

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
28 September 2023  
Russian  
Original: English

**Женщины и мир и безопасность****Доклад Генерального секретаря\*****I. Введение**

1. Спустя почти четверть века после принятия Советом Безопасности его резолюции 1325 (2000) всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин в укреплении мира должно стать нормой, а не пожеланием и не второстепенной задачей, однако данные показывают, что это далеко от реальности. В рамках мирных процессов женщины по-прежнему исключаются из числа договаривающихся сторон, а безнаказанность за злодеяния в отношении женщин и девочек все еще широко распространена. Женщины по-прежнему сталкиваются с укоренившимися барьерами, препятствующими непосредственному участию в мирных и политических процессах, а женские организации с трудом находят ресурсы, в то время как военные расходы продолжают расти с каждым годом. И это несмотря на наличие множества доказательств того, что участие женщин способствует упрочнению демократии и установлению более длительного мира<sup>1</sup>.

2. После многих лет отката от демократии все большая часть населения мира живет в условиях авторитарного правления. Одной из общих черт роста авторитаризма и распространения конфликтов и насильственного экстремизма является мизогиния. Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось на 25 процентов за последний год, и в настоящее время мир переживает крупнейший в современной истории глобальный продовольственный кризис. В значительной степени это увеличение обусловлено почти 200 вооруженными конфликтами и ситуациями, сопровождающимися организованным насилием<sup>2</sup>, а также климатическим кризисом и последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В этих сложных условиях число женщин и девочек,

\* Настоящий доклад был представлен для обработки позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.

<sup>1</sup> См. глобальное исследование хода исполнения резолюции 1325 (2000). Имеется по адресу <https://wps.unwomen.org/>. Кроме того, около 100 исследований указывают на наличие связи между неравенством по признаку пола и гендерным неравенством и случаями насилия (Dara Kay Cohen and Sabrina Karim, "Does More Equality for Women Mean Less War? Rethinking Sex and Gender Inequality and Political Violence", *International Organization*, vol. 76, no. 2 (Spring 2022)).

<sup>2</sup> См. Упсальскую программу данных о конфликтах, данные за 2022 год. Имеется по адресу <https://ucdp.uu.se/year/2022>.



проживающих в странах, затронутых конфликтами<sup>3</sup>, достигло в 2022 году 614 миллионов, что на 50 процентов больше, чем в 2017 году<sup>4</sup>. В начале 2022 года число людей, вынужденных спасаться от войны, насилия и преследований, превысило 100 миллионов человек, и, по оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, к концу 2023 года 117,2 миллиона человек будут вынужденными переселенцами или лицами без гражданства.

3. Вызывая деградацию ситуации в том, что касается прав женщин, эти негативные тенденции также поворачивают вспять ход истории, сводя на нет успехи как в деле обеспечения гендерного равенства, так и в деле установления мира во всем мире. Когда в апреле 2023 года в Судане начались боевые действия, женщины и девочки Дарфура и других районов страны<sup>5</sup> снова стали подвергаться широкомасштабному сексуальному насилию, которое является зеркальным отражением насилия, наблюдавшегося в Дарфуре два десятилетия назад. В Афганистане движение «Талибан» издало более 50 указов<sup>6</sup>, направленных на подавление прав женщин и девочек, возвращаясь к репрессиям 1990-х годов.

4. В рамках целей Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности на десятилетие, предшествующее 2030 году, предлагается иной путь для установления и поддержания мира. У международного сообщества есть множество возможностей для того, чтобы помочь в реализации этой концепции: от более активного проведения внешней политики, ориентированной на поддержку женщин, и принятия коллективных мер в рамках кампании «Поколение равенства» до выполнения конкретных обязательств по обеспечению гендерного равенства, изложенных в «Нашей общей повестке дня» (A/75/982) и аналитической записке «Новая повестка дня для мира» (A/77/CRP.1/Add.8), и участия в подготовке к Саммиту будущего в 2024 году и двадцать пятой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в 2025 году. Если правительства и международные организации последуют примеру глобального движения за права женщин, которое неудержимо и не останавливается ни перед какими препятствиями и неудачами, мы сможем сохранить надежду увидеть кардинальное изменение нынешней тенденции.

5. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), в котором Совет просил представлять ежегодные доклады об осуществлении резолюции 1325 (2000); резолюцией 2122 (2013), в которой была высказана просьба представлять обновленную информацию о прогрессе во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с указанием пробелов и проблем; и резолюцией 2493 (2019), в которой Совет призвал активизировать усилия по обеспечению полного выполнения этой повестки дня. Он составлен исходя из директивных указаний Генерального секретаря для

<sup>3</sup> К их числу относятся: а) страны, фигурирующие в пунктах повестки дня, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Совета Безопасности и которыми Совет занимался на официальных заседаниях в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года; б) страны, в которых в 2022 году работали миссии по поддержанию мира или специальные политические миссии; и с) страны, которые в 2022 году получили из Фонда миростроительства средства по программам.

<sup>4</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2023” (New York, 2023), p. 23.

<sup>5</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2023/07/press-release-sudan-top-un-officials-sound-alarm-at-spoke-in-violence-against-women-and-girls> и <https://press.un.org/en/2023/sc15381.doc.htm>.

<sup>6</sup> В период с сентября 2021 года по май 2023 года (A/HRC/53/21, п. 17).

Организации Объединенных Наций и пяти целей на десятилетие, сформулированных в докладах по вопросу о женщинах и мире и безопасности за 2019 и 2020 годы, с особым вниманием к цели по достижению радикальных перемен и ощутимых результатов в плане обеспечения конструктивного участия женщин в миротворчестве, поддержании мира и миростроительстве. Доклад составлен на основе данных и результатов анализа, представленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе операциями в пользу мира и страновыми группами, материалов, подготовленных государствами-членами, региональными организациями и организациями гражданского общества, и аналитической информации из других признанных на глобальном уровне источников.

## **II. Цели десятилетия по вопросу о женщинах и мире и безопасности: стремление к радикальным переменам в плане обеспечения конструктивного участия женщин в миростроительстве, миротворчестве и поддержании мира**

6. В 2020 году Генеральный секретарь сформулировал пять целей по вопросу о женщинах, мире и безопасности на предстоящее десятилетие. В рамках одной из этих целей обеспечение всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин было определено в качестве одного из не подлежащих обсуждению политических приоритетов для Организации Объединенных Наций, при этом была поставлена задача добиться ощутимых результатов в ближайшие 10 лет.

### **A. Конструктивное участие женщин в переговорах по мирным соглашениям**

7. Право на равное участие прочно увязано с принципами равенства и недискриминации, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в международном гуманитарном праве и праве прав человека. Это право лежит в основе повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в которой содержится призыв к обеспечению всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин во всех усилиях по построению устойчивого мира. Вместе с тем женщины по-прежнему имеют ограниченные возможности влиять на ход переговоров о мире. За последний год в ряде стран сократилось политическое пространство для участия женщин в принятии решений по вопросам мира и безопасности. В то же время женщины, которые все же участвуют в принятии таких решений, сталкиваются со все большими трудностями и проблемами в плане безопасности, в том числе из-за использования цифровых технологий в качестве оружия. Пропаганда и поддержка целенаправленных мер по расширению прямого участия женщин крайне важны для достижения реального равноправия и построения всеобъемлющего и устойчивого мира.

8. Геополитические разногласия и изменения в тенденциях развития конфликтов привели к срыву или даже остановке мирных процессов. Укоренившиеся барьеры, препятствующие участию женщин, сохраняются, и прямое участие женщин в качестве посредников, сторон переговоров и подписантов документов остается исключением, несмотря на неоднократные призывы к изменениям. В переговорах между правительством Колумбии и Армией национального освобождения (АНО) женщины принимали участие в качестве переговорщиков в

составе обеих делегаций, причем был почти достигнут гендерный паритет. Однако на переговорах 2022 года между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тиграя ни одна из сторон не включила женщин в свою группу переговорщиков, хотя одна женщина выступала в качестве посредника на переговорах, которые привели к заключению мирного соглашения в ноябре 2022 года. Кроме того, в отчетном периоде не было женщин в составе делегаций, участвовавших в проводимом при содействии Европейского союза процессе диалога между Белградом и Приштиной, равно как и в составе делегаций, участвовавших в обсуждении и последующем рассмотрении состоящего из пяти пунктов заявления Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о консенсусе по Мьянме. Данные о тенденциях с 1990 года показывают, что представители женских групп редко выступают в качестве подписантов соглашений. Из 18 мирных соглашений, достигнутых в 2022 году, только одно (по данным независимого исследования)<sup>7</sup> было подписано или засвидетельствовано представителем женской группы или организации.

9. В 2022 году женщины участвовали в качестве переговорщиков или членов делегаций сторон конфликта в четырех из пяти мирных процессах, осуществляемых в настоящее время под руководством или под совместным руководством Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>. Однако при расчете на пропорциональной основе показатель их представленности составил лишь 16 процентов, продолжив снижение с 19 процентов в 2021 году и 23 процентов в 2020 году. Если бы не активные меры, принятые Организацией Объединенных Наций, эта цифра была бы еще меньше. В Йемене стороны конфликта продолжали отказываться от участия женщин, несмотря на последовательную информационно-разъяснительную работу Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, который призывал включить в состав делегаций не менее 30 процентов женщин, а также зарезервировать за женщинами дополнительные не подлежащие передаче места на переговорах. В рамках всех пяти активных мирных процессов проводились предметные консультации с женскими организациями гражданского общества и предоставлялась экспертная помощь по гендерным вопросам. Несмотря на добросовестные усилия, когда процессы блокировались или тормозились, возможности для участия были существенно ограничены.

10. В условиях нарастающих проблем и противодействия гендерному равенству Организация Объединенных Наций стремится подавать пример. В 2022 году женщины занимали 46 процентов должностей глав или заместителей глав специальных политических миссий, играя ключевую роль в посреднических усилиях. Кроме того, женщины составляли 43 процента персонала групп Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества, тогда как в 2019 году этот показатель равнялся 30 процентам, а специализированная экспертная помощь по гендерным вопросам и вопросам инклюзии предоставлялась, в частности, силами Резервной группы старших посредников Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Помимо этих цифр, Департамент и его старшие руководители по всему миру — от Колумбии до Ирака и Судана — использовали свое политическое влияние для расширения конструктивного участия женщин и содействия решению приоритетных задач в том, что касается женщин и мира и безопасности. В соответствии с

<sup>7</sup> В Южном Судане — Хартумское мирное соглашение между Народно-освободительным движением Судана (правительство) и силами «агвелек». Данные из базы данных мирных соглашений PA-X Peace Agreement Database, версия 7. Платформа данных по вопросу о мире и разрешении конфликтов (Peace and Conflict Resolution Evidence Platform), Эдинбургский университет (дата обращения: июнь 2023 года).

<sup>8</sup> Женевские международные дискуссии и мирные процессы, касающиеся Ливии, Сирийской Арабской Республики и Судана, но не Йемена.

обязательствами Генерального секретаря (S/2019/800) и мандатами Совета Безопасности по данному вопросу Департамент провел в Судане и Сирийской Арабской Республике стратегические совещания высокого уровня по разработке и поддержке инклюзивных процессов. Совещание в Судане способствовало формированию отдельной делегации на переговорах по правам женщин, и многие из членов этой делегации в настоящее время активно участвуют в антивоенных инициативах, осуществляемых под руководством женщин с момента последней эскалации конфликта. Информация, полученная от участников совещания в Сирийской Арабской Республике, легла в основу страновой гендерной стратегии Канцелярии Специального посланника на 2023–2024 годы.

11. Департамент операций в пользу мира и подразделения, представленные в составе страновых групп Организации Объединенных Наций, в частности Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), также играют ключевую роль в содействии конструктивному участию женщин в мирных процессах путем взаимодействия со старшим руководством и путем оказания технической, оперативной и иной поддержки. Так, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) способствовала участию женщин в качестве представителей в состоявшемся в Найроби в 2022 году третьем раунде консультаций по установлению мира в восточной части Демократической Республики Конго в рамках процесса, осуществляемого под руководством Восточноафриканского сообщества (ВАС). Из 110 представителей гражданского общества и общин 40 процентов составляли женщины, в том числе пережившие сексуальное насилие в связи с конфликтом. По итогам встречи с женщинами, пережившими сексуальное насилие в связи с конфликтом, координатором от Восточноафриканского сообщества были одобрены две из их рекомендаций для включения в «дорожную карту» Найробийского процесса. В условиях застопорившихся или заблокированных процессов важно, чтобы Организация Объединенных Наций стремилась к налаживанию последовательного и долгосрочного взаимодействия с женщинами из числа политических лидеров и лидеров гражданского общества, с тем чтобы обеспечить основу для усилий по созданию возможностей для миротворчества и способствовать расширению руководящей роли женщин в интересах мира. В Афганистане Структура «ООН-женщины» продолжала обеспечивать связь местных женщин с международным сообществом посредством прямого или косвенного взаимодействия, в том числе через участие афганских женщин-лидеров и женщин в изгнании в международных процессах и механизмах.

12. Помимо процессов в рамках направления 1, усилия в области посредничества на местах имеют огромное значение для создания инфраструктуры для обеспечения мира. В Мьянме женщины в Янгоне, штате Ракхайн и других регионах страны играют важнейшую роль в обеспечении социальной сплоченности среди представительниц различных этнических и религиозных общин<sup>9</sup>. Результаты тематических исследований, проведенных в Ираке, Йемене, Ливии и Сирийской Арабской Республике<sup>10</sup>, показывают, насколько разнообразные посреднические функции взяли на себя женщины для урегулирования конфликтов и восстановления социальной сплоченности в своих общинах, хотя они в основном не были наделены официальными посредническими полномочиями. Они выступали посредниками при заключении соглашений о прекращении огня и в усилиях по прекращению насильственных действий в отношении гражданского населения, выполняли роль посредников при освобождении политических

<sup>9</sup> S/2022/258.

<sup>10</sup> См. <https://arabstates.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/06/womens-participation-in-local-mediation-lessons-from-iraq-libya-syria-and-yemen>.

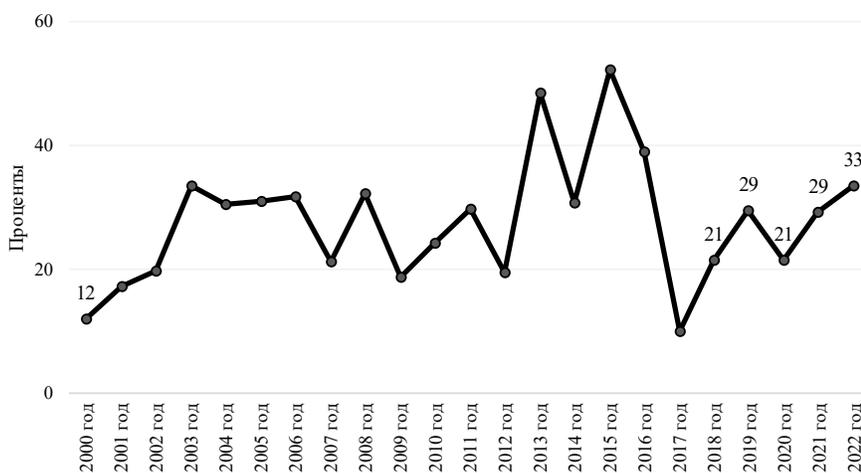
заклученных, предотвращали и разрешали межплеменные конфликты и участвовали в переговорах о перемещении через линии противостояния для обеспечения доступа к воде и другим жизненно важным ресурсам. В Йемене Канцелярия Специального посланника пригласила местных женщин-посредников из числа представителей гражданского общества принять участие в качестве советников группы посредников Организации Объединенных Наций в состоявшихся в мае 2022 года переговорах между правительством и хуситами (которые также называют себя «Ансар Аллах») по вопросу открытия дорог. На этих переговорах присутствовали две женщины, представлявшие гражданское общество. Данный опыт показывает, что посредничество на местном уровне может стать ключевой отправной точкой для участия женщин в миротворческой деятельности, когда переговоры на высшем уровне заходят в тупик или пространство для диалога ограничено.

13. Мирные соглашения являются ключом к созданию фундамента для построения инклюзивного и устойчивого будущего. Согласно исследованиям, в 2022 году 6 из 18 достигнутых мирных соглашений, или 33 процента, содержали положения, касающиеся женщин, девочек и гендерных вопросов<sup>11</sup>. Это значение близко к показателям последних лет: доля соглашений с упоминанием гендерных вопросов ежегодно составляла от 20 до 35 процентов (см. рисунок I). Вместе с тем ссылки на гендерные вопросы различались в плане предмета и степени детализации, а наличие положений, касающихся участия женщин, оставалось редкостью. В 2022 году наиболее существенные упоминания касательно участия женщин были согласованы в Политическом рамочном соглашении по Судану, что стало прямым результатом работы, проделанной суданскими защитниками прав женщин — как членами политических партий, так и представителями гражданского общества — при поддержке Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). Соглашение, призванное способствовать политическим преобразованиям в стране, предусматривает, что доля женщин в национальных органах законодательной и исполнительной власти должна составлять не менее 40 процентов. В нем также содержатся положения о равенстве и правах человека в поддержку конструктивного участия женщин и их защиты, например положения о запрете дискриминации по признаку пола, об ответственности за все формы насилия в отношении женщин и о поддержке свободы мирных собраний и свободы выражения мнений<sup>12</sup>. Широкомасштабное насилие, вспыхнувшее в апреле 2023 года между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки, остановило осуществление соглашения. Ситуация в плане безопасности, положения в области прав человека и гуманитарной обстановки в стране стремительно ухудшаются, и растущее число сообщений о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом вызывает глубокую озабоченность. Хотя с начала боевых действий было заключено и нарушено множество соглашений о прекращении огня, женщины Судана до сих пор не участвуют в переговорах, но они продолжают организовываться и отстаивать мир в своей стране и свою роль в формировании ее будущего.

<sup>11</sup> Laura Wise and Fiona Knäussel, “Still searching for gender perspectives in peace agreements”. Peace and Conflict Resolution Evidence Platform, Edinburgh Law School, University of Edinburgh (2023). См. <https://peacerep.org/2023/08/14/gender-perspectives-peace-agreements/>.

<sup>12</sup> Ibid.

Рисунок I  
**Процентная доля мирных соглашений, в которых содержатся положения, касающиеся женщин, девочек и гендерных вопросов, 2000–2022 годы**



*Источник:* база данных мирных соглашений PA-X Peace Agreement Database, версия 7.

Платформа данных в области мира и разрешения конфликтов (Peace and Conflict Resolution Evidence Platform), Эдинбургский университет (дата обращения: июнь 2023 года). Дополнительные данные по Политическому рамочному соглашению по Судану предоставлены Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

*Примечание:* проанализированные данные включают межгосударственные и внутригосударственные мирные соглашения, за исключением местных мирных соглашений.

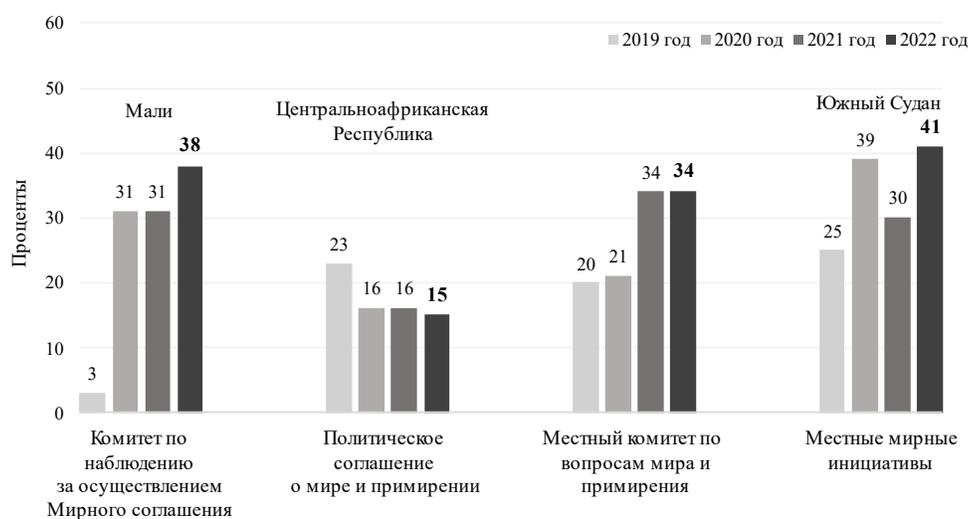
14. Хрупкость мирных соглашений подчеркивает важность обеспечения их всеохватного осуществления, в том числе положений, касающихся гендерной проблематики. Например, в ходе брифингов для Совета Безопасности женщины, представляющие гражданское общество Южного Судана, выражали опасения по поводу направления развития страны и задержек в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта, обращая внимание на несоблюдение квот для женщин в органах власти всех уровней и высокий уровень сексуального насилия. В Колумбии, несмотря на активизацию усилий по осуществлению мирного соглашения и принятие в Конгрессе важных законов о мире, способствующих обеспечению гендерного паритета, женщины выражают обеспокоенность по поводу темпов выполнения соглашения и, в частности, положений, касающихся гендерной проблематики, учитывая сохраняющееся насилие в ряде регионов страны. Крайне важно, чтобы женщинам-лидерам из стран, затронутых конфликтом, была предоставлена возможность проводить брифинги в Совете Безопасности, Комиссии по миростроительству, Совете по правам человека и других межправительственных органах на международном уровне для сохранения гендерной проблематики в повестке дня в рамках национальных усилий в области миростроительства.

15. Сохраняется необходимость расширения всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин на этапе реализации, в том числе в создании и работе специальных механизмов. Имеющиеся данные по миротворческой деятельности свидетельствуют о неоднозначных результатах: женщины в целом остаются недопредставленными. Например, в Мали Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) способствовала увеличению представленности женщин в

Комитете по наблюдению за осуществлением соглашения до 38 процентов в 2022 году, что заметно больше, чем 3 процента в 2019 году (см. рисунок II). Чрезвычайно важную роль в обеспечении выполнения требования о 30-процентной гендерной квоте для представительства женщин на выборных и назначаемых должностях, в том числе в механизме осуществления, сыграло Малийское отделение Сети африканских женщин-лидеров. Поскольку вывод Миссии планируется завершить к декабрю 2023 года, эти достижения необходимо закрепить. Имеется мало данных по ситуации за пределами миротворческих структур и механизмов, где в настоящее время отслеживается участие женщин, и в этой области по-прежнему необходимы улучшения.

Рисунок II

**Процентная доля женщин в механизмах осуществления мирных соглашений, поддерживаемых миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, 2019–2022 годы**



*Источник:* Департамент операций в пользу мира, механизм обеспечения подотчетности по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

16. Сбор данных об участии женщин и их роли в мирных переговорах и осуществлении мирных соглашений по всем текущим процессам сопряжен с трудностями из-за отсутствия систематического подхода со стороны различных заинтересованных сторон. Структура «ООН-женщины» совместно с партнерами разрабатывает новый инструмент — трекер мирных процессов, позволяющий отслеживать динамику ряда показателей, характеризующих участие женщин в мирных процессах на глобальном уровне и степень учета гендерных факторов в мирных соглашениях.

17. Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, а также инициатива «Обязательство-2025», возглавляемая Финляндией и Испанией, открывают возможности для существенного расширения конструктивного участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности к 2025 году и для улучшения качества данных и анализа. По состоянию на июль 2023 года 70 процентов стран, подписавших Договор (144 из 204), предпринимают конкретные действия по расширению конструктивного участия женщин в мирных процессах<sup>13</sup>. На момент подготовки настоящего доклада 44 процента

<sup>13</sup> См. <https://wpscompact.org/monitoring-accountability/>.

национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности содержали прямое указание на мирные переговоры и посредничество. В 9 из 13 специализированных региональных планов и стратегий прямо говорится об увеличении представленности женщин в мирных переговорах и посреднических процессах. С 2015 года многие государства-члены и региональные организации поддерживают создание региональных сетей посредников, и на сегодняшний день было создано восемь сетей<sup>14</sup>. В их число входит созданная Африканским союзом Сеть африканских женщин по предотвращению конфликтов и посредничеству — «Фемвайз-Африка», которая в 2022 году подключилась к участию в мирных процессах в Судане и Чаде.

18. Существует значительная нехватка финансовых ресурсов для обеспечения конструктивного участия женщин, учета гендерных аспектов в мирных процессах и выполнения касающихся гендерной проблематики положений мирных соглашений. Наряду с Организацией Объединенных Наций страны и региональные организации, выступающие инициаторами мирных процессов или содействующие им, могут проводить оценки барьеров и потребностей с учетом гендерных аспектов, а также выделять целевые средства при разработке процессов, участия в конференциях по объявлению взносов и составлению бюджета на оказание финансовой поддержки. Эти ассигнования и расходы необходимо отслеживать и контролировать. Кроме того, все еще требуется усиление поддержки существующих специальных механизмов. С прошлого года Женский фонд мира и гуманитарной помощи удвоил число организаций, получающих поддержку в рамках механизма быстрого реагирования для обеспечения участия женщин в мирных процессах и осуществлении мирных соглашений. На сегодняшний день более 100 организаций гражданского общества в 22 странах мира получили целевую и гибкую поддержку для активизации своей деятельности по укреплению мира, деэскалации насилия и устранению барьеров, препятствующих участию женщин в мирных процессах.

19. Организация Объединенных Наций обязуется усилить поддержку непосредственного участия женщин в мирных процессах, в том числе выступая за использование практики резервирования мест для женщин в переговорных группах, устанавливая целевые показатели и в полной мере используя всевозможные механизмы обеспечения участия. Существует множество примеров передовой практики, которая применяется для достижения целей по обеспечению гендерного паритета и для расширения конструктивного участия женщин, однако такие виды практики должны применяться систематически и должны сопровождаться предоставлением необходимых поддержки и ресурсов. Одним из основных препятствий остается отсутствие политической воли у сторон конфликта к привлечению женщин в качестве равноправных партнеров.

## **В. Поощрение гендерного равенства и учета вопроса о женщинах, мире и безопасности в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»**

20. Уделение первоочередного внимания вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

<sup>14</sup> Сеть африканских женщин по предотвращению конфликтов и посредничеству («Фемвайз-Африка»), «Женщины-посредники Северных стран», Средиземноморская сеть женщин-посредников, Арабская сеть женщин-посредников, Сеть женщин-переговорщиков и женщин-посредников Юго-Восточной Азии, Сеть женщин-посредников Содружества, Иbero-американская сеть женщин-посредников, Тихоокеанская сеть женщин-посредников.

принесло положительные результаты. Миротворческие миссии прилагают усилия для расширения конструктивного участия женщин из принимающих стран и учета гендерных аспектов во всех областях выполнения мандата, а также используют свои ресурсы для содействия обеспечению гендерного равенства. Так, в Демократической Республике Конго МООНСДРК — по линии добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря — выступает в поддержку участия женщин в политической жизни, проводит еженедельные радиопередачи, посвященные этой теме, взаимодействует с местными сетями женщин-посредников, оказывает техническую поддержку в создании механизма возмещения ущерба жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом и проводит наставнические занятия с женщинами, служащими в силовых структурах. В Центральноафриканской Республике почти половину участников программ по сокращению масштабов насилия в общинах составляли женщины. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) оказали поддержку женщинам, участвовавшим в местной мирной конференции в Тодаче в марте 2023 года, причем их рекомендации легли в основу соглашения, достигнутого на указанной конференции<sup>15</sup>. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) в координации с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций оказали поддержку Ливанским вооруженным силам в увеличении до 50 процентов в течение трех лет подряд доли женщин среди поступающих в военные училища и в создании департамента по гендерным вопросам, ставшего одним из первых таких департаментов в регионе.

21. Что касается защиты, то в Мали последовательное взаимодействие МИНУСМА с Высшим исламским советом Мали завершилось подписанием в январе 2023 года фетвы, запрещающей сексуальное насилие в связи с конфликтом. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) оказала помощь женщинам, освобожденным из плена в Западном Экваториальном штате, а также почти 100 детям, которые родились в результате изнасилования и подвергаются риску стигматизации и остракизма. Кроме того, МООНЮС продолжает оказывать поддержку в организации выездных судов и обеспечении их работы. Например, в Радже (Западный Бахр-эль-Газаль), где в течение шести лет ни один уставный суд не рассматривал никакие дела, благодаря развертыванию окружного суда было рассмотрено 13 дел о гендерном насилии, в результате чего было вынесено 13 обвинительных приговоров.

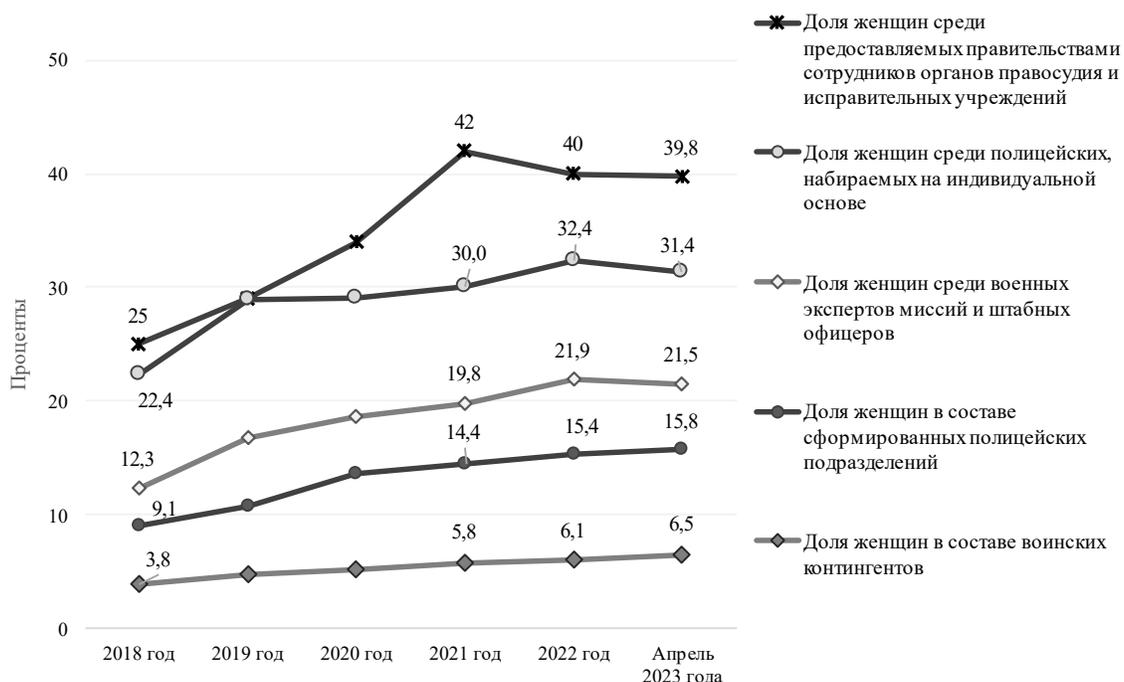
22. Что касается негражданского персонала, то Департамент операций в пользу мира уже третий год подряд выполняет или перевыполняет целевые показатели, установленные в стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала на 2018–2028 годы, по всем категориям, за исключением воинских контингентов. Основную часть персонала, задействованного в операциях по поддержанию мира, составляют военнослужащие, при этом представленность женщин по-прежнему очень низкая: по состоянию на апрель 2023 года женщины составляли 6,5 процента численности воинских контингентов (см. рисунок III). В эту категорию входят в основном пехотные батальоны, в которых женщины больше всего недопредставлены или даже не представлены вообще в странах, предоставляющих войска. Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять инициативы по обучению руководителей с учетом гендерных факторов, подготовке рекомендаций, набору персонала и проведению информационно-пропагандистских мероприятий в поддержку

<sup>15</sup> United Nations Interim Security Force for Abyei (UNISFA), “UNISFA, IOM, FAO and Concordis Broker Peace Agreement between Ngok Dinkas and Misseriyas in the Abyei Box”, 23 March 2023. См. <https://peacekeeping.un.org/en/unisfa-iom-fao-and-concordis-broker-peace-agreement-between-ngok-dinkas-and-misseriyas-abyei-box>.

достижения гендерного паритета, а также создавать благоприятные условия для негражданского персонала. Так, по состоянию на август 2023 года 6 из 14 сотрудников, назначенных на должность главы или заместителя главы полицейского компонента, были женщинами. Активные меры, предпринятые миротворческими миссиями и государствами-членами в рамках стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала, и такие усилия, как Фонд инициативы «Элси» для женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира, которая была продлена на период 2022–2027 годов, принесут плоды. На сегодняшний день Фонд инициативы «Элси» оказал поддержку 14 силовым структурам в проведении основанной на фактических данных оценки барьеров, препятствующих привлечению на службу женщин.

Рисунок III

**Доля женщин среди военнослужащих и полицейских в разбивке по типам должностей и среди предоставляемых правительствами сотрудников судебных органов и исправительных учреждений в миссиях Организации Объединенных Наций в пользу мира, декабрь 2018 года — апрель 2023 года**



Источник: Департамент операций в пользу мира, дата обращения: май 2023 года.

23. В крупнейших миротворческих миссиях женщины составляют от 20 до 30 процентов гражданского персонала. Этот показатель не увеличился. В обеспечение гендерного паритета в миротворческих миссиях внесли свой вклад Добровольцы Организации Объединенных Наций. Показатель представленности женщин среди Добровольцев Организации Объединенных Наций, оказывающих поддержку миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, увеличился до 42 процентов в 2022 году с 39 процентов в 2021 году.

24. Улучшение гендерного баланса среди миротворцев позволило повысить эффективность выполнения мандатов операций в пользу мира и обязательств, принятых в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», включая обязательства по установлению доверительных отношений с принимающими общинами и повышение информированности миротворцев о положении

дел. В Демократической Республике Конго смешанные и женские группы по взаимодействию с населением провели сотни дальних патрулей в отдаленных районах восточных провинций, тем самым способствуя увеличению степени учета гендерных аспектов при анализе обстановки и разработке планов по снижению угроз. Включение женщин в состав групп по разъяснению рисков, связанных с взрывоопасными боеприпасами, значительно увеличило число женщин — бенефициаров соответствующих программ.

25. Реализация стратегии обеспечения гендерного паритета и выполнение обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» стали политическими приоритетами Организации Объединенных Наций в миротворческой деятельности. Однако для достижения поставленных целей еще многое предстоит улучшить и сделать. Например, в тех видах миротворческой деятельности, отчетность по которым предоставляется с разбивкой данных по признаку пола, женщины по-прежнему представлены недостаточно. Необходимо также проводить более тщательный гендерный анализ, результаты которого использовались бы при планировании миссий и принятии решений на всех этапах, включая переходный период.

### **С. Содействие конструктивному участию женщин в миростроительстве**

26. Даже когда женщин нет за столом мирных переговоров и в коридорах власти, женщины часто удостоиваются самой высокой оценки за усилия по укреплению мира, начиная с низового уровня. Их успехи не часто освещаются, и они не получают достаточной поддержки. Организация Объединенных Наций предпринимает усилия, чтобы изменить сложившуюся ситуацию. В 2022 году на 58 процентах заседаний Комиссии по миростроительству с брифингами выступали женщины-миротворцы, что превышает показатель 2021 года (52 процента). Важную роль в содействии усилиям женщин по миростроительству на местном уровне играют операции по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций. В Южном Судане женщины составляли 41 процент участников местных мирных инициатив, поддерживаемых миротворческой миссией, что больше показателя 2021 года (30 процентов). В Западном Экваториальном штате эти инициативы способствовали соблюдению традиционными лидерами 35-процентной квоты для женщин, предусмотренной мирным соглашением. В Аббее показатель представленности женщин в новых общинных комитетах защиты достиг 25 процентов, и ЮНИСФА поддержали создание комитетов, состоящих только из женщин из общин миссерия, нгок-динка и твик-динка. В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) сыграла важную роль в обеспечении участия женщин в инициативе спикера Народной палаты по урегулированию внутривнутриполитического спора в Юго-Западном штате и в работе комитетов мира по урегулированию конфликта между двумя кланами в районе Матабан. Чтобы обеспечить физическое пространство для женских групп и их работы, миротворческие миссии используют проекты с быстрой отдачей. В Мали миссия оказала поддержку в создании многофункционального центра для 30 женских ассоциаций в Мопти. В планах ряда миссий на переходный период, например в Демократической Республике Конго или Гаити, участие женщин в работе местных механизмов миростроительства определено в качестве одного из контрольных показателей.

27. Во многих странах Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать женские сети местных посредников. В Ливане Структура «ООН-женщины» создала 19 женских групп по миростроительству и посредничеству, в работе которых участвуют сотни женщин из разных возрастных групп,

географических районов и политических и религиозных групп, реализуя ориентированные на общины меры, способствующие предотвращению конфликтов, уменьшению рисков их возникновения и диалогу. В Демократической Республике Конго программы, получившие поддержку Фонда миростроительства, охватили сотни молодых людей в местных комитетах мира, впервые обеспечив женщинам и молодежи из общин тва и банту возможность влиять на принятие решений на местном уровне, а также предоставление услуг обеим общинам, включая строительство или восстановление школ, молодежных и женских центров и одного роддома.

28. Несмотря на указанный прогресс, женщины по-прежнему недостаточно представлены в рамках всеохватных национальных диалогов, когда вовлеченность должна быть первостепенной задачей, а гендерный паритет должен быть достижим. Так, из 450 участников республиканского диалога, состоявшегося в Центральноафриканской Республике в 2022 году, женщины составляли лишь 17 процентов, а в ряде национальных диалогов, даже проводившихся при поддержке Организации Объединенных Наций, доля женщин среди участников не достигла и 40 процентов.

### **III. Обновленная информация о прогрессе, пробелах и проблемах в других областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности**

#### **A. Защита и поощрение прав человека женщин и девочек и усиление их руководящей роли в условиях конфликта и в контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций**

29. В своем предыдущем докладе по данному вопросу (S/2022/740) Генеральный секретарь привел подробную информацию о масштабных нападениях на правозащитниц в условиях конфликтов. Эта тревожная тенденция сохраняется. В период с мая 2021 года по апрель 2022 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зафиксировало случаи репрессий и запугивания в отношении 172 женщин, девочек, правозащитниц и представителей организаций гражданского общества, работающих в области прав человека, за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций<sup>16</sup>. УВКПЧ также подтвердило факт убийства в 2022 году 34 правозащитниц в странах, затронутых конфликтами<sup>17</sup>, но это, скорее всего, лишь малая доля от реального числа таких случаев. Притеснения, угрозы и дезинформация против отдельных лиц на цифровых платформах, с которыми недостаточно борются компании, владеющие социальными сетями, часто сопровождаются насилием в реальной жизни.

30. Во многих случаях правозащитницы вынуждены покинуть свою страну, но зачастую не получают поддержки при переезде. Как показало исследование, проведенное организацией «Войс»<sup>18</sup>, 42 процента афганских правозащитниц и женщин-лидеров не получили никакой базовой помощи в процессе переселения, при этом большинство из них указали, что получили доступ в аэропорт Кабула

<sup>16</sup> Деагрегированные данные предоставлены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

<sup>17</sup> Деагрегированные данные по показателю 16.10.1 в рамках целей в области устойчивого развития предоставлены УВКПЧ.

<sup>18</sup> См. VOICE, “Taking Myself out of the Darkness: Afghan Women Human Rights Defenders’ Fight for Recognition”, November 2022. Имеется по адресу <https://voiceamplified.org/wp-content/uploads/2022/11/VOICE-Report-Afghanistan-WHRDs.pdf>.

благодаря личным связям и ресурсам. Кроме того, по данным независимых исследователей, многие йеменские правозащитницы, которые покинули Йемен, спасаясь от произвольных задержаний и угрожающих жизни ситуаций, и смогли зарегистрироваться в качестве беженцев, годами ожидают возможности для расселения и не могут вернуться к обычной жизни, а во многих случаях не имеют права на работу.

31. Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры наращивают поддержку правозащитниц. С октября 2022 года заметно повысилось внимание к этой проблеме со стороны подразделений и органов Организации Объединенных Наций. Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц посвятила свой годовой доклад Генеральной Ассамблее положению правозащитниц в конфликтных, постконфликтных и кризисных ситуациях<sup>19</sup>. Структура «ООН-женщины» и УВКПЧ сотрудничали с другими подразделениями, с тем чтобы усилить поддержку в области информационно-пропагандистской работы, привлечения к ответственности за преступления и защиты, предоставляемую системой Организации Объединенных Наций в подобных ситуациях. В 2022 году Женский фонд мира и гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций создал механизм финансирования для правозащитниц и за несколько месяцев работы смог оказать поддержку 214 женщинам и 553 их иждивенцам. В последние годы более половины бенефициаров программы Европейского союза по предоставлению чрезвычайной денежной помощи правозащитникам и правозащитницам, находящимся в опасности, составляли женщины или представители сексуальных меньшинств. В Колумбии одна из программ Структуры «ООН-женщины» охватила более 7000 правозащитниц, находящихся в опасности, в том числе по линии фондов экстренного и быстрого реагирования.

32. Миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций усиливают поддержку правозащитниц, в том числе делая публичные заявления с осуждением таких нападений; взаимодействуя с правозащитницами в целях усиления их влияния и повышения осведомленности об их положении на уровне соответствующих национальных и международных заинтересованных сторон; посещая правозащитниц, находящихся в опасности; добиваясь их освобождения в случае лишения их свободы; и отслеживая случаи насилия в отношении женщин, в том числе в контексте языка ненависти в социальных сетях и во время выборов. В Демократической Республике Конго МООНСДРК оказывает поддержку во временном или постоянном переселении правозащитников и правозащитниц в более безопасные места и в 2022 году оказала помощь 17 правозащитницам.

33. Правозащитницы находятся на переднем крае борьбы за права женщин в странах, затронутых конфликтами. В прошедшем году продолжались нарушения прав женщин сторонами конфликтов. В Афганистане широкомасштабная и систематическая дискриминация движением «Талибан» афганских женщин и девочек стала поводом для обвинений в преследовании по признаку пола, что является преступлением против человечности в соответствии с Римским статутом и нарушением прав на равенство и недискриминацию<sup>20</sup>. В Йемене хуситы продолжают ограничивать передвижение женщин, а также их обвиняют в том, что они держат сотни женщин и девушек в центральной тюрьме в Санае по сфабрикованным обвинениям в супружеской измене и угрожают опубликовать компрометирующие снимки женщин-заключенных или членов их семей<sup>21</sup>. На северо-

<sup>19</sup> A/78/131.

<sup>20</sup> A/HRC/53/21.

<sup>21</sup> S/2023/130, приложение 29.

западе Сирийской Арабской Республики террористическая группировка «Хайят Тахрир аш-Шам», включенная в список Совета Безопасности, неоднократно задерживала женщин для подавления политического инакомыслия<sup>22</sup>. В районах, контролируемых правительством, женщины, пережившие заключение под стражу, сообщали о том, что подвергались различным видам сексуального насилия, включая изнасилование, угрозу изнасилованием, сексуальные пытки, надругательства и унижения<sup>23</sup>. В центральных и северных районах Мали воинствующие экстремистские группы стремятся отстранить женщин от участия в общественной жизни и запретить девочкам посещать школу<sup>24</sup>. В Исламской Республике Иран, после того как смерть Джини Махсы Амини во время содержания под стражей вызвала массовые протесты и гражданское неповиновение со стороны женщин по всей стране, против сотен иранских школьниц был применен токсичный газ<sup>25</sup>.

34. Зачастую принятие законов о правах женщин или о защите от гендерного насилия блокируется годами. В Ираке принятие законопроекта о борьбе с домашним насилием застопорилось после внесения законопроекта в парламент в 2014 году. В Сомали законопроект о сексуальных преступлениях, единогласно принятый Советом министров в 2018 году, до сих пор не принят парламентом. Политики и активисты, выступающие в поддержку законопроекта о сексуальных преступлениях, подвергаются преследованиям и дискредитации в социальных сетях<sup>26</sup>. Организация Объединенных Наций на протяжении нескольких лет оказывает поддержку активисткам и ливийским законодателям, работающим над проектом закона о борьбе с насилием в отношении женщин. На оккупированной палестинской территории с начала 2000-х годов рассматривается вопрос о принятии закона о защите семьи.

35. Между тем, в 2022 году Организация Объединенных Наций подтвердила 2455 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом<sup>27</sup>, причем наибольшее число таких случаев было зафиксировано в Демократической Республике Конго. Следует исходить из того, что эти цифры занижены, поскольку о многих случаях не сообщается или их невозможно проверить<sup>28</sup>. Сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны, пыток, политических репрессий и терроризма, что усугубляется милитаризацией, незаконным распространением оружия и неконституционной сменой власти. В Демократической Республике Конго только за первые три месяца 2023 года более 20 000 жертв сексуального насилия обратились за помощью в Итури, Северном Киву и Южном Киву, а в Гоме, по некоторым данным, имеется около 1000 мест, где перемещенные женщины и девочки вынуждены вступать в сексуальные отношения ради выживания<sup>29</sup>. С момента начала войны в Судане представители гражданского общества, поставщики услуг и власти сообщили о сотнях случаев

<sup>22</sup> S/2023/586.

<sup>23</sup> См., например, S/2023/413 и S/2022/272; см. также A/HRC/31/CRP.1 и A/HRC/37/72/CRP.1.

<sup>24</sup> S/2023/361.

<sup>25</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/03/iran-deliberate-poisoning-schoolgirls-further-evidence-continuous-violence>.

<sup>26</sup> S/PV.9267.

<sup>27</sup> См. <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2023/07/factsheet2022-2.pdf>.

<sup>28</sup> S/2023/413.

<sup>29</sup> См. <https://peacekeeping.un.org/en/twenty-four-un-entities-urge-immediate-action-to-protect-women-and-girls-sexual-violence-and-around>.

сексуального насилия в связи с конфликтом в Дарфуре и Хартуме, а также в лагерях беженцев для эфиопов и эритрейцев<sup>30</sup>.

36. Конфликты имеют и множество других негативных последствий для жизни женщин и девочек, в том числе из-за существенных пробелов в комплексном и систематическом предоставлении всего спектра услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Тысячи беременных суданских женщин, нуждающихся в экстренной акушерской помощи, были подвергнуты реальному риску смерти в результате вспыхнувшего конфликта. Комплексная помощь и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья все еще не всегда рассматриваются всеми субъектами как жизненно важные и необходимые и не всегда предоставляются на начальном этапе оказания гуманитарной помощи.

37. В то время как проблема голода в мире приобретает рекордные масштабы, гендерный разрыв в области продовольственной безопасности сохраняется. В 2022 году более четверти женщин (27,8 процента) во всем мире испытывали умеренную или острую нехватку продовольствия, причем среди женщин этот показатель выше, чем среди мужчин (25,4 процента)<sup>31</sup>. В Афганистане на протяжении большей части 2022 года почти 100 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, испытывали недостаток продовольствия.

38. Крайне важно уделять больше внимания проблемам психического здоровья женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях и шире освещать эти проблемы. Организация Объединенных Наций также подчеркивает важность включения людей с инвалидностью в стратегии профилактики и защиты. Несмотря на призывы Совета Безопасности, содержащиеся в его резолюции 2475 (2019), к защите инвалидов в условиях конфликта, землетрясение в Сирийской Арабской Республике в феврале 2023 года стало ярким напоминанием о дополнительных трудностях, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, поскольку системы и структуры, созданные для реагирования на чрезвычайные ситуации, не всегда обеспечивают учет требований к доступности, в том числе в плане оказания поддержки женщинам с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями или лицам с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, для которых обращение за помощью может еще больше усугубить их уязвимость.

39. Во время и после перемещения женщины сталкиваются с различными рисками. В Мали, в городе Менака, 60 процентов перемещенных женщин и девочек сообщили, что подвергались похищениям и принудительным бракам. В Гао порядка 30 процентов женщин и девочек подвергались сексуальному насилию до и во время перемещения<sup>32</sup>. Поскольку женщины и девочки составляют большинство среди миллионов перемещенных мирных граждан на Украине и лиц, ищущих убежища в соседних странах, одной из центральных задач при оказании гуманитарной помощи является устранение рисков, связанных с торговлей людьми и жестоким обращением.

40. Еще одна проблема, которую часто поднимают защитники прав женщин в странах, затронутых конфликтом, касается судьбы задержанных, исчезнувших и пропавших без вести лиц, среди которых не только тысячи женщин, но и еще большее число мужчин, чье отсутствие оказывает огромное влияние на жизни женщин и девочек в их семьях. В июне 2023 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 77/301 постановила создать в Сирийской Арабской Республике под

<sup>30</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/un-experts-alarmed-reported-widespread-use-rape-and-sexual-violence-against>.

<sup>31</sup> См. UN-Women, "Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2023".

<sup>32</sup> См. S/2022/1005.

эгидой Организации Объединенных Наций Независимый орган по делам пропавших без вести лиц и постановила также, что этот новый механизм будет регулярно и на постоянной основе взаимодействовать с женскими организациями. Эта проблема актуальна и в других странах, например в Ливии, где отказ в выдаче справок о задержании лишает сотни семей доступа к базовым услугам и возможности реализовать свои права, ввергая женщин и их иждивенцев в нищету<sup>33</sup>. Эти трудности еще больше усугубляются в странах, где члены общества уже не признаются властями или не имеют законных удостоверений личности, как это происходит со многими женщинами из числа представителей коренных народов, а также с женщинами из числа представителей национальных, этнических, религиозных, языковых и других меньшинств, которые живут на задворках общества из-за системной дискриминации, обусловленной законами и политикой государств в отношении их идентичности.

41. Некоторые государства-члены приняли меры по устранению этой несправедливости, в том числе меры по приему женщин и девочек, спасающихся от войны и преследований. По-прежнему необходимо уделять больше внимания решению проблем, связанных с получением и продлением виз, а также разрешений на проживание и работу. Африканский союз работает над конвенцией по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В марте 2023 года Европейский союз ввел санкции в отношении девяти физических и трех юридических лиц за нарушение прав женщин в странах, затронутых конфликтами. В 2022 году в рамках инициативы «Луч света», в том числе в сотрудничестве с Женским фондом мира и гуманитарной помощи, было охвачено более 230 000 женщин и девочек в условиях конфликта и чрезвычайной гуманитарной ситуации, включая предоставление десяткам тысяч афганских женщин и девочек психосоциальных консультаций и помощи в обеспечении средств к существованию, а также обеспечение сотням женских правозащитных организаций в Демократической Республике Конго возможности вести работу по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите соответствующих прав. Оперативное направление на места специалистов по гендерному насилию при поддержке по линии инициативы «Безопасность с самого начала» обеспечило оказание жизненно важных услуг более чем 1 миллиону перемещенных лиц.

42. Хотя очередной год число женщин и девочек, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось, произошли некоторые улучшения в том, что касается учета вопросов гендерного равенства в рамках усилий, предпринимаемых гуманитарным сообществом. Создание женских консультативных механизмов в Афганистане и в Газиантепе (Турция) способствовало вовлечению женщин-лидеров и женских организаций в деятельность по планированию, обеспечению ресурсами и принятию решений в рамках гуманитарного реагирования. Увеличилась представленность местных женских организаций в консультативных советах совместных страновых фондов, в том числе в таких странах со сложными условиями, как Ливан, Судан, Украина или Эфиопия. В Сомали в период с 2021 по 2022 год показатель представленности местных женских организаций в координационных механизмах по борьбе с гендерным насилием в гуманитарных ситуациях увеличился с 19 до 29 процентов. В 2022 году 14 стран и территорий, где Организация Объединенных Наций проводит операции по разминированию, имели гендерную стратегию противоминной деятельности, тогда как в 2018 году число таких стран и территорий составляло 6.

43. Несмотря на достигнутый прогресс, в таких странах, как Афганистан и Йемен, возможность охвата женщин и девочек или даже привлечения их к оказанию гуманитарной помощи серьезно затруднена, что ставит под сомнение

<sup>33</sup> См. S/2023/248.

способность международного сообщества сохранять приверженность основным гуманитарным принципам. Через две недели после того, как в декабре 2022 года движение «Талибан» запретило афганским женщинам работать в неправительственных организациях, обследование, проведенное Структурой «ООН-женщины», показало, что 94 процента возглавляемых женщинами национальных организаций гражданского общества либо полностью, либо частично прекратили свою деятельность и в ближайшее время они не смогут выплачивать зарплату тысячам афганских женщин, которые являются основными кормильцами в своих семьях<sup>34</sup>. Вскоре после этого гуманитарное сообщество в целом сообщило о резком сокращении своих возможностей по охвату женщин и осуществлению многих видов деятельности, в частности в областях распространения сельскохозяйственных знаний, разминирования, охраны здоровья и образования<sup>35</sup>. Эти ограничения были еще больше расширены, когда де-факто министр иностранных дел 5 апреля 2023 года устно уведомил Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану о решении немедленно ввести жесткие ограничения в отношении национального женского персонала Организации Объединенных Наций. В ходе ежеквартальных консультаций, проводимых Структурой «ООН-женщины», Международной организацией по миграции (МОМ) и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, подавляющее большинство все еще находящихся в стране афганских женщин — как из городских, так и из сельских районов — выразили согласие с тем, что улучшение ситуации с правами женщин должно быть столь же важным для международных партнеров, как и улучшение доступа к базовым услугам и гуманитарной помощи и удовлетворение основных человеческих потребностей. В Йемене лидеры женских организаций выразили обеспокоенность тем, что гуманитарные организации продолжают рассматривать ограничения на деятельность гуманитарных работников как процедурные препятствия, которые необходимо обсудить или обойти, а не как часть политической цели, заключающейся в полном исключении женщин из общественной жизни, включая посещение школы, обучение в университетах, занятость и участие в политической жизни.

## **В. Разоружение и контроль над вооружениями, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию**

44. В 2022 году Организация Объединенных Наций активизировала усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в политике в области разоружения и контроля над вооружениями. Рост геополитической напряженности повышает актуальность этой работы, но и делает ее более сложной в связи с ускорением наращивания военной мощи. В 2022 году мировые военные расходы увеличились восьмой год подряд, достигнув исторического максимума в 2,24 трлн долл. США. Одним из факторов роста расходов в прошлом году стало вторжение Российской Федерации на территорию Украины; военные расходы в Европе выросли на 13 процентов, что, по данным Стокгольмского международного института исследований проблем мира, стало самым значительным годовым увеличением совокупных европейских расходов в период после окончания холодной войны<sup>36</sup>.

<sup>34</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/01/gender-alert-no-3-out-of-jobs-into-poverty-the-impact-of-the-ban-on-afghan-women-working-in-ngos>.

<sup>35</sup> S/2023/207.

<sup>36</sup> Stockholm International Peace Research Institute, “World military expenditure reaches new record high as European spending surges”, 24 April 2023. См. <https://www.sipri.org/media/press-release/2023/world-military-expenditure-reaches-new-record-high-european-spending-surges>.

45. Из 66 резолюций по вопросам разоружения, принятых Генеральной Ассамблеей в 2022 году, в 20 резолюциях упоминалась гендерная проблематика и лишь в 1 — многообразие. Разоружение, гендерное равенство и права человека — это не те вопросы, которые можно разделить. Распространение оружия продолжает представлять собой экзистенциальную угрозу, а финансирование развития осуществляется в недостаточном объеме, и оба этих факта вызывают у всех серьезную обеспокоенность. Предстоит еще поработать над тем, чтобы лучше увязать разоружение с национальной политикой по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и наоборот. Из 107 национальных планов действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности только в 33 планах в рамках механизмов мониторинга напрямую упоминаются контроль над вооружениями, управление запасами боеприпасов и/или разоружение. В ходе открытых прений Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, состоявшихся 20 октября 2022 года, только в 14 процентах выступлений упоминалось оружие или оружейные технологии.

46. На фоне все более опасной риторики в отношении ядерного оружия в 2022 году удалось достичь важной вехи в том, что касается Договора о запрещении ядерного оружия, когда на первом совещании его государств-участников были приняты решительная декларация против ядерных угроз и масштабный план действий по содействию достижению целей Договора, включая его положения, касающиеся гендерной проблематики. Продолжаются дискуссии об использовании искусственного интеллекта в военных целях. На многих форумах ряд государств выразили обеспокоенность непреднамеренной предвзятостью искусственного интеллекта в военной сфере и призвали принять меры для снижения такой предвзятости.

47. Еще одним отрядным событием является расширение участия женщин в рабочей группе открытого состава по безопасности и использованию информационно-коммуникационных технологий 2021–2025, в которой средняя доля женщин-делегатов составляет 37 процентов. Этому способствовала разработка программы «Женщины в контексте международной безопасности и киберпространства». На большинстве многосторонних форумов по нераспространению и разоружению женщины составляли около одной трети делегатов, а среди глав делегаций их доля еще меньше<sup>37</sup>. Высокий представитель по вопросам разоружения продолжает выступать за достижение гендерных целей и обеспечение инклюзивности в интересах усиления руководящей роли женщин в сфере разоружения.

48. В своих докладах о сексуальном насилии в условиях конфликта Генеральный секретарь подробно описал связь между распространением стрелкового оружия и легких вооружений и сексуальным насилием. По этой причине в новой рамочной программе Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом контроль над вооружениями и разоружение определены в качестве приоритетного направления деятельности в рамках профилактических мероприятий. Несмотря на недостаток данных, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) в новом докладе отмечает, что в тех случаях, когда имеются сведения о применении оружия, от 70 до 90 процентов инцидентов, связанных с

<sup>37</sup> Renata Hessmann Dalaqua, Kjølvi Egeland and Torbjørn Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, 2019. См. <https://unidir.org/publication/still-behind-curve>.

сексуальным насилием в связи с конфликтом, происходят с применением оружия, в частности огнестрельного<sup>38</sup>.

49. Имеющиеся данные по странам, в которых созданы национальные органы по координации деятельности в области стрелкового оружия, свидетельствуют о том, что для расширения участия женщин в таких механизмах необходимы более активные усилия. В 25 из 43 стран, по которым имеются данные, мужчины по-прежнему в значительной степени перепредставлены. Препятствия, с которыми сталкиваются женщины в сфере технического контроля над вооружениями, включают гендерные стереотипы, дискриминационное отношение со стороны коллег и начальства, а также дискриминационные политику и законы, ограничивающие роль женщин в органах безопасности<sup>39</sup>.

50. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать усилиям по предотвращению и реагированию с учетом гендерных аспектов, в том числе в таких странах, как Гаити, где рост насилия со стороны преступных групп угрожает миру и безопасности. Одной из причин всплеска сексуального насилия со стороны преступных групп в Гаити является доступ к оружию и боеприпасам крупного калибра, нелегально поставляемым из-за рубежа, в том числе снайперским винтовкам армейского образца, пулеметам с ленточной подачей патронов и самозарядным пистолетам. Гаитянские женщины играют ключевую роль в продвижении местных инициатив в области посредничества и снижения уровня насилия в общинах и активно участвуют в работе общественных диалоговых площадок, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, в том числе по вопросу о предотвращении и искоренении практики использования сексуального насилия вооруженными бандами.

51. Организация Объединенных Наций помогла усилить учет гендерных аспектов в национальных стратегиях и программах в ряде стран. Например, Организация Объединенных Наций поддержала усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Мозамбике, где женщинам из числа бывших комбатантов уделялось основное внимание при обеспечении специальных возможностей для социально-экономической реинтеграции, и в Сомали, где два из пяти центров реабилитации, оказывающих содействие в реинтеграции лиц, покинувших ряды движения «Аш-Шабааб», работают исключительно с женщинами. Вместе с тем сохраняется множество проблем. Результаты исследования, проведенного МОМ в регионе бассейна озера Чад, показали необходимость защиты прав женщин и женских организаций на протяжении всего процесса реинтеграции и необходимость наращивания потенциала правительства и гражданского общества для удовлетворения потребностей женщин. В особенно уязвимом положении находятся женщины и девочки, дезертировавшие из различных группировок «Боко харам», поскольку многие из них вместе с детьми проживают в центрах временного пребывания, лагерях для внутренне перемещенных лиц и других местах, где они могут подвергнуться дальнейшей эксплуатации.

<sup>38</sup> Hana Salama, “Addressing Weapons in Conflict Related Sexual Violence: the Arms control and Disarmament Toolbox” (United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), Geneva, 2023). См. <https://unidir.org/publication/addressing-weapons-conflict-related-sexual-violence-arms-control-and-disarmament>.

<sup>39</sup> Hana Salama and Emma Bjertén-Günther, “Women Managing Weapons: Perspectives for Increasing Women’s Meaningful Participation in Weapons and Ammunition Management” (UNIDIR, Geneva, 2021). См. <https://unidir.org/publication/women-managing-weapons>.

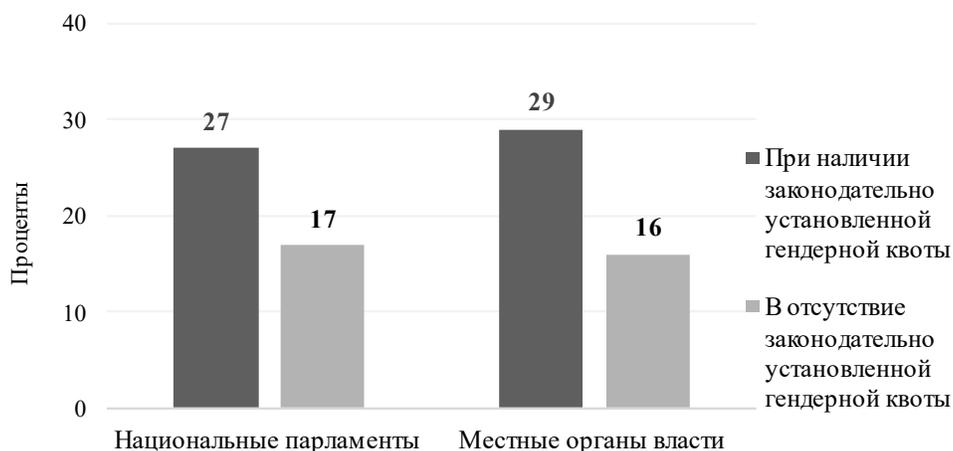
### С. Участие и представленность в политической жизни

52. Степень участия женщин в общественной и политической жизни увеличилась. Тем не менее до достижения гендерного паритета в политической жизни на всех уровнях принятия решений еще далеко. По состоянию на июль 2023 года только в 27 странах пост главы государства или правительства был занят женщиной. В мировом масштабе доля женщин в парламентах достигла 26,5 процента<sup>40</sup>. Доля женщин в национальных парламентах стран, затронутых конфликтом, остается низкой и составляет 23 процента. Представленность женщин в местных органах власти выше, чем на общенациональном уровне: женщины занимают 35,5 процента выборных мест в местных совещательных органах по всему миру и 24,5 процента таких мест в странах, затронутых конфликтом.

53. В странах, затронутых конфликтом, где законодательно установлены гендерные квоты, доля женщин в законодательных органах составляет 27 процентов<sup>41</sup>. В странах, затронутых конфликтом, где такие квоты отсутствуют, женщины составляют лишь 17 процентов парламентариев<sup>42</sup>. Значительная разница наблюдается и на местном уровне. В странах, затронутых конфликтом, где законодательно установлены гендерные квоты, женщины занимали 29 процентов мест в выборных местных органах власти по сравнению с 16 процентами в аналогичных странах, где таких квот нет (см. рисунок IV).

Рисунок IV

**Доля женщин в национальных парламентах и местных органах власти в странах, затронутых конфликтом (с установленной законодательно гендерной квотой и без нее), 2022 год**



*Источник:* данные о доле женщин в национальных парламентах и местных органах власти взяты из глобальной базы данных по целям в области устойчивого развития, дата обращения: июль 2023 года. Данные о гендерных квотах взяты с портала по гендерным квотам, дата обращения: июль 2023 года.

<sup>40</sup> Inter-Parliamentary Union (IPU) and UN-Women, “Women in politics: 2023”. См. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/03/women-in-politics-map-2023>.

<sup>41</sup> Портал Организации Объединенных Наций по гендерным квотам, см. <https://genderquota.org/>. Данные по состоянию на 1 января 2023 года.

<sup>42</sup> Расчеты Структуры «ООН-женщины» на основе данных из публикации IPU and UN-Women, “Women in politics: 2023”.

54. В ряде стран, затронутых конфликтом, политические кризисы и сложные переговоры по формированию правительства также характеризовались практически полным отсутствием женщин. В Ливии Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку совместному комитету в формате «6 + 6», который был сформирован Палатой представителей и Высшим государственным советом для подготовки законов о выборах и в состав которого, несмотря на проведенную Организацией Объединенных Наций информационно-разъяснительную работу, не вошла ни одна женщина. В Ираке, несмотря на беспрецедентный уровень представленности женщин в парламенте, женщины практически не участвовали в переговорах по формированию правительства и политических усилиях по выходу из тупика, поскольку в рядах основных политических партий и коалиций, участвовавших во встречах, не было женщин на руководящих должностях.

55. В целях содействия реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека и «Нашей общей повестки дня» Структура «ООН-женщины» провела глобальный обзор национальных законов о гендерных квотах, результаты которого были размещены на портале по гендерным квотам в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по проведению информационно-пропагандистской работы и оказанию помощи в рамках продвижения временных специальных мер. Передовой опыт в этом отношении послужил основой для оказания Организацией Объединенных Наций скоординированной информационно-пропагандистской и технической поддержки национальным партнерам в ходе парламентских дискуссий по принятию законопроектов о квотах. В Сьерра-Леоне в результате принятия нового закона о квотах доля женщин, избранных в парламент, увеличилась более чем в два раза — с 13 до 28 процентов. В некоторых странах, где гендерные квоты установлены на законодательном уровне, законы могут быть усовершенствованы, с тем чтобы установить смелые цели, обеспечить соблюдение правил распределения мест и ввести санкции за их несоблюдение.

56. Структурные барьеры, дискриминация и пагубные гендерные установки, насилие в Интернете и за его пределами, а также разжигание ненависти на гендерной почве по-прежнему подрывают участие женщин, а мужчинам, занимающим руководящие посты, зачастую не хватает политической воли, чтобы изменить существующее положение дел. В настоящее время женщины составляют лишь 23 процента от общего числа членов кабинетов министров во всем мире и 20 процентов в странах, затронутых конфликтом. В девяти странах мира женщин-министров нет<sup>43</sup>. Насилие в отношении женщин в политике затрагивает женщин на всех уровнях участия в политических процессах, зачастую удерживая их от участия в общественной жизни. Например, в январе 2023 года вице-президент Колумбии Франсия Маркес, являющаяся также авторитетной правозащитницей и защитницей окружающей среды, пережила покушение на убийство. Кроме того, в январе боевики убили бывшего члена парламента Афганистана Мурсаль Набизаде в ее доме в Кабуле.

57. Наряду с насилием в отношении женщин в политике, в странах, затронутых конфликтом, получили широкое распространение случаи совершения и других насильственных действий, объектом которых являются женщины. Как показывают данные проекта по сбору данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях, в 2022 году женщины и девочки стали основными

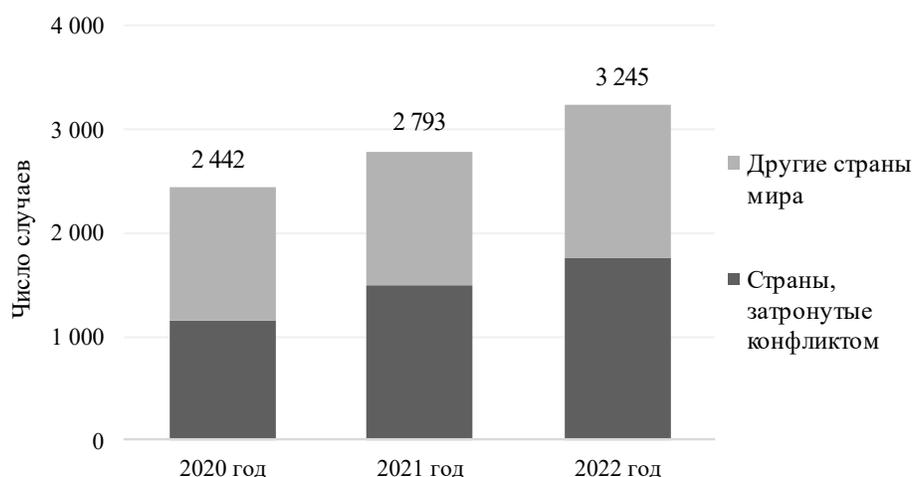
---

<sup>43</sup> Ibid.

жертвами более чем 3200 случаев политического насилия в мире<sup>44</sup>, причем более половины из них произошли в странах, затронутых конфликтом, где за период с 2020 по 2022 год число случаев политического насилия в отношении женщин увеличилось в 1,5 раза (см. рисунок V). В Буркина-Фасо, Гаити, Мали, Мьянме, Нигерии и Украине зафиксирован резкий — более чем в два раза — рост числа случаев насилия в отношении женщин, в том числе в форме физических нападений, похищений, насильственных исчезновений, сексуального насилия или насилия со стороны толпы.

Рисунок V

**Число случаев насилия в отношении женщин, 2020–2022 годы**



*Источник:* проект по сбору данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях, см. <https://acleddata.com/>, дата обращения: 3 октября 2023 года.

*Примечание:* критерии для определения стран, затронутых конфликтом, приводятся в сноске 3 настоящего доклада.

## D. Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

58. В предыдущих докладах Генеральный секретарь подчеркнул, что при проведении широкомасштабной реконструкции и восстановления после конфликтов имеет место существенное недофинансирование приоритетов женщин, что женщины по-прежнему составляют меньшинство среди бенефициаров проектов по обеспечению временной занятости и возможностей производительного труда для получения средств к существованию, что кризисы в непропорционально большей степени затрагивают женщин, поскольку они первыми теряют работу, получают меньше пищи и берут на себя дополнительные неоплачиваемые обязанности по уходу, и что дискриминационные гендерные установки затрудняют доступ женщин к земле, собственности, наследству, кредитам, технологиям и банковским услугам. Во многих странах, затронутых конфликтом, подобная дискриминация является прямым следствием политических решений. В Афганистане экономические потери, вызванные резким снижением занятости женщин, обуславливают значительную часть экономического спада в стране, где

<sup>44</sup> Речь идет о случаях, в ходе которых непосредственно пострадали женщины, таких как нападения, похищения, беспорядки и насилие со стороны толпы, когда жертвами были преимущественно или только лишь женщины или девочки.

число людей, живущих в бедности, резко возросло — с 19 миллионов в 2020 году до 34 миллионов в 2022 году.

59. В период кризиса разница между уровнем экономической независимости мужчин и женщин проявляется еще больше. На оккупированной палестинской территории сохраняется значительный гендерный разрыв в уровне участия в составе рабочей силы. В 2022 году доля занятых женщин и мужчин в общей численности населения составляла 11 и 56 процентов, соответственно<sup>45</sup>. В Ираке в лагерях для внутренне перемещенных лиц домохозяйства, возглавляемые женщинами, в три раза чаще сталкиваются с проблемой безработицы по сравнению с другими домохозяйствами. В Южном Судане женщины в четыре раза реже имеют оплачиваемую работу, а показатель доступа к финансовым ресурсам среди женщин на 30 процентов ниже. По данным Всемирного банка, в Мали доля женщин в экономике на 26 процентных пунктов ниже, чем доля мужчин<sup>46</sup>. В Колумбии, где тысячи бывших комбатантов являются бенефициарами производственных проектов, способствующих их реинтеграции, более трети женщин — участниц таких проектов также выполняют неоплачиваемую работу по уходу, в то время как среди мужчин таких всего 2 процента, и это неравенство затрудняет использование женщинами возможностей, предоставляемых в рамках реинтеграции, и их участие в принятии решений<sup>47</sup>. Среди украинских беженцев в соседних странах уровень неполной занятости среди женщин выше, чем среди мужчин, при этом от 5 до 35 процентов женщин отмечают отсутствие доступа к услугам по уходу за детьми в качестве препятствия для поиска работы<sup>48</sup>. В Сирийской Арабской Республике значительная доля приносящей доход деятельности осуществлялась женщинами из дома в качестве неформальной экономической деятельности, и такая деятельность стала невозможной из-за разрушения домов и зданий после землетрясения в феврале 2023 года. В ряде стран, затронутых конфликтом, гендерный разрыв в доступе к банковским счетам может быть существенным. Например, в случае непредвиденной чрезвычайной ситуации 28 процентов женщин в Нигере не смогут найти средства в течение 30 дней, в то время как среди мужчин этот показатель составил 17 процентов<sup>49</sup>.

60. Включение женщин в процесс восстановления экономики и реконструкции крайне важно для достижения мира. Этой же цели служат многие программы Организации Объединенных Наций в странах, затронутых конфликтом, будь то прямые денежные переводы, помощь в обеспечении средств к существованию и временной занятости или поддержка женских кооперативов или сберегательно-кредитных ассоциаций. В Гаити Международная организация труда обеспечила гендерный паритет среди бенефициаров предоставляемой ею поддержки в секторах выращивания какао-бобов и плодов хлебного дерева. В Ираке почти половина женщин, прошедших учебную подготовку по линии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, нашли работу в секторе реконструкции и восстановления в рамках проекта по возрождению старых городов Мосула и Басры. В приграничном регионе Липтако-Гурма в Сахеле Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и МОМ способствовали расширению участия женщин в работе земельных

<sup>45</sup> См. ILOSTAT explorer по адресу [https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer54/?lang=en&segment=indicator&id=EMP\\_DWAP\\_SEX\\_AGE\\_RT\\_A](https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer54/?lang=en&segment=indicator&id=EMP_DWAP_SEX_AGE_RT_A).

<sup>46</sup> Всемирный банк, портал гендерных данных.

<sup>47</sup> См. S/2023/222.

<sup>48</sup> См. <https://eca.unwomen.org/sites/default/files/2023-06/Final%20English%20livelihoods%20brief%20%20June.pdf>.

<sup>49</sup> Всемирный банк, Глобальная база данных о доступности финансовых услуг, данные за 2021 год. См. <https://www.worldbank.org/en/publication/globalindex/Data>.

комиссий, результатом чего стало более широкое признание их как участников деятельности в области посредничества и предотвращения конфликтов, а также привлечение их к консультациям с местным населением по вопросам сезонного перегона скота.

61. Однако эти программы охватывают лишь малую часть тех, кто в них нуждается, и часто они не расширяются, даже если приносят очевидные выгоды. Более значительные изменения в плане экономической безопасности женщин требуют масштабной реформы наших экономической и финансовой систем. Столь же важной, как инициативы по облегчению долгового бремени государств, затронутых конфликтом, и расширению использования специальных прав заимствования, является настоятельная потребность в гораздо более существенных инвестициях в учитывающие гендерные аспекты системы социальной защиты, способные обеспечить женщинам в странах, подверженных кризисам, защиту — от прямых денежных переводов, которые, как показывают исследования, значительно снижают уровень смертности среди женщин в странах с низким уровнем дохода<sup>50</sup>, до отпуска по беременности и родам и социальной пенсии, а также в новом экономическом показателе, учитывающем время, затраченное на неоплачиваемый уход и домашний труд, и социальные и экономические издержки насилия в отношении женщин.

## **Е. Верховенство права и доступ женщин к правосудию**

62. Эффективные и инклюзивные учреждения, ответственные за обеспечение верховенства права, играют ключевую роль в содействии достижению гендерного равенства. Это — один из основных постулатов новой концепции верховенства права, разработанной Генеральным секретарем в рамках «Нашей общей повестки дня»<sup>51</sup>. Всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин в работе учреждений, ответственных за обеспечение верховенства права, в том числе на руководящих должностях, может способствовать повышению оперативности и усилению подотчетности в том, что касается достижения гендерного равенства, а также отмене дискриминационных законов, политики и практики. В 2021 году женщины составляли 43 процента профессиональных судей или магистратов в органах уголовного правосудия, что превышает показатель 2010 года, составлявший 34 процента<sup>52</sup>. Что касается процессов отправления правосудия переходного периода, то в отчетном периоде женщины составляли 55 процентов мировых судей в Специальном суде по вопросам мира в Колумбии, а также 20 и 36 процентов членов комиссий по установлению истины в Мали и Колумбии, соответственно.

63. Заметный прогресс был достигнут в области привлечения к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием и гендерным насилием. Суд в Германии вынес третий приговор по делу о геноциде в отношении одного из членов ДАИШ за порабощение езидских женщин в Ираке и Сирийской Арабской Республике и издевательства над ними. Специальный уголовный суд

<sup>50</sup> Aaron Richterman and others, “The effects of cash transfers on adult and child mortality in low- and middle-income countries”, *Nature*, vol. 618, 15 June 2023.

<sup>51</sup> New Vision of the Secretary-General for the Rule of Law, см. <https://www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2023/07/New-Vision-of-the-Secretary-General-for-the-Rule-of-Law.pdf>. См. также A/75/982, п. 23.

<sup>52</sup> Данные в разбивке по признаку пола имеются по 65 странам, включая те, по которым имеются данные за 2010 год или ближайший к нему год до 2015 года, а также данные за 2021 год или наиболее поздний год после 2017 года. Источник: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), dataUNODC, см. <https://dataunodc.un.org/dp-cjs-personnel>, дата обращения: август 2023 года.

Центральноафриканской Республики вынес первый обвинительный приговор, в котором сексуальное насилие было отнесено к военным преступлениям и преступлениям против человечности. В Гвинее начался национальный судебный процесс над лицами, ответственными за массовые убийства и массовое сексуальное насилие в сентябре 2009 года. В Колумбии Специальный суд по вопросам мира впервые включил преследование по признаку пола в обвинительные заключения и объявил о том, что откроет дело 11 о сексуальном насилии, репродуктивном насилии и других преступлениях, совершенных на почве предрассудков, ненависти и дискриминации на основании гендера, пола, идентичности и различной сексуальной ориентации в условиях вооруженного конфликта. На международном уровне Апелляционная палата Международного уголовного суда оставила в силе приговор Доминику Онгвену за совершенное им 61 преступление против человечности и военное преступление, включая принудительную беременность и другие преступления на гендерной почве. Кроме того, Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда приняла политику в отношении преследования по гендерному признаку. Помимо этого, Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию принял всеобъемлющую гендерную стратегию и план ее реализации. В небольшом, но увеличивающемся числе случаев программы возмещения ущерба были разработаны также для жертв и пострадавших от насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. Например, в отчетном периоде в Демократической Республике Конго и Мали были приняты новые законы, а Ирак выделил 19 млн долл. США в фонд возмещения ущерба пострадавшим езидам. В Косово<sup>53</sup> Структура «ООН-женщины» продолжает оказывать поддержку четырем женским организациям, помогающим пострадавшим подавать заявки на получение компенсаций от Комиссии по признанию и проверке статуса лиц, переживших сексуальное насилие во время войны в Косово. На сегодняшний день заявки подали почти 2000 пострадавших.

64. Система Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать инклюзивные учреждения, ответственные за обеспечение верховенства права, и содействовать расширению доступа женщин к правосудию, в том числе через механизм глобальной координации вопросов верховенства права, в рамках которого в марте 2023 года была создана Рабочая группа по вопросам гендерной справедливости. В 2022 году 22 из 52 стран, затронутых конфликтом (42 процента), провели реформы, направленные на создание эффективных, доступных и учитывающих гендерные аспекты систем уголовного правосудия, зачастую при поддержке Организации Объединенных Наций. В Мозамбике Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения провели учебную подготовку по вопросам реагирования на гендерное насилие для 30 членов общинных судов. В Абеее благодаря информационно-пропагандистской работе ЮНИСФА в традиционные суды было назначено 16 женщин. В Южном Судане МООНЮС оказала поддержку в организации работы судов и следователей, в результате чего было вынесено 15 обвинительных приговоров за сексуальное насилие; и Миссия также оказала содействие организациям, предоставляющим помощь жертвам и свидетелям по делам о гендерном насилии.

65. В ряде случаев женщины по-прежнему не имеют доступа к правосудию. В Афганистане женщинам запретили выполнять любые функции в юридическом

<sup>53</sup> Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

секторе, а женщины — судьи, адвокаты, прокуроры и работники судебной системы были заменены мужчинами. Учреждения и инфраструктура, обеспечивавшие поддержку в отстаивании законных прав женщин, были ликвидированы и заменены в ряде случаев структурами, призванными контролировать жизнь женщин. Женщинам и девочкам запрещено обращаться в учреждения и к адвокатам без согласия и сопровождения их родственников-мужчин, что существенно ограничивает их доступ к правосудию. Сохраняются и другие угрозы и вызовы в прочих странах. Например, Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о независимости судей и адвокатов указал на то, что в Сальвадоре, Мексике, Гондурасе и Гватемале женщины-судьи сообщают о насилии, которому они подвергаются при рассмотрении или вынесении решений по определенным делам только из-за своей половой принадлежности (A/76/142).

## **Е. Реформа сектора безопасности и участие женщин в работе национальных органов безопасности**

66. Поощрение гендерного равенства и участия женщин в работе сектора безопасности крайне важно для создания более подотчетных, инклюзивных и гибких учреждений. В своей резолюции 2553 (2020) Совет Безопасности призвал государства-члены разработать стратегии и программы реформирования сектора безопасности, направленные на устранение правовых, институциональных и нормативных барьеров, препятствующих всестороннему, равноправному и конструктивному участию женщин в работе сектора безопасности, и увеличить их представленность на всех уровнях. В своем докладе о повышении эффективности реформы сектора безопасности (S/2022/280) Генеральный секретарь обязался укреплять потенциал системы Организации Объединенных Наций в плане обеспечения учета гендерной проблематики во всех видах предоставляемой Организацией Объединенных Наций поддержки в реформировании сектора безопасности, в том числе путем публикации первого в истории глобального доклада о гендерном равенстве и положении женщин в оборонном секторе, оказания поддержки в проведении анализа барьеров, препятствующих участию женщин в работе национальных секторов безопасности, создания механизмов проверки, надзора и подотчетности с целью положить конец безнаказанности за насилие в отношении женщин в органах безопасности и со стороны их сотрудников, а также содействия вовлечению женщин в переговоры по таким вопросам, как касающиеся безопасности положения мирных соглашений, политика в области национальной безопасности, расходы или законы.

67. Недовольство, вызванное злоупотреблениями со стороны сил безопасности, может спровоцировать конфликт, а недостаточная представленность и разнообразие в секторе безопасности подрывают его эффективность и доверие людей, которым служат органы безопасности, в результате чего они часто обращаются за защитой к другим субъектам. Несмотря на эти обстоятельства, Совет Безопасности предусмотрел учет гендерных аспектов только в 6 из 11 миссий, имеющих четкие мандаты по реформированию сектора безопасности<sup>54</sup>. Во всем мире женщины составляют лишь 13 процентов министров обороны, а

<sup>54</sup> Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ).

дискриминация и преследования по-прежнему представляют собой обычное явление в секторах безопасности многих стран, где женщинам часто запрещено служить на должностях, предполагающих участие в боевых действиях, и где они сталкиваются с неравенством в условиях труда, препятствующим их продвижению по службе и работе в течение достаточно длительного времени, а также с сексуальными домогательствами и злоупотреблениями. В затронутых конфликтом странах, которые переживают переходный период и в которых идет реализация мирного соглашения, женщины крайне недостаточно представлены в комитетах, занимающихся вопросами безопасности. В Южном Судане, несмотря на 35-процентную квоту для женщин, уровень представленности женщин в трех комитетах, связанных с вопросами безопасности, составляет от 11 до 17 процентов. В Мали женщины составляют 0,6 процента участников Оперативного координационного механизма, сформированного из совместных подразделений национальной армии и движений, подписавших Соглашение, и около 9 процентов членов Национального совета по реформе сектора безопасности. Для аналогичных комитетов в других странах мира также характерна недостаточная представленность женщин.

68. Барьеры, препятствующие участию женщин в работе органов безопасности, свидетельствуют о глубоко укоренившихся патриархальных представлениях, которые со временем сформировали институциональную культуру и привели к нормализации дискриминации. Для решения этих проблем Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в проведении реформ, ориентированных на обеспечение гендерного равенства в секторах национальной безопасности. В Южном Судане это привело к подготовке общенациональной гендерной оценки сектора безопасности, созданию женских сетей сектора безопасности, охвативших пять служб безопасности в стране, и завершению разработки учебных модулей, предназначенных для сотрудников национальных органов власти, по вопросам учета гендерных аспектов в ходе реформы сектора безопасности. В Сомали женщины составляли 40 процентов членов комитета гражданского надзора, который проводит инспекции мест содержания под стражей. В Центральноафриканской Республике женщины отныне составляют четверть полицейских и пятую часть жандармов, работающих по всей стране. В Демократической Республике Конго в ряды вооруженных сил уже вступило почти такое количество женщин, которое необходимо для достижения установленного правительством целевого показателя — 3000 новобранцев-женщин. Некоторые страны указали, что женщины уже составляют более трети их негражданского персонала.

## **G. Предупреждение и пресечение терроризма и насильственного экстремизма**

69. Прошло 10 лет с тех пор, как в своей резолюции [2122 \(2013\)](#) Совет Безопасности обязался повысить внимание к вопросу о женщинах и мире и безопасности в контексте борьбы с терроризмом. С того времени заметно повысилось внимание к гендерным вопросам и возросла их значимость в работе органов Организации Объединенных Наций, которым поручено заниматься предотвращением насильственного экстремизма и терроризма и борьбе с ними, а также растет понимание того, что стремление подчинить себе женщин и вычеркнуть их из общественной жизни является частью глобальной природы терроризма и занимает центральное место в тактике, нарративах и идеологии террористов. Тем не менее на глобальном, региональном и национальном уровнях сохраняются многочисленные проблемы, препятствующие применению учитывающих

гендерную специфику методов борьбы с терроризмом<sup>55</sup>. Многие инициативы с участием женщин носят символический характер или остаются на задворках политики и практики. В лучшем случае с женщинами консультируются, причем часто не выплачивая материального вознаграждения за их экспертную помощь, а в основном их игнорируют. В худшем случае они подвергаются инструментализации и опасности или становятся объектом законов о борьбе с терроризмом, которые неправомерно используются для препятствования деятельности активистов гражданского общества и жертв широкомасштабных военных интервенций. Например, в мае 2023 года в докладе Организации Объединенных Наций по установлению фактов был сделан вывод о том, что в марте 2022 года в деревне Мура в области Мопти в центральной части Мали в ходе военной операции малийских войск и иностранных военнослужащих против связанной с «Аль-Каидой» группировки, известной как Фронт освобождения Масины, были изнасилованы или подвергнуты другим формам сексуального насилия не менее 58 женщин и девочек.

70. Отрадным событием стало то, что в марте 2023 года два десятка езидов, в том числе 21 женщина, получили первые регулярные ежемесячные денежные выплаты в соответствии с Законом о переживших насилие езидских женщинах, и к настоящему времени удовлетворено 490 заявок на получение компенсации. Вместе с тем половина езидов, похищенных ДАИШ девять лет назад, до сих пор числятся пропавшими без вести, а многие из тех, кого удалось освободить, по-прежнему находятся в лагерях для внутренне перемещенных лиц, все еще ожидая помощи. Зверства, совершенные ДАИШ, являются одними из самых тщательно расследованных и задокументированных в истории, однако первый обвинительный приговор одному из членов ДАИШ за геноцид езидов был вынесен лишь в 2021 году, причем этот приговор был подтвержден только в январе 2023 года, спустя девять лет после совершения данных злодеяний. В Ираке, несмотря на то, что нескольким членам ДАИШ были предъявлены обвинения в соответствии с законодательством о борьбе с терроризмом, ни одно дело не содержало обвинений в сексуальном насилии (S/2023/413, п. 38).

71. Несмотря на огромные суммы, выделяемые на военные расходы и борьбу с терроризмом, финансирование усилий по предотвращению насильственного экстремизма с учетом гендерных аспектов по-прежнему остается проблемой. В 2015 году Генеральный секретарь предложил применить к проектам, направленным на борьбу с насильственным экстремизмом, 15-процентный минимальный целевой показатель направления финансовых ресурсов на достижение гендерного равенства в качестве одной из главных целей. Восемь лет спустя этот минимум так и не был достигнут.

## **Н. Изменение климата и его последствия для мира и безопасности**

72. Воздействие климатических рисков на мир и безопасность имеет ярко выраженные гендерные аспекты<sup>56</sup>. Важной вехой стало то, что в мандате МООНЮС Совет Безопасности впервые признал эту взаимосвязь между климатом и миром и безопасностью, прямо призвав провести «гендерно-

<sup>55</sup> Глобальный обзор осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций (S/2021/972, приложение, п. 730). См. также глобальное исследование специальных процедур Совета по правам человека о влиянии контртеррористических мер на гражданское общество и гражданское пространство, имеется на сайте <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-terrorism/global-study-impact-counter-terrorism-measures-civil-society-and-civic-space>.

<sup>56</sup> См., например, United Nations, Department of Political and Peacebuilding Affairs, practice note on “Weathering two storms: gender and climate in peace and security”, November 2022.

чувствительную оценку пагубных последствий изменения климата» (резолюция [2625 \(2022\)](#)). Это признание подчеркивает необходимость активизации усилий по рассмотрению сложной взаимосвязи между изменением климата, гендерными вопросами и вопросами мира и безопасности в рамках операций в пользу мира и специальных политических миссий.

73. В тематическом обзоре «Климатическая безопасность и миростроительство»<sup>57</sup>, подготовленном по поручению Управления по поддержке миростроительства, подчеркивается важность приоритетного применения учитывающих гендерные аспекты подходов при осуществлении будущих инвестиций в обеспечение климатической безопасности и миростроительство. В данном исследовании показаны выгоды в плане миростроительства, которые обеспечивает конструктивное участие женщин и девочек в деятельности по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и управлению природными ресурсами и руководящая роль женщин и девочек в этой деятельности, а также подчеркивается необходимость оказания целенаправленной поддержки инициативам и организациям, возглавляемым женщинами. В 2022 году Фонд миростроительства направил в эти области 12,8 млн долл. США. Несмотря на повышенную уязвимость стран, сталкивающихся с последствиями как изменения климата, так и конфликтов, а также на сохраняющееся гендерное неравенство, включая ограничения прав женщин на владение землей и доступ к воде и другим природным ресурсам, эти пострадавшие от кризиса страны получают лишь малую часть финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата. Это несоответствие более подробно анализируется в недавнем исследовании в области климатического финансирования, которое было проведено Структурой «ООН-женщины» и в котором содержится рекомендация использовать более проработанный метод для разработки гендерно-специфических индикаторов и систем гендерных меток в рамках проектов финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним<sup>58</sup>.

74. В национальных планах действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности все чаще встречаются упоминания об изменении климата. На момент подготовки настоящего доклада изменение климата упоминалось в 43 из 107 национальных планов действий (40 процентов) и в 6 из 13 региональных планов действий и стратегий (46 процентов). Это соответствует резолюции [2242 \(2015\)](#), в которой Совет Безопасности почти десять лет назад признал влияние изменения климата на изменение глобальной ситуации в области мира и безопасности. В рамках национальных планов действий и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности все еще остается неиспользованный потенциал для того, чтобы выйти за рамки исключительно упоминаний описательного характера и вместо этого определить конкретные действия и цели, в том числе посредством поддержки роли женщин-миротворцев в урегулировании конфликтов, связанных с контролем над природными ресурсами, и обеспечения защиты женщин, борющихся за экологические права человека.

75. Для борьбы с разрушительными последствиями климатического кризиса требуются немедленные и решительные действия. Необходимо, чтобы эти действия основывались на инклюзивных, устойчивых и справедливых стратегиях, особенно в регионах, которые уже страдают от затяжных кризисов и укоренившегося неравенства. Бесценные знания общин, а также женщин-миротворцев и борющихся за экологические права человека женщин, которые зачастую

<sup>57</sup> United Nations University, Centre for Policy Research, *Thematic Review on Climate-Security and Peacebuilding*, April 2023.

<sup>58</sup> Структура «ООН-женщины», исследование учета гендерных аспектов в рамках климатического финансирования для поддержания мира (готовится к публикации).

представляют общины, наиболее пострадавшие от изменения климата и экологических катастроф, должны быть учтены и отражены в стратегиях адаптации к последствиям изменения климата и их смягчения на уровне общин и должны использоваться при разработке глобальной политики. В Йемене, например, женские группы сыграли важную роль в повышении осведомленности об экологических рисках, создаваемых нефтеналивным танкером “FSO SAFER”, способствуя тем самым успешным коллективным усилиям по предотвращению масштабного разлива нефти в Красном море.

#### **IV. Действия по выполнению обязательств, касающихся вопроса о женщинах и мире и безопасности**

##### **A. Планирование деятельности и отслеживание результатов на национальном и региональном уровнях**

76. Объем национальных и региональных обязательств в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности продолжает увеличиваться, что свидетельствует об устойчивой поддержке на протяжении двух десятилетий нормативной базы, лежащей в основе этой повестки дня, и потенциала этой повестки дня в плане поддержания мира. Вместе с тем последние тенденции развития конфликтов показывают, что принципы, изложенные в повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, все еще не применяются директивными органами в качестве основной стратегии предотвращения и урегулирования конфликтов.

77. По состоянию на июль 2023 года 107 стран и территорий приняли национальные планы действий. Марокко, Сомали, Уругвай, Чад и Шри-Ланка приступили к реализации своих первых планов действий, а ряд стран возобновили реализацию планов действий, срок осуществления которых истек. В связи с российским вторжением Украина обновила и пересмотрела свой национальный план действий, а также решила соответствующим образом обновить свои субнациональные планы. Со временем в этих планах все больше внимания уделяется новым и возникающим проблемам, включая решение вопросов, связанных с перекрестными формами дискриминации, изменением климата и кибербезопасностью, а также растет число примеров адаптации национальных планов действий к местным условиям в сотрудничестве с женщинами-миротворцами. В общей сложности в 86 процентах национальных планов действий была предусмотрена система мониторинга с показателями, но только для 26 процентов планов имелся бюджет на момент начала их реализации. В целом основными проблемами остаются отсутствие комплексного общегосударственного мониторинга и отчетности, а также недостаток финансовых ресурсов для реализации целей и обязательств, предусмотренных в национальных планах действий. В некоторых случаях, например в Ливии, политические силы успешно мобилизовались против принятия национального плана действий. Число стран, которые начали проводить внешнюю политику, ориентированную на поддержку женщин, или объявили о принятии такой политики, продолжает расти. Результаты нового анализа<sup>59</sup> подтверждают потенциал такой политики как инструмента системных изменений, однако до сих пор лишь немногие в полной мере внедрили принципы и подходы, ориентированные на поддержку женщин, во все сферы внешней политики.

<sup>59</sup> См. <https://www.icrw.org/publications/feminist-foreign-policy-index-a-qualitative-evaluation-of-feminist-commitments/>.

78. Важную роль в процессах обеспечения мира и безопасности и в содействии выполнению глобальных обязательств в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности играют региональные организации. На момент подготовки настоящего доклада 13 региональных и субрегиональных организаций имеют планы действий и стратегии, направленные на повышение эффективности выполнения обязательств, касающихся вопроса о женщинах и мире и безопасности, и проведения мониторинга совместно со странами-членами. В декабре 2022 года Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла свой первый региональный план действий, что дало импульс к разработке национальных планов действий в странах АСЕАН и адаптации указанной повестки дня к местным условиям в регионе.

79. Сеть координаторов по вопросам женщин, мира и безопасности<sup>60</sup> для государств-членов и региональных организаций, число участников которой достигло 100, провела свое пятое заседание на уровне столицы в июне 2023 года в Вашингтоне, округ Колумбия. В совместном коммюнике участники заседания осудили регресс в области прав женщин и девочек во всем мире. Кроме того, участники подчеркнули важнейшую роль парламентариев и законодателей в содействии проведению мониторинга и представлению отчетности во всех органах власти и обеспечению достаточного финансирования национальных планов действий, политики и инициатив.

80. К июлю 2023 года многосторонний Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности<sup>61</sup> подписали 204 стороны, которые отслеживают более 1200 действий в области информационно-пропагандистской работы, финансирования, политики и программ в 156 странах и территориях, 15 из которых Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) относит к категории крайне нестабильных. В сентябре 2023 года Структура «ООН-женщины» опубликовала в рамках Договора первый доклад по вопросу о подотчетности, в котором освещается прогресс, достигнутый подписавшими Договор сторонами в выполнении глобальных обязательств, касающихся финансирования, участия женщин в мирных процессах, экономической безопасности женщин, руководящей роли женщин и защиты и поощрения прав человека женщин.

81. Ключевую роль играют также международные правозащитные механизмы и национальные правозащитные учреждения, процессы и договорные органы. Из 44 затронутых конфликтом стран, по которым имеются данные, 33 страны имеют национальные правозащитные учреждения, полностью или частично соответствующие Парижским принципам. В 2022 году ряд государств в рамках универсального периодического обзора представили доклады о ходе осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и получили соответствующие рекомендации. В 2023 году исполняется 10 лет со дня принятия Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин общей рекомендации № 30 (2013) о положении женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В течение прошедшего десятилетия Комитет использовал общую рекомендацию № 30 для обоснования своих заключительных замечаний в адрес государств-участников, в отношении которых проводился обзор. Расследования по вопросам прав человека, проводимые по поручению Совета по правам человека, продолжали играть важнейшую роль в документировании фактов сексуального и гендерного насилия, при этом все чаще применялся интерсекциональный подход. В 2023 году доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий на

<sup>60</sup> См. <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>.

<sup>61</sup> См. [www.wpshacompact.org](http://www.wpshacompact.org).

оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле и Независимой миссии по установлению фактов в Ливии содержали подробные данные о сексуальном и гендерном насилии, совершаемом в отношении людей по причине их предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

## **В. Руководство, координация и подотчетность в Организации Объединенных Наций**

82. Осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является одной из приоритетных задач для Организации Объединенных Наций, что подчеркивается в концептуальной записке «Новая повестка дня для мира»<sup>62</sup>, опубликованной 20 июля 2023 года. В указанном документе Генеральный секретарь излагает носящую объединяющий характер концепцию относительно современного положения дел в области международного мира и безопасности и предлагает всеобъемлющий комплекс рекомендаций — от ядерного разоружения и превентивной дипломатии до реформы межправительственных органов и идей по изменению гендерной динамики власти в сфере мира и безопасности. Он подтверждает, что мы должны ликвидировать патриархат и угнетающие структуры власти, которые стоят на пути прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин в политической и общественной жизни. Документ подготовлен на основе принятых ранее обязательств, таких как призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека, в котором предлагается уделять первостепенное внимание всестороннему и конструктивному участию женщин во всех сферах предотвращения и разрешения конфликтов, включая официальные мирные соглашения.

83. Организация добивается прогресса в выполнении директив 2019 года, касающихся женщин, мира и безопасности (S/2019/800). Генеральный секретарь недавно напомнил своим старшим руководителям, включая руководителей миссий и координаторов-резидентов, об их обязательствах в этой связи. Ряд подразделений активизировали работу по распространению информации по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе в рамках оказания добрых услуг, проведения информационно-разъяснительной деятельности по политическим вопросам и осуществления стратегических коммуникаций. Информация о работе женщин-миротворцев и их мнениях распространялась различными креативными способами, такими как подкасты, редакционные статьи, рассказы, выставки и сообщения в социальных сетях, а старшее руководство оказывало содействие в этих усилиях. В июне 2023 года Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите представила план действий для женщин в общинах по противодействию языку ненависти и предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к геноциду и связанным с ним зверским преступлениям<sup>63</sup>. В Косово Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) приняла участие в массовой демонстрации, призванной привлечь внимание к серии жестоких убийств женщин. Специальный представитель Генерального секретаря и

<sup>62</sup> [A/77/CRP.1/Add.8](#).

<sup>63</sup> United Nations, Office on Genocide Prevention and the Responsibility to Protect, “A Plan of Action for Women in Communities to Counter Hate Speech and Prevent Incitement to Violence that Could Lead to Genocide and related Atrocity Crimes”, 14 July 2022. См. [https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Napoli\\_women\\_Communities\\_Plan\\_Action\\_August\\_2023.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Napoli_women_Communities_Plan_Action_August_2023.pdf).

руководитель Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) обратилась к Национальной Ассамблее с призывом реформировать избирательное законодательство и обеспечить более широкое представительство женщин на предстоящих выборах. Координатор чрезвычайной помощи уделяет приоритетное внимание вопросам гендерного равенства не только в публичных заявлениях, но и в ходе двусторонних встреч с ключевыми партнерами, включая глав правительств, власти де-факто, негосударственные вооруженные формирования и другие субъекты, ответственные за принятие решений в гуманитарном контексте, а также в заявлениях руководителей Межучрежденческого постоянного комитета.

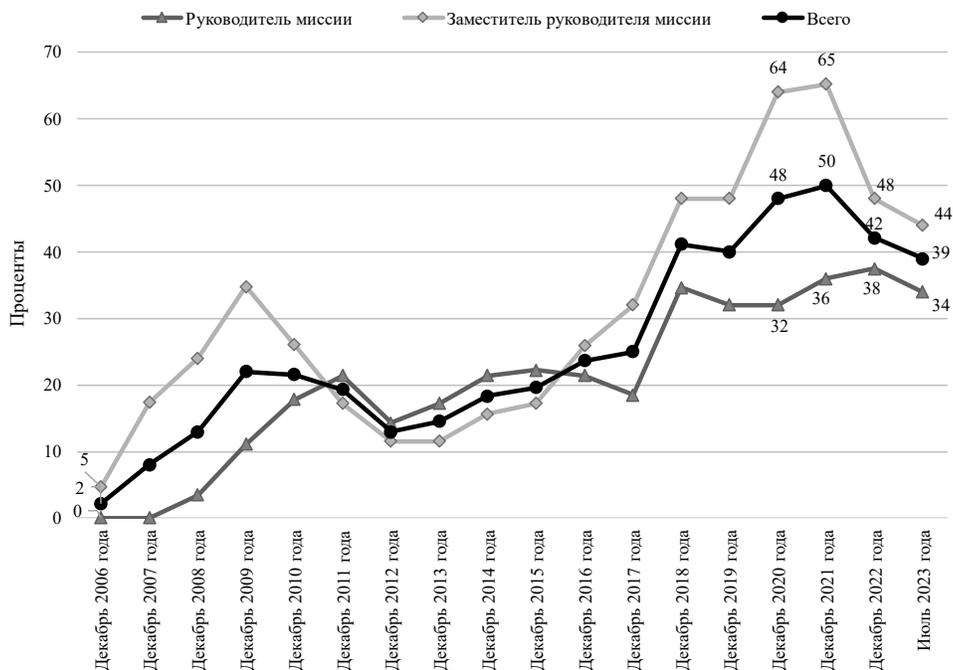
84. Продолжались усилия по повышению качества и согласованности используемых Организацией Объединенных Наций методов анализа политических событий и конфликтов и оценки потребностей с учетом гендерных аспектов. Пересмотренная политика Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования теперь требует, чтобы во всех механизмах и на всех этапах оценки были задействованы специалисты по гендерным вопросам. При подготовке обзоров гуманитарных потребностей и планов гуманитарного реагирования больше внимания стало уделяться гендерному анализу, и в них стали включаться данные с разбивкой по полу и возрасту, благодаря чему улучшилось планирование гуманитарной деятельности с учетом гендерных аспектов; например, в 2021 году 85 процентов обзоров гуманитарных потребностей включали такой анализ, тогда как в 2020 году этот показатель составлял 55 процентов. Новая система мониторинга в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» включает показатели, позволяющие отслеживать, принимаются ли во внимание при планировании миссий результаты гендерного анализа и приоритеты в области женщин и мира и безопасности с учетом конкретных условий, а также эта система позволяет отслеживать участие женщин в работе механизмов раннего оповещения и официальных механизмов, поддерживаемых миссиями. ПРООН разработала программу действий из 10 пунктов, призванную содействовать обеспечению гендерного равенства в условиях кризиса.

85. Организация Объединенных Наций по-прежнему в полной мере привержена достижению и поддержанию целей по обеспечению гендерного паритета во всей системе в рамках усилий, направленных на то, чтобы подавать пример. Гендерный паритет был практически достигнут в июне 2021 года, когда доля женщин среди руководителей и заместителей руководителей миссий достигла 48 процентов, однако в результате смены руководства в течение двухлетнего периода — до июня 2023 года — она снизилась до 38 процентов. По состоянию на июль 2023 года женщины занимали 39 процентов таких должностей, причем на должностях заместителей женщин было больше (см. рисунок VI). Что касается руководителей миссий, то в операциях по поддержанию мира, среди которых четыре миссии возглавляют военные — все мужчины, доля женщин меньше (29 процентов) по сравнению со специальными политическими миссиями, в которых 43 процента должностей руководителей миссий занимают женщины. Учитывая, что во всем мире очень мало женщин занимают посты в военном руководстве на уровне, необходимом для назначения на указанные должности в операциях по поддержанию мира, прогресс в плане занятия женщинами должностей руководителей миссий, на которые назначаются военные, будет зависеть от выдвижения государствами-членами женщин на соответствующие посты. Из 21 независимого обзора, проведенного по поручению Совета Безопасности с 2017 года для оценки полевых операций Организации Объединенных Наций,

только 2 были проведены под руководством женщин<sup>64</sup>. Для обеспечения гендерного паритета на должностях высшего уровня в рамках Организации Объединенных Наций будут продолжены усилия по реализации стратегических мер, изложенных в общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета.

Рисунок VI

**Представленность женщин в руководстве миссий Организации Объединенных Наций в процентах от общего числа должностей, 2006 год — июль 2023 года**



*Источник:* Секция поддержки руководства, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства (август 2023 года).

*Примечания:* данные включают также другие специальные политические миссии, осуществляемые под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и возглавляемые посланниками или специальными представителями. С сентября 2022 года данные рассчитываются исходя из числа занятых должностей, без учета отобранных, но еще не назначенных сотрудников.

86. В 2022 году из 12 миротворческих миссий 8 имели группы по гендерным вопросам<sup>65</sup>, в которых работали 44 советника или специалиста по гендерным вопросам, 14 полицейских советников по гендерным вопросам и 33 назначенных военных советника по гендерным вопросам. В четырех крупных многопрофильных миссиях имелись старшие советники по гендерным вопросам (С-5). Шесть<sup>66</sup> руководителей групп по гендерным вопросам по-прежнему

<sup>64</sup> На основе обновленных расчетов, представленных в публикации Daniel Forti, *Independent Reviews of UN Peace Operations: A Study of Politics and Practice*, International Peace Institute, October 2021.

<sup>65</sup> МООНЮС, МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК, Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), ЮНИСФА, ВСООНЛ, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК).

<sup>66</sup> МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК, МООНК, ВСООНК, ВСООНЛ.

подчинялись непосредственно руководителям миссий. Стратегическое размещение групп по гендерным вопросам и прямое подчинение руководителям миссий по-прежнему играют центральную роль в обеспечении стратегического учета вопросов и приоритетов, касающихся женщин и мира и безопасности, в ходе планирования, разработки политических стратегий, осуществления мониторинга и подготовки отчетности. Кроме того, в 20 специальных политических миссиях работает 31 штатный советник по гендерным вопросам<sup>67</sup>. В течение 2022 года старшие советники по гендерным вопросам (С-5) имелись в шести специальных политических миссиях<sup>68</sup>, что на одну миссию меньше, чем в 2021 году. Четыре специальные политические миссии, в которых не было советников по гендерным вопросам, советников по вопросам защиты женщин или советников по правам человека<sup>69</sup>, получали поддержку через координаторов по гендерным вопросам. В своем последнем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2023/413) Генеральный секретарь подчеркнул необходимость расширения практики направления на места советников по вопросам защиты женщин, в том числе в условиях переходного периода.

87. Экспертная помощь по гендерным вопросам в условиях конфликтов и кризисов предоставлялась также через другие подразделения и механизмы. Благодаря своему региональному и страновому присутствию Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в реализации инициатив по вопросу о женщинах и мире и безопасности примерно в 70 странах и способствовала проведению анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов и оперативных гендерных оценок в ситуациях, связанных с конфликтом или гуманитарным кризисом. В своем новом качестве члена Межучрежденческого постоянного комитета Структура «ООН-женщины» возглавляет работу по обновлению гендерной политики Комитета. В 2022 году Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 1328 местным женским организациям, чтобы они могли принять конструктивное участие в процессах планирования гуманитарной деятельности, улучшить результаты, основанные на гендерном равенстве, и расширить доступ к важнейшим гуманитарным услугам для женщин и девочек, пострадавших от кризиса. В рамках проекта Межучрежденческого постоянного комитета по созданию резерва специалистов по гендерным вопросам, который осуществляется под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов и Норвежского совета по делам беженцев, в 2022 году были направлены на места 23 старших советника по гендерным вопросам для содействия достижению гендерного равенства при оказании гуманитарной помощи. Рабочие группы по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности также внесли свой вклад в работу 13 гуманитарных страновых групп. Хотя 65 процентов гуманитарных страновых групп сообщили, что в 2021 году они консультировались хотя бы с одной

<sup>67</sup> Советник по гендерным вопросам на Кипре работает в составе миротворческой миссии, а также предоставляет консультации по вопросам добрых услуг. Советник по гендерным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе также предоставляет консультации Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу.

<sup>68</sup> Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ).

<sup>69</sup> Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и МООНСХ.

местной организацией по защите прав женщин, 85 процентов из них делали это в условиях, когда действовали рабочие группы по гендерным вопросам.

88. Организация Объединенных Наций укрепила свой механизм мониторинга и подотчетности в области женщин и мира и безопасности. Наряду с отслеживанием тенденций по глобальным показателям в условиях конфликтов и кризисов, этот механизм будет обеспечивать мониторинг общесистемных усилий по выполнению обязательств в рамках повестки дня и фиксацию соответствующих результатов по подразделениям. Генеральный секретарь вновь заявляет о необходимости устранения пробелов в гендерных данных, а также улучшения доступности данных и материалов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, расширения использования таких данных и материалов и повышения их наглядности.

### **С. Финансирование деятельности по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности**

89. Имеющиеся данные по-прежнему свидетельствуют о внушительном дефиците инвестиций и финансовых ресурсов, одним из примеров чего является недостаточный прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Другой пример — шокирующий и постоянный рост гуманитарных нужд и потребностей. В начале 2023 года необходимый объем финансовых ресурсов для реагирования на гуманитарные кризисы во всем мире составлял 51,5 млрд долл. США, что на 25 процентов больше, чем в начале 2022 года. С тех пор потребности еще больше возросли. В течение прошедших двух лет объем выделяемых в ответ на призывы финансовых ресурсов составляет менее половины от запрашиваемого, при этом существует значительный дисбаланс в том, куда направляются средства. Например, в 2022 году планы реагирования на гендерное насилие были профинансированы лишь на 20 процентов<sup>70</sup>.

90. В 2021 году объем двусторонней помощи странам, затронутым конфликтом<sup>71</sup>, составил 48,7 млрд долл. США. Из этой суммы 20,4 млрд долл. США (43 процента) было направлено на содействие обеспечению гендерного равенства (см. рисунок VII). Это свидетельствует о сокращении доли помощи, направляемой на обеспечение гендерного равенства, относительно общей тенденции к росту за последнее десятилетие, при этом лишь 2,6 млрд долл. США (6 процентов) было выделено на содействие обеспечению гендерного равенства в качестве одной из основных целей, что указывает на то, что прогресс остановился, несмотря на призывы двигаться к достижению и превышению целевых показателей, таких как установленный Организацией Объединенных Наций минимальный целевой показатель в 15 процентов. Кроме того, в 2021 году объем двусторонней помощи для поддержки феминистских, возглавляемых женщинами и занимающихся защитой прав женщин организаций и движений в странах, затронутых конфликтом, и странах, отнесенных к категории «нестабильных» по данным ОЭСР, оставался на низком уровне — 148 млн долл. США (0,3 процента объема двусторонней помощи), сократившись со 176 млн долл. США в 2020 году. Необходимы более активные усилия по формированию подлинного партнерства в интересах мира с местными организациями гражданского общества и миротворцами, основанного на глубоком понимании сложных реалий, в которых многие из них работают. Наряду с целенаправленными усилиями по

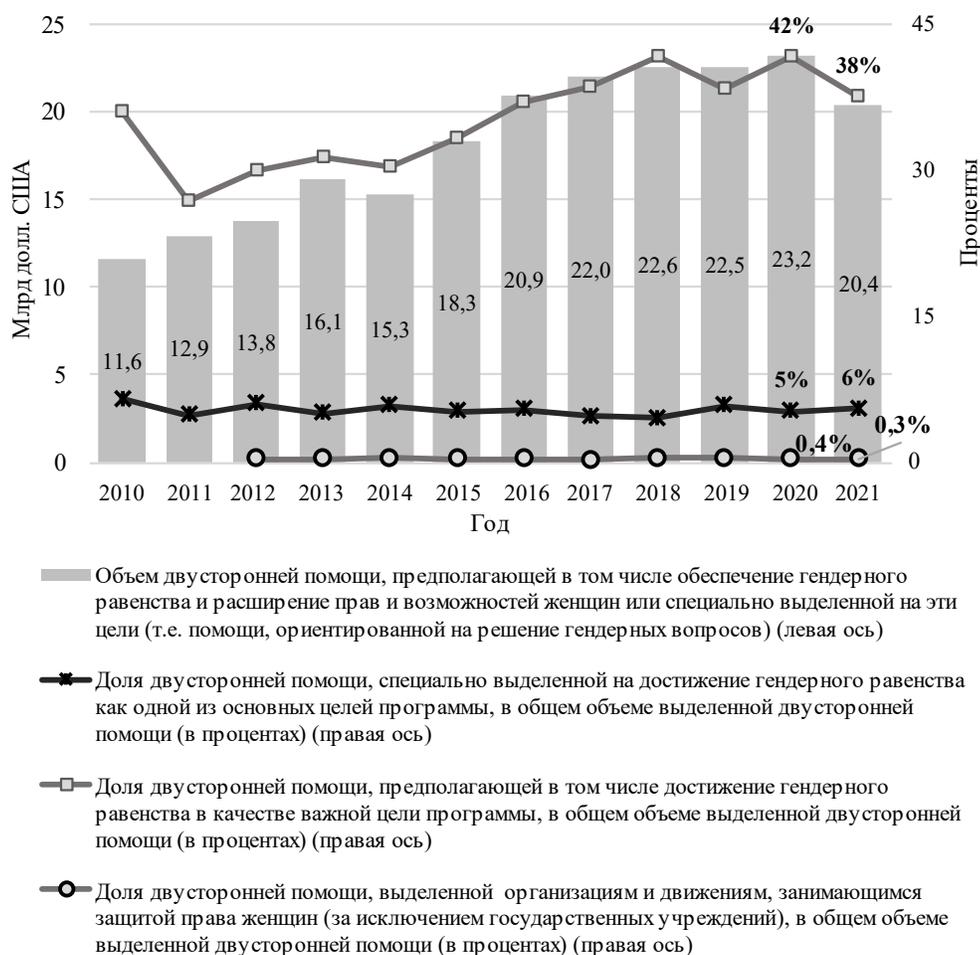
<sup>70</sup> См. <https://fts.unocha.org/appeals/overview/2022>, дата обращения: июль 2023 года.

<sup>71</sup> Для целей статистики, приведенной в данном пункте 90 и на рисунке VII, страны, затронутые конфликтом, включают страны, отнесенные к категории «неустойчивых» по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

значительному увеличению масштабов поддержки, это может потребовать также усилий по анализу и пересмотру критериев выделения помощи и упрощению процедур подачи заявок и представления отчетности.

Рисунок VII

### Двусторонняя помощь в поддержку гендерного равенства и прав женщин в затронутых конфликтом странах, 2010–2021 годы



Источник: система информации о кредитах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), дата обращения: 6 июня 2023 года.

91. Признавая важность выделения необходимых средств на обеспечение гендерного равенства, в ноябре 2022 года Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций приняла стандарт «Маркер гендерного равенства». Этот стандарт ввел общие методологию и формат отслеживания вклада деятельности Организации Объединенных Наций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Подразделениям предоставляется трехлетний переходный период для адаптации своих систем. Этот стандарт будет распространяться на подразделения и страновые группы системы Организации Объединенных Наций, а также на межучрежденческие совместные фонды.

92. На момент подготовки настоящего доклада 23 подразделения используют маркер гендерного равенства в той или иной форме в сочетании с финансовыми целевыми показателями для определения надлежащих инвестиций в достижение гендерного равенства. В 2022 году четыре подразделения (Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Контртеррористическое управление) установили 15-процентный минимальный финансовый целевой показатель для обеспечения гендерного равенства, в то время как другие подразделения сохранили специальные целевые показатели. Например, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжал превышать минимальный целевой показатель в 17 процентов, применяемый в отношении его проектов, реализуемых в рамках многолетних призывов. Число страновых групп Организации Объединенных Наций, применяющих маркер гендерного равенства, увеличилось до 91 с 79 в 2022 году. В 2022 году 25 страновых групп, имеющих совместный план работы, выделили 15 или более процентов ресурсов, имеющихся в рамках годового объема финансирования страновых групп, на осуществление мероприятий, одной из основных целей которых является обеспечение гендерного равенства. Необходимо постоянные усилия по наращиванию потенциала персонала в штаб-квартирах и на местах, а также партнеров в том, что касается применения маркера гендерного равенства, осуществления мониторинга и представления отчетности относительно распределения финансовых средств и расходов по тематическим областям и направлениям.

93. По мере роста потребностей в области миростроительства увеличивается и потребность в поддержке со стороны Фонда миростроительства. Однако без соразмерного увеличения взносов будет сокращаться объем финансирования деятельности в интересах мира. В 2022 году Фонд утвердил рекордную сумму в размере 231 млн долл. США на поддержку инициатив в области миростроительства в 37 странах, причем 47 процентов этой суммы (108,5 млн долл. США) было направлено на содействие достижению гендерного равенства. Хотя доля средств, выделяемая на содействие достижению гендерного равенства, не увеличилась, она по-прежнему превышает как установленные Фондом целевые показатели финансирования гендерного равенства в размере 15 и 30 процентов (см. рисунок VIII). В 2022 году по линии инициатив Фонда по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи было выделено 46,7 млн долл. США на реализацию 27 проектов в 21 стране по сравнению с 51,5 млн долл. США в 2021 году. Опираясь на результаты тематических обзоров, посвященных деятельности в области миростроительства на местах и миростроительству с учетом гендерных аспектов, Фонд начал реализацию экспериментального проекта по децентрализации инициативы по поощрению гендерного равенства в Гаити, Гамбии, Гватемале и Нигере, инвестировав по 2,5 млн долл. США в каждую страну для поощрения национальной ответственности за отбор предложений и расширения доступа к финансовым ресурсам для национальных и местных организаций гражданского общества, возглавляемых женщинами. Практика применения и отслеживания Фондом маркера гендерного равенства остается примером для других фондов.

Рисунок VIII  
**Ассигнования Фонда миростроительства на проекты, способствующие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, 2015–2022 годы**



*Источник:* данные Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (апрель 2023 года).

*Примечание:* финансовые ассигнования на цели поддержки гендерного равенства в 2022 году в размере 47 процентов (синяя линия с треугольниками) отслеживались на уровне мероприятий и деятельности, а не на уровне проектов. Эта процентная доля рассчитана исходя из суммы финансовых ассигнований на проекты, главной целью которых является обеспечение гендерного равенства (т.е. проекты с гендерным маркером 3), и ассигнований в рамках проектов с гендерными маркерами 2 и 1, осуществляемых в поддержку гендерного равенства.

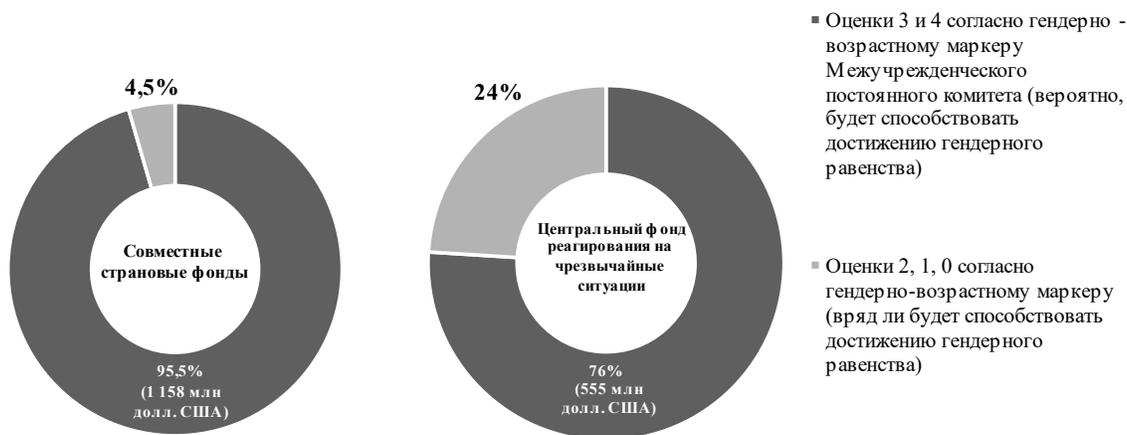
94. Заседание высокого уровня по финансированию миростроительства, состоявшееся в апреле 2022 года, стало важной вехой в выполнении обязательства государств-членов увеличить объем финансирования миростроительства и сделать его более предсказуемым и устойчивым. По его итогам была единогласно принята резолюция [76/305](#), в которой Генеральная Ассамблея отмечает продолжающееся недофинансирование миростроительства и определены последующие действия, которые включают призыв прилагать усилия по финансированию инициатив, предусматривающих всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин в планировании и осуществлении деятельности по миростроительству и представлении отчетности о ней. Кроме того, Ассамблея призывает другие механизмы финансирования увеличить процентную долю

финансирования миростроительства, направляемую на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек.

95. Все предложения по финансированию в рамках Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов по финансированию требуют проведения гендерного анализа и предоставления данных с разбивкой по полу и возрасту, а также использования гендерно-возрастного маркера Межучрежденческого постоянного комитета. В 2022 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации направил рекордные 555 млн долл. США (76 процентов) на проекты, направленные на содействие достижению гендерного равенства (см. рисунок IX). Совместные страновые фонды направили 1,158 млрд долл. США (95,5 процента) на финансирование проектов с мощными компонентами учета гендерной проблематики, охватывающих 20 страновых операций. Почти три четверти проектов, профинансированных совместными страновыми фондами, были оценены как демонстрирующие учет таких факторов, как пол, возраст и наличие или отсутствие инвалидности в рамках предлагаемых мероприятий и результатов для целевых членов общин.

Рисунок IX

**Распределение финансовых ресурсов, выделенных по линии совместных страновых фондов и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на реализацию программ или проектов, способствующих достижению гендерного равенства, рассчитанное с использованием гендерно-возрастного маркера, 2022 год**



*Источники:* данные по гендерно-возрастному маркеру из базы данных совместных страновых фондов, см. [https://cbpf.data.unocha.org/#gam\\_heading](https://cbpf.data.unocha.org/#gam_heading); годовой доклад о результатах деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за 2022 год.

96. Неоднократно звучали призывы обеспечить местным организациям, занимающимся защитой прав женщин и возглавляемым женщинами, долгосрочное, гибкое и основное финансирование в рамках стратегии укрепления мира, стабильности и социальной сплоченности. Тем не менее процесс отказа от проектного и краткосрочного финансирования продвигается медленно. Структура «ООН-женщины» через свои региональные и страновые отделения продолжала выступать за то, чтобы финансирование по возможности было гибким и нецелевым, с тем чтобы работать вместе с женскими организациями гражданского общества и иметь возможность сотрудничать с ними для совместной разработки

гибких и оперативных инициатив, направленных на удовлетворение потребностей женщин в условиях быстрого изменения ситуации.

97. Такие механизмы, как Женский фонд мира и гуманитарной помощи, демонстрируют преимущества иного подхода. Только в 2022 году Фонд собрал более 43,8 млн долл. США, что является самым высоким показателем с момента начала работы Фонда в 2016 году. С момента своего создания Фонд оказал поддержку более 1000 местных женских организаций гражданского общества в 46 странах, затронутых кризисами и конфликтами, в том числе 98 организациям было предоставлено жизненно важное институциональное финансирование для сохранения их существования, укрепления их потенциала и их адаптации к меняющимся вызовам. Почти половина партнеров Фонда получили финансовые ресурсы по линии Организации Объединенных Наций впервые. Например, в прошлом году Фонд оказал поддержку 43 организациям гражданского общества на Украине и в Молдове, выделив 9,7 млн долл. США на ликвидацию последствий кризиса, вызванного вторжением на Украину.

98. 8 марта 2023 года Женский фонд мира и гуманитарной помощи начал глобальную кампанию «Инвестиции в женщин», в рамках которой правительствам и другим донорам по всему миру был адресован призыв поддержать преобразующее воздействие, оказываемое местными женскими организациями в условиях все более сложных кризисов. Эта кампания, одобренная Генеральным секретарем, направлена на привлечение к концу 2025 года дополнительных финансовых ресурсов в объеме 300 млн долл. США для 3500 местных женских организаций.

99. В 2024 году в докладе Генерального секретаря особое внимание будет уделено финансированию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках достижения перспективных целей Генерального секретаря на десятилетие до 2030 года. Это даст возможность провести более глубокий анализ для понимания и устранения недостатков в области финансирования, ускорить внедрение таких инструментов, как гендерные маркеры и гендерный аудит, и значительно увеличить объем финансирования в поддержку женщин-миротворцев, правозащитниц и организаций гражданского общества, находящихся на переднем крае усилий по урегулированию конфликтов и борьбе с кризисами.

## V. Работа Совета Безопасности

100. В 2022 году большинство стран, ежемесячно председательствующих в Совете Безопасности на основе ротации, подписали заявление об общих обязательствах в отношении женщин и мира и безопасности, и с сентября 2021 года это заявление подписали 16 членов Совета<sup>72</sup>. Эта инициатива способствовала повышению внимания к повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, что подтверждается проведением пяти открытых прений по этому пункту повестки дня в 2022 году, а также большой долей женщин среди лиц, выступающих в Совете Безопасности с брифингами, причем оба этих показателя достигли новых рекордных значений. В 2022 году женщины составляли 46 процентов лиц, приглашенных выступить в Совете Безопасности на основании правила 39 временных правил процедуры, тогда как в период с 2013 по 2017 год их доля составляла в среднем 19 процентов, а в предыдущие годы — еще меньше. В числе выступавших было 56 женщин, представлявших гражданское общество, что является вторым по величине показателем за всю историю, при этом стоит

<sup>72</sup> Албания, Бразилия, Габон, Ирландия, Кения, Мальта, Мексика, Нигер, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швейцария, Эквадор и Япония. Более подробная информация об истоках этой инициативы содержится в документе [S/2022/91](#).

отметить значительное увеличение числа женщин, представлявших Организацию Объединенных Наций. В то же время недопредставленность женщин среди региональных организаций, приглашенных для выступления в Совете Безопасности, была более выраженной, чем в 2021 году: доля женщин составила всего 17 процентов.

101. Доля решений Совета Безопасности, содержащих упоминания о женщинах или гендерном равенстве, снизилась до 62,3 процента, что почти на семь пунктов ниже, чем в 2021 году. Хотя гендерный баланс в экспертных группах по этим режимам санкций продолжает улучшаться — в настоящее время женщины составляют 39,3 процента экспертов по сравнению с 19 процентами в 2016 году<sup>73</sup>, а доклады соответствующих групп по наблюдению часто содержат важную информацию о зверствах в отношении женщин и девочек, очень немногие физические или юридические лица затем подвергаются санкциям в связи с этим, даже в тех случаях, когда они также неоднократно включаются в список, содержащийся в приложении к годовому докладу Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта. При поддержке Неофициальной экспертной группы по вопросу о женщинах и мире и безопасности комитеты по санкциям могли бы предпринять шаги для дальнейшего продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе путем возобновления регулярных брифингов Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Неофициальная экспертная группа продолжала вносить вклад в повышение качества и доступности гендерного анализа путем проведения девяти заседаний и организации своего первого полевого визита, а также путем реализации информационно-пропагандистских инициатив сопредседателей по итогам этих заседаний, например в виде призыва к правительству Колумбии увеличить представительство женщин на переговорах с Армией национального освобождения.

102. В качестве примеров предпринятых Советом Безопасности действий можно привести неоднократное осуждение ограничений прав женщин со стороны движения «Талибан», в том числе посредством принятия в апреле 2023 года резолюции 2681 (2023), соавторами которой выступили более 90 стран; принятие более жестких мер для решения проблемы увеличения числа случаев сексуального насилия со стороны вооруженных банд в Гаити, таких как санкционирование направления советника по вопросам защиты женщин, и введение режима санкций, предусматривающего сексуальное насилие в качестве отдельного критерия для включения в список (резолюции 2645 (2022) и 2653 (2022)); первое в истории упоминание женщин в мандате Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении (резолюция 2663 (2022)); и усиление формулировок, касающихся защиты женщин, отстаивающих права человека, от репрессий, а также увеличение внимания со стороны членов Совета к предотвращению репрессий против представительниц гражданского общества, приглашаемых для проведения брифингов, или к борьбе с такими репрессиями, когда они имеют место. Структура «ООН-женщины» организовала проведение обследования для сбора информации о репрессиях в отношении таких представителей гражданского общества, проводящих брифинги, в целях улучшения процесса представления сообщений о подобных случаях и их документирования. В 2022 году вопросник был разослан 56 женщинам, которые в том году проводили брифинги в Совете, и ответы были получены от 24 из них, а также 7 женщин сами сообщили о том, что подверглись репрессиям в связи с проведением ими брифингов. Информация о трех случаях, о которых сообщалось в ходе обследования, была включена в

<sup>73</sup> См. <https://www.un.org/securitycouncil/content/highlights-2022>.

доклад Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, причем о двух из них — анонимно из-за опасения дальнейших репрессий (A/HRC/54/61, п. 13).

## VI. Выводы и рекомендации

103. В настоящем докладе особое внимание уделяется цели достижения радикальных перемен и ощутимых результатов в плане обеспечения конструктивного участия женщин в миротворчестве, поддержании мира и миростроительстве. В нем подробно излагается, как ухудшение ситуации в сфере глобальной безопасности и связанные с этим негативные тенденции препятствуют достижению как гендерного равенства, так и мира во всем мире, что делает потребность в инвестициях, направленных на выполнение обязательств, еще более насущной. В докладе сделан вывод об отсутствии существенного прогресса в наращивании объемов финансирования женских организаций или увеличении доли женщин среди участников мирных переговоров, и хотя — в русле предыдущего доклада — больше внимания уделяется угрозам и насилию, которым подвергаются правозащитницы, уровень такого насилия продолжает расти. В этих условиях важно как никогда отстаивать гендерное равенство и права женщин. За более чем два десятилетия осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин в строительстве и поддержании мира должно стать нормой, а не чем-то второстепенным.

104. Я недавно подтвердил ряд изданных мною в 2019 году для подразделений системы Организации Объединенных Наций директив по вопросу о женщинах, мире и безопасности и буду продолжать внимательно следить за ходом их выполнения. Кроме того, Организация Объединенных Наций обязуется выступать за применение первоначального минимального целевого показателя, согласно которому женщины должны составлять треть участников посреднических и мирных процессов, и содействовать его достижению, а также будет продолжать стремиться к его увеличению в интересах достижения паритета в рамках политических и избирательных процессов и к обеспечению выполнения других рекомендаций.

105. Вместе с тем преобразовательный потенциал любой из этих мер будет сведен на нет, если государства-члены и другие международные организации не будут использовать также свой политический и финансовый капитал и свое влияние для содействия осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы знаем, что гендерное равенство увеличивает и ускоряет движущие силы, способствующие прогрессу человечества, экономическому росту, устойчивому развитию и миру. В этой связи вызывает серьезную озабоченность тот факт, что по истечении половины срока, отведенного на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, данные свидетельствуют о том, что в мире не удастся достичь гендерного равенства<sup>74</sup>. Ни одна из стран, затронутых конфликтом, не находится на пути к достижению целей в области устойчивого развития, относящихся к искоренению голода, здравоохранению и гендерному равенству. Приведенные ниже рекомендации призваны побудить государства-члены к действиям в преддверии двадцать пятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности с учетом последних тенденций и событий:

<sup>74</sup> (UN-Women), “Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2023”, p. 12.

а) государства-члены, оказывающие поддержку в посреднической деятельности, могли бы установить масштабные и поддающиеся измерению цели по содействию непосредственному участию женщин в работе делегаций и переговорных групп в соответствии с международными нормами и стандартами; выдвигать и назначать женщин в качестве ведущих посредников и экспертов по вопросам посредничества, а также установить в качестве нормы для своих посреднических групп необходимость соблюдать гендерный баланс и включать в свой состав специалистов по гендерным вопросам; направлять на обеспечение участия женщин не менее 15 процентов средств, выделяемых на поддержку посреднической деятельности; отслеживать количество и процентную долю женщин, непосредственно участвующих в мирных процессах, и публично и в режиме реального времени представлять соответствующую информацию; и обеспечивать, чтобы гендерное равенство и права женщин занимали центральное место в мирных соглашениях;

б) содействовать новаторским программам по инвестированию средств в поддержку участия и руководящей роли женщин в урегулировании конфликтов на местном уровне, включая заключение соглашений о прекращении огня на местном уровне, обеспечение гуманитарного доступа, содействие работе механизмов раннего оповещения, осуществление обмена пленными и управление природными ресурсами в условиях конфликта;

в) содействовать усилиям Организации Объединенных Наций по привлечению в ближайшие три года дополнительных средств в объеме 300 млн долл. США для финансирования женских организаций в кризисных ситуациях, в том числе путем поддержки Женского фонда мира и гуманитарной деятельности;

г) обеспечить выделение бюджетных средств на реализацию национальных планов действий в области женщин и мира и безопасности и рассмотреть возможность кодификации этих планов в национальном законодательстве или принять законодательные акты, касающиеся конкретных элементов данной повестки дня, таких как многосекторальные службы реагирования на гендерное насилие, возмещение ущерба жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом, преследование по гендерному признаку, а также права беженцев и право на убежище или охрана сексуального и репродуктивного здоровья и защита соответствующих прав в условиях конфликта;

д) выделять не менее 15 процентов официальной помощи в целях развития (ОПР) на обеспечение гендерного равенства, в том числе не менее 1 процента ОПР — женским организациям, особенно низовым объединениям, выступающим за мир;

е) нарастить поддержку в целях усиления роли женщин из разных социальных групп, включая молодых женщин, женщин-инвалидов, лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, женщин из числа коренных народов и женщин из других социальных групп, и при необходимости принимать меры для установления инклюзивных процессов и практики в рамках всех усилий по обеспечению мира и безопасности;

ж) содействовать реализации всего спектра прав человека женщин и выступать в поддержку идеи о взаимодополняющей связи между участием женщин и правами человека женщин; признать, что неспособность поощрять и защищать весь спектр прав человека женщин, включая обеспечение всеобъемлющего сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, оказывает ощутимое влияние на способность женщин участвовать в общественной жизни;

h) принимать дополнительные меры по оказанию поддержки правозащитницам, чтобы они осуществляли свою деятельность в безопасных и стабильных условиях, содействовать эвакуации и переселению правозащитниц, подвергшихся непосредственной опасности, и разработать стратегии долгосрочной поддержки правозащитниц в изгнании;

i) рассмотреть возможность более широкого использования условий, стимулов и инструментов привлечения к ответственности, включая санкции, международное уголовное преследование, изъятие активов или применение универсальной юрисдикции, для усиления защиты женщин в странах, затронутых конфликтом;

j) демонстрировать приверженность гендерному равенству, правам женщин и универсальной норме гендерного паритета в плане представленности в политической жизни путем более широкого использования временных специальных мер в интересах женщин в условиях конфликта, в том числе содействовать обеспечению равного доступа к государственным финансовым ресурсам для проведения кампаний и укреплять механизмы предотвращения насилия в отношении женщин в политике;

k) сократить военные расходы и обеспечить соблюдение международных норм и рамочных документов, таких как Договор о торговле оружием и Договор о нераспространении ядерного оружия;

l) выделять фиксированную долю оборонного бюджета на поддержку реформы сектора безопасности с учетом гендерных аспектов и обязать национальные органы безопасности отчитываться о статусе и доле женщин в этих органах, с тем чтобы обеспечить глобальный сбор данных по данному вопросу, оценить барьеры, препятствующие увеличению представленности женщин, внедрить гендерно-чувствительные политику, стратегии найма, инициативы по содействию профессиональному росту и временные специальные меры, а также обеспечить, чтобы при проведении обсуждений и принятии решений по ответственному использованию новых технологий в секторе безопасности учитывались гендерные аспекты;

m) призвать к тому, чтобы все взносы на постконфликтную реконструкцию и восстановление и рекомендации по постконфликтной макроэкономической политике обеспечивали учет принципа гендерного равенства и предусматривали расходование государственных средств в первую очередь на оказание жизненно важных услуг для женщин, а также чтобы сведения об этих инвестициях четко сообщались и доводились до сведения международного сообщества на соответствующих форумах;

n) обеспечивать наличие предсказуемых ресурсов для реализации программ и работы экспертов в области гендерного равенства, женщин и мира и безопасности в период сокращения численности миротворческих миссий и на переходном этапе, с тем чтобы предотвратить кризисы и пробелы, возникающие при закрытии миссий, и закрепить достигнутые результаты;

o) предотвращать и искоренять насилие во всех его формах, включая гендерное насилие, которое совершается или усугубляется с использованием технологий, и привлекать социальные сети и организации, осуществляющие мониторинг социальных сетей, к борьбе с распространением языка ненависти и дезинформации на гендерной почве в сотрудничестве с женскими и феминистскими организациями.