

**Совет Безопасности**Distr.: General
28 April 2014**Резолюция 2151 (2014),
принятая Советом Безопасности на его 7161-м заседании
28 апреля 2014 года**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою главную ответственность согласно Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

подчеркивая, что реформирование сектора безопасности в постконфликтной обстановке имеет принципиально важное значение для упрочения мира и стабильности, сокращения масштабов нищеты, содействия верховенству права и правильному управлению, укрепления легитимной государственной власти и предотвращения у стран рецидива конфликтов, и *подчеркивая далее,* что профессиональный, эффективный и подотчетный сектор безопасности и доступные и беспристрастные секторы охраны правопорядка и обеспечения правосудия в равной степени необходимы в этой связи для закладки основ мира и устойчивого развития,

напоминая о суверенном праве и первоочередной обязанности соответствующей страны определять национальный подход к реформе сектора безопасности и приоритеты этой реформы, признавая, что реформу следует оформлять как процесс, осуществляемый под национальным руководством и увязываемый с конкретными потребностями и условиями данной страны, и высказываясь за формирование экспертных наработок в области реформирования сектора безопасности на национальном уровне,

признавая, что политическое лидерство и политическая воля национальных властей имеют критическую значимость для прогресса в реформировании сектора безопасности, и *подтверждая* ведущую роль национальных властей в том, чтобы выработать всеохватное национальное видение реформы сектора безопасности, координировать реализацию этого видения, выделять национальные ресурсы на нужды национальных органов безопасности и отслеживать результативность процесса реформирования сектора безопасности,

ссылаясь на заявления своего Председателя от 21 февраля 2007 года (S/PRST/2007/3), 12 мая 2008 года (S/PRST/2008/14) и 12 октября 2011 года (S/PRST/2011/19) и с признательностью отмечая доклад Генерального секретаря от 13 августа 2013 года, озаглавленный «Обеспечение безопасности госу-



дарств и обществ: усиление комплексной поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает реформированию сектора безопасности» (S/2013/480),

ссылаясь на доклады Специального комитета Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира, задававшие для Секретариата Организации Объединенных Наций ориентиры в том, что касается реформы сектора безопасности и выработки подхода Организации Объединенных Наций к этой реформе,

выражая озабоченность масштабностью проблем, которые возникают в случае слабости и расстройств аппарата безопасности, включая ослабление у государства способности наладить в своих границах общественную безопасность и верховенство права, *отмечая*, что для обеспечения того, чтобы органы безопасности были в состоянии защитить население, важны правильное управление сектором безопасности и его поднадзорность, *отмечая* далее, что устранение оперативных недостатков и дефицита подотчетности может подорвать позитивные достижения миротворчества и потребовать возвращения миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий туда, где им уже приходилось действовать, и признавая, что эффективные процессы реформирования сектора безопасности являлись важным элементом стабилизации и восстановления некоторых постконфликтных стран,

вновь подтверждая, что эффективный, профессиональный и подотчетный сектор безопасности, свободный от дискриминации и настроенный на полное уважение прав человека и верховенства права, является краеугольным камнем мира и устойчивого развития и важен для предотвращения конфликтов,

напоминая, что основная часть помощи, которую Организация Объединенных Наций, руководствуясь мандатами Совета Безопасности, оказывает в области реформирования сектора безопасности, приходится на страны Африки и ориентирована на них и что некоторые африканские страны превратились в важные источники такой помощи,

отмечая поддержку, которую двусторонние, а также региональные субъекты, включая Европейский союз, оказывают усилиям по реформированию сектора безопасности и другим инициативам в области такого реформирования, в частности в Африке, подчеркивая, что различным субъектам, которые участвуют в содействии реформам сектора безопасности, внося свой вклад на двусторонней основе, важно в надлежащих случаях координироваться друг с другом, и особо отмечая роль, которую операции по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций могут играть в усилении такой координации,

признавая, что реформа сектора безопасности занимает видное место в мандатах миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, будучи одним из их ключевых элементов, *отмечая* рост количества и повышение сложности миссионских мандатов, предусматривающих такую реформу, *подчеркивая* важность того, чтобы Организация Объединенных Наций, откликаясь в надлежащих случаях на запросы национальных правительств, оказывала, в том числе по линии своих операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, поддержку в деле формирования органов безопасности, которые доступны для населения и реагируют на его потребности, и *подчерки-*

вая важную роль Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства в содействии реформированию сектора безопасности,

напоминая о той важной роли, которую Организация Объединенных Наций играла в деле поддержки национальных усилий по формированию дееспособных органов безопасности, и положительно оценивая усилия, которые Организация Объединенных Наций, в частности Департамент операций по поддержанию мира, в том числе Группа по вопросам реформы сектора безопасности и Межучрежденческая специальная группа Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, прилагают для дальнейшего укрепления всеобъемлющего подхода Организации Объединенных Наций к реформированию этого сектора, вырабатывая ориентиры, формируя гражданский потенциал, создавая координационные механизмы и развивая сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом,

подчеркивая важность того, чтобы разнообразные мероприятия, осуществляемые Организацией Объединенных Наций в области реформирования сектора безопасности, плотно координировались как в Центральных учреждениях, так и на местах, и в частности координировались в надлежащих случаях между миссиями, учрежденными Советом Безопасности, и страновой группой Организации Объединенных Наций, и рекомендуя соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, которым поручаются мероприятия по реформированию сектора безопасности, действовать в надлежащих случаях через существующие координационные механизмы,

констатируя стоящую перед Организацией Объединенных Наций необходимость увязывать поддержку, которую она оказывает реформе отдельных компонентов сектора безопасности, включающих в некоторых контекстах оборонное, полицейское, исправительное и погранично-иммиграционное ведомства, с общесекторальными инициативами, нацеленными на такие аспекты, как стратегическое управление, руководство и надзор, чтобы обеспечить их долгосрочную состоятельность с учетом конкретных потребностей и условий в соответствующей стране,

вновь заявляя о важности верховенства права как одного из ключевых элементов предотвращения конфликтов, поддержания мира, улаживания конфликтов и миростроительства, вновь подтверждая заявление своего Председателя от 21 февраля 2014 года (S/PRST/2014/5), *напоминая*, что реформирование сектора безопасности должно происходить в широко понимаемом контексте обеспечения верховенства права, и *отмечая* в этой связи тот вклад, который эффективные, профессиональные и подотчетные полицейские службы, обеспечивающие безопасность населения, могут вносить в укрепление доверия между государственными властями и населением и восстановление законности в постконфликтных странах,

вновь заявляя о своей приверженности преодолению последствий вооруженных конфликтов для женщин и детей и *ссылаясь* на свои резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#) и [2122 \(2013\)](#) о женщинах, мире и безопасности, резолюции [1265 \(1999\)](#), [1296 \(2000\)](#), [1674 \(2006\)](#), [1738 \(2006\)](#) и [1894 \(2009\)](#) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, а также резолюции [1261 \(1999\)](#), [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#) и [2143 \(2014\)](#) о детях и вооруженных конфликтах,

признавая, что реформа сектора безопасности является одним из ключевых элементов политических процессов в государствах, оправляющихся от конфликта, и укрепления органов, обеспечивающих законность,

признавая, что реформирование сектора безопасности соприкасается кое-где с другими важными факторами стабилизации и восстановления, в неисчерпывающий список которых входят правосудие переходного периода, разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также долгосрочная реабилитация бывших комбатантов, включая прежде всего женщин и детей, национальное регулирование стрелкового оружия и легких вооружений, выполнение оружейного эмбарго, сокращение масштабов вооруженного насилия, противодействие организованной преступности и коррупции, защита гражданского населения, включая прежде всего женщин и детей, а также вопросы гендерного равенства и прав человека,

1. *вновь подтверждает* важность реформы сектора безопасности в деле стабилизации положения и восстановления в государствах в постконфликтный период и *постановляет* продолжать учитывать аспекты реформы сектора безопасности в мандатах миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций в качестве их неотъемлемого компонента и, в соответствующих случаях, уделять им приоритетное внимание;

2. *подтверждает* основополагающее значение национальной ответственности за процессы, связанные с реформой сектора безопасности, подтверждает далее, что соответствующие страны несут, в соответствующих случаях, ответственность за определение помощи в деле реформы сектора безопасности, и *признает* важность учета перспектив принимающих стран при определении соответствующих мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций;

3. *рекомендует* государствам-членам, проводящим реформу, играть ведущую роль в определении всеохватывающего национального видения реформы сектора безопасности с учетом потребностей и чаяний населения и *отмечает* важную роль Организации Объединенных Наций, включая ее Комиссию по миростроительству и государства-члены, региональные и субрегиональные организации, в оказании государствам помощи в этом отношении;

4. *признает*, что реформа сектора безопасности должна поддерживать и учитывать более широкие национальные политические процессы, охватывающие все слои общества, включая участие гражданского общества, которые закладывают основы для стабильности и мира за счет проведения национального диалога и реализации усилий по примирению, и *постановляет* увязывать реформу сектора безопасности с такими усилиями;

5. *подчеркивает*, что реформа сектора безопасности имеет крайне важное значение для борьбы с безнаказанностью за нарушения прав человека и, в соответствующих случаях, нарушения международного гуманитарного права и способствует укреплению верховенства права;

6. *призывает* государства-члены учитывать при проведении реформ сектора безопасности вопросы защиты детей, например, путем включения защиты детей в программы военной подготовки и стандартные оперативные процедуры, а также, в соответствующих случаях, в военные инструкции, соз-

дания подразделений по вопросам защиты детей в национальных силах безопасности, эффективных механизмов для определения возраста в целях предотвращения вербовки несовершеннолетних и механизмов проверки для обеспечения недопущения в ряды национальных сил безопасности лиц, виновных в совершении нарушений в отношении детей, и принятия мер для защиты школ и больниц от нападений и предотвращения использования учебных заведений в военных целях в нарушение действующих норм международного права;

7. *подчеркивает* важность проведения такой реформы сектора безопасности, в которой более эффективно интегрировались бы вопросы правоохранительной деятельности, обороны, пограничного контроля и безопасности, безопасности на море и защиты гражданского населения и другие соответствующие функции, в том числе за счет создания профессиональных, доступных и подотчетных правоохранительных органов, укрепляющих жизнестойкость общин, а также органов, отвечающих за управление ими и надзор за их деятельностью, и *настоятельно призывает* к обеспечению эффективной интеграции как в Центральных учреждениях, так и, в соответствующих случаях, на местах поддержки, оказываемой на общесистемном уровне и на уровне компонентов системы Организации Объединенных Наций;

8. *подчеркивает* важность того, чтобы соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций осуществляли, при наличии необходимого мандата, процессы планирования миссий в целях проведения такой реформы сектора безопасности, в которой полностью учитывалась бы необходимость оказания поддержки национальным усилиям по реформированию сектора безопасности и принимались бы во внимание конкретные потребности принимающих стран, и сотрудничали с другими соответствующими международными и региональными субъектами, оказывающими национальным правительствам помощь в реформировании сектора безопасности;

9. *особо отмечает* важность расширения поддержки, оказываемой общесекторальным инициативам, которые направлены на укрепление управления сектором безопасности, повышение общей эффективности его работы и рассмотрение основ, на которых зиждется деятельность органов безопасности в областях, относящихся к каждому компоненту, например за счет оказания содействия проведению национальных диалогов по вопросам безопасности; проведения анализа и обзоров работы национального сектора безопасности; разработки национальной политики и стратегии в области безопасности, национального законодательства по вопросам безопасности и национальных планов работы сектора безопасности; проведения обзоров государственных расходов на деятельность сектора безопасности; и обеспечения координации работы национальных органов безопасности, управления ими и надзора за их деятельностью;

10. *подчеркивает*, что управление процессом перехода от миротворческой операции или специальной политической миссии в том, что касается осуществляемой в ее рамках деятельности по реформе сектора безопасности, должно основываться на проведении, в консультации с принимающей страной, своевременного анализа любой помощи в период после истечения мандата, с тем чтобы субъекты деятельности по миростроительству и развитию могли осуществить необходимое стратегическое планирование и мобилизацию средств, действуя в тесном партнерстве с национальными властями, и как

можно скорее передать навыки и опыт должностным лицам и экспертам принимающей страны для обеспечения успешного и поступательного переходного процесса;

11. *отмечает*, что Организация Объединенных Наций обладает особыми возможностями для поддержки и координации общесекторальных реформ, требующихся в конкретных ситуациях, и имеет широкий опыт, а также сравнительные преимущества в этой области, действуя в тесном сотрудничестве с соответствующими международными и региональными субъектами, и *призывает* государства-члены и Группу друзей Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности продолжать участвовать в обсуждениях, касающихся укрепления подхода Организации Объединенных Наций в этой крайне важной области, и оказывать им содействие, в том числе через Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира и Комиссию по миростроительству;

12. *отмечает* ту важную роль, которую полиция Организации Объединенных Наций может играть в деле поддержки и координации международной помощи в деле реформирования полицейских органов и всестороннего укрепления потенциала полиции, при уделении особого внимания применению подхода, ориентированного на общины и позволяющего, в частности, создавать эффективные механизмы управления, надзора и подотчетности в рамках эффективной действующей системы судебных органов и исправительных учреждений;

13. *признает* необходимость того, чтобы наделенные соответствующими мандатами миротворческие операции и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций и Межучрежденческая целевая группа по реформе сектора безопасности дополнительно укрепили деятельность по контролю и оценке инициатив Организации Объединенных Наций в области реформы сектора безопасности в целях обеспечения эффективности, координации и согласованности поддержки, оказываемой национальным правительствам со стороны Организации Объединенных Наций;

14. *призывает* государства-члены оказывать добровольную поддержку усилиям по реформе сектора безопасности, в том числе на общесекторальном уровне, в соответствии с приоритетными задачами, определенными национальными властями;

15. *постановляет* продолжать поощрять укрепление роли Секретариата Организации Объединенных Наций в деле поддержки реформы сектора безопасности и *просит* Генерального секретаря рассмотреть возможность принятия следующих мер в контексте соответствующих мандатов по конкретным странам:

a) укрепления всестороннего подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности;

b) разработки дополнительных руководящих указаний для соответствующих должностных лиц Организации Объединенных Наций, включая специальных представителей Генерального секретаря и посланников, и оказания помощи соответствующим старшим руководителям Организации Объединенных Наций в понимании путей выполнения утвержденных задач в области реформы сектора безопасности;

с) поощрения специальных представителей и посланников Генерального секретаря, в том числе, в соответствующих случаях, при оказании ими добрых услуг, к тому, чтобы в своей работе они полностью учитывали стратегическое значение реформы сектора безопасности;

д) включения, когда это необходимо, в его доклады Совету Безопасности о конкретных операциях Организации Объединенных Наций, санкционированных Советом Безопасности, периодически обновляемой информации об осуществлении реформы сектора безопасности для повышения эффективности надзора за деятельностью по реформе сектора безопасности со стороны Совета Безопасности;

е) продолжения разработки комплексных технических руководств и соответствующих учебных модулей, а также, при необходимости, других инструментов для содействия оказанию согласованной и координируемой поддержки реформе сектора безопасности со стороны Организации Объединенных Наций и разработки процедур совместного оказания помощи национальным усилиям по проведению реформы;

ф) обеспечения того, чтобы при оказании помощи, связанной с реформой сектора безопасности, учитывалось, в соответствующих случаях, осуществление оружейных эмбарго, санкционированных Советом Безопасности, включая наличие изъятий из таких эмбарго, специально предназначенных для поддержки реформы сектора безопасности;

16. *подчеркивает* важность партнерств и сотрудничества с региональными и субрегиональными механизмами и организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и для поддержки реформы сектора безопасности, а также содействия более активному региональному участию;

17. *призывает* Генерального секретаря и впредь поощрять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с рамочным соглашением об осуществлении 10-летней программы укрепления потенциала Африканского союза для поддержки его усилий по упрочению его общеконтинентального стратегического механизма для реформы сектора безопасности с учетом и в поддержку Африканской архитектуры мира и безопасности и *призывает также* всех партнеров оказывать Африканскому союзу помощь в укреплении его потенциала в данной области;

18. *вновь отмечает* важность обмена опытом и экспертными знаниями о реформе сектора безопасности между государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями и в этой связи *рекомендует* углублять обмена и сотрудничество по линии Юг-Юг;

19. *подчеркивает* важность равноправного, эффективного и всестороннего участия женщин во всех этапах процесса реформы сектора безопасности с учетом их жизненно важной роли в предотвращении и регулировании конфликтов и миростроительстве и в укреплении мер по защите гражданского населения, принимаемых службами безопасности, включая организацию надлежащей учебной подготовки для сотрудников служб безопасности, увеличение числа женщин, принимаемых на работу в органы безопасности, и установление эффективных процедур проверки для недопущения к работе в секторе безопасности лиц, виновных в сексуальном насилии;

20. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.
