

 Техническое
сотрудничество
между
развивающимися
странами

Distr.
GENERAL

TCDC/10/4
20 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Десятая сессия
Нью-Йорк, 5-9 мая 1997 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
ПРООН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ АДМИНИСТРАТОРА ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ представляется в соответствии с пунктами 2 и 4 решения 9/3 и пунктом 1 решения 9/4 Комитета высокого уровня, касающимися:

- a) осуществления системой развития Организации Объединенных Наций руководящих принципов для обзора политики и процедур, касающихся технического сотрудничества между развивающимися странами (решение 9/3, пункт 2);
- b) организационных и вспомогательных механизмов для ТСРС, таких, как административные, правовые, информационные и финансовые механизмы (решение 9/3, пункт 5, и решение 9/4, пункт 1).

I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ
РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ДЛЯ ОБЗОРА ПОЛИТИКИ И ПРОЦЕДУР,
КАСАЮЩИХСЯ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

1. В своем решении 8/1 Комитет высокого уровня принял к сведению руководящие принципы и рекомендации, утвержденные Административным комитетом по координации (АКК), и просил организации системы Организации Объединенных Наций применять их на экспериментальной основе. Он призвал Административный комитет следить за их осуществлением и просил Администратора ПРООН представить доклад о выполнении этого решения. На девятой сессии Комитета высокого уровня Администратор представил соответствующий доклад с разъяснением позиции, в котором он указал, что углубленное

рассмотрение этого вопроса будет проведено на совещании координаторов учреждений в 1995 году. В своем решении 9/3 Комитет высокого уровня призвал координаторов учреждений на их совещании провести обзор положения дел в области выполнения руководящих принципов, улучшать и совершенствовать их и подготовить доклад, который будет представлен на рассмотрение Административному комитету по координации. В настоящем докладе содержится общий обзор положения дел в области выполнения вышеупомянутых руководящих принципов.

2. В рамках руководящих принципов выделены четыре элемента как имеющие особое значение для поощрения ТСРС. Во-первых, должно быть достигнуто общесистемное понимание в отношении определения ТСРС. Во-вторых, основными директивными элементами для содействия ТСРС должны быть признаны подготовка кадров, финансирование, организация координационных центров, создание сетей и обеспечение наличия баз данных, касающихся имеющегося потенциала, и должны быть приняты меры по их укреплению. В-третьих, персонал организаций системы развития Организации Объединенных Наций должен получать соответствующие указания и должен быть ориентирован на включение ТСРС в программы в области технического сотрудничества. Наконец, каждая организация должна располагать сильным механизмом контроля и обзора осуществления ТСРС. В ходе совещания координаторов учреждений, проходившего 6 июня 1995 года в Нью-Йорке после девятой сессии Комитета высокого уровня, посвященной обзору ТСРС, было достигнуто соглашение по существу вопроса о том, что руководящие принципы сохраняют свою актуальность, и многие организации сообщили о достигнутом прогрессе в деле обеспечения ТСРС благодаря уделению особого внимания четырем вышеперечисленным элементам. Участники совещания постановили, что учреждения и организации должны продолжать обзор применения руководящих принципов и укреплять внутреннюю практику контроля и оценки деятельности в рамках ТСРС.

3. В докладах, представленных организациями на десятой сессии Комитета высокого уровня, в целом указывается на то, что руководящие принципы эффективны и что за период, прошедший после проведения девятой сессии, произошло дальнейшее расширение масштабов использования ТСРС. Было отмечено, что децентрализация операций в различных учреждениях в значительной степени способствовала развитию ТСРС. В частности, МОТ, ЦНПООН, ЮНФПА и ВОЗ заявляют, что благодаря децентрализации процесса принятия решений и управления операциями на региональном и субрегиональном уровне ТСРС стало привлекать к себе повышенное внимание. Многодисциплинарные группы МОТ (МДГ) и региональные группы ЮНФПА благодаря своей деятельности на региональном и субрегиональном уровне, как правило, уделяли больше внимания механизму ТСРС в рамках мероприятий в области технического сотрудничества. Кроме того, во многих региональных и субрегиональных программах ТСРС стало наиболее популярным механизмом. Этот факт особо отмечается в докладах ЦМТ, ЮНИДО и региональных экономических комиссий. В качестве одного из важных средств развития ТСРС указывается также на создание сетей. Этот факт неоднократно подчеркивался ФАО, МОТ, ЮНИДО, ЦНПООН, ЮНКТАД и региональными комиссиями. Создание сетей используется не только как основа для поощрения сотрудничества в области научных исследований и подготовки кадров и обмена опытом, но также для решения существующих проблем, как, например, в рамках деятельности в области управления городскими районами, проводимой ЦНПООН, поощрения инвестиций ЮНКТАД и борьбы ЮНИДО с загрязнением окружающей среды.

4. Этот прогресс стал результатом настойчивых пропагандистских усилий, прилагаемых различными координаторами ТСРС, организации ознакомительных программ и четких и последовательных инструкций. Следует отметить, что созданные во многих организациях координационные механизмы не ограничиваются тем или иным конкретно определенным подразделением. Требование в отношении создания координационных механизмов распространяется также и на оперативные отделы и полевые подразделения. В некоторых организациях ознакомление с этими вопросами директоров проектов и руководителей программ стало обязательной составной частью их подготовки. Кроме того, в контексте программ, осуществляемых Туринским учебным центром МОТ, СГ/ТСРС также представила учебный модуль ТСРС для страновых групп. По просьбе учреждений, СГ/ТСРС выпустила для представителей-резидентов и организаций и учреждений системы развития Организации Объединенных Наций подробные инструкции по итогам совещания Комитета высокого уровня, состоявшегося в 1995 году. Некоторые учреждения выпустили свои собственные инструкции по обсуждаемым руководящим принципам. ЮНФПА выпустил новую инструкцию в 1996 году; ЭСКАТО также в 1996 году выпустила инструкции для руководителей по подготовке субрегиональных программ и для директоров региональных учреждений. ВПС выпустил подробные инструкции для национальных почтовых ведомств, профсоюзов почтовых служащих с ограниченными правами и региональных консультантов. Со своей стороны, ФАО выпустила две брошюры "An Innovative Approach in Technical Cooperation: Use of Experts for TCDC/ТССТ" и "Programme of Cooperation with Academic and Research Institutions".

5. Особо следует отметить две интересные инициативы. ЦМТ подготовил посвященный ТСРС/ЭСРС материал, направленный на укрепление деятельности по использованию этих механизмов в рамках мероприятий в области технического сотрудничества. ВПС проводит экспериментальные исследования по оценке имеющегося в странах потенциала в области ТСРС, их готовности проводить деятельность с использованием механизма ТСРС и позиции стран-доноров в отношении поддержки таких видов деятельности. Результаты этих мероприятий должны принести пользу при обзоре руководящих принципов в будущем.

6. В силу сохраняющегося значения обсуждаемых руководящих принципов, а также в связи с отсутствием сколь-либо острой потребности в их изменении различные организации и учреждения решили накопить побольше опыта, прежде чем представлять доклад Административному комитету по координации. На май 1997 года запланировано совещание координаторов учреждений, где этот вопрос будет дополнительно рассмотрен и будет принято решение, касающееся конкретных рекомендаций, которые должны быть представлены АКК.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ДЛЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ, ТАКИЕ, КАК АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, ПРАВОВЫЕ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

7. В пункте 5 своего решения 9/3 Комитет высокого уровня предложил Исполнительному совету ПРООН предоставить соответствующий персонал и необходимую поддержку Специальной группе, для того чтобы она могла выполнять свои функции и реагировать на решения о новых направлениях технического сотрудничества между развивающимися странами. В пункте 1 решения 9/4 он приветствовал усилия Администратора, направленные на увеличение выделяемых ресурсов для технического сотрудничества между развивающимися странами.

8. В течение двухгодичного периода 1995-1996 годов Специальная группа функционировала, имея предусмотренный в бюджете персонал в составе семи сотрудников категории специалистов и

девяти сотрудников категории общего обслуживания. В 1996 году один сотрудник категории специалистов официально ушел на пенсию, а другой добровольно согласился уволиться. Однако эти вакансии находятся в процессе заполнения.

9. В течение периода 1992-1996 годов общая сумма ассигнований за счет специальных ресурсов Программы (СРП) по линии ТСРС составила 13,3 млн. долл. США, включая остаток от предыдущего цикла на сумму 2,8 млн. долл. США. Фактический объем расходов в течение 1992-1995 годов составил 8,4 млн. долл. США, а предполагаемый объем расходов за 1996 год должен составить 3,0 млн. долл. США, в результате чего общая предполагаемая сумма расходов за период 1992-1996 годов должна составить 11,4 млн. долл. США. В 1996 году Япония также выделила для развития ТСРС средства на сумму 2 млн. долл. США из существующего Фонда для развития людских ресурсов (ФРЛР) в рамках ПРООН. Для финансирования за счет этого источника было определено несколько проектов.

10. Программа ТСРС на 1997-1999 годы была подготовлена на основе ассигнования примерно 15 млн. долл. США, что составляет 0,05 процента от общего объема ресурсов ПРООН, с добавлением остатка средств от предыдущего цикла в размере 1,9 млн. долл. США. Кроме того, в соответствии с резолюцией 50/119 Генеральной Ассамблеи был учрежден Целевой фонд для содействия сотрудничеству Юг-Юг. Делать свои взносы в Фонд было предложено как развитым, так и развивающимся странам. Предполагается, что в течение 1997-1999 годов на счет Целевого фонда поступят взносы еще на сумму 10 млн. долл. США.

11. Вышеизложенное положение дел доводится до сведения Комитета высокого уровня.
