

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 May 2022
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Албании
при Организации Объединенных Наций от 24 мая 2022 года
на имя Генерального секретаря**

Рад сообщить Вам, что Албания в качестве Председателя Совета Безопасности в июне 2022 года проведет по пункту «Поддержание международного мира и безопасности» открытые прения на высоком уровне на тему «Укрепление ответственности и правосудия в связи с серьезными нарушениями международного права». Открытые прения состоятся в четверг, 2 июня, в 10 ч 00 мин.

В качестве ориентира для обсуждения этой темы Албания подготовила концептуальную записку, которая содержится в приложении к настоящему письму. Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Ферит Ходжа
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 24 мая 2022 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений на высоком уровне в Совете Безопасности на тему «Укрепление ответственности и правосудия в связи с серьезными нарушениями международного права», которые состоятся 2 июня 2022 года

Место проведения: Зал заседаний Совета Безопасности

Участники: Данное заседание является открытым для всех государств-членов Организации Объединенных Наций, постоянных наблюдателей и представителей неправительственных организаций и средств массовой информации.

Справочная информация

Геноцид, военные преступления, преступления против человечности и другие грубые нарушения правовых норм в области прав человека, а также серьезные нарушения норм международного гуманитарного права представляют собой самые вопиющие нарушения, с которыми сталкиваются люди, поскольку они подрывают саму ткань целых сообществ, приводя к дестабилизации государств и целых регионов, создавая угрозу для международного мира и безопасности и обращая вспять с таким трудом достигнутый прогресс в области устойчивого развития.

На Всемирном саммите 2005 года было обращено особое внимание на ответственность каждого государства за защиту своего населения от геноцида и других злодеяний. Эта ответственность предполагает предотвращение таких преступлений, в том числе подстрекательства к ним, на основе принятия соответствующих необходимых мер. Международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, обязано использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций для того, чтобы содействовать защите населения от таких злодеяний¹.

В соответствии со статьей 24 Устава главную ответственность за «поддержание международного мира и безопасности» несет Совет Безопасности. Это включает принятие коллективных мер по предотвращению угроз миру и противодействию таким угрозам и пресечение агрессивных действий. Исходя из этого мандата, необходимо провести углубленное обсуждение для укрепления и дальнейшего развития механизмов обеспечения ответственности на национальном и многостороннем уровнях в целях институционализации и обеспечения ответственности.

Обеспечение ответственности занимает центральное место в коллективных мерах по предотвращению и пресечению нарушений международного права, международного уголовного права, международного гуманитарного права и международного права прав человека². Ответственность государства за такие нарушения и индивидуальная ответственность согласно международному или внутреннему уголовному праву являются ключевыми факторами

¹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 138–139.

² Резолюции 2150 (2014) и 2171 (2014) Совета Безопасности.

восстановления доверия общества к институтам правосудия и безопасности в целях восстановления верховенства права и поддержания мира. Правосудие и ответственность имеют крайне важное значение для борьбы с широко распространенной безнаказанностью, которая является основным фактором риска и движущей силой новых конфликтов и нарушений. В условиях культуры безнаказанности, когда преступники ощущают поддержку, а жертвы вынужденно молчат, недовольство будет расти, пока не выльется в новое насилие³.

Жизненно важные усилия по обеспечению ответственности и правосудия должны сопровождаться широким спектром дополнительных мер в поддержку установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и обеспечения гарантий неповторения нарушений — мер, которые помогают разорвать порочный круг насилия и установить прочный мир. Совет Безопасности обратил особое внимание на этот всеобъемлющий подход в своей резолюции [2282 \(2016\)](#) о поддержании мира.

Для создания эффективных механизмов обеспечения ответственности с самого начала требуются широкое участие и вовлеченность всех субъектов, включая правительство и членов гражданского общества, наиболее заметных жертв нарушений. Коллективные усилия будут способствовать устранению пробелов в знаниях и потенциале, а также восполнению недостающей политической приверженности созданию механизмов обеспечения ответственности в целях борьбы с серьезными нарушениями международного права.

Крайне важно повторить, что для обеспечения ответственности необходимо не только принятие обязательства по прекращению геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, других грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, но и осуществление соответствующей деятельности и принятие ответственности за реализацию последующих стратегических мер на всех уровнях в целях установления истины, обеспечения правосудия и прекращения безнаказанности, в том числе на основе выполнения рекомендаций, высказываемых по линии механизмов обеспечения ответственности.

10 января 2017 года Генеральный секретарь в своем выступлении в Совете Безопасности подчеркнул, что для предотвращения массовых злодеяний и серьезных нарушений прав человека крайне важно принимать превентивные меры. Одним из основных способов, с помощью которых мы можем это сделать, является укрепление ответственности и обеспечение тщательного открытого изучения текущей практики.

Международное сообщество признает, что согласно историческому опыту помимо обеспечения основной ответственности государств за защиту населения от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и преступления агрессии важно также повышать функциональность международно-правовых принципов ответственности, правосудия и верховенства права. Но для того, чтобы на основе верховенства права можно было обеспечивать порядок и справедливость в обществе, равное обращение и защиту прав человека, члены международного сообщества должны соблюдать принцип верховенства и создавать необходимые механизмы обеспечения ответственности для выполнения такого обязательства на практике.

³ Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на заседании по формуле Аррии на тему «Права человека, ответственность и правосудие: вклад в обеспечение международного мира и безопасности», 11 марта 2019 года.

Задачи

Эти открытые прения направлены на то, чтобы с учетом прошлого опыта и текущих проблем разработать глобальную стратегию для повышения роли международного сообщества в привлечении государств и тех, кто действует от их имени, к ответственности за серьезные нарушения международного права.

Эти открытые прения направлены на изучение путей развития и укрепления механизмов обеспечения ответственности не только на уровне государств, но и на региональном и международном уровнях, в том числе за счет усиления взаимодействия между различными международными правовыми системами с их собственными механизмами обеспечения ответственности.

Эти открытые прения направлены на привлечение необходимого внимания к пострадавшим. Установление истины в отношении международных преступлений, грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, означающих нарушение правовых, политических и моральных обязательств международного сообщества, необходимо также для восстановления прав и достоинства пострадавших и их родственников. Однако помимо необходимости установления истины и обеспечения правосудия отмечается также очевидная потребность пострадавших в получении доступа к эффективным средствам возмещения понесенного ущерба.

Ориентировочные вопросы

1. Какие шаги мог бы предпринять Совет Безопасности для укрепления и институционализации международно-правовых принципов ответственности и соответствующих механизмов ее обеспечения, с тем чтобы они имели практическое значение?
2. Какие передовые методы можно было бы воспроизвести и/или усовершенствовать в том, что касается документирования и картирования серьезных нарушений международного права и выявления виновных в международных преступлениях?
3. Каковы некоторые из возможных путей укрепления ответственности, в том числе на основе создания сети по обеспечению ответственности с участием Международного суда, Международного уголовного суда, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, различных правовых режимов и других региональных учреждений в области правосудия?
4. Какие практические шаги необходимо предпринять для обеспечения равного и значимого участия женщин и недопредставленных групп, часто находящихся в уязвимом положении, на всех этапах разработки механизмов обеспечения ответственности, а также для обеспечения открытого строгого контроля за практическими действиями?
5. Какова роль средств массовой информации, гражданского общества и организаций пострадавших в укреплении концепции международной ответственности, установлении истины в отношении серьезных нарушений международного права и привлечении к ответственности государственных учреждений и отдельных лиц?
6. Как мы можем обеспечить право пострадавших на надлежащее возмещение ущерба, с тем чтобы они могли получать в свое распоряжение эффективные средства возмещения понесенного ущерба?

Докладчики и формат

- Председатель Международного Суда Джоан Э. Донохью
- Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет
- Профессор международного публичного права Оксфордского университета Дапо Аканде

Государства-члены, желающие принять участие, должны записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета, должно быть загружено в модуль eSpeakers портала e-deleGATE. Регистрация для участия в указанном заседании начнется 27 мая 2022 года в 9 ч 30 мин. Просьба принять во внимание, что делегации, выступающие лично, не должны представлять заявление в письменном виде через портал e-deleGATE, поскольку сделанное ими заявление будет включено в предварительный стенографический отчет о заседании.

Список ораторов будет составлен в порядке поступления заявок. В соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности [S/2017/507](#) участникам рекомендуется выступать с краткими заявлениями. Членам Совета Безопасности рекомендуется ограничивать свои выступления пятью минутами, а нечленам — тремя минутами.