



Совет Безопасности

Пятьдесят шестой год

4334-е заседание

Четверг, 21 июня 2001 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Предварительный отчет

Председатель: г-н Азад (Бангладеш)

Члены:

Китай	г-н Ван Инфань
Колумбия	г-н Франко
Франция	г-н Левит
Ирландия	г-н Райан
Ямайка	г-жа Даррант
Мали	г-н Кассе
Маврикий	г-н Нивур
Норвегия	г-н Колби
Российская Федерация	г-н Грановский
Сингапур	г-жа Ли
Тунис	г-н Джеранди
Украина	г-н Кучинский
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Элдон
Соединенные Штаты Америки	г-н Каннингем

Повестка дня

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

Доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (S/2001/574)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-178). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.

Заседание возобновляется в 15 ч. 20 м.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получено письмо от представителя Непала, в котором он обращается с просьбой пригласить его принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. С учетом сложившейся практики и с согласия Совета я предлагаю пригласить указанного представителя принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Бхаттарай (Непал) занимает место, отведенное ему в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Следующий оратор — представитель Швеции. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Шори (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К настоящему заявлению присоединяются страны Центральной и Восточной Европы, ассоциированные с Европейским союзом — Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения — и ассоциированные страны Кипр и Мальта, а также страна — член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия.

Предупреждение конфликтов является одним из главных обязательств в рамках мандата Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. В заявлении своего Председателя от июля 2000 года Совет подчеркнул имеющие первостепенное значение гуманитарные и моральные императивы, а также экономические преимущества предотвращения возникновения и эскалации конфликтов. В последние два года Совет Безопасности уделяет все большее внимание превентивной деятельности и необходимости создания культуры предотвращения. Рассматриваемый нами сегодня доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов отражает

приверженность Совета Безопасности, а также всей системы Организации Объединенных Наций укреплению наших коллективных мер в этой области.

Европейский союз воздает должное Генеральному секретарю за его неустанные усилия по обеспечению перехода Организации Объединенных Наций от культуры реагирования к культуре предупреждения. Мы тепло приветствуем его недавний доклад в рамках этих усилий и высоко оцениваем содержащийся в нем тщательный обзор прогресса, который был достигнут в разработке стратегии Организации Объединенных Наций в области предупреждения конфликтов, а также многочисленные конкретные рекомендации по дальнейшему совершенствованию соответствующих механизмов. Одна из сильных сторон доклада — это всеобъемлющий подход и упор на важность координации и сотрудничества между широким кругом действующих лиц в целях обеспечения эффективности превентивных стратегий. Важная роль в этом деле отводится, как отмечает Генеральный секретарь, многочисленным субъектам системы Организации Объединенных Наций, а также бреттон-вудским учреждениям, государствам-членам, международным и региональным организациям, гражданскому обществу и частному сектору.

Улучшение координации имеет чрезвычайно важное значение для эффективного предупреждения. Недавно Европейский союз принял программу предотвращения насильственных конфликтов, в рамках которой особое место занимает сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. В программе указывается, что действия Европейского союза (ЕС) будут осуществляться в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и с учетом того, что ключевую роль в предотвращении конфликтов призвана играть Организация Объединенных Наций. В ней отмечается, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на соответствующих сторонах, и вновь подчеркивается важность укрепления местного и регионального потенциалов. В ней также предусматривается, что Европейский союз будет устанавливать четкие политические приоритеты в отношении превентивных мер, совершенствовать систему

раннего предупреждения, согласованность действий и политики и укреплять механизмы долгосрочного и краткосрочного предупреждения.

Кроме того, в программе ЕС, как и в докладе Генерального секретаря, подчеркивается необходимость налаживания и укрепления эффективного и взаимовыгодного партнерства в предупреждении конфликтов между системой Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом. Для достижения этой цели и в соответствии с рамками такого сотрудничества, согласованными на совещании высокого уровня Организации Объединенных Наций и региональных организаций в июле 1998 года, Европейский союз недавно принял руководящие принципы активного взаимодействия с Организацией Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов. Конкретные области такого сотрудничества включают региональные вопросы, гражданские и военные аспекты регулирования кризисов и, применительно к области предотвращения конфликтов, обмен информацией, сотрудничество при установлении фактов, координацию дипломатической деятельности, координацию деятельности на местах и подготовку кадров.

В докладе Генерального секретаря содержится около 30 рекомендаций, которые призваны содействовать мобилизации коллективного потенциала системы Организации Объединенных Наций, обеспечению большей последовательности и уделению приоритетного внимания предотвращению конфликтов. Рекомендации весьма актуальны и разумны, причем некоторые из них могут быть осуществлены без привлечения дополнительных ресурсов. Например, Европейский союз поддерживает предложение о более тесном взаимодействии между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом и считает, что будет не трудно принять практические меры в этом направлении.

Отмечая, что рекомендации адресованы широкому кругу органов и действующих лиц, Европейский союз намерен более детально изложить свою позицию при рассмотрении этих предложений в различных соответствующих

форумах. Обсуждение в Генеральной Ассамблее, запланированное на середину июля, предоставит возможность более подробно и в деталях изложить всеобъемлющую позицию Европейского союза по рекомендациям Генерального секретаря в целом. В этой связи мы готовы принять участие в разработке практического плана выполнения конкретных рекомендаций, предложенных Генеральным секретарем в его докладе.

Вместе с тем в докладе также содержится ряд интересных рекомендаций, адресованных непосредственно Совету. Европейский союз с удовлетворением отмечает выступления на сегодняшних прениях членов Совета Безопасности, в которых они заявили о своей готовности принимать меры в осуществление рекомендаций доклада Генерального секретаря. Европейский союз уверен в том, что эти рекомендации заслуживают внимательного рассмотрения, в том числе и предложение о том, чтобы Совет Безопасности рассмотрел новаторские механизмы для обсуждения вопросов предотвращения конфликтов на постоянной основе в связи с докладами, представляемыми Генеральным секретарем или другими вопросами раннего предупреждения или предотвращения, доводимыми до внимания Совета государствами-членами.

В этой связи позвольте напомнить о ключевой роли, которая отводится Генеральному секретарю в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций: доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Намерение Генерального секретаря ввести практику предоставления Совету Безопасности периодических региональных и субрегиональных докладов имеет в этой связи важное значение. Что касается вкладов государств-членов, то Европейский союз с удовлетворением отмечает новаторские ценные положения последних резолюций Совета Безопасности, касающихся Демократической Республики Конго, в которых содержится просьба и к Генеральному секретарю, и к государствам-членам выдвигать предложения относительно разрешения взаимосвязанных кризисов в Бурунди и в Демократической Республике Конго.

Другие важные рекомендации, которые были адресованы Совету Безопасности, включают, среди прочего, более активное использование превентивного развертывания до возникновения конфликтов; оказание соответствующей поддержки компонентам миростроительства в рамках операций по поддержанию мира; включение в мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству компонента, связанного с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией; использование в полном мере информационных, аналитических материалов, подготовленных механизмами и органами Организации Объединенных Наций, занимающимися правами человека; предложение Управлению координатора чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций информировать Совет о ситуациях, сопряженных со значительной угрозой перерастания в гуманитарный кризис; и призыв к учреждениям Организации Объединенных Наций оказывать поддержку в осуществлении мероприятий по превентивной защите и оказанию помощи в таких ситуациях; и уделение большего внимания гендерным вопросам в деятельности по предотвращению конфликтов и миротворческой деятельности.

Все это полезные и практические предложения, которые способны заметно повысить возможности Совета Безопасности в области предотвращения, и они отражают собственные усилия Европейского союза по укреплению своих возможностей в деле предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов. Европейский союз призывает Совет Безопасности тщательно рассмотреть эти рекомендации, а также возможные дополнительные меры.

Генеральный секретарь указывает на несколько важных принципов, предусматривающих переход от нынешней культуры реагирования к культуре предотвращения. Среди них Европейский союз отмечает, в частности, принцип, гласящий, что предотвращение конфликтов является одним из основных обязательств государств-членов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций. К числу других основополагающих принципов относится принцип, согласно которому предотвращение не должно противоречить нормам международного права и не может быть успешным без местной поддержки и твердой приверженности

национальных субъектов принципам превентивной деятельности. Как указывает Генеральный секретарь, скорейшие меры на национальном уровне по устранению условий, способных привести к вооруженным конфликтам, могут содействовать укреплению суверенитета государств.

Европейский союз считает, что предотвращение конфликтов требует совместного подхода в деле обеспечения мирного урегулирования споров и что превентивные стратегии должны разрабатываться таким образом, чтобы меры могли быть приняты уже на самой ранней стадии развития конфликта. В этом случае меры могут быть максимально эффективными и, в идеале могут позволить избежать крупномасштабных операций. Европейский союз готов вместе с другими государствами-членами участвовать в разработке таких стратегий. Усилия по предотвращению конфликтов создают условия, которые подкрепляют процесс устойчивого и равноправного развития, и наоборот. Как указывает Генеральный секретарь, вклад в усилия по предотвращению конфликтов может обернуться многократной выгодой для процесса национального развития в долгосрочном плане.

В докладе также отражен всеобъемлющий характер действий по предотвращению конфликтов, включающих в себя оперативные и структурные, а также краткосрочные и долгосрочные меры. Эффективная превентивная стратегия должна предусматривать устранение глубинных социально-экономических, культурных, экологических, институциональных и структурных причин конфликтов. Она также должна предусматривать принятие мер политического, дипломатического и гуманитарного характера, мер в области прав человека, развития, институциональных и прочих мер. В этом контексте Европейский союз подчеркивает важность соблюдения норм международного права и прежде всего положений Конвенции о правах человека и норм международного беженского права, и вновь подтверждает, что соблюдение законности в отношениях между государствами и обеспечение уважения прав человека уменьшают риск возникновения конфликтов с применением насилия. Благое управление, принципы демократии и транспарентности, а также ответственность и

последовательность политических лидеров являются также важными элементами в контексте предотвращения конфликтов.

Наконец, в своем докладе Генеральный секретарь напоминает о том, что Организации Объединенных Наций несет моральную ответственность за обеспечение того, чтобы геноцид, подобный тому, который имел место в Руанде, никогда больше не повторился. История учит нас на наших ошибках и порой преподает нам жестокие уроки. Однако сейчас ясно также, что предотвращение широкомасштабных человеческих страданий остается одной из важнейших задач для отдельных государств и для нашего коллективного органа — Организации Объединенных Наций. Мы, государства-члены, должны совершенствовать свое общее понимание и подход, формировать и поддерживать неуклонную политическую волю и приверженность и повышать свою готовность принимать необходимые меры, творческим и скоординированным образом сочетая имеющиеся в нашем распоряжении средства. Европейский союз осознает масштабы этой задачи, однако он по-прежнему убежден в том, что прогресс может и должен быть достигнут.

Председатель (*говорит по-английски*): Следующий оратор — представитель Республики Корея. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Сун Чжун Чон (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поприветствовать Вас, г-н министр, и выразить Вам нашу глубокую признательность за Ваше руководство этими обсуждениями по вопросу о предотвращении конфликтов.

Как подчеркивает в своем докладе Генеральный секретарь, главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на самих государствах. Однако в эпоху, когда все мы все чаще сталкиваемся с проблемами, касающимися международного мира и безопасности, роль Организации Объединенных Наций становится все более и более решающей. Мы твердо убеждены в том, что предотвращение таких конфликтов во многом зависит от превентивных возможностей Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. Более того, предотвращение конфликтов лежит в основе мандата Организации

Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, в котором подчеркнута основная цель Организации — «избавить грядущие поколения от бедствий войны».

Моя делегация полностью поддерживает намерение Генерального секретаря обеспечить переход Организации Объединенных Наций от «культуры реагирования» к «культуре предотвращения» — понятию, которое тесно связано с представлением о «культуре мира». Как стало ясно из конфликтов в Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне и Восточном Тиморе за последние годы, усилия Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликтов, предпринимаемые после того, как уже произошла их эскалация, зачастую оказываются тщетными. Однако, хотя все признают, что предотвращение конфликтов является значительно более эффективным с точки зрения как людских потерь, так и финансовых затрат, чем постконфликтное урегулирование, политическая воля и финансовое участие государств-членов на ранних этапах конфликтов зачастую являются недостаточными.

Далее, как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, хотя значительное число государств-членов в ходе ранее проведенных открытых прений высказались в поддержку предупреждения конфликтов, зачастую их мнения расходятся в отношении того, какие меры считать приоритетными. В этой связи Республика Корея выступает за всеобъемлющий подход, предусматривающий демократизацию, уважение прав человека и законность, социально-экономическое развитие и содействие благому управлению.

Я хотел бы остановиться на нескольких вопросах, затронутых в докладе Генерального секретаря, которые представляются особенно важными для моей делегации.

Во-первых, моя делегация полностью согласна с рекомендациями Генерального секретаря в отношении укрепления возможностей главных органов Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. В частности, мы поддерживаем рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея более активно использовала свои полномочия в области предотвращения

вооруженных конфликтов и рассмотрела пути укрепления ее взаимодействия с Советом Безопасности в разработке долгосрочных стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства. Более тесное взаимодействие между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности будет способствовать повышению транспарентности и обеспечению большей информированности о позиции государств-членов относительно предотвращения конфликтов.

Во-вторых, моя делегация отмечает, что в условиях растущего осознания того факта, что устойчивый мир не может быть достигнут без устранения структурных первопричин конфликтов, формируется более широкий и целостный подход к предотвращению конфликтов. По сути, наиболее эффективной формой предотвращения конфликтов может стать курс на устойчивое развитие и демократизацию — в этих областях Экономический и Социальный Совет может и должен играть более активную роль. В этой связи многосторонний характер предотвращения конфликтов требует укрепления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, в особенности между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

В-третьих, признавая, что наличие стабильной социальной обстановки является важнейшим условием предотвращения вспышки или возобновления конфликта, моя делегация поддерживает рекомендацию Генерального секретаря в отношении необходимости выделения дополнительных ресурсов в распоряжение гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и интеграции превентивных действий в работу этих учреждений в ситуациях, предшествующих кризисам. В частности, мы подчеркиваем необходимость обеспечения защиты и благополучия женщин и детей и мобилизации международной поддержки для борьбы с ВИЧ/СПИДом. Моя делегация с нетерпением ждет специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу на следующей неделе и специальной сессии по вопросу о положении детей в сентябре этого года и надеется на то, что они принесут ощутимые результаты.

В-четвертых, моя делегация считает, что Организации Объединенных Наций следует

продолжать укреплять свои взаимоотношения с широким спектром международных субъектов, в частности региональными организациями, и добиваться разработки региональных превентивных стратегий. Мы признаем, что с учетом их географической близости региональные организации часто лучше владеют ситуацией на местах и поэтому могут наращивать эффективный организационный потенциал для раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, создавая механизмы, подобные тем, которые были учреждены Организацией африканского единства и Экономическим сообществом западноафриканских государств. По этой причине мы с нетерпением ожидаем выполнения решений четвертого совещания высокого уровня Организация Объединенных Наций и региональных организаций по предотвращению конфликтов и миростроительству, которое состоялось в феврале этого года.

В-пятых, отмечая, что в докладе Брахими Генеральному секретарю рекомендуется более часто использовать миссии по выяснению фактов, направляя их в районы напряженности в поддержку краткосрочных превентивных действий, мы твердо поддерживаем укрепление превентивной роли Генерального секретаря. В этой связи мы считаем крайне важным выделение адекватных финансовых ресурсов на цели предотвращения конфликтов. Со своей стороны, Республика Корея вносит вклад в Целевой фонд для превентивной деятельности с момента его создания в 1997 году и намерена и впредь выполнять это обязательство.

Я хотел бы в заключение вновь заявить о неизменной поддержке моим правительством усилий по укреплению потенциалов превентивных действий Организации Объединенных Наций, государств-членов и ключевых международных субъектов. Мы надеемся на то, что эти обсуждения мобилизуют государства-члены в направлении разработки более эффективной стратегии предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Следующий оратор в моем списке — представитель Аргентины. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Листре (Аргентина) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, позвольте мне,

прежде всего, поблагодарить Вас за присутствие на этом заседании. Я хотел бы также воздать должное делегации Бангладеш за то, как эффективно и транспарентно она руководит работой Совета Безопасности в этом месяце.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его недавний доклад о предотвращении вооруженных конфликтов. Мы согласны с его основным положением, что мы должны перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения.

Предотвращение вооруженных конфликтов является весьма широкой темой, поскольку охватывает различных субъектов как в стенах Организация Объединенных Наций, так и за ее пределами. С учетом того, что этот вопрос будет также обсуждаться в Генеральной Ассамблее, я хотел бы в этом форуме сделать акцент на превентивной роли Совета Безопасности и на необходимости координации его действий в этой области с усилиями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Я также намерен затронуть вопрос о сдерживающей роли международных уголовных трибуналов.

Мы считаем отправной точкой нашего анализа новую концепцию международной безопасности, которая возникла после окончания «холодной войны». Эта новая концепция требует, чтобы Совет Безопасности пересмотрел свой подход к тем типам конфликтов, которые основатели нашей Организации не могли предусмотреть. Большинство конфликтов эры после «холодной войны» являются внутренними, с международными последствиями. Они порождаются сложными и самыми разнообразными причинами — от экономических до этнических и религиозных. В качестве объекта своих действий стороны уже не выбирают цели исключительно военного характера. Во многих случаях главной жертвой становится гражданское население.

В этом контексте задача предотвращения требует, чтобы Совет Безопасности был информирован о глубинных причинах всех таких конфликтов. Совет не всегда располагает подобной информацией. Именно поэтому мы считаем, что есть три конкретных инструмента, которые могли бы помочь Совету лучше оценивать ситуации до конфликта и, таким образом, улучшить процесс

принятия решений. Эти инструменты уже используются Советом при разрешении конфликтов. Мы считаем, что задачей сейчас является более широкое их использование в целях предотвращения конфликтов.

Во-первых, необходимо тесное и существенное сотрудничество между Советом и региональными и субрегиональными организациями. Мы считаем важным, чтобы Совет созывал регулярные заседания с участием высокопоставленных должностных лиц этих организаций, занимающихся политическими вопросами, для обмена мнениями и информацией. В феврале этого года Совет встречался с членами Политического комитета Лусакского соглашения в связи с ситуацией в регионе Великих озер и с членами Комитета шести Экономического сообщества западноафриканских государств в связи со Сьерра-Леоне. Эта тенденция к более энергичному диалогу, несомненно, является позитивной, и ее следует поощрять, но осуществляется она как инструмент урегулирования конфликтов. Мы считаем, что следует созывать такие заседания также для оценки латентных или потенциальных конфликтов.

Во-вторых, эти замечания касаются миссий Совета Безопасности. С сентября 1999 года Совет возобновил практику направления своих миссий в затронутые конфликтом страны. Эти миссии очень полезны, поскольку они позволяют Совету получить непосредственную информацию о реальном характере конфликта, по которому он позднее будет принимать решение. Мы считаем также, что эти миссии надо осуществлять в превентивных целях в ситуациях до конфликта, с согласия соответствующих сторон. Именно поэтому мы считаем важным то, что во время посещения миссий Совета в мае района Великих озер для рассмотрения вопросов, связанных с конфликтом в Демократической Республике Конго, было принято решение включить Бурунди — где есть риск полномасштабной конфронтации — в маршрут поездки миссии. Миссия встретила с посредником мирного процесса, бывшим южноафриканским президентом Нельсоном Манделой, президентом Бурунди Буйей и президентом Танзании Мкапой.

Третий момент, который я хотел бы подчеркнуть, — необходимость прямого диалога

между Советом Безопасности и соответствующими сторонами. Практика проведения частных встреч с представителями сторон, которая начала набирать динамику в конце 1999 года, является, с нашей точки зрения, шагом в правильном направлении. Мы также считаем, что в особых обстоятельствах непосредственно затронутые стороны должны иметь возможность принимать участие в неофициальных консультациях Совета. Доступ сторон в конфликте к Совету Безопасности является важнейшим вопросом, который заслуживает внимательного рассмотрения Советом, поскольку это касается транспарентности и эффективности процесса принятия решений.

Не вызывает сомнений тот факт, что предотвращение конфликтов в основном рассматривается в качестве аспекта главы VI. Тем не менее, на наш взгляд, предотвращение не исключает в некоторых специфических случаях применение главы VII Устава. Мы считаем, что в отдельных конфликтах, урегулированием которых занимается в последнее время Совет, применение эмбарго на поставки оружия на ранних этапах конфликта содействовало бы цели предотвращения обострения конфликта.

Информация о происходящих на местах событиях имеет большое значение для любого эффективного предотвращения: при отсутствии такой информации деятельность систем раннего предупреждения будет затруднена. Наличие информации необходимо для обеспечения успеха превентивной деятельности, хотя одного этого недостаточно. Она должна сопровождаться политической волей к действиям. Когда такая политическая воля присутствует, Совет обеспечивает развертывание превентивных миротворческих операций, как например, в Македонии и Центральноафриканской Республике. В других случаях, примером чего является Руанда в 1994 году, геноцид можно было бы избежать, если бы отдельные члены Совета продемонстрировали политическую волю к действиям. В случае с Руандой информация была в наличии.

Предотвращение также предполагает создание адекватных условий для соблюдения законности, прав человека и сосуществования, в том числе религиозную терпимость, производительные инвестиции, доступ к услугам в области здравоохранения и равные экономические и

образовательные возможности. Эта концепция предотвращения, которая направлена на ликвидацию коренных причин конфликтов, причем не явных причин, является задачей Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС). Мы считаем, что эта задача должна решаться в сотрудничестве и координации с Советом Безопасности.

Я хотел бы кратко остановиться на отношениях между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Еще до проведения конференции в Сан-Франциско авторы Устава, проявив мудрость, установили в Думбартон-Оксе взаимосвязь между ЭКОСОС и Советом Безопасности, сформулировав ее в статье 65 Устава. Тем не менее, как показала последующая практика, лишь однажды в 1949 году Экономический и Социальный Совет посредством Генерального секретаря довел до сведения Совета Безопасности о результатах своего рассмотрения вопроса о правах человека в Палестине; всего лишь один раз, в 1950 году Совет Безопасности обратился с просьбой к Экономическому и Социальному Совету представить доклад о гражданском населении в Корее. Мы считаем, что настало время наделить новым смыслом статью 65 Устава.

С учетом того, что большинство включенных в нынешнюю программу деятельности Совета Безопасности конфликтов не связаны с современными территориальными спорами, а скорее с причинами этнического характера, религиозной нетерпимостью, крайней нищетой, контролем над природными ресурсами или систематическими нарушениями прав человека, возникает возможность для сотрудничества Экономического и Социального Совета с Советом Безопасности на основе рекомендаций, касающихся предотвращения конфликтов, — сферы, которая традиционно не относилась к кругу ведения ЭКОСОС. Именно поэтому мы считаем, что было бы крайне полезно провести совместное заседание Совета Безопасности и ЭКОСОС, которое было предложено в апреле этого года Соединенным Королевством во время исполнения им обязанностей Председателя. Оно ознаменовало бы начало диалога между двумя главными органами Организации Объединенных Наций, которые разделяют цель содействия мирному урегулированию конфликтов.

Мы все согласны с необходимостью координации деятельности Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Мне кажется, что мы также должны продумать вопрос о том, кто должен обеспечить такую координацию. По нашему мнению, нам необходимо изучить возможность задействования в этой связи функций Генерального секретаря.

Правосудие является неотъемлемым компонентом мира. В этом контексте международные уголовные суды являются еще одним инструментом предотвращения конфликтов, поскольку они формируют осознание того, что преступления против человечности, которые были совершены в бывшей Югославии, Руанде и Сьерра-Леоне, не останутся безнаказанными. Деятельности этих трибуналов необходимо обеспечить всемерную поддержку. Мы считаем, что вступление в силу Римского статута будет оказывать значительное сдерживающее воздействие.

Предотвращение — это совместное предприятие, которое включает в себя многочисленных субъектов с различной степенью ответственности: национальные правительства, Организацию Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации, НПО и частный сектор. Этим субъектам необходимо осуществлять свою деятельность согласованным образом и не допускать конкуренции или изолированности. Мы считаем, что этот послыл является одним из главных в докладе Генерального секретаря.

И последней по счету, но не по важности является мысль о том, что ни одна превентивная мера не будет эффективной до тех пор, пока стороны в конфликте не проявят политическую волю к достижению целей мира, восстановления и развития в качестве своих собственных целей и пока международное сообщество со своей стороны не продемонстрирует политическую волю к поддержке усилий по предотвращению, проявив при этом терпение и предоставив необходимые ресурсы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Аргентины за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес г-на Чоудхури.

Следующий оратор — представитель Коста-Рики. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Нихаус (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, прежде всего хочу поздравить Вас и в Вашем лице Республику Бангладеш за вступление в должность Председателя Совета Безопасности в июне. Нам известно о той ведущей роли, которую играет делегация Вашей страны под руководством посла Чоудхури в деятельности, направленной на защиту интересов и позиций развивающихся стран в этом важном органе. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его важный доклад о предотвращении вооруженных конфликтов. Мы также высоко оцениваем заявление, с которым выступила сегодня в первой половине дня первый заместитель Генерального секретаря для представления доклада.

Мы не сомневаемся в том, что этот доклад станет предметом всестороннего обсуждения во всех странах Организации Объединенных Наций. Поэтому сегодня я хочу обратить внимание только на те аспекты, которые касаются деятельности самого Совета Безопасности, хотя в предстоящие месяцы мы надеемся обсудить соответствующие разделы, относящиеся к Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету.

Моя делегация полностью разделяет мнение Генерального секретаря о том, что на Организацию Объединенных Наций и международное сообщество возлагается важная ответственность по предотвращению вооруженных конфликтов и устранению других угроз международному миру и безопасности. Это обязательство проистекает не только из основополагающих положений Устава Организации Объединенных Наций, но и из базовых принципов солидарности и братства между всеми людьми. Их этого следует, что мы не должны выступать безучастными наблюдателями бесчисленных актов геноцида, массовых убийств и войн.

Поощрение мира требует постоянных и последовательных усилий в интересах создания атмосферы взаимного уважения и отказа от насилия. Подлинный и прочный мир может быть создан лишь благодаря формированию адекватных условий жизни для всех наших граждан и

обеспечению достаточного уровня всеобщего экономического развития в интересах удовлетворения базовых потребностей, соблюдения основополагающих прав человека и устранения социальных и политических неравенств посредством политических средств.

Тем самым раннее предупреждение вооруженных конфликтов означает, что нам необходимо ликвидировать глубокие структурные причины кризисов. Поэтому эффективное предотвращение конфликтов выдвигает необходимость принятия превентивных мер, нацеленных на удовлетворение многих потребностей в области продовольствия, медицинских услуг, жилья, питьевой воды, образования, профессиональной подготовки, занятости, справедливой заработной платы, производительности, конкурентоспособности и доступа к возможностям. Оно также предполагает создание демократических условий и их укрепление, обеспечение благого управления и соблюдение прав человека.

Мы считаем, что в соответствии с определенным в Уставе мудрым распределением сфер ответственности Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет выступают подходящими органами для осуществления и согласования усилий по решению проблем структурных причин вооруженных конфликтов. Перед Советом Безопасности поставлена задача так называемого оперативного предупреждения, которое нацелено на принятие мер в связи с надвигающимися кризисными ситуациями.

Тем не менее невозможно провести четкие различия между деятельностью, которой должен заниматься каждый орган. По этой причине моя делегация выступает за укрепление координации и сотрудничества между Советом Безопасности, с одной стороны, и Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей — с другой.

Генеральный секретарь отмечает, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах и местных органах власти. Это правильный принцип при условии, что деятельность правительства и органов власти носит эффективный, ответственный и демократический характер. К сожалению, как показывает исторический опыт, зачастую именно

правительства и политическое руководство способствуют обострению социальной напряженности и возникновению вооруженных конфликтов.

Пагубные последствия нищеты, отсталость, разногласия на этнической почве, проблемы в области здравоохранения, неравенство полов или отсутствие возможностей получения образования сами по себе не являются причинами вооруженных конфликтов. Эти структурные факторы могут породить насилие лишь при наличии политических лидеров, которые готовы разжигать насилие среди тех групп, которые выдвигают требования. В этом отношении наличие политических лидеров, которые готовы применять насильственные методы для урегулирования социальных претензий и требований, преследуя свои корыстные политические и экономические цели, является подлинной причиной и неизбежным катализатором социального насилия и вооруженных конфликтов.

Позвольте мне привести ряд конкретных примеров. Как в районе Великих озер, так и на Балканах именно политические лидеры из состава правительств и из числа оппозиции способствовали разжиганию этнических разногласий и использовали их в корыстных целях для укрепления своих соответствующих политических позиций. Политические лидеры преднамеренно разжигали насилие на этнической почве, чтобы использовать его в качестве инструмента достижения своих корыстных целей. Вооруженные конфликты и геноцид, свидетелями которых мы стали, были хорошо спланированы именно теми, кто должен был обеспечивать защиту населения.

В Заире и Гаити вооруженные конфликты возникли в результате действий жестоких, коррумпированных диктаторских режимов, которые игнорировали интересы граждан своих стран, превратили насилие в норму политического общения и расхищали национальные ресурсы. Сами правительства создали условия для вспышки конфликта.

Моя делегация считает, что принципиальными средствами предотвращения вооруженных конфликтов в долгосрочном плане являются поддержка и обеспечение практики благого управления, правопорядка, демократии, создания представительного правительства и соблюдения

прав человека. Мы приветствуем инициативу Генерального секретаря о представлении Совету Безопасности периодических докладов о потенциальных угрозах миру. Несомненно, наличие такой информации позволит и Секретариату, и членам Совета более эффективно заниматься устранением источников конфликтов.

Вместе с тем мы рекомендовали бы проявлять максимальную осмотрительность при осуществлении этих усилий. Опыт показывает, что в некоторых случаях, когда международная общественность вдруг начинает концентрировать свое внимание на и без того уже обострившейся ситуации, это может привести к дальнейшей дестабилизации обстановки, и поэтому задача изыскания мирного пути урегулирования кризиса может оказаться еще более сложной. В этой связи мы считаем, что осторожное, сдержанное и взвешенное использование мер превентивной дипломатии в некоторых случаях предпочтительнее широкомасштабных действий со стороны Совета. Мы должны прежде всего не допустить, чтобы стороны в конфликте использовали Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности в качестве инструментов придания законного характера их требованиям и чаяниям.

Мы с удовлетворением отмечаем практику направления миссий по установлению фактов в составе постоянных представителей государств-членов Совета Безопасности. Мы признаем, что в некоторых случаях эти миссии могут способствовать разъяснению сторонам важных политических аспектов. Вместе с тем мы считаем, что не следует преувеличивать возможности этих миссий. Мы сомневаемся в целесообразности направления краткосрочных и поверхностных миссий, в состав которых входят люди, не являющиеся специалистами по проблемам данного региона или конкретного конфликта. Исходя из этого, моя делегация ратует за направление таких миссий, которые уполномочены и способны проводить серьезные расследования и которые состоят из настоящих экспертов.

Кроме того, у моей делегации имеются серьезные сомнения в отношении целесообразности создания нового вспомогательного органа Совета для изучения вопросов, касающихся предотвращения вооруженных конфликтов. Наш опыт показывает, что увеличение числа комитетов в

рамках Совета снижает уровень транспарентности его работы, не способствует повышению его эффективности и ограничивает его легитимность.

Для эффективного предотвращения вооруженных конфликтов Организации Объединенных Наций требуется решительная и последовательная поддержка со стороны всех государств-членов. Мы не должны забывать о тех обвинениях, которые были выдвинуты против нас буквально несколько месяцев назад в докладе Брахими, где говорилось о том, что неудачи Организации обусловлены отсутствием приверженности со стороны государств-членов. Исходя из этого, следует отметить, что, если мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии предотвращать конфликты, крайне важно обеспечить ей финансовую, оперативную и материально-техническую поддержку, соизмеримую с масштабом поставленной перед нею задачи. Если государства-члены на самом деле не готовы оказать Организации практическую поддержку, то они не должны приступать к выполнению этой новой сложной задачи.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Коста-Рики за любезные слова в мой адрес, в адрес моей страны и г-на Чоудхури.

Я хотел бы уведомить членов Совета о том, что я получил письмо от Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2001 года, которое будет опубликовано в качестве документа S/2001/616 и которое гласит:

«Я имею честь просить, чтобы в соответствии с установившейся практикой Совет Безопасности пригласил Постоянного наблюдателя от Палестины принять участие в заседании Совета Безопасности, которое состоится сегодня, в четверг, 21 июня 2001 года, и посвящено обсуждению пункта повестки дня «Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов».

Я предлагаю, с согласия членов Совета, пригласить Постоянного наблюдателя от Палестины принять участие в сегодняшнем обсуждении согласно правилам процедуры и в соответствии с установившейся практикой в этом отношении.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Я приглашаю Постоянного наблюдателя от Палестины занять место, отведенное для него в зале Совета.

Следующий оратор в моем списке — представитель Японии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Акасака (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать министра иностранных дел Бангладеш, принимающего участие в сегодняшнем заседании и выполняющего функции Председателя Совета Безопасности.

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставление возможности высказать свои взгляды на этот важный предмет государствам, не являющимся членами Совета. Еще хотелось бы выразить свою признательность Генеральному секретарю за публикацию столь долгожданного всеобъемлющего доклада о предотвращении вооруженных конфликтов (S/2001/574).

С тех пор, как Совет Безопасности обсуждал этот вопрос в прошлый раз, намечилось углубление осознания членами международного сообщества важности усилий по предотвращению конфликтов. Я полностью согласен с мнением Генерального секретаря, выраженным им в его докладе, что уже пора переходить от разговоров о предотвращении конфликтов к конкретным действиям.

Сегодня я хотел бы предложить предварительные замечания Японии относительно соответствующих ролей Совета Безопасности и Секретариата в деле предотвращения конфликтов при том понимании, что у нас будет еще одна возможность высказать свои взгляды, когда этой же темой займется в середине июля Генеральная Ассамблея.

Во-первых, я хочу коснуться роли Совета Безопасности. Мы разделяем ту точку зрения, что Совету Безопасности нужно обсуждать случаи, требующие предотвращения, на постоянной основе. Что же касается усилий Совета в отношении превентивного развертывания, направления миссий и предлагаемых в докладе новых механизмов, то

мне хотелось бы высказать следующие соображения.

Относительно превентивного развертывания Генеральный секретарь заявляет в своем докладе, что согласно накопленному опыту превентивное развертывание может вносить решающий вклад в предотвращение конфликтов. Хотя мы и склонны согласиться с этим утверждением, мы считаем совершенно необходимым проведение самим Советом тщательного обзора и оценки своих прошлых усилий в сфере превентивного развертывания, таких как Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций в Македонии и Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, с учетом событий, произошедших с момента развертывания этих миссий. В этом контексте следует отметить, что традиционные миссии по поддержанию мира, такие как Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке, препятствуют возобновлению конфликтов в соответствующих районах их размещения. Следует также отметить, что вопрос о сохранении присутствия Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе после завершения мандата Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе можно было бы рассматривать именно в такой перспективе.

Относительно направления в регионы риска миссий Совета Безопасности по установлению фактов моя делегация согласна, что такие миссии могут быть эффективны, особенно когда они направляются на начальных этапах того или иного конфликта. Мы считаем, однако, что в будущем Совету Безопасности, прежде чем принимать решение о направлении той или иной миссии по установлению фактов, следует на основе анализа деятельности предыдущих миссий четко определять ее конкретные потребности и цели. Надлежит установить ясные критерии для направления подобных миссий; должны быть конкретно означены их полномочия и четко разъяснены механизмы их финансирования. Помимо этого, тщательного рассмотрения требует содержащееся в докладе предложение относительно новых

механизмов, поскольку таковые могли бы дублировать уже проводимую Секретариатом деятельность.

Хотя главная роль в поддержании международного мира и безопасности принадлежит Совету Безопасности, мы считаем, что уникальная и важная роль в предотвращении конфликтов отведена еще и Генеральному секретарю и Секретариату, которые могут действовать гибко благодаря возможности направлять специальных представителей и посланников, а также принимать другие меры. Поэтому мы поддерживаем содержащиеся в докладе идеи об укреплении традиционных функций Генерального секретаря в этой сфере посредством, например, расширенного использования в нестабильных районах межучрежденческих миссий Организации Объединенных Наций по установлению фактов и укреплению доверия, разработки совместно с соответствующими региональными организациями региональных превентивных стратегий и создания для предотвращения конфликтов неофициальной сети выдающихся деятелей. Все эти усилия, однако, должны прилагаться надлежащим образом и согласно мандату Генерального секретаря, вытекающему из соответствующих положений Устава.

Мы также разделяем ту точку зрения, что полезный вклад в проводимые Генеральным секретарем мероприятия по предотвращению конфликтов могут вносить формируемые для каждого конкретного случая «группы друзей» Генерального секретаря. Включение в такие «группы друзей» соответствующих стран, в том числе обладающих способностью содействовать усилиям по предотвращению конфликта, несомненно имеет жизненно важное значение для обеспечения истинной эффективности этих групп в разработке мер предотвращения конфликта. Хотелось бы также подчеркнуть, что по мере необходимости в состав этих групп следует включать представителей бреттон-вудских учреждений и других занимающихся вопросами развития организаций, с тем чтобы реагировать на экономические нужды затронутых конфликтом районов.

Ясно, что эффективному предотвращению конфликтов будет отводиться в предстоящие годы все более важное место в деятельности

Организации Объединенных Наций. Эффективное предотвращение конфликтов будет требовать как совместных, так и индивидуальных усилий — в зависимости от требований ситуации. Япония будет и впредь принимать активное участие в усилиях по предотвращению конфликтов, равно как и в усилиях по созданию в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективного механизма предотвращения конфликтов с учетом содержащихся в докладе Генерального секретаря рекомендаций.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Японии за его любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны.

Следующий оратор — представитель Индии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Пал (Индия) (*говорит по-английски*): Нам, г-н Председатель, доставляет огромное удовольствие вновь видеть Вас в Нью-Йорке и выступать на заседании Совета, проходящем под Вашим руководством.

Когда доклад Генерального секретаря о предотвращении конфликтов был представлен на прошлой неделе и когда, после беглого ознакомления с ним, стало видно, что значительная его часть касается сдерживания конфликтов, Секретариат пояснил, что это обусловлено тем, что сдерживание конфликтов препятствует их эскалации. В этом смысле, однако, поддержание мира препятствует возобновлению конфликтов и, по мере того, как оно постепенно переходит в постконфликтное миростроительство, предотвращает их возгорание вновь. Таким образом, предотвращение конфликтов растягивается от момента раннего предупреждения до обеспечения послевоенного мира и развития.

Однако если все является фактором предотвращения конфликта, то им не является ничто. Конфликт значительно проще рассматривать как болезнь государства и следовать медицинскому различию между профилактикой, лечением и терапией. Сдерживание конфликта и поддержание мира составляют этап лечения, постконфликтное миростроительство — терапевтический этап оздоровления. Профилактикой же должно быть данное обсуждение: обсуждение путей и средств

недопущения возникновения в обществах и между ними вооруженных конфликтов.

В докладе содержатся абзацы, определенные как рекомендации, некоторые из которых адресованы Совету. Однако во время представления доклада на прошлой неделе нам сказали, что Генеральный секретарь лишь выдвигает идеи для обсуждения государствами-членами, а не выносит рекомендации. Конечно же, первый заместитель Генерального секретаря сказала нам сегодня, что это действительно рекомендации, но мы бы хотели, чтобы Совет рассматривал это заседание как обсуждение тех разделов доклада, которые подпадают под его мандат, а не как рассмотрение вопроса о том, принимать или отвергнуть эти рекомендации. Мы обсудим в более широком плане принципы, которые, в случае их осуществления государствами-членами или Советом, могли бы способствовать предотвращению возникновения конфликтов.

Соблюдение принципов демократии в обществах является неременным условием. В обществах, в которых граждане могут свободно выражать свое недовольство, избирать правительство на основе свободных открытых выборов, высказывать свое мнение через выборные местные органы по вопросам, касающимся управления, которые в наибольшей степени затрагивают повседневную жизнь, могут получать при необходимости компенсацию от независимых судебных органов, поддерживающих правопорядок, — в таких обществах вероятность возникновения внутренних конфликтов значительно меньше, чем в обществах с тоталитарным или военным режимом правления. Организации Объединенных Наций следует продолжать поощрять демократию как форму правления, снижающую вероятность возникновения конфликтов.

В межгосударственных отношениях необходимо соблюдать договоры. После подписания договоров, нацеленных на предотвращение конфликтов и предусматривающих мирные средства разрешения споров, государства должны соблюдать их положения. Лига Наций прекратила свое существование вследствие того, что не приняла мер по пресечению систематических нарушений двусторонних договоров, касавшихся поддержания мира, и

оказалась не в состоянии предотвратить сползание мира в глобальный конфликт. Хотел бы еще раз подчеркнуть, что это происходило в Европе в период между войнами, когда тоталитарные режимы отбросили все договоры, заключенные их демократическими предшественниками.

Государства должны также признавать и выполнять нормы международного права и принципы, принятые Организацией Объединенных Наций, регулирующие отношения между государствами. основополагающий принцип Организации Объединенных Наций заключается в том, что споры должны разрешаться мирными средствами путем терпеливых переговоров, а в ходе вооруженных конфликтов. Государства должны взять на себя обязательство в полной мере придерживаться этого принципа. Попытки нанести удар другой стороне, с которой сложились напряженные отношения, прибегая при этом к подрывным действиям или терроризму, не только являются проявлением трусости, но и обречены на провал. Организация Объединенных Наций должна отвергнуть ложный аргумент, что удар ножом в спину — это единственное оружие слабого. Такой аргумент не признается внутренним законодательством, и он не должен признаваться здесь.

Международный Суд призван играть важную роль в деле мирного урегулирования споров, как это предусмотрено Уставом и положениями, на основе которых каждое государство-член Организации Объединенных Наций признало его юрисдикцию. Вместе с тем существуют другие судебные органы, такие, как Международный трибунал по морскому праву, спокойно разрешающий споры, которые касаются жизненно важных экономических и других интересов и которые в другие времена привели бы к конфликту. Хотя деятельность этих органов следует поддерживать, Совету возможно, не мешало бы рассмотреть вопрос о том, вносят ли специальные трибуналы, которые были созданы им в обход Устава и на содержание которых сейчас расходуется около 10 процентов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, реальный вклад в предотвращение конфликтов.

Конфликты можно предотвратить, если государства получают заверения в своей безопасности и не чувствуют в отношении себя

никакой угрозы. Являясь членом военного союза, государства, возможно, чувствуют себя в большей безопасности, однако, как показала история, такие союзы провоцируют ответные действия, вызывают напряженность и в конечном итоге приводят к конфликтам. Большинство постоянных членов Совета в какой-то период принадлежали к мощным военным союзам, а некоторые и до сих пор являются их членами. Возможно, им следует задуматься над тем, способствуют ли такие союзы предотвращению конфликтов, учитывая, что во времена «холодной войны» они были причиной напряженности, которая постоянно грозила перерасти в конфликт.

Конфликты провоцируются государствами, которые встали на путь милитаризма. Конфликты чаще всего возникают в тех случаях, когда государства считают, что они получают от этого выгоду. Развитию конфликтов способствовала безответственная продажа оружия ради прибыли, и конфликты вспыхивали и не прекращались в результате гонки вооружений, которую часто стимулировали военные союзы, проводившие политику баланса сил. Нам необходимо провести фундаментальный обзор состояния безопасности государств, для того, чтобы обеспечить подлинную коллективную безопасность при постепенно снижающемся уровне вооружений, — только так мы сможем предотвратить конфликты.

Ядерная война — это, несомненно, тот конфликт, который мы должны предотвратить любой ценой: снятие ядерного оружия с боевого дежурства, отказ от применения ядерного оружия первым и обязательство не применять ядерное оружие против безъядерных государств — все это практические шаги, которые должны быть предприняты для того, чтобы уменьшить ядерную угрозу. Ядерное разоружение должно рассматриваться в качестве приоритетной задачи. Только многостороннее соглашение о запрещении на определенном этапе ядерного оружия обеспечит миру подлинную безопасность. Никакая теория или доктрина не могут служить оправданием для сохранения навечно в арсеналах постоянных членов Совета ядерного оружия. Если они не откажутся от этого оружия, другие последуют их примеру, даже вопреки их воле.

С другой стороны, стрелковое оружие и легкие вооружения — это то оружие, которое чаще всего

используется в большинстве конфликтов. Поскольку в настоящее время такое оружие не только обладает огромной разрушительной силой, но и легко доступно, оно способствовало тому, что террористы и лидеры группировок стали значительно могущественнее, и сделало более уязвимыми правительства, которые вынуждены им противостоять при помощи средств, которыми располагают демократические общества. Поэтому мы обеспокоены тем, что протокол об огнестрельном оружии, переговоры о котором недавно завершились в Вене и который был принят Генеральной Ассамблеей, имеет столько исключений. Посмотрим, чем закончится Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая состоится в следующем месяце, однако в соответствии со статьей 26 Устава на Совет Безопасности также возлагается ответственность за регулирование вооружений. Если творчески применить это положение, Совет может усложнить доступ к вооружениям для террористов и агрессивно настроенных негосударственных субъектов и упростить принятие мер в отношении их поставщиков.

Что Совет не должен делать — ни в рамках эластичного определения безопасности, ни в силу того, что он потерялся в пустоте этого доклада, — это вторгаться в те области, где он не обладает компетенцией. ВИЧ/СПИД является для Совета ужасающим примером: в прошлом году Совет постановил, что эта болезнь представляет угрозу для безопасности, а голубые каски — фактор риска. Совет так и не объяснил, каким образом распространение этой выдумки могло способствовать борьбе против СПИДа или поддержанию мира; разве что он мог заявить правительствам, что, если они начнут войну, он направит для поддержания мира зараженные сифилисом голубые каски, и счесть, что это будет такой страшной угрозой, что ни одно государство не решится нарушить мир. Возможно, это и имел в виду Совет, поскольку, когда после принятия под звуки фанфар своей резолюции одно из африканских государств обратилось с просьбой о том, чтобы все миротворцы, направляемые Организацией Объединенных Наций, проверялись на ВИЧ/СПИД, и Совет, и Секретариат, были потрясены тем, что их поймали на слове, и с тех

пор стараются сделать так, чтобы на этом не настаивали.

Заканчивая этим, я надеюсь, полезным напоминанием, я хотел бы поблагодарить членов Совета за внимание.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Индии за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Египта. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Абулгейт (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я рад выразить глубокое удовлетворение тем, что во второй раз в ходе председательства Бангладеш в Совете Безопасности Вы в качестве Председателя руководите работой Совета. Я уверен, что работа Совета под Вашим руководством будет успешной.

Ряд делегаций, выступавших до меня, обратились с призывом к Генеральной Ассамблее продолжать играть роль, порученную ей в соответствии с Уставом в области предотвращения конфликтов. Мы считаем, что это правильный подход, заслуживающий нашей поддержки. Кроме того, мы с радостью слышали о том, что Председатель Генеральной Ассамблеи организует в следующем месяце аналогичные обсуждения по этому важному вопросу. Однако, поскольку я выступаю в Совете Безопасности, я хотел бы поделиться рядом замечаний в отношении тех моментов в докладе Генерального секретаря, которые привлекли наше внимание и которые я считаю важными.

Прежде всего речь идет о пунктах 36, 37 и 39 и рекомендации 3 в отношении представления Генеральным секретарем неофициальных периодических докладов Совету Безопасности и учреждения вспомогательного органа Совета Безопасности в связи с, возможно, каждой ситуацией, регионом или районом, в которых может возникнуть соответствующая потребность. К этим вопросам следует подходить крайне осторожно. Та грань, которая отделяет угрозу международному миру и безопасности от вопросов, входящих в сферу ответственности конкретного правительства, является во многих случаях довольно расплывчатой и неясной. С другой стороны, определение

момента, когда Совет Безопасности может или должен вмешаться в тот или иной конфликт, угрожающий международному миру и безопасности, является весьма сложным вопросом, по которому могут существовать различные мнения и взгляды. Совет должен принимать решения лишь на основе общего согласия. Я не говорю о явных случаях, например, когда имеет место иностранная оккупация или прямые нарушения, например этническая чистка. Вмешательство Совета в таких случаях является неотъемлемым элементом осуществления им обязанностей, возложенных на него по Уставу Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, тот факт, что Генеральный секретарь намерен расширить свою традиционную роль в деле предотвращения конфликтов, является, на наш взгляд, положительным явлением в рамках системы взаимных ограничений и взаимодополняемости, предусмотренной в Уставе в отношении его роли и функций главных органов Организации Объединенных Наций. Мы также приветствуем содержащееся в докладе заявление о том, что деятельность Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов должна осуществляться в полном сотрудничестве с соответствующими странами и сторонами. Но у нас есть вопрос в отношении рекомендации 9, касающейся укрепления традиционной превентивной роли Генерального секретаря, в частности в том, что касается укрепления потенциала базы ресурсов для превентивных мер в Секретариате. Мы хотели бы получить разъяснение от Секретариата. Что означает эта рекомендация? Прежде чем завершить замечание по данному пункту, я хотел бы заявить, что тот мандат доверия, который мы предоставляем Генеральному секретарю в плане формирования так называемой сети выдающихся деятелей и лиц для оказания поддержки усилиям по предотвращению конфликтов, не исключает возможности участия государств-членов в определении тех критериев, по которым будут отбираться эти выдающиеся деятели.

В-третьих, крайнее разочарование вызвали у нас пункты 86–93, касающиеся разоружения. Мы не нашли в них ни единой ссылки на любые другие виды вооружений, помимо стрелкового оружия, которые угрожают международному миру и безопасности. И хотя мы в полной мере отдаем себе

отчет в той угрозе, которую представляют собой эти виды оружия для безопасности людей, особенно в ситуациях межгосударственных гражданских беспорядков и конфликтов, тем не менее в докладе не следовало бы игнорировать то значение, которое многие страны придадут деятельности по достижению ядерного разоружения, а также решению проблем, связанных с другими нетрадиционными видами оружия, существование которых угрожает целым общинам и обществам. Мы призываем Генерального секретаря как можно скорее исправить это упущение.

У нас есть ряд других замечаний по отдельным моментам в докладе Генерального секретаря. Мы затронем их в своем выступлении в Генеральной Ассамблее в ходе обсуждения данного вопроса.

Однако в заключение я хотел бы упомянуть об упущении, которое вызвало наше удивление. В пункте 77 доклада приводится в качестве примера перечень районов, в которых осуществляются миссии, поддерживаемые Департаментом по политическим вопросам. Среди этих примеров упоминаются и «оккупированные территории». Мы понимаем эту ссылку как относящуюся к оккупированным палестинским территориям. Если наше понимание верно, что вероятнее всего, то почему же такое упущение в отношении Палестины произошло в этом контексте? Является ли это намеренной ошибкой, сохраненной несмотря на многочисленную редакцию, которую проходил этот доклад? Мы со всей серьезностью задаем этот вопрос Генеральному секретарю, с тем чтобы он мог исправить такую ошибку и упущение и чтобы он мог выяснить, как столь важный доклад мог быть выпущен с такой неполной и урезанной фразой.

К числу позитивных моментов в докладе Генерального секретаря мы относим предлагаемую им координацию усилий главных органов в области предотвращения конфликтов. Мы призываем Совет Безопасности укреплять свою координацию с Генеральной Ассамблеей, которая призвана играть более общую и всеобъемлющую роль в области предотвращения конфликтов, и в случае необходимости — с Экономическим и Социальным Советом. В результате этого должны быть сформулированы единая политика и единый подход Организации к этой весьма важной области.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Египта за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Мексики. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Наваррете (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, моя делегация искренне рада тому, что Вы лично руководите этими открытыми прениями в Совете Безопасности. Я также хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Бангладеш за его руководство работой Совета Безопасности в нынешнем месяце. Мы особенно признательны за созыв этого заседания для рассмотрения доклада Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов.

В Уставе Организации Объединенных Наций вопрос о предупреждении затрагивается в статье 1, где говорится, что первая из целей Организации заключается в том, чтобы «принимать эффективные... меры для предотвращения и устранения угрозы миру». Однако на протяжении своей истории Организация занималась в большей степени исправлением последствий конфликтов, а не их предотвращением. Изменения в направлении перехода к культуре предотвращения, предложенные Генеральным секретарем, подтверждаются и народной мудростью, которая гласит, что любая профилактика лучше лечения. Таким образом, это изменение способствует восстановлению логики в приоритетах нашей Организации.

Моя делегация приветствует представленный нам сегодня доклад. Значение его многочисленных рекомендаций требует внимательного анализа делегаций и правительств. Поэтому мы высоко оцениваем тот факт, что Председатель Генеральной Ассамблеи запланировал пленарные заседания в следующем месяце для углубленного рассмотрения доклада. Сейчас же я ограничусь изложением некоторых первоначальных соображений.

Делегация Мексики полностью поддерживает рекомендацию Генерального секретаря Генеральной Ассамблее более активно использовать полномочия, предоставленные ей по Уставу. Генеральной Ассамблее, являющейся наиболее универсальным и демократичным органом Организации

Объединенных Наций, следует восстановить ту центральную роль, которая отведена ей по Уставу, как было признано главами наших государств и правительств в Декларации тысячелетия.

Первым шагом в направлении укрепления координации между двумя органами могла бы стать, как предложено в докладе, активизация консультаций между двумя председателями, не обязательно через определенный интервал, а просто по мере возникновения необходимости. Становится все более очевидной необходимость четко определить сферу компетенции Совета Безопасности в сопоставлении со сферой ведения Генеральной Ассамблеи.

Несомненно, Совет Безопасности может играть важную роль в предотвращении конфликтов, особенно в том, что касается осуществления положений главы VI Устава. Однако для того, чтобы усилия Организации Объединенных Наций в области предотвращения были успешными, следует содействовать повышению эффективности действий других органов, которые несут непосредственную ответственность, такие как Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и специализированные учреждения системы. Здесь может возникнуть вопрос: располагает ли Совет Безопасности структурным потенциалом, чтобы предпринимать серьезные действия по устранению коренных причин конфликтов и таким образом предотвращать их возникновение? Несомненно, он может способствовать превентивному процессу в областях, подпадающих под его мандат. Самоочевидно, что одним из самых эффективных способов предотвращения конфликтов является устранение причин, которые могут их вызывать. Если принять во внимание то, что нищета, дискриминация и отсутствие экономических перспектив входят в число самых частых причин конфликтов, нетрудно заключить, что связанные с предотвращением темы и действия должны быть в центре работы Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

Конечно, экономические и социальные проблемы, подобно названным мной, не являются единственными причинами конфликтов. Однако до тех пор, пока Организация не повысит свою эффективность в содействии развитию во всех его аспектах, предотвращение конфликтов будет невозможно. В этой связи государства-члены

должны нести ответственность за представление достоверной информации о достигнутом прогрессе и трудностях, препятствующих их усилиям по удовлетворению самых насущных потребностей их населения.

Бреттон-вудские учреждения способны вносить важный вклад в предотвращение конфликтов в той степени, в какой они могут содействовать мобилизации дополнительных ресурсов на цели обеспечения развития. Защиту гражданских лиц надо понимать в более широком смысле, включая осуществление программ в области развития, которые могут обеспечить благосостояние населения.

Обеспечение полного соблюдения прав человека и борьба против бедствия наркотиков и транснациональной организованной преступности также представляют собой основополагающие элементы культуры мира. Мы должны признать, что потребление, оборот и производство наркотиков, а также преступления, связанные с этим явлением, к сожалению, во все большей мере становятся источником конфликтов. Поэтому рекомендации Генерального секретаря в отношении укрепления работы Организации в этих областях являются правильными и своевременными.

Моя делегация с особым интересом приняла к сведению рекомендации 14 и 15 по вопросам разоружения. Правительство Мексики считает, что распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки является основной темой международной повестки дня в сфере разоружения, с учетом последствий этого явления для международного мира и безопасности. Вопрос о ракетах должен быть предметом многосторонних переговоров по учреждению международной правовой основы, способствующей предотвращению вооруженных конфликтов.

Мексика будет и впредь поощрять принятие мер, направленных на укрепление режима нераспространения ядерного оружия, включая универсализацию и всестороннее осуществление различных международных договоров в этой области, а также ведения переговоров по новым двусторонним и многосторонним соглашениям, цель которых состояла бы в полной ликвидации ядерного оружия в качестве шага в направлении к достижению согласованной цели всеобщего и

полного разоружения под эффективным международным контролем.

Моя страна поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о принятии мер по предотвращению ненадлежащего применения стрелкового оружия и его незаконных поставок. Предстоящая конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах предоставит возможность международному сообществу принять эффективную программу действий по предотвращению, пресечению и ликвидации производства этого оружия и незаконной торговли им. Мексика привержена обеспечению успеха этой Конференции.

Борьба с безнаказанностью является приоритетом, который полностью разделяет правительство Мексики. Мы признаем, как и Генеральный секретарь в своем докладе, необходимость укрепления деятельности Международного Суда и скорейшего вступления в силу устава Международного уголовного суда.

Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе, большая часть его рекомендаций не имеют финансовых последствий. Однако в свете нынешней ситуации моя делегация обеспокоена предложением финансировать превентивные меры из регулярного бюджета. Моя делегация будет участвовать в дискуссиях, которые состоятся по этому вопросу в соответствующих органах Генеральной Ассамблеи.

В заключение я хотел бы воздать должное усилиям Генерального секретаря по разработке и внедрению «культуры предотвращения», о которой многие говорили в ходе сегодняшнего обсуждения. Мы должны все проявить приверженность задаче трансформирования Организации Объединенных Наций в Организацию, способную успешно решать встающие перед ней задачи по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Мексики за его добрые слова в мой адрес и в адрес г-на Чоудхури.

Следующий оратор — представитель Бразилии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Фонсека (Бразилия) (*говорит по-английски*): Присоединяясь к предыдущим ораторам, я хотел бы поблагодарить делегацию Бангладеш за организацию проведения этих открытых прений. Г-н Председатель, я чрезвычайно рад, что именно Вы, министр иностранных дел действительно миролюбивой страны, руководите работой этого заседания. Позвольте мне выразить глубокую признательность Генеральному секретарю за его всеобъемлющий, богатый идеями и крайне полезный доклад.

Сила идеалов Организации Объединенных Наций зависит от определения четких и практических средств их осуществления. Без конкретных инструментов реализации указанные в Уставе цели являются пустым звуком.

Рассматриваемый нами доклад содержит многочисленные инициативы и конкретные предложения о мерах, которые должны быть приняты в контексте основополагающей цели этой Организации по предотвращению конфликтов. Мы высоко оцениваем тот факт, что в докладе достаточно точно определен основной источник озабоченности государств-членов, и надеемся, что он будет содействовать укреплению приверженности цели формирования подлинной культуры предотвращения.

По мнению моей делегации, первым положительным аспектом доклада является то, что аспект предотвращения конфликтов рассматривается в нем в качестве многосторонней проблемы. Собственно говоря, осуществление эффективной стратегии предотвращения должно охватывать всю систему Организации Объединенных Наций, ее ведущие органы и все другие внешние субъекты и заинтересованные участники. Таким образом, совершенствование координации действительно имеет ключевое значение для обеспечения возможности мобилизации и использования существующего потенциала предотвращения в деятельности, проводимой Организацией в самых различных областях.

Конфликтные ситуации носят намного более сложный характер, чтобы их можно было разрешить на основе традиционного подхода к безопасности. Нет необходимости заниматься теоретическими рассуждениями о специфическом

характере современных конфликтов. Достаточно обратиться внимание на последние миссии Организации Объединенных Наций от Гаити до Восточного Тимора, от Косово до Сьерра-Леоне. Развертывание миротворцев является лишь одной из задач, решаемых Организацией Объединенных Наций в контексте современных конфликтов. Во всех этих регионах многие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций предоставляют самую разнообразную помощь от краткосрочной чрезвычайной помощи до долгосрочных усилий в области развития.

Успешное решение какой-либо конкретной проблемы в конфликтных ситуациях зависит от разрешения некоторых других взаимосвязанных вопросов. В качестве примера я хотел бы задать несколько простых вопросов. Можно ли рассуждать о прочном мире в условиях крайних лишений и нищеты? Можем ли мы рассчитывать на то, что соглашения о хрупком мире окажутся жизнеспособными, когда безнаказанными остаются лица, совершившие преступления против человечности? Что можно сделать для обеспечения стабильности, если мирные соглашения не подкрепляются впоследствии подлинными институциональными реформами, которые должны привести к созданию возможностей для участия всех граждан в политической жизни страны? Как Организация Объединенных Наций может помочь в разоружении и демобилизации воюющих сторон, если отсутствует программа реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь? И если эти бывшие комбатанты являются детьми, то можем ли мы продвигаться вперед без строительства школ и удовлетворения базовых потребностей семей?

Как нам представляется, предотвращение конфликтов включает не только эффективное применение мер, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности, но и усилия в сферах гуманитарной помощи, реабилитации, восстановления, постконфликтного миростроительства и долгосрочного развития, которые относятся к сфере компетенции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Однако когда следует приступать к предотвращению конфликта? Всегда ли для этого требуется присутствие Организации Объединенных Наций в форме операций по поддержанию мира?

При разработке всех эмпирических моделей деятельности Организации Объединенных Наций нельзя упускать из виду тот факт, что в реальной жизни мы не всегда сталкиваемся лишь с явными проявлениями конфликта. Существуют также потенциально смертоносные ситуации, в которых, по моему мнению, присутствуют невидимые или частично видимые конфликты и которые мы можем наблюдать во всем мире. В пункте 7 доклада особое внимание привлечено к коренным причинам конфликтов, которые могут оставаться скрытыми на протяжении ряда лет до возникновения конфликта. Если подойти к этому с положительной точки зрения, то мы можем сформулировать совершенно точное определение «культуры предотвращения». Собственно говоря, в мире, в котором сокращается уровень социального неравенства, поощряется толерантность и обеспечивается защита прав человека, культура предотвращения пустит более глубокие корни. Вместе с тем, нам известно, что достижение этого идеала, который в конечном итоге совпадает с самими целями Устава, по-прежнему остается отдаленной реальностью. Мы должны продемонстрировать еще более решительную приверженность цели формирования этой культуры предотвращения.

Если мы полностью принимаем последствия концепции предотвращения конфликтов, то наиболее сложной и деликатной задачей является предотвращение конфликтов в тех странах и регионах, где Организация Объединенных Наций пока еще не обеспечила присутствие миротворческих сил или осуществление своих мандатов. Различия в подходах, которые требуются в таких обстоятельствах, огромны и их следует принимать во внимание. Как признается в докладе, международное сообщество не сможет сделать практически ничего, если, например, соответствующие правительства будут отрицать вероятность нависшей угрозы, которая может привести к нарушению стабильности.

Как указывается в докладе, Совету Безопасности отводится ведущая роль в поддержании международного мира и безопасности, но отмечаемая в докладе совместная ответственность всех субъектов может оказаться той самой гарантией успешной стратегии. Идея проведения регулярных совместных заседаний Совета Безопасности с Экономическим и

Социальным Советом сохраняет свою актуальность и может оказаться эффективным инструментом координации. Мы с глубоким удовлетворением отмечаем, что Председатель Генеральной Ассамблеи Холкери особо выделил это предложение в контексте усилий по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи. Совместные усилия в рамках сотрудничества должны стать руководящим принципом нашей стратегии по предотвращению возникновения, эскалации и возобновления вооруженных конфликтов.

Организация Объединенных Наций имеет не простой послужной список в контексте своих усилий по разрешению сложных проблем в деле предотвращения вооруженных конфликтов. Некоторые содержащиеся в докладе идеи могут послужить цели укрепления наших коллективных усилий в этой области. Бразилия особенно поддерживает такие инициативы, как предложения, касающиеся мер по укреплению согласованности и координации, а также миссии по установлению фактов и укреплению доверия в качестве полезных инструментов для урегулирования не столь явных доконфликтных ситуаций.

Проходящее сегодня заседание Совета Безопасности и пленарное заседание Генеральной Ассамблеи, проведение которого запланировано на середину июля, безусловно, продемонстрирует наличие политической воли для разрешения проблемы предотвращения конфликтов всеобъемлющим и практическим образом. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций и все другие заинтересованные стороны смогут обеспечить гарантии практических последующих действий в контексте осуществления рекомендаций, представленных Генеральным секретарем.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Бразилии за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес г-на Чоудхури.

Следующий оратор — представитель Малайзии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Яхья (Малайзия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего хочу от имени моей делегации выразить признательность Вам и делегации Бангладеш за организацию этой открытой дискуссии в Совете Безопасности в

развитие процесса рассмотрения этой крайне важной темы предотвращения вооруженных конфликтов, начало которому Совет положил в июле прошлого года.

Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его важный доклад, в котором содержится обзор прогресса, достигнутого в создании потенциала Организации в области предотвращения конфликтов. Доклад также содержит конкретные рекомендации относительно возможности дальнейшего укрепления усилий системы Организации Объединенных Наций в этой сфере, и моя делегация с особым удовлетворением отмечает эти рекомендации. Многое было сказано в связи с этой конкретной проблемой и не только сегодня. Заявление моей делегации будет относительно кратким, поскольку мы неоднократно подробно останавливались на этой теме на других заседаниях Совета.

Моя делегация разделяет мнение о необходимости принятия Организацией Объединенных Наций мер в области превентивной дипломатии и превентивной деятельности, поскольку они являются намного более эффективным и рентабельным подходом с финансовой точки зрения, а также людских ресурсов, чем развертывание любой операции или осуществление деятельности после возникновения конфликта. Мы также согласны с необходимостью укрепления согласованности и сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, включая пути укрепления ее взаимодействия и особенно мобилизацию ресурсов, развития долгосрочных стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства.

Малайзия поддерживает усилия, которые Организация Объединенных Наций, региональные, субрегиональные и другие международные организации прилагают для того, чтобы уделить предотвращению конфликтов приоритетное внимание. Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь продолжает предпринимать эти благородные усилия совместно с этими организациями в интересах дальнейшего укрепления всеобъемлющего подхода на основе выработки региональных превентивных стратегий.

Улучшение координации с этими группами лишь укрепит потенциал Организации Объединенных Наций, в том числе и Совета Безопасности. Более частые контакты между членами Совета и руководством региональных и субрегиональных организаций обеспечили бы полезные возможности для обмена информацией и изучения ситуаций, в которых превентивные действия могли бы оказаться необходимыми, а участие Совета — желательным.

В рамках любой проводимой в Совете существенной дискуссии по вопросу о предотвращении конфликтов невозможно также обойти ближневосточный вопрос, в особенности вопрос о Палестине и об оккупированных территориях, включая Иерусалим. Бедственное положение гражданских лиц, находящихся в районе конфликта, в первую очередь палестинских мирных жителей, имеет непосредственное отношение к нашей сегодняшней дискуссии. Мы все понимаем, что это самый продолжительный конфликт с момента создания этой Организации, и в сложившейся ситуации требуется международное присутствие, а именно присутствие Организации Объединенных Наций. Источником серьезной обеспокоенности для моей делегации является тот факт, что выдвинутые ранее членами Совета, являющимися участниками Движения неприсоединения, инициативы по предотвращению дальнейшего обострения конфликта посредством создания сил по наблюдению Организации Объединенных Наций не увенчались успехом, а привели к увеличению числа убитых и раненых, в основном среди палестинцев. Мы не можем игнорировать случаи иностранной оккупации и то воздействие, которое они оказывают на региональный и международный мир и безопасность. Мы твердо считаем, что присутствие Организации Объединенных Наций или международных сил по наблюдению за ситуацией на местах явилось бы убедительным и веским подтверждением заинтересованности этого Совета в предотвращении конфликта. Малайзия вновь призывает Совет серьезно рассмотреть вопрос об учреждении и направлении таких сил.

Моя делегация приветствует намерение Генерального секретаря ввести практику представления Совету Безопасности периодических региональных и субрегиональных докладов,

касающихся угроз международному миру и безопасности. Моя делегация искренне надеется, что при подготовке таких периодических докладов Генеральный секретарь будет и впредь проводить консультации с соответствующими региональными или субрегиональными группами, которые имеют больше возможностей для предоставления необходимой информации. Мы также считаем, что Совету будет и впредь приносить огромную пользу проведение Секретариатом своевременных и углубленных брифингов, посвященных ситуациям, которые чреваты возникновением конфликтов и на которые Генеральный секретарь обратил внимание членов Совета. В определенной степени государства-члены, которые располагают возможностями для этого, могут оказать помощь Секретариату, регулярно предоставляя важнейшую информацию об угрозах миру и безопасности; однако такая работа в лучшем случае носит вспомогательный характер и не может подменить собой находящиеся в распоряжении Секретариата независимые средства сбора и анализа информации.

Вышеупомянутая деятельность может быть расширена за счет использования миссий Совета по установлению фактов. Такие миссии, которые могут преследовать различные цели и задачи, могут привести к важным превентивным результатам. Моя делегация с удовлетворением отмечает предложение Генерального секретаря о путях дальнейшего укрепления этих миссий по установлению фактов посредством поддержки со стороны экспертов в различных областях, с тем чтобы включить в процесс разработки всесторонней превентивной стратегии все основные направления. Мы также поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря относительно учреждения в рамках Совета рабочих групп экспертов для наблюдения за нестабильными ситуациями и определения возможных механизмов и средств предотвращения всплеск насилия. Моя делегация также согласна с рекомендацией в отношении необходимости более широкого применения формулы Аррии или других аналогичных механизмов для проведения неофициальных обсуждений и обмена мнениями в Совете или вне его. Эти механизмы использовались и ранее.

Моя делегация поддерживает мысль, высказанную Генеральным секретарем на странице 3 его доклада, где он говорит, что

«пришло время в области предотвращения конфликтов от слов перейти к конкретным делам... Совершенно очевидно, что для обеспечения эффективности превентивных мер потребуются настойчивая политическая воля и долгосрочное привлечение ресурсов государств-членов и системы Организации Объединенных Наций в целом. Только тогда в международном сообществе укоренится подлинная культура предотвращения.» В этом контексте необходимо, чтобы Совет приступил к реализации этих важных идей и предложений, если он не хочет, чтобы его обвиняли в постоянном бездействии в отношении этого важного вопроса. Хотелось бы надеяться, что этот последний доклад Генерального секретаря, который содержится в документе S/2001/574, ознаменует собой первый шаг в этом направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Малайзии за любезные слова в мой адрес и адрес г-на Чоудхури.

Следующий оратор в моем списке — представитель Нигерии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Мбанефо (Нигерия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы от имени моей делегации поздравить Вас в связи с выполнением функций Председателя Совета Безопасности в июне. Мы очень рады, что Вы руководите сегодняшними прениями, и хотим пожелать Вам всяческих успехов. Мы не сомневаемся в Вашей квалификации и поэтому заверяем Вас в нашей поддержке и сотрудничестве. Я хотел бы от имени моей делегации также выразить признательность Генеральному секретарю не только за весьма важный и исчерпывающий доклад, представленный на наше рассмотрение, но и за его неустанные усилия по поддержанию международного мира и безопасности.

Предотвращение конфликтов во всех его аспектах касается прежде всего мер, которые могут применяться на этапе до того, как спор приведет к насилию. Оно также касается мер, призванных противодействовать распространению конфликта на другие районы. Поэтому суть действий по предотвращению состоит в том, чтобы приступить к осуществлению соответствующих мер по возможности на самой ранней стадии развития конфликта. Превентивные действия, для того чтобы

они могли быть эффективными, должны быть направлены, среди прочего, на устранение коренных социально-экономических, культурных, экологических, институциональных и иных структурных причин конфликтов.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, предотвращение конфликтов является главной обязанностью всех государств-членов. Хотя согласно статье 24 Устава главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагается на Совет Безопасности, наш опыт показывает, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах, причем важную роль в этом отношении играет и гражданское общество. Поэтому для успеха той или иной превентивной стратегии требуется сотрудничество всех субъектов Организации Объединенных Наций, включая Генерального секретаря, Международный Суд, учреждения, управления, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также бреттон-вудские учреждения.

Хотя согласно статье 24 Устава главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагается на Совет Безопасности, для успешного осуществления превентивных стратегий необходимо сотрудничество всех субъектов, включая Генерального секретаря, Международный Суд и другие учреждения Организации Объединенных Наций.

В условиях ограниченности финансовых и людских ресурсов и с учетом того, что содержать ту или иную операцию по поддержанию мира значительно дороже, чем принимать меры по предотвращению конфликтов, нигерийская делегация убеждена, что членам международного сообщества необходимо сосредоточить усилия на формировании культуры предотвращения конфликтов. Нам следует также уделять больше внимания осуществлению превентивных мер, вместо того чтобы вмешиваться в конфликты уже после того, как утрачены многие человеческие жизни и уничтожено множество материальных ценностей.

Мы настоятельно призываем Генерального секретаря и впредь использовать в его поисках мира такие инструменты «тихой дипломатии», как

миссии по установлению фактов и укреплению доверия, неофициальные сети выдающихся деятелей, посредничество, примирение и арбитраж. Моя делегация поддерживает содержащуюся в докладе Генерального секретаря рекомендацию использовать в нестабильных регионах межучрежденные миссии по установлению фактов и укреплению доверия.

С учетом важной роли Секретариата в обеспечении успеха усилий Генерального секретаря в деле предотвращения конфликтов различным департаментам следует предоставлять достаточные средства для того, чтобы они могли эффективно решать сложные задачи, порождаемые современными конфликтами. В частности, адекватными ресурсами и высококвалифицированным персоналом должен быть обеспечен Департамент по политическим вопросам, являющийся центром по координации усилий в сфере предотвращения конфликтов, с тем чтобы он мог выполнять свои обязанности более эффективно.

Принимая во внимание тот факт, что Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее в деле предотвращения вооруженных конфликтов отведена далеко не символическая роль, моя делегация одобряет содержащуюся в докладе Генерального секретаря рекомендацию, в соответствии с которой Генеральной Ассамблее предлагается использовать свои полномочия более действенно, согласно статьям 10, 11 и 14 Устава Организации Объединенных Наций.

Моя делегация также одобряет рекомендацию, согласно которой Совету Безопасности предлагается рассмотреть возможность создания новаторских механизмов, таких, как вспомогательный орган или специальный неофициальный технический механизм для содействия обсуждению задач предотвращения конфликтов на постоянной основе.

Делегация Нигерии приветствует рекомендацию разработать такие региональные стратегии, которые вовлекали бы в дело урегулирования конфликтов региональных действующих лиц. Для этого мы призываем оказывать региональным организациям в целях повышения их эффективности финансовую и материально-техническую помощь.

Предупреждение конфликтов и обеспечение устойчивого и справедливого развития — это взаимодополняющие виды деятельности. Поэтому любой вклад в национальные и международные усилия по предотвращению конфликтов является вкладом в устойчивое развитие. В связи с этим мы призываем Экономический и Социальный Совет уделять больше внимания роли развития в содействии долгосрочному предотвращению конфликтов.

Мы также призываем Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций заняться проблемами наркотиков и незаконной торговли вооружениями и добываемыми в районах конфликтов природными ресурсами ввиду их роли в продлении конфликтов.

Что касается вопроса о правах человека, то нигерийская делегация считает, что и в краткосрочных, и в долгосрочных стратегиях предотвращения вооруженных конфликтов надлежит уделять особое внимание более строгому соблюдению прав человека и устранению коренных причин нарушений прав человека. Мы одобряем рекомендацию об использовании Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей при обсуждении в них конфликтных ситуаций информации и анализов, исходящих от неправительственных организаций, особенно в отношении нарушений прав человека.

Мы согласны с необходимостью повышения активности Международного Суда и призываем добиваться урегулирования споров мирными средствами, как то предусмотрено пунктом 3 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций. Мы также настоятельно призываем государства-члены ратифицировать договоры о правах человека и Статут Международного уголовного суда или присоединиться к ним.

Для повышения способности Организации Объединенных Наций предотвращать вооруженные конфликты необходимо укреплять национальные потенциалы государств-членов в этой сфере. Поэтому моя делегация считает, что, если содержащиеся в докладе Генерального секретаря различные рекомендации и меры будут поддержаны необходимыми ресурсами, мы достигнем лучших результатов.

Ввиду той роли, которую развитие играет в предотвращении конфликтов, мы призываем международное сообщество доноров расширить приток в развивающиеся страны помощи в целях развития так же и умоляем государства-члены приложить усилия к выполнению рекомендаций Группы высокого уровня по финансированию развития.

В заключение скажу, что, хотя предотвращение конфликтов составляет суть деятельности Организации Объединенных Наций, наши достижения на этом направлении пока остаются минимальными. Несмотря на выявленные сдерживающие факторы, мы должны настойчиво добиваться удовлетворения наших коллективных интересов. Предусматриваемый Уставом наиболее обнадеживающий подход к построению мирного и справедливого мирового порядка заключается в создании национального и международного потенциала для долгосрочных действий в сфере предотвращения вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Нигерии за его заявление и любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — представитель Южной Африки. Я приглашаю ее занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-жа Ндлову (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Позвольте мне сначала воспользоваться случаем для того, чтоб поприветствовать Вас, министр Азад, и поздравить Вашу страну с пребыванием на посту Председателя Совета Безопасности в текущем месяце. Мы воздаем Вам и Вашей делегации честь за великолепное руководство той громадной работой, которая уже была проделана Советом в этом месяце. Нам также хотелось бы поблагодарить Вас за созыв этого заседания для обсуждения темы, которую мы считаем центральной во всей деятельности Организации Объединенных Наций. Еще моя делегация хотела бы выразить нашу искреннюю признательность Генеральному секретарю за его великолепный и всеобъемлющий доклад, которым мы руководствуемся в наших сегодняшних прениях.

Мы основали эту Организацию, руководствуясь твердой решимостью уберечь

человечество от бедствий войны и кровопролитных конфликтов. Однако более 50 лет спустя после основания Организации Объединенных Наций поддержание мира в государствах и между ними остается трудно выполнимой задачей. Об этом свидетельствует множество тех кризисных ситуаций, которые находятся на рассмотрении этого органа. Эти реалии являются жестким напоминанием о том, как далеко еще Организации Объединенных Наций предстоит продвинуться в реализации ее изначальных принципов, закрепленных в статье 1 Устава, в соответствии с которой мы взяли на себя обязательство «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру».

Южная Африка не только разделяет закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций идеалы, но и на своем собственном опыте познала всю важность изыскания способов избежания вооруженного конфликта и установления прочного мира.

Наш собственный опыт убеждает нас в том, что предотвращение вооруженных конфликтов требует создания институтов обеспечения демократического правления, правопорядка и защиты основных прав человека, в том числе права на развитие. Эти идеалы находят также все более широкое признание в среде руководителей и народов африканского континента, о чем свидетельствует принятие целого ряда деклараций, цель которых — высветить взаимозависимость мира, демократии и развития. Однако наши усилия по содействию институционализации этих идеалов и принципов не будут всецело успешными в отсутствие такой благоприятной международной обстановки, в которой нам удастся справиться с проблемами нищеты и экономической отсталости.

Именно с этой точки зрения моя делегация и хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его усилия по обеспечению более широкого осознания необходимости формирования культуры предотвращения конфликтов — осознания не только государствами-членами, но и другими важными действующими лицами на международной арене. Находящийся сегодня на рассмотрении Совета доклад представляет собой важный шаг в рамках этих усилий. Поскольку доклад Генерального секретаря был опубликован всего лишь несколько дней назад, моя делегация хотела

бы ограничить свое выступление несколькими предварительными замечаниями по тем вопросам, которые касаются работы Совета Безопасности.

Наряду со статьей 1 глава VI Устава налагает на Совет Безопасности моральную и правовую ответственность за выполнение ключевой роли в предотвращении вооруженных конфликтов. До недавнего времени его подход заключался в выжидании момента, когда конфликт приобретет форму насилия и даже войны. После этого Совет Безопасности включался в процесс путем проведения дорогостоящих операций по поддержанию мира, которые подчас приводили лишь к замораживанию конфликта и не устраняли его коренных причин. Поэтому моя делегация приветствует недавно наметившуюся тенденцию направления Советом Безопасности миссий по установлению фактов в районы конфликтов, например, недавние миссии в Косово и Демократическую Республику Конго и в более обширный район Великих озер. Эти миссии сыграли ценную роль катализатора региональных миротворческих усилий и, кроме того, позволили Совету получить ценную информацию «из первых рук» о динамике развития той или иной ситуации.

Недавно Генеральный секретарь также использовал новаторский механизм межучрежденческих целевых групп для обеспечения более широкого понимания международной общественностью проблем, встающих перед конкретными странами или регионами в период кризиса. Эти целевые группы могли бы играть ценную вспомогательную роль в поддержку миссий Совета Безопасности по установлению фактов, поэтому стоит подумать о согласовании этих двух подходов.

Мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря, согласно которой Совету Безопасности предлагается рассмотреть вопрос о новаторских механизмах, таких, как создание неофициальной рабочей группы для обсуждения вопросов предотвращения конфликтов на постоянной основе. Неоценимым вкладом в работу такой рабочей группы могли бы служить предоставляемые данные раннего предупреждения, в том числе периодические региональные и субрегиональные доклады, представляемые Генеральным секретарем. Совет мог бы также, используя формулу Арриа, привлекать к процессу

заинтересованные стороны, которые, в свою очередь, предоставляли бы ценную информацию и оказывали поддержку в предотвращении конфликта. Путем усиления своего потенциала раннего предупреждения Совет Безопасности мог бы перенести свою основную деятельность в сферу более инициативных, превентивных мер.

Несомненно, важную роль в предотвращении вооруженных конфликтов в соответствии с главой VIII Устава должны играть региональные организации. Усилия Организации африканского единства в связи с конфликтами на Коморских Островах и между Эфиопией и Эритреей служат конкретным проявлением такой роли. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что координация превентивных усилий между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями может выиграть от более целенаправленного и существенного взаимодействия. В этой связи на ум приходит область обмена информацией и анализа той или иной конкретной ситуации. Мы считаем, что необходимо шире включать региональные аспекты в проводимый Организацией Объединенных Наций анализ той или иной конкретной конфликтной ситуации.

Совету Безопасности следует незамедлительно сосредоточиться на практических шагах, которые способствовали бы более инициативному подходу. Совет должен продемонстрировать политическую волю и готовность осуществлять свой мандат справедливым и последовательным образом и более целенаправленно. В этой связи необходимо также реформировать структуру и методы работы Совета, чтобы они отвечали критерию более справедливого представительства и учитывали новые реалии сложных конфликтных ситуаций. Превращение Совета Безопасности в более надежный и эффективный орган — важный шаг в наших коллективных поисках прочного мира.

Реальность во многих странах такова, что война и нищета подпитывают друг друга. Поэтому моя делегация согласна с мнением, что решение задачи обеспечения прочного мира и безопасности в этом контексте требует многостороннего и всеобъемлющего подхода, учитывающего коренные причины конфликтов. Как отмечено в докладе Генерального секретаря, эти задачи не могут быть решены одной стороной или одним образованием,

они требуют участия широкого круга сторон, каждая из которых обладает своим сравнительным преимуществом. Совет Безопасности, конечно же, способен сыграть свою роль, предприняв практические шаги для обеспечения реализации определенных в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций идеалов, а также целей и принципов, изложенных в его главе I.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Южной Африки за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Ирака. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н ад-Дури (Ирак) (*говорит по-арабски*): Прежде всего моя делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв открытого заседания Совета Безопасности по вопросу предотвращения вооруженных конфликтов. Хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю г-ну Кофи Аннани за его неустанные усилия в этой области, в частности за его усилия, направленные на обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций перешла от культуры реагирования на конфликты к культуре предотвращения их еще до того, как они возникают. Надеемся, что дискуссия в Совете приведет к реализации идей и выводов, изложенных в докладе Генерального секретаря, представленном на рассмотрение Совета в документе S/2001/574.

Предотвращение вооруженных конфликтов, несомненно, является главной задачей Организации Объединенных Наций. Самым ясным свидетельством того служат первые слова Устава Организации Объединенных Наций, выражающие решимость

«избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принешедшей человечеству невыразимое горе».

Главная цель Организации Объединенных Наций заключается в поддержании международного мира и безопасности. Если когда-то международные и региональные конфликты были результатом существовавшей тогда атмосферы «холодной войны», то последнее десятилетие, когда «холодной войне» был положен конец, было отмечено региональными и гражданскими волнениями,

которые оказались более жестокими, более трагическими и более опустошительными, чем конфликты эпохи «холодной войны». Их результат — миллионы погибших, миллионы перемещенных лиц, беженцев и инвалидов, бесполезное отвлечение огромных экономических и людских ресурсов.

В результате возникла одна-единственная сверхдержава, по-прежнему преследующая в первую очередь только свои собственные интересы, навязывающая свою гегемонию в международных отношениях, игнорирующая принципы и цели Устава и нормы международного права, в то время как конфликты продолжают и множатся.

Устав, в частности в своих статьях 10, 11 и 14, возлагает на Генеральную Ассамблею функции по поддержанию международного мира и безопасности и предотвращению и урегулированию конфликтов. Действия же Совета Безопасности, расширившего свой мандат и, тем самым, вторгшегося в сферу ведения Генеральной Ассамблеи, привели к ослаблению роли и авторитета Ассамблеи. Поэтому мы хотели бы вновь подтвердить то значение, которое мы придаем восстановлению роли Генеральной Ассамблеи и постоянному выполнению ею функций, возложенных на нее Уставом. Мы надеемся, что проходящие в настоящее время обсуждения по вопросу о реформе и активизации роли Генеральной Ассамблеи, которые проводятся под руководством Председателя Ассамблеи, приведут к активизации роли Генеральной Ассамблеи в области предотвращения вооруженных конфликтов.

Моя делегация поддерживает расширение роли Генерального секретаря в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, особенно с учетом того, что такая роль предусмотрена статьей 99 Устава. Совет Безопасности в этом случае должен поощрять предлагаемые Генеральным секретарем инициативы и воздерживаться от любых действий, которые могут помешать ему в выполнении своей задачи.

Мы хотели бы отметить здесь, что, хотя на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, его подход к конфликтным ситуациям в различных регионах не отличается

сбалансированностью и объективностью. Более того, он действует избирательно в гегемонистских интересах некоторых своих государств-членов. Иногда он действует незамедлительно в каком-то одном районе; в других случаях он предпочитает медлить и воздерживается от действий, несмотря на тот факт, что угрозы, связанные с данным конфликтом, могут быть более значительными, чем те, которые создает конфликт, в отношении которого им были приняты срочные меры.

Международное сообщество до сих пор не может понять, почему Совет Безопасности не принял никаких мер в районе Великих озер в Африке, несмотря на многочисленные признаки надвигавшегося геноцида. Этот геноцид, который произошел в апреле 1994 года, можно было предотвратить. У Совета было для этого немало возможностей решить этот вопрос.

В этом контексте я хотел бы напомнить, что один член Совета Безопасности — Соединенные Штаты Америки — при поддержке Соединенного Королевства, принял меры для того, чтобы помешать Совету Безопасности принять резолюцию, призывающую к обеспечению защиты безоружных и незащищенных палестинцев, которые в условиях израильской оккупации каждый день сталкиваются с самыми жестокими формами пыток и убийств. Эти две страны стремятся приспособить резолюции Совета Безопасности к своим империалистическим интересам. Они продолжают ежедневно совершать акты агрессии против моей страны, Ирака, под предлогом обеспечения соблюдения режима введенных в северных и южных районах Ирака зон, закрытых для полетов, для установления которых не было никаких оснований в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Сотни ни в чем не повинных мирных граждан стали жертвами этой продолжающейся агрессии, продолжается уничтожение материальных ценностей и объектов инфраструктуры.

Последний из этих актов агрессии был совершен самолетами Соединенных Штатов и Великобритании 19 июня 2001 года на севере Ирака. Двадцать три человека — дети и подростки — были убиты на футбольном поле, а Совет Безопасности так и не предпринял никаких шагов, несмотря на тот факт, что правительство Ирака каждую неделю направляет письмо

Генеральному секретарю и в Совет Безопасности в связи с этими продолжающимися актами агрессии.

Предотвращение конфликтов не должно зависеть от политических и дипломатических потребностей, ибо, даже если принимаемые с оглядкой на эти потребности меры и увенчаются успехом, их эффект будет непродолжительным, поскольку реальные причины конфликтов сохраняются. Вооруженный конфликт является всего лишь следствием голода, нищеты, отсталости, вызванной разграблением богатств стран Юга в колониальную эпоху и связанным с этим неравномерным распределением богатств между странами Юга и странами Севера, продолжающегося вмешательства гегемонистских государств во внутренние дела других стран, ограничений в отношении политической независимости, суверенитета и территориальной целостности некоторых стран, разжигания вражды между некоторыми странами за счет использования религиозных, этнических и расовых различий, и голода, возникшего в стране в результате применения санкций, будь то односторонних или под эгидой Организации Объединенных Наций.

Все это — реальные причины вооруженных конфликтов. Если мы не будем заниматься их устранением, мы не можем рассчитывать на то, что такие конфликты не возникнут вновь.

Наконец, моя делегация считает крайне важным расширить роль Международного Суда, а также региональных и субрегиональных организаций в целях урегулирования нынешних проблем и устранения их первопричин, поскольку мы считаем, что эти организации играют весьма важную и центральную роль в решении проблем в их соответствующих странах.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Ирака за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Пакистана. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Ахмад (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего сказать, что мы очень рады тому, что Вы вновь находитесь здесь и руководите заседанием Совета Безопасности, посвященным

рассмотрению столь жизненно важного для всех нас вопроса. Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью и выразить признательность Постоянному представителю Бангладеш послу Анварулу Кариму Чоудхури, который с таким мастерством и умением руководит работой Совета.

Я хотел бы вначале поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о предотвращении вооруженных конфликтов. Хотя для его подготовки потребовалось некоторое время, мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь этого всемирного органа всегда проявляет личную заинтересованность в вопросах предотвращения конфликтов и урегулирования споров.

Мы высоко оцениваем усилия нынешнего руководителя Организации в этой связи. Мы только надеемся на то, что его «добрые услуги» будут распространяться также на те неурегулированные и ждущие своего решения споры, которые сохраняются в повестке дня Совета. Два примера в этой связи достойны его особого внимания с учетом их жестокого характера. Это Кашмир и Палестина. Оба случая — примеры длительного лишения народов их права на самоопределение. Оба уже приводили к войнам и по-прежнему являются ареной вооруженных конфликтов между борющимися народами и оккупационными силами.

Теперь, когда вопрос о переизбрании Генерального секретаря практически решен благодаря его образцовому руководству Организацией Объединенных Наций, мы надеемся на то, что он, не колеблясь, возьмет на себя более активную роль в содействии мирному урегулированию этих двух вопросов. Что касается механизма таких действий, то ему не обязательно дожидаться окончательного заключения по его докладу. В главе VI Устава Организации Объединенных Наций имеется достаточно соответствующего материала для его работы.

Теперь, что касается самого доклада. Что же, здесь многое заслуживает высокой оценки. Мы признательны за ту целеустремленность, с которой Генеральный секретарь и его компетентные сотрудники работали над докладом, и мы воздаем им должное. Хотя мы очень хотели бы поддержать его содержание, мы не можем не выразить несогласие с некоторыми его основными

положениями и выводами. В нем есть некоторые глубокие противоречия.

Например, мы не считаем, что только государства-члены и гражданское общество несут основную ответственность за предотвращение конфликтов. Хотя на них может лежать определенная ответственность в случае внутригосударственных конфликтов, это не касается случаев межгосударственных конфликтов. В тех случаях, когда вовлечены два или более государств, основная ответственность ложится на этот межправительственный мировой орган и ее выполнение является одним из его обязательств по Уставу.

Пожалуйста, заметьте, что слово «конфликт» ни разу не упоминается в Уставе, но это не означает, что Организации Объединенных Наций следует устраниваться от возложенной на нее в соответствии с главами VI и VII ответственности за обеспечение мирного урегулирования споров и поддержание международного мира и безопасности. Также нет оправдания селективному осуществлению резолюций Совета Безопасности под тем надуманным предлогом, что некоторые резолюции более священные, чем другие, поскольку они отмечены печатью главы VII. Совет не должен действовать избирательно или проводить различия между регионами и ситуациями. Он обязан осуществлять все свои резолюции и решения.

Если предупреждение конфликтов является основной ответственностью национальных правительств и гражданского общества, в чем же тогда смысл существования Организации Объединенных Наций? Если бы дело обстояло так, мы бы обращались за помощью в организацию «Международная амнистия» или, возможно, в Фонд Теда Тернера, а не к Совету. Но мы не делаем этого потому, что именно Организации Объединенных Наций и никакой другой организации отведена ведущая роль в предупреждении конфликтов. А средством предупреждения конфликтов является мирное урегулирование споров. Одного желания мало для урегулирования конфликта или спора. Попытки закрывать на них глаза или перекладывать на других ответственность также не приведут к их урегулированию и не принесут пользы этой Организации.

В докладе Генерального секретаря справедливо указывается на то, что чем раньше удастся выявить спор, который может перерасти в конфликт, и успешно его разрешить, тем меньше шансов, что эта ситуация выльется в насилие. Но конфликт может быть эффективно и успешно разрешен только в том случае, если эта Организация, и в частности Совет Безопасности, проявят соответствующую политическую волю. Слишком часто этот жизненно важный катализатор проявляет себя лишь своим отсутствием. И слишком часто добрые намерения оказываются жертвой политической целесообразности и силовой политики. В результате спорам разрешают тлеть и доводят потенциально опасные ситуации до взрыва. Возникают кровопролитные конфликты, и в государствах происходят внутренние взрывы, в то время как Совет остается безучастным, подобно страусу, который прячет свою голову в песок.

Даже когда в докладе предпринимается попытка рассмотреть потенциальные конфликты, чаще всего происходит смешение коренных причин конфликтов с их симптомами. За таким неправильным диагнозом зачастую следует предписание единого набора лекарств от всех болезней. Предполагается, что все потенциальные будущие конфликты будут внутригосударственными, а не внутригосударственными и межгосударственными одновременно. Коренными причинами признаны — я говорю о том, что отмечено в докладе — преимущественно экономические и социальные факторы. Тем самым игнорируются очевидные политические причины, которые, по сути, и являются первопричинами большинства конфликтов и споров.

Если окинуть мысленным взором земной шар, эта реальность станет очевидной. У конфликтов в Палестине или Кашмире не социальное или экономическое происхождение. Оба они являются наследием политической несправедливости и проявлением продолжающегося угнетения. Аналогичным образом, конфликты на Балканах, Африканском Роге и в районе африканских Великих озер не могут быть объяснены только социальными и экономическими причинами.

Нищета, голод, болезни, неграмотность и слабое управление являются не причинами, а симптомами этих конфликтов. Основополагающие

политические причины во всех этих случаях слишком хорошо известны. Постоянное привлечение внимания к социально-экономическим факторам является излишним упрощением проблемы. Существуют другие более глубокие и непреодолимые причины всех ведущих конфликтов и споров, на которые в докладе Генерального секретаря не обращается внимания.

Лишь пару месяцев назад в ходе аналогичной дискуссии в этом органе я говорил о невозможности устранить основные источники — политические соображения, отсутствие политической воли и неспособность Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности, выполнить свои уставные обязательства — в качестве главной причины продолжения двух самых затянувшихся конфликтов, от которых страдает наш регион. Как это ни парадоксально, но именно двойственный подход Совета приводит к возникновению этой ситуации. Кашмир и Афганистан являются классическими примерами избирательного подхода. Избирательный подход к Кашмиру отражается в полной бездеятельности Совета и инертности его собственных резолюций, а избирательный подход к Афганистану проявляется в чрезмерном принятии карательных мер и так называемых «умных санкциях», которые наносят ущерб лишь 25 миллионам ни в чем не повинных граждан этой страны. Невозможно отрицать тот факт, что в обоих случаях конфликт продолжается, мир не достигнут и людские страдания усиливаются.

При выполнении резолюций Совета Безопасности не должно быть никакой дискриминации независимо от того, принимаются ли они на основе главы VI или VII Устава. Такие различия некому не нужны. Технические детали подобного рода нельзя применять в отношении ситуаций, когда речь идет о судьбе народа или когда возникает серьезная угроза миру и безопасности в регионе. Прежде всего и глава VI и глава VII являются частями одного Устава.

Поэтому не вызывает удивления тот факт, что, став свидетелями неспособности Организации Объединенных Наций предотвратить или урегулировать конфликты в непосредственной близости от нас, мы будем скептически относиться к тому, как она намеревается предотвращать конфликты в ближайшем или отдаленном будущем. Мы считаем, что, несмотря на некоторые

положительные элементы, этот доклад не содержит никаких рецептов для облегчения страданий миллионов людей в нашем регионе.

Мы высоко оцениваем искренние усилия Генерального секретаря, направленные на решение этой сложной проблемы в рамках своего всеобъемлющего доклада. На наш взгляд, ответ на многие вопросы по-прежнему содержится в добросовестном осуществлении положений нашего собственного Устава Организации Объединенных Наций. Некоторые положения следует выделить особо. Например, в пункте 1 статьи 1 Организация Объединенных Наций принимает на себя обязательство принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру. Согласно этому Организация Объединенных Наций наделена ведущей ролью в предотвращении конфликтов. Согласно главе VI Устава предотвращение конфликтов в рамках мирного урегулирования споров является главной функцией Организации Объединенных Наций. В статье 34 Совет Безопасности уполномочивается расследовать любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, угрожающие международному миру и безопасности. Статьи 36 и 37 определяют ответственность Совета по предотвращению или разрешению спора. Согласно статье 99 Генеральный секретарь также несет ответственность за доведение до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые могут угрожать международному миру и безопасности. Эти положения не ограничивают возможностей Генерального секретаря по использованию своих добрых услуг, направлению миссий по установлению фактов и личных посланников для предотвращения конфликта. В соответствии со статьей 29 Устава Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, которые будут оказывать содействие в его деятельности. Подобные механизмы могут применяться для решения вопроса о предотвращении конфликта на постоянной основе, как это предлагается в докладе Генерального секретаря.

Несмотря на то, что в Уставе четко определено то, что необходимо сделать, Организация Объединенных Наций, включая ее Генерального секретаря, а также Совет Безопасности и

Генеральную Ассамблею, должны сыграть свою роль в осуществлении его положений. Если же из политических соображений или обычных технических деталей это сделано не будет, то тем самым ущерб будет нанесен авторитету самого Устава. Мы выражаем надежду, что при рассмотрении этого вопроса в Генеральной Ассамблее ее члены обсудят доклад всеобъемлющим образом. Кроме того, на наш взгляд, международному сообществу необходимо в своей деятельности по предотвращению вооруженных конфликтов руководствоваться некоторыми широкими параметрами.

Пакистан будет и далее принимать активное участие во всех дискуссиях в Организации Объединенных Наций по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов, поскольку он для нас имеет большое значение. Я хотел бы заявить о нашей поддержке призыва Генерального секретаря обеспечить переход от культуры реагирования к культуре предотвращения и, наконец, к культуре мира и процветания — двум общим целям Организации Объединенных Наций. При этом я вновь подтверждаю готовность Пакистана к сотрудничеству с международным сообществом и поддержке его усилий по предотвращению международных конфликтов в соответствии с нашей приверженностью международному миру, коллективной безопасности и уважению чести и достоинства всех народов мира, а также их прогресса и благополучия.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Пакистана за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес г-на Чоудхури.

Следующий оратор — представитель Беларуси. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Лаптенюк (Беларусь): Прежде всего позвольте приветствовать Вас, г-н министр, в качестве Председателя Совета Безопасности. Мы также приветствуем инициативу Бангладеш вынести рассматриваемый вопрос на широкое обсуждение. Она хорошо дополняет работу Вашей страны как члена Движения неприсоединения, к которому принадлежит Беларусь, на многих других направлениях международного сотрудничества.

Как и само обеспечение международной безопасности в целом, проблемы превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов обретают все более универсальный характер. Все более утверждаются политический, экономический, экологический, социальный, гуманитарный, информационный и многие другие компоненты превентивной деятельности. Превентивная дипломатия из категории целей, отвечающих уставным задачам Организации Объединенных Наций, уже давно перешла в разряд конкретных практических реалий, требующих совместных усилий не только членов Совета Безопасности, но и всех государств — членов Организации. Говоря словами Генерального секретаря, переход от культуры реагирования к культуре предотвращения — очевидная необходимость.

Известно, что в силу сложившейся специализации деятельности между органами системы Организации Объединенных Наций не все конфликтные ситуации могут находиться в активной стадии рассмотрения в Совете Безопасности. С этой точки зрения другие органы системы Организации Объединенных Наций способны внести свой полезный, а часто, и просто незаменимый вклад в деятельность Совета Безопасности. В рамках строгого соответствия установленному распределению полномочий и сфер компетенции органов системы Организации Объединенных Наций общая схема взаимодействия представляется нам такой: определение проблем, которые являются общими для мандатов Совета Безопасности и других органов системы Организации Объединенных Наций; вычленение наиболее важных совместных приоритетов; определение совместных механизмов деятельности и заблаговременная разработка самой концепции таких механизмов взаимодействия между Советом Безопасности и другими органами, включая направление комплексных межцелевых миссий по установлению фактов и укреплению доверия.

Особая роль, с этой точки зрения, принадлежит механизмам и моделям взаимодействия Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности, Международного Суда и Совета Безопасности, равно как и других органов системы Организации Объединенных Наций применительно к конкретным ситуациям в

регионах, где назревают конфликты. Принципиальные основы для такого взаимодействия заложены в самом Уставе Организации Объединенных Наций и в целом ряде других нормативных положений, на которые ссылались в своих выступлениях предыдущие ораторы.

Мы считаем, что это облегчит Совету Безопасности обращение к таким вопросам в рамках превентивной дипломатии, как: выявление на максимально ранней стадии факторов, способных повлечь за собой возникновение конфликтных ситуаций, создание необходимых предпосылок для содействия устойчивому социально-экономическому развитию стран в зонах напряженности и районах назревающих конфликтов при подчеркнутom в этом отношении внимании к Африке; содействие реальному прогрессу в деле искоренения нищеты, решения проблем неравенства, продовольственной безопасности; пресечение любых действий по насильственной дезинтеграции государств или переделу их границ; акцент на пресечении незаконной торговли стрелковым и легкими видами оружия; защита суверенитета государств над своими природными ресурсами. Это особенно важно для стран, находящихся в дестабилизированных зонах. Важную роль также играют оживление экономической деятельности в зонах замедленного развития, расширение инвестиций на цели устойчивого развития в целом, более активное использование механизмов системы координаторов-резидентов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в координации разработки и осуществления программ социально-экономического развития затронутых стран в тесном взаимодействии со странами-донорами и местными органами власти, предоставление со стороны международного сообщества адекватных ресурсов в целях укрепления национального и регионального потенциала в области предотвращения конфликтов, содействие сотрудничеству Юг-Юг и многое другое.

Проблемы, вызываемые потоками беженцев, также, с нашей точки зрения, настоятельно требуют дополнить превентивную дипломатию соответствующими комплексными международными программами под эгидой Организации Объединенных Наций, которые были

бы ориентированы на страны в дестабилизированных зонах. Мы также выступаем в поддержку усиления роли контингентов гражданской полиции Организации Объединенных Наций, как эффективного фактора предотвращения или сдерживания эскалации конфликтов, намерены активным образом вносить свой вклад на этом направлении деятельности Совета Безопасности.

Не может находиться вне поля зрения Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов системы Организации Объединенных Наций и такой дестабилизирующий фактор, как нарастающие масштабы терроризма.

Объединение усилий всех государств, межправительственных и неправительственных организаций в борьбе с терроризмом — достойная совместная цель для Совета Безопасности и всей совокупности органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Не менее остро, с точки зрения обеспечения надежных условий для поддержания стабильности и устойчивого национального развития в ряде регионов, стоит проблема борьбы с ВИЧ/СПИДом. Деятельность медиков и других специалистов, работающих в странах Африки, наиболее затронутых проблемой СПИДа, привлекает к себе большое внимание не только в затронутых странах, но и во всем мире. Эта проблема будет центральной в рамках предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

Ориентационные дискуссии, проводимые Советом Безопасности, фактически, приобрели характер постоянно действующей Рабочей группы открытого состава для обсуждения наиболее острых вопросов, стоящих на повестке дня Совета. Необходимо, однако, существенным образом усовершенствовать механизмы извлечения «сухого остатка», т.е. практического результата из этих дискуссий на основе всестороннего и полного учета мнений участвующих в таких дискуссиях государств. Над решением этой проблемы, как представляется, Совет Безопасности должен поработать особенно внимательно.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Беларуси за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — представитель Непала. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Бхаттарай (Непал) (*говорит по-английски*): Для меня особая честь выступать сегодня на этом заседании, которым руководит министр иностранных дел дружественной южно-азиатской страны. Г-н Председатель, я хотел бы от имени правительства и народа Непала поблагодарить Вас, Вашу страну — Бангладеш, и Ваших квалифицированных сотрудников, работающих здесь, в Нью-Йорке, под руководством посла Анварула Карима Чоудхури, за Вашу блестящую работу в интересах наименее развитых стран и развивающихся стран в целом и поздравить Вас в связи с выполнением функций Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также поблагодарить Вас за столь оперативную организацию этих важных открытых прений по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов. Позвольте мне также официально выразить нашу искреннюю признательность Генеральному секретарю за подготовку исчерпывающего и вызывающего чувство оптимизма доклада, который находится сегодня на рассмотрении членов Совета.

Несмотря на то, что мы часто говорим о большой пользе и преимуществах предотвращения вооруженных конфликтов, превентивные меры по-прежнему являются одним из наименее применяемых средств в обеспечении международного мира и безопасности. Тем не менее мы с оптимизмом отмечаем, что ситуация, похоже, меняется в лучшую сторону. Сегодня, когда Совет Безопасности во второй раз за период с июля прошлого года проводит заседание для рассмотрения данного вопроса, Генеральный секретарь на основе данных, полученных в результате извлеченных уроков и накопленного опыта, пришел к выводу о том, что предотвращение может обходиться сравнительно недорого и быть эффективным с точки зрения затрат, не говоря о том, что при этом сохраняются жизнь людей, собственность, социальная структура, чувство человеческой общности и условия для развития.

Что тревожно, однако, это искреннее признание Генерального секретаря в том, что, несмотря на эти громадные преимущества, осуществлять превентивные стратегии будет

нелегко. Опасения заключаются в том, что на момент готовности политики и стратегий к их проведению в жизнь вполне вероятным может оказаться отсутствие политической воли и необходимых для их осуществления ресурсов. Как бы то ни было, мы должны отреагировать на зов современности продвижением вперед, и мы будем продвигаться вперед.

Поддержание международного мира и безопасности является главной ответственностью и обязанностью Организации Объединенных Наций. Это обязательство требует принятия для предотвращения потенциального вооруженного конфликта где бы то ни было на планете всех соответствующих мер при всестороннем соблюдении принципов политической независимости, суверенного равенства и территориальной целостности всех государств. Если Организация этого делать не будет, она не сможет в полном объеме осуществить свои уставные цели и принципы, согласно которым она должна стремиться поддерживать международный мир и безопасность и способствовать социально-экономическому развитию, господству права, соблюдению прав человека и обеспечению справедливости.

Уже сам характер и объем работы, необходимой для предотвращения потенциальных конфликтов, четко и недвусмысленно подразумевают, что любое усилие, в котором не принимают участия все действующие лица на всех уровнях и во всех сферах, будет в лучшем случае неполным, а в худшем — контрпродуктивным. Этот процесс должен быть полным в своем анализе и всеобъемлющим в подходе. Поэтому, хотя на Совет Безопасности и возложена прямая ответственность за предотвращение вооруженных конфликтов, он не может заниматься этим в одиночку, и ему не стоит даже пытаться делать это. Ввиду многогранного характера этой задачи Совет нуждается во всестороннем сотрудничестве всех других главных органов, фондов и программ Организации, равно как и многих других партнеров за пределами системы Организации Объединенных Наций.

Решением столь масштабной задачи, которой отводится столь важное место в мандате Организации Объединенных Наций, нельзя заниматься, исходя из каждого отдельного случая, на основе разрозненных и изолированных усилий и

в атмосфере, лишенной взаимной веры и доверия. В ее решение, при отведении Совету Безопасности и Генеральному секретарю главных ролей, надлежит всесторонне и открыто вовлекать все главные органы Организации Объединенных Наций. Нельзя предпринимать абсолютно никаких попыток для подрыва или ущемления роли любого органа в этом процессе. В интересах всего человечества, веру которого эта Организация была создана хранить, вся система Организации Объединенных Наций и ее международные партнеры должны действовать совместно, слаженно, с полной верой в силу своих способностей предотвращать вооруженные конфликты. Руководствуясь этим твердым убеждением, моя делегация одобряет усилия Генерального секретаря по проведению исследования и анализа потенциальных ролей каждого главного органа Организации Объединенных Наций, равно как и других организаций и партнеров для выработки скоординированной политики и стратегии.

Являясь Организацией, осуществляющей руководство этими глобальными усилиями, Организация Объединенных Наций должна прежде всего укреплять свой собственный потенциал в поддержку национальных правительств в деле предотвращения конфликтов. Для этого следует развивать и поддерживать междепартаментскую координацию и межучрежденческую согласованность действий. Для достижения большей синергии и взаимодополняемости необходимо взаимодействие с соответствующими региональными организациями, неправительственными организациями, гражданским обществом и частным сектором. Всеми аспектами, от роли средств массовой информации до помощи женщинам и детям и от злоупотребления наркотиками, болезней и преступности до прав человека и продовольственной безопасности и программ разоружения, нужно заниматься в их совокупности. Невероятно полезным в этом процессе может оказаться стратегический анализ громадного объема информации, накопленной Организацией и поступающей от миссий экспертов по установлению фактов.

Важная роль в предотвращении возобновления конфликтов отведена операциям по поддержанию мира. После возникновения того или иного

вооруженного конфликта смертоносное зерно горечи не выводится еще очень долго. Тогда ситуация становится чувствительной к малейшим провокациям и чреватой возобновлением насилия. Хотя задача миссий по поддержанию мира заключается главным образом в восстановлении нормальной обстановки и поддержании мира, им также нужно управлять мирным процессом до тех пор, пока не будет достигнута такая степень его устойчивости, которая позволит передать полномочия соответствующему национальному правительству. Постконфликтное управление мирным процессом имеет жизненно важное значение для обеспечения народам прочных гарантий безопасности, необходимых для заживления нанесенных им ран. Разоружение комбатантов и их реинтеграция в жизнь общества в интересах совместного строительства общего будущего — чрезвычайно сложная задача. И одним из необходимых условий успеха этого дела неизменно является активная поддержка стран, предоставляющих войска.

Ясно, что лучшего форума для решения всего круга связанных с предотвращением конфликтов задач, чем Генеральная Ассамблея, нет. Нам известна полезность предыдущих обсуждений Ассамблеей этого вопроса и ее соответствующих резолюций по нему. Моя делегация особенно рада тому, что Председатель Ассамблеи тысячелетия уже запланировал общие прения на данную тему в свете доклада Генерального секретаря. Считаем, что именно так и должно быть. Моя делегация также убеждена в столь же настоятельной необходимости вовлечения в этот процесс Экономического и Социального Совета.

Нам уже пора серьезно задуматься над предложением Генерального секретаря о том, чтобы превратить дело предотвращения конфликтов в краеугольный камень системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций в текущем столетии. Под этим следует подразумевать полное понимание концепций устойчивого мира и безопасности и устойчивого развития и четкое сосредоточение внимания на сложных связующих эти концепции промежуточных звеньях, равно как и на их составных частях, в том числе на обеспечении социально-экономического развития, демократизации и правопорядка.

Позвольте мне, однако, поспешить добавить, что в исходных послылках, на которых нам следует основывать наши принципы и стратегии, ни в коем случае нельзя упускать из виду суть задействованных взаимосвязующих звеньев. Немаловажно, что Генеральный секретарь за основу своего доклада взял ту послылку, что предотвращение конфликтов и обеспечение устойчивого и справедливого развития — это взаимоподкрепляющие виды деятельности. Он подробно разъясняет эту свою идею, заявляя, что вклад в национальные и международные усилия по предотвращению конфликтов надлежит считать одновременным вкладом в устойчивое развитие, поскольку последнее лучше всего протекает в условиях устойчивого мира.

Мое правительство твердо убеждено в том, что и обратное столь же верно. Существует эмпирическое доказательство тому, что большинство сегодняшних конфликтов возникают по вине чрезвычайной нищеты и связанных с ней многочисленных проблем. Устойчивое и равноправное развитие может быть единственным долгосрочным способом предотвращения таких потенциальных конфликтов в будущем. Мы по-прежнему убеждены, что любой вклад в устойчивое развитие надлежит воспринимать как одновременный вклад в предотвращение конфликтов и что для развития подверженных конфликту и очень бедных обществ следует выделять необходимые им дополнительные ресурсы.

Поскольку предотвращение вооруженных конфликтов является коллективной обязанностью государств-членов, Организация Объединенных Наций должна быть готова помогать национальным правительствам в создании их собственных потенциалов в сфере предотвращения конфликтов. Когда взаимосвязь между нищетой и конфликтом уже четко установлена, не может быть лучшего способа выполнения этой обязанности, чем наделение национальных правительств способностью искоренить нищету и повысить социально-экономический уровень жизни простых людей. Нам всем известно, что с человеком могут сделать безработица и пустой желудок. Моя делегация считает, что именно в этой области мог бы взять на себя ведущую роль Экономический и Социальный Совет. Надеемся, что по ходу дел

Экономический и Социальный Совет тоже откликнется на призыв Генерального секретаря изучить вопрос об устранении коренных причин конфликтов и о роли развития в содействии долгосрочным стратегиям предотвращения конфликтов. Неоценимым в этом процессе был бы также вклад бреттон-вудских учреждений.

Непал согласен с той точкой зрения, что чем раньше превентивные меры принимаются, тем больше у них шансов на эффективность, и мы полностью поддерживаем концепцию культуры предотвращения, которую предлагает Генеральный секретарь и формирования которой упорно добиваются члены Организации. Считаем, что этой цели совершенно определенно служит расширенное использование превентивного развертывания. Однако мы осознаем, что истинная культура предотвращения требует долгосрочных, упорных и зачастую тщательно спланированных и скрупулезно проводимых политики и стратегий. Часто она выходит за пределы краткосрочных оперативных мер предотвращения, вместо этого подразумевая долгосрочные превентивные меры структурного характера. Для успеха любой стратегии предотвращения необходимо, чтобы главные органы Организации Объединенных Наций, ее общесистемные фонды и программы, организации и учреждения, равно как и всевозможные другие действующие лица действовали в духе сотрудничества и взаимоукрепляющего партнерства, дополняя усилия друг друга. В последовательном осуществлении согласованных мер нам всем отведена своя соответствующая роль.

Успех превентивных мер зависит от устойчивости политической воли всех заинтересованных сторон и долгосрочного выделения ими на это дело необходимых ресурсов. Хотя моя делегация и высоко ценит решимость Генерального секретаря работать на благо развития культуры предотвращения в рамках, насколько это возможно, имеющихся ресурсов, мы по-прежнему убеждены, что институциональное укрепление ключевых органов Организации и при необходимости их переориентация имели бы решающее значение в повышении способности национальных правительств предотвращать конфликты. Мы также призываем Генерального секретаря на активно продолжать оказание своих добрых услуг в целях предотвращения конфликтов.

В заключение хотел бы отметить, что, на наш взгляд, этот новый процесс, направленный на создание культуры предотвращения, служит проверкой прочности наших убеждений, политической воли и нашей готовности разработать и осуществить превентивные меры и предоставить необходимые ресурсы, соответствующие характеру первопринципов всех потенциальных конфликтов. Со своей стороны, мы заявляем о своей полной поддержке и хотим оставаться уверенными в том, что члены Организации выдержат эту суровую проверку и приложат необходимые усилия — на этот раз своевременно.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Непала за любезные слова в мой адрес и в адрес г-на Чоудхури.

Следующий оратор в моем списке — Постоянный наблюдатель от Палестины при Организации Объединенных Наций. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н аль-Кидва (Палестина) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить наше глубокое удовлетворение в связи с тем, что Вы, г-н министр, руководите дискуссией Совета в ходе обсуждения этого важного вопроса. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить благодарность и признательность за плодотворную и мужественную позицию Бангладеш, дружественного нам государства, во время председательствования в Совете Безопасности и выдающиеся усилия в этой связи Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций.

Хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю и приветствовать его неустанные усилия по усилению роли Организации Объединенных Наций в предотвращении вооруженных конфликтов и поддержании международного мира и безопасности.

Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. С нашей точки зрения, здесь необходимы создание глобальной атмосферы, базирующейся на принципах уважения Устава Организации Объединенных Наций, норм международного права и резолюций Организации

Объединенных Наций, а также ликвидация так называемой культуры реагирования. Необходимо также укрепление принципа мира на основе справедливости и права народов на самоопределение, особенно тех, которые продолжают страдать под гнетом иностранной оккупации.

В этой связи мы приветствуем все усилия, направленные на укрепление роли Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Международного Суда, а также роли Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Хотел бы высказать три конкретных соображения относительно доклада Генерального секретаря при том понимании, что мы выступим с более подробным заявлением в Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею данного доклада.

Во-первых, мы обратили внимание на то, что уже в течение некоторого времени в докладах Генерального секретаря и Секретариата по различным аспектам вооруженных конфликтов, в том числе в рассматриваемом сегодня докладе, равно как в предыдущих докладах о защите гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов и других документах, ничего не говорится об иностранной оккупации как одном из аспектов вооруженного конфликта. В этих докладах нет конкретных ссылок на военную оккупацию Израилем палестинских территорий, включая Иерусалим, и других арабских территорий, оккупированных с 1967 года.

В пункте 77 находящегося на нашем рассмотрении доклада содержится ссылка на «оккупированные территории», но она неясна, как если бы эти территории находились на луне. Это упущение неприемлемо, особенно сейчас, и нам трудно его понять, поскольку израильская оккупация и незаконная практика Израиля представляют собой угрозу миру и безопасности не только в регионе, но и во всем мире.

Во-вторых, такая тенденция в докладах, намеренная или случайная, отражает серьезное игнорирование императивов международного права и международного гуманитарного права, а также постоянной ответственности Организации Объединенных Наций в вопросе о Палестине. Совершенно неприемлемо, что рассмотрение

вопроса об иностранной оккупации и связанных с ней нарушениях принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права и угрозах для международного мира и безопасности, устранение которых входит в сферу ведения Организации Объединенных Наций и в первую очередь Совета Безопасности — что решение этого вопроса ставится в зависимость от воли и политики властей оккупирующей державы.

В-третьих, неспособность Совета Безопасности сыграть какую-либо значимую роль в последние девять месяцев в связи с происходящими событиями на оккупированных палестинских территориях, включая Иерусалим, перед лицом репрессий и жестокости в отношении палестинцев, а также отказ предоставить международную защиту палестинскому народу действительно ставят под сомнение авторитет Совета Безопасности и его способность твердо и последовательно выполнять свои обязанности без применения двойных стандартов.

Фактически, Совет Безопасности лишен возможности выполнять свои обязательства по Уставу в связи с ситуацией на оккупированных палестинских территориях, включая Иерусалим. Это, по сути, подрывает доверие к Совету в том, что касается предотвращения вооруженных конфликтов и их мирного урегулирования. Мы, со своей стороны, надеемся на исправление такого ненормального положения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций за любезные слова в мой адрес, в адрес Бангладеш и в адрес г-на Чоудхури.

Мы провели весьма содержательную и целенаправленную дискуссию по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов. Благодарю всех участников за конструктивные и весьма ценные выступления.

По итогам сегодняшней дискуссии я делаю вывод о том, что принципы и рекомендации, представленные Генеральным секретарем, восприняты позитивно.

Четвертое совещание высокого уровня Организации Объединенных Наций и региональных организаций в феврале стало крупным шагом в

укреплении сотрудничества в деле предотвращения конфликтов.

Следует сохранить темпы, приданные данному процессу публикацией доклада и сегодняшней дискуссией.

Что касается принятия решений Советом, то, насколько я понимаю, члены Совета, возможно, продолжат обсуждения этих рекомендаций в рамках его компетенции. Совет примет в скором времени решение в отношении рекомендаций, конкретно адресованных ему.

Предотвращение вооруженных конфликтов является одной из основных наших функций согласно Уставу. Давай те же выполним наше торжественное обещание избавить грядущие поколения от бедствий войны.

В моем списке нет больше ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

Заседание закрывается в 18 ч. 40 м.