



Совет Безопасности

Семьдесят шестой год

Предварительный отчет

8822-е заседание

Пятница, 16 июля 2021 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

<i>Председатель:</i> г-н Ле Дриан		(Франция)
<i>Члены:</i>		
Китай	г-н Дай Бин	
Эстония	г-н Юргенсон	
Индия	г-н Шрингла	
Ирландия	г-н Флинн	
Кения	г-жа Омамо	
Мексика	г-н Касаубон	
Нигер	г-н Абарри	
Норвегия	г-жа Юуль	
Российская Федерация	г-н Кузьмин	
Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Кинг	
Тунис	г-н Джеранди	
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд	
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд	
Вьетнам	г-н Данг	

Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Защита гуманитарного пространства

Письмо Постоянного представителя Франции при Организации
Объединенных Наций от 1 июля 2021 года на имя Генерального
секретаря (S/2021/618)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-19360 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Защита гуманитарного пространства

Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 1 июля 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/618)

Председатель (*говорит по-французски*): Я хочу тепло поприветствовать первого заместителя Генерального секретаря, министров и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подтверждает важность обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Роберта Мардини и директора-делегата по информационной работе организации «Действия по борьбе с голодом» г-жу Люсиль Грожан.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2021/618, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 1 июля 2021 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я предоставляю слово первому заместителю Генерального секретаря.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Я хотела бы передать вам слова приветствия Генерального секретаря, от имени которого я выступаю сегодня.

Мы видим резкое увеличение гуманитарных кризисов по всему миру, что приводит к многочисленным человеческим жертвам. При этом самую высокую цену продолжают платить мирные жители в зонах конфликтов. За последние несколько

месяцев мы получили достоверные сообщения о казнях гражданских лиц, произвольных арестах и задержаниях, сексуальном насилии в отношении детей и массовых насильственных перемещениях в регионе Тыграй в Эфиопии.

В Афганистане в результате жестоких нападений только за одну неделю июня погибли по меньшей мере 24 мирных жителя, в том числе пятеро медицинских работников. Число жертв среди гражданского населения в первом квартале этого года увеличилось на 29 процентов по сравнению с прошлым годом. Число жертв среди женщин при этом возросло на 37 процентов.

В Йемене в среднем каждый день погибают или получают ранения не менее пяти мирных жителей. Двадцать миллионов человек остро нуждаются в гуманитарной помощи, еще 5 миллионов живут в условиях острого голода. Нападения не щадят ни школы, ни больницы, которые должны оставаться безопасными убежищами. В результате одного из самых возмутительных нападений в этом году погибли или были ранены десятки афганских школьников. В прошлом месяце в результате нападения на больницу аш-Шифа — одну из крупнейших больниц на севере Сирии — погибло 19 мирных жителей, в том числе трое детей. По сообщениям, одна из ракет попала в отделение скорой помощи, а другая — в родильное отделение.

Мы находимся на неизведанной территории. Масштабы гуманитарных потребностей никогда не были столь велики. За один лишь нынешний год Организация Объединенных Наций и наши партнеры планируют оказать помощь 160 миллионам человек — это самое большое число за всю историю. Нынешняя лавина гуманитарных кризисов усугубляется на фоне непрекращающихся нападений на гуманитарных и медицинских работников и введения все более жестких ограничений в отношении гуманитарной деятельности. Генеральный секретарь настоятельно призывает Совет принять решительные и незамедлительные меры в поддержку своих многочисленных резолюций о защите гражданского населения, гуманитарных и медицинских работников и гуманитарного пространства.

Три недели назад в Тыграе были зверски убиты сотрудники гуманитарной организации «Врачи без границ» Йоханнес Халефом, Мария Эрнандес и Тедрос Гебремариам. Это лишь последнее в

череду нападений, в результате которых с начала конфликта в ноябре 2020 года в Тыграе погибло 12 сотрудников гуманитарных организаций. Многие другие подвергаются запугиванию, притеснениям и задержаниям.

Во всем мире число инцидентов, связанных с безопасностью сотрудников гуманитарных организаций, увеличилось с 2001 года в десять раз. Эти инциденты включают в себя обстрелы, посягательства на физическую безопасность, сексуальное насилие, похищения и рейды.

За пять лет, прошедших после принятия Советом исторической резолюции 2286 (2016), призывающей положить конец безнаказанности за нападения на объекты системы здравоохранения, на работников и пациентов были совершены уже тысячи нападений. В 2021 году Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 568 инцидентов, которые сказались на оказании медицинской помощи в 14 зонах конфликтов. В результате погибло 114 медицинских работников и пациентов. Подобные нападения сопровождаются перестрелками, обстрелами, угрозами, изъятием оборудования и милитаризацией медицинских учреждений.

При этом становится все труднее оказывать остро необходимую гуманитарную помощь нуждающимся. С конца июня в Тыграе, где, по оценкам, 2 миллиона человек являются вынужденными переселенцами и 5,2 миллиона нуждаются в гуманитарной помощи, смогла получить доступ лишь одна колонна с гуманитарной помощью. Вторая колонна сейчас находится в пути.

В Афганистане работники гуманитарных организаций, особенно женщины, все чаще сталкиваются с нападениями, преследованиями и вмешательством в их работу.

В Йемене только за два месяца этого года произошло более 350 инцидентов, связанных с введением ограничений в отношении гуманитарных организаций, персонала и товаров.

Наши гуманитарные агентства часто ведут переговоры с правительствами или сторонами конфликта, которые стремятся подорвать их работу или полностью отвергают ее результаты. Нам хорошо известны многочисленные стратегии, которые они применяют: от введения ограничений на передвижение гуманитарного персонала и грузов до увели-

чения срока осуществления визовых и таможенных процедур, создания задержек на контрольно-пропускных пунктах и введения высоких налогов и сборов на гуманитарные грузы.

В то время как правительства могут создавать системы для оказания гуманитарной помощи, важно, чтобы эти системы содействовали, а не препятствовали оказанию помощи.

Аналогичным образом, каждая страна должна принимать меры по борьбе с терроризмом. Однако каждая страна также несет ответственность за то, чтобы ее усилия по борьбе с терроризмом не шли в ущерб гуманитарной деятельности. Гуманитарные организации сообщают о все более частых попытках повлиять на их выбор бенефициаров или партнеров. Все большее давление оказывается на организации, которые ведут переговоры с негосударственными вооруженными группами, что является важным элементом беспристрастной гуманитарной деятельности. Отдельные антитеррористические законы могут даже предусматривать уголовную ответственность за гуманитарную и медицинскую деятельность. Вместо этого политические и военные деятели могли бы, наоборот, представлять гуманитарную помощь как часть усилий по борьбе с терроризмом. Все эти действия политизируют гуманитарную деятельность, подрывая доверие общин и сторон конфликта и, в конечном итоге, ограничивая возможности гуманитарных организаций по оказанию помощи.

Наилучший способ защитить гуманитарное пространство — прекратить насилие и конфликты. Именно такая логика стояла за призывом Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с тем чтобы сосредоточиться на борьбе с нашим общим врагом — пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). По всему миру Организация Объединенных Наций участвует в сложных переговорах, направленных на установление надежного режима прекращения огня и построение прочного мира. Тем временем необходимо продолжать оказывать жизненно важную гуманитарную помощь, и гуманитарные организации прилагают значительные усилия для защиты гуманитарного пространства. Они укрепляют системы безопасности и еще тщательнее проводят комплексную проверку, чтобы снизить риск кражи или перенаправления помощи. Они занимаются анализом конфликтов для улуч-

шения гуманитарного доступа и ведут переговоры со сторонами конфликта для обеспечения равного доступа к нуждающимся. Они повышают уровень подготовки персонала и уделяют большое внимание работе с местным населением и налаживанию взаимодействия с общинами.

Все эти усилия приносят свои плоды. Никогда еще гуманитарную помощь не получало такое большое количество людей, причем так быстро. В этом огромная заслуга гуманитарных организаций и их доноров. Но даже несмотря на это, наших возможностей недостаточно, чтобы удовлетворить гуманитарные потребности, которые значительно выросли из-за пандемии COVID-19.

Члены Совета Безопасности обязаны сделать все возможное, чтобы положить конец нападениям на гуманитарный персонал и имущество, обеспечить и поощрять соблюдение международного гуманитарного права и добиваться привлечения к ответственности за серьезные нарушения в соответствии с многочисленными резолюциями о защите гражданского населения, медицинских учреждений и медицинского персонала, гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь выделяет четыре основных направления работы.

Во-первых, в распоряжении Совета и субъектов за его пределами имеются практические инструменты для обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. Когда эти инструменты используются систематически, то и результаты налицо: например, это подготовка военнослужащих национальных вооруженных сил, разработка основ национальной политики и оказание дипломатического давления. Совет Безопасности имеет право вводить санкции, когда исчерпаны остальные средства.

Сохранение гуманитарного пространства требует также четкого разграничения военных операций, политических целей и гуманитарной деятельности. Соблюдение принципов гуманитарной деятельности: гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости — необходимо для выстраивания доверительных отношений с политическими, военными, силовыми структурами, негосударственными вооруженными группами и другими субъектами.

Во-вторых, для предотвращения нападений на гуманитарных работников необходимы проведение расследований и привлечение к ответственности. Национальные власти играют ведущую роль, но когда они не могут или не хотят действовать, международное сообщество, включая Совет, может и должно использовать все имеющиеся в его распоряжении механизмы. Нападения на гуманитарных работников абсолютно неприемлемы и могут представлять собой военные преступления. Они подлежат расследованию и преследованию в судебном порядке. Безнаказанность приводит к совершению повторных злодеяний.

В-третьих, все правительства должны защищать способность гуманитарных организаций взаимодействовать со всеми сторонами конфликта, включая негосударственные вооруженные группы. Гуманитарные учреждения, которые взаимодействуют с такими группами, имеют больше возможностей договориться о предоставлении доступа, установлении гуманитарной паузы или даже прекращении огня. Их сотрудники работают в более безопасных условиях и могут более эффективно оказывать помощь. Когда к гуманитарным учреждениям относятся как части политической повестки дня, это чревато огромным риском для их персонала и снижением эффективности их деятельности.

В-четвертых, контртеррористические меры должны предусматривать четкие положения по сохранению гуманитарного пространства, минимизации последствий для гуманитарной деятельности и обеспечению того, чтобы гуманитарный и медицинский персонал не подвергался наказанию за то, что делает свою работу. Несколько государств-членов приняли соответствующее законодательство в соответствии с резолюциями 2462 (2019) и 2482 (2019). Совет сделал гуманитарные исключения в рамках режима санкций в отношении Сомали. Генеральный секретарь настоятельно призывает остальных перенимать этот передовой опыт.

В-пятых, Совет Безопасности должен использовать свое влияние для обеспечения немедленного прекращения нападений на школы и больницы и защиты таких объектов и их персонала. Беспрецедентная чрезвычайная ситуация в сфере здравоохранения, вызванная пандемией COVID-19, делает защиту медицинских учреждений и работников

как никогда важной. Государства-члены должны проанализировать и пересмотреть военную политику и практику, чтобы обеспечить защиту медицинских учреждений и школ. Они должны воздерживаться от использования школ в военных целях и осуждать такие случаи.

Генеральный секретарь также настоятельно призывает государства-члены одобрить и выполнять Декларацию о безопасности в школах, которая направлена на защиту всех учебных заведений от наихудших последствий вооруженных конфликтов. Он призывает государства-члены также поддерживать инициативу Движения Красного Креста и Красного Полумесяца «Оказание медицинской помощи под угрозой», направленную на предотвращение и прекращение насилия в отношении пациентов, медицинских работников, учреждений и транспортных средств и обеспечение безопасного доступа к медицинской помощи в условиях вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций.

Признавая огромные проблемы, с которыми сталкиваются гуманитарные учреждения, Генеральный секретарь попросил своего нового заместителя по гуманитарным вопросам назначить специального советника по вопросам сохранения гуманитарного пространства и доступа и активизировать соответствующие гуманитарные переговоры. В конечном счете, большая часть нашей работы по защите гуманитарного пространства осуществляется сотрудниками гуманитарных организаций на местах и в диалоге со сторонами конфликта, правительствами и пострадавшими общинами. Международное сообщество обязано оказывать гуманитарным учреждениям, медицинским и гуманитарным работникам полную и неизменную поддержку в их трудной и зачастую опасной работе.

Председатель (говорит по-французски): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Мардини.

Г-н Мардини (говорит по-английски): Для меня большая честь иметь возможность лично выступить в Совете по одному из основных вопросов, вызывающих озабоченность Международного комитета Красного Креста (МККК). Приветствуем

активные усилия Франции, Европейского союза и других государств по привлечению столь необходимого внимания к вопросу о защите гуманитарного пространства и гуманитарных работников.

Говоря о гуманитарном пространстве, мы не имеем в виду какую-то абстрактную концепцию. Речь здесь идет о вполне осязаемых вещах: тюрьмах, больницах, системе водоснабжения, лагерях. Но есть здесь и нормативная составляющая: она опирается на международное гуманитарное право и принципы и призвана обеспечить реальный и долгосрочный результат.

Женевские конвенции и международное гуманитарное право в целом закрепляют право на беспристрастную гуманитарную деятельность. Это возлагает на стороны вооруженного конфликта ответственность за обеспечение быстрого и беспрепятственного доступа к нуждающимся.

Доступ — это нечто большее, чем просто возможность гуманитарных работников делать свое дело. Это и гарантии того, что люди и общины, затронутые конфликтом, смогут получить все необходимое безопасным и достойным путем. Для этого мы должны быть как можно ближе к ним. Доступ — вещь переменчивая и про него нельзя сказать, что он либо есть, либо его нет. Он оговаривается гуманитарными работниками на местах. В нем могут отказать даже из соображений военной необходимости.

Близость к нуждающимся людям — это ключевое условие для обеспечения не только доступа, но и доверия. Мы по опыту знаем, что работа в нейтральном и независимом ключе необходима для укрепления доверия и признания на передовой. Это помогает облегчить достижение договоренностей между сторонами о практических мерах, таких как, например, эвакуация раненых или передача человеческих останков.

Хотя могут быть разные точки зрения на то, что такое гуманитарное пространство, нет никаких сомнений в том, что происходит, когда гуманитарное пространство отсутствует. И я, и другие докладчики, конечно, видели такие ситуации воочию, и, поверьте мне, это чудовищно. Это полная незащищенность и отсутствие помощи для тех, кто больше всего в ней нуждается. Именно гуманитарные работники, включая наших коллег, находятся

в смертельной опасности; слишком многие из них травмированы, считаются пропавшими без вести, получили увечья или даже убиты. Именно с этой проблемой нам необходимо бороться. Необходимо сохранять все возможности для ведения гуманитарной деятельности. Именно с этим связаны некоторые из наиболее насущных проблем, с которыми мы сталкиваемся. Я хотел бы остановиться лишь на трех из них.

Первой проблемой — что неудивительно — является политизация гуманитарной помощи и манипулирование ею. Слишком часто помощь используется для оправдания и легитимизации действий как государств, так и негосударственных вооруженных групп, а также для оказания им содействия в достижении конкретных целей — будь то политических, военных или экономических. Такие действия оказывают давление на гуманитарные организации и фактически превращают мирных жителей в заложников. Создание и поддержание гуманитарного пространства предполагают соблюдение правовых норм, которые уже были согласованы государствами на основе консенсуса. Речь не идет о злоупотреблении этими нормами для отстаивания политической позиции.

Вторая проблема, с которой мы сталкиваемся, связана с использованием вооруженного сопровождения. Когда государства настаивают на использовании вооруженного сопровождения для обеспечения безопасности и защиты тех, кто доставляет гуманитарную помощь, результат зачастую оказывается прямо противоположным — снижается уровень безопасности и увеличивается число инцидентов в области безопасности. Нейтральные и беспристрастные гуманитарные организации должны иметь возможность проводить оценку потребностей и оказывать помощь на независимой основе. Нельзя незаконно отказывать в доступе или препятствовать ему, особенно в тех случаях, когда не удовлетворяются основные потребности людей. Как мы уже отмечали ранее, разногласия в Совете, особенно в отношении доступа к нуждающемуся населению, ведут к усилению страданий людей на линии фронта и на местах.

Третья проблема касается усиливающегося негативного воздействия санкций и контртеррористических мер на оказание гуманитарной помощи. Такие меры могут принимать различные формы. От-

сутствие основных гарантий приводит все к тем же гуманитарным последствиям — лишению затронутых конфликтом людей возможности получить доступ к защите и помощи, в которых они нуждаются и которые стороны обязаны им предоставить, или ее ограничению. Такие меры могут ограничивать возможности сотрудников МККК посещать лиц, удерживаемых включенными в перечень группами, возвращать тела погибших, просвещать членов вооруженных групп по вопросам международного гуманитарного права и содействовать взаимному обмену задержанными. Хотя, возможно, трудно оценить конкретные последствия этих мер, не вызывает сомнений тот факт, что люди испытывают страдания, несмотря на то что международное гуманитарное право должно их предотвращать. Все более очевидной становится тенденция к перекладыванию государствами и донорами на гуманитарные организации и местные субъекты рисков, связанных с деятельностью в нестабильных или конфликтных условиях. Сохранение этой тенденции нежизнеспособно и недопустимо.

Это — некоторые из наиболее серьезных проблем, с которыми мы сталкиваемся. В целях их решения мы хотели бы обратиться к государствам, включая членов Совета, с тремя четкими просьбами.

Во-первых, необходимо предоставить гуманитарным организациям возможность работать в непосредственной близости от пострадавшего населения и продолжать регулярное взаимодействие со сторонами конфликта. Для защиты физического, виртуального и нормативного аспектов гуманитарного пространства необходимо принимать во внимание конкретные риски и ответственность, которые несут местные гуманитарные работники. Лишение их возможности исполнять функции персонала оперативного реагирования или действовать в качестве добровольцев приводит к усугублению страданий гражданского населения и сужению гуманитарного пространства. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отдать дань уважения миллионам добровольцев Красного Креста и Красного Полумесяца, прилагающих неустанные и самоотверженные усилия по всему миру.

Во-вторых, необходимо добиться нового консенсуса в отношении ключевых принципов международного гуманитарного права и обеспечить их

соблюдение и выполнение. С этой целью необходимо обеспечить реальное осуществление всех действий, о которых говорилось здесь, в Нью-Йорке, там, где они действительно необходимы, — на контрольно-пропускных пунктах и на линии фронта в ходе вооруженных конфликтов по всему миру. Для достижения этой цели мы должны выявить тенденции причинения вреда и схемы влияния, найти новые отправные точки для оказания воздействия на тех, кто участвует в боевых действиях, и определить инновационные способы улучшения поведения собственных вооруженных сил государств и членов Совета, а также их союзников, партнеров и посредников. Одним из многих примеров в этой связи является организация соответствующей подготовки по вопросам международного гуманитарного права и обеспечения подотчетности.

В-третьих, необходимо рассмотреть гуманитарные последствия контртеррористических мер и смягчить их путем утверждения хорошо продуманных постоянных изъятий по гуманитарным соображениям. В своих будущих резолюциях Совету следует недвусмысленно требовать от государств принятия конкретных практических мер для содействия работе беспристрастных гуманитарных организаций. Кроме того, Совет должен предусматривать аналогичные меры защиты при введении режимов санкций, как он это сделал в случае с Сомали. Мы знаем, что этого можно добиться. За последние несколько лет Швейцария, Филиппины, Чад, Европейский союз и многие другие страны выработали более четкие формулировки, касающиеся защиты и способствующие повышению эффективности гарантий в отношении гуманитарной деятельности.

Мы готовы направлять и поддерживать работу государств и других заинтересованных сторон по принятию практических мер для достижения этих целей. Решительные и смелые действия в этих трех областях могут продемонстрировать столь необходимую политическую волю для защиты нуждающихся в гуманитарной помощи людей и тех, кто ее оказывает, а также для оказания им содействия. Кроме того, они могут способствовать претворению заявлений о нашей приверженности обеспечению благополучия человечества в конкретные дела.

Председатель (*говорит по-французски*): Благодарю г-на Мардини за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Грожан.

Г-жа Грожан (*говорит по-французски*): Организация «Действия по борьбе с голодом» и 17 присоединившихся к ней структур благодарят Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшнего обсуждения по вопросу, имеющему как никогда большое значение. Надеемся, что по итогам этого обсуждения Совет Безопасности сможет предпринять конкретные шаги для усиления защиты гуманитарного пространства, а также принимать конструктивные меры реагирования в случаях посягательства на него.

В настоящее время гуманитарные потребности находятся на беспрецедентном уровне. Последствия конфликтов, экологические и климатические кризисы, социальное неравенство и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) в совокупности несоразмерно сильно сказываются на тех, кто больше всего нуждается в помощи, и приводят к настоящей пандемии голода. В этой связи как никогда большое значение имеет гуманитарная деятельность, которая должна предусматривать спасение жизни людей и обеспечение их защиты и уважения их достоинства, что является их основным правом.

Мы как гуманитарные организации, придерживающиеся принципов беспристрастности, нейтралитета, независимости и гуманности, сталкиваемся с беспрецедентным сокращением гуманитарного пространства, дающего нам возможность обеспечивать защиту и оказывать жизненно важную помощь. Давайте говорить откровенно. Причины сужения гуманитарного пространства хорошо известны и заключаются в широко распространенном пренебрежении международным гуманитарным правом со стороны всех, в особенности воюющих сторон, а также в неприкрытом использовании помощи сторонами в своих целях, что еще в большей мере ставит под угрозу проведение нашей работы.

Совету Безопасности до сих пор не удалось предотвратить или переломить тенденцию сужения гуманитарного пространства. Бездействие этого органа и возникающие в его рамках тупиковые ситуации ставят под угрозу жизнь уязвимых групп населения и гуманитарных работников, оказывающих им помощь. Только когда число людей, инфицированных COVID-19, превысило отметку в 10 миллионов, Совет наконец согласился обратиться с призывом к глобальному прекращению огня в целях содействия оказанию гуманитарной помощи.

Более того, некоторые конфликты фигурируют в повестке дня Совета уже много лет. Однако конкретные действия были предприняты лишь в редких случаях, что фактически ставит под угрозу возможность осуществления гуманитарной деятельности. Одних лишь заявлений, выражающих нашу озабоченность, недостаточно. В случае уклонения от соблюдения обязательств в отношении гуманитарного пространства необходимо оперативно выражать твердое и недвусмысленное осуждение, за которым должно следовать принятие масштабных мер. Вместе с тем мы приветствуем исторический прогресс в виде принятия резолюций 1325 (2000), 1502 (2003), 2175 (2014), 2286 (2016), 2417 (2018) и, совсем недавно, резолюции 2573 (2021).

В то же время эти резолюции, как представляется, по-прежнему не имеют никакой силы. Государства и стороны в конфликте игнорируют их положения, поскольку они убеждены в том, что Совет Безопасности не будет осуществлять контроль за их выполнением. Такая непоследовательность действий ставит под угрозу жизнь людей и деятельность гуманитарных работников и подрывает авторитет Совета.

Совет Безопасности продолжает принимать резолюции, не учитывая потенциально пагубные и чрезвычайно серьезные последствия, которые они могут иметь для гуманитарной деятельности и гуманитарных и медицинских работников. В этой связи я хотела бы отменить, в частности, принятие некоторых контртеррористических мер и введение режимов санкций. Такое отсутствие последовательности побуждает государства и стороны в конфликте игнорировать свои обязательства в отношении гуманитарного пространства.

В зонах конфликтов государственные и негосударственные вооруженные субъекты препятствуют доступу к помощи и используют ее в своих целях. В тех же зонах ряд государств устанавливают уголовную ответственность за оказание помощи нашим работникам, препятствуют диалогу со сторонами в конфликте и постепенно подрывают наш нейтралитет и возможности для ведения нашей деятельности. Что касается доноров, то их интерпретация требований в рамках режимов санкций и контртеррористических мер также угрожает нашей деятельности. Одним из наиболее наглядных примеров в этой связи является необходимость обязательной

проверки лиц, которым может быть оказана гуманитарная помощь, что мы считаем абсолютно неприемлемым, поскольку такие действия подрывают любые возможности для беспристрастного оказания гуманитарными организациями помощи исключительно на основе имеющихся потребностей. Такие меры подрывают наш авторитет и доверие людей к нашей работе и подвергают риску наших сотрудников.

Широко распространенная безнаказанность лиц, вопиющим образом нарушающих нормы международного гуманитарного права, повсеместно приводит к новым нападениям на гражданское население, гуманитарных работников и их имущество. К сожалению, подтверждением тому служат слишком много случаев.

В следующем месяце исполнится 15 лет со дня резни в Мутуре на Шри-Ланке. В тот день 17 сотрудников гуманитарной организации «Действия по борьбе с голодом», несмотря на то, что было известно, кем они являются, были выстроены в одну линию, поставлены на колени и казнены, один за другим, в нашем офисе. Даже сегодня власти Шри-Ланки продолжают противиться проведению какого-либо судебного расследования. Два года назад в Нигерии были убиты пять наших коллег, а одна из наших коллег — Грейс Таку — была похищена. Грейс по-прежнему находится в неволе. Мы вновь требуем ее немедленного освобождения.

Трагическая череда нападений на гуманитарный персонал кажется бесконечной — «Врачи без границ» в Тыграе, «Человек в беде» в Афганистане и АКТЕД в Нигере. С начала этого года был убит, ранен или похищен 191 гуманитарный работник. Большинство из них — национальные гуманитарные работники, которые сталкиваются с повышенными рисками, поскольку трудятся на передовой. Зачастую местные неправительственные организации работают в районах, до которых чрезвычайно трудно добраться. Настоятельно необходимо обеспечивать их той же международной поддержкой, которая предоставляется другим организациям, с тем чтобы они имели возможность противостоять рискам, с которыми сталкиваются.

Наш призыв ясен: Совет Безопасности должен принять меры и положить конец этой смертоносной спирали насилия. Мы призываем членов Совета подтвердить, что они безоговорочно поддер-

живают предоставление помощи на основе гуманитарных принципов, одновременно следя за тем, чтобы их решения не блокировали гуманитарное пространство. Мы вновь просим Совет утвердить систематическое изъятие по гуманитарным соображениям, исключив тем самым выполнение гуманитарной работы на беспристрастной основе из сферы действия санкций и контртеррористических мер. Такого рода изъятия играют решающую роль, поскольку позволяют нам продолжать в условиях безопасности предоставлять основные услуги и вести диалог со всеми сторонами конфликта, не опасаясь судебного преследования, что соответствует гуманитарным принципам. Мы настоятельно призываем Совет коллективно и систематически осуждать преступления, совершаемые против гражданского населения и медицинских и гуманитарных работников. Нельзя игнорировать нарушения международного гуманитарного права. Борьба с ними должна вестись здесь, в Совете, а также каждым государством-членом на самом высоком уровне.

Ведение борьбы с безнаказанностью за совершение преступлений в отношении медицинских и гуманитарных работников должно стать поистине приоритетной задачей Совета Безопасности. Совет должен систематически требовать проведения национальных и международных расследований и оказывать им поддержку, с тем чтобы такие преступления не оставались безнаказанными.

Наконец, мы приветствуем заявление Генерального секретаря о назначении Специального советника по защите и укреплению гуманитарного пространства. Мы готовы сотрудничать с тем, кто займет эту должность, в интересах обращения вспять разрушительных тенденций, о которых я только что упоминала. Совет Безопасности продемонстрировал, что при наличии коллективной воли можно добиться прогресса. Миллионы людей по всему миру нуждаются в гуманитарной защите и помощи, причем в беспрецедентных масштабах. Именно Совет должен принять решительные меры для защиты гуманитарного пространства и соблюдения основополагающих принципов наших коллективных человеческих ценностей.

Председатель (говорит по-французски): Я благодарю г-жу Грожан за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра по делам Европы и иностранных дел Франции.

Все три докладчика нарисовали крайне тревожную картину: сужение гуманитарного пространства принимает беспрецедентные масштабы, причем настолько, что в результате подрывается уважение к международному гуманитарному праву, а число всевозможных нападений на гуманитарных и медицинских работников увеличивается. Они напомнили о том, что расплачивается за это гражданское население, проживающее в зонах конфликта. Это вызывает еще большую тревогу в силу того, что мы никогда ранее не испытывали столь острой потребности в международной солидарности ввиду растущего числа кризисов и катастрофической ситуации во всем мире, которая продолжает ухудшаться.

Именно поэтому мы обязаны действовать — прежде всего для того, чтобы повышать осведомленность о нормах международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение. Совет Безопасности призван играть важную роль в усилиях, призванных заставить вооруженные силы и негосударственные группы, участвующие в конфликтах, вспомнить о принципах международного гуманитарного права. Кроме того, мы должны обеспечивать прохождение надлежащей подготовки войсками, задействованными в операциях по поддержанию мира. Каждый из нас может и должен поддержать эти усилия, выполняя эти обязанности также и в отношении национальных вооруженных сил и их партнеров.

Франция, которая уже участвует в операциях в Сахеле, только что приняла новый план учебной подготовки по вопросам международного гуманитарного права, который будет осуществляться в сотрудничестве с субъектами французского правительства, занимающимися соответствующими вопросами, а также с нашими партнерами — вооруженными силами, парламентариями, неправительственными организациями (НПО) и заинтересованными в этих усилиях французскими компаниями.

Принятие мер также означает мобилизацию усилий, направленных на то, чтобы беспристрастно выполняющие свои функции гуманитарные работники не подвергались судебному преследованию и в их отношении не выносились обвинительные приговоры лишь потому, что они занимаются гума-

гуманитарной деятельностью в соответствии с международным гуманитарным правом и гуманитарными принципами. Гуманитарный медицинский персонал не должен проявлять избирательность при лечении раненых, руководствуясь причинами, не имеющими никакого отношения к медицине. Подобное отношение противоречило бы профессиональной этике таких работников. Нельзя допускать, чтобы их отправляли в тюрьму за лечение людей ввиду того, что они тем самым якобы «помогают комбатантам». Кроме того, финансирование гуманитарных операций в соответствии с международным гуманитарным правом не должно ставиться под угрозу вследствие чрезмерно строгого соблюдения банками установленных требований, что может на практике лишить гуманитарных работников возможности выполнять свою работу. Как мне кажется, мы подготовили почву для решения этой проблемы посредством принятия резолюции 2462 (2019).

Мы должны продолжать стремиться к тому, чтобы более эффективно учитывать конкретные опасения при принятии нами соответствующих текстов. Недавний пересмотр режима санкций в отношении Демократической Республики Конго позволил добиться значительного прогресса, не подорвав при этом полезность самого режима. Франция вновь заявляет о том, что считает необходимыми действия и на национальном уровне. Поэтому мы создали во Франции прямой канал связи между банками и НПО, с тем чтобы наладить заслуживающий доверия диалог, с помощью которого эти два сектора смогут научиться лучше понимать друг друга и более эффективно взаимодействовать. В целях закрепления передового опыта было разработано руководство для работы как банков, так и НПО.

Под эгидой министра юстиции Франции мы также подготовили циркулярное письмо, в котором к прокуратуре обращен призыв учитывать особый характер работы гуманитарных работников при применении контртеррористического уголовного законодательства. В частности, в тексте письма говорится о том, что простое оказание медицинской или гуманитарной помощи на беспристрастной основе гражданским лицам в районах присутствия террористических групп не может подлежать наказанию. Мы также безоговорочно поддержали принцип недискриминации в отношении установленных конечных получателей гуманитарной помощи, которая предоставляется гуманитарными НПО в со-

ответствии с международным гуманитарным правом и гуманитарными принципами. В настоящее время мы проводим оценку правовых последствий применения этих принципов.

Принятие мер также подразумевает обеспечение защиты гуманитарных работников. Поэтому мы должны решительно бороться с безнаказанностью за совершение преступлений в отношении гуманитарных работников и нападений на них, с тем чтобы пресечь такие нападения. Мы должны в обязательном порядке обеспечить более частое применение наказаний в отношении как исполнителей, так и организаторов нападений на гуманитарных и медицинских работников. Для этого необходимо иметь возможность вводить санкции в отношении тех, кто несет ответственность за совершение преступлений в отношении гуманитарных работников. Совет только что внес соответствующий критерий в режим санкций в отношении Демократической Республики Конго, о котором я упоминал ранее. Следует внести его и в другие режимы.

На национальном уровне мы должны инициировать расследования и возбуждать судебные процессы. Во Франции прокуратуре будет рекомендовано добиваться наиболее сурового наказания за преступления, по которым она выступает стороной обвинения. В этой связи мы готовы расширять международное сотрудничество с нашими партнерами в судебной сфере.

Необходимо также подготовить почву для отправления международного уголовного правосудия, поскольку преступления, совершенные в отношении гуманитарных работников, подпадают под юрисдикцию Международного уголовного суда. Это позволит направить мощный сигнал.

Наконец, принятие мер также предполагает укрепление системы предупреждения и сохранение гуманитарного пространства по линии Организации Объединенных Наций путем активизации важнейших усилий Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. В этой связи я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за то, что в ближайшем будущем планируется назначить Специального со-

ветника по защите и укреплению гуманитарного пространства. Мы очень надеемся на то, что сможем как можно скорее начать тесное сотрудничество с тем, кто займет эту должность.

Совет может рассчитывать на то, что Франция продолжит вести эту борьбу. Мы гордимся тем, что можем внести свой вклад, продвигая инициативу «Гуманитарный призыв к действиям», которую я совместно со своим немецким коллегой представил в 2019 году и в которой в настоящее время участвует 50 стран. Надеюсь, что все члены Совета присоединятся к этому призыву. Речь идет о ключевом для Франции вопросе в период председательства нашей страны в Европейском Союзе в первой половине следующего года, поскольку Европа — главный гуманитарный донор в мире — несет особую ответственность в этой связи. Пользуясь случаем, мы хотели бы объявить о том, что в первой половине 2022 года совместно с Европейской комиссией мы организуем Европейскую конференцию по вопросам гуманитарной помощи.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Слово предоставляется министру иностранных дел Мексики.

Г-н Касаубон (Мексика) (*говорит по-испански*): Я благодарю Францию за своевременное проведение этого заседания, а также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, г-на Роберта Мардини и г-жу Люсиль Грожан за их сообщения. Я также приветствую участие в заседании других министров и высокопоставленных должностных лиц.

Работа гуманитарных работников во всем мире имеет жизненно важное значение для того, чтобы миллионы людей в районах конфликтов получали медицинскую, продовольственную и психосоциальную помощь. Их работа не только заслуживает восхищения, но и необходима и даже незаменима в деле миростроительства. Поэтому крайне важно обеспечивать устойчивый гуманитарный доступ. Важность обеспечения доступа стала еще более очевидной во время нынешней пандемии, которая еще не закончилась. Хотя сегодняшняя тема весьма обширна, я сосредоточусь на трех вопросах.

Первый касается важности безусловного соблюдения норм международного гуманитарного права и обеспечения подотчетности. Защита жизни тех, кто не участвует в военных действиях в контексте вооруженных конфликтов, является основной целью международного гуманитарного права. Тем не менее нападения на гуманитарный персонал по-прежнему совершаются, а в некоторых регионах их число даже увеличилось. В частности, в Афганистане нападению подверглись специалисты по разминированию организации ХАЛО траст, а в Тыграе — сотрудники организации «Врачи без границ».

Мексика самым решительным образом осуждает тот факт, что запугиванию и преднамеренным нападениям подвергается медицинский и гуманитарный персонал и что это совершается на территории объектов инфраструктуры и учреждений, предназначенных для оказания основных услуг мирным гражданам, таких как школы, больницы и водоочистные сооружения, — независимо от того, кто и при каких обстоятельствах совершает такие действия. Эти действия, несомненно, идут вразрез с международным гуманитарным правом и составляют военные преступления, а следовательно, проведение расследования в отношении этих преступлений и привлечение виновных к ответственности должно быть первоочередной задачей.

Ответственность в этом отношении несут в первую очередь государства. Однако в случае необходимости Совет Безопасности должен на основе принципа комплементарности решать вопрос о возможной передаче некоторых ситуаций под юрисдикцию Международного уголовного суда, как это предусмотрено Римским статутом.

Второй вопрос, который я хотел бы затронуть, касается влияния различных санкций и контртеррористических мер на гуманитарную деятельность. Очевидно, что эти меры оказывают негативное воздействие на доставку гуманитарной помощи. Поэтому крайне важно более подробно изучить сферу применения санкций, особенно с точки зрения непредвиденных последствий.

Например, финансовые учреждения, оказывающие услуги гуманитарным организациям и работающие в странах, которые, как считается, находятся в категории риска, воздерживаются от их оказания, чтобы прямо или косвенно не попасть

под действие санкций, в связи с чем возникают последствия непосредственно для гуманитарной деятельности и жизни людей, которые больше всего нуждаются в их услугах. В иных случаях гуманитарные организации сталкиваются с ограничениями на ввоз товаров, необходимых для выполнения их работы, и даже с риском штрафов и уголовного преследования.

Эти потенциальные последствия оказывают так называемый «сдерживающий эффект» и препятствуют гуманитарной деятельности. Поэтому крайне важно принимать меры для смягчения таких последствий и прилагать усилия для обеспечения того, чтобы новые санкции не оказывали прямого или косвенного воздействия на деятельность гуманитарных организаций.

Однако Мексика признает, что санкции, введенные Советом Безопасности против лиц, совершающих нападения на медицинский или гуманитарный персонал, могут служить эффективным сдерживающим фактором. В этой связи мы отмечаем прогресс, достигнутый благодаря резолюции 2582 (2021) по Демократической Республике Конго.

Мое третье замечание касается осуществления резолюции на национальном уровне. Как отмечала Мексика на различных форумах, основные трудности с точки зрения защиты пространства, на котором оказывается гуманитарная помощь, связаны не с отсутствием норм, а с их применением на практике.

В этом смысле Гуманитарный призыв к действиям, с которым выступили в 2019 году Франция и Германия в развитие предыдущей инициативы Швейцарии, Германии и Мексики, весьма актуален, поскольку он подкрепляет политические обязательства, взятые государствами, присоединившимися к документам в рамках международного гуманитарного права. Таким образом, Мексика выполняет свое обязательство уважать международное гуманитарное право и обеспечивать его соблюдение и обращается с призывом к государствам, которые этого еще не сделали, присоединиться к данной инициативе.

Следует помнить, что действия на национальном уровне необходимо разрабатывать прежде всего в мирное время. В Мексике созданная в 2009 году Межведомственная комиссия по международному

гуманитарному праву изучает национальное законодательство и на текущей основе проводит его обзор в целях обеспечения его соответствия изменениям в международном гуманитарном праве. Кроме того, Комиссия проводит специализированные курсы по распространению информации об обязательствах нашей страны, обусловленных международным гуманитарным правом.

В заключение я хотел бы вновь заявить о том, что Мексика поддерживает призыв Генерального секретаря к соблюдению режима глобального прекращения огня, и подчеркнуть приверженность нашей страны дальнейшему содействию защите пространства для оказания гуманитарной помощи, которое является ключевым элементом в обеспечении международной безопасности в процессе миростроительства. Оказание гуманитарной помощи не может и не должно зависеть от политических соображений, поскольку речь идет о жизни и благополучии людей.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово кабинет-секретарю иностранных дел Республики Кения.

Г-жа Омамо (Кения) (говорит по-английски): Для меня большая честь присоединиться к Вам сегодня утром, Ваше Превосходительство г-н Жан-Ив Ле Дриан. Благодарю вас, г-н Председатель, за проведение этих важных прений. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительство г-жу Амину Мохаммед, участвующую в заседании от имени Генерального секретаря. Принимаю к сведению сообщения, с которыми выступили Генеральный директор Международного комитета Красного Креста г-н Роберт Мардини и директор-делегат по информационной работе организации «Действия по борьбе с голодом» г-жа Люсиль Грожан, и предоставленную ими важную информацию. Я приветствую участие в сегодняшнем заседании наших коллег — министров иностранных дел Туниса и Мексики.

Мы хотели бы воздать дань уважения всем без исключения гуманитарным работникам. Некоторые из них пожертвовали жизнью при исполнении служебных обязанностей. Мы чтим их память и выражаем глубокую благодарность всем, кто участвовал в операциях.

Мы близки к опасному переломному моменту, если, конечно, мы его еще не прошли. Число гуманитарных кризисов растет, как и число людей, нуждающихся в помощи. Более того, гуманитарные кризисы и конфликты продолжаются на протяжении длительного времени, и их урегулирования не происходит. Страны, принимающие большое количество беженцев, в долгосрочной перспективе несут неприемлемо высокие затраты на обеспечение безопасности и на охрану окружающей среды, в связи с чем возникает угроза для их стабильности. Между тем объем финансовых ресурсов, предоставляемых донорами, еще больше отстает от гуманитарных потребностей. Наконец, гуманитарные работники, выполняющие свои важные обязанности во многих горячих точках по всему миру, все чаще подвергаются угрозе насилия и причинения вреда. Мы должны изменить стратегию, если хотим, чтобы многосторонняя система отвечала поставленным целям и функционировала не на пределе своих возможностей. Позвольте мне представить на рассмотрение членов Совета четыре рекомендации кенийской делегации.

Во-первых, все стороны конфликта должны соблюдать фундаментальные гуманитарные обязательства, согласованные в Женевской конвенции 1949 года и сформулированные в многочисленных резолюциях Совета Безопасности.

Во-вторых, гуманитарное вмешательство должно применяться в качестве временной меры, являющейся следствием конфликтов, и не превращаться в обычную практику в долгосрочной перспективе. Совет Безопасности наделен мандатом и полномочиями поощрять, стимулировать и обеспечивать политическое урегулирование, с тем чтобы в сжатые сроки добиваться целей прекращения огня, диалога, примирения и постконфликтного восстановления. Совету необходимо прилагать гораздо больше усилий для сотрудничества с активными и заинтересованными региональными организациями, такими как Африканский союз. Это сотрудничество должно распространяться на его миротворческие мандаты, санкции и заявления, с тем чтобы они были реалистичными, достижимыми и учитывали конкретные политические условия на местах.

В-третьих, гуманитарные обязательства лежат на всех государствах, однако основное бремя гуманитарных кризисов несут лишь некоторые из них. Это особенно актуально для государств, принимающих

большое число беженцев. Очень часто те страны, в которые вынуждены бежать несчастные отчаявшиеся люди, сами переживают политическую и экономическую нестабильность, страдают от плохой экологии или неэффективного государственного управления. Поэтому во многих из этих государств ресурсы, необходимые для выполнения гуманитарных обязательств, могут быть практически исчерпаны.

Поэтому мы должны создать новую глобальную инфраструктуру распределения бремени и ответственности в целях защиты гуманитарного пространства. Как страна, которая на протяжении десятилетий принимает у себя одну из крупнейших в мире групп беженцев, мы высоко ценим финансовую помощь, которую получают гуманитарные организации. Но настало время, чтобы вопросы распределения обязанностей включали не только финансовые вопросы.

Мы хотели бы видеть реальное распределение ответственности, включая принятие основанных на сотрудничестве решений или физическое размещение беженцев на территории сразу ряда государств. Рассматриваем также возможность привлечения третьих сторон для решения проблем беженцев, активизации политических усилий для скорейшего урегулирования конфликтов и принятия согласованных мер в целях создания безопасных мест проживания для беженцев в странах их происхождения, с тем чтобы они могли безопасно вернуться домой и жить полноценной жизнью. Нам необходимы новые подходы в этой сфере.

В-четвертых, гуманитарное сообщество и его сеть многосторонних, национальных и общественных институтов также должны делать больше для защиты гуманитарного пространства. Гуманитарные организации постоянно выражают обеспокоенность по поводу последствий контртеррористических мер для гуманитарных операций в некоторых странах, так как опасаются, что контакты или взаимодействие с негосударственными вооруженными субъектами, включенными в список террористических организаций, могут повлечь за собой уголовную ответственность. Хотя Совет Безопасности прилагает усилия, для того чтобы минимизировать влияние своих резолюций о борьбе с терроризмом и санкциях на гуманитарную деятельность, соответствующая проблема сохраняется.

Чем более активно гуманитарное пространство используется для сбора финансовых средств, макировки агентов, вербовки бойцов и использования людей в качестве «живого щита», тем больше внимания оно будет привлекать к себе со стороны силовых структур. Очень важно, чтобы гуманитарные организации активно искали новые пути для эффективного сотрудничества с органами безопасности.

В финансовой и во многих других сферах нормальной практикой становится соблюдение важнейших требований безопасности. Гуманитарные организации могут применять более новаторские методы и более активно защищать свои сети и системы снабжения от потенциального проникновения и эксплуатации, в частности со стороны террористов. Злоупотребление со стороны террористов механизмами оказания гуманитарной помощи, в которой столь отчаянно нуждаются люди, может стать одной из главных причин человеческих страданий.

Наконец, последние несколько десятилетий дерегулирования и диктуемого потребностями рынка аутсорсинга рабочей силы привели к ускорению экономического роста. Однако это также привело к тому, что государства становятся менее устойчивы и менее способны противостоять крупным кризисам. Без сомнения, мы еще столкнемся с множеством опасностей, которые пока нам неизвестны и которые мы не можем предсказать. Чем серьезнее эти опасности, тем больше потенциала, возможностей и ресурсов должно быть у государств. Государства должны быть хорошо подготовлены и устойчивы, и они должны сотрудничать друг с другом. Это означает, что мы должны не просто стремиться к рациональному управлению: мы должны делать больше. Надеюсь, что Организация Объединенных Наций будет активно проводить обсуждения того, как добиться установления новой глобальной парадигмы с более эффективно функционирующими государствами, способными более эффективно нести политическую ответственность.

Сохранение нынешнего положения дел неприемлемо. Если все согласны с такой оценкой, то можно считать, что мы уже продвигаемся к решению проблемы. Я призываю всех и каждого сотрудничать с Кенией и другими странами и институтами за рамками Совета Безопасности, чтобы разрабо-

тать новую структуру распределения обязанностей и разделения ответственности для выполнения поставленной нами задачи обеспечения защиты гуманитарного пространства в интересах всех.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел, по вопросам миграции и по делам тунисцев за рубежом Туниса.

Г-н Джеранди (Тунис) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы приветствовать моего друга г-на Ле Дриана и в его лице поблагодарить Французскую Республику за инициативу по организации этого особенного и важного заседания, посвященного защите гуманитарного пространства. Это новый шаг вперед в осуществлении Гуманитарного призыва к действиям — объявленной в 2019 году совместной инициативы Франции и Германии, к которой присоединились Тунис и 50 других государств, за что мы выражаем им свою признательность.

Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Мардини, а также директора-делегата по информационной работе организации «Действия по борьбе с голодом» г-жу Люсиль Грожан за их информативные сообщения. Я хотел бы также поприветствовать на этом важном заседании кабинет-секретаря иностранных дел Кении г-жу Рейчел Оамо и министра иностранных дел Мексики.

Войны и конфликты, длившиеся десятилетиями, исчерпали ресурсы и снизили устойчивость людей, особенно в арабском и африканском регионах. В последние годы во многих регионах наблюдаются беспрецедентные гуманитарные кризисы. В «Обзоре гуманитарной ситуации в мире» за 2021 год сообщается о новом рекорде: в срочной гуманитарной помощи и защите нуждаются 235 миллионов человек в 56 странах мира: для сравнения, в 2020 году сообщалось о том, что в такой помощи нуждаются 168 миллионов человек. Мы должны знать об этих показателях. В тех же отчетах этот рост объясняется последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), усугублением последствий изменения климата и многими другими гуманитарными проблемами, а также тем, что напряженность и конфликты возникают во все новых странах.

В условиях усиления гуманитарных страданий миллионов людей наблюдаются покушения на гуманитарное пространство и введение ограничений в отношении гуманитарных работников, будь то представители правительственных или неправительственных организаций. Это лишь добавляет проблем и увеличивает число нуждающихся в гуманитарной помощи. В связи с этим существует острая необходимость обеспечить гуманитарным работникам возможность в полной мере выполнять свою роль в операциях по оказанию помощи, спасению и содействию в условиях нынешнего кризиса в сфере здравоохранения. Однако мы видим также, что они становятся объектами нападений и грубых нарушений, включая преднамеренные убийства, насилие, похищения, задержания и насильственные исчезновения. Это является вопиющими нарушениями положений международного гуманитарного права и международного права прав человека. Все такие акты агрессии осуждаются согласно правовым и моральным критериям. Эти преступления могут расцениваться как военные преступления, и нужно добиваться отправления правосудия и привлечения виновных в их совершении к ответственности. В связи с этим подчеркиваю необходимость обеспечения безопасности медицинских и гуманитарных работников согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

В гуманитарном пространстве действуют не только гуманитарные работники, и оно охватывает не только территорию зон конфликтов и проведения гуманитарных мероприятий. Скорее, это пространство, которое представляет наши общие гуманитарные ценности, и его защита является коллективной обязанностью. Нам необходимо объединить усилия для урегулирования трагических ситуаций в гуманитарной сфере, с которыми мы сталкиваемся, и одновременного устранения их коренных причин, причем важнее всего положить конец конфликтам и добиваться прогресса в деле мирного урегулирования.

Тунис вновь призывает поддерживать постоянный глобальный режим прекращения огня в ответ на призыв Генерального секретаря и в соответствии с резолюцией 2532 (2020). В связи с этим мы подчеркиваем необходимость активизации наших усилий с целью положить конец различным конфликтам и устранить очаги напряженности на африканском континенте в частности и в мире в целом.

Прекращение израильской оккупации палестинских территорий остается одним из основных условий достижения мира и обеспечения соблюдения принципов международного гуманитарного права.

Для защиты гуманитарного пространства необходимо также сохранить принципы и правила гуманитарной деятельности, включая принципы гуманности, независимости, нейтральности, беспристрастности и гуманитарной ответственности. Они должны образовывать единый кодекс поведения для всех организаций и гуманитарных работников, благодаря которому они могли бы работать в условиях любого кризиса и со всеми сторонами конфликта, включая неправительственные стороны.

Для повышения эффективности работы гуманитарных организаций важно определить их прерогативы, сферы деятельности и обязанности на основе полной взаимодополняемости и координации действий между ними. Так, в том, что касается вопроса нелегальной миграции, наблюдается дублирование усилий, которое снижает эффективность гуманитарной работы, особенно применительно к миграции и предоставлению убежища. Иногда это создает проблемы для принимающих или транзитных стран в плане безопасности, в сфере экономики и социальной сфере и негативно сказывается на гуманитарной работе.

В заключение мы вновь заявляем, что для защиты гуманитарного пространства необходимо, чтобы все правительства, правительственные и неправительственные организации и гражданское общество проявляли большую сплоченность и по-настоящему координировали свои действия, с тем чтобы помочь гуманитарным работникам в полной мере выполнять свою роль, а также обеспечить соблюдение в полном объеме положений международного гуманитарного права на всех национальных и международных уровнях.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Благодарю председательствующую Францию за организацию нашего обсуждения этого насущного вопроса. Хочу поблагодарить также первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, Генерального директора Мардини и Директора-делегата Грожан за их аргументированные выступления.

Возникла новая отвратительная тенденция: преднамеренные нападения на сотрудников гуманитарных организаций. Сегодня мы с ужасом слушали выступавших, которые рассказывали о распространенности таких нападений: нападений на врачей, сотрудников гуманитарных организаций, водителей и людей, доставляющих продукты питания, чистую воду и лекарства, а также нападений на больницы и школы.

Гуманитарные работники — это супергерои всего мира. Они работают в зонах боевых действий без оружия. Они не поддерживают ни одну из сторон какого бы то ни было конфликта. Они добровольно рискуют жизнью и здоровьем исключительно ради спасения людей и облегчения их страданий.

На протяжении всей своей карьеры я поддерживала их работу, посещала лагеря беженцев, встречалась с гуманитарными работниками и видела их в действии, когда они работали ради спасения людей. Я могу только представить, насколько напряженной должна быть эта трудная и опасная работа, выполняемая ими изо дня в день. Весь мир должен быть бесконечно благодарен гуманитарным работникам.

И все же, на этих героев нападают, похищают их и иногда убивают, что абсолютно противоестественно. Такие ужасающие инциденты происходят слишком часто. Только в прошлом месяце было совершено нападение на саперов из организации «ХАЛО траст» в Афганистане, а в Тыграе были убиты три сотрудника гуманитарной организации «Врачи без границ». А сегодня мы услышали о множестве других примеров.

Повторяю, эти сотрудники гуманитарных организаций безоружны. Их безопасность зависит от принимающих стран, сторон вооруженного конфликта, миротворцев, общин и государств-членов. Наш коллективный долг — обеспечить защиту этих беспристрастных сотрудников. Наша обязанность — прислушиваться к местным и национальным работникам, занимающимся оказанием помощи, активно спрашивать их мнение и внедрять реальные решения для обеспечения их безопасности.

Поэтому мы призываем государства-члены и все стороны конфликта выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и соблюдать принципы независимости и нейтральности гуманитарных организаций и защищать их.

Пришло время обеспечить работникам гуманитарных организаций защиту и безопасность, ведь они этого заслуживают, с тем чтобы они могли выполнять самую важную в мире работу: спасать жизни людей и создавать источники средств к существованию.

Помимо опасности, с которой сталкиваются работники гуманитарных организаций, слишком часто возникают и другие ограничения для гуманитарного доступа. В Сирии, охваченной одним из самых тяжелых гуманитарных кризисов, режим Асада вводит слишком много условий и ограничений для доставки помощи.

В Венесуэле каждый третий человек сталкивается с нехваткой продовольствия, и у Всемирной продовольственной программы слишком долго не было доступа к людям, находящимся в ситуации острого голода. Мы испытываем огромное облегчение в связи с тем, что наконец-то появилась возможность начать работу в рамках этой программы, что является огромным прорывом в обеспечении гуманитарного доступа. Теперь нужно двигаться дальше. Призываем другие стороны присоединиться к Соединенным Штатам и призвать режим Мадуро сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы она могла вновь публиковать независимую оценку гуманитарных потребностей в поддержку мер гуманитарного реагирования.

Что касается региона Тыграй в Эфиопии, то доступ по автомобильным и воздушным дорогам к нему закрыт; в нем также отрезан доступ к электричеству, телекоммуникациям, банковским услугам и топливу, необходимым для оказания помощи. Это вопиющая ситуация, особенно с учетом того, что положение именно этого региона напомнило современному миру о проблеме голода. Сотрудникам гуманитарных организаций должно быть разрешено беспрепятственно оказывать гуманитарную помощь в этом регионе, чтобы предотвратить страшный голод.

В каждом гуманитарном кризисе в мире коронавирусная инфекция обостряет потребность в помощи и усложняет условия работы для сотрудников гуманитарных организаций. Именно поэтому мы поддерживаем заявление Генерального секретаря и решимость, продемонстрированную Советом Безопасности в резолюции 2532 (2020) с призывом к глобальному прекращению огня и одновременно продолжению законных контртеррористических операций.

Наконец, как отмечали докладчики, меры по оказанию гуманитарной помощи, санкции и борьба с терроризмом зачастую носят взаимосвязанный характер. Мы должны проследить за тем, чтобы они не исключали, а взаимно дополняли друг друга и не создавали рисков для безопасности. Поэтому мы поддерживаем обсуждение вопроса о том, как организовать поступление гуманитарной помощи в условиях применения санкций Советом Безопасности и одновременно добиться от государств-членов выполнения в полном объеме их международных обязательств по международному гуманитарному праву.

Гуманитарные работники воплощают в себе все лучшие наши качества и заслуживают защиты с нашей стороны без каких-либо исключений, как об этом говорил г-н Мардини. Поэтому призываю сегодня всех вновь заявить о нашей готовности их защищать, привлекать к ответственности тех, кто им угрожает, и предоставлять в их распоряжение пространство и ресурсы, необходимые для самоотверженного служения миру.

Г-н Шрингла (Индия) (*говорит по-французски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить делегацию Франции за ее инициативу организовать это заседание по такому важному вопросу. Франция является одним из ключевых сторонников обеспечения защиты гуманитарного пространства, и ее своевременная инициатива заслуживает нашей признательности.

(*говорит по-английски*)

Благодарю первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед и Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Роберта Мардини за их исчерпывающие сообщения. Также выражаю признательность представительнице организации «Действия по борьбе с голодом» г-же Люсиль Грожан за то, что она поделилась своими соображениями. Хотел бы также попросить участие в сегодняшнем заседании министров иностранных дел Кении, Мексики и Туниса.

Сегодняшний мир охвачен целым рядом гуманитарных кризисов. Большинство из них вызваны вооруженными конфликтами, которые серьезно сказываются на жизни миллионов ни в чем не повинных гражданских лиц. Сложившаяся ситуация еще больше усугубляется из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Хотя международное гуманитарное право в его нынешнем виде сформировалось недавно, в разных цивилизациях и разных культурах на протяжении всей их истории для защиты некомбатантов и гражданского населения разрабатывались правила ведения войны.

В Индии гуманитарные принципы сформировались задолго до появления современного гуманитарного права. Индия пошла по пути дхармы — или праведного поведения — и веками предоставляла убежище тем, кто спасался от преследований. Основанные на дхарме правила ведения вооруженных конфликтов в древней Индии базировались на принципах гуманности и на гуманитарных нормах и включали множество положений, обеспечивающих защиту гражданского населения в ходе конфликта. Большое значение придавалось проведению во время вооруженных конфликтов различия между комбатантами и некомбатантами. Во время дхармы-юддха — или справедливой войны — действовали правила, согласно которым гражданские лица не должны подвергаться нападениям, напротив, их необходимо защищать. В этой связи мы осуждаем совершенное вчера убийство индийского фотожурналиста Даниша Сиддики во время освещения им событий в Кандагаре, Афганистан. Выражаю свои самые искренние соболезнования его осиротевшей семье.

Сложный характер гуманитарных ситуаций во всем мире требует сегодня безотлагательного внимания к этой проблеме со стороны Совета. Считаем, что главная ответственность за обеспечение защиты и оказание помощи в условиях любого гуманитарного кризиса лежит на соответствующей стране и ее национальном правительстве. В то же время международная гуманитарная помощь должна оказываться беспристрастно в соответствии с руководящими принципами, изложенными в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи и других соответствующих резолюциях. Индия по-прежнему привержена соблюдению принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости при реагировании на любую гуманитарную ситуацию. Поскольку мы присоединились ко всем четырем Женевским конвенциям, правовая система Индии в полной мере согласуется с позицией поддержки принципов международного гуманитарного права и их осуществления.

Также считаем, что в основе всех мер, принимаемых Советом в гуманитарной сфере, должно оставаться соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций, включая суверенитет, политическую независимость и территориальную целостность государств-членов. Совет должен избегать политизации гуманитарной деятельности и гуманитарных организаций, вовлеченных в конфликт. Гуманитарная деятельность не должна использоваться в качестве политического маневра, нацеленного на подрыв территориальной целостности государств. Слишком часто мы становились свидетелями того, как внешние игроки увязывали гуманитарную помощь с принудительными мерами для достижения желаемых результатов. Такие действия чреваты риском оказаться контрпродуктивными с точки зрения урегулирования самого конфликта и дальнейшего сужения пространства для столь необходимых гуманитарной деятельности или помощи.

Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает применение в ситуации вооруженного конфликта насилия в отношении гуманитарных работников. Выражаю соболезнования семьям 99 сотрудников гуманитарных организаций, которые, по сообщениям, были убиты за последний год. Решительно осуждаем нападения на гуманитарный персонал. Государства-члены должны принять все меры для выполнения резолюций 2175 (2014) и 2286 (2016), с тем чтобы обеспечить защиту гуманитарного персонала и гуманитарных организаций.

Одной из ключевых задач, стоящих перед нами, по-прежнему является привлечение к ответственности виновных в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права. Государства должны уделять первоочередное внимание этой проблеме. Мы должны помогать национальным властям в расширении их возможностей и создании потенциала в том, что касается укрепления их национальной правовой базы и соответствующих структур, занимающихся проведением расследований и преследованием в судебном порядке виновных.

Терроризм еще больше усугубляет двойную проблему насилия в отношении гуманитарного персонала и уклонения от ответственности. Доступ к новым и новейшим технологиям расширил возможности террористических групп в части созда-

ния препятствий для гуманитарной деятельности, в том числе для предоставления безопасного и беспрепятственного доступа к медицинской и гуманитарной помощи. Мы должны обеспечить абсолютную нетерпимость по отношению к терроризму.

Применение санкций против физических и юридических лиц, серьезно нарушающих нормы международного гуманитарного права, особенно в связи нападениями на гуманитарный и медицинский персонал, представляет собой один из эффективных инструментов Совета в плане отслеживания и пресечения нарушений. Считаем, что такие меры должны пользоваться более широкой поддержкой на региональном и международном уровнях, поскольку ее отсутствие может привести к дальнейшему обострению гуманитарного кризиса и к сужению гуманитарного пространства. Например, по поводу Сирии и Генеральный секретарь, и Управление по координации гуманитарных вопросов неоднократно заявляли, что подобные меры все сильнее сказываются на гуманитарной деятельности на местах.

В заключение призываем все государства уважать и соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, международное гуманитарное право и гуманитарные принципы. Только так нам удастся предотвратить любое дальнейшее сокращение гуманитарного пространства. Индия по-прежнему преисполнена решимости сотрудничать с международным сообществом в целях эффективного и комплексного решения общемировых гуманитарных проблем.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю первого заместителя Генерального секретаря, Генерального директора Мардини и г-жу Грожан.

Нападения на сотрудников гуманитарных организаций представляют собой посягательство на основные человеческие ценности. Такие действия постыдны. Они ведут к усугублению вызванных конфликтом страданий людей, поскольку направлены против тех, кто пытается облегчить их страдания.

Например, в Тыграе, население которого сегодня находится на грани искусственно созданного голода, стороны конфликта препятствуют поступлению туда помощи, разрушают объекты инфра-

структуры и нападают на гражданское население, в том числе на сотрудников гуманитарных организаций. Хотя сделанное правительством Эфиопии 28 июня заявление о прекращении огня в гуманитарных целях было встречено с одобрением, мы видим, что по-прежнему прилагаются усилия по созданию препятствий для доставки помощи. Соединенное Королевство вновь подчеркивает, что все стороны должны устранить барьеры на пути оказания помощи, взять под защиту инфраструктуру, не препятствовать работе банков и разрешить доставку в Тыграй аппаратуры связи.

К сожалению, ситуация в Тыграе не уникальная и не исключительная. В Афганистане объектом нападений являются больницы. В Южном Судане уничтожаются гуманитарные грузы. В Йемене бюрократические ограничения приводят к задержкам в доставке жизненно необходимой помощи. И во всех этих трех и других странах подвергаются нападениям сотрудники гуманитарных организаций.

Специальный посланник Соединенного Королевства по вопросам предотвращения голода посетил ряд стран с задачей побудить все стороны конфликтов соблюдать международное гуманитарное право. Совет несет ответственность за решение этой задачи. Приветствуем достигнутую нами на прошлой неделе договоренность о принятии резолюции 2585 (2021), призванной способствовать дальнейшему оказанию жизненно необходимой трансграничной помощи 3,4 миллиона человек в Сирии.

Теперь мы должны совместно взяться за работу над тем, чтобы обеспечить выполнение положений соответствующих резолюций в части привлечении к ответственности виновных в нарушении международного гуманитарного права. Речь, в частности, идет о более активном применении санкций и об обеспечении того, чтобы санкции и контртеррористические меры сами по себе не препятствовали оказанию помощи. Соединенное Королевство сотрудничает с неправительственными организациями и банками по линии нашей трехсекторной группы в поиске законных, безопасных и прозрачных способов обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь поступала к тем, кто в ней нуждается.

Пока мы прилагаем усилия для прекращения конфликтов, международное гуманитарное право обеспечивает защиту гражданского населения, а

также гуманитарного пространства и гуманитарных работников. На Совете лежит обязанность привлекать к ответственности тех, кто нарушает эти основные принципы.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Я высоко оцениваю выступления первого заместителя Генерального секретаря г-жи Мо-хаммед, а также г-на Мардини и г-жи Грожан.

Гуманитарные потребности во всем мире сегодня являются, как никогда, острыми, и от нас требуется повысить эффективность наших усилий по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения. Ожидания постоянно растут, тогда как наши возможности оказывать помощи, особенно во время пандемии, не поспевают за ними. Гуманитарные работники и их деятельность все чаще подвергаются атакам со стороны различных сторон конфликта, что значительно снижает вероятность поступления помощи к наиболее уязвимым группам населения и обеспечения их защиты.

Наглядным примером того, какой опасности подвергаются гуманитарные работники, является Сирия. Несмотря на работу механизма деэскалации, нападения на медицинские учреждения продолжаются. Хирургическая больница в Эль-Атарибе подвергается практически постоянным нападениям с 2014 года. Защита медицинских и гуманитарных работников и сохранение полного и беспрепятственного гуманитарного доступа остаются нашим приоритетом. Приветствуем продление на прошлой неделе срока действия мандата на оказание трансграничной гуманитарной помощи еще на 12 месяцев (см. S/PV.8817).

Помимо бюрократических и административных препятствий, передвижение сотрудников гуманитарных организаций также ограничивают различные субъекты, использующие коронавирусную инфекцию в качестве предлога для укрепления своей власти. Их мало волнуют последствия причинения вреда гуманитарным работникам или создания препятствий для их работы, что приводит к росту безнаказанности.

Эстония выражает сожаление по поводу безнаказанности виновных в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, получившей широкое распространение в по-

следнее время во многих конфликтных ситуациях. Мы должны привлекать к ответственности тех, кто нарушает общепринятые нормы, включая нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека. Государства должны расследовать все преступления, в том числе направленные против гуманитарных работников и сказывающиеся на гуманитарной помощи. Виновные должны понести ответственность. Нельзя мириться с тем, что в некоторых странах преступников назначают в состав правительства или на другие государственные должности. Мы должны с большой осторожностью относиться к таким сообщениям о «продвижении по службе».

Если государство не желает или не может эффективно провести необходимые расследования, в дело должны вступить другие международные механизмы, включая Международный уголовный суд (МУС). Подчеркиваем важную роль Совета Безопасности в деле передаче в МУС дел, связанных с тяжкими преступлениями. Эстония высоко оценивает работу МУС и воздаст должное другим международным следственным органам за их содействие в привлечении виновных к ответственности.

Для обеспечения того, чтобы преступники не избегали ответственности, мы должны прилагать активные усилия по ознакомлению личного состава наших вооруженных сил с нормами международного гуманитарного права. Эту образовательную работу следует рассматривать как ценный инструмент, направленный на обеспечение соблюдения действующих норм и их распространение. Поэтому необходимо на постоянной основе поощрять и поддерживать все усилия по последовательному обеспечению базовой подготовки личного состава вооруженных сил по вопросам международного гуманитарного права до его развертывания.

И последнее, но не менее важное: ранее Совет Безопасности единогласно принял решение по таким резолюциям, как, в частности, резолюции 2286 (2016) и 2417 (2018). Мы должны выполнить эти резолюции. Права и возможности гуманитарных организаций должны быть обеспечены, и мы должны оказать им соответствующую поддержку. Резолюция 2417 (2018) позволяет нам рассмотреть возможность вводить, где это уместно и в соответствии со сложившейся практикой, санкционные меры. Такие адресные меры необходимы для привлечения

физических или юридических лиц к ответственности за создание препятствий для доставки или распределения гуманитарной помощи.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Благодарю первого заместителя Генерального секретаря Мохаммед, Генерального директора Мардини и директора-делегата Грожан за их содержательные сообщения. Выражаю признательность председательствующей в Совете делегации Франции за то, что сегодня она обратила внимание Совета на эту весьма важную тему.

Ежедневно миллионы мирных жителей несут на себе основное бремя продолжающихся вооруженных конфликтов. Они сталкиваются с тяжелой ситуацией, в том числе с ограниченным доступом к основным услугам и средствам выживания, таким как водоснабжение, продовольствие, жилье, санитарные услуги и медицинское обслуживание. Дополнительными препятствиями на пути удовлетворения гуманитарных потребностей выступают пандемия коронавирусного заболевания, санкции и контртеррористические меры. По оценкам, в 2021 году в жизненно необходимой гуманитарной помощи и защите нуждаются 235 миллионов гражданских лиц. Без гуманитарной поддержки их страдания только усугубятся.

Работники гуманитарных организаций и персонал Организации Объединенных Наций сталкиваются с многочисленными и растущими угрозами для своей жизни и безопасности, обеспечивая доставку помощи нуждающимся. От Демократической Республики Конго до Мали и Сомали зафиксированы случаи гибели гуманитарных работников, их похищения и вооруженного ограбления, а также физического насилия над ними. Мы самым решительным образом осуждаем такие подлые и возмутительные нападения и нарушения. Пользуясь этой возможностью, выражаем благодарность гуманитарным работникам за их мужество и преданность делу облегчения страданий людей в ходе вооруженных конфликтов. Выражаем глубочайшие соболезнования семьям тех, кто потерял своих близких из числа гуманитарных работников.

Мы должны проделать большую работу для обеспечения безопасности и защиты гуманитарных работников. Одной из мощных превентивных мер, обеспечивающих защиту гуманитарных работников, является полное соблюдение обязательств

по международному гуманитарному праву. Это касается всех сторон вооруженных конфликтов, включая государства и негосударственные вооруженные группы. К таким обязательствам относятся, в частности, принцип избирательности и обязательство воздерживаться от нападений на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, от их уничтожения или приведения в негодность. Нужно защищать критически важную для доставки гуманитарной помощи инфраструктуру и системы производства продовольствия. Приветствуем меры по включению обязательств по международному гуманитарному праву в национальное законодательство, а также по повышению осведомленности личного состава вооруженных сил и негосударственных субъектов об обязательствах, которых они должны придерживаться в ходе боевых действий.

Нападения на гуманитарных работников и персонал Организации Объединенных Наций можно рассматривать как военные преступления. Вызывает тревогу тот факт, что подавляющее большинство жертв — это гуманитарные сотрудники из числа соотечественников, работающие ради спасения собственного народа. Необходимо надлежащим образом рассматривать такие нарушения и привлекать виновных к ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, международным правом и национальным законодательством.

Гуманитарная деятельность проводится с соблюдением важнейших принципов нейтралитета, беспристрастности и независимости. Следование этим принципам имеет ключевое значение для укрепления доверия к ней и признания ее необходимости принимающим сообществом и сторонами вооруженного конфликта, что крайне важно для обеспечения охраны, безопасности и полноценного, оперативного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа. Нужно в полной мере соблюдать положения Устава, включая принципы суверенитета и невмешательства, и законы принимающего государства. Взаимодействие и диалог между гуманитарными организациями и принимающим государством могут помочь лучше разобраться в социальном и культурном контекстах и снизить риски, связанные с гуманитарной деятельностью.

Какую бы важную роль ни играла гуманитарная помощь, в долгосрочной перспективе она не может заменить комплексный подход к наращиванию национального потенциала. Главную ответственность за защиту своих граждан несут сами государства. Мы должны приложить все усилия для повышения устойчивости местного населения к потрясениям, сокращения гуманитарных потребностей и устранения первопричин вооруженных конфликтов. В резолюции 2573 (2021) Совет признает необходимость проведения восстановления по принципу «лучше, чем было» и обеспечения бесперебойности в предоставлении основных услуг гражданскому населению в постконфликтных ситуациях. Все стороны должны объединить усилия для осуществления конкретных и значимых шагов на пути к миру и восстановлению.

Защита гражданских лиц является одним из ключевых вопросов в повестке дня Совета. Совету необходимо задействовать все имеющиеся в его распоряжении средства для устранения страданий гражданского населения, в том числе путем предотвращения нападений на сотрудников гуманитарных организаций и обеспечения гуманитарного доступа. По-прежнему подчеркиваем исключительную важность усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству. Считаем, что региональные организации обладают всеми возможностями для того, чтобы играть ведущую роль в продвижении превентивной дипломатии и мер по укреплению доверия.

Г-н Флинн (Ирландия) (*говорит по-английски*): Благодарю Францию за проведение этого важного и своевременного мероприятия. Хочу поблагодарить также первого заместителя Генерального секретаря Мохаммед, Генерального директора Мардини и г-жу Грожан за их содержательные выступления. Приветствую также участие министров в сегодняшних обсуждениях.

В качестве членов Совета Безопасности мы несем исключительную ответственность. Устав Организации Объединенных Наций возлагает на нас задачу поддержания международного мира и безопасности. Поэтому мы должны поощрять и обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права, направленных на защиту гуманитарного пространства. Сегодня мы услышали от наших докладчиков, насколько важно, чтобы мы занялись этой работой. Мы должны подкрепить эти слова практическими действиями.

Остановлюсь на трех аспектах, вытекающих из непосредственного опыта работы партнеров Ирландии на местах, кому мы отдаем должное и чьим мужеством мы восхищаемся.

Первый аспект касается физической защиты и безопасности сотрудников гуманитарных организаций на местах и необходимости привлечения к ответственности виновных в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права. Гуманитарные работники стремятся в первую очередь оказать поддержку тем, кто больше всего в ней нуждается, чтобы помочь им сохранить достоинство. Этим людям требуется наше уважение и наша защита. Совершенно неприемлемы авиаудары по больницам в Аль-Атарибе на севере Сирии, направленные против этого больничного учреждения и гуманитарных работников, а также нападения, совершенные в Афганистане и других странах.

На протяжении семи месяцев нашего пребывания в Совете Ирландия раз за разом в ходе выступлений своих представителей призывала к привлечению к ответственности виновных в нарушениях международного гуманитарного права и прав человека, совершенных в разгар конфликта. Ирландия потрясена недавним жестоким убийством трех сотрудников медицинской гуманитарной организации «Врачи без границ» в Тыграе, о котором ранее упоминали заместитель Генерального секретаря и другие выступавшие. Призываем провести независимое расследование и привлечь виновных к ответственности.

Как отмечали сегодня другие выступавшие, история учит нас тому, что когда мы не привлекаем виновных к ответственности, культура безнаказанности распространяется от одного конфликта к другому. Знаем также, что женщины и девочки страдают от этого в несоразмерно высокой степени и что им бывает трудно добиться справедливости. В то же время очевидно, что на такую безнаказанность мы по-прежнему закрываем глаза, начиная с Йемена и Сирии и заканчивая Демократической Республикой Конго. Когда Совет получает информацию о серьезных нарушениях, он должен добиваться привлечения к ответственности виновных в их совершении.

Хочу еще раз подтвердить, что Ирландия поддерживает призыв к гуманитарным действиям, инициированный Францией и Германией и на-

правленный на обеспечение более активного привлечения к ответственности тех, кто нападает на медицинских и гуманитарных работников при выполнении ими жизненно важных задач. Будучи страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, Ирландия признает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют важную роль в деле защиты гражданского населения, в том числе гуманитарных работников. В связи с подготовкой миссий по поддержанию мира к осуществлению переходного процесса Совет должен обеспечить выработку четких подходов, ставящих во главу угла интересы людей и реализуемых в координации с гуманитарными организациями, которые призваны защитить затронутых конфликтом гражданских лиц и гуманитарное пространство.

Второй аспект касается уникальных проблем, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, работающие в своих собственных странах. Местные медицинские и гуманитарные работники, особенно женщинам, часто находятся, что называется, на передовой линии гуманитарного реагирования. Мы наблюдаем эту картину сегодня по всему миру: в Центральноафриканской Республике, Йемене и в регионе Тыграй в Эфиопии. Местным партнерам, чтобы спасти жизни людей, нередко приходится работать в стрессовых условиях и брать на себя непропорционально высокие риски при оказании гуманитарной помощи.

Знание местными партнерами ситуации на местах и их связь с сообществами, на чье благо они работают, дают им значительные преимущества, но при ставят их в более серьезную зависимость от местных властей, членов сообществ и силовых структур по сравнению с их международными коллегами. Эти дополнительные трудности должны учитываться при планировании мер по обеспечению безопасности всех сотрудников. Право гуманитарных организаций на оперативное реагирование не должно порождать повышенного риска для их персонала. Кроме того, необходимо приложить все усилия для того, чтобы зачастую неоправданные бюрократические ограничения, такие как задержки в выдаче виз, не препятствовали расширению международного присутствия в сложной чрезвычайной ситуации.

Третий аспект касается возможных последствий контртеррористических мер для гуманитарной деятельности в целом. Сейчас мы имеем более полное представление о том, насколько такие меры могут ограничивать гуманитарный доступ и что они могут криминализировать поставки гуманитарной помощи или ограничивать способность неправительственных организаций (НПО) финансировать гуманитарные операции в районах, находящихся под контролем физических и юридических лиц, против которых введены санкции, включая группы, признанные террористическими. Ирландия поддерживает усилия по развитию диалога между донорами, регуляторами, банками и международными НПО и исходит из того, что органы Организации Объединенных Наций, занимающиеся борьбой с терроризмом, должны систематически взаимодействовать с гуманитарными организациями.

Совет Безопасности также должен сказать свое слово в том, что касается повышения уровня защищенности гуманитарных организаций в рамках контртеррористического и санкционного режимов Организации Объединенных Наций, путем разработки критериев применения санкций в отношении тех, кто препятствует гуманитарной деятельности в целом и работе гуманитарных организаций в частности или наносит им ущерб, и в отношении соответствующих изъятий из санкционного режима в интересах гуманитарной деятельности. Взаимопонимание между всеми заинтересованными сторонами, основанное на принципах гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, будет иметь важное значение для поиска решений и достижения прогресса.

В заключение хочу подтвердить неизменную приверженность Ирландии принципам гуманитарного пространства, гуманитарных действий и гуманитарного доступа. Гуманитарные организации всегда могут рассчитывать на нашу поддержку.

Г-н Абарри (Нигер) (*говорит по-французски*): Прежде всего хочу поблагодарить Францию за созыв этих прений по защите гуманитарного пространства, что говорит о ее приверженности сохранению вопросов соблюдения норм международного гуманитарного права в повестке дня Совета Безопасности. Благодарю г-жу Амину Мохаммед за ее участие в нашей работе и за важное послание, озвученное ею ранее. Я также хотел бы поблагодарить

г-на Роберта Мардини и г-жу Люсиль Грожан за их прекрасные выступления и твердую приверженность этому важному вопросу.

Мы отдаем дань уважения мужеству и альтруизму гуманитарных работников в зонах конфликтов и других нестабильных условиях, где они оказывают помощь оказавшимся в беде уязвимым группам населения, порой ценой собственной жизни.

До Всемирного дня гуманитарной помощи, который был учрежден резолюцией 63/139 Генеральной Ассамблеи и отмечается 19 августа, остался всего месяц, и сейчас самое время всем государствам подтвердить свою приверженность делу защиты героев, которые отличились в страшной борьбе с пандемией коронавирусной инфекции.

В Сахеле террористические группы и другие преступники нападают на мирных граждан, включая беженцев, которых принимает наша страна, Нигер. К сожалению, они также нападают на гуманитарных работников, которые помогают этим людям. Мы никогда не забудем трагическое нападение, которое было совершено 9 августа 2020 года в нигерском заповеднике Куре и в результате которого погибли шесть гуманитарных работников Агентства по техническому сотрудничеству и развитию, их водитель-нигерец и гид. После этого трагического события наша страна приняла меры для предотвращения подобных нападений в будущем. Мы также должны воздать должное Генеральному секретарю, который остается убежденным сторонником защиты этих ценных и незаменимых работников.

За последние несколько лет мы наблюдаем рост числа крупных нападений на сотрудников гуманитарных организаций во всех районах, где они работают по зову долга. Насилие в отношении гуманитарных организаций не только ставит под угрозу жизнь их сотрудников, но и мешает осуществлять доставку помощи, которая жизненно важна для людей, подвергающихся различным рискам. Такие нападения в сочетании с постоянно меняющимся характером и новыми видами конфликтов в современном мире должны заставить наши государства переоценить свою роль и подумать о новых способах обеспечения защиты, охраны и безопасности гуманитарных работников, включая медицинский персонал.

Позвольте мне дать несколько рекомендаций, которые могли бы помочь усилить защиту гуманитарного пространства.

Во-первых, крайне важно деполитизировать дебаты вокруг гуманитарного пространства, хотя, как однажды сказал один известный автор, защита гуманитарных ценностей — это продолжение политики другими средствами. Государства не должны использовать гуманитарную помощь в качестве инструмента для достижения внешнеполитических целей, равно как и гуманитарные работники не должны намеренно использовать ее в качестве политического инструмента для решения проблем, с которыми они сталкиваются на местах. Для того чтобы быть эффективной, гуманитарная деятельность должна быть беспристрастной, независимой и нейтральной. В противном случае теряется доверие сторон конфликта.

Во-вторых, мы призываем заинтересованные стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права с целью создать условия, позволяющие гуманитарным работникам эффективно и безопасно выполнять свою работу. Не менее важно, чтобы все государства подняли вопрос о защите гуманитарных работников в своей внутренней политике. Это откроет гуманитарным работникам, в частности гражданам соответствующих стран, которые больше осведомлены и лучше понимают условия своей работы, доступ к людям и силам безопасности. Силы безопасности должны обеспечить им надлежащую защиту, поскольку в таком случае этот элемент защиты станет частью безусловных обязательств страны. Поэтому мы призываем гуманитарные организации сотрудничать с различными структурами безопасности, используя в качестве основы пособия и учебные материалы по профессиональным стандартам работы по защите. Мы должны поощрять взаимодополняемость усилий между теми, кто обеспечивает защиту, и гуманитарными работниками. Это особенно важно в Сахеле, где присутствие нескольких военных субъектов с мандатами, которые не всегда согласованы между собой, иногда может препятствовать принятию гуманитарных мер.

В качестве последней рекомендации я хотел бы упомянуть о необходимости уделять больше внимания очень спорному вопросу о влиянии односторонних санкций на гуманитарную помощь с целью

исключить из сферы таких санкций непосредственно гуманитарную деятельность, осуществляемую беспристрастными организациями в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

В заключение своего выступления я хотел бы предложить членам Совета задуматься над следующими словами Пьера Кюри:

«Оттого, что мы не организовали мировой порядок на основе ценностей подлинного гуманизма, мы вынуждены использовать гуманитарную работу как способ исправить этот серьезный недостаток».

Г-н Дай Бин (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю Францию за ее инициативу по созыву сегодняшнего заседания и министра иностранных дел Ле Дриана за выполнение обязанностей Председателя на нем. Я также хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, Генерального директора Роберта Мардини и г-жу Грожан за их выступления.

В настоящее время по всему миру продолжает бушевать пандемия коронавирусной инфекции. В некоторых развивающихся странах ухудшается ситуация с продовольственной безопасностью. Прежде всего, конфликтные зоны и страны сталкиваются с новыми экономическими и социальными проблемами и растущими гуманитарными потребностями. Между тем, насилие в отношении гуманитарных работников не прекращается. Гуманитарные вопросы становятся все более политизированными. Продолжают проявляться негативные гуманитарные последствия односторонних санкций.

Такие сложные факторы способствовали ухудшению гуманитарной ситуации в мире и серьезно угрожают эффективности гуманитарных операций. Международное сообщество должно поддерживать и применять на практике истинный многосторонний подход, увеличить гуманитарный вклад, укрепить солидарность и сотрудничество и обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ.

Обеспечение безопасности гуманитарных работников является ключом к сохранению гуманитарного пространства. Согласно докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2021/423), в 2020 году в 19 странах, затронутых вооруженными конфлик-

тами, были убиты 99 сотрудников гуманитарных организаций. Гуманитарные работники оказывают помощь нуждающимся, но при этом их собственная жизнь и безопасность постоянно находятся под угрозой. Необходимо изменить такое положение. Мы должны призвать все стороны конфликта придерживаться норм международного гуманитарного права и не допускать насилия в отношении гуманитарных работников.

Правительства стран-получателей должны взять на себя основную ответственность за сохранение гуманитарного пространства. Организация Объединенных Наций и другие международные организации должны укрепить координацию и сотрудничество и помочь соответствующим странам в совершенствовании их институциональной базы и наращивании потенциала для защиты гуманитарного пространства.

Мы должны прекратить политизировать гуманитарные вопросы, с тем чтобы защитить гуманитарное пространство. Деятельность по оказанию гуманитарной помощи должна носить беспристрастный, нейтральный, объективный и независимый характер и оставаться гуманитарной по своей сути. Она никогда не должна становиться инструментом геополитического соперничества и манипуляций. Гуманитарные операции должны осуществляться с соблюдением Устава Организации Объединенных Наций, резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи и норм международного гуманитарного права, осуществляться на основе уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности и национального единства стран-получателей, с соблюдением местных законов и социальных норм и не допускать вмешательства во внутренние дела государств. Только так мы сможем в конечном итоге заручиться поддержкой страна-получателей помощи и обеспечить сотрудничество с ними, а также сохранить гуманитарное пространство.

Для защиты гуманитарного пространства необходимо без промедления отменить односторонние санкции. Незаконные, односторонние санкции лишают соответствующие страны доступа к необходимым гуманитарным товарам, нарушают экономический и социальный порядок на их территории, мешают гуманитарным работникам выполнять свои обязанности и препятствуют их деятельности. Так называемые «изъятия по гуманитарным сообра-

жениям» вряд ли способны существенно изменить ситуацию на местах. Международное сообщество должно призвать соответствующие страны немедленно отменить односторонние санкции, устранить их негативное воздействие и создать благоприятные условия для проведения международных гуманитарных операций.

Нарушение гуманитарного пространства является, по сути, достойным сожаления побочным продуктом вооруженного конфликта. Решение должно быть направлено на устранение коренных причин конфликта и принятие системного подхода. Опыт доказал, что устойчивое развитие — это верный способ разорвать порочный круг крайней нищеты, межобщинных напряженных отношений и насильственных конфликтов. Это — ключ к установлению долгосрочной стабильности и прочного мира. Страны должны действовать с прицелом на долгосрочную перспективу, более эффективно реализовывать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и уделять приоритетное внимание задаче ликвидации нищеты. Международное сообщество должно продолжать политический диалог, посредничество и переговоры, среди прочих усилий, для предотвращения и мирного урегулирования конфликтов, одновременно увеличивая помощь в целях развития находящимся в состоянии конфликта странам, с тем чтобы помочь им как можно скорее достичь более инклюзивного и устойчивого развития.

Г-жа Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы отметить участие в заседании министров иностранных дел и поблагодарить докладчиков за их сообщения.

С начала пандемии коронавирусной инфекции резко возросло число нападений на гуманитарных работников и объекты инфраструктуры, необходимые для обеспечения доставки помощи. Рост нестабильности, продолжающейся на протяжении длительного времени, в странах и регионах, затронутых конфликтами, также стал одной из причин стремительно увеличения объема потребностей в гуманитарной помощи. Мы сообща выступаем за сохранение и расширение гуманитарного доступа с учетом негативных последствий многочисленных кризисов для гражданского населения, роста числа перемещенных лиц и насилия в отношении гуманитарных работников.

По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2021 году в гуманитарной помощи нуждаются более 235 миллионов человек в различных частях мира. В прошлом году наблюдался повсеместный рост нестабильности в районах конфликтов, вызванный взаимосвязанными последствиями кризиса в сфере здравоохранения, сокращения объема экономики и связанных с климатом рисков в области безопасности. Стремительное ухудшение гуманитарной ситуации происходит на фоне роста числа случаев насилия в отношении гуманитарных работников, в том числе заканчивающихся смертельным исходом, причем жертвами чаще всего становятся национальные сотрудники.

Сент-Винсент и Гренадины хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы сделать следующие рекомендации, которые продиктованы нашим стремлением в срочном порядке повысить степень защиты гуманитарных работников и сохранить и расширить гуманитарное пространство для удовлетворения растущих потребностей гражданского населения в пострадавших странах и регионах.

Что касается уроков, извлеченных гуманитарными работниками, и их опыта согласования вопросов доступа с различными не связанными друг с другом негосударственными вооруженными группами, то они отмечают следующее: для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права нравственных и правовых обязательств недостаточно. Как показывает практика, универсального подхода к ведению переговоров о доступе не существует. Необходимо разрабатывать практические меры с учетом конкретных условий. Идет ли речь о межведомственных переговорах со сторонами конфликта или о более официальных мирных соглашениях, принципы, протоколы и основные правила необходимо вырабатывать в ходе коллективного диалога.

Во-вторых, национальное антитеррористическое законодательство и политика не должны допускать криминализации важнейшей работы, выполняемой гуманитарными организациями и работниками. Кроме того, санкции и контртеррористические меры, изложенные в различных резолюциях Совета Безопасности, не должны ограничивать возможности гуманитарных работников по оказанию помощи. Собственно, необходимо на более систематической основе осуществлять мониторинг

влияния санкционных режимов на гуманитарную деятельность и представлять соответствующую отчетность. Секретариат мог бы принять меры для обеспечения более систематического представления отчетности. Перед введением режимов санкций или продлением их действия должна проводиться оценка потенциального воздействия санкций на гуманитарную деятельность и возможного риска.

Мы также хотели бы добавить, что, несмотря на существующие проблемы, связанные с повышением потенциала на национальном уровне, необходимо поддерживать государства в их усилиях по укреплению в соответствии с резолюциями 2175 (2014) и 2286 (2016) механизмов привлечения к ответственности в целях борьбы с безнаказанностью тех, кто совершает акты насилия в отношении гражданского населения и гуманитарных работников.

Для защиты «гуманитарного пространства» необходимо выделять достаточные ресурсы. В частности, необходимо обеспечивать устойчивое финансирование усилий по обеспечению безопасности для защиты мирных граждан и гуманитарного персонала. Гуманитарные организации должны иметь доступ к финансовым средствам для содействия обучению таким навыкам, как анализ местных реалий, ведение переговоров и использование более совершенных средств связи. Доноры должны обеспечивать, чтобы их соглашения о финансировании предусматривали возможность постоянного проведения надлежащей оценки рисков и их контроля в качестве средства обеспечения безопасности гуманитарных работников.

Но несмотря на все вышесказанное, я должна подчеркнуть, что оказание гуманитарной помощи не должно быть самоцелью. Точно так же гуманитарная помощь не должна использоваться как инструмент для достижения внешними игроками своих внешнеполитических целей. Доставка гуманитарной помощи должна осуществляться на основе уважения к суверенитету и территориальной целостности государства.

В заключение я хотела бы отметить, что мы все в большом долгу перед сотрудниками гуманитарных организаций и искренне им благодарны. Все чаще возникают ситуации, когда только они оказывают психосоциальную поддержку женщинам и детям, ставшим жертвами сексуального насилия, предоставляют продовольствие и воду мирным гражда-

нам, находящимся на грани голода, и оказывают медицинские услуги перемещенным лицам, число которых растет. Мы скорбим о тех, кто погиб во имя помощи мирным гражданам, и призываем освободить похищенных людей. Мы несем огромную ответственность за то, чтобы воздать дань их памяти и почтить их жертву, приняв решительные действия для защиты и поддержки всех тех, кто оказывает крайне важную помощь в условиях конфликта.

Г-н Кузьмин (Российская Федерация): Рады приветствовать Вас, г-н министр, в качестве нашего председателя. Хотим поблагодарить заместителя Генерального секретаря г-жу Мохаммед, Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Мардини и г-жу Грожан за их содержательные и информативные выступления.

Заявленная тема нашей дискуссии весьма многогранна. Мы, безусловно, осуждаем противоправные действия в отношении гуманитарных работников, выступаем за предоставление им беспрепятственного гуманитарного доступа при условии согласия принимающего государства. Ведь фактор времени зачастую является залогом успеха гуманитарных усилий, цель которых — уменьшение страданий и нередко спасение жизни. Вместе с тем в последнее время на примере ряда стран, несущих бремя вооруженных конфликтов, мы отмечаем опасную тенденцию, когда правительства пострадавших государств голословно обвиняются в якобы намеренном блокировании гуманитарного доступа. Не вдаваясь в пояснения и не утруждаясь попытками разобраться в происходящем, многие доноры считают себя вправе диктовать свою волю суверенным государствам, угрожать даже расследованиями. Хотели бы напомнить коллегам, что вся гуманитарная деятельность должна осуществляться в строгом соответствии с руководящими принципами оказания гуманитарной помощи, закрепленными в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. И ключевым принципом является согласие государства на оказание содействия и последующая координация с ним всех шагов в рамках гуманитарных операций. В этом основа безопасности, нейтральности и беспристрастности гуманитарной деятельности.

В данном контексте замечу: активно продвигаемая в Организации Объединенных Наций концепция так называемого «гуманитарного про-

странства» порождает все-таки много вопросов. В ее основе за красивыми лозунгами, по сути, лежит стремление наделить работников гуманитарных организаций неким «иммунитетом» при согласовании и осуществлении своей деятельности, что на практике может создать условия для пренебрежения суверенитетом в части инициирования гуманитарной помощи и управления ей. То есть полная противоположность принципам резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, о которой я говорил.

Особую озабоченность вызывает гуманитарная ситуация на территориях, контролируемых террористами и их пособниками. Задача по защите гуманитарного персонала на таких территориях существенно осложняется. Как правило, боевики демонстративно пренебрегают нормами международного гуманитарного права, да и вообще любыми принципами и правилами человеческого поведения. Подавить проявления терроризма можно только совместными усилиями. А для этого необходимо отказаться от двойных стандартов, перестать политически и терминологически обелять лиц, исповедующих догматы экстремизма и терроризма.

Важность бесперебойных поставок гуманитарной помощи в зонах вооруженных конфликтов ни в коей мере не подвергается сомнению. При этом декларируемая задача создания условий для работы гуманитарных организаций и медицинского персонала сама по себе не должна использоваться как основание для неисполнения государствами обязательств по противодействию терроризму. Недопустимо, чтобы медицинские и гуманитарные организации прямо или косвенно содействовали террористам, подрывая международные антитеррористические усилия. В этой связи свою актуальность сохраняет резолюция 2462 (2019) Совета Безопасности, в соответствии с которой государства в рамках реализации соответствующих мер должны учитывать лишь ту гуманитарную деятельность, которая проводится беспристрастно и в строгом соответствии с требованиями международного гуманитарного права.

Мы последовательно исходим из необходимости привлечения к ответственности за преступления по международному праву. К сожалению, эксперимент с передачей Советом Безопасности ситуаций в Международный уголовный суд оказался неудачным. Как, впрочем, и практика учреждения трибуналов

ad hoc. На этом фоне некоторые государства принялись привлекать к ответственности оказавшихся на их территории подозреваемых на базе концепции универсальной уголовной юрисдикции. Мы весьма настороженно относимся к пролиферации этой концепции, которая, как показывает практика, чревата злоупотреблениями. Именно по этой причине долгие дискуссии на этот счет в Организации Объединенных Наций так и остаются безрезультатными. По ним отсутствует даже намек на консенсус.

В этих условиях считаем, что главную роль в процессе искоренения безнаказанности должны играть национальные судебные системы государств, в которых имели место предполагаемые нарушения, а причастные лица должны привлекаться к уголовной ответственности сообразно тяжести содеянного.

Ключевую роль в преодолении кризисных гуманитарных ситуаций играет отказ от порочной практики санкционного давления и блокад. К сожалению, расширенное применение политически мотивированных односторонних санкций стало современной реальностью. Эта порочная практика, особенно задействие разнообразных «вторичных рестрикций», в том числе экстерриториального характера, является ущемлением суверенитета государств и вмешательством в их внутренние дела. Особое отторжение вызывает использование односторонних санкций для смены «неудобных режимов» через экономическое удушение и раскачивание внутривнутриполитической обстановки в странах. Подобные действия являются проявлением архаичного блокового мышления и целенаправленно ведут к накоплению исключительно конфронтационного потенциала в международных отношениях. Санкции не совместимы с общепризнанными принципами международного взаимодействия, необоснованно ограничивают его даже в тех сферах, где существует насущная необходимость и объективная заинтересованность в сопряжении усилий, направленных на борьбу с современными вызовами.

Г-жа Юуль (Норвегия) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного заседания, а докладчиков — за их выступления. Мы также приветствуем участие в заседании первого заместителя Генерального секретаря, министров иностранных дел и других высокопоставленных представителей государств.

Положения международного права ясны: работники гуманитарных организаций и объекты соответствующей инфраструктуры ни при каких обстоятельствах не должны становиться объектом нападений. Тем не менее мы наблюдаем рост масштабов насилия по отношению к сотрудникам гуманитарных организаций, их деятельности и пространству, на котором они ее осуществляют. Это неприемлемо.

Защита гражданского населения, включая эффективную защиту гуманитарного персонала и активистов, должна быть приоритетной задачей для всех сторон в конфликтах. Соблюдение гуманитарных принципов является ключевым моментом, когда гуманитарные организации ведут переговоры об обеспечении гуманитарного доступа, в котором им не должны незаконно отказывать и которому не следует препятствовать. Как нам известно, в случае отказа в гуманитарном доступе страдают те категории населения, которые являются наиболее уязвимыми в вооруженном конфликте, в частности дети. Очень важно, чтобы гуманитарные организации могли выполнять свои мандаты по спасению жизней в условиях безопасности, без постороннего вмешательства и политизации. Если это не так, то последствия, как все мы видели, бывают смертоносными.

Члены Совета Безопасности только что единогласно приняли резолюцию 2585 (2021) в целях обеспечения гуманитарного доступа к некоторым наиболее уязвимым группам населения, пострадавшим от конфликта в Сирии. Доставка гуманитарной помощи через границу по-прежнему имеет жизненно важное значение для миллионов людей. Гуманитарные организации каждый день согласовывают вопросы доступа в ходе взаимодействия с местными сообществами и властями. Такие переговоры на переднем крае весьма сложны, и наилучших результатов удастся добиться в том случае, когда их проводят сами гуманитарные организации. Хотя одобрение сообщества является крайне важным, его недостаточно для обеспечения безопасности сотрудников гуманитарных организаций. Гуманитарные работники должны иметь возможность напрямую взаимодействовать со сторонами конфликта, включая негосударственные вооруженные группы. Именно поэтому доноры и высокопоставленные представители гуманитарных организаций должны на регулярной основе и последовательным образом прилагать дипломатические усилия на высоком уровне и координировать их с организациями на местах.

Продолжающиеся нападения на медицинский и гуманитарный персонал вызывают большую тревогу, и мы должны бороться с этой тенденцией, в том числе посредством эффективного сбора, мониторинга и распространения данных. Именно поэтому мы поддерживаем систему наблюдения за нападениями на медицинские учреждения, созданную Всемирной организацией здравоохранения, как средство получить лучшее представление о контексте и динамике нападений. Норвегия также поддерживает уделение особого внимания усилиям по укреплению защиты неправительственных организаций (НПО), в том числе по линии Международной организации по безопасности НПО «Центр данных по конфликтам и гуманитарным вопросам», благодаря которой осуществляется крайне важный обмен данными между НПО, ранее не осуществлявшийся. Мы должны использовать такие данные для разработки более эффективных ответных мер, а также осуществлять сотрудничество и обмен передовым опытом. Кроме того, мы принимаем соответствующие меры внутри страны.

Согласно уголовному кодексу Норвегии, все нападения на медицинский персонал и работников сферы здравоохранения, объекты, оборудование, подразделения или транспортные средства представляют собой военные преступления, и мы призываем все заинтересованные стороны рассмотреть возможность введения внутренних и глобальных мер, которые позволят повысить эффективность соблюдения международного гуманитарного права и защиты гражданского населения, в том числе гуманитарных работников.

Когда на гуманитарных работников совершаются нападения, меньше людей получают защиту и помощь. Для того, чтобы положить конец этому явлению, необходимо привлекать виновных к ответственности. Необходимо тщательным, беспристрастным и эффективным образом расследовать обвинения в нарушениях международного гуманитарного права. Кроме того, необходимо привлекать

виновных в нарушениях к ответственности по линии заслуживающих доверия национальных и международных механизмов уголовного правосудия. В этой связи мы подчеркиваем, что миссия и мандат Международного уголовного суда сегодня крайне важны и имеют большее значение, чем когда-либо ранее.

Теперь я хотела бы перейти к мерам по борьбе с терроризмом и санкциям, которые являются важнейшими инструментами для устранения угроз международному миру и безопасности. Санкции, направленные против тех, кто нарушает международное гуманитарное право, могут служить сдерживающим фактором и способствовать сохранению гуманитарного пространства. Однако необходимо учитывать опасения, которые высказывают сотрудники гуманитарных организаций в связи с непредвиденными негативными последствиями контртеррористических мер и санкций. Законодательная основа должна предусматривать необходимые гарантии и исключения для того, чтобы санкции и контртеррористические меры не препятствовали способности гуманитарных организаций действовать в соответствии с их гуманитарным мандатом и международным гуманитарным правом.

В этой связи Норвегия приветствует недавно принятую резолюцию 2582 (2021) о режиме санкций в отношении Демократической Республики Конго. Мы надеемся, что реализация улучшенного документа позволит обеспечить столь необходимую защиту гуманитарных работников на местах.

Для достижения заметного улучшения ситуации на местах необходимо постоянно предпринимать действия и проявлять приверженность делу. Мы призываем всех увеличить объем финансовой и политической поддержки гуманитарной деятельности, осуществляемой на основе соответствующих принципов, и усилий по сохранению гуманитарного пространства.

Заседание закрывается в 12 ч 10 мин.