

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 August 2021
Russian
Original: English

**Укрепление партнерского взаимодействия между
Организацией Объединенных Наций и Африканским
союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том
числе в работе Отделения Организации Объединенных
Наций при Африканском союзе****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года ([S/PRST/2014/27](#)), содержится обновленная информация об осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), о нынешнем состоянии этого партнерства и об усилиях по его активизации. В нем также содержится описание основных мероприятий, проведенных Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) и структурами системы Организации Объединенных Наций за период после опубликования моего предыдущего доклада ([S/2020/860](#)) 31 августа 2020 года, в том числе мероприятий, связанных с резолюциями [2320 \(2016\)](#), [2378 \(2017\)](#) и [2457 \(2019\)](#).

**II. Стратегическое партнерство Организации
Объединенных Наций и Африканского союза****Совет Безопасности Организации Объединенных Наций
и Совет мира и безопасности Африканского союза**

2. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза продолжали уделять первоочередное внимание активизации своего стратегического партнерства в целях укрепления мира и безопасности в Африке. Последствия пандемии COVID-19 для мира, безопасности и стабильности еще больше усилили настоятельную необходимость принятия мер по смягчению ее воздействия на жизни людей и их средства к существованию. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности регулярно проводили официальные и неофициальные мероприятия с использованием



виртуальных платформ, что обеспечивало возможности достижения большей ясности в отношении проблем мира и безопасности на континенте.

3. 30 сентября 2020 года члены обоих советов провели четырнадцатое ежегодное совместное консультативное совещание в виртуальном формате. В ходе этого совещания они отметили глобальное негативное воздействие пандемии COVID-19, в том числе по всей Африке. Они обсудили ситуацию в Мали, в Сахельском субрегионе в целом и в Сомали. Они также проанализировали успехи, достигнутые в рамках осуществления Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году и резолюции 2457 (2019) Совета Безопасности, включая мероприятия, проведенные Африканским союзом в рамках темы 2020 года «Заставим пушки замолчать: создание благоприятных условий для развития Африки». Кроме того, они вновь подтвердили обязательство продолжать осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000). Совместному консультативному совещанию предшествовал пятый совместный неофициальный семинар, который состоялся 29 сентября 2020 года. Члены советов обменялись мнениями по вопросу об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и призвали все заинтересованные стороны активизировать свои усилия по достижению целей, изложенных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и в Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. 23 октября 2020 года Совет мира и безопасности Африканского союза и Комиссия по миростроительству провели виртуальное неофициальное консультативное совещание для определения путей дальнейшего укрепления сотрудничества в поддержку миростроительства в Африке. Они отметили беспрецедентные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, и решающую роль женщин и молодежи в их решении. Они признали общую позицию африканских стран в отношении обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2020 года, утвержденную Советом мира и безопасности, и призвали обеспечить взаимодополняемость финансовых механизмов Африканского союза и Организации Объединенных Наций и расширить поддержку усилий по постконфликтному восстановлению и развитию, прилагаемых под руководством Африканского союза.

5. Мои специальные представители и посланники продолжали информировать Совет мира и безопасности Африканского союза о ситуации в отдельных странах и регионах, а также о тематических вопросах, в некоторых случаях — совместно со своими коллегами из Африканского союза. ОООНАС совместно с секретариатом Совета мира и безопасности содействовало проведению ежемесячных координационных совещаний между Председателем Совета мира и безопасности и Председателем Совета Безопасности для обсуждения программ работы советов в целях укрепления координации между ними и повышения взаимодополняемости их усилий. На совместном виртуальном совещании Совета мира и безопасности с тремя африканскими государствами, являющимися постоянными членами Совета Безопасности, и Сент-Винсентом и Гренадинами (группой «A3+1»), состоявшемся в марте 2021 года, были приняты меры, призванные стимулировать проведение более широких консультаций и способствовать выработке консенсусной позиции африканских государств по вопросам мира и безопасности. При содействии со стороны Постоянной миссии наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций секретариат продолжал регулярно представлять группе информацию по вопросам, касающимся мира и безопасности в Африке.

6. В марте 2021 года члены Совета мира и безопасности Африканского союза совершили поездки в Южный Судан и Судан, с тем чтобы вновь заявить о своей поддержке продолжающихся в этих странах политических процессов, а в июне и июле 2021 года — в Центральнаяфриканскую Республику, с тем чтобы придать импульс осуществлению мирного соглашения, заключенного в феврале 2019 года. На своем юбилейном 1000-м заседании, состоявшемся 25 мая 2021 года, Совет мира и безопасности подчеркнул необходимость опережающих и стратегических действий для предотвращения конфликтов. Мой Специальный представитель при Африканском союзе и глава ООНАС призвала Африканский союз и его членов принять и применять Континентальную рамочную программу Африканского союза по системному предотвращению конфликтов.

Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза

7. В свете проблем, обусловленных пандемией COVID-19, тяжелых последствий неутрачиваемых конфликтов, а также новых возникающих в Африке угроз координация и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеют первостепенное значение. Благодаря Совместному рамочному документу Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочному документу Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сотрудничество между двумя организациями стало носить более стратегический, конструктивный и систематический характер.

8. 9 декабря 2020 года на состоявшейся в виртуальном формате четвертой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза я провел беседу с Председателем Комиссии Африканского союза. Мы обсудили вопросы сотрудничества в области мира и безопасности, развития и прав человека, а также рассмотрели достигнутые результаты и трудности, с которыми мы столкнулись при выполнении наших совместных обязательств. Мы отметили жизненно важное значение стратегического сближения позиций Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза по вопросам, касающимся континентальной повестки дня в области мира и безопасности, и обеспечения надлежащего учета позиций и мнений представителей Африки. Мы договорились повышать взаимодополняемость наших усилий по оказанию поддержки государствам-членам в проведении выборов и осуществлять совместные инициативы по предотвращению конфликтов, направленные на смягчение последствий кризисов, связанных с выборами. Мы вновь подчеркнули важность поощрения прав женщин и их равного участия, достижения гендерного равенства и отстаивания прав женщин и молодежи во всех сферах. Мы обсудили вопросы, связанные с развитием, и проблемы, вызванные пандемией COVID-19, и отметили необходимость восстановления на более совершенной основе с упором на обеспечение экологичности и устойчивости, а также необходимость того, чтобы интересы женщин и молодежи находились в центре этих усилий. Кроме того, мы обсудили вопросы, касающиеся кампании по вакцинации, и подтвердили нашу готовность поддерживать скоординированный подход к облегчению бремени задолженности.

9. 16 октября 2020 года Совместная целевая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности провела свое девятнадцатое консультативное совещание с использованием виртуальной платформы. Старшие должностные лица рассмотрели состояние партнерства

между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, обсудили проблемы мира и безопасности в Африке и вопросы сотрудничества в области поддержки избирательных процессов.

10. 10–12 марта 2021 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели в виртуальном формате четырнадцатое консультативное совещание с участием Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ/механизмов, посвященное вопросам предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов (рабочее совещание). В нем приняли участие более 140 офицеров-координаторов и внешних экспертов. Принимая во внимание воздействие пандемии COVID-19 на континент, участники совещания провели обзор успехов, достигнутых в деле партнерства, и обсудили вопросы текущих политических преобразований, оказания поддержки государствам-членам в проведении выборов, усилий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбы с терроризмом, а также поддержки операций Африканского союза по содействию миру и специальных механизмов обеспечения безопасности. В ходе совещания была отмечена необходимость продолжать работу по обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования операций Африканского союза в поддержку мира. Кроме того, участники совещания договорились о создании совместных технических групп для продолжения диалога по этим вопросам.

11. При содействии ООНАС Секретариат и Комиссия Африканского союза провели ряд совместных миссий высокого уровня, в том числе состоявшуюся 24–26 октября 2020 года поездку заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира и тогдашнего Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Судан. Эта совместная поездка была посвящена Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дар-фуре (ЮНАМИД) и свертыванию ее деятельности. Заместитель Генерального секретаря также совершил две поездки в Центральноафриканскую Республику: с 27 по 30 октября 2020 года с тогдашним Комиссаром по вопросам мира и безопасности и с 3 по 5 июня 2021 года с Комиссаром ныне реорганизованного Департамента Африканского союза по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности. 26 и 27 июля заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства посетила Аддис-Абебу и обменялась мнениями о проблемах мира и безопасности на континенте и об усилиях в области предотвращения с заместителем Председателя Комиссии Африканского союза и Комиссаром по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности.

12. Я по-прежнему преисполнен решимости распространять призыв к обеспечению предсказуемого финансирования деятельности Африканского союза в области мира и безопасности, как к тому призывает Генеральный план Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке, действие которого было продлено до 2030 года, и с этой целью намерен сотрудничать с форматом «три африканских государства — непостоянных члена Совета Безопасности плюс один». В более широком смысле инициатива по прекращению войн «Заставим пушки замолчать» предусматривает также мобилизацию инвестиций для содействия формированию культуры мира. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, действуя через посредничество Целевой группы Организации Объединенных Наций по инициативе «Заставим пушки в Африке замолчать», продолжал выполнять функции координатора, а также оказывал техническую помощь Группе поддержки посредничества Африканского союза и Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»). Департамент также организовал онлайн-мероприятия по наращиванию потенциала для

более чем 80 молодых людей из Буркина-Фасо, Мали и Нигера в целях развития их навыков в области невооруженной защиты гражданских лиц. В сентябре 2020 года Управление по вопросам разоружения совместно с Комиссией Африканского союза и Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям развернули в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Камеруне, Кении, Кот-д'Ивуаре, Центральноафриканской Республике и Эфиопии национальные акции в рамках кампании по сдаче и сбору находящегося в незаконном владении оружия «Месяц амнистии в Африке».

13. В октябре 2020 года в соответствии с резолюцией [2320 \(2016\)](#) я направил Совету Безопасности и Африканскому союзу основные выводы, сделанные по итогам анализа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также структуры и возможностей ОООНАС ([S/2020/1020](#)). Этот анализ проводился с ноября 2019 года по февраль 2020 года под руководством независимого эксперта. В ходе анализа было отмечено, что партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по-прежнему широко рассматривается как имеющее огромное значение, особенно в области мира и безопасности. Я поручил задачу скоординированного выполнения рекомендаций и замечаний, сформулированных в рамках этого анализа, межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций, которая будет работать в тесном сотрудничестве с Африканским союзом.

III. Оперативное партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза

Мир и безопасность в Африке: проблемы и возможности

14. Глубинными причинами структурных проблем, препятствующих достижению прочного мира и безопасности в Африке, по-прежнему являются следующие факторы: политическая и экономическая эксклюзия и дискриминация многих групп, в частности гендерное неравенство; неэффективность органов управления, в том числе проблемы, связанные с обеспечением верховенства права, соблюдением прав человека, оказанием основных государственных услуг и справедливым управлением природными ресурсами; а также последствия изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности. Эти слабые места в ряде контекстов усугубляются вмешательством извне и опосредованными конфликтами, насильственным экстремизмом и терроризмом, организованной преступностью, коррупцией и отсутствием эффективной государственной власти в некоторых областях ряда стран континента. Воздействие изменения климата на мир и безопасность в Африке продолжает увеличивать нагрузку на и без того уязвимые учреждения и сообщества, в том числе в регионе бассейна озера Чад и Сахеле.

15. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), которым заболело более 7,5 миллиона и которое по официальным данным унесло жизни 189 000 человек, усугубила причины конфликтов в Африке. Пандемия подрывает предоставление государственных услуг и экономическую деятельность, а также препятствует осуществлению мирных соглашений и оказанию добрых услуг. Для смягчения последствий пандемии COVID-19 для мира и безопасности необходимы комплексные и скоординированные меры реагирования, предусматривающие участие международных, региональных и национальных заинтересованных сторон.

16. Проблемы в области мира и безопасности, отмечаемые в некоторых частях континента, по-прежнему носят сложный и изменчивый характер. Несмотря на то, что в урегулировании конфликтов были достигнуты определенные успехи, высокая степень неустойчивости, сохраняющаяся в некоторых контекстах, по-прежнему требует постоянного участия и поддержки со стороны международного сообщества.

17. Что касается Северной Африки, то в Ливии в марте 2021 года была установлена временная исполнительная власть, а с открытием 30 июля прибрежного шоссе был достигнут прогресс в осуществлении соглашения о прекращении огня. Несмотря на это, мир остается неустойчивым, и для успешной подготовки и проведения выборов 24 декабря 2021 года необходимо приложить значительные усилия.

18. В Сахеле и во всем регионе бассейна озера Чад сохраняющиеся угрозы терроризма и насильственного экстремизма со стороны террористических групп, связанных с «Аль-Каидой», ДАИШ и «Боко харам», а также рост числа военизированных формирований по-прежнему создают серьезные проблемы для коллективных усилий по достижению прочного мира и устойчивого развития. Субрегион Западной Африки продолжал страдать от террористической экспансии и нападений террористов, происходивших в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии. Кроме того, реальной угрозой для этого субрегиона и для Сахеля остаются такие явления, как неконституционная смена власти, насильственный экстремизм, рост наркоторговли, а также межобщинные конфликты и конфликты между земледельцами и скотоводами. Однако имели место и важные позитивные события, такие как проведение мирных и инклюзивных выборов в Буркина-Фасо, мирная передача власти после президентских выборов в Нигере и назначение гражданского премьер-министра в Мали, что сопровождалось совместными усилиями Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканского союза и Организации Объединенных Наций в тесной координации с другими партнерами.

19. В нескольких странах региона Центральной Африки продолжались затяжные вооруженные конфликты, характеризующиеся, в частности, деятельностью негосударственных вооруженных групп, напряженностью в связи с проведением выборов, гуманитарными кризисами, зачастую выходящими далеко за пределы национальных границ, отсутствием безопасности на море и террористической активностью, в том числе в Камеруне и Чаде. Трансграничная напряженность между Чадом и Центральноафриканской Республикой создает дополнительную угрозу для региональной стабильности. Произошедшее 11 апреля вторжение в Чад базирующихся в Ливии чадских повстанцев Фронта за смену власти и согласие в Чаде (ФАКТ) стало красноречивым доказательством того, насколько высок риск трансграничного перемещения вооруженных групп или боевиков.

20. Недавние события в Чаде как в области безопасности, так и в политической и социально-экономической сферах, подчеркнули необходимость комплексного регионального подхода к борьбе с терроризмом и трансграничными перемещениями вооруженных групп, устранению коренных причин конфликтов, содействию национальному диалогу и формированию системы управления, основанной на участии всех заинтересованных сторон. В северо-западном и юго-западном районах Камеруна сохранялась обстановка насилия, в том числе было широко распространено сексуальное насилие, что приводило к совершению все новых преступлений в отношении гражданских лиц, вынужденному перемещению населения и затруднению гуманитарного доступа и доступа к базовым услугам. Ситуация в Демократической Республике Конго оставалась нестабильной, особенно в восточной части страны, несмотря на активизацию боевых действий

против вооруженных групп. Извержение вулкана Ньирагонго вблизи Гомы еще больше усугубило и без того тяжелую гуманитарную обстановку.

21. В регионе Африканского Рога продолжали возникать проблемы, связанные с политическими преобразованиями. Ситуация в Сомали оставалась сложной, несмотря на достижение политическими субъектами договоренности о проведении непрямых выборов. Продолжающийся конфликт в регионах Тыграй, Амхара и Афар в Эфиопии, события, связанные с Плотиной великого возрождения Эфиопии, и разногласия между Эфиопией и Суданом по поводу их общей границы создают серьезную угрозу региональному миру и безопасности. Я продолжаю внимательно следить за событиями, связанными с Плотиной великого возрождения Эфиопии, и за продолжающимися усилиями Африканского союза по содействию переговорам, направленным на поиск консенсусного решения. Кроме того, я работаю с Африканским союзом и другими региональными и международными партнерами, стремясь содействовать поиску мирного решения конфликта в Тыграе. В Судане переходное правительство продолжало содействовать продвижению переходного процесса, в том числе путем расширения демократического управления, активизации миротворческих усилий и проведения сложных экономических реформ. Главным достижением стало подписание 3 октября 2020 года Джубского соглашения о мире в Судане между переходным правительством и рядом повстанческих движений. Несмотря на достигнутые успехи, в переходном процессе по-прежнему наблюдаются задержки, в том числе в связи с созданием Переходного законодательного совета. В других странах региона также сохранялись проблемы, включая медленное осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане и сохранение напряженности в отношениях между федеральным правительством Сомали и некоторыми штатами — членами федерации.

22. В субрегионе юга Африки ситуация в целом оставалась стабильной. Однако ухудшение обстановки в области безопасности в северной провинции Мозамбика Кабу-Делгаду привело к появлению 1,3 миллиона лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, и к внутреннему перемещению более 732 000 человек. Существует риск того, что этот кризис перекинется на соседние провинции и приведет к увеличению угрозы насильственного экстремизма в других частях субрегиона.

23. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с Африканским союзом, регионами и правительствами затронутых стран в решении этих проблем, прилагая усилия в направлении предотвращения конфликтов, посредничества, поддержания мира и миростроительства на основе общерегиональных подходов.

24. Институциональная реформа Африканского союза продолжается. В феврале 2021 года Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза рассмотрела доклад о ходе реформы, представленный президентом Руанды Полем Кагаме. Ассамблея переизбрала Председателя Комиссии и избрала заместителя Председателя, а также четырех из шести комиссаров шести новых реструктурированных департаментов, в том числе объединенного Департамента по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности. Однако принятие ряда других ключевых решений, в том числе по вопросу о распределении обязанностей между Союзом и региональными экономическими сообществами, было отложено до следующего саммита, который состоится в 2022 году.

Партнерское взаимодействие в области предотвращения конфликтов и миротворчества

25. На фоне описанной выше обстановки в области мира и безопасности Организация Объединенных Наций активизировала сотрудничество с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами, региональными механизмами и другими партнерами в поддержку превентивной дипломатии и посредничества на континенте.

26. В Ливии были достигнуты значительные успехи в осуществляемом при ведущей роли и активном участии самих ливийцев диалоге, проводимом при содействии Организации Объединенных Наций в контексте Берлинского процесса и по линии рабочих групп действующего в его рамках Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии. Созданная в рамках Комитета рабочая группа по вопросам безопасности, сопредседателем которой является Африканский союз, внесла значительный вклад в прогресс в области обеспечения безопасности, а ее деятельность способствовала укреплению взаимодействия с Объединенной военной комиссией «5+5». Кроме того, Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали сотрудничество в поддержку усилий по национальному примирению с упором на соблюдение прав человека. В качестве положительного момента следует отметить тот факт, что 5 апреля 2021 года Председатель Президентского совета Ливии Мухаммед аль-Менфи объявил о создании Высокой комиссии по национальному примирению.

27. В Сахеле Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Африканским союзом для оказания поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти в борьбе с террористическими элементами. Во время своего выступления на седьмой встрече глав государств Сахельской группы пяти, состоявшейся 15 и 16 февраля в Нджамене, я выразил обеспокоенность по поводу ухудшения обстановки в области безопасности в этом регионе. Я отметил также, что подходы к борьбе с терроризмом, ориентированные на обеспечение безопасности, должны быть частью более широких и комплексных мер, в основе которых должны лежать благое управление, соблюдение верховенства права и развитие. В ходе состоявшегося 2 июня заседания Совета Безопасности по формуле Аррии я приветствовал создание в июне Нигером, Африканским союзом и Европейским союзом Группы друзей женщин Сахеля при Организации Объединенных Наций.

28. В Мали Организация Объединенных Наций, действуя в координации с Африканским союзом и ЭКОВАС, продолжала оказывать поддержку в осуществлении намеченной Африканским союзом и ЭКОВАС программы переходного этапа в Мали, направленной на восстановление конституционного порядка. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в консультации с Миссией Африканского союза по Сахелю и другими партнерами продолжала содействовать осуществлению мирного соглашения и стабилизации обстановки в стране. В нашем совместном заявлении от 24 мая мы осудили второй переворот в Мали, который свидетельствует о сохраняющейся неустойчивости малийских государственных институтов и Сахельского региона.

29. Что касается региона Центральной Африки, то Организация Объединенных Наций проводила регулярные консультации с президентом Центральноафриканской Республики и Африканским союзом. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира и тогдашний Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности регулярно проводили

совместные миссии добрых услуг в поддержку осуществления мирного соглашения 2019 года и проведения выборов в декабре 2020 года.

30. С момента смерти в апреле президента Чада Идриса Деби Итно и захвата власти переходным военным советом, возглавляемым его сыном Махаматом Идрисом Деби, мой Специальный представитель по Центральной Африке активно сотрудничает с переходными властями Чада и негосударственными субъектами. Действуя в тесной координации с Африканским союзом и Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), он призывает к проведению инклюзивного национального диалога, который бы способствовал мирным политическим преобразованиям и помог заложить основы устойчивого мира в стране. В Камеруне Организация Объединенных Наций, Содружество, Международная организация франкоязычных стран и Африканский союз продолжали проводить консультации и координировать распространение информации о кризисе в северо-западном и юго-западном регионах страны.

31. В Эфиопии как Организация Объединенных Наций, так и Африканский союз вели деятельность по повышению информированности населения, распространяя информационные материалы, в которых подчеркивалась настоятельная необходимость защиты гражданского населения, в том числе от сексуального насилия, обеспечения подотчетности и беспрепятственного гуманитарного доступа в штате Тыграй в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, а также прекращения боевых действий и инклюзивного политического урегулирования конфликта. С 16 мая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) совместно с Эфиопской комиссией по правам человека проводит в Тыграе расследование, которое, как ожидается, завершится к концу августа публикацией открытого доклада. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать усилия Африканского союза, направленные на урегулирование проблемы Плотины великого возрождения Эфиопии и, соответственно, на содействие укреплению стабильности в регионе в целом.

32. В Судане благодаря тесному партнерскому взаимодействию Организации Объединенных Наций и Африканского союза был успешно завершен переход от ЮНАМИД к Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). С момента создания ЮНИТАМС в июне 2020 года переходное правительство продолжает делать заметные успехи в области политических преобразований, однако в этом плане все еще сохраняются значительные проблемы. Для того чтобы работа Миссии увенчалась успехом, необходим дальнейший прогресс, в том числе улучшение социально-экономического положения, широкая демократизация, отражающая многообразие суданского общества, и учреждение оставшихся переходных институтов.

33. В Сомали структуры продолжали сотрудничать друг с другом в партнерстве с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), Европейским союзом и другими субъектами, стремясь побудить федеральное правительство и власти штатов — членов федерации преодолеть тупиковую ситуацию, сложившуюся в связи с осуществлением соглашения о выборах от 17 сентября 2020 года.

34. В Южном Судане совместные усилия по-прежнему были направлены на устранение основных причин конфликта на местном и национальном уровнях и укрепление местных административных органов в целях координации процесса примирения на местном уровне и поддержания динамики на протяжении всего периода осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта. Необходимо срочно устранить задержки в осуществлении ключевых

невыполненных положений Обновленного соглашения, а для решения серьезной проблемы отсутствия продовольственной безопасности требуется наращивание финансирования.

35. В Мозамбике Организация Объединенных Наций взаимодействовала с национальными властями, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК), которое одобрило развертывание в Мозамбике своих резервных сил, Африканским союзом и международными партнерами в поиске решения для урегулирования серьезного гуманитарного кризиса и устранения угрозы терроризма.

36. В марте механизм климатической безопасности Организации Объединенных Наций и кластер Африканского союза по вопросам климатической безопасности сформулировали круг общих задач в области обмена информацией и договорились об оказании взаимной поддержки в решении проблем в области мира и безопасности, обусловленных изменением климата.

37. Национальные отделения Сети африканских женщин-лидеров продолжали принимать активные меры по поощрению руководящей роли женщин. В Демократической Республике Конго они оказывали поддержку женщинам-лидерам и женщинам-миростроителям, стремившимся побудить вооруженные группы прислушаться к призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. В Мали они содействовали установлению мира и проведению переходного процесса, в том числе путем ведения пропагандистской работы, направленной на полное осуществление закона о гендерных квотах. 21 марта 2021 года Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Комиссия Африканского союза, Демократическая Республика Конго в качестве председателя Африканского союза и правительство Германии организовали совместное мероприятие, посвященное обсуждению основных достижений национальных отделений, и призвали к расширению участия женщин в реагировании на пандемию COVID-19.

38. Организация Объединенных Наций расширила поддержку государств-членов и региональных и субрегиональных организаций в деле реализации региональных контртеррористических стратегий и осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций продолжало взаимодействовать с САДК в борьбе с региональной террористической угрозой и углубило сотрудничество с Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом.

Партнерство в рамках операций по поддержанию мира и операций в пользу мира

39. Несмотря на негативное влияние пандемии COVID-19, Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали активно взаимодействовать друг с другом в целях создания условий для эффективного международного реагирования на конфликты по всей Африке. При этом для решения некоторых вопросов использовались инновационные виртуальные форматы, однако по мере необходимости сотрудники совершали поездки на места для оказания требуемой помощи. Соответствующая работа включала в себя поддержку в разработке стратегий и других руководящих документов; обмен информацией, знаниями и опытом; комплектование сил; и совместное представление отчетности.

40. Что касается Сомали, то Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с Африканским союзом в целях поддержки текущей работы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по линии Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и ОООНАС. Департамент оперативной поддержки в координации с ЮНСОС продолжал тесно сотрудничать с Комиссией Африканского союза и АМИСОМ в целях согласования практики и внедрения мер профилактики и сдерживания COVID-19, включая вакцинацию военнослужащих АМИСОМ.

41. В ноябре и декабре 2020 года в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2540 (2020), была проведена независимая оценка международной поддержки в обеспечении общей безопасной обстановки в Сомали в период после 2021 года, результаты которой были представлены Совету Безопасности в январе 2021 года. Кроме того, в июне 2021 года Африканский союз, руководствуясь коммюнике 949-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшегося 24 сентября 2020 года, провел независимую оценку своей деятельности в Сомали и своего взаимодействия с этой страной. В настоящее время проводятся консультации, призванные содействовать ключевым заинтересованным сторонам в выработке общей позиции относительно дальнейших шагов, которые следует предпринять для передачи сомалийским силам безопасности оставшихся функций в области обеспечения безопасности и представления совместного предложения в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2568 (2021) Совета Безопасности.

42. Что касается Центральноафриканской Республики, то две структуры продолжали координировать свои усилия и осуществлять тесное сотрудничество в целях обеспечения функционирования Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Центральноафриканской Республике и оказания ей поддержки. Был рассмотрен на предмет продления Меморандум о взаимопонимании, подписанный МИНУСКА и Миссией военных наблюдателей при содействии ОООНАС и содержащий сведения о поддержке, которую Организация Объединенных Наций берет на себя оказывать Миссии военных наблюдателей в вопросах развертывания, охраны и безопасности и материально-технического обеспечения. Две структуры регулярно консультировались друг с другом в целях координации усилий, направленных на активизацию мирного процесса в условиях обострившейся политической напряженности, продолжающихся военных операций и нарастающего гуманитарного кризиса.

43. Что касается Демократической Республики Конго, то Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) оказывала африканским центрам по контролю и профилактике заболеваний и Комиссии Африканского союза техническую и логистическую поддержку и помощь в области обеспечения безопасности в рамках Миссии Африканского союза по поддержке борьбы со вспышкой лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго. Это сотрудничество сыграло важную роль в ликвидации десятой вспышки Эболы в восточной части страны, об окончании которой было объявлено 25 июня 2020 года.

44. Угроза, исходящая от «Армии сопротивления Бога» в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, сохранялась. Региональным партнерам, включая Африканский союз и ЭСЦАГ, следует при поддержке международных партнеров активизировать свои усилия и повысить координацию действий по преодолению этой угрозы.

45. В регионе бассейна озера Чад различные структуры и отделения Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с Африканским союзом в рамках оказываемой им поддержки Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в борьбе против «Боко харам», а также в рамках осуществления Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) являются членами руководящего комитета по региональной стратегии. Предоставлявшиеся в рамках деятельности ООНАС технические консультации и экспертные рекомендации Организации Объединенных Наций, в том числе по вопросам предоставления Африканским союзом дополнительной материально-технической поддержки в целях укрепления оперативных возможностей Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, по-прежнему были ценнейшим подспорьем в работе Группы.

46. В Сахеле продолжались усилия по согласованию оперативной деятельности МИНУСМА и Объединенных сил Сахельской группы пяти. При поддержке УВКПЧ Силы добились прогресса в осуществлении своих рамочных принципов в области соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Соблюдение прав человека имеет решающее значение для успеха Сил, и в этом отношении необходимо прилагать постоянные усилия. Организация Объединенных Наций продолжит взаимодействие с Междепартаментской целевой группой Африканского союза по Сахелю и оказание ей поддержки. Я настоятельно призываю международное сообщество и далее активно заниматься этим вопросом и оказывать поддержку инициативам Африканского союза.

47. Действуя по линии ООНАС и в контексте Мапутского стратегического плана работы (2016–2020 годы) и «дорожной карты» для Африканской архитектуры мира и безопасности Организация Объединенных Наций оказывала поддержку Африканскому союзу, региональным экономическим сообществам и региональным механизмам в деле укрепления Африканских резервных сил. Я приветствую утверждение на третьем внеочередном заседании Специализированного технического комитета по обороне, охране и безопасности, которое было проведено в виртуальном формате 29 и 30 января 2021 года, Доктрины операций в поддержку мира Африканского союза, обеспечивающей стратегическое руководство по планированию, проведению и ликвидации этих операций, а также управлению ими. ООНАС продолжит оказывать Африканскому союзу широкую поддержку в пересмотре политики и директив, касающихся подготовки персонала операций в поддержку мира, а также в разработке, расширении и реализации инициатив по обучению и наращиванию потенциала в контексте Доктрины. Продолжение обсуждения Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами вопросов, касающихся доработки меморандума о взаимопонимании в отношении использования Африканских резервных сил, по-прежнему имеет жизненно важное значение для обеспечения полноценного функционирования Сил.

48. ООНАС активно взаимодействовало с Группой Африканского союза по стратегической поддержке гражданского компонента в целях определения достигнутого прогресса и проблем, возникших в течение последнего десятилетия в ходе осуществления Рамочного документа о гражданском компоненте Африканских резервных сил, а также работала над выявлением ключевых элементов и дополнительных мер, необходимых для дальнейшего укрепления гражданского компонента в целях повышения уровня многоаспектности и интеграции в операциях Африканского союза в поддержку мира.

49. ОООНАС продолжало предоставлять экспертные консультации по дальнейшему расширению Континентальной базы материально-технического снабжения Африканского союза и развитию сети региональных центров материально-технического снабжения, а также по совершенствованию Континентального центра контроля за перевозками и системы региональных центров контроля за перевозками. В настоящее время прорабатываются условия размещения авто-транспортных средств и оборудования Африканского союза на Вспомогательной базе Организации Объединенных Наций в Энтеббе.

50. Департамент оперативной поддержки и ОООНАС продолжали изучать возможности предоставления Африканскому союзу доступа к услугам и оборудованию Организации Объединенных Наций, включая стратегические запасы материальных средств для развертывания, а также к другим услугам на основе принципа «платит пользователь». Эта договоренность будет основана на концепции оказания поддержки, в рамках которой Организация Объединенных Наций будет выполнять роль стратегического и оперативного партнера и поставщика услуг для Африканского союза в целях укрепления совместного планирования, развертывания и преобразования операций Африканского союза в поддержку мира и управления ими. Продолжалось взаимодействие с Африканским союзом по линии программы обмена знаниями и опытом, направленное на накопление экспертных знаний в области операционной поддержки, в том числе путем укрепления сотрудничества в таких сферах, как управление цепью снабжения и знаниями, а также путем углубления взаимопонимания посредством дистанционного обмена опытом и проведения совместных учебных мероприятий.

51. Кроме того, Африканскому союзу, африканским региональным учебным центрам передового опыта и другим учебным заведениям оказывалась поддержка в разработке учебных планов и осуществлении программ обучения в контексте операций Африканского союза в поддержку мира, в том числе по вопросам защиты детей; учета гендерных аспектов; контроля, оценки и обучения; охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки; и взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром и безопасностью. Эти обучающие мероприятия, ориентированные на гражданских специалистов, военнослужащих и сотрудников полиции на различных управленческих и оперативных уровнях, были направлены на наращивание потенциала персонала, развернутого в рамках текущих санкционированных и утвержденных Африканским союзом операций в поддержку мира, а также резервного потенциала Африканских резервных сил. Кроме того, для наращивания потенциала Африканского союза, региональных экономических сообществ, региональных механизмов и государств-членов в области учебной подготовки были организованы программы обучения инструкторов.

52. ОООНАС оказывало техническую помощь в укреплении полицейского компонента операций Африканского союза в поддержку мира и активно участвовало в работе Группы по стратегической поддержке полиции Африканского союза. Был рассмотрен и разработан ряд руководящих документов, включая четыре типовых регламента Африканского союза по оценке и развертыванию сформированных полицейских подразделений и полицейских, набираемых на индивидуальной основе; Руководство для профессиональных полицейских служащих; и Административное руководство по аттестации персонала, постановке задач и координации деятельности Группы по стратегической поддержке полиции. В Джибути, Нигерии и Гане ОООНАС оказало поддержку в отборе полицейских кадров для последующего направления в АМИСОМ, а также в проведении оценки сформированных в результате этого полицейских подразделений и полицейских, набранных на индивидуальной основе. Была официально утверждена и принята разработанная при поддержке ОООНАС общая программа

Африканского союза по подготовке сотрудников полиции на этапе, предшествующем развертыванию, после чего была оказана активная поддержка в проведении тренингов для инструкторов из стран ЭКОВАС, осуществляющих подготовку сотрудников полиции на этапе, предшествующем развертыванию, с целью укрепления регионального потенциала и потенциала государств-членов в области подготовки кадров для полицейских подразделений Африканских резервных сил и сотрудников полиции, набираемых на индивидуальной основе, к участию в операциях в поддержку мира.

Партнерство в области миростроительства и верховенства права

53. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в осуществлении Рамочного документа Африканского союза о реформировании сектора безопасности и в реализации совместно со Всемирным банком программы мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Африке на период с 2020 по 2022 годы.

54. После создания в 2019 году первого Руководящего комитета Африканского союза по реформированию сектора безопасности Организация Объединенных Наций неизменно оказывала ему поддержку в целях содействия диалогу, координации и обмену мнениями между субъектами, работающими в этой области. Одной из приоритетных задач было обеспечение функционирования Центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию, в особенности в том, что касается его проектов по реформированию сектора безопасности и разоружению, демобилизации и реинтеграции. В соответствии с рекомендациями десятого выездного совещания высокого уровня по вопросам укрепления мира, безопасности и стабильности, проведенного Африканским союзом в Джибути в 2019 году, две структуры активизировали усилия по разработке специальных инструментов для высокопоставленных должностных лиц Африканского союза, что позволит последним более эффективно решать возникающие в ходе работы на местах и в рамках политических процессов технические и политические вопросы, относящиеся к реформированию сектора безопасности и разоружению, демобилизации и реинтеграции.

55. В связи с ограничениями, связанными с пандемией COVID-19, при осуществлении инициативы «Создание и поддержание потенциала для осуществления разоружения, демобилизации и реинтеграции в Африке», в рамках которой ООНАС и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций оказывают совместную поддержку Комиссии Африканского союза, основное внимание уделялось наращиванию потенциала учебных заведений и центров передового опыта в области осуществления подготовки по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствии с оперативными руководящими указаниями Африканского союза по этому вопросу.

56. Организация Объединенных Наций оказала содействие в разработке стратегий Африканского союза, касающихся устранения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и осуществления деятельности, связанной с разминированием, которые в настоящее время ожидают принятия и ратификации государствами — членами Африканского союза. Организация Объединенных Наций предоставляла Африканскому союзу поддержку в рамках инициативы Организации Объединенных Наций и Организации Североатлантического договора (НАТО) по снижению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, уделяя особое внимание сотрудничеству в таких областях, как обучение, обеспечение безопасности, наращивание потенциала оборонного

сектора и т.д. Действуя по линии ООНАС, Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с Африканским союзом в подготовке виртуального мероприятия «Настойчивость, партнерство и прогресс», приуроченного к Международному дню просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием, с тем чтобы укрепить партнерство в поддержку достижения Африканским союзом целей инициативы «Заставим пушки замолчать».

IV. Устойчивое финансирование операций Африканского союза в поддержку мира

57. Опираясь на значительные успехи, достигнутые в 2020 году, Африканский союз продолжал совершенствовать управленческие структуры и рабочую практику своего Фонда мира. Объем средств Фонда составил свыше 200 млн долл. США, что является самым высоким показателем с момента его создания в 1993 году. Мой Специальный представитель при Африканском союзе продолжала участвовать в работе Совета попечителей Фонда мира в качестве члена экс-официо. В 2021 году будет продолжен процесс набора персонала, включая разработку должностных инструкций для сотрудников Секретариата Фонда мира. Несмотря на прогресс, достигнутый в обеспечении функционирования Фонда мира, Африканский союз по-прежнему зависит от своих партнеров в вопросе обеспечения финансирования для операций в поддержку мира на континенте. Поэтому очень важно придать новый импульс обсуждениям, проводимым двумя советами по вопросу о финансировании операций Африканского союза в поддержку мира за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В настоящее время вопрос об общеафриканской позиции относительно финансирования операций в поддержку мира обсуждается в Совете мира и безопасности Африканского союза, и мы ожидаем результатов этих обсуждений.

58. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Африканскому союзу поддержку в разработке и выполнении Плана работы Африканского союза по соблюдению требований к операциям в поддержку мира. В рамках последующей деятельности по итогам принятия Африканским союзом двух стратегических документов — политики в области поведения и дисциплины и политики в области сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Африканскому союзу содействие в разработке системы ведения дел и механизмов проверки, а также в оказании помощи и поддержки жертвам. Что касается обеспечения соблюдения, то Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке соответствующих учебных программ. Продолжалось оказание поддержки в разработке и совершенствовании механизмов, процессов и процедур, необходимых для обеспечения осуществления указанных стратегических документов.

59. Хотя Африканский союз добился прогресса в обеспечении учета принципов международного гуманитарного права и прав человека в процессе разработки концепций и планирования проведения операций в поддержку мира, а также при организации обучения, ведении мониторинга и принятии мер по обеспечению подотчетности на уровне Комиссии Африканского союза и миссий Африканского союза, в этой области предстоит сделать еще многое. В настоящее время ведутся переговоры о формах реализации возможного проекта по оказанию Африканскому союзу дальнейшей поддержки в целях наращивания его ответственного потенциала.

V. Партнерское взаимодействие с другими региональными организациями и механизмами

Региональные экономические сообщества и региональные механизмы

60. Одной из важнейших стратегических задач по-прежнему являлось укрепление и задействование потенциала сотрудничества между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами на протяжении всего жизненного цикла конфликта — от предотвращения и реагирования до поддержания мира/миростроительства.

61. В Западной Африке ЭКОВАС, Африканский союз и Организация Объединенных Наций продолжали сотрудничать по вопросам проведения выборов и поддержки мирных процессов в субрегионе. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия Африканского союза и ЭСЦАГ как гарантов Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, заключенного в феврале 2019 года. Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира активно сотрудничал с ЭСЦАГ, Европейским союзом и Департаментом по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности Африканского союза и в октябре 2020 года и в июне 2021 года совместно с представителями этих структур предпринял поездки в Центральноафриканскую Республику, обратившись к сторонам, подписавшим Соглашение, с призывом принять меры для его полного осуществления и содействия мирному процессу.

62. 29 марта 2021 года Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и ЭСЦАГ впервые после создания в 2020 году новой Комиссии ЭСЦАГ провели двустороннее совещание. В ходе этого мероприятия они утвердили свой совместный стратегический план на 2021–2025 годы, в котором основное место было отведено таким вопросам, как сотрудничество в деле содействия национальному и региональному управлению; комплексный подход к транснациональным проблемам в области безопасности; подход к вооруженным группам и устранение недостатков в сфере верховенства права; партнерство с женщинами, молодежью и другими субъектами гражданского общества в целях предотвращения конфликтов; а также стратегическое планирование, мобилизация ресурсов и коммуникация.

63. В регионе Африканского Рога, несмотря на воздействие пандемии COVID-19 и другие региональные проблемы, Организация Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с ИГАД, а также с другими региональными организациями в деле содействия региональному миру и безопасности. Деятельность на этом направлении включала поддержку посреднических процессов и укрепление субрегионального потенциала в области решения трансграничных и сквозных проблем.

64. Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Европейский союз и Лига арабских государств продолжали осуществлять тесное сотрудничество в формате «четверки» по Ливии, а также в рамках работы Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии.

65. Ввиду ограничений, связанных с пандемией COVID-19, система Организации Объединенных Наций, в том числе ООНАС, взаимодействовала с региональными организациями, включая Африканский союз, Европейский союз, НАТО и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, в

виртуальном формате, осуществляя обмен опытом, накопленным в области COVID-19 для полевых операций.

66. ООНАС участвовало в работе Группы по стратегической поддержке полиции Африканского союза и организовало в поддержку Африканского союза и в сотрудничестве с Институтом по изучению проблем безопасности и Британской группой по поддержанию мира подготовку для сотрудников полицейского компонента региональных подразделений по планированию Африканских резервных сил. Кроме того, Восточноафриканским резервным силам была оказана поддержка в осуществлении региональной программы подготовки старших руководителей миссий, для чего были выделены координаторы и инструкторы.

VI. Другая деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

67. ООНАС играло одну из ведущих ролей в укреплении стратегического и оперативного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Оно вело работу на всех уровнях, от политического до оперативно-технического, в целях оказания Африканскому союзу помощи в приведении фактической деятельности в соответствие с принятыми решениями.

68. В период с 31 мая по 4 июня, в преддверии всеобщих выборов в Замбии, состоявшихся 12 июня, мой Специальный представитель при Африканском союзе в сопровождении координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Замбии и других должностных лиц Организации Объединенных Наций совершил поездку в Лусаку в рамках миссии высокого уровня в целях вовлечения политических субъектов и гражданского общества, оценки ситуации и определения возможных форм участия Организации Объединенных Наций в усилиях по предотвращению эскалации насилия и нарастающую политическую напряженность и поддержки, которую Организация могла бы оказать в мирном проведении выборов.

69. ООНАС продолжало регулярно взаимодействовать с Советом мира и безопасности Африканского союза, который оно информировало о позиции Организации Объединенных Наций по проблемам мира и безопасности, а также с членами Комитета постоянных представителей, Комиссией Африканского союза, включая Бюро Председателя и комиссаров, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, а также представителями партнеров, базирующихся в Аддис-Абебе. В частности, в период с сентября 2020 года по август 2021 года ООНАС и другие подразделения Организации Объединенных Наций в удаленном режиме провели для Совета мира и безопасности 33 тематических и страновых брифинга. Кроме того, Отделение активно участвовало в работе Группы партнеров Африканского союза, которая содействует развитию партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также Группы друзей партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза, при этом обе группы выступали в качестве платформ для неформального обсуждения проблем мира и безопасности. ООНАС также принимало активное участие в мероприятиях, проводившихся в дистанционном формате аналитическими центрами и организациями гражданского общества. В ходе этих мероприятий Отделение стремилось содействовать достижению общего понимания вопросов мира и безопасности на континенте и выработке общих подходов к этим вопросам.

70. Кроме того, ООНАС провело множество совместных обзорных совещаний технического уровня с участием представителей Секретариата Организации Объединенных Наций, Комиссии Африканского союза и субрегиональных организаций, посвященных ситуациям в конкретных странах (Гвинее, Демократической Республике Конго, Камеруне, Коморских Островах, Кот-д'Ивуаре, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане), проблемам на границе между Суданом и Эфиопией и ситуациям в Мали, Сахеле и Мозамбике, а также занималось выявлением тенденций развития конфликтов и предлагало меры по их предотвращению.

71. Что касается оказания содействия операциям в поддержку мира и укрепления Африканских резервных сил, то ООНАС, используя свой гражданский, военный и полицейский потенциал, продолжало развивать прочные отношения с Африканским союзом и выступало одним из ведущих партнеров в разработке политики и руководящих документов, таких как руководящие принципы и типовые регламенты отбора, развертывания и ведения реестров сотрудников полиции различных категорий. Другими направлениями сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза были совместное планирование, проведение обзоров и оценок и наращивание потенциала, а также разработка и проведение 30 учебных курсов. Кроме того, ООНАС способствовало взаимодействию соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций с соответствующими структурами Африканского союза, в том числе в рамках участия в шестой конъюнктурной/тематической коалиции Организации Объединенных Наций по правам человека, миру и безопасности.

72. В целях укрепления сотрудничества между двумя структурами ООНАС осуществило ряд стратегических коммуникационных инициатив, направленных на расширение присутствия в Интернете, в том числе начало выпуск еженедельных электронных информационных циркуляров, посвященных работе Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Отделение также запустило серию подкастов «Она выступает за мир», с тем чтобы расширить аудиторию одноименной совместной публикации Африканского союза и ООНАС. В этой серии подкастов, выпуск которых начался в начале 2021 года, освещается ход реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Африке, что обеспечивает возможность услышать голоса африканских женщин, участвующих в соответствующих усилиях.

73. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности было как и прежде сосредоточено на расширении участия женщин в посредничестве и предотвращении конфликтов. В этой связи ООНАС продолжало оказывать помощь Группе поддержки посредничества Африканского союза и сети «Фемвайз-Африка» в планировании развертывания посредников в Кот-д'Ивуаре, Ливии и Мали в целях наращивания потенциала местных отделений связи Африканского союза и содействовало координации усилий ЮНОЦА, сети «Фемвайз-Африка» и Канцелярии Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, направленных на поддержку планирования миссии Африканского союза в Чаде.

74. В 2020 году отмечалась двадцатая годовщина принятия исторической резолюции [1325 \(2000\)](#) о женщинах и мире и безопасности. Африка достигла успехов в развитии нормативно-правовой базы и политических рамок, создании институциональных механизмов и разработке региональных и национальных планов действий по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и

безопасности. Однако ситуация с финансированием и эффективность осуществления законов, политики, стратегий и планов нуждаются в дальнейшем улучшении. ООНАС и Африканский союз ввели практику проведения совместных мероприятий высокого уровня, что обеспечило каналы для укрепления подотчетности, обращения к заинтересованным сторонам с призывами укреплять партнерское взаимодействие и пропаганды принятия дополнительных обязательств по расширению участия женщин в процессах посредничества, миростроительства и принятия решений. К числу таких мероприятий и связанной с ними деятельности можно отнести, в частности, следующее: а) двухдневный виртуальный диалог высокого уровня и кампания в средствах массовой информации, посвященная популяризации резолюции [1325 \(2000\)](#); б) два виртуальных диалога между поколениями; в) открытие ориентированного на молодежь направления кампании Африканского союза «Заставим пушки замолчать»; г) участие во втором ежегодном диалоге ЭКОВАС по вопросам гендерной политики, посвященном вовлеченности женщин в мирные и политические процессы, и публикация информационных продуктов по этой теме; и е) участие в Программе стипендий для молодых женщин-руководителей из стран Африки. Стремясь содействовать укреплению потенциала молодых женщин и обеспечить их конструктивное участие в осуществлении инициатив, направленных на прекращение войн, и руководствуясь в этом деле принципами, закрепленными в Африканской молодежной хартии, ООНАС и Посланник Африканского союза по делам молодежи выступили инициаторами кампании «Молодежь заставит пушки замолчать» и провели в рамках этой кампании совместное интерактивное мероприятие по обмену опытом на тему «Содружество молодых женщин против вооруженного насилия».

75. При поддержке правительств Норвегии и Швеции были проведены два виртуальных учебных курса и два виртуальных диалога между поколениями с участием наставников, экспертов и женщин-лидеров, которые сыграли роль первопроходцев в отстаивании прав женщин и осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Африке. Эти мероприятия предоставили молодым женщинам возможность не только приобщиться к опыту женщин более старшего возраста, добившихся руководящих позиций в сфере мира и безопасности и прав женщин, но и самим выступить в качестве партнеров в усилиях по миростроительству.

76. ООНАС оказало Комиссии Африканского союза помощь в разработке согласованной учебной программы и руководства по учету гендерной специфики для операций Африканского союза в поддержку мира, тем самым внося вклад в решение текущих и назревающих проблем, связанных с осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в регионе. ООНАС также оказало поддержку Структуре «ООН-женщины», Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программе развития Организации Объединенных Наций и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в завершении переговоров с Африканским союзом по вопросу о создании африканского регионального направления в рамках инициативы «Луч света».

VII. Замечания и рекомендации

77. Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности продолжает служить обеим структурам ориентиром в решении сложных и динамичных проблем мира и безопасности в Африке, обеспечивая основу для более систематического и предсказуемого партнерства, основанного на общих

ценностях и твердой приверженности многостороннему подходу. Я рассчитываю на дальнейшее укрепление партнерства и тесное сотрудничество с новым руководством Комиссии Африканского союза, которое приступило к исполнению своих полномочий в феврале 2021 года после завершения институциональной реформы Комиссии.

78. Пандемия COVID-19 продолжает создавать серьезные трудности для наших совместных усилий по решению проблем мира и безопасности в Африке. Я повторяю свой призыв к принятию глобальных скоординированных мер по вакцинации населения, с тем чтобы обеспечить каждому жителю континента доступ к вакцине как единственной эффективной мере борьбы с этой пандемией. Я обеспокоен ростом политической напряженности, ухудшением ситуации с правами человека и сокращением гражданского пространства, к которым привело введение мер по борьбе с распространением COVID-19 в некоторых контекстах. Принимая во внимание экономические трудности и возросшее неравенство, к которым привела пандемия, я призываю все заинтересованные стороны действовать в духе солидарности и объединить свои усилия, с тем чтобы обеспечить быстрое распределение вакцин, и продолжать направлять ресурсы на развитие прочных, справедливых и подотчетных институтов в целях обеспечения устойчивости, необходимой для более эффективного реагирования на текущие и будущие потрясения.

79. Я остаюсь сторонником активизации дипломатии во имя мира, в том числе в Африке и в тесном партнерстве с Африканским союзом. Я считаю, что продолжение коллективных усилий, направленных на предотвращение конфликтов, посредничество, поддержание мира и миростроительство, остается одним из ключевых направлений нашей стратегической работы. Женщины и молодежь должны находиться в центре всех этих усилий.

80. Следует продолжать уделять особое внимание тем областям, в которых сотрудничество может открыть дополнительные возможности в плане предотвращения конфликтов. Признавая, что низкий уровень развития правоохранительных структур и органов правосудия является одной из основополагающих структурных проблем на пути к достижению прочного мира и безопасности в Африке, я призываю Секретариат и Комиссию Африканского союза активизировать сотрудничество и координировать свои усилия по наращиванию потенциала судебных и правоохранительных органов, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности за серьезные нарушения и укрепить системы правосудия на всем континенте.

81. Я поддерживаю и приветствую продолжающееся сотрудничество, консультации и скоординированные действия Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Тесное взаимодействие между этими двумя организациями способствовало достижению положительных результатов в мирных процессах в Ливии, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

82. Ливийский политический процесс, осуществляемый при содействии Организации Объединенных Наций при ведущей роли и активном участии самих ливийцев, позволил достичь прогресса в установлении мира в этой стране. Африканский союз внес в эти усилия значительный вклад. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие партнеры продолжали совместную работу, направленную на содействие достижению консенсуса, который поможет вернуться к конституционному правлению и достичь всеохватного примирения, и в частности содействовали проведению 24 декабря президентских и парламентских выборов.

83. Что касается Сомали, то дальнейшее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими партнерами будет иметь решающее значение по мере осуществления в этой стране процесса не прямых выборов и постепенной передачи функций АМИСОМ по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности. Крайне важно, чтобы основные заинтересованные стороны пришли к общему пониманию относительно оптимальных дальнейших действий по оказанию поддержки сомалийскому народу и властям в достижении мира и стабильности в Сомали.

84. Что касается Судана, то я приветствую продолжающиеся усилия по взаимодействию со сторонами, не подписавшими Джубское мирное соглашение, включая подписание 28 марта Декларации принципов переходным правительством и группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством аль-Хилу, и призываю все стороны, еще не ставшие участниками мирных переговоров, присоединиться к ним немедленно и без всяких предварительных условий. Необходимо позаботиться о том, чтобы осуществляемый в стране переходный процесс не оказался под угрозой из-за нестабильной ситуации в регионе в целом, в связи с чем необходимо в срочном порядке найти консенсусные варианты решения проблем, связанных с Плотиной великого возрождения Эфиопии, и урегулирования пограничного спора между Эфиопией и Суданом, а также противодействия региональным угрозам, связанным с продолжающимся конфликтом в штате Тыграй. Хотя недавнее проведение выборов в Эфиопии является позитивным событием, для решения политических и гуманитарных проблем и проблем в области безопасности, с которыми сталкивается эта страна, предстоит сделать еще многое. Организация Объединенных Наций готова продолжать поддерживать эти усилия.

85. Я по-прежнему глубоко обеспокоен ухудшением ситуации в регионе бассейна озера Чад и в Сахельском регионе в целом. Для урегулирования этих сложных и взаимосвязанных конфликтов потребуются последовательные, всеобъемлющие и инновационные подходы, в том числе более тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Для этого также потребуются активное участие региональных экономических сообществ и региональных и специальных механизмов, а также участие и поддержка низовых организаций, особенно женских и молодежных групп. Существует также насущная необходимость в активизации усилий по достижению устойчивого развития в целях устранения коренных причин конфликтов и содействия миростроительству и примирению. Кроме того, нам следует продолжать прилагать коллективные усилия для содействия продвижению процессов политических преобразований в Чаде и Мали, принимая во внимание тот факт, что политическая стабильность этих двух стран неразрывно связана с миром, стабильностью и развитием всего Сахельского региона.

86. Я поздравляю Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата с переизбранием на второй срок и воздаю ему должное за его неустанное руководство, непоколебимую поддержку и приверженность партнерству с Организацией Объединенных Наций. Я также выражаю признательность органам Африканского союза, африканским государствам-членам и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за сотрудничество в решении проблем в области мира и безопасности в Африке. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе Ханне Серваа Тетте, а также сотрудникам ООНАС и всех структур Организации Объединенных Наций и Африканского союза, которые работают во имя достижения мира и безопасности в Африке.