



Сотрудничество в целях развития Юг-Юг

Distr.: General

14 March 2016

Russian

Original: English

Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг

Девятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 16–19 мая 2016 года

Пункт 3 повестки дня

Система руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

Записка Генерального секретаря

Резюме

Настоящая записка Генерального секретаря, содержащая информацию о системе руководящих принципов оперативной деятельности в контексте сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, представляется в соответствии с решениями 16/1, 17/1, 18/1 и 18/IM/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и резолюциями 69/239 и 70/222 Генеральной Ассамблеи. В документе определены первоочередные направления и показатели эффективности деятельности организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, с установкой на приоритетность оказываемой ими поддержки сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству на глобальном, региональном и национальном уровнях. В документ были внесены изменения с целью отразить мнения членов Комитета высокого уровня, высказанные на его семнадцатой и восемнадцатой сессиях, и согласовать руководящие принципы, с тем чтобы использовать сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Цель	3
II. Круг пользователей	5
III. Рабочие определения	5
IV. Приоритетные задачи	7
V. Руководящие принципы	8
VI. Роль Организации Объединенных Наций в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве	8
VII. Подход	11
VIII. Меры по учету приоритетов на страновом и секторальном уровнях	13
IX. Меры по учету приоритетов на региональном уровне	25
X. Меры по учету приоритетов на глобальном уровне	33
XI. Варианты финансирования деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг	44

I. Цель

1. Система руководящих принципов оперативной деятельности (далее — «методическая записка») представляет собой инструмент и справочное руководство, с помощью которого фонды, программы, специализированные учреждения и региональные комиссии Организации Объединенных Наций могли бы обеспечивать приоритетность сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при составлении планов и программ в области развития на глобальном, региональном и страновом уровнях. В ней также предложены секторальные и трансграничные тематические области, в которых можно было бы оптимизировать отдачу от мероприятий по линии сотрудничества Юг-Юг. Записка составлена на основе и в развитие разработанных ранее Пересмотренных руководящих принципов для обзора политики и процедур, касающихся технического сотрудничества между развивающимися странами (TCDC/13/3).

2. Изначально методическая записка была подготовлена во исполнение решения 16/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг (см. A/65/39) с учетом призыва, с которым государства-члены обратились в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, состоявшейся в декабре 2009 года в Найроби (см. резолюцию 64/222 Генеральной Ассамблеи). В настоящем документе также учтена информация, содержащаяся в докладе Объединенной инспекционной группы от июля 2011 года по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3). Во исполнение решений 17/1, 18/1 и 18/IM/1 Комитета высокого уровня и резолюций 69/239 и 70/222 Генеральной Ассамблеи в него были внесены изменения с целью отразить мнения членов Комитета высокого уровня, высказанные на его семнадцатой и восемнадцатой сессиях, и согласовать руководящие принципы с учетом поставленной задачи — использовать сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в процессе осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Найробийский итоговый документ и доклад Объединенной инспекционной группы, в которых вновь говорится о необходимости четкого соблюдения ранее разработанных руководящих принципов, в первую очередь касающихся стратегического курса, указывают на настоятельную необходимость выработки оперативных установок в отношении способов практической реализации стратегической политики по вопросам сотрудничества Юг-Юг.

3. Для достижения целей сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества необходимо повысить эффективность стратегических рамок, управления, координации, структур, механизмов и использования выделяемых на соответствующую деятельность ресурсов в рамках системы в целом. Более значимую роль сотрудничества Юг-Юг в стратегиях и программах Организации Объединенных Наций можно обеспечить путем осуществления ряда конкретных мер, в частности а) выработки единого определения, б) создания во всех учреждениях и координационных центрах на всех уровнях внутриучрежденческих вспомогательных структур, например специализированного подразделения по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в) систематического применения руководящих принципов и указаний, д) систематического использования механизмов отчетности, е) обеспечения, при необходимости, надлежащего финансирования по линии бюджетов учре-

ждений, f) принятия эффективных мер на региональном уровне, g) выделения ресурсов в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг-Юг, h) разработки согласованной стратегии по вопросам трехстороннего сотрудничества и i) повышения эффективности координации на региональном и страновом уровнях (см. JIU/REP/2011/3). Кроме того, опыт, накопленный в ходе экспериментального применения этих руководящих принципов, четко свидетельствует о необходимости организации в рамках всей системы межучрежденческой профессиональной подготовки и управления знаниями в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

4. В методической записке, которая является «живым» документом, предложен общий практический и гибкий подход, позволяющий учитывать в будущем извлеченные уроки и передовой опыт. В записке:

a) даются рабочие определения сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и указываются преимущества их использования для решения глобальных, региональных и национальных приоритетных задач в области развития;

b) определяются возможные исходные точки и тематические приоритеты на глобальном уровне, в связи с которыми организации системы Организации Объединенных Наций могли бы применять подходы, действующие в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, при взаимодействии с традиционными партнерами и партнерами из стран Юга по процессу развития, формированию стратегий по вопросам сотрудничества Юг-Юг и разработке глобальных норм и стандартов;

c) предлагается практический подход, который страновым и региональным группам рекомендуется применять в целях обеспечения приоритетности сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в работе по составлению общих страновых и региональных планов и программ Организации Объединенных Наций с акцентом на исходные точки и соответствующие меры по повышению эффективности взаимодействия с партнерами;

d) предлагается, наряду с инструментами для целей контроля качества, наблюдения и отчетности, ряд практических показателей деятельности по интеграции подходов в контексте сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках глобальных стратегий и страновых и региональных механизмов планирования;

e) особое внимание уделяется примерам передовой практики в области сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, актуальным с точки зрения осуществления Повестки дня на период до 2030 года (см. вставки I и II ниже).

5. В своей резолюции 70/1, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», Генеральная Ассамблея признала важность региональных и субрегиональных аспектов, региональной экономической интеграции и взаимодействия в области устойчивого развития. Из 17 целей в области устойчивого развития Повестки дня на период до 2030 года цель 17 непосредственно указывает на необходимость укрепления глобальных партнерств в интересах устойчивого развития, а также сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на

региональном и международном уровнях в таких вопросах, как создание потенциала, развитие науки и техники и инновационная деятельность.

II. Круг пользователей

6. Методическая записка предназначена для руководящего состава и специалистов в области развития, работающих в фондах, программах, специализированных учреждениях и региональных комиссиях Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, в первую очередь для лиц, отвечающих за реализацию инициатив по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

7. В частности, методическая записка предназначена для а) координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и сотрудников их канцелярий, обеспечивающих координацию деятельности; б) страновых групп Организации Объединенных Наций, всех действующих в учреждениях координационных центров по сотрудничеству Юг-Юг, а также всего персонала учреждений, занимающегося осуществлением программ; с) региональных подразделений Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и персонала Организации Объединенных Наций в группах взаимной поддержки, которые занимаются вопросами обеспечения и контроля качества; d) сотрудников по политике и программам в региональных комиссиях и региональных центрах Организации Объединенных Наций; и e) сотрудников по политике и программам в штаб-квартирах.

8. Региональные и страновые группы Организации Объединенных Наций могли бы руководствоваться методической запиской для повышения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций согласованности общих процессов планирования на региональном и страновом уровнях, таких как подготовка Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также в ситуациях, когда правительства выступают за то, чтобы сотрудничество Юг-Юг содействовало достижению целей в области устойчивого развития и других согласованных на международном уровне целей в области развития.

III. Рабочие определения

9. В Найробийском итоговом документе 2009 года основания, принципы и ключевые субъекты сотрудничества Юг-Юг изложены следующим образом:

... Сотрудничество Юг-Юг является общей задачей народов и стран Юга, что подтверждается совместным опытом и симпатиями на основе их общих целей и солидарности, и опирается, в частности, на принципы уважения национального суверенитета и национальной ответственности, свободные от каких-либо предварительных условий. Сотрудничество Юг-Юг не следует рассматривать как официальную помощь в целях развития. Оно является партнерством между равными сторонами на основе солидарности... Сотрудничество Юг-Юг предполагает участие многих сторон, включая неправительственные организации, частный сектор, гражданское общество, учебные заведения и другие субъекты, которые вносят вклад в решение проблем развития и достижение целей в соответ-

ствии с национальными стратегиями и планами в сфере развития (резолюция 64/222, приложение, пункты 18 и 19).

10. В ответ на призывы выработать рабочее определение, которое могло бы использоваться всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций¹, в настоящей методической записке организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается на основе Найробийского итогового документа и других соответствующих источников определить сотрудничество Юг-Юг в целях развития следующим образом: процесс, с помощью которого две развивающиеся страны или более добиваются укрепления индивидуального и/или общего национального потенциала на основе обмена знаниями, навыками, ресурсами и техническим ноу-хау, а также на основе принятия региональных и межрегиональных коллективных мер, включая налаживание партнерских связей с правительствами, региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в своих индивидуальных и/или взаимных интересах в регионах и на межрегиональном уровне. Сотрудничество Юг-Юг не подменяет, а скорее дополняет сотрудничество Север-Юг. Это определение является попыткой отразить целостное значение сотрудничества Юг-Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Трехстороннее сотрудничество

11. Трехстороннее сотрудничество подразумевает налаживание по инициативе государств Юга партнерских связей между двумя или более развивающимися странами при поддержке развитой страны (развитых стран)/или многосторонней организации (многосторонних организаций) в целях осуществления программ и проектов сотрудничества в целях развития. Опыт показывает, что во многих случаях партнеры из стран Юга, участвующие в сотрудничестве в целях развития, нуждаются в финансовой и технической поддержке и специальных знаниях, накопленных многосторонними партнерами и/или партнерами из развитых стран в ходе оказания помощи другим развивающимся странам (см. TCDC/9/3). Это сотрудничество выгодно и партнерам из стран Севера, поскольку они могут воспользоваться ставшим более мощным институциональным потенциалом стран Юга и повысить эффективность использования выделяемых ими в качестве помощи средств за счет задействования ресурсов многочисленных партнеров из стран Юга. Развитые страны все активнее поддерживают такой подход к процессу развития и выражают готовность делиться накопленным опытом и извлеченными уроками, поскольку процесс трехстороннего сотрудничества осуществляется самими субъектами из стран Юга и под их руководством в целях достижения результатов в области развития.

Растущее влияние сотрудничества Юг-Юг

12. В последнее десятилетие сотрудничество Юг-Юг приобрело большую ценность и значимость и стало предметом обсуждения на ряде крупных конференций Организации Объединенных Наций и конференций других структур,

¹ В рекомендации 1 доклада Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2011/3) к системе Организации Объединенных Наций обращен призыв разработать и согласовать рабочие определения сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и обеспечить доведение этих определений до всеобщего сведения и их применение, в том числе путем проведения рабочих совещаний и учебных занятий в штаб-квартирах и на местах в масштабах всей системы.

таких как Группа 77 и Китая и Группа 20. Столь стремительно возросший интерес во многом связан с увеличением экономического потенциала стран Юга, масштабными и актуальными знаниями и решениями в области развития, полученными и выработанными в странах Юга, а также все большим числом факторов, являющихся свидетельством вклада сотрудничества по линии Юг-Юг в достижение результатов в области развития во многих странах.

Деятельность за рамками традиционного сотрудничества Юг-Юг

13. Результаты практической деятельности свидетельствуют о том, что, помимо обмена знаниями и опытом, сотрудничество Юг-Юг все в большей степени подразумевает осуществление многими странами коллективных мер на глобальном и региональном уровнях в целях обеспечения взаимовыгодного развития, как это видно на примере формирования региональных общин, отличающихся высокими темпами экономического роста, реализации совместных инициатив для решения трансграничных проблем и выработки коллективного подхода в интересах упрочения их позиций на многосторонних переговорах. Именно эту энергию система Организации Объединенных Наций и должна использовать для поощрения и стимулирования сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

IV. Приоритетные задачи

14. В Найробийском итоговом документе четко указано, что основу нынешней и будущей деятельности по налаживанию сотрудничества Юг-Юг составляют решения международных конференций и встреч на высшем уровне, резолюции и прогресс, достигнутый после проведения встречи в Буэнос-Айресе. В нем вновь подтверждаются принципы и стратегии, на основе которых осуществляется сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, и определены следующие пять приоритетных задач в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки:

- a) поддержка национальных и региональных усилий в области развития;
- b) укрепление институционального и технического потенциала;
- c) активизация обмена опытом и техническими знаниями между развивающимися странами;
- d) осуществление мер реагирования в связи с конкретными проблемами развивающихся стран в области развития;
- e) повышение отдачи от международного сотрудничества.

15. Организации системы Организации Объединенных Наций могут содействовать достижению этих целей, разъясняя преимущества сотрудничества Юг-Юг, а также определяя отправные точки деятельности по разработке политики и составлению планов и программ на глобальном, региональном и страновом уровнях и соответствующим образом строя свою работу в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.

V. Руководящие принципы

16. В Найробийском итоговом документе определены следующие политические и оперативные принципы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества:

- а) Нормативные принципы:
 - уважение национального суверенитета и национальной ответственности;
 - партнерство между равными сторонами;
 - отказ от выдвижения предварительных условий;
 - невмешательство во внутренние дела;
 - взаимная выгода.
- б) Оперативные принципы:
 - взаимная подотчетность и транспарентность;
 - эффективность сотрудничества Юг-Юг в целях развития;
 - координация инициатив, основанных на фактических данных и ориентированных на достижение результатов;
 - участие многих сторон.

17. Согласно принципам национального суверенитета и национальной ответственности, развивающиеся страны сами иницируют и организуют мероприятия в области сотрудничества Юг-Юг и руководят их осуществлением. Они также несут основную ответственность за программно-финансовое обеспечение. Развитые страны и организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросам развития, поддерживают и стимулируют этот процесс, о чем подробнее говорится в разделе VI ниже, но не берут на себя руководство оперативной деятельностью по линии Юг-Юг, которое является прерогативой исключительно самих развивающихся стран.

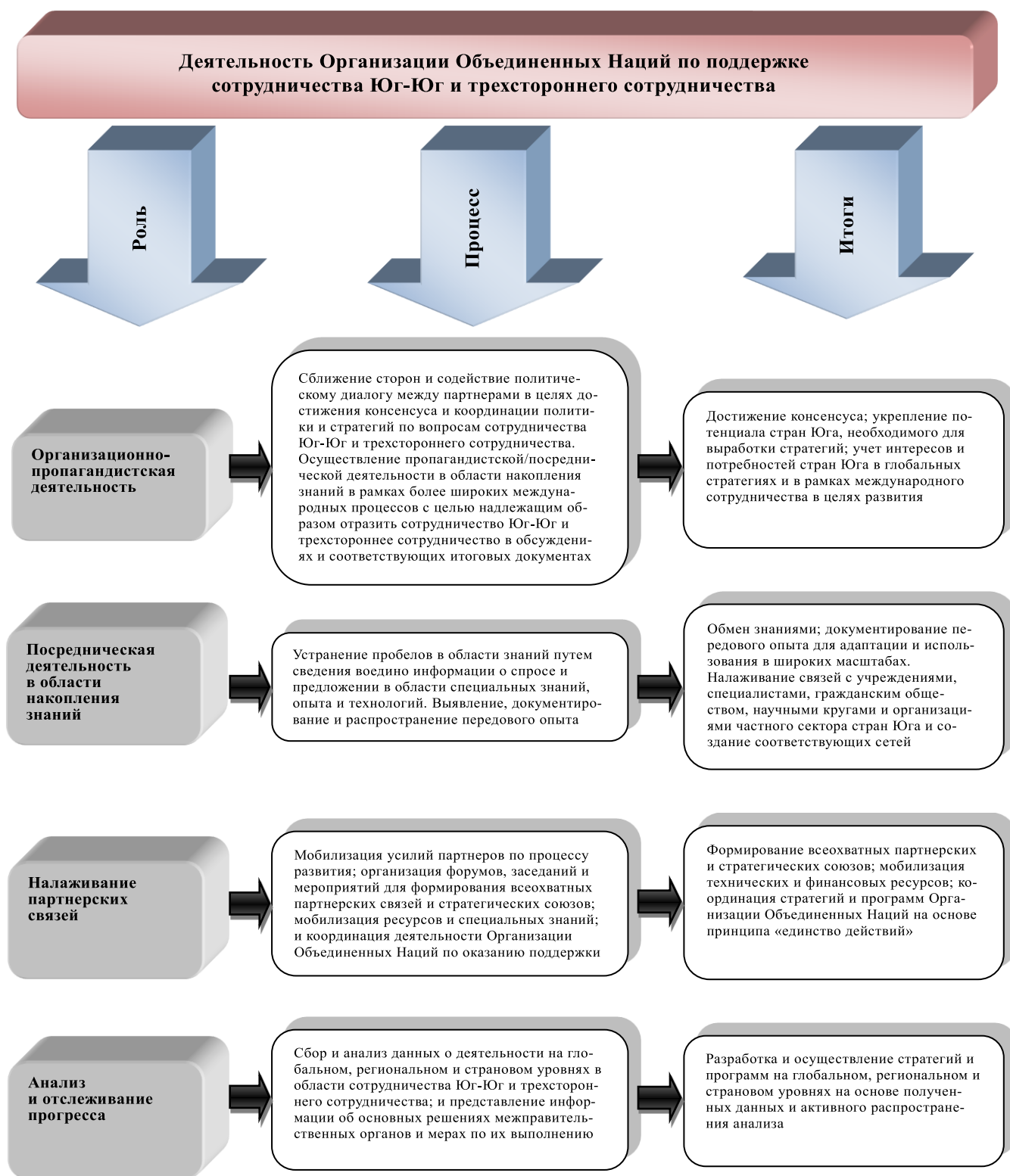
VI. Роль Организации Объединенных Наций в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве

18. На Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, являющийся вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, возложены функции основного директивного подразделения по вопросам сотрудничества Юг-Юг в системе Организации Объединенных Наций.

19. В Найробийском итоговом документе Конференция высокого уровня просит систему Организации Объединенных Наций содействовать развивающимся странам в создании и укреплении центров передового опыта Юг-Юг в рамках их соответствующих сфер компетенции и налаживать более тесное сотрудничество между такими центрами передового опыта, особенно на региональном и межрегиональном уровнях, в целях совершенствования обмена знаниями по линии Юг-Юг, укрепления взаимодействия, развития взаимного потенциала,

обмена информацией и передовым опытом, анализа стратегической деятельности и координации действий между развивающимися странами по основным проблемам, представляющим общий интерес². В диаграмме ниже приводится краткая информация о ходе этой деятельности:

² Об этом неоднократно говорилось в решениях и резолюциях Организации Объединенных Наций, в том числе в недавно принятом Найробийском итоговом документе и в вышеупомянутом докладе Объединенной инспекционной группы 2011 года по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.



20. Различные организации системы Организации Объединенных Наций оказывают сотрудничеству Юг-Юг в рамках их соответствующих сфер компетенции нормативную и оперативно-функциональную поддержку. Предполагается, что информация о прогрессе и достижениях будет на двухгодичной основе представляться координационными центрами Организации Объединенных Наций через Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг.

21. Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, выполняющему функции секретариата Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, поручено пропагандировать, координировать и поддерживать сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество на глобальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций. В контексте оказания поддержки Комитету высокого уровня Управление анализирует тенденции, возникающие проблемы и возможности в плане содействия применению к процессу развития подходов, используемых в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Кроме того, она занимается налаживанием новых партнерских связей с гражданским обществом и частным сектором; выявлением новых механизмов финансирования, мобилизацией ресурсов и управлением различными межправительственными целевыми фондами по линии Юг-Юг; выполнением решений основных конференций и встреч на высшем уровне Группы 77; отслеживанием хода деятельности системы Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и предоставлением соответствующих докладов и информации, а также организацией мероприятий в рамках ежегодно отмечаемого Дня сотрудничества Юг-Юг Организации Объединенных Наций. Помимо этого, Управление Организации Объединенных Наций является Председателем Целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

VII. Подход

22. Придать сотрудничеству Юг-Юг приоритетный характер в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке процесса развития следует в целях обеспечения поступательного экономического роста и устойчивого развития в странах Юга на основе глобальных, региональных и национальных процессов планирования, стратегий и программ в области развития, которые помогают:

- а) учитывать результаты обмена информацией, специальными знаниями и технологиями между странами Юга при реализации региональных и национальных инициатив в интересах укрепления потенциала;
- б) поддерживать усилия развивающихся стран в целях обеспечения региональной интеграции;
- в) поддерживать усилия развивающихся стран, имеющие целью упрочение их позиций на двусторонних и многосторонних переговорах;

d) оказывать поддержку развивающимся странам и другим партнерам в деле созыва форумов для проведения диалога, в выработке обоснованных общих позиций и в формировании консенсуса в ходе двусторонних и многосторонних переговоров;

e) поддерживать усилия развивающихся стран по выявлению в странах Юга соответствующих партнеров для сотрудничества в тематических областях, связанных с устойчивым развитием;

f) обеспечивать мобилизацию финансовых и иных ресурсов стран Юга в целях развития; и

g) использовать сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

23. В методической записке определены исходные точки в связи со стратегией деятельности и составлением и осуществлением программ на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также предлагаются практические варианты действий, которые необходимо принимать во внимание, обеспечивая всесторонний учет опыта и результатов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при разработке региональных и страновых планов и программ сотрудничества в целях развития. Она подготовлена в соответствии с действующими в Организации Объединенных Наций стандартизированными процедурами планирования деятельности в целях развития, такими, в частности, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне. Вместе с тем в записке, содержащей замечания Генерального секретаря и Координационного совета руководителей по докладу Объединенной инспекционной группы (A/66/717/Add.1), Генеральный секретарь предлагает, чтобы система руководящих принципов оперативной деятельности в контексте сотрудничества Юг-Юг обеспечивала различным организациям и учреждениям возможность отводить важную роль сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, сообразуясь с их мандатами и приоритетами.

24. Ключевые показатели результативности деятельности, связанной с повышением роли сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, представленные в настоящей методической записке, были заимствованы из документа о пересмотренных руководящих принципах Организации Объединенных Наций в контексте сотрудничества Юг-Юг (см. TCDC/13/3), Найробийского итогового документа, Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами³ и разработаны с учетом различных передовых методов практической деятельности в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для использования фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях.

25. На региональном уровне Объединенная инспекционная группа рекомендовала сформировать официальный общий механизм планирования по типу Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи

³ *Report of the United Nations Conference on Technical Cooperation among Developing Countries, Buenos Aires, 30 August — 12 September 1978* (United Nations Publication, Sales No. E.78.A.II), chap. I.

в целях развития, однако пока такого механизма не существует⁴. Тем не менее региональные группы Организации Объединенных Наций все же могут руководствоваться предлагаемыми принципами при разработке своих планов и программ⁵. На этом уровне сотрудничество Юг-Юг лучше всего осуществлять с помощью региональных координационных механизмов Организации Объединенных Наций и на основе оказания поддержки таким действующим структурам, как программа «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД), а также региональные группы, договоры и соглашения.

26. В общемировом масштабе учет санкционированных на международном уровне стратегических руководящих указаний по вопросам сотрудничества Юг-Юг, изложенных в документах, принятых в Буэнос-Айресе и Найроби, начинается с того, что учреждения в обязательном порядке предусматривают мероприятия по линии сотрудничества Юг-Юг в рамках своих общеорганизационных стратегий и программ, в том числе стратегий и программ Международной организации труда (МОТ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и других организаций, которые, в свою очередь, служат основой для деятельности на региональном и страновом уровнях.

VIII. Меры по учету приоритетов на страновом и секторальном уровнях⁶

27. Ниже в таблице 1 излагается информация о целом ряде мер каталитического характера, которые необходимо принимать во внимание при содействии учету сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках всей деятельности Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне. Эти меры также могут содействовать учету сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества благодаря применению иных стратегических и программных инструментов. Предлагаемые меры представляют собой практическое средство, позволяющее ориентировать потребителей на каждом этапе процесса на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций и учреждений и оказывать им содействие в оценке потенциала и выявлении серьезных проблем и пробелов. Меры в области мониторинга и оценки способствуют обеспечению того, чтобы ори-

⁴ Пример регионального подхода к сотрудничеству Юг-Юг можно найти в докладе Межамериканского банка развития “Regional Public Goods: An Innovative Approach to South-South Cooperation” («Региональные общественные блага: инновационный подход к сотрудничеству Юг-Юг»). Информацию можно также почерпнуть из ежегодных докладов Генерального иберо-американского секретариата.

⁵ Программа развития Организации Объединенных Наций изменила правила, регламентирующие деятельность по ее проектам и программам, с тем чтобы обеспечить осуществление проектов и формирование партнерств с участием многих стран в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

⁶ С примерами передовой практики в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества можно ознакомиться на веб-сайте <https://undg.org/home/undg-mechanisms/sustainable-development-working-group/south-south-and-triangular-cooperation-task-team>.

ентированные на достижение конкретных результатов рамки учитывали задачи в области сотрудничества Юг-Юг для целей подготовки будущих докладов и планирования. В этом качестве они также полезны при разработке плана Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития по вопросам мониторинга и оценки (для получения подробной информации относительно каждой меры см. Руководящие принципы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития 2016 года).

Таблица 1

Меры каталитического характера в целях учета сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в процессах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

Этап	Раздел	Мера каталитического характера
1. «Дорожная карта» ^a	1.1. Обзор текущей аналитической работы по конкретной стране (странам)	Оценка возможностей для обмена информацией о стратегиях, знаниях и опыте стран Юга 1. Использование результатов текущего анализа для определения институциональных, кадровых, технических и технологических потребностей в стране, которые могут быть удовлетворены посредством сотрудничества с другими развивающимися странами 2. Проведение нового анализа и использование результатов текущего анализа для определения потенциала соседних стран/регионов, которые могут оказать помощь в развитии потенциала Оценка возможностей в плане доступа к недорогой технологии 3. Оказание помощи в определении производственного потенциала страны, который находится на низком или высоком уровне 4. Оказание помощи правительству в анализе рентабельности и определении преимуществ поиска необходимых технологических решений с привлечением стран как Севера, так и Юга Оценка возможностей для принятия коллективных мер 5. Оказание правительству помощи в выявлении проблем, которые стоят перед страной и требуют принятия коллективных мер на субрегиональном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях

Этап	Раздел	Мера каталитического характера
1.2. Взаимодействие с соответствующими субъектами в разработке национального процесса планирования	Оценка возможностей для выработки коллективной позиции	6. Оказание помощи правительству в определении того, какие интересы/приоритеты обуславливают необходимость создания альянсов Юг-Юг и ведения странами Юга коллективных переговоров, а также того, какие вопросы требуют проведения международного диалога по линии Юг-Юг и Север-Юг
		Оценка возможностей для установления трехсторонних партнерских отношений
	7. Оказание помощи в определении секторов, которые нуждаются в трехстороннем сотрудничестве в силу нехватки легкодоступных специальных знаний, технологий или финансирования из развивающихся стран	Оценка возможностей для координации политики Юг-Юг
		8. Определение стратегических рамочных программ по линии Юг-Юг, в реализации которых участвует страна, в качестве исходных элементов для координации политики, а также содействие внедрению передовой практики в рамках сотрудничества Юг-Юг в процессы разработки национальной политики, планирования и составления бюджета
	9. Оказание поддержки странам Юга в разработке и совершенствовании стратегий, законов и норм регулирования, облегчающих их участие в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве	10. Поддержка усилий, направленных на обеспечение того, чтобы возможности в области торговли, инвестиций и оказания помощи по линии развития в рамках сотрудничества Юг-Юг учитывались в национальной политике и стратегиях в различных секторах, а также в субнациональной политике и стратегиях
		11. Поддержка усилий, направленных на выявление областей, требующих заключения соглашений и принятия мер по линии сотрудничества Юг-Юг, в частности в связи с совместным использованием трансграничных лесных заповедников, общих речных бассейнов, межгосударственных автомо-

Этап	Раздел	Мера каталитического характера
		бильных дорог, таможенных служб, подключением к Интернету, а также использованием сетей беспроводной связи и объединенных энергосетей
		Оценка возможностей для разработки программ в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
		12. Оказание правительству и другим субъектам поддержки в определении потенциала (в правительстве, гражданском обществе, научных кругах и частном секторе), с которым страна хотела бы выйти на внешний рынок или которым она готова поделиться
		13. Выявление стран, которые могут воспользоваться специальным опытом и/или технологией той или иной страны, а также стран, которые могут оказать содействие в удовлетворении потребностей в укреплении потенциала
		14. Поддержка усилий, направленных на создание национальной структуры, отвечающей за координацию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
1.3. Учет элемента сотрудничества Юг-Юг при определении сравнительных преимуществ, сильных сторон и пробелов в потенциале страновой группы Организации Объединенных Наций		Оценка возможностей в плане реализации программ сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
		15. Обеспечение того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций была осведомлена о содержании мандатов, предусматривающих оказание системой Организации Объединенных Наций поддержки сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству
		16. Обеспечение того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций имела доступ к передовой практике в рамках сотрудничества Юг-Юг в связи с осуществлением целей в области устойчивого развития и могла оказывать содействие сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству с акцентом на таких приоритетных областях, как обмен знаниями и опытом, передача технологий, создание потенциала, взаимобмены между коллегами в целях обучения, проведение переговоров на коллективной основе и региональная интеграция, посредством поддержки сетей знаний и профессиональных сетей, центров передового опыта, гражданского общества и академических учреждений, содействующих обмену по линии Юг-Юг

Этап	Раздел	Мера каталитического характера
2. Учет элемента сотрудничества Юг-Юг при проведении странового анализа	2. Содействие проведению странового анализа	17. Обеспечение того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций могла содействовать реализации трансграничных инициатив в интересах значительного числа развивающихся стран, коллективных мер в рамках сотрудничества Юг-Юг по решению сложных транснациональных задач, а также осуществлению технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами посредством активизации обмена техническим опытом
		18. Обеспечение того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций могла укреплять внутрирегиональные партнерские отношения по линии Юг-Юг между странами со средним уровнем дохода, наименее развитыми странами, малыми островными развивающимися государствами и развивающимися странами, не имеющими выхода к морю
		19. Определение аспектов, в связи с которыми необходимо повысить эффективность деятельности системы Организации Объединенных Наций для достижения результатов в области развития, что требует осуществления совместных действий развивающимися государствами и принятия мер в интересах обеспечения большей результативности соответствующей работы
		Оценка возможностей для сотрудничества Юг-Юг в процессе содействия проведению странового анализа 20. Оказание помощи в определении того, какие политические, социальные и экономические потребности можно наиболее эффективным образом удовлетворять, а сложные задачи в области устойчивого развития решать благодаря сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству с точки зрения обмена знаниями, опытом и технологией, трансграничных инициатив и/или диалога и приглашений с другими странами Юга 21. Оказание помощи в определении того, как коллективные меры, принимаемые совместно с соседними странами, могут быть наиболее эффективным образом учтены в рамках секторальной политики и стратегий 22. Оказание поддержки усилиям в области региональной интеграции и содействие обменам по

Этап	Раздел	Мера каталитического характера
3. Стратегическое планирование	3.1. Выбор 3–5 национальных приоритетов, которым будет уделяться основное внимание	линии Юг-Юг, а также координация макроэкономической политики соседних государств в интересах решения общих сложных задач
		23. Оказание помощи в расширении осведомленности об экономических, социальных, экологических и/или политических рисках и возможностях, открывающихся благодаря сотрудничеству Юг-Юг в таких областях, как развитие инфраструктуры, обмен знаниями, координация политики и создание институционального потенциала 24. Определение правительства и других субъектов с целью стимулировать их уделять первоочередное внимание инициативам в области национального развития, оказывающим побочное благоприятное воздействие на соседние страны Оценка возможностей для включения сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в число приоритетов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития 25. Получение достаточной информации для того, чтобы было можно проводить различия между транснациональными сложными задачами, для решения которых необходимы коллективные меры, и задачами, требующими решения на национальном уровне 26. Сбор информации о различных соглашениях, которые страна заключила или должна обсудить со своими соседями и другими партнерами из стран Юга 27. Определение программ и проектов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, требующих применения субрегионального подхода, а также мер, которые необходимо предпринять для их разработки, финансирования, осуществления и оценки 28. Выявление существующих в рамках региональных страновых групп Организации Объединенных Наций механизмов для целей координации трансграничных инициатив и содействия развитию национального потенциала с учетом региональной проблематики

Этап	Раздел	Мера каталитического характера
3.2. Результаты деятельности Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития обеспечивают коллективную поддержку национального развития		29. Выявление особенностей и тенденций торговых, инвестиционных и финансовых потоков и других обменов по линии Юг-Юг в целях оценки роли и значения сотрудничества Юг-Юг для процесса развития
		30. Выявление мер, необходимых для финансирования трансграничных инициатив и содействия соответствующей мобилизации ресурсов
		Обеспечение учета сотрудничества Юг-Юг при согласовании результатов деятельности Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и поддержки национальным правительствам
3.3. Учет фактора сотрудничества Юг-Юг в рамках деятельности учреждений по планированию и составлению программ		31. Оказание содействия в обеспечении того, чтобы в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития изыскивались возможности для доступа к оказываемой странам Юга помощи в целях развития, передачи технологии и укрепления потенциала
		32. Оказание содействия в обеспечении того, чтобы в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития учитывались целевые показатели деятельности для увеличения объема производимой на субрегиональном и региональном уровнях в государственном секторе продукции, которая имеет существенно важное значение для торгового оборота, инвестиций и других обменов по линии Юг-Юг
		Анализ программ и проектов учреждений на предмет их учета в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
		33. Обеспечение того, чтобы в предложенных программах или проектах указывались возможности для коллективных действий стран Юга, взаимобменом между коллегами в целях обучения, обмена знаниями и опытом и передачи технологии
		34. Обеспечение того, чтобы в предложенных программах указывались факторы, негативно сказывающиеся на взаимовыгодном сотрудничестве Юг-Юг, а также меры по их устранению
		35. Оказание помощи в обеспечении принятия мер для определения того, являются ли подходы

Этап	Раздел	Мера каталитического характера
4. Мониторинг и оценка	4. Результаты, способствующие реализации национальных приоритетов	по линии Юг-Юг к разработке программ на национальном уровне более рентабельными по сравнению с другими программными механизмами 36. Выявление наиболее успешных программ сотрудничества Юг-Юг, поддерживаемых страновыми группами Организации Объединенных Наций, на предмет их возможного расширения на страновом и иных уровнях Оценка возможностей для включения фактора сотрудничества Юг-Юг в число показателей по вопросам мониторинга и оценки 37. Оценка отдачи с точки зрения развития коллективных действий, взаимобменом между коллегами в целях обучения, коллективных переговоров и обмена знаниями, опытом и технологией по линии Юг-Юг 38. Обеспечение того, чтобы в рамках мониторинга и оценки хода осуществления программ учитывались преимущества и риски сотрудничества Юг-Юг между странами с формирующейся экономикой, наименее развитыми странами, малыми островными развивающимися государствами и развивающимися странами, не имеющими выхода к морю 39. Обеспечение того, чтобы в рамках мониторинга и оценки хода осуществления программ учитывалась роль сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в деле сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области устойчивого развития 40. Оценка уровня сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в плане оказания ими поддержки в реализации трансграничных инициатив и решении сложных транснациональных задач 41. Оценка степени, в которой структуры, эксперты, технологии и другие передовые наработки стран Юга задействуются в осуществлении программ 42. Оценка степени, в которой страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживает усилия, направленные на субрегиональную и региональную интеграцию

^a Все меры каталитического характера в рамках этого этапа следует повторить при проведении странового анализа.

Таблица 2

Показатели результатов деятельности на страновом уровне в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (практический пример применения этих показателей см. в вставке I ниже)

Осуществление стратегий и программ

Страновая группа Организации Объединенных Наций:

- Проводит исследования для выявления областей, в которых сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество могут приносить наибольшую отдачу с точки зрения развития
- Обеспечивает учет элемента сотрудничества Юг-Юг при реализации стратегий и программ Организации Объединенных Наций в области развития
- Поддерживает предпринимаемые правительством усилия по выявлению сравнительного преимущества/сравнительных преимуществ той или иной страны в плане предоставления технических консультативных услуг или технологий другим партнерам из числа развивающихся стран, а также той области (областей), в которой (которых) они могут извлечь пользу из специального опыта и/или технологии других развивающихся стран
- Выявляет области для осуществления сотрудничества Юг-Юг на субрегиональном и региональном уровнях в целях создания потенциала и реализации иных инициатив, а также выполняет функции структуры, которая содействует развитию этих партнерских отношений, организует их и оказывает посреднические услуги
- На регулярной основе выявляет и документально фиксирует решения по вопросам развития стран Юга для целей разработки своих программ и проектов в области развития
- В максимально возможной степени обеспечивает, чтобы в рамках программ и проектов Организацией Объединенных Наций задействовались ресурсы, имеющиеся на местном уровне, а также ресурсы из других развивающихся стран
- Располагает координационной структурой по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

Взаимообмены между коллегами в целях обучения, создание потенциала и коллективные действия

Страновая группа Организации Объединенных Наций:

- Укрепляет страновой потенциал в деле разработки и реализации программ в области сотрудничества в интересах групп государств
- Обеспечивает организацию *взаимообменов между коллегами в целях обучения* в регионах и между ними и оказание содействия тем странам, в которых осуществляются программы, в укреплении потенциала в целях максимизации преимуществ и воздействия сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
- Содействует созданию институциональных механизмов, играющих существенно важную роль в административном управлении деятельностью по линии сотрудничества Юг-Юг, и укрепляет потенциал региональных и субрегиональных организаций

- Применяет коллективный подход к развитию потенциала, позволяющий максимизировать сильные стороны отдельных учреждений и на систематической основе учитывать аспекты сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
- На постоянной основе определяет заинтересованность национального правительства, гражданского общества и партнеров в частном секторе в том, чтобы играть лидирующую роль в региональном сотрудничестве, и способствует развитию сотрудничества Юг-Юг
- Оказывает содействие правительствам, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, в плане получения доступа к размещенной в сети Интернет информации по вопросам развития и другим сетям и платформам, содержащим информацию по вопросам развития
- Осведомлена об основных финансовых механизмах обеспечения сотрудничества Юг-Юг и оказывает правительствам помощь в получении доступа к соответствующим источникам
- Оказывает заинтересованным правительствам консультативные услуги относительно существующих платформ для обмена информацией в рамках сотрудничества Юг-Юг и содействует привлечению национальных специалистов к таким обменам
- Обеспечивает профессиональную подготовку для национальных партнеров и сотрудников страновых отделений по вопросам планирования, регулирования и мониторинга сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

Обмен информацией и повышение осведомленности

Страновая группа Организации Объединенных Наций:

- Содействует обмену информацией и мониторингу деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и повышению осведомленности о преимуществах сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
- Укрепляет секторальные, тематические, субрегиональные и/или региональные информационные системы в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
- Оказывает поддержку национальным партнерам в создании систем, работой которых руководят сами страны и которые позволяют проводить анализ и оценку качества и воздействия программ сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и совершенствовать процесс сбора данных на национальном уровне в целях поощрения сотрудничества в области развития методологий и статистики
- Оказывает поддержку национальным партнерам в документальной фиксации и распространении информации относительно новаторских проектов и опыта по линии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
- Ведет и представляет документацию о своей поддержке и достигнутых результатах в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
- Поощряет и распространяет передовую практику в области сотрудничества Юг-Юг в рамках проведения различных региональных и глобальных меро-

приятий в целях содействия обмену знаниями и налаживанию партнерских отношений

- Использует ежегодно проводимый 12 сентября День Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг для повышения осведомленности о преимуществах сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

Вставка I

Посредническая роль страновых групп Организации Объединенных Наций и отдельных многосторонних организаций в осуществлении странами Юга приносящих высокую отдачу обменов знаниями в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

В странах Юга обмены информацией получили широкое распространение среди директивных органов и субъектов, занимающихся практической деятельностью в области развития. В рамках таких информационных обменов, которые включают обмен опытом и специальными знаниями между партнерами по практической деятельности в области развития, субъекты, испытывающие особые проблемы, могут перенять опыт коллег, уже успешно справившихся с решением аналогичных задач.

Такой подход доказал свою эффективность в плане изучения странами возможностей применения новых стратегий и поиска новаторских решений. Хотя в каждом случае обмен знаниями осуществляется по-разному, Всемирный банк заявил, что наиболее эффективные обмены включают шесть общих элементов, составляющих цикл обмена знаниями и опытом. По мнению Всемирного банка, наилучших результатов удастся добиться, уделяя внимание всем шести элементам. В качестве примера цикла обмена знаниями и опытом ниже приводится информация о соответствующих обменах между Вьетнамом и Турцией в рамках сотрудничества Юг-Юг.

Проблема: Вьетнамское управление социального обеспечения столкнулось с трудностями в плане оказания надлежащих услуг соответствующим категориям граждан, обусловленными плохой координацией и неадекватностью информационно-коммуникационных систем. В поисках решения оно обратилось за помощью ко многим странам, включая Болгарию, Латвию и Турцию, правительствам которых Всемирный банк оказал содействие в реформировании системы социального обеспечения.

Решение: Вьетнамские официальные лица пришли к выводу, что решение аналогичной проблемы, в наибольшей степени подходящее и адаптируемое к ситуации во Вьетнаме, было найдено соответствующим департаментом в Турции. Благодаря сотрудничеству с коллегами из Турции Вьетнам смог решить проблему и повысить качество оказываемых услуг.

Ниже изложен порядок, которого страновым группам Организации Объединенных Наций и отдельным многосторонним организациям следует придерживаться для обеспечения систематической передачи информации и опыта между странами:

1. **Цель:** *четко сформулировать проблему и определить задачи.* В приведенном выше примере Вьетнам осознал потребность в создании современной справедливой и транспарентной системы социального обеспечения.
2. **Посредническая деятельность:** *выявить соответствующего партнера, обладающего необходимыми знаниями.* Тщательно проанализировать имеющийся потенциал и потребности в стране (странах), предоставляющих и получающих помощь, с целью определить, опыт которой (которых) из них будет использован при решении соответствующей задачи. При поддержке Всемирного банка Вьетнам установил, что может перенять соответствующий опыт Турции, которая, столкнувшись с аналогичной проблемой ранее, успешно реформировала свою систему социального обеспечения.
3. **Финансирование:** *определить адекватный и стабильный источник финансирования.* Вьетнаму удалось получить надлежащее финансирование от Всемирного банка.
4. **Подготовка проекта:** *определить необходимые знания и инструменты для обмена знаниями.* Организовать ознакомительные поездки, конференции и визиты экспертов с участием представителей всех соответствующих стран. Вьетнамские официальные лица высокого уровня совершили ознакомительную поездку в Турцию и совместно с ведущими турецкими специалистами приняли участие в практическом учебном семинаре. По завершении ознакомительной поездки вьетнамские должностные лица провели национальный практический семинар для работников своих национальных органов социального обеспечения и соответствующих технических департаментов, на котором турецкие официальные представители рассказали о своих достижениях и передовой практике в вопросах руководства проектами, а вьетнамские должностные лица поделились информацией об извлеченных ими уроках по итогам ознакомительных поездок.
5. **Осуществление:** *проводить обмены на практике.* Содействовать постоянному обмену информацией с участниками в стране-реципиенте/странах-реципиентах и обеспечивать гибкость процесса осуществления. Во Вьетнаме график обмена информацией и опытом находился в ведении координатора, который следил за строгим соблюдением намеченного порядка действий и проведением по мере необходимости всех основных корректировок, с тем чтобы добиться максимальной отдачи от реализации этой инициативы.

6. Обмен результатами: *оценить результаты и обменяться информацией об извлеченных уроках.* Вьетнам выдвинул план в целях расширения доступа к программам пенсионного обеспечения и медицинского страхования. Признав, что для достижения поставленной цели системе ИКТ необходимо надлежащим образом усовершенствовать, Вьетнам успешно модернизировал свою систему ИКТ, воспользовавшись соответствующим опытом Турции.

Источник: адаптировано на основе информации, представленной Всемирным банком. Размещено на веб-сайтах: <http://wbi.worldbank.org/sske/story/supporting-administrative-reform-social-security-vietnam> и <http://wbi.worldbank.org/sske/resource-library/government-officials-guide-video-english>.

IX. Меры по учету приоритетов на региональном уровне

28. В значительной степени взаимодействие по линии Юг-Юг осуществляется в региональном контексте в силу общности истории, языка, культуры, этнического фактора и географической близости. Региональный контекст также хорошо вписывается в рамки сотрудничества Юг-Юг при решении таких трансграничных вопросов, как инфраструктурное развитие, таможенный режим, миграционное законодательство и изменение климата.

29. Поддержка Организацией Объединенных Наций сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на региональном уровне приносит пользу, когда она нацелена на инициативы по более эффективной активизации создания потенциала посредством внутрирегионального обмена знаниями, специальным опытом и технологией; определения общих переговорных позиций; и объединения финансовых и иных ресурсов. Такая поддержка должна учитываться в рамках текущих усилий, направленных на региональную интеграцию через посредство соответствующих региональных рамок, программ сотрудничества, договоров и соглашений, таких как «Новое партнерство в интересах развития Африки», Южноамериканский союз наций, Лига арабских государств и Повестка дня на период до 2063 года. Процессы и меры, которые региональным группам Организации Объединенных Наций необходимо учитывать в своей политике, планировании и разрабатываемых программах по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на региональном уровне, резюмируются в таблице 3 ниже.

Таблица 3
Учет сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
на региональном уровне

Характер программы ^a	Цель	Ведущие партнеры	Процесс	Меры каталитического характера, принимаемые региональными группами Организации Объединенных Наций
1. Програма сотрудничества (возглавляемая одной или двумя странами Юга)	Поощрение и поддержка технического сотрудничества между странами в регионе посредством реализации региональных рамок, соглашений, договоров и программ	Одна или две развивающиеся страны, оказывающие технические специальные услуги многим странам-участницам в регионе	Под руководством головного партнера страны совместно определяют, обсуждают, формулируют и реализуют проекты и программы	• Содействие разработке общих рамок для групп стран в целях поощрения конкретных и эффективных мер для достижения общих целей в области развития в тесном контакте с индивидуальными страновыми группами Организации Объединенных Наций при разработке конкретных страновых оперативных программ с учетом приоритетов соответствующих стран и имеющихся в их распоряжении средств для содействия решению проблем на коллективной основе • Поощрение взаимодействия в вопросах развития государственных и частных организаций/академических учреждений развивающихся стран для определения, обсуждения, формулирования и реализации совместно согласованных общих проектов и программ • Содействие выявлению передовых наработок и заключений экспертов и обмену ими на региональной и межрегиональной основе на различных этапах реализации проекта • Выявление центров передового опыта, документально фиксирующих примеры передовой практики

Меры каталитического характера, принимаемые региональными группами Организации Объединенных Наций				
Характер программы ^a	Цель	Ведущие партнеры	Процесс	
				• Содействие созданию сетей технической экспертизы, которые способствуют подготовке кадров и обмену информацией о передовых практических методах • Содействие разработке региональных программ и планов действий по их реализации^b
2. Программы сотрудничества (возглавляемые несколькими странами Юга)	Содействие развитию сотрудничества Юг-Юг и связей между группами стран в регионе Программы в первую очередь нацелены на решение региональных сложных задач, но адаптируются к национальным стратегиям и планам (по вопросам национального развития с учетом региональной проблематики) и включаются в них	Несколько участвующих стран	Программы разрабатываются и осуществляются совместно всеми странами, при этом каждый партнер выделяет технические и/или финансовые ресурсы с учетом своих возможностей	Информацию о мерах каталитического характера см. в пункте 1 выше
3. Программы трехстороннего сотрудничества (с участием соответствующих развивающихся стран и стран-доноров)	Передача, в частности, технического опыта одной страны всем другим участвующим странам региона в рамках трехсторонних договоренностей	Несколько стран-участниц, включая доноров, а также учреждения Организации Объединенных Наций	По просьбе одной или нескольких стран-реципиентов, в частности, об оказании технических консультативных услуг, соответствующие организации и страны-реципиенты	Помимо положений, перечисленных в пункте 1 выше: • Содействие созданию международного технического центра в стране, оказывающей услуги/странах, оказывающих услуги • Координация планов, мероприятий со страновой группой/страновыми группами Организации Объединенных Наций

Характер программы ^a	Цель	Ведущие партнеры	Процесс	Меры каталитического характера, принимаемые региональными группами Организации Объединенных Наций	
4. Секторальные/тематические региональные программы (возглавляемые организациями системы Организации Объединенных Наций)	Содействие развитию сотрудничества Юг-Юг по тематическим/секторальным вопросам	Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и другие региональные организации	совместно разрабатывают программы в сотрудничестве со странами-донорами и учреждениями Организации Объединенных Наций	Наций в стране-реципиенте/странах-реципиентах	
				• Содействие развитию сотрудничества Юг-Юг в рамках сообщества доноров	
			Специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций координируют политику и реализуют региональные программы в своих областях компетенции	• Выполнение функций шлюза информационного и технического консультативного обеспечения и координация работы/мероприятий страновых групп Организации Объединенных Наций и соответствующих отраслевых министерств в группах стран в регионе	
				• Содействие принятию скоординированной национальной политики в странах в регионе по секторальным/тематическим вопросам	
				• Координация региональной деятельности в конкретной области компетенции	

^a Примеры региональных программ сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества см. в ежегодном докладе Генерального иберо-американского секретариата "Report on South-South cooperation in Ibero-America" («Доклад о сотрудничестве Юг-Юг в иберо-американских странах»).

^b Примеры подходов в рамках сотрудничества Юг-Юг в области производства региональных общественных благ см. в ежегодном докладе Межамериканского банка развития "Regional Public Goods: An Innovative Approach to South-South Cooperation" («Региональные общественные блага: инновационный подход к сотрудничеству Юг-Юг»).

Таблица 4
Региональные показатели результатов деятельности в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

Разработка стратегий и политики

Региональная группа или комиссия:

- Содействует разработке и осуществлению рамочных программ, соглашений, договоров и планов действий по субрегиональной, региональной и межрегиональной интеграции по линии сотрудничества Юг-Юг
- Использует ежегодные заседания регионального координационного механизма в качестве инструмента для активизации общесистемного сотрудничества и координации в поддержку решения задач в области развития посредством сотрудничества Юг-Юг
- Располагает созданным и функционирующим координационным центром, в число функций которого входят поощрение обменов по линии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и принятия коллективных мер на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях
- Активно пропагандирует и поощряет сотрудничество Юг-Юг на региональном и межрегиональном уровнях

Взаимообмены между коллегами в целях обучения, развитие потенциала и принятие коллективных мер

Региональная группа или комиссия:

- Принимает меры по укреплению внутрирегиональных и межрегиональных связей между субрегиональными и региональными организациями, обладающими общими интересами, мандатами и взаимодополняющим потенциалом
- Действует в контакте с региональными учреждениями для совместного выявления проблем в области развития носящих межрегиональный характер и имеющих составляющую сотрудничества Юг-Юг
- Содействует развитию общих программ среди субрегиональных, региональных и межрегиональных организаций
- Выявляет наличие и дефицит потенциала или потребностей на региональном и межрегиональном уровнях на предмет выработки новых совместных договоренностей

Обмен информацией и расширение осведомленности

Региональная группа или комиссия:

- Учреждает системы контроля и оценки для анализа своей деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг и включает в свои ежегодные доклады раздел о вкладе в развитие сотрудничества Юг-Юг, в том числе — на периодической основе — раздел, посвященный тематическим вопросам
- Проводит оценки роли сотрудничества Юг-Юг в региональных организациях, учреждениях и механизмах, а также их потенциала в деле содействия развитию сотрудничества Юг-Юг
- Содействует установлению общих рамок для групп стран в целях содействия принятию конкретных и эффективных мер, направленных на решение общих задач в области развития

- Действует в контакте с индивидуальными страновыми группами Организации Объединенных Наций в разработке конкретных страновых оперативных программ с учетом приоритетов соответствующих стран и имеющихся у них средств для содействия решению проблем на коллективной основе
- Способствует взаимодействию в решении вопросов в области развития между государственными и частными организациями/структурами развивающихся стран для определения, обсуждения, разработки и реализации согласованных на коллективной основе общих проектов и программ
- Содействует выявлению передовых наработок и заключений экспертов и обмену ими на региональной и межрегиональной основе
- Содействует созданию сетей технических экспертов и учреждений, которые содействуют обмену информацией о передовых наработках и системах повышения квалификации
- Содействует разработке региональных программ и планов действий по их реализации

Вставка II

Роль страновых групп Организации Объединенных Наций в осуществлении трансграничных, субрегиональных и региональных инициатив в области сотрудничества Юг-Юг

Помимо традиционных форм международного сотрудничества, предусматривающих обмен знаниями и опытом, сотрудничество Юг-Юг оказалось весьма эффективным в тех случаях, когда несколько развивающихся стран на совместной основе осуществляют свое социально-экономическое развитие, решают трансграничные вопросы и/или коллективно заявляют о своей обеспокоенности общими проблемами в целях укрепления своих позиций на многосторонних переговорах. Ниже приводится ряд примеров инициатив по линии Юг-Юг, характеризующихся высокой отдачей.

А. Служба закупки фармацевтических препаратов, Организация восточнокарибских государств

Проблема: доступ к недорогим лекарствам является серьезной проблемой, особенно для отдельных развивающихся стран с небольшой численностью населения, поскольку такие страны, как правило, закупают медикаменты в небольших количествах.

Решение: 11 членов Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) нашли коллективный способ сократить расходы своих граждан на медицинское обслуживание, объединив деятельность по закупке и управлению запасами лекарств и предметов медицинского назначения в рамках государственного сектора. Служба закупки фармацевтических препаратов обобщает данные о потребностях стран, организует централизованные торги и производит выплаты поставщикам со счетов соответствующих стран в Восточнокарибском центральном банке.

Эта инициатива не только позволяет осуществлять комплексные закупки, но и обеспечивает странам широкий круг соответствующих услуг, в том числе в плане профессиональной подготовки и оказания технической помощи, распространения справочников лекарственных средств, анализа применения и гарантии качества лекарств, благодаря чему становится возможным совместное использование выгод, навыков и знаний во всем регионе.

Опыт показывает, что, когда была сформирована внушительная потребительская корзина из 20 основных лекарственных средств, цены по региону в целом оказались на 20 процентов ниже, чем если бы та или иная страна закупала те же лекарства самостоятельно. Благодаря последовательной ежегодной экономии затрат на протяжении 30 лет Служба закупки фармацевтических препаратов закрепила свои позиции среди стран ОВКГ в качестве отличной модели рентабельности экономического и функционального сотрудничества. Помимо этого, Служба расширила ассортимент своей продукции, насчитывающий 840 наименований, включив в него целый ряд нефармацевтических товаров, в том числе товары медицинского назначения, противозачаточные средства и рентгенологическое оборудование. С учетом того что была создана монополия (рынок одного покупателя), в рамках программы была достигнута значительная экономия за счет эффекта масштаба благодаря усилению ее позиций на переговорах с участием более чем 50 конкурирующих поставщиков.

Более подробно с информацией о ОВКГ можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.oecs.org>.

В. Комиссия по Бенгельскому течению: три страны совместно пользуются общими ресурсами, доступ к которым ни одна из них не могла бы самостоятельно получить в необходимом объеме

Крупная морская экосистема «Бенгельское течение» (КМЭБТ), простирающаяся в Атлантическом океане к северу от побережья Южной Африки вдоль всего побережья Намибии в Анголу, является одной из богатейших экосистем на земле: ежегодная стоимость имеющихся в ней рыбных запасов, а также других товаров и услуг, которые она позволяет получать, оценивается примерно в 54,3 млрд. долл. США.

Проблема: КМЭБТ находится в весьма уязвимом положении в силу того, что человек осуществляет в ней разведку нефтяных и газовых месторождений, добычу алмазов, морские перевозки, рыбный промысел, создающие угрозу для естественной среды обитания, от здоровья которой зависит огромное богатство морской жизни.

Решение: В целях исправления положения государственные руководители Анголы, Намибии и Южной Африки заключили соглашения о сотрудничестве в целях улучшения управления КМЭБТ. С этой целью они совместно учредили трансграничную Комиссию по Бенгельскому течению (КБТ), которая в контексте управления океанами применяет подход, ориентированный на крупные морские экосисте-

мы, что являет собой замечательный пример сотрудничества Юг-Юг в интересах стран региона.

Сегодня КБТ содействует применению скоординированного регионального подхода в целях обеспечения долгосрочного устойчивого развития КМЭБТ. Сохранение этой ценной экосистемы приносит многочисленные экономические и иные выгоды этим трем странам без ущерба для окружающей среды. Работая в тандеме и на межсекторальной основе, Ангола, Намибия и Южная Африка предпринимают исключительно важные шаги с целью обеспечить на базе совместно используемых ресурсов океана долгосрочное будущее своих стран и народов.

Более подробно с информацией о КБТ и ее деятельности можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.benguelacc.org/index.php/en>.

С. «Новый рис для Африки» (НЕРИКА)

Проблема: Несмотря на то что рис является основным продуктом питания для более чем 400 миллионов жителей Западной Африки, он главным образом поступает по импорту — на сумму порядка 1 млрд. долл. США в год.

Решение: меры с целью содействовать самообеспеченности в производстве риса в регионе и повсюду в Африке инициировали 17 западноафриканских стран, поставив своей задачей сократить расходы на импорт риса в 1990-х годах. Эти меры получили развитие благодаря проведению совместных исследований сетью национальных партнеров, а также региональными и международными научно-исследовательскими центрами передового опыта при поддержке доноров и многосторонних учреждений в рамках соглашений о трехстороннем сотрудничестве.

К 1994 году в результате предпринятых усилий в сфере научных исследований из двух сортов культурного риса (одного из Африки и одного из Азии) был выведен гибридный сорт, что стало подлинной революцией в области производства риса в Западной Африке и за ее пределами. Сорт «НЕРИКА» отличают такие многочисленные положительные характеристики, как быстрое начало вегетативного роста; более короткий период выращивания; повышенная засухоустойчивость; устойчивость к воздействию основных африканских эндемичных насекомых, вредителей и болезней; а также повышение урожайности.

Страны Африки с большим успехом разводят сорт «НЕРИКА». По последним данным, были успешно выведены 60 разновидностей сорта «НЕРИКА» для равнинного земледелия, 18 разновидностей для горного земледелия и 4 разновидности для орошаемого земледелия, и многие страны в настоящее время перенимают опыт их выращивания; многие разновидности этого сорта уже успешно опробованы в 31 стране, расположенной к югу от Сахары, и опытные посевы занимали площадь более 700 000 гектаров; сбор урожая проводится чаще, чем раз в год. До 68 процентов фермеров, опробовавших сорт «НЕРИКА», начинают выращивать его на постоянной основе. Сооб-

щается также о том, что благодаря этому новому сорту риса повышается уровень посещаемости в школах, поскольку его выращивание является менее трудоемким, приносит более высокие доходы и является привлекательным для женщин-фермеров.

Более подробно с информацией о сорте «НЕРИКА» можно ознакомиться на веб-сайтах <http://www.africarice.org/publications/nerica-comp/Nerica%20Compendium.pdf> и http://ibrrarian.net/navon/paper/Food_Security_o_RICE_IN_WEST_AFRICA.pdf?paperid=160054.

Меры, которые необходимо принять в целях поощрения аналогичных высокоэффективных региональных, субрегиональных и трансграничных инициатив, см. в колонке «Меры каталитического характера, принимаемые региональными группами Организации Объединенных Наций» в таблице 3.

Х. Меры по учету приоритетов на глобальном уровне

30. В таблице 5 ниже представлены предложения относительно применения поэтапного подхода в связи с обеспечением приоритетности сотрудничества Юг-Юг в глобальных стратегиях и программах. Основные и вспомогательные виды деятельности перекликаются с соответствующими видами деятельности, применяемыми в системе Организации Объединенных Наций в процессах планирования, осуществления, наблюдения и представления отчетности. Поэтому их несложно включить в ныне используемые процедуры и системы. В таблице предложены комплекс приоритетных мер, а также инструменты и примеры, которые каждая из организаций системы Организации Объединенных Наций, работающая на учрежденческом и межучрежденческом уровнях (т.е. индивидуально и коллективно), возможно, пожелает рассмотреть на предмет использования вместе с инструментами, позволяющими наладить сотрудничество Юг-Юг, которые имеются у каждого учреждения.

Таблица 5

Повышение приоритетности сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках стратегий и программ на глобальном уровне

<i>Основные виды деятельности</i>	<i>Вспомогательные виды деятельности</i>	<i>Меры</i>	<i>Инструменты</i>	<i>Примеры</i>
Анализ				
Анализ корпоративных стратегий и практики	Анализ корпоративных стратегий и практики с целью определить, содействуют ли они применению подходов к процессу развития, действующих в рамках сотрудничества Юг-Юг, а так-	Основные мандаты по вопросам сотрудничества Юг-Юг, представленные конференциями Организации Объединенных Наций, Генеральной Ассамблеи и испол-	- Найробийский итоговый документ - Резолюции, принятые в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики - Буэнос-Айресский план действий - Стратегия МОН по во-	

Основные виды деятельности	Вспомогательные виды деятельности	Меры	Инструменты	Примеры
		же уделяется ли этому вопросу приоритетное внимание в соответствии с мандатами	нительными советами различных учреждений Организации Объединенных Наций	просам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества • Стратегические планы ПРООН • Проект стратегии ПРООН в области сотрудничества Юг-Юг • Методическое руководство (ЮНЕП по вопросам сотрудничества Юг-Юг) • Политика ВПП в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества • Стратегия Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в области сотрудничества Юг-Юг • Стратегия ФАО в области сотрудничества Юг-Юг
Анализ кадрового и институционального потенциала	• Анализ кадрового и институционального потенциала Организации Объединенных Наций, необходимого для обеспечения приоритетности и пропаганды сотрудничества Юг-Юг в рамках в глобальных стратегий и программ, а также для контроля и оценки их осуществления	• Анализ кадрового и институционального потенциала Организации Объединенных Наций, необходимого для обеспечения приоритетности и пропаганды сотрудничества Юг-Юг в рамках в глобальных стратегий и программ, а также для контроля и оценки их осуществления	• Круг полномочий персонала, подразделений/департаментов, отвечающих за сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество	• Кадровые и институциональные механизмы, обеспечивающие сотрудничество Юг-Юг в рамках ФАО, МОТ, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН, ЮНЕП, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирного банка • Круг ведения Целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

Основные виды деятельности	Вспомогательные виды деятельности	Меры	Инструменты	Примеры
Анализ деятельности партнеров и возможностей		• Налаживание постоянного диалога с широким кругом потенциальных партнеров и выявление возможностей для мобилизации ресурсов на основе формирования многосторонних партнерских связей с правительствами, гражданским обществом, аналитическими центрами, частным сектором, а также международными финансовыми учреждениями стран Юга и Севера, в которых страны Юга играют ведущую роль • Изучение существующих глобальных, региональных и национальных механизмов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества	• Партнерские соглашения, меморандумы о взаимопонимании, субрегиональные и региональные соглашения/договоры по вопросам интеграции	• Партнерские соглашения ПРООН со странами с формирующейся рыночной экономикой • Партнерские соглашения Всемирного банка по вопросам обмена информацией в рамках сотрудничества Юг-Юг • Соглашение ФАО по вопросам сотрудничества Юг-Юг с Китаем и другими странами • Базирующийся в Бразилии Центр передового опыта ВПП по борьбе с голодом (партнерство между ВПП и правительством Бразилии) • Форум по вопросам диалога между Индией, Бразилией и Южной Африкой • НЕПАД
Анализ инициатив по вопросам сотрудничества Юг-Юг		• Оценка результативности осуществления стратегий и программ по вопросам сотрудничества Юг-Юг, осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций, с точки зрения развития • Выработка стратегических инициатив и определение	• Показатели эффективности работы в документе SSC/19/3 • Справочник и интернет-портал по вопросам передового опыта	• Доклады ЮНКТАД о торговых, инвестиционных и финансовых потоках по линии Юг-Юг • Доклад Межамериканского банка развития о региональных общественных благах и сотрудничестве Юг-Юг • Доклады Генерального секретаря о состоянии сотрудничества Юг-Юг • Оценка вклада ПРООН в укрепление сотрудниче-

Основные виды деятельности	Вспомогательные виды деятельности	Меры	Инструменты	Примеры
		тематических областей (например, торговля, инвестиции, задолженность, окружающая среда, сокращение масштабов нищеты, производство и занятость, координация макроэкономической политики и управление деятельностью по оказанию помощи), а также осуществление трансграничных программ, в связи с которыми сотрудничество Юг-Юг, вероятно, занимало бы центральное место (см. STDC/9/3, пункт 35)		ства Юг-Юг • Доклады Департамента по экономическим и социальным вопросам, подготовленные для форумов по сотрудничеству в целях развития • Доклад ЮНЕП, подготовленный для Совета управляющих ЮНЕП
Интеграция	Информирование персонала и укрепление потенциала	• Создание комплекса учебных модулей (в том числе для целей совместной межучрежденческой учебной подготовки и партнеров по сотрудничеству), которые позволят повысить информированность персонала и укрепить кадровый потенциал в интересах повышения степени приоритетности, поощрения и отслеживания прогресса в области сотрудничества Юг-Юг	• Документ SSC/19/3 • Руководящие принципы общей страновой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития • Онлайн-учебный курс/справочник, разработанный Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг	• Проведение в ФАО учебных мероприятий по вопросам сотрудничества Юг-Юг • Проведение в Управлении по координации оперативной деятельности в плане развития/Колледже персонала системы Организации Объединенных Наций мероприятий по вопросам планирования для стран, в которых осуществляется Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития • Создание в МОТ сети координационных центров

Основные виды деятельности	Вспомогательные виды деятельности	Меры	Инструменты	Примеры
		Организация внутренних учебных и информационных семинаров, в которых сможет участвовать персонал организаций-партнеров по процессу сотрудничества		по вопросам сотрудничества Юг-Юг
Налаживание рабочих механизмов		- Создание подразделений и онлайн-сообществ специалистов-практиков по вопросам сотрудничества Юг-Юг, а также рабочей группы/механизма в рамках межучрежденческой структуры - Создание в каждом бюро координационного центра, который будет содействовать развитию сотрудничества Юг-Юг - Определение организационной структуры и круга ведения специальных подразделений и координационных центров по вопросам сотрудничества Юг-Юг и, по возможности, стандартизация их основных функций	См. информацию о функциях координационных центров в документе TCDC/13/3	- Механизм ЮНЕП по обмену информацией о сотрудничестве Юг-Юг - Институт Всемирного банка/ Сообщество по обмену информацией о сотрудничестве Юг-Юг - Круг ведения Целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития - Круг ведения подразделений по вопросам сотрудничества Юг-Юг (ЮНКТАД, ПРООН и ЮНЕП)
Определение целевых показателей		Определение на раннем этапе конкретных целевых показателей в связи с повышением при-	Документ SSC/19/3	- Документ SSC/19/3 - Стратегическая рамочная программа Управления Организации Объединенных Наций по сотрудни-

Основные виды деятельности	Вспомогательные виды деятельности	Меры	Инструменты	Примеры
		оритетности сотрудничества Юг-Юг в рамках стратегий и программ, с тем чтобы они стали важной составляющей механизма наблюдения оценки		честву Юг-Юг • Стратегия МОТ по вопросам технического сотрудничества Юг-Юг • Справочник МОТ по вопросам, касающимся руководства сотрудничеством Юг-Юг и трехсторонним сотрудничеством, и вопросам достойной работы • Руководящие принципы ЮНЕП по вопросам сотрудничества Юг-Юг • Проект стратегии ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг • Стратегия ЮНФПА по вопросам сотрудничества Юг-Юг • Краткое руководство ФАО по вопросам сотрудничества Юг-Юг • Стратегия ФАО по вопросам сотрудничества Юг-Юг
Укрепление партнерских связей		• Взаимодействие с партнерами по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству на международных форумах и конференциях в целях разработки региональных или тематических/секторальных рамочных соглашений по вопросам сотрудничества Юг-Юг с различными партнерами, странами с формирующейся рыночной экономи-	• См. вспомогательный вид деятельности «Анализ деятельности партнеров и возможностей» выше	• Трехсторонние соглашения ФАО с основными странами • Инициатива МФСР и Китая по вопросам сотрудничества Юг-Юг • Форум по вопросам диалога между Индией, Бразилией и Южной Африкой • Соглашения МОТ с Бразилией и странами-участницами Форума по вопросам диалога между Индией, Бразилией и Южной Африкой • Соглашение Организации Объединенных Наций по

<i>Основные виды деятельности</i>	<i>Вспомогательные виды деятельности</i>	<i>Меры</i>	<i>Инструменты</i>	<i>Примеры</i>
		кой, странами-донорами, неправительственными организациями и частным сектором Изучение и применение условий действующих рамочных соглашений о партнерстве в области сотрудничества Юг-Юг		вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) с Малайзией «Глобальный договор» - Форум по вопросам сотрудничества Китая и Африки - Форум «Индия-Африка» - Форум «Китай-Сообщество латиноамериканских и карибских государств» (СЕЛАК) - Партнерские связи между Турцией и странами Африки
Финансирование/мобилизация ресурсов		- Содействие достижению глобальных договоренностей о финансировании сотрудничества Юг-Юг - Рассмотрение возможности увеличения объема выделяемых странами ассигнований и ресурсов по программам (по возможности, по линии бюджетов основных расходов) - Содействие, совместно с партнерами-донорами, заключению соглашений о трехстороннем сотрудничестве и разработке других механизмов финансирования в целях изучения нетрадиционных способов мобилизации ресурсов в интересах расширения	Доклады Департамента по экономическим и социальным вопросам о финансировании развития по линии Юг-Юг	- Целевой фонд ФАО и Китая - Целевой фонд ЮНЕСКО и Малайзии - Японское агентство по международному сотрудничеству - Договоренности ВПП о партнерстве в области развития - Китайский энергетический фонд - Дополнительный взнос в рамках десятого пополнения ресурсов МФСР на цели сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

Основные виды деятельности	Вспомогательные виды деятельности	Меры	Инструменты	Примеры
		возможностей партнеров из стран Юга в плане участия в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве		
Разработка и модернизация механизмов обмена информацией		- Разработка новых либо модернизация действующих механизмов обмена информацией - Усовершенствование, расширение и модернизация существующей системы сбора информации о потенциальных возможностях сотрудничества Юг-Юг, в том числе составление перечней учреждений - Документирование и распространение информации о методах, которые можно заимствовать - Поддержка усилий по расширению деятельности региональных центров передового опыта	- Онлайновые платформы - Ярмарки/мероприятия по вопросам накопления знаний - Публикации - База данных о передовой практике	- Составленная Целевой группой по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития карта передового опыта в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества - Разработанный ЮНЕП механизм обмена информацией о сотрудничестве Юг-Юг - Разработанная Всемирным банком программа обмена информацией о сотрудничестве Юг-Юг - Портал ФАО по вопросам сотрудничества Юг-Юг - Фонд для достижения целей в области устойчивого развития - Списки экспертов информационной сети по вопросам развития - Академия глобального развития в контексте сотрудничества Юг-Юг - Выставка «Глобальное развитие в контексте сотрудничества Юг-Юг» - Международная программа обменов активами и технологиями по линии Юг-Юг

<i>Основные виды деятельности</i>	<i>Вспомогательные виды деятельности</i>	<i>Меры</i>	<i>Инструменты</i>	<i>Примеры</i>
				• Сеть Глобального университета труда • Издание “Sharing Innovative Experiences” • Журнал “Southern Innovator” • Информационный бюллетень “South-South in Action” • Аналитические центры, научно-исследовательские центры, профессиональные ассоциации и университеты стран Юга • Базирующийся в Бразилии Центр передового опыта ВПП по борьбе с голодом • Платформа ВВП “Nutrinet” • Ежеквартальный информационный бюллетень ПРООН по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах последовательного развития человеческого потенциала

Контроль хода осуществления

Разработка показателей	• Разработка глобальных показателей, отражающих целевые показатели повышения приоритетности и поощрения сотрудничества Юг-Юг на глобальном уровне, а также содействие их использованию в учрежденческих и межучрежденческих рамках для	• Документ SSC/19/3	• Документ SSC/19/3: представление отчетности в режиме онлайн через Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг • Механизмы отчетности различных учреждений Организации Объединенных Наций
------------------------	--	---	---

Основные виды деятельности	Вспомогательные виды деятельности	Меры	Инструменты	Примеры
		оценки результатов		
Сбор данных и управление ими		- Использование показателей сотрудничества Юг-Юг в существующих системах наблюдения и контроля - Сбор, обработка и хранение соответствующих данных о сотрудничестве Юг-Юг и обмен ими на постоянной основе	- Разработанная Всемирным банком программа обмена информацией о сотрудничестве Юг-Юг - Разработанный ЮНЕП механизм обмена информацией о сотрудничестве Юг-Юг	- Разработанная Всемирным банком программа обмена информацией о сотрудничестве Юг-Юг - Разработанный ЮНЕП механизм обмена информацией о сотрудничестве Юг-Юг
Контроль и оценка		- Использование существующих систем для целей контроля и оценки вклада сотрудничества Юг-Юг, осуществляемого при поддержке Организации Объединенных Наций, в процесс развития, а также представления соответствующей информации и отчетности - Проведение и оформление результатов тематических исследований по вопросам сотрудничества Юг-Юг - Проведение периодических оценок на основе использования показателей сотрудничества Юг-Юг	- Разработанные Управлением Организации Объединенных Наций обследования в режиме онлайн - Онлайновая система отчетности ПРООН (Группа оперативной поддержки) - Механизмы оценки деятельности различных учреждений Организации Объединенных Наций	- Оценка вклада ПРООН в развитие сотрудничества Юг-Юг - Доклады Генерального секретаря о состоянии сотрудничества Юг-Юг - Доклад Администратора ПРООН, представляемый Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА - Доклады, представляемые Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг - Доклады Генерального секретаря об итогах четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Таблица 6
Глобальные показатели деятельности по развитию
сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

Выработка стратегии и политики

Учреждение Организации Объединенных Наций:

- утверждает цели сотрудничества Юг-Юг в качестве общеорганизационной политики и приоритетного направления деятельности, отражая это в общеорганизационной стратегии и программных механизмах
- имеет представителя в составе Целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций
- включает сотрудничество Юг-Юг в качестве стратегии или самостоятельного элемента глобальных, региональных и страновых программ
- назначает координаторами конкретные подразделения и/или отдельных лиц
- активно пропагандирует, развивает и повышает приоритетность сотрудничества Юг-Юг
- обеспечивает систематическое финансирование сотрудничества Юг-Юг по линии регулярных бюджетов/бюджетов по программам (фактические или сметные ресурсы, выделяемые на развитие сотрудничества Юг-Юг по линии бюджета)
- принимает меры в целях сбора, анализа, координации и оценки информации и данных о сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве, а также в целях оценки их воздействия на процесс развития
- принимает меры в целях координации деятельности в поддержку сотрудничества Юг-Юг с другими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций

Взаимообмены между коллегами в целях обучения, укрепление потенциала и совместная деятельность

Учреждение Организации Объединенных Наций:

- поддерживает эффективное участие развивающихся стран в крупных международных конференциях (в соответствующих случаях), а также связанную с этим последующую деятельность
- содействует проведению форумов/мероприятий в целях, в частности, более эффективной координации политики и развития диалога Юг-Юг, расширения интеллектуальных обменов, торговли/инвестиционной деятельности, обеспечения соответствия возможностей потребностям, а также организации ярмарок предпринимателей
- поддерживает сети (в том числе информационные) и центры передового опыта в области сотрудничества Юг-Юг, а также результаты их деятельности
- поддерживает основные региональные, субрегиональные и межрегиональные программы сотрудничества Юг-Юг и результаты их деятельности
- поощряет участие частного сектора и неправительственных организаций (НПО) в осуществляемой на прозрачной и равноправной основе деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг

- содействует конкретным усилиям стран Юга по передаче технологий, специальных знаний и навыков/по обмену ими в рамках непосредственной деятельности
- проводит исследовательскую работу в целях подготовки перечней учреждений стран Юга и определения потенциала в сфере специализации организации
- организует обучение сотрудников, работающих в штаб-квартире и на местах, по вопросам сотрудничества Юг-Юг

Инновационные подходы к сотрудничеству Юг-Юг

Учреждение Организации Объединенных Наций:

- формирует и опирается на инновационные подходы, позволяющие существенно расширять сотрудничество Юг-Юг (особенно с точки зрения сотрудничества стран Юга друг с другом в сферах торговли, инвестиций и финансов, промышленного развития и предпринимательства, сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, охраны окружающей среды и энергетики, здравоохранения и народонаселения, информации и коммуникации)
- осуществляет поиск, сбор и распространение информации о передовом опыте стран Юга в области развития, актуальной с точки зрения достижения целей устойчивого развития, для его возможного более широкого использования
- изучает инновационные подходы к деятельности по мобилизации ресурсов в целях развития сотрудничества Юг-Юг (в том числе предоставляемых правительствами развивающихся стран, донорами в рамках трехсторонних соглашений, а также получаемых из других источников)
- изучает инновационные подходы к расширению партнерских связей в области сотрудничества Юг-Юг, прежде всего с частным сектором, научными кругами и НПО

XI. Варианты финансирования деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг

31. Доступ к надлежащим финансовым ресурсам имеет чрезвычайно важное значение для успешного сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при поддержке со стороны штаб-квартир учреждений. Страновым группам Организации Объединенных Наций следует оказывать странам, в которых осуществляются программы, помощь в обеспечении доступа к источникам финансирования из южного региона для получения средств на осуществление их сотрудничества по линии Юг-Юг, а также трехстороннего сотрудничества. В этом контексте страновые группы должны быть ознакомлены с функциями, включая цель, задачи и основную направленность деятельности, всех соответствующих механизмов финансирования сотрудничества Юг-Юг. В частности, они могут пожелать рассмотреть следующие вопросы:

а) основная задача финансирования сотрудничества Юг-Юг, т.е. проектное финансирование посредством льготных займов или займов под низкий процент, поддержки платежного баланса и бюджета, технического сотрудничества и гуманитарной помощи;

б) региональные/субрегиональные, двусторонние и многосторонние совместные форумы и платформы для финансирования сотрудничества Юг-Юг, с ознакомлением с их целями, задачами и установками. Примерами форумов, по каналам которых направляются значительные объемы средств на цели развития сотрудничества Юг-Юг, являются Форум по сотрудничеству между Китаем и Африкой, Форум «Индия-Африка», Форум «Китай-СЕЛАК» и Форум арабо-латиноамериканского сотрудничества;

с) структуры Юга, через которые проходит основной поток средств, например, учреждения по вопросам технического сотрудничества, банки развития (например, Новый банк развития БРИКС и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций), экспортно-импортные банки и благотворительные организации региона Юга;

д) сравнительные преимущества структур, содействующих развитию южного региона, а также их приоритетные секторальные/зональные области в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

32. Ниже в таблице 7 приведены примеры учреждений стран Юга и финансирования сотрудничества Юг-Юг с указанием их зональных/секторальных областей особого внимания по линии сотрудничества Юг-Юг⁷.

Таблица 7

Учреждения и финансовые механизмы стран Юга и их основные области деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг

<i>Учреждения и финансовые механизмы стран Юга</i>	<i>Пример</i>	<i>Сектор/область основного внимания</i>
Экспортно-импортные банки	• Экспортно-импортный банк Китая (Чаина эксим бэнк)^a • Экспортно-импортный банк Индии (Эксим бэнк оф Индия)^b • Бразильский банк развития (ББР)^c	• Предоставляют на льготных условиях займы для различных инфраструктурных и строительных проектов, кредиты и финансовые средства для проектов национальным компаниям, вкладывающим средства в другие страны Юга
Многосторонние учреждения	• Новый банк развития (НБР БРИКС) • Арабский фонд экономического и социального развития (АФЭСР)^d • Арабский банк экономического развития в Африке (АБЭРА)^e • Исламский банк развития (ИБР)^f • Фонд международного развития Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК)^g	• Предоставляют займы, дотации, акционерный капитал и оказывают другие виды финансовой помощи странам-членам, а также финансовую помощь на цели социально-экономического развития в других странах Юга

⁷ Несколько структур стран Юга используют различные формы финансирования в целях развития. В данном случае они проводятся по степени их значимости, с учетом доклада под названием *Development Cooperation for the MDGs: Maximizing Results* (United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2010).

Учреждения и финансовые механизмы стран Юга	Пример	Сектор/область основного внимания
Фонды стран Юга	• Кувейтский фонд для экономического развития арабских стран^h • Саудовский фонд развитияⁱ • Абудабийский фонд развития (АДФР)^j • Нигерийский целевой фонд (НЦФ)^k	• Предоставляют займы, дотации, акционерный капитал и другие формы финансовой помощи для государств-членов, а также финансовую помощь на цели для социально-экономического развития в других странах Юга
Благотворительная организация стран Юга	• Фонд Мохамеда ибн Рашида аль-Мактума^l • Организация «Дубай Кеарз»^m	• Располагает средствами в размере 10 млрд. долл. США, является наиболее крупным фондом в арабском регионе и входит в число наиболее крупных фондов мира • Располагая средствами в размере 1 млрд. долл. США, организация «Дубай Кеарз» содействует формированию системы начального образования в развивающихся странах
Банки по вопросам развития	• Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) • «БРЕК бэнк»ⁿ и банк «Грамин»^o • Банк Юга	• Предоставляет займы на цели осуществления инфраструктурных инвестиций в Азии и других регионах • Предоставляет небольшие займы, в основном женщинам, для создания малых предприятий • Предоставляет займы для реализации социальных программ и развития инфраструктуры
Другие механизмы финансирования	• «Петрокарибе энерджи кооперейшн эгримент»^p	• В рамках «Петрокарибе энерджи кооперейшн эгримент» правительство Боливарианской Республики Венесуэла осуществляет поставки по низким ценам нефтепродуктов и смежных продуктов в другие страны Латинской Америки и Карибского бассейна

^a <http://english.eximbank.gov.cn/>.

^b www.eximbankindia.com/.

^c www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes_en.

^d www.arabfund.org/.

^e www.badea.org/.

^f www.isdb.org/irj/portal/anonymous.

^g www.ofid.org/.

^h www.kuwait-fund.org/.

ⁱ www.saudinf.com/main/1104.htm.

^j www.adfd.ae/pages/default.aspx.

^k www.afdb.org/en/about-us/nigeria-trust-fund-ntf/.

^l www.mbrfoundation.ae/ENGLISH/Pages/default.aspx.

^m www.dubaicare.ae/en.

ⁿ www.bracbank.com/.

^o www.grameen-info.org/.

^p www.petrocaribe.org/.

33. Ниже в таблице 8 приведены примеры трехсторонних структур, содействующих развитию сотрудничества Юг-Юг.

Таблица 8

Примеры трехсторонних структур, содействующих развитию сотрудничества Юг-Юг

<i>Механизм</i>	<i>Цель/миссия</i>
Целевой фонд сотрудничества Юг-Юг при Африканском банке развития	Оказывает помощь странам Африки в мобилизации и использовании решений и технического опыта по вопросам развития на Юге
Германское агентство международного сотрудничества	Взаимодействует с партнерами на Юге для обеспечения взаимодополняемости в целях достижения долгосрочных результатов в области развития
Иберо-американская программа укрепления сотрудничества Юг-Юг	Оказывает институциональную и техническую поддержку в целях укрепления и активизации сотрудничества Юг-Юг в регионе Латинской Америки
Фонд партнерства между Японией и ПРООН	Взносы Японии на финансирование руководимых ПРООН проектов, включая инициативы Юг-Юг
Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг-Юг	Главный целевой фонд Организации Объединенных Наций для поощрения и поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества
Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД)	Взаимодействует со странами с формирующейся экономикой для оказания странам с низким уровнем доходов на душу населения помощи в удовлетворении потребностей в области развития
Фонд Всемирного банка для обмена опытом по линии Юг-Юг	Уделяет основное внимание обмену опытом и специальными знаниями в деле сокращения масштабов нищеты

34. Ниже в таблице 9 приведены примеры партнерств и сотрудничества Юг-Юг в целях устойчивого развития.

Таблица 9
Примеры партнерств и сотрудничества Юг-Юг в целях развития

Характер партнерских отношений	Пример	Цель/миссия
Двусторонние отношения	• Партнерские отношения между Китаем и Африкой^a • Партнерские отношения между Индией и Африкой^b • Партнерские отношения между Турцией и Африкой^c • Партнерские отношения между Республикой Корея и Африкой^d • Другие механизмы двустороннего сотрудничества	• Содействуют развитию благодаря выделению на льготных условиях займов и дотаций, поддержке инфраструктуры, уменьшению бремени задолженности, расширению доступа к рынкам, поддержке развития людских ресурсов, технической помощи, поддержанию мира и другим мерам
Трехсторонние партнерские отношения	• Форум для диалога между Индией, Бразилией и Южной Африкой^e	• По линии Фонда этого Форума оказывается содействие жизнеспособности проектам в области сотрудничества Юг-Юг в целях борьбы с нищетой и голодом, которые могут быть расширены и осуществляться в разных развивающихся странах
Межрегиональные инициативы	• Партнерства между Китаем и Латинской Америкой • Новое стратегическое партнерство между Азией и Африкой • Партнерство между Африкой и Южной Америкой • Партнерство между Африкой и арабскими странами • Партнерство между арабскими и латиноамериканскими странами	• Содействуют развитию экономических, политических и социально-культурных связей между странами региона

^a www.focac.org/eng/zt/yf/t192831.htm.

^b www.indiaafricapartnership.com.

^c <http://africa.mfa.gov.tr/turkiye-afrika.en.mfa>.

^d www.mofat.go.kr/ENG/countries/middleeast/local/index.jsp?menu=m_30_50_20.

^e www.ibsa-trilateral.org/.

35. Помимо вышеупомянутых механизмов финансирования сотрудничества Юг-Юг его развитию оказывают поддержку другие многосторонние финансовые механизмы. Целевой фонд имени Переса Герреро для сотрудничества Юг-Юг является одним из фондов Организации Объединенных Наций, учрежденным для поддержки сотрудничества Юг-Юг. Он предоставляет начальный капитал для финансирования и содействия осуществлению проектов по линии сотрудничества Юг-Юг⁸. Аналогичным образом, Фонд Всемирного банка для обмена опытом по линии Юг-Юг является гибким механизмом финансирования, который содействует своевременному обмену знаниями и опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг. Он призван реагировать на конкретные потребности стран с низким уровнем доходов на душу населения, которые желают поучиться у своих партнеров в других развивающихся странах⁹.

⁸ www.g77.org/pgtf/.

⁹ <http://wbi.worldbank.org/sske/sske/donors>.