



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8106-е заседание

Пятница, 17 ноября 2017 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Альфано (Италия)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
Китай	г-н У Хайтао
Египет	г-н Абулатта
Эфиопия	г-жа Гуадей
Франция	г-н Делятр
Япония	г-н Бэссё
Казахстан	г-н Умаров
Российская Федерация	г-н Небензя
Сенегал	г-н Сек
Швеция	г-н Ског
Украина	г-н Ельченко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
Уругвай	г-н Росселли Фриери

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Вызовы безопасности в Средиземноморье

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-38828 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Вызовы безопасности в Средиземноморье

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я тепло приветствую Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Италию за организацию этого заседания.

Слово «средиземный» в буквальном смысле означает «посреди Земли». Как в прямом, так и в переносном смысле регион Средиземного моря с незапамятных времен находится на стыке цивилизаций, культур, религий, на перекрестке торговых и миграционных путей. События в регионе продолжают формировать историю и политику во всем мире. Средиземное море является источником колоссальных экономических ресурсов, таких как углеводородное сырье и рыбные запасы, по нему пролегают важнейшие торговые пути. Однако благополучие региона зависит от стабильности и сотрудничества.

Действительно, ситуация в Средиземноморье демонстрирует, что мир и безопасность неотделимы от демократического, экономического и социального прогресса и поощрения прав женщин, молодежи и меньшинств, а также прав человека. Печальные события, произошедшие в регионе за последние несколько лет, позволили осознать это предельно четко.

Сегодня перед регионом Средиземноморья стоят серьезные проблемы во многих сферах: незаконная торговля наркотиками, оружием и нефтепродуктами; перемещение больших групп беженцев и мигрантов, которые становятся жертвами контрабандистов и торговцев людьми; а также морское пиратство. Торговля наркотиками также приводит к распространению таких губительных последствий, как рост потребления наркотиков и кризисы в области здравоохранения.

В отдельных частях региона и без того нестабильная ситуация усугубляется систематическим нарушением прав человека и актами насилия в отношении женщин и девочек. Кроме того, Средиземноморье страдает от серьезного ухудшения состояния окружающей среды и уменьшения запасов природных ресурсов. За последние годы нехватка продовольствия и резкие скачки цен привели к социальной и политической напряженности. Давно назревающие в регионе проблемы и религиозные разногласия усугубляют злодеяния, терроризм, попытки уничтожения меньшинств, разграбление культурного наследия, принудительное перемещение людей и применение химического оружия.

Стабильность в Ливии имеет жизненно важное значение для региона. Однако даже сейчас, после длившегося долгие годы переходного периода, между институтами в стране по-прежнему имеются глубокие разногласия. Организация Объединенных Наций готова помогать ливийскому народу в достижении всеобъемлющего политического урегулирования. Нестабильность в регионе Сахеля способствует росту незаконной миграции в Европу. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку странам — членам Сахельской группы пяти и Объединенным силам Сахельской группы пяти, в том числе в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

Достижение мира между израильянами и палестинцами также имеет исключительно важное значение. Организация Объединенных Наций неизменно готова оказывать всевозможную поддержку в целях справедливого, всеобъемлющего и прочного урегулирования конфликта на основе создания двух государств. Всеобъемлющее политическое урегулирование на Кипре также способствовало бы уменьшению политической напряженности в регионе.

ДАИШ продолжит процветать, если глубинные политические причины конфликта в Сирии не будут устранены в ходе надежного и всеобъемлющего политического процесса, как это предусмотрено резолюцией 2254 (2015). Достижения в области обеспечения безопасности и защиты от террористических групп в Ливии, Ираке и других странах могут быть перечеркнуты, если мы не ускорим процесс реконструкции и экономического восстановления.

Я выражаю признательность странам, принимающим беженцев, за их щедрость. Налицо необходимость устранения причин перемещения. Мы должны также обращать внимание на тревожный рост ксенофобии и дискриминации в отношении беженцев, мигрантов и меньшинств. Это общая ответственность всего мирового сообщества. Чрезвычайно важно восстановить целостность режима защиты беженцев по обе стороны Средиземного моря и расширять программы переселения и расселения. Торговля людьми не должна рассматриваться в отрыве от незаконной торговли культурными ценностями, наркотиками, оружием и нефтью, которая приносит доход боевикам, террористам и вооруженным группам.

Введенный в отношении Ливии режим санкций ограничивает перемещение оружия и связанных с ним материалов в страну и из нее. Группы экспертов по Ливии и Судану расследуют вопросы финансирования вооруженных групп. Я надеюсь, что эти инструменты, наряду с недавно повторно введенным в Мали санкционным режимом, будут полезны для поддержки правительств и регионов в их усилиях на пути к мирному переходному процессу.

Слишком часто при реагировании на проблемы в области безопасности в Средиземноморье принимаются — преимущественно или исключительно — традиционные меры безопасности или специальные решения. Применение таких подходов рискует привести к закреплению неприемлемого статус-кво или усугубить ситуацию, если при этом не будут также приниматься усилия по устранению коренных причин. В этой связи важную роль призваны сыграть наши усилия по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Средиземноморье — это регион, где встречаются взаимообогащающие культуры, общества и экономические системы. Но этой динамике угрожают насилие и ненависть, что негативно сказывается на ситуации в мире в целом. Мы должны делать все возможное для урегулирования самых серьезных кризисов в регионе, с тем чтобы он мог и далее эффективно вносить свой вклад. Я рассчитываю на то, что страны в регионе Средиземноморья и за его пределами вновь подтвердят свою приверженность благородной традиции открытости и солидарности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг — как всегда, глубокий и содержательный.

Сейчас я рад выступить с национальным заявлением от имени Италии.

В центре внимания сегодняшнего заседания Совета Безопасности находится проблема, последствия которой затрагивают все страны мира. Средиземное море невелико по площади — если посмотреть на карту, оно сопоставимо по размеру с большим озером. Однако именно в этом регионе сосредоточена значительная часть угроз нашей глобальной безопасности. Нельзя отрицать тот факт, что большое число мировых кризисов зарождаются в Средиземноморском бассейне — распространение ДАИШ, нестабильность в Ливии, война в Сирии, новая напряженность в Ливане, угрозы, порождаемые иностранными боевиками-террористами, нестабильное положение в западной части Балкан, миграционный кризис — этот список можно продолжать бесконечно.

Хотя площадь Средиземного моря составляет лишь около 1 процента мировой поверхности, именно здесь в немалой степени определяется наша глобальная стабильность и безопасность. Как страна, расположенная в центре Средиземноморского региона, Италия страдает от такого отсутствия безопасности сильнее всего. Наша стратегия состоит в том, чтобы сочетать солидарность и безопасность. Так, в ходе миграционного кризиса мы продемонстрировали, что можно спасти более полумиллиона путешественников по морю человек и в то же время противостоять фундаменталистам и экстремистам, которые презирают ценности нашего открытого и демократического общества.

Однако мы как глобальные партнеры должны более эффективно действовать вместе для установления контроля над маршрутами, которые сегодня, после победы над ДАИШ в Ираке и в Сирии, рискуют быть захваченными иностранными боевиками-террористами. Глобальная коалиция по борьбе с ДАИШ уничтожила убежища, в которых террористы могли планировать нападения на всех нас. Италия вносит свою лепту, являясь вторым крупнейшим поставщиком контингентов для этой коалиции в Ираке. Мы подготовили около 30 000 сотрудников военных и полицейских подразделений, однако мы должны сохранять бдительность перед

лицом угрозы распространения ДАИШ в Средиземноморье, а также реальной угрозы возвращения иностранных боевиков-террористов в страны Северной Африки и Европы.

Поэтому мы должны углублять обмен информацией между нашими разведывательными ведомствами, с тем чтобы выявлять джихадистов и пресекать их стремление к разрушению. Наша приверженность борьбе с терроризмом должна приводить к повсеместному принятию мер, в том числе в регионе Сахеля, нестабильность в котором непосредственно сказывается на безопасности в Средиземноморье. Что касается Ливии, то после изгнания сил ДАИШ из Сирта они по-прежнему представляют угрозу, корни которой также находятся в Сахеле. В этом также заключается причина, по которой ситуация в Ливии остается одной из ключевых проблем для Совета Безопасности. В то же время я хотел бы дополнительно подчеркнуть, что на нас лежит моральное бремя ответственности за улучшение условий жизни беженцев и мигрантов, которые становятся жертвами эксплуатации со стороны преступных организаций в Ливии, и мы должны брать на себя больше обязанностей, предоставлять гуманитарную помощь в более значительных объемах и более активно содействовать долгосрочному развитию.

Что касается политического процесса в Ливии, то я не буду повторять то, что уже говорил на вчерашнем заседании Совета (см. S/PV.8104). Однако я хотел бы еще раз подчеркнуть исключительную важность того, чтобы мы все поддерживали план действий Специального представителя Генерального секретаря. Если упустить эту возможность, то высокую цену придется заплатить всем нам, а не только ливийцам.

Трагическая история Сирии должна служить напоминанием ливийцам, что урегулирование на основе переговоров имеет жизненно важное значение и что быстрого военного решения здесь быть не может. Региональная напряженность и жестокие действия со стороны режима Асада уже слишком долго затрудняют достижение мира в Сирии. Наша главная цель должна всегда оставаться неизменной — поддерживать политический процесс под руководством Организации Объединенных Наций. Мы призываем страны, чьи представители сидят за этим столом, и всех членов Организации Объединенных Наций удвоить свои усилия, направленные

на поощрение искренней приверженности сторон в Сирии участию в переговорах.

Мы также озабочены последними событиями в Ливане, где Италия внесла значительный вклад в достижение мира и стабильности, в частности, в составе Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане. Мы призываем все стороны уважать независимость и авторитет демократических институтов Ливана. В Ливане нет никакой роли для каких-либо иностранных или военных сил, только для законных сил безопасности Ливанского государства.

Во взаимозависимом мире, где стабильность и безопасность подвергаются испытанию в результате грубых нарушений прав человека и гуманитарного кризиса, международное сообщество обязано принимать меры реагирования. Наша реакция должна основываться на расширении политического диалога и сотрудничества в области безопасности, а также на расширении культурного взаимодействия. Италия считает культуру одним из ключевых аспектов устойчивого развития. Мы убеждены в том, что для обеспечения долгосрочных политических решений в Средиземноморье нам необходимо инвестировать в человеческий капитал, особенно в образование молодежи. Одним из способов борьбы с экстремизмом является также сохранение культурного наследия. Именно поэтому Италия вместе с Францией выступала за принятие резолюции 2347 (2017), которая стала первым в своем роде документом, посвященном проблеме уничтожения культурного наследия во время вооруженных конфликтов. Террористы, которые разрушают культурные объекты, хотят лишить народы их самобытности. Поэтому мы должны всегда защищать ту яркую и характерную самобытность, которая на протяжении тысячелетий формировала общую культуру диалога и взаимного уважения в Средиземноморье.

В интересах обеспечения безопасности в Средиземноморье также крайне важно отстаивать свободу вероисповедания и защищать религиозные меньшинства. Когда свобода вероисповедания гарантирована, можно укреплять верховенство права и безопасность. Когда она не гарантирована, результатом становится нестабильность. Для фанатиков религия является лишь предлогом. Они хотят сделать Бога заложником их порочных идеологий.

Поэтому мы должны прикладывать больше усилий для того, чтобы отделать тех, кто складывает руки в молитве, от тех, кто берется ими за оружие.

Мы также признаем, что больше женщин должны играть ведущую роль в Средиземноморье. В октябре в Риме мы положили начало работе Средиземноморской сети женщин-посредников. Важно укреплять превентивную дипломатию посредством расширения участия женщин в посреднической деятельности.

Средиземноморье может испытывать многочисленные трудности, но в то же время в этом регионе расположено море возможностей. Это рынок из 500 миллионов потребителей. На их долю приходится 10 процентов общемирового валового внутреннего продукта (ВВП). Этот ВВП растет со скоростью приблизительно 4,5 процента в год. Кроме того, на этот регион приходится 20 процентов всех морских перевозок и 30 процентов от объемов нефтяной торговли.

Станет ли Средиземноморский регион, как и раньше, местом встречи культур, где ведется свободная торговля и цивилизации обогащают друг друга? Или он превратится в регион террора, социального отчаяния и нестабильности? Ответ на этот вопрос в значительной степени зависит от готовности и способности международного сообщества решительно противостоять всем проблемам в области безопасности и одновременно содействовать созданию плюралистического общества, в котором нет места маргинализации молодежи, женщин и меньшинств. Именно эти ценности лежат в основе Устава Организации Объединенных Наций. Именно эти ценности по-прежнему обеспечивают стабильность и развитие во всем мире. Обеспечение мира и безопасности в регионе, который соединяет Европу, Африку и Азию, влечет за собой колоссальные глобальные дивиденды. Сможем ли мы получить их, зависит от нас.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово другим членам Совета Безопасности.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Италию, выполняющую обязанности Председателя Совета, за созыв сегодняшнего заседания. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что Вы почтили Совет своим присутствием, и за руководство работой сегодняшнего заседания.

Средиземноморье имеет стратегически уникальное географическое положение. Оно находится в самом центре старого мира. Оно — колыбель и перекресток цивилизаций. Оно — культурный ориентир для всего мира. Средиземноморье является источником вдохновения для народов Запада и Востока. Оно — связующее звено между Западом и Востоком. Народы Средиземноморья отличаются весьма уникальными культурными чертами, основанными на разнообразии, терпимости и принятии других.

Кризис, который мы наблюдаем в Средиземноморье, привел к тому, что этот регион стал целью назначения для иностранных боевиков-террористов. Он также является конечным пунктом для возвращенцев. Различные террористические организации находят новые способы финансирования своей террористической деятельности, включая торговлю нефтью, уничтожение и незаконный оборот культурных ценностей и торговлю людьми, не говоря уже о том, что некоторые правительства финансируют терроризм для достижения политических целей. Они предоставляют террористам оружие и финансовые средства. Они также содействуют перемещению иностранных боевиков-террористов. Борьба со связанными с терроризмом проблемами в Средиземноморье требует применения комплексного подхода. Кроме того, мы должны устранить коренные причины терроризма без какой-либо дискриминации. Мы не можем целенаправленно бороться с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Ираке и Сирии, если его боевики могут бежать в Ливию и Сахель. Это не приведет к победе над терроризмом. Скорее, это временно перенесет проблему в другой регион. Мы должны бороться с коренными причинами терроризма и положить конец любому рода поддержке, оказываемой террористам. Мы должны обеспечить соблюдение резолюций Совета Безопасности, особенно в отношении противодействия терроризму и террористической риторике. Мы также должны обеспечить применение соответствующих санкций.

Средиземноморский регион частично пересекается с Сахельским. Именно поэтому обеспечение стабильности в Сахеле является важным приоритетом. Это отражается на безопасности и стабильности в Средиземноморье. В последнее время мы видим, как безопасность в Сахеле влияет на безопасность в Средиземноморье. Мы являемся свидетелями ухудшения ситуации в области безопасности в

Ливии и Мали, а также возникновения вакуума безопасности. Трудную задачу представляет контроль границ, особенно в отдаленных пустынных территориях. Это привело к появлению там убежищ для террористических организаций и организованных преступных сетей.

На данном этапе я хотел бы подчеркнуть важность работы совместных сил Сахельской группы пяти в борьбе с такими угрозами. Международное сообщество несет ответственность за оказание поддержки столь масштабной инициативе. Важно инвестировать средства в объединенные силы. Это приведет к положительным результатам, и такие инвестиции принесут свои плоды.

Кроме того, важно удвоить усилия по осуществлению комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В ней учитываются различные проблемы в регионе в рамках комплексного и целостного подхода, охватывающего вопросы развития, обеспечение безопасности и гуманитарные аспекты во всей их совокупности и взаимосвязи.

Средиземноморский регион страдает от нехватки воды, особенно в южных и восточных районах. Египет считает, что нехватку воды следует учитывать в любом серьезном подходе к предотвращению кризисов. Мы являемся свидетелями возникновения все более серьезных трудностей в области развития, связанных с экологическими проблемами. Поэтому недостаток воды может стать причиной будущих войн. В этой связи мы обязаны работать сообща в целях налаживания сотрудничества между различными средиземноморскими странами, с тем чтобы обеспечить развитие и доступность водных ресурсов. Поэтому Египет подписал двусторонние и многосторонние соглашения с соседними и другими странами, расположенными вдоль реки Нил, с целью обеспечения сотрудничества без ущерба для окружающей среды и на основе принципа предварительного уведомления. Благодаря этому страны могут обеспечить более ответственное использование водных ресурсов.

Вынужденное перемещение населения является прямым результатом проблем в области безопасности и развития, которые мы наблюдаем в Средиземноморье. Каждый год миллионы людей спасаются бегством от вооруженных конфликтов, преследования, насилия, терроризма, нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, а также от нега-

тивных последствий изменения климата, стихийных бедствий или других факторов. Египет считает важным придерживаться комплексного подхода в деле устранения коренных причин вынужденного перемещения населения. Такой подход должен быть ориентирован на аспект развития в странах происхождения и в принимающих странах. Страны, принимающие у себя беженцев и мигрантов, должны прилагать усилия к созданию дополнительных возможностей для размещения мигрантов и беженцев. Мы не можем делать упор лишь на решения в области безопасности и закрытие наших границ. Это противоречит Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев. Египет приветствует усилия по принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Благодаря ему страны смогут разделить это бремя и обязанности. В конечном счете он будет содействовать обеспечению уважения достоинства беженцев и мигрантов.

В заключение следует отметить, что подход, ориентированный на обеспечение безопасности, в решении проблем Средиземноморского региона оказался несостоятельным. Он не ведет к восстановлению стабильности в регионе. Все стороны должны сотрудничать в борьбе с серьезными трудностями и устранении коренных причин проблем. Мы сможем преодолеть вызовы только за счет подлинного партнерства, основанного на укреплении потенциала, и при условии обеспечения безопасности в Средиземноморье. Это снова превратит Средиземноморье из открытой могилы для молодых людей, стремящихся построить лучшее будущее, в мост между культурами, мост развития. Мы не можем растрачивать человеческий потенциал, который мог бы полностью изменить положение в Средиземноморье.

Г-н Ског (Швеция) (*говорит по-английски*): С истинным смирением я выступаю сегодня в ходе этих прений после как всегда вдохновляющего брифинга Генерального секретаря и заявлений представителей двух ведущих средиземноморских стран — Италии и Египта. Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас, а также Италию, за организацию этих обсуждений. Как четко сформулировал Генеральный секретарь, проблемы в области безопасности в Средиземноморском регионе являются следствием совокупности факторов, оказывающих свое воздействие непосредственно в регионе и за его пределами.

Сегодня процветание, стабильность и безопасность народов Средиземноморского региона и соседних с ним стран, возможно, как никогда ранее, объединены взаимосвязанными и взаимодополняющими проблемами. К их числу относятся конфликты, терроризм, насильственный экстремизм, многоаспектная нищета, изменение климата, вынужденное перемещение населения, организованная преступность и политическая нестабильность. Все они носят трансграничный характер. Для их преодоления необходимо разрабатывать комплексные подходы, учитывать региональные аспекты и налаживать новые партнерские отношения на всех уровнях.

Эти обсуждения не похожи на те, которые мы обычно проводим в Совете Безопасности. В большинстве случаев мы собираемся для обсуждения одного доклада, одной страны, одного конфликта. Однако становится все более очевидным, что большинство современных конфликтов существует не в вакууме, не в пределах четко определенных границ. Кроме того, мы также признаем, что современные конфликты обусловлены не одной проблемой, а зависят от того, каким образом различные факторы — такие как, помимо прочих, нищета, неравенство и изменение климата — взаимодействуют друг с другом, а также от их совокупного воздействия на отдельных лиц и общества в целом.

Поэтому очевидно, что, если мы хотим действовать эффективно, наши ответные меры должны быть основаны на аналогичной логике. Мы должны удовлетворять существующие потребности людей с учетом их положения и в то же время повышать жизнестойкость и содействовать построению миролюбивых обществ. Защита человеческого достоинства и прав человека является не только самым надежным способом предотвращения конфликтов, но и основой для построения миролюбивых, процветающих и устойчивых обществ. Сегодняшний день дает Совету прекрасную возможность подняться на более высокий уровень и в более широком плане обсудить коренные причины проблем в области безопасности в Средиземноморском регионе и способы их решения. Исходя из этого, я хотел бы высказать пять коротких замечаний.

Во-первых, наиболее уязвимые члены общества страдают в наибольшей степени, когда такие факторы, как нестабильность, отставание в развитии и терроризм, проявляются в совокупности. Крайне

важно, чтобы мы и впредь удовлетворяли потребности этих людей в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Речь идет об оказании жизненно важной гуманитарной помощи и об одновременном повышении сопротивляемости отдельных лиц и общин к будущим потрясениям. Речь также идет об удовлетворении потребностей перемещенных в результате нищеты, конфликтов и отсутствия безопасности лиц, чьи права человека необходимо защищать. Мы особенно обеспокоены нынешним положением беженцев и мигрантов в некоторых районах Средиземноморского региона.

Весьма часто — и, по моему мнению, весьма справедливо — Генеральный секретарь говорит о необходимости обеспечения большего уважения достоинства беженцев. Он неоднократно подчеркивал необходимость восстановления действенности системы защиты беженцев. Все государства должны соблюдать международные нормы в области прав человека и рамочные документы по вопросу о беженцах, особенно когда речь идет о задержании. Как я уже говорил в этом зале буквально вчера (см. S/PV. 8104), ситуация в Ливии в этом плане является недопустимой, и необходимо прилагать дальнейшие усилия для обеспечения соблюдения международных стандартов.

Во-вторых, наше основное внимание должно уделяться сохранению мира, и в первую очередь недопущению возникновения конфликтов, а если они возникают — принятию мер реагирования и урегулированию их в кратчайшие сроки. Опираясь на повестку дня в области сохранения мира, Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций в целом должны принимать более эффективные меры по урегулированию конфликтов в Средиземноморье и соседних регионах на ранних этапах, в том числе углубляя анализ, изучая коренные причины и обмениваясь информацией. Совет должен опираться на результаты более комплексного анализа в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы быть способным эффективно оценивать, рассматривать, предотвращать конфликты и угрозы международному миру и безопасности, а также реагировать на них. Я искренне убежден в том, что усилия Генерального секретаря по реформированию рассчитаны на совершенствование именно этой составляющей нашей работы.

В-третьих, мы должны расширять наши возможности в деле управления долгосрочными структурными рисками. Это предполагает выявление и устранение рисков, связанных с нестабильностью и отсутствием безопасности, возникающих в результате взаимодействия изменения климата и социально-экономических и политических факторов. Совет уже признал негативные последствия изменения климата для стабильности в регионе озера Чад и призвал провести соответствующие оценки рисков, разработать стратегии управления рисками и механизмы раннего предупреждения. Совет не должен забывать об этих вопросах.

В-четвертых, нам известно, что многие из проблем, с которыми сталкивается Средиземноморский регион, вытекают из хронической отсталости, нищеты, нарушений и попрания прав человека, неэффективного управления и отсутствия возможностей. Поэтому любая долгосрочная стратегия должна предусматривать рассмотрение этих вопросов в приоритетном порядке. Речь идет о решении проблем безработицы среди молодежи, социальной изоляции и неравенства; об обеспечении уважения и осуществления прав человека, включая свободу выражения мнений и свободу собраний; о создании экономических возможностей и построении общества на основе принципа верховенства права; и об обеспечении устойчивого роста, как Вы, г-н Председатель, подчеркнули. Прежде всего, необходимо обеспечить целенаправленное и решительное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая, благодаря ее цели, чтобы никто не был забыт, сама по себе является мощным инструментом предотвращения. Существуют сложившиеся связи между гендерным неравенством, политической нестабильностью и отсталостью в развитии. В этой связи полное и эффективное участие женщин в принятии решений на всех уровнях является необходимым условием установления стабильности и обеспечения устойчивого развития в регионе.

И наконец, для того чтобы разработать поистине всеобъемлющий подход, необходимо налаживать подлинные партнерские отношения между государствами, региональными организациями и отдельными людьми. Нас весьма обнадеживает постоянное расширение сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и мы поддерживаем, как уже отмечали дру-

гие ораторы, Группу пяти по Сахелю во всех ее усилиях. Ключевую роль в обеспечении безопасности и благополучия как в пределах, так и за пределами своих границ призван играть Европейский союз. Предстоящий саммит Африканского союза и Европейского союза в конце этого месяца в Абиджане будет хорошей возможностью укрепить важнейшие партнерства и своевременно направить усилия этих региональных организаций на работу с молодежью.

Находясь на стыке трех континентов, на протяжении всей своей истории Средиземноморье было плавильным котлом культур, народов и торговли. Новые типы комплексных проблем в области безопасности в регионе Средиземноморья ни в коей мере не уникальны. В различных регионах по всему миру они повторяются. Ответные меры потребуют от нас совместной работы, а от всей системы Организации Объединенных Наций — поддержки национальных и региональных усилий с помощью целого комплекта гибких и взаимосвязанных инновационных инструментов. Только действуя совместно, мы сможем решить эти пересекающиеся проблемы и обеспечить лучшее будущее для всех.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю вас, г-н Председатель, за руководство работой этого заседания Совета Безопасности и за все то, что Италия столь эффективно делает для решения проблем безопасности в регионе Средиземноморья. Я также благодарю Генерального секретаря за его брифинг по всему комплексу тех сложных вопросов, которые мы сегодня рассматриваем.

В Совете Безопасности мы очень часто обсуждаем последствия нестабильности, и именно эти последствия создают некоторые самые серьезные угрозы, которые всем нам хорошо известны: это терроризм, современные формы рабства, неконтролируемая массовая миграция и так далее. Сегодня я приветствую возможность копнуть чуть глубже и обсудить коренные причины, как это сделали предыдущие ораторы.

Во многих случаях это недостаточное уважение к правам человека со стороны того или иного правительства — то ли по неспособности, то ли по нежеланию, — результатом чего затем становятся конфликты, массовые перемещения людей и злоупотребления. В некоторых районах Сахеля и в Ливии террористы и вооруженные преступные груп-

пы пользуются развалом государственной власти для эксплуатации людей. Доходы от незаконного ввоза людей, торговли людьми и современных форм рабства они используют для дальнейшей дестабилизации, которая в свою очередь подрывает те экономические возможности, которые правительства должны создавать для своих граждан. Это ведет к новым перемещениям, росту терроризма и распространению современных форм рабства. Сегодня я хочу рассказать о том, что делает Соединенное Королевство для устранения этих коренных причин.

Прежде всего, мы всецело привержены делу реализации предложенной Генеральным секретарем программы предотвращения конфликтов. Мы существенно наращиваем наши инвестиции в нестабильные государства для укрепления их потенциала противодействия кризисам; мы также внедрили новые системы раннего предупреждения и оперативных мер, которые помогают предупреждать, смягчать и урегулировать конфликты, и будем и впредь содействовать Организации Объединенных Наций в укреплении ее потенциала в области предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства.

Соединенное Королевство гордится тем, что является крупнейшим донором Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, и, как куратор Совета Безопасности по Ливии, мы находимся на переднем крае международных усилий по оказанию помощи Ливии в деле преодоления стоящих перед ней политических вызовов и проблем в области безопасности. Как уже было сказано вчера (см. S/PV.8104), всесторонняя политическая договоренность в рамках Ливийского политического соглашения — это самое верное средство стабилизировать положение в Ливии и покончить с преступными организациями, превратившими ее в один из транзитных маршрутов нелегальной миграции. Кроме того, это еще и самый верный способ реализовать огромный экономический потенциал Ливии.

Мы понимаем, что необходимо сократить то пространство, в котором террористы и торговцы людьми могут свободно действовать в этом регионе. Именно эти группы зачастую создают или используют нестабильность и конфликты, поэтому мы призываем все государства-члены сотрудничать с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и с созданным Со-

ветом Безопасности Исполнительным директором Контртеррористического комитета, наращивая свой потенциал в области борьбы с терроризмом и предупреждения воинствующего экстремизма.

Во-вторых, Соединенное Королевство понимает, что если кризис становится затяжным, то беженцы, у которых не остается иного выбора, кроме как бросить свои дома, вернуться не могут. Поэтому людей, ставших перемещенными лицами, и общины, которые их принимают, необходимо обеспечить возможностями получить образование, работу и помощь. Мы гордимся тем, что отчисляем 0,7 процента нашего валового национального дохода на цели развития. Более половины всех бюджетных расходов Министерства по вопросам международного развития связано с помощью нестабильным государствам и регионам. Помимо этого, мы помогаем Всемирному банку обеспечивать финансирование для стран, принимающих беженцев. На состоявшейся в 2016 году лондонской конференции по Сирии Соединенное Королевство впервые предложило и обеспечило договоренность об исторических соглашениях между правительствами стран региона и международным сообществом о предоставлении возможностей получить образование и о создании рабочих мест и экономических возможностей для беженцев и местного населения.

В-третьих, Соединенное Королевство наращивает усилия по борьбе с преступными организациями, которые зарабатывают на современных формах рабства: так, например, мы разрабатываем масштабную программу в Нигерии, откуда идет значительный поток мигрантов, пересекающих Средиземное море. Мы все призваны сыграть свою роль в избавлении мира от этого страшного бедствия. Давайте же все вместе создавать достойные условия жизни и развития в странах исхода и, в сотрудничестве с органами пограничного контроля и спецслужбами, бороться с преступными организациями, которые занимаются торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

В заключение я хочу сказать, что наша конечная цель — создать стабильный регион с эффективным управлением, в котором соблюдаются права человека. Ее реализация даст нам более сильный плацдарм для борьбы с международным терроризмом и ликвидации современных форм рабства и позволит наладить безопасную и хорошо регулируемую

емую миграцию в интересах стран проживания и стран исхода, обеспечить при этом и безопасность самих мигрантов. Учитывая масштабы этих стоящих перед нами задач, наш долг перед всеми, кого это касается, действовать совместно и решать все эти вопросы одновременно.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я очень рад вновь видеть вас на посту Председателя Совета Безопасности. Вызовы безопасности в Средиземноморье имеют множество различных аспектов, поскольку они не только негативно влияют на положение в странах региона, но и чреватые самыми серьезными последствиями для мира и безопасности во всем мире. Поэтому мы считаем своевременным и необходимым совместно обдумать наиболее эффективные средства борьбы с этими угрозами. Я еще раз благодарю Вас, г-н министр, за то, что Вы привлекли внимание Совета Безопасности к этому важному вопросу. Мы также благодарим Генерального секретаря за его важный брифинг.

Сегодняшнее обсуждение можно считать продолжением наших вчерашних прений о положении в Ливии (см. S/PV.8104). Мы считаем, что эта страна остается одним из необходимых элементов стабильности в соседних государствах, в Северной Африке и в Сахеле. Это делает еще более прискорбным тот факт, что нынешнему кризису в Ливии не видно конца. Люди живут под постоянной угрозой смерти или ранения в результате боев между различными вооруженными группировками. Сотни человек погибли или подверглись пыткам. Тысячи стали перемещенными лицами. Гуманитарная ситуация и экономическое положение в стране постоянно и быстро обостряются. Все больше и больше ливийцев нуждаются в международной помощи. Ливийский кризис создал множество возможностей для эксплуатации институционального вакуума и вакуума в сфере безопасности. Он позволил местным террористическим группам и преступным организациям приобрести идеологическое влияние и стать военной силой не только в Ливии, но и в более широком регионе.

Надо сказать, что для стран Юго-Восточного Средиземноморья и соседнего Сахеля угроза терроризма не является чем-то новым. Именно из этих регионов прибывали большие группы иностранных боевиков-террористов, вступавших в ряды Исламского государства Ирака и Леванта, Фронта «ан-

Нусра», «Аль-Каиды» и связанных с ними группировок в Ираке и в Сирии. Теперь, когда соответствующие террористические организации на Ближнем Востоке терпят серьезные поражения и теряют значительные территории, страны Северной Африки переживают одновременно и приток возвращающихся лиц, и наплыв переселенцев. Их присутствие, без сомнения, будет только способствовать и усилению межконфессиональной напряженности, и усложнению и затягиванию конфликтов.

Оборотная сторона этой проблемы — возможная эксплуатация института беженства террористами на фоне огромных волн мигрантов, прибывающих из зон конфликтов в надежде получить убежище. Нарастает тревога в связи с проблемой возможного внедрения «спящих» ячеек в разных районах Северной Африки и Европы, которую необходимо своевременно решить.

В интересах борьбы с потенциальными вспышками терроризма и его распространением на новые регионы международному сообществу, возможно, следует подумать о дополнительных мерах, помимо тех, которые уже предусмотрены в резолюциях 2178 (2014) и 2322 (2016), призванных, в частности, противодействовать тактике террористов, используя различные средства.

Прежде всего, нужно обеспечить более широкую криминализацию деятельности иностранных боевиков-террористов и наладить практику двустороннего и международного обмена доказательствами их преступлений в интересах скорейшего задержания террористов и предания их правосудию.

Во-вторых, нужно обеспечить оперативный и беспрепятственный обмен информацией, и прежде всего биометрическими данными террористов, между государствами и повсеместное использование предварительной информации о пассажирах и базы данных Интерпола.

В-третьих, нужно наладить эффективное трансграничное сотрудничество между соответствующими иммиграционными, правоохранными и судебными инстанциями.

В-четвертых, нам следует провести оценку рисков и выявить наиболее уязвимые участки границы в целях укрепления соответствующих механизмов контроля.

И, в-пятых, мы должны также перекрыть источники финансирования терроризма, ведя борьбу с вымогательством и похищением людей с целью получения выкупа, а также путем ликвидации смычки террористов и транснациональных организованных преступных групп, занимающихся контрабандой и торговлей людьми и оружием.

Мы также считаем, что в отсутствие политических или экономических возможностей, особенно для молодежи, существует опасность того, что Северная Африка и страны Африки к югу от Сахары останутся бедными и неконтролируемыми регионами, где террористы и преступники могут найти безопасное убежище и питательную почву для незаконной торговли людьми и оружием, а также другой незаконной деятельности.

Сирия остается еще одним пылающим очагом напряженности в Средиземноморье, что плохо сказывается на обстановке в плане безопасности в регионе и за его пределами. Бесчисленные волны беженцев, покинувших Сирию, ищут спасения от жестокой тирании и бесчеловечных условий, прибывая в Ливан, Иорданию, Ирак, Турцию и многие государства — члены Европейского союза, создавая тем самым дополнительные риски для социально-экономической ситуации и ситуации в плане безопасности в этих странах.

И что же мы видим спустя шесть лет конфликта? Если в Сирии сохранятся нынешние тенденции, то существует вероятность того, что одна сторона заявит о военной победе, а общая ситуация останется на уровне 2011 года. Однако на этот раз она будет усугубляться израненным обществом, пострадавшим от многолетней войны и усиливающегося этноконфессионального раскола, при том, что ни национального примирения, ни устранения коренных причин кризиса достичь не удалось. В таких условиях любая победа над «Исламским государством Ирака и аш-Шама» (ИГИШ) в Сирии даст лишь временную передышку, оставив возможность для нового кризиса подобной ситуации с ИГИШ. В связи с этим мы по-прежнему считаем, что необходим более долгосрочный план действий в отношении Сирии, твердо опирающийся на приверженность политическому, согласованному путем переговоров, урегулированию и на четкое понимание дальнейших действий. В отсутствие такого плана ситуация в стране будет оставаться долгосрочным фактором риска для всего Средиземноморского региона.

В заключение я хотел бы вновь заявить о том, что если мы хотим достичь устойчивого мира и стабильности в Средиземноморье, потребуются дополнительные инвестиции в социально-экономическое развитие нуждающихся стран. В отсутствие выполняющих свои функции правительственных структур, без оказания основных социальных услуг, работающих правоохранительных и судебных органов, без активной государственной поддержки местных предприятий и инициатив в области торговли, уязвимые части общества в затронутых конфликтом странах останутся легкой мишенью для террористов и экстремистов. Таким образом, инициативы по борьбе с терроризмом, обеспечению экономического развития и обеспечению соблюдения прав человека — включая активное поощрение и защиту прав женщин и детей — должны быть неразрывно связаны друг с другом и дополнять друг друга.

Г-н Льюрентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Большая честь видеть Вас, г-н Председатель, во главе этого важного заседания. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его важный брифинг, и, пользуясь случаем, еще раз дать высокую оценку тому, как Италия выполняет свои функции председателя Совета Безопасности в этом месяце.

Проблемы, затрагивающие безопасность в Средиземноморье, уходят корнями в конфликты, в настоящее время бушующие на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также вызваны дополнительными последствиями последних в Сахельском регионе. Это, в свою очередь, оборачивается трудностями для государств, вовлеченных во внутренние конфликты, при обеспечении безопасности своих граждан и принятии эффективных мер укрепления правопорядка внутри страны.

К сожалению, об одном из аспектов этого кризиса, как мы слышали на этом заседании, свидетельствует вызывающее беспокойство число мигрантов и беженцев, которые погибли в Средиземном море — около 3000 человек в одном только 2017 году. Согласно докладу Международной организации по миграции от 13 ноября, это составляет более половины погибших во всем мире мигрантов и лиц, ищущих убежище. Кроме того, торговля мигрантами и беженцами, продажа их в рабство, унижающее достоинство обращение с ними и многочисленные случаи сексуальной эксплуатации также служат примерами серьезных последствий

этого кризиса, подтверждающими существование и взаимосвязь террористических организаций и сетей транснациональных преступных организаций. В условиях нестабильной обстановки в плане безопасности и несовершенной работы контролирующих органов государств, затронутых внутренними конфликтами, такие группы используют в своих интересах стремление людей защитить свою жизнь и жизнь своей семьи, спасаясь бегством от конфликтов в местах их происхождения. Это служит источником ресурсов и финансирования для преступных организаций и ведет к обострению кризиса в этом регионе.

В этой связи мы высоко оцениваем значительные усилия, прилагаемые учреждениями Организации Объединенных Наций и различными органами по международному сотрудничеству, для облегчения положения мигрантов и беженцев, стремящихся спастись от конфликтов, пересекая Средиземное море. Мы также признательны за государственные и региональные усилия, осуществляющиеся в настоящее время в соответствии с резолюциями 2240 (2015), 2312 (2016) и 2380 (2017) по борьбе с преступлением торговли людьми, главным образом у побережья Ливии.

Мы призываем все государства и международное сообщество приложить максимум возможных усилий для предотвращения и прекращения разрастания действующих в Средиземном море сетей торговли людьми путем развития и укрепления потенциала соответствующих ведомств стран транзита и происхождения жертв. В связи с этим в июне Боливия предложила в ходе Всемирной конференции народов концепцию «универсального гражданства», с тем чтобы уменьшить количество барьеров на пути беженцев, спасающихся от войн, вооруженных конфликтов или торговли людьми. Мы считаем, что это предложение послужит полезным инструментом урегулирования кризиса, который в настоящее время занимает внимание международного сообщества.

Проблема безопасности в Северной Африке является одним из важных элементов, которые необходимо принимать во внимание при анализе ситуации в Средиземноморье с учетом информации, представленной в пятницу, 10 ноября, на совместном заседании Комитета по Судану, учрежденного резолюцией 1591 (2005), Комитета по Ливии, учрежденного резолюцией 1970 (2011), и Комитета по Южному Судану, учрежденного резолюцией 2206

(2015). В докладах упоминалось присутствие иностранных боевиков и наемников, действующих в этом регионе, которые без особых трудностей перемещаются между странами, участвуют во внутренних конфликтах и легко берутся за оружие, чтобы подорвать любые усилия, направленные на достижение политического и мирного урегулирования этих конфликтов.

Пример таких последствий региональных кризисов приводится в представленном в 2015 году заключительном докладе Группы экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1973 (2011), где отмечается, что поступившее из Ливии оружие значительно укрепило военный потенциал террористических групп, действующих в Сахельском регионе, и в настоящее время используется для совершения нападений на национальные силы безопасности, гражданских лиц и работающих на местах сотрудников миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

Очевидно, что вакуум власти, ухудшение правопорядка и ослабление сил безопасности, а также отсутствие пограничного контроля были и остаются факторами, способствующими распространению террористических групп и отдельных комбатантов, у которых появляется возможность для дестабилизирующих действий, а также совершения преступлений и нарушений прав человека, которые могут представлять собой преступления против человечности.

Наконец, мы считаем, что эти недостатки и проблемы могут быть решены, если стороны различных конфликтов возьмут на себя обязательство наладить устойчивый диалог в целях урегулирования своих разногласий, прекратят боевые действия и, прежде всего, будут стремиться к повышению собственного потенциала сил безопасности, укреплению доверия к государственным институтам, а также наращиванию присутствия и ужесточению контроля государств за собственными границами. В этой связи усилия Совета и международного сообщества должны быть направлены на обеспечение путей поощрения и укрепления мирных средств урегулирования конфликтов. В этой связи мы считаем, что роль различных миссий Организации Объединенных Наций на местах в содействии данной работе имеет основополагающее значение.

Мы вновь заявляем о том, что те проблемы, которые сегодня оказывают влияние на безопасность в Средиземноморье, в значительной степени являются непосредственным и конкретным результатом политики смены режима, интервенционизма и вмешательства во внутренние дела других государств, которая приводит лишь к возникновению миллионов жертв, перемещенных лиц и гибели людей.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя — Его Превосходительство г-на Анджелино Альфано — за созыв этого заседания по столь важному вопросу. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его содержательный брифинг.

Средиземноморский регион, прилегающий к трем континентам, традиционно характеризуется большим культурным разнообразием, являясь местом зарождения и взаимодействия множества цивилизаций. В то же время его расположение делает его особенно уязвимым перед побочными последствиями конфликта. Сегодня Средиземноморский регион в дополнение к конфликтам сталкивается с различными проблемами, в том числе с изменением климата, голодом, терроризмом, воинствующим экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми, и беспрецедентным уровнем миграции. Эти проблемы являются сложными и взаимосвязанными угрозами миру и безопасности в регионе, вследствие которых существующие конфликты усугубляются или затягиваются. В этом контексте мы хотели бы поделиться несколькими соображениями о том, каким образом можно более эффективно бороться с этими сложными и взаимосвязанными угрозами миру и безопасности в Средиземноморье.

Во-первых, мы должны бороться со сложными, многогранными проблемами в области международного мира и безопасности на основе более всеобъемлющего и комплексного подхода. В частности, мы хотели бы обратить особое внимание на идею взаимосвязи между миром и безопасностью, развитием и оказанием гуманитарной помощи. Очевидно, что комплексные факторы конфликта невозможно устранить с помощью фрагментарного подхода. В этой связи важно осуществлять Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, которая направлена на

решение многоаспектных и взаимосвязанных проблем, стоящих перед Сахельским регионом. Эти проблемы относятся к числу основных факторов, лежащих в основе резкого увеличения потока людей, проходящего через Средиземноморье.

Мы признательны Генеральному секретарю за его руководящую роль в укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в Сахеле посредством создания руководящего комитета по комплексной стратегии в отношении Сахеля. Япония решительно поддерживает ведущие проекты в этой области. Мы оказываем поддержку в сфере пограничного контроля, а также в плане противодействия радикализации молодежи и проведения мероприятий по повышению осведомленности о гражданских правах. Эти проекты в области оказания помощи направлены на укрепление потенциала в сфере пограничного контроля и предотвращение выбора молодыми людьми пути воинствующего экстремизма, а также содействие тем самым стабилизации обстановки в регионе.

Во-вторых, усилия по сохранению мира в регионе не могут быть успешными в отсутствие ответственности государств. В этой связи мы хотели бы воздать должное нынешнему политическому процессу в Ливии, который осуществляется под руководством самого ливийского народа, и заявить о нашей неизменной поддержке роли Специального представителя Генерального секретаря в содействии этому процессу. Совет должен и впредь активно поддерживать такие усилия, как ливийский политический процесс, осуществляемые под руководством самих пострадавших стран.

Кроме того, невозможно переоценить роль, которую региональные организации играют в Средиземноморье — речь идет в том числе о Лиге арабских государств, Европейском союзе и Африканском союзе. Мы считаем, что укрепление партнерских отношений и улучшение координации между Организацией Объединенных Наций, Советом Безопасности и региональными организациями являются необходимыми для комплексного решения сложных региональных проблем.

В-третьих, мы считаем, что подход, ориентированный на безопасность человека, может служить полезным инструментом для устранения сложных и взаимосвязанных угроз миру и безопасности в регионе. Подход, ориентированный на безопасность

человека, направлен на защиту и расширение прав и возможностей каждого человека; он неизбежно способствует решению многих проблем одновременно, в том числе тех из них, которые оказывают наиболее дестабилизирующее воздействие на Средиземноморский регион, включая проблемы нехватки продовольствия и воды, миграции, внутренне перемещенных лиц и отсутствия надлежащего медицинского обслуживания.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Италии за организацию этого комплексного и тематического заседания Совета Безопасности. Важно, чтобы Совет искал более эффективные пути решения современных сложных и многосторонних угроз международному миру и безопасности. Во время нашего председательства в Совете в следующем месяце мы хотели бы продолжить проведение соответствующих обсуждений на основе сегодняшних дискуссий.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель — министр иностранных дел Альфано, — я благодарю Вас за руководство этой важной дискуссией. Я также благодарю Генерального секретаря за брифинг, проведенный им сегодня во второй половине дня.

Некоторые члены Совета уже говорили о множестве конкретных вызовов, с которыми сталкиваются страны Средиземноморья. Терроризм, незаконный провоз мигрантов, миграция и развитие — все это неотложные вопросы, которые заслуживают нашего самого пристального внимания. Но давайте на минуту оглянемся назад. Говоря о Средиземноморье, мы видим, что многие из этих вызовов возникают в результате конфликтов в двух странах, а именно в Сирии и Ливии. Оба конфликта начались, когда обычные люди потребовали уважения их прав человека и основных свобод. Предпринимаемые режимами Асада и Каддафи попытки пресечь эти требования с помощью силы в значительной мере привели к созданию нестабильности, с которой мы сегодня боремся. Из этого можно сделать простой вывод: вопрос безопасности в Средиземноморье в действительности является вопросом человеческого достоинства. Поддерживая уважение человеческого достоинства и верховенство права, мы сможем добиться долгосрочной стабильности. Однако игнорирование таких требований об уважении прав человека может посеять семена будущих конфликтов.

В Сирии жестокость режима Асада создает благоприятные возможности для «Исламского государства Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ) и «Аль-Каиды». Пока режим Асада задерживал, пытал и казнил тысячи людей, воинствующая идеология ИГИШ и «Аль-Каиды» набирала новые обороты. Пока режим Асада в буквальном смысле морил голодом собственный народ и наносил бомбовые удары по больницам и школам, начался исход мигрантов. До тех пор, пока режим Асада будет оставаться у власти, будет сохраняться и угроза нестабильности и экстремизма.

В Ливии десятилетия злоупотреблений со стороны Каддафи привели к тому, что институты страны стали крайне слабыми. Когда началась революция, эти институты рухнули. Ливия стала той страной, где ИГИШ удалось установить свою базу и где процветала незаконная деятельность, например, торговля людьми и оружием. Как и в случае с Сирией, ливийский народ продолжает платить высокую цену. Пришло время, чтобы все ливийцы поддержали политический процесс, осуществляемый при содействии Организации Объединенных Наций в целях достижения национального примирения, прекращения конфликта и создания единой национальной системы управления и единых институтов безопасности, и приняли в нем конструктивное участие.

Сегодня мы боремся с последствиями этих десятилетий тирании. Угнетение внутри стран — будь то в Сирии или Ливии — создало угрозу для международного мира и безопасности. Поэтому меры реагирования на проблемы безопасности в Средиземноморье не должны представлять собой ошибочную попытку восстановления несостоятельных политических структур прошлого; напротив, мы должны действовать более эффективно. Мы все в Совете должны стремиться как на словах, так и на деле поддерживать нечто иное. Нам необходимо политическое урегулирование конфликтов в Ливии и Сирии, которое позволит обеспечить расширение прав и возможности людей и в долгосрочной перспективе создать сильные представительные институты. Именно этой целью мы должны руководствоваться при принятии мер реагирования в связи с насущными проблемами современности. Разумеется, недостатка в таких насущных угрозах, с которыми необходимо бороться, нет. Но ни одна из них не является более неотложной, чем победа над ИГИШ и «Аль-Каидой».

Соединенные Штаты продолжают играть ведущую роль, достигая важных успехов в борьбе против ИГИШ в Сирии. Однако мы должны сохранять бдительность. Бегство боевиков в Сирии создает угрозу пересечения ими границ в их стремлении вернуться домой или попасть в третьи страны. Все государства-члены должны будут активизировать свои меры защиты от иностранных боевиков-террористов в соответствии с положениями резолюции 2178 (2014). В Ливии мы сотрудничаем с правительством национального согласия и союзными ему силами, которые заставили ИГИШ покинуть Сирт, являвшийся в свое время главным оплотом ИГИШ за пределами Ирака и Сирии. Вчера мы заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря г-на Гассана Саламе о предпринимаемых им посреднических усилиях (см. S/PV.8104). Международное сообщество должно помочь Специальному представителю Саламе и ливийским сторонам продвигать вперед политический процесс в стране, который является единственным реальным способом стабилизации обстановки в Ливии и объединения национальных сил безопасности в целях борьбы с реальной угрозой, а именно с ИГИШ. Вооруженный гражданский конфликт между самими ливийцами будет лишь дестабилизировать обстановку в стране и сыграть на руку ИГИШ.

Разумеется, гражданское население также ежедневно подвергается огромным опасностям, вызванным боевыми действиями в Сирии и Ливии. Только на этой неделе в результате авиаударов были убиты более 50 гражданских лиц на рынке в северной части Сирии. И это лишь последние примеры давно проявляемого режимом вопиющего пренебрежения к жизням и благосостоянию сирийского народа. Варварские действия режима Асада продолжают играть на руку террористическим группам и подрывать стабильность во всем регионе.

Мы также видим новые риски для гражданских лиц в Ливии. Всего несколько недель назад более десяти человек были убиты и многие получили ранения в результате воздушного удара в городе Дерна, и его жители отчаянно нуждаются в предоставлении незамедлительного и беспрепятственного гуманитарного доступа. В прошлом месяце в массовом захоронении недалеко от Бенгази были обнаружены 36 тел. Соединенные Штаты решительно осуждают эти инциденты. Как заявил вчера Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации

Объединенных Наций по поддержке в Ливии (см. S/PV.8104), также существуют опасения, что некоторые боевики, погибшие на прошлой неделе в районе Варшефаны на западе Ливии, были убиты жестоким образом в вопиющее нарушение норм международного права. Виновные должны быть привлечены к ответственности, с тем чтобы не допустить подобных зверств в будущем, и все стороны должны избегать дальнейшей эскалации.

И наконец, Соединенные Штаты согласны со многими другими членами Совета в том, что важно вести борьбу с торговлей людьми и незаконной контрабандой. Транснациональные преступные организации несут ответственность за значительную часть этой незаконной деятельности и пользуются беззащитностью своих жертв. Мы по-прежнему слышим чудовищные свидетельства жертв в Ливии, в том числе мигрантов, которые подвергаются изнасилованиям, проституции или принудительному труду. Неудивительно, что этим преступным бандам нет никакого дела до безопасности мигрантов на море, где лишь в Средиземноморье в этом году погибло более 2900 человек.

Мы признаем важную работу, проводимую в рамках операции Европейского союза «София» под руководством Италии по борьбе с контрабандой и спасению жизней тысяч людей на море, однако преступные сети продолжают разрастаться, в том числе за счет незаконной контрабанды ливийской нефти и нефтепродуктов. Именно поэтому было важно, чтобы Совет ввел санкции в отношении двух судов, которые были замешаны в незаконной торговле нефтью в начале этого года, и мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для ликвидации этих криминальных сетей. Однако мы все не должны забывать о том, с чего начались эти многочисленные проблемы. Они начали с режимов, которые не уважали достоинство и права своих народов. Гарантия стабильности в Средиземноморье требует не только реагирования на все существующие краткосрочные вызовы; она требует извлечения уроков из недавнего прошлого. Она требует инвестиций в реальные учреждения по защите прав человека. При этом Совет Безопасности не должен молчать, когда мы видим, что правительства движутся в неверном направлении. Нельзя забывать, что когда люди подвергаются угнетению, последствия выйдут далеко за пределы какой-либо одной страны, и именно в таких случаях мы должны действовать.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Призательны итальянской делегации за инициативу по созыву сегодняшнего мероприятия. Полагаем, что его формат позволяет в новом ракурсе взглянуть на вызовы и угрозы глобальным миру и безопасности, в том числе через призму обстановки в Средиземноморском регионе. Благодарим Генерального секретаря за содержательный доклад в этой связи.

Регион Средиземного моря действительно сталкивается с целым рядом проблем, порожденных кризисными ситуациями в окружающих его странах, а также за пределами региона. Фиксируется рост террористической угрозы, все масштабнее становится размах деятельности трансграничной организованной преступности, зачастую осуществляемой в тесной связке с террористами. Не спадают волны мигрантов, которые стремятся покинуть родные места, чтобы найти лучшую долю на новой родине. В то же время было бы неправильно говорить о том, что эти тревожные тенденции связаны исключительно с районом Средиземного моря. Их негативное влияние ощущается глобально. Мир стал настолько взаимозависимым, что кризисное событие в одной точке земного шара вызывает цепную реакцию, распространяясь далеко за ее пределы. Оградиться от этого в эпоху глобализации, к сожалению, не получится: ни путем возведения заборов на границах, ни отправкой вооруженных сил. Такие условия диктуют один единственно возможный способ ответа на данные угрозы со стороны международного сообщества. Необходимо объединить усилия на основе честного партнерского взаимодействия с целью урегулирования конфликтных ситуаций на пространстве Ближнего Востока, Северной Африки и Сахаро-Сахельского региона, которые стали катализатором обвальной дестабилизации Средиземноморья, а также фактором бескомпромиссного противостояния террористической угрозе. К этому мы призываем уже долгое время.

Одной из целей сегодняшнего брифинга является поиск первопричин, повлиявших на формирование разноплановых угроз безопасности Средиземноморья. Считаем, что такая постановка вопроса в целом заслуживает поддержки. С самого начала так называемой «Арабской весны», запустившей череду разрушительных процессов на Ближнем Востоке и Севере Африки, Россия неоднократно предлагала Совету Безопасности провести обстоятельный анализ произошедшего и извлечь уроки на будущее.

Между тем, этот печальный, но ценный опыт остался для многих не востребованным. Зато ростом нестабильности в регионе ловко воспользовались экстремистские и террористические группировки. «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, «Боко харам», «Аш-Шабааб», африканские ячейки ИГИЛ и прочие поспешили заполнить вакуум власти, созданный не без помощи внешних сил.

Разделяем озабоченность беспрецедентным ущербом, который они нанесли и продолжают наносить объектам культурного наследия, направляя доходы от торговли предметами, имеющими историческую и культурную ценность, на свои террористические нужды. Исходим из того, что эта проблема, а также тема торговли людьми будут более подробно рассмотрены в ходе отдельных заседаний Совета в этом месяце.

Буквально вчера мы обсуждали ситуацию в Ливии (см. S/PV.8104), отсутствие стабильности в которой является ключевым элементом региональной мозаики безопасности. Мы слышали тревожные оценки политической обстановки, многие высказывали обеспокоенность медленной реализацией Плана действий Специального представителя Гассана Саламе. Однако практически никто не упомянул о первопричинах кризиса в Ливии. Только представитель Боливии не забыл напомнить нам (и мы ему благодарны за это), что корни ливийских проблем уходят к вооруженной интервенции, предпринятой в 2011 году странами НАТО для смены неугодного режима в нарушение положений международного права. В результате радикальные группировки, которых еще недавно использовали для свержения Каддафи, получили доступ к оружейным арсеналам, об опасности чего мы заблаговременно предупреждали. Это предопределило дальнейшее развитие ситуации далеко за пределами ливийских границ, прежде всего в Сахаро-Сахельской зоне и Средиземноморье.

Не следует заблуждаться, полагая, что террористов можно использовать для достижения каких-либо политических целей – например, для смены режима в Триполи, Дамаске или где-то еще – а затем рассчитывать, что они сами пройдут «курсы дерадикализации» и интегрируются в мирное общество. Конечно, они принимают финансовую, военную и любую другую помощь. Но повернутся спиной к своим спонсорам, как только сочтут нужным. Мы уже

видели это в Афганистане в случае с «Аль-Каидой» и можем увидеть снова. В таких условиях недопустимо закрывать глаза на проявления радикализации, а уж тем более попустительствовать им.

Не разделяем подходы к нарушениям прав человека как к главной предпосылке возникновения вооруженных конфликтов, а к правозащитной деятельности – как к ключевому инструменту их предотвращения. Как показывает практика, зависимость тут обратная – только урегулирование конфликтов ведет к улучшению ситуации с правами человека. Бездумная интервенция, в том числе под лозунгами защиты прав человека, приводит к коллапсу государственности, гуманитарным катастрофам, гражданским войнам, подъему терроризма и вызывает таким образом массовые потоки вынужденных переселенцев. Полагаем, что государства, активно участвовавшие в таком вмешательстве, должны осознать свою первоочередную ответственность за оказание помощи беженцам и вынужденным мигрантам, ставшим жертвами их действий.

Разделяем озабоченности в связи с гибелью беженцев и мигрантов, которые избирают опасный путь в поисках лучшей жизни, спасаясь от террористической угрозы, преследований, конфликтов, нестабильности и бедности. Важно понимать, что долгосрочное решение проблем лежит в плоскости политического урегулирования в государствах исхода беженцев. Миллионам людей и целым народам нужны мир, спокойствие и уверенность в завтрашнем дне. Главное, что поможет достичь устойчивого снижения остроты проблемы беженцев, — установление прочного мира в Сирии, Ливии и других охваченных конфликтами странах.

Необходимы комплексная борьба с преступными организациями, занимающимися контрабандой людей, совершенствование и укрепление механизмов управления миграционными процессами и развитие международного сотрудничества в области миграции. Следует и далее наращивать содействие государствам исхода в области социально-экономического развития. Не снижается актуальность задачи противодействия проявлениям расизма и ксенофобии в отношении беженцев и мигрантов.

Очевидным остается факт, что для обеспечения безопасности, развития и стабильности в регионе требуется параллельно с мерами контртеррористического характера укреплять государственные инсти-

туты, обеспечивать системное экономическое и социальное развитие, повсеместное уважение прав человека и соблюдение верховенства права. Необходимо добиваться повышения отдачи от уже имеющихся механизмов. Так, например, потенциал Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля еще не раскрыт в полной мере. Если ответ на угрозы в Средиземноморье не будет по-настоящему коллективным, волны нестабильности продолжат распространяться из кризисных очагов. Необходимо прекратить двойную игру и отказаться от заигрываний с радикалами. Мы готовы к открытому сотрудничеству со всеми партнерами в интересах предотвращения разрушительного развития событий в Средиземноморском регионе. Россия проводит ясную политику, и у нас нет скрытой повестки дня.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, как и вчера, делегация Сенегала рада тому, что Вы руководите работой сегодняшнего заседания, посвященного вызовам безопасности в Средиземноморье.

Для разнообразия в начале своего выступления я хотел бы зачитать заявление для печати, опубликованное сегодня правительством Сенегала.

«Правительство Республики Сенегал выражает глубокое негодование в связи с сообщениями об осуществляемой на территории Ливии торговле мигрантами из стран Африки к югу от Сахары. Правительство Республики Сенегал категорически отвергает и самым решительным образом осуждает такую торговлю людьми, которая является грубым оскорблением совести человечества. Сенегал настоятельно призывает компетентные ливийские власти, а также Африканский союз и Организацию Объединенных Наций провести оперативное расследование этой практики, характерной совершенно иной эпохе, и сделать все возможное для ее искоренения».

С годами Средиземноморский бассейн в качестве естественного связующего звена между Африкой, Европой и Азией превратился в место переплетения сложных внутренних и внешних факторов — человеческих, культурных, социально-экономических и в последнее время экологических, обусловленных изменением климата. Средиземноморье также стало очагом волнений и напряженности, что определило различные направления и стратегии развития прибрежных стран и народов.

В силу этого угрозы стабильности в Средиземноморье являются многочисленными и в различной степени затрагивают все его страны, а их корни присутствуют на всей территории Сахело-Сахарского региона. В частности, Северная Африка подвергается непосредственному воздействию, особенно в свете тех потрясений, которые произошли в арабском мире и привели к дестабилизации ситуации в Ливии и других странах. Сегодня отголоски событий в Ливии ощущаются во всем Сахельском регионе и за его пределами, в том числе, разумеется, в Средиземноморье, в результате двойных последствий притока оружия в Сахель, что заставляет мигрантов отправляться в Европу.

В настоящее время Сахельский регион, который ощущает на себе все последствия ситуации в Ливии, сталкивается с такими проблемами, как отсутствие безопасности, различные формы незаконной торговли, а также терроризм и воинствующий экстремизм, ведущие к нападениям, похищению людей и суммарным казням, сопровождающимся беспрецедентными актами насилия со стороны вооруженных групп — главным образом преступных, а также террористических, — которые продолжают сеять страх в общинах. Мы знаем, что такие группы используют лазейки в международных правовых системах и недостатки национальных и международных финансовых систем для мобилизации финансовых средств, в том числе за счет незаконной продажи нефти, похищения людей с целью получения выкупа, незаконной торговли людьми и оружием, грабежей, продажи культурных ценностей и даже охраняемых видов животных и растений. Сегодня, по всей видимости, воинствующий экстремизм прочно укореняется в Сахеле и во всем регионе Средиземноморья.

На наш взгляд, для того чтобы решить проблему отсутствия безопасности в Сахеле и Средиземноморье, мы должны разработать комплексный подход, который будет охватывать все аспекты, касающиеся безопасности, гуманитарной помощи, развития и окружающей среды, поскольку совершенно ясно, что только с опорой на всеобъемлющие меры реагирования и совместные усилия нам удастся преодолеть различные угрозы, продолжающие подрывать безопасность и стабильность в Средиземноморском и Сахельском регионах. В этой связи Организация Объединенных Наций должна и впредь играть центральную роль в поддержке региональных усилий, принимаемых в настоящее время в обоих регионах.

Что касается Ливии, то, как и в ходе брифинга, проведенного вчера в этом зале (см. S/PV.8104), делегация Сенегала хотела бы вновь подчеркнуть важность рассмотрения этого вопроса в общем контексте поиска путей политического урегулирования ливийского кризиса на основе всеохватного диалога и в рамках процесса, осуществляемого под руководством самих ливийцев, с опорой на добрые услуги Организации Объединенных Наций и, в частности, г-на Саламе. Мы твердо убеждены в том, что восстановление мира и стабильности в Ливии имеет принципиальное значение для всех сопредельных стран и регионов, включая Средиземноморье.

В целом стратегии решения проблем, с которыми сталкивается большинство государств Средиземноморья, можно кратко охарактеризовать следующим образом. Мы должны уделять приоритетное внимание политическим подходам к урегулированию кризисов; поддерживать и поощрять более широкое субрегиональное и межрегиональное сотрудничество и интеграцию; вести совместную борьбу с террористическими движениями, организованными транснациональными преступными сетями и воинствующим экстремизмом; а также содействовать уменьшению уязвимости государств и их экономики посредством смягчения последствий изменения климата.

Сирия, как одна из стран Средиземноморского бассейна, переживающая в настоящее время глубокий политический кризис, безусловно, сталкивается с целым множеством различных вызовов, включая присутствие таких террористических групп, как «Исламское государство», явление иностранных боевиков-террористов, массовые потоки перемещенных лиц и беженцев не только в соседние государства, но и в Европу, а также разграбление культурных ценностей и незаконную торговлю ими. В связи с ослаблением «Исламского государства», члены которого были вынуждены занять оборонительную позицию в Сирии и Ираке благодаря усилиям различных заинтересованных сторон, наша делегация вновь подтверждает свою убежденность в настоятельной необходимости политического урегулирования конфликта в Сирии на основе Женевского коммюнике (S/2012/522, приложение) и резолюции 2254 (2015) в целях решения гуманитарных проблем и привлечения виновных к ответственности за многочисленные предполагаемые преступления, включая использование оружия массового уничтожения, в том числе химического оружия.

Моя делегация не забыла об израильско-палестинском конфликте, которому столько же лет, сколько и самой Организации, и призывает международное сообщество, в частности Совет Безопасности, удвоить свои усилия, с тем чтобы, подобно израильтянам, которые имеют демократическое и процветающее государство, палестинцы могли реализовать свои законные чаяния на создание суверенного и жизнеспособного палестинского государства в пределах безопасных и международно признанных границ.

Такую же озабоченность вызывает положение в Ливане, где отставка премьер-министра порождает нестабильность институтов.

Мы также должны признать, что отсутствие сотрудничества и общего видения применительно к различным регионам, затронутым глобальной ситуацией в области безопасности в Средиземноморском бассейне, затрудняет поиск решений. Что касается Средиземноморья и пути вперед, то делегация Сенегала предлагает проанализировать итоговый документ (резолюция 71/312 Генеральной Ассамблеи), озаглавленный «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям», который был утвержден в июле этого года Конференцией Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития.

Г-жа Гуадей (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотела бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить делегацию Италии на посту Председателя за организацию этого своевременного брифинга, посвященного проблемам в области безопасности в Средиземноморье. Я благодарю Генерального секретаря Гутерриша за его брифинг и за то, что он поделился своими мыслями о том, как следует решать такие неотложные проблемы.

В рамках этого брифинга, хотя в ходе него упоминались вопросы, не относящиеся к данной теме, мы предпочитаем придерживаться рассмотрения вопросов, которые имеют отношение к обсуждаемой проблеме. По нашему мнению, попытки монополизировать любую сферу обсуждения не способствуют достижению мира. Эфиопия всегда была привержена достижению обоюдовыгодных результатов во всех сферах взаимодействия со своими партнерами.

Вооруженные конфликты в Средиземноморском регионе продолжают создавать пространство для действий террористических организаций и во-

инствующих экстремистских групп. Они также создали благоприятные условия для организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми и их незаконным ввозом. Эти тенденции породили невыразимые страдания гражданского населения, тем самым приводя к принудительному перемещению людей в Сахеле, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также к крупномасштабным вторичным перемещениям людей, использующих средиземноморский маршрут. Широкомасштабное вторичное перемещение людей, а также закрепленные организованных транснациональных преступных групп продолжает создавать серьезные проблемы в плане поддержания мира и безопасности в Средиземноморском регионе, особенно в расположенных рядом с зоной конфликта странах, таких, как и Италия и Греция.

Ограничения на передвижение людей также относятся к числу проблем, с которыми сталкивается Средиземноморский регион, особенно в свете усугубления страданий, которые испытывают перемещаемые люди, включая их трагическую гибель, вымогательства, рабство и сексуальное и гендерное насилие, а также другие серьезные нарушения прав человека со стороны террористических групп и сетей, занимающихся торговлей людьми и их незаконным ввозом. По нашему мнению, эти серьезные проблемы требуют комплексного и скоординированного подхода, который может основываться на следующих трех основных положениях.

Во-первых, крайне важно активизировать все усилия с целью устранения коренных причин конфликтов, а также реагирования на проблемы, которые могут возникнуть в результате вызванного ими вакуума, такие, как транснациональная организованная преступность, терроризм и насильственный экстремизм. Роль Совета Безопасности в устранении коренных причин конфликтов и реагировании на проблемы, которые порождают террористы и прибегающие к насилию экстремистские группы в том, что касается поддержания мира и безопасности и стран, затронутых вооруженными конфликтами, по-прежнему является крайне важной. В связи с этим Совет должен продолжать усилия по достижению политического урегулирования конфликтов и использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для достижения этой цели. Укрепление сотрудничества и координация действий с Африканским союзом и субрегиональными организа-

циями будут также дополнять усилия Совета Безопасности в этой области. Наши совместные усилия по устранению коренных причин конфликта позволят нам создать благоприятные условия для устойчивой добровольной репатриации и реинтеграции беженцев в страны их происхождения в условиях безопасности и предотвратить вторичные перемещения людей в Европу.

Во-вторых, в странах, выходящих из состояния конфликта или находящихся в постконфликтных ситуациях, судебные и правоохранительные ведомства пытаются решать более широкомасштабные социально-экономические и политические проблемы, неотъемлемо связанные с процессами восстановления. Важно удвоить наши усилия по оказанию поддержки странам, выходящим из состояния конфликтов в Сахеле, особенно в том, что касается их институтов и усилий по поддержанию мира и развития.

В-третьих, серьезные проблемы в области защиты применительно к гуманитарной ситуации, сложившейся в результате вооруженных конфликтов и терроризма на северо-востоке Нигерии, в Ливии, Сирии и Мали, среди прочего, а также отсутствие долгосрочных решений в отношении беженцев и внутренне перемещенных лиц из этих стран по-прежнему являются главной причиной вторичных перемещений людей через Средиземное море. Например, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев отметило, что беженцы и мигранты продолжали рисковать своей жизнью, пересекая Средиземное море в первой половине 2017 года. Хотя я высоко оцениваю щедрость стран Средиземноморского региона, которые продолжают открыть свои границы для беженцев, я хотела бы подчеркнуть важность содействия регулярной, безопасной, доступной и упорядоченной мобильности, особенно путем расширения возможностей для переселения и выдачи гостевых виз, виз для воссоединения с семьей, рабочих виз, виз для получения вида на жительство и студенческих виз, а также других временных мер защиты. Я хотела бы также еще раз подчеркнуть необходимость удвоить нашу поддержку в адрес планов помощи беженцам в первых странах убежища с целью удовлетворения их потребностей в защите.

В заключение, я хотела бы подтвердить нашу решимость координировать усилия со всеми соответствующими сторонами в целях устранения корен-

ных причин проблем в области мира и безопасности в Средиземноморском регионе, в то же время призывая страны в регионе и за его пределами и в дальнейшем демонстрировать свою щедрость по отношению к беженцам, нуждающимся в международной защите.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Италии на посту Председателя и Вас, г-н министр, за организацию этого заседания и за особое внимание к проблемам в области безопасности, с которыми сталкивается сегодня Средиземноморье. Я также благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его исчерпывающий брифинг.

Обстановка в области безопасности в Средиземноморском регионе действительно кардинальным образом изменилась за последние годы. Конфликты, угрозы и беспрецедентные гуманитарные кризисы в Северной и Западной Африке, на Ближнем Востоке и в Сахеле серьезно повлияли на стабильность в Европе в результате современных проблем в области безопасности. Они могут быть отнесены к категории нетрадиционного терроризма, незаконной миграции и организованной преступности, сопряженной с наличием оружия, наркотиков и торговли людьми, что порождает атмосферу страха, недоверия и интенсивных боевых действий. Это, в свою очередь, еще более негативно влияет на социальную и политическую структуру общества в Европе и на региональную стабильность, а также на международный мир и безопасность.

Мы глубоко обеспокоены ростом миграционного потока, следующего через Средиземное море в Европу, главным образом через Ливию, которая стала крупнейшим незаконным каналом для транзитной перевозки мигрантов и беженцев. Нестабильность, неустойчивое и взрывоопасное положение в области безопасности, а также отсутствие единства в Ливии создают благоприятную среду, в условиях которой лица, занимающиеся торговлей людьми, могут активно действовать в стране. Сотни тысяч мигрантов и беженцев в Ливии подвергаются надругательствам и содержатся под стражей в нечеловеческих условиях.

Поэтому Казахстан приветствовал принятие 5 октября резолюции 2380 (2017) о продлении еще на один год мандата военной операции Европейского союза (ЕС) в южной части центрального Средиземноморья и наделении ее полномочиями

по борьбе с незаконным ввозом людей и торговлей ими в открытом море у побережья Ливии. Кроме того, моя делегация также настоятельно призывает к немедленному и неукоснительному осуществлению всеми государствами-членами ее различных положений.

Мы высоко оцениваем итоги ежегодной Средиземноморской конференции Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), состоявшейся в Палермо в прошлом месяце под председательством Италии в Средиземноморской контактной группе ОБСЕ, на которой основное внимание было уделено проблеме массовых перемещений мигрантов и беженцев через Средиземное море. Результаты этого важного совещания напрямую указывают на шаги, которые необходимо предпринять.

В решении проблем миграции заинтересованы все европейские государства и весь остальной мир. Это не только гуманитарная, но и политическая проблема и проблема безопасности, и решить ее можно на основе тесного партнерства между Организацией Объединенных Наций и ЕС, НАТО, Африканским союзом, Лигой арабских государств и Организации исламского сотрудничества, а также странами происхождения и транзита. Права беженцев и мигрантов должны быть защищены, в том числе посредством их активного вовлечения в социальную жизнь принимающих стран, а также путем их интеграции в европейское общество, с тем чтобы люди строили будущее в новой стране. Такие меры всеобъемлющего развития помогают стимулировать долгосрочный экономический рост, а также создание рабочих мест и возможностей для потенциальных экономических мигрантов.

ЕС по-прежнему играет чрезвычайно важную роль в оказании помощи затронутым странам путем осуществления мандатов Целевого фонда ЕС, совместного заявления о центральном средиземноморском маршруте и Мальтийской декларации. Вместе с тем глобальные проблемы могут быть эффективно решены только при условии участия международного сообщества в целом, сотрудничающего в рамках сбалансированного и согласующегося с правами человека подхода. Ключевым принципом такой глобальной поддержки является баланс между невмешательством во внутренние дела государств и предоставлением технической помощи, а также наращиванием потенциала в целях укрепления государственных институтов.

Нестабильные государства-члены должны получать помощь в деле защиты их граждан в рамках двусторонней и многосторонней поддержки в обеспечении верховенства права, благого управления и реформирования сектора безопасности, а также в виде поощрения прав человека и инвестирования в развитие, с тем чтобы создавать политическую, экономическую и социальную стабильность. Понимание коренных причин перемещения населения, а также укрепление взаимосвязи между безопасностью и развитием являются необходимыми условиями для долгосрочного развития, и в этом плане наиболее эффективным является региональный подход, согласующийся со стратегией «Единая ООН». Такой подход не может принести плоды без инвестирования средств в сокращение масштабов нищеты, образование, создание новых рабочих мест и предоставление основных услуг.

Казахстан твердо намерен добиваться конкретных результатов в вопросе о мигрантах и беженцах, сотрудничая с Организацией Объединенных Наций и с государствами-членами, руководствуясь принципами уважения человеческого достоинства и защиты принципов справедливости и свободы. Мы твердо убеждены в том, что благодаря нашим совместным усилиям мы сможем превратить Средиземноморье в регион новых возможностей и в оазис глобального процветания и стабильности.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай с удовлетворением отмечает инициативу Италии по проведению открытого заседания о проблемах в области безопасности в Средиземноморье. Мы приветствуем присутствующего сегодня в этом зале министра иностранных дел Альфано и благодарим его за руководство работой на сегодняшнем заседании. Заявление Генерального секретаря Гутерриша обеспечило прекрасную основу для нашей дискуссии, и Китай признателен ему за это.

Средиземноморье — это регион, где встречаются Азия, Африка и Европа. В последние годы положение в Ливии, Сирии и Сахельском регионе ухудшается. Проблемы в очагах напряженности неизменно усугубляются. Террористические силы обретают угрожающие масштабы и распространяются. Имеется серьезная проблема незаконного оборота оружия. Ситуация в регионах неустойчива и нестабильна, что серьезно сказывается на развитии стран региона и жизни местного населения. Многие

страны сталкиваются с многочисленными проблемами, в частности с такими, как несбалансированное развитие, межобщинные конфликты, массовые потоки беженцев и мигрантов, а также серьезная транснациональная организованная преступность.

Судьбы стран и народов Средиземноморья взаимосвязаны, и косвенное воздействие локальной ситуации на регион в целом нельзя недооценивать. Для безотлагательного улучшения ситуации в регионе и нахождения пути достижения региональной стабильности, предотвращения новых конфликтов и обеспечения прочного мира и устойчивого развития потребуются совместные усилия международного сообщества. Китай хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, в центре внимания должны находиться региональные «горячие точки», также следует ускорить процесс политического урегулирования. Соседние с Ливией страны, Африканский союз, Лига арабских государств и Европейский союз должны активизировать свои усилия по содействию мирным переговорам в поддержку планов действий и инициатив, направленных на политическое урегулирование ливийского вопроса, с тем чтобы добиться скорейшего примирения, стабильности и развития в Ливии. Международное сообщество должно сохранить единство и побудить стороны в Сирии к скорейшему достижению соглашения, приемлемого для всех сторон, посредством Женевских мирных переговоров. Учитывая специфические обстоятельства в Сахельском регионе, международное сообщество должно принять всеохватные меры, с тем чтобы помочь «охладить» ситуацию в «горячих точках» приемлемым способом и достичь общего мира и стабильности в этом регионе. Международное сообщество не должно игнорировать давно назревший палестинский вопрос. Если мы не сможем решить проблему, лежащую в основе ближневосточного вопроса, будет трудно реально обеспечить региональную стабильность.

Во-вторых, мы должны активизировать усилия на международном и региональном уровнях, а также координацию и сотрудничество с заинтересованными странами, и совместно решать наши проблемы в области безопасности. Организация Объединенных Наций призвана играть центральную роль в международных делах в плане координации усилий в сфере превентивной дипломатии, помощи в целях развития, добрых услуг в области посредничества и

постконфликтного восстановления. Региональные организации также должны играть конструктивную роль, оказывая более значительную помощь странам региона в области урегулирования конфликтов и развития, активизируя укрепление потенциала и достигая стабильности в регионе, уделяя при этом внимание соблюдению суверенитета соответствующих стран и уважению их взглядов, а также обращая особое внимание на их потребности. В то же время следует укрепить координацию страновых и региональных стратегий в целях поощрения синергизма.

В-третьих, мы должны решительно бороться с терроризмом и надлежащим образом решать проблему беженцев и мигрантов. Терроризм — общий враг всего человечества. Он серьезно подрывает безопасность и стабильность в регионе. Международное сообщество должно объединить свои усилия в борьбе с терроризмом и в полном объеме использовать различные имеющиеся в его распоряжении средства для того, чтобы укреплять сотрудничество в области пограничного контроля и правоохранительной деятельности в Средиземноморском регионе и прилегающих к нему регионах, пресекать финансирование террористов и поставки оружия, остановить распространение террористической идеологии и активизировать усилия, направленные на предотвращение косвенных последствий и возвращения иностранных боевиков-террористов.

При решении проблемы беженцев и мигрантов необходимо усилить поддержку стран, принимающих беженцев, ликвидировать ксенофобию и дискриминацию в их отношении, а также устранять коренные причины социальной нестабильности и несбалансированности развития. Оказывая поддержку странам происхождения и транзита, мы сможем создать условия для возвращения беженцев и поддержать устойчивое развитие в странах происхождения. Китай высоко оценивает усилия Италии, Ливана, Иордании и других стран в деле реагирования на кризис беженцев в регионе.

В-четвертых, мы должны содействовать всеохватному и сбалансированному развитию в интересах каждого, уважая разнообразие цивилизаций и укрепляя наше осознание сообщества с общей судьбой. Конфликты, войны, терроризм и кризисы беженцев и мигрантов уходят корнями в нищету и отсталость. Развитие имеет основополагающее значение для решения этих глобальных проблем. Мы должны стре-

миться к открытым, всеобъемлющим, инновационным и взаимовыгодным перспективам развития Средиземноморского региона, которые могли бы помочь развивающимся странам осуществить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, укрепить их потенциал в области сокращения масштабов нищеты — или даже ее ликвидации — и в области внутреннего развития, достижения всеобщего прогресса и поощрения прочного мира.

Мы должны настаивать на соблюдении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в соответствии с новой концепцией безопасности, которая является общей, всеобъемлющей, коллективной и устойчивой по своей природе, в рамках совместных усилий по созданию региональной сети безопасности. Мы должны выстраивать партнерские отношения на основе диалога, а не конфронтации, вступать в партнерства, а не в альянсы, укреплять диалог между цивилизациями и религиями, отказаться от концепции игры с нулевой суммой, следовать общему направлению мирного разрешения споров и урегулировать разногласия с помощью политических средств.

Средиземноморье — это стратегически важный регион, богатый природными ресурсами, с уникальным культурным наследием и огромным потенциалом для развития. Китай готов и впредь уделять внимание ситуации в Средиземноморском регионе вместе со странами региона и международным сообществом. Средиземноморский регион является важным звеном в концепции «Пояс и путь», исходя из идеи совместного обсуждения, создания и обмена, предложенного Председателем КНР Си. Он активно поощряет совместное осуществление инициативы «Пояс и путь», которая получила позитивный отклик со стороны международного сообщества, в том числе в средиземноморском регионе. Китай и страны региона предприняли углубленные и ориентированные на конкретные результаты совместные меры по укреплению связей и развитию инфраструктуры, позволившие достичь позитивного прогресса. Китай будет и впредь содействовать достижению стабильности, безопасности и устойчивого развития в Средиземноморье и привержен делу формирования сообщества с общей судьбой.

Г-н Росселли Фриери (Уругвай) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Италии за вынесение этого вопроса на рассмотре-

ние на данном заседании и Вас лично, г-н Председатель, за руководство работой этого заседания. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его присутствие и участие в работе сегодняшнего заседания.

Средиземноморской регион сталкивается с рядом тесно взаимосвязанных проблем, которые создаются серьезными кризисами в Ливии, Сирии и регионе Сахеля; в частности, с проблемами глобальной угрозы терроризма и воинствующего экстремизма, торговли людьми, международной организованной преступности, отсутствия государственной власти, а также проблемой последствий изменения климата. Эти проблемы необходимо решать с применением комплексного подхода, учитывающего необходимость обеспечения безопасности, сотрудничества, развития, прав человека и соблюдения норм гуманитарного права. Необходимо устранить причины крайней нищеты, голода, безработицы, межконфессиональной и религиозной напряженности, которые угрожают региональной стабильности.

В последние годы многие из этих факторов заставили жителей стран Африки к югу от Сахары массово перемещаться в поисках лучшего будущего. В поисках такого будущего и еще до попыток пересечь Средиземное море, которые зачастую стоят им жизни, они становятся добычей международной мафии и преступных групп, которые пользуются их бедственным положением и подвергают их бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Позвольте мне напомнить о том, что перемещение людей само по себе не создает угрозы международному миру и безопасности. Сейчас, когда мы готовимся начать переговоры по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, Уругвай хотел бы подчеркнуть необходимость соблюдения принципа недопущения криминализации нелегальной миграции и напомнить о том, что эту тему следует рассматривать непременно с учетом необходимости поощрения и защиты прав человека и основных свобод всех людей.

Мы по-прежнему обеспокоены тяжелым положением мигрантов, которые используют Ливию в качестве страны транзита на пути в Европу. Эта ситуация в то же время тяжелым бременем ложится на принимающие страны, которые прилагая огромные экономические и социальные усилия для их

приема, сталкиваются с трудностями, создаваемыми этой новой реальностью. Сейчас в Ливии находятся сотни тысяч мигрантов из стран к югу от Сахары, которые в ожидании возможности пересечь Средиземное море подвергаются надругательствам и серьезным нарушениям их прав человека. В последние несколько часов средства массовой информации вновь сообщили о продаже рабов в Ливии. Это мракобесие все присутствующие в этом зале должны единодушно осудить. Мы не можем и не должны его терпеть. Seriously бороться с этим явлением позволит только политическая и институциональная стабилизация Ливии. В этой связи мы приветствуем новый план действий и «дорожную карту» Организации Объединенных Наций для Ливии и надеемся, что они позволят возобновить политический переговорный процесс под эгидой и руководством Организации Объединенных Наций.

Всего лишь два года назад мир стал свидетелем серьезнейшего со времен Второй мировой войны кризиса беженцев и мигрантов, когда сотни тысяч сирийцев бежали из страны, спасаясь от обостряющегося конфликта, эскалации насилия и распространения терроризма. Мы все помним кадры, на которых целые семьи перемещались в Европу и пытались пересечь границу в поисках новой жизни подальше от ужасов войны на своей родине. Некоторые из них добились успеха в своих поисках, но тысячи других людей, в том числе множество детей, утонули в Средиземном море, которое из колыбели цивилизаций превратилось для ни в чем не повинных людей в братскую могилу.

Вызовы в Средиземноморье являются результатом переплетения проблем, о которых мы только что упомянули. Чтобы обеспечить развитие в этом регионе, достичь мира и безопасности в условиях стабильности, в центре нашей работы всегда должны стоять уважение и защита человека.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы, прежде всего, поблагодарить Генерального секретаря за его поучительный брифинг и за его личную приверженность решению проблем, для рассмотрения которых мы сегодня здесь собрались. Я хотел бы также поблагодарить председательствующую в Совете Италию за инициативу проведения этого важного обсуждения проблем, которые перед нами всеми стоят в Средиземноморье. Этот вопрос имеет стратегически важное значение, поскольку

он касается региональной и международной безопасности и стабильности. Он также является одним из гуманитарных приоритетов, ведь с начала года в Средиземном море погибли почти 3 000 человек.

Я хотел бы, прежде всего, подчеркнуть необходимость принятия безотлагательных мер для решения проблем, стоящих в области безопасности в Средиземноморье. Средиземноморье — перекресток дорог между Европой, Африкой и Ближним Востоком — сталкивается с беспрецедентным ростом числа региональных кризисов. Оно стало местом для многочисленных гуманитарных проблем и проблем в области безопасности и развития, которые имеют крайне тяжелые последствия для уязвимых групп населения. Поэтому мы обязаны принять коллективные меры для устранения этих угроз.

Для Франции одной из главных проблем и одним из главных приоритетов является борьба с терроризмом. Нам необходимо приумножить усилия для решения общих проблем, создаваемых терроризмом: возвращение или переселение иностранных боевиков-террористов, использование Интернета террористическими группами и финансирование терроризма; эти проблемы будут находиться в центре внимания международной конференции, которую президент Республики г-н Эммануэль Макрон намерен организовать в Париже в апреле 2018 года. Пристальное внимание нам следует также уделять связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом. В Ливии и Сахеле преступные сети своей незаконной торговлей подпитывают деятельность террористических групп.

Борьба с терроризмом также требует продолжения работы по защите культурного наследия. В принятой в марте по инициативе Франции и Италии резолюции 2347 (2017) подчеркивается, что уничтожение, разграбление и незаконный оборот культурных ценностей в большой мере способствуют разрастанию этих конфликтов. Мы надеемся вернуться к этой теме на заседании, которое состоится 30 ноября.

Еще одним отражением проблем, существующих в области безопасности в районе Средиземноморья, является миграционный кризис, который потрясает Европу и который вверг в полную нищету миллионы людей. Подход к миграции, ориентированный исключительно на обеспечение безопасности, будет нецелесообразным и неэффективным. Миграционная проблема требует расширения со-

трудничества на европейском и международном уровнях, и для ее решения необходимо принять меры на всем миграционном маршруте — от стран происхождения до стран назначения, — соблюдая при этом права соответствующих лиц.

Поэтому наш президент в тесном взаимодействии с Италией включил миграцию в круг высших приоритетов Франции. В этой связи я хотел бы воздать должное Италии за огромные усилия, которые она прилагает для приема беженцев. По инициативе президента Макрона в Париже 28 августа состоялось международное совещание, которое привело к принятию плана действий по вопросам миграции в Центральном Средиземноморье с особым упором на таких странах происхождения, как Чад и Нигер.

Мы по-прежнему весьма озабочены бесчеловечным обращением с мигрантами, которые пересекают Ливию. Мы вновь призываем ливийские власти сделать все возможное для обеспечения достойного обращения с мигрантами и уважения их прав человека. О приверженности Европейского союза борьбе с незаконным провозом мигрантов в Центральном Средиземноморье свидетельствует операция «София» Средиземноморского соединения ЕВНАВФОР, которая ежегодно спасает десятки тысяч жизней и мандат которой был недавно продлен.

Для долгосрочного решения этих проблем мы должны применять комплексный подход, основанный на сотрудничестве между Африкой, Ближним Востоком и Европой. Без согласованного, долгосрочного политического подхода, охватывающего одновременно вопросы безопасности, развития и солидарности, преодолеть кризис в Средиземноморье не удастся. Проблемы развития в Средиземноморском регионе обостряет изменение климата, последствия которого потенциально могут быть причиной нестабильности и конфликтов. Это — один из выводов, к которому Совет пришел в ходе своей поездки в район бассейна озера Чад и который я лично считаю весьма поучительным.

В Сахеле Франция выступает за принятие всеобъемлющих мер реагирования с опорой на такие основополагающие элементы, как безопасность, развитие и благое управление, а также образование и предотвращение воинствующего экстремизма. В этой связи мы активно поддерживаем инициативу Сахельской группы пяти относительно создания объединенных сил для руководства трансгранич-

ными операциями в целях борьбы с транснациональной угрозой терроризма и торговли людьми в государствах региона. Мы сотрудничаем с другими партнерами по Сахельскому альянсу в интересах дальнейшей мобилизации поддержки со стороны основных доноров в целях поощрения развития и благого управления в странах Сахеля. Политические усилия и работа по выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали должны осуществляться параллельно. Наконец, мы будем и впредь призывать международное сообщество оказывать поддержку Объединенным силам в развитие итогов совещания на уровне министров, состоявшегося 30 октября 2017 года, и в преддверии Брюссельской конференции. В этой связи мы намерены в ближайшее время внести предложения, в которых будут учтены как потребности, озвученные на местах, так и озабоченности, отмеченные за этим столом.

Кризисы на Ближнем Востоке требуют политических решений, охватывающих все группы населения. Именно поэтому Франция полностью поддерживает осуществление согласованного путем переговоров политического переходного процесса в Сирии на основе резолюции 2254 (2015) и Женевского коммюнике (S/2012/522, приложение). Франция призывает международное сообщество поддержать усилия Специального посланника Стаффана де Мистуры в преддверии переговоров, которые состоятся в конце этого месяца в Женеве. Это единственный политический процесс, который может привести к прочному политическому урегулированию.

В Ливии решение заключается в достижении национального примирения и восстановлении государственной власти на всей территории страны. Это также является наиболее эффективной в долгосрочной перспективе стратегией борьбы с терроризмом и преодоления проблем, связанных с миграцией. Как мы уже отметили вчера в Совете (см. S/PV. 8104), мы полностью поддерживаем усилия Специального представителя Генерального секретаря Гассана Саламе.

В Газе гуманитарный кризис в сочетании с экологическим кризисом также обусловлен политическими причинами. Процесс межпалестинского примирения должен быть продолжен. Мы высоко оцениваем усилия, предпринимаемые в этой связи Египтом. Этот процесс призван дать Палестинской

администрации возможность в полной мере пользоваться своими прерогативами в секторе Газа, в том числе в области безопасности, а также создать условия для снятия блокады, введенной в отношении Газы. Считаем, что межпалестинское примирение неотделимо от возобновления мирного процесса на основе принципа сосуществования двух государств.

Наконец, защита прав всех людей, в том числе представителей меньшинств, является залогом сохранения плюрализма и многообразия на Ближнем Востоке, что мы решительно поддерживаем. В сентябре 2015 года совместно с Иорданией Франция организовала международную Парижскую конференцию, по итогам которой был подготовлен план действий в поддержку жертв этнического и религиозного насилия на Ближнем Востоке. Как мы подтвердили на Мадридской конференции этого года, Франция всецело привержена осуществлению этого плана действий. Она уже внесла 10 млн евро в чрезвычайный фонд.

Необходимо продолжать борьбу с безнаказанностью за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и прав человека. В свете принятой в сентябре резолюции 2379 (2017) мы приветствуем учреждение следственной группы для документирования преступлений, совершенных ДАИШ в Ираке. Укрепление роли женщин, в частности посредством содействия их конструктивному участию в политических процессах, также должно быть неотъемлемой составляющей мер реагирования. Франция будет и впредь обеспечивать защиту детей, которые по-прежнему являются главными жертвами конфликтов.

Масштабы нынешних вызовов требуют активизации роли Совета Безопасности и всего международного сообщества. Помимо мобилизации усилий Генеральной Ассамблеи в плане согласования приглашений по вопросам миграции и беженцев, также чрезвычайно важно мобилизовать усилия Совета. Франция по-прежнему привержена расширению сотрудничества со странами на обоих побережьях Средиземного моря — странами как Европы, так и Магриба, с которыми нас объединяют особенно тесные исторические и культурные связи. В этой связи Франция поддерживает процесс экономического развития стран южного побережья Средиземного моря, в частности в рамках инициативы развития Туниса на период до 2020 года.

В заключение следует отметить, что решение многоаспектных проблем, с которыми сталкивается Средиземноморский бассейн, требует всеобъемлющего и комплексного подхода: усилия по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству должны дополнять друг друга, для того чтобы они были действительно эффективными. Также необходимо демонстрировать солидарность со странами, соседствующими с зонами конфликтов, которые находятся на передовой перемещений населения. Сейчас, как никогда ранее, мы должны преодолеть проблемы, с которыми сталкивается Средиземноморье. Это наш долг перед пострадавшими людьми, перед самими собой и перед Средиземноморьем как колыбелью различных культур, цивилизаций и сосуществующих народов.

Заседание закрывается в 17 ч. 05 м.