприятий, позволила дополнительно укрепить в развивающихся странах механизмы объединения усилий и разделения обязанностей и наладить связи между действующими там центрами. Совокупная отдача от мероприятий, реализованных по линии указанных подпрограмм, выразилась в расширении применения инструмента ТСПС посредством выборочных мер стратегического характера, что привело, в свою очередь, к мобилизации дополнительных ресурсов и перенятию соответствующих знаний и технологии большим числом развивающихся стран. В результате, несмотря на скромный объем имеющихся у Группы ресурсов, она сыграла критическую роль в развитии ТСПС, если судить по подготовленным ею солидным установочным выкладкам и оказанному ею стимулирующему воздействию.

С. Мероприятия, поддерживаемые другими организациями и учреждениями
Организации Объединенных Наций

17. Помимо Специальной группы по ТСПС, многие организации и учреждения Организации Объединенных Наций также сыграли эффективную роль в поддержке мероприятий по ТСПС благодаря предоставлению соответствующих консультативных и технических услуг. К этим организациям и учреждениям относятся Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Ценная помощь в деле пропаганды инициатив ТСПС была оказана также региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

18. Указанные выше мероприятия свидетельствуют о том, что на протяжении ряда лет в области ТСПС был проведен в жизнь ряд важных инициатив. Вместе с тем некоторые потребности остаются неудовлетворенными, возникают новые задачи, связанные с необходимостью реагирования на новые проблемы общемирового масштаба. Кроме того, был выявлен ряд недостатков, которые будет необходимо устранить для того, чтобы ТСПС стало более эффективным инструментом для поддержки развития.

Д. Остающиеся нерешенными задачи

19. ТСПС в его нынешнем виде представляет собой комплекс многогранных по своему характеру мероприятий, которые осуществляются широким кругом участников, включая правительства, региональные учреждения, многосторонние учреждения, НПО и частный сектор. В этой связи потребуются более активные усилия для лучшего увязывания между собой различных мероприятий в целях обеспечения более эффективного распределения ресурсов и общей рационализации задач, поскольку результатом бездействия в этой области может стать чрезмерная разобщенность сил и неоптимальное использование ресурсов.

20. Несмотря на ощутимые успехи, достигнутые во многих областях, многие развивающиеся страны склонны считать ТСПС менее желательной формой технического сотрудничества, чем традиционные обмены Север-Юг. Результатом этого нередко бывает незнание реального потенциала ТСПС как оптимального в техническом отношении и эффективного с точки зрения затрат механизма удовлетворения потребностей развивающихся стран и укрепления их связей с партнерами на Юге.

21. Несмотря на достаточно широкое применение ТСРС, его использование в системе Организации Объединенных Наций не оптимизировано в полной мере. Нередко системе Организации Объединенных Наций самой не удается эффективно пропагандировать ТСРС из-за общей направленности ее работы и того обстоятельства, что входящие в нее организации обычно делают ставку на традиционные мероприятия по техническому сотрудничеству. Кроме того, если говорить о потребностях ТСРС в целом, то система Организации Объединенных Наций по-прежнему выделяет сравнительно скромные ресурсы на их удовлетворение.

22. Для оптимального осуществления мероприятий по ТСРС должен иметься также ряд важных предпосылок. Во-первых, страны-бенефициары должны выработать четкую национальную политику по отношению к ТСРС, как это подчеркивалось в стратегии для ТСРС на 90-е годы, одобренной на восьмой сессии Комитета высокого уровня. Кроме того, страны должны иметь представление о своих возможностях и потребностях и должны ввести в действие надлежащие механизмы передачи и/или заимствования знаний и опыта у других стран. Чтобы использовать ТСРС как один из основных инструментов развития в любой стране, необходимо иметь компетентное и хорошо зарекомендовавшее себя учреждение, занимающее надлежащее место в государственной структуре, на которое была бы возложена ответственность за управление процессом ТСРС, включая контроль за осуществлением соглашений, заключаемых с другими странами по результатам мероприятий по сопоставлению возможностей и потребностей, спонсором которых является Специальная группа по ТСРС. Наконец, система Организации Объединенных Наций наиболее эффективно содействует мероприятиям по ТСРС в тех случаях, когда страновые отделения ПРООН имеют полное представление о процессе ТСРС и когда налицо твердая приверженность тому, чтобы сделать мероприятия в области ТСРС неотъемлемой частью инициатив в поддержку национальных усилий в области развития.

23. Уместно отметить, что, несмотря на тот факт, что ТСРС было посвящено больше резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комитета высокого уровня и, конечно же, Исполнительного совета ПРООН, чем, пожалуй, любой другой программной области, вышеупомянутые условия не выполняются надлежащим образом в мероприятиях системы развития Организации Объединенных Наций в области ТСРС и в национальных программах. Общий мандат, сформулированный в Буэнос-Айресском плане действий, иногда оценивается такими показателями, как число экспертов из развивающихся стран, занятых в проектах, периодичность проведения совещаний по пропаганде ТСРС и объем закупок из развивающихся стран, вместо того чтобы рассматриваться в качестве рационального императива для включения всей концепции ТСРС в более широкую концепцию оперативной деятельности в поддержку общего процесса развития.

24. Оценка опыта ТСРС, накопленного почти за два десятилетия со времени принятия Буэнос-Айресского плана действий, подтверждает ценность этой концепции и ее значимость как инструмента многостороннего сотрудничества в целях развития. Она, однако, неизбежно должна быть переориентирована с учетом новых реалий в рамках проводимого в настоящее время пересмотра концепции многостороннего сотрудничества в целях развития и роли оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в этом процессе.

IV. АРГУМЕНТЫ В ПОЛЬЗУ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ

25. Со времени принятия Буэнос-Айресского плана действий и особенно за последние несколько лет в международных отношениях произошли коренные изменения, не имеющие прецедентов в истории современного мира. Растущая глобализация экономической деятельности, появление новых государств в Восточной Европе и Средней Азии; коренное переосмысление теории развития со

смещением акцента с экономического планирования и государственного вмешательства в экономику на частный сектор и рыночные силы; рост новых, мощных в экономическом отношении центров на Юге, особенно в Восточной Азии и некоторых частях Латинской Америки; революционные преобразования в сфере информации и связи; эскалация военных конфликтов в некоторых частях Центральной Европы и на Ближнем и Среднем Востоке; возрождение Организации Объединенных Наций как важного многостороннего инструмента для урегулирования конфликтов, поддержания мира и миротворчества; и сохранение низкого уровня развития и повсеместной нищеты во многих развивающихся странах - все эти факторы радикальным образом изменили динамику международного сотрудничества в 90-е годы. Кроме того, масштабы, формы и круг бенефициаров помощи в целях развития изменились таким образом, чтобы отвечать новым потребностям и реалиям. Хотя эти тенденции имели негативные последствия для многих развивающихся стран, продолжающих сталкиваться с проблемами повсеместной нищеты, задолженности и перестройки, они в то же самое время, как это ни парадоксально, значительно расширили возможности для сотрудничества между развивающимися странами. На этом общем фоне можно выделить конкретные тенденции, способные повлиять на характер, содержание и формы сотрудничества между развивающимися странами в будущем, о которых подробнее будет говориться ниже.

26. Растущая глобализация международных экономических отношений, основанная на революционных преобразованиях в сфере информации и связи, привела к росту взаимозависимости в мире и значительному увеличению объема экономических сделок. Реакция развивающихся стран на эти изменившиеся условия была неодинаковой и зависела от их собственного экономического положения и уровня развития. Например, многие страны Африки, по-прежнему испытывая экономические трудности, не смогли в полной мере воспользоваться этими возможностями. С другой стороны, новые индустриальные страны Восточной Азии и более широкая группа так называемых быстро развивающихся стран Азии, а также ряд стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Азии и Северной Африки добились высокого уровня экономического роста и продемонстрировали умение реагировать на новые глобальные задачи. Различия в уровне экономического и технического развития развивающихся стран, будучи нежелательными, тем не менее раскрыли небывало широкие возможности для сотрудничества между ними. В частности, более развитые в экономическом отношении развивающиеся страны в состоянии передать другим развивающимся странам знания и опыт, включая новые и новаторские методы организации производства и выпуска продукции и творческие подходы к применению технологии, которые оказались удачными в плане повышения производительности и конкурентоспособности их собственной экономики.

27. Появление новых государств в Восточной Европе поставило международное сообщество перед необходимостью оказывать им экономическую и техническую помощь для успешного преобразования их экономики в рыночную, а в ходе этого процесса - иметь дело с экономическими программами, проводимыми под эгидой бреттон-вудских учреждений, которые представляют собой совершенно новое поле деятельности для этих государств. Некоторые из развивающихся регионов мира, такие, как Латинская Америка и Карибский бассейн, накопили опыт реализации финансовых и экономических программ Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка, а также отказались от руководящей роли государства в деятельности в области развития, став более активно привлекать частный сектор в условиях свободного рынка. Таким образом, они находятся в идеальном положении для того, чтобы помогать странам СНГ, применяя новаторские механизмы ТСПС.

28. Появление новых технологий в сфере информации и связи оказало существенное влияние на характер международных обменов. Новые телекоммуникационные технологии, в том числе преобразование информации в цифровую форму, использование быстродействующих компьютерных микросхем и мультимедиа для обучения и исследовательской деятельности, позволяют теперь

мгновенно передавать информацию между странами. Хотя многие развивающиеся страны имеют пока лишь ограниченные возможности для полномасштабного использования этих средств связи, технические новшества в этой сфере все же открывают широкие возможности для поиска новых форм осуществления обменов по линии ТСРС.

29. Прошедшее десятилетие было отмечено также коренными изменениями в теории развития. Если ранее главный упор делался на экономическом планировании в условиях, когда бытовали представления о государстве, как организующем широкомасштабное вмешательство в процесс развития, то теперь все большая ставка делается на ведущую роль частного сектора и использование механизмов свободного рынка с отведением государству второстепенной роли. Эта новая парадигма развития нередко находит отражение в программах стабилизации и структурной перестройки экономики, проводимых развивающимися странами под эгидой МВФ и Всемирного банка. Однако осуществление таких программ во многих случаях требует решения ряда задач в плане увязки требований экономической эффективности с задачами социального развития. Систематизация и последовательное проведение в жизнь мер макроэкономической политики, а также выбор вариантов инвестиционной деятельности нередко представляли трудности для стран, начинавших осуществлять такие программы. Эти страны могли бы извлечь пользу из опыта стран, уже прошедших процесс перестройки. Таким образом, все реформы в экономической политике, имеющие столь важное значение для эффективного долгосрочного устойчивого развития, являются вполне подходящей областью для пропаганды плодотворных обменов по линии ТСРС. Кроме того, расширение круга участников процесса развития за счет НПО и частного сектора ставит перед ТСРС задачу установления новых партнерских взаимоотношений с этими группами в целях обмена опытом между странами и регионами в областях, представляющих общий интерес. Созданные некоторыми НПО всемирные сети уже показали себя как исключительно эффективные инструменты сотрудничества Юг-Юг.

30. В поисках ориентированного на нужды людей подхода к развитию, который был бы во многом направлен на развитие людских ресурсов и создание прочного организационного потенциала, техническое сотрудничество все шире признается как важный элемент процесса развития. Техническая помощь в ее первоначальном понимании рассматривалась просто как придаток к капиталовложениям в форме разработки проектов и подготовки технико-экономических обоснований. Тем не менее теперь она широко признается как необходимое дополнение к капиталовложениям и как исключительно важное средство для того, чтобы сделать процесс развития действительно устойчивым. Таким образом, ТСРС, важной части этой формы сотрудничества, была также отведена более значительная роль как инструменту для развития.

31. Наконец, эволюция мирового порядка в последние годы привела к значительному расширению глобальной повестки дня. С точки зрения развивающихся стран, первостепенное значение имеют нужды торговли и инвестиционной деятельности, улучшение производственного процесса и повышение производительности, проблема задолженности и борьбы с нищетой, эффективная природоохранная деятельность и задача ускорения темпов развития. Аргументы в пользу улучшения положения женщин и реального вовлечения их в процесс развития по-прежнему обуславливают необходимость действий со стороны международного сообщества. Они будут в комплексной форме рассматриваться на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине ближе к концу этого года. Продолжающийся рост городов в условиях демографической революции в развивающихся странах налагает непомерное бремя на городскую инфраструктуру, требуя решения таких задач, как устойчивое снабжение питьевой водой, налаживание работы санитарных, транспортных и других связанных с ними служб. Эти вопросы будут также рассматриваться международным сообществом на конференции Хабитат II в 1996 году. Кроме того, несмотря на то, что успехи медицины привели к практически полному искоренению или взятию под контроль таких болезней, как оспа, брюшной тиф и холера, издавна имевших

опустошительные последствия для развивающихся стран, возникла новая, огромная по своим масштабам проблема пандемии вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), угрожающая свести на нет усилия в области развития из-за необходимости перераспределять скудные ресурсы с традиционных направлений развития на борьбу с этим кризисным явлением.

32. Все эти проблемы ставят перед международным сообществом огромные по масштабам задачи, и они должны быть рассмотрены в первоочередном порядке. В той или иной форме они нашли отражение в решениях Международной конференции по народонаселению и развитию в Каире и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене. Эти проблемы будут вновь рассматриваться на Пекинской конференции по положению женщин и Хабитат II в Стамбуле. Итоги конференций вместе с Повесткой дня для развития, которую предстоит принять Генеральной Ассамблее, в значительной мере определяют облик программы многостороннего сотрудничества в целях развития в XXI веке. С учетом того, что эти проблемы имеют далеко идущие последствия, для эффективного решения указанных задач традиционное сотрудничество Север-Юг будет необходимо дополнить сотрудничеством Юг-Юг, усилив внимание к этой последней форме сотрудничества.

33. По этим причинам представляется своевременным и уместным пересмотреть содержание ТСРС для того, чтобы оно понималось и применялось с учетом новых реалий изменившегося мирового порядка.

V. ОСНОВНАЯ ПОЛИТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

34. С учетом того, что в динамике глобального сотрудничества в области развития произошли фундаментальные и необратимые сдвиги, важно переориентировать основную политику и направления оперативной деятельности в области ТСРС, чтобы оно и дальше служило в качестве динамичного механизма технического сотрудничества, находящегося в распоряжении развивающихся стран и международного сообщества в целом. С учетом изменившегося положения дел и характера текущих проблем в рамках ТСРС необходимо будет все шире прибегать к таким стратегическим инициативам, осуществление которых может оказать существенное воздействие на процесс развития в развивающихся странах или помочь им рассмотреть важные проблемы, представляющие общий интерес. Это не означает, что не будут проводиться конкретные мероприятия, направленные, например, на внедрение уже опробованных и эффективных технологий, обеспечение функционирования эффективных сетей или приведение в соответствие четко определенных возможностей с потребностями, поскольку ТСРС важно сохранить свой гибкий характер, с тем чтобы творчески подходить к удовлетворению конкретных потребностей. Однако новая ориентация предполагает, что в плане первоначальной нацеленности его программ в будущем будет делаться больший упор на основных вопросах развития, представляющих особый интерес для значительного числа развивающихся стран.

35. Под углом зрения текущих проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, предлагается признать в качестве главных приоритетных вопросов и тем для стратегических мероприятий следующие вопросы и темы: торговля и инвестирование; задолженность; окружающая среда; снижение уровня нищеты; производство и занятость; координация макроэкономической политики; и регулирование помощи. Особое значение этих приоритетов было признано на различных форумах самими развивающимися странами.

36. Предлагаемый переход к стратегическим мероприятиям, ориентированным на основные вопросы или темы развития, потребует в ряде случаев более долгосрочного участия и может в этой связи потребовать устранения разграничения, которое традиционно делается между

"пропагандистской" и "оперативной" деятельностью в рамках ТСРС. Это может потребовать изменения применяющейся в настоящее время практики поддержки одноразовых стимулирующих мероприятий и предоставления вместо этого ресурсов на более долгосрочной, хотя и избирательной основе. Следует также внимательно наблюдать за эффективностью мероприятий в рамках ТСРС и оказывать им поддержку. Это в свою очередь потребует осуществления вслед за первоначальными пропагандистскими усилиями соответствующих последующих оперативных мероприятий. То есть необходим такой новый подход к ТСРС, который бы четко ориентировался на более долгосрочные цели ЭСРС. Таким образом, новые направления ТСРС потребуют изменений в текущих процедурах и практике применительно к двум важнейшим областям, а именно мероприятиям, имеющим устойчивый характер, и осуществлению как пропагандистской, так и оперативной деятельности в рамках ТСРС в связи с одним и тем же вопросом. Понадобится также установить четкую взаимосвязь между техническим сотрудничеством и инвестированием, уделяя при этом особое внимание насущным проблемам в области развития, с которыми сталкиваются группы стран. В этой связи необходимо будет объединить в данном контексте как двусторонние и региональные, так и конкретные групповые программы сотрудничества.

37. Осуществление инициатив в рамках ТСРС с участием большого числа стран на описанных выше условиях обеспечит более конструктивную основу для анализа и оценки результатов и создания фундамента для разработки более эффективных программ в будущем.

38. Одним примером новаторских инициатив, которые могут лечь в основу стратегической деятельности ТСРС и в осуществлении которых должна играть важную роль Специальная группа по ТСРС, является Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств 5/. Эта программа, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/122 от 19 декабря 1994 года, представляет собой творческую инициативу в области ТСРС, осуществление которой может значительно способствовать общему развитию соответствующих стран. В рамках ПРООН Специальная группа по ТСРС была назначена в качестве Группы, отвечающей за координацию деятельности по выполнению решений Барбадосской конференции. Группа участвует в настоящее время в мероприятиях по дальнейшему осуществлению Программы технической помощи для малых островных развивающихся государств на основе результатов технико-экономического обоснования, представленного по данному вопросу сорок девятой сессии Ассамблеи.

39. Другой стратегической инициативой является Азиатско-африканский форум, который провел свое первое заседание в декабре 1994 года в Бандунге, Индонезия, в соответствии с решениями Токийской международной конференции по развитию Африки, которую в октябре 1993 года приняло правительство Японии. В принятых на заседании в Бандунге выводах и рекомендациях был определен ряд областей сотрудничества на основе ТСРС, а именно обмен опытом осуществления программ структурной перестройки; создание сетей, объединяющих африканские и азиатские учреждения; стратегии и политика, направленные на повышение сельскохозяйственной производительности, включая интенсификацию процесса производства продуктов растениеводства, животноводства, рыбного промысла и лесного хозяйства; создание соответствующих механизмов в интересах повышения внутренних сбережений; поощрение контактов между африканскими и азиатскими палатами торговли; создание совместных предприятий; расширение участия азиатских стран в африканских торговых учреждениях и банках; и создание афро-азиатских сетей связи, торговли и исследований. Участники Форума, который финансировался совместно правительством Японии, Секретариатом Организации Объединенных Наций, ПРООН и Глобальной коалицией для Африки, призвали международные учреждения, и в частности Специальную группу по ТСРС, оказывать помощь в осуществлении мероприятий, предусматриваемых в различных согласованных областях.

40. Еще одним примером стратегической инициативы в области межрегионального сотрудничества по линии ТСРС является предлагаемая программа сотрудничества между странами Латинской Америки и СНГ, в рамках которой будут поощряться обмены, позволяющие странам СНГ наблюдать за операциями латиноамериканских учреждений, занимающихся приватизацией и управлением программами структурной перестройки и учиться на таком опыте.

41. Содействуя становлению более стратегического видения для ТСРС, важно обеспечить, чтобы программы были ориентированы на спрос. Поэтому будут разработаны механизмы, позволяющие обеспечить более систематическое проведение консультаций между Специальной группой по ТСРС, правительствами, межправительственными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными комиссиями в целях определения таких инициатив, которые отражали бы центральные приоритеты самих развивающихся стран.

42. Практическому преобразованию стратегических инициатив и важнейших тем в оперативные и эффективные программы может способствовать применение современных методов связи, с помощью которых сообщения могут передаваться незамедлительно в целях получения более эффективных результатов. При этом должен также использоваться успешный опыт, который применим и в других местах. Наконец, успех таких усилий зависит от наличия должным образом подготовленного персонала, который мог бы претворять в жизнь такие инициативы, а также предоставления в достаточном количестве необходимых финансовых ресурсов.

VI. НОВАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ: ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ

43. Определение повестки дня для реализации новых направлений ТСРС неизбежно повлечет за собой не только выдвижение новых инициатив, но и переориентацию и совершенствование существующей практики и процедур. Этого следует ожидать, поскольку многие основополагающие факторы ТСРС, а также его практика и процедуры по-прежнему сохраняют свою значимость, хотя некоторые из них явно нуждаются в пересмотре. Аналогичным образом попытки превратить ТСРС в более эффективный механизм для поощрения коллективной самообеспеченности потребует скорее не разработки в каждом случае полностью новых механизмов, а модификации уже опробованных методологий в интересах удовлетворения новых потребностей.

A. Переориентация существующей практики

44. Путем непрерывного проведения оценок Специальная группа по ТСРС последовательно стремилась к совершенствованию своей деятельности в области программирования с целью обеспечить ее эффективность в деле поощрения межстрановых обменов, которые позволят добиться существенных экономических и социальных благ. Обзор прошлого опыта развития ТСРС, проведенный недавно внешними консультантами от имени Группы, также свидетельствует о том, что многие из существующих механизмов поощрения взаимосвязей в рамках ТСРС сохраняют свою эффективность и уместность с точки зрения развития как внутрирегиональных, так и межрегиональных обменов. Однако, хотя имеются аргументы в пользу сохранения многих ключевых форм оперативной деятельности, рекомендуется соответствующим образом усовершенствовать и улучшить их практическое применение в целях повышения их оперативной эффективности. Ниже приводится краткое описание тех существующих в настоящее время форм ТСРС, которые должны быть сохранены, с указанием конкретных улучшений, которые предлагается внести в интересах повышения их оперативной эффективности.

1. Поддержка в разработке национальных стратегий ТСРС

/...

45. Четкая стратегия, касающаяся поощрения и использования ТСРС, имеет важное значение для активизации ТСРС в рамках национальных усилий в области развития. Специальная группа по ТСРС будет оказывать странам помощь в разработке или укреплении таких стратегий, непосредственно отвечает положениям резолюции 1992/41 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1992 года, в которой всем сторонам, участвующим в усилиях в области развития, предлагается уделять первоочередное внимание ТСРС при рассмотрении различных вариантов деятельности в области технического сотрудничества.

2. Укрепление национальных координационных центров ТСРС

46. В целях достижения оптимального функционирования национальных координационных центров необходимо повысить их статус и отвести им такое место в организационной структуре, которое дало бы им возможность нести непосредственную ответственность за деятельность в области технического сотрудничества и принимать существенное участие в ее управлении. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность создания координационных центров ТСРС в представительных национальных организациях, отражающих интересы частного сектора, таких, как торговые палаты и/или сообщество НПО, с тем чтобы добиться большего синергизма усилий различных элементов общества по поощрению ТСРС.

3. Мероприятия по сопоставлению возможностей и потребностей

47. Обзор и недавняя оценка опыта проведенных мероприятий по сопоставлению возможностей и потребностей, спонсором которых являлась Специальная группа по ТСРС, свидетельствует о необходимости обеспечения того, чтобы эти мероприятия проводились при достаточной подготовке и представляли собой нацеленный на удовлетворение спроса процесс. При этом следует иметь четкое представление о потребностях и возможностях и их потенциальном воздействии в плане достижения ключевых целей в области развития стран-получателей. Для практического осуществления достигаемых в результате договоренностей нужны также адекватные финансовые ресурсы.

48. Специальная группа по ТСРС будет осуществлять контроль за реализацией договоренностей, достигнутых в результате каждого из мероприятий по сопоставлению возможностей и потребностей, в целях оценки эффективности этих соглашений через определенный период времени. Это даст Группе возможность провести достоверную оценку темпов осуществления таких договоренностей, результатами которой, в свою очередь, она поделится с участвующими в этой деятельности правительствами, другими развивающимися странами и прочими заинтересованными сторонами.

4. Укрепление роли страновых отделений ПРООН в деле содействия ТСРС

49. Задача обеспечения эффективности ТСРС обуславливает необходимость поддержки со стороны преданных своему делу работников страновых отделений ПРООН, несущих ответственность за учет задач ТСРС во всех аспектах страновых программ ПРООН и за поддержание диалога с соответствующими должностными лицами правительств, включая национальные координационные центры ТСРС, по вопросам роли ТСРС в процессе развития. Важнейшее значение для обеспечения успеха этих усилий будет иметь энергичная поддержка и приверженность со стороны исполняющих учреждений системы ПРООН на местах во главе с представителями-резидентами, а также со стороны представителей других учреждений Организации Объединенных Наций.

5. Совершенствование сотрудничества с показательными центрами

50. За последние годы имел место значительный рост числа показательных центров в развивающихся странах. Кроме того, распространялась практика проведения интересных мероприятий по формированию "мозговых центров", проведению "круглых столов" по экономической проблематике, форумов НПО и созданию баз данных и коммуникационных сетей НПО и технических институтов. В этой связи Специальная группа по ТСРС будет стремиться к установлению постоянных связей с различными центрами в целях мобилизации их поддержки в деле содействия новаторским программам ТСРС. Особое внимание будет уделяться разработке эффективных программ в области научных исследований и сотрудничества с такими партнерами, как Центр Юга и Сеть "третьих стран", которые проводили активную деятельность в поддержку сотрудничества по линии "Юг-Юг".

6. Расширение ТСРС-ИСС до уровня многоаспектной информационной системы

51. Компьютеризованная ТСРС-ИСС использовалась для поощрения и облегчения выбора варианта ТСРС, обеспечивая хранение и распространение информации о существующем в развивающихся странах организационном потенциале. В целях расширения распространения информации на глобальном уровне Специальная группа по ТСРС в конце 1994 года разослала по всем развивающимся странам, страновым отделениям ПРООН, учреждениям Организации Объединенных Наций, региональным комиссиям и отдельным НПО новый пакет программного обеспечения "ИНРЕС-лайт". Его преимущество состоит в том, что он прост в применении и дает пользователям возможность непосредственного доступа к информации об институциональном потенциале развивающихся стран.

52. В целях дальнейшего стимулирования практики использования варианта ТСРС на основе компьютерной технологии предлагается расширить компьютеризованную ИСС до уровня многоаспектной базы данных, в которой была бы сведена воедино полезная информация о деятельности в области развития. Такая многоаспектная система включала бы выборочные данные о количестве специалистов, работающих в каждом из секторов в развивающихся странах, а также о показательных центрах в развивающихся странах, и информацию об успешно завершенных новаторских проектах, которые можно было бы повторить в других развивающихся странах. При разработке такой многоаспектной системы Специальная группа по ТСРС в максимально возможной степени использовала бы опыт существующих в Организации Объединенных Наций систем.

53. Идет подготовка к введению данных ИСС и основных документов в области ТСРС в систему ИНТЕРНЕТ наряду с информацией, содержащейся в других базах данных, которую ПРООН уже предоставляет через свой канал ИНТЕРНЕТ. Это открывает перспективы глобального и оперативного доступа к информации о деятельности в области ТСРС и ИСС.

7. Более активная роль Специальной группы по ТСРС

54. С учетом центральной роли и ответственности Специальной группы по ТСРС в системе Организации Объединенных Наций за поощрение ТСРС она намеревается в будущем занять более активную позицию, стремясь привлекать внимание развивающихся стран и международного сообщества в целом к творческим и новаторским проектам, а не просто реагировать на запросы правительств и других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

55. Специальная группа по ТСРС будет также в консультации с региональными отделениями ПРООН играть ведущую роль в обеспечении всемерного учета ТСРС в рамках программ ПРООН, осуществляемых на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Помимо этого, Группа будет также стремиться при необходимости содействовать налаживанию связей между своей деятельностью и компонентами ТСРС в рамках этих программ.

56. Специальная группа по ТСРС будет разрабатывать соответствующие материалы и информационные пакеты, удовлетворяющие нужды развивающихся стран, важное значение которых обеспечит привлечение финансовых средств от сообщества доноров, а также от самих развивающихся стран.

8. Информационно-пропагандистские мероприятия

57. Специальная группа по ТСРС продолжит издание своего журнала Cooperation South ("Сотрудничество: Юг"), который выходит два раза в год и является органом, предназначенным для популяризации ТСРС. Тем не менее эта публикация подвергнется определенной модификации в целях повышения ее актуальности и создания условий для обсуждения серьезных вопросов развития, имеющих отношение к ТСРС, которые, вероятно, будут представлять особый интерес для практических работников в области развития, а также интересующейся этими вопросами общественности.

58. Специальная группа по ТСРС также активизирует свои усилия по распространению знаний о ТСРС среди развивающихся стран на основе предоставления поддержки программам подготовки кадров, осуществляемым на национальном уровне. Кроме того, Группа будет и впредь организовывать актуальные учебные программы для представителей учреждений Организации Объединенных Наций, когда возникает потребность в таких учебных мероприятиях. Группа будет также стремиться обеспечивать включение соответствующего компонента или модуля ТСРС во все учебные программы, организуемые ПРООН. При этом она будет делать все для того, чтобы эта концепция заняла прочное место в системе многостороннего технического сотрудничества. Наконец, внимание будет уделено внедрению ТСРС в качестве одного из учебных предметов национальных программ подготовки кадров, а при необходимости и программ подготовки, осуществляемых соответствующими международными институтами.

В. Новые инициативы

59. Помимо того, что будут сохранены существующие основные практические методы деятельности по ТСРС и путем их совершенствования и доработки будет развит достигнутый с их помощью успех, появившийся новый глобальный сценарий дает уникальные возможности для активизации и расширения мероприятий по ТСРС на основе новых и творческих инициатив. Возникновение новых связей и возможностей, равно как и новых потребностей на национальном, субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях обуславливает тот факт, что Специальная группа по ТСРС оказывается в уникальном положении, позволяющем ей играть всеобъемлющую роль глобального координатора процесса ТСРС при поддержке остальных органов системы Организации Объединенных Наций. Это в особой степени характерно для тех областей, где двусторонние связи неадекватны или где стратегические мероприятия реально не могут проводиться на устойчивой основе за счет других механизмов осуществления.

60. В нижеследующем разделе описан ряд новых элементов, рекомендуемых в целях расширения мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне этой системы.

1. Интеграция ТСРС и ЭСРС

61. Согласно первоначальному замыслу, ТСРС рассматривалось как форма сотрудничества, неразрывно связанная с ЭСРС, что отражено в Буэнос-Айресском плане действий и резолюциях Генеральной Ассамблеи. Однако с годами сформировалась тенденция сосуществования двух концепций, которые, хотя они и тесно взаимосвязаны, должны реализовываться в какой-то степени независимо друг от друга. Частично это объясняется тем фактом, что ТСРС и ЭСРС в

организационном плане существуют в рамках системы Организации Объединенных Наций отдельно, причем ответственность за ТСРС лежит на ПРООН, а за ЭСРС - на ЮНКТАД. В свете нынешних глобальных реальностей важное значение и неотложный характер приобретает проблема обращения вспять этой тенденции и возобновления усилий для обеспечения более тесной взаимосвязи обеих концепций на оперативном уровне.

62. Эта цель может быть достигнута путем выявления областей, в которых инициативы по ТСРС могли бы непосредственным образом содействовать всеобъемлющим программам ЭСРС, таким, как Каракасская программа действий. Специальная группа по ТСРС предполагает провести систематический обзор этой программы, а также других инициатив, осуществляемых в рамках ЭСРС, в целях выявления возможностей установления надлежащих связей.

63. После принятия резолюции 49/96 Генеральной Ассамблеи сложились условия для налаживания более тесного сотрудничества на формальной основе между подразделениями, ответственными соответственно за ТСРС и ЭСРС. Это сотрудничество развивается в контексте подготовки доклада Генерального секретаря о состоянии сотрудничества Юг-Юг, а также подготовки к совещанию правительственных экспертов, которое представит рекомендации в отношении проблем и механизмов, которые могли бы быть рассмотрены на конференции по сотрудничеству Юг-Юг в будущем. Специальная группа по ТСРС и Отдел по ЭСРС ЮНКТАД активно проводят консультации по этим проблемам, и Специальная группа согласилась финансировать ряд консультативных мероприятий, рассчитанных на оказание ЮНКТАД содействия в подготовке основных вопросов для совещания экспертов, проведение которого запланировано на конец июля-начало августа 1995 года. Группа также финансирует реализуемые ЮНКТАД другие мероприятия, имеющие отношение к широким целям ТСРС.

64. Более тесная увязка ТСРС и ЭСРС является одним из центральных аспектов новой стратегии, которую Специальная группа по ТСРС предполагает взять на вооружение в будущем.

2. Идентификация ключевых стран в контексте ТСРС

65. Как указывалось выше, ряд стран в каждом из регионов, где находятся развивающиеся страны, добился значительного экономического роста. Эти страны либо выступают в качестве спонсоров мероприятий по ТСРС, либо хотели бы получить такую возможность. Поэтому Специальная группа по ТСРС начнет проводить консультации с рядом ключевых стран в каждом регионе в целях выявления новых и нетрадиционных возможностей реализации мероприятий по ТСРС либо на региональном, либо на межрегиональном уровне. Такие мероприятия можно было бы осуществлять в рамках широкого соглашения о сотрудничестве между Группой и соответствующими странами, которое позволило бы сторонам сформулировать свои соответствующие обязанности в плане выполнения конкретных программ.

3. Поощрение механизмов трехстороннего сотрудничества

66. Концепция трехстороннего сотрудничества, которая предполагает участие развитых стран в процессе ТСРС, обладает потенциалом для того, чтобы стать значительным вкладом в реализацию целей ТСРС. В рамках механизмов такого сотрудничества страны-доноры могут пользоваться услугами развивающихся стран, располагающих необходимым потенциалом для оказания в контексте технического сотрудничества помощи другой развивающейся стране на эффективной с точки зрения затрат основе. Подобное имело место в отношении Чили, которая, при поддержке Нидерландов, осуществляла профессиональную подготовку координаторов по ТСРС в странах Центральной Америки. Аналогичным образом специалисты Бразилии, за счет финансовых средств доноров, оказывали помощь в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству в Мозамбике. Реализуемая при поддержке Японии инициатива, связанная с Азиатско-африканским форумом, также потенциально может быть использована подобным образом. Легко представить себе возможные варианты применения этой основополагающей концепции. Специальная группа по ТСРС будет собирать документальную информацию об успешно функционирующих механизмах трехстороннего сотрудничества в рамках ТСРС в целях учета на фоне собственных мероприятий опыта, накопленного в использовании подобных механизмов, функционирующих при участии правительств, частного сектора и неправительственных организаций. Будет налажен обмен информацией об этом опыте со всеми заинтересованными странами.

4. Распространение среди развивающихся стран опыта успешного осуществления проектов

67. Одним из наиболее слабых мест в традиционно многостороннем техническом сотрудничестве является полное отсутствие практики систематического сбора документальной информации об успешном опыте осуществления проектов и создания надлежащих механизмов для передачи опыта другим развивающимся странам либо в пределах одного и того же региона, либо в других регионах. Вследствие этого опыт успешного осуществления многих новаторских проектов не нашел своего развития. Это привело к тому, что новые мероприятия в области технического сотрудничества зачастую представляют собой дублирование усилий по поиску решений, которые уже были найдены в других местах. В целях устранения этого недостатка Специальная группа по ТСРС будет собирать документальную информацию об опыте осуществления новаторских и творческих проектов, разработанных в рамках ПРООН, и создавать глобальный перечень подобных проектов. Этот опыт будет распространяться среди всех стран через модифицированную ТСРС-ИСС, которая, как упоминалось выше, будет преобразована в комплексную базу данных. Кроме того, там, где это целесообразно, Группа готова выступать в качестве механизма содействия передаче подобного опыта осуществления проектов другим развивающимся странам.

5. Разработка проектов по конкретным темам в рамках ТСРС

68. Для того чтобы развивающиеся страны могли, по мере необходимости, решать возникающие проблемы на основе сотрудничества, Специальная группа по ТСРС предполагает изучить возможность разработки целевых "пакетов проектов" в наиболее важных областях сотрудничества в целях развития, для которых можно было бы обеспечить специальное финансирование либо за счет самих развивающихся стран, либо за счет других доноров. Например, подобные проекты могли бы включать в себя оказание конкретной помощи, необходимой для того, чтобы дать той или иной группе развивающихся стран возможность выполнять требования положений международных соглашений, таких, как соглашения, касающиеся Уругвайского раунда Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), именуемого ныне "Всемирной торговой организацией" (ВТО), или осуществление комплекса самостоятельных мероприятий, которые должны проводиться в контексте реализации Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств.

6. Премия в области ТСРС/ЭСРС Группы 77/ПРООН

69. Учреждение премии в области ТСРС/ЭСРС Группы 77/ПРООН, которая будет ежегодно присуждаться отдельному лицу, группе или учреждению за осуществление проекта или выполнение мероприятий, рассматриваемых как наиболее значительный вклад в ТСРС и ЭСРС, призвано привлечь большее внимание к важности сотрудничества Юг-Юг. Победитель будет объявляться в день юбилейной годовщины Группы 77 и будет официально получать премию в рамках ежегодного совещания Группы на уровне министров, которое проводится в Нью-Йорке в ходе сессии Генеральной Ассамблеи.

7. Специальная группа по ТСРС и Группа 77

70. Специальная группа по ТСРС будет стремиться укреплять свое сотрудничество с Группой 77, с тем чтобы заручиться эффективной поддержкой в деле осуществления мероприятий по ТСРС, в особенности в контексте Каракасской программы действий. Например, сотрудничество между Специальной группой и Группой 77 в деле управления Целевым фондом им. Переса Герреро для экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами принесло хорошие результаты, и оно послужит важной основой для развития более тесных связей с точки зрения поощрения сотрудничества ЮГ-ЮГ.

8. Специальная группа по ТСРС и сообщество доноров

71. Хотя ответственность за ТСРС лежит прежде всего на развивающихся странах, продолжение оказания поддержки донорами в рамках этого сотрудничества может стать важным вкладом в его успешную реализацию. Как упоминалось выше, сотрудничество ЮГ-ЮГ характеризуется как важный элемент Принципов новой ориентации в техническом сотрудничестве 1991 года КСР, в которых, в частности, было подчеркнуто значение принятия развивающимися странами на себя большей ответственности за разработку программ технического сотрудничества и управление ими. Вопрос сотрудничества ЮГ-ЮГ затрагивался также в ходе дискуссий, которые проводились между КСР, Всемирным банком и ПРООН по проблеме эффективности технического сотрудничества в 90-х годах. Поэтому Специальная группа по ТСРС намеревается провести консультации с донорами, с тем чтобы выявить возможность расширения сотрудничества в деле поощрения ТСРС как эффективного с точки зрения затрат механизма осуществления многосторонних мероприятий в области технического сотрудничества.

VII. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ

72. Широкий комплекс задач, предусмотренный в описанной выше стратегии, которая лежит в основе новых направлений сотрудничества, обуславливает необходимость в создании надлежащих организационных механизмов для содействия осуществлению мероприятий в соответствии с новыми направлениями деятельности и их эффективному развертыванию. Поэтому в данном разделе доклада рассматривается институциональный аспект развития сотрудничества по новым направлениям на межправительственном, национальном и региональном уровнях, а также в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

А. Комитет высокого уровня

73. Комитету высокого уровня следует и впредь выполнять функции межправительственного органа, отвечающего за проведение обзора ТСРС. Однако за последние годы помимо обзора ТСРС Комитет также наблюдал за ходом выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии Юга о сотрудничестве Юг-Юг. Действительно, Комитет просил Администратора ПРООН представить ему на его девятой сессии доклад по вопросу об учете приведенных в вышеупомянутом докладе рекомендаций при осуществлении развивающимися странами и организациями системы Организации Объединенных Наций деятельности по линии ТСРС. С учетом содержащегося в настоящем докладе предложения содействовать установлению более тесной функциональной связи между ТСРС и ЭСРС Комитету рекомендуется рассматривать вопрос о взаимосвязи между ТСРС и ЭСРС на более систематической основе.

В. Национальный уровень

74. Помимо формирования национальной политики в области ТСРС правительствам следует проводить обзор функционирования внутренних организационных механизмов координации ТСРС и управления им с целью определить, какие изменения в существующих механизмах могут потребоваться для того, чтобы обеспечивать более эффективное содействие процессу ТСРС. Кроме того, правительства могли бы способствовать применению на национальном уровне такого инструмента, как ТСРС, путем развертывания механизмов, которые позволили бы им лучше использовать измененную информационную систему ТСРС-ИСС и задействовать ее как средство обмена информацией с другими развивающимися странами.

75. Для эффективного содействия ТСРС потребуется внимательно изучить вопрос о стратегическом месте национального механизма координации ТСРС в государственной структуре, надлежащем укомплектовании штатов и эффективном контроле над ресурсами, предусмотренными для ТСРС в национальном бюджете и общей программе развития.

76. Следует также рассмотреть вопрос о создании соответствующего механизма, обеспечивающего учет мнений НПО и частного сектора при разработке политики в области ТСРС и в процессе планирования и осуществления мероприятий по линии ТСРС. Одним из возможных механизмов явилась бы национальная комиссия в составе представителей правительства, а также представителей ведущих организаций частного сектора и НПО, которая выполняла бы функции руководящего совета для управления информационно-пропагандистской и оперативной деятельностью. Следует также поощрять НПО и организации частного сектора к использованию в рамках своей общей информационной системы базы данных ТСРС-ИСС.

С. Региональные и субрегиональные уровни

77. Региональные и субрегиональные организации, имеющие четко сформулированные мандаты и конкретную секторальную или тематическую ориентацию и получающие ресурсы, необходимые для выполнения своих объявленных задач, можно было бы использовать в качестве эффективных

исполнителей программ в области ТСРС. Поэтому Специальная группа по ТСРС будет укреплять свои отношения с такими организациями, стремясь к установлению надлежащих связей в поддержку инициатив по линии ТСРС.

D. Система развития Организации Объединенных Наций

78. При внесении любого предложения об изменении существующих организационных и оперативных механизмов, действующих в поддержку ТСРС, необходимо принимать во внимание такие, в частности, вопросы, как существующие директивные мандаты в этой области, вопросы, касающиеся возможных средств дальнейшего расширения ТСРС в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, а также те сферы деятельности системы Организации Объединенных Наций, которые в наибольшей мере подходят для привлечения учреждений, отвечающих за содействие осуществлению ТСРС и применение этого механизма. При этом особое внимание следует уделить Специальной группе по ТСРС, которая в рамках системы развития Организации Объединенных Наций играет активизирующую роль и выполняет функции координатора по вопросам ТСРС. За последние годы этот вопрос был предметом отдельной дискуссии. На основе признания того, что задачи ТСРС, предусмотренные в Буэнос-Айресском плане действий и подтвержденные резолюцией 33/134 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1978 года, в которой был одобрен этот План действий, представляют собой независимый и четко сформулированный императив международного сотрудничества, вспомогательным организационным механизмам будет необходимо учитывать эту реальность.

79. Если говорить более обобщенно, то в рамках системы развития Организации Объединенных Наций имеется значительный потенциал для содействия систематическому учету механизма ТСРС во всех оперативных программах. Следует максимально заимствовать новаторские подходы к деятельности, применяемые в различных учреждениях Организации Объединенных Наций, например протокол ФАО по вопросам ТСРС. Однако представляется необходимым вновь предпринять усилия в целях разработки оперативных механизмов, которые позволят системе более чутко реагировать на нужды ТСРС. Специальная группа по ТСРС будет стремиться играть в будущем активную роль в деятельности, направленной на то, чтобы рассматривать ТСРС в качестве одного из стратегических элементов осуществляемого в рамках системы развития Организации Объединенных Наций многостороннего сотрудничества в целях развития. В самой ПРООН будут изучаться новые и нетрадиционные подходы к деятельности, с тем чтобы стимулировать более широкое применение механизма ТСРС при реализации программы проектов.

80. Специальная группа по ТСРС в будущем установит регулярные контакты с национальными координационными центрами и национальными комиссиями по вопросам ТСРС - там, где они существуют, - с тем, чтобы информировать их о глобальных тенденциях в рамках ТСРС, а также будет организовывать учебные программы для координационных центров как на национальном, так и на региональном уровнях. В организациях и учреждениях системы Организации Объединенных Наций необходимо укреплять координационный механизм и на более систематической основе реализовывать ознакомительные программы по вопросам ТСРС.

81. На основе более регулярного обзора хода осуществления ТСРС в рамках системы развития Организации Объединенных Наций ПРООН, как и в прошлом, будет принимать меры к обеспечению того, чтобы этот вопрос периодически рассматривался в Административном комитете по координации.

VIII. ФИНАНСИРОВАНИЕ

82. Важнейшее значение для реализации задач, связанных с новыми направлениями сотрудничества, по-прежнему имеет предоставление достаточного объема финансовых средств.

83. При рассмотрении потребностей в финансовых ресурсах уместно отметить, что ТСРС использует экономически эффективный подход к осуществлению технического сотрудничества в поддержку усилий по достижению средне- и долгосрочных целей развития. Значение механизма ТСРС и те уникальные преимущества, которые он дает в процессе решения приоритетных проблем развития, получают все более широкое признание. Поэтому более активное использование этого механизма могло бы внести существенный вклад в многостороннее сотрудничество в целях развития, сократив общие затраты на такое сотрудничество и повысив его качество.

84. Что касается источников и способов финансирования ТСРС, то ниже приводится информация о некоторых важнейших возможных вариантах.

А. Национальные ресурсы

85. В соответствии с принципом самообеспеченности самим развивающимся странам следует рассмотреть вопрос о выделении из своих национальных бюджетов средств на цели содействия ТСРС. Кроме того, благодаря выполнению основных задач ТСРС эта мера могла бы иметь важный пропагандистский эффект и на этой основе способствовать привлечению средств из других источников.

86. Одним из путей обеспечения оптимального использования национальных ресурсов, предназначенных для ТСРС, явилось бы объединение ресурсов, которыми в настоящее время распоряжаются различные национальные учреждения. Такое объединение ресурсов должно также обеспечить основу для сравнения объема ресурсов, поступающих из внешних источников, с объемом национальных ассигнований на ТСРС.

В. Специальная группа по ТСРС

87. С тем чтобы расширить возможности Специальной группы по ТСРС поощрять и осуществлять новаторскую и творческую деятельность, следует рассмотреть вопрос об увеличении объема ассигнований на ТСРС в течение следующего цикла программирования.

88. Кроме того, Специальная группа по ТСРС примет меры к оказанию странам и организациям помощи в получении финансовых средств для конкретных программ, а также будет выполнять функции экспертного центра для разработки новых пакетов мер по финансированию.

С. Ориентировочные плановые задания

89. Следует поощрять развивающиеся страны к дальнейшему выделению ресурсов по линии их национальных ОПЗ для финансирования взаимных обменов в рамках ТСРС. Кроме того, выделение ресурсов на мероприятия с использованием такого инструмента, как ТСРС, можно расширить при помощи нескольких механизмов. Во-первых, в момент подготовки или обзора страновых программ следует определять мероприятия, направленные на применение механизма ТСРС. Во-вторых, к комитетам по оценке проектов ПРООН и Комитету по обзору программ будет обращена просьба изучить вопрос о том, уделяется ли механизму ТСРС должное внимание при разработке программ и проектов. В-третьих, представителям-резидентам ПРООН будет дано указание включать в свои годовые доклады конкретную информацию о применении механизма ТСРС. В-четвертых, справочник по программам и проектам будет пересмотрен с целью отразить в нем руководящие указания по поводу механизма ТСРС. В-пятых, в программах и проектах, финансируемых ПРООН, будут предусмотрены конкретные статьи бюджетных расходов, с тем чтобы определить элементы ТСРС в таких программах и проектах.

90. Аналогичным образом различные региональные и субрегиональные программы могли бы также сыграть важную роль в выделении ресурсов в поддержку инициатив по линии ТСРС. Поэтому следует систематически проводить обзор региональных программ в целях выявления возможностей для более широкого применения механизма ТСРС.

Д. Трехсторонний порядок финансирования

91. Следует выяснить возможности использования трехстороннего порядка финансирования как средство увеличения объема ресурсов в целях содействия ТСРС. В соответствии с таким порядком страны-доноры будут обеспечивать в качестве третьей стороны финансирование деятельности в области ТСРС, осуществляемой между развивающимися странами. В настоящее время эта модель довольно прочно закрепилась и применяется в ряде стран в различных регионах. Сферу действия этой модели необходимо будет расширить, особенно ввиду сокращающегося объема внешнего финансирования на традиционные мероприятия, связанную с сотрудничеством в области развития.

Е. Специальные финансовые пакеты для продукции ТСРС

92. Как указывалось ранее, определение конкретной продукции и пакетов проектов для решения высокоприоритетных вопросов, касающихся потребностей развивающихся стран, которые должны удовлетворяться с помощью деятельности по ТСРС, может способствовать привлечению соответствующих финансовых средств доноров. В рамках проектов ТСРС, стабильно нацеленных на конкретные проблемы, можно разрабатывать продукцию для решения общих для большинства развивающихся стран вопросов. Такая продукция может, в частности, включать в себя планы осуществления правил ВТО, установленных во время Уругвайского раунда переговоров в рамках ГАТТ; договоренности о совместной реализации связанных с проведением совещаний обязательств

по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; макроэкономические рамки для структурной перестройки в целях защиты инвестиций в социальной сфере; структуру управления иностранной помощью; системы надлежащего управления задолженностью. Эта продукция будет способствовать расширению экономического сотрудничества и глобальному росту и одновременно привлекать соответствующую донорскую поддержку для деятельности ТСПС.

Г. Финансирование со стороны частного сектора

93. В последние годы в развивающихся странах появились несколько крупных корпораций частного сектора. Некоторые из этих корпораций функционируют на транснациональном уровне и имеют в своем распоряжении значительные ресурсы. Такие корпорации могут стать ценным источником потенциального финансирования для ТСПС.

IX. ВЫВОДЫ

94. Цель настоящего доклада состоит в обзоре опыта ТСПС, накопленного в течение почти двух десятилетий после принятия в 1978 году Буэнос-Айресского плана действий. С учетом этого в нем выдвинут ряд предложений относительно основной стратегической и оперативной направленности, а также элементов новой повестки дня, которая позволит ТСПС стать динамичным инструментом многостороннего технического сотрудничества. Эти предложения были сформулированы с учетом далеко идущих преобразований, происходящих в структуре международных экономических отношений, которые имеют важные последствия для будущего многостороннего технического сотрудничества. Фактически, одна из важных предпосылок доклада состоит в том, что с учетом изменений, происходящих в традиционной структуре многостороннего технического сотрудничества, роль ТСПС в будущем будет, по всей видимости, возрастать.

95. С учетом динамичного характера эволюции многостороннего сотрудничества в области развития доклад как бы предваряет начавшийся диалог по вопросу о ТСПС в контексте формирующейся глобальной повестки дня. Сама повестка дня будет разработана по итогам нескольких международных конференций, таких, как Международная конференция по народонаселению и развитию, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, четвертая Всемирная конференция по положению женщин и Хабитат II и Повестка дня для развития, которая, как предполагается, будет принята на пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Роль ТСПС и ЭСПС в этой глобальной повестке дня также будет определена в ходе обсуждений, которые состоятся в ходе процесса подготовки к предлагаемой конференции по вопросу о сотрудничестве Юг-Юг и на самой конференции.

96. В то время, когда Организация Объединенных Наций празднует свою пятидесятую годовщину, целесообразно уделить особое внимание ТСПС, которое за многие годы превратилось в неотъемлемую часть оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Знаменательно, что в 1995 году исполняется двадцатая годовщина принятия Советом управляющих ПРООН решения о новых перспективах технического сотрудничества, в котором содержится призыв использовать ТСПС в качестве одного из основных механизмов технического сотрудничества в программах и проектах, финансируемых организацией.

97. Решения Комитета высокого уровня по вопросу о новых направлениях ТСПС внесут важный вклад в дело дальнейшего развития ТСПС как инструмента мобилизации существующего в развивающихся странах значительного потенциала в поддержку подлинно глобального предприятия на службе развития.

Примечания

1/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 2А (E/5703/Rev.1), пункт 54.

2/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Буэнос-Айрес, 30 августа-12 сентября 1978 года (издание Организации Объединенных Наций в продаже под No. R.78.II.A.11 и исправление), глава I.

3/ A/36/333, приложение.

4/ New York, Oxford University Press, 1990. Обзор и резюме доклада Комиссии Юга см. A/45/810, приложение.

5/ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, 25 апреля-6 мая 1994 года (A/CONF.167/9 и Corr.1) (издание Организации Объединенных Наций в продаже под No. R.94.I.18 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Список участников Внешней группы по новым направлениям технического
сотрудничества между развивающимися странами

Нью-Йорк, 6-7 марта 1995 года

Дама Маргарет Джоан Ансти	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Карлос Серсале ди Серисано	(Аргентина)
С.М.С. Чадха	(Индия)
Мерси Эджигу	(Эфиопия)
М.Т. Мехди	(Соединенные Штаты Америки)
А.М.А. Мухитх	(Бангладеш)
Карлус А. Пиментел	(Бразилия)
Оскар де Рохас	(Венесуэла)
Уильям Т. Тита	(Камерун)
Анхель Винас	(Испания)
Джордж И. Уильямс	(Доминика)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Резюме основных рекомендаций доклада

1. Усиление стратегической нацеленности ТСРС на инициативы, которые будут оказывать сильное воздействие на развитие и касаться большого числа развивающихся стран;
2. Отбор приоритетных вопросов, таких, как торговля и инвестиции, задолженность, окружающая среда, уменьшение масштабов нищеты, производство и занятость, координация макроэкономической политики и управление помощью для стратегической нацеленности;
3. Содействие развитию более тесной оперативной интеграции между ТСРС и ЭСРС;
4. Отход от традиционного различия между "пропагандистской" и "оперативной" деятельностью ТСРС;
5. Разработка всеобъемлющей национальной политики в отношении ТСРС;
6. Укрепление национальных координационных центров ТСРС путем повышения их статуса и обеспечения им надлежащего места в правительственной структуре;
7. Изменение структуры деятельности, направленной на обеспечение соответствия между возможностями и потребностями;
8. Повышение роли страновых отделений ПРООН как организаций, содействующих ТСРС;
9. Преобразование ТСРС-ИСС в многоаспектную базу данных;
10. Определение "экспериментальных" стран ТСРС;
11. Содействие трехсторонним договоренностям о сотрудничестве в целях реализации деятельности ТСРС;
12. Фиксирование опыта успешных новаторских проектов и обмен им между развивающимися странами;
13. Разработка тематически конкретной "продукции" ТСРС, которая способна привлекать специальные финансовые средства с учетом имманентно присущей ей значимости;
14. Учреждение премии Группы 77/ПРООН в области ТСРС/ЭСРС;
15. Расширение функций Комитета высокого уровня в целях обеспечения более тщательного наблюдения за ТСРС в части, касающейся ЭСРС;
16. Проведение всеобъемлющего обзора институциональных механизмов на национальном уровне в целях укрепления национального потенциала по управлению ТСРС;
17. Укрепление связей между Специальной группой по ТСРС и региональными организациями, которые могут служить в качестве каналов ТСРС;

18. Укрепление роли системы Организации Объединенных Наций в области развития для поддержки ТСРС и обеспечения постоянного наблюдения со стороны Административного комитета по координации;

19. Установление связей между неправительственными организациями и частным сектором в рамках усилий по пропаганде ТСРС;

20. Выявление новых механизмов финансирования, а также:

- a) увеличение объема национальных ресурсов, выделяемых на ТСРС;
- b) увеличение объема ресурсов, выделяемых на ТСРС в следующем программном цикле ПРООН;
- c) поощрение стран к тому, чтобы они и впредь выделяли часть своих национальных ОПЗ на ТСРС;
- d) содействие трехстороннему финансированию проектов ТСРС;
- e) мобилизация ресурсов для продукции ТСРС на основе высокоприоритетных инициатив, которые, по всей видимости, привлекут финансовые средства доноров;
- f) мобилизация финансовых средств со стороны частного сектора для ТСРС;
- g) укрепление специальной группы по ТСРС, с тем чтобы она играла упреждающую роль в системе Организации Объединенных Наций в усилиях по расширению осуществления ТСРС.
