Организация Объединенных Наций S/2022/499

Совет Безопасности

Distr.: General
21 June 2022
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2022 года на имя Генерального секретаря

Имею честь сообщить вам, что Албания в качестве Председателя Совета Безопасности в июне 2022 года проведет открытые прения на тему «Методы работы Совета Безопасности» в связи с пунктом, озаглавленным «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)». Открытые прения состоятся во вторник, 28 июня, в 10 ч 00 мин.

В качества ориентира для обсуждения этой темы Албания подготовила концептуальную записку, которая содержится в приложении к настоящему письму. Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Ферит **Ходжа**
Посол
Постоянный представитель

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2022 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности по теме «Методы работы Совета Безопасности», которые состоятся 28 июня 2022 года

Дата:	28 июня 2022 года
Время:	10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин
Место проведения:	Зал Совета Безопасности
Участники:	Это заседание открыто для всех государств — членов Организации Объединенных Наций, постоянных наблюдателей, неправительственных организаций и прессы.

* * *

Справочная информация

Начиная с 2010 года Совет Безопасности ежегодно проводит открытые прения о методах своей работы. Такие заседания позволяют оценить эволюцию методов работы Совета и наладить взаимодействие с широким кругом членов, от имени которых действует Совет в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций. Эти открытые прения позволят оценить весьма непростые обстоятельства, в которых работает Совет, особенно в последние два с половиной года.

В связи со вспышкой пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2020 году функционированию Совета Безопасности и, следовательно, его способности выполнять свой мандат по поддержанию международного мира и безопасности был брошен беспрецедентный вызов. Кроме того, геополитические тенденции последних лет, по понятным причинам, повлияли на степень эффективности многостороннего взаимодействия, в том числе в Совете.

Хотя Совет Безопасности успешно противостоял пандемии, проявляя творческий подход и целеустремленность, в предотвращении разногласий между своими членами он был менее успешен. Что касается успехов, то в условиях невозможности проведения очных заседаний Совет смог продолжать свои обсуждения в рамках видеоконференций, проводить голосование по резолюциям с помощью новой процедуры письменного голосования и поддерживать взаимодействие с более широким кругом членов путем представления письменных заявлений. Несмотря на демонстрацию устойчивости Совета, такие успешные новаторские методы его работы внедрялись в контексте постепенно усугубляющихся разногласий между его членами, о чем свидетельствует снижение уровня единогласия при принятии решений и общее увеличение числа накладываемых вето.

Хотя пока что 2022 год характеризуется восстановлением методов работы Совета Безопасности, существовавших до пандемии, новые геополитические трудности приводят к беспрецедентному уровню фрагментации в Совете. В этом контексте Совет направляет международному сообществу неоднозначные сигналы.

Из положительного стоит отметить, что Совет Безопасности продолжает обсуждения и по-прежнему принимает решения по целому ряду различных включенных в его повестку дня вопросов, имеющих отношение к международному миру и безопасности, причем все заседания в 2022 году пока что проводятся в очном формате, а количество участников, представляющих более широкий круг членов Совета, постепенно достигает показателей, зарегистрированных в период до марта 2020 года. Что касается менее положительных моментов, то уровень единогласия достиг рекордно низких показателей, о чем свидетельствует увеличение числа случаев краткосрочного продления срока действия мандатов критически важных полевых миссий, увеличение числа принятых резолюций, не пользующихся единогласной поддержкой, и использование права вето, которое препятствует действиям Совета в контексте трудностей, которые по-прежнему серьезно подрывают международный мир и безопасность.

Именно на этом фоне Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 76/262, в которой постановила созвать официальное заседание Ассамблеи для проведения прений в течение 10 дней после применения вето. Она сделала это, напомнив, что Международный Суд признал компетенцию Генеральной Ассамблеи в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности. Первые такие прения состоялись лишь примерно через месяц после принятия резолюции в апреле 2022 года, а именно 8 июня 2022 года, после того как право вето было использовано в связи с пунктом о нераспространении.

Несмотря на трудности, Совет Безопасности продолжает получать призывы к действиям от всех членов Организации и международного сообщества. В этой связи методы его работы представляют собой ключевой стратегический аспект функционирования Совета и поэтому имеют решающее значение для достижения целей Совета как коллегиального органа в выполнении важной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Таким образом, хотя Совет обладает автономией в определении своих правил процедуры в соответствии со статьей 30 Устава Организации Объединенных Наций, его правила процедуры, практика и методы работы являются предметом первоочередной заботы не только его членов, но и более широкого круга членов Организации Объединенных Наций.

В качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам Албания организует эти открытые прения во время своего председательства в Совете Безопасности в надежде, что дискуссии и обмен мнениями с более широким кругом членов в зале заседаний побудят Совет и его членов задуматься о методах своей работы как одном из ключевых стратегических инструментов обеспечения большей прозрачности, эффективности и результативности своей деятельности и действий.

* * *

Цели

Записка Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507), широко известная как записка 507, и 13 последующих записок, принятых в 2019 и 2021 годах, включают согласованные Советом Безопасности меры, касающиеся его методов работы.

Проводя эти открытые прения, Албания стремится активизировать диалог между членами Совета Безопасности и более широким кругом членов Организации Объединенных Наций для оценки недавних изменений в динамике работы Совета и важности постоянного совершенствования методов его работы, а также

для выявления возможных пробелов в осуществлении записки 507 и последующих записок, как и необходимости подготовки новых записок.

Эти открытые прения послужат возможностью для членов Организации Объединенных Наций вынести дополнительные практические предложения, которые могут способствовать повышению эффективности методов работы Совета Безопасности, что позволит Совету эффективно и компетентно выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности.

* * *

Ориентировочные вопросы

В 2022 году Совету в основном удалось сохранить привычные методы ведения своей работы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, его временными правилами процедуры и запиской 507 и последующими записками, касающимися его методов работы. В связи с этим:

- Какие методы работы, разработанные во время пандемии COVID-19, если таковые имеются, стоило бы сохранить как часть нормального порядка работы Совета?
- Стоит ли Совету разработать план обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций в будущем, или действует ли Совет в соответствии со своим целевым назначением, применяя методы работы, разработанные в ходе COVID-19, и записку Председателя от 22 декабря 2021 года (S/2021/1074)?
- С учетом положений пункта 74 записки 507 о том, что деятельность Совета — это коллективная работа и ответственность и что активизация сотрудничества и консультаций между всеми членами Совета имеет решающее значение для эффективного и транспарентного функционирования Совета, каковы некоторые из способов применения или усовершенствования методов работы Совета для повышения степени доверия, уверенности и избежания тупика среди его членов?

В 2021 году благодаря использованию видеоконференций и технологий количество участвующих в заседаниях Совета представителей высокого уровня достигло рекордного уровня. Кроме того, члены Совета проводили различные неформальные эксперименты с использованием виртуальной реальности с целью лучшего понимания ситуаций, рассматриваемых в контексте повестки дня Совета. В связи с этим:

- Какие меры, если таковые имеются, следует принять для содействия участию представителей высокого уровня?
- Какие другие аспекты технологий можно или стоит использовать для повышения эффективности и результативности деятельности Совета?
- С учетом положений записки Председателя от 27 декабря 2019 года (S/2019/990) следует ли Совету изучить другие способы лучшего понимания ситуаций, рассматриваемых в контексте его повестки дня, с помощью технологий, например новые форматы выездных миссий или другие виды диалога с теми, кто затронут конфликтом?

Благодаря записке Председателя от 27 декабря 2019 года (S/2019/997) в течение последних двух лет годовой доклад принимается до установленного на 30 мая срока. Вместе с тем ежемесячные оценки по-прежнему представляются по истечении года или не представляются вовсе. Напротив, в последние два года

итоговые заседания проводятся в неформальной обстановке каждый месяц, и зачастую члены руководствуются запиской Председателя от 27 декабря 2019 года (S/2019/994), что позволяет повышать прозрачность работы Совета и способность более широкого круга членов регулярно получать информацию о его деятельности и действиях. В связи с этим:

- Какие дополнительные меры может принять Совет для повышения прозрачности и улучшения качества информации о своей работе?
- Какие еще меры можно рассмотреть для побуждения сторон к своевременному представлению ежемесячных оценок?
- Какие другие аспекты коммуникации Совета с более широким кругом членов, если таковые имеются, стоит улучшить?
- С учетом того, что в пункте 94 записки 507 Председателю Совета рекомендуется «продолжать регулярно проводить совещания с председателями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета», какие дополнительные меры может рассмотреть Совет и его Председатель для поддержания регулярной связи и расширения координации, сотрудничества и взаимодействия между главными органами Организации Объединенных Наций?

В целом, с момента выпуска записки 507 в 2017 году члены Совета прилагают согласованные усилия, чтобы сосредоточиться на выполнении ее положений, в том числе в рамках неофициальных принимаемых на месяц обязательств, сформулированных в соответствии с запиской Председателя от 12 июля 2021 года (S/2021/647). В 2021 и 2022 годах все большее число председательствующих в Совете стран разрабатывали совместно с другими председательствующими странами обязательства по методам работы, в том числе по сквозным вопросам, таким как повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В связи с этим:

- Каковы некоторые пробелы в осуществлении записки 507, которые еще предстоит устранить? Как Совет в целом и Неофициальная рабочая группа в частности могут обеспечить выполнение положений, содержащихся в записке 507, и конкретно измерить достигнутый прогресс?
- Какое влияние на работу Совета оказала практика принимаемых на месяц обязательств по методам работы и каким образом можно повысить их эффективность в дальнейшем? Как эти обязательства способствуют повышению степени всеохватности в Совете и дальнейшему осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности?
- С учетом того, что в пункте 43 записки 507 говорится об обязательстве Совета «продолжать работу в направлении повышения содержательности и активности обмена мнениями в ходе открытых прений», каковы некоторые из способов, которыми Совет может повысить эффективность своих открытых прений?

В записке Председателя от 27 декабря 2019 года (S/2019/991) члены Совета подчеркнули, что в процессе неофициальных консультаций по вопросу о выборе председателей стоит учитывать необходимость совместной ответственности и справедливого распределения работы между всеми членами Совета с учетом возможностей и ресурсов членов. Кроме того, более широкий круг членов призывает к повышению эффективности и прозрачности работы вспомогательных органов, в том числе путем повышения эффективности надлежащих процедур. В связи с этим:

- Какие меры могут быть приняты для повышения эффективности и прозрачности работы вспомогательных органов Совета, включая повышение эффективности надлежащих правовых процедур?
- Какие дополнительные меры могут быть приняты для обеспечения справедливого распределения бремени между всеми 15 членами Совета как в работе Совета, так и в работе его вспомогательных органов?

* * *

Докладчики и формат

- Карин Ландгрен — директор-исполнитель организации «Секьюрити Каунсил рипорт»
- Лорейн Сиверс — директор по процедурным вопросам Совета Безопасности, соавтор четвертого издания книги «Процедура Совета Безопасности ООН»

Государства-члены, желающие принять личное участие, должны записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета, должно быть загружено в модуль eSpeakers портала e-deleGATE+. Запись на указанное заседание будет открыта 23 июня 2022 года в 9 ч 30 мин. Просьба принять во внимание, что делегации, выступающие лично, не должны представлять заявление в письменном виде через портал e-deleGATE, поскольку сделанное ими заявление будет включено в предварительный стенографический отчет о заседании.

Список ораторов будет составлен в порядке поступления заявок. В соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности (S/2017/507) участникам рекомендуется выступать с краткими заявлениями. Делегациям рекомендуется ограничить свои выступления тремя минутами.

Итоговый документ

Хотя выпуск итогового документа по результатам открытых прений не предусмотрен, Албания в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы намерена следить за выступлениями в ходе открытых прений и подготовит аналитическое резюме предложений, сделанных на заседании, в том числе докладчиками, выступившими в ходе прений с конкретными практическими предложениями.