Организация Объединенных Наций S/AC.51/2022/2

Совет Безопасности

Distr.: General
15 June 2022
Russian
Original: English and Spanish

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Колумбии

1. На официальном заседании 10 февраля 2022 года Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела пятый доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Колумбии (S/2021/1022), который охватывает период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2021 года и который был внесен на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед членами Рабочей группы также выступил заместитель Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций.

2. Члены Рабочей группы приветствовали позитивные шаги, предпринятые в отчетный период для борьбы с серьезными нарушениями шести типов в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Колумбии. Однако они также выразили глубокую озабоченность по поводу продолжающихся нарушений и злоупотреблений. Рабочая группа приветствовала усилия правительства Колумбии по предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей и реагированию на них, особенно по отношению к детям-мигрантам, детям-беженцам и детям, которым грозит безгражданство, и подчеркнула необходимость продолжать уделять особое внимание уязвимому положению детей из числа представителей коренных народов и из афроколумбийских общин. Рабочая группа также выразила глубокую обеспокоенность тем, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила существующие факторы уязвимости и риски в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом. Рабочая группа подчеркнула важность поддержки в вопросе реинтеграции и обеспечения того, чтобы мнения детей учитывались в мирном процессе. Рабочая группа также обсудила необходимость защиты школ и образовательных учреждений.

3. Члены Рабочей группы приветствовали доклад Генерального секретаря. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015), 2427 (2018) и 2601 (2021), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, излагаемые ниже.

Просьба отправить на вторичную переработку

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

4. Рабочая группа приняла решение посредством публичного заявления ее Председателя обратиться со следующим посланием ко всем сторонам вооруженного конфликта в Колумбии, включая группы, отколовшиеся от Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), Армию национального освобождения (АНО), группировку «Клан дель Гольфо»/Гайтанистские силы самообороны Колумбии (ГССК), Народно-освободительную армию (НОА), также известную как «Лос Пелусос», группировку «Лос Капаррапос», также известную как «Лос Капаррос», а также колумбийские вооруженные силы и колумбийскую национальную полицию и другие стороны, упомянутые в докладе Генерального секретаря, с целью:

a) высоко оценить позитивные шаги, предпринятые страной после подписания 24 ноября 2016 года в Боготе Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира (далее — «мирное соглашение») между правительством и РВСК-АН, в котором в качестве руководящих принципов определены наилучшие интересы ребенка, обращение с детьми, выведенными из состава вооруженных групп, как с жертвами и особый акцент на реинтеграцию детей в общины, отметить пятую годовщину мирного соглашения и призвать к его дальнейшей и полной реализации и к тому, чтобы оно и впредь служило моделью для защиты детей в других мирных процессах;

b) поощрять поиск возможных способов урегулирования вооруженного конфликта путем переговоров с другими вооруженными группами, призвать к включению, начиная с ранних этапов и когда это отвечает наилучшим интересам затронутых детей, положений о защите детей, в том числе положений, касающихся освобождения и реинтеграции детей, а также положений о правах и благополучии детей в мирные переговоры, соглашения о прекращении огня и мирные соглашения, а также в положения о наблюдении за прекращением огня, принимая во внимание, где это возможно, мнения детей в рамках этих процессов, и рекомендовать всем соответствующим сторонам, участвующим в мирных и посреднических процессах, применять, насколько это возможно, Практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта в качестве одного из инструментов в этих процессах;

c) приветствовать уменьшение количества проверенных страновой целевой группой по мониторингу и отчетности нарушений и злоупотреблений, совершенных в отношении детей, по сравнению с предыдущим отчетным периодом, но с обеспокоенностью отметить, что количество серьезных нарушений шести типов в отношении детей за отчетный период не уменьшилось;

d) выразить при этом серьезную озабоченность по поводу продолжающегося расширения территориального присутствия и перегруппировки вооруженных групп, включая АНО, ГССК и отколовшиеся от РВСК-АН группы, особенно в сельских районах, характеризующихся ограниченным присутствием государственной власти, и продолжающегося перемещения детей, а также нарушений и злоупотреблений по отношению к ним и отметить, что дети из числа представителей коренных народов и афроколумбийского населения в непропорционально большой степени страдают от этих связанных с конфликтом изменений;

e) выразить серьезную озабоченность по поводу нарушений и злоупотреблений, которые продолжают совершаться в отношении детей в Колумбии, и настоятельно призвать все стороны немедленно прекратить и предотвращать любые нарушения прав человека и злоупотребления ими и любые нарушения международного права, включая вербовку и использование детей в вооруженном конфликте, их убийства и нанесение им увечий, изнасилования и другие формы

сексуального насилия, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе, и полностью соблюдать свои обязательства по международному праву, выразить серьезную озабоченность тем, что дети из числа представителей коренных народов и афроколумбийских общин по-прежнему в непропорционально большой степени затронуты этими нарушениями, отметить, что дети из этих общин зачастую проживают в районах, которые больше всего страдают от конфликта и для которых, как правило, также характерны высокий уровень бедности, ограниченное присутствие государственной власти, незаконная экономическая деятельность и присутствие вооруженных групп;

f) особо отметить, что первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка и что необходимо надлежащим образом учитывать особые потребности девочек и мальчиков и факторы, обусловливающие их уязвимое положение, при планировании и осуществлении мер, касающихся детей в ситуациях вооруженного конфликта;

g) призвать все стороны продолжать осуществление предыдущих выводов Рабочей группы;

h) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в ходе вооруженного конфликта и особо отметить, что виновные в этих преступлениях должны быть преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения всеобъемлющих, независимых, своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования, осуждения и вынесения обвинительного приговора, в частности, когда это применимо, через предусмотренные мирным соглашением механизмы правосудия переходного периода;

i) осудить продолжающуюся вербовку и использование детей, включая детей из числа представителей коренных народов и афроколумбийских общин, а также детей-беженцев и детей-мигрантов, отметить, что почти все случаи нарушений приписываются вооруженным группам, и отметить также, что дети использовались в боевых действиях, а также на вспомогательных ролях, например как информаторы и носильщики, и в связи с незаконной торговлей, а также в сексуальных целях, настоятельно призвать все стороны прекратить и предотвращать дальнейшую вербовку и использование детей и немедленно освободить без каких-либо условий всех детей, находящихся в их рядах, и отметить с озабоченностью, что вербовка и использование детей зачастую приводят к другим нарушениям и злоупотреблениям, включая убийства и нанесение увечий, сексуальное насилие и похищения;

j) выразить серьезную озабоченность по поводу убийства детей и нанесения им увечий, в том числе в результате обстрелов, взрывов противопехотных мин, самодельных взрывных устройств и неразорвавшихся боеприпасов, воздушных нападений и жестокого или бесчеловечного обращения, отметить, что дети также подвергаются прямым нападениям за предполагаемую связь с противостоящими вооруженными группами, с озабоченностью отметить, что Колумбия является одной из стран, в наибольшей степени затронутых проблемой наличия взрывных устройств, которые создают неприемлемо высокие непосредственные и долгосрочные риски и которые были одной из основных причин гибели детей и нанесения им увечий в отчетный период, и настоятельно призвать все стороны прекратить убийства детей и нанесение им увечий, немедленно и окончательно прекратить применение неизбирательных взрывных устройств и уничтожить любые такие устройства, остающиеся в их арсенале;

k) решительно осудить изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей и настоятельно призвать все стороны принять немедленные и конкретные меры для их прекращения и предотвращения, отметить вероятное отсутствие всей полноты информации об истинных масштабах сексуального насилия и эксплуатации в отношении детей, выразить обеспокоенность по поводу того, что ограничения на передвижение, вызванные пандемией COVID-19, усилили факторы уязвимости и риска для жертв сексуального и гендерного насилия в районах, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе в приграничных районах, и подчеркнуть важность предоставления недискриминационных и комплексных специализированных услуг, соответствующих возрасту и гендеру жертв сексуального насилия, включая поддержку в области психического здоровья и психосоциальную поддержку, медицинские услуги, в том числе услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также юридическую поддержку и помощь в обеспечении средств к существованию;

l) решительно осудить похищение детей и настоятельно призвать все вооруженные группы прекратить похищение детей и немедленно освободить без каких-либо предварительных условий всех похищенных детей, отметить, что дети похищались в целях вербовки и использования, а также по подозрению в информаторстве;

m) решительно осудить нападения на школы и больницы, настоятельно призвать все стороны уважать гражданский характер школ и больниц, включая их персонал, и немедленно прекратить и предотвращать нападения или угрозы нападения на эти учреждения и их персонал в нарушение применимых норм международного права, выразить озабоченность тем, что использование вооруженными силами и группами школ и больниц в военных целях подвергает учащихся риску и препятствует их обучению и оказанию им поддержки в плане защиты, призвать все стороны принять конкретные меры к смягчению последствий такого использования школ и к отказу от него в соответствии с резолюцией 2601 (2021) и отметить в этом отношении Декларацию о безопасности в школах;

n) решительно осудить случаи отказа в гуманитарном доступе и настоятельно призвать все стороны предоставлять и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ к детям в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи, а также проявлять уважение к работе всех гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без какой-либо дискриминации.

5. Рабочая группа приняла решение посредством публичного заявления ее Председателя обратиться с посланием к общественным и религиозным лидерам и организациям гражданского общества с целью:

a) подчеркнуть важную роль общинных, религиозных лидеров и лидеров из числа коренных народов в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и признать их важную роль в пропаганде прекращения нарушений и злоупотреблений в отношении детей;

b) призвать их публично осудить нарушения и злоупотребления в отношении детей, в частности те из них, которые связаны с вербовкой и использованием детей, изнасилованиями и другими формами сексуального насилия в отношении детей, убийствами и нанесением увечий, похищениями, нападениями и угрозами нападений на школы и больницы и отказом в гуманитарном доступе, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и

злоупотреблений, а также взаимодействовать с правительством, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общинах, в том числе путем повышения осведомленности и с помощью усилий по недопущению стигматизации таких детей.

Рекомендации Совету Безопасности

6. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Совету Безопасности:

a) продолжить рассмотрение вопроса о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Колумбии, при рассмотрении Советом ситуации в Колумбии;

b) призвать стороны конфликта в Колумбии полностью соблюдать применимые нормы международного права, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право, предотвращать все нарушения и злоупотреблениям в отношении детей и положить им конец;

c) настоятельно призвать вооруженные группы принять и выполнить обязательства по немедленному освобождению всех детей, находящихся в их рядах, и прекратить вербовку и использование детей;

d) призвать страновую целевую группу по наблюдению и отчетности и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций к дальнейшему взаимодействию с правительством и оказанию ему поддержки в борьбе с серьезными нарушениями шести типов, совершаемыми в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности в целях привлечения АНО и других вооруженных групп к усилиям, направленным на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей и других нарушений и злоупотреблений в отношении детей;

e) продолжать поощрять к полному и всеобъемлющему выполнению мирного соглашения, которое имеет важнейшее значение для закрепления процесса прекращения конфликта с бывшей РВСК-АН и для преодоления его коренных причин и построения мира в затронутых конфликтом районах, где насилие продолжает оказывать серьезное воздействие на детей.

7. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Колумбии письмо со ссылкой на публичное заявление Группы о нарушениях и злоупотреблениях, которые продолжают совершаться в отношении детей в Колумбии, с целью:

a) отметить сохраняющуюся приверженность правительства делу осуществления мирного соглашения и настоятельно призвать правительство продолжать выполнять жизненно важную задачу по обеспечению его всестороннего осуществления на всех территориях в целях обеспечения прочного мира и развития и прекращения нарушений и злоупотреблений в отношении детей;

b) приветствовать прогресс, достигнутый правительством Колумбии в деле предотвращения нарушений и злоупотреблений в отношении детей и реагирования на них, в том числе в рамках опубликованного в июле 2021 года национального плана действий по предотвращению и использованию детей и предотвращению сексуального насилия в отношении детей и запущенной в августе 2020 года стратегии “Súmate por mi” («Встань на мою сторону»), направленной на содействие созданию безопасной среды для детей на местном уровне, а также появившегося в июне 2021 года учебного плана для военного и полицейского персонала по вопросам поощрения и защиты прав детей, и настоятельно призвать

правительство и впредь отдавать приоритет реализации профилактических программ, уделяя особое внимание тем, кто, возможно, находится в уязвимом положении, включая девочек, детей из числа коренного населения, из афроколумбийских общин, детей-беженцев, детей-мигрантов и внутренне перемещенных детей, в том числе посредством выделения достаточных ресурсов и проведения всеобъемлющих оценок этих программ, в соответствии с Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), утвержденными правительством Колумбии;

c) призвать правительство продолжать реализацию программы «Иной жизненный путь», приветствовать включение в эту программу не менее 288 человек, признанных в 2020–2021 годах детьми на момент регистрации, и поощрять дальнейшие усилия по реинтеграции детей, выведенных из состава РВСК-АН в рамках осуществления мирного соглашения, с учетом особых потребностей мальчиков и девочек, а также возраста и этнической принадлежности, облегчая их доступ к проектам, приносящим доход, возмещению ущерба и психологической поддержке и обеспечивая конкретные меры по защите бенефициаров программы и детей, родившихся у бывших членов РВСК-АН;

d) приветствовать принятые правительством меры и призывать правительство продолжать обеспечивать, чтобы учреждения и программы уделяли особое внимание детям из числа представителей коренных народов и афроколумбийских общин, детям-мигрантам и детям-беженцам, а также несопровождаемым детям, и принимать меры по воссоединению детей с их семьями, отмечая при этом значительное число детей-беженцев и детей-мигрантов из соседних стран, которые проживали в Колумбии в отчетный период;

e) призвать правительство подчеркнуть необходимость принятия специальных мер в отношении детей, подверженных рискам с точки зрения безопасности, и срочного укрепления механизмов профилактики в районах, затронутых конфликтом, как внутри бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, так и за их пределами;

f) призвать правительство продолжать расширять свою деятельность по информированию о минной опасности, которая была усилена в отчетный период, и дополнительно активизировать усилия по разминированию, в том числе посредством значительного усиления координации и операций по разминированию в затронутых районах;

g) призвать правительство принять дополнительные меры по защите детей в ходе военных операций и уделять особое внимание детям, связанным с вооруженными группами, в том числе путем соблюдения принципов избирательности и соразмерности и обязательства принимать все возможные меры предосторожности и выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву в ходе вооруженных столкновений в районах, где присутствуют гражданские лица и дети, и напомнить о том, что к детям, которые связаны или ранее были связаны с вооруженными группами и силами, следует относиться в первую очередь как к жертвам;

h) настоятельно призвать правительство в полной мере взаимодействовать со Специальным форумом по делам женщин и Специальным форумом по этническим делам в связи с вопросами, затрагивающими детей;

i) призвать правительство уделять приоритетное внимание предотвращению сексуального и гендерного насилия в отношении детей, включая торговлю сексуальными услугами, сексуальную эксплуатацию и надругательства, и обеспечить наличие и доступность адекватных программ, специализированных услуг и каналов подачи жалоб для жертв изнасилований и иного сексуального и

гендерного насилия, совершенных в отношении них в детском возрасте, отметить усилия, предпринятые правительством в отчетный период для решения проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении детей, в том числе посредством расследования нарушений и судебного преследования виновных, а также отметить, что в ноябре 2020 года правительство представило новые руководящие принципы по укреплению гендерного равенства в вооруженных силах и полиции Колумбии с особым упором на предотвращение сексуального насилия;

j) призвать правительство обеспечить, чтобы все лица, виновные в нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей, были преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения всеобъемлющего, независимого, своевременного и систематического расследования, судебного преследования и осуждения, и приветствовать в этой связи дальнейшие успехи в работе Специального суда по вопросам мира, в том числе по делу № 7, а также приветствовать опубликование им посвященного вопросам положения детей руководства для организаций и пострадавших лиц по вопросам представления сообщений о нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта;

k) призвать правительство в полной мере удовлетворять в рамках Всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, в том числе путем выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины, особые потребности в защите детей как свидетелей и жертв, включая детей, которые могли быть связаны с вооруженными группами, в том числе в рамках процессов восстановительного правосудия и социальной реабилитации;

l) призвать правительство усилить свои программы и институциональные меры в отношении переселения и возвращения перемещенных групп населения, учитывая связь между перемещением и нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей, и облегчить их доступ к основным услугам, включая образование и здравоохранение, и распространить меры защиты и профилактики на общины, находящиеся в состоянии изоляции из-за присутствия вооруженных групп и их контроля над территориями;

m) призвать правительство воздерживаться от проведения военно-гражданских операций, которые подвергают детей риску мести за взаимодействие с вооруженными силами, а также опасности использования их в разведывательной деятельности;

n) призвать правительство выделять и направлять больше средств на создание благоприятной и безопасной среды для обеспечения безопасного доступа к образованию, особенно в затронутых конфликтом районах, где дети особенно уязвимы для вербовки и использования, подчеркивать важность образования для долгосрочного мира и примирения и в этой связи отметить Декларацию о безопасности в школах;

o) призвать правительство и далее продолжать конструктивное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в частности со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, а также со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Детским фондом Организации Объединенных Наций, с признательностью отметить его участие в таких инициативах, как виртуальное мероприятие, организованное в ноябре 2020 года и посвященное реализации предыдущих выводов по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Колумбии, и призвать к дальнейшему сотрудничеству с другими заинтересованными сторонами,

продвигающими повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, такими как Группа друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Колумбии;

p) предложить правительству информировать Рабочую группу о своих усилиях по выполнению рекомендаций Рабочей группы.

8. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо с целью:

a) рекомендовать ему продолжать призывать все стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт в Колумбии, в полной мере соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека и отметить глобальный призыв Генерального секретаря к немедленному прекращению боевых действий, поддержанный Советом Безопасности в его резолюциях 2532 (2020) и 2565 (2021);

b) просить его обеспечить дальнейшую эффективность механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженного конфликта в Колумбии, в том числе в поддержку осуществления соглашения между правительством и РВСК-АН об увольнении и реинтеграции детей, подписанного 15 мая 2016 года;

c) просить его также рекомендовать страновой целевой группе по наблюдению и отчетности и другим соответствующим структурам Организации Объединенных Наций продолжать свою деятельность и усилия по оказанию правительству поддержки в устранении шести типов грубых нарушений, совершаемых в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности в целях привлечения АНО и других вооруженных групп к прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в нарушение норм международного права, их убийств и нанесения им увечий, изнасилований и других форм сексуального насилия, похищений, нападений на школы и больницы и отказа в гуманитарном доступе.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

9. Рабочая группа приняла решение направить Всемирному банку и другим донорам письма Председателя Рабочей группы с целью:

a) подчеркнуть, что наилучшим способом защиты детей является мир, и настоятельно призвать Всемирный банк и доноров продолжать оказывать политическую и финансовую поддержку колумбийским инициативам в области миростроительства и действиям по осуществлению мирных соглашений;

b) призвать Всемирный банк и доноров оказывать поддержку национальным программам и инициативам, направленным на защиту детей в контексте вооруженного конфликта в Колумбии, включая деятельность по профилактике, реинтеграции и всестороннему развитию, своевременный и надлежащий уход за детьми, ставшими жертвами сексуального и гендерного насилия, долгосрочное и устойчивое финансирование программ в области психического здоровья и психосоциальной помощи, укрепление систем образования и здравоохранения, активизацию усилий по разминированию и поиск долгосрочных решений для внутренне перемещенных детей, уделяя особое внимание затронутым конфликтом детям в отдаленных районах, детям из афроколумбийских общин и общин коренных народов, а также детям-беженцам и детям-мигрантам;

c) призвать также Всемирный банк и доноров поддержать усилия и инициативы учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций по защите детей, касающиеся укрепления национального

потенциала и соответствующих национальных учреждений и их программ, уделяя особое внимание затронутым конфликтом детям в отдаленных районах, детям из афроколумбийских общин и общин коренных народов, а также детям-беженцам и детям-мигрантам;

d) предложить Всемирному банку и донорам должным образом информировать Рабочую группу о своих усилиях в области финансирования и оказания помощи.

Приложение

Заявление заместителя Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Нью-Йорк, 10 февраля 2022 года

[Подлинный текст на испанском языке]

От имени Колумбии хотел бы поблагодарить Вас за созыв этого заседания. Я выражаю признательность Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-же Вирхинии Гамбе и остальным членам Рабочей группы, которых я благодарю за их важную работу по Колумбии.

Колумбия добровольно приняла механизм мониторинга, о котором говорится в резолюции 1612 (2005), в соответствии с нашей традиционной позицией открытости к проверке и международному сотрудничеству. Наш подход конструктивен, и именно в этом духе мы приветствуем проведение этого заседания.

Колумбия согласна с тем, что защита детей, затронутых вооруженным конфликтом, и забота о таких детях имеют ключевое значение для достижения прочного мира. Для любого мирного процесса основополагающее значение имеет успешная реинтеграция, особенно когда речь идет о реинтеграции детей, которые с юного возраста сталкиваются лишь с драматическими последствиями насилия.

Представленный сегодня доклад охватывает период изменений, начавшийся с реализации соглашения, подписанного в 2016 году. В отчетный период, с 2019 по 2021 год, мы столкнулись с огромными проблемами, но продолжали добиваться прогресса в деле миростроительства. Мы стремились к реальным преобразованиям, о чем свидетельствует значительное снижение уровня насильственных преступлений, оказавшее положительное воздействие на жизнь детей.

Однако, несмотря на огромные усилия колумбийского государства и проявляемую им твердую приверженность, серьезные нарушения прав детей со стороны незаконных вооруженных групп продолжаются, и мы не успокоимся, пока наши дети не смогут жить в мире, наслаждаться своим детством и надеяться на лучшее будущее.

Организованные вооруженные группы продолжают вербовать и использовать детей. Мы ценим, что в докладе Генерального секретаря четко указаны эти незаконные группы и что в нем содержится повторный призыв положить конец убийствам и вербовке наших детей и другим совершаемым против них преступлениям.

Президент Республики определил ряд направленных на предотвращение вербовки шагов и мер, которые реализуются в рамках принятой в 2019 году государственной политики по предотвращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в их отношении со стороны незаконных групп.

Как признается в докладе, все государственные учреждения продолжают применять ряд стратегий для борьбы с этим злом. Например, Межсекторальная комиссия по предотвращению вербовки и использования детей и подростков и сексуального насилия по отношению к ним объединяет и координирует действия 22 национальных государственных учреждений на местах.

Позвольте мне, г-жа Председатель, остановиться на некоторых конкретных и важных, на наш взгляд, моментах, иллюстрирующих проводимую работу:

1. Как упоминалось в докладе, важно особо отметить стратегию “Súmate por mí” («Встань на мою сторону»), которая вносит существенный вклад в укрепление государственного управления в области предотвращения вербовки и комплексной защиты детей и подростков (далее я буду подразумевать под детьми и тех, и других) посредством укрепления общественных сетей и защитной среды на местном уровне. Эта стратегия, запущенная в 2020 году, пользуется необходимой для создания институционального потенциала технической и финансовой поддержкой со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции, которые возглавляют усилия по укреплению и координации действий по реализации стратегии в департаментах и муниципалитетах. Мы высоко ценим эту совместную работу с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, которые сотрудничают с нами в достижении общей цели защиты прав наших детей.

2. В рамках своих программ по предотвращению незаконной вербовки Министерство обороны обучает сотрудников правоохранительных органов методам защиты прав детей в ходе работы групп по немедленному реагированию на реальные или потенциальные угрозы, а также в связи с превентивными стратегиями, правилами, запретами для сил безопасности, конкретно касающимися несовершеннолетних, и в связи с другими темами, ориентированными на защиту и соблюдение особых прав детей. В период 2019–2021 годов в стране было проведено 341 учебное занятие, в ходе которого непосредственное обучение прошли более 16 000 участников.

Министерство также имеет постоянно действующий приказ об усилении инструктажа и обучения сотрудников правоохранительных органов в области прав человека и международного гуманитарного права. В 2021 году Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи оказал техническую помощь вооруженным силам Колумбии в обучении 80 000 военнослужащих навыкам поощрения и защиты прав детей и молодежи.

3. Со своей стороны отдел национальной полиции по защите детей и подростков внедрил новаторскую программу под названием Abre tus ojos («Открой глаза»), в которой используются методы обучения на основе конкретных тем, посвященных устранению проблем, рисков и факторов уязвимости, с которыми сталкиваются дети в условиях насилия. В этой связи он сообщил, что в 2021 году было принято почти 50 000 (49 335) мер по предотвращению вербовки, гендерного насилия (физического, психологического, экономического, сексуального и бытового) и сексуального насилия (коммерческой и сексуальной эксплуатации детей, сексуальных надругательств и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и порнографии), которыми воспользовались 940 107 человек.

Кроме того, национальная полиция выпустила плакат с информацией о наиболее опасных преступниках, разыскиваемых за совершение преступления вербовки несовершеннолетних, в число которых в период, охватываемый докладом, входили 11 главарей Армии национального освобождения, 10 главарей остатков организованных вооруженных групп, 6 главарей группировки «Клан дель Гольфо» и 3 главаря группировки «Лос Капаррос».

4. Согласно информации Управления Верховного комиссара по вопросам мира, по состоянию на 8 декабря 2021 года в районах повышенного риска было проведено более 15 000 (15 438) мероприятий по информированию о

минной опасности, в которых принял участие 231 391 человек, включая 103 198 детей.

5. Помимо профилактики, важно особо отметить решающую роль правосудия. В мегаделе, рассматриваемом в настоящее время Специальным судом по вопросам мира, достигнут впечатляющий прогресс.

Судебная коллегия по признанию истины, ответственности и определения фактов и поведения завершила предварительную перекрестную проверку фактов по связанным с вербовкой и использованием детей преступлениям, совершенным бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии, выявив в общей сложности 18 677 пострадавших, что является предварительной цифрой для преступлений по данному делу.

Этот прогресс позволил Судебной коллегии определить приоритетность расследований случаев вербовки, имевших место в период с 1 января 1996 года по 1 декабря 2016 года, и выработать три линии расследования преступлений, связанных с вербовкой: i) сексуальное и гендерное насилие; ii) насильственные исчезновения и убийства; и iii) пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения.

Со своей стороны Генеральная прокуратура страны добилась прогресса не только в расследованиях, но и в подготовке своих директив и документов, создав специальные подразделения и разработав направления деятельности, которые будут способствовать раскрытию этих преступлений и преследованию виновных. Эта деятельность включает выработку стратегии расследований случаев незаконной вербовки, которая предполагает анализ динамики, характерной для насилия в сельской и городской местности, и влияния присутствия различных вооруженных преступных групп на вербовку детей для пополнения их рядов.

Здесь я хотел бы подчеркнуть, что правительство Колумбии проявляет абсолютную нетерпимость к преступлениям, совершаемым в отношении детей военнослужащими или полицейскими. Мы решительно боремся с подобными преступлениями, и виновные оперативно привлекаются к ответственности. Мы благодарны за признание в докладе прогресса, достигнутого судебными органами по этим делам.

В связи с вышеупомянутыми усилиями я хотел бы коснуться некоторых аспектов доклада, которые требуют разъяснений, хотя прежде я хочу отдать должное и выразить признательность Канцелярии Высокого представителя за эту работу, которая содержит очень важные элементы. Разъяснения, призванные содействовать этим усилиям, сводятся к следующему.

Все превентивные программы, осуществляемые Министерством обороны и правоохранительными органами, должны контролироваться другими учреждениями и проверяться третьими сторонами, что гарантирует не только полное соответствие этих профилактических мероприятий положениям о защите прав и безопасности детей, но и отсутствие повторной виктимизации детей со стороны преступных групп.

Превентивная стратегия “Generación Futuro” («Будущее поколение») — это, по сути, ряд гуманитарных социальных программ со специальной методологией и педагогическими подходами, реализуемых специалистами по работе с детьми и подростками и профессиональным персоналом, работающим в смежных областях. Это не военно-гражданская деятельность. Стратегия направлена на снижение факторов риска и предоставление социальных, образовательных и культурных возможностей для многих детей в отдаленных и уязвимых районах,

где реализуемые программы способствуют всестороннему развитию этих детей и их семей и осуществлению их прав.

Эти программы ни в коей мере не подрывают принцип проведения различия, действующий в международном гуманитарном праве, и не могут быть использованы для оправдания действий организованных вооруженных групп против детей.

В том же ключе мы хотели бы повторить, как мы делали это и в предыдущие годы, нашу любезную просьбу к Канцелярии Специального представителя предоставить источники сообщаемых цифр и фактов в отношении случаев предполагаемых нарушений прав детей без каких-либо исключений, чтобы способствовать обеспечению транспарентности любых оценок, обзоров и/или комментариев со стороны правительства.

Генеральная прокуратура страны нуждается в дополнительной информации, для того чтобы полностью идентифицировать дела и быть в состоянии предоставить данные о возбужденных делах, поскольку без указания источников данных и методологии, использованной для сбора информации, невозможно перепроверить информацию о правонарушениях в вербальной состязательной уголовной системе правосудия в отношении дел, упомянутых в докладе.

Так, после консультаций с соответствующими ведомствами были обнаружены некоторые расхождения в данных по вынужденному перемещению (в пункте 8), ранним оповещениям (в пункте 9), серьезным нарушениям (в пункте 14) и жертвам противопехотных мин (в пункте 29).

В пункте 50 доклада говорится о 42 000 жертв вооруженного конфликта, более 6700 из которых пострадали в детстве. Однако Комиссия по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений, которая сосредоточилась в своей работе на событиях, произошедших в период с 1958 по 2016 год, сообщила, что, по ее документально подтвержденным данным, общее число жертв вооруженного конфликта составляет 21 439 человек, из которых 3612 пострадали в детстве.

В отношении пункта 49, касающегося открытого Специальным судом по вопросам мира мегадела № 07 о вербовке и использовании детей, важно отметить, что на сегодняшний день 37 бывшим сотрудникам секретариата и центрального командования бывших Революционных вооруженных сил Колумбии предъявлены обвинения, а 15 из них дали добровольные показания. Кроме того, 26 бывших членов бывшего Восточного блока Революционных вооруженных сил Колумбии — Народной армии и 47 бывших членов, связанных с бывшими Южным, Северо-Западным, Западным, Центральным объединенным командованием, блоком Магдалена Медио и Карибским блоком, вызваны для дачи добровольных показаний.

Специальная суд по вопросам мира пояснил, что по состоянию на июль 2021 года для участия в судебных разбирательствах по данному делу зарегистрированы 234 пострадавших, а не 274, как указано в докладе.

Тем не менее важно отметить, что в рамках процесса предоставления отзывов по докладу Канцелярия Высокого представителя получила комментарии правительства и скорректировала цифры по гуманитарному разминированию. Мы это ценим.

Такой конструктивный обмен, безусловно, является весьма позитивным и позволит обеспечить бóльшую точность в цифрах и в использовании таких определений, как «преступные банды», поскольку на самом деле Колумбия

используется такие термины, как организованные преступные группировки и организованные вооруженные группы.

В заключение я считаю необходимым сделать замечание относительно представления рекомендаций доклада, поскольку государство также включено в понятие «стороны», что ставит его и преступные группы в равное положение, повышая тем самым статус групп и умаляя роль государства с его прочными институтами, демократическими традициями и твердой приверженностью укреплению мира и повышению благосостояния своего населения, что верно и в отношении колумбийского государства.

Незаконные группы, подобные упомянутым в докладе, и, в частности, самопровозглашенные диссиденты из рядов бывших Революционных вооруженных сил Колумбии и самопровозглашенной Армии национального освобождения продолжают фигурировать в списке субъектов, совершающих серьезные нарушения прав детей. Эти группы продолжают вербовать, использовать и убивать детей в рамках своей незаконной деятельности. Армия национального освобождения упорно отказывается принимать меры для обеспечения более эффективной защиты детей. Эта незаконная вооруженная группировка, напротив, стремится к активизации военных действий против народа и правительства Колумбии.

Правительство полностью осознает, что, несмотря на его огромные усилия, в борьбе с вербовкой и использованием детей и другими формами насилия в отношении детей остаются проблемы. Вот почему наши институты продолжают работать над укреплением превентивных стратегий, а судебные органы — над выявлением и наказанием виновных.

В этих совместных усилиях мы всячески приветствуем и высоко ценим важную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в лице Канцелярии Высокого представителя и других учреждений.

Мы привержены тому, чтобы не допускать использования наших детей в вооруженных конфликтах, и мы не прекратим работать и добиваться успехов в нашем стремлении обеспечить их всесторонней заботой.

Наши дети — это основа будущего устойчивого мира.