Организация Объединенных Наций S/PV.8030

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят второй год

8030-е заседание

Четверг, 24 августа 2017 года, 10 ч. 10 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Абулатта	(Египет)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Китай	г-н У Хайтао
	Эфиопия	г-н Алему
	Франция	г-жа Геген
	Италия	г-н Ламбертини
	Япония	г-н Бэссё
	Казахстан	г-н Умаров
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Сенегал	г-н Сек
	Швеция	г-жа Шульгин-Нюони
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Росселли

Повестка дня

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

17-26698 (R)

Документ расширенного доступа

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Председатель (*говорит по-арабски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Южного Судана.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эль-Гассима Ване; Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану г-на Николаса Хейсома; и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Его Превосходительство г-на Фестуса Могае.

Г-н Хейсом принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Аддис-Абебы. Г-н Могае принимает в нем участие в режиме видеоконференции из Джубы.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Ване.

Г-н Ване (*говорит по-английски*): Я признателен за эту возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о событиях, изложенных в представляемом каждые 30 дней докладе Генерального секретаря, и об общей обстановке в Южном Судане.

Осуществляется развертывание Региональных сил по защите (РСЗ); со времени представления этого доклада неделю назад никакой новой существенно важной информации о процессе их развертывания не поступало. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) по-прежнему регулярно взаимодействует с правительством, преследуя цель ускорить их развертывание. Более активное сотрудничество с правительством будет иметь решающее значение для завершения РСЗ этого процесса и полного выполнения ими своего мандата.

Как уже сообщалось, в контактах с правительством возникли определенные недоразумения по поводу размещения передового отряда руандийского контингента РСЗ в Джубе. Я рад подтвердить, что благодаря активному взаимодействию Специального представителя Генерального секретаря г-на Дэвида Ширера и его сотрудников с государственными должностными лицами эти недоразумения были за последние две недели улажены.

Вчера, выступая по случаю второй годовщины подписания 25 августа 2015 года Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, Председатель Объединенной комиссии по наблюдению и оценке бывший президент г-н Фестус Могае заявил о том, что был достигнут лишь незначительный прогресс в осуществлении этого соглашения. Президент Могае вскоре разъяснит стоящие перед ним проблемы и расскажет об усилиях, которые он прилагает ради активизации этого процесса, пользующихся активной поддержкой со стороны Специального посланника г-на Хейсома. Позвольте мне заявить, что Секретариат всецело согласен с его оценкой и с адресованными Совету Безопасности призывами решительно, единодушно и безоговорочно высказаться в поддержку его усилий и усилий стран региона в целом, в том числе усилий возглавляемого Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) форума по активизации этого процесса. Сейчас как никогда прежде необходима дальнейшая и тесная координация действий между ИГАД, Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и более широким международным сообществом, чтобы использовать наше коллективное влияние для прекращения страданий гражданского населения и способствовать выводу Южного Судана на более позитивное направление.

Обстановка в плане безопасности в стране вызывает серьезное беспокойство, как и всегда на протяжении последних нескольких лет. Добиться ожидаемого прекращения огня пока, к сожалению, не удается, и военные операции в отчетный период продолжались, главным образом в районе Верхнего Нила. Хотя первоначально Народно-освободительной армии Судана (НОАС) удалось преуспеть в ее усилиях по захвату Пагака, где фактически расположен штаб Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) (НОАС (оппозиция)), боевые действия в районе Пагака и вдоль коридора, ведущего в Маджанг, продолжаются, в то время как гражданское

население этого района остается на положении перемещенных лиц, включая беженцев, направляющихся в Эфиопию. Дальше к северу столкновения между НОАС и НОАС (оппозиция) возобновились в Каке, на западном берегу Нила. Безопасность по-прежнему отсутствует в регионе Большой Экватории, в том числе вдоль основных дорог. МООНЮС расширила свое присутствие в Торите и, реагируя на постоянные угрозы для гражданского населения, продолжает активное патрулирование дорог в Ей и вокруг него.

Эти инциденты непосредственно отражаются на гуманитарных операциях, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на наиболее уязвимых группах населения, остро нуждающихся в помощи. В июле гуманитарные организации сообщили о 136 случаях создания препятствий в доступе. Это самое большое число таких случаев за месяц, зарегистрированное с декабря 2013 года. В 49 из этих 136 случаев в отношении персонала и имущества гуманитарных организаций применялось насилие, что снова свидетельствует о той все более опасной и рискованной обстановке, в которой приходится действовать сотрудникам гуманитарных организаций. Сохраняется тенденция направления писем с угрозами насилия в отношении гуманитарных работников из различных этнических групп. В июле также резко увеличилось число случаев мародерства: по всей стране было зарегистрировано 15 таких инцидентов. Особое беспокойство вызвали шесть случаев разграбления складов и находившихся в пути грузовых автомобилей, в результате чего было утрачено 670 метрических тонн продовольствия, предназначенного для находящихся в уязвимом положении общин в Восточной Экватории, двух штатах Лейкс, в районе Верхнего Нила и штате Вау. Кроме того, как правительство, так и негосударственные вооруженные группы отказывали гуманитарным организациям в доступе к нескольким критическим районам.

В период с 1 по 3 августа Южный Судан посетил заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Лакруа. Во время своего визита он встретился с президентом Салвой Кииром и важнейшими государственными должностными лицами. Он снова заявил всем своим собеседникам о том, что военных способов урегулирования конфликта в Южном Судане не существует и что единственный способ продвинуться вперед заключается в проведении всеохватного и заслуживающего доверия политического процесса. Хотя президент Киир и члены его кабинета высказали возражения против включения в процесс диалога некоторых лиц, в частности Риека Машара, они признали, что из этого процесса нельзя исключать те или иные многолюдные общины лишь на том основании, что ими руководит то или иное лицо или они поддерживают то или иное лицо.

Политическое внимание в Джубе, как представляется, полностью сосредоточено на процессе национального диалога и на воссоединении Народно-освободительного движения Судана, о чем расскажет Специальный посланник Хейсом. Хотя определенный прогресс в национальном диалоге уже достигнут, обеспечение основных условий, позволяющих организовать заслуживающий доверия процесс, таких как инклюзивность и свободная и безопасная обстановка, по-прежнему проблематично. В ответ на просьбу секретариата по проведению национального диалога об оказании ему технической помощи МООНЮС координирует с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и организациями-партнерами соответствующую деятельность по удовлетворению потребностей и оказанию необходимой поддержки. В этой связи поддержка была оказана в проведении учредительного семинара руководящего комитета, в ходе которого его участники признали, что стали лучше понимать проблемы, связанные с обеспечением всеохватности, укреплением доверия и фактическим проведением этого процесса в сложившихся условиях. Тем не менее, национальный диалог по-прежнему подвергается критике в связи с его недостаточной инклюзивностью.

Усилия руководящего комитета национального диалога по установлению контактов с основными находящимися за пределами страны лидерами оппозиции, в том числе с г-ном Машаром, Томасом Сирило и Ламом Аколем, дают мало результатов, поскольку названные лица либо отказались принимать посещающие их делегации, представляющие национальный диалог, либо отрицают жизнеспособность последнего в качестве средства для достижения всеохватного политического урегулирования. Нас информировали о том, что возражают они не против необходимости проведения такого мероприятия, нацеленного на укрепление государства, а против проведения диалога до всеохватного мирного процесса или вместо него. С другой стороны, участие как в работе руководящего комитета,

так и в упомянутом мною семинаре, некоторых организаций гражданского общества и религиозных групп стало позитивным событием.

Вместе с тем можно сообщить об определенном прогрессе, достигнутом на переговорах, касающихся создания для Южного Судана смешанного суда. Две недели назад правительство Южного Судана и Комиссия Африканского союза согласовали на техническом уровне текст правовых документов для учреждения такого суда. Теперь они представят эти правовые документы на рассмотрение и утверждение министров юстиции и старшего руководства Комиссии Африканского союза. Управление по правовым вопросам Организации Объединенных Наций по-прежнему оказывает поддержку этому процессу.

Национальный диалог мог бы в значительной мере способствовать улучшению политической обстановки посредством открытого обсуждения наиболее острых национальных проблем. Участники и наблюдатели свидетельствуют о том, что такие откровенные обсуждения проводятся даже в самом руководящем комитете. Однако это не может послужить заменой такого согласованного путем переговоров мирного соглашения, которое, в случае его добросовестного выполнения, могло бы заставить замолчать пушки, положить конец конфликту и расширить возможности для того, чтобы национальный диалог послужил укреплению долгосрочного и прочного мира и обеспечению подлинной ответственности за него всех заинтересованных сторон Южного Судана.

Как неоднократно повторялось в этом зале, конфликт в Южном Судане — это дело рук человека, и прямую ответственность за него несут лидеры страны. Тяжелое экономическое положение и продолжающийся конфликт в совокупности породили опасную и нестабильную ситуацию для граждан, однако эти же лидеры могут помочь стране отойти от края пропасти. Для этого нужно проявить подлинную политическую волю, чтобы прекратить военные операции, провести мирные переговоры и пойти на компромиссы, необходимые для достижения устойчивого мира в стране. Я хотел бы также настоятельно призвать Совет Безопасности высказать свое мнение по этому вопросу. Крайне важно, чтобы лидеры и все остальные заинтересованные стороны в Южном Судане приняли во внимание то, что от них единодушно требует международное сообщество, и чего от них ожидают в интересах их собственного народа.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Ване за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-ну Хейсому.

Г-н Хейсом (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить с брифингом перед Советом Безопасности о положении в Южном Судане. Мои замечания будут основаны на брифинге, проведенном помощником Генерального секретаря Ване, и будут касаться событий, связанных с возобновлением политического процесса в Южном Судане.

Со времени моего предыдущего брифинга (см. S/PV.7982), проведенного два месяца назад, пять внутренних и региональных инициатив по преодолению кризиса в той или иной форме указывают на неизменную обеспокоенность по поводу развития и глубины конфликта, и ни одна из этих инициатив на настоящее время не представила какого-либо конкретного способа преодоления политического тупика. Вместе с тем я по-прежнему надеюсь на то, что, возможно, некоторые из них по отдельности или в совокупности смогут оказать позитивное воздействие на ситуацию.

Как мы только что услышали от помощника Генерального секретаря Ване, на всей территории страны происходят спорадические вооруженные столкновения и повсеместно отсутствует безопасность. Наши встречи с южносуданскими сторонами, включая оппозицию, свидетельствуют о том, что успехи на поле боя по-прежнему лежат в основе расчетов как правительства, так и оппозиции. Наряду с военными усилиями по установлению мира, правительство создает видимость усилий по достижению примирения, в том числе путем освобождения ограниченного числа политических заключенных. Правительство также увязывает эти усилия с инициативой национального диалога, а также с созданием основы для того, чтобы призвать политических деятелей начать подготовку к выборам в 2018 году. Со своей стороны, мы ясно дали понять всем внешним и внутренним заинтересованным сторонам наше видение того, что отсутствие безопасности, внутреннее и внешнее перемещение населения и отсутствие соответствующих институтов или относительно равных политических условий во все более разобщенной этнической среде мешают организации заслуживающих доверия выборов в течение года. Более того, это вполне может способствовать углублению и продлению конфликта.

Помощник Генерального секретаря Ване коснулся некоторых проблем, с которыми сталкивается национальный диалог, и рассмотрел потенциальный вклад этого диалога в достижение долгосрочного и устойчивого мира. В контексте текущих региональных инициатив я хотел бы обратить внимание на вероятность того, что инициатива национального диалога, возможно, противопоставляется другим инициативам, имеющим непосредственное отношение к обеспечению незамедлительного прекращения боевых действий.

Среди региональных усилий угандийская инициатива направлена на объединение некоторых фракций Народно-освободительного движения Судана (НОДС). В конце июля эта инициатива привела к тому, что президент Киир, г-жа Ребекка Гаранг из группы бывших заключенных и первый вице-президент Табан Денг взяли на себя обязательство ускорить осуществление Соглашения о воссоединении Народно-освободительного движения Судана от января 2015 года, известного как Арушское соглашение. Это Соглашение касалось урегулирования внутрипартийных проблем НОДС. Угандийская инициатива все еще не может достичь своей цели ввиду того, что в оппозиции по-прежнему отсутствует фракция НОДС, возглавляемая Риеком Машаром, и некоторые представители группы бывших заключенных не готовы таким образом идти на примирение с президентом Кииром. Она даже может привести к расколу как внутри оппозиционных групп, так и между ними. Президент Мусевени также приступил к вовлечению групп, не входящих в основную структуру НОДС, в частности, посредством поощрения подготовки к выборам.

Еще одна региональная инициатива — встреча оппозиционных партий, которая должна была быть проведена в Кении президентом Кениаттой, — не заручилась достаточной поддержкой. Эта инициатива, судя по всему, зашла в тупик из-за того, что правительство Кении сосредоточило внимание на результатах недавних выборов и обеспокоенных Кампальской дискуссией бывших заключенных, которые являются движущей силой этой инициативы. Очевидное преимущество в любом мирном процессе при противостоянии слаженной оппозиции и рост конкуренции и числа конфликтов между оппозиционными группами вынудили заинтересованные стороны изучить альтернативные варианты. Встреча между оппозиционными партиями, возможно, за пределами Кении, может быть вновь проведена в рамках возглавляемого Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) форума по активизации процесса выполнения Соглашения.

Осуществление решения, принятого 12 июня на встрече ИГАД на высшем уровне с участием глав государств и правительств, созвать форум высокого уровня по активизации процесса выполнения Мирного соглашения 2015 года, заключенного при содействии ИГАД, начинает наращивать обороты. Оно направлено на то, чтобы привлечь правительство и оппозиционные группы к диалогу для рассмотрения хода осуществления Мирного соглашения, и ИГАД назначила посла Исмаила Вайса в качестве своего Специального посланника для отслеживания выполнения этих решений. Признавая важность личной заинтересованности и участия президента Киира, Совет министров иностранных дел стран — членов ИГАД провел заседания 24 и 25 июля в Джубе. После этого ИГАД при содействии Объединенной комиссии по наблюдению и оценке (ОКНО), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и моей Канцелярии провел аналитический обзор соответствующих сторон оппозиции для подключения их к участию в форуме по активизации.

В середине августа я присутствовал на организованной ИГАД в Эфиопии встрече независимых экспертов из Южного Судана. Дискуссии были откровенными и привели к принятию ряда рекомендаций, адресованных ИГАД, в том числе по вопросу о том, какие оппозиционные партии нужно задействовать и как можно было бы скорректировать Мирное соглашение, с тем чтобы лучше отразить новые реалии Южного Судана. Хотя инициатива ИГАД по-прежнему обладает потенциалом, основная проблема, которую я довел до сведения ИГАД, заключается в необходимости проявления с ее стороны осторожности при взаимодействии с оппозиционными сторонами. Хотя такое взаимодействие является деликатным, опасность состоит в том, что чем больше инициатива обсуждается со столицами стран — членов ИГАД, в том числе с Джубой, тем больше оппозиция будет считать, что повестка инициативы не носит беспристрастный характер.

Самое главное и вне зависимости от заявленных обязательств, взятых на себя перед Советом министров ИГАД во время его визита в Джубу для осуществления решений встречи ИГАД на высшем

уровне, президент Киир продолжает уделять приоритетное внимание национальному диалогу и воссоединению НОДС, что, как он недавно подчеркнул, обеспечит мир, а процесс активизации будет играть лишь вспомогательную роль. Решая эти проблемы, ИГАД уже предупредил, что ориентировочные сроки проведения форума по активизации в конце сентября будут неизбежно сдвинуты.

В то же время в отношении участия Африканского союза (АС), председатель АС, президент Альфа Умар Конаре, ожидает внутреннего утверждения широкой стратегии деятельности АС в Южном Судане до принятия дальнейших мер. Ранее президент Конаре подчеркнул необходимость выступать единым фронтом, первостепенную важность внутренней поддержки любого способа урегулирования конфликта и всестороннее и активное присутствие Региональных сил по защите. Президент Конаре посетит Аддис-Абебу на этой неделе, давая тем самым возможность моей Канцелярии обсудить и проанализировать существующие направления деятельности и соответствующие шаги, которые должны быть предприняты АС, ИГАД и Организацией Объединенных Наций. Мы будем заниматься обеспечением взаимодополняемости между инициативами ИГАД и АС. Это будет иметь решающее значение, поскольку мы вступаем в период более активного вовлечения общественности в работу Совета Безопасности, Совета мира и безопасности Африканского союза и в рамках форумов на полях Генеральной Ассамблеи соответственно.

Мотивы и лежащая в основе логика, стимулирующие национальный диалог, процесс воссоединения НОДС, форум ИГАД по активизации процесса выполнения Мирного соглашения и даже план действий АС, на первый взгляд, похоже, могут наводить на мысль о том, что эти инициативы могут противоречить или подрывать друг друга. С другой стороны, в рамках их осуществления может быть задействован потенциал взаимодополняемости, и для достижения такого результата необходима четкая приверженность проведению всеохватного и заслуживающего доверия мирного процесса.

В работе с секретариатом ИГАД мы отмечали важность разграничения конкретных целей в рамках каждой инициативы и рекомендовали ему сосредоточить внимание на том, каким образом они могут осуществляться в интересах общего блага. Форум по активизации, национальный диалог и другие инициативы не должны ни действовать в интересах осуществления повестки дня в рамках других инициатив, ни перегружать повестку дня конкурирующих инициатив для достижения собственных целей. Поэтому, руководствуясь стремлением к выработке более последовательного подхода, наше Управление будет продолжать работать в тесном сотрудничестве с ИГАД, Объединенной комиссией по наблюдению и оценке, Африканским союзом (АС) и Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в целях поддержки инициатив, направленных на достижение устойчивого мира. Кроме того, я буду и впредь взаимодействовать с южносуданскими заинтересованными сторонами, с тем чтобы наладить контакты со всеми сторонами конфликта.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Хейсома за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Могае.

Г-н Могае (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности Его Превосходительство г-на Абдельлатифа Абулатту за то, что он любезно пригласил меня выступить сегодня с брифингом в Совете Безопасности.

Сегодня утром в Джубе я председательствовал на ежемесячном пленарном заседании Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. Поэтому я выступаю перед Советом в режиме видеоконференции, находясь на базе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Перед тем, как начать свое выступление, я хотел бы осветить один организационный вопрос, а именно отметить, что я планирую выпустить ежеквартальный доклад к концу текущего месяца в соответствии с главой VII мирного соглашения. Я рассчитываю, что он будет в надлежащее время распространен среди всех членов Совета.

Члены Совета, вероятно, помнят о том, что в ходе своего брифинга в Совете Безопасности в прошлом месяце я рассказал о содержании инициативы по выработке единой позиции, и о процессе, в рамках которого Межправительственный орган по вопросам развития (ИГАД) одобрил проведение Форума высокого уровня по активизации осуществления мирного соглашения в Южном Судане (см. S/PV. 8008). Я был весьма признателен за единодушную поддержку, которую члены Совета

Безопасности оказали инициативе ИГАД. Выражая поддержку и одобрение, Совет направляет всем лидерам Южного Судана мощный сигнал о том, что мир следит за происходящим и ожидает быстрого и устойчивого улучшения общей ситуации в Южном Судане.

Вторая годовщина подписания Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, состоявшаяся на прошлой неделе, прошла относительно незамеченной. В момент подписания мирного соглашения в августе 2015 года мы считали, что оно положило конец трагическому внутреннему конфликту, угрожавшему разрушить самое молодое государство Африки, и надеялись, что разногласия между сторонами в отношении вопросов существа были урегулированы.

В рамках реализации мирного соглашения была создана Объединенная комиссия по наблюдению и оценке, и мы считали, что наша задача будет заключаться в том, чтобы просто осуществлять надзор за осуществлением соглашения Переходным правительством национального единства и давать руководящие указания. Предполагалось, что к настоящему моменту благодаря мирному соглашению будет достигнут значительный прогресс в области повышения уровня безопасности и эффективности управления в этой стране. Однако с первого же дня осуществления соглашения нам раз за разом приходится убеждать стороны выполнять поставленные задачи. В связи с разногласиями между лидерами основных сторон и отсутствием стремления к достижению компромисса прогресс замедлился до полной остановки, что привело к росту напряженности в Джубе и в конечном итоге к вспышке насилия в июле 2016 года, последствия которой ощущаются до сих пор. За два года после подписания мирного соглашения удалось добиться лишь весьма незначительного прогресса в его осуществлении.

После событий июля 2016 года мы, работники Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, по-прежнему глубоко потрясены широким распространением боевых действий по всей территории страны и резким ухудшением ситуации в политической, гуманитарной и экономической областях, а также в сфере безопасности, в Южном Судане. Поэтому теперь мы вполне обоснованно вовлечены в процесс по восстановлению значимости мирного соглашения и активизации его осуществления.

За прошедший месяц обстановка в плане безопасности в бывшем штате Верхний Нил ухудшилась в связи с недавними наступательными операциями сил Народно-освободительной армии Судана, находящихся на стороне правительства, против поддерживающей Машара фракции Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) в Маттианге и Пагаке. В ходе сегодняшнего пленарного заседания Объединенной комиссии по наблюдению и оценке я выступил с осуждением всех актов насилия, совершенных в прошлом месяце в Пагаке и его окрестностях, и настоятельно призвал к незамедлительному прекращению военных операций. Я также настоятельно призвал все заинтересованные стороны к тому, чтобы содействовать обеспечению доступа работников механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности (МНПОМБ) для проведения расследования и представления доклада о положении в Пагаке.

В этом месяце, когда мы отмечали Всемирный день гуманитарной помощи, десятки тысяч людей в районе Верхний Нил были вынуждены покинуть свои дома, а у работников гуманитарных организаций не было иного выбора, кроме как покинуть этот район и приостановить оказание помощи тем, кто в ней нуждается. На протяжении последнего года в различных частях страны повторяется цикл насилия, перемещения людей и лишения их доступа к гуманитарной помощи, что приводит к тому, что люди, стремящиеся просто жить в мире и иметь возможность прокормить свою семью, оказываются в крайне бедственном положении.

На прошлой неделе имели место досадное недоразумение и спор в отношении развертывания передовых подразделений Региональных сил по защите. Одним из последствий этого спора стал временный запрет на все полеты воздушных судов Организации Объединенных Наций, что напрямую отразилось на операциях МНПОМБ. Это вызывает глубокое сожаление, и я настоятельно призываю переходное правительство национального единства оперативно разрешить все спорные вопросы с МООНЮС и содействовать развертыванию Сил без каких-либо дальнейших ограничений в соответствии с резолюцией 2304 (2016).

В этой связи я также обратился к ИГАД с призывом провести совещание с участием Переходного правительства национального единства, МООНЮС и командующих вооруженными силами стран, предо-

ставляющих войска, как указывается в коммюнике ИГАД от 12 июня 2017 года. Данное совещание еще не было проведено, в связи с чем ключевые вопросы, касающиеся практического развертывания Сил, не были рассмотрены, и возникают серьезные проблемы.

Совет министров ИГАД 24 июля впервые провел заседание в Джубе. В опубликованном в тот же день коммюнике Совет министров наделил Специального посланника ИГАД по Южному Судану полномочиями по осуществлению координации процесса активизации, включая деятельность всех заинтересованных сторон и учреждений, ответственных за осуществление мирного соглашения. Кроме того, Совет настоятельно призвал все южносуданские заинтересованные стороны к тому, чтобы поддержать цели Форума высокого уровня по активизации и сотрудничать со Специальным посланником ИГАД для достижения позитивных результатов. С тем чтобы добиться полного понимания, крайне важно отметить ряд моментов, касающихся Форума по активизации. Форум по активизации — это инициатива ИГАД, одобренная в ходе саммита глав государств и правительств и осуществляемая Советом министров по линии канцелярии нового Специального посланника ИГАД. Наша роль — роль Объединенной комиссии по наблюдению и оценке — состоит в том, чтобы поддерживать ИГАД в его усилиях по проведению Форума.

Несмотря на то, что Форум был создан для достижения таких трех целей, как, во-первых, восстановление постоянного режима прекращения огня; во-вторых, возврат к полному и всестороннему осуществлению мирного соглашения; и в-третьих, выработка пересмотренного и реалистичного графика осуществления соглашения с целью проведения выборов и завершения переходного периода, итоги Форума не предопределены. Итоги форума будут определяться именно самими сторонами и оставшимися в стороне группами, и именно им следует проявлять приверженность их реализации. Ведь в конечном счете именно на этих сторонах лежит прямая ответственность за осуществление мирного соглашения. Это тот форум, с помощью которого нам удастся изучить возможные варианты восстановления важного значения мирного процесса с надлежащим учетом нынешних реалий. Мы надеемся, что этот процесс активизации будет проходить в духе мира, инклюзивности и компромисса.

По мнению ОКНО, для того чтобы процесс активизации увенчался успехом, сторонам и оставшимся в стороне группам необходимо проявить политическую волю к обеспечению его инклюзивности и к тому, чтобы идти на политические уступки друг другу, а не стараться нанести друг другу поражение военными средствами.

Мы должны общаться с лидерами Южного Судана, с единой позиции и согласовывать между собой наши действия. Непримиримые группы, подрывные элементы и нарушители должны недвусмысленно почувствовать на себе все последствиям своих действий. Стороны должны обязаться соблюдать любые пересмотренные сроки и график выполнения Соглашения, а для активизации процесса осуществления этого Соглашения необходимо определить и обеспечить адекватное финансирование.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Могае за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить г-на Ване, г-на Хейсома и Его Превосходительство г-на Могае за их сегодняшние брифинги.

Я буду весьма краток, поскольку с тех пор, как Совет Безопасности рассматривал этот вопрос месяц назад (см. S/PV. 8008), ситуация в Южном Судане, к сожалению, практически не изменилась, и именно поэтому Уругвай вновь выражает свои глубокие беспокойство и тревогу по поводу кризиса в этой стране, политические лидеры которой несут главную ответственность за сложившуюся там сегодня ситуацию. В особой мере мы обеспокоены упомянутым в заявлениях наших трех докладчиков продолжающимся воздействием кризиса – затрудненным гуманитарным доступом, разграблением продовольственных запасов — на гражданское население, поскольку защита гражданского населения стоит превыше всего. Поэтому мы настоятельно призываем все стороны и вооруженные группы немедленно прекратить на всей территории страны боевые действия и безотлагательно и добросовестно присягнуть диалогу, который позволит активизировать процесс выполнения подписанного в августе 2015 года Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

На фоне столь сложной обстановки я хотел бы признать неустанные усилия, прилагаемые Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) и Объединенной комиссией по наблюдению и оценке к тому, чтобы возобновить заслуживающий доверия политический процесс. Мы одобряем решение ИГАД созвать в ближайшее время форум высокого уровня для активизации процесса выполнения Мирного соглашения. Это предоставит благоприятную возможность для того, чтобы Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ИГАД продемонстрировали взаимодействие и подали недвусмысленный сигнал относительно восстановления постоянного режима прекращения огня, полного осуществления Мирного соглашения и проведения в конце переходного периода демократических выборов.

Что касается региональных сил по защите, то мы отмечаем чрезвычайно медленные темпы их полного развертывания. Мы вновь настоятельно призываем правительство Южного Судана всесторонне сотрудничать в осуществлении резолюции 2327 (2016), прекратить ограничивать деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и немедленно создать условия для полномасштабного функционирования региональных сил по защите.

Я хотел бы также воспользоваться случаем, чтобы еще раз выразить персоналу МООНЮС и гуманитарным работникам нашу признательность за их мужество и самоотверженность, которые они продолжают проявлять в крайне опасных условиях для обеспечения защиты миллионов людей, пострадавших от гуманитарной катастрофы, и для оказания им помощи.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Ване, Специального посланника Генерального секретаря г-на Хейсома и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке (ОКНО) президента Могае за их содержательные брифинги.

Япония глубоко обеспокоена продолжающимися столкновениями, особенно в районе Верхнего Нила, несмотря на объявленное в одностороннем порядке президентом Кииром прекращение огня. В результате наступления правительственных сил на Пагак этот район покинули большое число людей и гуманитарных организаций. Правительству Южного Судана должно быть известно, что число перемещенных лиц в Южном Судане растет быстрее, чем где бы то ни было в мире, когда на положении беженцев или внутренне перемещенных лиц в настоящее время находится треть населения страны. Примерно две трети этих беженцев составляют дети в возрасте до 18 лет, которые представляют собой будущее страны.

Япония обеспокоена тем, что число произошедших в июле инцидентов, препятствовавших гуманитарному доступу, в том числе случаев насилия в отношении гуманитарного персонала и имущества, оказалось самым высоким за все время с начала кризиса в декабре 2013 года. Всем сторонам необходимо безотлагательно принять в этом отношении эффективные меры. На состоявшемся в июле совместном совещании Рабочего комитета по гуманитарным вопросам Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и Надзорного комитета высокого уровня по гуманитарным вопросам было решено, что последний будет проводить свои заседания каждые три месяца, а Форум по координации гуманитарной деятельности – ежемесячно. Мы настоятельно призываем правительство принять меры к тому, чтобы обеспечить как регулярное проведение заседаний этих двух органов, так и добросовестное выполнение их решений.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в развертывании передовых подразделений региональных сил по защите (РСЗ). Мы выражаем признательность всем предоставляющим войска странам за их усилия и высоко ценим данное Кенией согласие на то, чтобы направить в РСЗ свои войска. Тем не менее весьма прискорбно, что в текущем месяце было совершено нарушение соглашения о статусе сил в отношении предоставления персоналу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) разрешений на полеты. В ходе состоявшейся на этой неделе в Джубе встречи с представителями дипломатического корпуса правительство вновь заявило о проводимой им политике сотрудничества с МООНЮС, в том числе в том, что касается развертывания РСЗ. За такими заявлениями должны следовать конкретные действия. Мы настоятельно призываем правительство к всестороннему сотрудничеству с МООНЮС, в том числе в деле завершения развертывания и обеспечения эффективного функционирования РСЗ, как это предусмотрено в единогласно принятой резолюции 2327 (2016).

Мы приветствуем прогресс на различных направлениях политического процесса и усилия Межправительственной организации по развитию (ИГАД), прилагаемые ею для прекращения насилия и активизации процесса выполнения Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, проведения процесса национального диалога и воссоединения Народно-освободительного движения Судана. Конструктивное и постоянное участие в этих процессах всех ключевых сторон является единственным способом обеспечить мир в Южном Судане. Для обеспечения успеха Совету следует оказывать всестороннюю поддержку главам государств — членов ИГАД, Председателю Комиссии Африканского союза (АС) и Высокому представителю АС, Генеральному секретарю и Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке.

Ключевое значение в продвижении этих процессов вперед в духе взаимодействия и взаимодополняемости имеют их подлинная инклюзивность и транспарентность. В этой связи мы приветствуем сообщения о недавнем освобождении правительством политических заключенных. Мы настоятельно призываем к тому, чтобы продолжать принимать меры по созданию благоприятных условий для продвижения всеохватного политического процесса. Такие меры включают полное соблюдение правительством одностороннего прекращения огня, освобождение всех оставшихся политических заключенных, создание смешанного суда и расширение свободы средств массовой информации. Также имеют большое значение соблюдение режима прекращения огня оппозиционными группами и их конструктивное участие в политическом процессе.

Члены Совета должны действовать единым фронтом для обеспечения того, чтобы все стороны принимали активное участие во всеохватном политическом процессе в целях установления прочного мира в Южном Судане.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия выражает признательность Египту, председательствующему в Совете, за проведение этого заседания. Кроме того, мы благодарим помощника Генерального секретаря г-на Ване и Специального посланника Генерального секретаря Хейсома за их брифинги. Мы хотели бы отдельно приветствовать Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, которая контролирует осуществление Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, Его Превосходительство г-на Фестуса Могае. Боливия вновь заявляет о своей поддержке и признании той важной работы, которую он проводит.

Южный Судан по-прежнему сталкивается с острым кризисом в экономической, политической и гуманитарной сферах, а также в области безопасности, серьезные последствия которого ощущаются как в стране, так и в соседних государствах. Вызывает тревогу тот факт, что в Уганде насчитывается 1 миллион южносуданских беженцев. Как мы уже заявляли ранее, важнейшим шагом на пути к достижению мира является немедленное прекращение боевых действий между сторонами.

Боливия твердо убеждена в том, что конфликт в Южном Судане должен быть урегулирован на основе всеохватного политического процесса. Необходимо двигаться вперед на основе диалога, взаимопонимания, примирения и соблюдения Соглашения от 2015 года. В этой связи мы должны отметить и — что более важно — поддержать работу, проводимую в этой области основными региональными субъектами.

Усилия международного сообщества, в частности таких региональных субъектов, как Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и Африканский союз, могут придать политическому процессу новый импульс и привести к его возобновлению. В этой связи мы приветствуем коммюнике о ситуации в Южном Судане, изданное в ходе пятьдесят восьмой чрезвычайной сессии Совета министров ИГАД: оно направляет четкий сигнал и содержит руководящие принципы в отношении действий, которые члены Совета должны единодушно поддерживать. Инициативы ИГАД, осуществляемые в координации с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, являются наиболее подходящей альтернативой для достижения стабильного мира в Южном Судане. Кроме того, Форум высокого уровня по активизации выполнения Соглашения является для этой страны бесценной возможностью преодолеть тот политического кризис, с которым она сталкивается. Однако для того, чтобы это стало возможным, власти и оппозиционные группы должны проявить подлинную приверженность делу. Мы отмечаем усилия Его Превосходительства г-на Йовери Кагута Мусевени, предпринимаемые в целях объединения различных фрак-

ций Народно-освободительного движения Судана, а также роль Председателя Могае в посреднических усилиях и активизации политического процесса, который имеет исключительно важное значение.

Что касается нынешнего состояния региональных сил по защите (РСЗ), то развертывание передовых подразделений является очень важным событием, которое мы хотели бы особо отметить. Мы приветствуем прогресс и призываем Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и правительство продолжать совместную работу в целях содействия развертыванию остальных военнослужащих. Мы следили за ходом недавней поездки г-на Лакруа в Южный Судан и особо отмечаем приверженность Секретариата тому, чтобы предпринять все возможные усилия для ускорения развертывания Региональных сил по защите в составе 4000 военнослужащих. Присутствие РСЗ могло бы позволить МООНЮС расширить свое присутствие в других районах конфликта, оказать гуманитарную помощь и улучшить обстановку в области безопасности в сельских районах — это непосредственно влияет на сельское хозяйство и имеет исключительно важное значение для увеличения сельскохозяйственного производства, что, в свою очередь, необходимо для борьбы с голодом, содействия экономическому росту и повышению уровня жизни южносуданцев в этих районах страны.

Кроме того, Боливия отмечает освобождение политических заключенных после объявленной в мае амнистии. Мы считаем, что это шаг в верном направлении, который позволит добиться укрепления национального диалога.

Наконец, как мы уже заявляли ранее, все усилия международного сообщества не будут иметь никакого смысла, если правительство и оппозиция не проявят готовности к конструктивной работе и серьезной приверженности урегулированию конфликта и, следовательно, достижению стабильного и прочного мира.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы признательны помощнику Генерального секретаря г-ну Ване, Специальному посланнику Генерального секретаря г-ну Хейсому и его превосходительству г-ну Могае за их всеобъемлющие и содержательные брифинги. Я хотел бы также выразить им признательность за приверженность делу установления мира в Южном Судане в таких сложных обстоятельствах. Наша делегация хотела бы высказать следующие замечания и рекомендации.

Мы приветствуем прибытие передовых подразделений Региональных сил по защите (РСЗ), особенно инженерно-технической роты и роты высокой боеготовности, состоящих из бангладешских и непальских военнослужащих. Мы рассчитываем на завершение развертывания личного состава из Руанды, Эфиопии и Кении, с тем чтобы РСЗ были приведены в состояние полной готовности. Необходимо поддерживать и поощрять дополнительные усилия, такие как открытие пакистанского госпиталя второго уровня и использование не оснащенных оружием летательных аппаратов. Правительство должно оперативно направить личный состав и осуществлять координацию работы комплексного информационного центра, который предлагается создать для устранения препятствий деятельности патрулей миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), с тем чтобы они могли пользоваться большей свободой передвижения. Следует принять все предупредительные меры для обеспечения того, чтобы работники МООНЮС не подвергались произвольным арестам или содержанию под стражей. Мы надеемся, что проведение совместного совещания командующих вооруженными силами стран, предоставляющих войска, Переходного правительства и Организации Объединенных Наций поможет разрешить все оставшиеся вопросы.

Мы серьезно обеспокоены тем, что военные операции, которые Народно-освободительная армия Судана продолжает осуществлять в таких районах, как Экватория и Большой Верхний Нил, привели к резкому росту числа гуманитарных инцидентов и насилия в отношении персонала МООНЮС и работников гуманитарных организаций. Это насилие привело к увеличению числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), большинство из которых составляют женщины и дети. Такие враждебные действия подрывают усилия, предпринимаемые Переходным правительством и Объединенной комиссией по наблюдению и оценке в целях содействия мирному процессу, и ведут к ухудшению гуманитарной ситуации и обстановки в плане безопасности. Поэтому мы настоятельно призываем все стороны к тому, чтобы восстановить на постоянной основе режим прекращения огня и прекратить нападения на сотрудников гуманитарных организаций, с тем чтобы не допустить ограничения доступа к районам, население которых страдает от голода. Кроме того, мы призываем Специального посланника к

тому, чтобы чаще и более активно проводить совещания в рамках диалога со сторонами по вопросам защиты женщин и детей, которые составляют около 85 процентов внутренне перемещенных лиц, а также добиться того, чтобы не прекращалось осуществление крайне важных программ обеспечения питанием, от которых зависит жизнь людей, в том числе учащихся школ.

Мы высоко оцениваем усилия Межправительственной организации по развитию (ИГАД), предпринимаемые для организации Форума по активизации и вовлечения всех сторон в целях эффективного осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и подготовки к предстоящим демократическим выборам. Мы надеемся, что итоги этого форума позволят заложить необходимые основы для построения стабильных государственных институтов. В то же время мы должны добиться того, чтобы начатый в мае национальный диалог был действительно инклюзивным и транспарентным, в связи с чем потребуется помощь МООНЮС и Специального посланника. Такой результат будет необходимо подкрепить посредством более тесного сотрудничества между Переходным правительством и ИГАД. В то же время установлению подлинно инклюзивного национального диалога должен предшествовать политический процесс, в рамках которого был бы обеспечен необходимый уровень безопасности и создана политическая обстановка для обеспечения его всеохватного характера.

В заключение хотелось бы отметить, что Казахстан полностью поддерживает совместные усилия Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ИГАД и будет взаимодействовать с Советом и основными субъектами в поисках способов устойчивого урегулирования конфликта в Южном Судане, который должен и впредь занимать важное место в нашем перечне приоритетов.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Судана.

Г-н Малвал (Южный Судан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы заверить Вас в поддержке и сотрудничестве со стороны нашей делегации.

Моя делегация приветствует доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюциях и 2304 (2016) и 2327 (2016). Я хотел бы сделать несколько замечаний, с вашего позволения, г-н Председатель.

Что касается гуманитарного доступа, то мы уже заявляли в Совете, снова и снова, что нет, не было и никогда не будет никакой политики правительства, мешающей или препятствующей доступу какой-либо гуманитарной организации. Мы понимаем важную роль, которую они играют в оказании помощи нашему народу. Таким образом, как правительство, мы стремимся, чтобы они успешно оказывали помощь населению — но мы призываем к ответственному представлению информации. Как мне думается, в этом отношении недостает честного и открытого диалога и взаимопонимания между правительством и гуманитарными учреждениями.

Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе, опубликованном в мае, Его Превосходительство президент объявил об одностороннем прекращении огня в стране и призвал командование армии прислушаться к его призыву. Вместе с тем это не карт-бланш мятежникам для продолжения их нападений и провокаций в отношении местного населения, пока армия стоит в стороне и наблюдает за этим. Эти провокации и нападения с последующим поспешным отступлением привели к проведению Народными силами обороны Южного Судана операции преследования по горячим следам, в результате которой был захвачен Пагак, штаб-квартира повстанцев. Сегодня ситуация в округе Майвут является более спокойной, чем раньше, и жизнь возвращается в нормальное русло.

На этом этапе мы хотели бы приветствовать братский жест Федеративной Демократической Республики Эфиопия, совершенный правительством штата Гамбела, незамедлительно организовавшим совещание по вопросам безопасности со своими коллегами в округе Майвут и убедительно призвавшим лиц, нашедших убежище за границей своей страны, не использовать его в качестве плацдарма для организации нападений в Южном Судане. Мы также приветствуем президента штата Гамбела, призвавшего южносуданских беженцев вернуться в свои дома, после того как он получил заверения в обеспечении им безопасности и защиты. Мы хотели бы, пользуясь этой возможностью, вновь призвать Совет побудить

лидеров оппозиции и их силы, которые пересекли границу страны и находятся в Эфиопии и других соседних странах, проникнуться духом мира, вернуться домой и присоединиться к процессу примирения.

Что касается осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, позвольте мне сказать, что переходным правительством национального единства уже приняты многие меры, в том числе на основании главы V Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому, насколько мы понимаем, целью предстоящего процесса активизации, который будет проходить под руководством Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), является просто поддержание целеустремленности и мотивированности сторон, а не пересмотр этого соглашения; точно так же, как национальный диалог и процесс воссоединения Народно-освободительного движения Судана, которым в настоящее время руководит Его Превосходительство президент Уганды Йовери Кагута Мусевени, представляет собой дополнительную инициативу, направленную на консолидацию и закрепление успеха мирного соглашения.

Позвольте мне завершить свое выступление, затронув вопрос о Региональных силах по защите. Наше правительство безоговорочно согласилось с развертыванием этих сил и приняло решение тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и МОВР в обеспечении бесперебойного осуществления и реализации мандата этих сил в Южном Судане. Правительство по-прежнему привержено этому решению и делу сотрудничества с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Вместе с тем недостаточные консультации, свидетелями которых мы стали несколько дней назад в Джубе, как мы надеемся, являются не нормой, а скорее исключением.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 11 ч. 05 м.