



Совет Безопасности

Distr.: General
24 March 2016
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций от 23 марта 2016 года на имя Председателя Комитета

Представительство Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета и с удовлетворением представляет дополнительную информацию о мерах, принятых в последнее время Соединенными Штатами в целях выполнения обязательств по ядерной безопасности и рекомендаций, содержащихся в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности (см. приложение).

16-06161 (R) 030516 040516



Просьба отправить на вторичную переработку



**Приложение к вербальной ноте Представительства
Соединенных Штатов Америки при Организации
Объединенных Наций от 23 марта 2016 года на имя
Председателя Комитета**

**Дополнительная информация о мерах, принятых в последнее
время Соединенными Штатами в целях выполнения
обязательств по ядерной безопасности и рекомендаций,
содержащихся в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности**

Введение

В Национальной стратегии обеспечения безопасности, принятой в мае 2010 года, заявляется, что «распространение представляет угрозу для международного мира и безопасности...» и что:

«террористы полны решимости приобретать, создавать или похищать ядерное оружие. Наши усилия по сдерживанию этих угроз основаны на глобальном режиме нераспространения, который становится все более шатким, по мере того как все больше людей и наций нарушают установленные правила. Вот почему борьба с распространением ядерного оружия является одним из главных приоритетов. Успех зависит от достижения широкого консенсуса и осуществления согласованных усилий, и мы будем принимать стратегические меры по ряду направлений, подавая пример, налаживая партнерства и активизируя международный режим».

Соединенные Штаты считают, что осуществление резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности на глобальном уровне имеет основополагающее значение для активизации режима нераспространения.

Чтобы привлечь внимание к особой угрозе, создаваемой уязвимыми ядерными материалами, президент Барака Обама инициировал процесс по проведению саммитов по ядерной безопасности, первый из которых состоялся в 2010 году, а последний — в 2016 году. С самого начала этого процесса резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности играет важную роль, поскольку она обеспечивает обязательную для всех государств международно-правовую базу для разработки и осуществления надлежащих эффективных мер по обеспечению учета и сохранности ядерного оружия и связанных с ним материалов на стадиях их производства, использования, хранения и транспортировки. Осуществление на национальном уровне мер по обеспечению ядерной безопасности, предусмотренных в указанной резолюции, служит непосредственным вкладом в предотвращение ядерного терроризма. В период после 2016 года резолюция 1540 и Комитет, учрежденный этой резолюцией, будут играть ключевую роль в развитии успехов, достигнутых в рамках процесса по проведению саммитов.

Как отмечается в докладе, представленном Комитету в октябре 2013 года, Соединенные Штаты приняли меры для выполнения всех своих обязательств и рекомендаций, содержащихся в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, в том числе по обеспечению ядерной безопасности. Комитет подтвердил эту информацию в недавно опубликованной таблице сведений об осуществлении Соединенными Штатами, утвержденной Комитетом. Кроме того, в тех случаях,

когда существуют международные стандарты в отношении мер по нераспространению, Соединенные Штаты считают, что принимаемые ими меры отвечают таким стандартам или превышают их, при этом многие из этих мер были включены в сборник эффективной национальной практики по осуществлению упомянутой резолюции, который был представлен Комитету в сентябре 2014 года. Соединенные Штаты также осуществляют многочисленные программы оказания помощи и информационно-пропагандистские мероприятия для оказания другим странам помощи в борьбе с распространением ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки, как это рекомендовано в вышеуказанной резолюции.

Тем не менее Соединенные Штаты считают, что они должны постоянно совершенствовать свою политику и программы с целью эффективного устранения существующих или прогнозируемых факторов уязвимости, с которыми сталкиваются государства, ведущие борьбу с распространением оружия массового уничтожения. После проведения Саммита по ядерной безопасности 2016 года и учитывая важное значение, которое международное сообщество придает обеспечению ядерной безопасности, Соединенные Штаты представляют следующую дополнительную информацию о некоторых мерах, которые они приняли в последнее время в целях более эффективного осуществления своих обязательств в области ядерной безопасности согласно резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Поддержка и укрепление многосторонних договоров

В 2015 году Соединенные Штаты присоединились к четырем договорам, которые содержат обязательства, касающиеся целей и обязанностей, предусмотренных в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. 20 июля 2015 года президент Обама подписал документы о ратификации:

а) Протокола 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе; соответствующий документ о ратификации был сдан Соединенными Штатами на хранение в Международную морскую организацию 28 августа;

б) Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала; соответствующий документ о ратификации был сдан Соединенными Штатами на хранение в Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) 31 июля;

в) Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма; соответствующий документ был сдан Соединенными Штатами на хранение в Организацию Объединенных Наций 30 сентября в ходе Дней международных договоров 2015 года.

Соединенные Штаты также регулярно проводят переговоры с другими государствами в рамках двусторонних и многосторонних форумов в целях содействия всеобщему принятию и осуществлению договоров и конвенций о нераспространении.

Обеспечение безопасности ядерных материалов

Помимо предусмотренного резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности запрета деятельности по распространению в соответствии с Законом об атомной энергии и разделом 18 Уголовного кодекса США, касающемся преступлений и процедур уголовного преследования, Соединенные Штаты обладают развитой правовой базой других инструментов для контроля за связанными с ядерным оружием материалами (широко определены в указанной резолюции), которые были изданы Министерством энергетики Соединенных Штатов и Комиссией по ядерному регулированию. Ниже приводится информация об улучшениях правового режима регулирования в последнее время:

а) издание Комиссией по ядерному регулированию своего окончательного постановления об уведомлениях о событиях в области кибербезопасности для держателей лицензий на эксплуатацию ядерных реакторов, ноябрь 2015 года;

б) издание Комиссией по ядерному регулированию своего окончательного постановления о пересмотре требований по безопасности перевозок и их согласовании с требованиями к перевозкам, установленными Международным агентством по атомной энергии, июнь 2015 года;

с) внесение Министерством энергетики поправок в свой Приказ № 474.2 о контроле и подотчетности в отношении ядерных материалов, май 2015 года;

д) подтверждение Комиссией по ядерному регулированию того, что с января 2015 года из ее положений исключается обозначение («Информация о мерах защиты — особый порядок использования») применительно к некоторым видам связанной с безопасностью информации; и

е) публикация Комиссией по ядерному регулированию своего нового постановления, определяющего требования к безопасности для связанных со значительным риском радиоактивных побочных продуктов, март 2013 года.

В более общем плане в апреле 2015 года Комиссия по ядерному регулированию опубликовала базовый регламентирующий документ в поддержку нормотворческой деятельности по внесению возможных поправок в положения, касающиеся безопасности специального ядерного материала.

В целях обеспечения соблюдения ее положений Комиссия по ядерному регулированию ежегодно проводит примерно 1500 инспекций своих лицензиатов, в частности в 2014 году было проведено 23 инспекции с отработкой сценариев террористического нападения и 195 проверок систем безопасности ядерных реакторов. В октябре 2013 года Комиссия также организовала миссию Международной консультативной службы МАГАТЭ по физической защите для выполнения обязательства, взятого в рамках процесса по проведению саммитов по ядерной безопасности.

Кроме того, Комиссия по ядерному регулированию имеет несколько новых проектов документов, которые открыты для комментариев и замечаний:

а) Проект регламентирующего руководства DG-5049 — «Независимая оценка систем контроля и учета ядерного материала», в котором описывается приемлемый метод проведения независимой оценки систем контроля и учета

ядерных материалов (издан в сентябре 2015 года), включая регламентирующие пересмотры процедур надзора за материалами и отчетности по специальным ядерным материалам;

б) Проект регламентирующего руководства DG-5057 — «Специальные системы учета и контроля ядерного материала, не предназначенного для производства ядерного топлива» (издан в мае 2015 года), обновляющий и расширяющий перечень механизмов контроля, распространяющихся на все предприятия, не использующие ядерный топливный цикл и имеющие разрешение на хранение или использование специальных ядерных материалов или оговоренные объемы урана-235, урана-233 или плутония;

с) Проект нормативно-правовой основы обеспечения информационной безопасности на объектах ядерного топливного цикла, обязывающий лицензиатов, которые имеют разрешение на хранение специального ядерного материала, осуществлять программу обеспечения информационной безопасности и разрабатывать нормативно-правовую базу для защиты от кибератак (издан в сентябре 2015 года); и

д) Проект регламентирующего руководства DG-5027 — «Общее использование замков для защиты объектов и специальных ядерных материалов, секретных материалов и информации о мерах безопасности и контроля за ними» (издан в декабре 2014 года), обновление руководства, впервые изданного в 1973 году, с добавлением новых технологий и стандартов.

Обеспечение безопасности ядерного оружия Соединенных Штатов

Как государство, обладающее ядерным оружием, Соединенные Штаты, несут особую ответственность за обеспечение безопасности своего оружия и специальных ядерных материалов. Как указано в утвержденной Комитетом таблице мер за 2015 год, Министерство обороны Соединенных Штатов осуществляет ряд мер по обеспечению учета, безопасности и физической защиты ядерного оружия и связанных с ним материалов, находящихся под его контролем. Хотя приводимые ниже меры относятся к более ранним годам, чем меры, упомянутые в настоящем докладе, Соединенные Штаты включили их для того, чтобы подчеркнуть важность наличия правового режима в отношении элементов, подпадающих под военный контроль. К числу таких мер относятся:

а) обновление Министерством обороны в январе 2015 года Директивы Министерства обороны 2004 года № 5210.41 «Политика безопасности для защиты ядерного оружия»;

б) издание Министерством обороны в апреле 2013 года директивы Министерства обороны № 3150.02 «Программа безопасности ядерного оружия»;

с) принятие Министерством обороны в июле 2012 года Инструкции Министерства обороны № 5210.42 «Программа обеспечения надежности персонала, обслуживающего ядерное оружие» (находится в процессе пересмотра);

д) представление Министерством обороны в июне 2011 года Директивы министерства обороны № 4540.05 «Транспортировка ядерного оружия Соединенных Штатов»; и

е) издание Министерством обороны в августе 2010 года Директивы Министерства обороны № S-5210-92-М «Требования в отношении физической

безопасности для центров командования и управления ядерными объектами (без грифа „секретно“»).

Если не все, то большинство из вышеуказанных документов непрерывно пересматриваются с учетом изменения обстановки и политики в области безопасности. Хотя детали некоторых из этих мер по-прежнему не разглашаются по соображениям безопасности, Соединенные Штаты считают важным заверить международное сообщество в том, что такой правовой режим существует и применяется.

Обеспечение безопасности границ и экспорт ядерных материалов

Пограничный контроль и контроль за экспортом являются важными элементами выполнения обязательств по обеспечению ядерной безопасности, предусмотренных в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, и борьбы с распространением материалов, связанных с ядерным оружием. В Соединенных Штатах на протяжении многих десятилетий действуют механизмы пограничного и экспортного контроля в отношении таких материалов, которые постоянно пересматриваются и улучшаются. В августе 2014 года Министерство торговли Соединенных Штатов внесло изменения в категории, предусмотренные в Списке экспортных товаров, подлежащих контролю, с тем чтобы отразить изменения, внесенные в часть 2 Руководства для Группы ядерных поставщиков и в Список товаров и технологий двойного назначения и политику лицензирования, предусмотренную в Нормативных положениях в отношении контроля за экспортом, которые применимы к товарам, требующим лицензии по причинам, связанным с нераспространением, или в связи с определенными конечными пользователями (в соответствии с этой резолюцией все государства обязаны устанавливать меры контроля за конечным пользователем) или видами конечного использования (см. осуществление договоренностей, достигнутых в ходе пленарных заседаний Группы ядерных поставщиков 2005, 2012 и 2013 годов, и межсессионное решение Группы ядерных поставщиков 2009 года о расширении списка правительств, участвующих в Группе ядерных поставщиков). Кроме того, в июле 2014 года Комиссия по ядерному регулированию внесла поправки в свои положения, касающиеся экспорта и импорта ядерных материалов и оборудования, в соответствии с руководящими принципами Группы ядерных поставщиков, а также включила текущую редакцию Рекомендаций МАГАТЭ по обеспечению ядерной безопасности, касающихся физической защиты ядерных материалов и ядерных объектов (INFCIRC/225/Revision 5).

Совсем недавно, в феврале 2015 года, Министерство энергетики Соединенных Штатов издало окончательное постановление о внесении поправок в часть 810 своих положений, проведя таким образом первое всеобъемлющее обновление положений с 1986 года. Посредством поправок даны разъяснения видов деятельности и технологий, охватываемых частью 810; расширены общие разрешения на деятельность по обеспечению оперативной безопасности, отделение медицинских изотопов от отработанного ядерного топлива и на передачу технологий гражданам иностранных государств, которые работают на объектах, лицензированных Комиссией по ядерному регулированию, и имеют разрешение на доступ без сопровождающего в соответствии с положениями Комиссии; и определен перечень получателей, обычно имеющих разрешение получать передаваемые нечувствительные ядерные технологии.

Оказание помощи

Соединенные Штаты продолжают предлагать ряд программ, посредством которых они оказывают государствам различные виды помощи в деле выполнения положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. В 2016 финансовом году такая помощь предлагается по линии следующих программ и учреждений:

а) Министерство обороны Соединенных Штатов, Агентство по уменьшению угрозы обороноспособности:

- i) программа уменьшение угрозы на основе сотрудничества;
 - a. Глобальная программа ядерной безопасности;
 - b. Программа по предупреждению распространения;
 - c. Программа по обеспечению взаимодействия в деле уменьшения угрозы;

- ii) профессиональная подготовка и учения по линии Инициативы по безопасности в борьбе с распространением, проводимые при поддержке или финансировании Соединенных Штатов;

б) Министерство энергетики Соединенных Штатов, Национальное агентство по ядерной безопасности:

- i) отделы по международной ядерной безопасности, радиационной безопасности и обнаружению и сдерживанию ядерной контрабанды;
- ii) международная программа по контролю за экспортом в целях нераспространения;
- iii) политика в отношении ядерных инцидентов и программа сотрудничества;

с) Государственный департамент Соединенных Штатов, Бюро по вопросам международной безопасности и нераспространения:

- i) Отдел по вопросам терроризма с применением оружия массового уничтожения, Программа по пресечению контрабанды ядерных материалов;
- ii) Отдел по сотрудничеству в области экспортного контроля, Программа по экспортному контролю и смежным вопросам охраны границ;
- iii) Отдел по уменьшению угрозы на основе сотрудничества, Партнерство во имя ядерной безопасности.

Информационно-пропагандистская работа

Государственные учреждения Соединенных Штатов, которые занимаются вопросами ядерной безопасности, в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, продолжают на регулярной основе проводить информационно-пропагандистские мероприятия в порядке работы с промышленными и общественными кругами и их информирования. Например, Комиссия по ядерному регулированию проводит периодические встречи с рабочей группой по безопасности ядерной промышленности, имеет продуманную систему прове-

дения открытых заседаний и поддерживает специальную систему электронного обмена информацией с уполномоченными лицензиатами и другими официальными лицами. Национальное управление по ядерной безопасности, входящее в состав Министерства энергетики Соединенных Штатов, регулярно принимает участие в совещаниях с представителями промышленных кругов и национальных ядерных лабораторий. Министерство торговли Соединенных Штатов реализует масштабную информационно-пропагандистскую программу по вопросам экспортного контроля для представителей промышленных кругов через свои Отдел экспортных услуг, Отдел по обеспечению соблюдения экспортных норм и систему технических консультативных комитетов, включая Подкомитет по управлению экспортом Экспортного совета при президенте. В последние годы все эти учреждения наряду с Бюро по вопросам международной безопасности и нераспространения Государственного департамента Соединенных Штатов все чаще используют в качестве нового инструмента социальные сети в дополнение к более традиционным программам работы с общественностью.

Совместные действия

Соединенные Штаты продолжают выполнять функции сопредседателя Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма, которая способствует наращиванию глобального потенциала в области предупреждения, выявления и реагирования на ядерный терроризм путем проведения многосторонних мероприятий, направленных на повышение основного потенциала в области ядерной безопасности и поощрение обмена передовым опытом. Кроме того, 29 членов Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения получили от лидеров Группы семи мандат на выполнение резолюции 1540 Совета Безопасности. Таким образом, Комитет участвует в заседаниях Глобального партнерства с 2011 года.
