Совет Безопасности

29 January 2021
Russian

Двенадцатый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о спектре усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой

I. Введение

1. В своей резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой организацией «Исламское государство Ирака и Леванта»¹ (ИГИЛ, также известной как ДАИШ) и связанными с ней лицами и группами, и просил меня представить первоначальный доклад стратегического характера об этой угрозе, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В резолюции [2368 \(2017\)](#) Совет просил меня продолжать представлять каждые шесть месяцев доклады стратегического характера, отражающие остроту угрозы, создаваемой ИГИЛ для международного мира и безопасности, а также весь спектр усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе.

2. Настоящий доклад является двенадцатым таким докладом². Он был подготовлен Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями³ и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и другими подразделениями Организации Объединенных Наций и международными организациями.

3. В условиях кризиса, спровоцированного пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), угроза, созданная ИГИЛ, усилилась и может вырасти еще больше в предстоящие месяцы в зонах конфликтов, поскольку более долгосрочные последствия этой пандемии могут сыграть на руку региональным филиалам ИГИЛ, а также за пределами конфликтных зон, где существует опасность совершения нападений под воздействием резко возросшего во время пандемии объема пропаганды в Интернете. Кроме того, ИГИЛ может в следующем

¹ В перечне значится как «“Аль-Каида” в Ираке» (QDe.115).

² См. [S/2016/92](#), [S/2016/501](#), [S/2016/830](#), [S/2017/97](#), [S/2017/467](#), [S/2018/80](#), [S/2018/770](#), [S/2019/103](#), [S/2019/612](#), [S/2020/95](#) и [S/2020/774](#).

³ Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям.

году вновь обрести способность организовывать международные нападения. Неотложной, стратегической задачей для обеспечения международного мира и безопасности остается отыскание решения давней проблеме боевиков ИГИЛ, включая иностранных боевиков-террористов, и членов их семей в Ираке и Сирийской Арабской Республике.

II. Оценка опасности

A. Общий анализ угрозы

4. Во второй половине 2020 года пандемия COVID-19 продолжала оказывать влияние на связанные с терроризмом тенденции. Несмотря на вытеснение ИГИЛ с захваченных ею территорий в 2019 году, у государств-членов по-прежнему вызывало обеспокоенность сохранение значительных ее отрядов, при этом серьезная, долгосрочная и глобальная угроза исходит, по оценкам, от иностранных боевиков-террористов. Проблема необеспечения надежных условий содержания лиц, подозреваемых в причастности к терроризму или предположительно связанных с террористами, в том числе большого числа иностранных боевиков-террористов и членов их семей, в Ираке и Сирийской Арабской Республике до сих пор не решена международным сообществом на системной основе. По оценкам нескольких государств-членов, если допустить, чтобы проблема оставалась нерешенной, это может в конечном счете привести к повышению угрозы.

5. Некоторые государства-члены обратили внимание на едва заметное изменение в манере реагирования ИГИЛ на пандемию, происходившее по мере того, как обосновать изначально принятый в пропагандистских материалах группы тезис, согласно которому вирус изображался как «божья кара за высокомерие и неверие», становилось все труднее в свете неизбирательного характера его действия. ИГИЛ продолжала выступать с призывами наносить удары по врагу, пока он отвлечен, а его системы защиты от терроризма предположительно ослаблены. Однако идея использования вируса в качестве оружия, которая поначалу обсуждалась ИГИЛ в марте, судя по всему, не нашла воплощения в практическом плане⁴. В целом, по оценкам государств-членов, ИГИЛ не смогла выработать содержательной стратегии, которая позволяла бы ей использовать пандемию в своих целях, а ее призывы по-прежнему носят мотивировочный характер и не имеют практической направленности.

6. За пределами зон конфликтов ограничения на передвижение и собрания, введенные с целью сдержать распространение вируса, по-прежнему затрудняют для боевиков ИГИЛ и других террористов осуществление поездок, а также сбор или мобилизацию поступлений. Выбор потенциальных целей сузился с учетом видов и уровней введенных ограничений, при этом общественные места по-прежнему в основном недоступны везде, где действует режим полной изоляции. ИГИЛ все еще не располагает потенциалом для проведения внешних операций, и пандемия еще больше ограничивает возможности организации громких терактов. Основную опасность в течение следующего года за пределами зон конфликтов будут представлять инспирированные теракты, а многочисленные нападения с небольшим числом жертв могут оказать в своей совокупности серьезное психологическое воздействие.

7. В условиях, когда люди проводят больше времени дома и в сети, подверженность восприимчивых лиц пропаганде и подстрекательству со стороны ИГИЛ может возрасти. Тем временем социально-экономические потери и

⁴ Информация, представленная государством-членом.

политические последствия пандемии могут еще больше усилить долгосрочную угрозу, усугубляя факторы, способствующие террористической радикализации. Эти факторы способны привести к «взрыву накопившихся эмоций» или внезапному осуществлению серии терактов по мере ослабления связанных с COVID-19 ограничений в различных точках.

8. В зонах конфликтов террористы сохранили прежнюю способность к передвижению и проведению операций несмотря на пандемию. Во второй половине 2020 года ИГИЛ особенно активно действовала в некоторых государствах Африки, затронутых конфликтом. Несмотря на неудачи в Афганистане, организация «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) (QDe.161) по-прежнему использовала трудности в афганском мирном процессе. ИГИЛ по-прежнему связывает свои основные надежды на возрождение с тем, что ситуация в области безопасности в ее основных районах деятельности в Ираке и Сирийской Арабской Республике будет оставаться нестабильной.

9. Амир Мухаммад Саид Абдель-Рахман аль-Мауля (QDi.426), по оценкам, не изменил стратегическую направленность деятельности ИГИЛ с тех пор, как стал ее лидером в конце 2019 года. Контртеррористические операции государств-членов ограничили его возможности в плане командования и управления, что в свою очередь подтолкнуло ядро ИГИЛ к предоставлению большей автономии региональным филиалам и повысило роль так называемого генерального директората вилайетов этой группы. Эта структура может сыграть ключевую роль в возрождении внешнего оперативного потенциала ИГИЛ, что, как ожидают государства-члены, может произойти в течение 2021 года и отчасти будет зависеть от эффективности действий и оперативного взаимодействия региональных филиалов. По мере того как ИГИЛ закрепляется в различных зонах конфликтов и дестабилизирует их еще больше, используя местные факторы уязвимости, у нее будет появляться больше возможностей и вариантов для того, чтобы проектировать внешнюю угрозу за пределы конфликтных зон.

10. Лидер ИГИЛ по-прежнему придерживается изначально избранной стратегии, избегая прямого общения. Это позволяет ему сохранить личную безопасность, однако некоторые государства-члены полагают, что тем самым он рискует потерять интерес со стороны последователей во всем мире. Его представитель Абу Хамза аль-Курайши (в перечне не числится) за последний год опубликовал четыре аудиообращения, но это не считается равноценной заменой. Обращенный к сторонникам призыв представителя от 18 октября проводить меньше времени в Интернете и больше времени посвящать совершению нападений, организации побегов из тюрем и проведению других операций был пропитан нотками разочарования. Основными мишениями для громких терактов он назвал «Аль-Каиду», «Талибан» и государства-члены.

1. Боевики ИГИЛ и члены их семей в Ираке и Сирийской Арабской Республике

11. Потенциальная угроза со стороны боевиков ИГИЛ, включая иностранных боевиков-террористов, и опасность для членов их семей в лагерях для перемещенных лиц в Ираке и на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, не получая должного внимания, по оценкам государств-членов, становится все серьезнее. Это связано, в частности, с возможными побегами из мест содержания под стражей, которые могут сопровождаться беспорядками и мятежными действиями в условиях вспышек COVID-19. Несколько государств-членов полагают, что эта проблема будет в течение длительного времени отражаться на ситуации с безопасностью во всем мире, в частности в других зонах конфликтов, и продолжают настоятельно призывать к депатриации задержанных для целей

судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, в зависимости от обстоятельств, в каждом конкретном случае.

12. Государства-члены считают, что ИГИЛ будет непросто повторить кампанию «разрушения стен», которая сыграла исключительно важную роль в возрождении «Аль-Каиды» в Ираке, из-за сложности решения задач по обеспечению безопасности и принятию в свои ряды большого числа беглецов, скрывающихся от правосудия. Тем не менее представитель ИГИЛ в выступлении 18 октября подчеркнул актуальность проводимой с 2019 года линии на уделение этому направлению первоочередного внимания. В этой связи ожидается, что в предстоящем году ИГИЛ, воодушевленная пропагандистским эффектом и дестабилизирующими последствиями побега из тюрьмы, совершенного в августе 2020 года при подстрекательстве со стороны ИГИЛ-ВХ в Джелалабаде, Афганистан, вновь сосредоточится на укреплении своего потенциала по организации побегов из тюрем и оказанию содействия беглецам. ИГИЛ также осведомлена о пропагандистском резонансе, который могут получить любая потенциальная вспышка COVID-19 и связанные с этим беспорядки в местах содержания под стражей.

13. По сообщениям государств-членов, террористическая угроза может назревать в лагерях для перемещенных лиц и местах содержания под стражей, где размещаются боевики ИГИЛ, члены их семей и другие лица, подозреваемые в причастности к терроризму или предположительно связанные с ИГИЛ, особенно на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Многочисленные случаи радикализации, мобилизации средств, тренировочной деятельности и подстрекательства к проведению внешних операций были зарегистрированы в лагере «Эль-Хауль», где все еще находятся около 65 000 человек, что намного превышает его расчетную вместимость. Сторонники ИГИЛ называют этот лагерь «последним осколком халифата». С конца 2019 года местным властям фактически стало труднее обеспечивать безопасность в лагерях и местах содержания под стражей, особенно в лагере «Эль-Хауль». Тем временем количество сотрудников службы охраны сократилось с 1500 в середине 2019 года до 400 в конце 2020 года⁵. В лагерях на северо-востоке Сирийской Арабской Республики по-прежнему содержатся приблизительно 27 500 детей-иностранцев, в том числе примерно 8000 неиракских детей, 90 процентов из которых не достигли 12-летнего возраста. В секторе лагеря «Эль-Хауль» для иностранцев, не являющихся гражданами Ирака, содержатся более 7000 детей, причем, по сообщениям, некоторых подростков готовят к использованию в будущем в качестве боевиков ИГИЛ⁶.

14. В ноябре одно государство-член сообщило, что на северо-востоке Сирийской Арабской Республики удерживаются приблизительно 11 000 боевиков ИГИЛ мужского пола. В их числе 5000 сирийцев, 1600 иракцев, 1700 иностранных боевиков-террористов, гражданство которых известно, и около 2500 лиц неустановленного гражданства. Наспех выбранные и переоборудованные объекты, на которых они содержатся, зачастую не отвечают предъявляемым требованиям с гуманитарной точки зрения и в плане безопасности, и остается неясным, как будет обеспечиваться рассмотрение дел этих лиц в судебном порядке. По сообщениям, в лагере «Хури» находятся 100 детей мужского пола. Государства-члены обеспокоены тем, что беспорядки, имевшие место несколько раз в 2020 году в тюрьме лагеря «Хасака», могут легко повториться в этом лагере или в каком-либо другом месте.

⁵ Информация, предоставленная государством-членом.

⁶ Информация, предоставленная государством-членом.

15. В июле было завершено расширение объекта для внутренне перемещенных лиц в Родже, что позволило удвоить его вместимость и довести ее до 4000 человек. Некоторые женщины-иностранки были переведены туда из нового сектора лагеря «Эль-Хауль», по сообщениям, во многих случаях вопреки их воле. Уровень безопасности на этом объекте выше, чем в других местах; согласно сообщению одного из государств-членов, расходы, связанные с получением помощи для совершения побега отсюда в безопасное место, составляют около 14 000 долл. США по сравнению с 3000 долл. США при побеге из лагеря «Эль-Хауль».

2. Финансы ИГИЛ

16. Ячейки ИГИЛ, действующие в Ираке и Сирийской Арабской Республике, продолжают финансировать свои операции посредством вымогательства средств у местного населения или аналогичной преступной деятельности в сочетании с получением денежных переводов из-за рубежа и использованием резервов денежной наличности, которыми, как считается, по-прежнему располагает руководство группы. Местоположение и стоимость таких резервов оценить в настоящее время трудно, поскольку собственной территорией группа больше не располагает. Ранее финансовые резервы ИГИЛ оценивались в приблизительно 100 млн долл. США.

17. Государства-члены постоянно сообщают о том, что средства членам семей ИГИЛ, находящимся в местах содержания под стражей для перемещенных лиц, переправляются с использованием целого ряда методов. В большинстве случаев речь идет о денежных переводах по каналам финансовых учреждений или предприятий, оказывающих финансовые услуги, в соседних государствах, впоследствии деньги доставляются в Сирийскую Арабскую Республику курьером или переводятся через неофициальные финансовые сети.

18. В последние месяцы возросло число сообщений об использовании в Сирийской Арабской Республике криптовалюты. Постоянно поступают сообщения о том, что боевики-террористы или члены их семей пытаются мобилизовать средства с использованием адреса криптовалютного кошелька. Пандемия также используется теми, кто изыскивает возможности получения прибыли от продажи средств индивидуальной защиты. Одно государство выдвинуло обвинение в адрес одного лица, предположительно являющегося координатором ИГИЛ, в связи с использованием веб-сайта для продажи лицевых масок N-95.

B. События в регионах

1. Ближний Восток

19. Основными целями ИГИЛ по-прежнему остаются Ирак и Сирийская Арабская Республика. У группы по-прежнему сохраняются тайные ячейки, нацеленные на долгосрочную повстанческую борьбу. Центральное руководство представляет этим ячейкам значительную степень тактической самостоятельности. ИГИЛ способна осуществлять нападения в сельских и пустынных районах, тогда как в городских районах, особенно в районе иракско-сирийской границы, а также в мухафазах Дияла, Киркук и Салах-эд-Дин вдоль горного хребта Хамрин, число нападений снижается. Аналогичным образом, боевики ИГИЛ свободно действуют на сирийской стороне границы в мухафазе Дейр-эз-Зор и близлежащих районах. Государства-члены сообщают, что ИГИЛ взаимодействует с контрабандистами, осуществляющими операции через границу между двумя странами.

20. По оценкам, в Ираке и Сирийской Арабской Республике действуют 10 000 боевиков ИГИЛ, большинство из которых базируется в Ираке. Однако ожидается, что по мере наращивания потенциала иракских сил безопасности оперативная деятельность ИГИЛ в стране будет снижаться. По-прежнему активно действуют в этой основной для ИГИЛ зоне конфликта иностранные боевики-террористы, численность которых составляет несколько тысяч человек. Согласно оценкам государств-членов, эти боевики ассимилировались на основании семейных и иных уз в новой для себя среде, при этом отмечается, что в настоящее время очень немногие из них намереваются покидать этот район. Что касается боевиков, содержащихся под стражей, то по-прежнему высказываются опасения относительно того, что они могут быть освобождены и могут вернуться в ряды ИГИЛ или покинуть этот район.

21. Хотя в районе Идлиба на северо-западе Сирийской Арабской Республики доминирует соперничающая группа «Хайят Тахрир аш-Шам»⁷, он остается для ИГИЛ важным районом получения содействия и транзита. Государства-члены сообщают, что некоторые лидеры ИГИЛ и их семьи продолжают укрываться в этом районе, который открывает также самый безопасный путь доступа в Турцию для членов ИГИЛ, стремящихся покинуть Сирийскую Арабскую Республику.

22. В июле и августе в результате контртеррористических операций проведенных против организации «Исламское государство Ирака и Леванта» — Йемен (ИГИЛ-Йемен) (QDe.166): были убиты несколько лидеров этой группы, включая ее общего лидера Абу аль-Валида аль-Адани и эксперта по взрывчатым веществам Абу Сулеймана аль-Адани. В итоге ИГИЛ-Йемен переживает в настоящее время период тактического восстановления.

2. Африка

23. В Ливии произошли позитивные события в процессе внутриливийского диалога, осуществляемого при содействии Организации Объединенных Наций, включая заключение 23 октября соглашения о прекращении огня между сторонами. Дальнейшая стабилизация снизила бы риск возрождения террористических групп в стране в будущем. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта» — Ливия (ИГИЛ-Ливия) (QDe.165) продолжала ослабевать, в частности после подтвержденной государствами-членами гибели 15 сентября в Себхе ее лидера Абу Абдуллы аль-Либи (он же Абу Муаз аль-Тикрити, или Абдулкадир ан-Наджди). Тем не менее на юге страны остается контингент боевиков ИГИЛ-Ливия, к тому же группа предположительно по-прежнему располагает тайными ячейками в некоторых прибрежных городах на севере страны.

24. Принеся в 2014 году клятву верности ИГИЛ, группировка «Ансар Бейт аль-Макдис», в составе которой, по оценкам, насчитывается от 500 до 1200 боевиков, сохраняет активное присутствие на северо-востоке Синайского полуострова, несмотря на растущее военное давление со стороны египетских сил безопасности. Группа эпизодически совершает нападения на контрольно-пропускные пункты, военные объекты и важнейшие объекты инфраструктуры, главным образом с использованием самодельных взрывных устройств. По оценке Египта, это местная группа, не имеющая финансовых, оперативных или организационных связей с ядром ИГИЛ или другими филиалами.

25. В Марокко в нескольких городах, в том числе в Танжере и Тетуане, была пресечена деятельность ячеек, движимых идеологией ИГИЛ. 27 октября лидер одной из таких ячеек, содержавшийся под стражей, убил тюремного охранника

⁷ В перечне значится как Фронт в защиту народа Леванта «Ан-Нусра» (QDe.137).

в тюрьме Тифлете. В состав всех этих ячеек входили несостоявшиеся «заезжие террористы», которые не смогли присоединиться к ИГИЛ в основной зоне конфликта и довольствовались принесением клятвы верности ИГИЛ и планированием нападений с использованием самодельных взрывных устройств в местах своего пребывания.

26. Филиалы ИГИЛ в Западной Африке действуют главным образом через группировки «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИГБС) (QDe.163), «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» (ЗАПИГ) (QDe.162) и «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад» (широко известную под названием «Боко харам») (QDe.138). В Сахеле после столкновений со связанный с «Аль-Каидой» группировкой «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (ДНИМ) (QDe.159) и в результате активных контртеррористических операций значительно сократилась численность личного состава сил ИГБС, хотя считается, что в структуре ее командования и управления изменений не произошло. Многочисленные нападения, совершенные этими группами на военнослужащих и гражданских лиц в конце 2020 года в районе Липтако-Гурма, свидетельствуют об их стойкости и способности к адаптации. Как ЗАПИГ, так и «Боко харам» сохранили масштабы своих операций в районе бассейна озера Чад. По оценкам, ЗАПИГ с выгодой использует прочные связи с руководством ИГИЛ в основной зоне конфликта, о чем свидетельствуют материалы средств массовой информации и пропагандистские материалы группы.

27. Во второй половине 2020 года активизировали свою деятельность филиалы «Центральноафриканской провинции “Исламского государства”» (ЦАПИГ) в Демократической Республике Конго и Мозамбике. ЦАПИГ, ободряемая оперативными успехами последнего времени, превращается в сильный филиал ИГИЛ, владеющий современной тактикой и обладающий широкими возможностями. Государства-члены сообщали об увеличении числа случаев вербовки новобранцев, захвата городов и уничтожения имущества и многочисленных жертвах среди гражданского населения. ЦАПИГ активизирует и координирует совершение резонансных нападений с применением обычного оружия, порой на несколько целей одновременно — так обстояло дело в случае двух нападений в Мозамбике, совершенных одновременно с ее первым трансграничным вторжением в Объединенную Республику Танзания 14 октября.

28. Согласно оценкам государств-членов, существует вероятность координации и обмена опытом между филиалами ЦАПИГ, на что указывает явное сходство в тактике их действий при совершении недавних нападений. Одно государство-член указало, что ядро ИГИЛ контролирует и направляет акции ЦАПИГ, а также перечисляет ей средства. Например, в сентябре финансовые средства были переправлены ядром ИГИЛ через сети ИГИЛ и ее сторонников в Сомали и некоторых других странах Восточной Африки⁸.

29. Филиал ИГИЛ в Сомали вел постоянную вербовку и подготовку новобранцев и наряду с другими акциями совершал мелкие нападения. По оценке некоторых государств-членов, ИГИЛ в Сомали по-прежнему служит логистическим центром для филиалов ЦАПИГ (см. S/2020/717, пункт 48). В течение отчетного периода группа сосредоточивала внимание на обучении новобранцев, представлении идеологических наставлений и рекомендаций филиалам ЦАПИГ. Государства-члены отметили, что для усиления операций в Демократической Республике Конго и Мозамбике туда были направлены дополнительные тренеры и инструкторы оперативно-тактических групп.

⁸ Информация, представленная государством-членом.

30. В Мозамбике негосударственные вооруженные группы, идентифицирующие себя с ЦАПИГ, создавали все более ощутимую и реальную угрозу, совершая нападения и нанося неизбирательные ответные удары в северной провинции Кабу-Делгаду. Они расширили, несмотря на непрекращающиеся военные операции правительенных сил, масштабы своих операций, проводимых под знаменем ЦАПИГ, на новые округа и провинции, проявляя стратегическое намерение захватывать все новые населенные пункты и демонстрируя окрепший оперативный потенциал, что проявилось, в частности, в захвате и продолжительном удержании порта Мосимбоа-да-Прая.

31. ЦАПИГ в Демократической Республике Конго продолжала использовать современные средства в ходе нескольких нападений в Бени и других пунктах в провинциях Северное Киву и Итури. Она активизировала свои операции, совершая сопровождавшиеся скромным успехом нападения на сильно защищенные военные цели и забирая себе в их ходе оружие и боеприпасы конголезских военных. Группа преследовала цели увеличения числа занятых пунктов и создания новых баз. Государства-члены отметили в действиях ЦАПИГ новую тенденцию: группа использовала обычные вооружения наряду с самодельными взрывными устройствами. В октябре ЦАПИГ совершила нападение на центральную тюрьму Кангбайи в Бени в целях освобождения своих боевиков. По сообщениям, бежали более 1000 заключенных, в том числе около 200 боевиков и пособников ЦАПИГ.

3. Европа

32. В Европе сохраняется внутренняя угроза со стороны террористов-одиночек, вдохновляемых идеологией ИГИЛ. Согласно оценкам, ИГИЛ был частично инспирирован целый ряд нападений, совершенных в нескольких западноевропейских странах во второй половине 2020 года, вместе с тем в ряде случаев в ходе расследований одним из ключевых вдохновителей называлась также «Аль-Каида». В числе этих актов — ножевое нападение, совершенное 25 сентября возле бывшего здания редакции журнала «Шарли эбдо» в Париже; предположительноное нападение с применением холодного оружия в Дрездене, Германия, 4 октября; обезглавливание учителя средней школы в пригороде Парижа 16 октября; нападение с применением холодного оружия в церкви в Ницце, Франция, 29 октября; нападение с применением огнестрельного оружия в Вене 2 ноября, приведшее к гибели четырех человек; и еще одно нападение с применением холодного оружия в Лугано, Швейцария, 24 ноября.

33. Ни один из нападавших во Франции ранее не был известен правоохранительным органам. Стрельбу в Австрии открыл человек, ранее отбывший тюремный срок за попытку уехать в Сирийскую Арабскую Республику с намерением присоединиться к ИГИЛ и отправленный на реабилитационную программу. Все вместе эти нападения высвечивают ряд тревожных тенденций, в том числе указывая на значительный объем предварительного планирования, несмотря на незамысловатость метода исполнения. В большинстве случаев они были совершены молодыми людьми, не проявлявшими ранее никаких признаков склонности к насилию, но действовавшими с особой жестокостью, в частности в случае убийства школьного учителя во Франции. Эти нападения оживили дискуссии в Европе о вызовах, связанных с террористической радикализацией в тюрьмах, об эффективности программ реабилитации и реинтеграции, а также о наблюдении за совершившими террористические акты лицами после их освобождения из тюрьмы.

4. Азия

34. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» по-прежнему сохраняла свои позиции в Афганистане несмотря на ослабление ее военного потенциала, в том числе в провинциях Нангархар и Кунар. Несмотря на то, что группа сталкивается с трудностями в плане захвата и удержания в этих провинциях значительной по размеру территории, она взяла на себя ответственность за ряд недавних громких нападений, включая кровавое нападение на родильный дом в Кабуле в мае, нападение на городскую тюрьму Джалалабада 2 августа, нападение на Кабульский университет 2 ноября и убийство афганской журналистки в провинции Нангархар 10 декабря.

35. По оценкам, в настоящее время в Афганистане насчитывается от 1000 до 2200 боевиков ИГИЛ-ВХ, которые разбросаны по нескольким провинциям⁹ и, как ожидается, будут продолжать совершать нападения в Кабуле и административных центрах провинций и в будущем. Шихаб аль-Мухаджир, провозглашенный ее новым лидером в июне 2020 года, по сообщениям, возглавляет операции ИГИЛ в Афганистане, Бангладеш, Индии, на Мальдивских Островах, в Пакистане, Шри-Ланке и государствах Центральной Азии. Как утверждается, ранее он входил в состав «Сети Хаккани» и связан с ней семейными узами.

36. Продолжает вызывать озабоченность сетьевая вербовка и радикализация сторонников ИГИЛ в Южной Азии, осуществляемая, в частности, с помощью пропагандистских публикаций, ориентированных на ее последователей, в том числе на Мальдивских Островах и в Шри-Ланке.

37. ИГИЛ также сохраняет жизнеспособность в Юго-Восточной Азии, где действует ряд ее фракций, в частности на юге Филиппин. Это придает особую актуальность инициативам, разработанным властями в этом регионе, в том числе по продвижению материалов, призванных противодействовать насилиственному экстремизму в Интернете. Хотя структуры, ведущие борьбу с терроризмом, сообщали об успехах в пресечении деятельности некоторых ячеек и предотвращении готовившихся нападений, регион по-прежнему страдал от насилия, творимого или инспирируемого ИГИЛ.

38. В Юго-Восточной Азии сохраняется тенденция к более заметному вовлечению женщин в деятельность ИГИЛ, включая совершение ими актов бомбового терроризма в качестве террористов-смертников. Два таких теракта были осуществлены на Филиппинах 24 августа, причем в обоих случаях их совершили женщины, предположительно вдовы боевиков Группы «Абу Сайяф». В октябре на Филиппинах должностными лицами была арестована женщина, которая предположительно готовилась к совершению террористической акции.

III. Последняя информация о принимаемых мерах в ответ на изменяющуюся угрозу

A. Общий обзор

39. В период после представления моего предыдущего доклада пандемия COVID-19 по-прежнему создавала серьезные стратегические и практические проблемы для осуществляемых в полном соответствии с международным правом усилий государств-членов по предотвращению терроризма и борьбе с ним, а также с лежащим в его основе распространением идей насилиственного экстремизма. Государства-члены и эксперты Организации Объединенных Наций

⁹ Информация, представленная государством-членом.

также выразили обеспокоенность в связи с тем, что террористы, возможно, изыскивают пути, которые позволяли бы им использовать в своих интересах новые факторы уязвимости, появившиеся в результате продолжающегося глобального кризиса в области здравоохранения, в том числе путем создания конъюнктурных альянсов с организованными преступными группами (см. S/2020/754). В более долгосрочной перспективе экономический спад и отвлечение государственных ресурсов на ликвидацию последствий пандемии могут ослабить национальные усилия по борьбе с терроризмом и международное сотрудничество и помочь.

40. 23 ноября председатели Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), в ходе совместного брифинга для Совета подчеркнули, что борьба с терроризмом должна оставаться в числе приоритетных задач в области международного мира и безопасности, несмотря на проблемы, вызванные пандемией, и наличие иных, не менее важных приоритетов.

41. Соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций продолжали обеспечивать бесперебойность деятельности в поддержку усилий государств-членов по борьбе с терроризмом, используя процедуры дистанционной оценки, проводя онлайновые или смешанные виртуальные и очные тренинги, поддерживая усилия государств по использованию инновационных информационно-технических решений и организуя виртуальные мероприятия. Они также проводили исследования и анализ с целью выявления новых тенденций и событий в области борьбы с терроризмом и разработали ряд дополнительных руководящих инструментов для решения насущных проблем и распространения существующей передовой практики. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета представил на проведенном в августе в виртуальном формате открытом информационном совещании свое обновленное техническое руководство по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций Совета.

42. Участники Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности провели в период с июля по декабрь 42 совещания международной Рабочей группы в виртуальном режиме и продолжали выдвигать совместные инициативы по созданию потенциала для решения целого ряда приоритетных и новых задач в области борьбы с терроризмом. В августе 2020 года Координационный комитет по Договору провел свое пятое заседание с целью укрепления совместных действий в поддержку сбалансированного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций во время пандемии.

B. Предполагаемые боевики ИГИЛ и члены их семей в зонах конфликта

1. Текущая ситуация

43. По-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность крайне тяжелое и неустойчивое положение, в котором находятся лица, главным образом дети и женщины, подозреваемые в связях с обозначенными Организацией Объединенных Наций террористическими группами и по-прежнему остающиеся в пунктах содержания под стражей в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Они

продолжают сталкиваться со значительными проблемами в вопросах осуществления своих основных прав человека, включая права на защиту, здоровье, жилье, водоснабжение, санитарию, гигиену и образование. Пандемия еще больше ограничила их доступ к гуманитарной помощи и привела к приостановке некоторых услуг по защите и поддержке, в то время как Организация Объединенных Наций испытывает, соответственно, 44 и 53,4-процентную нехватку средств для финансирования плана по оказанию гуманитарной помощи в Сирийской Арабской Республике и планов реагирования на COVID-19 в отношении этой страны.

44. Усилия государств-членов по репатриации своих граждан из Ирака и Сирийской Арабской Республики по-прежнему носят ограниченный характер и затрудняются ограничениями на поездки, связанными с пандемией, противодействием общественности в странах гражданства, отсутствием дипломатических отношений или надлежащего консульского доступа, а также логистическими проблемами, связанными с организацией перевозок. В декабре Узбекистан репатриировал из лагерей «Эль-Хауль» и «Родж» на северо-востоке Сирийской Арабской Республики 25 женщин и 73 ребенка, репатриацию ограниченного числа лиц осуществили и другие государства.

45. В сентябре гуманитарным организациям было разрешено оценить потребности на нескольких объектах, которые де-факто находятся под контролем Сирийских демократических сил и где содержатся дети, предположительно являющиеся жертвами эксплуатации ИГИЛ или связанные с этой группой семейными узами. В октябре Сирийские демократические силы объявили о том, что они начнут массовое освобождение большого числа сирийских женщин и детей, которые содержатся в лагерях, находящихся под их контролем, однако, по имеющимся данным, к настоящему времени было освобождено лишь несколько сотен таких лиц. Процедура для урегулирования положения тех многочисленных находящихся в лагерях лиц, удостоверения личности которых были утеряны, уничтожены или конфискованы, до сих пор не установлена. В Ираке к середине декабря правительство закрыло все, кроме трех, находящиеся в ведении его администрации лагеря, в которых проживали лица, перемещенные с 2014 года¹⁰.

46. Многие жители лагерей и репатрианты являются жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом, или детьми, родившимися в результате такого сексуального насилия. Из-за предполагаемой связи с ИГИЛ, покинув лагеря, они могут столкнуться с новыми проблемами, включая угрозы безопасности на контрольно-пропускных пунктах, преследования, стигматизация и отторжение. С рисками и проблемами в плане безопасности при реинтеграции возвращенцев могут также сталкиваться принимающие общины. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжает следить за положением возвращенцев и рекомендует обеспечивать, чтобы возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев было добровольным, безопасным и достойным и осуществлялось при наличии в районах происхождения условий, способствующих устойчивому возвращению.

2. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций

47. Система Организации Объединенных Наций, используя возможности Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, продолжала активно поощрять государства-члены, предлагая им поддержку в этом деле, к обеспечению — на основе соблюдения прав человека и с учетом факторов возраста и пола — защиты, добровольной репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц,

¹⁰ По состоянию на декабрь 2020 года по-прежнему оставались открытыми «Эль-Джадаа 5», «Саламия» и «Амирият эль-Фаллуджа».

подозреваемых в связях с обозначенными Организацией Объединенных Наций террористическими группами, с согласия соответствующих правительств на осуществление деятельности на территориях, находящихся под их контролем, и в соответствии с ключевыми принципами, которые я изложил в апреле 2019 года (см. [A/74/677](#), приложение V). Этой поддержке было уделено особое внимание в сентябре 2020 года во время виртуального мероприятия высокого уровня, организованного Контртеррористическим управлением и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии по теме «Опыт Центральной Азии в работе с лицами, вернувшимися из Сирии и Ирака: успехи, проблемы и извлеченные уроки».

48. В августе была обнародована новая глобальная рамочная программа для координации поддержки, оказываемой 15 учреждениями Организации Объединенных Наций запрашивающим государствам в отношении лиц, вернувшихся из лагерей для перемещенных лиц в Ираке и на северо-востоке Сирийской Арабской Республики или остающихся в таких лагерях. Эта рамочная программа, осуществляемая под совместным руководством Контртеррористического управления и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), отвечает требованиям соответствующих резолюций Совета Безопасности и опубликованных в 2015 году руководящих принципов в отношении иностранных боевиков-террористов (см. [S/2015/939](#), приложение II) и добавления к ним 2018 года ([S/2018/1177](#), приложение). Подразделения Организации Объединенных Наций разработали с учетом потребностей на местах проектные предложения по реализации глобальной рамочной программы в Ираке и Центральной Азии.

49. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению виновных к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/ИГИЛ (ЮНИТАД), продолжала оказывать Ираку поддержку в его усилиях по судебному преследованию членов ИГИЛ за военные преступления, преступления против человечности и геноцид. ЮНИТАД организовала подготовку следственных судей, оказала поддержку в цифровизации и архивировании документальных материалов для использования в качестве доказательств и возобновила поддержку работ по выемке грунта в двух местах массовых захоронений. В декабре 2020 года ЮНИТАД совместно с членами общины езидов провела работу по возвращению останков езидов, эксгумированных во время вскрытия массовых захоронений в 2019 году. Она разработала руководящие документы и учебные программы для оказания помощи следователям в работе с уязвимыми свидетелями, включая создание группы по защите свидетелей, а также разработала цифровую платформу («Шухуд»), позволяющую свидетелям и выжившим жертвам представлять информацию дистанционно, в условиях безопасности и на конфиденциальной основе.

50. ЮНИСЕФ и его партнеры продолжали оказывать крайне важную гуманистическую помощь детям и лицам, обеспечивающим уход, в Ираке и Сирийской Арабской Республике. В Мосуле, Ирак, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало оказывать поддержку в деле укрепления процедур судопроизводства и представительства детей, улучшения обращения с ними в местах лишения свободы и содействия их реинтеграции. ЮНИСЕФ и другие структуры Организации Объединенных Наций также продолжали оказывать поддержку другим запрашивающим государствам в деле депатриации и реинтеграции детей в условиях безопасности. В ноябре УНП ООН организовало для Индонезии трехдневный практикум по наращиванию потенциала в области стратегий реабилитации и реинтеграции детей, связанных с террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами.

C. Уголовное правосудие и международно-правовое сотрудничество

51. Привлечение террористов к судебной ответственности и обеспечение полной ответственности за международные преступления в соответствии с международным правом по-прежнему сопряжены со значительными трудностями, усугубляемыми пандемией. В ряде государств пандемия привела к задержкам в проведении слушаний или затягиванию сроков разбирательств, увеличению числа нерассмотренных дел, длительным срокам досудебного содержания под стражей и приостановке осуществления программ досрочного освобождения, а также затруднила доступ жертв к судопроизводству.

52. Подразделения Организации Объединенных Наций направляли усилия на обеспечение учета этих проблем при оказании поддержки государствам-членам. В сентябре УНП ООН провело практикум по использованию новых технологий в уголовном судопроизводстве в Нигерии, где пандемия не позволяет проводить личные слушания. В ноябре совместно с Международным институтом правосудия и верховенства права УНП ООН организовало второе международное совещание экспертов для рассмотрения проекта документа о передовой практике в области участия в судебных разбирательствах по делам о терроризме в режиме удаленного доступа. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали оказала поддержку малийским судебным органам в обеспечении находящимся за рубежом жертвам доступа к прямым трансляциям судебного процесса над предполагаемыми виновниками террористических актов в Бамако в 2015 году.

53. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать усилия государств по разработке и осуществлению всеобъемлющих и адресных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции. В сентябре Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в рамках Контртеррористического управления в тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и УНП ООН приступил к осуществлению глобальной программы в этой области. Указанные три структуры разработали также два проекта по оказанию соответствующей помощи государствам региона бассейна озера Чад и, в случае поступления соответствующей просьбы, Мозамбiku. Подразделения Организации Объединенных Наций также продолжали в партнерстве с Африканским союзом работу в поддержку осуществления Региональной стратегии Комиссии по бассейну озера Чад по стабилизации, восстановлению и повышению устойчивости районов в регионе бассейна озера Чад, затронутых действиями «Боко харам».

54. Судебное преследование террористов за преступления на гендерной почве, особенно за преступления, связанные с сексуальным насилием, по-прежнему сопряжено с особыми трудностями, в том числе в плане отыскания, защиты и поддержки жертв и свидетелей, желающих дать показания. В аналитической записке Исполнительного директората Контртеррористического комитета, опубликованной в июле 2020 года и посвященной судебному преследованию женщин, связанных с ИГИЛ, был сделан вывод о том, что государства сталкиваются с целым рядом обусловленных гендерным фактором проблем при проведении расследований, предъявлении обвинений и вынесении приговоров, а также в деле реабилитации и реинтеграции.

55. Еще одним ключевым приоритетным направлением оставалась работа со специалистами-практиками и региональными организациями над проблемами, касающимися сбора и использования доказательств, а также обмена ими в целях привлечения террористов к ответственности. В период с августа по октябрь

Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций организовал виртуальные семинары по проведению онлайновых расследований, связанных с терроризмом, для Бангладеш, Малайзии и государств Центральной Азии. В октябре УНП ООН провело в Ливане два семинара-практикума для сотрудников правоохранительных органов по вопросам сбора допустимых доказательств по делам, связанным с терроризмом, при соблюдении международных стандартов в области прав человека, особенно при опросе женщин и детей. В ноябре Контртеррористический комитет провел открытое информационное совещание в виртуальном формате о роли судей, прокуроров и адвокатов защиты в привлечении террористов к ответственности, включая эффективное использование доказательств, собранных на поле боя или военными подразделениями. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, УНП ООН и Международная ассоциация прокуроров провели также совещание Группы экспертов по пересмотру Практического руководства по запросу электронных доказательств через границу, изданного в феврале 2019 года.

56. Контртеррористическое управление, УНП ООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжали оказывать поддержку Казахстану, Тунису и Уганде в рамках совместной программы по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов. В ноябре УНП ООН и Восточноафриканская организация по сотрудничеству начальников полиции совместно организовали учебные курсы в Кении, Руанде и Уганде в целях укрепления сотрудничества между органами полиции и пенитенциарными учреждениями в области предупреждения насилиственного экстремизма и борьбы с ним. УНП ООН завершило разработку новой региональной программы для арабских государств в целях поддержки управления пенитенциарной системой и содействия реабилитации и реинтеграции правонарушителей.

57. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов готовят исследование о взаимосвязи между контртеррористическими режимами и международным гуманитарным правом. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжал осуществление проекта по углублению понимания процесса осуществления мер по борьбе с терроризмом в соответствии с международным гуманитарным правом, который направлен на выявление существующей практики, проблем и вариантов политики. В ноябре УНП ООН организовало глобальный онлайновый учебный курс по борьбе с терроризмом и международному гуманитарному праву.

D. Поддержка жертв ИГИЛ

58. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжали отстаивать права жертв терроризма, в том числе призывая государства включать меры по защите прав жертв в свои национальные стратегии борьбы с терроризмом. 21 августа я принял участие в проводившихся в третий раз мероприятиях в ознаменование Международного дня памяти и поминовения жертв терроризма, организованных Контртеррористическим управлением, вслед за чем в сентябре было проведено второе совещание Группы друзей жертв терроризма на уровне министров. Эти мероприятия предоставили возможности для того, чтобы почтить память жертв терроризма и подтвердить солидарность с ними в тот момент, когда оказание жизненно важных для них услуг, в частности по отправлению уголовного правосудия и оказанию психологической поддержки, было приостановлено или отложено из-за пандемии.

59. 8 декабря иракская Коалиция за справедливую компенсацию¹¹ и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку провели в виртуальном режиме конференцию по теме «Компенсация лицам, пережившим сексуальное насилие в связи с конфликтом в Ираке, — путь вперед». Анализируя рассмотрение в национальном парламенте Ирака 11 ноября во втором чтении законопроекта о переживших насилие езидах, участники согласились с тем, что все пережившие насилие лица должны выиграть от принятия ожидаемого закона, а также необходимостью того, чтобы меры по возмещению ущерба не ограничивались компенсацией и включали, в частности, символическое признание фактов и предоставление гарантий неповторения.

60. Контртеррористическое управление, УНП ООН и Межпарламентский союз сотрудничали в разработке типовых законодательных положений в целях поддержки и защиты прав и потребностей жертв терроризма на основе проведения серии виртуальных консультаций экспертов с государствами-членами, членами парламентов, парламентскими организациями, гражданским обществом и научными институтами. Типовые положения будут посвящены конкретным тематическим вопросам, включая право на компенсацию, доступ к правосудию, официальное признание и поминование жертв терроризма и роль ассоциаций жертв. Положения будут представлены на первом Глобальном конгрессе жертв терроризма в июне 2021 года.

E. Противодействие финансированию терроризма

61. Пандемия усугубила сохраняющиеся трудности, с которыми сталкиваются государства-члены в противодействии финансированию терроризма, породив новые проблемы, связанные, в частности, с возросшей зависимостью от онлайн-новых операций и уменьшением числа прямых контактов с клиентами. Государства-члены по-прежнему испытывают озабоченность в связи с использованием террористами Интернета и социальных сетей для мобилизации и перевода средств. Ряд государств объявили о принятии правоохранительных мер по борьбе с финансированием терроризма с использованием криптовалют. Сбои в функционировании финансовых механизмов, вызванные пандемией, как представляется, усилили зависимость террористических групп от преступной деятельности, включая электронное мошенничество и киберпреступность. Ограничения на международные поездки также могут привести к появлению новых маршрутов торговли людьми и контрабанды денежных средств¹².

62. Кризис COVID-19 спровоцировал проведение дебатов о влиянии законодательства и мер по противодействию финансированию терроризма, включая целенаправленные финансовые санкции, на меры по чрезвычайному гуманитарному реагированию (см. S/2020/493, приложение) и гражданское общество. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета выступил в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности с инициативой, направленной на подготовку руководства для государств по противодействию финансированию терроризма в полном соответствии с международным правом прав человека, и предложил заинтересованным сторонам, в частности субъектам гражданского общества,

¹¹ Коалиция за справедливую компенсацию представляет собой многоликий альянс иракских организаций гражданского общества, поддерживающих требования о возмещении ущерба пострадавшим и жертвам преступлений, совершенных во время конфликта с ИГИЛ.

¹² См. Информационную записку Евразийской группы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма о воздействии COVID-19; URL: <https://eurasiangroup.org/en/measures-taken-in-response-to-the-spread-of-the-covid-19-pandemic>.

представить материалы для проведения анализа. В октябре Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций выступил с Марокко и Нидерландами под эгидой Глобального контртеррористического форума с совместной инициативой по выявлению и распространению передового опыта в области борьбы с финансированием терроризма при сохранении гражданского пространства, а в декабре провел первое совещание экспертов.

63. В соответствии с резолюциями [2462 \(2019\)](#) и [2482 \(2019\)](#) Совета Безопасности Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций продолжал осуществлять глобальную комплексную программу укрепления потенциала по противодействию финансированию терроризма. В августе Контртеррористическое управление организовало третий семинар для Бахрейна по защите некоммерческого сектора от неправомерного использования в террористических целях, а в январе 2021 года совместно с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма инициировало серию аналогичных семинаров для Таджикистана. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций также координировал вклад подразделений Организации Объединенных Наций в обновление принятого Группой стран востока и юга Африки по борьбе с отмыванием денег стратегического и оперативного регионального плана по противодействию финансированию терроризма, а также совместно с Управлением информационно-коммуникационных технологий продвигал разработку программного решения для государств в целях улучшения систематического сбора, анализа и использования данных, касающихся финансовых операций, и обмена такими данными.

64. В ноябре в рамках оказания поддержки Ираку в деле противодействия финансированию терроризма УНП ООН организовало совещание для представителей Египта, Ирака, Ливана и Объединенных Арабских Эмиратов с целью углубить понимание региональных рисков финансирования терроризма и укрепить сотрудничество между компетентными органами. Оно также провело для иракских специалистов-практиков учебный семинар по осуществлению санкций во исполнение резолюций [1267 \(1999\)](#) и [1988 \(2011\)](#) Совета Безопасности в целях пресечения деятельности террористических сетей.

65. В сентябре и октябре Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия провел виртуальные экспериментальные учебные курсы для заинтересованных сторон в Албании и Кении по использованию разработанного ГКФ методического пособия, озаглавленного «Гаагский документ о надлежащей практике в условиях смыкания между транснациональной организованной преступностью и терроризмом» (“The Hague good practices on the nexus between transnational organized crime and terrorism”). В ноябре Организация экономического сотрудничества и развития в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией (ВТАмО) и УНП ООН активизировала работу своей неофициальной сети правоохранительных органов по борьбе с преступлениями, связанными с минеральными ресурсами, уделив особое внимание обмену информацией, созданию потенциала и распространению знаний о цепочках поставок и связанных с ними преступлениях, сопряженных с незаконным оборотом. В Сахельском регионе ВТАмО, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) совместно организовали онлайновый учебный курс по наращиванию потенциала в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей.

F. Пограничный контроль и правоохранительная деятельность

66. Пандемия поставила перед экспертами и специалистами-практиками в области безопасности границ и правоохранительной деятельности задачу переоценки мер по обеспечению безопасности границ, включая роль, которую органы общественного здравоохранения и принимаемые ими меры должны играть в комплексных стратегиях пограничного контроля. Это требует понимания доступных государствам-членам средств и технологий для сдерживания распространения вируса, позволяющих, в частности, обеспечивать дистанционный и бесконтактный сбор биометрических данных, вопросов, касающихся их эффективности, адекватности законодательных рамок для регулирования их применения и степени их влияния на права человека. В декабре Исполнительный директорат Контртеррористического комитета выступил в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности с инициативой, направленной на дальнейшее изучение воздействия пандемии на пограничный контроль и правоприменительную деятельность в контексте борьбы с терроризмом.

67. В соответствии с резолюциями [2178 \(2014\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности Программа Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, которой руководит Контртеррористическое управление, продолжала оказывать поддержку странам-бенефициарам в расширении их межучрежденческого потенциала по выявлению террористов путем создания отвечающих принципам прав человека систем заблаговременной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров. В рамках этой программы Исполнительный директорат Контртеррористического комитета возглавил проведение в режиме онлайн углубленных оценок в поддержку Ботсваны, Гамбии, Кот-д'Ивуара, Мальдивских Островов и Сьерра-Леоне, по итогам которых были разработаны индивидуальные «дорожные карты» по внедрению систем заблаговременной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров. Кроме того, в октябре в рамках программы был проведен первый онлайновый учебный курс для Ботсваны.

68. УНП ООН в сотрудничестве с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Интерполом продолжало оказывать поддержку государствам Ближнего Востока и Северной Африки в рамках своего проекта по обеспечению обмена информацией между аэропортами в целях выявления и перехвата иностранных боевиков-террористов в международных аэропортах. В октябре Контртеррористический комитет провел закрытую видеоконференцию по вопросам безопасности на море, а в декабре — открытое информационное совещание в виртуальном формате, посвященное террористическим угрозам для гражданской авиации, ходу осуществления резолюции [2309 \(2016\)](#) Совета и последующим мерам по выполнению положений резолюции [2396 \(2017\)](#) Совета, касающихся гражданской авиации. Закрытая видеоконференция помогла заложить основу для проведения с октября по декабрь совместных совещаний Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Контртеррористического управления в целях подготовки документа для обсуждения меняющихся угроз безопасности на море, существующих международных рамочных документов, пробелов, проблем и потребностей.

69. В рамках новой глобальной программы, осуществление которой началось в январе 2020 года, Контртеррористическое управление и его партнеры продолжали оказывать помощь семи государствам запада и юга Африки в создании объединенных контртеррористических групп для повышения эффективности обмена информацией и ее использования. В июле под руководством

Исполнительного директората Контртеррористического комитета была проведена углубленная оценка в помощь Ботсване, а в сентябре — в поддержку Уганды. В рамках этой программы было разработано несколько информационных продуктов и учебных курсов для последующего распространения.

70. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжал играть ведущую роль в разработке в соответствии с резолюцией [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности технического руководства по предотвращению приобретения террористами оружия. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам Южной Азии в их усилиях по оценке их потенциала в области противодействия угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

71. В ноябре 2020 года Контртеррористическое управление и Международный союз электросвязи провели посвященные реагированию на кибератаки на важнейшие объекты инфраструктуры виртуальные глобальные учения, в которых приняли участие представители 34 государств-членов. Также в ноябре Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Интерпол организовали в виртуальном режиме третье ежегодное глобальное совещание по вопросам искусственного интеллекта для сотрудников правоохранительных органов в рамках подготовки к разработке инструментария по инновациям в области ответственного использования искусственного интеллекта для сотрудников правоохранительных органов. УВКПЧ, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия продолжали в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности работу по экспертному анализу правозащитных аспектов использования искусственного интеллекта в борьбе с терроризмом.

G. Противодействие террористической пропаганде и вовлечение населения в деятельность по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма

72. В ходе открытого информационного совещания об угрозе терроризма в Латинской Америке и Карибском бассейне, проведенного Контртеррористическим комитетом в виртуальном формате в декабре, прозвучало заявление о том, что террористическая пропаганда приобрела более повсеместный характер в глобальных масштабах, а существующее неравенство углубилось во время пандемии, что увеличило риск вербовки террористов и радикализации. Во всем мире продолжается широкое распространение в Интернете дезинформации, теорий заговора и ненавистнических высказываний, которые могут перекликаться с террористической пропагандой. Во многих государствах необходимые меры физического дистанцирования снизили способность работников, занимающихся оказанием первой помощи, учителей, религиозных лидеров и работников здравоохранения и молодежных работников выявлять признаки перерастания радикализации в насилие и подключаться к решению этой проблемы. Такие тенденции были отмечены в ходе трех организованных Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Глобальным интернет-форумом по противодействию терроризму в августе и сентябре совещаний за круглым столом по тематике связи между COVID-19 и насильственным экстремизмом, прошедших

с участием сотрудников и исследователей Организации Объединенных Наций, включая Глобальную контртеррористическую исследовательскую сеть.

73. Несколько подразделений Организации Объединенных Наций предприняли конкретные усилия по решению этих проблем. В целях противодействия распространению теорий заговора ЮНЕСКО, Европейская комиссия, Всемирный еврейский конгресс и «Твиттер» приступили в августе к проведению кампании под лозунгом «Прежде чем поделиться, подумай». Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Межправительственной организацией по развитию распространил в экспериментальном порядке комплект информационных материалов по ИГИЛ в условиях COVID-19, предназначенный для оказания государствам-членам помощи в повышении эффективности их ответных мер и степени их готовности в этом плане, а также в выработке установок, способствующих повышению социальной сплоченности общества. В октябре Управление Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите организовало совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия два виртуальных семинара, посвященных пониманию проблемы ненавистнических высказываний и подстрекательства к насилию и реагированию на нее. В ноябре Межрегиональный научно-исследовательский институт опубликовал исследовательский доклад об опасности злоумышленного использования социальных сетей во время пандемии, а в декабре организовал виртуальные курсы по этой теме в Сьерра-Леоне. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций совместно с ПРООН, «Фейсбуком» и организациями гражданского общества провели в ноябре работу по укреплению потенциала молодых активистов социальных сетей на низовом уровне в Бангладеш в области борьбы с дезинформацией.

74. Наращивание потенциала в области предупреждения и пресечения насилиственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, путем поощрения основанных на правах человека, учитывающих гендерную специфику, научно обоснованных и инновационных подходов оставалось приоритетным направлением деятельности для организаций системы Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам, с особым акцентом на вовлечение молодежи и местных сообществ. В ноябре Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия опубликовал исследовательский доклад о воздействии терроризма на молодых малийцев, в котором отмечается, что молодые люди являются не только жертвами терроризма, но и важнейшей движущей силой позитивных изменений в обществе. В отдельном докладе, опубликованном Межрегиональным научно-исследовательским институтом в том же месяце, предлагаются разработанные с опорой на фактические данные рекомендации, основанные на опыте стран Сахеля и Северной Африки, в отношении более эффективных мер по повышению устойчивости общин к насилиственному экстремизму. В декабре Контртеррористическое управление открыло в качестве своего нового программного отделения в Дхэе Международный центр поведенческого анализа для противодействия терроризму.

75. В сентябре в рамках глобальной программы по вопросам спорта и безопасности Контртеррористическое управление, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций созвали виртуальное совещание высокого уровня, посвященное пропаганде спорта и его ценностей как инструмента предотвращения насилиственного

экстремизма, за которым последовало проведение мероприятия технического уровня. Впоследствии в контексте этой программы в ноябре был объявлен глобальный призыв вносить предложения о выделении низовым организациям гражданского общества грантов на проведение спортивных мероприятий в целях предупреждения и пресечения насилиственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, а в январе 2021 года в ее рамках состоялись первые молодежные консультации, призванные помочь в организации глобальной агитационной кампании против терроризма.

76. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций разработал полувиrtуальный коллегиальный подход к вовлечению молодежи в деятельность по предупреждению и пресечению насилиственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, применение которого позволило охватить в период с августа по ноябрь сотни молодых людей в Австралии, Судане и Швеции. ЮНЕСКО и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций также продолжали осуществлять совместный междисциплинарный проект по расширению прав и возможностей молодежи в Иордании, Ливии, Марокко и Тунисе.

77. В Ираке ЮНЕСКО продолжала осуществление своих инициатив «Возрождение духа Мосула» и «Голоса детей старого Мосула», направленных на расширение прав и возможностей местной общины в деле восстановления города на основе изучения его наследия, традиций образования и культурной жизни. В провинциях Анбар и Найнава ЮНЕСКО приступила к осуществлению проекта по обеспечению учета гендерных аспектов в профилактике насилиственного экстремизма посредством образования с уделением особого внимания принятым в обществе представлениям о типично мужских и типично женских моделях поведения. Кроме того, она продолжала оказание поддержки в проведении профилактической работы через посредство образования в Буркина-Фасо, Мали, Нигерии и Сенегале.

78. В ноябре Группа друзей по предотвращению насилиственного экстремизма и Группа друзей по вопросам женщин, мира и безопасности были совместно проинформированы об итогах глобальных цифровых консультаций гражданского общества, посвященных гендерным аспектам насилиственного экстремизма и мер контртеррористического реагирования. Консультации проходили с мая по июль под руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») при финансовой поддержке Контртеррористического управления в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Участники подчеркнули важность обеспечения подхода, ориентированного на права человека, поощрения гендерного равенства, руководящей роли женщин и культуры рассмотрения и учета мнений и опыта женских организаций гражданского общества в усилиях по предотвращению и пресечению насилиственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма.

79. В ноябре в рамках поддерживаемой Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета инициативы «Технологии против терроризма» была запущена бета-версия ее Платформы по анализу террористического контента. Платформа представляет собой централизованное хранилище подтвержденного террористического контента, предназначенное для оказания оперативной поддержки технологическим компаниям в выявлении случаев использования их услуг в террористических целях. По состоянию на декабрь оповещениями Платформы пользуются более 60 технологических компаний, представляющих весь спектр компаний, чьи услуги неправомерно использовались ИГИЛ.

В декабре Исполнительный директорат также провел вебинар по теме «Технологии против терроризма», посвященный сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и более мелкими технологическими платформами в деле противодействия использованию Интернета в террористических целях. Участники подчеркнули важнейшую роль Организации Объединенных Наций в укреплении партнерских связей между государственным и частным секторами в рамках всеобъемлющего подхода, реализуемого с участием многих заинтересованных сторон, в целях эффективного решения соответствующих проблем при одновременном обеспечении защиты прав человека и основных свобод в Интернете.

IV. Замечания

80. Усилия ИГИЛ по перегруппировке и активизации деятельности после утраты своего последнего оплота в Сирийской Арабской Республике в марте 2019 года набирали силу на протяжении всего 2020 года. Угроза, которую эта группировка представляет для международного мира и безопасности, в условиях пандемии COVID-19 снова возрастает. Ряд государств-членов предостерегли, что в течение 2021 года группа может вновь обрести способность к осуществлению внешних операций силами своего ядра в Ираке и Сирийской Арабской Республике либо одного из своих более крепких региональных филиалов.

81. Несмотря на то, что ИГИЛ не разработала последовательной стратегии использования ситуации, сложившейся в результате пандемии, ее ядро и филиалы воспользовались дестабилизирующими явлениями, обусловленными вирусом, для активизации во второй половине 2020 года операций как в зонах конфликта, так и за их пределами. В их числе — резонансные нападения в Афганистане, Западной Африке и Центральной Африке. Тем временем серия инспирированных ИГИЛ терактов, совершенных террористами-одиночками в Европе во второй половине 2020 года вскоре после ослабления мер физического дистанцирования, подталкивает к выводу о том, что онлайновая террористическая пропаганда по-прежнему создает в ближайшей перспективе угрозу совершения нападений доморощенными террористами за пределами зон конфликта.

82. В этой связи я настоятельно призываю государства-члены сохранять единство в борьбе с ИГИЛ и угрозой терроризма в более широком плане, несмотря на трудности и наличие иных, не менее важных приоритетов, обусловленных пандемией. Откладывать привлечение виновных к полной ответственности за преступления, совершенные ИГИЛ, и принятие мер по обеспечению защиты прав и удовлетворения потребностей жертв нельзя. Организация Объединенных Наций будет и впредь уделять первоочередное внимание координации и оказанию государствам-членам поддержки в наращивании потенциала, в том числе в решении проблем, связанных с формированием доказательной базы, и в разработке адресных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции.

83. Я самым настоятельным образом вновь призываю государства-члены принять меры к обеспечению добровольной репатриации, с согласия соответствующих правительств и в соответствии с международным правом, застрявших в Ираке и Сирийской Арабской Республике взрослых и детей, включая тех, кто подозревается в связях с ИГИЛ. Я призываю государства-члены, которые уже репатрировали своих граждан, поделиться своим опытом и на основе партнерства с Организацией Объединенных Наций оказывать помочь другим в этой работе.

84. Серьезные глобальные последствия пандемии будут по-прежнему сказываться на настроениях людей и условиях деятельности ИГИЛ и других террористов и возможностях установления ими связей с организованными преступными сообществами. Крайне важно, чтобы государства-члены продолжали следить за происходящими событиями, обмениваться информацией и сотрудничать в осуществлении превентивных мер. Пандемия усугубила условия, создающие питательную среду для терроризма, и это расширяет круг уязвимых лиц, которые могут стать добычей для ИГИЛ. Для эффективного противодействия использованию Интернета и цифровых технологий в преступных целях, включая подстрекательство к терроризму и его финансирование, необходимы решительные, согласованные меры. С учетом перспективы возобновления широкомасштабных международных поездок должны быть созданы отвечающие принципам прав человека системы для выявления и задержания террористов, в том числе иностранных боевиков-террористов .

85. Система Организации Объединенных Наций, продолжая действовать в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, будет продолжать поддерживать партнерские отношения с государствами-членами в интересах оказания им помощи в осуществлении резолюций Совета Безопасности, посвященных борьбе с терроризмом, и Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Я призываю государства-члены использовать важные вехи 2021 года, а это двадцатая годовщина принятия резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета, пятнадцатая годовщина Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и проведение ее седьмого двухгодичного обзора, для подтверждения своей приверженности многосторонним действиям по борьбе с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций.