

Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8627-е заседание Четверг, 26 сентября 2019 года, 15 ч 00 мин Нью-Йорк

Председатель: г-н Лавров/г-н Небензя/г-н Полянский		(Российская Федерация)
Члены:	Бельгия	г-н Ван Дер Плёйм
	Китай	г-н Ван И
	Кот-д'Ивуар	г-н Амон-Тано
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Ангуе
	Франция	г-н Ле Дриан
	Германия	г-н Аннен
	Индонезия	г-жа Марсуди
	Кувейт	щейх ас-Сабах
	Перу	г-н Пополисио Бардалес
	Польша	г-н Чапутович
	Южно-Африканская Республика	г-жа Пандор
	Соединенное Королевство Великобритании и	_
	Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

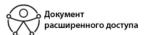
Мир и безопасность в Африке

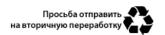
Партнерство в интересах укрепления регионального мира и безопасности

Письмо постоянных представителей Кот-д'Ивуара, Российской Федерации, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 13 сентября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/743)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные омчеты Совета Безопасностии*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







^{*} Перевыпущено по техническим причинам 3 октября 2019 года

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Партнерство в интересах укрепления регионального мира и безопасности

Письмо постоянных представителей Кот-д'Ивуара, Российской Федерации, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 13 сентября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/743)

Председатель: Я хотел бы тепло приветствовать уважаемых министров, докладчиков и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подтверждает важность обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в данном заседании представителя Египта.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти и Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и директора по политическим вопросам Европейской внешнеполитической службы Его Превосходительство г-на Жан-Кристофа Бельяра.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/743, в котором содержится письмо постоянных представителей Кот-д'Ивуара, Российской Федерации, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 13 сентября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/743), препровождающее кон-

цептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-же Виотти.

Г-жа Виотти (говорит по-английски): Я благодарю Российскую Федерацию за организацию этого заседания по вопросу о мире и безопасности в Африке.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и его государствами-членами, африканскими региональными экономическими сообществами и другими региональными механизмами никогда еще не было столь масштабным. В основе нашего партнерства — общие ценности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и в Учредительном акте Африканского союза, а также принципы взаимодополняемости, уважения и ответственности африканских стран за решение проблем региона.

В 2016 году Совет мира и безопасности Африканского союза выявил 20 проблем в области мира и безопасности. Однако сегодня на передний план выходят не те проблемы, с которыми сталкивается континент, а, скорее, решительное стремление глав африканских государств и правительств применить комплексный подход к их решению. В 2013 году они взяли на себя обязательство

«не оставлять в наследство следующему поколению африканцев бремя конфликтов и прекратить все войны в Африке к 2020 году».

В июле в Ниамее Ассамблея Африканского союза приняла тему своей сессии 2020 года — «Заставим пушки замолчать: создание благоприятных условий для развития Африки». Это свидетельствует об укреплении партнерства между африканскими государствами-членами, которое является залогом достижения мира и безопасности на основе всеохватного устойчивого развития на континенте. Африканскому союзу и его государствам-членам удалось добиться важных результатов в своем стремлении к повышению эффективности и самодостаточности и укреплению сотрудничества.

На сегодняшний день в Фонд мира Африканского союза было перечислено 124 млн долл. США — это рекордная сумма начисленных взносов с момента его создания в 1993 году. Группа поддержки посредничества Африканского союза и Африканская

сеть по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве («Фемвайз») начали свою работу и содействуют укреплению потенциала урегулирования кризисов и обеспечению всеохватность таких усилий.

Укреплению партнерских отношений Организации Объединенных Наций и Африканского союза способствовало также подписание Генеральным секретарем и Председателем Африканского союза двух совместных рамочных документов — о мире и безопасности и об устойчивом развитии. На страновом уровне это партнерство находит отражение в мирных процессах и сказывается на жизни людей. Тесная координация между Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами внесла свой вклад в установление диалога и достижение примирения на Мадагаскаре и тем самым способствовала проведению мирных, свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов в 2018 году.

В Центральноафриканской Республике Африканский союз возглавил посреднический процесс при поддержке Организации Объединенных Наций и участии Экономического сообщества центральноафриканских государств и соседних стран. Кульминацией этого процесса стали мирные переговоры, прошедшие под руководством Африканского союза в Хартуме, и принятое в результате Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике от 6 февраля. В настоящее время Организация Объединенных Наций активно поддерживает его осуществление, в том числе по линии Фонда миростроительства, уделяя при этом особое внимание первоочередным задачам правительства и налаживая партнерские отношения с гражданским обществом.

В Гвинее-Бисау Группа пяти в составе Организации Объединенных Наций, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран и Европейского союза продолжает оказывать содействие усилиям по восстановлению стабильности и сохранению мира.

В Судане, благодаря предпринятым под руководством Эфиопии и Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций усилиям, в прошлом месяце была подписана кон-

ституционная декларация, что позволило сформировать переходное правительство под гражданским руководством.

Партнерство с африканским гражданским обществом также приносит свои плоды, и прогресс, достигнутый в таких странах, как Либерия, и в последнее время в Гвинее-Бисау и Судане, свидетельствует о том важном вкладе, который женщины вносят в дело достижения мира и стабильности.

Не менее обширны и многообразны, чем географический охват партнерства, его тематические направления. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями расширяется также в сфере избирательных процессов. В целях содействия мирным и инклюзивным избирательным процессам за последние несколько лет Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля организовало совместные или скоординированные поездки с участием различных африканских партнеров в Сьерра-Леоне, Нигерию, Сенегал и другие страны в преддверии проведения парламентских и президентских выборов в регионе Западной Африки.

Организация Объединенных Наций содействует выполнению рекомендаций, которые были вынесены по результатам исследования, проведенного ЭКОВАС и Экономической комиссией для Африки в целях решения проблем, связанных со скотоводством и безопасностью в Западной Африке, при поддержке Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз тесно сотрудничают в целях обеспечения учета мнений женщин и молодежи в мирных процессах. В следующем году мы будем отмечать двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Кроме того, 2020 год закреплен в Африканской архитектуре мира и безопасности в качестве срока достижения цели учета гендерной проблематики в усилиях по достижению мира и безопасности — и это предоставит нам подходящую возможность для подтверждения нашей решимости. Как Африканский союз, так и Организация Объединенных Наций приняли молодежные стратегии и назначили посланников по делам молодежи. Они имеют ценное

19-29374 3/30

значение не только как правозащитники, но и как движущие силы перемен в наших организациях.

В Центральной Африке Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки тесно сотрудничает с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в целях развития и укрепления его потенциала, в том числе в области предотвращения конфликтов, посредничества, раннего предупреждения, сотрудничества с гражданским обществом и учета гендерной проблематики. При этом обеспечение согласованности Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и стратегии Африканского союза в регионе способствовало укреплению сотрудничества в решении многогранных проблем, с которыми сталкивается этот регион, в том числе в рамках Координационной платформы по Сахелю на уровне министров, сопредседателями которой являются Африканский союз и Организация Объединенных Наций.

Кроме того, укрепляются партнерские связи между субрегиональными организациями. Региональные отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Западной Африки оказывают содействие в осуществлении меморандума о взаимопонимании, подписанного между ЭСЦАГ и ЭКОВАС в прошлом году.

Несмотря на достигнутый прогресс, международное сообщество должно оказывать более эффективное содействие усилиям африканских стран. Организация Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с посредническими группами Африканского союза, субрегиональных организаций, государств-членов и объединений гражданского общества. Необходимо продолжить усилия по укреплению институционального потенциала, чтобы сделать превентивную дипломатию возможной.

Центральную роль в усилиях Организации Объединенных Наций по содействию установлению мира и безопасности на Африканском континенте играют наши миротворческие операции. В настоящее время в семи операциях по поддержанию мира в Африке несут службу более 80 000 миротворцев. По сути, все наши крупнейшие миссии с точки зрения численности персонала и бюджета развернуты на Африканском континенте. Вклад самих африканских стран в наши миротворческие

операции незаменим не только в Африке, но и за ее пределами.

В настоящее время Африка является крупнейшим поставщиком контингентов для миссий Организации Объединенных Наций, и между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций налажено прямое сотрудничество по вопросу о миротворческих операциях. Организация Объединенных Наций оказывает содействие не только Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, но и операциям, осуществляемым под руководством Африканского союза в Сомали, Мали и Сахеле.

Однако мы можем и должны добиться более значимых результатов. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость обеспечения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности в рамках его полномочий. Политическая воля и ресурсы также необходимы для осуществления деятельности в области миростроительства и сохранения мира, в частности необходимо оказывать содействие созданию инфраструктуры для установления мира на местном и национальном уровнях и вести диалог по вопросам политики с Комиссией по миростроительству.

Кроме того, важна активная поддержка инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году» со стороны международного сообщества. Совет уже направил сигнал о своей решительной поддержке в резолюции 2457 (2019). Более активное содействие в реализации целей этой инициативы Африканского союза оказывает Секретариат, а также учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

Для создания партнерств и задействования их потенциала необходимы дальновидность и приверженность делу. Комиссия Африканского союза и Секретариат продолжат свое тесное сотрудничество и впредь. Генеральный секретарь рассчитывает на укрепление этого партнерства и сотрудничества, которое позволит Африканскому союзу реализовать его концепцию справедливых и ориентированных на нужды и потребности человека преобразований и достижения прочного мира и безопасности на период до 2063 года.

Председатель: Я благодарю г-жу Виотти за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Махамату.

Г-н Факи Махамат (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Ваше правительство за организацию этого важного заседания, посвященного положению в области мира и безопасности в Африке и партнерству в целях укрепления регионального мира и безопасности.

Мир в Африке претерпевает значительные изменения. Мы завершили подготовку хорошо продуманной архитектуры мира, опирающейся на относительно эффективные органы. В интересах гармонии и согласованности данная архитектура предусматривает объединение усилий наших региональных организаций, которые являются опорами нашего Союза, с усилиями самого Союза. На доктринальном уровне данная архитектура является отражением общих ценностей, сформулированных на основе двуединого принципа, согласно которому африканские проблемы должны решаться самими африканцами и соответствующие расходы должны в значительной степени покрываться странами Африки из своих собственных ресурсов. Именно на основе этого двуединого принципа Африканский союз представил как здесь, в Совете Безопасности, так и за его пределами, предложение, содержащее описание оригинальной модели финансирования африканских операций по поддержанию мира.

Хотя нести ответственность за выделение значительной части соответствующего объема средств — основная обязанность Африки, это никоим образом не освобождает Совет Безопасности, единственный орган, на который действительно возложена ответственность за мир во всем мире, от его обязательств по обеспечению финансирования этих операций за счет соответствующих ресурсов всемирной Организации. Этот вопрос сегодня лежит в основе опасений, касающихся мира и безопасности в Африке.

В связи с факторами, которые представляют угрозу для мира в Африке, крайне важно в срочном порядке приступить к выработке инновационных подходов к рассмотрению такого рода факторов, а также наиболее эффективных способов и средств для принятия мер реагирования. Традиционные ме-

ханизмы реагирования на угрозы миру, миростроительству и поддержанию мира не соответствуют в полной мере новой обстановке на мировой арене. Терроризм во всех его формах и все виды незаконной торговли не поддаются контролю в рамках прежних моделей. С учетом расходов, бюрократической волокиты и тех методов, которые лежат в основе функционирования этих моделей, а также оперативных и тактических особенностей их развертывания, такие механизмы реагирования являются, откровенно говоря, неподходящими, неэффективными и устаревшими. Необходимо разработать новую модель, с тем чтобы правовой, финансовый и оперативный механизм, лежащий в ее основе, был лучше адаптирован к социальному, культурному и религиозному контексту африканских обществ.

Африканский союз неоднократно заявлял о своей готовности сотрудничать в полном объеме с Организацией Объединенных Наций и в частности с Советом Безопасности, в целях достижения желаемого прогресса на доктринальном уровне и в практической деятельности. Я прибыл сюда сегодня для того, чтобы подтвердить неизменную готовность Африки прилагать усилия в этом направлении.

Если оценивать панораму в Африке с точки зрения мира, то можно отметить, что в некоторых странах, бесспорно, удалось добиться успеха. Заслуживают упоминания нормализация положения в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике, достигнутая посредством осуществления соглашений, заключенных под эгидой Африканского союза, значительный прогресс на пути к миру и примирению в Южном Судане и такой положительный результат, как достижение определенного уровня стабилизации ситуации в том, что касается борьбы с терроризмом в Сомали и районе озера Чад. Самым недавним из этих достижений стал значительный успех, которого удалось добиться в рамках посредничества африканских стран в Судане, благодаря чему был проложен путь к осуществлению в стране мирного демократического перехода на основе консенсуса.

Однако на фоне прогресса на пути к миру в Африке не следует упускать из виду слабые стороны и в первую очередь более мрачные аспекты ситуации, которые продолжают омрачать общие перспективы. Так, в Сахеле международному сообществу пока не удается добиться ожидаемых результатов в уси-

19-29374 5/30

лиях по сдерживанию и искоренению терроризма, причем масштабы этого явления продолжают расширяться и угроза распространяется за пределы северных районов Мали. Поэтому страны Сахельской группы пяти сплотились и приняли решение объединить ресурсы для принятия надлежащих ответных мер. В этой связи огромное значение имеет поддержка со стороны Совета Безопасности.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы вновь выступить с призывом эффективно проявить подлинную солидарность с этими странами, поскольку их борьба с нищетой и терроризмом, который является раковой опухолью данного региона, — это дело, которое заслуживает самой активной поддержки международного сообщества. Любое ослабление солидарности, к которой мы стремимся, какими бы ни были его причины, даст возможность гидре терроризма распространить свое влияние, что, по крайней мере в Сахеле, усугубляется фрагментированностью подхода к урегулированию очередного кризиса в Африке. В заключение я хотел бы сказать несколько слов о кризисе в Ливии.

Ливийский кризис с самого начала характеризовался тем, что африканские силы, как ни досадно, отошли на второй план, а их место заняли многочисленные внешние субъекты, каждый из которых, как всем известно, преследует свои собственные цели. За почти десятилетний период применения такого подхода стали в полной мере очевидными его недостатки; при этом кризис продолжает усугубляться, и ливийский народ по-прежнему испытывает страдания. Пришло время положить конец этому безжалостному дьявольскому процессу. Совет Безопасности и Африка обязаны коллективно пересмотреть меры, принимаемые в отношении этой ситуации, и выработать новые способы решения данной проблемы.

Прежде всего мы должны однозначно решить, что военного способа урегулирования кризиса не существует. Поэтому крайне неотложной задачей является обеспечение строгого соблюдения эмбарго на поставки оружия, которое продолжает распространяться по всей стране и позволяет участникам военных действий вести войну за счет собственных ресурсов Ливии. Затем мы должны активизировать процесс действительно всеохватных политических переговоров, с тем чтобы обозначить параметры согласованного демократического перехода, посред-

ством которого можно было бы обеспечить урегулирование чрезвычайных гуманитарных ситуаций и организацию свободных и транспарентных выборов, которые являются основой подлинной политической легитимности в этой стране.

Эту задачу легко сформулировать, но трудно выполнить. Для этого необходимо, чтобы ведущая роль принадлежала механизму совместного осуществления — подчеркиваю, именно «совместного». При создании этого нового совместного механизма крайне важно уделять внимание центральной роли Африки в урегулировании данной проблемы, в той же мере африканской, как и любые другие проблемы на нашем континенте, в решении которых континентальная организация продемонстрировала профессионализм, знания, опыт и компетентность.

Необходимость того, чтобы центральная роль отводилась Африканскому союзу, обусловлена не эгоизмом и тщеславием. Она обусловлена здравым смыслом и стремлением к эффективности и достижению конкретных результатов. Чтобы добиться этих результатов, Африканский союз, который не преследует никаких узких целей, стремится лишь к коллективным действиям в рамках партнерских отношений, основанных на уважении, а не к тому, чтобы играть вспомогательную роль, выполняя чьи-то указания, или реализовывать меры, нужные кому-то для очистки совести. Речь идет о совместной работе на основе общих ценностей, которая должна проводиться исключительно в интересах мира, примирения и демократии в Ливии. В рамках таких совместных усилий мы наполним конкретным содержанием наше партнерство с Организацией Объединенных Наций, действуя в соответствии с рамочным соглашением, подписанным здесь, в Нью-Йорке, в апреле 2017 года.

Председатель: Я благодарю Его Превосходительство г-на Махамата.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Российской Федерации.

Сегодняшнее заседание, организуемое Российской Федерацией совместно с членами Совета Безопасности от Африки, подтверждает особое место, которое африканские вопросы занимают в повестке дня Совета. Обеспечение мира и безопасности на континенте является важнейшей задачей для всего мирового сообщества.

Сегодня Африканский континент сталкивается со множеством вызовов. Самый быстрорастущий по населению регион мира по-прежнему охвачен нестабильностью. Ряд его стран сотрясают острые политические и социально-экономические кризисы. Не урегулированы межнациональные и этнические конфликты, чем зачастую пользуются террористы. Очаги активности «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Аль-Каиды» и связанных с ними «Аш-Шабаб», «Боко харам» и других местных группировок сегодня заметны на всем континенте – от Мали до Сомали.

Не стоит забывать и драматичную историю континента. В результате борьбы за свободу и независимость в 60-е годы прошлого века африканские народы получили возможность самостоятельно определять свое будущее. Ключевую роль в процессе деколонизации сыграла декларация, которая была принята Генеральной Ассамблей по инициативе моей страны.

Тем не менее до сих пор суверенитет государств Африки подвергается тяжелым испытаниям. Развязанная НАТО восемь лет назад вооруженная интервенция в Ливии повергла страну в хаос, подорвала систему обеспечения безопасности в Северной Африке, повлекла расползание оружия и преступных элементов по всему континенту. Ливия стала прибежищем и плацдармом для деятельности разномастных террористов, ряды которых пополняют боевики, прибывающие из Ирака, Сирии и других стран. Страдают государства Сахаро-Сахельского региона, под угрозой безопасность стран Западной и Центральной Африки, да и стран Южной Европы. Сами африканцы на недавнем заседании Совета мира и безопасности Африканского союза, посвященном иностранному военному присутствию на континенте, решительно осудили вмешательство в суверенные дела стран континента и призвали к тому, чтобы внешние партнеры Африки уважали региональные инициативы.

Достигнутые за последнее время результаты в урегулировании ряда кризисных ситуаций, несмотря на все сказанное выше, свидетельствуют об эффективности усилий, инициированных и предпринятых самими африканцами. Подписаны и реализуются всеобъемлющие мирные соглашения в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Благодаря смелым, ответственным шагам лидеров

Эфиопии, Эритреи, Сомали и Джибути улучшилась ситуация на Африканском Роге. В таких крупных государствах, как Демократическая Республика Конго и Нигерия, состоялись мирные и демократические выборы. Наиболее важным считаю тот факт, что в центре каждого из этих достижений стоит политическая воля глав самих африканских государств, содействие Африканского союза и субрегиональных организаций.

На фоне подобных результатов сформулированная шесть лет назад амбициозная цель по прекращению вооруженных конфликтов в Африке более не кажется недосягаемой. Реализации этой задачи на деле способствует создание Африканских резервных сил в рамках формирования континентальной архитектуры мира и безопасности. Начал работу Центр Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию. Активизируются усилия Африканского союза по предотвращению конфликтов, в том числе с опорой на потенциал региональных объединений и добрых услуг африканских лидеров.

Вместе с тем африканцы, безусловно, нуждаются в энергичном содействии со стороны мирового сообщества, в том числе Совета Безопасности. Мы усматриваем серьезный потенциал в наращивании взаимодействия Совета Безопасности Организации Объединенных Наций с Советом мира и безопасности Африканского союза. Хорошую возможность предоставляют ежегодные консультативные заседания двух этих структур, очередное из которых состоится уже в следующем месяце в Аддис-Абебе. Развивается сотрудничество по линии Секретариата Организации Объединенных Наций и Африканской комиссии. Совместные миссии направляются в конфликтные зоны, афросоюзовские эксперты привлекаются к подготовке докладов и стратегических обзоров, которые служат полезным ориентиром для принятия соответствующих решений в Совете Безопасности.

Мы считаем вполне оправданным внимательное отношение Совета Безопасности к обеспечению устойчивого финансирования операций по поддержанию мира под эгидой Африканского союза. Налицо прогресс в наполнении Фонда мира Африканского союза, что подтверждает стремление африканских лидеров взять на себя определенную часть расходов на афромиротворческие миссии.

19-29374 **7/30**

Безусловно, нужно повышать предсказуемость, надежность и гибкость финансирования таких операций. Российская Федерация готова к предметной работе по соответствующему проекту резолюции, который был подготовлен африканской «тройкой» для рассмотрения в Совете Безопасности. Россия выступает в поддержку и других инициатив африканской «тройки» в Совете, касающихся мира и безопасности на континенте. Рассматриваем ее как связующее звено между Советом Безопасности и Африканским союзом.

Российское содействие обеспечению мира и безопасности в Африке основывается на международном праве, в том числе на закрепленном в Уставе Организации Объединенных Наций принципе невмешательства во внутренние дела государств, оказывается исключительно с одобрения принимающих стран и направлено на формирование их собственных антикризисных потенциалов.

Большое внимание уделяем программам подготовки миротворцев для стран Африки и других развивающихся стран. В этом месяце стартовал очередной курс обучения в Академии Министерства внутренних дел России, специально ориентированный на женщин-полицейских из Африки. Продолжаем осуществлять двусторонние программы подготовки военнослужащих и сотрудников правоохранительных структур, оказывать военнотехническую помощь. В Центральноафриканской Республике российские инструкторы за последние полтора года подготовили свыше 3000 военнослужащих для армии этой суверенной страны. С ведома Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013), для нужд армии Центральноафриканской Республики на безвозмездной основе поставлены уже две партии российского оружия, последняя — в нынешнем месяце.

Создание эффективных вооруженных сил — лишь один из факторов обеспечения национальной безопасности. В целях ликвидации первопричин конфликтов необходимо решать острые социально-экономические проблемы стран региона, укреплять их государственные институты. Особую важность приобретает подготовка африканских национальных кадров широкого профиля. Россия наращивает практику предоставления государственных стипендий для бесплатного обучения африканцев в обла-

сти медицины, образования, высоких технологий, транспорта и других гражданских специальностей.

Безусловно, новой главой в отношениях нашей страны с континентом станет первый в истории саммит «Россия — Африка», который пройдет по инициативе президента Путина в Сочи уже через месяц. Ожидаем участия глав государств и правительств практически всех стран континента, а также Председателя Комиссии Африканского союза г-на Факи Махамата и руководителей субрегиональных организаций. На повестке дня стоит широкий круг вопросов — от поддержания мира и безопасности до содействия социально-экономическому развитию. Рассчитываем, что сочинский саммит внесет важный вклад в общую нормализацию положения дел на Африканском пространстве.

Я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Кот-д'Ивуара.

Г-н Амон-Тано (Кот-д'Ивуар) (говорит пофранцузски): Прежде всего я поздравляю Российскую Федерацию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре и от имени Кот-д'Ивуара благодарю ее за то, что она согласилась совместно с африканскими членами Совета Безопасности организовать этот брифинг на тему «Мир и безопасность в Африке: партнерство в интересах укрепления регионального мира и безопасности». Выбранная тема чрезвычайно важна и отражает нашу общую озабоченность по поводу необходимости определения путей и средств выработки устойчивых мер реагирования по вопросам мира и безопасности в Африке.

Содержательные брифинги Председателя Комиссии Африканского союза и руководителя аппарата Генерального секретаря подводят нас к одному и тому же тревожному выводу об опасном ухудшении ситуации в области безопасности в Африке в целом и в субрегионе Западной Африки в частности. Эта ситуация требует от региональных организаций срочных и согласованных действий, направленных на установление прочных и взаимовыгодных стратегических партнерских отношений со всеми двусторонними и многосторонними субъектами. Однако такое партнерство позволит нам достичь наших целей только в том случае, если

мы будем опираться на общее понимание местной и региональной динамики, которая подпитывает отсутствие безопасности и стабильности. Сюда относятся, в частности, нищета и безработица, которые создают благодатную почву для расширения деятельности трансграничных преступных сетей и террористических вооруженных групп и роста насильственного экстремизма; уязвимость, связанная с политическим и институциональным управлением; и слабость регионального и субрегионального миротворческого потенциала.

Кризисы сначала возникают внутри государств, а уже затем распространяются за их пределы, приводя к последствиям для целых регионов. Поэтому для того, чтобы наши партнерские действия были эффективными, мы должны направлять их прежде всего на поддержку национальных стратегий по борьбе с нищетой и безработицей, укрепляя тем самым устойчивость государств к кризисам.

В этой связи Кот-д'Ивуар приветствует достигнутый между членами международного сообщества консенсус в отношении этого крайне важного требования, что сделало возможным утверждение в 2013 году Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля на период 2018-2030 годов, направленного на активизацию усилий и ускорение роста благосостояния в Сахеле; создание Сахельского альянса, члены которого взяли обязательства о выделении средств на общую сумму около 7,5 млрд евро; а также принятие Сахельской группой пяти приоритетной инвестиционной программы, которая включает в себя портфель из 40 основных проектов, направленных на обеспечение большей сбалансированности и прочной увязки между развитием и безопасностью. По нашему мнению, все эти инициативы выиграли бы от улучшения координации в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, с тем чтобы избежать дублирования усилий и максимально эффективно использовать ресурсы.

Не менее важно наращивать потенциал региональных учреждений и субрегиональных механизмов в области предотвращения конфликтов и миростроительства. В этой связи моделью сотрудничества в интересах мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций служит Совместный рамочный

документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

Что касается субрегиона Западной Африки, то Кот-д'Ивуар хотел бы подчеркнуть высокое качество сотрудничества между Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, которое способствует проведению превентивной дипломатии, повышает устойчивость государств и содействует миростроительству.

Я хотел бы также заявить, что наша страна поддерживает плодотворное партнерство между Панафриканской организацией и Европейским союзом. Мы отмечаем важную роль Европейского союза в финансировании Африканской архитектуры мира и безопасности — механизма для выработки структурных и долгосрочных мер реагирования на угрозы миру и безопасности на континенте.

Кроме того, Кот-д'Ивуар настоятельно призывает к укреплению потенциала Африканского союза и ЭКОВАС в области раннего предупреждения и упреждающих действий для предотвращения кризисов в качестве одного из ключевых элементов партнерства в интересах регионального мира и безопасности. Наша страна считает Сеть раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС и Континентальную систему раннего предупреждения Африканского союза надлежащими инструментами для осуществления стратегического мониторинга, выявления возникающих конфликтов и разработки оперативных мер реагирования на местном, национальном и субрегиональном уровнях.

В регионе ЭКОВАС, где за последние четыре года было совершено более 2200 нападений, в результате которых, по оценкам, погибло 11 500 человек, а тысячи были вынуждены покинуть свои дома, такая приверженность приобрела новое измерение, что было подтверждено в ходе чрезвычайной встречи глав государств и правительств ЭКОВАС, состоявшейся 14 сентября в Уагадугу. Главы государств и правительств ЭКОВАС приняли решение объединить свои ресурсы, без ущерба для существующих инициатив в области безопасности, реализация которых сопряжена с финансовыми трудностями, и координировать свои усилия по борьбе с терроризмом и транснациональной организован-

19-29374 **9/30**

ной преступностью. На встрече в Уагадугу был принят план действий, который будет финансироваться за счет внутренних ресурсов в размере до 1 млрд долл. США.

Хотя отсутствие безопасности и стабильности в Африке в целом и в Западной Африке в частности усугубляется местной динамикой, мы должны признать, что внешние потрясения, такие как ливийский конфликт, с 2011 года способствовали распространению оружия, транснациональных преступных сетей и террористических вооруженных групп. Поэтому Кот-д'Ивуар призывает к укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, что, несомненно, будет способствовать поиску путей прочного урегулирования ливийского кризиса на основе всеобъемлющего и заслуживающего доверия политического процесса.

Угрозы миру и безопасности — это проблема региональной безопасности, последствия которой выходят далеко за пределы африканских границ. В наших регионах, несомненно, на карту поставлен один из элементов международного мира и безопасности, а укрепить его можно только с помощью долгосрочных, многогранных мер реагирования, выработанных на основе более активного партнерства между Организацией Объединенных Наций, двусторонними и многосторонними партнерами и региональными организациями.

Председатель: Слово предоставляется министру иностранных дел и сотрудничества Республики Экваториальная Гвинея.

Г-н Эсоно Ангуе (Экваториальная Гвинея) (говорит по-испански): Учитывая важность этой темы для Африканского континента и международного сообщества, Экваториальная Гвинея благодарит Россию за организацию этого совещания на уровне министров вместе с тремя африканскими странами, избранными в состав Совета. Мы также благодарим руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за их подробные выступления по рассматриваемому сегодня вопросу.

Раньше характерной чертой африканских конфликтов были этнические и племенные войны за доступ к земле и природным ресурсам и контроль над ними, а также другие факторы, такие как политика, культура, убеждения и социальные потребности. С возникновением новых усугубляющих насилие явлений, таких как террористическая деятельность, которая принимает множество форм и ведется на активных фронтах по всему миру филиалами «Аль-Каиды», «Аш-Шабаба», «Боко харам» и группами, связанными с «Исламским государством Ирака и Аш-Шама», все из которых в настоящее время обладают присутствием в Африке, характер традиционных африканских конфликтов радикальным образом изменился.

К другим не менее важным явлениям относятся увеличение масштабов незаконного оборота оружия и торговли им, пиратство, рост числа вооруженных групп, сексуальное насилие, незаконный оборот алмазов и других полезных ископаемых и многое другое. Последствия такой деятельности создают серьезную угрозу миру и безопасности в Африке и мешают реализации проектов экономического развития, что ведет к возникновению хаоса и перемещению населения, а также к нищете, болезням, голоду и гибели людей.

Распространение оружия, эксплуатация и незаконный оборот природных ресурсов и соперничество за них, нищета и слабые государственные институты являются основными причинами конфликтов, которые способствуют текущей нестабильности в районах или регионах Африки, подверженных конфликтам. Несмотря на то что региональные и субрегиональные органы и их международные партнеры добились прогресса в деле обеспечения мира и безопасности, вышеуказанные причины обостряются на фоне роста экстремизма, терроризма, транснациональной организованной преступности, межобщинного насилия и таких последствий изменения климата, как засуха, наводнения, усиливающаяся деградация земель и опустынивание, затрагивающие сельское хозяйство, которое для подавляющего большинства африканцев является главным источником дохода.

Изменение климата и вооруженные конфликты приводят к увеличению числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Эта проблема вынужденного перемещения населения внутри стран или за их пределы представляет собой кризис, который затрагивает в основном африканские страны. Чтобы привлечь внимание к этому кризису, президент

Республики Экваториальная Гвинея Его Превосходительство г-н Обианг Нгема Мбасого предложил объявить 2019 год в Африканском союзе «Годом беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска более долгосрочных решений проблемы насильственного перемещения населения в Африке».

Каждый год Совет Безопасности проводит целый ряд заседаний и прений по вопросам, касающимся мира и безопасности, уделяя особое внимание Африке. Постоянное проведение таких заседаний показывает, что как Совет Безопасности, так и международное сообщество признают, что миротворческие операции Африканского союза являются ключевыми инструментами обеспечения мира и безопасности на Африканском континенте.

Мир и безопасность в Африке имеют важное значение для глобальной стабильности, и при реализации своей внешней политики Экваториальная Гвинея уделяет первоочередное внимание африканским вопросам. Вот почему во время нашего председательства в Совете мы имели честь от имени Африканского союза представить резолюцию 2457 (2019) об инициативе «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году». Осуществление этой резолюции заложило бы прочную основу для экономического развития Африки. Сам Африканский союз должен обеспечить политическую и оперативную синергию и координацию между региональными экономическими сообществами и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами.

Нам также необходимо активизировать консультации между органами Африканского союза по вопросам мира и безопасности и экономическими сообществами и тем самым улучшить и укрепить стратегическое партнерство в целях совместного рассмотрения и более эффективной координации согласованных и действенных инициатив по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов на континенте, поскольку мы считаем важным и необходимым, чтобы сотрудничество в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов охватывало региональные экономические сообщества и региональные механизмы в качестве важных партнеров в рамках глобальной архитектуры мира и безопасности.

Участие и расширение прав и возможностей женщин и молодежи в процессе развития Африки

имеют решающее значение для создания прочной основы для урегулирования конфликтов и миростроительства на континенте.

Председатель: Слово предоставляется министру иностранных дел и сотрудничества Южно-Африканской Республики.

Г-жа Пандор (Южно-Африканская Республика) (говорит по-английски): Г-н министр, вместе с остальными коллегами хочу поблагодарить Вас за проведение сегодняшнего заседания. Мы признательны Председателю Комиссии Африканского союза г-ну Муссе Факи Махамату и руководителю аппарата Генерального секретаря послу Марии Луизе Рибейро Виотти за их ценные выступления.

Это своевременные и актуальные прения, ведь основной объем работы Совет Безопасности связан с конфликтными ситуациями на Африканском континенте. Эти прения дают нам уникальную возможность обсудить действия по урегулированию конфликтов в Африке, в том числе усилиями самих африканских стран, а также на основе взаимодействия с континентальными и внешними партнерами.

Прежде всего мы должны признать значительные достижения стран континента в реализации инициативы Африканского союза (АС) о прекращении вооруженных конфликтов в Африке к 2020 году и в части поисков африканских решений африканских проблем. Это позволило урегулировать застарелые конфликты, терзавшие континент.

После трансформации Организации африканского единства в Африканский союз в 2000 году на континенте сформировалась прочная и эффективная система решения проблем и устранения угроз безопасности в Африке. Она позволила наладить взаимодополняющее сотрудничество между АС и региональными механизмами по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов. Благодаря успешной реализации таких инициатив на основе принципов субсидиарности и комплементарности при взаимодействии АС и нашей региональной организации удалось добиться сокращения масштабов насильственных и вооруженных конфликтов на континенте.

И все же, несмотря на достигнутый прогресс, перед континентом стоят множество сложных задач, носящих многоплановый характер. К ним относится, в частности, установление мира и безопас-

19-29374 11/30

ности, содействие всеобщему социально-экономическому развитию и устойчивости к потрясениям, обеспечение доступа к ресурсам и экономическим возможностям, а также укрепление и укоренение демократии, благого управления и человеколюбия.

Исторически сложилось, что к числу факторов, способствующих нестабильности и отсутствию безопасности на Африканском континенте, относятся нищета, маргинализация, неравенство, безработица, неспособность ужиться в условиях разнородности общества, неэффективное управление, борьба за природные ресурсы, внешнее вмешательство, а с недавнего времени еще и последствия изменения климата.

Кроме того, терроризм, насильственный экстремизм и межобщинное насилие привели к созданию порочного круга нестабильности в отдельных частях континента из-за вакуума, возникшего в ходе затяжных конфликтов во многих районах, а также таких бедствий, как нищета и неравенство. Силовая и часто неконституционная смена правительств в результате военных авантюр также ударила по обществу и привела ухудшению экономической ситуации в странах, что, в свою очередь, привело к повсеместному распространению насилия и гуманитарных кризисов. Последствия таких вызовов ощущаются не только на континенте, но отражаются и на других странах и регионах. Для устранения всех этих сложных угроз, в том числе для понимания, в чем заключается корень проблемы, необходимы согласованные усилия и партнерство. Поэтому для того чтобы наш континент жил в условиях устойчивого мира и процветания, необходимо реализовать чаяния континента, которые отражены в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Организация Объединенных Наций оказывает существенную поддержку региональным и субрегиональным организациям в Африке в урегулировании конфликтных ситуаций, прежде всего посредством работы своих посланников и миротворцев, а также по линии организаций системы развития Организации Объединенных Наций. Африканский союз и его субрегиональные организации, в свою очередь, взяли на себя ведущую роль, принимая оперативные меры в целях поддержания

мира и безопасности на континенте, благодаря своей географической близости, а также хорошему знанию внутренней и региональной политической динамики.

С самого начала становления своей молодой демократии Южная Африка является активным членом Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Признавая важность этих многосторонних учреждений, Южная Африка выделяет им обоим значительные ресурсы. Мы неизменно остаемся одним из крупнейших финансовых доноров Африканского союза. Мы являемся также одним из основных участников операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке. Сюда относится направление нами в прошлом контингентов в состав Смешанной операции АС-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, а также в Бурунди и наше нынешнее значительное присутствие в Демократической Республике Конго, где наши войска входят в состав весьма эффективной Бригады оперативного вмешательства, занимающейся укрепления мира в нашем регионе.

Кроме того, мы оказываем содействие миротворческой деятельности в Африке путем поддержки политических процессов. Мы продолжим оказывать такое содействие, в том числе путем подготовки женщин-руководителей для миротворческой и миростроительной деятельности.

Вместе с тем угрозы миру и безопасности требуют от нас гораздо большего. Для реализации наших чаяний о свободном от конфликтов и процветающем континенте нам необходимо укреплять партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и АС. Ключевым здесь являются вопросы финансирования осуществляемых под руководством АС операций в поддержку мира. Досадно, что, несмотря на взятые на этот счет обязательства, мало чего удалось сделать для обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования таких операций за счет начисленных в бюджет Организации Объединенных Наций взносов.

Хотелось бы, чтобы внимание уделялось еще одному важному направлению, а именно необходимости принятия эффективных мер при сворачивании миротворческой деятельности и во время перехода к постконфликтному восстановлению и развитию. Жизненно важно координировать и согласовывать действия всех заинтересованных сто-

рон, с тем чтобы гарантировать результативность деятельности по миростроительству и чтобы соответствующие усилия добились устойчивого положительного эффекта.

Комиссия Организации Объединенных Наций по миростроительству и Рамочная программа Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития должны работать вместе для оказания содействия странам, оправляющимся от конфликта, о чем просят многие подобные страны. Национальная ответственность и инициатива являются слагаемыми успеха в миростроительстве, а главное, необходимы для предотвращения повторного скатывания к конфликту.

Нам хотелось бы подчеркнуть также категорическую важность полноправного участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности. Это касается не только стран, находящихся в состоянии конфликта, но и всех государств — членов Организации Объединенных Наций и требуется для обеспечения значимой роли женщин в процессах, которые обсуждаются в Совете Безопасности и других подобных органах. Разумеется, ключевое значения будет иметь обеспечение участия в таких процессах молодежи. Такие меры и действия необходимы не просто в интересах обеспечения равенства полов в установления мира, но и являются обязательным условием устойчивого и настоящего мира, безопасности и развития на континенте.

В заключение хочу отметить, что наша страна твердо придерживается мнения о том, что партнерство ради обеспечения мира и безопасности в Африке обернется успехом только при условии, что действия партнеров по достижению общей цели, а именно обеспечению устойчивого мира и безопасности, будут взаимодополняющими. Для этого Африку необходимо поддержать в ее стремлении взять на себя ведущую роль по поиску решений сохраняющихся на континенте конфликтов.

Конфликты не останавливаются у государственных границ. Их воздействие ощущается по всему миру. Поэтому мы все заинтересованы в том, чтобы упорно трудиться на благо мира и процветания во всем мире.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово заместителю премьер-министра и министру иностранных дел Кувейта.

Шейх ас-Сабах (Кувейт) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поприветствовать присутствующих в Совете Безопасности руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и поблагодарить их как за участие в сегодняшнем заседании, так и за их содержательные брифинги.

Наше сегодняшнее заседание продолжает то, которое состоялось вчера утром (см. S/PV.8626). У этих двух заседаний много общих тем, в частности сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности, а также укрепление партнерских связей и усилий по преодолению проблем и устранению угроз международному миру и безопасности.

В сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций был достигнут значительный прогресс, что заслуживает высокой оценки и восхищения. В этом году были подписаны совместные рамочные документы, касающиеся установления мира и достижения устойчивого развития. Кроме того, была официально закреплена практика ежегодного проведения совместных конференций двух организаций на высшем уровне. Было принято также совместное заявление о сотрудничестве в поддержку миротворческих операций. Продолжается сотрудничество Совета Безопасности с Советом мира и безопасности Африканского союза, в том числе в рамках ежегодно организуемых совместных совещаний, и мы надеемся, что в октябре текущего года в Аддис-Абебе состоится тринадцатое такое совещание.

С учетом всего вышесказанного мы подчеркиваем необходимость как продолжения этих усилий, благодаря которым достигнуты многочисленные успехи, так и их наращивания, в частности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», в целях повышения эффективности миротворческих миссий, улучшения их оснащенности, их общего укрепления и повышения их безопасности. Для этого необходимо, чтобы Совет Безопасности наделял их мандатами, предусматривающими применение в случае необходимости силы, а также обеспечивал их надежное и предсказуемое

19-29374 13/30

финансирование. В этой связи мы высоко ценим сохраняющуюся решимость Африканского союза покрывать 25 процентов расходов на операции в поддержку мира.

На первой линии обороны в деле предотвращения конфликтов должны прилагаться согласованные усилия по устранению вызовов миру и безопасности посредством превентивной дипломатии и посредничества. Примеров в этом отношении можно привести множество. Наилучшим способом заставить пушки замолчать навсегда является построение прочного мира и предотвращение конфликтов посредством дальнейшей работы по созданию основ для мира, чего можно достичь только путем построения обществ, участие в жизни которых смогут эффективно принимать все граждане. Для достижения прочного мира и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности целей в области устойчивого развития (ЦУР), коренные причины, способные привести к насилию и конфликтам, необходимо устранять еще до того, как это произойдет.

В Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года упоминается ряд факторов, необходимых для предотвращения и урегулирования конфликтов. Прежде всего необходимо укреплять культуру мира и терпимости, прививая детям и молодежи идеалы мира. Укреплять необходимо также и другие концепции. К их числу относятся благое управление, демократия, права человека, верховенство права, справедливость и устранение коренных причин возникновения споров, которые, как нам хорошо известно, многочисленны и взаимосвязаны.

Развитие является одним из основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого мира, безопасности и прав человека. Именно поэтому Государство Кувейт придает большое значение этому направлению деятельности. Мы предлагаем всем африканским странам наши поддержку, вклад и партнерство, и делаем это в силу того, что считаем Африку стратегическим продолжением арабского мира, тем более что 10 арабских стран являются членами Африканского союза. Именно поэтому Государство Кувейт в заявлении Председателя S/PRST/2019/5 подчеркнуло значение трехстороннего сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Лигой

арабских государств в вопросах, касающихся регионального мира и безопасности.

Кроме того, в докладе бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана, озаглавленном «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке» (S/1998/318), утверждается, что мира без развития быть не может, как и развития без мира. Эта концепция соответствует одному из принципов и основных направлений внешней политики Государства Кувейт, в частности политике в области развития, проводимой Кувейтским фондом для экономического развития арабских стран; с 1961 года вклады Фонда в развитие 51 африканского государства составили почти 10 млрд долл. США.

Кувейт неоднократно заявлял о том что, что мы будем и впредь прилагать усилия в поддержку процесса реализации ЦУР в Африке, будь то в рамках сотрудничества на уровне правительств или народов или через учреждения Кувейтского фонда для экономического развития арабских стран, который считает Африку одной из основных арен своей деятельности на благо развития в таких областях, как здравоохранение, энергетика, образование, водоснабжение и инфраструктура.

Кроме того, эмир Кувейта Его Высочество шейх Сабах аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах стал почетным гостем саммита Африканского союза, состоявшегося в Аддис-Абебе в 2012 году. Он стал первым руководителем арабского государства, не входящего в Африканский союз, который принял участие в такой встрече на высшем уровне, что свидетельствует о значении, которое Кувейт придает Африканскому континенту в целом и Африканскому союзу в частности. В этом факте проявились также прочные взаимоотношения Государства Кувейт с Африканским союзом в целом, и им были закреплены партнерские отношения между Лигой арабских государств и Африканским союзом.

В связи с этим Государство Кувейт организовало в ноябре 2013 года на своей территории третий Афро-арабский саммит на тему «Партнеры по развитию и инвестициям». На этом саммите Государство Кувейт также обязалось предоставить под контролем Кувейтского инвестиционного агентства льготные кредиты в размере 1 млрд долл. США на развитие инфраструктуры. Кроме того, эмир Кувейта Его Высочество шейх Сабах аль-Ахмед

аль-Джабер ас-Сабах учредил Премию имени Абдулрахмана ас-Сумаита за содействие в развитии Африки, представляющую собой благородную гуманитарную инициативу, в рамках которой ежегодно присуждается денежная премия в размере 1 млн долл. США на поддержку научных исследований в области развития, касающихся доступа к продовольствию, здравоохранению и образованию в Африке. Благодаря вкладу Государства Кувейт эта премия способствует социально-экономическому развитию и наращиванию человеческого потенциала на Африканском континенте.

В заключение хотелось бы сказать, что Государство Кувейт рассчитывает на Организацию Объединенных Наций и ее органы в содействии наращиванию способностей африканских государств реализовать инициативу «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году», значение которой отмечено в резолюции 2457 (2019) Совета Безопасности. Кроме того, Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года, которая согласуется с ЦУР и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, тоже необходимо осуществлять в сотрудничестве с государствами-донорами. Государство Кувейт в своем качестве наблюдателя при Африканском союзе будет и впредь сотрудничать с его членами с целью способствовать наращиванию потенциала Союза для достижения мира, прогресса, процветания, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также поддержания мира, безопасности и стабильности в Африке, подтверждая важность отыскания африканских решений для африканских проблем.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово члену Государственного совета и министру иностранных дел Китайской Народной Республики.

Г-н Ван И (Китай) (говорит по-китайски): Прежде всего позвольте мне приветствовать инициативу России в ее качестве Председателя Совета Безопасности в этом месяце по организации брифинга на уровне министров по вопросу о мире и безопасности в Африке. Я внимательно выслушал брифинги руководителя аппарата Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата. Я приветствую их усилия по обеспечению мира и безопасности в Африке.

Мир и безопасность в Африке являются залогом не только благополучия африканского народа,

но и мира и стабильности на всей планете. Китай поддерживает стремление африканских стран самостоятельно решать африканские проблемы и полностью уверен в том, что Африка способна достичь этой цели. Международное сообщество, в частности Совет Безопасности, также несет ответственность за оказание помощи Африке в достижении мира и безопасности. Мы должны ценить Африку и уделять приоритетное внимание обеспечению мира и безопасности на этом континенте. Мы должны доверять Африке и активно содействовать тому, чтобы африканские страны сами решали свои собственные проблемы. Мы должны поддерживать Африку и содействовать укреплению ее потенциала по обеспечению мира и безопасности.

В Африке проживает одна пятая населения мира, и на этом континенте находится больше всего развивающихся стран. Две трети вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, касаются событий в Африке. Войны и конфликты на континенте привели к перемещению более 20 миллионов человек. Положить конец войнам в Африке — это общая цель всех африканцев. Более того, все члены международного сообщества также должны работать вместе для достижения этой цели. Сейчас, в начале XXI века, африканские страны предпринимают новые шаги для укрепления своей мощи на основе единства и добиваются прогресса в укреплении мира и безопасности.

Самостоятельно решая свои собственные проблемы, африканские страны также укрепляют региональное и субрегиональное сотрудничество, что в значительной степени способствует политическому урегулированию африканских проблем. Лучше всех Африку знают сами африканские страны. Совет Безопасности должен уделять больше внимания мнениям африканских стран, уважать их и усиливать роль Африки. В последние годы Совет и Африканский союз (АС) все активнее развивают взаимный диалог и сотрудничество. Эту динамику следует поддерживать и укреплять.

Африканские страны демонстрируют наличие твердой политической воли к тому, чтобы самостоятельно поддерживать мир и безопасность, однако они также сталкиваются с трудностями и вызовами. Наиболее остро стоит проблема недостаточного развития потенциала и нехватки финансовых средств. Международное сообщество, в частности

19-29374 **15/30**

Совет Безопасности, должно выполнять свои обязанности. Мы должны помочь Африке наращивать свой потенциал в области поддержания мира и стабильности и борьбы с терроризмом, в том числе путем ускорения формирования Африканских резервных сил, Африканских сил быстрого реагирования на кризисы и Континентальной системы раннего предупреждения. Африканские страны рассчитывают на то, что Организация Объединенных Наций будет оказывать достаточную, стабильную и устойчивую финансовую поддержку миротворческой деятельности, осуществляемой под руководством Африканского союза. Это требование является законным и оправданным, и Китай полностью его поддерживает. Мы призываем членов Совета как можно скорее достичь консенсуса по этому вопросу и принять более конкретные меры для обеспечения мира и стабильности в Африке.

Приветствуем создание переходного коалиционного правительства в Судане и готовы сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы внести конструктивный вклад в обеспечение мира и стабильности в Судане. Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре увенчалась успехом и поэтому к июню следующего года должна быть выведена, как и планировалось. Это означает, что ценные миротворческие ресурсы смогут быть направлены туда, где они более всего необходимы.

Благодаря посреднической деятельности Межправительственной организации по развитию и других субъектов все стороны в Южном Судане подписали Обновленное мирное соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Мы надеемся, что стороны будут добросовестно выполнять это Соглашение, с тем чтобы действительно выйти на новый этап национального восстановления.

Конфликты в Ливии, которые продолжаются уже более восьми лет, причиняют невыразимые страдания народу этой страны. Международное сообщество должно принять реальные меры, чтобы помочь Ливии положить конец конфликту и возобновить политический диалог. Важно продолжать политический процесс, осуществляемый силами самих ливийцев и под их руководством, поддерживать работу Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Специального пред-

ставителя Генерального секретаря Саламе, а также с максимальной отдачей использовать сравнительные преимущества и роль таких региональных организаций, как Африканский союз и Лига арабских государств, в целях обеспечения взаимодействия с Организацией Объединенных Наций.

Китай поддерживает Сахельскую группу пяти в ее усилиях по достижению регионального мира и безопасности. Мы призываем международное сообщество оказывать необходимую поддержку Объединенным силам этой Группы и надеемся, что региональные и субрегиональные организации в Африке возьмут на себя ведущую роль в этом процессе.

Мир и безопасность в Африке зависят от мира и стабильности в районе Великих озер — самом сердце континента. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны и далее поддерживать усилия Восточноафриканского сообщества и Международной конференции по району Великих озер, содействовать сотрудничеству между странами региона и развивать региональные, политические и мирные процессы. Китай поддерживает предложенную Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер г-ном Хуан Ся идею о необходимости более эффективного развития на основе сотрудничества и укрепления мира с опорой на развитие.

Китай внимательно следит за развитием эпидемии лихорадки Эбола в Африке. Мы приняли решение о предоставлении чрезвычайной гуманитарной помощи Демократической Республике Конго и другим странам. В рамках наших конкретных мер по оказанию помощи нашим африканским братьям мы сотрудничаем со Всемирной организацией здравоохранения и АС в целях профилактики эпидемии и борьбы с ней. Китай призывает международное сообщество предпринимать более решительные шаги, чтобы помочь Демократической Республике Конго и другим странам как можно скорее одержать победу над этой эпидемией.

Китай и Африка — добрые друзья, добрые братья и добрые партнеры. Принцип искренности является залогом дружественных отношений, добросовестных усилий, а также стремления ко всеобщему благу и удовлетворению общих интересов, что председатель Си Цзиньпин определил в качестве основного направления политики Китая в отношении Африки. В рамках Форума сотрудничества «Китай

— Африка» мы вместе с африканскими странами прилагаем усилия для создания китайско-африканского сообщества с общим видением будущего, которое предполагает разделение ответственности, взаимовыгодное сотрудничество, счастье для всех, всеобщее культурное процветание, всеобщую безопасность и гармоничное сосуществование.

Что касается оказания помощи Африке в обеспечении мира и безопасности, то Китай неизменно принимает участие в этой деятельности. Прямо сейчас на защите мира в составе пяти миссий Организации Объединенных Наций в Африке служат более 2000 китайских миротворцев. На протяжении более десяти лет военно-морские силы Китая выполняют операции по сопровождению судов в Аденском заливе и в водах у побережья Сомали. Они провели более 1200 операций, в ходе которых была обеспечена охрана более 6700 судов различных стран. Мы поддерживаем Африку в укреплении ее потенциала в области обеспечения мира и безопасности. Уже была осуществлена первая поставка помощи для Африки в области обороны на сумму 200 млн юаней в поддержку Африканских резервных сил и Африканских сил быстрого реагирования на кризисы. Кроме того, Китай выделил 300 млн юаней на осуществление контртеррористических усилий в Сахеле, а также на деятельность Объединенных сил Сахельской группы пяти.

Фонд мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций, о создании которого председатель Си Цзиньпин объявил в сентябре 2015 года, уделяет приоритетное внимание поддержанию мира, борьбе с терроризмом и устойчивому развитию в Африке. Фонд, средства из которого уже были направлены на осуществление 34 африканских программ, представляет собой новую платформу для трехстороннего сотрудничества между Китаем, Африкой и Организацией Объединенных Наций. Позвольте мне вновь заявить, что на пути к миру и развитию Африки Китай намерен, как и всегда, проявлять солидарность с Африкой и поддерживать ее на каждом этапе этого пути.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово министру по делам Европы и иностранных дел Франции.

Г-н Ле Дриан (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Российскую Федерацию за организацию се-

годняшней весьма важной дискуссии по вопросу о стратегическом партнерстве между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными организациями.

Совету хорошо известно о личной приверженности президента Макрона интересам Африки. В своем заявлении в Уагадугу в ноябре 2017 года он отметил, что главным вызовом для отношений Франции с Африкой на этом новом этапе является справедливое распределение ответственности. Это означает, что мы не можем полагаться на старые модели. Африка не ждет от нас великодушия; она ожидает партнерства. Франция намерена сотрудничать с Африкой в целях установления основанных на равенстве прочных экономических партнерских отношений, которые приведут к инвестициям в частный сектор, африканские инновации и африканскую молодежь. Именно этому будет посвящен следующий саммит «Африка — Франция», который мы организуем в Бордо в июне 2020 года.

На наш взгляд, такой партнерский подход применим и к коллективной безопасности. Тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными организациями позволяет нам объединить наши политические усилия и более точно сформулировать наши стратегии в соответствии с реалиями на местах. Кроме того, такое сотрудничество позволяет более оптимально использовать имеющиеся в нашем распоряжении средства в целях повышения эффективности. Как мы видим в настоящее время, партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций доказало свою огромную ценность в плане предотвращения кризисов, посредничества и проведения операций.

В этой связи мы могли бы привести несколько примеров, таких как недавние события в Судане и на Мадагаскаре, где Африканский союз действует при поддержке Организации Объединенных Наций, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и других партнеров, в том числе Франции и Европейского союза. Благодаря этим совместным усилиям президентские выборы 2018 года прошли в атмосфере большей транспарентности и доверия и была создана успешная модель предотвращения кризисов. В Центральноафриканской Республике в результате совместных усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций 6 фев-

19-29374 17/30

раля было подписано мирное соглашение между правительством и вооруженными группами. Всем международным партнерам необходимо продолжать внимательно контролировать ситуацию и координировать усилия, с тем чтобы гарантировать всестороннее осуществление этого соглашения.

Кроме того, в Сахеле Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу, Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сахельской группе пяти следует совместными усилиями обеспечить осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в рамках Алжирского процесса, а также ключевую роль Организации Объединенных Наций и Африканского союза в деятельности Комитета по наблюдению за ходом его осуществления. Совместные усилия нужны и в борьбе с терроризмом, в рамках которой многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали оказывает материально-техническую поддержку совместным силам Сахельской группы пяти. Такое сотрудничество необходимо укреплять и расширять.

Франция поддерживает инициативы, выдвинутые главами государств и правительств на расширенном саммите ЭКОВАС, состоявшемся в Уагадугу. Главы государств и правительств призвали к налаживанию более четкой координации международных усилий и расширению сотрудничества между государствами региона, с тем чтобы остановить распространение этой угрозы. Именно в этом контексте Франция и Германия предложили создать новое партнерство для обеспечения безопасности и стабильности в Сахеле. Это партнерство будет способствовать укреплению координации мер в области обороны и внутренней безопасности, а также расширению зоны их охвата, что позволит осуществлять дальнейшую работу в странах, граничащих с озером Чад.

Однако сегодня перед нами стоит задача дальнейшего укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и роли Совета Безопасности. В своей инициативе «Действия в поддержку миротворчества» Генеральный секретарь не без оснований уделяет большое внимание долгосрочным партнерским от-

ношениям. Наша способность предпринимать коллективные действия зависит, прежде всего, от нашего общего видения. Именно поэтому мы активно участвуем в ежегодных консультациях между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Как уже неоднократно отмечалось, следует также активизировать обмен информацией в целях раннего предупреждения, с тем чтобы лучше предвидеть и предотвращать кризисы.

Необходимо также предпринять дальнейшие шаги в отношении совместного финансирования Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций предстоящих миротворческих операций в Африке. Как мы знаем, нынешние африканские члены Совета просят нас обеспечить стабильность и предсказуемость нашего финансирования. Франция поддерживает подход Африканского союза, который преследует цель добиться того, чтобы Совет Безопасности санкционировал на индивидуальной основе, в соответствии с конкретными условиями, финансирование этих операций по линии обязательных взносов, а не только взносов Африканского союза.

Мы убеждены, что африканские миротворческие операции решают три задачи одновременно: во-первых, политическую, поскольку ничто не может заменить решимость африканских стран добиваться мира на их собственном континенте; вовторых, стратегическую, поскольку по-прежнему отсутствует потенциал для проведения миротворческих операций; и, в-третьих, оперативную, поскольку африканские контингенты благодаря своим знаниям и опыту работы на местах лучше других способны добиваться тактических успехов. Мы должны проанализировать эффективность участия Нигерии, Чада, Нигера и Камеруна в борьбе с «Боко харам» на ранних этапах.

Поэтому я хотел бы высоко оценить работу, проделанную Генеральным секретарем и Комиссией Африканского союза в связи с этим вопросом. Достигнут значительный прогресс: так, на саммите в Кигали африканские государства взяли на себя обязательство к 2020 году финансировать 25 процентов расходов на эти операции по линии Фонда мира Африканского союза. Нам еще предстоит проделать большую работу по ряду направлений, но мы искренне надеемся, что в предстоящие месяцы мы сможем достичь необходимого прогресса, кото-

рый позволит оперативно добиться эффективных результатов.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово ее Превосходительству министру иностранных дел Республики Индонезия г-же Ретно Марсуди.

Г-жа Марсуди (Индонезия) (говорит поанглийски): Индонезия разделяет мнение ораторов о том, что партнерство со всеми заинтересованными сторонами и на всех уровнях имеет очень большое значение для решения проблем мира и безопасности в Африке. Партнерство Индонезии с Африкой началось еще во времена наших предков, когда они боролись за независимость. С тех пор наши отношения стали более прочными, развитыми, получили большее практическое наполнение и направлены на решение общих глобальных проблем. Вместе с тем одно остается неизменным — наши отношения всегда будут выстраиваться на основе доброй воли, честности и искренности. Таков дух единства, который нам необходимо воспроизвести на глобальном уровне: партнерство, которое не причинит Африке никакого вреда; партнерство, которое принесет Африке обоюдную пользу; и партнерство, которое обеспечит принесет африканским странам равенство и общий прогресс. В этой связи я хотела бы остановиться на некоторых ключевых моментах.

Во-первых, я хочу подчеркнуть важность выработки решения самими странами. В докладе Генерального секретаря (S/2018/678) отмечается, что проблемы мира и безопасности в некоторых частях Африки становятся все более сложными и непредсказуемыми. Универсального решения не существует, и именно поэтому мы верим в принцип «африканским проблемам — африканское решение». Именно в этом духе Индонезия поддерживает инициативу «Заставим оружие в Африке замолчать к 2020 году» посредством укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Во-вторых, необходимо укреплять партнерство с субрегиональными и другими региональными организации, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Межправительственная организация по развитию играют важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов в своих соответствующих регионах.

Еще большее значение имеет укрепление сотрудничества и взаимодействия на местах. Подтверждением такого сотрудничества на местах является сотрудничество между миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и операциями АС в целях противодействия терроризму. Не менее важно и межрегиональное сотрудничество. В настоящее время Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и АС ведут работу по налаживанию между двумя регионами более тесного сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В-третьих, необходимо усилить международную поддержку развития и укрепления потенциала Африки. Экономический рост является одной из предпосылок достижения мира. Индонезия вносит свой вклад в поддержку Африки в рамках программ технического сотрудничества и наращивания потенциала. В апреле 2018 года Индонезия провела Индонезийско-африканский форум, а в августе этого года — Индонезийско-африканский диалог по вопросам инфраструктуры. Результатом этих мероприятий стало налаживание конкретного экономического сотрудничества в различных стратегических секторах, включая сектора инфраструктуры, торговли, связи и стратегические отрасли. В прошлом году Индонезия также принимала у себя Индонезийско-африканский диалог по вопросам мореходства в целях укрепления сотрудничества в области безопасности на море и устойчивого рыболовства. Подобные мероприятия доказали свою эффективность в деле улучшения экономики, содействия развитию, продовольственной безопасности и улучшения условий жизни наших африканских братьев и сестер.

Наконец, Индонезия будет и далее сохранять свою приверженность делу поддержания мира в Африке посредством своего участия в операциях Организации Объединенных Наций в поддержку мира. В настоящее время Индонезия вносит вклад в работу семи миссий в Африке, а именно: Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в

19-29374 **19/30**

Мали, Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее. В дальнейшем мы будем продолжать участвовать в миссиях по поддержанию мира в Африке на основе взаимодействия с простым населением, с тем чтобы завоевать сердца и умы местных общин и достичь цели установления мира и стабильности в Африке.

Индонезия как истинный партнер Африки будет и впредь привержена делу поддержания там мира и безопасности. Мы будем и впредь сотрудничать с Африкой.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Польши.

Г-н Чапутович (Польша) (говорит поанглийски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете российскую делегацию и африканских членов Совета — Котд'Ивуар, Экваториальную Гвинею и Южную Африку — за организацию этого заседания для обсуждения партнерства в деле укрепления регионального мира и безопасности в Африке. Я хотел бы также поблагодарить руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за их всеобъемлющие и содержательные брифинги.

Африканский континент в особой мере подвержен конфликтам и в последние годы остается ареной более чем четверти происходящих в мире кровопролитных конфликтов, беспорядков и кризисов — в Мали, Центральноафриканской Республике, Ливии, Сомали и многих других странах. Только в 2018 году 50 процентов заседаний Совета Безопасности по конкретным странам или региональным ситуациям были посвящены Африке. Коренные причины насилия и конфликтов в Африке носят комплексный характер. Нищета и политическое, социальное и экономическое неравенство усугубляют исторически укоренившиеся проблемы Африки. Кроме того, в попытках расширить свое влияние в них все чаще вмешиваются как государственные, так и негосударственные субъекты, использующие иностранные военные группы, тем самым подрывая и без того нестабильную ситуацию.

Обусловленные этническими столкновениями, торговлей наркотиками и людьми, вызовы безопасности на континенте быстро видоизменяются. Нарастают масштабы насилия, связанного с выборами, проблемы нелегальной миграции, безопасности границ, экстремизма и терроризма. Вспышки ожесточенных конфликтов частично обусловлены изобилием прибыльных минеральных ресурсов. Преодоление этих проблем на местах требует целенаправленных действий и совместных международных усилий.

Позвольте мне попытаться ответить на поднятые на сегодняшнем заседании вопросы и высказаться с позиций страны, обладающей опытом проведения мирных и демократических политических преобразований и пользующейся преимуществами местных и региональных партнерств.

Во-первых, позвольте мне особо указать на необходимость сохранения актуальности принципа «африканским проблемам — африканские решения». Мы считаем, что ключом к обеспечению политической стабильности и экономического роста служат прочные и подотчетные государственные институты. Слабость государственных аппаратов и отсутствие региональных решений относятся к числу причин отсутствия безопасности и стабильности в Африке.

Однако концепцию ответственности самих африканских государств за преодоление стоящих перед ними проблем необходимо подкреплять сильной политической волей, и именно в этом Совету Безопасности и следует стремиться сыграть свою роль. Ему необходимо активизировать диалог с Советом мира и безопасности Африканского союза по соответствующим проблемам и поддерживать стремление Африканского континента к интеграции посредством расширения сотрудничества с этим советом, которому следует своевременно и четко излагать свои позиции Совету Безопасности Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы одобряем регулярное взаимодействие Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в вопросах мира и безопасности. Такое партнерство следует направлять на преодоление отставания в развитии посредством укрепления экономического сотрудничества и содействия устойчивому развитию. В этом деле главными элементами для

построения экономической интеграции являются африканские региональные экономические сообщества. Для повышения их эффективности этим сообществам следует четче согласовывать свою политику, согласовывать свои мандаты и укреплять координацию со странами-членами. Эти сообщества могли бы также рассмотреть возможность создания многонациональных оперативных групп для успешной борьбы с террористами, экстремистами и трансграничной преступностью.

В более общем плане мы считаем необходимым укреплять координацию и слаженность деятельности Организации Объединенных Наций и Африканского союза в плане надлежащего анализа, планирования и принятия решений. В феврале мы в своем качестве одного из членов Совета Безопасности подтвердили нашу приверженность делу мира и безопасности на Африканском континенте, приняв резолюцию 2457 (2019), в которой Совет Безопасности признал, что задача укрепления мира и стабильности лежит главным образом на Африканском союзе и его 55 государствах-членах. В ней также признана необходимость международного сотрудничества и партнерства в поддержку местных и региональных решений. Эта резолюция служит одним из примеров усилий, прилагаемых для укрепления партнерства с Африканским союзом.

В-третьих, нам следует регулярно задавать себе вопрос, можем ли мы сделать что-либо еще в поддержку мира и безопасности в Африке и что из сделанного оказалось наиболее эффективным. Польша особо указывает на необходимость предотвращения конфликтов и укрепления операций по поддержанию мира на основе стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Потенциал африканских миротворческих операций значительно возрос. Нам необходимо надлежащим образом обсудить роль тех региональных организаций, которые несут ответственность за поддержание мира и безопасности в своих соответствующих регионах, и их сотрудничество с Советом Безопасности.

В настоящее время четыре пятых миротворцев Организации Объединенных Наций несут службу в Африке. Африканские государства проводят свои собственные операции и предоставляют Организации Объединенных Наций весьма значительное число миротворцев. Вместе с тем модель проведе-

ния операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не предназначена для того, чтобы обеспечивать правопорядок или проводить контртеррористические операции или же заниматься решением таких транснациональных проблем, как организованная преступность или региональный насильственный экстремизм. Как представляется, Африканский союз и другие африканские структуры, такие как Объединенные силы Сахельской группы пяти или Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, вполне в состоянии решать задачи подобного рода.

Африка — это континент, которому еще только предстоит реализовать свой громадный потенциал. Ее многочисленные способные молодые люди заслуживают доступа к качественному образованию и возможностей для трудоустройства. Люди, которые видят для себя более светлое будущее на родине, не рискуют пускаться в опасный путь за рубеж. Ключом к достижению политических целей, целей развития и целей обеспечения безопасности является доверие и вовлеченность местного населения. Африка не является исключением. Организации Объединенных Наций следует и впредь тесно сотрудничать с Африканским союзом и другими партнерами в закладке прочного и всеохватного фундамента для строительства надежного мира в регионе.

Председатель: Теперь я предоставляю слово министру иностранных дел Перу.

Г-н Пополисио Бардалес (Перу) (говорит поиспански): Мы хотели бы поприветствовать и поблагодарить Вас, г-н Председатель, и министра Лаврова за организацию этого своевременного заседания, а также поприветствовать принимающих участие в этом дневном заседании видных и авторитетных деятелей. Мы также признательны за важные заявления, с которыми выступили руководитель аппарата Генерального секретаря г-жа Мария Луиза Рибейру Виотти и Председатель Комиссии Африканского союза г-н Мусса Факи Махамат.

Мы признаем ответственную позицию и единство африканских народов и их руководителей в достижении поставленной ими грандиозной цели — заставить пушки замолчать — и в содействии параллельно с усилиями международного сообщества установлению на континенте прочного мира. Мы приветствуем, в частности, соглашения, до-

19-29374 21/30

стигнутые в Судане и Центральноафриканской Республике, где значительное число наших военнослужащих принимают участие в деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

Создание всеобъемлющей региональной правовой базы с новыми административными структурами и координационными механизмами способствовало укреплению взаимодействия и взаимодополняемости между системой Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, и различными африканскими региональными и субрегиональными организациями в целях институционализации и повышения эффективности архитектуры мира и глобальной безопасности. В этой связи мы хотели бы остановиться на трех областях, в которых, по нашему мнению, совместная работа все еще может принести весомые плоды.

Во-первых, что касается предотвращения конфликтов, то мы считаем необходимым укреплять потенциал континента в области мониторинга и раннего предупреждения, в том числе потенциал отделений Организации Объединенных Наций в регионе. В частности, с учетом накопленного положительного опыта, в том числе опыта Экономического сообщества западноафриканских государств в Гвинее-Бисау и Межправительственной организации по развитию в Южном Судане, с которыми Совет активно сотрудничает, крайне важно будет продолжать содействовать развитию превентивной дипломатии и использованию мирных средств урегулирования споров на региональном уровне.

Во-вторых, что касается операций по поддержанию мира, то мы считаем, что в контексте текущей динамики, когда деятельность направлена на повышение эффективности и стандартов работы таких операций, необходимо использовать сравнительные преимущества как глобальных, так и региональных органов. Многообещающие результаты совместных поездок должностных лиц Секретариата и Африканского союза для проведения анализа и оценки свидетельствуют о потенциале такого подхода, основы которого заложены в резолюциях 2320 (2016) и 2457 (2019) и Совместном рамочном документе об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Мы хотели бы также отметить опыт Африки в борьбе с терроризмом, накопленный в ходе реги-

ональных операций в Бурунди и Сомали, а также опыт, полученный недавно в рамках объединенных сил Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, которые представляют собой новаторские инициативы в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности. Мы считаем, что крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций содействовала наращиванию потенциала этих структур в целях обеспечения их финансирования на предсказуемой, устойчивой и гибкой основе, особенно там, где потребности наиболее велики, в соответствии с инициативой Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества».

В-третьих, что касается устойчивого развития и миростроительства, мы считаем, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня Африканского союза до 2063 года должны подкреплять друг друга в стремлении к конечной цели устранения коренных причин конфликтов, поощрения экономического роста на основе верховенства права и поощрения участия женщин и молодежи в качестве проводников перемен в их соответствующих обществах. В контексте процессов национального восстановления и примирения мы хотели бы также подчеркнуть роль Комиссии по миростроительству в качестве консультативного органа, способствующего формированию альянсов, необходимых для укрепления мира на континенте.

В заключение мы подчеркиваем, что инвестиции в развитие и укрепление африканского регионального и субрегионального потенциала в нынешних условиях представляют собой наиболее эффективный и действенный вариант реализации нашей общей ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

Предеседатель: Сейчас я предоставляю слово генеральному секретарю Министерства иностранных дел Бельгии.

Г-н ван дер Плёйм (Бельгия) (говорит пофранцузски): К 2050 году на Африканском континенте будет проживать 2,5 миллиарда человек. Каждый четвертый будет африканцем. Колыбель человечества также стала его будущим. Это молодой континент, где наблюдается необыкновенно динамичная экономическая ситуация, а гражданское общество полно энергии. Однако процветанию

этого континента в будущем по-прежнему мешают насильственные конфликты, некоторые из которых являются самыми смертоносными и затяжными в мире. Для решения этих проблем абсолютно необходимо укреплять партнерство между всеми силами, стремящимися к миру.

Наша страна, равно как и Европейский союз, давно выступает за возобновление более глобального, динамичного и амбициозного партнерства с Африканским континентом. Такое партнерство основывалось бы на укреплении ценностей, которые мы разделяем. Давайте оставим в прошлом противоречия и посмотрим, что нас объединяет, а именно, уважение принципов верховенства права, демократии и прав человека. Эти же ценности лежат с основе работы Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Африканского союза. Давайте же укреплять их и еще теснее сотрудничать с Африканским союзом в области мира и безопасности, чтобы заставить пушки в Африке замолчать. Но давайте будем также больше работать вместе над вопросами развития, прав человека и благого управления как мощных векторов стабильности.

Как напомнил нам сегодня Председатель Мусса Факи Махамат, Африканский союз добровольно вступил путь к миру и безопасности и полон амбиций в этой связи. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый не только в активизации деятельности Фонда мира, но и в создании континентальной рамочной основы для соблюдения прав человека и международного гуманитарного права.

Как член Совета Бельгия полна решимости тесно сотрудничать со своими партнерами в поддержку этих усилий. Необходимо обеспечивать надежное и предсказуемое финансирование операций Африканского союза, которые дополняют операции Организации Объединенных Наций. Однако мы должны сделать еще больше. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза должны сделать еще один шаг вперед в плане координации и сотрудничества. Необходимо обеспечить более тесную увязку анализа рисков и конфликтов. Это может начаться с простых действий, таких как повышение координации повесток дня, проведение большего числа совместных поездок, повышение оперативности наших совместных встреч и принятие совместных решений по общим обязательствам.

Такая активизация партнерских связей будет актуальной только в том случае, если она будет осуществляться с учетом географического и институционального разнообразия Африки. Согласно принципу субсидиарности, который также хорошо известен в Европе, необходимо, чтобы государственные действия осуществлялись в приоритетном порядке на наиболее подходящем уровне. Некоторые кризисы можно эффективно урегулировать на субрегиональном уровне. Одним из примеров этого может служить то, как Экономическое сообщество западноафриканских государств эффективно и оперативно урегулировало гамбийский кризис в 2017 году, а также участвовало в деятельности в Гвинее-Бисау. Однако — и я хотел бы подчеркнуть это — принцип субсидиарности никоим образом не должен служить оправданием бездействия и становиться препятствием на пути прогресса. Все мы должны руководствоваться целью мира и процветания всех африканцев. Мы считаем, что Африканский союз и Организация Объединенных Наций по-прежнему призваны играть ведущую роль в соответствии с их учредительными документами и должны быть готовы к ее выполнению.

Было бы упущением, если бы прежде, чем закончить свое выступление, я не отдал бы дань уважения африканским женщинам. То, как Африка будет использовать навыки и перспективы женщин в предстоящие годы, будет иметь важнейшее значение. Женщины-лидеры и женщины-предприниматели ежедневно доказывают нам, что они готовы преобразить континент. Женщины-посредники и женские организации уже неоднократно демонстрировали, что их участие в мирных и переходных процессах имеет важнейшее значение для достижения прочного мира. Наконец, африканские женщины, как и все женщины в мире, требуют уважения своих прав. Бельгия солидарна с этими женщинами, которых мы поддерживаем многими способами.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово государственному министру при Министерстве иностранных дел Германии.

Г-н Аннен (Германия) (говорит по-английски): Иногда надежда приходит откуда не ждали. Недавним примером тому стал Судан. В прошлом месяце страну посетил министр иностранных дел Германии Хайко Маас. Там он встретил членов правительства, готовых внять запросу общества.

19-29374 **23/30**

Он встретил храбрых мужчин и женщин, которые свергли режим аль-Башира путем мирных протестов. Их жажда справедливости, стремление к демократии и миру станут наилучшей гарантией того, что Судан преодолеет сложный переходный период, который ждет его впереди, однако народ Судана также дал нам понять, что ему потребуется наша поддержка.

Поэтому первое, что я хочу сказать сегодня, это то, что в основе всех наших усилий должны лежать интересы африканских народов. Эти люди заслуживают нашей поддержки. Именно поэтому мы поощряем руководящую роль африканских женщин в политических процессах через Сеть африканских женщин-лидеров и «Фемвайз-Африка». Именно поэтому мы работаем над осуществлением резолюции 2467 (2019), например, в Демократической Республике Конго. Необходимо раз и навсегда положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта, и именно поэтому Совет должен заниматься положением тех, кто пострадал от перемещения, насилия, неполноценного питания или болезней. Я рад объявить, что Германия выделит еще 7 млн евро в дополнение к уже выделенным ею 60 млн евро, на в борьбу с эпидемией лихорадки Эбола.

Мой второй тезис сегодня заключается в том, что мы должны продолжать следить за ситуацией и после того, как минует нынешний этап кризиса. Плавный переход от поддержания мира к миростроительству и от миростроительства к построению стабильного и открытого для всех общества — это именно то, к чему мы должны стремиться сообща. В связи с этим в этом году Германия увеличит свой взнос в Фонд миростроительства на 15 млн евро.

Вместе с тем при работе в формате Совета Безопасности нам необходимо также уделять больше внимания подоплеке конфликтов. Одним из ключевых элементов является контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями. Их использование приводит к большему числу жертв среди гражданского населения, чем использование любого другого вида оружия. В связи с этим мы будем и впредь поддерживать инициативу Африканского союза (АС) «Заставить пушки замолчать к 2020 году» и заниматься последствиями изменения климата для безопасности во многих регионах, особенно в Африке. Смягчение последствий изменения климата должно стать ключевым компонентом

всех наших усилий, в том числе наших резолюций и леятельности.

Мой третий тезис заключается в том, что нам необходимо более прочное и продуманное партнерство с Африкой, основанное на африканских решениях при руководящей роли африканских стран. Мы гордимся тем, что Европейский союз является одним из главных партнеров Африканского союза в плане безопасности, и предоставил за последние 15 лет 2,7 млрд евро на миротворческие миссии, осуществляемые под руководством африканских стран. Мы готовы развивать эти успехи. Призываем также наладить более тесные связи между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. В этой связи я хотел бы сказать сейчас, что мы с нетерпением ожидаем их встречи, запланированной на октябрь в Аддис-Абебе. Приветствуем усилия Европейского союза, Африканского союза и Организации Объединенных Наций по изучению путей укрепления этого трехстороннего сотрудничества.

Будем продолжать заниматься выстраиванием долгосрочных партнерских отношений. В ответ на призывы лидеров стран региона оказать более широкую поддержку Германия и Франция инициировали формирование международного партнерства в интересах безопасности и стабильности в регионе Сахеля. Основное внимание в нем уделяется центральным элементам борьбы за мир и безопасность, а именно: хорошо управляемым, хорошо подготовленным и хорошо оснащенным силам безопасности, которые оберегают свой народ. Это основа для координации международной поддержки сектора безопасности стран региона и основа для более эффективной увязки деятельности в плане безопасности, связанной с мерами по стабилизации и с предотвращением конфликтов.

В заключение хочу сказать, что отважные представители гражданского общества Судана, женщины, заново выстраивающие свою жизнь в Демократической Республике Конго, жители сахельских деревень, которые хотят жить без страха перед террористической угрозой — все они с надеждой смотрят на нас. Так давайте же сделаем Совет тем органом, на который они могут рассчитывать.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поприветствовать всех собравшихся сегодня в Совете министров. Ми-

нистр иностранных дел Доминик Рааб планировал выступить сегодня с заявлением от имени Соединенного Королевства, но ему пришлось вернуться в Лондон из-за неотложных парламентских дел.

Соединенное Королевство решительно поддерживает инициативу Африканского союза (АС) «Заставим пушки замолчать», и, как мы слышали сегодня, уже существует реальный прогресс в достижении этой благородной цели, движимый главным образом африканскими лидерами, гражданским обществом и общинами. Важно, чтобы в поддержку этой цели Организация Объединенных Наций применяла комплексный подход, охватывающий все три ее компонента.

Африканский союз и африканские региональные экономические сообщества являются незаменимыми партнерами в деле поддержания мира и безопасности на Африканском континенте. В связи с этим Соединенное Королевство приветствует совместные усилия Африканского союза и Организации Объединенных Наций по содействию диалогу и посредничеству в мирных переговорах по всей Африке. Эта работа вкупе с усилиями субрегиональных организаций принесла реальные плоды в 2019 году.

Был поддержан переход власти в Судане к гражданскому правительству, и мы рады, что все члены Совета Безопасности в конечном итоге смогли поддержать позицию Африканского союза в Судане и, разумеется, недавнее Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. Надеемся также, что все члены Совета окажут всестороннюю поддержку осуществлению мирного соглашения в Центральноафриканской Республике и воздержатся от любой дестабилизирующей двусторонней деятельности в этой стране.

Надеюсь, что Председатель Махамат и Генеральный секретарь Гутерриш будут продолжать оказывать свои добрые услуги в регионе в предстоящие месяцы. Это жизненно важно для содействия урегулированию и предотвращению конфликта, например, путем поощрения прогресса в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и поддержки недавно объявленного процесса национального диалога в Камеруне. Сотрудничество и координация по целому ряду вопросов мира и безопасности являются жизненно важным элементом

стратегического партнерства между Соединенным Королевством и АС. Соединенное Королевство направило в Сомали военных специалистов по линии Организацию Объединенных Наций для оказания поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в дополнение к своей широкой двусторонней поддержке сомалийских сил безопасности.

Признаем жизненно важную роль Африканского союза в деятельности по принуждению к миру. Именно поэтому в принципиальном плане мы поддерживаем использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования будущих операций Африканского союза по поддержанию мира на индивидуальной основе и при соблюдении определенных ключевых условий. В этой связи надеюсь, что все государства-члены, особенно те из них, что поддержали это предложение, в этом году поддержат в Пятом комитете и создание должностей, необходимых для обеспечения соблюдения необходимых стандартов при работе АМИСОМ.

Поддержка Соединенным Королевством мира и стабильности в Африке, пожалуй, наиболее очевидна на примере партнерских связей в части обороны и безопасности. Наши вооруженные силы обучают тысячи своих африканских коллег в рамках долгосрочных программ подготовки. Одним только этим летом силы Соединенного Королевства организовали военную подготовку последнего малавийского батальона, готовящегося к развертыванию в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, и по мере сворачивания нашего собственного присутствия в Южном Судане в 2020 году мы начнем предоставлять британские войска в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Специалисты Соединенного Королевства работают также по всему континенту в целях содействия наращиванию потенциала африканских стран по противодействию целому ряду угроз безопасности. Назову лишь несколько примеров: терроризм в Сомали, Нигерии и Кении, незаконная торговля наркотиками в Танзании и незаконная торговля продуктами живой природы в Малави и Замбии. Поддерживаем также усилия африканских сил безопасности по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и более широкому осу-

19-29374 **25/30**

ществлению повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

Конструктивное обсуждение этих вопросов на глобальном уровне невозможно без учета мнения самих африканских женщин и девочек, и именно они будут играть центральную роль в глобальной конференции по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, которую мы проведем в ноябре в Лондоне. Женщины и девочки должны также играть более широкую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов и в построении прочного мира. Нам известно, что данные исследований говорят о следующем: вероятность того, что мир, в достижении которого участвуют женщины, будет длиться 15 лет и более, на 35 процентов выше. Женщины занимают центральное место во многих инициативах, которые мы поддерживаем для поиска политических решений конфликтов в Африке, таких как сеть Африканского союза «Фемвайз» и Сеть женщин-посредников Содружества.

Однако мы не должны смотреть только на нынешние кризисы. В своей Повестке дня на период до 2063 года Африканский союз признает, что стабильность, безопасность, благое управление и всеохватное экономическое развитие неразрывно связаны между собой. Долгосрочная стабильность и успех Африки будут отчасти зависеть от того, будут ли у 20 миллионов молодых африканцев, ежегодно пополняющих рынок труда, реальные возможности реализовать свой огромный потенциал. Это маловероятно в условиях, когда конфликты, коррупция или последствия изменения климата стоят на пути развития человеческого капитала, инвестиций и предпринимательства.

Являясь одним из крупнейших доноров в области развития в Африке, мы намерены и впредь уделять особое внимание работе с африканскими партнерами в вопросах улучшения условий жизни африканских граждан. К таким вопросам относится создание рабочих мест, обеспечение доступа к качественному образованию, медицинскому обслуживанию, услугам по планированию семьи и повышение устойчивости к изменению климата. Мы также будем оказывать поддержку в деле привлечения необходимых региону высококачественных частных инвестиций, в том числе путем проведения в начале 2020 года в Лондоне крупного британско-африканского инвестиционного саммита.

Соединенное Королевство будет и впредь придерживаться комплексного подхода к поддержанию мира и безопасности в Африке, признавая взаимоукрепляющую роль безопасности, процветания и благого управления. Мы также продолжим работать во взаимодействии и по линии механизмов партнерства во всем регионе, признавая ведущую роль самих африканцев как авторов будущего своего континента.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить сегодняшних докладчиков за их выступления, а Вас, г-н Председатель, - за предоставленную мне возможность принять участие в обсуждении столь важной темы, как мир и безопасность в Африке.

Соединенные Штаты твердо привержены делу улучшения жизни для всех народов Африки, подтверждением чему служат наши эффективные двусторонние программы. С 2011 года Соединенные Штаты направляют в страны Африки к югу от Сахары более трети общемирового объема своей двусторонней помощи в целях развития. В одном лишь 2017 году мы выделили 13,4 млрд долл. США на содействие стабильности и процветанию на континенте.

Имеются мощные экономические стимулы для инвестиций. Шесть из десяти стран мира с самой быстрорастущей экономикой находятся в Африке, где, помимо этого, проживает более одного миллиарда потребителей. Однако Соединенные Штаты понимают, что это лишь часть более широкой картины жизни континента — миллионов людей, каждый из которых обладает своим уникальным призванием и безграничным потенциалом. Вот почему, предоставляя поддержку африканским странам, мы стараемся не обременять их непосильной долговой нагрузкой или необоснованными ожиданиями. Общая интенция Совета Безопасности должна заключаться в создании сильного и жизнестойкого африканского континента без сковывающих его свободу возложенных кем-либо обязательств. Однако для повышения жизнестойкости континента необходимо сотрудничество между региональными субъектами. В этой связи Соединенные Штаты приветствуют недавние усилия африканских государств и организаций, готовых взять на себя ответственность за достижение этих целей.

Мы признательны Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое обратилось к лидерам Гвинеи-Бисау с настоятельным призывом осуществлять управление на основе широкого участия и соблюдать сроки проведения выборов. Мы высоко оцениваем развертывание ЭКОВАС миротворческих сил и его поддержку переходного процесса в Гамбии. Мы также высоко оцениваем работу Африканского союза (АС) и Эфиопии по содействию формированию гражданского переходного правительства в Судане. Эти примеры вдохновляют.

Региональные субъекты должны прилагать еще больше усилий для решения проблем, ставящих стабильность под угрозу. Так, конфликт в англоязычной части Камеруна привел к гибели тысяч людей и перемещению сотен тысяч людей. И хотя нас также обнадеживает заявление правительства о проведении национального диалога, регион мог бы сделать и больше. Мы также отмечаем, что ослабление регионального сотрудничества в Южном Судане замедлило процесс полного осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

Как подчеркивали многие из выступавших здесь сегодня, одной из проблем, стоящих перед региональным сотрудничеством, является дефицит финансирования. Это, безусловно, касается и операций Африканского союза по поддержанию мира. Мы признаем жертвы, которые приносят АС и африканские страны, предоставляющие войска, и осознаем трудности, связанные с усилением их роли. Соединенные Штаты поддерживают усилия Организации Объединенных Наций и АС по созданию систем, обеспечивающих предсказуемое, устойчивое и надежное финансирование будущих операций.

Однако внедрение любого механизма с использованием начисленных взносов Организации Объединенных Наций требует тщательного изучения и надлежащих гарантий. При разработке любого проекта резолюции по этой теме необходимо учитывать давно сложившуюся позицию Соединенных Штатов по ряду вопросов, в том числе относительно финансовой транспарентности и торговых мер. В таких проектах резолюции должны быть также учтены опасения относительно надлежащего распределения бремени, финансовой транспарентно-

сти и соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций в ходе операций по поддержанию мира. Эти принципы улучшат моральный облик и финансовое обеспечение операций АС, а главное — позволят АС принести реальный мир и безопасность в интересах уязвимых слоев населения.

Как не раз указывали в своих выступлениях на протяжении всей этой недели заседаний высокого уровня мировые лидеры, активисты и множество других ораторов, наши слова в конечном счете лишь пустой звук, если они не подкреплены конкретными действиями; не согласиться с этим невозможно. Мы хотим подтвердить нашу готовность пойти дальше простых разговоров о мире и безопасности в Африке. Это — одна из причин, по которой Соединенные Штаты приняли решение совместно с Южной Африкой возглавить предстоящую поездку членов Совета Безопасности в Южный Судан. Эта поездка позволит Совету проследить за воздействием наших слов и решений на жизнь на местах и лично оценить возможные пути содействия заметному улучшению жизни каждого мужчины, женщины и ребенка в Южном Судане и на Африканском континенте в целом.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (говорит по-испански): Мы хотели бы поблагодарить Российскую Федерацию за организацию этого брифинга и вновь поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре. Большая честь видеть среди нас министра Пандор и г-жу Виотти. Позвольте нам также выразить признательность докладчикам за их подробные выступления.

Причины, по которым государства сегодня погружаются в конфликты, различны, но наиболее распространенными среди них являются экономические кризисы, борьба за доступ к природным ресурсам и контроль над ними, терроризм, этнические и религиозные различия и последствия изменения климата. Такое широкое разнообразие факторов обусловливает необходимость рассмотрения вопроса безопасности и развития Африки в широкой и целостной перспективе.

Достаточно взять лишь несколько примеров, таких как Мали, Судан, Ливия и Сомали, чтобы продемонстрировать, что для устранения угроз, стоящих перед Африканским континентом, необ-

19-29374 **27/30**

ходим всесторонний подход и осознание того, что главная ответственность за будущее региона лежит на африканских странах и что они несут ее сами, в сотрудничестве с международным сообществом.

Прежде всего мы хотели бы отметить важность инициативы «Заставить оружие в Африке замолчать» к 2020 году. Это инициатива является достаточно амбициозной, но и необходимой, и мы приветствуем прогресс, достигнутый государствами - членами Африканского союза в осуществлении Генерального плана Африканского союза по достижению этой всеобъемлющей цели.

Несмотря на усилия, предпринимаемые международным сообществом, и значительные успехи, достигнутые многими африканскими странами в деле достижения мира и стабильности, еще сохраняются значительные проблемы. Необходимо активизировать усилия по оказанию дальнейшей поддержки региону в этих начинаниях с учетом того, что стремление к миру, безопасности и стабильности в Африке и достижение целей в области устойчивого развития являются общими приоритетами, вытекающими из Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые подкрепляют друг друга в интересах мира и безопасности в регионе.

Для решения основных проблем, стоящих перед африканским регионом, крайне важно обеспечить устранение непосредственных первопричин конфликтов до того, как они окажутся на повестке дня Совета Безопасности. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, цель которой состоит в построении миролюбивых, инклюзивных и устойчивых обществ, служит основой для предотвращения конфликтов.

Существует возможность повышения эффективности коллективных действий за счет вовлечения в них региональных и субрегиональных органов, в частности в таких областях, как предотвращение конфликтов, обеспечение развития и постконфликтная деятельность. Отмечаем работу, проводимую Комиссией по миростроительству, и понимаем, что необходимо обеспечить более тесное сотрудничество с Советом Безопасности в целях уделения должного внимания странам, выходящим из состояния конфликта. Важно продолжать использовать организационные возможности Комис-

сии для укрепления стратегических альянсов с региональными и субрегиональными организациями, поскольку они служат форумами, позволяющими обеспечивать слаженность национальных инициатив посредством регулярного обмена информацией.

Доминиканская Республика подтверждает свою приверженность достижению и поддержанию международного мира и безопасности, и именно поэтому мы оказываем поддержку государствам Африканского союза в их усилиях по искоренению конфликтов на континенте. Настоятельно призываем региональные организации активизировать свою посредническую деятельность и содействовать диалогу между сторонами, включая гражданское общество, в целях укрепления доверия и политической воли, необходимых для установления прочного мира в регионе. Одним из важнейших средств достижения всеобъемлющего мирного урегулирования конфликта является активное участие таких организаций, как Африканский союз. Его руководящая роль крайне важна для укрепления доверия и готовности сторон вступить в диалог, способствующий миру.

Президент: Сейчас я предоставляю слово помощнику министра иностранных дел Египта по многосторонним отношения.

Г-н Фавзи (Египет) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Россию в ее качестве Председателя Совета Безопасности в сентябре за созыв этого важного заседания на тему «Мир и безопасность в Африке: партнерство в интересах укрепления регионального мира и безопасности». Я хотел бы выразить также признательность за направленное Египту приглашение принять участие в этом заседании в качестве Председателя Африканского союза, что отражает важность точки зрения Африки в вопросах мира и безопасности на континенте, а также значимость принципа «африканским проблемам — африканские решения».

Африканский континент сталкивается с рядом взаимосвязанных вызовов, чреватых последствиями для мира и безопасности, главными из которых являются угрозы терроризма и экстремизма, распространяющиеся в различных регионах Африки, а также организованная преступность, торговля людьми, оборот оружия и такие последствия изменения климата, как опустынивание, нехватка воды и природных ресурсов, в то время как народы все

больше стремятся к миру, стабильности, развитию и благополучию. В своем выступлении я хотел бы подчеркнуть три ключевых момента.

Во-первых, Египет считает, что наилучшим средством обеспечения стабильности и мира во всем мире, особенно на Африканском континенте, является устранение корня проблем, представляющих собой угрозу для мира и безопасности, и прежде всего — предотвращение конфликтов и кризисов. Кроме того, важную роль в урегулировании споров между государствами играют превентивная дипломатия и посредничество. В этой связи подчеркиваем необходимость соблюдения давно сложившегося принципа «африканским проблемам африканские решения». Этот принцип лег в основу успешной инициативы «Заставить оружие замолчать», которая дополняет другие предпринимаемые африканскими странами усилия по обеспечению безопасности и мира в Африке, является важным компонентом Африканской архитектуры мира и безопасности и которая преследует цель расширения практики использования посредничества и превентивной дипломатии для предотвращения, урегулирования конфликтов и кризисов и управления ими, а также достижения постконфликтного восстановления и развития. Это позволило бы активизировать соответствующую политику на африканском направлении, в том числе посредством развертывания деятельности Центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию в Африке, который базируется в Каире.

Во-вторых, Египет подчеркивает важность всех прилагаемых на международном и региональном уровне согласованных усилий по поддержанию стабильности и безопасности на Африканском континенте. В этой связи подчеркиваем важность непрерывного согласования и координации усилий Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Цель заключается в сближении взглядов и позиций по всем вопросам, стоящим на повестке дня обоих Советов. В этой связи я хотел бы отметить важную роль группы трех африканских государств — членов Совета Безопасности.

В-третьих, все международные и региональные усилия, направленные на достижение стабильности и безопасности на континенте, должны быть основаны на принципе суверенитета государств и центральной роли правительств при разработке мир-

ных соглашений и планов развития в соответствии с национальными приоритетами и национальной ответственностью. Обязательной предпосылкой для устойчивого и прочного мира является расширение потенциала правительств по осуществлению властных функций на всей территории своих стран, а также содействие укреплению институционального потенциала правительств во всех областях, с тем чтобы они могли добиваться безопасности и стабильности и удерживать эти завоевания.

В заключение я не могу не подчеркнуть тесную взаимосвязь между миром и безопасностью, с одной стороны, и достижением устойчивого развития — с другой, а также обеспечением перехода от достижения мира и безопасности к миростроительству и устойчивому миру. Все международные и региональные усилия по достижению мира, безопасности и стабильности должны идти рука об руку с усилиями по обеспечению социально-экономического развития. В связи с этим в настоящее время мы готовимся к Асуанскому форуму по вопросам мира и устойчивого развития, который начнется со встреч на высшем уровне 11 и 12 декабря. Этот форум станет платформой для диалога и взаимодействия между лидерами, политиками и экспертами в целях выработки комплексной африканской стратегии, увязывающей воедино аспекты развития и мира, а также для практического осуществления существующих африканских инициатив и политики и обеспечения устойчивого развития. Это способствовало бы обеспечению стабильности в обществе и максимально снизило бы риск его раскачивания в сторону деструктивных и экстремистских идей.

Председатель: Слово предоставляется заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и политическому директору Европейской внешнеполитической службы.

Г-н Бельяр (говорит по-французски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются Республика Северная Македония, Черногория, Сербия, Албания, Босния и Герцеговина, Украина и Республика Молдова.

Как отметил Председатель Комиссии Африканского союза г-н Мусса Факи Махамат, конфликты более не являются определяющей чертой Африканского континента. Будучи континентом, где пол-

19-29374 **29/30**

ным ходом идут перемены, движимые энергичной и творческой молодежью, Африка станет одним из локомотивов будущего глобального роста. В то же время, несмотря на успехи, о которых говорил Председатель Махамат: в Судане, Демократической Республике Конго и на Мадагаскаре — Африка по-прежнему сталкивается с проблемами в плане безопасности. Именно поэтому Европейский союз полностью поддерживает инициативу Африканского союза «Заставим орудия замолчать». Это служит также причиной того, что Европейский союз ставит предотвращение конфликтов и раннее предупреждение, посредничество и меры реагирования на кризисы в центр своей Общей внешней политики и политики безопасности.

Учитывая, что конфликты и их причины многогранны, имеют давнюю подоплеку и обусловлены социально-экономическими, историческими и климатическими факторами, Европейский союз привержен применению всеобъемлющего подхода к укреплению потенциала противодействия государств и обществ. Лучшим примером такого подхода, пожалуй, является сахельский субрегион, на нужды которого Европейский союз выделил за последние годы 8 миллиардов евро.

Европейский союз поддерживает также Африканскую архитектуру мира и безопасности и научился прислушиваться к голосу Совета мира и безопасности Африканского союза, а также добиваться того, чтобы наши действия осуществлялись на основе принципа ответственности африканских стран. Это критически важное направление для Европы. Европейский союз приступает к четвертому этапу оказания поддержки Африканской архи-

тектуре мира и безопасности, развитию потенциала которой он содействует с 2007 года, выделив 2,7 млрд евро на предоставление помощи Миссии Африканского союза в Сомали/Сахельской группе пяти в борьбе с «Боко харам».

Двадцать лет назад в Каире Африканский союз и Европейский союз заключили соглашение о стратегическом партнерстве. Последний саммит глав государств и правительств Европейского и Африканского союзов, прошедший недавно в Абиджане, предоставил нам возможность для пересмотра наших общих приоритетов. Совещания на уровне министров, совместные заседания Совета мира и безопасности Африканского союза и Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза и регулярные встречи всех комиссаров обеих организаций являются подходящими форматами для определения и подтверждения этих обязательств в целях активизации нашей совместной работы.

В заключение я хотел бы отметить прекрасные отношения между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом, особенно в таких сферах, как поддержание мира и безопасности, осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, достижение устойчивого и всеохватного развития, соблюдение прав человека и борьба с изменением климата, а также реформирование Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 17 ч 20 мин.