



## Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8046-е заседание

Среда, 13 сентября 2017 года, 10 ч. 05 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Алему . . . . . (Эфиопия)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство) . . . . .	г-н Инчаусте Хордан
Китай . . . . .	г-н Чжан Дяньбинь
Египет . . . . .	г-н Абулатта
Франция . . . . .	г-жа Геген
Италия . . . . .	г-н Ламбертини
Япония . . . . .	г-н Кавамура
Казахстан . . . . .	г-н Умаров
Российская Федерация . . . . .	г-н Ильичев
Сенегал . . . . .	г-н Сек
Швеция . . . . .	г-н Скау
Украина . . . . .	г-н Витренко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Аллен
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Сайсон
Уругвай . . . . .	г-н Бермудес

## Повестка дня

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2017/751)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-28491 (R)

Документ  
расширенного доступа

Просьба отправить  
на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

### Ситуация в Сомали

#### Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2017/751)

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Сомали.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-на Майкла Китинга и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали г-на Франшишку Каэтану Жозе Мадейру.

От имени Совета я приветствую г-на Китинга и г-на Мадейру, которые принимают участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/751, в котором содержится доклад Генерального секретаря по Сомали.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Китингу.

**Г-н Китинг** (*говорит по-английски*): Перед Сомали по-прежнему стоят сложнейшие долгосрочные и непосредственные задачи — как гуманитарные и экономические, так и в сфере безопасности и политики. Единство Совета и солидарность международного сообщества крайне важны для постепенного, хоть и хрупкого прогресса.

Во время моего последнего брифинга в марте (см. S/PV.7905) гуманитарный кризис обострился быстрыми темпами. Благодаря оперативно предоставленному с начала этого года щедрому взносу в размере более 1 млрд долл. США на цели гуманитарной деятельности учреждения имеют возмож-

ность принимать меры по предупреждению голода, благодаря которым помощь получают более 3 миллионов человек в месяц. Самую страшную угрозу голода удалось избежать. Тем не менее был нанесен огромный ущерб жизни людей и источникам средств к существованию, в особенности женщинам, детям и маргинализированным группам. За последние пять месяцев число внутренне перемещенных лиц увеличилось примерно на 900 000 человек, и угроза голода сохраняется. Одна из ключевых задач сомалийцев состоит в том, чтобы вырваться из порочного круга повторяющихся катаклизмов, связанных с погодными явлениями. Партнеры по гуманитарной деятельности и развитию объединяют свои усилия в целях наращивания институционального потенциала, укрепления жизнестойкости и повышения производительности в соответствии с новой стратегией работы Генерального секретаря. Федеральное правительство при поддержке Организации Объединенных Наций и Всемирного банка разрабатывает планы проведения комплексной оценки потребностей в период после засухи, а также рамочную программу восстановления и повышения жизнестойкости в интересах уменьшения опасности голода.

Мирная передача власти ранее в этом году после проведения выборов дает основания для надежды и открывает новые возможности. Федеральное правительство по-прежнему преисполнено решимости достичь ключевых целей, включая укрепление безопасности, в первую очередь в Могадишо, создание рабочих мест и принятие основных законодательных актов, которые позволят изменить ситуацию к лучшему, однако первоначальный период согласия закончился. Правительство Сомали не первым сталкивается с этим явлением. Неотложные политические проблемы усугубляются неопределенностью в отношениях между федеральным правительством и штатами-членами федерации, между исполнительной и законодательной ветвями власти, а также между недавно сформированной верхней палатой федерального парламента и Народной палатой. Другие проблемы связаны с тем, что политики и влиятельные лица пытаются найти возможности для продвижения клановых или личных интересов и прибегают к таким мерам, как угроза объявления импичмента или вынесения вотума недоверия. Главный вопрос заключается в том, сможет ли федеральное правительство обеспе-

чить управление в этих структурах и не позволить им подорвать прогресс в достижении ключевых целей, касающихся стабильности государства.

Весьма обнадеживают тесные рабочие отношения между президентом и премьер-министром и стремление федерального правительства обеспечить для населения ощутимые выгоды в области экономики и безопасности. К неотложным вопросам, которые в настоящее время являются причиной напряженности в отношениях между государственными учреждениями, относятся споры относительно выдачи Эфиопии одного из видных членов Национального фронта освобождения Огадена и недовольство, связанное с намерением правительства продолжать придерживаться нейтральной позиции в споре между важными партнерами из числа стран Залива. Они также включают в себя непрекращающиеся конфликты по всей стране, в том числе в Хиршабелле, и объявленный там импичмент президенту штата, политическое противостояние в Гальмудуге, где президенту штата не удалось добиться прогресса в переговорах о разделении властных полномочий и примирении с группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», а также напряженность в южных районах Хиршабелле.

Если эти проблемы не будут урегулированы, они могут подорвать успехи, достигнутые к настоящему времени в процессе государственного строительства. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) и другими партнерами, для того чтобы играть конструктивную роль, в том числе в интересах содействия проведению выборов в Хиршабелле. Необходимо решить ключевые вопросы, которые определяют облик федерального государства, включая разделение полномочий, а также достижение договоренностей о распределении доходов и распоряжении природными ресурсами между федеральным правительством и правительствами штатов. Сюда также относятся вопросы о структуре судебной системы, статусе области Банадир, в которой расположена столица страны, и формализации гражданского статуса жителей штатов — членов федерации.

В этой связи одной из приоритетных задач является содействие пересмотру временной федеральной конституции. В настоящее время проводятся полезные консультации с целью обеспечения

инклюзивности процесса пересмотра, тем не менее соответствующие функции и обязанности основных учреждений все еще нуждаются в уточнении. Следующим шагом является проведение национальной консультативной конференции, запланированной на октябрь, участники которой должны будут согласовать двухлетний генеральный план. Значительный прогресс был достигнут в подготовке и принятии приоритетных законодательных актов, таких как закон о телекоммуникациях и закон о создании комиссии по правам человека. Завершение процесса пересмотра конституции также имеет чрезвычайно важное значение для успешного проведения выборов в 2020-2021 годах. Настоятельно необходимо создать нормативно-правовую базу и согласовать модель проведения выборов. Это поможет развеять скептицизм относительно способности Сомали перейти от так называемой формулы «4,5 клана» к всеобщим выборам.

Кризис в отношениях между странами Залива оказывает негативное воздействие на Сомали. Ожидавшиеся инвестиции и денежные поступления не были получены, и, несмотря на широкую поддержку, заявление федерального правительства о нейтралитете было весьма негативно воспринято в определенных кругах. Постоянная поддержка со стороны Совета необходима для защиты Сомали от потенциально дестабилизирующих последствий геополитического соперничества. Нынешняя политическая нестабильность в Сомали должна восприниматься со всей серьезностью, однако она не должна умалять устойчивый, хоть и неравномерный, прогресс, которого добивается страна.

Сомали обладает огромным экономическим потенциалом в таких сферах, как агробизнес, животноводство, рыболовство, торговля и использование возобновляемых и других источников энергии, и как в самой стране, так и среди членов диаспоры есть мужчины и женщины, которые весьма активно занимаются предпринимательской деятельностью. Использование этого потенциала зависит от успешного достижения политического урегулирования между правительством и частным сектором, а также от наличия государственных стратегий и возможностей для их реализации. Одним из важнейших условий в этом отношении будет увеличение объема поступлений, как за счет использования внутренних источников, так и посредством получения доступа к льготному финансированию. Скорей-

шее погашение задолженности и принятие решения по Инициативе в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью имеют особое значение и потребуют как повышения эффективности государственного финансового управления, так и действий со стороны международного сообщества. Решающую роль в этом может сыграть поддержка Совета.

В то же время Сомали по-прежнему в значительной степени зависит от внешней помощи. Как традиционные, так и нетрадиционные доноры, многие из которых входят в состав Совета, предоставляют щедрую помощь. Премьер-министр призывает безотлагательно оказать бюджетную поддержку для того, чтобы правительство смогло выполнить свои обещания по созданию рабочих мест и обеспечению безопасности, а также укрепить отношения со штатами-членами федерации с помощью бюджетных трансфертов. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк тесно сотрудничают друг с другом с целью разработки комплекса экстренных мер по оказанию поддержки в проведении общественных работ. Я настоятельно призываю партнеров последовать примеру Европейского союза, Норвегии и Швеции и задействовать механизм покрытия периодических издержек и финансирования реформ для достижения этой цели.

Ситуация в области безопасности в Могадишо улучшилась благодаря реализации разработанного федеральным правительством плана стабилизации Могадишо. Эта инициатива заслуживает более широкой поддержки. В то же время группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет собой потенциальную угрозу, и общая обстановка в плане безопасности в стране остается нестабильной. Решение проблем, связанных с отсутствием безопасности и сохраняющейся угрозой со стороны «Аш-Шабааб», требует энергичного осуществления соглашения о национальной архитектуре безопасности и реализации комплексного подхода к обеспечению безопасности. Международные партнеры уже определены и приступили к работе по каждому из четырех направлений комплексного подхода к обеспечению безопасности, к которым относится содействие эффективному функционированию Миссии Африканского союза (АС) в Сомали (АМИСОМ) и передача функций от АМИСОМ; укрепление сомалийского сектора безопасности, включая мероприятия по поддержанию общественного порядка и обеспечению безопасности на море; стабилизация; а также

предотвращение и пресечение воинствующего экстремизма. Одной из приоритетных задач является обеспечение предсказуемого финансирования АМИСОМ. Консультации, проведенные членами Совета на прошлой неделе в Аддис-Абебе, позволили выявить ряд ключевых вопросов. Доклад Генерального секретаря о финансировании АМИСОМ, который будет опубликован в ноябре, предоставит возможность изучить и предложить варианты финансирования с учетом ограниченности добровольных взносов.

Это должно стать неотъемлемой частью общей позиции в отношении потребностей Сомали в плане безопасности на ближайшие пять лет, которую должны разделять федеральное правительство, Африканский союз, Организация Объединенных Наций и основные инвесторы в сомалийский сектор безопасности, включая Европейский союз (ЕС) и других крупных двусторонних партнеров. При этом необходимо опираться на рекомендации, вынесенные по итогам проведенного совместно АС и Организацией Объединенных Наций обзора АМИСОМ, результаты осуществляемой в настоящее время оценки оперативной готовности Сомалийской национальной армии, а также прогресс в осуществлении соглашения о национальной архитектуре безопасности. Успешная передача ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским органам безопасности требует оказания надлежащей и последовательной поддержки АМИСОМ и сомалийским силам безопасности, а также уточнения роли Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали по мере передачи этих функций. Для обеспечения устойчивой передачи ответственности необходимо выполнить ключевые политические и оперативные условия. АМИСОМ по-прежнему играет незаменимую роль в закреплении успехов и защите народа Сомали. Сомалийские силы безопасности еще не готовы взять на себя всю полноту ответственности. Финансирование АМИСОМ и сомалийских сил безопасности должно носить взаимодополняющий характер.

Урегулирование конфликтов, достижение примирения на местах и уменьшение масштабов насилия имеют исключительно важное значение для достижения прогресса и сокращения как людских, так и финансовых издержек. Организация Объединенных Наций взаимодействует с ИГАД, Африканским союзом, ЕС и другими партнерами в целях

укрепления национального потенциала в области урегулирования конфликтов и содействия заключению соглашений в конкретных районах. Примером этого является Галькайо, где удалось добиться реального прогресса.

Итак, Сомали сталкивается с непосредственными кризисами и базовыми структурными проблемами, некоторые из которых вызывают обеспокоенность, поскольку они могут подорвать политический прогресс. Оказание практической помощи и политической поддержки сомалийскому руководству как на федеральном, так и на государственном уровне, будет и впредь иметь исключительное значение. В заключение я хотел бы поблагодарить членов Совета за их общую и неизменную приверженность Сомали, а также за постоянную поддержку, оказываемую Организации Объединенных Наций, мне и моим сотрудникам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Китинга за его брифинг.

Слово предоставляется г-ну Мадейре.

**Г-н Мадейра** (*говорит по-английски*): Благодарю вас, г-н Председатель, за направленное мне приглашение принять участие в этом брифинге по вопросу о текущей ситуации в Сомали. Я передаю Совету Безопасности приветствие Председателя Африканского союза (АС) Его Превосходительства г-на Муссы Факи Махамата.

С 17 мая, когда я в последний раз выступал в Совете (см. S/PV.7942), произошли значительные изменения в плане политики и безопасности, которые привели к различным серьезным последствиям для Сомали. Благодаря согласованным усилиям и заблаговременно проведенной федеральным правительством Сомали мобилизации, инновационной работе гуманитарных организаций на местах и щедрому вкладу международных партнеров в этом году Сомали удалось избежать повторения катастрофической засухи 2011 года.

Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) работает в тесном контакте со своими партнерами, сотрудничающими под эгидой Центра координации деятельности по борьбе с засухой, в целях выявления проблем и оказания практической помощи для эффективного гуманитарного реагирования на основе обмена информацией, предоставления негражданскими сотрудниками АМИСОМ

услуг по сопровождению и защите персонала миссий Организации Объединенных Наций по оценке гуманитарной ситуации в Ададо, обеспечения безопасности при сбрасывании с воздушного транспорта грузов Всемирной продовольственной программы в Худдуре и проведения общественных мероприятий в районах, где развернуты подразделения АМИСОМ, доставки продовольственных и непродовольственных товаров в лагеря для внутренне перемещенных лиц в Могадишо и координированной переброски по воздуху 18 тонн питательных продуктов в Булобарде. Вместе с тем ситуация по-прежнему требует тщательного контроля и адаптации, поскольку многие районы Сомали продолжают сталкиваться с проблемами. Непринятие должных мер может привести к новой засухе с трагичными последствиями.

В мае состоялся совместный обзор АС и Организации Объединенных Наций. В каждом из докладов, утвержденных Советом мира и безопасности Африканского союза 12 июля, были представлены рекомендации в отношении предоставления основных политических ресурсов и ресурсов в области безопасности для работы АМИСОМ, с тем чтобы Миссия могла завершить переходный процесс и приступить к сокращению своей численности.

С июня Сомали страдает от последствий кризиса в Заливе между коалицией во главе с Саудовской Аравией и Катаром. Я не буду вдаваться в дальнейшие подробности, но хочу отметить, что, к нашему удовлетворению, ожидаемых в связи с этим кризисом сбоев в работе механизмов управления и в экономике до сих пор не наблюдалось. Мы не уверены, что нас ждет в будущем.

В целях осуществления своей политической повестки дня федеральное правительство Сомали намерено разработать 19 законодательных актов, которые будут переданы на рассмотрение федерального парламента для обсуждения и утверждения в рамках его нынешней сессии. В конечном итоге этот процесс может столкнуться с трудностями из-за временных ограничений. После завершения консультаций с заинтересованными сторонами в рамках подготовки к проведению общенационального процесса пересмотра конституции министр конституционных дел закладывает основу для проведения в стране политических и конституционных реформ, которые должны быть реализованы перед

запланированными на 2020 год выборами по формуле «один человек — один голос».

Был учрежден объединенный парламентский комитет по пересмотру конституции. АМИСОМ поддерживает принятие страной политической «дорожной карты» передачи власти к 2021 году, что будет способствовать выполнению ряда политических условий, необходимых для эффективного осуществления стратегии выхода АМИСОМ.

Помимо этого, Национальная независимая избирательная комиссия Сомали завершила разработку стратегического плана проведения выборов в 2020-2021 годах. Вместе с тем уже становится очевидно, что одной из наиболее серьезных проблем при осуществлении приоритетных мероприятий плана станут трудности с финансированием. Создание и укрепление региональных институциональных рамок и принятие необходимого законодательства на региональном уровне и на уровне штатов будут играть ключевую роль в решении проблем, касающихся региональной и политической нестабильности — то, что мы наблюдаем в Хир-Шабелле, на юго-западе и во многих других местах, — и в поиске путей прочного урегулирования затянувшегося диалога и прерывающегося диалога между правительством штата и группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа». Долгосрочное решение этих проблем может оказать значительное содействие осуществлению мандата АМИСОМ и реализации стратегии ее вывода с учетом конкретных условий.

АМИСОМ продолжает содействовать укреплению безопасности в Сомали, несмотря на насильственные асимметричные действия «Аш-Шабааб». Основными объектами неизбирательных нападений «Аш-Шабааб» по-прежнему остаются федеральное правительство, АМИСОМ и передовые базы операций национальных сил безопасности Сомали во всех секторах.

Предпочтительным оружием «Аш-Шабааб» по-прежнему являются самодельные взрывные устройства (СВУ). За рассматриваемый период только в районах операций АМИСОМ было зафиксировано в общей сложности 139 инцидентов с применением самодельных взрывных устройств. В результате действий групп АМИСОМ по выявлению и нейтрализации СВУ было предотвращено 32 взрыва этих устройств. Несмотря на увеличение числа нападений, АМИСОМ надлежащим образом

реагирует на связанные с СВУ угрозы, благодаря чему значительно возрос процент выявления таких взрывных устройств. Однако более всего от коварных нападений «Аш-Шабааб» с использованием СВУ по-прежнему страдает гражданское население Сомали.

В период с мая по июнь правительство сформировало в Могадишо силы по стабилизации с использованием ресурсов объединенных сил безопасности Сомали, что в значительной степени способствовало сохранению мирной обстановки во время священного месяца Рамадан. Общество высоко оценила шаги, предпринятые правительством при поддержке АМИСОМ и партнеров. Сегодня в Могадишо гораздо более безопасно, чем вчера.

Между тем «Аш-Шабааб» мобилизует усилия для восстановления позиций через свою сеть ячеек «Амният» в Могадишо. Необходимо эффективно убедить ее сторонников отказаться от дальнейшей подобной деятельности, задействовав эффективный потенциал по сбору оперативных данных и деятельности. В других местах страны в различной степени сохраняется отсутствие безопасности, особенно в таких «горячих точках», как автономный округ Галмудуг и регионы Хиран и Хир-Шабелле. С другой стороны, обстановка в плане безопасности в Галькайо обнадеживает после создания совместных полицейских сил по стабилизации и охране правопорядка численностью в 100 человек и благодаря достигнутому в мае 2017 года прогрессу в политическом диалоге между президентами Галмудуга и Пунтленда, а также совместным усилиям полиции АМИСОМ и МООНСОМ по проведению профессиональной подготовки этих полицейских. В операции «Джуббский коридор» ведущую роль играют сомалийская национальная армия и силы безопасности Джуббаленда при поддержке подразделений АМИСОМ и партнеров по выполнению обязательства ослабить «Аш-Шабааб» до начала свертывания деятельности АМИСОМ.

После решения президента об амнистии тех боевиков «Аш-Шабааб», которые откажутся от насилия и экстремистских идеологий, АМИСОМ и федеральное правительство Сомали отметили в период с мая по август 2017 года стабильный рост числа перебежчиков из «Аш-Шабааб». За этот период различным районным сомалийским властям сдались в общей сложности 47 боевиков «Аш-Шабааб». О

намерении дезертировать и сдать правительство заявляют и другие элементы «Аш-Шабааб». Поэтому необходимо способствовать созданию условий, благоприятных для дальнейшего развития этого процесса. Весьма показательным в этом отношении является тот факт, что 13 августа федеральному правительству сдался известный бывший лидер «Аш-Шабааб» г-н Мухтар Робоу.

Для того чтобы решить проблему вербовки детей в ряды «Аш-Шабааб», АМИСОМ совместно с другими международными партнерами приняла участие в составлении плана работы действующей в министерстве обороны группы по защите детей на период 2017-2018 годов, в котором особое внимание уделено именно детям в связи с вооруженным конфликтом.

Действуя в тесном сотрудничестве с федеральным правительством Сомали и международными партнерами, АМИСОМ добивается прогресса в выполнении обязательств, взятых на состоявшейся 11 мая Лондонской конференции по национальной структуре безопасности и новому пакту о безопасности, рекомендаций, представленных в совместном обзоре АС и Организации Объединенных Наций, решения, содержащегося в коммюнике Совета мира и безопасности АС от 12 июля относительно АМИСОМ, и резолюции 2372 (2017) о продлении мандата АМИСОМ до проведения выборов.

Второго июля в Аддис-Абебе на полях Саммита АС состоялось совещание министров стран, предоставляющих АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, для обсуждения рекомендаций, внесенных по итогам проведенного АС и Организацией Объединенных Наций совместного обзора, в частности, в том что касается сокращения численности АМИСОМ и выполнения дальнейших связанных с этим задач. Ввиду непредсказуемости и ненадежности мобилизации ресурсов для АМИСОМ после июня 2018 года и с учетом ныне существующих проблем участники совещания договорились поручить группе технических экспертов АС представить Союзу возможные варианты в свете рекомендаций в ходе совместного обзора АС и Организацией Объединенных Наций стратегии свертывания деятельности АМИСОМ.

Для выявления наиболее эффективных способов выполнения рекомендаций в ходе совместного обзора АС и Организацией Объединенных Наций

деятельности АМИСОМ 24-28 июля в Могадишо прошла совместная конференция с участием представителей Миссии Африканского союза в Сомали и федерального правительства страны по вопросам передачи АМИСОМ своих обязанностей по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности. Эта конференция экспертов обеих сторон по вопросам безопасности стала тем форумом, на котором силы АМИСОМ и сомалийского федерального правительства обсудили первоочередные задачи переходного процесса. Участники конференции обсудили вопрос о передаче сомалийским силам безопасности полномочий АМИСОМ на двух передовых оперативных базах с целью высвободить 1000 военнослужащих АМИСОМ для проведения расширенных военных операций до начала в декабре сокращения их численности.

Федеральное правительство Сомали изложило свои приоритетные задачи, в том числе необходимость провести оценку оперативной готовности сомалийских национальных сил безопасности и передовых оперативных баз в качестве первого шага передачи полномочий, а также необходимость наращивания потенциала сомалийских национальных сил безопасности посредством их подготовки, механизма наставничества, создания инфраструктуры, обеспечения техникой, материально-технического обеспечения и мобильности, чтобы эти силы могли постепенно и эффективно выполнять в полном объеме функции АМИСОМ по обеспечению в стране безопасности.

Премьер-министр Хасан Али Хайре провел 15 августа в Могадишо конференцию федерального правительства Сомали для оценки оперативной готовности. Такая оценка, проводимая под руководством федерального правительства Сомали и при активном участии АМИСОМ, Организации Объединенных Наций, международных партнеров и федеральных субъектов, осуществляется согласно резолюции 2372 (2017) и в соответствии с целями и задачами всестороннего подхода к делу обеспечения безопасности. Ожидается, что по ее завершении будет составлено достоверное представление о нынешнем состоянии, размере, потенциале и жизнестойкости сомалийских национальных сил безопасности — в том числе их численности — и о необходимых шагах для ответственной и с учетом конкретных обстоятельств передачи функций АМИСОМ по обеспечению безопасности сома-

лийским силам безопасности. Это мероприятие абсолютно необходимо для переходного процесса, призванного обеспечить сохранение достижений с использованием совместных материальных, финансовых и людских ресурсов.

Полиция АМИСОМ оказывает поддержку проходящей проверке численности полицейских сил Сомали. Это мероприятие пока не завершено. В рамках последующей деятельности по итогам августовской совместной конференции федерального правительства и АМИСОМ по вопросам передачи федеральному правительству Сомали функций АМИСОМ по обеспечению безопасности члены командного состава АМИСОМ и сомалийских национальных сил безопасности провели совещание по планированию совместных скоординированных операций на оставшуюся часть 2017 года и на последующий период по подрыву, ослаблению и сдерживанию потенциала «Аш-Шабааб» и других вооруженных групп, защите населенных пунктов, открытию и обеспечению безопасности основных маршрутов снабжения и достижению реалистичной договоренности о передаче некоторых передовых оперативных баз в Сомали.

Как известно Совету, университет Могадишо уже передан сомалийцам. Ожидается, что сомалийцы примут Академию и четыре другие оперативные базы. Однако с учетом имеющихся ресурсов мы не можем передать эти позиции до тех пор, пока сами сомалийцы не проинформируют нас о готовности их принять. Между тем пять дней назад, 5 сентября, Комитет по координации военных операций для Миссии Африканского союза в Сомали провел свое двадцать четвертое заседание в Аддис-Абебе, на котором были согласованы способы осуществления резолюции 2372 (2017) в плане первоначального сокращения на 1000 военнослужащих персонала АМИСОМ к декабрю этого года, а также в отношении новых задач АМИСОМ. Эти усилия уже прилагаются. Мы определили число военнослужащих, которые подлежат сокращению в каждом контингенте. Комитет также согласовал вопрос о создании группы экспертов для выработки соответствующих вариантов, включая подробный план вывода АМИСОМ из Сомали в том случае, если план, согласованный как в Лондоне, так и в рамках Совместного комитета по обзору, не будет обеспечен достаточными ресурсами, необходимыми для его эффективного осуществления.

Совет Безопасности подчеркнул важность повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования АМИСОМ. 22 августа глава Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали проинформировал потенциальных доноров о статусе Целевого фонда Организации Объединенных Наций для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в преддверии намеченной на сентябрь конференции доноров. Из 94,6 млн долл. США, собранных для АМИСОМ через Целевой фонд, только 388593 долл. США доступны в качестве незарегистрированных средств. Из 52,2 млн долл. США, собранных для Сомалийской национальной армии также через Целевой фонд, баланс в размере 3,8 млн может быть использован для финансирования 10600 военнослужащих, которые должны действовать вместе с АМИСОМ.

В соответствии с согласованными в Лондоне структурами и итогами проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместного обзора деятельности АМИСОМ, роль первого звена, — в котором АМИСОМ совместно с федеральным правительством Сомали являются руководителями, — заключается в определении, организации, планировании и осуществлении деятельности, направленной на мобилизацию конкретного, соразмерного, предсказуемого и устойчивого поступления материальных, технических и финансовых ресурсов, что позволит АМИСОМ в тесном сотрудничестве, координации и взаимодополняемости с национальными силами безопасности Сомали и партнерами осуществлять эффективные операции по дальнейшему подрыву и уничтожению потенциала «Аш-Шабааб» и других вооруженных групп; защите населенных центров и поддержке процессов примирения; обеспечению безопасности главных маршрутов снабжения; укреплению потенциала национальных сил безопасности Сомали на различных уровнях; содействию оказанию гуманитарной помощи; поддержке усилиям по скорейшему восстановлению и распространению государственной власти; и, исходя из конкретных условий, осуществлять постепенную передачу обязанностей АМИСОМ по обеспечению безопасности сомалийским учреждениям таким образом, чтобы гарантировать сохранению достигнутых успехов в борьбе с «Аш-Шабааб».

В соответствии с положениями о всеобъемлющем подходе и рамками национальной архитекту-

ры безопасности это предусматривает постепенный стратегический сдвиг в операционных методах АМИСОМ от ведущей к вспомогательной роли через обеспечение нашего планирования на переходном этапе, с тем чтобы сомалийцы могли брать на себя больше ответственности и играть более значимую роль в создании, обеспечении и поддержании условий, необходимых для мира, безопасности и все большей стабильности в Сомали. Кроме того, понадобится разработать варианты и модели, с помощью которых можно было бы эффективно обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование АМИСОМ.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что такое предсказуемое финансирование имеет основополагающее значение для того, чтобы АМИСОМ могла оставаться в Сомали и чтобы как АМИСОМ, так и АС могли выполнить свои обязательства по резолюции 2372 (2017). Для нас очень важно, чтобы мы могли проводить ожидаемые от нас операции с подобающей ответственностью, достоинством и при полном уважении к человеческой жизни. Альтернатива этому крайне мрачная. Возможно, нам придется пересмотреть все наши обязательства, если такого финансирования не будет предоставлено.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Мадейру за его брифинг.

Слово предоставляется тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

**Г-н Бермудес** (Уругвай) (*говорит по-испански*): Уругвай хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-на Майкла Китинга и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру за их подробные брифинги.

Уругвай приветствует новую динамику, возникшую на Лондонской конференции по Сомали 11 мая, которая будет иметь ключевое значение для решения различных вопросов политического процесса. В частности, мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый в процессе конституционного обзора; в частности, международному сообществу был представлен предварительный комплексный план, направленный на завершение этого обзора в течение двух лет. Кроме того, на Лондонской

конференции федеральное правительство Сомали обязалось провести всеобщие выборы в 2021 году и разработать нормативно-правовую базу для проведения выборов к концу 2018 года.

В соответствии с этими обязательствами Уругвай приветствует завершение Национальной независимой избирательной комиссией процесса подготовки пятилетнего стратегического плана на период 2017-2021 годов с подробностями о мероприятиях, которые будут проводиться в рамках избирательного процесса, а также сроками проведения конституционного референдума и всеобщих выборов. Мы считаем необходимым обеспечить, чтобы Сомали продвигалась по пути позитивных изменений на основе процесса примирения, подтвердив поддержку ее суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства, с тем чтобы она могла стать демократической, стабильной и процветающей страной.

Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в результате предпринятых федеральным правительством Сомали мер в области безопасности, а также несмотря на продолжающиеся усилия Миссии Организации Объединенных Наций и Миссии Африканского союза в Сомали, ситуация в области безопасности в Могадишо остается неустойчивой. Уругвай осуждает проблемы, постоянно создаваемые террористической группой «Аш-Шабааб», которая является главной угрозой миру и безопасности в Сомали и которая продолжает скрыто действовать в центральных и южных районах страны, несмотря на меры по борьбе с ней. Уругвай особенно обеспокоен той легкостью, с которой «Аш-Шабааб» прибегает к насилию в отношении гражданских лиц и гуманитарных работников, чтобы помешать усилиям по оказанию помощи. Необходимо срочно добиться прогресса в проведении реформы сектора безопасности, кроме того, жизненно важно, чтобы федеральное правительство Сомали приняло на себя ответственность и возглавило этот процесс.

Уругвай признает, что Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по-прежнему играет важную роль в обеспечении безопасности в Сомали в среднесрочной перспективе. Передачу функций АМИСОМ следует организовать и осуществлять таким образом, чтобы международный контингент в Сомали был свернут без ущерба успехам в плане обеспечения безопасности, с таким трудом за-

воеванным за последние 10 лет, как справедливо отметил Генеральный секретарь в своем докладе (S/2017/751).

Уругвай вновь подчеркивает необходимость защиты гражданского населения, особенно женщин, детей и престарелых. Мы призываем федеральное правительство Сомали стремиться к посредничеству и обеспечению стабильности, особенно в тех районах, где жизненно важно предоставить доступ к предметам снабжения и гуманитарной помощи. Кроме того, мы считаем необходимым соблюдать гражданские права сомалийских женщин, обеспечивая их полноправное участие в политической жизни страны.

Хотя все связанные с «Аш-Шабааб» дети, захваченные в Пунтленде, были освобождены, тюремные сроки в отношении 40 детей пока еще не отменены. Уругвай присоединяется к призыву Генерального секретаря, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и ЮНИСЕФ и настоятельно призывает власти Пунтленда содействовать освобождению этих детей и продолжать работу с Организацией Объединенных Наций по их реинтеграции.

Уругвай по-прежнему обеспокоен случаями сексуального насилия в отношении внутренне перемещенных женщин и девочек, проживающих в поселениях для внутренне перемещенных лиц. Крайне важно укрепить правовые рамки, систему защиты прав человека и потенциал и легитимность институтов в целях борьбы с безнаказанностью, обеспечения привлечения к ответственности за нарушения прав человека и тем самым содействия примирению.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Бермудеса за его брифинг.

Слово предоставляется представителю Сомали.

**Г-н Осман** (Сомали) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить сегодня в Совете Безопасности от имени Сомали. Я рад поделиться нашим опытом с нашими ключевыми партнерами, которые оказывали поддержку нашей стране и нашему народу в период крайней нужды.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и поблагодарить Генерального секретаря и его сотрудников как в Нью-Йорке, так и в Сомали, за их

приверженность миру, стабильности и процветанию в Сомали.

Как известно Совету, 8 февраля в Сомали успешно завершился длительный и сложный избирательный процесс. В этот день представители сомалийского народа проголосовали за перемены и новый курс для нашей страны, избрав президента Мохамеда Абдуллахи «Фармаджо». Мы осознаем огромную общественную поддержку, полученную федеральным правительством после выборов. Однако мы также должны ясно осознавать высокие ожидания сомалийского народа после избрания президента «Фармаджо» и последующего назначения премьер-министра Хасана Али Хайре в том, что касается повышения уровня безопасности и предоставления основных услуг, таких как здравоохранение и образование. Несмотря на то, что федеральное правительство неустанно работает для удовлетворения всеобщих ожиданий, краткосрочная задача заключается в постепенном улучшении условий жизни наших граждан.

Несмотря на огромную проблему, стоящую перед нами, Сомали стремится к обеспечению прочной безопасности, для того чтобы наша страна могла оставаться в мире сама с собой и с мировым сообществом. Мы считаем, что единственный способ полностью восстановить контроль над Сомали — это укрепление ее демократических институтов. С этой целью правительство президента «Фармаджо» намерено приложить всевозможные усилия для выполнения основного обещания, данного в ходе избирательной кампании — преодоления трех главных врагов Сомали: терроризма, коррупции и нищеты.

Федеральное правительство делает акцент на необходимости выбора правильного политического курса. Мы считаем, что хорошая политическая среда должна обеспечивать всеохватность, способствовать широкому участию и устанавливать одинаковые правила игры для всех. В этой связи федеральное правительство привержено укреплению федеративной системы власти, которая существует лишь с 2004 года. Наше общее видение заключается в создании сильного и готового к взаимодействию союза, который будет работать в интересах всего сомалийского народа и обеспечивать справедливое и благое управление. К счастью, мы стали на шаг ближе к этой цели, о чем свидетельствует истори-

ческое формирование нового Совета национальной безопасности, в который входят штаты — члены федерации. Совет национальной безопасности является платформой для диалога не только по вопросам безопасности, но и по более широкому кругу вопросов национального значения.

В настоящее время федеральное правительство и штаты — члены федерации вместе с другими заинтересованными сторонами проводят углубленную дискуссию по вопросам, имеющим национальное значение, включая диалог о совместном использовании природных и национальных ресурсов. Этот и другие вопросы будут обсуждаться в контексте процесса конституционного обзора. Лидеры Сомали признают, что Конституция является документом, который объединяет их и служит основополагающим текстом, который станет фундаментом для принятия решений в будущем.

Безопасность остается приоритетом для федерального правительства. Новая архитектура национальной безопасности и пакт о безопасности — это инструменты, необходимые для укрепления Национальной армии Сомали и внедрения улучшенной модели деятельности полиции. Вместе с Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) мы уверены в том, что в ближайшие несколько лет мы сможем победить «Аш-Шабааб». Как только мы восстановим контроль над оставшимися территориями и обеспечим безопасные маршруты поставок, мы сможем стабилизировать ситуацию в стране путем создания местных органов власти во взаимодействии со штатами — членами федерации. Мы считаем, что общины лучше всего взаимодействуют с местными, государственными и федеральными правительствами в усилиях по стабилизации страны.

Однако федеральное правительство не может победить «Аш-Шабааб», не располагая необходимыми инструментами. Слишком долго наши силы безопасности ведут борьбу с террористическими группами, используя все то же легкое оружие, в основном АК-47. Несмотря на мужество наших военнослужащих, мужчин и женщин, мы были вынуждены вести асимметричную борьбу с террористами. Без сил АМИСОМ, которые оснащены тяжелыми вооружениями, мы не смогли бы победить «Аш-Шабааб». Долгосрочное эмбарго на поставки оружия в Сомали серьезно ограничивает нашу спо-

собность приобретать тяжелые вооружения, несмотря на частичное снятие эмбарго в 2013 году. Настало время для того, чтобы Сомали получила доступ к качественно лучшему оружию, чем то, которым располагают террористы. В этой связи мы просим данный орган, Совет Безопасности, рассмотреть этот вопрос и разработать четкую «дорожную карту» для обеспечения полного снятия эмбарго на поставки оружия. Это поможет нам улучшить управление запасами оружия и повысить эффективность работы систем командования и управления.

На заседании Комитета по координации военных операций, проведенном 5 сентября в Аддис-Абебе, страны, предоставляющие войска для АМИСОМ, согласились сократить численность войск, как это предусмотрено в резолюции 2372 (2017). АМИСОМ начнет планирование своего свертывания до мая 2018 и, скорее всего, завершит его в мае 2018 года, если не будет обеспечено предсказуемого и устойчивого механизма финансирования после этой даты. Мое правительство и народ Сомали благодарны за жертвы, принесенные АМИСОМ за последние 10 лет для того, чтобы помочь восстановить мир в Сомали.

АМИСОМ проделала огромную работу. Однако Сомалийская национальная армия (СНА) и Национальные силы безопасности Сомали по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами, включая общую нехватку потенциала и последствия эмбарго на поставки оружия. СНА и Национальные силы безопасности Сомали не готовы взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в Сомали, и преждевременный уход АМИСОМ в мае 2018 года может иметь катастрофические последствия. Крайне важно, чтобы АМИСОМ получила предсказуемое и устойчивое финансирование после 31 мая 2018 года.

Что касается помощи, которую мы получили от наших друзей в сфере безопасности, то мы благодарны всем партнерам за их неизменную и устойчивую поддержку, оказываемую на протяжении многих лет. Многие партнеры оказывают финансовую поддержку, другие — техническую и материально-техническую поддержку. Одним из партнеров, которому я хотел бы выразить особую благодарность, является АМИСОМ. Ее миротворческие силы работают с нами в течение последних 10 лет — намного дольше, чем кто-либо ожидал. За это время многие

военнослужащие погибли, стремясь помочь Сомали победить «Аш-Шабааб» и восстановить наш сектор безопасности.

Важным элементом перестройки нашего аппарата безопасности является существенное улучшение координации между международными партнерами в сфере безопасности. Мы, федеральное правительство Сомали, приветствуем искреннюю попытку решить эту фундаментальную проблему за счет создания Группы комплексного содействия безопасности. Эта группа в тесном взаимодействии с Бюро национальной безопасности должна покончить с дублированием функций и разобщенностью действий в секторе поддержки безопасности. С нашей стороны этим призван заниматься Совет национальной безопасности.

Слишком долго Сомали воспринимается всеми как подлежащая решению проблема и положение ее народа рассматривается как наглядный пример гуманитарного краха, который произошел из-за неспособности государства выполнять свои функции. Сегодня федеральное правительство Сомали преисполнено решимости воспользоваться этой замечательной возможностью и более качественно развивать и выполнять свои функции, создавая более благоустроенную, сильную и процветающую Сомали, руководствующуюся надеждами и чаяниями своего народа. Это наилучший способ продолжить процесс изменения сложившегося представления о стране.

Г-н Председатель, самая мрачная глава в истории Сомали будет завершена именно благодаря

вашей помощи и вашей поддержке инициативы федерального правительства в отношении обеспечения безопасности. Сомалийский народ преисполнен надежд, и его правительство стремится удовлетворить его чаяния, предпринимая конкретные действия.

Как нам также известно, сезон дождей «Гу», который прошел в период с марта по июнь, задержался, в некоторых районах страны осадков выпало ниже среднего и во многих частях Сомали это вызвало повышенную опасность возникновения голода. Согласно оценкам, проведенным Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов в феврале или марте, 3,2 млн человек нуждались в срочной помощи. Хотя благодаря поддержке наших партнеров войны удалось избежать, угроза голода сохраняется и во второй половине текущего года. Федеральное правительство Сомали по-прежнему крайне обеспокоено гуманитарным кризисом. Мы вновь призываем наших международных партнеров оказать помощь, предоставив нам дополнительные финансовые средства для поддержания нынешнего уровня гуманитарного реагирования и спасения жизней многих сомалийцев.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан.

Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения данного вопроса.

*Заседание закрывается в 11 ч. 00 м.*