



## Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8056-е заседание

Вторник, 26 сентября 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Алему . . . . . (Эфиопия)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство) . . . . .	г-н Инчаусте Хордан
Китай . . . . .	г-н Чжан Дяньбинь
Египет . . . . .	г-н Абулатта
Франция . . . . .	г-жа Геген
Италия . . . . .	г-н Ламбертини
Япония . . . . .	г-н Бэссё
Казахстан . . . . .	г-н Садыков
Российская Федерация . . . . .	г-н Ильичев
Сенегал . . . . .	г-н Сек
Швеция . . . . .	г-н Ског
Украина . . . . .	г-н Ельченко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Аллен
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Хейли
Уругвай . . . . .	г-н Бермудес

## Повестка дня

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 2 июня по 1 сентября 2017 года) (S/2017/784)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-29888 (R)



Документ  
расширенного доступа

Просьба отправить  
на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

### Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

#### Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 2 июня по 1 сентября 2017 года) (S/2017/784)

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Южного Судана.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и главу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-на Дэвида Ширера; а также Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке г-на Фестуса Могае.

Г-н Могае принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции, находясь в Джубе.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/784, в котором содержится доклад Генерального секретаря по Южному Судану за период с 2 июня по 1 сентября 2017 года.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Ширеру.

**Г-н Ширер** (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за приглашение выступить в Совете Безопасности и осветить некоторые важнейшие вопросы, касающиеся Южного Судана. Я представлю краткую обновленную информацию о ситуации в стране, а также об усилиях Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц и построению прочного мира в соответствии с нашим мандатом.

Сейчас, когда приближается конец сезона дождей, Южный Судан по-прежнему сталкивается с социальными, экономическими и гуманитарными

проблемами. По-видимому, недавние военные успехи правительства ободрили его, в том числе в ряде ключевых опорных пунктов Народно-освободительной армии Судана в оппозиции (НОАС (оппозиции)), верной своему лидеру Риеку Машару. Глубокое недоверие к вооруженным силам, усугубляемое нарушениями прав человека, заставляет население бежать в соседние страны. По всей стране оппозиция по-прежнему сильно раздроблена и за последние несколько месяцев потерпела ряд серьезных военных поражений.

В то же время экономический кризис продолжает подпитывать недовольство общественности и подрывает способность правительства обеспечивать управление и предоставлять услуги населению. Во многих случаях гражданские служащие не получают заработную плату в течение уже более четырех месяцев, и сотрудники сил безопасности также сталкиваются с задержками заработной платы. Продолжают вспыхивать локальные конфликты, которые влекут за собой особо серьезные последствия вследствие применения автоматического оружия и затрагивают районы, находящиеся за пределами основного конфликта. В настоящее время активизируется дискуссия об оперативном переходе к проведению выборов. Я продолжаю обращать внимание моих партнеров со стороны правительства на то, что выборы должны быть инклюзивными, заслуживающими доверия и справедливыми, и что они также должны символизировать консолидацию подлинного мирного процесса.

Наряду с представителями других страна, присутствующими здесь сегодня, я по-прежнему глубоко обеспокоен гуманитарной ситуацией. В этом конфликте наибольшее число жертв составляют гражданские лица, а не комбатанты. По оценкам учреждений Организации Объединенных Наций, общее число людей, нуждающихся в помощи, составляет 7,6 миллиона. Бремя, которое несут гуманитарные организации и страны-доноры, оказывая поддержку этим людям и предоставляя им продовольствие, медицинское обслуживание и услуги в области образования, колоссально. Недавний план гуманитарного реагирования, бюджет которого в определенный момент составил 1,6 млрд долл. США, в настоящее время профинансирован на 66 процентов. Должен подчеркнуть, что без такой гуманитарной помощи тысячам людей просто не выжить.

Число перемещенных лиц в Южном Судане в первой половине этого года возросло до почти 4 миллионов. Из них два миллиона человек бежали в соседние страны: Уганду, Судан, Эфиопию, Кению и Демократическую Республику Конго. Я хотел бы выразить этим странам свою признательность за то, что они взяли на себя это бремя.

Я по-прежнему приветствую усилия, предпринимаемые на местах нашими партнерами по гуманитарной деятельности, которые предоставляют помощь миллионам наиболее уязвимых людей в стране. Однако в некоторые общины в особо важных районах — и зачастую в решающие моменты — не удается попасть ввиду отказа в доступе к ним. Речь идет, в частности, о районах Большого Верхнего Нила, некоторых районах Экватории и районах к югу и западу от Вау, где правительство продолжает активные военные операции против НОАС (оппозиция). Например, партнеры по гуманитарной деятельности только в прошлом месяце сумели добраться до населения Багари, неподалеку от Вау, после того, как им в течение почти целого года отказывали в доступе. Устойчивый, регулярный доступ — вот что нам требуется, вот что нам необходимо.

Раскол оппозиционных сил негативно сказывается на гуманитарной деятельности. Например, регулярным автоколоннам, направляемым Всемирной продовольственной программой в Ямбио — до которого примерно два дня пути из Джубы, — в настоящее время необходимо получать 13 отдельных разрешений от вооруженных групп, расположенных вдоль их маршрута. Все чаще комбатанты начинают заниматься преступной деятельностью вдоль основных дорог, избирая мишенью гражданские автоколонны и автоколонны с гуманитарной помощью. Две недели назад в ходе нападения на автоколонну с чрезвычайной помощью в Западной Экватории был убит один из водителей Международного комитета Красного Креста. С учетом его смерти число гуманитарных работников, убитых в Южном Судане только в этом году, выросло до 18.

Правительственные чиновники должны занять более конструктивную позицию по отношению к нашим партнерам по гуманитарной деятельности, которых они зачастую винят в создании негативного международного образа страны. Признание той важной работы, которую выполняют гуманитарные

организации в интересах народа Южного Судана, предполагает устранение многочисленных бюрократических препон, в том числе налагаемых на них дополнительных налогов и сборов.

В рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) мы прилагаем активные усилия в целях поддержки наших коллег по гуманитарной деятельности. Мы действуем на основе принципов надежности, оперативности и инициативности. Мы предоставляем экстренную поддержку в целях оказания содействия в защите ключевых гуманитарных объектов, таких как те, что находятся в Бундже, в северной части страны. Однако, к сожалению, наши задачи также включают в себя эвакуацию персонала во время активных боевых действий. Я предполагаю, что при уважении нами соответствующих мандатов друг друга это сотрудничество в случае продолжения нынешних тенденций в области безопасности активизируется.

Мы все еще далеки от обеспечения условий для безопасного возвращения в большинство районов, но при этом постоянно стремимся использовать все возможности для оказания общинам поддержки в возвращении в родные дома, когда это возможно. МООНЮС вскоре развернет свое постоянное присутствие в городе Ей и укрепит наше присутствие в Торите и Ямбио — все они находятся на территории Экватории, на юге, — с тем чтобы сдерживать насилие и нарушения прав человека и укрепить доверие, для того чтобы люди могли вернуться в свои дома. Небольшой пункт защиты в Мелуте на севере страны будет закрыт в ближайшие недели в соответствии с желанием людей, находящихся в нем, вернуться в свои дома. Мы рассчитываем на сокращение числа пунктов защиты в Вау и, возможно, даже в Боре.

Мы тесно сотрудничаем с нашими партнерами по гуманитарной деятельности в целях согласования наших усилий, с тем чтобы люди имели реальную возможность вернуться домой. В целях обеспечения более сбалансированной ситуации необходимо обратить внимание на качество услуг, предоставляемых на территории пунктов защиты гражданского населения и за пределами общин. Наличие первоклассных медицинских учреждений на территории того или иного пункта защиты гражданского населения и отсутствие медицинского обслуживания за его пределами, безусловно,

удерживает людей от возвращения в свои дома. Эти усилия также будут согласованы с усилиями МООНЮС, направленными на перевод все большего числа наших сил по поддержанию мира со стационарных постов в общины, где они наиболее необходимы.

Однако в конечном итоге это движение будет в значительнейшей степени зависеть от того, каким образом будут вести себя правительство и оппозиционные силы. При условии обеспечения дисциплины мы видим весьма обнадеживающие результаты, однако в тех местах, где эти силы по-прежнему угнетают мирных граждан, пункты защиты гражданского населения останутся необходимым убежищем. Между тем предпринимаются более активные усилия для выявления враждебных и преступных элементов внутри наших пунктов защиты. Выявленные нарушители и комбатанты будут выдворяться за пределы таких пунктов, с тем чтобы укрепить гражданский характер этих объектов.

Я хотел бы кратко остановиться на развертывании региональных сил по защите (РСЗ). Хотя правительство официально подтвердило свое согласие с развертыванием РСЗ, а МООНЮС строго придерживается правил получения разрешений и протоколов правительства, размещение РСЗ по отношению к аэропорту Джубы — в том числе на близлежащей базе Миссии в Томпинге — остается спорным вопросом. Мандат РСЗ четко и недвусмысленно изложен в резолюциях, принятых Советом. Наряду со своим Командующим силами, я обсуждаю с правительством нерешенные вопросы, а также обращаюсь в Межправительственную организацию по вопросам развития (ИГАД) и Африканский союз (АС) для скорейшей организации встречи с начальниками штабов стран, предоставляющих войска для РСЗ ИГАД, и правительством в Джубе.

Мы должны также помнить о том, что ситуация на местах существенно отличается от ситуации, имевшей место год назад, когда в Джубе были размещены две отдельные армии. Сегодня угрозы безопасности в Джубе, на наш взгляд, обусловлены, скорее, гражданскими волнениями, всплеск которых вызван потенциальным экономическим крахом. Однако год назад в Экватории не было столь интенсивных боевых действий. Как следствие, именно из указанных районов прибыло более 1

миллиона человек, которые бежали в Уганду. Укрепление сил МООНЮС при помощи РСЗ по мере их постепенного прибытия позволит МООНЮС обеспечить еще большее присутствие в этих районах в соответствии с ее мандатом по защите гражданского населения.

Позвольте мне высказать несколько замечаний в отношении нынешней политической ситуации. Я считаю, что в отношении Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан 2015 года пространство для достижения компромисса довольно небольшое. Стороны не проявляют особого интереса к участию в серьезных переговорах по поводу дальнейших действий, несмотря на различные инициативы, направленные на поиск политического урегулирования конфликта. Основная стратегия урегулирования конфликтов должна состоять в осуществлении политического посредничества через форум ИГАД высокого уровня по активизации деятельности.

Со своей стороны, Организация Объединенных Наций будет и далее поддерживать национальный диалог — с осторожностью и при условии сохранения им транспарентного и всеохватного характера. Я признаю, что этот процесс может показаться недостаточно беспристрастным все более разочарованной и раздробленной оппозиции, однако в последние месяцы он служит полезной платформой для ведения открытой и крайне важной дискуссии. Через взаимодействие с оппозицией мы надеемся способствовать процессу, который бы соответствовал передовой практике и в то же время осуществлялся на национальном уровне.

Заседание, которое мы сегодня проводим в этом зале, обусловлено как гуманитарной, так и политической необходимостью. На прошлой неделе процесс активизации работы вновь пробудил энтузиазм и чувство солидарности. В переходном периоде, предусмотренном мирным соглашением, осталось всего несколько месяцев. Необходим внешний импульс для поддержания мира. В настоящее время крайне важно, чтобы международное сообщество продемонстрировало единство целей в рамках поддержки осуществимого мирного процесса, который позволил бы провести заслуживающие доверия выборы в установленном порядке, но лишь по истечении переходного периода, характеризующегося всеохватностью и устойчивостью.

Я привержен делу продолжения этого взаимодействия. Совместно со Специальным посланником по Судану и Южному Судану мы продолжаем оказывать наши добрые услуги, с тем чтобы побудить все стороны принимать конструктивное участие в политическом процессе. Мы будем и впредь работать с Высоким представителем АС Альфой Умаром Конаре и поддерживать ИГАД и ее Специального посланника Исмаила Вайса, наряду с Председателем Могае и Объединенной комиссией по наблюдению и оценке, в целях ускорения подготовки и созыва форума высокого уровня по активизации деятельности, с тем чтобы сблизить позиции сторон. Мы будем укреплять сотрудничество между странами региона, Африканским союзом, ИГАД и Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения маневров сторон с определением удобного для них формата форума.

С учетом всего этого Южному Судану необходимы сплоченные усилия и внимание со стороны Совета Безопасности с опорой на сотрудничество с Советом мира и безопасности Африканского союза и его коммюнике, опубликованное несколько дней назад. Нам всем известно, что страновые риски остаются источником постоянной региональной нестабильности и истощают международные ресурсы. Более широкому региону надлежит сыграть решающую роль в убеждении сторон в необходимости достижения компромисса и нахождения мирных решений. Необходимо совместно направить сторонам четкий и единодушный сигнал в отношении дальнейших действий. Консультации, прошедшие в последние несколько дней здесь, в Нью-Йорке, дают основания для оптимизма, однако тот процесс, который мы поддерживаем, необходимо наполнить реальным содержанием. Мы рассчитываем на неизменную поддержку всех присутствующих в этом зале делегаций.

В заключение я хотел бы поблагодарить членов Совета за содействие, оказанное МООНЮС в течение прошедшей недели, что поистине обнадеживает.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Ширера за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Могае.

**Г-н Могае** (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за любезное предложение выступить сегодня в Совете Безопас-

ности. Мой брифинг будет опираться на обновленную информацию, которую я представил Совету Безопасности в прошлом месяце (см. S/PV. 8030) об осуществлении Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. В связи с этим я хотел бы сделать упор на кратком изложении новой информации о нынешней ситуации, в том числе о предстоящем представлении Объединенной комиссией по наблюдению и оценке отчета об оценке и организации Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) форума высокого уровня по активизации деятельности.

В прошлом месяце я сообщал об ожесточенных столкновениях в некоторых районах страны между Народно-освободительной армией Судана в оппозиции (НОАС (оппозиция)) и Народно-освободительной армией Судана в правительстве (НОАС в правительстве). В этом месяце масштабы столкновений претерпели изменения: согласно сообщениям механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, число столкновений между НОАС в правительстве и группировкой Машара НОАС в оппозиции в целом уменьшилось.

В то же время поступают сообщения о боевых действиях в штатах Юнити и Верхний Нил между силами сторонников Табана и Машара НОАС в оппозиции, что вновь влечет за собой перемещение гражданского населения. НОАС в оппозиции препятствует проведению совместного патрулирования Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и местными жителями территории вдоль Нила, поэтому на данном этапе мы не можем представить полную картину. Что касается контроля над расположенным в штате Верхний Нил городом Пагак, то положение остается напряженным в связи с тем, что НОАС в правительстве и группировка Машара НОАС в оппозиции продолжают высказывать и опровергать заявления о его захвате.

По данным механизма наблюдения, 3000 гражданских лиц бежали в Эфиопию. В его сообщениях также говорится о боевых действиях в Экватории и вооруженных грабежах в некоторых частях Восточного Экваториального штата. В некоторых районах региона Бахр-эль-Газаль и округа Мабан, где вице-президент Джеймс Вани Игга осуществляет посредническую деятельность между внутренне

перемещенными лицами и принимающими общинами, были зарегистрированы вспышки межобщинной напряженности.

Мы в Объединенной комиссии в полной мере осознаем, что гуманитарный кризис сохраняется главным образом в результате конфликта и характеризуется отсутствием продовольственной безопасности для 6 млн человек, к которым при этом не обеспечивается стабильный гуманитарный доступ. Объединенная комиссия продолжает уделять первоочередное внимание выполнению своего мандата, касающегося мониторинга и оценки хода осуществления мирного соглашения, и полна решимости оказывать поддержку ИГАД в деле организации форума высокого уровня по активизации деятельности. В связи с этим вчера Объединенной комиссией был проведен семинар по оценке с целью рассмотрения всеобъемлющего доклада о ходе осуществления мирного соглашения. По завершении рассмотрения доклад будет представлен ИГАД в качестве нашего вклада в обеспечение успешного проведения форума по активизации деятельности. Позвольте мне подробно остановиться на этом моменте.

В марте мы предприняли обдуманый шаг, направленный на значительное укрепление своей роли, создав в Объединенной комиссии шесть рабочих комитетов в соответствии с шестью основными главами соглашения. Их задача — непрерывно анализировать и оценивать прогресс, достигнутый в осуществлении мирного соглашения, а также содействовать принятию коррективных мер и выносить рекомендации в этом отношении. На сегодняшний день рабочие комитеты провели в общей сложности 38 заседаний. Они осуществляют двустороннее сотрудничество с Переходным правительством национального единства и другими заинтересованными сторонами и приглашают принять участие в брифингах представителей ключевых учреждений и механизмов, которым поручено обеспечить выполнение соглашения.

В соответствии с задачами, согласованными 2 июля Советом министров ИГАД для форума по активизации деятельности, рабочие комитеты Объединенной комиссии провели всестороннюю оценку хода выполнения мирного соглашения и подготовили доклад, который в настоящее время находится на рассмотрении. Я рассчитываю на то, что

окончательный доклад будет опубликован к концу следующей недели. Как я уже сказал, после завершения процесса составления доклада и принятия его Объединенной комиссией он будет представлен ИГАД и предположительно станет отправной точкой для обсуждений в рамках процесса активизации деятельности.

Не стану предвосхищать окончательный доклад, однако отмечу, что в целом Объединенная комиссия считает, что, несмотря на определенный первоначальный прогресс в деле создания различных учреждений и органов, в июле 2016 года процесс осуществления мирного соглашения был подорван и, судя по нынешнему положению вещей, в выполнении его ключевых положений были достигнуты лишь незначительные успехи. Как я уже отмечал ранее, осуществление соглашения продвигается в лучшем случае сдержанными темпами, и в представленных вчера докладах не содержалось никакой информации, которая могла бы заставить меня изменить свое мнение в этой связи.

Важное значение для составления исчерпывающего доклада имеет неоспоримый факт неизменного и безнаказанного нарушения всеми сторонами режима прекращения огня и как следствие — ухудшение до критического уровня обстановки в плане безопасности. Основопологающее значение имеет также разделение НОАС (оппозиция) на две группировки: одна из них находится под контролем первого вице-президента генерала Табана Денга Гаи, а другая — бывшего первого вице-президента г-на Риека Машара, который в настоящее время находится в изгнании в Южной Африке. Существенно и негативно повлияло на задуманную формулу распределения полномочий и увеличение числа штатов с 10 до 32 в нарушение мирного соглашения.

Несмотря на достижение определенного прогресса, вызывает глубокое разочарование тот факт, что даже по прошествии двух лет так и не были созданы некоторые переходные учреждения и механизмы, в том числе специальный фонд для реконструкции, Финансово-экономическое агентство, орган для выплаты компенсаций и возмещения ущерба и основные учреждения по отправлению правосудия в переходный период. Что особенно важно: отмечается полное отсутствие прогресса в процессе разработки постоянной конституции.

Объединенная комиссия рекомендует немедленно обеспечить прекращение огня и положить конец всем формам насилия. Такие шаги имеют основополагающее значение для проявления сторонами политической воли и выполнения ими своих обязанностей по осуществлению положений соглашения. Необходимо устранить все возможные препятствия на пути доставки гуманитарной помощи. Переходное правительство национального единства должно ускорить и завершить процесс внесения поправок в конституцию и законодательство и без дальнейших промедлений запустить процесс разработки постоянной конституции.

В рамках подготовки к возвращению перемещенных лиц Переходное правительство национального единства в сотрудничестве с гуманитарными партнерами должно создать совместный механизм. Совет Безопасности, действуя в сотрудничестве с ИГАД, Африканским союзом и международными партнерами, должен создать механизмы для обеспечения соблюдения этих рекомендаций.

В предстоящие недели ИГАД созывает форум высокого уровня по активизации деятельности, и я хотел бы, пользуясь этой возможностью, подтвердить нашу полную приверженность этому процессу. Выступая с единой позиции, мы можем противостоять тем, кто верит в военное решение этого конфликта. Мы настоятельно призываем правительство и все соответствующие стороны принять участие во всеобъемлющем политическом процессе. Форум по активизации деятельности, созданный ИГАД, предоставит наилучшую возможность для восстановления мира и создания управленческих структур в Южном Судане.

При эффективной и инклюзивной реализации национального диалога, он может играть вспомогательную роль в обеспечении долгосрочного примирения. С учетом сложившихся условий по всей стране, массового перемещения населения, острого дефицита продовольствия и полного отсутствия институциональной и конституционной инфраструктуры, очевидно, что провести выборы до конца нынешнего переходного периода не представляется возможным. Поэтому форум высокого уровня по активизации деятельности — это наиболее перспективный путь для возобновления политического процесса.

Мы надеемся, что благодаря оценке, проведенной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке, стороны в регионе и все заинтересованные стороны в Южном Судане смогут принимать осознанное участие в процессе активизации. Мы призываем их незамедлительно предпринять конкретные шаги для активизации деятельности по осуществлению мирного соглашения.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Могае за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлением.

**Г-жа Хейли** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить г-на Ширера за его брифинг. Хотела бы также поблагодарить президента Могае за его брифинг и за его неустанные усилия по обеспечению мира в Южном Судане.

Граждане Южного Судана страдают, и перспектива достижения ими независимости, за которую они так боролись, ускользает от них. В самом деле, мы настолько обеспокоены ухудшением ситуации в Южном Судане и в других регионах Центральной и Восточной Африки, что президент Трамп поручил мне совершить визит в Африку в октябре. В ходе этого визита я посетил Джубу в качестве представителя как правительства нашей страны, так и Совета Безопасности.

Прошло шесть месяцев с тех пор, как Совет Безопасности потребовал, чтобы враждующие стороны в Южном Судане прекратили боевые действия и вернулись за стол переговоров. С тех пор каждый месяц мы собираемся здесь и выражаем сожаление по поводу ужасной ситуации в Южном Судане. Каждый месяц мы настоятельно призываем стороны прекратить боевые действия. Мы призываем их прекратить чинить препятствия Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Мы с тревогой наблюдаем за тем, как каждый день сотни людей вынуждены покидать свои дома, и за тем, как в стране начинается голод.

Из месяца в месяц мы наблюдаем за тем, как ситуация в Южном Судане только ухудшается, а не улучшается, и вновь и вновь обращаемся с призывом к действиям. Мы разочарованы тем, что Совет отказывается пресечь поставки оружия в Южный Судан или наказать лиц, которые заставляют

страдать свой собственный народ. Однако мы знаем, что реальная ответственность и полномочия для осуществления перемен находятся в руках лидеров Южного Судана, но до настоящего времени правительство Южного Судана так и не откликнулось на призывы Совета создать инклюзивное правительство и положить конец боевым действиям. Нам предстоит сделать еще многое.

Насилие и разрушения привели к тому, что 2 миллиона граждан Южного Судана оказались перемещены, 2 миллиона стали беженцами, 6 миллионов ведут полуголодное существование и еще бесчисленное множество погибло. Особенно тяжело эта ситуация сказывается на детях. 17 000 детей были похищены или завербованы в вооруженные группы. Более 15 000 детей были разлучены со своими семьями и другими близкими им людьми. Более 1,1 миллиона детей сталкиваются с проблемой острого недоедания, и лишь немногим более половины детей школьного возраста посещает школу. Эта весьма отрезвляющая статистика влечет за собой тяжелые последствия в плане безопасности, благополучия и будущих перспектив для целого поколения. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане была создана для того, чтобы реагировать на кризис, оказывать помощь в деле защиты гражданских лиц и облегчать их страдания. На базах МООНЮС по всей стране нашли убежище более 200 000 мирных жителей. Миссия предпринимает попытки оказывать помощь большому числу людей, однако ее деятельность постоянно сталкивается с препятствиями.

Мы призываем правительство Южного Судана принимать помощь Миссии и оказывать ей содействие в выполнении своего мандата во благо народа Южного Судана. Соединенные Штаты не ждут, когда придется принимать меры. В начале сентября мы ввели экономические и финансовые санкции в отношении лиц, которые препятствуют мирному процессу, отказывают населению в доступе к гуманитарной помощи и чинят препятствия работе миссии по поддержанию мира. Соединенные Штаты будут делать все возможное для облегчения страданий людей в Южном Судане, и Совет Безопасности и региональные организации должны делать больше, однако наш основной сигнал лидерам Южного Судана будет следующий: они должны воспользоваться этой возможностью и взять на

себя инициативу. У них есть возможность положить конец насилию.

Межправительственная организация по развитию предоставила им возможность оперативно вернуться к реализации Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, однако время уходит. Это последний шанс на спасение мирного соглашения в Южном Судане. Различные стороны в конфликте должны воспользоваться возможностью и в следующие несколько недель продемонстрировать приверженность этому процессу и завершить его. Надеемся, что лидеры Южного Судана не упустят ее. Если они этого не сделают, мы должны сегодня взять обязательство, — как индивидуально, так и коллективно, — делать больше для прекращения этого конфликта.

Что касается народа Южного Судана, то мы с нетерпением ожидаем возможности в ближайшее время сообщить им лично, что мы о них не забыли и не отказались от них. У народа Южного Судана есть друг и защитник в лице Соединенных Штатов Америки.

**Г-н Аллен** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне, пользуясь этой возможностью, поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Ширера и президента Могае за их брифинги. Я вновь заявляю о полной поддержке со стороны Соединенного Королевства жизненно важной работы, которую в трудных условиях ведут в Южном Судане Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Объединенная комиссия по наблюдению и оценке.

Два года назад народ Южного Судана ликовал по случаю подписанию Соглашения 2015 года об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Это был символ надежды для молодой страны, которая столь стремительно оказалась вновь втянутой в войну из-за соперничества из ее лидеров. Сейчас этот документ служит отрезвляющим напоминанием о том, что правительство не смогло выполнить свои обязательства перед Южным Суданом. Как заявил Генеральный секретарь, стороны, подписавшие мирное соглашение, вновь и вновь демонстрируют, что они глухи к страданиям их собственного народа и равнодушны к призывам к миру со стороны международного сообщества.

Конфликты, голод и ужасающие акты сексуального насилия стали обычным явлением. Имеют место групповые изнасилования, вербовка детей-солдат и нападения на школы и больницы. Почти 2 миллиона человек находятся на грани голода, и половина населения живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Тем не менее, как сообщают неправительственные организации, голодающие люди зачастую слишком напуганы, чтобы обращаться за получением жизненно необходимой помощи, поскольку они боятся подвергнуться нападению со стороны лиц, на которых возложена обязанность по их защите. Мы не можем даже представить себе, насколько непростые решения приходится принимать населению Южного Судана.

Миллионы мирных жителей, страдающих из-за конфликта, вынуждены покидать свои дома, что привело к крупнейшему в Африке и наиболее быстрорастущему в мире (св A/72/269) кризису, связанному с беженцами. Сегодня нам был представлен очередной ряд докладов, указывающих на то, что объявленный правительством режим прекращения огня не имеет силы. Правительственные силы продолжают проводить широкомасштабные военные операции, которые приводят к тяжелым гуманитарным последствиям и сбоям в осуществлении жизненно важных гуманитарных операций. Страданиям в таких масштабах необходимо положить конец. Южный Судан не может продолжать идти своим нынешним курсом.

Как справедливо заметил президент Могае, международное сообщество должно действовать и выступать с единой позиции. В этой связи Соединенное Королевство с большим удовлетворением отмечает совместные усилия Организации Объединенных Наций, представляющих регион стран-членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Африканского союза, цель которых — положить конец страданиям народа Южного Судана и военным действиям. Этот сигнал был вновь подтвержден 20 сентября на заседании высокого уровня, посвященном Южному Судану, и является отражением призывов, с которыми члены Совета выступили в марте в нашем заявлении Председателя S/PRST/2017/4.

Мы приветствуем руководящую роль, продемонстрированную региональными странами-членами ИГАД в проведении форума высокого уровня

по активизации деятельности, и, как и все члены Совета Безопасности, я полагаю, полностью поддерживаем главную задачу этой инициативы — активизацию деятельности по осуществлению мирного соглашения. Для успешного ее осуществления потребуются согласованные и коллективные усилия всех стран региона и приверженность данному курсу. Главным приоритетом этого процесса должна быть окончательная сдача оружия. Этот кризис невозможно урегулировать военными средствами — установить прочный мир удастся лишь путем участия всех групп, как вооруженных, так и небооруженных.

Не стоит ожидать, что успех будет достигнут в одночасье. Необходимо рассматривать форум по активизации деятельности как процесс, а не одно заседание, хотя мы также должны избегать затягивания этого процесса. Для достижения успеха все стороны, в частности правительство, должны будут продемонстрировать приверженность и политическую волю к достижению мира, чего они до сих пор не сделали. Поэтому Соединенное Королевство призывает все стороны соглашения, а также неприєднавшиеся и другие оппозиционные группы позитивно и конструктивно отреагировать на эту возможность для диалога. Мы согласны с другими ораторами в том, что на данном этапе проведение выборов было бы преждевременным. Соединенное Королевство неоднократно отмечало, что те, кто создает препятствия для установления мира, должны понести наказание, и мы давно призываем к введению санкций в отношении таких деструктивных сил.

Поэтому мы поддерживаем опубликованное на прошлой неделе коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза и содержащийся в нем призыв рассмотреть вопрос о принятии любых необходимых мер, в том числе санкций, в отношении всех лиц, продолжающих препятствовать усилиям по восстановлению мира и безопасности в Южном Судане. Международное сообщество, в том числе Совет Безопасности, должно быть готово принять меры в отношении тех, кто продолжает препятствовать прогрессу на пути к миру и продлевает страдания южносуданского народа. Мы должны дать четко им понять, что, если они не примут полноценного участия в процессе ИГАД, против них будут применены санкции. Как говорится в коммюнике, ситуация в Южном Судане не может

более рассматриваться в обычном порядке. Соединенное Королевство готово поддержать регион и использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты на коллективной и индивидуальной основе, с тем чтобы заставить стороны сделать выбор в пользу мира.

**Г-н Бермудес (Уругвай)** (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану г-на Дэвида Ширера и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке г-на Фестуса Могае за их брифинги, которые позволили нам составить весьма полное представление о последних событиях в Южном Судане.

Гражданское население страдает от ужасных последствий затяжного кризиса в Южном Судане, политические деятели которого несут главную ответственность за эту ситуацию. Нельзя забывать об ужасных страданиях, которые так долго переносили южносуданцы. Главной причиной кризиса в стране является тот факт, что ее политические лидеры ставят свои личные амбиции выше потребностей их народа. На сегодняшний день 4 миллиона гражданских лиц были вынуждены покинуть свои дома, 1,9 миллиона из них стали внутренне перемещенными лицами и свыше 2 миллионов — беженцами, в то время как 6 миллионов — половина населения — сталкиваются с острой нехваткой продовольствия, при этом 1,7 миллиона человек находятся на грани голода.

Наибольшую тревогу вызывает тот факт, что ситуация, по-видимому, лишь усугубляется. Продолжаются столкновения между группировками в различных частях страны, при этом по-прежнему не достигнуто никакого осязаемого прогресса в осуществлении принятого в августе 2015 года Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. В довершение всего гуманитарным работникам, которые зачастую являются единственной надеждой на спасение людей, наиболее остро нуждающихся в помощи, приходится работать во все более опасных условиях ограниченного доступа к нуждающимся в помощи и прямым нападениям со стороны всех участников конфликта.

С учетом этой трудной ситуации Уругвай настоятельно призывает все стороны выполнить свое обещание немедленно прекратить боевые действия и в духе доброй воли проявить приверженность

процессу диалога по вопросам осуществления мирного соглашения. Следует отметить, что президент Киир объявил о начале процесса национального диалога и совсем недавно, в мае, объявил об одностороннем прекращении огня. Кроме того, мы настоятельно призываем правительство Южного Судана восстановить политические свободы, которые имеют важнейшее значение для установления мира, обеспечить уважение прав человека и привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека. Также крайне важно создать безопасные и уважительные условия, которые позволят гуманитарным сотрудникам выполнять колоссальную, трудную и неотложную задачу оказания помощи тем, кто больше всего в ней нуждается.

Несмотря на запутанный и сложный характер ситуации в Южном Судане, международное сообщество продолжает прилагать неустанные усилия для активизации мирного процесса. К примеру, в сентябре 2016 года члены Совета посетили страну, и в марте этого года было опубликовано заявление Председателя (S/PRST/2017/4). Мы также признательны за усилия Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, а также других заинтересованных сторон. Как неоднократно заявлял г-н Могае, все стороны, занимающиеся поиском решения конфликта, должны выступить с единой позицией, направив решительный и недвусмысленный сигнал группам, вовлеченным в конфликт, и мы разделяем его мнение. В этой связи мы высоко оцениваем координацию Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и ИГАД ряда мероприятий, прошедших на полях общих прений Генеральной Ассамблеи. Мы также ожидаем созыва ИГАД форума высокого уровня по активизации осуществления мирного соглашения, подписанного в августе 2015 года, что предоставит хорошую возможность для оживления политического процесса в Южном Судане и заложит основу для проведения демократических выборов после завершения переходного периода.

Наконец, мы хотели бы отметить неустанные усилия г-на Ширера и персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, прилагаемые для выполнения порученных им задач. Мы также надеемся на полное и скорейшее развертывание региональных сил по защите, которые,

несомненно, будут способствовать укреплению стабильности в стране.

**Г-н Бэссё** (Япония) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-на Ширера и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке президента Могае за их всеобъемлющие брифинги. Поскольку ситуация в Южном Судане в целом остается серьезной, наша позиция также остается неизменной. Необходимо прекратить нарушения режима прекращения огня и снять ограничения гуманитарного доступа, и правительство Южного Судана должно в полной мере сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). На прошлой неделе первый вице-президент Табан Денг Гаи в Генеральной Ассамблее дал обещание принять меры в каждой из этих областей (см. A/72/PV.19), и правительство должно продемонстрировать конкретные результаты в этой связи. Совет должен сохранять единство, направив четкий сигнал правительству и оппозиции.

Гуманитарные последствия продолжающегося конфликта огромны. Около трети южносуданцев стали внутренне перемещенными лицами или беженцами, многие из них — женщины и дети. Половина населения живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Необходимы дальнейшие усилия международного сообщества для полного финансирования плана гуманитарного реагирования. 19 сентября Япония объявила, что выделит 3 млн долл. США Всемирной продовольственной программе и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в качестве чрезвычайной безвозмездной помощи для решения проблемы нехватки продовольствия в Южном Судане. Однако чрезвычайно важно обеспечить беспрепятственный доступ и защиту гуманитарного персонала.

Единственный способ преодолеть эти проблемы — политический процесс, и Япония не перестает указывать на необходимость обеспечить проведение поистине всеохватного политического процесса, одним из элементов которого является национальный диалог. Мы решительно поддерживаем усилия, прилагаемые под руководством Межправительственной организации по развитию в подготовке, по проведению форума высокого

уровня по активизации деятельности. Как и другие делегации, мы приветствуем решительно сформулированное коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 20 сентября, в котором дается понять, что по мере того, как этот процесс открывает уникальные возможности, он одновременно является для сторон последним шансом добиться подлинного мира и стабильности.

Мы высоко ценим активную позицию МООНЮС под руководством Специального представителя Генерального секретаря г-на Ширера. Развертывание Региональных сил по защите тоже представляет собой событие позитивное, и мы с нетерпением ждем его скорейшего, насколько только возможно, завершения при всестороннем сотрудничестве между правительствами, странами, предоставляющими войска, и МООНЮС. Положение в Южном Судане остается крайне сложным, однако усилия, прилагаемые к оживлению процесса выполнения Соглашения, и деятельность МООНЮС открывают путь для продвижения вперед. Япония будет и впредь оказывать поддержку народу Южного Судана в его стремлении к прочному миру и безопасности.

**Г-н Ильичев** (Российская Федерация): Мы благодарны Специальному представителю Генерального секретаря Дэвиду Ширеру, а также Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Фестусу Могае за их обстоятельные брифинги.

Исходим из того, что стабилизация положения в Южном Судане возможна лишь при обеспечении устойчивого прекращения огня и запуске инклюзивного процесса национального примирения. Мы отмечаем наблюдающийся некоторый прогресс в этой области. Имеем в виду последовательную реализацию запущенной в мае президентом Кииром инициативы национального диалога с участием всех этнических групп, политических сил и слоев населения в целях достижения национального примирения и завершения конфликта в Южном Судане. Согласны с мнением Секретариата о том, что его можно рассматривать как дополнение к иницированному ИГАД процессу ревитализации подписанного в августе 2015 года мирного соглашения. В этой связи приветствуем осуществляемые Миссией Организации Объединенных Наций в Южном

Судане усилия по межобщинному примирению на локальном уровне.

Вынуждены еще раз обратить внимание на тяжелые гуманитарные последствия южносуданского кризиса. Его эскалация самым негативным образом отражается на субрегионе, влечет значительный рост потока беженцев в сопредельные страны. Считаю несправедливым возлагать всю вину за продолжающееся насилие исключительно на правительство: объявленное еще в мае президентом Кириом одностороннее прекращение огня невозможно реализовать без зеркальных мер со стороны оппозиции.

По-прежнему убеждены, что угрозы адресных санкций в отношении руководства страны, а также введение оружейного эмбарго не будут способствовать разблокированию кризиса, но, напротив, могут еще более усугубить его. В ходе недавней поездки в Аддис-Абебу члены Совета Безопасности могли воочию убедиться в настороженном отношении регионалов к наращиванию санкционного давления.

Удовлетворены ходом развертывания в Южном Судане Региональных сил по защите (РСЗ). Исходим из того, что ИГАД и Секретариат Организации Объединенных Наций продолжают проработку с властями Южного Судана взаимоприемлемых модальностей данной операции, в том числе задействование Региональных сил в районе столичного аэропорта. Этого требуют базовые принципы миротворчества. Призываем Южный Судан и страны, предоставляющие контингенты, содействовать выходу РСЗ на оперативную готовность.

Приветствуем личную вовлеченность в южносуданское урегулирование Генерального секретаря Антониу Гутерриша, а также взаимодействие в формате Африканский союз — ИГАД — Организация Объединенных Наций. Надеемся, что осуществляемая в настоящий момент подготовка к форуму ИГАД по ревитализации мирных договоренностей позволит успешно провести его. Также не можем не выделить посреднические усилия Кампалы и Найроби. В то же время разделяем мнение Генерального секретаря о необходимости более тесной координации этих процессов. Хотели бы также отметить важность сохранения региональными державами единых подходов к южносуданскому урегулированию. Попытки реализовывать сиюминутные

национальные задачи и, тем более, конкурировать с соседями по региону по южносуданскому досье могут иметь катастрофические последствия для мирного процесса.

**Г-н Садыков** (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Специального представителя Ширера и Председателя Могае за их исчерпывающие и информативные брифинги.

Наша страна обеспокоена медленными темпами осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, поскольку оно остается единственным надежным способом добиться прочного мира, и мы высоко ценим усилия Межправительственной организации по развитию (ИГАД) по созыву с таким нетерпением ожидаемого форума высокого уровня по вопросам активизации процесса эффективного осуществления этого Соглашения — форума, цель которого будет состоять в том, чтобы вовлечь в этот процесс все стороны. Одновременно мы должны обеспечить подлинную всеохватность и транспарентность начатого в мае национального диалога. Такой диалог требует значительно более широкого сотрудничества между переходным правительством, Африканским союзом, Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и ИГАД. Мы также даем высокую оценку усилиям президентов Мусевени и Конаре, равно как и других заинтересованных субъектов в целях достижения в Южном Судане мира.

Положить конец кризису в Южном Судане удастся лишь в том случае, если осуществление всех этих мирных инициатив будет четко скоординировано. Мы поддерживаем коммюнике, принятое 20 сентября на совещании министров Совета мира и безопасности Африканского союза, посвященном положению в Южном Судане, и присоединяемся к другим ораторам, подчеркивая особую необходимость проявления всеми заинтересованными сторонами единства позиций с целью избежать противоречивых сигналов, направляемых сторонам в Южном Судане. Поддержка со стороны Африканского союза в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций абсолютно необходима для того, чтобы умерить намерения и улучшить положение дел во многих областях. Но мы должны также признать, что конфликт в Южном Судане не

удастся уладить или обуздать одними только политическими переговорами, поскольку безопасность тесно взаимосвязана с развитием. Для того чтобы устранить сложные причины конфликта, нам необходимо разработать эффективные стратегии оказания международной помощи на многих направлениях, в том числе в обеспечении устойчивого экономического роста, в создании инфраструктуры и в строительстве дорог, в межобщинном примирении и в охране окружающей среды.

Мы серьезно встревожены тем, что, несмотря на провозглашение прекращения огня и в общем ограниченную мобильность вследствие сезона дождей, военные операции продолжаются в штатах Джонглей, Верхний Нил и в Экваториальном регионе, и что в результате резко осложнился гуманитарный доступ, чрезвычайно обострился дефицит продовольствия, а также возросла численность беженцев и внутренне перемещенных лиц. Поэтому мы настоятельно призываем все стороны восстановить постоянный режим прекращения огня и немедленно прекратить нападения на сотрудников МООНЮС и гуманитарный персонал, их аресты и задержание. Виновных в таких нарушениях необходимо будет привлечь к ответственности, и мы приветствуем прогресс, достигнутый в последнее время в создании смешанного суда. Казахстан также высоко ценит прогресс, достигнутый в развертывании Региональных сил по защите, которые будут играть ключевую роль в защите гражданского населения и в улучшении обстановки в плане безопасности. Мы одобряем решение правительства Кении предоставить для Региональных сил по защите свои контингенты и надеемся, что нерешенные вопросы будут оперативно решены и что процесс развертывания будет завершен своевременно.

В заключение Казахстан подчеркивает необходимость того, чтобы региональные и международные сообщества развивали взаимовыгодные отношения взаимопонимания и взаимного доверия между собой, чтобы достичь нашей всеобщей цели установления в Южном Судане мира и безопасности. Поэтому мы считаем, что недавняя встреча г-на Ширера с президентом Кииром стала началом улучшения рабочих отношений между МООНЮС и переходным правительством.

**Г-н Ског** (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Специального

представителя Ширера и Председателя Могае за их отрезвляющие сообщения о положении в Южном Судане. Подобно другим делегациям, мы глубоко обеспокоены такой интенсивностью продолжающихся боевых действий. Спустя четыре года после начала конфликта гражданское население по-прежнему страдает из-за нехватки у заинтересованных сторон политической приверженности и воли, необходимых для нахождения мирного решения. Однако в настоящее время наращиваются темпы осуществления региональных усилий, направленных на прекращение конфликта. Мы приветствуем активную лидерскую позицию, которую заняли Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и Африканский союз (АС), и полностью поддерживаем процесс активизации деятельности по осуществлению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, который обсуждался на заседании группы «ИГАД плюс» на прошлой неделе. Мы призываем к скорейшему проведению посвященного Южному Судану форума ИГАД высокого уровня по активизации деятельности и настоятельно призываем обеспечить его содержательность. Он представляет собой уникальную возможность собрать вместе все соответствующие субъекты, и мы настоятельно призываем все стороны принять участие в этом процессе в духе доброй воли. Шаги, изложенные в коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 20 сентября, представляют собой «дорожную карту» для дальнейших действий. Мы приветствуем предложение о проведении регулярных трехсторонних заседаний с участием Специального посланника Организации Объединенных Наций, Высокого представителя АС и Специального посланника ИГАД в качестве одного из способов добиться большей скоординированности и результативности.

Как подробно обсуждалось в ходе нашего недавнего визита в Аддис-Абебу и на встрече с Африканским союзом, только политическое решение положит конец этому кризису. Для достижения этого первостепенное значение имеет немедленное прекращение боевых действий всеми сторонами — как правительством, так и вооруженными группами, — не только ради облегчения страданий гражданских лиц, но и для обеспечения значимого и всеохватного политического процесса. В текущих условиях, характеризующихся массовым перемещением насе-

ления, выборы не могут быть проведены на свободной, справедливой и всеохватной основе.

Совет Безопасности должен сохранять единство в поддержке активизации региональных усилий. Мы должны стремиться обеспечить общность взглядов международного сообщества, с тем чтобы выступать с единых позиций, о чем здесь сегодня говорили многие и к чему призывает коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза. Будучи членами Совета, мы также должны выполнять наши собственные обязанности и быть готовыми обеспечивать выполнение наших решений. Это означает нести ответственность за реализацию положений, содержащихся в заявлении Председателя (S/PRST/2017/4), которое мы приняли шесть месяцев назад, включая готовность к осуществлению дальнейших мер, если это потребует, действуя сообща с Советом мира и безопасности Африканского союза.

Как мы узнали на прошедшем на прошлой неделе заседании высокого уровня, посвященном гуманитарной ситуации в Южном Судане, положение живущих там людей продолжает ухудшаться, причем более половины населения нуждаются в помощи. Мы призываем правительство содействовать работе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и гуманитарных организаций, и обеспечивать защиту сотрудников, занимающихся вопросами оказания помощи. В этой связи мы приветствуем развертывание первой роты региональных сил по защите и надеемся, что оставшиеся вопросы в отношении их полного развертывания будут оперативно решены.

Мы выражаем признательность МООНЮС за ее неустанные усилия по защите гражданских лиц, однако мы по-прежнему испытываем крайнюю обеспокоенность в связи с сообщениями о злоупотреблениях и нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права и сожалеем о том, что способность МООНЮС осуществлять контроль за такими нарушениями и злоупотреблениями, включая сексуальное насилие, и проверять соответствующие сообщения снижается вследствие отсутствия безопасности и ограниченной свободы передвижения. Мы подчеркиваем важность скорейшего создания смешанного суда и приветствуем усилия Африканского союза по завершению подготовки меморандума о взаимопонимании с пра-

вительством для достижения этой цели. Это станет важным шагом в борьбе с безнаказанностью и, надеемся, будет служить сильным сдерживающим фактором для особо тяжких преступлений.

С учетом прогресса в реализации инициатив по обеспечению мира в Южном Судане нам следует рассмотреть способы расширения участия женщин в этом процессе. Мы призываем МООНЮС поддерживать полноправное и активное участие женщин в этих процессах и призываем Генерального секретаря в своих докладах продолжать освещать проблемы насилия в отношении женщин и вопросы расширения их участия.

Страдания Южного Судана продолжают слишком долго, и мы призываем все заинтересованные стороны положить конец этому конфликту. Текущие усилия ИГАД и Африканского союза нуждаются в нашей полной поддержке. Набранную динамику необходимо сохранить.

**Г-н Ламбертини** (Италия) (*говорит по-английски*): Как и другие члены Совета Безопасности, я благодарю Специального представителя Ширера за его брифинг и за ту приверженность, с которой он выполняет мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), в соответствии с подходом к защите гражданских лиц, предусматривающим три направления работы. Я также благодарю президента Могае за представленную им сегодня обновленную информацию и приветствую его призыв к международному сообществу выступить единым фронтом в отношении кризиса в Южном Судане.

При оценке ситуации в Южном Судане Италия рассматривает три основополагающих аспекта — гуманитарную ситуацию, права человека и национальное примирение и мирный процесс. Постоянные нарушения режима прекращения огня каждый день вынуждают тысячи южносуданцев покидать свои дома, деревни и земли. С точки зрения гуманитарной ситуации Южный Судан находится в чрезвычайной ситуации, затрагивающей половину населения страны. Соседние страны вынуждены ежедневно сдерживать это кровопролитие за счет своих ограниченных ресурсов, с тем чтобы снизить риск того, что нестабильность вскоре распространится на другие районы региона. Выработать общее решение в интересах мира в Южном Судане также означает залечить эту рану на Африканском конти-

ненте. Несмотря на то, что моральный долг оказания помощи Южному Судану лежит на всех нас, с геополитической точки зрения это бремя также ложится на плечи региональных участников.

Трагическая ситуация в Южном Судане еще больше усугубляется ввиду серьезных нарушений прав человека. Конфликт способствует безнаказанности, сексуальному и гендерному насилию, вербовке и использованию детей-солдат, а также ограничивает свободу мнений и свободу слова. Все это постепенно разрушает молодую южносуданскую нацию. Мы твердо убеждены в том, что без правосудия не может быть подлинного национального примирения. Мы приветствуем завершение подготовительной работы со стороны Африканского союза, осуществлявшейся при поддержке Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, для создания смешанного суда и надеемся, что власти Южного Судана оперативно примут последующие меры в соответствии с главой 7 Мирного соглашения.

Наконец, что касается мирного процесса, то в последние две недели на заседании, состоявшемся в Нью-Йорке, был предпринят ряд небольших, но важных шагов. В поддержку форума ИГАД высокого уровня по активизации деятельности было опубликовано коммюнике по итогам тринадцатого заседания Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности, прошли заседание Совета мира и безопасности Африканского союза, встреча на высшем уровне, организованная Генеральным секретарем, а также другие мероприятия. Эфиопия и Италия являются сопредседателями форума партнеров ИГАД, который политически и финансово активно поддерживает усилия ИГАД по повышению региональной стабильности.

С тех пор как мы стали членами Совета Безопасности, мы неоднократно заявляли о том, что кризис в Южном Судане носит также региональный характер. У ИГАД есть возможность возглавить международные усилия по примирению в стране при поддержке со стороны Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В этой связи мы вновь заявляем о своей поддержке форума по активизации деятельности, соглашаясь с тем, что это «последняя возможность для сторон действительно добиться прочного мира и стабильности в

Южном Судане», как отметил в своем коммюнике от 20 сентября Совет мира и безопасности Африканского союза.

**Г-н Ельченко** (Украина) *(говорит по-английски)*: Я благодарю Специального представителя Ширера и президента Могае за детально изложенную последнюю информацию и прежде всего за их огромные усилия по восстановлению мира в Южном Судане.

Обстановка в Южном Судане остается нестабильной. Несмотря на объявленное прекращение огня и влияние сезона дождей, боевые действия продолжились на всей территории страны, в результате чего увеличилось число жертв среди гражданского населения, продолжилось разрушение инфраструктуры, появилось больше перемещенных лиц и снизилась продовольственная безопасность. Кроме того, не исключена опасность того, что вооруженные столкновения могут еще больше активизироваться с началом сухого сезона.

Украина по-прежнему считает, что не существует способа урегулировать кризис в Южном Судане военным путем. Подлинный политический процесс в рамках Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан является единственным жизнеспособным вариантом решения текущих проблем в стране. Руководство и другие заинтересованные стороны в стране должны не просто продемонстрировать свою политическую волю, но и доказать свою приверженность миру с помощью конкретных дел.

На прошлой неделе международная поддержка усилий по мирному урегулированию конфликта в Южном Судане достигла беспрецедентного масштаба. Примечательно, что три крупных организации — Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Межправительственная организация по развитию — объединились в своем стремлении положить конец страданиям народа Южного Судана. Моя делегация приветствует итоги заседания на уровне министров Совета мира и безопасности Африканского Союза по Южному Судану, состоявшегося в Нью-Йорке несколько дней назад. Мы считаем, что в коммюнике, опубликованном по итогам заседания, содержится четкий сигнал о том, что статус-кво является неустойчивым. Мы также полностью согласны с тем, что к рассмотрению обстановки в Южном Судане нельзя больше подхо-

доть как к рутинной задаче, в том числе в Совете Безопасности. Следует принять срочные меры и решения, если мы хотим обеспечить, чтобы текущая динамика не превратилась в еще одну упущенную возможность обеспечить мир и стабильность в Южном Судане. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, боевые действия должны быть прекращены. Шансов на успех под свист пуль не имеет ни один политический процесс. Мы призываем все стороны прекратить боевые действия и добросовестно поддерживать постоянный режим прекращения огня без каких-либо предварительных условий.

Во-вторых, политический диалог должен быть всеохватным, транспарентным и независимым. Начало работы Комитета по национальному диалогу — это позитивный шаг вперед. Чтобы добиться успеха, он должен пользоваться полной поддержкой со стороны всех основных слоев общества Южного Судана. Как было подчеркнуто в коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза, национальный диалог должен дополнять, а не подменять полное осуществление Мирного соглашения и процесс активизации деятельности под руководством Совета министров Межправительственной организации по развитию.

Теперь я хотел бы перейти к своему третьему и последнему моменту. Украина с нетерпением ожидает форума высокого уровня по активизации деятельности, который должен придать новый импульс процессу осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане. В этой связи всем сторонам остро необходимо в полной мере координировать свои усилия и выступать единым фронтом.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что оправданий отсутствию мира в Южном Судане больше быть не может. Международное сообщество готово и стремится оказывать помощь правительству Южного Судана. В свою очередь правительство Южного Судана должно, наконец, полностью выполнить свои обязательства.

**Г-жа Геген (Франция)** (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания. Я также хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерально-

го секретаря г-на Дэвида Ширера и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке президента Фестуса Могае за их подробные брифинги. В связи с тем, что такая оценка непрекращающегося конфликта вызывает горькое разочарование и порой обескураживает, я хотела бы остановиться, в частности, на двух моментах.

Во-первых, в связи с большими масштабами этой ежедневной трагедии, о которой нам напомнили, я высоко оцениваю усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и гуманитарных работников, которые обеспечивают столь необходимую помощь народу Южного Судана. Цифры ошеломляют и свидетельствуют о большом масштабе кризиса, который усугубляется крайне тяжелыми условиями в Южном Судане, особенно для тех, кто оказывает гуманитарную помощь населению.

Южный Судан действительно является одной из наиболее опасных стран для гуманитарных работников, 18 из которых с начала этого года были убиты. Мы не можем мириться с такой ситуацией. Мы решительно осуждаем нападения и ограничения на доступ для персонала МООНЮС и гуманитарных организаций.

Мы призываем все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и предоставить доступ к наиболее уязвимому населению. Обеспечение гуманитарным работникам возможности выполнять свою работу в зонах конфликтов является одним из главных требований, которое должно быть выполнено. Такие нападения на гуманитарных работников, которым способствует распространение оружия в Южном Судане, напоминают нам о необходимости рассмотрения вопроса о введении эмбарго на поставки оружия, с тем чтобы лишить стороны конфликта возможности чинить такое насилие.

В этих сложных условиях задачей первостепенной важности по-прежнему является защита гражданских лиц. Франция приветствует усилия, которые МООНЮС под руководством г-на Ширера прилагает для выполнения своего мандата. В обстановке непрекращающегося насилия жесткая позиция, которую он занял в отношении улучшения защиты гражданского населения, имеет чрезвычайно важное значение. Развертывание первых подразделений региональных сил по защите является об-

надеживающим событием, хотя, к сожалению, это произошло более чем через год после того, как Совет принял решение об их создании. Тупик в этом плане нужно преодолеть как можно скорее.

Во-вторых, я хотела бы подчеркнуть важность продвижения вперед политического процесса. Мы отдаем себе отчет в том, что прочное урегулирование кризиса в Южном Судане возможно лишь политическим путем и может быть достигнуто только с региональной поддержкой. Продвижению вперед этого процесса должно способствовать проведение форума высокого уровня по активизации деятельности по осуществлению Мирного соглашения 2015 года. Франция высоко оценивает напряженную работу Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и призывает Совет мира и безопасности Африканского союза обеспечить, чтобы этот форум заработал в кратчайшие сроки, как это четко предусмотрено в коммюнике от 20 сентября. Стороны должны поддерживать эти инициативы и приложить все усилия для обеспечения успеха форума.

Быстрому достижению прогресса должны действовать доклады о ходе работы, которые Совет мира и безопасности предложил представлять, а также угроза санкций и их введение в отношении тех, кто пытается сорвать эти усилия. Франция приветствует усилия различных сторон для того, чтобы этот форум стал реальностью, в частности работу Специального посланника ИГАД, Высокого представителя Африканского союза, Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также Специального представителя Ширера и президента Могае.

Ключом к успеху в этом плане является эффективная координация действий всеми сторонами. Франция считает не менее важным продолжать работу по обеспечению всеохватного национального диалога, который будет способствовать утверждению прочного мира. Нас также обнадеживает призыв Совета мира и безопасности создать смешанный суд, как это предусмотрено Мирным соглашением. Борьба с безнаказанностью является непременным условием достижения прочного мира в Южном Судане.

Огромное значение для утверждения мира в Южном Судане имеют решительные действия нашего Совета и региона. В последующие недели мы

должны все вместе продолжить эти усилия на благо народа Южного Судана.

**Г-н Чжан Дяньбинь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Ширера и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке президента Могае за их соответствующие брифинги.

С начала этого года переходное правительство Южного Судана прилагает активные усилия для урегулирования вопроса о Южном Судане. В рамках национального диалога, инициированного переходным правительством Южного Судана и Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), идет подготовка к проведению южносуданского форума высокого уровня по активизации работы. На предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций, Африканский союз (АС) и ИГАД провели заседание высокого уровня по Южному Судану. Совет мира и безопасности АС тоже провел заседание на уровне министров по вопросу о Южном Судане.

Стороны, участвующие в этих заседаниях, расширили коммуникацию между собой и достигли консенсуса. Китай приветствует такой ход развития событий. В то же время мы также отмечаем, что ситуация в Южном Судане является очень нестабильной: вооруженный конфликт продолжается, политический процесс продвигается медленно, наблюдается тяжелая гуманитарная ситуация и серьезный экономический спад. Южный Судан нуждается в постоянной помощи международного сообщества.

Прежде всего, нам крайне необходимо поощрять все стороны конфликта к возвращению на политический путь решения проблемы с целью прекращения боевых действий и введения режима прекращения огня. Китай поддерживает национальный диалог и Форум высокого уровня по активизации деятельности по осуществлению южносуданского Мирного соглашения, который открывает Южному Судану важную возможность для достижения политического примирения и выполнения Соглашения. В этой связи международному сообществу следует расширить свою поддержку. В то же время для достижения политического урегулирования стороны должны укреплять координацию и взаимодействие.

АС, ИГАД и другие страны и организации региона должны воспользоваться этой возможностью и более активно участвовать в процессе посредничества, координировать свои действия и сотрудничать, с тем чтобы в полной мере использовать свои соответствующие сильные стороны и преимущества. В этом плане Совету Безопасности следует играть координирующую роль и обеспечить АС и ИГАД возможность взять на себя руководство процессом посредничества.

Во-вторых, следует в полной мере уважать руководящую роль правительства Южного Судана в урегулировании внутренних дел. Для окончательного решения этого вопроса усилия должны предлагать переходное правительство Южного Судана и народ страны. Ведь только путем мобилизации инициативы южносуданцев переходное правительство сможет обеспечить, чтобы помощь со стороны международного общества была гораздо более продуктивной и эффективной. Во избежание навязывания каких-либо решений, международному сообществу следует проводить с правительством Южного Судана всесторонние консультации, прежде чем предлагать решения.

В-третьих, необходимо уделять внимание вопросу об оказании экономической помощи, так как она позволит устранить коренные причины южносуданского кризиса. Важными причинами проблем в Южном Судане являются резкий экономический спад и трудные условия жизни населения. 23 сентября первый вице-президент Южного Судана г-н Табан Денг Гаи выступил в Генеральной Ассамблее с речью (см. A/72/PV.19), в которой он выразил надежду на то, что международное сообщество расширит поддержку Южного Судана с целью содействия укреплению социального согласия и обеспечения народу Южного Судана возможности начать послевоенное строительство.

Хотя международное сообщество поддерживает Южный Судан, — например в вопросах переливания крови, — ему следует вносить более весомый вклад в развитие таких основ экономики страны, как сельское хозяйство, энергетика и инфраструктура. Это сделает Южный Судан гораздо более самодостаточным, в том числе в плане обеспечения собственных поставок крови.

Китайское правительство последовательно поддерживает мирный процесс в Южном Судане по

двусторонним и многосторонним каналам, включая Совет Безопасности, в целях содействия развитию Южного Судана. В настоящее время в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане находится более 1000 китайских миротворцев. С начала этого года Китай по линии Всемирной продовольственной программы предоставил гуманитарную помощь на сумму 5 млн долл. США, а также на безвозмездной основе через двусторонние каналы передал в страну 8550 тонн продовольственной помощи. Китай и впредь готов играть конструктивную роль и оказывать помощь Южному Судану в его усилиях по достижению прочного мира, стабильности и устойчивого развития.

**Г-н Инчаусте Хордан** (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Мы благодарим г-на Фестуса Могае и Специального представителя Генерального секретаря г-на Дэвида Ширера за их сегодняшние брифинги.

С глубоким прискорбием мы видим, что Южный Судан переживает серьезный кризис в политической, гуманитарной и экономической областях и в области безопасности, причем каких-либо улучшений в последние месяцы отмечено не было. Напротив, даже по самым оптимистичным оценкам, ситуация не двигается с мертвой точки. Миллионам жителей Южного Судана требуется гуманитарная помощь. Условия жизни перемещенных лиц и беженцев вызывают тревогу; женщины и дети страдают от отсутствия продовольственной безопасности и не имеют доступа даже к основным видам обслуживания; произошли вспышки таких заболеваний, как холера и корь — вот лишь часть проблем этой страны. Поэтому ограничение доступа к гуманитарной помощи является неприемлемым. Стороны должны обеспечивать беспрепятственный и безопасный доступ для всех гуманитарных работников и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) на постоянной основе.

Мы осуждаем столкновения, которые происходят в регионе Верхнего Нила. Мы по-прежнему считаем, что первым шагом на пути к миру является немедленное прекращение военных действий между сторонами. К сожалению, несмотря на то, что правительство объявило о прекращении огня, последнее не было выполнено. Если столкновения продолжатся, то не будет никаких способов наладить диалог. Мы выражаем сожаление в связи с яв-

ным отсутствием соответствующей политической воли.

Конфликт в Южном Судане будет урегулирован посредством заслуживающего доверия политического процесса и инклюзивного диалога, который приведет к соблюдению соглашения 2015 года. В связи с этим нам следует поддерживать инициативы региональных организаций. Мы подчеркиваем, что как Африканский союз, так и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) своевременно подготовились к тому, чтобы решительно заняться основными мерами, которые должны быть приняты незамедлительно. Совет мира и безопасности Африканского союза в коммюнике от 20 сентября призвал стороны объединить недавно начатые усилия, с тем чтобы обеспечить положительную динамику и вновь запустить политический процесс в Южном Судане при помощи форума высокого уровня по активизации усилий в соответствии с инициативой МОВР. Важно обеспечить взаимодополняемость инициатив и объединить усилия.

Еще один важный вопрос — это представление меморандума о взаимопонимании в отношении создания смешанного суда. Мы считаем, что подотчетность будет способствовать процессам примирения и восстановления, имеющим ключевое значение для установления прочного мира. Крайне важно, чтобы этот процесс проходил под руководством Африканского союза, и мы хотели бы подчеркнуть готовность правительства приступить к созданию этого суда.

Что касается развертывания региональных сил по защите (РСЗ), то мы приветствуем оказание добрых услуг Специальным представителем для содействия прибытию руандийской передовой группы. Важно вести совместную работу с правительством, с тем чтобы обеспечить надлежащее функционирование РСЗ. Кроме того, мы с нетерпением ожидаем развертывания эфиопского военного контингента в предстоящие недели. Присутствие РСЗ позволит МООНЮС более эффективно заниматься урегулированием конфликта, защищать гражданское население и оказывать гуманитарную помощь.

В заключение мы хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря и МООНЮС за проделанную ими в Южном Судане работу и продемонстрированную при этом

самоотверженность. Особого следует отметить, что основное внимание они всегда уделяют защите гражданского населения. Мы выражаем нашу полнейшую поддержку данной работы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южного Судана.

**Г-н Малвал** (Южный Судан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте поздравить Вас с вступлением в должность Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Заверяю вас в поддержке со стороны нашей делегации и готовности к сотрудничеству в оставшиеся дни вашего председательства.

Пользуясь случаем, я хотел бы также выразить признательность и благодарность Специальному представителю Генерального секретаря по Южному Судану и главе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) г-ну Дэвиду Ширеру и Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке президенту Фестусу Могае за их службу народу Южного Судана.

Прежде всего хочу выразить признательность Вам, господин Председатель, и другим членам Совета за предоставленную нам возможность поделиться нашим мнением по поводу адресованного членам Совета Безопасности письма Генерального секретаря от 15 сентября 2017 года и его доклада о ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации в Южном Судане и о роли Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (S/2017/784). Хотя в докладе и содержатся утверждения, точность которых может быть поставлена под вопрос, моя цель состоит не в том, чтобы оспорить или опротестовать эти утверждения; вместо этого я хочу довести до сведения Совета и заинтересованных сторон, что в политику правительства Южного Судана не входит вмешательство в осуществление мандата МООНЮС или попытки затруднить гуманитарный доступ.

Моя делегация признает далее тот факт, что в Республике Южный Судан по-прежнему сохраняется ряд сложных обстоятельств и проблем для МООНЮС. Имеются также признаки улучшения ситуации и определенные успехи, которые, как мы надеемся, удастся развить. Мы надеемся строить дальнейшую работу на основе тесных кон-

сультаций, сотрудничества и подходов, благодаря которым правительству и руководству МООНЮС удалось решить вопрос о руандийской передовой группе в составе региональных сил по защите. Мы надеемся укрепить доверие, с тем чтобы улучшить рабочие отношения между правительством и Организацией Объединенных Наций.

Наша делегация в Генеральной Ассамблее провела ряд встреч, посвященных положению в Южном Судане, с руководителями учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, в том числе с Генеральным секретарем. Мы также провели двусторонние встречи с представителями многих государств-членов. В ходе этих заседаний наша делегация получила ряд посланий со стороны международного сообщества, включая коммюнике министров Совета мира и безопасности Африканского союза, опубликованное в Нью-Йорке 20 сентября, которые наша делегация принимает к сведению.

Соответственно, правительство проанализирует и рассмотрит эти послания, и мы надеемся, что оно разработает дополнительные стратегии, направленные на укрепление сотрудничества и улучшение повседневной связи и взаимодействия между правительственными учреждениями и МООНЮС.

В заключение мы выражаем надежду на то, что в своем следующем ежеквартальном докладе Генеральный секретарь отметит улучшение условий для деятельности МООНЮС и гуманитарных организаций в Республике Южный Судан.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить президента Могае за то, что он присоединился к нам, и за его прекрасный брифинг.

Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

*Заседание закрывается в 11 ч. 30 м.*