

 **Техническое
сотрудничество
между
развивающимися
странами**

Distr.
GENERAL

TCDC/10/3
20 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ОБЗОРУ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

Десятая сессия

Нью-Йорк, 5-9 мая 1997 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов Администратора
Программы развития Организации
Объединенных Наций**

ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В РАМКАХ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ТЕХНИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 9 решения 9/2, принятого Комитетом высокого уровня на его девятой сессии.

В докладе содержится краткое описание новых направлений и информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой стратегии в контексте программ по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС).

* TCDC/10/L.1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Введение	1 - 2	3
II. Новые направления технического сотрудничества между развивающимися странами	3	3
III. Опыт осуществления	4 - 26	4
IV. Общие замечания и выводы	27 - 28	9

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Радикальные изменения, которые произошли в структуре международных экономических отношений с конца 80-х годов под влиянием глобализации и либерализации экономики, оказали весьма значительное влияние на экономические перспективы развивающихся стран и подтвердили значимость технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) как стратегического элемента международного сотрудничества в области развития. Тем не менее было признано, что данную концепцию следует пересмотреть в свете произошедших изменений в целях обеспечения того, чтобы ТСРС, а по сути, сотрудничество Юг-Юг в целом, по-прежнему являлось эффективной стратегией, содействующей усилиям развивающихся стран в области развития, и средством обеспечения их активного участия в деятельности в рамках формирующегося нового мирового экономического порядка.

2. Признавая именно эту необходимость, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 49/96 от 19 декабря 1994 года предложила Комитету высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами включить в повестку дня его девятой сессии пункт, озаглавленный "Новые направления технического сотрудничества между развивающимися странами". Всеобъемлющий доклад по этой теме (TCDC/9/3) был подготовлен Специальной группой по техническому сотрудничеству между развивающимися странами. Комитет высокого уровня принял основные рекомендации, содержащиеся в докладе, который был одобрен Исполнительным советом Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/119 от 20 декабря 1995 года.

II. НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

3. В докладе содержался призыв, в частности, к усилению стратегической нацеленности ТСРС, сосредоточению внимания на ряде весьма приоритетных вопросов, таких, как задолженность, торговля и инвестиции, производство и занятость, искоренение нищеты, окружающая среда и координация макроэкономической политики и управление помощью, которые, по всей вероятности, окажут весьма значительное воздействие на большое число развивающихся стран в области развития. В нем также содержался призыв к развитию более тесной оперативной интеграции между ТСРС и экономическим сотрудничеством между развивающимися странами (ЭСРС) в целях обеспечения того, чтобы ТСРС служило стратегическим инструментом, содействующим более широким программам сотрудничества между развивающимися странами. Особое внимание было также уделено определению "основных стран", которые будут выступать в качестве "катализаторов" в деле содействия ТСРС как в рамках конкретных регионов, так и в межрегиональном плане. И наконец, в докладе содержалась рекомендация о преобразовании Информационно-справочной системы ТСРС (ИСС) в многоаспектную информационную систему, содержащую информацию не только об организационном потенциале в развивающихся странах, но и о конкретных экспертах и центрах передового опыта, а также данные о новшествах в области технического сотрудничества, которые можно распространять в других развивающихся странах. Доклад о новых направлениях содержит в целом 20 основных рекомендаций, которые затрагивают и другие вопросы, такие, как разработка национальной политики в области ТСРС, укрепление национальных координационных центров ТСРС, изменение структуры деятельности, направленной на обеспечение соответствия между возможностями и потребностями, содействие "трехсторонним договоренностям" о сотрудничестве, установление более эффективных связей с частным сектором и неправительственными организациями и выявление новых механизмов финансирования для ТСРС,

включая разработку тематически конкретной "продукции" ТСПС, которая способна привлекать специальные финансовые средства в силу внутренне присущей ей значимости.

III. ОПЫТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

4. Хотя к тому времени, когда в июне 1995 года был формально утвержден доклад о новых направлениях, значительная доля ресурсов, выделенных на содействие ТСПС в рамках специальных ресурсов программы на 1992-1996 годы уже была распределена по программам, Специальная группа по ТСПС предпринимала активные усилия для обеспечения того, чтобы остающиеся средства в рамках специальных ресурсов программы, были направлены на оказание поддержки инициативам, согласующимся со стратегической направленностью, определенной в докладе, и также стремилось, там, где это возможно, переориентировать текущие мероприятия, с тем чтобы обеспечить их аналогичную согласованность с этой стратегической направленностью.

5. Что касается общей стратегической направленности, то особое внимание в период 1995-1996 годов уделялось мероприятиям в области ТСПС, связанным с осуществлением Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, которая была принята Глобальной конференцией по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, проведенной в Бриджтауне, Барбадос, с 25 апреля по 6 мая 1994 года¹. В этом контексте Специальная группа в соответствии с пунктом 106 Барбадосской программы действий подготовила всеобъемлющий реестр экспертов и учреждений, имеющих отношение к малым островным развивающимся государствам, и определила также имеющие чрезвычайно важное значение мероприятия в области технического сотрудничества в рамках 14 областей, предусмотренных в Программе действий, которые будут осуществляться на основе применения механизма ТСПС и в контексте Программы технической помощи малым островным развивающимся государствам, разработанной Группой ранее. Аналогичным образом Специальная группа в сотрудничестве с Программой создания сети по обеспечению устойчивого развития в рамках ПРООН начала реализацию проекта, нацеленного на создание Информационной сети малых островных развивающихся государств (СИДСНЕТ), с тем чтобы обеспечить для ряда малых островных развивающихся государств более широкие возможности в плане телекоммуникации, включая доступ к сети Интернет.

6. В связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), которая состоялась в Стамбуле 3-14 июня 1996 года, Специальная группа сыграла весьма активную роль в оказании поддержки процессу подготовки к Конференции, а также мероприятиям на самой Конференции. Специальная группа финансировала подготовку монографии о наилучших практических методах управления городскими хозяйствами и выступила организатором ряда региональных совещаний мэров и других должностных лиц муниципалитетов Акры, Аммана, Кито и Катманду, в ходе которых были разработаны региональные планы, касающиеся вопросов управления городским хозяйством, что явилось вкладом в работу Конференции. В рамках деятельности по осуществлению состоявшегося в Кито регионального совещания между различными муниципалитетами в странах Латинской Америки и Карибского бассейна был проведен ряд мероприятий по обмену опытом в области ТСПС.

7. Другие стратегические инициативы регионального и межрегионального характера связаны с сотрудничеством по линии Африка-Азия и сотрудничеством по линии Латинская Америка/Европа/Содружество Независимых Государств (СНГ). Что касается первого, то Специальная группа в контексте Бандунгских рамок для азиатско-африканского сотрудничества выступила организатором проведения экспертами из Индонезии всеобъемлющей оценки насущных потребностей в сфере технического сотрудничества ряда африканских стран (Гамбии, Гвинеи-

Бисау, Зимбабве, Лесото, Мозамбика, Свазиленда и Сейшельских Островов) в таких областях, как обслуживание задолженности, бюджетно-финансовая политика и развитие промышленного сектора, которые можно удовлетворять на основе ТСРС. Основное внимание уделяется оперативному осуществлению программы и ее расширению, с тем чтобы она охватывала другие страны Азии и Африки.

8. Еще одно мероприятие, которому оказывается поддержка в рамках программы азиатско-африканского сотрудничества, связано с программой исследований, осуществляемой Западноафриканской ассоциацией по выращиванию риса (ВАРДА) и направленной на выведение новых устойчивых к заболеваниям сортов риса, которые позволят повысить его урожайность в Африке и которые можно адаптировать к условиям некоторых азиатских стран. Эта инициатива заслуживает внимания, поскольку она иллюстрирует потенциальные возможности африканских учреждений в плане оказания ими технической помощи в других областях.

9. В связи с сотрудничеством по линии Латинская Америка/Европа/СНГ предпринимаются усилия по налаживанию первоначальных обменов между двумя регионами в целях укрепления потенциала стран - членов СНГ с точки зрения управления процессами структурной перестройки, процессом приватизации и мероприятиями по общей координации помощи.

10. Что касается конкретных секторальных приоритетов, определенных в докладе о новых направлениях, то особое внимание в рамках ТСРС уделяется реализации инициатив, содействующих ликвидации нищеты. В этой связи Специальная группа по ТСРС в сотрудничестве с Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, Межамериканским фондом и Всемирным банком оказывает поддержку, осуществлению всеобъемлющей программы по искоренению нищеты на основе информации, содержащейся в документах об эффективных стратегиях искоренения нищеты в Аргентине, Боливии, Венесуэле, Колумбии, Сальвадоре и Ямайке, а также поддерживает деятельность по распространению этого опыта в регионе путем обмена специальными знаниями в рамках ТСРС. Планируется реализация аналогичных инициатив в Африке, в азиатско-тихоокеанском регионе и в регионе арабских стран в сотрудничестве с соответствующими региональными бюро в рамках ПРООН.

11. В течение 1996 года особое внимание уделялось также оказанию помощи в целях содействия полному осуществлению соглашений, заключенных между странами, которые участвовали в деятельности по согласованию возможностей и потребностей в контексте состоявшегося в Бангладеш в декабре 1994 года форума, посвященного проблемам нищеты в сельских районах и кредитованию. Оказание помощи в этой связи является также попыткой осуществления сформулированной в докладе о новых направлениях важной рекомендации, которая содержит призыв к Специальной группе проводить последующие мероприятия более долгосрочного характера по осуществлению соглашений, касающихся согласования возможностей и потребностей, а не ограничивать свою помощь только подготовкой и организацией таких мероприятий.

12. В контексте усилий по изменению структуры деятельности по согласованию возможностей и потребностей и по внедрению, где это целесообразно, гибкого подхода к такой деятельности Специальная группа оказала поддержку в проведении в ноябре 1995 года в Гаити в рамках Латиноамериканской экономической системы структурно измененного мероприятия по согласованию возможностей и потребностей, в котором приняло участие 16 латиноамериканских стран, предпринявших попытку определить те потребности Гаити в области развития, которые можно было бы удовлетворять на основе ТСРС. Из 144 проектов, которые были отобраны и формально согласованы между Гаити и латиноамериканскими странами-участниками, 22 проекта должны были независимо финансироваться участниками из Латинской Америки, 73 - финансироваться совместно с правительством Гаити, а финансирование остальных 49 проектов должно было быть обеспечено

за счет доноров. В рамках правительства был создан механизм последующей деятельности для обеспечения оперативного осуществления различных соглашений.

13. В области охраны окружающей среды была также оказана помощь в создании сетей связи технического характера в целях обмена знаниями, опытом, а также информацией о политике и практике, связанными с биосистематикой, которая представляет собой надлежащую идентификацию и классификацию микроорганизмов, насекомых и нематод в регионах Юго-Восточной Азии (АСЕАНЕТ), тихоокеанских островов (ПАСИНЕТ) и Африки (ЕАФРИНЕТ). Эти региональные сети призваны обеспечить создание в странах различных регионов потенциала, позволяющего им самостоятельно проводить мероприятия в области биосистематики. Надлежащая идентификация и классификация микроорганизмов, насекомых и нематод имеет важные последствия для управления ресурсами биологического разнообразия, сельским хозяйством и производством продуктов питания и согласуется с целями Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и других соответствующих международных и региональных конвенций по этой тематике.

14. Еще одной важной инициативой, вписывающейся в широкий контекст деятельности в области окружающей среды, является оказание Специальной группой поддержки созданию международной информационной сети, содержащей данные о малых гидроэлектростанциях. Эта сеть, которая базируется в Ханчжоу, Китай, призвана содействовать обмену технической информацией, опытом, информацией о политике и практике в области устойчивого развития малых гидроэлектростанций. В число членов этой информационной сети входят занимающиеся вопросами энергетики национальные учреждения, частные коммерческие предприятия, оказывающие соответствующие услуги и предоставляющие надлежащее оборудование, а также неправительственные организации, работающие в области энергетики как на региональном, так и на межрегиональном уровнях.

15. С учетом того, что в докладе о новых направлениях говорится о необходимости укрепления связи с частным сектором в интересах реализации целей ТСПС, Специальная группа работает в тесном контакте с Отделом по вопросам развития частного сектора ПРООН в целях поощрения обмена знаниями и опытом между мелкими предприятиями в Латинской Америке и Карибском бассейне, с тем чтобы они могли определять стратегии, которые позволяют использовать предоставляемые рынком возможности в рамках механизмов интеграции в этом регионе.

16. Что касается неправительственных организаций, также названных в докладе о новых направлениях в качестве важных партнеров, связи с которыми следует укреплять в целях поощрения мероприятий в области ТСПС, то было налажено эффективное сотрудничество с сетью "Третий мир", которой была оказана помощь в ее усилиях по определению последствий осуществления заключенных в рамках Уругвайского раунда соглашений, а также по определению общего воздействия глобализации на развивающиеся страны; этой сети была также оказана помощь в осуществлении проектов в области ТСПС, призванных создать в развивающихся странах возможности для управления этими процессами.

17. Что касается содержащейся в докладе о новых направлениях одной из основных рекомендаций, касающейся "основных" стран, то Аргентина, Бразилия, Гана, Египет, Индия, Индонезия, Китай, Колумбия, Маврикий, Малайзия, Мальта, Мексика, Республика Корея, Сенегал, Сингапур, Таиланд, Тунис, Турция, Чили и Южная Африка были первоначально отобраны в качестве государств, которые станут "катализаторами" в деле содействия ТСПС. Будут разработаны специальные договоренности с этими странами, которые позволят им выполнять данные функции.

18. Еще одна крупная стратегическая инициатива, пользующаяся поддержкой в рамках ТСПС, которая являет собой попытку установления на оперативном уровне связи между ТСПС и ЭСПС, о чем говорится в докладе о новых направлениях, касается Конференции по вопросам финансов, торговли и инвестиций в рамках сотрудничества Юг-Юг, которая была проведена в Коста-Рике в период с 13 по 15 января 1997 года. Специальная группа по ТСПС оказала поддержку в проведении ряда технических мероприятий в контексте Конференции, которая была призвана разработать более широкую стратегию экономического сотрудничества между развивающимися странами.

19. В соответствии с положениями доклада о новых направлениях Специальная группа в 1995 и 1996 годах оказала поддержку ряду мероприятий, стремясь оптимизировать использование информационной технологии в деле поощрения ТСПС. Во-первых, в 1995 и 1996 годах на основе успешной кампании по сбору данных было проведено широкомасштабное обновление информации, содержащейся в ТСПС-ИСС, в результате чего число зарегистрированных в этой информационной системе учреждений превысило 3400. В своей совокупности эти учреждения обеспечивают реализацию более 18 000 учебных программ и услуги 12 500 экспертов в областях, связанных с потребностями развивающихся стран. Информация о возможностях этих учреждений предоставляется различным национальным координационным центрам ТСПС, страновым отделениям, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям на дискетах и, во многих случаях, через сеть Интернет, что позволяет обеспечивать мгновенный доступ к информации об услугах в области профессиональной подготовки и услугах экспертов, предоставляемых в развивающихся странах. Кроме этого, Специальная группа стремится наладить сотрудничество со всеми представителями-резидентами ПРООН в целях обеспечения использования предоставляемой ТСПС-ИСС информации в страновых отделениях ПРООН и в целях укрепления или создания потенциала национальных координационных центров ТСПС в области сбора, хранения и распространения информации, содействующей ТСПС, включая обучение сотрудников координационных центров работе с компьютерами и компьютерными программами, а также использованию электронной почты и сети Интернет. И наконец, Специальная группа положила начало процессу преобразования ТСПС-ИСС в многоаспектную информационную систему, которая будет включать данные об организационном потенциале, отдельных экспертах, центрах передового опыта в развивающихся странах и о новшествах в области технического сотрудничества, которые могут быть распространены в других развивающихся странах. Уже достигнута договоренность с сетью "Третий мир" (научные организации)/Академия наук стран третьего мира, в соответствии с которой будет подготовлен документ, обобщающий успешный опыт в области науки и техники. Завершается подготовка аналогичных договоренностей с некоторыми страновыми отделениями ПРООН, координационными центрами ТСПС и неправительственными организациями в целях сбора информации об успешном опыте, накопленном в других приоритетных областях развития.

20. Важным аспектом опыта, приобретенного в ходе осуществления предложений о новых направлениях, является сотрудничество между Специальной группой и правительством Японии, согласившимся выделить в 1996 году сумму в размере 2 млн. долл. США на цели финансирования различных проектов в области ТСПС.

21. Основным средством, обеспечивающим осуществление предложений о новых направлениях в будущем, являются новые рамки сотрудничества в области ТСПС, которые были разработаны для представления Исполнительному совету ПРООН. Ввиду их важности для содействия деятельности по новым направлениям в нижеследующих пунктах приводится резюме их содержания.

22. Рамки сотрудничества в области ТСПС на 1997-1999 годы призваны придать оперативный характер рекомендациям, содержащимся в докладе о новых направлениях, и обеспечить ориентиры

/...

в отношении использования ресурсов, выделяемых Исполнительным советом ПРООН, а также других ресурсов, которые могут быть предоставлены в будущем, включая ресурсы, вносимые в Целевой фонд для содействия сотрудничеству Юг-Юг.

23. Программа охватывает мероприятия в рамках двух широких категорий, а именно: а) оказание поддержки устойчивому развитию людских ресурсов за счет ТСРС и б) содействие ТСРС, что в совокупности будет оказывать поддержку ряду подкатегорий. Оказание поддержки устойчивому развитию людских ресурсов будет охватывать мероприятия, касающиеся искоренения нищеты, окружающей среды, производства и занятости, торговли и инвестиций и макроэкономического управления, в то время как содействие ТСРС будет охватывать разработку политики и координацию в области ТСРС, расширение управленческого потенциала в области ТСРС и вспомогательные мероприятия в области информации.

24. При осуществлении программы будет применяться ряд принципов и критериев, с тем чтобы реализуемые в рамках программы инициативы оказывали оптимальное воздействие с точки зрения развития. Во-первых, внимание на приоритетной основе будет уделяться тем инициативам, в рамках которых документально отражена эффективная практика в области технического сотрудничества в определенных приоритетных областях программы и которые потенциально могут быть распространены в других развивающихся странах. Во-вторых, особое внимание будет уделяться развитию национального, субрегионального, регионального и межрегионального потенциала по разработке инициатив стратегического характера в области ТСРС и их реализации. В-третьих, особое внимание будет уделяться инициативам в области ТСРС, которые потенциально могут оказывать поддержку более широким программам экономического сотрудничества между развивающимися странами. В-четвертых, будут предприняты усилия в целях поощрения инициатив в области ТСРС, направленных на расширение возможностей развивающихся стран с точки зрения выработки скоординированного подхода к основным глобальным экономическим проблемам, которые могут ухудшить их перспективы в области развития. Вместе с тем программа будет сохранять определенную степень гибкости, с тем чтобы можно было на специальной основе реагировать на инициативы, в которых заложено творческое начало и новаторство и которые потенциально могут представлять собой значительный вклад в успешную деятельность развивающихся стран в области развития. Новая программа ТСРС будет по-прежнему основана на мероприятиях по согласованию возможностей и потребностей, проведении семинаров и симпозиумов по конкретным темам, заключении двусторонних договоренностей, налаживании связей, реализации подхода, связанного с "основными странами", и других аналогичных механизмах.

25. Дальнейшее укрепление получают нынешние тесные отношения рабочего сотрудничества с национальными, субрегиональными, региональными и межрегиональными учреждениями, страновыми отделениями ПРООН, различными бюро и подразделениями в рамках ПРООН и организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также частным сектором и неправительственными организациями. Особые усилия будут предприняты в целях содействия налаживанию взаимоукрепляющих связей между различными региональными программами, глобальной программой и мероприятиями, проводимыми другими элементами ПРООН.

26. Основой осуществления программы явится принцип, определенный в различных заявлениях развивающихся стран и в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым главную ответственность за содействие ТСРС несут сами развивающиеся страны, и поэтому роль системы Организации Объединенных Наций заключается в оказании данным странам поддержки в деле осуществления их собственных программ.

IV. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ВЫВОДЫ

27. Из вышесказанного следует, что в деле осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе о новых направлениях, достигнут существенный прогресс, несмотря на то, что предложения разрабатывались в середине пятого цикла программирования, т.е. в период, когда значительная доля ресурсов уже была распределена. Вместе с тем верно и то, что только ограниченные успехи были достигнуты в некоторых областях, таких, как разработка тематически конкретной "продукции" ТСПС, которая могла бы привлечь специальные финансовые средства. В этой связи в ближайшие месяцы особый упор будет делаться именно на этот момент. Аналогичным образом, хотя Целевой фонд для содействия сотрудничеству Юг-Юг был официально создан в соответствии с положениями резолюции 50/119 Генеральной Ассамблеи, необходимо предпринять особые усилия для обеспечения фактической мобилизации ресурсов в этот фонд. И наконец, основываясь на успешных результатах состоявшегося в Сингапуре в январе 1997 года совещания национальных координационных центров азиатско-тихоокеанского региона, будут предприняты дополнительные усилия для оказания правительствам помощи в деле укрепления национальных координационных механизмов в области ТСПС и более тщательной разработки всеобъемлющей политики в области ТСПС, которая обеспечит полную интеграцию ТСПС в национальные планы развития.

28. Как отмечалось ранее, новые рамки сотрудничества в области ТСПС на 1997-1999 годы послужат средством всесторонней реализации предложений по новым направлениям и переориентации будущей деятельности в области ТСПС в соответствии с его общим стратегическим направлением. Начиная с 1997 года осуществление деятельности в этих рамках должно, следовательно, позволить Специальной группе по ТСПС представить на одиннадцатой сессии Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами доклад о том значительном прогрессе, который был достигнут в деле реализации целей, изложенных в новых направлениях.

Примечания

¹ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля-6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.94.I.18 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.
