

Совет Безопасности

Distr.: General 17 September 2021

Russian

Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с пунктом 55 резолюции 2556 (2020) Совета Безопасности, охватывает события в Демократической Республике Конго в период с 19 июня по 17 сентября 2021 года. В нем представлена информация о ходе осуществления мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления предыдущего доклада от 21 июня 2021 года (S/2021/587). Доклад содержит обзор политических событий и усилий Миссии по применению комплексного подхода к защите гражданского населения, стабилизации и укреплению государственных институтов и проведению ключевых реформ в сфере государственного управления и безопасности. Кроме того, в нем сообщается о разработке совместно с правительством Демократической Республики Конго плана переходного процесса на основе совместной стратегии постепенного и поэтапного сокращения численности персонала МООНСДРК (S/2020/1041, приложение), как того требует резолюция 2556 (2020) Совета. План переходного процесса содержится в приложении к настоящему докладу.

II. Политические события

- 2. Напряженность между политическими деятелями и представителями гражданского общества усилилась в связи с избирательными реформами в преддверии выборов, намеченных на 2023 год, в то время как правительство коалиции «Священный союз нации» завершило свои первые 100 дней работы.
- 3. З июля президент Феликс Чисекеди промульгировал закон о реформировании Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК). После этого Национальная ассамблея опубликовала график процесса назначения членов бюро ННИК и участников пленарных заседаний. 4 августа премьер-министр Жан-Мишель Сама Луконде призвал соответствующие заинтересованные стороны назначить членов ННИК, подтвердив при этом, что предусмотренная перепись населения не будет являться обязательным предварительным условием для проведения выборов. Вместе с тем Платформа религиозных конфессий,





которая отвечает за представление Национальной ассамблее кандидатуры председателя ННИК, не достигла консенсуса по кандидатуре к 17 августа, как это было предусмотрено графиком, тем самым затянув процесс. В результате 1 августа у резиденции архиепископа Киншасы кардинала Фридолина Амбонго прошли агрессивные протесты неустановленных молодых людей, которые вызвали широкое осуждение сторон, представляющих самые различные политические убеждения и социальные группы. Кроме того, представители оппозиции и большинства поставили условием выдвижения кандидатов достижение всестороннего консенсуса по избирательным реформам, а несколько организаций гражданского общества призвали к деполитизации ННИК.

- 4. 8 июля депутат Серво Питшу Нсинги от «Священного союза нации» представил Бюро Национальной ассамблеи законопроект об изменении и дополнении закона 2004 года о гражданстве, включающий, в частности, положение, согласно которому претендовать на занятие ключевых государственных должностей могут только те конголезские граждане, у которых оба родителя имели конголезское гражданство. Некоторые политические деятели и представители гражданского общества интерпретировали этот законопроект как угрозу национальной сплоченности и стабильности, а также как попытку не допустить некоторых политических деятелей до президентских выборов в 2023 году. Кроме того, недавние обвинения в адрес сенатора Августина Мататы Поньо (независимый кандидат) касательно нецелевого использования государственных средств в период его пребывания на посту премьер-министра с 2012 по 2016 год также были интерпретированы некоторыми политическими деятелями как попытка нейтрализовать потенциального кандидата в президенты.
- 5. В рамках своих добрых услуг Специальный представитель Генерального секретаря продолжила взаимодействовать с президентом, членами правительства, парламента, политическими лидерами и представителями гражданского общества. Это взаимодействие в основном проводилось по вопросам, касающимся организации заслуживающих доверия, транспарентных, инклюзивных, мирных и гендерно сбалансированных политических и избирательных процессов в преддверии выборов 2023 года, поддержки усилий правительства по решению проблемы отсутствия безопасности на фоне осадного положения в провинциях Итури и Северное Киву, а также борьбы с языком ненависти.
- 6. 4 августа премьер-министр Луконде подвел итоги первых 100 дней работы своего правительства. Он высоко оценил успехи, достигнутые в области безопасности с момента введения осадного положения 6 мая. Между тем члены парламента отметили, что ситуация отсутствия безопасности сохраняется, несмотря на пятое продление осадного положения, санкционированное Национальным собранием и Сенатом 3 и 4 августа, соответственно, и призвали правительство представить оценку эффективности режима осадного положения. Седьмое продление было санкционировано Национальной ассамблеей 30 августа и Сенатом 1 сентября. 14 сентября Постоянный комитет Национальной ассамблеи по обороне и безопасности завершил слушания, проводившиеся для оценки режима осадного положения.
- 7. 15 июля Исполнительный совет Международного валютного фонда утвердил программу с бюджетом в 1,5 млрд долл. США в рамках расширенного кредитного механизма для поддержки структурных реформ с целью более эффективного сбора поступлений, укрепления денежно-кредитной политики и стимулирования инклюзивного роста. 2 августа Исполнительный совет постановил выделить еще 1,5 млрд долл. США из общего распределения специальных прав заимствования для пополнения валютных резервов страны и поддержки восстановления после пандемии.

- 8. Были достигнуты успехи в укреплении сотрудничества с соседними странами. Четвертое совещание руководителей разведывательных служб и служб безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды состоялось 6 июля в Бужумбуре, Бурунди. На этом совещании, в котором принимал участие Специальный представитель, был принят двухлетний план действий Контактно-координационной группы и решение о создании Центра совместной координации операций для противодействия угрозе со стороны Альянса демократических сил (АДС).
- Президент Чисекеди и президент Руанды Поль Кагаме совершили взаимные визиты в Гисеньи и Гому 25 и 26 июня, соответственно. Они оценили воздействие извержения вулкана Ньирагонго 22 мая, в том числе на женщин и девочек, которые в результате подвергаются повышенному риску сексуального и гендерного насилия. Они также подписали три двусторонних соглашения о поощрении и защите инвестиций, подоходном налоге и борьбе с уклонением от налогообложения и о золотодобывающем секторе. 13 июля президент Бурунди Эварист Ндайишимийе встретился в Киншасе с президентом Чисекеди и обсудил ситуацию с безопасностью в восточной части Демократической Республики Конго. Результатом визита стало возобновление работы совместной комиссии с участием Бурунди и Демократической Республикой Конго. С 31 августа по 2 сентября Комиссия заседала в Киншасе, и ее члены договорились об укреплении сотрудничества в целях нейтрализации вооруженных групп и укрепления безопасности границ, в том числе путем демаркации границ. Двусторонние отношения с Угандой также продолжали улучшаться в течение отчетного периода, особенно после встречи президента Чисекеди с президентом Йовери Мусевени 16 июня в Касинди и Мпондве — пограничных городах Уганды и Демократической Республики Конго.
- 10. С 17 по 18 августа президент Чисекеди принял участие в сорок первом очередном саммите глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), состоявшемся в Лилонгве. Президент Чисекеди был избран на пост председателя САДК на 2022–2023 годы.

III. Ситуация в области безопасности

А. Провинция Итури

- 11. Несмотря на введение осадного положения, ситуация с безопасностью в Итури ухудшилась, особенно в территориях Джугу и Ируму, из-за деятельности вооруженных групп, которая привела к перемещению населения. Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) были усилены, что позволило начать наступательные военные операции в южной части территории Ируму 6 июля и в восточной части территории Джугу 29 июля. С 19 июня по 6 сентября были убиты 268 мирных жителей, в том числе по меньшей мере 37 женщин и 13 детей, и ранены 64 мирных жителя, в том числе по меньшей мере 6 женщин и 3 ребенка.
- 12. На территориях Джугу и Махаги группировки «Коалиции за развитие Конго» (КОДЕКО) продолжали совершать нападения на позиции ВСДРК и мирных жителей. С 19 июня по 6 сентября группировки КОДЕКО убили 96 мирных жителей, включая по меньшей мере 16 женщин и 6 детей. Кроме того, члены КОДЕКО грабили и повреждали имущество, что привело к перемещению гражданского населения. По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, в начале августа в Итури находилось 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц.

21-12028 **3/49**

- 13. В территории Ируму частые нападения АДС представляли собой наиболее серьезную угрозу для гражданского населения по обе стороны границы между провинциями Итури и Северное Киву. Так, например, предположительно комбатанты АДС ежедневно совершали нападения на мирных жителей вождеств Баньяли-Чаби и Бахема-Бога и в окрестностях Чаби в период 20-25 июня, 26 и 27 июля и 4 августа. С 19 июня по 6 сентября во время нападений АДС были убиты 134 мирных жителя, в том числе по меньшей мере 17 женщин и 2 ребенка, и по меньшей мере 235 мирных жителей были похищены. По состоянию на 6 сентября по меньшей мере 13 200 внутренне перемещенных лиц покинули районы, затронутые деятельностью АДС, и переместились в Команду, Букиринги и Богоро. Другие внутренне перемещенные лица, в основном из общины хуту, собрались в лагере возле базы МООНСДРК в Чаби. 27 июля МООНСДРК приняла меры реагирования на нападение АДС на позиции ВСДРК в Бусио и эвакуировала четырех раненых военнослужащих ВСДРК. 29 июля МООНСДРК задержала, а затем передала властям девять предполагаемых членов АДС и передала двух детей, связанных с этой группой, службе по защите детей.
- 14. Число инцидентов с участием Патриотического фронта сопротивления Итури (ПФСИ) и Патриотического и интеграционистского фронта Конго сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом. С 19 июня по 6 сентября в результате этих инцидентов были убиты восемь мирных жителей, включая по крайней мере одну женщину, и ранены пять мужчин. Тем не менее в южной части территории Ируму ситуация в сфере безопасности и межобщиная напряженность между общиной хуту и несколькими другими общинами привели к тому, что ПФСИ активизировал вербовку, в то время как процесс разоружения и демобилизации этой группы застопорился.

В. Провинция Северное Киву

- 15. В районе Гран-Нор ситуация в области безопасности продолжала ухудшаться из-за нападений АДС в территории Бени, особенно в юго-восточной (сектор Рувензори) и северной частях (вождество Ваталинга и сектор Бени-Мбау, граничащий с Итури), несмотря на продолжающиеся операции ВСДРК и перемещение военным губернатором своего штаба из Гомы в город Бени. С 19 июня по 9 сентября было зарегистрировано 32 приписываемых АДС инцидентов, в результате которых погиб по меньшей мере 121 мирный житель, включая 43 женщины, 33 мирных жителя получили ранения, включая 8 женщин, и 43 мирных жителя были похищены, включая 12 женщин. 30 июня АДС впервые с 16 декабря 2019 года совершил нападение на мирных жителей в городе Бени. В результате погибло по меньшей мере 10 мирных жителей (четыре женщины и шестеро мужчин), пять получили ранения (две женщины и трое мужчин), и не менее десяти были похищены (одна женщина, трое мужчин и шестеро мальчиков). Кроме того, по меньшей мере шесть мирных жителей (две женщины и четверо мужчин) получили ранения в результате трех взрывов самодельных взрывных устройств в городе Бени 26 и 27 июня. За отчетный период в территории Бени были убиты три представителя гражданского общества и местных вождя, занимавшихся деятельностью по защите населения и правозащитной деятельностью. 15 июля председатель гражданского общества города Карурума, известный как противник вооруженных групп, был убит недалеко от своего дома предполагаемыми комбатантами АДС.
- 16. В районе Пти-Нор вооруженный конфликт между ВСДРК и вооруженными группами продолжал создавать угрозы для гражданского населения. Народные патриотические силы/Народная армия и группировка «Ндумские силы обороны Конго (возрожденные) Бвира» (НОК (в)/Бвира) продолжали борьбу против

Альянса патриотов за свободное и суверенное Конго, Коалиции движений за перемены (КДП)/Сил защиты народа (СЗН) и группировки «Ндумские силы обороны Конго (возрожденные) — Гидон» (НОК (в)/Гидон), совершая нарушения прав человека, особенно в территориях Масиси и Валикале. Вооруженные группы, в частности Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго, КДП/СЗН и другие группировки «ньятуры», Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) и группировки НОК (в) совершали нападения на гражданское население, в ходе которых было убито 29 человек, ранено 29 и совершено 16 грабежей. Эти нападения были сосредоточенны в основном в районах Масиси — Кичанга — Ньябиондо — Луквети и привели к массовому перемещению местных жителей в центр Масиси или к близлежащему пункту постоянно действующей военной группы МООНСДРК в Ньябиондо. В то время как ВСДРК продолжали оказывать военное давление на вооруженные группы в территориях Масиси и Рутшуру, военный губернатор Северного Киву начал переговоры с различными вооруженными группами. Более 1000 комбатантов из различных ополчений, в частности из НОК (в)/Бвира и Альянса патриотов за свободное и суверенное Конго, были переведены в правительственные лагеря Румангабо и Мубамбиро в ожидании процедур в рамках Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации (РДВОС). Однако плохие условия жизни в этих лагерях привели к тому, что некоторые бывшие комбатанты преждевременно их покинули.

С. Провинции Южное Киву и Маниема

17. Обстановка в плане безопасности ухудшилась в основном в Минембве, район Высокие плато, где участились столкновения между войсками ВСДРК и группой «твирванехо». 8 июля ВСДРК перевели двух подозреваемых в сотрудничестве с группой «твирванехо», включая одну женщину, в Букаву после их ареста в Минембве 12 июня, что вызвало ряд протестов сторонников «твирванехо» и членов общины хуту. В отместку за арест и перевод в Букаву вышеупомянутых лиц члены группы «твирванехо» 10 и 11 июля совершили налеты на позиции ВСДРК в Минембве и окрестностях, несмотря на совместное посещение этого района министром внутренних дел провинции и представителями МООНСДРК в целях разрядки напряженности. МООНСДРК обеспечивала защиту военных судей ВСДРК, которые при поддержке Миссии проводили дисциплинарные и уголовные разбирательства в отношении бойцов ВСДРК. Несмотря на приложенные усилия по разрядке напряженности, в результате нападений группы «твирванехо» погибли 5 военнослужащих ВСДРК и еще 13 получили ранения.

18. Ситуация в области безопасности также ухудшилась на равнине Рузизи. С 19 июня по 6 сентября было зарегистрировано 73 инцидента, включая похищения людей и засады вдоль национальной трассы 5, кражи скота и межобщинные столкновения. 23 июня и 27 июля поступили сообщения о трансграничных перемещениях бурундийских вооруженных элементов, в том числе из Национально-освободительных сил и «Сопротивления во имя создания правового государства», в Демократическую Республику Конго, предположительно при поддержке местных лидеров «майи-майи». В июле Расширенный механизм совместного контроля в рамках Международной конференции по району Великих озер посетил этот район для изучения трансграничных вопросов, в том числе в связи с лагерями бурундийских беженцев в Демократической Республике Конго. Кроме того, в конце июля сообщалось о напряженных отношениях между общинами барунди и бафулеро в связи со спорами по поводу традиционных прав. Неустановленная группа попыталась заявить о своей автономии от остальной

21-12028 **5/49**

территории Увира, нанеся 18 июля надпись «Вождество барунди» на главное административное здание района. МООНСДРК осуществляла патрулирование между Каманьолой и Мутаруле в целях предотвращения насилия, и к началу августа была достигнута разрядка напряженности.

19. В территории Кабамбаре в провинции Маниема ситуация в области безопасности оставалась нестабильной из-за возобновившихся междоусобных столкновений между двумя группировками «майи-майи» (Малайка). Хотя обе группировки договорились сложить оружие 12 июля, насилие продолжалось, что привело к росту связанного с конфликтом сексуального насилия, особенно в районах Саламабила и Мачапано.

D. Провинция Танганьика

20. Ситуация в области безопасности продолжала улучшаться в провинции Танганьике, особенно в территориях Маноно, Моба, Кабало и Конголо. Однако отдельные инциденты с участием боевиков «майи-майи» затронули население в районе Бендеры и в северных районах территории Ньюнзу. Группировки «майимайи» (Якутумба), «майи-майи» («Перси мото-мото») и «майи-майи» (Малайка) совершали нападения в местах кустарной добычи полезных ископаемых, устранвая засады на главных дорогах в целях ограбления проезжающих. В северной части территории Ньюнзу боевики «майи-майи» («Апа на пале») продолжали устраивать засады на гражданских лиц и военнослужащих ВСДРК, создавая препятствия для гуманитарного доступа. По состоянию на 5 сентября были зарегистрированы 52 инцидента в Бендере и 17 инцидентов в Ньюнзу, в результате которых погибли 12 мирных жителей и 5 бойцов ВСДРК.

IV. Положение в области прав человека

- 21. За период с июня по июль МООНСДРК задокументировала 1075 случаев нарушений и ущемлений прав человека, что аналогично показателю за предыдущий отчетный период. Почти все задокументированные нарушения были совершены в затронутых конфликтом провинциях (96 процентов), в частности в территориях Масиси, Бени и Рутшуру провинции Северное Киву, в территориях Ируму, Джугу и Мамбаса провинции Итури и в территории Шабунда провинции Южное Киву.
- 22. Вооруженные группы в Северном Киву и Итури, такие как «ньятура», ДСОР, АДС, КОДЕКО, Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго и НОК (в), активизировали нападения на гражданское население, несмотря на введение осадного положения. Эти вооруженные группы несут ответственность за 57 процентов задокументированных нарушений, в результате которых погибли по меньшей мере 211 мужчин, 77 женщин и 14 детей. Ответственность за 43 процента задокументированных нарушений, в частности нарушений права на свободу и личную неприкосновенность, от которых пострадали 303 человека (223 мужчины, 63 женщины и 17 детей), и нарушений права на физическую неприкосновенность, от которых пострадали 165 человек (104 мужчины, 43 женщины и 18 детей), лежит на представителях государства. Жертвами внесудебных и суммарных казней стали по меньшей мере 377 человек, в том числе 89 женщин и 20 детей, что на 4 процента меньше, чем в предыдущий отчетный период. Представители государственной власти несут ответственность за внесудебные казни 57 мужчин, 12 женщин и 4 детей, а вооруженные группы — за суммарные казни 211 мужчин, 77 женщин и 16 детей. Количество задокументированных нарушений, связанных с демократическим пространством,

увеличилось на 12 процентов, что было обусловлено ростом угроз в адрес членов организаций гражданского общества и нарушений права на мирные собрания. В период с июня по июль 17 журналистов получили угрозы от членов вооруженных групп и представителей государственной власти во время выполнения ими своей работы. Двое из них были убиты вооруженными людьми в провинциях Итури и Северное Киву.

- 23. В рамках введенного режима осадного положения гражданские судебные органы должны были передавать уголовные дела в систему военной юстиции в провинциях Северное Киву и Итури. На практике гражданские суды в этих двух провинциях закрылись, а система военной юстиции не имела достаточно возможностей, чтобы справиться с дополнительной нагрузкой, что негативно сказалось на обеспечении своевременного доступа к правосудию. Десятки людей оставались в предварительном заключении без проведения слушаний по их делам, что привело к увеличению переполненности тюрем. После проверки факта задержания членами ВСДРК 42 мальчиков МООНСДРК также зафиксировала увеличение числа детей, находящихся под стражей, поскольку судебные процессы откладывались из-за режима осадного положения.
- 24. 8 июля гражданские суды в Итури и Северном Киву возобновили работу по рассмотрению неуголовных дел, включая дела несовершеннолетних. 9 июля министр юстиции распорядился передать все уголовные дела, за исключением дел несовершеннолетних, в военные суды и подтвердил юрисдикцию гражданских судов в отношении неуголовных дел, однако военные суды пока не получили дополнительных средств для покрытия дополнительной нагрузки по уголовным делам. Кроме того, осадное положение на практике привело к прекращению работы военного оперативного суда Северного Киву в связи с переводом судей в другие места. Это существенно замедлило ход рассмотрения подпадающих под юрисдикцию этого суда приоритетных дел, связанных с преступлениями против человечности и военными преступлениями, которые были совершены вооруженными группами и силами государственной безопасности. МООНСДРК продолжала выступать за возобновление судебных процессов по этим серьезным преступлениям и создание четкого пути обжалования решений этого оперативного суда в соответствии с Конституцией.
- 25. Сохраняются серьезные проблемы в решении вопросов, связанных с обеспечением безопасности и условиями содержания под стражей, включая серьезную переполненность мест лишения свободы. По состоянию на 3 сентября в 11 местах содержания под стражей, которые отслеживаются и контролируются МООНСДРК, содержалось 22 922 заключенных, включая 14 587 заключенных из группы высокого риска, 515 женщин и 513 несовершеннолетних, тогда как в совокупности вместимость этих учреждений составляет 7070 человек. 75 процентов этих заключенных находятся в предварительном заключении. С 19 июня по 30 августа в 11 приоритетных тюрьмах скончалось 66 заключенных, в том числе 47 в тюрьме «Макала» в Киншасе.
- 26. МООНСДРК продолжала вносить вклад в поддержание мира путем оказания конголезским властям помощи в борьбе с безнаказанностью и в обеспечении правосудия для жертв и пострадавшим посредством привлечения к ответственности виновных в военных преступлениях, преступлениях против человечности и других серьезных нарушениях прав человека. В июле военный гарнизонный суд Бунии провел слушания и вынес обвинительные приговоры по делам девяти мужчин —членов КОДЕКО за преступления против человечности, совершенные в секторе Валенду-Джатси, территория Джугу, в период с июня по октябрь 2019 года. За период с июня 6 сотрудников Конголезской национальной полиции (КНП) и 20 военнослужащих ВСДРК были осуждены за серьезные нарушения

21-12028 **7/49**

прав человека. МООНСДРК оказала поддержку в проведении в затронутых конфликтом районах четырех совместных миссий по расследованию серьезных нарушений прав человека с участием военных прокуроров и в организации работы одного мобильного суда. С 1 по 8 июля МООНСДРК оказывала поддержку миссии по расследованию сообщений о нарушениях, включая изнасилования, совершенных предполагаемыми элементами «Райя мутомбоки» (Махеше) в 2019 году в деревнях территории Валунгу.

V. Гуманитарная обстановка

- 27. Ухудшение гуманитарной ситуации в пострадавших от конфликта районах восточной части Демократической Республики Конго и сокращение ресурсов повлияли на способность гуманитарной страновой группы оказывать помощь нуждающемуся населению. По состоянию на 30 августа план гуманитарного реагирования на 2021 год, предусматривающий мобилизацию 1,98 млрд долл. США для почти 16 миллионов нуждающихся, был профинансирован лишь на 27 процентов. В провинция Итури, Северное Киву, на севере провинции Танганьика и в провинции Южное Киву за период с июня было зарегистрировано около 156 000 человек в качестве вновь перемещенных лиц, а общее число лиц, подвергшихся перемещению в 2021 году составило на тот момент более 1,3 миллиона человек. В результате общее число внутренне перемешенных лиц в стране превысило 5 миллионов человек, из которых 51 процент составляют женщины. Это самое большое число внутренне перемешенных лиц на континенте. В стране также находятся около 536 000 беженцев из соседних государств, в основном из Центральноафриканской Республики.
- 28. После совместной оценки гуманитарной ситуации в Итури, проведенной 11–13 августа, Координатор по гуманитарным вопросам объявил о выделении экстренного финансирования в размере до 7 млн долл. США из гуманитарного фонда для расширения масштабов гуманитарной деятельности в интересах 2,8 миллиона нуждающихся людей в этой провинции, включая районы, граничащие с Северным Киву.
- 29. Между тем пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжала создавать нагрузку на экономику и систему здравоохранения. По состоянию на 30 августа в Демократической Республике Конго было зарегистрировано 55 111 случаев заражения COVID-19, включая 1059 летальных исходов, в условиях ограниченных возможностей тестирования и вакцинации. В июле Всемирная организация здравоохранения сообщила, что «дельта»-штамм составляет до 79 процентов геномных последовательностей, секвенированных в стране. По состоянию на 29 июля 94 140 человек получили по крайней мере первую дозу вакцины против COVID-19 в 13 провинциях. Еще 500 700 доз вакцин против COVID-19 были доставлены в Демократическую Республику Конго в августе и сентябре. Логистические проблемы продолжают препятствовать обеспечению доступа к вакцинации для людей, живущих в удаленных и затронутых конфликтом районах. В то же время эндемические заболевания, такие как малярия, холера и чума, создают серьезную нагрузку на инфраструктуру здравоохранения, и в 2021 году было зарегистрировано 9,5 миллиона случаев малярии, что сделало ее главной причины заболеваемости и смертности в 2021 году.
- 30. 1 сентября неустановленные вооруженные элементы напали на гражданскую автоколонну, сопровождаемую ВСДРК и МООНСДРК, в Офаи, провинция Итури, в результате чего четыре гражданских лица погибли, а еще по меньшей мере 20 были похищены или пропали без вести. Такие нападения в сочетании с труднодоступностью районов продолжают препятствовать передвижению

гражданского населения и товаров и доставке гуманитарной помощи нуждающимся. С 19 июня по 13 августа было зарегистрировано 45 инцидентов в сфере безопасности, включая нападения на сотрудников гуманитарных операций, что привело к выводу и закрытию некоторых гуманитарных отделений.

VI. Защита гражданского населения

А. Стратегии Миссии и политические процессы

- 31. Стратегии и оперативные планы Миссии для конкретных районов продолжали совершенствоваться, были приняты дополнительные конкретные планы действий, определяющие совместные меры реагирования на локальные угрозы для гражданского населения, например, в южной части территории Ируму в Итури. В августе МООНСДРК утвердила новые стратегические рамки по защите гражданского населения в масштабах всей Миссии, чтобы дополнить стратегии по конкретным районам и обеспечить комплексный подход к реализации совместной стратегии постепенного и поэтапного сокращения численности МООНСДРК. В рамках реализации плана по району Танганьики МООНСДРК продолжала оказывать материально-техническую поддержку национальным властям и организовывать мероприятия по наращиванию потенциала для обеспечения непрерывности работы механизмов защиты гражданского населения и механизмов раннего предупреждения и реагирования.
- 32. В августе ВСДРК и МООНСДРК начали совместные наступательные операции против АДС в территории Бени при соблюдении требований политики должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека. Особое внимание на этапе планирования было уделено защите гражданского населения, а координация с ВСДРК и страновой группой Организации Объединенных Наций была усилена для обеспечения готовности к принятию мер по снижению рисков и реагированию на угрозы, исходящие от АДС.

В. Меры реагирования на местах

- 33. Поддерживаемая Миссией система экстренного оповещения населения получала в среднем 247 оповещений в месяц. Сорок пять процентов оповещений поступили из Северного Киву, а 40 процентов из Южного Киву, в то время как в предыдущий отчетный период эти показатели составили соответственно 41 процент и 51 процент. Национальные силы безопасности и обороны и/или МООНСДРК отреагировали на 68 процентов этих оповещений.
- 34. В Северном Киву, Южном Киву и Танганьике с 19 июня по 6 сентября МООНСДРК через Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), провела 149 точечных операций, в результате которых было уничтожено 243 взрывоопасных пережитка войны, включая три противопехотные мины, два кассетных боеприпаса и 212 боеприпасов для стрелкового оружия. Кроме того, за тот же период группа МООНСДРК по обезвреживанию самодельных взрывных устройств провела четыре расследования по факту взрывов самодельных взрывных устройств в районе Бени. 27 июля совместная группа МООНСДРК по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и группа по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов уничтожила одно самодельное взрывное устройство и более 10 неразорвавшихся боеприпасов в Макоко, территория Бени.

21-12028 **9/49**

- 35. МООНСДРК через ЮНМАС взаимодействовала с национальными властями для разработки более совершенных регламентов в ответ на изменение ситуации с самодельными взрывными устройствами. Кроме того, в Бени был проведен семинар по рискам, связанным со взрывоопасными пережитками войны/самодельными взрывными устройствами, в целях информирования об этих рисках военного и гражданского персонала Организации Объединенных Наций, сотрудников неправительственных организаций, местных вождей и лидеров общин, представителей местного населения, включая девочек и мальчиков, и студентов и преподавателей университета. Кроме того, МООНСДРК через ЮНМАС начала кампанию на радио по предотвращению угрозы самодельных взрывных устройств в районе Гран-Нор, используя местную станцию «Радио Окапи» в Бени.
- 36. По просьбе военного губернатора провинции Итури с 7 по 23 июля МООНСДРК в преддверии военных операций ВСДРК в этой провинции оказала поддержку в подготовке 688 военнослужащих ВСДРК по вопросам военной тактики, использования оружия, ведения боя в джунглях, а также прав человека и международного гуманитарного права. МООНСДРК также продолжала обеспечивать защиту гражданского населения вдоль основных дорожных осей и лагерей внутренне перемещенных лиц в территории Джугу. МООНСДРК совместно с ВСДРК отреагировала на угрозы нападений со стороны КОДЕКО в районе Фатаки (территория Джугу), где внутренне перемещенные лица подвергались непосредственной опасности насилия. Кроме того, МООНСДРК поддержала усилия по снижению межобщинной напряженности и способствовала проведению диалогов, что привело к заключению соглашения о ненападении между общинами бира и хема, скрепленного во время традиционной церемонии, свидетелями которой стали восемь вождей группировок и представители властей провинции. Это способствовало возвращению внутренне перемещенных лиц, возобновлению торговли между образованиями хема и бира и публичному осуждению насилия молодежью соответствующих общин с целью предотвратить вступление молодых людей в вооруженные группы и побудить молодых комбатантов к разоружению и демобилизации.
- 37. В ответ на возросшую угрозу со стороны АДС на границе между Северным Киву и Итури МООНСДРК усилила координацию операций по защите в поддержку ВСДРК. В преддверии наступательных операций против АДС МООНСДРК разработала планы действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы повысить свою готовность к реагированию на предполагаемые угрозы в отношении гражданского населения, включая риск мести. Для централизованной обработки оповещений об угрозах и обеспечения своевременного, скоординированного реагирования МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций был создан круглосуточный центр, что является свидетельством эффективного сотрудничества между различными компонентами. МООНСДРК также усилила патрулирование и организовала совместно с ВСДРК сопровождение гражданских автоколонн, обеспечив безопасный проезд для более 1825 автомобилей, на которых осуществлялись перевозки мирных жителей в числе более 10 293 человек и товаров, по основным автодорожным маршрутам в территориях Ируму, Бени и Луберо, в том числе в Чаби и вдоль оси Команда-Луна. Кроме того, Миссия сосредоточила усилия на укреплении возможностей органов государственной власти сохранять контроль над территориями, отвоеванными у АДС. МООНСДРК также оказала поддержку военной прокуратуре в проведении расследований по факту взрывов самодельных взрывных устройств 26 и 27 июня в Бени.

10/49

- 38. В районе Пти-Нор, Северное Киву, МООНСДРК распространила свой потенциал по защите на районы, пострадавшие от насилия со стороны вооруженных групп и операций ВСДРК. После оценки угроз, проведенной совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, МООНСДРК развернула постоянно действующие военные группы в Ньябиондо и Масиси для сокращения угроз, которому подвергается гражданское население в результате активизации деятельности Альянса патриотов за свободное и суверенное Конго.
- 39. В Южном Киву МООНСДРК провела совместно с ВСДРК дальнее патрулирование и совместные миссии по оценке 23 июня и с 22 по 24 июля в Минембве и 29 июня в Бвегере/Мутаруле, чтобы укрепить доверие между ВСДРК и членами общин посредством диалога. МООНСДРК также провела совместно с властями провинции миссии в Бижомбо и Кахололо для разработки общей оперативной оценки. Эти миссии также имели в качестве одной из целей обеспечить возможность совместной разработки стратегии вывода временной оперативной базы МООНСДРК в Бижомбо, где МООНСДРК продолжает обеспечивать защиту проживающих в окрестностях базы внутренне перемещенных лиц, и постоянно действующей военной группы в Кахололо.
- 40. В Танганьике МООНСДРК организовала 11 патрулей дальнего радиуса и активизировала информационно-пропагандистскую работу вокруг Бендеры в ответ на угрозы в области защиты гражданского населения. Это привело к тому, что 9 августа в деревне Лугого 13 комбатантов мужского пола из группировки «майи-майи» («Перси мото-мото») сдались МООНСДРК.

VII. Стабилизация и укрепление государственных институтов

А. Стабилизация и коренные причины конфликта

- 41. 22 июня министр по правам человека председательствовал на официальной церемонии захоронения в Тшисуку, провинция Центральное Касаи, 10 человек, убитых силами обороны и безопасности в Тшисуку 7 мая 2017 года. Министр по правам человека принес извинения пострадавшим от имени главы государства и правительства. В рамках механизмов правосудия переходного периода, действующих в регионе Касаи, МООНСДРК и Фонд миростроительства поддержали проведение этой церемонии.
- 42. 29 июля 2021 года вице-губернатор полиции Северного Киву торжественно открыл полицейский участок в Кикуку, Северное Киву, чтобы обеспечивать возможность развертывания сотрудников полиции в этом районе. Это было частью двух проектов Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности, финансирование которых было предоставлено Фондом для обеспечения согласованности действий по стабилизации и которые содействовали восстановлению государственной власти и возвращению КНП, традиционных лидеров и государственных служб безопасности в этот район.
- 43. В течение отчетного периода МООНСДРК также провела четыре семинара и осуществила три проекта с быстрой отдачей в Северном Киву, Южном Киву и Танганьике, способствуя устойчивому миру посредством значимого вовлечения молодежи в процесс принятия решений и политические процессы.

21-12028 **11/49**

В. Реформирование сектора безопасности и системы правосудия

- 44. МООНСДРК поддерживала взаимодействие с учреждениями сектора безопасности в целях поддержки проведения ключевых реформ и укрепления возможностей управления сектором безопасности. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку Национальной комиссии по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и сокращению масштабов вооруженного насилия, в том числе содействовать пересмотру закона об оружии и боеприпасах. 6 сентября рабочая группа по управлению стрелковым оружием и легкими вооружениями, объединяющая международные и национальные заинтересованные стороны, впервые провела встречу с международными и национальными заинтересованными сторонами в целях оказания поддержки в отслеживании выполнения плана действий Национальной комиссии.
- 45. В июле МООНСДРК по просьбе министра обороны оказала стратегическую и техническую поддержку в преддверии запланированной ревизии, которая проводилась группой по ревизии генерального инспектора армии по вопросам материально-технического обеспечения, людских ресурсов и финансов, с тем чтобы собрать информацию, актуальную для принятия будущих решений по армейской политике.
- 46. С 18 по 20 августа МООНСДРК в партнерстве с Сетью по вопросам реформы сектора безопасности и правосудия организовала семинар для оценки роли организаций гражданского общества в реализации реформы сектора безопасности и принятии решений. Участники, среди которых было 16 женщин и 24 мужчины, выявили затянувшиеся проблемы, включая отсутствие закона о военных программах и недостаточные бюджетные ассигнования на реформу сектора безопасности, и рекомендовали, среди прочего, разработать комплексную национальную стратегию реформы сектора безопасности. МООНСДРК оказала помощь Парламентской комиссии по обороне и безопасности при Национальной ассамблее в организации второго неофициального консультативного заседания по реформе сектора безопасности, направленного на достижение консенсуса в отношении необходимости общей национальной стратегии и национального координационного механизма для реформы сектора безопасности.
- 47. В рамках реализации совместной программы Организации Объединенных Наций по поддержке реформы системы правосудия продолжалось повышение эффективности работы органов правосудия и пенитенциарных учреждений на национальном и провинциальном уровнях, а также улучшение их подотчетности. В июле провинциальная ассамблея Центрального Касаи приняла предложение о создании инклюзивной комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, которая будет расследовать нарушения и злоупотребления в области прав человека и поддерживать отправление правосудия и верховенство права. Комиссия будет привлекать заинтересованные стороны, пострадавших, общины и лиц, совершивших насилие, включая членов вооруженных групп и государственных структур, к общим усилиям по примирению. Кроме того, в июле МООНСДРК оказала поддержку в проведении мероприятий по наращиванию потенциала для 110 служащих и секретарей прокуратуры (42 женщины и 68 мужчин) и 110 сотрудников уголовной полиции (15 женщин и 95 мужчин) провинций Центральное Касаи и Танганьика. Кроме того, МООНСДРК оказала поддержку Суду большой инстанции территории Калемие в проведении судебных процессов в Мобе с 13 по 20 июля для рассмотрения дел 47 обвиняемых в различных преступлениях с целью решения проблемы длительного содержания под стражей. Из этих обвиняемых 20 были признаны виновными в изнасиловании детей и трое — в убийстве, а трое были оправданы.

С. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

- 48. 5 июля был обнародован указ о создании Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, которая объединила национальную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции и национальную программу стабилизации и восстановления (STAREC). 7 августа президент Чисекеди назначил Томми Тамбве Рунигу координатором Программы по разоружению, демобилизации, восстановлению общин и стабилизации и поручил ему руководство разработкой стратегии и политики Программы. 8 июля МООНСДРК приняла стратегию Организации Объединенных Наций, направленную на поддержку Программы в координации с международными партнерами и на создание благоприятных условий для ее реализации.
- 49. МООНСДРК продолжала поддерживать добровольный выход из состава вооруженных групп. За отчетный период МООНСДРК осуществила мероприятия по разоружению, поддержке реинтеграции и возвращению в общины 87 конголезских комбатантов. В рамках усилий МООНСДРК по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению были репатриированы девять иностранных комбатантов мужского пола (восемь руандийских и один угандийский) и восемь женщин, находившихся на иждивении комбатантов. За отчетный период МООНСДРК также собрала 26 автоматов Калашникова (АК-47). В то же время процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции ПФСИ остается приостановленным. Доноры Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации утвердили 26 июля пересмотренный проект в поддержку реинтеграции в общины бывших членов ПФСИ, реализация которого начнется 15 сентября.
- 50. Кроме того, за отчетный период были завершены четыре проекта по сокращению масштабов насилия в общинах в Буниа. Этими проектами были охвачены 863 человека, включая 16 бывших комбатантов мужского пола, 43 молодых мужчины из группы риска, 26 уязвимых женщин и 778 других членов общин (273 женщины и 505 мужчин). Параллельно с этим в июле была начата реализация проекта по сокращению масштабов насилия в общинах в Бени. Эти проекты направлены на сокращение повторной вербовки молодежи из группы риска и комбатантов, вышедших из состава вооруженных групп, а также на смягчение межобщинных конфликтов.

VIII. Женщины, мир и безопасность

- 51. Правительство Демократической Республики Конго продолжало способствовать значимому участию женщин в политических процессах. Так, например, 6 июля президент Чисекеди назначил Мари-Франс Малангу Кабеди Мбуи в качестве первой женщины-руководителя Центрального банка Конго. Он также назначил трех женщин в состав Совета директоров банка. В то же время заместитель премьер-министра, являющийся министром внутренних дел, назначил женщин временными губернаторами в провинциях Луалаба и Нижний Уэл. Таким образом, 2 провинции из 26 теперь возглавляются женщинами.
- 52. МООНСДРК продолжала повышать осведомленность о повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и взаимодействовать с женщинамилидерами для изучения возможностей совместной агитационной работы в целях расширения значимого участия женщин в политических и избирательных процессах в соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества». 29 июля МООНСДРК провела встречу с Иреной Калонджи, председателем сети женщин-национальных лидеров политических партий, чтобы обсудить

21-12028 **13/49**

проблемы, с которыми сталкиваются кандидаты из числа женщин. МООНСДРК также организовала 1 июля учебное занятие по развитию лидерских качеств среди женщин для 20 девочек из средних школ в Букаву, с тем чтобы способствовать расширению участия женщин в процессах управления на местном уровне.

- 53. В июне и июле Специальный представитель провел серию обменов мнениями с Африканской сетью женщин-лидеров, чтобы отразить интересы и мнения женщин в плане переходного процесса. Эти совещания также позволили улучшить понимание женщинами мандата Миссии и подтвердили жизненно важную роль женщин в построении прочного мира. 29 июня МООНСДРК, Министерство гендерного равенства, по делам семьи и детей и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») совместно организовали в Киншасе встречу 40 представителей гражданского общества (3 мужчин и 37 женщин) для обсуждения вопроса об участии женщин в процессах урегулирования конфликтов. В результате были выработаны рекомендации по укреплению сотрудничества между МООНСДРК и женскими организациями гражданского общества на национальном и местном уровнях, с тем чтобы расширить значимое участие женщин в таких процессах.
- 54. МООНСДРК продолжала укреплять гендерный аспект защиты гражданского населения. В августе МООНСДРК провела семинары по повышению осведомленности о роли женщин в улучшении обстановки в плане безопасности и сокращении масштабов насилия посредством их участия в местных системах раннего оповещения и информационных сетях. В семинарах приняли участие 60 человек (13 женщин и 47 мужчин), включая представителей местных органов власти, представителей сил обороны и безопасности, членов местных комитетов по защите и женщин-лидеров из территории Масиси, и по итогам этих семинаров военный администратор территории Масиси дал обещание привлекать женщин к участию во всех местных процессах по установлению мира и безопасности в его административно-территориальном образовании.

IX. Защита детей и сексуальное насилие в условиях конфликта

- 55. С 19 июня по 31 августа МООНСДРК подтвердила факты совершения 462 серьезных нарушений в отношении детей (94 девочек и 307 мальчиков). Сорок пять детей (17 девочек и 28 мальчиков) были убиты или покалечены, в том числе 10 детей погибли во время нападений КОДЕКО и 4 погибли в результате срабатывания неразорвавшихся пережитков войны.
- 56. За тот же период 281 ребенок (29 девочек и 252 мальчика) бежал или был выведен из состава вооруженных групп. Среди них 39 детей (11 девочек и 28 мальчиков) были завербованы в течение данного отчетного периода, а 127 детей (5 девочек и 122 мальчика) были добровольно отпущены вооруженными группами, в том числе в соответствии с «дорожными картами» по прекращению и предотвращению вербовки детей и других серьезных нарушений в отношении детей. За большую часть случаев вербовки и использования детей в конфликте несли ответственность группировки «майи-майи» в районе Высоких плато Южного Киву (4 девочки и 60 мальчиков), за которыми следовали группировки «ньятура» (50 мальчиков), АДС и ДСОР/Боевые силы абакунгузи (БОСА) (12 детей каждая, включая 8 девочек и 16 мальчиков в целом) в Северном Киву.

- 57. Командир группы «майи-майи» («Мтетези») в районе Верхних плато в Южном Киву подписал одностороннюю декларацию и «дорожную карту» по прекращению и предотвращению вербовки детей и других серьезных нарушений в отношении детей. На сегодняшний день с июля 2018 года такие обязательства взяли на себя в общей сложности 40 вооруженных групп, в результате чего были добровольно освобождены 2364 ребенка, в том числе 334 девочки.
- 58. В период с июня по июль по меньшей мере 194 женщины, 97 девочек и 1 мальчик стали жертвами задокументированного сексуального насилия в связи с конфликтом, в основном в Южном Киву (36 процентов), Северном Киву (21 процент), Маниеме (16 процентов), Танганьике (12 процентов) и Итури (10 процентов). При этом вооруженные группы несут ответственность за акты сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении 207 человек, военнослужащие ВСДРК в отношении 73 человек, сотрудники КНП в отношении 9 человек и другие представители государственной власти в отношении 3 человек. Среди вооруженных групп основными виновниками насилия были группировки «майи-майи» («Райя мутомбоки»), «ньятура» и «майи-майи» (Малайка).
- 59. При поддержке Фонда миростроительства МООНСДРК построила дом для женщин и радиостанцию в Кигулубе, территория Шабунда, Южное Киву, с целью проведения разъяснительной работы, направленной на предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом. Журналисты прошли учебный курс по вопросам прав человека, в том числе по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом, и были обеспечены юридическими материалами.
- 60. Конголезские судебные органы вынесли обвинительные приговоры девяти гражданским лицам, семи военнослужащим ВСДРК и одному сотруднику КНП за совершение актов сексуального насилия в связи с конфликтом, в том числе в отношении детей, в период с июня по июль. МООНСДРК также оказала медицинскую, психосоциальную и юридическую помощь 50 жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом (46 женщинам и 4 девочкам), совершенного военнослужащими сил обороны и безопасности, членам вооруженных групп и гражданскими лицами.

Х. Стратегия выхода Миссии

- 61. 5 июля премьер-министр Сама Луконде и МООНСДРК создали совместную рабочую группу и тематические подгруппы для обсуждения конкретных вопросов, связанных с переходным процессом. Подгруппа по вопросам переходного процесса определила 18 контрольных показателей, выявила риски и меры по их снижению, а также стратегические партнерства, которые составляют основу плана переходного процесса, содержащегося в приложении к настоящему докладу. На протяжении всего процесса проводились консультации с представителями гражданского общества и соответствующими партнерами Демократической Республики Конго.
- 62. 30 июня 2021 года МООНСДРК вывела свои силы из провинций Касаи. Однако Миссия продолжала оказывать промежуточную поддержку ключевым усилиям по миростроительству и стабилизации. Это включало оказание поддержки национальным властям в укреплении системы правосудия и пенитенциарных учреждений посредством совместного размещения шести международных и двух национальных сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций. Радио «Окапи» и Совместное отделение по правам человека сохраняют присутствие в Кананге, в том числе в целях укрепления потенциала правозащитников и организаций по мониторингу и документированию ситуации в области

21-12028 **15/49**

прав человека и представлению соответствующей отчетности, а также для проведения информационно-пропагандистской работы в интересах принятия мер по исправлению ситуации. Кроме того, МООНСДРК поддерживала систему патрулирования КНП до 25 июня, когда была завершена передача в ведение КНП оперативной стратегии по борьбе с отсутствием безопасности в Кананге.

63. В Танганьике МООНСДРК, министерство внутренних дел провинции и учреждения Организации Объединенных Наций провели совместную оценку остающихся проблем в области защиты гражданского населения и определили потребности в укреплении потенциала. Впоследствии была также разработана дорожная карта для руководства процессом вывода МООНСДРК из провинции Танганьика в середине 2022 года. 25 августа МООНСДРК передала властям недавно построенные помещения провинциального отделения Национальной комиссии по правам человека в Калемие. Это отделение будет способствовать укреплению потенциала Национальной комиссии по правам человека и правозащитников в области мониторинга, отчетности и информационно-пропагандистской работы в преддверии запланированного вывода Миссии из провинции.

XI. Эффективность Миссии

А. Результаты деятельности Миссии

1. Оценка эффективности деятельности военного и полицейского компонентов

- 64. За период с 19 июня по 7 сентября Силы МООНСДРК осуществили 17 234 операции по дневному и ночному патрулированию, 1847 операций по совместному патрулированию, 961 операцию сопровождения и 240 операций воздушной разведки, а также ввели в действие 20 постоянно действующих военных групп. За период с 19 июня по 7 сентября были проинспектированы 16 из 40 воинских подразделений, при этом три из них получили оценку «отлично», пять оценку «оптимально», два оценку «выше среднего» и одно оценку «средний уровень». Остальные пять докладов об инспекциях еще не были опубликованы на момент составления настоящего доклада. Миссия начала осуществлять последующие меры в связи со сделанными по итогам инспекций выводами, в том числе меры по укреплению защиты баз и обеспечению соответствия передовой практике.
- 65. Женщины составляют 19 процентов штабных офицеров и военных наблюдателей и 4,9 процента военнослужащих воинских контингентов. В настоящее время МООНСДРК имеет 19 женских и смешанных групп по взаимодействию с населением, что на пять групп больше, чем в предыдущий отчетный период, и эти группы осуществляют конное и пешее патрулирование для удовлетворения потребностей в безопасности и защите.
- 66. Завершено укрепление штаба и разведывательного потенциала бригады оперативного вмешательства Сил. В дополнение к Группе по геолокационному анализу угроз Группа тактической разведки на настоящий момент достигла полной оперативной мощности. В течение рассматриваемого периода было развернуто 34 штабных офицера, в результате чего численность штабных офицеров в штабе бригады оперативного вмешательства увеличилась до 55, в то время как предусмотренная в бюджете численность составляет 58. Вторая группа быстрого реагирования, пребывшая из Кении, действует с конца августа. Развертывание двух других групп быстрого реагирования из Непала и Южной Африки было отложено в связи с пандемией COVID-19, в том числе из-за беспрецедентного отсутствия морского транспорта. Планируется осуществить развертывание этих групп к октябрю.

- 67. Шесть сформированных полицейских подразделений из восьми получили оценку «удовлетворительно» по итогам оценки по целому ряду критериев, включая оказание ими содействия в осуществлении мандата, аспекты, связанные с командованием и контролем, подготовку и дисциплину, способность к стабильному материально-техническому снабжению и медицинское обслуживание. Сформированные полицейские подразделения регулярно обновляли свои планы действий в чрезвычайных ситуациях и провели 47 учебных занятий по вопросам, связанным с защитой гражданского населения, охраной общественного порядка, огнестрельным оружием и командованием и управлением.
- 68. В настоящее время женщины составляют 17 процентов личного состава сформированных полицейских подразделений, и задача состоит в том, чтобы к концу 2021 года достичь показателя по крайней мере в 25 процентов, в том числе среди командного состава. С этой целью МООНСДРК провела оценку существующих возможностей для размещения женщин с целью улучшения инфраструктуры и создания благоприятных условий для направления в Миссию женщин в рамках стратегии Генерального секретаря на 2018–2028 годы по обеспечению гендерного паритета среди негражданского персонала.
- 69. Полицейский компонент МООНСДРК 30 июня провел квартальную служебную аттестацию 340 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, в том числе 104 женщин. Критерии оценки включали: профессионализм; ответственный подход к решению проблем в области защиты; способность выявлять угрозы безопасности, собирать и анализировать информацию; и продуктивность. Общая оценка работы составила 72,9 процента, что на 2 процента больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Это отражает прогресс, достигнутый в обеспечении результативности, производительности и деятельности по защите благодаря реализации таких мер, как регулярные совещания по вопросам оценки, 26 новых назначений и назначение 5 полицейских, набранных на индивидуальной основе, на командные должности. Кроме того, полицейский компонент организовал 13 онлайновых учебных занятий во время пребывания в миссии для 132 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, включая 35 женщин, по вопросам защиты детей, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, гендерным вопросам и лидерству.

2. Ход внедрения Комплексной системы планирования и оценки результативности

70. МООНСДРК завершила первый этап внедрения Комплексной системы планирования и оценки результативности, доработав проект таблицы результатов, скорректированный с учетом контрольных показателей плана переходного процесса и соответствующих запланированных результатов. Предусмотренные в системе запланированные результаты были приведены в соответствие с этими контрольными показателями для обеспечения согласованной системы данных и отчетности в целях поддержки комплексного, опирающегося на данные и эмпирически обоснованного планирования переходного процесса.

3. Влияние пандемии на осуществление мандата

71. МООНСДРК продолжала осуществлять меры по снижению риска распространения COVID-19, включая 14-дневный карантин для вновь пребывающего в Миссию негражданского персонала, и одновременно уделяла приоритетное внимание оперативной деятельности, направленной на защиту гражданского населения. Принятые правительством меры по снижению риска привели к задержке ротации военнослужащих нескольких контингентов.

21-12028 **17/49**

72. По состоянию на 30 августа тестирование на COVID-19 дало положительные результаты у 1051 человека, из которых 961 человек выздоровел и 13 скончались. По состоянию на 25 августа в рамках кампании Организации Объединенных Наций по вакцинации персонала Организации Объединенных Наций и членов их семей в Демократической Республике Конго было сделано 15 156 прививок, в том числе 7919 первых доз и 7237 вторых доз, из которых 18,2 процента прививок получили гражданские лица и 81,8 процента — негражданский персонал.

В. Серьезные дисциплинарные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

- 73. С 1 июня по 31 августа было зарегистрировано семь заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, связанных с инцидентами в 2021 году с участием двух военнослужащих воинских контингентов и пяти гражданских сотрудников, все из которых были мужчины. Заявления были переданы в соответствующие следственные органы. Семь предполагаемых жертв, все женщины, были направлены в Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для получения помощи. Кроме того, было зарегистрировано и передано в Управление служб внутреннего надзора 12 заявлений о серьезных нарушениях дисциплины, а именно о преследованиях, физическом нападении, мошенничестве и кражах.
- 74. МООНСДРК разработала план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами на 2021–2022 годы. В плане основное внимание уделяется профилактическим мерам, включая организацию учебной подготовки; оценке рисков, обеспечению соблюдения комендантского часа и режима запретных зон; а также организации учебной подготовки и работе с принимающими общинами по вопросам политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В то же время МООНСДРК через радиостанцию «Окапи» и общинные радиостанции продолжала транслировать передачи по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местных языках.
- 75. В рамках проекта, финансируемого целевым фондом по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в поддержку уязвимых женщин, включая жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, 444 женщины, включая 32 жертвы сексуального насилия, прошли курсы обучения профессионально-техническим навыкам в Буниа, Бени, Бужову, Калемие, Кавуму и Увире. Цель этой программы заключается в том, чтобы дать возможность уязвимым женщинам, в том числе жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, получать доход для себя и заботиться о своих детях.

XII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

76. В соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» обеспечение охраны и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций остается приоритетной задачей. МООНСДРК зарегистрировала в общей сложности 98 инцидентов, затрагивающих персонал и объекты Организации Объединенных Наций: 7 из них были

- связаны с вооруженным конфликтом, 38 с противоправными действиями, 11 с гражданскими беспорядками и 42 с опасными ситуациями. В числе пострадавших сотрудников оказались 27 международных сотрудников (21 мужчина и 6 женщин) и 42 национальных сотрудника, включая 1 женщину.
- 77. По сравнению с предыдущим отчетным периодом, было отмечено снижение числа инцидентов, в основном благодаря общему улучшению ситуации в области безопасности в городских центрах, где находится большая часть персонала, как этот термин определен в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Однако в сельских районах, особенно в провинциях, затронутых конфликтом, продолжались вооруженные конфликты и межобщинная напряженность, от которых в основном страдало местное население.
- 78. Инциденты, связанные с самодельными взрывными устройствами в городе Бени, представляют собой изменение характера угроз в районе Гран-Нор, что подвергает Организацию Объединенных Наций и гуманитарный персонал, работающий в этом районе, новым рискам. В ответ на это изменение обстановки МООНСДРК провела несколько оценок уязвимости и оценок рисков, чтобы адаптировать и улучшить меры по обеспечению безопасности. По состоянию на 31 августа никто из персонала, по смыслу определения этого термина в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, не был непосредственно затронут этими инцидентами.

XIII. Замечания

- 79. Программа действий правительства (2021–2023 годы) представляет собой ключевой инструмент для содействия установлению прочного и устойчивого мира, обеспечению стабильности и развития в Демократической Республике Конго. Всем политическим сторонам настоятельно рекомендуется приложить все усилия для реализации предусмотренных в программе важнейших реформ в области государственного управления, безопасности и экономики, в том числе в поддержку женщин, молодежи и уязвимых слоев населения. Я призываю международное сообщество оказывать поддержку этим усилиям сообразно обстоятельствам. Этот импульс необходимо сохранить в преддверии выборов 2023 года.
- 80. Проведение своевременных, инклюзивных и мирных выборов является ключевым элементом построения устойчивого мира в Демократической Республике Конго. Поэтому я призываю все заинтересованные стороны преодолевать разногласия путем диалога, соблюдать Конституцию и воздерживаться от использования языка ненависти и подстрекательства к насилию, которые приводят к социальному и политическому расколу.
- 81. Я приветствую конструктивные и плодотворные обсуждения с участием правительства Демократической Республики Конго и Организации Объединенных Наций, которые привели к разработке плана постепенного и поэтапного сокращения численности Миссии. Это сотрудничество свидетельствует о взаимной приверженности Организации Объединенных Наций и правительства Демократической Республики Конго усилиям по содействию успешному переходному процессу, что является одним из ключевых компонентов инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Организация Объединенных Наций будет продолжать тесно сотрудничать с Демократической Республикой Конго для достижения конечной цели МООНСДРК. Будущие решения касательно присутствия МООНСДРК будут по-прежнему приниматься исходя из информации об изменении ситуации на местах и прогрессе в достижении контрольных показателей, установленных в плане переходного процесса, в целях сохранения

21-12028 **19/49**

конструктивных результатов, достигнутых правительством и народом Демократической Республики Конго в партнерстве с Организацией Объединенных Наций в течение двух десятилетий миротворческой деятельности в стране. Я призываю международное сообщество поддержать такой переходный процесс в интересах устойчивого мира и развития.

- 82. Вместе с тем я глубоко обеспокоен сохраняющимся отсутствием безопасности в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву, где нападения вооруженных групп и межобщинные конфликты продолжают причинять страдания населению и препятствовать прогрессу в деле стабилизации страны. Я также вновь выражаю глубокую обеспокоенность по поводу непрекращающихся нарушений и ущемлений прав человека, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, со стороны как вооруженных групп, так и представителей государственной власти. Я настоятельно призываю конголезские власти удвоить усилия по борьбе с безнаказанностью и обеспечивать, чтобы виновные в совершении этих преступлений привлекались к ответственности, а жертвам и пострадавшим оказывалась поддержка.
- 83. Я также настоятельно призываю, в контексте продолжающегося осадного положения в Итури и Северном Киву, обеспечить соблюдение международных обязательств Демократической Республики Конго в области прав человека и гуманитарного права и призываю соответствующие власти проявлять сдержанность. В этом контексте я выражаю удовлетворение в связи с проведением правительством оценки осадного положения в целях обеспечения удовлетворения потребностей населения в защите и реализации его права на справедливую, транспарентную, эффективную, недискриминационную и подотчетную систему правосудия.
- 84. Меня обнадеживает приверженность правительства усилиям по обеспечению эффективного отправления правосудия в переходный период, о чем свидетельствует его программа действий и недавнее создание совместной комиссии, которая состоит из представителей правительства и Организации Объединенных Наций и которой поручено разработать «дорожную карту» для реализации процесса правосудия переходного периода. Меня также обнадеживает прогресс, достигнутый в реализации мер правосудия переходного периода в регионе Касаи, что крайне важно для его стабильности. Принятие надлежащих мер в связи с прошлыми нарушениями и содействие примирению остаются важнейшими элементами в достижении прочного и всеобъемлющего мира в Демократической Республике Конго.
- 85. Я приветствую создание Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, которая дает возможность правительству, Организации Объединенных Наций и ключевым партнерам, включая Всемирный банк, прилагать совместные усилия в целях продвижения вперед процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации в Демократической Республике Конго.
- 86. Я высоко оцениваю продолжающиеся усилия президента Чисекеди по поддержанию дипломатических контактов с Угандой, Руандой и Бурунди в целях построения конструктивных отношений с соседними странами и продвижения повестки дня по вопросам мира, безопасности и региональной интеграции. Итоги совещания руководителей разведывательных служб и служб безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды являются обнадеживающими. Принятие двухлетнего плана действий по невоенным мерам в дополнение к военным усилиям стран региона и создание оперативной ячейки в Гоме являются конкретными проявлениями этой новой динамики.

87. В завершение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Бинту Кейту за ее последовательное руководство и преданность делу. Я также хочу выразить искреннюю благодарность всему персоналу МООНСДРК, членам страновой группы Организации Объединенных Наций, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и Канцелярии моего Специального посланника по району Великих озер за их неизменную приверженность делу установления мира и безопасности в Демократической Республике Конго.

21-12028 21/49

Приложение

[Подлинный текст на французском языке]

План переходного процесса для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

І. Справочная информация

- 1. В своей резолюции 2556 (2020) Совет Безопасности одобрил Совместную стратегию поступательного и поэтапного свертывания деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) (S/2020/1041, приложение) и просил разработать план переходного процесса. Этот план должен включать набор подробных критериев и точных, поддающихся оценке и реалистичных контрольных показателей с указанием ориентировочных сроков выполнения. В нем должны быть определены роли и обязанности каждой стороны, представлена оценка рисков в связи с процессом постепенного свертывания деятельности МООНСДРК и определена стратегия их снижения, а также определен практический порядок передачи функций правительству Демократической Республики Конго, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам.
- 2. В этой связи правительство Демократической Республики Конго и система Организации Объединенных Наций провели ряд обсуждений в рамках совместной рабочей группы, сопредседателями которой являлись премьер-министр Жан-Мишель Сама Луконде Кенге и специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНСДРК Бинту Кейта. Параллельно с этим были проведены консультации с представителями гражданского общества, включая женские группы. В ходе обсуждений была подчеркнута важность совместного механизма оценки с участием правительства, Организации Объединенных Наций и гражданского общества, который мог бы периодически обновлять анализ ситуации на местах, а также отслеживать ход обеспечения соответствия ключевым критериям.
- 3. По итогам этих обсуждений 14 августа 2021 года был утвержден отчет о проведенном консультативном процессе, который послужил основой для разработки набора критериев и показателей, необходимых для реализации плана переходного процесса с учетом условий на местах.
- 4. В соответствии с совместной стратегией и резолюцией 2556 (2020) МООНСДРК покинула провинции Касаи и Центральное Касаи 30 июня 2021 года и планирует закрыть свое отделение в провинции Танганьика к середине 2022 года. Миссия по-прежнему имеет штаб в Киншасе и полевые представительства в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву. Дальнейший прогресс в области политики и обеспечения безопасности позволит продолжить этот пошаговый подход к поэтапному, ответственному и устойчивому выводу Миссии.

II. Состояние дел и анализ ситуации

- 5. Политическая напряженность, связанная с составом правительственной коалиции, относительно стабилизировалась. Тем не менее остается реальным риск поляризации политических дебатов по вопросу о реформе ключевых институтов с учетом запланированных на 2023 год выборов. В то же время после избрания нового состава Бюро Национальной ассамблеи и Бюро Сената в парламенте сформировалась коалиция «Священный союз нации». 26 апреля 2021 года Национальная ассамблея объявила о начале работы правительства премьер-министра и утвердила его программу действий (2021–2023 годы). Эта программа представляет собой комплексную дорожную карту для решения наиболее острых проблем, стоящих перед страной, и закладывает прочную основу для определения приоритетов в рамках нынешнего плана переходного пропесса.
- 6. Следует также отметить важность принятия постановления № 21/038 от 5 июля 2021 года о создании, организации и функционировании Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации (РДВОС), в соответствии с которым было произведено слияние Отдела по реализации Национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и Национальной программы стабилизации и восстановления.
- Было зафиксировано улучшение ситуации в области безопасности в провинциях Касаи и Центральное Касаи, а также на большей части территории провинции Танганьика. Однако ситуация остается тревожной в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву, в которых продолжают активно действовать национальные вооруженные группы и деструктивные силы, а также иностранные вооруженные группы, которые выступают против сил правопорядка и продолжают подрывать государственную власть. Эти действующие на востоке страны группы включают Коалицию за развитие Конго (КОДЕКО) и Альянс демократических сил (АДС), против которого были введены санкции Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, и который был обозначен Демократической Республикой Конго как террористическая группа. Эти группы остаются основным источником угрозы миру и безопасности гражданского населения, и их деятельность приводит к сохранению в указанных провинция таких проблем, как отсутствие безопасности, перемещение населения, нарушения прав человека и сексуальное и гендерное насилие.
- 8. В связи с этим 3 мая 2021 года президент Республики объявил осадное положение в провинциях Итури и Северное Киву и доверил управление этими провинциями офицерам Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и Конголезской национальной полиции (КНП). Для управления этими провинциями, а также для руководства текущими военными операциями были назначены генералы. Стратегия ВСДРК направлена на обеспечение жесткого контроля и мониторинга операций во всех оперативных секторах, контроля и мониторинга сухопутных, речных и озерных границ, укрепление дисциплины в своих рядах, улучшение управления людскими и материальными ресурсами, а также на обеспечение активного участия в этапах разоружения и демобилизации в рамках программы РДВОС.

21-12028 **23/49**

- 9. Несоблюдение прав человека в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву продолжает вызывать беспокойство. Более 90 процентов нарушений и ущемлений прав человека произошли в этих трех восточных провинциях страны. Кроме того, некоторые представители государственной власти продолжают совершать нарушения, особенно в отношении права на свободу и личную неприкосновенность и права на физическую неприкосновенность.
- 10. Демократическая Республика Конго ратифицировала различные национальные, региональные и международные правовые документы, в соответствии с которыми она обязалась соблюдать основные стандарты в отношении прав женщин. Национальный план действий 1325 по вопросам женщин, мира и безопасности (II) на 2019-2022 годы заложил общую основу для выполнения Демократической Республикой Конго этих обязательств по поощрению прав женщин, их защите и обеспечению полноценного, равноправного и значимого участия женщин в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов и миростроительстве. Другие директивные указания включают дополнение к Совместному коммюнике о сексуальном насилии в связи с конфликтом, опубликованное Демократической Республикой Конго и Организацией Объединенных Наций в декабре 2019 года, Национальный план действий кампании «Незамедлительные меры по обеспечению абсолютной нетерпимости» на 2021-2023 годы и Национальную стратегию по борьбе с гендерным насилием (2009 год). Тем не менее количество зарегистрированных случаев сексуального и гендерного насилия растет. В большинстве случаев виновными являются негосударственные вооруженные группы, а в остальных — государственные субъекты. Ограниченное присутствие государственных учреждений в некоторых районах затрудняет доступ пострадавших, включая женщин и девочек, к государственным услугам, таким как правосудие и основные социальные услуги.
- 11. На региональном уровне был достигнут значительный прогресс. Президент Республики, являющийся действующим председателем Африканского союза в 2021 году, проводит активную дипломатическую работу в регионе с целью укрепления двусторонних отношений с соседними странами и координации усилий по борьбе с деструктивными силами. В рамках этого дипломатического курса он подписал двусторонние соглашения о сотрудничестве с Бурунди, Угандой и Руандой по вопросам безопасности, развития автомобильной и железнодорожной инфраструктуры, разработки месторождений полезных ископаемых и другим вопросам, представляющим взаимный интерес, с целью содействия региональной интеграции и сотрудничеству между государствами региона. Кроме того, в рамках реализации Аддис-Абебского рамочного соглашения Контактнокоординационная группа, состоящая из представителей разведывательных служб и служб безопасности стран, граничащих с затронутыми конфликтом районами, разработала план действий по невоенным мерам в дополнение к текущим военным операциям.
- 12. В тех провинциях Демократической Республики Конго в постконфликтной ситуации, из которых МООНСДРК уже вывела свои силы или готовится к их выводу, МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ключевыми национальными и международными заинтересованными сторонами внедрили трехкомпонентный подход, включающий гуманитарную деятельность, развитие и мир. Учреждения, органы власти на национальном уровне и на уровне провинций и партнеры из неправительственных организаций и гражданского общества продолжали прилагать усилия для устранения коренных причин конфликтов и системных проблем, приводящих к возникновению гуманитарных потребностей. Положительный эффект такого подхода с

точки зрения устойчивой стабилизации наблюдается в провинциях Касаи, Центральное Касаи и Танганьика, где он способствует созданию благоприятных условий для развития и облегчает переход к миростроительству, позволяя таким образом удовлетворять основные гуманитарные потребности.

13. Несмотря на эти усилия, Демократическая Республика Конго продолжает сталкиваться со сложным и многоуровневым гуманитарным кризисом. Согласно Плану гуманитарного реагирования, опубликованному в январе 2021 года, в гуманитарной помощи нуждаются 19,6 миллиона человек. В положении внутренне перемещенных лиц находятся более 5,1 миллиона человек, из которых 51 процент составляют женщины, и более 962 142 конголезских беженцев пребывают в соседних странах. Кроме того, проведению гуманитарных операций продолжали препятствовать нестабильная ситуация в сфере безопасности и серьезные ограничения возможностей доступа, особенно в восточной части страны.

III. Концептуальная позиция

- 14. В то время как большая часть Демократической Республики Конго находится в положении мира или в постконфликтной ситуации, в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву все еще сохраняется ситуация конфликта, для которой характерна деятельность национальных и иностранных вооруженных групп и деструктивных сил.
- 15. Как подчеркивается в совместной стратегии, «снижение угрозы, создаваемой национальными и иностранными вооруженными группами, до уровня, с которым смогут справиться национальные власти, а также устранение коренных причин конфликта позволят обеспечить вывод Миссии». Кроме того, для обеспечения свертывания деятельности Миссии на устойчивой основе необходимо создать безопасные условия, чтобы конголезские граждане и национальные институты могли находить и поддерживать свои собственные решения для урегулирования конфликтов и устранения недостатков системы управления и других системных проблем.
- 16. Для решения этих задач в переходном плане предлагается ориентировочный график, предусматривающий реализацию к 2024 году определенных ключевых критериев, которые представляют собой минимальные условия, необходимые для постепенного и ответственного вывода МООНСДРК, при одновременном выявлении факторов риска, которые могут привести к возобновлению насильственных конфликтов или подрыву безопасности и стабильности.
- 17. Реализация этих ключевых критериев будет зависеть от выполнения мер, предусмотренных программой действий правительства, в частности тех из них, которые касаются благого управления, институционального строительства и проведения необходимых реформ. Это включает, в частности, проведение заслуживающих доверия, транспарентных, инклюзивных и мирных выборов в 2023 году в соответствии с предусмотренным в Конституции сроком; полное осуществление РДВОС; укрепление верховенства права путем реализации национальной политики реформы системы правосудия, обеспечения согласованного функционирования полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в восточных провинциях страны в рамках демилитаризации институтов, ответственных за поддержание правопорядка, в целях удовлетворения потребностей и учета возможностей населения, в частности уязвимых и подверженных риску групп, в области правосудия и правовой защиты; содействие полноценному, равноправному и конструктивному участию женщин в политических процессах; признание и решение особых проблем, с которыми сталкиваются

21-12028 **25/49**

женщины, девочки и мальчики в рамках судебной системы; принятие мер защиты жертв и свидетелей, в частности женщин и детей, до, во время и после судебного разбирательства; и разработку и осуществление программ преобразующего правосудия, сосредоточенных не только на устранении конкретных нарушений, от которых страдают женщины и дети, но и на борьбу с основополагающим неравенством, которое делает женщин, девочек и мальчиков уязвимыми во время конфликта.

18. Система Организации Объединенных Наций будет поддерживать выполнение программы действий правительства и ключевые инициативы по проведению реформ в соответствии с идеей, согласно которой прочный мир поддерживается благодаря политическим решениям, что способствует консолидации и укреплению национальной ответственности. Приоритетные направления деятельности области миростроительства, изложенные в совместной стратегии (S/2020/1041, приложение, пп. 11-21), также представлены в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2020-2024 годы. Они реализуются страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНСДРК в тесном сотрудничестве с правительством и международными и другими национальными партнерами в рамках совместных программных инициатив, а также с помощью других стратегических и программных документов, таких как коллективные результаты трехкомпонентного подхода, Международная стратегия поддержки мер по обеспечению безопасности и стабилизации и соглашение между правительством и Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций на период 2020-2024 годов. Эти приоритетные задачи будут решаться на национальном уровне, в частности посредством целевых инициатив по наращиванию потенциала соответствующих органов власти, а также реализовываться в различной степени на уровне провинций. Кроме того, на уровне провинций были определены приоритетные задачи с учетом конкретных условий в рамках целевых стратегий, которые в настоящее время находятся в процессе реализации.

IV. Приоритеты и контрольные показатели переходного процесса

19. Для эффективного осуществления перехода было определено 18 ключевых критериев. Эти ключевые критерии сгруппированы по двум основным тематическим направлениям: а) минимальные условия для вывода МООНСДРК (безопасность и защита гражданского населения; и разоружение, демобилизация и реинтеграция в общины); и b) приоритетные направления сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций (восстановление общин и стабилизация; и восстановление государственной власти в районах, находящихся в состоянии конфликта или в постконфликтной ситуации). Реформы, предусмотренные планом переходного процесса, применяются на национальном уровне и в провинциях, где МООНСДРК сохраняет свое присутствие, с целью постепенной передачи функций МООНСДРК правительству при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить ответственный и устойчивый вывод Миссии. Показатели для оценки прогресса в достижении различных критериев, ориентировочные сроки выполнения, а также роли и обязанности каждой заинтересованной стороны представлены в таблице ниже.

20. Далее приводится перечень 18 ключевых критериев, установленных правительством и Организацией Объединенных Наций на период 2021–2024 годов.

1. Минимальные условия для вывода МООНСДРК

а) Обеспечение безопасности и защита гражданского населения

Критерий 1: Значительное сокращение угроз, связанных с вооруженным насилием, благодаря применению комплексного подхода, направленного на прекращение деятельности вооруженных групп в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву до уровня, при котором они больше не смогут служить источником широкомасштабного насилия в отношении гражданского населения.

Критерий 2: Наличие более мощного потенциала для оперативного реагирования на угрозы в области защиты и эффективного разрешения межобщинных конфликтов, в частности благодаря более тесному сотрудничеству между силами безопасности Демократической Республики Конго, МООНСДРК, заинтересованными сторонами и другими эффективными механизмами защиты гражданского населения, включая гражданское общество и гуманитарный персонал.

b) Разоружение и демобилизация

Критерий 3: Принятие национальной рамочной системы, определяющей ключевые стратегические, политические, институциональные, юридические, координационные, финансовые и операционные параметры для разоружения и демобилизации, включая реинтеграцию в общины, в качестве инструмента для перехода к восстановлению общин и стабилизации.

Критерий 4: Вклад программы РДВОС в устойчивое сокращение числа вооруженных групп в соответствии с приказом № 21/038 от 5 июля 2021 года и с учетом графика переходного процесса.

2. Приоритетные направления сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций

а) Восстановление общин и стабилизация

Критерий 5: Продолжение реализации национальной рамочной системы, определяющей ключевые стратегические, политические, институциональные, юридические, координационные, финансовые и операционные параметры для восстановления общин и стабилизации обстановки в стране при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго.

Критерий 6: Наличие возможностей и конкретных обязательств правительства и гражданского общества и других негосударственных субъектов по предотвращению, смягчению и разрешению споров с помощью функциональных, инклюзивных и устойчивых платформ (механизмов) по урегулированию местных конфликтов.

b) Восстановление государственной власти в районах, находящихся в состоянии конфликта или в постконфликтной ситуации

Критерий 7: Принятие и введение в действие государственной политики, учитывающей права и потребности беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих сообществ, а также гендерные вопросы (учет интересов мужчин, женщин, девочек и мальчиков).

Критерий 8: Значительное участие женщин и молодежных лидеров в процессах принятия решений, касающихся защиты гражданских лиц, стабилизации и миростроительства (в целях усиления голосов женщин и молодежных лидеров).

21-12028 **27/49**

Критерий 9: Расширение возможностей государственных учреждений по защите гражданского населения и его прав путем восстановления государственной власти.

Критерий 10: Участие государственных институтов в защите гражданского населения и его прав, укрепление верховенства права для борьбы с безнаказанностью и коррупцией в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами в области прав человека.

Критерий 11: Эффективное и действенное присутствие государственных учреждений, гарантирующих предоставление населению базовых государственных услуг.

Критерий 12: Увеличение числа запросов на отправление правосудия, улучшение доступа к правосудию и правовой защите населения, в частности для уязвимых и подверженных риску групп, путем создания адекватных правовых и оперативных механизмов.

Критерий 13: Применение предусмотренных законодательством дисциплинарных и судебных мер в отношении лиц, виновных в коррупции или поддерживающих деловые отношения с вооруженными группировками.

Критерий 14: Продолжение реализации правительством стратегии обеспечения безопасности на национальном уровне и на уровне провинций, а также плана действий по реформированию сектора безопасности, с особым акцентом на соблюдение прав человека и гендерных аспектах.

Критерий 15: Организация заслуживающих доверия, транспарентных, инклюзивных и мирных выборов в соответствии с предусмотренным в Конституции сроком.

Критерий 16: Стабилизация подверженных конфликтам районов добычи полезных ископаемых путем постепенной формализации горнодобывающего сектора и значительного снижения уровня мошенничества и коррупции.

Критерий 17: Завершение земельной реформы в целях обеспечения транспарентности в вопросах распределения земли и гарантий прав на землю.

Критерий 18: Реализация плана переходного процесса в соответствии с комплексной региональной стратегией при соблюдении обязательств, принятых странами района Великих озер, странами, подписавшими соглашение, странами-гарантами и Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря согласно Аддис-Абебскому рамочному соглашению.

V. Приоритетные направления деятельности на уровне провинций

21. В совместной стратегии определялись конкретные условия для переходного процесса в каждой провинции, где присутствовала МООНСДРК, и эти условия должны быть выполнены для осуществления постепенного сокращения численности личного состава в каждом районе. Эти условия остаются в силе применительно к оценке прогресса на уровне провинций. Следует отметить направления деятельности, на которых правительство при поддержке системы Организации Объединенных Наций сосредоточит свои усилия в каждой провинции, чтобы обеспечить постепенное и ответственное сокращение Миссии в порядке достижения конечной цели.

1. Танганьика

- 22. Благодаря недавним успехам в деле обеспечения безопасности в провинции Танганьика продолжалось сокращение конфликтов на границе с территориями Физи в Южном Киву и Кабамбаре в Маниеме, и прилагаются усилия по ослаблению напряженности в территориях Ньюнзу и Конголо между общинами банту и тва, что, вероятно, потребует сохранения военного потенциала для осуществления вмешательства на обеих территориях. Кроме того, в провинции попрежнему широко распространены конфликты, связанные с сезонным перегоном скота, конфликты между кочевыми скотоводческими и оседлыми земледельческими общинами, а также земельные споры и споры, касающиеся традиционных прав.
- 23. До вывода Миссии из провинции Танганьика, предусмотренного к середине 2022 года, правительство, МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций сосредоточат свои усилия на решении следующих задач: а) улучшение обстановки в плане безопасности на территории провинции, с тем чтобы способствовать добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц и конголезских беженцев; b) начало реализации программы РДВОС; c) наращивание потенциала местных структур по разрешению межобщинных конфликтов для укрепления доверия между общинами тва и банту в целях урегулирования повторяющихся конфликтов; и d) обеспечение доступа к справедливому судебному разбирательству и юридической помощи, судебной защите и соответствующему возмещению ущерба для жертв.

2. Итури

- 24. Несмотря на объявление осадного положения и значительные успехи операций ВСДРК, в частности против фракций АДС и Коалиции за развитие Конго, период с момента представления совместной стратегии в октябре 2020 года был отмечен тревожной эскалацией насилия в отношении гражданского населения и сил безопасности. Эта тенденция наблюдалась в территориях Джугу, Ируму и, в меньшей степени, Махаги. Увеличилось число районов, пострадавших от насилия, характеризующегося жестокими нападениями. Возросло число вооруженных групп, в основном в территориях Джугу и Ируму, где активизировалась вооруженная группа «Патриотические и интеграционистские силы Конго», а вооруженная группа «Заир», действующая в Джугу и на севере Ируму, по-прежнему способна дестабилизировать обе территории. Несмотря на определенный прогресс в реализации Мирного соглашения, подписанного 28 февраля 2020 года между правительством и Патриотическим фронтом сопротивления Итури, предусмотренный Соглашением процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции был прерван в ожидании внедрения новых процедур.
- 25. Приоритетные направления деятельности правительства при поддержке МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций будут попрежнему сосредоточены на решении следующих задач: а) создание необходимых условий безопасности для реализации социальной политики, способствующей добровольному и устойчивому возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев, и продолжение обеспечения физической защиты, где это необходимо; b) укрепление потенциала и присутствия государственной власти в секторах безопасности и правосудия для создания в провинции условий, благоприятствующих обеспечению защиты, эффективной борьбе с безнаказанностью, проведению судебного преследования за серьезные преступления, включая сексуальное и гендерное насилие, и поощрению прав человека; с) укрепление процессов правосудия переходного периода для эффективной борьбы с безнаказанностью, обеспечения доступа к правосудию для жертв, возмещения ущерба и

21-12028 **29/49**

принятия мер по недопущению повторения нарушений; d) реализация программы PДВОС с упором на устойчивую общинную реинтеграцию, а не на интеграцию бывших комбатантов в государственные силы безопасности.

3. Северное Киву

- 26. Ситуация в Северном Киву остается без изменений с момента публикации совместной стратегии и продолжает вызывать беспокойство. Вооруженные группы, как национальные, так и иностранные, такие как фракции группировки «Ндумские силы обороны Конго (возрожденные)» (НОК (в)) и Демократические силы освобождения Руанды/Боевые силы абакунгузи (ДСОР/БОКА), продолжают бороться за контроль над территорией и представляют серьезную угрозу для гражданского населения. Боевики Альянса демократических сил (АДС) в настоящее время сосредоточены в двух основных зонах: одна из них находится вдоль границы между провинциями Итури и Северное Киву, между Чаби, Кайнамой, Мамове и Луной, а другая — к юго-востоку от Бени, в секторе Рувензори. Хотя эта группировка была вытеснена со своих традиционных опорных пунктов, она продолжает деятельность по вербовке, в том числе в соседних странах и путем похищения людей. Военные операции ВСДРК против АДС привели к рассеиванию АДС на более мелкие и мобильные группы, но ни один комбатант не сдался властям. Помимо деятельности АДС, десятки местных вооруженных групп «майи-майи», позиционирующих себя как группы самообороны общины нанде, продолжают действовать в основном на западе, юге и юго-востоке территории Бени и на большей части территории Луберо.
- 27. Приоритетные направления деятельности правительства при поддержке МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций будут попрежнему сосредоточены на решении следующих задач: а) создание необходимых условий безопасности для реализации социальной политики, способствующей добровольному и устойчивому возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев, и продолжение обеспечения физической защиты, где это необходимо; b) укрепление потенциала и присутствия государственной власти в секторах безопасности и правосудия для создания в провинции условий, благоприятствующих обеспечению защиты, эффективной борьбе с безнаказанностью, проведению судебного преследования за серьезные преступления, включая сексуальное и гендерное насилие, и поощрению прав человека; с) планирование и проведение совместных операций МООНСДРК и ВСДРК для устранения угроз со стороны АДС, усиления давления на ДСОР с целью обеспечения их разоружения и обеспечения ВСДРК и Конголезской национальной полиции возможности поддерживать базовые условия безопасности в районах, освобожденных от вооруженных групп; d) повышение сплоченности между населением и представителями государственной власти и активизация усилий по устранению коренных причин и основных движущих сил конфликтов, таких как земельные споры и незаконная добыча полезных ископаемых; е) осуществление программы РДВОС, включая реинтеграцию в общины комбатантов из Демократической Республики Конго и возвращение иностранных комбатантов в страны их происхождения; и f) судебное преследование лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека и преступления против человечности, и укрепление системы уголовного правосудия, включая функционирование полиции, судебной системы и пенитенциарных учреждений.

4. Южное Киву

28. Ситуация в районе Высоких плато, Средних плато и на равнине Рузизи продолжает вызывать беспокойство, в том числе в контексте межобщинного конфликта между ополчением самообороны «Твигванехо и коалицией «майи-

30/49

майи». Конфликт с несколькими иностранными вооруженными группами, такими как «Сопротивление во имя создания правового государства в Бурунди» и Национально-освободительные силы, имеет важную трансграничную составляющую. Столкновения между коалициями вооруженных групп и нападения на гражданское население привели к нарушениям прав человека и международного гуманитарного права. Кроме того, фракция «майи-майи» (Якутумба) действует в Южном Киву и в районах, граничащих с Маниемой и Танганьикой. Она является движущей силой многочисленных изменчивых альянсов «майи-майи» и имеет особое влияние на группы «майи-майи» («Апа на пале») и «майи-майи» (Малайка), оставаясь в значительной степени вовлеченной в незаконную горнодобывающую деятельность.

29. Приоритетные направления деятельности правительства при поддержке МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций будут попрежнему сосредоточены на решении следующих задач: а) создание необходимых условий безопасности для реализации социальной политики, способствующей добровольному и устойчивому возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев, и продолжение обеспечения физической защиты, где это необходимо; b) укрепление потенциала и присутствия государственной власти в секторах безопасности и правосудия для создания в провинции условий, благоприятствующих обеспечению защиты, эффективной борьбе с безнаказанностью, проведению судебного преследования за серьезные преступления, включая сексуальное и гендерное насилие, и поощрению прав человека; с) осуществление программы РДВОС, предназначенной для комбатантов вооруженных групп, включая «майи-майи» (Якутумба) и их союзников, при одновременном решении проблемы незаконной эксплуатации природных ресурсов, которая подпитывает насилие вооруженных групп; d) восстановление государственной власти, чтобы перемещенные лица могли вернуться в родные места; и е) борьба с нарушениями прав человека, включая высокий уровень сексуального насилия, связанного с конфликтом, в частности в территориях Шабунда, Валунгу, Физи и Кабамбаре.

VI. Меры по оценке и снижению рисков

- 30. Вывод Миссии, хотя и постепенный, будет иметь политические последствия и последствия в плане безопасности для выполнения ее мандата, в том что касается защиты прав человека и гуманитарного доступа в Демократической Республике Конго. Среди наиболее важных рисков следует отметить последствия в плане безопасности, связанные с преждевременным уходом из районов, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе возможное возобновление конфликтов. Следует также учитывать и другие риски, в частности рост политической напряженности, который может подорвать проведение ключевых институциональных реформ, включая реформу сектора безопасности и реализацию программы РДВОС, слабый институциональный потенциал, безнаказанность за преступления со стороны вооруженных групп и некоторых органов безопасности, которая может еще больше подорвать мирный процесс и усилия по примирению, и слабую мобилизацию ресурсов для поддержки переходного процесса.
- 31. Партнерство между правительством и системой Организации Объединенных Наций занимает центральное место в управлении рисками. В рамках мер по снижению рисков необходимо подчеркнуть важность общего анализа положения на уровне всей страны и отдельных провинций. На уровне провинций стратегия смягчения последствий может осуществляться в рамках совместных программ, таких как программа развития и стабилизации местных сообществ в

21-12028 **31/49**

чрезвычайных ситуациях, в целях усиления оказываемого воздействия. Также необходимо укрепить стратегию мобилизации ресурсов, чтобы диверсифицировать источники финансирования и поддержать реализацию программы действий правительства.

VII. Стратегические партнерства

- 32. Реализация плана переходного процесса потребует тесного сотрудничества между правительством, системой Организации Объединенных Наций и партнерами для обеспечения условий, способствующих постепенному, ответственному и устойчивому выводу МООНСДРК. В консультации с международными финансовыми учреждениями и другими многосторонними и двусторонними партнерами правительство и Организация Объединенных Наций будут продолжать обеспечивать осуществление данного процесса на инклюзивной основе с учетом возможностей, которые правительство, Миссия, страновая группа Организации Объединенных Наций и другие международные организации могут задействовать для решения общих приоритетных задач, и формулировать стратегии наращивания потенциала для обеспечения постепенной передачи функций.
- 33. В течение переходного периода Миссия продолжит вносить свой вклад в реализацию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Организация Объединенных Наций будет проводить совместные программные мероприятия, чтобы лучше интегрировать свою работу в рамках основных направлений деятельности Миссии с целью облегчения перехода к постмиротворческой деятельности. Совместные программные мероприятия будут направлены на поддержание безопасности, обеспечение защиты гражданского населения, снижение уровня насилия в общинах, осуществление процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации, защиту прав человека и проведение институциональных реформ.
- 34. В рамках комплексного подхода Организация Объединенных Наций также продолжит работу с конголезскими властями, местным населением и гражданским обществом, в частности с организациями, возглавляемыми женщинами и молодежью, в поддержку инициатив по примирению и стабилизации общин; а также работу с ключевыми национальными и международными заинтересованными сторонами в контексте трехкомпонентного подхода, включающего оказание гуманитарной помощи, поддержку развития и мира, в целях устранения коренных причин конфликтов и системных проблем, обусловливающих возникновение гуманитарных потребностей.
- 35. Кроме того, Организация Объединенных Наций будет поддерживать стратегическое использование проектов, финансируемых по линии Фонда миростроительства и Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации, и разработку стратегических рамок в целях укрепления институтов с уделением особого внимания устранению коренных причин конфликтов, укреплению потенциала и подотчетности правительства и обеспечению демократического диалога, жизнестойкости общин и социальной сплоченности.
- 36. Во исполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и других документов, касающихся женщин и мира и безопасности, система Организации Объединенных Наций будет сотрудничать с Министерством по делам женщин, семьи и детей и Канцелярией специального советника главы государства по борьбе с сексуальным насилием и вербовкой детей, ВСДРК, КНП и судебными и пенитенциарными органами, а также с другими заинтересованными сторонами.

1. Минимальные условия для вывода МООНСДРК

а) Обеспечение безопасности и защита гражданского населения

Значительное сокращение угроз, связанных с вооруженным насилием, благодаря применению комплексного подхода, направленного на прекращение деятельности вооруженных групп в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву до уровня, при котором они больше не смогут служить источником широкомасштабного насилия в отношении гражданского населения

1. Знач	ительное сокращение числа
вооруже	нных групп, численности их
членов и	площади территории, на ко-
торой он	и осуществляют свою дея-
тельнос	гь, в затронутых насилием
районах	

2. Расширение потенциала и присутствия сил безопасности в районах, где наблюдается присутствие и актив- Киву ная деятельность вооруженных групп

3. Развертывание КНП в освобож-

денных районах и принятие ею на

сти, которые ранее выполнялись

ВСДРК

Киву и Южное себя функций обеспечения безопасно- Киву

Итури, Северное

Итури, Северное

Киву и Южное

Киву и Южное

Киву

Итури, Северное полиция

Конголезская национальная К 2024 году

- 4. Завершение реконфигурации сил МООНСДРК, в частности бригады оперативного вмешательства, и обеспечение эффективного участия этой бригады в совместных операциях по принуждению
 - Итури, Северное Киву и Южное
- МООНСЛРК К концу 2024 года

- 5. Сокращение числа лиц, подвергшихся вынужденному перемещению внутри страны в связи с вооруженным конфликтом
- Итури, Северное Киву и Южное Киву
- Правительство и МООНСДРК

Правительство

Правительство и

Правительство (ВСДРК,

Конголезская национальная

МООНСДРК

полиция)

Ежегодно

К концу

2023 года

Ежегодно

- 6. Рост доверия населения, включая женщин и молодежь, к силам национальной обороны и безопасности (по данным опроса в разбивке по полу и возрасту)
- Итури, Северное Киву и Южное
- Киву

К концу 2024 года

Срок выполнения

2024 года

Ключевые критерии	Показатели			
	7. Значительное сокращение числа случаев сексуального и гендерного насилия и других нарушений прав че-			
	ловека			

Итури, Северное Киву и Южное - Киву

Приоритетная область

К концу Правительство 2024 года

8. Сокращение доли населения, которая считает, что вооруженные группы являются основной причиной Киву отсутствия безопасности (по данным опроса)

Итури, Северное Киву и Южное

К концу 2024 Правительство года

Ответственные стороны

2. Наличие более мошного потенциала для оперативного реагирования на угрозы в области защиты и

эффективного разрешения межобщинных конфликтов, в частности благодаря более тесному сотрудничеству между силами безопасности Демократической Республики Конго, МООНСДРК, заинтересо-

ванными сторонами и другими эффективными механизмами защиты

гражданского населения, включая гражданское общество и гуманитар-

ный персонал

1. Наличие и эффективное функционирование инклюзивных и представительных механизмов раннего оповешения и зашиты, обеспечивающее возможность оперативного реагирования государственных субъектов

2. Активное участие на инклюзивной основе женщин, молодежи, представителей гражданского общества и общин, включая религиозных лидеров, в координационных механизмах, занимающихся вопросами безопасности и разрешения конфликтов

3. Функционирование местных советов по безопасности общин, завершение создания и обеспечение функционирования местных комитетов по безопасности и постоянных комитетов по мониторингу защиты прав человека

Итури, Северное Киву и Южное Киву

Правительство, МООНСДРК К концу (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций

Итури, Северное Киву и Южное Киву

Правительство, МООНСДРК К концу (частично) и учреждения, 2024 года фонды и программы Организации Объединенных

Напий

Итури, Северное Киву и Южное Киву

Правительство, МООНСДРК К концу (частично) и специализиро- 2024 года ванные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций

b) Разоружение и демобилизация

3. Принятие национальной рамочной системы, определяющей ключевые стратегические, политические, институциональные, юридические, координационные, финансовые и

1. Завершение создания и обеспече- Итури, Северное ние функционирования компонентов программы РДВОС, включая руководящий комитет, группу по координации на национальном уровне,

Киву и Южное Киву

Правительство, МООНСДРК К концу (частично) и специализиро- 2024 года ванные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций

Ключевые критерии	Показатели	Приоритетная область	Ответственные стороны	Срок выполнения
операционные параметры для разоружения и демобилизации, включая реинтеграцию в общины, в качестве инструмента для перехода к восстановлению общин и стабилизации	технический комитет, группы по координации на уровне провинций и территориальные отделения			
	2. Разработка и утверждение компетентными органами национальной политики и стратегических документов по программе РДВОС, определяющих принципы, цели, роли и обязанности, необходимые ресурсы, механизмы координации, системы мониторинга и контроля в отношении процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации в соответствии с положениями приказа № 21/038 от 5 июля 2021 года	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство и партнеры	К началу 2022 года
	3. Разработка и осуществление национальной стратегии разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации в соответствии с положениями приказа № 21/038	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРК (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	К концу 2022 года
	4. Отсутствие автоматического или массового включения повстанцев в состав регулярной армии и Конголезской национальной полиции	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство	К 2022 году
	5. Проведение демобилизации связанных с вооруженными группами женщин, девочек и мальчиков и их иждивенцев и обеспечение их охвата устойчивыми, эффективными, комплексными и учитывающими гендерные особенности программами РДВОС	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРК (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	К концу 2023 года

Ключевые критерии

ходного процесса

Показатели

Итури, Северное Киву и Южное

Приоритетная область

Правительство, МООНСДРК К концу (частично) и учреждения, 2024 года фонды и программы Орга-

низации Объединенных

Ответственные стороны

Наций

2. Рост числа связанных с вооруженными группами женщин, девочек и мальчиков и иждивенцев, а также возвращающихся уязвимых членов общин, которые охвачены проектами по реинтеграции в общины

нию гарантий неповторения

Итури, Северное Киву и Южное Киву

Правительство, МООНСДРК К концу (частично) и учреждения, 2024 года фонды и программы Организации Объединенных

Срок выполнения

Наций

2. Приоритетные направления сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций

Восстановление общин и стабилизация

- 5. Продолжение реализации национальной рамочной системы, определяющей ключевые стратегические, политические, институциональные, юридические, координационные, финансовые и операционные параметры для восстановления обшин и стабилизации обстановки в стране при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
 - мических) общинных программ разоружения, демобилизации, реинтеграции в общины и стабилизации 1. Рост числа споров в отношении

сдались властям

1. Сопровождение и оказание по-Итури, Северное мощи в рамках процесса общинного Киву и Южное восстановления бывшим комбатантам Киву обоих полов, которые добровольно

> Итури, Северное Киву и Южное Киву

Правительство при поддержке учреждений, фондов основе и программ Организации Объединенных Наций

Правительство при под-

и программ Организации

Объединенных Наций

Объединенных Наций

держке учреждений, фондов

На постоянной

После 2024 года

Правительство при поддержке учреждений, фондов основе и программ Организации

На постоянной

6. Наличие возможностей и конкретных обязательств правительства и гражданского общества и других негосударственных

традиционных притязаний на власть, которые рассматриваются и разрешаются с помощью соответствующего

2. Активное участие общин, вклю-

чая традиционных и религиозных ли-

группы, в разработке и осуществле-

нии инклюзивных (социально-эконо-

деров, женские и молодежные

Итури, Северное Киву и Южное Киву

7. Принятие и введение в действие государственной политики, учитывающей права и потребности беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих сообществ, а также гендерные вопросы (учет интересов мужчин, женщин, девочек и мальчиков)

1. Депонирование Демократической
Республикой Конго документа о рати-
фикации Конвенции Африканского
союза от 23 октября 2009 года о за-
щите внутренне перемещенных лиц в
Африке и оказании им помощи и при-
нятие ею национального закона для
осуществления этой Конвенции на
практике

	Итури, Северное Киву и Южное
	Киву
-	
ЦВ	
ри-	
Я	

Правительство

К 2022 году

Создание благоприятных условий Итури, Северное для того, чтобы беженцы, внутренне перемещенные лица, включая женщин и девочек, и члены

Киву и Южное Киву

	принимающих общин могли эффективно пользоваться своими правами			_
	3. Учет потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц, включая женщин и девочек, и принимающих общин в планах развития на национальном и местном уровнях	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство	Каждые пять лет
	4. Увеличение числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, охваченных долгосрочными решениями, включая возвращение в места их происхождения, и принятие мер по содействию мирному сосуществованию с принимающими сообществами	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
	5. Обеспечение безопасного гуманитарного доступа к уязвимым группам населения, включая женщин и девочек, благодаря правительственным директивам и присутствию сил безопасности	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2022 году
	6. Обеспечение устойчивой безопасной среды для внутренне перемещенных лиц и беженцев в местах их проживания	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2024 году
x - -	1. Расширение представленности и значимого участия женщин в общинных механизмах, включая местные комитеты по безопасности и провинциальные советы по безопасности	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
	2. Продолжение и укрепление реализации плана действий Конголезской национальной полиции и плана ВСДРК по совместному коммюнике о сексуальном насилии в связи с кон-	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2024 году

8. Значительное участие женщин и молодежных лидеров в процессах принятия решений, касающихся защиты гражданских лиц, стабилизации и миростроительства (в целях усиления голосов женщин и молодежных лидеров).

фликтом

Ключевые критерии	Показатели	Приоритетная область	Ответственные стороны	Срок выполнения
	3. Реализация в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Итури национального плана действий 1325 по вопросам женщин, мира и безопасности (II) и пересмотренной национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием	Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2022 году
	4. Рост числа женских организаций и сетей, охваченных инициативами по защите, стабилизации и миростроительству	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2022 году
9. Расширение возможностей государственных учреждений по защите гражданского населения и его прав путем восстановления госу-	1. Сокращение числа случаев физической агрессии в отношении гражданских лиц, особенно в отношении женщин, девочек и мальчиков	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство	К 2023 году
дарственной власти	2. Создание среды, способствую- щей безопасности и защищенности женщин, девочек и мальчиков и сво- бодной от сексуального и гендерного насилия и других нарушений прав че- ловека	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство	К 2023 году
	3. Функционирование механизмов компенсации в случае потери земли, нанесения ей ущерба или произвольного или незаконного лишения земли	Северное Киву, Южное Киву и Итури	Правительство	К 2023 году
10. Участие государственных институтов в защите гражданского населения и его прав, укрепление верховенства права для борьбы с безнаказанностью и коррупцией в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами в области прав человека.	1. Сокращение числа нарушений и ущемлений прав человека, включая грубые нарушения прав детей, сексуальное и гендерное насилие, военные преступления и преступления против человечности, совершаемые всеми вооруженными группами и государственными субъектами	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРК (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	К 2024 году

основе

Киву и Южное

Киву

щин и девочек, пострадавших от сек-

суального и гендерного насилия и

возмещения ущерба

сексуального насилия в связи с конфликтом, и выплата им адекватного

Ключевые критерии	Показатели	Приоритетная область	Ответственные стороны	Срок выполнения
	6. Рост числа женщин, представленных в государственных институтах по защите гражданского населения и его прав и оказывающих значительное влияние на их работу	Киву и Южное	Правительство	На постоянной основе
	7. Рост числа респондентов, считающих, что жертвы сексуального насилия могут добиться рассмотрения их дела в суде (по данным опроса)	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство	На постоянной основе
	8. Создание системы отправления правосудия в переходной период на национальном уровне и уровне провинций	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство	На постоянной основе
	9. Укрепление правовой базы в соответствии с международными правовыми документами по правам человека, ратифицированными Демократической Республикой Конго; промульгация закона, устанавливающего меры по реализации права на свободу демонстраций; и принятие законопроекта о правах и обязанностях правозащитников и законопроекта об общих положениях для некоммерческих учреждений и учреждений коммунального хозяйства	Киву	Правительство	На постоянной основе
11. Эффективное и действенное присутствие государственных учреждений, гарантирующих предоставление населению базовых государственных услуг	1. Укрепление механизмов децентрализации функций	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРІ (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
	2. Обеспечение согласованной работы органов полиции и правосудия, включая пенитенциарную систему, в основных городах провинций Танганьика, Итури, Северное Киву и	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРІ (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	ζ К 2023 году

Срок выполнения

Южное Киву и увеличение их ответственности за поддержание правопорядка		
3. Рост числа квалифицированных женщин в судебной системе, армии и полиции	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРК К 2024 году (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций
4. Обеспечение финансирования в полном объеме и осуществление пятилетнего плана действий по реформированию Конголезской национальной полиции	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРК Каждые пять лет (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций
5. Обеспечение достаточного потенциала государственных органов безопасности и применение ими согласованных рамочных подходов для борьбы с сексуальным насилием	Киву и Южное	Правительство, МООНСДРК На постоянной (частично) и учреждения, основе фонды и программы Организации Объединенных Наций
6. Повышение эффективности государственного управления на центральном, провинциальном и местном уровнях в соответствии с правительственной программой, в том числе за счет более эффективного управления ресурсами	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРК На постоянной (частично) и учреждения, основе фонды и программы Организации Объединенных Наций
7. Обеспечение того, чтобы в имеющих приоритетное значение тюрьмах в Ндоло, Макале, Лузуму, Гоме, Бени, Бутембо, Буниа, Калемие, Увире, Букаву, Кабаре и Кананге обращение с заключенными осуществлялось на независимой основе и с соблюдением всех требований безопасности, включая заключенных из групп риска и «особо важных» заключенных, а также обеспечение соответствующих	Киву и Южное	Правительство, МООНСДРК К 2022 году (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций

Приоритетная область

Ответственные стороны

Ключевые критерии

Показатели

Ключевые критерии

Показатели

	ресурсов для поддержания внутренней безопасности и удовлетворения основных потребностей заключенных			
	8. Улучшение условий труда и жизни служащих органов правосудия, полицейских и сотрудников пенитенциарных учреждений в соответствии с правительственной программой	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРК (частично) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
12. Увеличение числа запросов на отправление правосудия, улучшение доступа к правосудию и правовой защите населения, в частности для уязвимых и подверженных риску групп, путем создания адекватных правовых и оперативных механизмов	1. Строительство или восстановление инфраструктуры полиции, органов правосудия и пенитенциарной системы в районах, пострадавших от вооруженного конфликта, в соответствии с правительственной программой	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и МООНСДРК (до 2024 года)	К 2024 году
	2. Облегчение доступа к информации и правосудию (процессы расследования и судебного преследования) во избежание дискриминации женщин, девочек и мальчиков в рамках системы правосудия	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и МООНСДРК (до 2024 года)	На постоянной основе
	3. Принятие мер защиты жертв и свидетелей, в частности женщин и детей, до, во время и после судебного разбирательства	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и МООНСДРК (до 2024 года)	На постоянной основе
	4. Создание механизма реформы и расширения потенциала системы правосудия в интересах женщин для решения проблемы безнаказанности за нарушения прав человека и сексуальное и гендерное насилие	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и МООНСДРК (до 2024 года)	К 2022 году

Приоритетная область

Ответственные стороны

Срок выполнения

Ключевые критерии	Показатели	Приоритетная область	Ответственные стороны	Срок выполнения
	5. Разработка и реализация программ преобразующего правосудия, направленных на устранение нарушений, от которых страдают женщины, и на борьбу с основополагающим неравенством, которое делает женщин и девочек уязвимыми во время конфликта	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и МООНСДРК (до 2024 года)	К 2023 году
13. Применение предусмотренных законодательством дисциплинарных и судебных мер в отношении лиц, виновных в коррупции или поддерживающих деловые отношения с вооруженными группировками	1. Укрепление возможностей государственных органов по проведению расследования и судебного преследования в связи со случаями коррупции, серьезного насилия против гражданского населения или деловых отношений с вооруженными группами, в которых замешаны государственные чиновники Демократической Республики Конго	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство (Министерство по правам человека и Министерство юстиции) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
	2. Принятие закона о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, в целях борьбы с незаконным обогащением, в соответствии с правительственной программой	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство (Министерство по правам человека) и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
14. Продолжение реализации правительством стратегии обеспечения безопасности на национальном уровне и на уровне провинций, а также плана действий по реформированию сектора безопасности, с особым акцентом на соблюдение	1. Распространение и эффективное осуществление планов приоритетных действий по реформированию ВСДРК и Конголезской национальной полиции на национальном уровне и уровне провинций с учетом гендерных аспектов	Киву и Южное	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2022 году
прав человека и гендерных аспектах	2. Укрепление механизма контроля и надзора за процессом наращивания потенциала институтов безопасности, осуществляемого через парламент		Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	На постоянной основе

44/49

Ключевые критерии

Показатели

	pp		<i>-p</i>
3. Принятие и доведение до сведения двусторонних и многосторонних партнеров дорожных карт по реализации плана приоритетных действий по реформированию сил обороны и безопасности с учетом гендерных аспектов, а также определение квот и мер по организации специализированной подготовки для содействия найму, удержанию и участию женщин в институтах сектора безопасности	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2021 году
4. Принятие и доведение до сведения двусторонних и многосторонних партнеров по реформе сектора безопасности обновленной дорожной карты по реализации ежегодных планов набора и демобилизации служащих ВСДРК и Конголезской национальной полиции	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2021 году
5. Повышение осведомленности учреждений, отвечающих за поддержание безопасности, о необходимости уважать права человека, включая права детей, международное гуманитарное право и защиту гражданского населения	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
6. Укрепление потенциала судебных механизмов по борьбе с нарушениями прав человека, совершаемыми государственными службами безопасности, и нарушениями принципа верховенства права, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом	• •	Правительство при поддержке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
7. Проведение комплексных и учитывающих гендерные особенности оценок национальных институтов	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов	К 2022 году

Приоритетная область

Ответственные стороны

Срок выполнения

Ключевые критерии	Показатели	Приоритетная область	Ответственные стороны	Срок выполнения
	безопасности (судебной системы, полиции, ВСДРК) для устранения пробелов в потенциале		и программ Организации Объединенных Наций	
	8. Проведение подготовки для личного состава ВСДРК и Конголезской национальной полиции по применению учитывающих гендерные аспекты подходов в контексте поддержания безопасности и обеспечение его информированности по вопросу о связи между гендерной проблематикой и предотвращением насильственного экстремизма	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	На постоянной основе
15. Организация заслуживающих доверия, транспарентных, инклюзивных и мирных выборов в соответствии с предусмотренным в Конституции сроком	1. Пересмотр закона о выборах и органического закона об организации и функционировании Независимой национальной избирательной комиссии; принятие поправок на основе консенсуса после политических консультаций	В масштабах всей страны	Правительство и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также другие доноры	Предусмотренные в Конституции сроки
	2. Достижение консенсуса по конституционным реформам, касающимся процедур голосования	В масштабах всей страны	Правительство и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также другие доноры	К 2022 году
	3. Неприменение вооруженного насилия политическими субъектами, желающими оспорить результаты выборов	В масштабах всей страны	Правительство и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также другие доноры	К 2023 году
	4. Осуществление учитывающих гендерные аспекты правовых рамок и механизмов, включая закон 2015 года касательно способов реализации прав женщин и достижения гендерного равенства	•	Правительство и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также другие доноры	К 2024 году

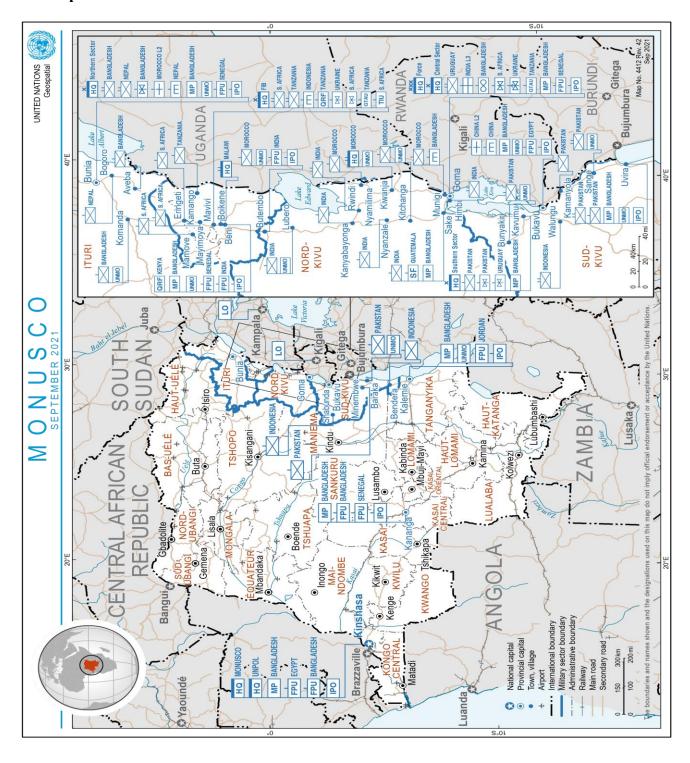
46/49

Ключевые критерии	Показатели	Приоритетная область	Ответственные стороны	Срок выполнения
	5. Рост числа женщин, участвующих в избирательных процессах на национальном уровне и на уровне провинций, в том числе в качестве кандидатов на различных выборах	В масштабах всей страны	Правительство и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также другие доноры	К 2023 году
16. Стабилизация подверженных конфликтам районов добычи полезных ископаемых путем постепенной формализации горнодобывающего сектора и значительного сни-	1. Осуществление государственного контроля за счет эффективного укрепления горнопромышленной полиции в районах добычи полезных ископаемых		Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2022 году
жения уровня мошенничества и коррупции	2. Достижение значительного прогресса в борьбе с безнаказанностью и привлечении к ответственности за незаконные деловые отношения с вооруженными группами		Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2024 году
	3. Ротация и смена командования подразделений, подозреваемых в структурном участии в незаконной эксплуатации природных ресурсов в зонах, затронутых конфликтом	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2024 году
	4. Достижение ощутимого прогресса в деле привлечения к ответственности за незаконную эксплуатацию природных ресурсов на всех уровнях командования	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство при под- держке учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций	К 2024 году
17. Завершение земельной реформы в целях обеспечения транспарентности в вопросах распределения земли и гарантий прав на землю	1. Контроль за экономической деятельностью и снижение риска мошенничества со стороны преступных элементов через посредство усовершенствованных систем отслеживания, сертификации и обеспечения соблюдения принципа должной осмотрительности	_	Правительство при поддержке фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций	К 2022 году
	2. Достижение значительного прогресса в формализации и поддержке	В масштабах всей страны	Правительство при под- держке фондов, программ и	К 2022 году

Ключевые критерии	Показатели	Приоритетная область	Ответственные стороны	Срок выполнения
	кустарной добычи полезных ископаемых в определенных приоритетных зонах, подверженных риску конфликта		учреждений Организации Объединенных Наций	
	3. Принятие активных мер по рас- ширению возможностей для легаль- ной торговли	В масштабах всей страны	Правительство при под- держке фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций	К 2022 году
18. Реализация плана переходного процесса в соответствии с комплексной региональной стратегией при соблюдении обязательств, принятых странами района Великих озер, странами, подписавшими соглашение, странами-гарантами и Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря согласно Аддис-Абебскому рамочному соглашению	1. Осуществление плана перехода процесса в рамках комплексной региональной стратегии при соблюдении обязательств, принятых странами района Великих озер	Итури, Северное Киву и Южное Киву	Правительство, МООНСДРЯ (до 2024 года), страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, и страныгаранты	·
	2. Проведение регулярных оценок выполнения Рамочного соглашения	В масштабах всей страны	Правительство, МООНСДРК, страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, и страныгаранты	

48/49

Карта



21-12028 **49/49**