



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
18 September 2023
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят восьмая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят восьмой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2678 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которых Генерального секретаря просили каждые три месяца представлять доклад о положении в Афганистане и выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности об усилиях в политической, гуманитарной и правозащитной областях, в период после опубликования предыдущего доклада от 20 июня 2023 года ([A/77/914-S/2023/453](#)).

II. Значимые события

3. В Афганистане по-прежнему наблюдались значительное снижение интенсивности вооруженного конфликта и определенный макроэкономический прогресс по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Вместе с тем продолжалось ущемление основных прав и свобод афганцев, прежде всего женщин и девочек. МООНСА получила достоверные сообщения о нарушениях и ущемлениях прав человека, в том числе в отношении бывших государственных должностных лиц и бывшего персонала служб безопасности. Власти де-факто предпринимали дальнейшие шаги для обеспечения выполнения указов своего лидера и расширения религиозного образования. Для девочек и женщин возможности для дальнейшего получения образования после окончания шестого класса практически полностью сводились к обучению в медресе. Жесткие ограничения в отношении работы афганских женщин в структурах Организации Объединенных Наций, введенные властями де-факто, продолжали действовать что затрудняло работу Организации. Уменьшилось число нападений, ответственность за



которые взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х), а также число вооруженных столкновений и срабатывания самодельных взрывных устройств. И без того тяжелую гуманитарную ситуацию, характеризующуюся беспрецедентным уровнем гуманитарных потребностей, усугубляла существенная нехватка средств для финансирования гуманитарной деятельности. На момент подготовки настоящего доклада пересмотренный гуманитарный призыв для этой страны был по-прежнему профинансирован лишь на 27 процентов.

А. Политические события

4. Движение «Талибан», де-факто находящееся у власти два года, уверенно сохраняло контроль над страной и сосредоточило усилия на дальнейшем укреплении так называемой «исламской системы». Указы, предположительно издаваемые лидером талибов Хайбатуллой Ахундзадой, по-прежнему поступали из Кандагара, но административные решения, особенно по экономическим вопросам, принимались в Кабуле, который был также центром дипломатии и функций, связанных с обеспечением безопасности. В отдельных случаях кабинет министров де-факто или его отдельные члены вызывались в Кандагар, где административные решения предположительно рассматривались лидером «Талибана». На встречах с представителями МООНСА власти де-факто по-прежнему демонстрируют политическое единство и верность консервативной повестке дня, независимо от того, какую реакцию соответствующие решения вызывают в Афганистане или за его пределами.

5. Должностные лица, де-факто занимающие высокие поста, по-прежнему назначались лидером «Талибана». На общенациональном уровне это включало, в частности, назначение 3 июня бывшего заместителя министра финансов де-факто Мохаммада Насира Ахунда министром финансов де-факто и назначение в отчетный период пяти заместителей министров де-факто, в том числе двух — в Министерстве финансов и по одному — в Министерстве образования, Министерстве внутренних дел и Министерстве пропаганды добродетели и предотвращения порока. На субнациональном уровне властями де-факто были назначены пять губернаторов провинций, девять заместителей губернаторов провинций и три мэра столиц провинций. Были произведены также перестановки, затронувшие по меньшей мере 60 человек, на уровне округов, а также в созданных властями де-факто министерствах на уровне директоров. По решению лидера движения «Талибан» 19 июня муфтием верховного суда де-факто Афганистана был назначен Абдул Рауф аль-Атманан.

6. Созданное властями де-факто Министерство юстиции 23 мая и 11 июля опубликовало два выпуска официального вестника — третий и четвертый с момента прихода к власти движения «Талибан». В третьем официальном вестнике содержалось 69 уже действовавших на момент опубликования декретов, приказов и указаний, изданных лидером «Талибана» в период 2016–2023 годов. В четвертом официальном вестнике содержалось пять указов, в которых определялись полномочия четырех надзорных органов и механизмов, созданных властями де-факто, в том числе Высшего управления по надзору и контролю за исполнением декретов и указов, и был определен состав Независимой комиссии де-факто по окончательному рассмотрению нормативных документов.

7. Что касается Высшего управления по надзору и контролю за исполнением указов и декретов, созданного властями де-факто в марте 2023 года, то в его круге ведения прописаны его независимость от других учреждений де-факто и особые полномочия по отношению к ним. Это управление де-факто,

подчиняющееся непосредственно лидеру движения «Талибан», насчитывает более 6000 сотрудников и полностью контролирует исполнение декретов и постановлений в судах де-факто, а также другие вопросы, такие как переговоры о передаче заключенных из-за рубежа.

8. Премьер-министр де-факто Мохаммад Хасан Ахунд, проведя около трех месяцев в Кандагаре в отпуске по болезни, 17 июля вернулся в Кабул и вновь приступил к исполнению своих обязанностей. После возвращения он не принимал участия в открытых совещаниях и общественных мероприятиях. Исполнявший обязанности премьер-министра Абдул Кабир, ставший впоследствии заместителем премьер-министра, в рамках своей общественной деятельности провел около 60 мероприятий с участием широкого круга представителей общественности и чиновников, назначенных властями де-факто.

9. Что касается конституционной и правовой реформ, то сообщается, что в интервью 15 августа заместитель премьер-министра де-факто Кабир упомянул о разработке новой конституции; об этом же отдельно упоминал министр юстиции де-факто Абдул Хаким Шари. Последний 17 августа объявил о роспуске политических партий, существование которых было сочтено противоречащим исламскому праву как его толкуют власти де-факто.

10. В сфере безопасности власти де-факто назначили 5 новых начальников полиции провинций, 4 новых командира армейских корпусов и 12 новых начальников полиции округов. В министерствах внутренних дел и обороны де-факто были созданы новые должности для бойцов «Талибана», желающих вступить в ряды сформулированных властями де-факто сил безопасности. Регистрация этих бойцов началась в ряде провинций, в том числе сначала в Джелалабаде 19 июня. По данным на 18 августа, в действующем де-факто Министерстве внутренних дел было создано 1070 новых должностей.

11. В действующем де-факто Министерстве образования в отчетный период шли упразднение и реорганизация департаментов: в частности, были распущены центры педагогической подготовки, что затронуло около 4000 преподавателей. Это министерство 13 июля объявило, что сотрудники центров педагогической подготовки будут переведены в другие департаменты в его составе. Чиновники, де-факто занимающие официальные должности, все чаще публично говорили о важности медресе. Заместитель премьер-министра де-факто Кабир 2 июля встретился с руководителями частных медресе в Кабуле и, по имеющейся информации, сообщил им, что действующая де-факто администрация выделит специальные бюджетные средства на их поддержку. Министр образования де-факто Хабибулла Ага 4 июня встретился в Кандагаре с представителями созданных властями де-факто департаментов образования всех 34 провинций, чтобы обсудить вопросы образования. В ходе контактов с МООНСА высокопоставленные представители администрации де-факто продолжали придерживаться своей позиции по поводу образования девочек, призывая к терпению до тех пор, пока не будет найдено решение, и утверждая, что, по их мнению, этот запрет оправдан. До международного сообщества планомерно доносится мысль о том, что образование девочек — это внутригосударственный вопрос, который должен решаться без участия посторонних.

12. Власти де-факто сообщили МООНСА, что планируют значительно увеличить число медресе. Министр образования де-факто 15 августа сообщил, что в настоящее время в Афганистане насчитывается около 15 000 медресе и что все они финансируются из государственного бюджета и, по имеющимся данным, используют учебные программы, ориентированные в основном на изучение религиозных дисциплин и включающие небольшое число учебных предметов, связанных с современными науками. 23 июня министр де-факто объявил, что лидер

«Талибана» одобрил набор в медресе 100 000 преподавателей. В отличие от государственных школ, посещать медресе девочкам разрешено, в том числе в большинстве случаев и после шестого класса. По предварительным данным, полученным МООНСА на местах, число девочек в медресе увеличилось.

13. В опубликованном 2 июля письме действующего де-факто Министерства пропаганды добродетели и предотвращения порока от 26 июня сообщалось, что лидер «Талибана» издал указ, согласно которому деятельность женских салонов красоты запрещена и они должны закрыться в течение месяца. Этот указ затронул около 60 000 сотрудников порядка 12 000 предприятий. В Кабуле 19 июля силы безопасности де-факто применили водометы и выстрелы в воздух для разгона мирной акции протеста, в которой участвовали около 25 владельцев и сотрудников салонов. Сообщалось, что четыре участницы протеста были арестованы и впоследствии в тот же день освобождены. К 25 июля большинство салонов красоты в Афганистане закрылись.

14. Власти де-факто 15 августа организовали различные мероприятия, приуроченные к двухлетней годовщине прихода к власти движения «Талибан». В выступлениях должностных лиц властей де-факто акцентировались такие общественно-политические послы, как единство, служба в интересах населения и образование, и звучал призыв к продолжению взаимодействия с международным сообществом при условии, что оно не будет вмешиваться во внутренние дела страны. В Кандагаре состоялся военный парад, а в различных провинциях прошли праздничные мероприятия. Несколько официальных лиц де-факто 19 августа приняли участие в мероприятии, посвященном независимости страны, в Министерстве обороны де-факто в Кабуле; в большинстве выступлений прозвучали призывы к более активному взаимодействию между международным сообществом и администрацией де-факто и к сохранению независимости и единства страны.

15. Пресс-секретарь «Талибана» Забиулла Муджахид 2 июня подтвердил, что назначенный властями де-факто кабинет министров утвердил государственный бюджет на 1402 финансовый год, с 21 марта 2023 года по 20 марта 2024 года. Подробности обнародованы не были. 22 июля учреждения де-факто начали проводить отчетные заседания, на которых ведомства сообщают о достигнутых за год результатах и приоритетных задачах на следующий год. По состоянию на 17 августа в них приняли участие 32 ведомства. Власти де-факто продолжали выплачивать заработную плату государственным служащим, в том числе женщинам. По имеющимся данным, государственные пенсии в прошедшие два года не выплачиваются.

16. Адвокаты защиты продолжают сталкиваться с трудностями при выполнении своих профессиональных обязанностей. Департамент адвокатов защиты в действующем де-факто Министерстве юстиции 20 мая закрыл шесть адвокатских контор в Кабуле за якобы незаконную деятельность.

17. С 25 мая по 17 августа МООНСА содействовала проведению в 18 провинциях в общей сложности 34 общественно-информационных мероприятий по вопросам управления, включая правозащитные принципы и оказание услуг, для властей де-факто на местах, религиозных лидеров, организаций гражданского общества, СМИ, молодежи и других представителей общественности. МООНСА также присутствовала в качестве наблюдателя на 101 встрече с общинами, которые были проведены местными властями де-факто и на которых обсуждались такие вопросы, как потребности на местах и напряженность в отношениях между племенами. Организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу сокращения гражданского пространства и запугивания организаций гражданского общества, СМИ и трудящихся женщин.

В. Безопасность

18. С 20 мая по 31 июля Организация Объединенных Наций зарегистрировала 1259 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, что несколько больше, чем в аналогичный период 2022 года, когда было зарегистрировано 1255 таких инцидентов. По имеющимся данным, число вооруженных столкновений сократилось на 67 процентов — с 104 до 34; число нападения террористов-смертников увеличилось с одного до двух; число взрывов, вызванных самодельными взрывными устройствами, уменьшилось на 81 процент — с 59 до 11; число арестов увеличилось на 4,5 процента — с 375 до 392; и число убийств уменьшилось на 35 процентов — с 56 до 36. Уровень преступности оставался высоким; наибольшее число зарегистрированных преступлений составляли грабежи, кражи и умышленные убийства. Было зарегистрировано около 27 споров по поводу распределения земли, пастбищ и водных ресурсов. Из всех зафиксированных инцидентов 48 процентов приходилось на северо-восточный, западный и восточный регионы, причем больше всего таких споров было зафиксировано в провинциях Кундуз, Герат и Тахар.

19. С 20 мая по 31 июля Организация Объединенных Наций зафиксировала пять нападения, совершенных ИГИЛ-Х в трех провинциях, тогда как за тот же период 2022 года было зафиксировано 34 нападения в 8 провинциях. ИГИЛ-Х взяло на себя ответственность за теракт с использованием установленного в автомобиле самодельного взрывного устройства, который был совершен 6 июня и в результате которого погиб исполняющий обязанности губернатора де-факто провинции Бадахшан Нисар Ахмад Ахмади, и теракт на его похоронах 8 июня, совершенный террористом-смертником и приведший к гибели 13 человек (в том числе 9 гражданских лиц), включая бывшего начальника полиции де-факто провинции Баглан Сафиуллы Самима, и ранению 52 человек (в том числе 37 гражданских лиц). В июле силы безопасности де-факто сообщили о проведении успешных операций против ИГИЛ-Х в провинциях Кабул и Нимроз.

20. Было зафиксировано три инцидента на границе между Афганистаном и Пакистаном и один инцидент на границе с Таджикистаном. В отношениях с Исламской Республикой Иран сохранялась напряженность, связанная с правами на совместное использование водных ресурсов реки Гильменд, и на границе с ней были усилены меры безопасности. Министерство иностранных дел Исламской Республики Иран 31 июля заявило, что с афганскими властями де-факто была достигнута предварительная договоренность об использовании водных ресурсов реки Гильменд, в том числе было согласовано посещение страны иранской делегацией для оценки водного стока реки Гильменд, состоявшееся 13 августа.

21. В отношениях с Пакистаном сохранялась напряженность из-за предполагаемого присутствия в Афганистане группы «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП). Назначенные властями де-факто высшие должностные лица продолжали публично отрицать присутствие террористов в Афганистане, а ТТП заявила, что не нуждается в поддержке Афганистана в своем конфликте с Пакистаном. После двух нападения, совершенных 12 июля в пакистанской провинции Белуджистан и приведших к гибели 12 военнослужащих пакистанской армии, Специальный посланник Пакистана по Афганистану Асиф Дуррани 19–21 июля посетил Кабул, чтобы обсудить проблемы безопасности. Министерство иностранных дел Пакистана 2 августа публично осудило использование различными террористическими группами афганской территории для совершения террористических актов в Пакистане и заявило, что ответственность за теракты, совершенные 12 июля в Белуджистане, несут выходцы из Кандагара. Начальник штаба армии Пакистана генерал Сайед Асим Мунир 7 августа заявил, что к нападению, совершенному 30 июля в ходе политического митинга в районе Баджаур

пакистанской провинции Хайбер-Пахтунхва, причастны граждане Афганистана. Министр обороны де-факто Афганистана Мохаммад Якуб 5 августа публично объявил, что «джихад» за пределами Афганистана запрещен. Действующий де-факто пресс-секретарь «Талибана» 8 августа отверг обвинения в том, что афганская территория используется для нападений на Пакистан, и призвал к поиску общих решений, отметив при этом, что Пакистан должен сам отвечать за собственную безопасность.

22. В отчетный период продолжались нападения сил вооруженной оппозиции на силы безопасности де-факто: в 12 провинциях было совершено 42 нападения, ответственность за которые взяли на себя Национальный фронт сопротивления, Движение за освобождение Афганистана и Фронт свободы Афганистана. В частности, Национальный фронт сопротивления взял на себя ответственность за убийство четырех членов «Талибана», совершенное 15 августа в результате подрыва магнитного самодельного взрывного устройства в Таликане в провинции Тахар, а Движение за освобождение Афганистана взяло на себя ответственность за минометный обстрел аэропорта в Файзабаде в провинции Бадахшан 8 августа.

23. Что касается стрелкового оружия и легких вооружений, то МООНСА взаимодействовала с заинтересованными сторонами в целях разработки многолетнего плана и рамочной программы снижения рисков, в частности 13–15 июня — с Сектором по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Бюро по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, Государственного департамента Соединенных Штатов и Национальным управлением Пакистана по борьбе с терроризмом; 3 июня в Кабуле — с участием представителей Министерства обороны де-факто и департамента де-факто, отвечающего за деятельность, связанную с разминированием; 12 июля в Ташкенте — с УНП ООН; и с 4 по 21 июля — с органами управления государств Центральной Азии.

24. Власти де-факто продолжали сообщать об изъятии оружия и принятии мер по контролю над ним. В отчетный период МООНСА зарегистрировала 36 случаев изъятия оружия в 15 провинциях (для сравнения: в предыдущий отчетный период с 1 февраля по 20 мая был зарегистрирован 101 случай изъятия оружия в 30 провинциях). Министерство внутренних дел де-факто 22 июля издало приказ, согласно которому все субъекты, осуществляющие торговлю огнестрельным оружием, обязаны получить лицензию, а все гражданские лица, владеющие штурмовыми винтовками, — либо получить разрешение на них, либо сдать их; кроме того, согласно этому приказу был запрещен ввоз в страну штурмовых винтовок.

25. Что касается инцидентов, напрямую затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций, то в период с 20 мая по 31 июля был зарегистрирован 31 такой инцидент, что меньше, чем в тот же период в 2022 году, когда число таких инцидентов составило 41. В частности, было зафиксировано 15 случаев запугивания, 4 инцидента, связанных с преступностью, 4 ареста и 11 инцидентов, в ходе которых был нанесен ущерб объектам, помещениям или имуществу. Одна из автоколонн Организации Объединенных Наций была остановлена 13 июня в провинциях Каписа и Панджшер на двух разных блокпостах, где представители сил безопасности де-факто сфотографировали удостоверения сотрудников Организации Объединенных Наций. В Герате 18 июля перед воротами комплекса Организации Объединенных Наций вооруженная охрана из созданной властями де-факто службы безопасности пресекла попытку двух сотрудников Министерства пропаганды добродетели и предотвращения порока де-факто

обыскать автомобиль Организации Объединенных Наций, чтобы проверить, нет ли в нем женщин из числа национального персонала.

С. Региональное сотрудничество

26. Продолжалось двустороннее и многостороннее взаимодействие между странами региона и другими странами и организациями по касающимся Афганистана вопросам, включая такие, как инклюзивное управление, права человека, права женщин, противодействие терроризму, охрана границ, борьба с наркотиками и экономическое сотрудничество. В Ашхабаде 26 мая состоялась четвертая встреча специальных посланников по Афганистану, в которой приняли участие представители центральноазиатских стран, Европейского союза и МООНСА. Посланники приняли совместное заявление, в котором они настоятельно призвали талибов снять все запреты, ограничивающие права афганских девочек и женщин на образование, работу и участие в общественной жизни, а также создать инклюзивное правительство. Соседние страны также выразили обеспокоенность по поводу ситуации с каналом Куш-Тепа, в который власти де-факто намерены забирать воду из реки Амударья.

27. Под председательством правительства Индии 4 июля в формате видеоконференции было проведено двадцать третье заседание глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества. В итоговой декларации они, среди прочего, отметили, что выступают за становление Афганистана в качестве независимого, нейтрального, единого, демократического и мирного государства, свободного от терроризма, войны и наркотиков, и поддерживают создание инклюзивного правительства. Правительство Казахстана провело 26–28 июля в Астане встречу «C5+1» с участием специальных посланников центральноазиатских стран и Соединенных Штатов Америки по Афганистану в Астане, на которой обсуждались права афганских женщин, инклюзивное правительство и дальнейшие шаги по взаимодействию с властями де-факто. Президенты Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана встретились 4 августа в Ашхабаде, чтобы обсудить вопросы экономического сотрудничества, региональной безопасности и улучшения координации действий для решения региональных проблем.

28. Правительства Пакистана и Туркменистана 8 июня подписали совместный план реализации, направленный на ускорение работ по строительству газопровода Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия. Власти де-факто 18 июля в Исламабаде подписали трехстороннее соглашение с официальными представителями Пакистана, Узбекистана и Афганистана по проекту строительства трансафганской железной дороги. Лидеры Совета сотрудничества стран Залива и центральноазиатских стран 19 июля собрались на совместный саммит, где среди прочих вопросов обсуждалось строительство трансафганской железной дороги. Сообщалось, что 13 июня Пакистан получил первую поставку российского сжиженного нефтяного газа, экспорт которого был осуществлен из Российской Федерации в Казахстан и Узбекистан по железной дороге, а затем через пропускной пункт в Торхаме в афганской провинции Нангархар — в автоцистерне.

29. Заместитель премьер-министра де-факто Абдул Гани Барадар и Министерство торговли и промышленности де-факто 24 июня объявили о том, что национальный комитет по транзитным перевозкам утвердил на «пробный период» план транспортировки газа и нефти в виде сжиженного газа автоцистернами из Туркменистана в Пакистан через территорию Афганистана.

30. В рамках двусторонних контактов основное внимание уделялось экономическим вопросам, в том числе торговле и сообщению. Специальный представитель Узбекистана по Афганистану Исмадулла Иргашев 11 июля встретился в Мазари-Шарифе с губернатором де-факто провинции Балх Мохаммадом Юсуфом Вафой, чтобы обсудить экономические отношения. Министр промышленности и торговли де-факто Нуруддин Азизи 18 мая принял участие в четырнадцатом Международном экономическом форуме «Россия — Исламский мир» в Российской Федерации, а 3–5 августа посетил Казахстан для участия в трехдневной деловой ярмарке и форуме. Заместитель премьер-министра де-факто Абдул Салам Ханафи и министр обороны де-факто Мохаммад Якуб Омар 30 июня встретились в Джидде (Саудовская Аравия) с наследным принцем Саудовской Аравии Мухаммедом бен Сальманом Аль Саудом.

31. Министр иностранных дел де-факто Амир Хан Мотаки 30 и 31 июля встретился в Дохе с делегацией высокопоставленных представителей Соединенных Штатов, в состав которой входили Специальный представитель по Афганистану Томас Уэст, Специальный посланник по делам афганских женщин и девочек и по правам человека Рина Амири и поверенный в делах базирующейся в Дохе миссии Соединенных Штатов в Афганистане Карен Деккер. В своем заявлении Соединенные Штаты отметили, что «Талибан» неизменно обязуется не допускать использования территории Афганистана кем бы то ни было для создания угрозы Соединенным Штатам и их союзникам, а также то, что две стороны обсудили усилия талибов по выполнению обязательств в области безопасности. К движению «Талибан» был обращен настоятельный призыв отказаться от курса, который привел к ухудшению ситуации с правами человека в Афганистане, прежде всего с правами женщин и девочек. Находясь в Дохе, министр иностранных дел де-факто встретился также с представителями расположенных в Дохе посольств других стран, чтобы обсудить касающиеся Афганистана вопросы.

III. Права человека

32. МООНСА 27 июня опубликовала доклад о последствиях применения самодельных взрывных устройств для гражданского населения в Афганистане. В нем было констатировано, что, хотя после прихода к власти талибов число жертв среди гражданского населения в результате вооруженного конфликта значительно сократилось, гражданские лица по-прежнему в значительной степени страдают от преднамеренных атак с использованием самодельных взрывных устройств. По данным МООНСА, в отчетный период число жертв среди гражданского населения составило по меньшей мере 154 человека (41 погибший и 113 раненых), включая не менее 65 детей, и к этим жертвам в основном привели срабатывание взрывоопасных предметов, оставшихся после боевых действий, и целенаправленные нападения с использованием самодельных взрывных устройств. Взрывоопасные предметы, оставшиеся после боевых действий, по-прежнему причиняют значительный ущерб детям, которые часто подбирают неразорвавшиеся боеприпасы, чтобы поиграть с ними или сдать их на металлолом.

33. В период с 1 апреля по 30 июня страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении детей и вооруженного конфликта в Афганистане зафиксировала 393 грубых нарушения, от которых пострадали 255 детей, в том числе 24 девочки. К наиболее распространенным нарушениям относятся убийства и нанесение увечий, вербовка и использование детей в вооруженных конфликтах и отказ в предоставлении доступа к гуманитарной помощи, которые составляют 92 процента всех зафиксированных нарушений.

34. За отчетный период МООНСА зафиксировала по меньшей мере шесть внесудебных убийств бывших государственных должностных лиц и членов Афганских национальных сил обороны и безопасности, по меньшей мере 30 произвольных арестов и задержаний и по меньшей мере 16 случаев пыток таких лиц и жестокого обращения с ними. В рассматриваемый период были зафиксированы нарушения прав человека, предположительно совершенные властями де-факто в отношении лиц, обвинявшихся в принадлежности к группам вооруженного сопротивления, в первую очередь к Фронту национального сопротивления и ИГИЛ-Х, в том числе по меньшей мере шесть внесудебных убийств и по меньшей мере 45 произвольных арестов и задержаний. 22 августа МООНСА опубликовала доклад о нарушениях прав человека, предположительно совершенных властями де-факто в отношении бывших государственных должностных лиц и бывших членов Афганских национальных сил обороны и безопасности. В период с 15 августа 2021 года по 30 июня 2023 года Служба по правам человека зафиксировала по меньшей мере 218 внесудебных убийств, 424 произвольных ареста и задержания, 144 случая пыток и жестокого обращения и 14 случаев насильственных исчезновений.

35. Что касается телесных наказаний по решению суда, то МООНСА зафиксировала случаи публичной порки по меньшей мере 34 мужчин, 8 женщин и 2 мальчиков за различные правонарушения, включая преступления, связанные с наркотиками, азартными играми, побегам, «аморальным» поведением и содомией. Верховный суд де-факто 20 июня объявил в социальных сетях о публичном приведении в исполнение смертного приговора 35-летнему мужчине в провинции Лагман. Это второй зарегистрированный случай приведения в исполнение смертного приговора по решению суда с момента прихода к власти «Талибана».

36. Свобода выражения мнений по-прежнему ограничивается. В Кабуле 1 июня по обвинению в распространении пропаганды против властей де-факто был арестован поэт и писатель Хасиб Ахари; он был освобожден 24 июля. В провинции Нангархар 12 июля был арестован радиожурналист Ирфанулла Бидар; он был освобожден 25 июля. С 6 августа созданное властями де-факто Главное разведывательное управление задержало по всему Афганистану по меньшей мере девять журналистов. Кроме того, под стражей остаются афгано-французский журналист Мортаза Бехбуди, арестованный властями де-факто 7 января, и глава НПО под названием “Pen Path” Матиулла Веса, арестованный 27 марта. 1 августа власти де-факто закрыли службу вещания «Хамиша Бахар» в городе Джелалабаде, обвинив ее в проведении семинара для журналистов, в котором участвовали одновременно и мужчины, и женщины. Были также закрыты две радиостанции, которые размещались в тех же помещениях, что «Хамиша Бахар». С тех пор всем трем компаниям было разрешено возобновить работу.

37. Пресс-секретарь «Талибана» 17 июля объявил, что шиитские общины могут продолжать проводить церемонии во время Ашуры, однако массовые передвижения и большие скопления людей запрещены. В городах Кабул и Газни сотрудники служб безопасности де-факто силой разгоняли скорбящих во время Ашуры, в результате чего в Газни погибли четыре мирных жителя.

38. Учрежденное властями де-факто Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока утверждает, что принимает меры для улучшения дисциплины среди своих сотрудников. 24 мая министерство публично объявило об увольнении одного из сотрудников после того, как в социальных сетях была распространена видеозапись, на которой видно, как он бьет водителя автобуса. Тем не менее МООНСА зафиксировала по меньшей мере 120 случаев жестокого

обращения и произвольных арестов и задержаний со стороны сотрудников этого министерства в отношении лиц, обвиненных в невыполнении инструкций.

39. В рассматриваемый период продолжалось ущемление основных прав и свобод женщин и девочек. Созданный властями де-факто департамент по делам беженцев и репатриантов в Кандагаре 21 июня опубликовал письмо, в котором всем гуманитарным работницам, являющимся гражданками Афганистана, предписывалось прекратить работу в соответствии с указом лидера движения «Талибан», запрещающим афганским женщинам работать в национальных и международных НПО.

40. Были зафиксированы также случаи насилия в отношении женщин и девочек, в том числе убийства, включая убийства, совершаемые в защиту чести, принудительные браки и избиения, приводящие к травмам или инвалидности, а также случаи смерти женщин и девочек в результате самоубийства. В июле МООНСА, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Международная организация по миграции (МОМ) провели ежеквартальные консультации, в которых приняли участие 529 афганских женщин в 22 провинциях. Эти женщины вновь рассказали о совокупном воздействии указов властей де-факто на их жизнь и психическое здоровье. О значительном ухудшении самочувствия в последние три месяца из-за чувства тревоги, изоляции и депрессии сообщили 71 процент опрошенных женщин, что больше, чем в предыдущем квартале, когда таких респонденток было 57 процентов. О том, что в местах их проживания указы приводятся в исполнение все более сурово и без каких-либо исключений, сообщил 61 процент респонденток. Несмотря на эти ограничения, женщины продолжают вносить активный вклад в жизнь общества: 78 процентов респонденток сообщили, что помогают людям, не состоящим в родстве с ними, когда у них есть для этого средства. Женщины, принявшие участие в консультациях, настоятельно призвали международное сообщество продолжать прилагать усилия для устранения барьеров, препятствующие получению образования, и для расширения экономических возможностей женщин и их возможностей для получения средств к существованию. Респондентки подчеркивали важность обеспечения правовой защиты женщин для того, чтобы они могли принимать участие в политической жизни, и важность расширения их прав и возможностей в семье. Они просили международное сообщество более активно взаимодействовать с властями де-факто по вопросам гендерного равенства и прав женщин. Около 49 процентов респонденток высказались за то, чтобы признание властей де-факто Организацией Объединенных Наций зависело от выполнения определенных условий, связанных с правами женщин, а 47 процентов — за то, чтобы не признавать власти де-факто ни при каких обстоятельствах.

IV. Экономическое развитие, координация и эффективность оказываемой помощи

41. По данным экономического мониторинга, которые были представлены в выпуске ежемесячной публикации Всемирного банка под названием “Afghanistan economic monitor” от 31 июля, макроэкономические показатели в отчетный период оставались относительно высокими. По неофициальным таможенным данным, объем поступлений за первые четыре месяца 1402 финансового года (начиная с 21 марта) составил 63 млрд афгани (739 млн долл. США), что на 16 процентов больше, чем в аналогичный период предыдущего финансового года. Этот рост был в основном обеспечен благодаря пограничным сборам, на долю которых пришлось около 60 процентов всех поступлений. Сбор

внутренних поступлений также улучшился, увеличившись на 7 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в основном за счет сборов за оформление паспортов и за право добычи полезных ископаемых. По оценкам ПРООН, несмотря на увеличение объема поступлений благодаря более активным усилиям властей де-факто, валовой внутренний продукт (ВВП), который в 2021 году сократился на 20,7 процента, в 2022 году сократился еще на 3,6 процента. Это сокращение в значительной степени объясняется резким снижением объемов гуманитарного финансирования в 2023 году. В 2022 году объем международной помощи Афганистану составлял 3,7 млрд долл. США. По оценкам ПРООН, если в 2023 году объем помощи сократится на 30 процентов, то ВВП сократится на 0,5 процента, тогда как при сохранении объема помощи темп роста ВВП составит 1,4 процента.

42. Власти де-факто сосредоточили усилия на увеличении объема внутреннего производства для внутреннего и экспортного рынков, оказывая поддержку как частным, так и государственным компаниям. Учрежденное властями де-факто Министерство финансов 3 августа провело встречу с отраслевыми торговыми палатами, чтобы обсудить рекомендации ранее созданного совместного комитета в отношении решения проблем частного сектора. В выставке частного сектора «Абу Ханифа», проходившей с 16 по 22 июля в Кабуле, приняли участие около 700 предприятий, в том числе 250 предприятий, созданных женщинами. Указанное министерство 21 и 23 июля объявило о том, что с августа 2021 года возобновили работу 12 из 44 государственных предприятий и была создана комиссия для оценки состояния всех госкомпаний.

43. По данным выпущенной 31 июля публикации “Afghanistan economic monitor”, Всемирный банк оценивал общий уровень годовой инфляции в мае 2023 года в –2,83 процента, объясняя это в основном снижением продовольственной инфляции на 5,85 процента в годовом исчислении. Это было обусловлено эффектом низкой базы (высокая инфляция в первой половине 2022 года), а также снижением цен на сырьевые товары и влиянием высокого курса афганской валюты. Хотя основные продовольственные и непродовольственные товары по-прежнему широко доступны на основных рынках, данные публикации “Afghanistan economic monitor” свидетельствуют о том, более половины афганских семей по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями в плане сохранения возможностей для получения средств к существованию и все больше зависят от международной помощи и денежных переводов.

44. По данным Всемирного банка, содержащимся в публикации “Afghanistan economic monitor”, с января по май 2023 года стоимость экспорта из Афганистана составила 0,73 млрд долл. США, увеличившись на 9 процентов по сравнению с тем же периодом 2022 года, что в первую очередь отражает рост экспорта угля. Стоимость импорта составила 3,1 млрд долл. США, что на 36 процентов больше, чем в том же периоде прошлого года. В результате дефицит внешнеторгового баланса увеличился до 2,4 млрд долл. США.

45. На трассах Саланг и Кандагар-Кабул 12 июля и, соответственно, 15 июля начались ремонтные работы. Созданный властями де-факто кабинет министров 25 июля поручил экономической комиссии де-факто ранжировать проекты в сфере энергетики по степени приоритетности, действуя в сотрудничестве с созданной для этого межведомственной комиссией. Власти де-факто 1 августа объявили о том, что первый этап строительства канала Куш-Тепа завершен на 85 процентов. Планируется, что строительство водозаборного сооружения будет продолжаться до 2025 года включительно; при этом заинтересованные стороны неоднократно высказывали МООНСА обеспокоенность по поводу потенциальных последствий строительства этого канала для бассейна реки Амударья и

Аральского моря, по которому Афганистан не имеет соглашений о трансграничном распределении водных ресурсов. 7 августа права на эксплуатацию четырех крупных железных рудников в Герате и одного цинково-свинцового рудника в Горе были переданы совместным предприятиям с участием международных партнеров. 5 августа учрежденная властями де-факто экономическая комиссия объявила о планах создания национального экономического консультативного совета, в который войдут профессора университетов, эксперты в области экономики и представители торговли и промышленности. 20 августа эта экономическая комиссия одобрила создание межведомственного комитета, ответственного за завершение разработки национальной стратегии развития.

46. Попечительский совет базирующегося в Швейцарии Фонда для афганского народа, в котором хранятся резервы Афганистана стоимостью 3,5 млрд долл. США, ранее находившиеся в Соединенных Штатах, провел 26 июня третье совещание в формате видеоконференции. По имеющимся данным, сумма процентных поступлений, полученных Фондом, составляет в общей сложности 128 млн долл. США. Совет Фонда в своем заявлении сообщил о решении направить небольшую часть этих процентных поступлений Фонда на покрытие основных текущих расходов, одновременно изыскивая другие источники финансирования, а также сформировать консультативный комитет, состоящий из граждан Афганистана и представителей международных организаций.

47. В период с 1 декабря 2021 года по 30 июля 2023 года по линии механизма импорта наличности, созданного Организацией Объединенных Наций для поддержки гуманитарных операций, было переведено 2,9 млрд долл. США. За это время доступ к этому механизму получили 19 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Азиатский банк развития и 49 утвержденных международных НПО. Ввезенные таким образом наличные денежные средства позволили учреждениям Организации Объединенных Наций финансировать свою гуманитарную деятельность, обеспечили транспарентный и низкзатратный канал международного финансирования утвержденных НПО, а также способствовали стабилизации курса афганской валюты.

48. МООНСА активизировала взаимодействие с Центральным банком страны. Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану Роза Отунбаева 19 июля встретила с управляющим Центральным банком Афганистана Хидаятуллой Бадри, назначенным властями де-факто, чтобы обсудить организацию мероприятия по микрофинансированию с целью определить возможности, проблемы и пути их решения для оказания поддержки нуждающимся афганцам, для чего был создан руководящий комитет под руководством Специального представителя. Этот руководящий комитет провел свое первое совещание 31 июля. Впоследствии Центральный банк и Организация Объединенных Наций создали соответствующие технические рабочие группы для улучшения координации действий в вопросах, касающихся банковского и финансового секторов. Эти группы провели два совещания — 24 июля и 10 августа — для обсуждения вопросов, касающихся микрофинансирования, трудностей с переводом средств из-за рубежа, здоровья банков, возможностей Центрального банка, исламской банковской системы и неформальных денежных рынков.

49. На совещаниях Координационной группы по Афганистану и старших должностных лиц Европейского союза, проведенном 27 июня в Брюсселе, были отмечены усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров по оказанию Афганистану помощи в соответствии с установленными принципами и обсуждены варианты дальнейшего предоставления международной помощи. Несмотря на ограничения, касающиеся работы афганских женщин в структурах Организации Объединенных Наций и НПО, Специальный целевой фонд для

Афганистана смог продолжить оказание поддержки для удовлетворения насущных человеческих потребностей в северном, южном и восточном регионах в соответствии с гуманитарными принципами Организации Объединенных Наций. На заседании руководящего комитета Специального целевого фонда, проведенном 26 июня, был утвержден его пересмотренный круг ведения, в соответствии с которым Фонд стал основным инструментом совместного финансирования для поддержки совместных программных мероприятий страновой группы Организации Объединенных Наций в Афганистане. Специальный целевой фонд ведет свою работу в соответствии со Стратегической рамочной программой для Афганистана на период 2023–2025 годов, реализация которой началась 3 июля. Основное внимание в этой программе уделяется трем взаимосвязанным приоритетным задачам: стабильное оказание самых необходимых услуг; экономические возможности и устойчивые к внешним воздействиям возможности для получения средств к существованию; и обеспечение социальной сплоченности, инклюзивности, гендерного равенства, прав человека и верховенства права.

50. Одна из афганских организаций гражданского общества 5 июня провела обсуждение за круглым столом, приуроченное ко Всемирному дню окружающей среды. Его участники обратили внимание на то, что с августа 2021 года ни одна из заинтересованных сторон не предпринимает никаких действий по проблемам изменения климата и окружающей среды и что финансирование деятельности по борьбе с изменением климата в Афганистане по большей части прекратилось. Многолетняя засуха продолжает оказывать негативное влияние на гуманитарные потребности, возможности для получения средств к существованию и динамику миграции, а также создает дополнительную нагрузку в плане использования трансграничных речных бассейнов. Власти де-факто недавно приступили к исполнению инструкций об использовании подземных вод в условиях растущего дефицита воды, ввели ограничения на вырубку лесов и 6 августа объявили о начале разработки пятилетнего плана повышения устойчивости к изменению климата. Некоторые представители афганского гражданского общества высказали МООНСА серьезную обеспокоенность по поводу того, что Афганистан не представлен на Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

51. Организация Объединенных Наций добилась прогресса в предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними. Страновой координатор по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств 5 июля сообщил о создании сети по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в которую вошли 125 структур Организации Объединенных Наций, НПО, организаций гражданского общества и доноров, и о том, что продолжается работа по созданию централизованных и отвечающих требованиям доступности помещений для выявления и уменьшения рисков, а также по созданию механизмов представления информации и по наращиванию потенциала.

V. Гуманитарная помощь

52. Уровень гуманитарных потребностей в Афганистане оставался беспрецедентно высоким: в 2023 году в помощи нуждалось более двух третей населения страны. Тенденции за полгода показывают ухудшение условий для обеспечения защиты, несущественное улучшение положения с продовольственной безопасностью и минимальное уменьшение числа людей, которые, по прогнозам, пострадают от стихийных бедствий, и числа не имеющих документов репатриантов из Исламской Республики Иран и Пакистана до конца года. Ухудшение ситуации в области защиты населения привело к увеличению расчетного

показателя числа людей, нуждающихся в помощи: с 28,3 миллиона человек в начале 2023 года до 29,2 миллиона человек. На и без того непростой ситуации с продовольственной безопасностью и возможностями для получения средств к существованию отрицательно скажутся такие новые угрозы, как нашествие марокканской саранчи и распространение других вредителей растений и заболеваний животных. Воздействие двух подряд лет засухи, непосредственно предшествовавших рассматриваемому периоду, остается главным фактором, порождающим острую нехватку продовольствия, источников средств к существованию и воды.

53. Последние экспресс-исследования, проведенные рабочими группами по гендерным вопросам и гуманитарному доступу после того, как в декабре 2022 года афганским женщинам было работать запрещено в НПО, а в апреле 2023 года эти жесткие ограничения были распространены на Организацию Объединенных Наций, показали, что 28 процентов женского персонала 150 организаций-респондентов продолжали работать удаленно, 15 процентов женских организаций прекратили работу, а 67 процентов не получили финансирования для продолжения работы. По имеющимся данным, с начала июля женские организации получили официальные письма от созданного властями де-факто Министерства экономики с требованием назначить мужчин на должности руководителей и членов правления. Гуманитарная страновая группа отслеживает воздействие этого запрета на конкретные сектора, включая участие женщин во всех сферах деятельности (оценка потребностей, распределение и мониторинг), хотя и продолжает сталкиваться в своей работе с проблемами и региональными различиями. Хотя в целом охват населения мероприятиями по оказанию помощи остался приблизительно таким же, как в первые четыре месяца 2022 года — в период с января по апрель 2023 года помощь была оказана 17,3 миллиона человек, — по некоторым направлениям наблюдается значительное уменьшение охвата. Это в значительной степени обусловлено такими факторами, как нехватка финансирования и бюрократические препоны со стороны властей де-факто. Гуманитарное сообщество продолжает вести переговоры об укреплении и расширении местных соглашений об изъятиях из введенного властями де-факто запрета.

54. Несмотря на трудности, в ответ на катастрофическую ситуацию с потребностями в Афганистане гуманитарное сообщество усиливает меры, направленные на снижение рисков, и использует общие инструменты для разработки программ, отвечающих минимальным стандартам качества. В мае был пересмотрен план гуманитарного реагирования на 2023 год с целью учесть сложившуюся оперативную обстановку, включая запрет на работу женщин, и теперь на его реализацию требуется в общей сложности 3,23 млрд долл. США. Благодаря пересмотренному бюджету партнеры планируют охватить 21,3 миллиона человек. Однако объем финансирования этого плана остается крайне недостаточным: по состоянию на 12 сентября было мобилизовано лишь 27 процентов общего объема необходимых средств.

55. В период с января по июнь гуманитарная помощь была оказана 21,5 миллиона человек, хотя и не в том масштабе, в каком планировалось, что было связано с дефицитом финансирования. Около 20,1 миллиона человек получили продовольствие и помощь в получении средств к существованию; 8,4 миллиона человек получили медицинскую помощь; 3,1 миллиона детей и кормящих матерей получили поддержку для предотвращения и устранения острого недоедания; 6,2 миллиона человек получили помощь в плане водоснабжения, санитарии и гигиены; 1,3 миллиона детей была оказана помощь в доступе к образованию; 406 000 человек были обеспечены временным жильем и предметами домашнего обихода; и 1,6 миллиона человек были охвачены хотя бы одним видом мер по обеспечению защиты. Для доставки гуманитарной помощи в Афганистан стал

использоваться новый маршрут, пролегающий через порт Чехбехар в Исламской Республике Иран; 4 июля в Герат было доставлено 10 000 метрических тонн пшеницы, которая была перемолота для дальнейшего распределения среди афганских семей.

56. В период с 1 апреля по 30 июня гуманитарное сообщество оказало поддержку 2,7 миллиона человек в целях укрепления продовольственной безопасности домохозяйств: 143 000 человек получили высококачественные ресурсы для выращивания сельскохозяйственных культур, такие как удобрения и семена, и прошли необходимую подготовку; 1,1 миллиона человек — поддержку в вопросах защиты скота; 63 000 человек — поддержку в деле организации птицеводства на подворьях; 678 000 человек — пакеты для выращивания овощей в домашних условиях; 248 000 человек — мелкое сельскохозяйственное оборудование; 67 000 человек — денежные средства за работу по восстановлению важнейших объектов ирригационной инфраструктуры; и 427 000 пожилых лиц, людей с инвалидностью, женщин и детей, являющихся главами домохозяйств, — денежную помощь без каких-либо условий на различные нужды. Около 2,3 миллиона голов скота в 414 округах были вакцинированы от нодулярного дерматоза, при этом было охвачено 1,6 миллиона домохозяйств. Были проведены мероприятия по борьбе с саранчой, охватившие 40 464 га земель в восьми провинциях.

57. С 1 января по 22 июля было зарегистрировано 18 000 предполагаемых случаев заболевания корью (71 процент случаев составляли дети в возрасте до 5 лет), тогда как в тот же период 2022 года число предполагаемых случаев составляло 63 654 (78 процентов случаев составляли дети в возрасте до 5 лет). В первые семь месяцев 2023 года Организация Объединенных Наций вакцинировала от кори около 1,4 миллиона детей во всех округах. С 1 января по 22 июля было зарегистрировано 106 000 случаев острой водянистой диареи с обезвоживанием (дети в возрасте до 5 лет составляли 57 процентов), тогда как с мая по июль 2022 года таких случаев было зарегистрировано 19 050 (дети в возрасте до 5 лет составляли 17 процентов). В 2023 году было зарегистрировано пять случаев заболевания диким полиовирусом типа 1 (в 2022 году — один случай).

58. В период с 21 мая по 30 июня число обращений по поводу травм, связанных с конфликтом, уменьшилось на 52 процента по сравнению с тем же периодом 2022 года: травматологическую помощь в связи с конфликтом получили 784 человека (в предыдущий период — 1648 человек). С начала 2023 года в 3346 стационарных и амбулаторных медицинских учреждениях были приняты и прошли лечение 214 000 детей, страдавших от острого недоедания в тяжелой форме. Более 450 мобильных групп по охране здоровья и питанию оказали помощь населению в удаленных районах, предоставляя ежемесячно более 400 000 консультаций.

59. С 1 мая по 21 июля общее число зарегистрированных лиц, прибывших в Афганистан, составило 1,2 миллиона человек. Около 249 000 человек вернулись из Исламской Республики Иран и 958 000 человек — из Пакистана. С 1 мая по 21 июня более 205 800 возвращающихся афганских мигрантов, не имеющих документов, прошли через четыре центра приема МОМ в Герате, Нимрозе, Нангархаре и Кандагаре. По данным МОМ, более 87 000 человек, пытающихся вернуться в Афганистан, были отправлены обратно, а более 118 000 человек вернулись обратно спонтанно. С 11 мая по 25 июля около 5277 афганских беженцев, в основном из Пакистана (5102), Исламской Республики Иран (130) и других стран (45) вернулись в Афганистан в рамках программы добровольной репатриации Организации Объединенных Наций. Темпы возвращения беженцев в 2023 году были почти в шесть раз выше, чем в аналогичный период 2022 года. В 2023 году Организация Объединенных Наций оказала поддержку почти

223 000 внутренне перемещенных лиц, возвращающихся беженцев и членов принимающих общин в 80 приоритетных районах возвращения и реинтеграции на всей территории Афганистана. С 2021 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала возвращение 1,39 миллиона внутренне перемещенных лиц.

60. По-прежнему многочисленными были случаи вмешательства в проведение гуманитарных операций: с 21 мая по 26 июля был зафиксирован 191 инцидент (в тот же период 2022 года — 115 инцидентов). В отчетный период было зарегистрировано 15 случаев применения насилия и угроз в отношении персонала, имущества и объектов гуманитарных организаций, что меньше, чем за тот же период в 2022 году, когда было зафиксировано 45 таких случаев. Кроме того, было зарегистрировано 55 инцидентов, обусловленных гендерными факторами, причем около 99 процентов из них приписывались властям де-факто и касались, в частности, вмешательства в осуществление программ (22 инцидента) и ограничения участия женщин в гуманитарной деятельности (22 инцидента).

61. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела обследование около 2,0 кв км загрязненных земель и содействовала очистке 10,5 кв км таких земель, осуществив безопасное удаление 18 664 взрывных устройств, включая самодельные взрывные устройства. Разъяснительная работа по вопросам рисков, связанных со взрывоопасными предметами, в общинах и районах возвращения была проведена с 90 904 человек, включая 44 359 женщин и девочек.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

62. По предварительным данным, после того как в апреле 2022 года власти де-факто ввели запрет на выращивание наркосодержащих культур, масштабы выращивания опийного мака в Афганистане сократились. По первоначальным оценкам, большинство фермеров теперь вместо опийного мака выращивают пшеницу. Средние по стране цены на сухой и свежий опий на фермах в последние пять месяцев оставались относительно стабильными и составляли 327 долл. США и, соответственно, 196 долл. США за килограмм. Это почти в пять раз больше, чем в июле 2021 года. По данным УНП ООН, незаконный оборот опиия продолжается. Хотя поступают сообщения об изъятиях опиия властями де-факто, обычно эти изъятия включают также другие контролируемые вещества. Одним из главных факторов, способствующих культивированию запрещенных культур, является нехватка законных экономических возможностей, которые позволяли бы получать доход, сопоставимый с доходом от выращивания запрещенных культур, или давали бы сопоставимый доступ к рынкам сбыта.

63. За отчетный период в рамках реализации УНП ООН программы альтернативного развития было охвачено более 5015 уязвимых домохозяйств, 30 процентов из которых составляли домохозяйства, возглавляемые женщинами, — в общей сложности 35 105 бенефициаров. Эта помощь включала раздачу улучшенных сортов семян разрешенных культур и раздачу удобрений, проведение обучения в целях укрепления потенциала и оказание консультационных услуг 3568 домохозяйствам, включая 1139 домохозяйств, возглавляемых женщинами. Кроме того, в рамках этой программы были поставлены дегельминтики для 25 557 животных, принадлежащих 1447 скотоводам, в том числе 360 женщинам.

64. В отчетный период помощь от ПРООН получили более 10 500 мелких фермеров в шести провинциях, затрагиваемых выращиванием опийного мака. Цель заключалась в том, чтобы стимулировать производство и сбыт высокоценных культур в качестве реальной альтернативы производству опиия. Кроме того, было

обеспечено участие афганских агропромышленников, в том числе женщин-предпринимателей, в двух международных торговых выставках, что потенциально привело к заключению соглашений на поставку фруктов, семян и орехов стоимостью более 6,6 млн долл. США. ПРООН и УНП ООН провели совместную работу по систематизации оказания услуг по профилактике и лечению наркомании во всех 34 провинциях Афганистана. Для этого было проведено комплексное общенациональное обследование потребления наркотиков, в ходе которого было определено в общей сложности 72 учреждения, занимающихся профилактикой наркопотребления, лечением и реабилитацией людей, страдающих от употребления психоактивных веществ, и оказанием им услуг по уменьшению вреда для здоровья.

65. УНП ООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в сотрудничестве с афганскими женскими торгово-промышленными палатами открыли в Кабуле центр комплексного обслуживания для женщин. Этот центр будет обслуживать женщин из числа людей, проходящих лечение от наркотической зависимости, внутренне перемещенных лиц и репатриантов в целях их интеграции в общество и стимулирования экономического роста. УНП ООН координирует безвозмездную передачу товаров первой необходимости, в том числе через 24 наркологических центра в 11 провинциях (Балх, Герат, Кабул, Кандагар, Джаузджан, Бадгис, Забуль, Лагман, Нуристан, Дайкунди и Гор). В частности, 25 и 26 июня среди четырех реабилитационных центров в провинциях Кабул, Герат и Кандагар было распределено 68 тонн пшеничной муки, переданной в дар Исламской организацией по продовольственной безопасности. Эта поддержка охватила в общей сложности 12 750 клиентов.

VII. Поддержка миссии

66. На 30 июня доля вакантных должностей в МООНСА составляла 11 процентов для международного персонала, 8 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций, 14 процентов для национальных сотрудников — специалистов и 11 процентов для национального персонала при утвержденных показателях, составляющих 9 процентов, 10 процентов, 4 процента и, соответственно, 4 процента. Доля женщин составляла 33 процента среди международного персонала, 38 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 10 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 8 процентов среди национального персонала. Национальная программа добровольцев Организации Объединенных Наций остается одним из критически важных каналов для молодых афганских женщин, которые хотели бы поступить на службу в Организацию Объединенных Наций. В связи с сохранением жестких ограничений, введенных властями де-факто и препятствующих выходу на работу сотрудниц Организации Объединенных Наций, Миссия принимала меры для смягчения дополнительных трудностей, с которыми сталкиваются национальные сотрудницы, работающие удаленно, с учетом решений, принятых страновой группой Организации Объединенных Наций.

VIII. Замечания

67. Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать со всеми национальными, региональными и международными субъектами в целях преодоления существенного расхождения между политикой движения «Талибан», де-факто находящегося у власти, и международной нормативно-правовой

базой. Наиболее наглядно это расхождение проявляется в политике, проводимой «Талибаном» в отношении женщин и девочек и имеющей результатом сильное ущемление их прав, а также в отсутствии инклюзивной системы управления. Хотя «Талибан» принял драконовские указы, направленные против женщин, во многих сферах жизни, он допускает развитие некоторых видов женского предпринимательства; вместе с тем запрет на работу салонов красоты, которыми руководили женщины, является тревожным сигналом того, что даже это исключение из его мер, направленных против женщин, может оказаться под угрозой. Еще одним наглядным примером подхода талибов к управлению является введение официального запрета на деятельность политических партий на том основании, что их существование противоречит исламскому праву.

68. Хотя «Талибан» сообщает о прогрессе в достижении поставленной им цели обеспечения экономической самодостаточности, реализация этой цели потребует укрепления доверия в отношениях с международным сообществом, в частности для решения фундаментальных проблем, таких как потребность в гуманитарной помощи, отсутствие альтернативных возможностей для получения средств к существованию, в том числе фермерами и общинами, которые ранее занимались производством опиума, распространение взрывоопасных пережитков войны, сужение пространства для социальной и экономической деятельности женщин и последствия изменения климата.

69. Афганистан входит в число стран, наиболее уязвимых к изменению климата: он страдает от повышения температуры, частных засух и опустынивания. Он также относится к числу тех, кто наименее способен бороться с его последствиями, включая утрату возможностей для получения средств к существованию и трудности в плане восстановления экономики. Около 60 процентов населения страны сильно зависят от богарного земледелия, и возможности получения этими людьми средств к существованию и производства ими продовольствия находятся под угрозой из-за изменения динамики осадков и продолжающейся засухи.

70. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать гуманитарную помощь наиболее уязвимым группам населения, хотя и — из-за сокращения донорского финансирования — в меньших объемах. В условиях нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и надвигающейся суровой зимы афганское население по-прежнему едва выживает. После введения «Талибаном» запрета на работу афганских женщин в национальных и международных НПО, занимающихся оказанием помощи, и введения жестких ограничений в отношении их работы в структурах Организации Объединенных Наций Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействие с «Талибаном», обращая его внимание на важность активного участия женщин в оказании помощи и постоянно наблюдая за соблюдением условий, на которых она оказывается. Организации Объединенных Наций и ее партнерам-исполнителям приходится изыскивать новаторские пути, чтобы продолжать привлекать женщин к оказанию помощи и обеспечивать оказание помощи женщинам. Я вновь призываю власти де-факто отменить запрет на работу афганских женщин в национальных и международных НПО, занимающихся оказанием помощи, и жесткие ограничения на их работу в структурах Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю доноров возобновить поддержку и активизировать меры по оказанию жизненно необходимой помощи до наступления зимы.

71. Глубокую тревогу вызывают сообщения о продолжающихся внесудебных расправах над бывшими государственными должностными лицами и военнослужащими бывших Афганских национальных сил обороны и безопасности, их произвольных арестах и задержаниях, их пытках и жестоком обращении с ними.

Я призываю власти де-факто выполнять обязательство, которое они взяли на себя, объявив всеобщую амнистию, и свои обязанности по международному праву прав человека. Я также настоятельно призываю власти де-факто ввести мораторий на дальнейшее приведение в исполнение смертных приговоров с целью запрещения смертной казни.

72. Я отмечаю продолжающиеся усилия «Талибана» по обеспечению безопасности. Сегодня население Афганистана реже сталкивается с инцидентами в сфере безопасности, чем в предыдущие годы. Вместе с тем сохраняющееся присутствие террористических элементов и их деятельность продолжают вызывать обеспокоенность за пределами Афганистана. Если не обеспечить уважение прав человека, достаточные темпы экономического роста и способность противостоять стихийным бедствиям, то сохраняется риск дальнейшей радикализации, особенно среди молодежи, которая составляет значительную часть населения. Я вновь призываю власти де-факто к диалогу и сотрудничеству со странами региона и международным сообществом в целях противодействия таким угрозам безопасности.

73. В рамках нашего взаимодействия с движением «Талибан», нацеленного на содействие соблюдению прав человека и инклюзивному управлению, противодействие терроризму и борьбу с наркотиками и запрещенной деятельностью, мы должны и далее выступать с единых позиций и действовать коллективно. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой и ее команды, и партнерам из числа неправительственных организаций за их неизменную самоотверженность и стойкость в условиях, которые остаются крайне сложными.
