



## Совет Безопасности

Distr.: General  
28 September 2021  
Russian  
Original: English

### Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. В настоящем докладе приводится информация о деятельности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) с 21 мая по 20 августа 2021 года в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции [350 \(1974\)](#) Совета Безопасности и продлевавшимся в последующих резолюциях Совета, последней из которых является резолюция [2581 \(2021\)](#).

#### II. Обстановка в районе операций и деятельность Сил

2. В отчетный период режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в целом сохранялся, несмотря на ряд нарушений Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года. Общая обстановка в плане безопасности в районе операций СООННР была нестабильной, продолжались военные действия в районах разделения и ограничения в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2581 \(2021\)](#).

3. СООННР сообщают обо всех фиксируемых ими случаях нарушения линии прекращения огня, прилагая все усилия к тому, чтобы режим прекращения огня продолжал действовать и неукоснительно соблюдался, как это предписано Соглашением о разъединении войск. Нарушениями Соглашения являются все случаи открытия огня через линию, а также пересечения линии пилотируемыми и беспилотными летательными аппаратами и людьми. В рамках своих регулярных контактов с обеими сторонами руководство СООННР продолжало призывать их проявлять сдержанность и избегать действий, которые могут привести к обострению ситуации в отношениях между ними.

4. Ранним утром 1 июня сотрудники Организации Объединенных Наций на позиции 32 услышали взрыв на северо-западе. Патруль СООННР, направленный в район взрыва, обнаружил, что сооружение из камней, расположенное на стороне «Альфа» (оккупированные Израилем Голаны) примерно в 500 метрах от линии прекращения огня, было разрушено с использованием взрывчатых веществ. В тот день Армия обороны Израиля проинформировала СООННР о том, что она «была вынуждена действовать против одного из военных постов



[Вооруженных сил Сирийской Арабской Республики] на израильской территории» и что она «ни при каких обстоятельствах не потерпит подобных посягательств на суверенитет Израиля и [будет] действовать соответствующим образом, когда это будет сочтено необходимым». В размещенном в открытом доступе видеоклипе Армия обороны Израиля показала, как военнослужащие разрушают некое сооружение с помощью контролируемого взрыва, приводимого в действие по проводам.

5. Утром 17 июня сотрудники Организации Объединенных Наций в лагере «Зиуани» у заставы «Чарли» и в наблюдательном пункте 51 наблюдали, как военнослужащие Армии обороны Израиля произвели 10 выстрелов из основного боевого танка, расположенного на стороне «Альфа» примерно в 700 метрах к северо-востоку от наблюдательного пункта 51, в направлении Кахтани в районе разделения. Армия обороны Израиля сообщила СООННР, что «действия Ирана и его марионеток в [юго-западной части] Сирии и в [районе разделения] являются нарушением» и «требуют от Сирийского режима взять на себя ответственность за действия, которые происходят на его территории, с тем чтобы предотвратить нарушение соглашения и принять меры по удалению из этого района всех сил и вооружений Ирана и его марионеток». Открытые источники сообщили об уничтожении Армией обороны Израиля военной позиции сирийских вооруженных сил в том же месте в районе разделения.

6. 6 июля сотрудники Организации Объединенных Наций на позиции 32, в наблюдательном пункте 73 и на маршрутах патрулирования заметили военнослужащих Армии обороны Израиля, соорудивших временную огневую позицию рядом с позицией последней, расположенной примерно в 200 метрах к юго-западу от наблюдательного пункта 73. Примерно через четыре часа сотрудники Организации Объединенных Наций наблюдали, как военнослужащие Армии обороны Израиля с одним основным боевым танком, двумя бульдозерами и двумя бронетранспортерами выдвинулись с недавно сооруженной позиции и пересекли линию прекращения огня рядом с бочкой, обозначающей эту линию, к северо-востоку от Масаады. Военнослужащие Армии обороны Израиля оставались на стороне «Браво» в течение примерно 35 минут, после чего вернулись на сторону «Альфа». Поздно вечером 6 июля сотрудники Организации Объединенных Наций в наблюдательном пункте 73 видели те же самые транспортные средства Армии обороны Израиля на дороге к востоку от линии прекращения огня рядом с той же самой бочкой, обозначающей эту линию, в течение 30 минут, после чего они вернулись на сторону «Альфа».

7. 17 августа сотрудники Организации Объединенных Наций на позициях 10А и 37 и в наблюдательных пунктах 71, 72 и 73 наблюдали воздушный удар по радиорелейной станции сирийских вооруженных сил вблизи деревни Хадар в районе разделения. Затем сотрудники Организации Объединенных Наций на позиции 32 и в лагере «Фауар» услышали удар рядом с городом Эль-Вейсия Комвель Маисия в районе ограничения на стороне «Браво», после чего сотрудники на позиции 10А и в наблюдательном пункте 71 укрылись в бункерах. Сразу же после этих ударов Армия обороны Израиля проинформировала СООННР о том, что «в Сирии расположены объекты инфраструктуры, обслуживающие поселение Оси», что «посты сирийской армии на юге Сирии стали “глазами Хизбаллы” и регулярно обслуживают их», а также что Израиль «жестко ответит на любое силовое действие против Израиля с сирийской территории». 18 августа открытые источники сообщили, что Армия обороны Израиля выпустила две ракеты по сирийским военным постам, в результате чего был нанесен материальный ущерб.

8. Продолжающееся присутствие систем «Железный купол», артиллерийских систем и реактивных систем залпового огня в районе ограничения на стороне «Альфа» — все это является нарушением. Согласно Соглашению о разъединении сил присутствие любой неразрешенной военной техники в районе ограничения является нарушением.

9. 26 мая СООННР наблюдали, как беспилотный летательный аппарат со стороны «Альфа» пересек линию прекращения огня и пролетел над патрулем СООННР в районе разделения вблизи позиции 86В Организации Объединенных Наций. Затем беспилотный летательный аппарат вернулся на сторону «Альфа». В трех отдельных случаях, 13, 14 и 17 июля, сотрудники Организации Объединенных Наций на позициях 60, 80 и 85 наблюдали беспилотные летательные аппараты, пролетавшие над районом разделения. СООННР не смогли определить ни пункты базирования этих беспилотных летательных аппаратов, ни их принадлежность к той или иной стороне.

10. 26 июля и 1 и 12 августа Армия обороны Израиля отказала персоналу СООННР в проезде по асфальтированной дороге к временному наблюдательному пункту на стороне «Альфа», расположенному вблизи позиции Армии обороны Израиля к юго-западу от позиции 85 Организации Объединенных Наций, для проведения стационарного ночного патрулирования.

11. На протяжении всего отчетного периода по-прежнему фиксировались беспорядочные взрывы тяжелых снарядов, очереди из крупнокалиберных пулеметов и выстрелы из стрелкового оружия. По мнению СООННР, эта военная деятельность была связана с контролируруемыми подрывами неразорвавшихся боеприпасов в ходе операций сирийских вооруженных сил по разминированию и по учебно-боевой подготовке. СООННР заметили сохранение присутствия военнослужащих сирийских вооруженных сил, часть которых была вооружена и которые занимались укомплектованием личным составом ряда контрольно-пропускных пунктов в районе разделения в нарушение Соглашения о разъединении войск.

12. СООННР выражали сторонам протест по поводу всех замеченных ими нарушений Соглашения о разъединении войск, включая обстрелы района разделения и через него, а также через линию прекращения огня, присутствие неразрешенной техники и военнослужащих в районах разделения и ограничения и пересечение линии прекращения огня военнослужащими Армии обороны Израиля и беспилотными летательными аппаратами, а также гражданскими лицами со стороны «Браво». СООННР поддерживали тесные контакты со сторонами в целях деэскалации ситуации, в том числе в периоды обострения напряженности.

13. 6 августа СООННР находились в состоянии высокой боевой готовности после ракетного обстрела из Ливана по северной части района ограничения на стороне «Альфа». Сотрудники Организации Объединенных Наций на позициях «Хермон — Юг», 10А и 37 и в наблюдательном пункте 73 наблюдали и слышали многочисленные взрывы, которые, по оценке СООННР, могли быть следствием перехвата ракет системой «Железный купол». Сотрудники Организации Объединенных Наций на различных позициях на горе Хермон укрывались в бункерах в течение примерно одного часа. В этот период СООННР ограничили передвижение своего персонала и патрулей в северной части района операций для обеспечения их охраны и безопасности.

14. В течение отчетного периода, по оценкам СООННР, общая обстановка в плане безопасности на стороне «Браво» оставалась нестабильной. Открытые источники сообщили о продолжающихся нападениях неизвестных вооруженных элементов с использованием самодельных взрывных устройств и стрелкового

оружия на сирийские силы безопасности в районе операций СООННР. 29 июля открытые источники сообщили о многочисленных столкновениях между сирийскими вооруженными силами и вооруженными элементами в южной части района ограничения. Из открытых источников продолжали поступать сообщения о нападениях и убийствах, направленных на контрольно-пропускные пункты и автоколонны сирийских сил безопасности, другие правительственные органы и бывших членов вооруженных оппозиционных групп. По сообщениям, подобные инциденты в сфере безопасности продолжались в Джасиме, Наве, Анкхале, Тасиле, Шаджаре, Зайзуне, Баккаре, Талль эль-Джабийе, Тафасе и Эль-Ядуде в районе ограничения. В связи с обстановкой в плане безопасности, с 29 июля по 1 августа СООННР временно приостановили передвижение своего персонала, в том числе патрулирование, по своим маршрутам в районе ограничения на стороне «Браво».

15. СООННР продолжали ежедневно фиксировать случаи пересечения линии прекращения огня неустановленными лицами со стороны «Браво». По их оценкам, это были пастухи и фермеры из прилегающих районов, пасшие скот, а также вооруженные охотники. Армия обороны Израиля продолжала выражать обеспокоенность по поводу этих случаев, поскольку, согласно ее заявлениям, они представляют угрозу для охраны и безопасности ее военнослужащих, действующих вблизи линии прекращения огня.

16. 10 августа СООННР по просьбе сторон способствовали быстрой передаче со стороны «Альфа» на сторону «Браво» через контрольно-пропускной пункт в Эль-Кунейтре сирийской женщины, которая ранее в тот же день была задержана Армией обороны Израиля за предполагаемую попытку пересечь линию прекращения огня вблизи наблюдательного пункта 54.

17. СООННР продолжают осуществлять свой мандат в условиях мер, принятых властями Израиля и Сирийской Арабской Республики для борьбы со вспышкой пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). К таким мерам относятся ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций, его обязательное тестирование и помещение на карантин после любого пересечения границы между двумя сторонами и трансграничного перемещения между Сирийской Арабской Республикой и Ливаном. С начала марта 2020 года Армия обороны Израиля ограничивает передвижение персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через контрольно-пропускной пункт в Эль-Кунейтре, открывая его только в отдельных случаях и таким образом подрывая оперативную и административную деятельность миссии. СООННР продолжают поддерживать связь с Армией обороны Израиля по вопросу об оказании ею содействия в пересечении границы персоналом СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через контрольно-пропускной пункт в Эль-Кунейтре, в частности по вопросу о необходимости для персонала Организации Объединенных Наций пересекать границу с использованием лишь документов, выданных СООННР на въезде на заставу со стороны «Альфа», и необходимости возвращения к установленным процедурам пересечения границы. В отчетный период три сотрудника СООННР получили положительный результат теста на COVID-19 и с тех пор выздоровели. СООННР расширили свои возможности для тестирования на COVID-19 путем открытия пункта тестирования в лагере «Зиуани» в дополнение к пункту в лагере «Фауар». Они также продолжали вакцинацию своих военнослужащих и гражданских сотрудников.

18. Действуя через Группу наблюдателей на Голанских высотах, 9 августа СООННР провели инспекции военных позиций сирийских вооруженных сил в северной части района ограничения на стороне «Браво». СООННР провели инспекции на стороне «Браво» впервые с 2014 года, когда они были прекращены

из-за ухудшения обстановки в плане безопасности. Армия обороны Израиля продолжала приостанавливать инспекционную деятельность на стороне «Альфа», ссылаясь на резкий рост заболеваемости COVID-19 в Израиле.

19. В рамках возвращения к выполнению своего мандата в полном объеме СООННР возобновили работы по восстановлению, покраске и ремонту бочек, обозначающих линию прекращения огня и линию «Браво», которые определяют район разделения: было восстановлено 7 бочек вдоль линии прекращения огня и 23 бочки вдоль линии «Браво». СООННР продолжали консультироваться со сторонами относительно работ по восстановлению бочек.

20. Процесс постепенного возвращения СООННР на сторону «Браво» продолжался, несмотря на медленный темп, обусловленный ограничениями на строительство, введенными в рамках мер по борьбе с пандемией COVID-19. Продолжалось строительство новой позиции 86В Организации Объединенных Наций в южной части района разделения, завершение которого запланировано на конец ноября. Реконструкция наблюдательного пункта 71 Организации Объединенных Наций была завершена, и 2 августа пункт был вновь занят. Кроме того, продолжалась реконструкция наблюдательного пункта 57 Организации Объединенных Наций, завершение которой было отложено с августа на сентябрь из-за мер по борьбе с пандемией COVID-19 и обстановки в плане безопасности в южной части района операций.

21. Поддержку действиям СООННР продолжали оказывать военные наблюдатели Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые находятся в оперативном подчинении СООННР и базируются в восьми постоянных наблюдательных пунктах в районе ответственности СООННР и одном временном наблюдательном пункте вдоль линии прекращения огня. Группа наблюдателей на Голанских высотах по-прежнему занимается непрерывным наблюдением со стационарных позиций и анализом ситуации.

22. СООННР продолжали ежемесячно осуществлять операции патрулирования в районах разделения и ограничения по установленным маршрутам; общее число таких операций составило 1218 в мае, 1674 в июне и 1639 в июле. Маршруты патрулирования СООННР охватывают около 97 процентов площади района разделения и 70 процентов площади района ограничения. Ухудшение обстановки в плане безопасности в центральной части района операций и нестабильная обстановка в плане безопасности в его южной части продолжали замедлять прогресс в деле открытия новых маршрутов патрулирования в районе ограничения на стороне «Браво».

23. Передвижение персонала СООННР через территорию Ливана было ограничено из-за мер, связанных с пандемией COVID-19, и административных требований Ливана. Маршрут между Бейрутом и Дамаском через пограничный контрольно-пропускной пункт в Джудайде и Маснаа, который служит основным маршрутом пополнения запасов для СООННР, в отчетный период оставался открытым для коммерческого движения товаров. В рамках чрезвычайных мер СООННР, направленных на обеспечение устойчивого пополнения запасов топлива, 16 августа военнослужащие СООННР совершили поездку с целью оценить дороги и необходимые таможенные процедуры на маршруте от лагеря «Фаяр» до Эль-Мафрака в Иордании через контрольно-пропускной пункт Насиб-Джабир.

24. По оценкам СООННР, в районе их операций сохраняется значительная угроза для персонала Организации Объединенных Наций в связи с взрывоопасными пережитками войны, включая неразорвавшиеся боеприпасы и мины, а

также потенциальную угрозу возможного присутствия подпольных ячеек вооруженных групп. 7 июня группа СООННР по обезвреживанию взрывоопасных предметов обнаружила и обезвредила один элемент динамической защиты в ходе поисковой операции вблизи наблюдательного пункта 72 Организации Объединенных Наций.

25. СООННР продолжали заниматься подготовкой и обновлением планов на случай чрезвычайных ситуаций, предусматривающих укрепление позиций и наблюдательных пунктов, расположенных как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», и эвакуацию с них личного состава, в дополнение к проведению регулярных отработок действий, учений и учебно-боевой подготовки на случай определенных чрезвычайных ситуаций. На позициях, в наблюдательных пунктах, на оперативной базе в лагере «Зиуани» и в штаб-квартире в лагере «Фауар» по-прежнему принимались меры по снижению рисков, включая меры по защите личного состава.

26. По состоянию на 20 августа личный состав СООННР насчитывал 1118 военнослужащих, в том числе 65 миротворцев из числа женщин. В состав Сил входили военнослужащие из Бутана (3), Ганы (6), Индии (197), Ирландии (135), Непала (410), Нидерландов (1), Уругвая (211), Фиджи (151) и Чехии (4). Кроме того, содействие СООННР в выполнении стоящих перед ними задач оказывали 73 военных наблюдателя в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, включая 13 женщин.

### **III. Осуществление резолюции 338 (1973) Совета Безопасности**

27. В своей резолюции 2581 (2021) Совет Безопасности призвал соответствующие стороны незамедлительно выполнить его резолюцию 338 (1973). Он постановил продлить мандат СООННР на шестимесячный период, до 31 декабря 2021 года, и просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней доклад о развитии ситуации и мерах, принятых в целях осуществления резолюции 338 (1973). Вопрос о поиске путей мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке, в частности об усилиях, прилагаемых на различных уровнях для осуществления резолюции 338 (1973), рассматривался в моем докладе о положении на Ближнем Востоке (A/76/194), представленном в соответствии с резолюцией 75/24 Генеральной Ассамблеи о сирийских Голанах.

28. С тех пор как в декабре 2008 года между сторонами прекратились непрямые мирные переговоры, никаких переговоров между ними не велось. Сирийский конфликт еще больше уменьшает шансы на их возобновление и на прогресс в деле установления мира в отношениях между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. Я надеюсь на мирное разрешение конфликта в Сирийской Арабской Республике и на возобновление усилий, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное мирное урегулирование, в соответствии с призывами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюции 338 (1973) и других соответствующих резолюциях.

### **IV. Замечания**

29. Я обеспокоен продолжающимися нарушениями Соглашения о разъединении войск в отчетный период в это особенно нестабильное для региона время, в том числе нарушениями режима прекращения огня, которые имели место 17 июня и 17 августа и, в частности, поставили под угрозу безопасность

персонала Организации Объединенных Наций. Армии обороны Израиля следует воздерживаться от ведения обстрелов по району разделения и через линию прекращения огня. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимся присутствием сирийских вооруженных сил в районе разделения. В районе разделения не должно быть никаких военных сил, помимо СООННР. Вызывают беспокойство и сохраняющееся присутствие несанкционированных вооружений и имущества в районе ограничения как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», а также пролеты беспилотных летательных аппаратов с пересечением линии прекращения огня. Такое положение дел нарушает Соглашение. Я настоятельно призываю стороны Соглашения проявлять максимальную сдержанность и соблюдать его. Я по-прежнему призываю членов Совета Безопасности поддерживать усилия по проведению информационно-просветительской работы с обеими сторонами в целях разьяснения им опасности эскалации и необходимости сохранения режима прекращения огня, действующего между Израилем и Сирийской Арабской Республикой.

30. По-прежнему крайне важно, чтобы стороны поддерживали связь с СООННР. Все нарушения линии прекращения огня приводят к эскалации напряженности между сторонами Соглашения о разъединении войск и препятствуют стабильности в этом районе. Неустанные усилия СООННР по поддержанию связи со сторонами способствовали деэскалации конфликта в период повышенной напряженности.

31. По-прежнему крайне необходима неизменная приверженность Израиля и Сирийской Арабской Республики Соглашению о разъединении войск и поддержка ими присутствия СООННР. Полное возвращение СООННР в район разделения остается для них одной из приоритетных задач. Я рассчитываю на дальнейшее содействие обеих сторон в осуществлении планов Сил по постепенному возобновлению операций и возвращению на позиции в районе разделения, а также в обеспечении условий для выполнения ими своего мандата в полном объеме, в том числе посредством проведения инспекций на обеих сторонах. Одновременно с этим стороны должны продолжать содействовать СООННР в укреплении их функции по поддержанию связи.

32. С учетом тревожной тенденции к продолжению нарушений Соглашения о разъединении войск и нестабильной обстановки в плане безопасности в южной части района ограничения на стороне «Браво», особую обеспокоенность вызывают охрана и безопасность военнослужащих и гражданских сотрудников СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах. В этой связи особенно важно обеспечить, чтобы Совет Безопасности продолжал оказывать влияние на соответствующие стороны, с тем чтобы СООННР имели возможность осуществлять свою деятельность при обеспечении их защиты и в условиях безопасности и с той степенью свободы, которая предусмотрена Соглашением. По-прежнему важно, чтобы стороны продолжали содействовать также развертыванию всего персонала в составе СООННР в интересах эффективного осуществления мандата Сил.

33. Неизменная поддержка со стороны государств-членов, в частности доверие стран, предоставляющих войска, к СООННР и приверженность их миссии, остается ключевым фактором, обеспечивающим способность Сил выполнять свой мандат. Я признателен правительствам Бутана, Ганы, Индии, Ирландии, Непала, Нидерландов, Уругвая, Фиджи и Чехии за их вклад, преданность делу и решимость и за высочайший профессионализм их военного персонала. Я признателен также государствам-членам, направляющим военных наблюдателей в состав Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

34. В заключение я хотел бы выразить признательность руководителю миссии, Командующему Силами генерал-лейтенанту Ишвару Хамалю и находящимся в его подчинении военнослужащим и гражданским сотрудникам СООНП, а также военным наблюдателям из Группы наблюдения на Голанских высотах, которые продолжают эффективно и самоотверженно решать в крайне сложных условиях важные задачи, поставленные перед ними Советом Безопасности.

