



## Совет Безопасности

Distr.: General  
23 March 2009  
Russian  
Original: English

---

### Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

#### **Вербальная нота Постоянного представительства Науру при Организации Объединенных Наций от 4 апреля 2008 года, адресованная Комитету**

Постоянное представительство Республики Науру при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Комитету Совету Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004), и имеет честь сослаться на письмо посла Петера Бурьяна, бывшего Председателя Комитета, от 2 ноября 2007 года.

Представительство прилагает к настоящему письму доклад правительства Науру, представленный в соответствии с резолюцией 1540 (2004) (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Науру при Организации Объединенных Наций от 4 апреля 2008 года, адресованной Комитету**

**Доклад Науру о мерах, принятых правительством во исполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности**

**Введение**

В соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций государства обязаны представить Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540, не позднее чем через шесть месяцев с момента принятия резолюции доклад о шагах, которые они предприняли или предполагают предпринять для ее выполнения.

В настоящем докладе приводится информация о действующих в Науру политических, законодательных и оперативных механизмах, обеспечивающих выполнение положений резолюции.

**Требования, изложенные в резолюции 1540 (2004)**

**Пункт 1 постановляющей части. Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки**

Правительство Науру не только не оказывает ни в какой форме поддержки никаким субъектам, государственным или негосударственным, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, но и неизменно принимает все возможные меры, чтобы воспрепятствовать такой деятельности.

*Международные конвенции, договоры и соглашения*

Науру является участником следующих конвенций, имеющих отношение к резолюции 1540 (2004):

- Договор о нераспространении ядерного оружия;
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
- Конвенция о физической защите ядерного материала;
- Договор Раротонга;
- Конвенция по химическому оружию.

Кроме того, Науру является государством-участником 12 международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом. Помимо вышеперечисленных, к ним относятся:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников;

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе;

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;

Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом;

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма.

Правительство Науру признает важное значение остальных конвенций и соглашений, имеющих отношение к резолюции 1540 (2004), и, в принципе, поддерживает изложенные в них цели. Оно рассматривает вопрос о том, чтобы принять те из них, которые имеют отношение к другим национальным и международным приоритетам.

**Пункт 2 постановляющей части. Постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование**

В законе 2004 года о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, который был утвержден спикером парламента в ноябре 2004 года, содержатся положения, имеющие отношение к резолюции 1540 (2004).

Закон о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью является основным законодательным документом в области борьбы с терроризмом. В нем предусмотрен механизм, посредством которого министр юстиции специальным распоряжением может указывать юридических или физических лиц, занимающихся террористической деятельностью, которые были отнесены к соответствующей категории Советом Безопасности. То, что соответствующие юридические и физические лица были отнесены к категории лиц, занимающихся террористической деятельностью, позволяет при-

влекать их на основании указанного закона к ответственности за преступления, связанные с оказанием поддержки террористам. Так, в частности, в Законе устанавливается ответственность за предоставление оружия субъектам, которые были отнесены министерством юстиции к террористическим группам, либо связанным с ним лицам. Используемое в Законе понятие «оружие» охватывает огнестрельное, химическое, биологическое либо ядерное оружие. Максимальным наказанием, назначаемым за это преступление, является пожизненное заключение.

В Законе также предусматривается ответственность за импорт, экспорт или транспортировку ядерного материала через Науру без получения заблаговременно соответствующей санкции кабинета. Максимальными наказаниями, которые назначаются за эти преступления, являются пожизненное заключение и штрафы в размере до 500 000 австралийских долларов. Другие преступления включают получение, обладание, использование, передачу, видоизменение, сброс или распыление, хищение, получение обманным путем, требование о применении или угрозу применения ядерного материала с целью повлечь гибель людей или нанести им серьезные увечья либо причинить ущерб имуществу. Максимальными наказаниями, назначаемыми за эти преступления, являются лишение свободы сроком на 20 лет и штрафы в размере до 150 000 австралийских долларов. Закон предусматривает уголовную ответственность для лиц, которые вступают в сговор в целях совершения таких преступлений, пытаются совершить их или оказывают помощь в их совершении.

За исключением преступления, предусмотренного Законом о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, которое связано с поставками химического или биологического оружия террористам, не имеется специального законодательства, регулирующего или контролирующего вопросы производства, приобретения, обладания, разработки, транспортировки, передачи или применения химического или биологического оружия и средств его доставки либо связанных с ними компонентов на территорию Науру. Для того чтобы задействовать механизмы, непосредственно регулирующие такие виды деятельности и предметы и материалы, потребуется новое законодательство. Правительство будет признательно за оказание технического содействия в любой форме в связи с разработкой и внедрением таких механизмов в целях укрепления уже существующей базы, связанной с ядерным материалом.

Что касается введения уголовной ответственности за применение ядерного, химического или биологического оружия при совершении террористических актов, то такие преступления предусмотрены Законом о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в котором перечислен ряд уголовных преступлений, непосредственно связанных с террористическими актами, в том числе:

- совершение акта бомбового терроризма, покушение на его совершение либо участие в нем;
- взятие заложников либо покушение на взятие заложников;
- нападение, покушение либо угроза нападения на лиц, пользующихся международной защитой, или их имущество;

- незаконный захват, покушение на захват либо угроза захвата воздушного или морского судна;
- совершение, покушение на совершение либо угроза совершения актов насилия в аэропорту;
- финансирование или оказание помощи в финансировании террористических актов.

Максимальным наказанием за совершение наиболее тяжких из этих преступлений является пожизненное заключение. Подготовлен законопроект, вносящий поправки в Закон, с целью включить в него меры по борьбе с актами терроризма, связанными с ядерным материалом, конкретные преступления, связанные с производством, приобретением, обладанием, разработкой, транспортировкой, передачей или применением ядерного, химического или биологического оружия либо любых средств его доставки.

Кроме того, предусмотренные в Уголовном кодексе наказания за общеуголовные преступления, как то: убийство, покушение на убийство и т.п., — также будут распространяться на ряд деяний, которые, в принципе, могут быть совершены террористами с применением ядерного, химического или биологического оружия.

**Пункт 3 постановляющей части. Постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:**

**а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке**

Правительство считает минимальным риск производства, применения, хранения или транспортировки ядерного, химического или биологического оружия и связанных с ними систем доставки на территории или через территорию Науру. Этому способствует удаленное географическое положение Науру, малые размеры территории и малая численность населения, а также ограниченный характер ее коммерческого воздушного и морского сообщения со всеми странами, кроме Австралии, которая применяет жесткие меры пограничного контроля.

Основное внимание в контексте выполнения соответствующих обязательств по резолюции 1540 (2004) правительство уделяет эффективному осуществлению мер с целью не допустить ввоза в Науру ядерных, химических и биологических предметов и материалов, которые могут создать угрозу безопасности Науру и других стран. Принимаемые в настоящее время на национальном уровне меры по обеспечению учета и физической безопасности таких предметов и материалов считаются соизмеримыми с нынешним уровнем вероятности их ввоза в страну.

**б) Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты**

По мнению правительства, законодательные меры, которые уже принимаются в отношении ядерного материала, являются достаточно всеобъемлющими по своему характеру. В отношении химических и биологических материалов уровень законодательного контроля не столь высок, поскольку уровень угрозы, связанной с этими материалами, является низким, если учесть отсутствие в стране каких-либо значимых химических или биологических агентов и факторов, перечисленных в подпункте (а) выше.

**с) Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом**

Общую ответственность за обеспечение безопасности на границах Науру несут Департамент юстиции и Служба пограничного контроля, выполняющие функции таможенного, иммиграционного, паспортного и карантинного контроля, а также Полицейские силы Науру.

В целях обеспечения более тесной межучрежденческой координации правительством был создан Национальный координационный комитет (НКК). В настоящее время Председателем НКК является distinguished Мэтью Батсиуа, министр юстиции, пограничного контроля и рыболовства и по делам Наурского доверительного фонда по управлению отчислениями за добычу фосфоритов, и в состав Комитета входят секретарь по вопросам юстиции и пограничного контроля, секретарь по иностранным делам и торговле, секретарь по вопросам финансов, комиссар полиции, Постоянный представитель Науру при Организации Объединенных Наций и начальник Группы финансовой разведки. НКК в установленном порядке проводит регулярные заседания для решения вопросов, связанных с деятельностью по борьбе с терроризмом и отмыванием денег. Этот форум, в рамках которого решаются политические, стратегические и оперативные вопросы, способствовал существенно более глубокому пониманию вопросов, связанных с безопасностью, на уровне всех государственных ведомств и принятию более эффективных соответствующих мер.

Правительство Науру осуществляет жесткий контроль за въездом на территорию страны. В Законе 1999 года об иммиграции и Законе о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью предусмотрены механизмы, не допускающие въезда лиц, которые могут быть причастны к деятельности, связанной с соответствующими предметами и материалами, либо обеспечивающие их выдворение из страны. В законодательстве предусмотрены также меры, позволяющие контролировать поставку предметов и материалов, которые, по имеющимся подозрениям, используют или могут быть использованы для совершения преступлений, связанных с терроризмом.

Полицейские силы Науру наладили тесное взаимодействие с Федеральной полицией Австралии и имеют доступ к разведывательным каналам, в том числе Тихоокеанского центра по координации борьбы с транснациональной преступ-

ностью (г. Сува, Фиджи), Интерпола и других соответствующих разведывательных структур. Кроме того, местные структуры в настоящее время проводят оценку эффективности системы удостоверения личности, благодаря которой соответствующим местным органам будет легче проводить проверку данных частных лиц, выверяя их по основным международным контрольным спискам, которые служат для обнаружения лиц, представляющих интерес для служб безопасности и правоохранительных органов во всем мире. К ним относится и список выявленных физических и юридических лиц, который ведется Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999).

**d) Устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и мер контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля**

Главным нормативно-правовым актом, регулирующим перемещение товаров через границу Науру, является Указ о таможене 1922–1967 годов. В Указе о таможене подробно изложено, какие товары запрещены к импорту и какие товары запрещены к экспорту, и разрешается включение в соответствующие списки любых других товаров и материалов, о которых конкретно объявляет соответствующий государственный министр. В список включены огнестрельное оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества. Эти предметы и материалы могут быть вывезены лишь на основании соответствующего разрешения правительства. Указ предусматривает также механизмы, в соответствии с требованиями которых операторы морских и воздушных судов, прибывающих в Науру, должны сразу же по прибытии судна представить таможенному контролеру подробные грузовые манифесты. Непредставление таких документов считается преступлением, за которое предусмотрено наказание в виде штрафа на сумму до 3000 австралийских долларов.

Указ о таможене 1922–1967 годов предоставляет уполномоченным должностным лицам (включая сотрудников таможни и полицейских) право обыскивать морские и воздушные суда в целях поиска доказательств предполагаемых преступлений или нарушений соответствующих требований.

Правительство Науру продолжает заниматься разработкой планов обеспечения безопасности аэропорта и морского порта, а также судов, иным образом прибывающих на территорию страны. В долгосрочной перспективе это делается для того, чтобы обеспечить соответствие действующих в Науру мер безопасности положениям Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и недавно принятого Международного кодекса по охране судов и портовых средств.

Что касается оперативного уровня, то, если таможенники в ходе обычного досмотра морских и воздушных судов и перевозимых ими грузов обнаружат товары, которые, по подозрениям, могут иметь отношение к террористической

деятельности, об этом незамедлительно уведомляются другие соответствующие ведомства, а также региональные разведывательные службы, в частности Тихоокеанский центр по координации борьбы с транснациональной организованной преступностью.

**Пункт 5 постановляющей части. Постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия**

Правительство Науру признает, что никакой аспект резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности не должен толковаться таким образом, чтобы это противоречило правам и обязательствам, изложенным в вышеупомянутых договорах, конвенциях и соглашениях.

**Пункт 6 постановляющей части. Признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков**

Правительство Науру в настоящее время не ведет национального контрольного списка, подобного тому, который предусмотрен резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности. Разработка такого списка и осуществление оперативных мероприятий на его основе сопряжены со значительными проблемами для правительства и соответствующих ведомств, особенно в том, что касается первоначального составления и ведения списка и обеспечения выполнения обусловленных им требований. Должностным лицам из соответствующих ведомств потребуется провести дополнительную работу с целью рассмотреть имеющиеся варианты повышения эффективности выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Правительство приветствовало бы оказание этим должностным лицам любой технической помощи в рамках проведения ими соответствующей работы.

**Пункт 7 постановляющей части. Признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствуют правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений**

Правительство Науру приветствовало бы любую техническую помощь, которая может быть оказана ему в целях обеспечения полного выполнения требований резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, особенно в том, что касается наращивания оперативного потенциала полиции и ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности на границах, и практического выполнения обязательств, связанных с национальными контрольными списками.

**Пункт 8 постановляющей части. Призывает все государства:**

**а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;**

**б) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;**

**в) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;**

**д) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов.**

**Пункт 9 постановляющей части. Призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.**

**Пункт 10 постановляющей части. Призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов.**

Что касается пунктов 8, 9 и 10 постановляющей части, то Науру прилагает все возможные усилия для поддержки международных инициатив в целях уменьшения угрозы, создаваемой распространением ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ними компонентов. Она и далее (прежде всего в рамках Тихоокеанского региона) будет вносить вклад в деятельность по уменьшению этой угрозы.