



**Сотрудничество в целях
развития по линии
Юг-Юг**

Distr.: General
21 April 2005
Russian
Original: English

**Комитет высокого уровня
по сотрудничеству Юг-Юг**

Четырнадцатая сессия

Нью-Йорк, 31 мая — 3 июня 2005 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Буэнос-Айресского плана
действий и стратегии новых направлений технического
сотрудничества между развивающимися странами**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение решения 13/1, принятого Комитетом высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг на его тринадцатой сессии, которая состоялась в 2003 году. В нем содержится обзор хода осуществления в двухгодичном периоде 2003–2004 годов Буэнос-Айресского плана действий и стратегии новых направлений технического сотрудничества между развивающимися странами. В докладе рассматривается деятельность развивающихся и развитых стран, межправительственных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций.

В отличие от предыдущих двухгодичных периодов в настоящее время по вопросам сотрудничества Юг-Юг собрана обширная информация, доступ к которой возможен через Интернет. В докладе отмечается повышение роли и значения развивающихся стран в стимулировании международной торговли и мирового экономического роста и обусловленное этим расширение масштабов сотрудничества Юг-Юг. В нем указывается, что сегодня в мире, возможно, уже возникла новая география торговли, однако многие развивающиеся страны, особенно африканские, наименее развитые, не имеющие выхода к морю и малые островные государства, по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами.

* SSC/14/L.2.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	3
II. Развивающиеся страны	10–57	5
A. Африка	13–20	5
B. Азия	21–29	7
C. Латинская Америка и Карибский бассейн	30–36	9
D. Ключевые страны	37–45	10
E. Межрегиональное сотрудничество	46–50	12
F. Другие партнеры по сотрудничеству Юг-Юг	51–57	13
III. Развитые страны	58–61	15
IV. Система Организации Объединенных Наций	62–82	16
V. Выводы и извлеченные уроки	83–89	22
VI. Рекомендации	90–93	24

I. Введение

1. В 2003–2004 годах благодаря общей тенденции к региональной интеграции сотрудничество Юг-Юг (СЮЮ) заняло важное место в национальных и региональных стратегиях. В настоящее время действует более 210 соглашений о региональной интеграции, которые охватывают примерно половину объема международной торговли. На развивающиеся страны приходится около 40 процентов существующих механизмов. Одной из важных причин формирования этой тенденции является признание как малыми, так и крупными развивающимися странами того факта, что в существующих в мире условиях неравной конкуренции они не могут обойтись без региональной солидарности.

2. В течение двухгодичного периода 2003–2004 годов Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) придало новый импульс развитию сотрудничества Юг-Юг в сфере экономики и в вопросах политического управления и социальной политики. В Латинской Америке была признана роль региональной интеграции как фактора, способствовавшего выходу экономики крупнейших стран региона из глубокого кризиса, в котором она оказалась в 2001–2002 годах. В Азии объем внутрорегиональной торговли достиг почти половины общего объема регионального товарооборота, причем сотрудничество Юг-Юг значительно расширилось во всех субрегионах, несмотря на препятствия политического характера, сохраняющиеся на протяжении длительного времени.

3. Важное значение сотрудничества Юг-Юг со все большей очевидностью подтверждают новые исследования и аналитические разработки. В своем докладе 2003 года об оценке региональной интеграции Юг-Юг Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представила убедительный анализ факторов, обусловивших новую географию сотрудничества Юг-Юг. В течение обзорного двухгодичного периода важные исследования проблематики сотрудничества Юг-Юг были также опубликованы Всемирной торговой организацией (ВТО), Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)¹.

4. Доля торговли развивающихся стран в общем объеме международной торговли за последние два десятилетия выросла с 20 до 30 процентов, а темпы роста товарооборота между странами Юга в настоящее время выше, чем темпы роста объема их торговли с развитыми странами. Более 40 процентов экспорта развивающихся стран приходится на другие развивающиеся страны. Доля промышленных товаров в объеме экспорта из развивающихся стран в настоящее время составляет примерно 70 процентов (1300 млрд. долл. США в 2000 году) по сравнению с 20 процентами (115 млрд. долл. США) в 1980 году. В 2003 году Соединенные Штаты Америки впервые импортировали больше товаров из развивающихся стран, чем из развитых стран. В настоящее время на развивающиеся страны приходится примерно половина экспорта Японии, более 40 процентов экспорта Соединенных Штатов и треть экспорта Европейского союза. Этот новый потенциал несомненно помог развивающимся странам заключить в 2004 году рамочное соглашение ВТО по торговле сельскохозяйственными товарами, нацеленное на сокращение или ликвидацию всех форм сельскохозяйственных субсидий крупнейшими развитыми странами.

5. Из общемирового объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в размере 560 млрд. долл. США в 2003 году развивающиеся страны привлекли 172 млрд. долл. США, что на 9 процентов больше по сравнению с 2002 годом. Китай стал в 2003 году основным получателем ПИИ, обогнав Соединенные Штаты, которые традиционно являлись лидером в этой области. Значительную долю ПИИ Китая составляют денежные переводы его граждан, работающих за границей. Развивающиеся страны все более активно выступали и в роли международных инвесторов. За период с 2001 по 2003 год потоки ПИИ из стран Азии в среднем составляли 37 млрд. долл. США в год; из Латинской Америки и Карибского бассейна — в среднем 10 млрд. долл. США в год (11 млрд. долл. США в 2003 году). Значительная часть этого потока ПИИ из стран Азии поступала в другие развивающиеся страны; две пятых объема ПИИ из стран Азии поступили в страны Юга. Тем не менее в мировых инвестиционных потоках по-прежнему доминировали развитые страны: в 2003 году на них приходилось 90 процентов общего объема инвестиций.

6. В 2004 году трехстороннее сотрудничество достигло важного поворотного пункта, когда ряд развитых стран, действуя под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), выступили с инициативой, направленной на установление более тесных рабочих отношений со странами Юга, предоставляющими помощь в целях развития более бедным странам Юга. Многим из упомянутых в настоящем докладе инициатив, касающихся сотрудничества Юг-Юг, развитые страны оказывают свою полную поддержку.

7. Глобализация на основе принципов рыночной конкуренции привела к росту значимости сотрудничества Юг-Юг: если развивающиеся страны стремятся извлечь выгоды из выхода на международные рынки, для которых характерна множественность уровней координации и сотрудничества между развитыми странами, то они должны создать свой собственный совместный потенциал и использовать его для защиты общих интересов, решения общих проблем и удовлетворения общих потребностей. Расширился и диапазон сотрудничества Юг-Юг. В Марракешской декларации Группы 77 и Китая к развивающимся странам был обращен призыв к укреплению сотрудничества друг с другом во всех областях отношений.

8. В течение двухгодичного периода был проведен ряд межправительственных совещаний, итогом которых стало укрепление сотрудничества Юг-Юг. К ним относятся: тринадцатое совещание глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран (февраль 2003 года); первая и вторая конференции азиатских и африканских субрегиональных организаций (июль 2003 года и август 2004 года); первая Международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок (август 2003 года); и одиннадцатая Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (июнь 2004 года). По инициативе Группы 77 и Китая была организована Конференция высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг (декабрь 2003 года), специальное совещание на уровне министров в ознаменование сороковой годовщины образования Группы (июнь 2004 года) и Форум высокого уровня по торговле и ин-

вестициям (декабрь 2004 года). В марте 2004 года Всемирный банк организовал первую за всю историю своей деятельности конференцию для обмена опытом и распространения передовой практики в области сотрудничества Юг-Юг².

9. В основу настоящего доклада положена информация, собранная в ходе повседневной деятельности Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг и полученная на основании анализа ответов на вопросник, направленный правительствам и компетентным организациям, информация из опубликованных докладов и результатов собеседований, а также информация, найденная в Интернете благодаря использованию методики ключевых слов. В нем содержится наглядная, однако не исчерпывающая информация о деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг в течение двухгодичного периода.

II. Развивающиеся страны

10. Одним из аспектов сотрудничества Юг-Юг, которые привлекли к себе внимание в 2004 году, стало оказание чрезвычайной помощи, что свидетельствует о появлении в развивающихся странах нового потенциала. В качестве примеров можно привести содействие, оказанное Мавритании, Мали, Нигеру и Сенегалу Алжиром, Ливийской Арабской Джамахирией и Тунисом, которые первыми оказали этим странам помощь в борьбе с нашествиями саранчи летом 2004 года, а также содействие со стороны Индии Мальдивским Островам и Шри-Ланке, пострадавшим от цунами в декабре 2004 года.

11. Ряд отделений ПРООН на местах сообщил о том, что там проявляется интерес к использованию возможностей сотрудничества Юг-Юг для целей оказания чрезвычайной помощи. В Исламской Республике Иран страновое отделение ПРООН организовало в 2004 году региональный семинар для распространения опыта, накопленного в ходе мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи после разрушительного землетрясения, которое произошло в этой стране в 2003 году.

12. В связи с этой новой тенденцией Специальная группа предоставила доступ к Целевому фонду добровольных взносов для поощрения сотрудничества Юг-Юг партнерам из государственного и частного секторов, желающим внести свой вклад в усилия по восстановлению после недавнего цунами и других бедствий. До настоящего времени взносы, объем которых составил 3 млн. долл. США, поступили от Китая, Туниса и одной бразильской частной компании.

A. Африка

13. Существующие, предлагаемые и планируемые региональные механизмы сотрудничества и интеграции играют в Африке более заметную роль, чем в любом другом регионе. Они рассматриваются на ежегодных саммитах Африканского союза, членский состав которого включает все страны этого континента. Важным событием стало проведение в Эфиопии в марте 2004 года первой сессии Панафриканского парламента. Этот орган, созданный в рамках Африканского союза, открыт для всех 53 стран — членов данной организации.

14. Как следует из доклада Экономической комиссии для Африки (ЭКА) за 2004 год “Assessing regional integration in Africa” («Оценка региональной инте-

грации в Африке»), эффективность деятельности по 14 направлениям субрегиональной интеграции на этом континенте является далеко не однозначной. ЭКА отметила, что в числе экономических сообществ, добившихся существенного прогресса, можно назвать членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), которые, например, упразднили все тарифы на сырьевые товары, поступающие из других стран — членов Сообщества.

15. В настоящее время планирование усилий по расширению сотрудничества в значительной мере осуществляется под эгидой Африканского союза и НЕПАД. Достигнуты договоренности в отношении 20 самых приоритетных программ действий в области инфраструктуры, которые охватывают исследования возможностей для облегчения деятельности, инвестиционные проекты (в областях энергетики, транспорта, водоснабжения и санитарии и информационно-коммуникационных технологий) и проекты наращивания потенциала. Общая стоимость проектов развития инфраструктуры в краткосрочной перспективе оценивается в 8,12 млрд. долл. США, причем половина этих расходов будет финансироваться частным сектором.

16. *Торговля.* Если судить по самому основному критерию оценки уровня регионального взаимодействия, а именно — по объему торговли, то показатели Африки являются низкими. В 2003 году на внутрорегиональную торговлю товарами приходилось 11 процентов общего объема торговли, т.е. самая низкая процентная доля из всех развивающихся регионов мира.

17. *Финансы.* Из 20 с лишним имеющихся в Африке фондовых бирж большая часть работает в условиях недостаточной капитализации и во многих случаях плохо подготовлена к ведению трансграничных операций. Только крупнейшая в Африке Йоханнесбургская фондовая биржа, капитализация которой составляет 180 млрд. долл. США, и региональная биржа восьми франкоязычных государств Западной Африки активно содействуют иностранным инвестициям.

18. *Транспортная инфраструктура.* Существующие в Африке автомобильные и железные дороги и инфраструктура воздушного сообщения во многих случаях отличаются низким качеством, причем вводимые правительствами нормы и положения еще больше замедляют потоки товаров и людей как внутри стран, так и через национальные границы. Все эти факторы обуславливают высокую затратность торговли. В рамках НЕПАД для облегчения передвижения товаров и людей создаются региональные сети для наземных и воздушных перевозок и транспортные коридоры.

19. *Механизм коллегиального обзора.* Одним из особенно важных аспектов НЕПАД, связанных с сотрудничеством Юг-Юг, является его Африканский механизм коллегиального обзора, который должен использоваться для оценки, мониторинга и содействия повышению эффективности политического, экономического и корпоративного управления и поощрения защиты прав человека. Процесс обзора начался в Гане в мае 2004 года, после чего миссии по поддержке были направлены в Кению, Маврикий, Руанду и Уганду. Количество стран-членов, которые решили добровольно участвовать в деятельности Механизма коллегиального обзора в качестве его членов, увеличилось с первоначальных 16 до 23, что свидетельствует о стремлении африканских государств улучшать положение в ключевых областях управления и социально-экономического развития.

20. Темпы региональной интеграции в Африке были более медленными, чем ожидалось, однако в течение двухгодичного периода был достигнут заметный прогресс в нескольких областях. Западноафриканскому экономическому и валютному союзу и Общему рынку стран Востока и Юга Африки удалось добиться успехов в области либерализации и облегчения условий торговли. ЭКОВАС и Восточноафриканское сообщество упростили трансграничные передвижения людей путем выдачи региональных паспортов. Проводившиеся в 2003 и 2004 годах переговоры привели к подписанию в январе 2005 года договора об учреждении таможенного союза между членами Восточноафриканского сообщества. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) продолжало расширять региональную энергосистему и инфраструктуру для региональных «коридоров развития». Африканский союз, ЭКОВАС и САДК играли ведущую роль в вопросах обеспечения мира и безопасности.

В. Азия

21. В 2003 и 2004 годах поддержка сотрудничеству Юг-Юг усилилась также в Азии. Диалог по сотрудничеству в Азии (ДСА), начатый Таиландом в 2002 году, нацелен в конечном итоге на создание «Азиатского сообщества», охватывающего весь континент. В 2004 году в его состав уже входило 25 членов. В том же году министры стран — участниц ДСА провели встречу в Циндао, Китай, где они согласовали 13 областей для принятия приоритетных мер, включая 11 конкретных инициатив в области энергетики.

22. Наиболее динамично региональное сотрудничество развивалось в Юго-Восточной Азии, где его стимулировало сочетание деятельности правительств, основанной на договорах, и деятельности корпораций, определяемой рыночными факторами. На внутрорегиональную торговлю в Азии в настоящее время приходится более половины общего объема ее торговли, что объясняется главным образом наличием тесных экономических связей между Восточной и Юго-Восточной Азией.

23. Азиатский финансовый кризис 1997 года, который был спровоцирован бегством краткосрочного капитала из Юго-Восточной Азии, придал дополнительный импульс тому направлению сотрудничества Юг-Юг, которое нацелено на уменьшение уязвимости в этом регионе, где на членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)+3 приходится почти 20 процентов мировых сбережений³. В июне 2003 года АСЕАН+3 решила согласовать финансовые правила и стандарты, системы регулирования и режимы налогообложения. На совещании министров в июне 2003 года в Таиланде было объявлено об учреждении Азиатского фонда облигаций с капиталом в 1 млрд. долл. США, который к концу 2004 года был полностью размещен в деноминированных в долларах США облигациях, выпущенных в Индонезии, Китае, Малайзии, Республике Корея, Сингапуре, Таиланде и Филиппинах. В настоящее время участвующие страны изучают целесообразность создания паназиатского фонда для операций с индексами облигаций и фонда облигационных фондов, которые станут удобными, рентабельными, диверсифицированными инструментами для региональных и глобальных инвесторов.

24. На всем континенте предпринимаются и другие совместные усилия, направленные на смягчение проблем массовой нищеты в Азии (где проживает

две трети имеющегося во всем мире неимущего населения) и на удовлетворение колоссальных потребностей в развитии инфраструктуры. В течение обзорного двухгодичного периода в рамках ЭСКАТО были приняты существенные меры по определению стандартов и завершению строительства паназиатских сетей шоссейных и железных дорог. Например, в апреле 2003 года было подписано соглашение о дальнейшем продолжении работы над паназиатской шоссейной магистралью; в рамках этого проекта уже удалось связать между собой дорожные сети 32 стран. Завершение этого проекта позволит облегчить проблемы не имеющих выхода к морю стран Центральной Азии и упростить поездки в столичные города, крупные порты, туристические зоны и промышленные и торговые центры.

25. В октябре 2003 года АСЕАН в составе десяти ее членов подписала важное этапное соглашение об учреждении к 2020 году экономического сообщества. Китай и Индия стали первыми не входящими в АСЕАН странами, присоединившимися к учредившему Ассоциацию Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии, участники которого осудили применение силы. Две упомянутые выше страны и Япония также подписали с АСЕАН отдельные соглашения о снижении торговых барьеров с перспективой создания зоны свободной торговли, охватывающей крупнейшие в экономическом отношении страны Азии и большую часть ее населения.

26. В январе 2004 года на саммите Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) в составе семи членов было подписано соглашение о создании Южноазиатской зоны свободной торговли. Руководители СААРК также подписали «социальную хартию» для субрегиона и дополнительный протокол о борьбе с финансированием терроризма и подтвердили факт создания в системе СААРК центра по надзору за здоровьем населения и системы быстрого развертывания для целей реагирования на проблемы в области здравоохранения.

27. Конференции Азиатского форума Боао — неправительственной, некоммерческой международной организации, учрежденной в феврале 2001 года, стали важными мероприятиями, в ходе которых правительства стран Азии и других стран, а также лидеры деловых кругов обсуждают представляющие взаимный интерес вопросы и согласовывают взаимовыгодные практические стратегии. Сессия Форума 2005 года, проходившая непосредственно после цунами, обрушившегося 26 декабря 2004 года на 14 стран Азии, имела еще более важное значение.

28. На совещании министров в Таиланде в феврале 2004 года Бангладеш, Бутан, Индия, Мьянма, Непал, Таиланд и Шри-Ланка договорились создать к 2017 году зону свободной торговли. Индия согласилась провести технико-экономическое обоснование строительства в Мьянме глубоководного порта, который станет одним из транспортных узлов, связывающих Южную и Юго-Восточную Азию.

29. На встрече на высшем уровне в июле 2003 года Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, которые входят в Центральноазиатское экономическое сообщество (ЦАЭС), достигли договоренности в отношении целого ряда общих экономических и гуманитарных целей и задач в области безопасности. Совет сотрудничества стран Залива в составе шести членов после 15 лет переговоров учредил 1 января 2003 года таможенный союз.

С. Латинская Америка и Карибский бассейн

30. В 2004 году сотрудничество Юг-Юг в Латинской Америке существенно укрепилось благодаря подписанию соглашения об учреждении Южноамериканского сообщества наций (ЮАСН). На встрече в Куско в декабре 2004 года руководители Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гайаны, Колумбии, Парагвая, Перу, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора договорились усилить региональную интеграцию, которая является особым, динамичным фактором в международных отношениях входящих в него стран; углубить интеграцию в рамках зоны свободной торговли с участием Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР), Андского сообщества и Чили; и далее развивать экономическую, социальную и институциональную интеграцию. В этом процессе будут участвовать также правительства Гайаны и Суринама (членов Карибского сообщества).

31. Южноамериканскому сообществу наций, население которого составляет 361 миллион человек, а совокупный валовой внутренний продукт — 1 трлн. долларов США, отводится роль «широкомасштабной программы децентрализованного развития», которая будет осуществляться на основе ряда важных «узлов интеграции и развития»⁴. Процесс разработки этой концепции уже достиг стадии проекта, подготовленного в рамках Инициативы по интеграции региональной инфраструктуры в Южной Америке, — программы развития южноамериканской инфраструктуры, по линии которой уже завершено планирование и разработка 10 крупных узлов интеграции и развития. Каждый такой узел будет включать 32 опорных проекта, бюджет которых в течение пятилетнего периода составит 4,2 млрд. долл. США.

32. Сотрудничество Юг-Юг было важным фактором роста объема экспорта в регионе. Первое место по этому показателю в регионе занимает Бразилия, обеспечившая прирост объема экспорта на 21 процент, чему способствовал высокий спрос на ее продукцию в Аргентине и Китае, рынки которых являются вторым и третьим по значению рынками для бразильского экспорта.

33. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна участвует в процессах глобализации уже на протяжении 15 лет, и правительства различных входящих в него стран преисполнены решимости обеспечить открытость их экономики, стремясь при этом к большей стабильности, росту объемов и диверсификации экспорта и к наращиванию прямых иностранных инвестиций. Тот факт, что такие стратегии не привели к ожидаемому экономическому росту, а углубили неравенство внутри стран и между ними, побудил правительства отойти от закрепившегося в последнее десятилетие подхода, предусматривавшего невмешательство государства в экономику и расчет на свободное взаимодействие рыночных сил. В настоящее время в регионе сложился консенсус в отношении необходимости установления правительствами определенных рамок для регулирования рыночных сил и введения эффективных социальных стратегий, которые подкрепляли бы решения, принимаемые в экономической сфере.

34. *Внутрирегиональная торговля.* Внутрирегиональная торговля в Латинской Америке составляла лишь 15,4 процента общего объема торговли этого региона в 2003 году, тогда как в Азии этот показатель составил 48,9 процента. Разница в пользу Азии объясняется тем фактом, что превращение Китая в один

из крупнейших производственных центров, обслуживающий западные транснациональные корпорации, подтолкнуло другие страны Азии к созданию цепей производственно-технической комплектации, охватывающих весь регион. Однако, когда предприятия обрабатывающих отраслей промышленности стали перемещаться в Латинскую Америку, этого не произошло; производственно-техническое снабжение таких предприятий, как правило, осуществляется с севера на юг (например, в ориентированной на экспорт швейной промышленности, как правило, используются материалы, произведенные в Соединенных Штатах).

35. *Центральная Америка.* В период 2003–2004 годов новый эпицентр сотрудничества Юг-Юг сложился в Центральной Америке, где дальнейший прогресс в разрешении конфликтов, укреплении демократии и экономическом развитии позволил возобновить процесс региональной интеграции, который потерпел крах в 1969 году. Президенты стран Центральной Америки обязались принять решительные меры в целях создания своего собственного таможенного союза. Уже согласовано 92 процента тарифных позиций, подписан договор об инвестициях и услугах и внедрен механизм урегулирования споров.

36. *Карибское сообщество (КАРИКОМ).* В 2003 году к числу 15 членов КАРИКОМ присоединилась Гаити, которая стала его первым франкоязычным государством-членом. В порядке подготовки к учреждению общего рынка и единого экономического пространства КАРИКОМ, запланированного на 2005 год, руководители стран региона заявили, что начиная с 1 августа 2003 года вводится режим свободного передвижения выпускников учебных заведений, работников СМИ, музыкантов, художников и спортсменов, с тем чтобы они могли работать в любой стране этого региона. Кроме того, обещано обеспечить свободное передвижение капиталов и предпринимателей и их управленческого, технического и руководящего персонала, а также ближайших членов их семей. Участники саммита поручили рабочей группе изучить формы управления, которые способствовали бы углублению процесса интеграции.

D. Ключевые страны

37. Приведенные выше примеры свидетельствуют о том, что число развивающихся стран, играющих ключевую роль в сотрудничестве Юг-Юг, в настоящее время намного превышает их первоначальное количество (23 страны), которое было установлено Специальной группой в 1997 году⁵. Некоторые из этих стран по-прежнему играют более активную роль, чем другие. В течение двухгодичного периода 2003–2004 годов в число наиболее активных сторонников сотрудничества Юг-Юг входили Бразилия, Индия, Катар, Китай и Куба.

38. Бразилия играет ведущую роль в сотрудничестве Юг-Юг со странами Африки и Азии, а также в регионе Латинской Америки. Она осуществляет одну из наиболее эффективных программ поддержки других развивающихся стран в областях государственного управления, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, энергетики и развития малого предпринимательства.

39. Китай, который представляет собой важный рынок для экспорта сырьевой продукции развивающихся стран, подписал широкий спектр соглашений по вопросам торговли и развития, особенно в энергетическом секторе. Индия

также превращается во влиятельного участника глобального рынка, особенно в секторе информационных технологий. Обе страны располагают эффективными программами профессиональной подготовки граждан других развивающихся стран и оказания поддержки формированию институционального потенциала и выделяют на реализацию этих проектов существенный объем финансовых средств. В своем ответе на вопросник, распространявшийся Специальной группой, Индия указала, что в течение 2003–2004 годов она приняла 3193 участника из 145 стран, проходивших обучение в рамках 192 программ образования и профессиональной подготовки, и направила 43 эксперта для работы в рамках программ сотрудничества в 11 странах. Расходы правительства на эти мероприятия составили 14,3 млн. долл. США. Кроме того, частный сектор Индии активно участвует в мероприятиях по линии сотрудничества Юг-Юг, причем отделение ПРООН в этой стране отметило, что Конфедерация индийских промышленников является одним из многочисленных учреждений этой страны, работающих на уровне мировых стандартов.

40. В течение рассматриваемого двухгодичного периода Куба по-прежнему направляла значительное количество медицинских работников в страны Африки и Латинской Америки; примерно 28 000 медицинских работников командированы в другие развивающиеся страны. Во второй половине марта 2005 года правительство предложило направить дополнительное количество врачей в нуждающиеся в них страны, которые борются с эпидемией ВИЧ/СПИДа. Кроме того, оно взяло на себя инициативу в деле разработки механизма осуществления Гаванской программы действий, в связи с чем по его приглашению на Кубе была проведена одиннадцатая сессия Межправительственного комитета по последующим мерам и координации в вопросах экономического сотрудничества между развивающимися странами Группы 77.

41. Катар организовал в декабре 2004 года в рамках Группы 77 Форум высокого уровня по вопросам торговли и инвестиций, и он будет и впредь играть ведущую роль в сотрудничестве Юг-Юг, в связи с чем в июне 2005 года в Катаре будет проведена вторая Встреча на высшем уровне «Юг-Юг». Египет, который играет ключевую роль в Африке и Западной Азии, Индонезия в качестве члена АСЕАН, Малайзия в качестве нынешнего председателя Движения неприсоединения и Нигерия в качестве крупнейшего члена ЭКОВАС также играли ведущую роль в сотрудничестве Юг-Юг. То же самое можно сказать о Марокко, где в 2003 году состоялась Конференция высокого уровня по вопросам сотрудничества Юг-Юг Группы 77 и Китая, а также о Тунисе, в котором в 2005 году пройдет второй этап Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

42. В рамках уже давно осуществляемой Нигерией программы оказания технического содействия другим развивающимся странам в 33 страны было направлено 1677 добровольцев. Кроме того, в марте 2004 года Нигерия основала новый Африканский фонд цифровой солидарности, предназначенный для оказания помощи в осуществлении плана действий, который будет принят в ходе второго этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

43. В своем ответе на вопросник, распространенный Специальной группой, Филиппины отметили, что сотрудничество Юг-Юг координирует отдельный государственный комитет, причем в рамках этого сотрудничества в течение

двухгодичного периода 2003–2004 годов была, в частности, обеспечена профессиональная подготовка 26 участников из шести стран, расходы на которую составили 47 000 долл. США.

44. Страны, заявившие о своей заинтересованности в сотрудничестве Юг-Юг, включают: 50 наименее развитых стран, крайне уязвимых перед внешними экономическими потрясениями; 45 малых островных развивающихся государств с рядом специфических уязвимых факторов, включая в некоторых случаях изоляцию, а в большинстве случаев — низкий профиль рельефа по отношению к уровню моря; и 31 развивающуюся страну, не имеющую выхода к морю, у которых отсутствует как доступ к низкочастотной морской торговле, так и адекватная инфраструктура для торговли с использованием сухопутного транспорта. Многие из примеров сотрудничества Юг-Юг, приведенных в предыдущих разделах, касаются этих стран, находящихся в особо уязвимом положении.

45. Почти каждый аспект деятельности в рамках НЕПАД имеет особое значение для 33 наименее развитых стран в Африке. В Азии планы создания трансконтинентальных сетей шоссейных и железных дорог имеют особо важное значение для стран, не имеющих выхода к морю. Следует отметить, что специфические трудности не препятствуют участию той или иной страны в сотрудничестве Юг-Юг в качестве либо донора, либо получателя помощи. Например, Непал является принимающей страной штаб-квартиры СААРК. Самоа, которая является одной из стран, ответивших на вопросник, распространенный Специальной группой, приняла 12 участников из четырех стран для прохождения программы профессиональной подготовки; направила 39 участников для учебы в рамках 31 программы в другие развивающиеся страны (главным образом в Китай, Сингапур и Таиланд); и создала при содействии Малайзии две информационные сети для оказания поддержки развитию. Общий объем расходов на все мероприятия Самоа в рамках сотрудничества Юг-Юг в течение двухгодичного периода составил 254 252 долл. США.

Е. Межрегиональное сотрудничество

46. В результате усиления взаимодополняемости потенциала и потребностей развивающихся стран большее внимание стало уделяться перспективам межрегионального сотрудничества Юг-Юг. Так, например, в декабре 2003 года в Марракеше на Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг были приняты рамки действий, включающие ряд инициатив, которые будут способствовать расширению межрегионального сотрудничества:

а) проведение при поддержке ПРООН исследования потенциала для активизации взаимодействия между предпринимателями в развивающихся странах, а также потенциала для создания совместных предприятий в различных районах;

б) проведение Группой 77 и Китаем конференции по сотрудничеству Юг-Юг в деле укрепления физической инфраструктуры в целях развития;

в) проведение международного семинара по вопросам продовольственной безопасности и мерам по развитию сотрудничества Юг-Юг в сфере управления задолженностью;

d) активизация сотрудничества Юг-Юг в целях сохранения, защиты и поощрения традиционных знаний, генетических ресурсов и фольклора, а также достижения консенсуса и разработки имеющих обязательную юридическую силу международных документов по правам интеллектуальной собственности, касающихся указанных вопросов.

47. Межрегиональное сотрудничество расширяется также в связи с расширением торговли. Потребности в сырье быстро растущей экономики Китая способствовали росту объема торговли с Африкой и Латинской Америкой; и в настоящее время эта страна является третьим крупнейшим экспортным рынком для Бразилии.

48. Одним из основных событий, произошедших в течение двухгодичного периода, было заключение трехстороннего соглашения между Индией, Бразилией и Южной Африкой (известного как Инициатива ИБЮА) для решения ряда вопросов, представляющих общий интерес, в том числе вопросов, касающихся межрегиональных морских перевозок и межрегионального воздушного сообщения. Эти страны договорились о создании фонда по борьбе с нищетой, управление которым будет осуществлять ПРООН. Бразилия предпринимает активные усилия по содействию налаживанию связей МЕРКОСУР с Китаем, Индией и Южной Африкой.

49. Нынешняя роль Индонезии в сотрудничестве Юг-Юг по-прежнему отражает ее участие на начальных этапах этого процесса в качестве страны, которая в 1955 году принимала Бандунгскую конференцию стран Азии и Африки. В рамках подготовки к 50-й годовщине этой конференции Индонезия объединила свои усилия с усилиями Южной Африки в деле организации двух совещаний субрегиональных африканских и азиатских организаций, одно из которых состоялось в 2003 году, второе — в 2004. На последнем из этих совещаний было принято решение создать новое азиатско-африканское стратегическое партнерство как выражение новой политической воли стран Азии и Африки к достижению лучшего будущего.

50. Программа по оказанию медицинских услуг в рамках сотрудничества Юг-Юг, инициированная Кубой, Ливийской Арабской Джамахирией и Нигерией, которая была принята на первой Встрече на высшем уровне стран Юга в апреле 2000 года, продолжала расширяться. В соответствии с этой программой в 2004 году 10 медицинских работников-добровольцев из Ливийской Арабской Джамахирии были направлены на работу в Бенин сроком на два года.

F. Другие партнеры по сотрудничеству Юг-Юг

51. *Организации гражданского общества.* В сотрудничестве Юг-Юг участвует широкий круг субъектов гражданского общества, в том числе учебные заведения и сети, проводящие научные исследования, пропагандистские группы и неправительственные организации (НПО), оказывающие услуги в социальной сфере.

52. Наиболее заметными сетями взаимодействия в течение двухгодичного периода 2003–2004 годов были Академия наук стран третьего мира (переименованная в Академию наук в интересах развивающихся стран, но сохранившая свой прежний акроним АНСТМ) и Сеть научных организаций стран третьего

мира. В 2003 году обе сети сотрудничали в выпуске третьего издания “Profiles of Institutions for Scientific Exchange and Training in the South” («Краткая информация об учреждениях, занимающихся научным обменом и подготовкой кадров в странах Юга»), в котором представлена информация о возможностях более 500 ведущих научно-исследовательских учреждений в развивающихся странах. Академия наук стран третьего мира продолжала получать существенную поддержку со стороны развивающихся стран, обладающих высокоразвитым научным потенциалом. В 2004 году Бразилия, Китай и Индия заявили о том, что через Академию наук стран третьего мира каждая из них предоставит 50 стипендий для ученых из развивающихся стран.

53. В 2003 и 2004 годах Сеть стран третьего мира разработала и начала осуществлять проект, в рамках которого развивающимся странам оказывается помощь в улучшении их национальной политики и укреплении их потенциала, с тем чтобы они могли эффективнее управлять формированием более всеобъемлющей формы глобализации, участвовать в этом процессе и вносить в него свой вклад. В рамках этого проекта оказывалась поддержка реализации мероприятий Сети третьего мира, связанных с проблемами торговли и ВТО, финансами и развитием. Кроме того, проект предусматривает оказание поддержки развивающимся странам в их подготовке к участию в основных форумах Организации Объединенных Наций, в том числе в заседаниях Комиссии по устойчивому развитию и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

54. Поскольку в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) правительства делают основной упор на вопросы управления, все большее внимание уделяется также поощрению участия гражданского общества. Заметным событием в этом контексте стал форум НПО и организаций гражданского общества из Джибути, Сомали, Судана, Уганды, Эритреи и Эфиопии, проведенный в апреле 2004 года под эгидой Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР). Этот форум будет заниматься решением основных проблем, стоящих перед регионом, включая вооруженные конфликты, серьезное ухудшение состояния окружающей среды, общее отсутствие безопасности в отношении наличия средств к существованию и усиление терроризма. Кроме того в повестку дня Форума будут включены такие вопросы, как высокий уровень неграмотности, ухудшение состояния системы здравоохранения и все большее распространение ВИЧ/СПИДа.

55. Всемирный торговый университет, учрежденный в рамках глобальных партнерских отношений между частным и государственным сектором на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (2001 год) осуществил в сотрудничестве со Специальной группой несколько заслуживающих внимание программ, включая проведение в 2003 году первого Саммита предпринимателей из числа коренных народов, в работе которого участвовали делегации из 39 стран, и первого Саммита по туристическому маркетингу в Китае (2004 год), в котором участвовали более 500 представителей государственного и частного секторов из 58 стран, с тем чтобы расширить сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в деле создания совместных предприятий.

56. *Частный сектор.* С учетом того, что в 2002 году объем прямых иностранных инвестиций транснациональных корпораций из развивающихся

стран составлял 859 млрд. долл. США, они становятся все более существенным фактором в мировых потоках прямых иностранных инвестиций и других направлениях сотрудничества Юг-Юг. Они создали свои собственные международные производственные системы и уже занимают ведущее место в некоторых секторах. Азиатские корпорации лидируют в инвестировании средств за границу; в 2003 году общая сумма таких инвестиций составила 635 млрд. долл. США, причем более половины этой суммы было вложено в другие развивающиеся страны. Заметное место в качестве инвесторов, вкладывающих средства в других странах, заняли китайские корпорации. По состоянию на конец 2003 года общий объем прямых иностранных инвестиций Китая составлял, по подсчетам, 37 млрд. долл. США. Средства вкладывались не только в других азиатских странах, но и в странах Африки и Латинской Америки. В последние годы быстрыми темпами увеличивались потоки прямых иностранных инвестиций из Индии. Около половины индийских инвестиций приходится на другие развивающиеся страны.

57. В 2004 году ЮНКТАД сообщила, что правительства стран Юга не уделяют серьезного внимания все более заметной роли корпораций Юга за границей, хотя этот аспект их интеграции в мировую экономику станет проблемой, с которой будет сталкиваться все большее число правительств⁶.

III. Развитые страны

58. Как отмечалось выше, развитые страны оказывают большую поддержку сотрудничеству Юг-Юг. Европейский союз, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, страны Северной Европы и Япония выделили значительный объем финансовых средств для реализации упомянутых выше инициатив. Важно отметить, что после проведенных в 2004 году консультаций ПРООН и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитет содействия развитию (КСР) провели в феврале 2005 года заседание в целях оказания содействия расширению диалога между основными субъектами из всех регионов мира, оказывающими помощь в области развития. Участники заседания, входящие и не входящие в состав ОЭСР, заявили о своей заинтересованности в расширении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для повышения эффективности и результативности оказываемой помощи, особо подчеркнув при этом такие аспекты, как ответственность и всестороннее партнерство.

59. Все большую поддержку сотрудничеству Юг-Юг оказывают члены КСР. Япония продолжала реализацию своих долгосрочных инициатив, объединяющих предпринимателей стран Африки и Азии, и оказание поддержки в реализации проекта создания «нового сорта риса для Африки», в рамках которого в настоящее время расширяется практика выращивания высокоурожайных сортов риса, выведенных с учетом условий африканских стран. Премьер-министр Великобритании Тони Блэр выдвинул еще одну важную инициативу, касающуюся Комиссии по Африке, которая была создана в мае 2003 года для вынесения рекомендаций относительно деятельности Группы восьми по оказанию помощи Африке.

60. Новым событием, произошедшим в течение двухгодичного периода, стало оказание официально предусмотренной в бюджете поддержки в создании ми-

ротворческого потенциала африканских стран. В ноябре 2003 года Европейский союз учредил Фонд мира для Африки и выделил 250 млн. евро на цели содействия урегулированию африканскими странами их собственных кризисов. Этот финансовый механизм позволяет поддержать политическую решимость Африканского союза конкретными действиями. Согласно Европейской комиссии, поддержку миротворческих операций следует рассматривать как неотъемлемый элемент содействия развитию. В июне 2004 года Соединенные Штаты Америки заявили, что они будут просить Конгресс утвердить программу на сумму 660 млн. долл. США, в рамках которой во взаимодействии с другими членами Группы восьми в течение пяти лет будет проводиться подготовка 75 000 африканских военнослужащих по вопросам поддержания мира и охраны правопорядка. В рамках этой программы будут приняты меры по удовлетворению их потребностей в плане снаряжения, транспорта и материально-технического обеспечения, с тем чтобы 10 батальонов из африканских стран могли выполнять поставленные перед ними задачи.

61. Ряд европейских стран оказали поддержку сотрудничеству Юг-Юг в рамках своих двусторонних программ помощи. Так, например, Финляндия оказала помощь региональным программам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в области информации и коммуникации, лесного хозяйства и генной технологии. Япония оказала консультационные услуги секретариату САДК; более 300 млн. долл. США выделены на разминирование, пропагандистскую деятельность и оказание помощи беженцам; дополнительные средства выделены для оказания поддержки региональным программам для создания инфраструктуры, борьбы с ВИЧ/СПИДом и улучшения продовольственной безопасности.

IV. Система Организации Объединенных Наций

62. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций значительная часть мероприятий по линии Юг-Юг осуществляется по той причине, что использование экспертов и учреждений в развивающихся странах является наиболее эффективным вариантом с точки зрения затрат. Во многих случаях, когда, например, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) занимается решением трансграничных экологических проблем или когда Всемирная организация здравоохранения решает вопросы, связанные с распространением инфекционных заболеваний, сотрудничество между развивающимися странами является императивом. В других случаях, связанных с социальными вопросами, требующими учета культурных особенностей или особенностей восприятия, такой вариант является предпочтительным. Независимо от цели и формы, сегодня сотрудничество Юг-Юг является одним из важнейших аспектов оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

63. В результате расширения масштабов деятельности системы Организации Объединенных Наций по линии Юг-Юг важное значение приобрела координация. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) отметил это в своем обзорном докладе⁷ за 2003 год, указав на «необходимость в дальнейшей интенсификации коллективного вклада системы Организации Объединенных Наций в укрепление региональных потенциалов, в частности потенциалов региональных экономических сообществ,

Комиссии Африканского союза и секретариата Нового партнерства в интересах развития Африки». Кроме того, было отмечено, что «механизм региональных консультаций должен активизировать усилия по дальнейшему прояснению роли и обязанностей различных учреждений, функционирующих на региональном и субрегиональном уровнях в Африке, во избежание дублирования и для обеспечения большей взаимодополняемости усилий». Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций посвятит одно из своих предстоящих заседаний углубленному обзору этих вопросов. Необходимость такого обзора подчеркивают приведенные ниже примеры, которые свидетельствуют о наличии разнообразных форм участия системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве Юг-Юг.

64. Органами системы Организации Объединенных Наций, которые наиболее активно и постоянно участвуют в сотрудничестве Юг-Юг, пожалуй, являются региональные комиссии в развивающихся странах. Однако даже в региональных комиссиях термин «сотрудничество Юг-Юг» не используется для описания значительной части их деятельности. Например, в ЭСКАТО, в которой использование термина «сотрудничество Юг-Юг» расширено, лишь очень конкретный программный элемент признается в качестве элемента, относящегося к этой категории, а именно: использование дополнительного фонда технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) для покрытия расходов на поездки отдельных лиц из наименее развитых, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств для прохождения подготовки в странах, предлагающих возможности по созданию потенциала. ЭКА содействует осуществлению сотрудничества Юг-Юг, в частности посредством организации деловых ознакомительных поездок, подготовки исследований для определения финансовых стратегий и организации совместных мероприятий, в результате чего расширился обмен между африканскими странами и Индией, Индонезией, Китаем и Республикой Корея. В рамках поддержки расширяющегося регионального сотрудничества в Африке Комиссия разработала субрегиональные интеграционные проекты в таких областях, как рациональное использование водных ресурсов, энергетика, транспорт и коммуникации. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна активно способствует расширению интеграции, в большей степени ориентированной на рынок, для решения проблем, вызванных глобализацией.

65. Все более важное значение в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и ее деятельности по обеспечению безопасности приобретают региональные аспекты, что частично объясняется повышением компетентности и укреплением потенциала на этом уровне и повышением эффективности собственных региональных инициатив с точки зрения затрат. Например, в Африке сложилась тенденция к санкционированию и поддержке региональных решений. Генеральная Ассамблея предложила международному сообществу оказать поддержку Экономическому сообществу центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), прежде всего в создании Центральноафриканского совета мира и безопасности и системы раннего предупреждения центральноафриканских стран. Кроме того, Секретариат Организации Объединенных Наций провел с ЭСЦАГ консультации по вопросу о многонациональных силах для Центральной Африки. В 2003 году ПРООН приступила к осуществлению проекта по укреплению потенциала ЭСЦАГ в области регионального сотрудничества и интеграции. Этот проект, осуществляемый Центром по меж-

дународной торговле (ЦМТ), направлен на то, чтобы придать новый импульс субрегиональной экономической интеграции путем снижения национальных барьеров, препятствующих торговле, поездкам и движению капитала.

66. В сентябре 2004 года Исполнительный совет ПРООН принял решение отнестись к сотрудничеству Юг-Юг к числу факторов повышения эффективности процесса развития в многосторонних рамках финансирования, в результате чего оно стало общим межсекторальным элементом во всех пяти направлениях практической деятельности ПРООН. Предварительные анализы данных, представленных по 139 странам, в которых осуществляются программы, указывают на то, что в 40 процентах страновых программ сотрудничеству Юг-Юг уделяется серьезное внимание. В Африке в рамках сотрудничества Юг-Юг принимаются наиболее активные меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом и содействию демократическому управлению. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках этого сотрудничества в основном осуществляются мероприятия по предупреждению возникновения кризисов и восстановлению, а также по решению вопросов, касающихся энергетики и окружающей среды. В Латинской Америке основными направлениями деятельности являются предупреждение кризисов и восстановление, а также содействие демократическому управлению.

67. Региональное бюро ПРООН для арабских государств сообщило, что оно является спонсором 24 программ в области сотрудничества Юг-Юг на сумму 465 000 долл. США, в которых участвуют 12 стран и более 380 субъектов. Кроме того, в пять стран региона оно направило более 50 экспертов по развивающимся странам. В рамках обмена информацией о политической и институциональной реформе, укреплении потенциала и передаче технологий развитые страны (четыре) и международные организации финансировали семь из 24 программ, в том числе оказавшуюся особенно успешной программу по координации помощи, в которой участвовали все арабские государства, а также Эфиопия и Зимбабве.

68. Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств сообщило о целом ряде мероприятий, названных им «Восток-Восток», которые финансировались новыми донорами, такими, как Чешская Республика, и традиционными донорами, такими, например, как Канада. Во многих программах участвовали государственные министерства и учреждения, НПО, частный сектор и учебные и научные учреждения. В штаб-квартире ПРООН осуществлялось 20 программ на сумму 500 000 долл. США, в которых участвовали 190 представителей из 12 стран; на страновом уровне 40 проектов на сумму 2 млн. долл. США осуществлялись в 15 странах. Основное внимание в рамках этого сотрудничества уделялось главным образом совершенствованию демократического управления, сокращению масштабов нищеты, вопросам, касающимся энергетики и окружающей среды, и борьбе с ВИЧ/СПИДом.

69. Ответы страновых отделений на вопросник Специальной группы продемонстрировали множество сходных элементов, несмотря на различия рамок подходов к сотрудничеству Юг-Юг. Чаще всего демократическое управление и сокращение масштабов нищеты упоминались в качестве направлений практической деятельности, одним из элементов которых стало сотрудничество Юг-Юг. Большое количество ответов пришло на вопрос о том, какой вид поддержки страновые отделения хотели бы получить от Специальной группы. Чаще всего запрашивалась поддержка в плане поиска соответствующих экспертов

из стран Юга. Необходимость такой поддержки была отражена и в предложениях относительно сети экспертов по линии Юг-Юг, баз данных, облегчающих доступ к имеющимся экспертным знаниям, и механизмов содействия укреплению потенциала страновых отделений. Другие предложения касались проведения семинаров по повышению информированности государственных служащих относительно сотрудничества Юг-Юг, представления предложений по программам Юг-Юг страновым отделениям, распространения информации о передовом опыте, разработки механизма координации сотрудничества на страновом уровне и разработки руководства для успешного сотрудничества Юг-Юг.

70. Третьи рамки сотрудничества (2005–2007 годы), охватывающие деятельность Специальной группы, предусматривают три важных изменения, отражающие уроки, извлеченные из осуществления предыдущих рамок: а) меры по активизации пропагандистской работы в связи с эффективным осуществлением планов действий по линии Юг-Юг; б) уделение основного внимания целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, при этом следует особо подчеркнуть необходимость создания благоприятных условий на основе налаживания новаторских партнерских отношений между государственным и частным секторами, с тем чтобы играть более активную роль в содействии удовлетворению приоритетных потребностей наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран, не имеющих выхода к морю; с) трансформация Специальной группы в более активный центр управления знаниями, касающимся сотрудничества Юг-Юг, что должно содействовать обеспечению доступа, в частности, к реестрам экспертов стран Юга, передовому опыту и доказавшим свою эффективность решениям стран Юга в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

71. Специальная группа продолжала издавать свой журнал “Cooperation South” («Сотрудничество в странах Юга») и обеспечивать работу автоматизированной информационной системы и информационной сети по вопросам развития (ИСР), а также оказывала широкий комплекс интерактивных услуг, включая предоставление информации об опыте, накопленном экспертами стран Юга, и новаторском передовом опыте в области развития. ИСР может стать ценной платформой для обмена информацией, однако для достижения этой цели необходимо расширить связь между координационными центрами по вопросам сотрудничества Юг-Юг в развивающихся странах. Из 112 национальных координационных центров по сотрудничеству Юг-Юг, включенных в настоящее время в ИСР, лишь 18 имеют адреса веб-сайтов и лишь 48 имеют адреса электронной почты.

72. Признавая, что сотрудничество Юг-Юг имеет прежде всего региональный характер и является наиболее эффективным именно в этом контексте, Специальная группа провела широкие консультации по вопросу о НЕПАД в Аддис-Абебе и Йоханнесбурге. Кроме того, она примет меры для того, чтобы дополнить усилия, касающиеся сотрудничества Юг-Юг, предпринимаемые субрегиональными и региональными группами, такими, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Карибское сообщество (КАРИКОМ), Совет сотрудничества стран Залива, Общий рынок стран Южного Конуса (МЕРКОСУР), Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК).

73. В течение двухгодичного периода 2003–2004 годов Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжала оказывать широкую поддержку торговле по линии Юг-Юг. Она подготовила основные справочные документы, которые обсуждались на совещании Группы 77 и Китая по вопросу о сотрудничестве Юг-Юг в Марракеше в декабре 2003 года. Сотрудничество между развивающимися странами было одним из основных вопросов, которые рассматривались на одиннадцатой сессии ЮНКТАД в июне 2004 года: большое внимание было уделено докладу секретариата, в котором широко освещалась роль сотрудничества Юг-Юг в формировании новой географии международной торговли. На форуме, проведенном перед началом сессии, были особо отмечены возможности торговли между Бразилией и Индией. Кроме того, на этой сессии было положено начало третьего тура переговоров в рамках Глобальной системы торговых преференций (ГСТП) между развивающимися странами. Объем торговли между членами ГСТП достиг почти 2 трлн. долл. США, что составляет почти 55 процентов объема международной торговли всех развивающихся стран.

74. В своем первом ежегодном докладе о мировой торговле за 2003 год Всемирная торговая организация (ВТО) подробно рассмотрела вопрос о резком росте объема торговли по линии Юг-Юг, который имел место в нескольких странах Азии в период между 1990 и 2001 годом. В докладе отмечалось, что рост объема торговли по линии Юг-Юг был связан с существенным снижением тарифных барьеров в течение этого десятилетия, а с учетом того, что эти барьеры можно снижать и далее, имеется значительный потенциал для обеспечения дальнейшего роста. Другими препятствиями на пути быстрого роста являются высокие расходы на транспорт, страхование и связь; трудности в финансировании торговли; недостаточный потенциал в области маркетинга и распределения. Отсутствие диверсификации товаров также создает трудности в ряде развивающихся стран. Для того чтобы в полной мере использовать возможности торговли по линии Юг-Юг, необходимо решить эти проблемы.

75. Центр по международной торговле по-прежнему содействовал расширению торговли по линии Юг-Юг в рамках встреч «покупателей» и «продавцов» и программы «ЛатинФарма», направленной на использование потенциала Латинской Америки в сфере производства фармацевтической продукции для удовлетворения регионального спроса. Кроме того, Центр предоставляет информацию и аналитические материалы, демонстрирующие возможности для торговли по линии Юг-Юг. Его система анализа торговой деятельности, которой можно пользоваться с помощью персонального компьютера и которая имеется на КД-ПЗУ, обеспечивает свободный доступ к информации о потоках и моделях международной торговли, в том числе о ведущих импортных/экспортных рынках какого-либо конкретного товара, рыночной доли какой-либо страны и степени конкуренции.

76. По состоянию на конец 2003 года Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) осуществляла 24 комплексные программы или страновые рамки обслуживания в Африке, основной упор в которых делался на мероприятия по оказанию технической помощи. Ее программа экологически чистого производства осуществляется через сеть центров, охватывающую 30 стран, в которых прошли подготовку свыше 1000 техников, а в организованных сетью учебных семинарах участвовали 24 000 работников промышленных предприятий. В январе 2004 года, подписав с Индией меморандум

о взаимопонимании в отношении проекта, направленного на содействие передаче африканским, азиатским и латиноамериканским странам технологий и экспертных знаний, касающихся низкозатратного жилья, ЮНИДО приступила к реализации крупной межрегиональной инициативы по линии Юг-Юг.

77. В рамках важной инициативы по линии Юг-Юг в мае 2004 года в Шанхае Всемирный банк организовал конференцию для рассмотрения вопроса о том, как проекты, оказавшиеся успешными в сокращении масштабов нищеты в развивающихся странах, можно было бы расширить таким образом, чтобы они способствовали достижению цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и предусматривающей сокращение вдвое к 2015 году доли населения земного шара, проживающего в условиях нищеты. В ходе подготовки к этой конференции было проведено около 100 тематических исследований и организовано 11 поездок на места в восемь стран. Авторы исследований, а также лица, совершившие эти поездки на места, участвовали в конференции, на которой специалисты-практики из развивающихся стран обсудили успешные проекты и факторы, которые позволили добиться успеха.

78. Результаты обсуждений оказались полезными. Была вновь подтверждена ключевая роль руководства, однако руководство не обязательно должно носить политический характер. Был достигнут консенсус относительно того, что если в осуществлении проекта участвует по крайней мере один человек, действительно заинтересованный в его реализации, то у этого проекта имеются хорошие шансы для достижения успеха. У участников конференции сложилось мнение, что желание пробовать различные подходы является одним из ключевых элементов достижения успеха. Был сделан вывод о том, что еще одним ключевым фактором является финансирование, причем его объем не обязательно является определяющим моментом, а более важными в этом отношении являются сроки и уверенность в том, что финансовые средства действительно будут выделены; сложилось общее понимание относительно того, что основным фактором, лежащим в основе неудачного осуществления проектов, является финансовая неопределенность. По мнению участников обсуждений, обмен экспертными знаниями и опытом по линии Юг-Юг является более надежным фактором, чем передачи по линии Север-Юг. Наиболее важный извлеченный урок, как представляется, заключался в том, что разумное обоснование какого-либо проекта не является достаточным для того, чтобы гарантировать его успех: надлежащее осуществление проекта является императивом. После конференции продолжались активные неофициальные консультации и сотрудничество, в которых участвовали сотни специалистов-практиков из всех стран мира.

79. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) использует экспертные знания развивающихся стран в своей программе технической помощи во всех странах, в которых она осуществляется. Мероприятия ИКАО в рамках сотрудничества Юг-Юг проводятся на региональной основе и почти полностью (95 процентов) оплачиваются странами-получателями, которые заинтересованы в сотрудничестве ввиду наличия общих проблем и ограниченных ресурсов для их решения. Часть финансовых средств выделяют региональные банки развития, а двусторонние доноры участвуют в этой деятельности, когда это отвечает их интересам. Европейская комиссия, Федеральное управление гражданской авиации Соединенных Штатов и частный сектор (компании «Эйрбас индастриз», «Боинг» и «Дженерал электрик») оказывали поддержку в реализации ряда проектов. В 2003 году общий размер бюджета

программы технической помощи ИКАО составил 105,4 млн. долл. США и 124,5 млн. долл. США в 2004 году.

80. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) способствует расширению сотрудничества Юг-Юг прежде всего в рамках своей Специальной программы по продовольственной безопасности, предусматривающей направление специалистов в области сельского хозяйства из одной развивающейся страны в другую. В 2004 году эта программа осуществлялась в 69 странах, при этом основное внимание уделялось низкочастотным нововведениям и созданию местного институционального потенциала для обеспечения продовольственной безопасности на общинном уровне. Опыт продемонстрировал, что затраты на программы в рамках Специальной программы по продовольственной безопасности ежегодно составляют 12 000 долл. США на специалистов и 7200 долл. США в год на техников по сравнению со 120 000–200 000 долл. США в год на традиционную техническую помощь по линии Север-Юг. Расходы на программы несут на совместной основе участвующие в ней развивающиеся страны и двусторонние и многосторонние доноры при поддержке ФАО.

81. Сотрудничество Юг-Юг предусмотрено в каждой крупной программе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Этот вопрос занимает центральное место в программах ЮНЕСКО, касающихся региональных морей и образования для всех, а также в Программе «Человек и биосфера». Например, поддержку программе «Человек и биосфера» оказывает широкий круг региональных и субрегиональных сетей, получающих помощь от других региональных отделений ЮНЕСКО. Каждая сеть концентрирует свое внимание на обмене информацией о региональных и субрегиональных вопросах, при этом некоторые из них участвуют также в мероприятиях по созданию потенциала. К числу функционировавших в течение двухгодичного периода сетей относились сети в Африке, арабских государствах, Восточной Азии, Латинской Америке, Юго-Восточной Азии, Южной и Центральной Азии и Латинской Америке.

82. Официальные мероприятия Университета Организации Объединенных Наций (УООН) по линии Юг-Юг, бюджет которых в течение двухгодичного периода 2003–2004 годов составлял 50 000 долл. США, включали в себя две программы подготовки по управлению лесными ресурсами и оценке устойчивого развития. В другие компоненты процесса разработки программ УООН включены существенные элементы сотрудничества Юг-Юг, в том числе программа корпоративных исследований региональной интеграции, имеющая доступную на Интернет-база данных, охватывающую большинство групп развивающихся стран.

V. Выводы и извлеченные уроки

83. Сотрудничество Юг-Юг начинает изменять географию международных отношений прежде всего в области торговли, финансов, инвестиций и оказания помощи в области развития, а также в усилиях, направленных на достижение региональной интеграции. Однако необходимо наладить более надежное и систематическое представление докладов о деятельности по линии Юг-Юг на

местах, прежде всего на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

84. Развитые страны продолжали оказывать ценную и эффективную поддержку в осуществлении сотрудничества Юг-Юг. Следует отметить, что после начатых в 2004 году переговоров основные субъекты, оказывавшие помощь в области развития, встретились в январе 2005 года для изучения способов содействия улучшению взаимопонимания и более тесному сотрудничеству. Не менее важным представляется и тот факт, что в совместном заявлении председателей, принятом на заключительном этапе встречи, члены Комитета содействия развитию (КСР) и другие участники согласились с тем, что сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество могут повысить эффективность и результативность оказываемой помощи, поскольку в этих формах сотрудничества придается особое значение ответственности правительств и всесторонним партнерским отношениям⁹. Это открывает возможности для налаживания трехсторонних партнерских отношений с участием развитых стран и стран со средним уровнем дохода, целью которых является оказание помощи наименее развитым странам.

85. Торговля и инвестиции во все большей степени усиливают роль частного сектора в сотрудничестве Юг-Юг. Это расширяет масштабы сотрудничества между развивающимися странами, поскольку многие субъекты участвуют в широком комплексе мероприятий, начиная от инициатив на уровне проектов и кончая макроэкономическими вопросами. Это, в свою очередь, требует формирования более тесных партнерских отношений между государственным и частным секторами в процессе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

86. О сотрудничестве Юг-Юг накоплен большой объем информации, значительная часть которой доступна на Всемирной сети. Однако общий анализ тенденций этого сотрудничества почти не проводился и вопросы, касающиеся совместной деятельности или конфликта интересов, достаточно подробно не рассмотрены. Улучшение взаимодействия между различными субъектами будет способствовать получению больших преимуществ от инициатив по линии Юг-Юг.

87. Возможности активизации сотрудничества Юг-Юг значительно расширились, что объясняется успехами в области развития, достигнутыми в ряде стран, однако финансирование по-прежнему является одним из главных сдерживающих факторов, прежде всего для наименее развитых стран.

88. Вопросы, затронутые в предыдущих пяти пунктах, свидетельствуют о необходимости уделения большего внимания сотрудничеству Юг-Юг в плане сбора данных, анализа тенденций, разработки политики и мобилизации ресурсов. Если результатом сотрудничества Юг-Юг станет сбалансированный и устойчивый рост, то в его процессы необходимо будет включить механизмы эффективной разработки и осуществления программ на национальном, региональном и глобальном уровнях.

89. В целях выполнения Буэнос-Айресского плана действий правительства создали национальные координационные центры, но большинство из них не осуществляют никакой деятельности ни внутри страны, ни в международных масштабах. Если эти координационные центры будут действовать как сеть, то

они могут стать основными элементами, предоставляющими правительствам стратегический обзор и наблюдающими за осуществлением программ по линии Юг-Юг.

VI. Рекомендации

90. Сотрудничество по линии Юг-Юг необходимо включить в качестве официального пункта повестки дня для рассмотрения в рамках межправительственных обзоров прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для облегчения проведения таких обзоров необходимо предложить всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций включать в их соответствующие периодические доклады своим руководящим органам и Экономическому и Социальному Совету раздел о сотрудничестве Юг-Юг с учетом сферы их компетенции.

91. Следует настоятельно рекомендовать Специальной группе содействовать укреплению механизмов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, развитию механизмов самообеспечения на рыночной основе и формированию новых партнерских отношений между государственным и частным секторами, включая организации гражданского общества, НПО и учебные учреждения, с тем чтобы эффективнее принимать меры для удовлетворения насущных потребностей наименее развитых и других стран, находящихся в сложном положении в плане развития.

92. Необходимо обеспечить электронную связь между национальными координационными центрами, созданными в целях содействия осуществлению Буэнос-Айресского плана действий, а также наладить связь с координационными центрами частного сектора и организаций гражданского общества. Необходимо настоятельно рекомендовать всем координационным центрам создать и вести свои веб-страницы, связанные с веб-сайтом ИСР, в качестве механизма для обмена информацией об экспертах, передовой практике и продемонстрировавших свою эффективность решения проблем развития в странах Юга.

93. Необходимо обеспечить совместное использование технологических средств, которые использует ПРООН для сбора информации о сотрудничестве Юг-Юг в рамках деятельности, осуществляемой при поддержке механизма многосторонних рамок финансирования, с другими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, с тем чтобы выделять и учитывать в их работе аспекты сотрудничества Юг-Юг.

Примечания

¹ В отношении ЭКА см. "Assessing regional integration in Africa". С этим документом на английском языке можно ознакомиться на сайте <http://www.uneca.org/aria>. В отношении ЭСКАТО см. "Meeting the challenges in an era of globalization by strengthening regional development cooperation". В отношении ВТО см. *World Trade Report 2003* (Доклад о мировой торговле, 2003 год). С документом можно ознакомиться на сайте: http://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/world_trade_report_2003_e.pdf.

-
- ² Scaling up Poverty Reduction: A Global Learning Process and Conference in Shanghai, 25–27 May 2004. С документом можно ознакомиться на сайте: <http://www.worldbank.org/wbi/reducingpoverty/about.htm>.
- ³ Объем резервов иностранной валюты, имеющих у стран Азии, достиг в начале 2005 года 2,4 трлн. долл. США, причем на развивающиеся страны этого региона пришлось 1,6 трлн. долл. США. По данным агентства новостей «Рейтер», которое сослалось на аналитиков Международного валютного фонда и компании «Морган Стэнли», Китай, Специальный административный район Гонконг, Индия, Япония, Республика Корея и Тайвань, провинция Китая, располагали почти триллионом долл. США в виде избыточных резервов, причем большую часть этой суммы составляли резервы, деноминированные в долларах США. См. “Asia’s problem of plenty”, Reuters, 18 February 2005.
- ⁴ Генеральный секретарь Андского сообщества посол Аллан Вагнер Тисон. С выступлением можно ознакомиться на сайте: <http://www.comunidadandina.org/ingles/press/speeches.htm>.
- ⁵ Первоначальный список ключевых стран см. в *Cooperation South*, No. 1 (1988), p.80.
- ⁶ UNCTAD *World Investment Report 2004: The Shift towards Services*. С докладом можно ознакомиться на сайте: http://www.unctad.org/en/docs/wir2004_en.pdf.
- ⁷ Обзорный доклад Координационного совета руководителей систем Организации Объединенных Наций за 2003 год, 18 мая 2004 года, E/2004/67.
- ⁸ Там же.
- ⁹ См. http://www.oecd.org/document/49/0,2340,en_2649_33721_34060145_1_1_1_1.00.html.
-