

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 January 2023
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2631 (2022)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2631 (2022) Совета Безопасности, в которой Генеральному секретарю было предложено каждые четыре месяца докладывать о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления моего предыдущего доклада от 26 сентября 2022 года (S/2022/714) и состоявшегося 4 октября 2022 года брифинга, проведенного в Совете Безопасности Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях**A. Политическая ситуация**

2. 13 октября Совет представителей избрал Абдель Латифа Джамаля Рашида президентом Ирака. Эти выборы стали одним из важнейших конституционных шагов на пути к формированию правительства после национальных парламентских выборов, проведенных 10 октября 2021 года. После принятия присяги президент объявил Мухаммеда Шиа ас-Судани назначенным премьер-министром, поручив ему сформировать правительство в течение 30 дней. Г-н ас-Судани 25 июля был выдвинут Рамочным механизмом координации шиитской политики в качестве предлагаемого им кандидата на должность премьер-министра.

3. Перед началом заседания парламента для избрания президента пресс-центр по вопросам безопасности при канцелярии премьер-министра сообщил, что по международной зоне в Багдаде и ее окрестностям было нанесено девять ракетных ударов и в результате этого было ранено несколько гражданских лиц и сотрудников служб безопасности. В этой связи временно исполняющий обязанности премьер-министра Мустафа Аль-Казыми подтвердил данные ранее силам безопасности указания обеспечить защиту, необходимую для проведения



заседания парламента, и отверг любые попытки подорвать демократический процесс.

4. В преддверии избрания г-на Рашида президентом были предприняты политические усилия для достижения консенсуса относительно кандидатуры на пост президента от политических партий Иракского Курдистана. 8 октября Рамочный механизм координации и его политические партнеры (объединенные под названием «Коалиции государственного управления») выступили с заявлением, в котором призвали Демократическую партию Курдистана и Патриотический союз Курдистана достичь договоренности о кандидатуре на пост президента. 10 октября спикер Совета представителей Мухаммед аль-Халбуси, возглавлявший делегацию в Эрбиле, в которую входили члены Коалиции государственного управления и г-н ас-Судани, встретился с Председателем Демократической партии Курдистана Масудом Барзани. Согласно заявлению, опубликованному канцелярией г-на Барзани, участники встречи договорились найти решения «деликатных вопросов» о выборе кандидата на пост президента и о формировании правительства до начала соответствующих парламентских заседаний. В день президентских выборов Демократическая партия Курдистана объявила об отзыве своего кандидата на пост президента и впоследствии поддержала выдвижение и избрание г-на Рашида, который является членом Патриотического союза Курдистана, но был представлен в качестве независимого кандидата.

5. Покидающий пост президента Бархам Салех и временный премьер-министр одними из первых поздравили президента и назначенного премьер-министра. За этим последовали поздравления от большинства основных политических партий. Муктада ас-Садр в заявлении, сделанном его представителем, отметил провал «усилий по формированию правительства национального большинства» и выступил против участия кого-либо из своих «сторонников» в формировании нового правительства под руководством назначенного премьер-министра.

6. После заседания парламента, состоявшегося 13 октября, назначенный премьер-министром провел консультации с политическими блоками по вопросам разработки правительственной программы и распределения министерских должностей. В заявлении, опубликованном 21 октября, назначенный премьер-министр отметил, что политическим блокам будет предоставлена возможность представить кандидатов на должности министров и что он будет отбирать кандидатов, исходя из их компетентности, добросовестности и способности к управлению. 23 октября Канцелярия назначенного премьер-министра объявила, что кандидаты в министры будут проходить собеседование в «специализированном комитете», который возглавит назначенный премьер-министр. В тот же день назначенный премьер-министр заявил, что его приоритетом является формирование «сильного правительства, способного противостоять вызовам».

7. 27 октября назначенный премьер-министр представил свою правительственную программу и выдвинутого им 21 кандидата на должности министров Совету представителей для вынесения вотума доверия, оставив две должности в кабинете временно вакантными. Все министры, выдвинутые назначенным премьер-министром, получили парламентский вотум доверия и были приведены к присяге вместе с ним. Два оставшихся места в кабинете министров (министр окружающей среды и министр строительства, жилищно-коммунального хозяйства, по делам муниципалитетов и общественных работ) были заполнены на парламентском заседании, состоявшемся 3 декабря. В состав кабинета премьер-министра входят три женщины: министр финансов, министр связи и министр по вопросам миграции и перемещенных лиц.

8. Представляя 27 октября свою программу, назначенный премьер-министр отметил «экономические, социальные, гуманитарные и экологические последствия» кризисов, с которыми сталкивается Ирак, и подтвердил ответственность своего нового правительства за их урегулирование. В своей правительственной программе премьер-министр также выделил в качестве приоритетов следующие задачи: борьба с коррупцией; решение проблемы безработицы и создание возможностей для трудоустройства; оказание поддержки уязвимым и малообеспеченным группам населения; реформирование экономического и финансового секторов; и повышение качества государственных услуг. Назначенный премьер-министр напомнил членам парламента о важности решения проблем в отношениях между Багдадом и Эрбилем; повышения потенциала и эффективности местных органов власти; возвращения внутренне перемещенных лиц в места их происхождения; решения вопросов, связанных с правами человека и расширением прав и возможностей женщин; оказания поддержки силам безопасности; сохранения независимости судебных органов; и повышения роли Ирака в регионе.

9. В своей правительственной программе премьер-министр также подчеркнул стремление «национальных политических сил» к формированию «правительства, которое будет служить стране» на основе «принципов национального партнерства» и отметил, что «неотъемлемой частью» этой программы являются соглашения, достигнутые «политическими блоками». Эти первоначальные соглашения включали в себя внесение поправки в Закон о выборах в Совет представителей (2020 год); проведение выборов в советы мухафаз и объявление даты их проведения; организация парламентских выборов в течение года; и передислокация войск за пределы городов и возложение ответственности за обеспечение безопасности городов на полицию.

10. С того момента, как новое правительство приступило к выполнению своих обязанностей, его работа была сосредоточена на решении основных приоритетных задач, поставленных в его программе. В соответствии с правительственной программой и в свете сделанного 16 октября Комиссией по профессиональной этике заявления о хищении 3,7 трлн иракских динаров (около 2,5 млрд долл. США) из государственных фондов, премьер-министр провел 30 октября отдельные встречи с председателем Высшего судебного совета и главой Комиссии по профессиональной этике, а 31 октября — с управляющим Центральным банком Ирака, чтобы обсудить мандаты этих надзорных органов в деле борьбы с коррупцией. Во время своей встречи с главой Комиссии по профессиональной этике премьер-министр подчеркнул, что при преследовании лиц, замешанных в коррупции, не может быть и речи о каких-либо «ограничениях», и объявил о своем намерении принять дополнительные меры для поддержки усилий по борьбе с коррупцией. 16 ноября премьер-министр дал Комиссии указание сформировать верховный комитет по борьбе с коррупцией, который будет наделен «исключительными полномочиями», в целях ускорения расследования крупных дел о коррупции, экстрадиции лиц, разыскиваемых по обвинению в коррупции, и возврата похищенных государственных средств. В этом распоряжении премьер-министр подчеркнул, что в своей работе Комитет будет следовать надлежащей правовой процедуре, особенно в том, что касается прав человека. 27 ноября премьер-министр объявил о возврате 182,7 млрд иракских динаров (около 125 млн долл. США). Он также подтвердил, что правительство продолжит преследование всех лиц, причастных к хищению государственных средств, как в Ираке, так и за его пределами. 3 января на пресс-конференции глава Комиссии по профессиональной этике объявил о возврате еще 4 млрд иракских динаров (около 2,8 млн долл. США).

11. 2 ноября премьер-министр учредил комитет для разработки плана передачи обязанностей по обеспечению безопасности в городах от Министерства обороны Министерству внутренних дел. На заседании, состоявшемся 7 декабря под председательством премьер-министра, Совет национальной безопасности согласился приступить к передаче полномочий в мухафазах Мутанна, Кадисия и Васит.

12. На том же заседании 7 декабря члены Совета национальной безопасности обсудили события на прошедшей в тот же день акции протеста в Насирии, мухафаза Ди-Кар, в результате которой, согласно информации, подтвержденной МООНСИ, погибли трое демонстрантов. Участники подчеркнули «необходимость сохранения жизней мирных демонстрантов и недопущения того, чтобы та или иная сторона вмешивалась в них, придавая демонстрациям политическую окраску или используя их в личных целях». Совет распорядился направить в мухафазу Ди-Кар комитет безопасности высокого уровня для расследования событий, «в результате которых погибли и были ранены демонстранты и сотрудники служб безопасности». 15 декабря пресс-секретарь главнокомандующего сообщил, что комитет установил, что ответственность за этот инцидент несет «лицо, связанное со службами безопасности», и передала следственные материалы в Департамент по правовым вопросам Министерства обороны. Комитет также представил меры по предотвращению повторения подобных инцидентов в будущем.

13. Одним из ключевых элементов правительственной программы является принятие закона о федеральном бюджете на 2023 год. Премьер-министр подтвердил этот факт на состоявшейся 26 ноября встрече с министром планирования и министром финансов, призвав представить проект закона о бюджете на утверждение Совета представителей и ввести его в действие «без промедления».

14. На очередном заседании 28 ноября Совет министров одобрил создание публичной компании, связанной с Силами народного ополчения, с капиталом в 100 млрд иракских динаров (около 69 млн долл. США).

15. Парламентские выборы в Иракском Курдистане были первоначально запланированы на 1 октября. Однако, ввиду отсутствия договоренности об организации выборов и возобновлении работы высшей избирательной комиссии этого региона, 9 октября региональный парламент Курдистана проголосовал за продление своего четырехлетнего срока полномочий до конца 2023 года. Парламент Курдистана объявил, что целью этого продления является предотвращение «правового... вакуума», обеспечение преемственности работы учреждений в регионе, соблюдение общественных интересов и создание условий для завершения подготовки к запланированным выборам в законодательные органы Иракского Курдистана. Из 111 членов парламента Курдистана 80 проголосовали за это продление, при этом многие члены оппозиции не присутствовали на заседании.

В. Отношения между Багдадом и Эрбилем

16. В новой правительственной программе премьер-министр заявил о намерении урегулировать нерешенные вопросы в отношениях между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана в соответствии с Конституцией, включая вопрос о принятии закона об углеводородах. К другим нерешенным вопросам, включенным в программу, относятся создание совета федерации, выполнение Синджарского соглашения и восстановление высокого комитета по осуществлению статьи 140 Конституции (касающейся оспариваемых внутренних границ).

17. В этой связи 22 и 27 ноября президент Иракского Курдистана Нечирван Барзани встретился в Багдаде с президентом, премьер-министром и другими политическими лидерами. Канцелярия президента Иракского Курдистана сообщила, что участники подчеркнули необходимость сотрудничества, тем самым поддержав реализацию программы нового федерального правительства. Они также обсудили урегулирование нерешенных вопросов в отношениях между Багдадом и Эрбилем с помощью диалога и на основе Конституции, включая осуществление статьи 140 Конституции, бюджет и финансовые льготы для Иракского Курдистана, статус Синджара и другие вопросы, стоящие перед страной. В заявлении было подчеркнуто также стремление Багдада и Эрбиля к сотрудничеству, в том числе с соседними странами, ради защиты границ Ирака.

18. В качестве следующего шага федеральное правительство и региональное правительство Курдистана сформировали делегации, которым поручено заниматься урегулированием нерешенных вопросов в отношениях между ними. Эти делегации встретились в Багдаде 30 ноября, чтобы обсудить федеральный бюджет на 2023 год, закон об углеводородах и другие вопросы. В тот же день федеральное Министерство планирования опубликовало заявление, в котором указало, что будут проведены дополнительные встречи. Оно также объявило об учреждении совместных технических комитетов.

19. Затем делегация регионального правительства Курдистана провела 12 декабря в Багдаде встречу с представителями Министерского совета по экономике для обсуждения проекта закона о федеральном бюджете на 2023 год, а 13 декабря — с представителями федерального Министерства нефти. Тем временем 13 декабря Совет министров утвердил выделение Иракскому Курдистану 400 млрд иракских динаров (около 275 млн долл. США). Условиями получения этих средств являются завершение ревизии Федеральным Высшим ревизорским советом нефтяных доходов и доходов, не связанных с нефтью, и подсчет доходов федеральным Министерством нефти, которые будут проводиться в координации с соответствующими органами Иракского Курдистана.

20. 14 ноября делегация Министерства по делам «пешмерга» регионального правительства Курдистана провела отдельную встречу с премьер-министром, федеральным министром внутренних дел и федеральным министром обороны для обсуждения вопроса об укреплении сотрудничества в сфере безопасности. 22 ноября делегация провела встречу с должностными лицами федерального Министерства внутренних дел и федерального Министерства обороны, на которой особое внимание было уделено укреплению безопасности границ. Во время поездок в Багдад в ноябре обсуждался также вопрос об отложенном выделении средств для двух совместных бригад.

С. Ситуация в области безопасности

21. Боевики ДАИШ продолжали совершать асимметричные нападения, главным образом в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. На ДАИШ возлагается ответственность за совершение в период с 4 октября по 31 декабря 116 нападений, жертвами которых стали в основном сотрудники иракских сил безопасности. Самыми громкими из этих нападений стали приписываемые ДАИШ нападения в мухафазе Киркук 18 декабря, в результате которых погибли девять полицейских, и нападения в деревне Альбу Бали в мухафазе Дияла 19 декабря, в результате которых погибли восемь мирных жителей. В ответ на действия ДАИШ Иракские силы безопасности продолжали проводить контртеррористические операции.

22. В течение всего отчетного периода Министерство обороны Турции сообщало о продолжающихся наземных и воздушных операциях против объектов Рабочей партии Курдистана в северных районах Ирака. В сообщениях указывалось, что за этот период было «нейтрализовано» более 120 «террористов» РПК, а в отдельных сообщениях Министерство обороны объявило о гибели по меньшей мере 18 турецких военнослужащих. В прошлом Турция повторяла, что она «осуществляет свое неотъемлемое право на самооборону, закрепленное в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций», и что «принятые меры... соответствуют ее обязательствам по международному праву». Турция также подчеркивала, что «проявляется максимальная осторожность и максимальное внимание уделяется защите имущества и жизней гражданского населения и окружающей среды».

23. По сообщениям, военные операции проводились также иранскими вооруженными силами. В письме от 10 октября 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2022/748) Постоянный представитель Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций отметил, что вооруженные силы Исламской Республики Иран «28 сентября 2022 года провели несколько военных операций» против групп, базирующихся в Иракском Курдистане. Государственные средства массовой информации Ирана сообщили, что 4 октября была совершена еще одна операция. Кроме того, Главное управление по борьбе с терроризмом Иракского Курдистана сообщило о том, что 14, 21 и 22 ноября были совершены новые нападения и что в ходе событий 14 ноября два человека погибли и восемь получили ранения.

24. 8 октября в Совете представителей состоялось обсуждение проводимых Ираном военных операций в Иракском Курдистане. Члены парламента призвали правительство, среди прочего, защитить суверенитет Ирака, запретить создание иностранных военных баз в Ираке и принять дипломатические меры в связи с нападениями в Ираке. Впоследствии, 10 октября, министр иностранных дел провел для парламентского комитета по международным отношениям брифинг о военных операциях Ирана и Турции в Иракском Курдистане.

25. Проводимые Ираном и Турцией операции в Иракском Курдистане подверглись осуждению со стороны как Багдада, так и Эрбиля. 14 ноября Министерство иностранных дел Ирака опубликовало заявление, в котором осудило совершенные в тот день иранские военные операции как «вопиющее посягательство» на суверенитет Ирака и отметило, что примет «дипломатические меры высокого уровня» для сохранения суверенитета и безопасности Ирака. Региональное правительство Курдистана поддержало эти слова в своем заявлении от 21 ноября. В тот же день Министерство иностранных дел осудило нападения и отметило, что неоднократные нападения, совершенные иранскими и турецкими силами, нарушают суверенитет Ирака и противоречат «международным пактам и законам, регулирующим отношения между странами».

26. Министр иностранных дел Исламской Республики Иран Хоссейн Амир Абдоллахиян передал позицию своего правительства во время состоявшегося 7 октября телефонного разговора с министром иностранных дел Ирака Фуадом Хусейном. По данным государственных средств массовой информации Ирана, иранский министр подчеркнул обеспокоенность своей страны по поводу угрозы национальной безопасности, которую представляют вооруженные группы на территории Ирака, и попросил Ирак о содействии в их разоружении. 14 ноября Министерство иностранных дел Ирака заявило, что министр в ходе другого телефонного разговора в тот же день обратил внимание своего иранского коллеги на важность диалога, подчеркнув опасность, которую создает «продолжение этих односторонних действий».

27. 23 ноября премьер-министр председательствовал на заседании Совета национальной безопасности, в ходе которого Совет принял решение разработать план по развертыванию пограничных сил вдоль границ Ирака с Исламской Республикой Иран и Турцией и подчеркнул необходимость координации действий с региональным правительством Курдистана и его Министерством по делам «пешмерга» в целях объединения усилий для защиты границ Ирака.

28. 8 октября Главное управление по борьбе с терроризмом Иракского Курдистана сообщило, что по военной базе в подокруге Башика мухафазы Найнава, на которой размещены турецкие войска, было нанесено несколько ракетных ударов. Ответственность за это нападение взяла на себя шиитская группировка, называющая себя «Бригада исламского сопротивления “Ахрар аль-Ирак”». Сообщений об ущербе или жертвах не поступало. В средствах массовой информации говорилось об аналогичных нападениях 3 и 4 декабря, причем ответственность за нападение 3 декабря вновь взяла на себя «Бригада исламского сопротивления “Ахрар аль-Ирак”», а ответственность за нападение 4 декабря не взяла на себя ни одна группировка.

D. Региональные и международные события

29. В своей правительственной программе премьер-министр подчеркнул важность укрепления отношений с другими странами, особенно с соседними странами, членами Совета сотрудничества стран Залива и другими арабскими государствами. Возглавляемое им правительство намерено защищать суверенитет Ирака и повышать роль Ирака в арабских, региональных и международных организациях. Он особо отметил, что изменение климата является одним из вопросов международных отношений, для решения которого необходимо сотрудничество между странами.

30. На состоявшейся 8 ноября пресс-конференции премьер-министр рассмотрел вопрос о нехватке воды, вызванной недостатком дождя и уменьшением стока рек Тигр и Евфрат, и заявил, что позиция правительства Ирака по этому вопросу была доведена до сведения правительств Исламской Республики Иран и Турции. Президент затронул вопрос о региональных аспектах водопользования во время состоявшейся 1 и 2 ноября в Алжире встречи на высшем уровне Лиги арабских государств. На этой встрече президент обратил внимание на ответственность правительства Ирака за улучшение взаимопонимания с Исламской Республикой Иран и Турцией в вопросах водных ресурсов. Во время отдельных встреч с рядом руководителей арабских стран президент обсудил вопросы двусторонних отношений и региональной безопасности и другие вопросы.

31. Президент представлял правительство Ирака на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей с 6 по 18 ноября в Египте. В своем выступлении на Конференции 7 ноября он заявил, что проблемы, связанные с водными ресурсами, являются «наиболее актуальной» проблемой изменения климата, с которой сталкивается Ирак. Он отметил предпринимаемые в стране усилия по устойчивому управлению водными ресурсами и упомянул о продолжающемся диалоге с Исламской Республикой Иран и Турцией по этому вопросу. Президент также принял участие в совещании для обсуждения Инициативы по борьбе с изменением климата в Восточном Средиземноморье и на Ближнем Востоке, а также в саммите Ближневосточной «зеленой» инициативы.

32. На форуме «Манамский диалог» Международного института стратегических исследований, проходившем с 18 по 20 ноября в Бахрейне, министр иностранных дел подтвердил намерение своей страны поддерживать региональный

диалог и двусторонние переговоры между Исламской Республикой Иран и Саудовской Аравией. Он также обозначил направления для активизации сотрудничества с международными партнерами в вопросах права, судопроизводства, безопасности и борьбы с терроризмом.

33. В ходе своей первой после вступления в должность зарубежной поездки премьер-министр 21 ноября посетил Иорданию и провел отдельные встречи с королем Абдаллой II, премьер-министром Бишером Хасауной и министром иностранных дел Айманом Сафади. Основное внимание в ходе обсуждений уделялось региональным событиям, усилиям по борьбе с терроризмом и двустороннему сотрудничеству. Двусторонние отношения и сотрудничество, в том числе в области инвестиций и торговли, были главными темами обсуждений, состоявшихся во время поездки премьер-министра в Кувейт 23 ноября, где он провел отдельные встречи с наследным принцем шейхом Мишалем аль-Ахмедом аль-Джабером ас-Сабахом, премьер-министром Ахмадом Навафом аль-Ахмадом ас-Сабахом, спикером Национального собрания Кувейта Ахмедом Абдулазизом ас-Садуном и другими официальными лицами Кувейта.

34. 29 ноября премьер-министр посетил Исламскую Республику Иран с двухдневным официальным визитом. Он провел отдельные встречи с Верховным лидером страны аятоллой Али Хаменеи, президентом Эбрахимом Раиси, первым вице-президентом Мохаммадом Мохбером, министром иностранных дел Хосейном Амиром Абдоллахияном и другими иранскими официальными лицами. Канцелярия премьер-министра позже заявила, что главными темами обсуждений были двусторонние отношения и сотрудничество, в том числе в области (пограничной) безопасности, торговли, энергетики и инвестиций. Во время встречи с президентом были также затронуты вопросы изменения климата и его экономических последствий, а также вопросы, связанные с водными ресурсами.

35. 4 декабря в Ираке состоялось шестое совещание Форума древних цивилизаций на уровне министров, в котором приняли участие представители Армении, Боливии (Многонационального Государства), Греции, Египта, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Италии, Китая и Перу, а также Высокий представитель Генерального секретаря по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций Мигель Моратинос и делегации региональных и международных организаций. В совместном заявлении страны-участницы подчеркнули важность этого форума в качестве площадки для диалога и сотрудничества в сфере культуры, а также подтвердили свою приверженность делу защиты культурного наследия.

36. 7 декабря министр иностранных дел встретился в Иордании со своими коллегами, министром иностранных дел Египта Самехом Хассаном Шукри Селимом и министром иностранных дел Иордании Айманом Сафади. В заявлении Иордании было отмечено, что министры подтвердили свою готовность укреплять трехсторонний механизм сотрудничества, предназначенный, в частности, для улучшения координации усилий в области политики, экономики и безопасности.

37. 9 декабря премьер-министр принял участие в саммите арабских государств и Китая по сотрудничеству и развитию, состоявшемся в Эр-Рияде. В своем обращении премьер-министр отметил, что этот саммит предоставляет возможность для региональной экономической интеграции и развития сотрудничества с Китаем. В Эр-Рияде премьер-министр также провел отдельные встречи с президентом Китая Си Цзиньпином, наследным принцем Саудовской Аравии Мухаммедом бен Сальманом Аль Саудом, другими региональными лидерами, Генеральным секретарем Лиги арабских государств и Генеральным секретарем Совета сотрудничества стран Залива.

38. 20 декабря состоялась вторая Багдадская конференция по сотрудничеству и партнерству. Она была организована Иорданией в координации с Ираком и Францией. Премьер-министр принял в ней участие вместе с главами государств Египта, Иордании и Франции; премьер-министром Кувейта; министрами иностранных дел Бахрейна, Ирана (Исламской Республики), Катар, Омана и Саудовской Аравии; и представителями Объединенных Арабских Эмиратов и Турции. На встрече присутствовали также Генеральный секретарь Совета сотрудничества стран Залива, Генеральный секретарь Лиги арабских государств, Генеральный секретарь Организации исламского сотрудничества, Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Европейского Союза и Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку и глава Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку.

39. В заключительном заявлении участники Конференции признали предпринимаемые ныне усилия по поддержке безопасности, стабильности и суверенитета Ирака, а также его демократических и конституционных процессов и развитию диалога в целях преодоления региональных разногласий. Они отметили важность трехстороннего механизма сотрудничества между Египтом, Иорданией и Ираком, а также совместных проектов между государствами — членами Совета сотрудничества стран Залива и Ираком. Участники договорились провести третью конференцию в 2023 году.

40. На полях этого мероприятия премьер-министр также принял участие в «пятитстороннем саммите» с участием представителей Египта, Иордании, Кувейта и Франции, а также в трехсторонней встрече с представителями Египта и Иордании.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

41. В течение отчетного периода Специальный представитель активно взаимодействовала с федеральным президентом, федеральным премьер-министром, спикером федерального Совета представителей и их коллегами из региона Курдистан, а также с руководителями политических партий, должностными лицами, представителями женских групп и другими субъектами. В ходе своих совещаний Специальный представитель отмечала, в частности, необходимость эффективного и прозрачного управления и борьбы с системной коррупцией. Она также подчеркивала важность предоставления надлежащих услуг всем гражданам, диверсификации экономики, решения экологических проблем, повышения подотчетности, обеспечения конструктивного участия женщин в политическом процессе и создания официально оформленного и надежного механизма для урегулирования всех нерешенных вопросов на всеобъемлющей, комплексной и долгосрочной основе. Кроме того, она подтвердила неизменную приверженность Организации Объединенных Наций оказанию поддержки правительству в его усилиях по решению этих проблем.

42. На фоне продолжающихся военных операций на севере Ирака, которые осуждаются федеральным правительством и региональным правительством Курдистана как нарушение суверенитета Ирака, Специальный представитель подчеркнула в ходе своих встреч, что ключевое значение для обеспечения стабильности в Ираке имеют внутреннее единство и сотрудничество. В своих заявлениях и на встречах Специальный представитель также призвала соседние

страны решать вопросы, включая проблемы в сфере безопасности, с помощью признанных дипломатических средств.

43. 30 октября Специальный представитель встретила в Эрбиле с группой женщин, представляющих различные политические партии и организации гражданского общества Иракского Курдистана. Группа выразила свою обеспокоенность по поводу неоднократных нарушений суверенитета Ирака и обратилась к МООНСИ за поддержкой в решении этого вопроса. Специальный представитель подробно рассказала о мандате МООНСИ, в том числе о ее добрых услугах и консультативной роли в оказании поддержки правительству и народу Ирака. Она вновь подчеркнула, что диалог имеет ключевое значение для установления добрососедских отношений и достижения единства Ирака. На следующий день Специальный представитель по случаю двадцать второй годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности выступила с заявлением, в котором она приветствовала увеличение представленности женщин в парламенте Ирака. Она также призвала членов парламента принять все необходимые меры для решения вопросов, волнующих женщин, упомянув о необходимости принятия закона о борьбе с семейно-бытовым насилием, и призвала новое правительство ускорить прогресс в расширении прав и возможностей женщин и обеспечении гендерного равенства.

44. 24 ноября, в преддверии кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия», начинающейся на следующий день (в Международный день борьбы за искоренение насилия в отношении женщин), Специальный представитель приняла участие в мероприятии, организованном Фондом социального, образовательного и экономического развития, — действующей в Эрбиле женской организацией, которая оказывает поддержку в реабилитации и реинтеграции жертв насилия. Она обсудила с курдскими женщинами, бывшими политиками и представительницами гражданского общества возможности для расширения участия женщин во всех сферах жизни, особенно в политической жизни.

45. 7 декабря Специальный представитель сопровождала Высокого представителя по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций Мигеля Моратиноса на встречу в Наджафе с Великим аятоллой Али ас-Систани. Они обменялись мнениями о важности диалога и выразили признательность Великому аятолле за его неустанные призывы к взаимному уважению и единству в поддержку многообразия и мирного сосуществования. Высокий представитель также ознакомил Великого аятоллу с Планом действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов, который он ранее представил Папе Римскому Франциску и Верховному имаму Аль-Азхара шейху Ахмаду ат-Тайибу.

46. Во время своего брифинга для Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, состоявшегося 10 октября, заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов подчеркнул важность участия женщин в работе нового правительства и необходимость завершения работы над рассматриваемыми законодательными актами, включая проект закона о борьбе с семейно-бытовым насилием.

47. В период с 21 по 24 ноября заместитель Специального представителя посетил Исламскую Республику Иран, где он встретился с иранскими официальными лицами в Тегеране для обсуждения отношений между Ираком и Ираном, включая оказание поддержки в обеспечении стабильности Ирака, проблему военных операций Ирана в Иракском Курдистане и сотрудничество в борьбе с изменением климата, в рамках усилий по поддержанию стабильности в Ираке.

В. Помощь в проведении выборов

48. МООНСИ продолжала проводить свои мероприятия по созданию потенциала в поддержку Независимой высшей избирательной комиссии. В число этих мероприятий входили учебные занятия в Багдаде, Басре, Киркуке, Мосуле, Сулеймании и Эрбиле по вопросам освещения выборов, методологии учебной подготовки и избирательных систем, а также логистического планирования и управления. 16 ноября МООНСИ оказала отделению Комиссии в Киркуке помощь в проведении обучения по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики для 35 сотрудников, включая 9 женщин.

49. МООНСИ предоставила Комиссии техническую помощь и консультативную поддержку для модернизации ее системы регистрации избирателей с использованием биометрических данных, разработки критериев для перераспределения центров регистрации избирателей, регистрации недавно получивших право голоса иракских избирателей, решения вопросов, связанных с автоматизированной системой идентификации избирателей по отпечаткам пальцев, обновления схем избирательных округов и разработки системы учета материалов для выборов.

50. МООНСИ продолжала оказывать юридическую поддержку в проведении обзора механизмов для урегулирования споров, связанных с выборами, и содействовала организации ознакомительных поездок Председателя Федерального верховного суда, членов Судебной коллегии по избирательным делам и Председателя Комиссии в целях повышения эффективности рассмотрения жалоб и апелляций, связанных с выборами, на будущих выборах.

51. В течение октября МООНСИ продолжала оказывать поддержку деятельности созданной при Комиссии группы по расширению прав и возможностей женщин, в том числе посредством проведения рабочих совещаний в Эрбиле, Наджафе и Басре. Их участники обсудили проблемы, с которыми сталкиваются женщины, занимающиеся организацией выборов, а также усилия по содействию более активному участию женщин в регистрации избирателей и информационно-разъяснительной работе с общественностью.

52. В октябре и ноябре МООНСИ провела в Сулеймании и Дахуке рабочие совещания с организациями гражданского общества, призванные способствовать участию в выборах женщин, молодежи, меньшинств и лиц с ограниченными возможностями.

53. 4 октября Федеральный верховный суд опубликовал свое постановление от 27 сентября, в котором он признал неконституционным положение закона, согласно которому Независимой высшей комиссии по выборам и референдумам Иракского Курдистана предоставляются исключительные полномочия по организации парламентских выборов в этом регионе. Суд пришел к выводу о том, что это положение нарушает конституционные статьи о полномочиях федеральной Независимой высшей избирательной комиссии. Из этого постановления следует, что центральным органом, устанавливающим правила и порядок проведения любого избирательного процесса в этом регионе, должна быть федеральная комиссия. После вынесения этого постановления представители МООНСИ 4, 5 и 11 октября провели встречи с Председателем федеральной Комиссии, представителями ее комитета по правовым вопросам и Председателем Федерального верховного суда соответственно. Главной темой обсуждений с представителями Комиссии были последствия этого постановления Федерального верховного суда, включая необходимость поощрения более тесного сотрудничества и обеспечения согласованности процедур между избирательными органами.

54. 4 декабря премьер-министр провел встречу со спикером Совета представителей и Председателем Комиссии, на которой обсуждались требования к организации выборов в советы мухафаз в сроки, указанные в утвержденной правительственной программе. 15 декабря Комиссия направила премьер-министру письмо с указанием бюджетных потребностей и других видов поддержки, необходимых для проведения выборов. Комиссия также указала, что для того, чтобы приступить к подготовке к выборам, необходимо, чтобы бюджет был выделен до 4 января 2023 года, а возможные поправки в закон о выборах были доработаны до 1 февраля 2023 года.

С. События и мероприятия в области защиты прав человека и обеспечения верховенства права

55. В период с 1 сентября по 31 декабря МООНСИ задокументировала 32 инцидента, в результате которых пострадали по меньшей мере 84 гражданских лица (28 погибших, включая 11 детей и 2 женщин, и 56 раненых, включая 14 детей и 8 женщин). В большинстве случаев причиной жертв среди гражданского населения были не прямые минометные и ракетные обстрелы и срабатывание взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств.

56. За тот же период страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 42 серьезных нарушения в отношении 38 детей, главным образом случаи убийства и нанесения увечий, но также случаи вербовки и использования РПК одной девочки и двух мальчиков; одно нарушение, связанное с сексуальным насилием, в отношении одной девочки со стороны ДАИШ; и одно нападение на школу со стороны иранского Корпуса стражей исламской революции.

57. В период с 12 по 24 ноября по приглашению правительства Ирак посетила делегация Комитета по насильственным исчезновениям, которая провела встречи с должностными лицами правительства, семьями пострадавших и представителями организаций гражданского общества и дипломатического корпуса. По окончании поездки делегация опубликовала свои первоначальные выводы, предварительно ознакомив с ними правительство; в этих выводах она призвала Ирак принять срочные меры для включения насильственного исчезновения в национальное законодательство в качестве отдельного преступления.

58. В октябре и ноябре МООНСИ и Иракский форум женщин-журналисток провели 18 онлайн-диалогов с участием как минимум 150 женщин-журналисток, молодых лидеров общественного мнения и блогеров, с тем чтобы способствовать более глубокому пониманию гендерных аспектов проблем, с которыми они сталкиваются в своей работе. В период с 18 по 21 ноября МООНСИ провела для 19 участников четырехдневный курс подготовки инструкторов, посвященный учету гендерной проблематики и обеспечению безопасности женщин-журналисток в Интернете и в реальной жизни.

59. 2 ноября в ознаменование Международного дня борьбы с безнаказанностью за преступления против журналистов МООНСИ организовала в Багдаде совещание за круглым столом с участием 13 журналистов, включая двух женщин, чтобы обсудить проблемы, с которыми сталкиваются представители их профессии и работники средств массовой информации, а также выработать стратегии по повышению осведомленности в целях обеспечения более уважительного отношения к праву на свободу выражения мнений.

60. 31 октября МООНСИ в партнерстве с неправительственной организацией «Иракское объединение социальных сетей», занимающейся продвижением цифровых прав, выпустила руководство по обеспечению защиты в онлайн-среде

и цифровой безопасности для правозащитников. В этом руководстве пользователям цифровых технологий, в частности правозащитникам и журналистам, предоставляется практическая информация о том, как уменьшить риски в онлайн-среде, защитить свою частную жизнь и данные, а также сохранить свои права и свободы в Интернете. Учитывая его актуальность во всем мире и техническую применимость, это руководство и комплект учебных материалов были также переданы другим местным правозащитным структурам Организации Объединенных Наций.

61. В октябре и ноябре МООНСИ провела в Багдаде, Басре, Мосуле и Наджафе рабочие совещания с активистами гражданского общества, журналистами и правозащитниками, посвященные повышению цифровой безопасности и распознаванию языка ненависти в Интернете и противодействию ему. В этих рабочих совещаниях приняли участие 126 человек, в том числе 54 женщины. Кроме того, МООНСИ организовала в Сулеймании практикум по подготовке инструкторов, целью которого было расширить сеть специалистов по усилению защиты от угроз в онлайн-среде.

62. В ноябре и декабре МООНСИ в сотрудничестве с комитетом по правам человека при Ассоциации адвокатов Ирака провела рабочие совещания в Багдаде, Басре и Наджафе в целях повышения потенциала юристов, работающих на безвозмездной основе, для осуществления адвокатской деятельности и оказания эффективной юридической помощи журналистам и представителям гражданского общества. В этих рабочих совещаниях приняли участие в общей сложности 60 человек, в том числе 22 женщины.

63. В отчетный период МООНСИ в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и при поддержке федерального Высшего судебного совета и Судебного совета Иракского Курдистана приступила к осуществлению экспериментальной программы наблюдения за судебными слушаниями по особо важным делам о коррупции. Целью этой программы является сбор информации о накопленном опыте и распространение передовой практики в области повышения подотчетности судебных органов за привлечение к ответственности виновных в коррупции путем разработки основанных на фактических данных рекомендаций для правительства.

64. В целях содействия обеспечению защиты прав человека этнических и религиозных меньшинств и укрепления социальной сплоченности МООНСИ организовала практикумы в Багдаде, Басре, Киркуке, Мосуле и Эрбиле, в которых приняли участие 75 молодых людей, включая 25 молодых женщин, из различных религиозных и этнических групп. Участники учились применению различных видов зрительных средств информации, которые могут использоваться для поддержки правозащитной деятельности и повышения осведомленности о правах человека.

65. По случаю начала года, в котором отмечается семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека, МООНСИ в сотрудничестве с представителями общин меньшинств и организаций гражданского общества, профессиональными лингвистами, академическими работниками и правозащитниками выполнила перевод Декларации на восемь языков меньшинств, а именно: авестийский, езидский, туркменский, шабакский, шумерский, язык народа какаи (манчо), язык курдов-файли и язык сабийцев-мандеев. 10 декабря МООНСИ также оказала помощь в проведении праздничных мероприятий с участием гражданского общества по всей стране по случаю Дня прав человека.

66. 18 декабря, в ознаменование тридцатой годовщины принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, МООНСИ организовала дискуссию на высоком уровне о защите прав меньшинств в Ираке, которая сопровождалась выставкой предметов культуры, посвященной многообразию и сохранению наследия меньшинств. Среди участников были должностные лица правительства, религиозные лидеры, представители средств массовой информации и представители компонентных групп.

67. В рамках усилий по осуществлению резолюций Совета Безопасности [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) о женщинах и мире и безопасности МООНСИ в октябре и ноябре провела обсуждения в фокус-группах с более чем 110 женщинами, пережившими сексуальное насилие в связи с конфликтом, в лагерях для внутренне перемещенных лиц в мухафазе Дахук, с тем чтобы получить более полное представление об условиях их жизни и придать им силы для возвращения к нормальной жизни и оказания поддержки другим пострадавшим.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

68. Гуманитарная страновая группа в Ираке занималась разработкой стратегии гуманитарного перехода на 2023 год, уделяя особое внимание удовлетворению сохраняющихся гуманитарных потребностей; одновременно с этим продолжалась работа по переходу от оказания гуманитарной помощи к оказанию помощи в целях развития. В этом контексте страновая группа Организации Объединенных Наций выступала за то, чтобы федеральное правительство и региональное правительство Курдистана взяли на себя предоставление услуг в лагерях для внутренне перемещенных лиц в рамках стратегии по выработке долгосрочных решений. В качестве первого шага к обеспечению того, чтобы внутренне перемещенные лица получали те же услуги, что и граждане Ирака, Международная организация труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа провели консультации с правительством по вопросу о реформе системы социальной защиты, призванной обеспечить охват внутренне перемещенных лиц услугами социальной защиты.

69. По состоянию на 31 декабря в Ираке на положении перемещенных лиц оставалось около 1,17 миллиона человек, включая 180 000 человек, размещенных в 25 лагерях, находящихся под управлением Иракского Курдистана, и в одном лагере в мухафазе Найнава, тогда как другие проживают в неофициальных лагерях. Около 990 000 человек (внутренне перемещенные лица и репатрианты) остро нуждались в гуманитарной помощи.

70. В октябре и ноябре партнеры по гуманитарной деятельности сообщили о пяти инцидентах, связанных с ограничением доступа; все они были отнесены к категории административных ограничений на передвижение гуманитарных организаций. По сравнению с показателем предыдущего отчетного периода количество сообщений об ограничениях доступа сократилось на 38 процентов, а по сравнению с аналогичным двухмесячным периодом 2021 года — на 80 процентов (пять инцидентов по сравнению с 25 инцидентами).

71. По состоянию на 31 декабря план гуманитарного реагирования на 2022 год был обеспечен финансированием на 67 процентов: было получено 267 млн долл. США из 400 млн долл. США, необходимых для удовлетворения потребностей 990 000 человек, остро нуждающихся в гуманитарной помощи.

72. Сотрудники страновой группы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку прилагаемым при ведущей роли правительства усилиям по репатриации иракских граждан из лагерей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. В октябре группа из 158 иракских семей (659 человек), большинство из которых составляли женщины, дети и пожилые люди, прибыла из лагеря «Эль-Холь» в лагерь «Джидда-1» в мухафазе Найнава. В период с мая 2021 года в лагерь «Джидда-1» было переселено в общей сложности 914 семей (3742 человека). В период с июля по ноябрь 2022 года 204 домохозяйства (803 человека) покинули лагерь «Джидда-1», чтобы вернуться в места своего происхождения или другие места за пределами лагеря, преимущественно в мухафазах Анбар, Киркук, Найнава и Эрбиль. Кроме того, Международная организация по миграции (МОМ) завершила работы по расширению территории в лагере «Джидда-1» для размещения еще 500 семей, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его партнеры продолжали оказывать содействие в выдаче гражданских и юридических документов жителям лагеря «Джидда-1». По состоянию на конец ноября правительство Ирака выдало в общей сложности 259 гражданских удостоверений личности, 30 свидетельств о гражданстве и три свидетельства о браке, при этом 110 свидетельств о рождении, 20 свидетельств о браке и 275 единообразных удостоверений личности находились в процессе оформления.

73. В период с 30 октября по 1 ноября прошло первое заседание технической рабочей группы по осуществлению Глобальной рамочной программы Организации Объединенных Наций по содействию репатриации из Сирийской Арабской Республики и Ирака граждан третьих государств, которое было организовано правительством Ирака под совместным председательством представляющих Организацию Объединенных Наций МОМ и ЮНИСЕФ. Эта рабочая группа призвана содействовать сотрудничеству в рамках правительства Ирака и Организации Объединенных Наций и между ними по всем аспектам, касающимся возвращения иракских граждан из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики. В состав рабочей группы входят четыре целевые группы, которые занимаются следующими вопросами: а) правовая защита детей; б) безопасность и подотчетность для взрослых; в) услуги по реабилитации и услуги на переходный период; и д) реинтеграция. Эти целевые группы возглавляют представители правительства и, соответственно, ЮНИСЕФ, Контртеррористическое управление, МОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций. В рамках этого мероприятия целевые группы провели свои первые рабочие встречи.

74. МОМ продолжала оказывать помощь в предоставлении первичных медико-санитарных услуг внутренне перемещенным лицам на восьми объектах (шесть лагерей и два объекта вне лагерей), обеспечивая оперативную поддержку, закупая жизненно необходимые лекарственные средства и занимаясь повышением потенциала медицинского персонала.

75. Тем временем заместитель Специального представителя, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам вместе с соответствующими членами страновой группы Организации Объединенных Наций продолжали акцентировать внимание на том, что любое закрытие лагерей для внутренне перемещенных лиц должно происходить поэтапно, под четким руководством и только при соблюдении условий для добровольного и долгосрочного возвращения, включая физическую безопасность и защищенность, доступ к основным услугам и возможности для получения средств к существованию..

76. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, рассчитала в общей сложности 1 281 587 кв. м территории и обезвредила 7072 взрывоопасных боеприпаса в мухафазах Анбар, Басра и Найнава. Служба

продолжала работу по наращиванию потенциала национальных служб по вопросам деятельности, связанной с разминированием, благодаря чему две национальные организации, в которых 25 процентов персонала составляют женщины, получили полную аккредитацию для проведения операций по разминированию. Служба продолжала оказывать национальным органам по деятельности, связанной с разминированием, поддержку в целях перехода на такой уровень, на котором они смогут полностью руководить осуществляемой при ведущей роли самой страны деятельностью по решению минной проблемы. В будущем ключевое значение для этого сектора в целом и для достижения дальнейшего прогресса будет иметь транспарентное расходование и распределение выделяемых иракским правительством бюджетных средств на деятельность, связанную с разминированием, поскольку объем международного финансирования сокращается.

77. ЮНИСЕФ совместно с партнерами принимал меры по оптимизации управления процессом оказания услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены, улучшению их финансирования и повышению подотчетности, благодаря чему более 2 миллионов человек получили доступ к услугам водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, а полмиллиона человек — к безопасным услугам в области санитарии.

78. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Университет Мосула организовали конференцию на тему «Образование во имя мира в Ираке» в рамках финансируемого правительством Канады проекта «Гендерный подход к предотвращению насильственного экстремизма». На этой конференции была открыта кафедра ЮНЕСКО по предотвращению насильственного экстремизма и укреплению культуры мира при Университете Мосула. На конференции собрались более 500 участников процесса образования в целях обсуждения роли образования в деле миростроительства. Материалы этой конференции будут использованы при подготовке предстоящего доклада ЮНЕСКО о состоянии образования в интересах мира в Ираке.

79. В течение четырех недель в октябре и ноябре ЮНЕСКО проводила рабочие совещания с техническими университетами и школами в целях разработки новых учебных программ. В период с 22 по 26 ноября ЮНЕСКО в сотрудничестве с Международной организацией труда и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и при участии представителей иракских университетов провела практикум по повышению потенциала высших технических учебных заведений в Ираке, в котором приняли участие 57 человек.

80. 27 декабря Совет министров принял законодательное постановление о признании земельных прав езидов в округе Синджар. В этом постановлении, подготовленном совместными усилиями канцелярии премьер-министра и ООН-Хабитат, езидскому меньшинству в 11 коллективных поселениях (муджаммаат) в округе Синджар предоставляются права на владение землей и имуществом, которые были присвоены ему в 1975 году, но так и не были законодательно закреплены. Это постановление позволит облегчить регистрацию земельных прав езидов и преобразовать их свидетельства, подтверждающие, что они ранее проживали в соответствующих домах, в полноценные свидетельства о праве собственности на землю, выданные ООН-Хабитат.

81. Тем временем Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде продолжала оказывать поддержку Ираку в борьбе с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Помимо прочих инициатив, Программа оказала поддержку Ираку в создании в стране двух первых охраняемых районов, разработке национального плана в области

адаптации, реализации многосторонних природоохранных соглашений с помощью интегрированной системы экологической информации и разработке национальной стратегии по сокращению масштабов загрязнения окружающей среды.

82. Чтобы помочь правительству Ирака в борьбе с коррупцией, МООНСИ и страновая группа Организации Объединенных Наций в декабре представили канцелярии премьер-министра совместный документ, содержащий предложения по оказанию более активной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в этой области. К возможным вариантам оказания поддержки относятся укрепление существующей антикоррупционной архитектуры, расширение возможностей для проведения расследований, активизация усилий Ирака по возвращению незаконно приобретенных активов, принятие необходимого антикоррупционного законодательства и содействие развитию электронного управления.

IV. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

A. Обновленная информация о мерах безопасности

83. В целях обеспечения условий для проведения операций Организации Объединенных Наций Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал осуществлять свою деятельность по мониторингу, адаптировать меры в области безопасности и планы действий в чрезвычайных ситуациях, поддерживать связь с властями принимающей страны и распространять информационные сводки для оповещения персонала об изменениях обстановки в плане безопасности.

84. Департамент ежедневно оказывал поддержку в среднем 45 действующим на территории страны полевым миссиям, для которых уровень риска оценивался в интервале от среднего до высокого. Тесная координация действий с правительством принимающей страны продолжала способствовать обеспечению необходимой поддержки в вопросах безопасности при проведении операций Организации Объединенных Наций.

B. Объекты МООНСИ, ее материально-техническое обеспечение, авиационные средства, финансовые и правовые вопросы

85. Ремонтные работы в региональных отделениях в Эрбиле были завершены 11 декабря, а проекты в других региональных отделениях и лагере группы охраны Организации Объединенных Наций продолжались при строгом соблюдении санитарных норм и правил безопасности.

86. МООНСИ завершила кампанию по вакцинации против коронавирусного заболевания (COVID-19) и договорилась с местной больницей в Багдаде о проведении ревакцинации своих сотрудников.

87. Кроме того, МООНСИ утвердила программу по охране окружающей среды на 2022–2023 годы в целях сведения к минимуму экологических последствий функционирования комплексов в Ираке, находящихся в ведении МООНСИ. Целью этой программы является увеличение использования возобновляемых источников энергии на 50 процентов.

V. Замечания

88. Я приветствую формирование нового правительства в Ираке и намерение нового правительства урегулировать давние проблемы, стоящие перед народом Ирака. Придание приоритетного значения проведению столь необходимых реформ, направленных на выработку конкретных, долговременных и всеобъемлющих решений, является одним из важных шагов на пути к укреплению стабильности, которая будет иметь ключевое значение для выполнения требований народа Ирака и претворения в жизнь его устремлений. Поэтому я вновь обращаюсь ко всем политическим субъектам с призывом поддержать усилия по проведению реформ, в том числе путем борьбы с коррупцией, укрепления верховенства права, обеспечения подотчетности и осуществления ключевых мер по реформированию без дальнейшего промедления.

89. Назначение трех женщин в состав правительства является одним из важных шагов на пути к инклюзивному управлению. Я настоятельно призываю правительство Ирака воспользоваться этой динамикой для дальнейшего расширения конструктивного участия женщин в принятии политических решений, в том числе назначая больше женщин на руководящие должности. Меня обнадеживает тот факт, что в правительственной программе большое внимание уделяется расширению прав и возможностей женщин, и я надеюсь, что на осуществление этой программы будут выделены достаточные ресурсы.

90. Я приветствую недавние шаги, предпринятые федеральным правительством и региональным правительством Курдистана для урегулирования нерешенных вопросов в отношениях между ними. Опираясь на эти первые шаги, будет важно регулярно проводить институциональный и структурированный диалог для выработки надежных и соответствующих Конституции соглашений. Организация Объединенных Наций готова поддержать такой диалог.

91. Одним из основных демократических принципов и важнейших условий для оправдания надежд общества на мирную и упорядоченную передачу власти является своевременное проведение выборов. Поэтому я призываю власти Иракского Курдистана подготовить почву и создать благоприятные условия для проведения региональных парламентских выборов в интересах народов Курдистана.

92. Я высоко оцениваю усилия правительства Ирака, направленные на развитие предыдущих инициатив по укреплению безопасности и стабильности Ирака с помощью регионального диалога. При любых обстоятельствах большое значение имеет полное уважение принципов суверенитета и территориальной целостности государств и принципа добрососедских отношений. Всем заинтересованным сторонам надлежит создавать благоприятные условия для такого диалога, проявляя максимальную сдержанность и избегая обострения ситуации в регионе.

93. Ирак проявил себя в качестве поборника национальных и международных усилий по смягчению последствий экологических проблем и изменения климата и адаптации к ним. Поскольку эти последствия не знают границ, я настоятельно рекомендую укреплять региональный диалог и сотрудничество в этой области. Организация Объединенных Наций неизменно готова предоставлять рекомендации, поддержку и помощь.

94. Поездка в Ирак членов Комитета по насильственным исчезновениям продемонстрировала приверженность правительства решению проблемы насильственных исчезновений. Я призываю правительство без промедления выполнить рекомендации Комитета, в частности принять законодательство,

устанавливающее уголовную ответственность за насильственные исчезновения, провести поисковые мероприятия для определения местонахождения исчезнувших лиц и обеспечить правосудие и возмещение ущерба для жертв.

95. Я призываю Совет представителей ускорить рассмотрение законопроекта о борьбе с семейно-бытовым насилием, который в случае его принятия станет одним из важнейших инструментов для предупреждения и пресечения семейно-бытового насилия, а также для содействия привлечению виновных к ответственности.

96. Я воздаю должное правительству Ирака за его неустанные усилия по репатриации своих граждан из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики. Ключевое значение для долгосрочного успеха этого процесса, осуществляемого при ведущей роли Ирака, как и прежде, имеет систематическое и конструктивное сотрудничество всех заинтересованных сторон по этому вопросу. Для обеспечения устойчивой реинтеграции важно создавать более благоприятные условия жизни для репатриированных мужчин, женщин и детей, в том числе в сферах образования, здравоохранения и защиты детей.

97. Организация Объединенных Наций по-прежнему полна решимости работать над удовлетворением остаточных гуманитарных потребностей, и переход от оказания гуманитарной помощи к оказанию помощи в целях развития продолжается. Наилучшим способом достижения этой цели является всеохватное устойчивое развитие, о котором говорится в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Я призываю возобновить обязательства по осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Ирака на 2020–2024 годы и вкладывать в нее новые инвестиции.

98. В заключение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя по Ираку и главу МООНСИ Жанину Хеннис-Плассарт и сотрудников Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустannую самоотверженную работу по выполнению мандата Организации в сложных условиях.
