

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 September 2021
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики
и Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций
от 2 сентября 2021 года на имя Генерального секретаря**

Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного положению в Афганистане (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 2 сентября 2021 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме заседания по вопросу о положении в Афганистане, состоявшегося 19 августа 2021 года

19 августа 2021 года Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное положению в Афганистане. Перед членами Совета с сообщениями выступили заместитель Специального представителя Генерального секретаря (политические вопросы) по Афганистану в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Метте Кнудсен и заместитель представителя в Афганистане Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») Элисон Давидян, вместе с которыми на заседании присутствовали их сотрудники. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой «ООН-женщины», и дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Несколько членов Совета Безопасности были представлены на заседании заместителем постоянного представителя или политическим координатором своих постоянных представительств.

Вопросы членов Совета Безопасности

От членов Совета Безопасности поступили вопросы, касавшиеся приверженности талибов соблюдению прав женщин, позиции не связанных с «Талибаном» субъектов в отношении прав женщин, положения женщин и девочек за пределами Кабула, сообщений о случаях сексуального насилия, принудительных и детских браков, вопросы о путях обеспечения девочкам возможностей для получения образования и способах сохранения доступа женщин и девочек к гуманитарной помощи и медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Другие вопросы касались роли Организации Объединенных Наций в обеспечении защиты и эвакуации женщин, находящихся в опасности, способов обеспечения защиты этих женщин Советом Безопасности и способности Организации Объединенных Наций отслеживать случаи нарушений прав женщин и сообщать о них.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- С тех пор как «Талибан» взял власть в свои руки, ситуация остается неопределенной; выступавшие высказали предостережение относительно того, что гуманитарный кризис будет углубляться, а нарушения прав человека будут происходить все чаще. «Талибан» стремится сделать обстановку в городах более безопасной, но, как показали последние дни, с поддержанием порядка существуют серьезные проблемы, особенно в районе аэропорта в Кабуле, где ситуация ухудшается. И в этом замкнутом круге люди, которые штурмуют аэродромы, пытаясь попасть на самолет, создают проблемы для эвакуации. Один из участников заседания сообщил, что известная активистка, которая когда-то выступала перед членами Совета

Безопасности, провела в аэропорту много часов со своими маленькими детьми, не имея возможности попасть на рейс, хотя и получила срочную выездную визу с учетом чрезвычайных обстоятельств.

- Политическая нестабильность сохраняется, и неясно, будут ли меньшинства и лица, ранее занимавшие ключевые посты в правительстве, продолжать выполнять соответствующие функции. Представители недавно сформированного координационного совета переходного периода, в состав которого входят бывший президент Хамид Карзай, председатель Высшего совета по национальному примирению Абдулла Абдулла и лидер политической партии «Исламская партия Гульбеддина» Гульбеддин Хекматияр, провели встречу с представителями движения «Талибан» для обсуждения условий переходного периода. Однако есть основания полагать, что более радикальное крыло «Талибана» не желает включать этих деятелей в состав будущего правительства. Между тем, после того, как президент Гани покинул страну, вице-президент страны Амрулла Салех провозгласил себя исполняющим обязанности президента.
- Положение женщин в стране в настоящее время очень трудно оценить, а проверить многие сообщения о злоупотреблениях не представляется возможным. Хотя четыре полевых отделения МООНСА все еще открыты, возможности Миссии по контролю и наблюдению затруднены в силу того, что местному персоналу рекомендовано оставаться дома, пока ситуация в плане безопасности не улучшится, а организациям гражданского общества и журналистам, с которыми Миссия сотрудничала в прошлом, приходится держаться в тени. Выступавшие с сообщениями подчеркнули важность участия женщин в отслеживании положения с соблюдением прав человека и призвали членов Совета активно пропагандировать использование механизмов Совета по правам человека для мониторинга нарушений прав человека, включая последствия правления «Талибана» для прав женщин.
- На своей первой пресс-конференции, состоявшейся в Кабуле 17 августа, талибы повторили расплывчатые заявления о своем видении прав женщин. Группа заявила, что женщинам будет разрешено учиться, работать и участвовать в общественной жизни «в рамках ислама», но пока не объяснила, что это означает. Между тем, в поступающих сообщениях указывается на расхождения между этими обещаниями и реальным положением дел на местах. В некоторых районах талибы вновь стали проводить политику, которая была обычной в период их предыдущего правления. В различных районах, находящихся под контролем «Талибана», женщинам было приказано воздержаться от выхода на работу, а школы для девочек и смешанные школы были закрыты. Кроме того, женщинам и девочкам запрещено выходить из дома без сопровождения опекуна-мужчины и предписано носить паранджу. Выступавшие предупредили, что такие ограничения серьезно повлияли на права женщин, в том числе на их доступ к медицинскому обслуживанию. По имеющимся данным, в нескольких местах талибы угрожали, что нарушение этих правил повлечет за собой суровое наказание. Уже поступили сообщения о том, что за нарушение этих правил женщин публично пороли и избивали и что в них стреляли и даже убивали их, как, например, в случае с одной активисткой движения за права женщин, которая стала жертвой таких действий 3 августа. Участники подчеркнули, что в основе позиции «Талибана» лежат дискриминационные гендерные нормы и что существует прямая связь между контролем «Талибана» над той или иной территорией и сообщениями об ущемлении в этих районах прав женщин.

- Однако применяемая «Талибаном» практика управления в разных местах различна, и есть сообщения о якобы поступивших указаниях девочкам вернуться в школы, а женщинам-учителям — вернуться на работу. В Гератском университете состоялись встречи между студенческими лидерами и руководством «Талибана», в ходе которых было заявлено, что студентки могут вернуться в университет, если будут носить хиджаб, а в учебную программу будут включены исламские дисциплины. Сообщается, что и сотрудникам университета было приказано вернуться на работу.
- Имеются тревожные сообщения о связанных с конфликтом случаях сексуального насилия в подконтрольных «Талибану» районах, но их трудно проверить. Даже до недавних событий налицо была хроническая проблема занижения данных о связанном с конфликтом сексуальном насилии, которая теперь будет усугубляться. Участники заседания также напомнили о том, что, как указывалось в докладах Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, в преступлениях, связанных с сексуальным насилием, подозревались не только талибы, но и солдаты Афганских сил безопасности, которые впоследствии были расформированы. В других контекстах росту сексуального насилия обычно способствует большой приток боевиков в городские районы и их нахождение вблизи гражданского населения, и люди могут прибегать к детским и принудительным бракам в качестве механизма преодоления негативных последствий. «Талибан» опубликовал заявление, в котором приказал своим бойцам не заключать принудительных браков, однако участники заседания обратили внимание на то, что уже сейчас очевидно, что талибы не могут полностью обеспечить командование и управление своими силами. Сообщения о том, что талибы вступают в браки с детьми и заключают принудительные браки, еще больше усилят неприятие и антагонизм населения по отношению к этой группировке. Кроме того, участники заседания напомнили о роли «Аль-Каиды» и ДАИШ и предупредили, что может участиться использование этими группировками сексуального насилия в качестве тактики терроризма и метода достижения своих стратегических целей, включая вербовку и финансирование через сексуальное рабство и торговлю людьми.
- Есть некоторые признаки противодействия талибам: в частности, имели место демонстрации, на которых звучали призывы сохранить права женщин. Собравшаяся в Кабуле 17 августа небольшая группа женщин призвала защитить права женщин и сохранить за ними право на образование, занятость и участие в политической жизни. Как можно судить по размещенным в социальных сетях видеозаписям, бойцы «Талибана» не прерывали акцию протеста. И тем не менее сотни активистов, журналистов и лидеров гражданского общества, особенно женщины, а также женщины-специалисты, подвергаются угрозам, слежке и арестам. Выступавшие с сообщениями призывали членов Совета Безопасности безотлагательно оказать поддержку женщинам-правозащитницам и продолжать публично осуждать совершение насилия против них.
- Участники заседания объявили, что Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения вновь откроет организованные им по всей стране центры сексуального и репродуктивного здоровья, и отметили, что об обеспечении доступа к центрам медицинского обслуживания иногда легче договориться на местном уровне. Они также подчеркнули, что для того, чтобы медицинские центры для женщин оставались открытыми, важно проводить соответствующую информационно-просветительскую работу.

- Выступавшие с сообщениями подчеркнули необходимость решительно пропагандировать важность участия женщин во всех аспектах общественной жизни и сохранить повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности при ведении переговоров с «Талибаном». Если женщины перестанут ходить на работу, где они оказывают жизненно важные услуги, женщины и девочки не будут обращаться за такими услугами из-за существующих культурных норм и практики, которые не позволяют женщинам общаться с мужчинами, не являющимися их родственниками. Ораторы предупредили, что в случае реализации этого сценария доступ к половине населения страны станет невозможным. Они призвали участников пропагандировать важность участия женщин в общественной жизни и дальнейшего выполнения женщинами-сотрудницами гуманитарных организаций своей работы.
- В завершение участники заседания особо отметили, что Совету Безопасности важно продолжать активно заниматься этим вопросом. Они напомнили, что изъятия из запрета на поездки в рамках режима санкций предоставлялись при условии участия в мирных переговорах, и призвали Совет Безопасности увязывать любые изъятия из запрета на поездки с необходимостью защищать и поощрять права женщин. Выступавшие призвали членов Совета оценивать то, как талибы выполняют лежащие на них обязательства, не по их словам, а по их делам.

Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» вынесла следующие рекомендации¹:

- а) Совету Безопасности следует принять резолюцию с учетом последних событий. Ему следует рассмотреть возможность включить следующие элементы:
 - i) призывает безотлагательно обеспечить общенациональный режим прекращения огня, с полным учетом гендерных аспектов, включая защиту женщин;
 - ii) настоятельно призывает все государства-члены облегчить и ускорить отъезд и переселение афганцев, которые желают покинуть страну, уделяя особое внимание женщинам, находящимся в опасности или ставшим мишенью для нападков, в том числе женщинам, активно работающим в организациях гражданского общества и участвующим в общественной жизни;
 - iii) призывает «Талибан» уважать международные обязательства Афганистана и права женщин и девочек, включая их права на свободу передвижения и защиту их гражданского пространства;
 - iv) призывает международное сообщество в срочном порядке профинансировать гуманитарный призыв для Афганистана и требует гарантировать и обеспечить полный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи для всех афганцев, включая женщин и девочек, а также участие в доставке помощи женщин-сотрудников гуманитарных организаций и работников передового эшелона;

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания; они не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

б) что касается мандата МООНСА, который истекает в середине сентября, то Совету Безопасности рекомендуется изучить возможность включить следующие формулировки:

- i) просит МООНСА в полной мере учитывать гендерные соображения в рамках стоящих перед ней приоритетных задач, рассматривать их как непереносимый атрибут всех элементов своего мандата и оказывать значимую поддержку широкому кругу разнообразных женских организаций гражданского общества, сетей и возглавляемых женщинами организаций, общественных групп, женщинам-правозащитницам и женщинам из диаспоры во всех областях своей работы, а также взаимодействовать и консультироваться с ними;
- ii) осуждает угрозы, нападения и убийства женщин, в том числе женщин-правозащитниц, миротворцев, журналистов и женщин, работающих в государственном секторе, и просит МООНСА отслеживать такие нарушения;
- iii) призывает все стороны в конфликте всемерно соблюдать права женщин, включая все политические, экономические и социальные права, и выполнять обязательства Афганистана по международным конвенциям по правам человека;

с) при продлении режима санкций в конце этого года Совету Безопасности следует рассмотреть следующее: включить в перечень критерий, связанный с ограничением и нарушением от имени или по поручению «Талибана» прав человека, особенно прав женщин, защищенных согласно международному праву прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта; обратиться к Группе по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями с просьбой включить гендерную проблематику в качестве сквозного вопроса в свою работу по проведению расследований и в отчетность; просить Группу по наблюдению включить в ее состав необходимых специалистов по гендерным вопросам.

Кроме того, сопредседателям Неформальной группы экспертов и другим членам Совета рекомендуется:

а) оказать незамедлительную практическую поддержку женщинам, которым грозит опасность, в том числе предоставляя им доступ к дипломатическим и политическим каналам, обеспечивая выдачу срочных виз, организуя срочную эвакуацию и призывая прекратить любую депортацию афганских беженцев, уже находящихся за пределами страны;

б) осуществлять стратегическую политическую дипломатию на высоком уровне и пропагандистскую деятельность в поддержку всемерного, равноправного и значимого участия женщин в любых процессах в интересах мира и безопасности с участием Афганистана;

с) оказывать прямую финансовую поддержку местным инициативам в области миростроительства под руководством женщин, низовым движениям и организациям гражданского общества, в том числе посредством обеспечения долгосрочного и гибкого финансирования и содействия созданию альянсов между женскими сетями, а также поддерживать их усилия в области пропаганды посредством наращивания потенциала и направления более актуальных посланий информационно-пропагандистского характера;

д) публично осудить насилие в отношении женщин, включая правозащитниц, женщин-специалистов и женщин, занимающихся общественной деятельностью, и выразить поддержку проводимой ими исключительно ценной работе.

Сопредседатели поблагодарили всех участников и обязались держать на контроле важные вопросы, которые были подняты на заседании.
