



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
2 September 2021
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 40 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят шестой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2543 (2020) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю была обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.
2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности в политической и гуманитарной областях, и об усилиях в области развития и в сфере прав человека за время, прошедшее после опубликования моего предыдущего доклада от 15 июня 2021 года (A/75/926-S/2021/570).

II. Значимые события

3. Ситуация в Афганистане оставалась весьма нестабильной после того, как в результате военного наступления движение «Талибан» взяло под свой контроль столицы провинций и Кабул. Когда президент Гани покинул страну, а в столицу 15 августа вошли силы «Талибана», правительство страны фактически прекратило свое существование. Опасаясь за свою жизнь, свои права и безопасность, тысячи афганских граждан в попытке покинуть страну устремились в международный аэропорт Кабула имени Хамида Карзая, где Соединенные Штаты Америки усилили свое военное присутствие в целях управления эвакуацией иностранных граждан, включая дипломатов, а также находящихся в опасности афганцев, поскольку все коммерческие рейсы были приостановлены.

* Переиздано по техническим причинам 17 сентября 2021 года; ранее было издано под условным обозначением [A/75/1010-S/2021/759](#).



Из районов, удерживаемых талибами, поступали сообщения о введении ограничений на личные и социальные свободы, а также об ущемлении прав женщин и их доступа к услугам, включая образование. В силу целого ряда таких взаимосвязанных факторов, как стихийные бедствия, сильнейшая засуха, наводнения и третья волна пандемии коронавирусного заболевания COVID-19, в сочетании с возросшим уровнем насилия и перемещения населения почти половина жителей Афганистана остро нуждается в гуманитарной помощи. Организация Объединенных Наций сократила свое присутствие в стране, перебазировав свой персонал, в том числе временно переведя часть сотрудников в Алматы, Казахстан, где они продолжают свою работу, связанную с Афганистаном

А. Политические события

4. «Талибан» значительно расширил свой контроль над территорией при проведении военной кампании, в ходе которой в течение десяти дней в августе были захвачены 33 из 34 столиц провинций страны. После того, как 15 августа силы «Талибана» вошли в Кабул, президент Гани покинул страну, заявив через социальные сети, что стремился таким образом избежать кровопролития. 15 августа заместитель лидера «Талибана» и глава Политической комиссии мулла Барадар обнародовал видеозапись, в которой сообщалось о «неожиданной» победе группировки. 17 августа он прибыл в Кандагар. 18 августа Объединенные Арабские Эмираты опубликовали заявление, в котором сообщалось, что страна рада принять у себя президента Гани по гуманитарным соображениям. В тот же день президент Гани в видеообращении заявил о своем намерении вернуться в Афганистан. Как сообщается, Председатель Высшего совета по национальному примирению Абдулла, бывший президент Хамид Карзай и лидер Исламской партии Гульбеддин Хекматиар сформировали временный совет, чтобы обеспечить мирную передачу власти на основе взаимодействия с прибывающими в Афганистан лидерами движения «Талибан».

5. На пресс-конференции в Кабуле 17 августа представитель движения «Талибан», помимо прочего, подчеркнул, что талибы вошли в Кабул, чтобы предотвратить вакуум безопасности и «обеспечить людям личную и имущественную безопасность». Он также заявил, что «Талибан» обеспечивает безопасность посольств и структур Организации Объединенных Наций, подтвердил, что группировка не будет никому мстить и что «лидер Исламского эмирата издал указ о помиловании всех, кто выступает против джихада». Он заверил женщин в том, что их права будут соблюдаться «в рамках законов шариата», добавив, что «женщины не будут подвергаться никакой дискриминации и насилию», призвал средства массовой информации действовать на основе «исламских ценностей», заявил о намерении талибов покончить с незаконным оборотом наркотиков и укрепить экономическую инфраструктуру страны и объявил, что ведутся переговоры о формировании инклюзивного исламского правительства. «Талибан» призвал государственных служащих вернуться на работу. Кроме того, он объявил о назначении в провинциях губернаторов и начальников полиции, а также ряда других должностных лиц, включая руководителей правительственных департаментов и работников судов.

6. 17 августа женщины, прошедшие маршем по Кабулу, призвали талибов уважать их права на образование, работу и участие в политической жизни. 18 августа в нескольких провинциях, в том числе в Нангархаре и Кунаре, жители отметили национальный день Афганистана и сорвали водруженные недавно флаги «Талибана». Согласно поступившей информации, в Джелалабаде талибы разогнали участников протестов, открыв огонь по толпе, в результате чего погиб по меньшей мере один человек. Сообщалось, что члены движения «Талибан»

применили физическую силу к двум местным журналистам, снимавшим митинг. Аналогичные инциденты были зафиксированы в провинциях Кунар и Хост.

7. В течение отчетного периода продолжался вывод международных военных сил. 14 июня Североатлантический совет подтвердил предстоящее завершение военных операций Организации Североатлантического договора (НАТО) в Афганистане. 2 июля Соединенные Штаты передали аэродром в Баграме афганским силам, и это означало, что вывод международных вооруженных сил завершен на 90 процентов. До того, как в Кабуле 15 августа произошла смена власти, члены НАТО договорились предоставить финансирование на переходный период, чтобы обеспечить непрерывное функционирование международного аэропорта имени Хамида Карзая, и ведущая роль в обеспечении безопасности объекта была отведена Турции.

8. В царившей атмосфере отсутствия безопасности несколько деятелей политической оппозиции объявили о создании «сил сопротивления» и советов для координации усилий по обороне на местах, поддержку которым часто оказывали члены парламента и советы провинций, старейшины общин и религиозные лидеры. После захвата Кабула 15 августа первый вице-президент Амрулла Салех, объявивший себя, согласно конституции, исполняющим обязанности главы государства, разместил в социальных сетях документ, в котором афганцам предлагалось вступать в отряды сопротивления талибам. Он просил, чтобы иностранные посольства и консульства продолжали использовать государственные флаги Афганистана и чтобы система инклюзивного правительства была сформирована с учетом мнений граждан страны. По сообщению, Исмаил Хан, один из лидеров партии «Исламское общество» из провинции Герат, присоединился к политическим деятелям, среди которых были лидеры хазарейцев и джамаатов, собравшимся в Исламабаде по приглашению Пакистана для проведения совещаний по сложившейся ситуации.

9. Перед вышеупомянутыми событиями правительство ускорило назначения и перестановки на уровне министров и старшего руководства в Кабуле — отчасти в ответ на быстрое продвижение талибов, а отчасти в угоду политической оппозиции и в целях укрепления единства внутри Республики. 16 июня президент Гани назначил нового исполняющего обязанности министра внутренних дел. Через три дня он назначил его исполняющим обязанности министра обороны и назначил нового исполняющего обязанности министра внутренних дел и начальника штаба армии. Обсуждения на пленарных заседаниях в верхней и нижней палатах парламента по-прежнему были посвящены вопросам мира и безопасности. Мишрану джирга (верхняя палата парламента) приняла несколько законодательных актов, включая закон о защите информаторов, направленный на повышение раскрываемости преступлений, связанных с коррупцией.

10. Участники переговоров между Исламской Республикой Афганистан и движением «Талибан», которые были приостановлены во время священного месяца Рамадан, возобновили контакты друг с другом 8 июня в Дохе. Как сообщалось, стороны обсуждали повестку дня и «дорожную карту», но не продвинулись сколь-либо существенно в этих вопросах. В середине июня Катар обратился к обеим сторонам с предложением о посредничестве третьей стороны, по которому никакой договоренности достигнуто не было.

11. 7 и 8 июля в Исламской Республике Иран состоялась встреча делегаций двух сторон для обсуждения путей достижения политического урегулирования путем переговоров и способов предотвращения дальнейшей эскалации конфликта. Стороны опубликовали заявление, в котором обязались урегулировать конфликт путем переговоров и провести дальнейшие встречи. 17 и 18 июля высокопоставленная делегация во главе с г-ном Абдуллой, в состав которой

входили и другие представители правительства и политической оппозиции, провела переговоры с талибами в Дохе в интересах ускорения мирного процесса. Несколько женщин в Афганистане обратили особое внимание на ограниченную представленность женщин в составе делегации Республики (одна из семи делегатов). В делегации движения «Талибан» женщин не было вообще. В совместном заявлении стороны сообщили, что договорились активизировать усилия, направленные на «своевременное и справедливое разрешение» конфликта. 8 и 11 июля делегаты Политической комиссии движения «Талибан» были приняты в Российской Федерации и Туркменистане для переговоров, которые, как сообщается, были посвящены мирному процессу и ситуации в плане безопасности в Афганистане. В заявлении от 12 июля Министерство иностранных дел Афганистана выразило надежду на то, что региональные и международные партнеры будут прилагать усилия в поддержку мирного процесса в Афганистане на основе прямых консультаций с правительством Афганистана. Делегация движения «Талибан» во главе с заместителем лидера и главой Политической комиссии муллой Барадаром 28 июля посетила Китай и встретила с министром иностранных дел Китая Ван И, а также со Специальным посланником Юэ Сяоюном и другими официальными лицами. После встречи Министерство иностранных дел Афганистана опубликовало заявление, в котором выразило надежду на то, что правительство Китая «сыграет значимую роль в укреплении регионального консенсуса и оказании международного давления на «Талибан» с целью положить конец насилию, установить режим прекращения огня, обеспечить мир и покончить с присутствием иностранных террористов в Афганистане».

12. С 10 по 12 августа в Катаре прошла серия встреч между представителями Исламской Республики Афганистан и движения «Талибан», посланниками Германии, Индии, Катара, Китая, Норвегии, Пакистана, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туркменистана, Турции и Узбекистана, а также представителями Европейского Союза и Организации Объединенных Наций. На встречах обсуждался ход внутриафганских переговоров и потенциальный вклад международного сообщества в успех мирного процесса. По окончании совещаний было опубликовано заявление Председателя. Среди прочего, в заявлении было подтверждено, что никакое правительство, навязанное путем применения военной силы, не будет признано, в нем содержался призыв безотлагательно ускорить мирный процесс и прекратить насилие, а также было отмечено, что для достижения политического урегулирования необходимо руководствоваться следующими принципами, обеспечивающими: а) инклюзивное управление; b) уважение прав человека, включая права женщин и меньшинств; c) наличие механизма, позволяющего сформировать представительное правительство; d) выполнение обязательства не позволять никаким лицам или группам использовать территорию Афганистана для создания угрозы безопасности других стран; e) уважение норм международного права, включая нормы международного гуманитарного права.

13. Тем временем гражданское общество, женские и молодежные группы, а также религиозные лидеры и средства массовой информации продолжали призывать к прекращению огня и политическому урегулированию путем переговоров. Улемы призвали стороны в конфликте проявлять гибкость в контексте достижения мирного соглашения и особо выделили необходимость усилить защиту женщин и детей. Женщины-лидеры продолжали обращаться с призывами обеспечить их значимое участие в процессах и форумах высокого уровня в целях урегулирования конфликта и обеспечения их участия в принятии решений, касающихся предоставления гуманитарной помощи и оказания услуг, с тем чтобы уменьшить риски в плане защиты.

14. 10 июня Саудовская Аравия и Всемирная мусульманская лига провели в Мекке мирную конференцию, на которой религиозные ученые в совместной декларации заявили об отсутствии оправдания джихада в Афганистане, а также о необходимости прекращения огня и установления справедливого мира. Группа друзей Афганистана и Группа друзей женщин Афганистана провели 16 июня встречу в Нью-Йорке. Члены этих групп решительно высказались в поддержку интеграции афганских женщин в мирный процесс и заявили о необходимости отстоять достигнутое за последние 20 лет. Кроме того, 16 июня Независимая афганская комиссия по правам человека совместно с Организацией Объединенных Наций представила подготовленный с учетом гендерных аспектов краткий документ о прекращении огня, в котором говорится о неотложной необходимости добиться всеобъемлющего режима прекращения огня, обеспечивающего защиту прав и учет нужд и потребностей всех афганцев и общин. Комиссия в партнерстве с Организацией Объединенных Наций подготовила также для переговоров документы с изложением позиции по различным аспектам прав человека, включая права женщин и свободу выражения мнений. 23 июня лидеры Объединенной рабочей группы гражданского общества — консорциума в составе более чем 1500 сетей гражданского общества, включающего женские и молодежные организации, — приняли решение разработать новую стратегию взаимодействия с участвующими в переговорах сторонами и выступать за защиту прав граждан, включая права женщин. 3 июля Национальный совет улемов собрался в Кабуле и опубликовал заявление, в котором назвал конфликт нелегитимным и просил стороны прекратить насилие и разрешить свои разногласия путем диалога. 13 июля Сеть афганских женщин опубликовала заявление с призывом обеспечить немедленное прекращение огня, которое является единственным способом продвижения вперед мирного процесса.

15. В течение отчетного периода Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжала оказывать властям и общинам на субнациональном уровне поддержку в деле урегулирования конфликта в рамках 10 осуществлявшихся на местах мирных инициатив. В столицах двух провинций — Герате и Файзабаде — МООНСА приступила к реализации двух местных мирных инициатив, оказывая поддержку в проведении встреч с молодежью и преподавателями университетов в интересах содействия толерантности и социальной сплоченности.

В. Безопасность

16. Обстановка в Афганистане в течение отчетного периода становилась все более небезопасной, поскольку в условиях вывода оставшихся международных вооруженных сил талибы начали широкомасштабное наступление. По состоянию на 18 августа они контролировали всю территорию Афганистана, за исключением провинции Панджшер.

17. Наступление талибов началось после сделанного 15 апреля движением «Талибан» заявления о том, что им будут приняты «все контрмеры», если иностранные войска останутся в стране после 1 мая. Первоначально движение «Талибан» стремилось расширить контроль над территорией на уровне районов и сначала сосредоточило свои усилия на севере и северо-востоке страны, а затем — уже на остальных областях. Многие районные административные центры пали без сопротивления в ходе того, что правительство назвало тактическим отступлением, и обеспечили талибам широкие коридоры для передвижения и возможность сосредоточить свое присутствие на ключевых транспортных магистралях и вокруг городов. Кроме того, движение «Талибан» постепенно

захватывало все больше пунктов пересечения границы, контролируя таким образом источники поступления существенной доли государственных доходов.

18. После серии пробных атак и постепенного наращивания сил вокруг столиц провинций в конце июня и в течение июля талибы захватили 6 августа первую столицу провинции, Зарандж, а затем в течение 10 дней захватили 33 из 34 столиц провинций, в том числе 15 августа — столицу страны Кабул. Взятие городов систематически влекло за собой освобождение заключенных из провинциальных тюрем. Так, были освобождены 5000 из 11 000 заключенных, содержащихся в тюрьме Пули-Чархи в Кабуле, а также заключенные из Баграмского следственного изолятора на бывшей военной базе «Баграм» в провинции Парван, куда за предыдущие две недели из других провинциальных тюрем было переведено порядка 850 заключенных, которые оказались в тюрьме в результате инцидентов, связанных с безопасностью.

19. В условиях, когда коммерческие рейсы были прекращены, американские военные 15 августа взяли под контроль кабульский международный аэропорт имени Хамида Карзая, и 5000 военнослужащих были направлены для управления эвакуацией иностранных граждан, включая дипломатов, а также находившихся в опасности афганцев. Еще 1000 военнослужащих были направлены туда 16 августа. Ситуация в аэропорту в плане безопасности оставалась весьма взрывоопасной, поскольку тысячи граждан устремились туда в надежде улететь любым рейсом, который будет организован в целях эвакуации. Пытаясь контролировать толпы людей у ворот аэропорта, талибы и международные военнослужащие стреляли в воздух и применили слезоточивый газ, что в ряде случаев привело к жертвам среди гражданского населения. Согласно первоначальному сообщению, 16 августа по меньшей мере 4 гражданских лица были убиты и 13 ранены.

20. После захвата Кабула боевики движения «Талибан» повсюду в столице установили контрольно-пропускные пункты и усилили патрулирование, не облачаясь в военную форму. Сообщается также, что некоторые лица, пересекшие контрольно-пропускные пункты без разрешения, были застрелены. Хотя в заявлениях «Талибана» содержались инструкции не входить ни в чей дом без разрешения и говорилось, что будет обеспечена защита «жизни, имущества и чести», появились многочисленные сообщения о том, что талибы проводят обыски по домам, стараясь найти сотрудников государственных структур, оружие и имущество, а последнее в некоторых случаях конфискуют. По некоторым данным, талибы якобы искали лиц, «работавших с иностранцами», и порой избивали их.

21. До захвата Кабула талибами правительство приняло ряд мер по противодействию продвижению сил «Талибана», но безуспешно. Эти меры включали перераспределение обязанностей по обеспечению безопасности на местном уровне с передачей их командирам корпусов, объявленное восстановление недавно расформированной Афганской местной полиции и объединение сил специальных операций и сил специальных воздушных операций. Наряду с этим был проведен ряд кадровых изменений, включая замену начальников полиции в 23 провинциях с 1 мая, а также нескольких руководителей Национального директората безопасности и командиров Афганской национальной армии в провинциях. 24 июля Министерство внутренних дел объявило о введении в 31 провинции, кроме провинций Кабул, Нангархар и Панджшер, комендантского часа с 22:00 до 4:00. Президент Гани 2 августа проинформировал парламент о завершении разработки шестимесячного плана обеспечения безопасности, направленного на защиту стратегических пунктов и городских районов, а также о продолжающейся мобилизации набранных на местах сил в поддержку Афганских национальных сил обороны и безопасности.

22. В период с 16 мая по 31 июля Организация Объединенных Наций зарегистрировала 6302 инцидента, связанных с нарушением режима безопасности, что на 25,6 процента больше по сравнению с тем же периодом 2020 года, когда было зарегистрировано 5016 таких инцидентов. Число вооруженных столкновений увеличилось на 37,8 процента — с 2931 до 4039; число авиаударов увеличилось на 236 процентов — с 136 до 457; число убийств увеличилось на 6 процентов — с 235 до 250. Напротив, количество взрывов, вызванных самодельными взрывными устройствами, сократилось на 15 процентов — с 635 до 538. 60,4 процента всех зарегистрированных инцидентов пришлось на южные, восточные и северные области, при этом в числе наиболее пострадавших от конфликта неизменно числятся провинции Гильменд, Кандагар и Нангархар. По мере того, как с начала августа движение «Талибан» постепенно усиливало свой контроль над территорией, количество связанных с конфликтом видов инцидентов в сфере безопасности, таких как авиаудары, вооруженные столкновения и инциденты, связанные с самодельными взрывными устройствами, значительно сократилось.

23. До захвата «Талибаном» крупных городов по всей стране происходили получившие широкий резонанс нападения антиправительственных элементов. В период с 16 мая по 31 июля было зарегистрировано 18 нападений террористов-смертников (в предыдущий период — 11), том числе 16 инцидентов с использованием террористами-смертниками самодельных взрывных устройств, заложенных в автомобили, которые были направлены главным образом против позиций Афганских национальных сил обороны и безопасности. Кроме того, было совершено 68 нападений с использованием магнитных самодельных взрывных устройств, в том числе 14 — в Кабуле. По всей стране происходили целенаправленные убийства, ответственность за которые, как правило, никто на себя впоследствии не взял. Их жертвами стали, в частности, директор по политике и планированию Министерства городского развития и земельных ресурсов, убитый в Кабуле 30 мая; депутат Совета улемов, убитый в Герате 3 июня; прокурор апелляционного суда одной из провинций и проправительственный религиозный ученый, убитые в Логаре 7 и 12 июня соответственно; руководитель правительственного Медийно-информационного центра, убитый 6 августа. 4 августа движение «Талибан» взяло на себя ответственность за совершенное в Кабуле нападение на резиденцию исполняющего обязанности министра обороны.

24. Участились нападения, ответственность за которые либо взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х), либо в которых ее обвиняют. В период с 16 мая по 18 августа Организация Объединенных Наций зарегистрировала 88 нападений, тогда как за тот же период в 2020 году таких нападений было 15. Организация «ИГИЛ-Х» сделала объектом своих нападений гражданское население в городских районах, против которого использовала асимметричную тактику. Она взяла на себя ответственность за запуск порядка семи ракет по президентскому дворцу в Кабуле во время официального празднования Ид аль-Адха 20 июля, за серию нападений, совершенных с использованием самодельных взрывных устройств против религиозных меньшинств, включая нападение на участников собрания хазарейцев в городе Кундуз 13 мая и на суфийскую мечеть в Кабуле 14 мая, а также за нападения на несколько пассажирских фургонов, в которых находились хазарейцы-шииты или которые проезжали с 1 по 12 июня через районы с преимущественно хазарейским шиитским населением в провинции Парван и в Кабуле. Группировка также взяла на себя ответственность за нападение на саперов организации «ХАЛО траст» в провинции Баглан 8 июня, в результате которого были убиты 10 саперов. Группировка заявила, что ею были совершены несколько нападений на объекты и активы экономической инфраструктуры. Ввиду противоречивости данных о том, насколько ИГИЛ-Х приписывает себе нападения, которые были

совершенны другими группировками или в координации с ней, не все заявления были проверены. Кроме того, группировка опубликовала 17 июня редакционную статью, в которой объявила о планах эскалации нападений, и в предшествующие недели все чаще пыталась бросить вызов «Талибану», активно устанавливавшему свой контроль на всей территории Афганистана.

25. В период с 16 мая по 18 августа Организация Объединенных Наций зафиксировала 54 инцидента, затронувших ее персонал, включая 32 случая запугивания и 15 инцидентов, связанных с преступной деятельностью. 30 и 31 июля, а также 2 августа, несмотря на предварительные заверения талибов относительно гарантий безопасности, комплекс Организации Объединенных Наций в Герате подвергся обстрелу из стрелкового оружия и гранатометов, жертвами которого стали несколько охранявших помещения сотрудников Афганских национальных сил обороны и безопасности. 2 августа автоколонна, перевозившая персонал Организации Объединенных Наций в аэропорт Герата, была обстреляна из стрелкового оружия; в ходе этого инцидента обошлось без жертв. После 15 августа Организация Объединенных Наций зарегистрировала 19 случаев, когда талибы и/или преступные элементы входили или пытались войти на территорию и в рабочие помещения Организации Объединенных Наций, а в некоторых случаях наносили ущерб имуществу Организации Объединенных Наций и/или похищали его, и было зафиксировано 4 случая ограничения свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций.

С. Региональное сотрудничество

26. 3 июня министры иностранных дел Афганистана, Китая и Пакистана провели виртуальную встречу, на которой обсудили вопросы борьбы с терроризмом, обеспечения мира и безопасности в Афганистане и регионе и расширения трехстороннего сотрудничества. 5 и 6 июня министр иностранных дел Афганистана Мохаммад Ханиф Атмар принял в Герате своего туркменского коллегу Рашида Мередова для проведения встречи на уровне министров по вопросам, касающимся двусторонних отношений, мирного процесса, трансграничной торговли и коммерции и инфраструктурных проектов.

27. 14 и 15 июня г-н Атмар принял находившегося с визитом специального посланника Германии Маркуса Потцеля и специального посланника Узбекистана Исмадуллу Иргашева, чтобы обсудить, в числе прочего, мирный процесс. 23 и 24 июня специальный посланник Исламской Республики Иран Мохаммад Эбрахим Тахериан посетил Кабул и Исламабад, где обсудил со своими коллегами региональные усилия по обеспечению мира и безопасности в Афганистане. Специальный посланник Катара Мутлак бин Маджид аль-Кахтани посетил Кабул и Исламабад 6 и 9 июля для консультаций с высокопоставленными афганскими и пакистанскими чиновниками по вопросу о ходе внутриафганских переговоров в Дохе.

28. 18 июня советник по национальной безопасности Афганистана Хамдулла Мохиб встретился с министром обороны Казахстана Нурланом Еремекбаевым. Они заключили двустороннее соглашение о военном сотрудничестве.

29. Участвуя в дипломатическом форуме в Анталии, Турция, 20 июня, г-н Атмар встретился со своими иранским и турецким коллегами Джавадом Зарифом и Мевлютом Чавушоглу, чтобы обсудить вопрос о расширении трехстороннего экономического сотрудничества, в том числе через иранские транзитные маршруты, а также совместные усилия по борьбе с терроризмом. Министры подтвердили, что выступают в поддержку внутриафганских переговоров, постоянного режима прекращения огня и инклюзивного политического урегулирования.

30. В целях укрепления регионального взаимодействия между Центральной Азией и Афганистаном 7 июля Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, в партнерстве с министерствами иностранных дел Афганистана и Туркменистана и при участии министров иностранных дел пяти стран Центральной Азии и МООНСА, созвал встречу на тему «Афганский мирный процесс и последствия вывода международных сил: региональная безопасность и экономическое развитие». Участники обменялись мнениями по вопросам, касающимся безопасности, политических и экономических событий в Афганистане и возможностей в плане расширения сотрудничества между Центральной Азией и Афганистаном.

31. 13 июля г-н Атмар принял участие в состоявшемся в Душанбе четвертом заседании Контактной группы Шанхайской организации сотрудничества по Афганистану. В совместном заявлении государства — члены ШОС выразили обеспокоенность по поводу все более небезопасной обстановки в северных провинциях Афганистана и подтвердили свою готовность расширять сотрудничество при координирующей роли Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения стабилизации и развития в Афганистане. Отдельно г-н Атмар провел переговоры с министрами иностранных дел Индии, Китая, Пакистана и Узбекистана, в ходе которых решительно высказывался за политическое урегулирование путем переговоров и прекращение насилия.

32. Президент Гани 15 и 16 июля принял участие в международной конференции высокого уровня в Ташкенте на тему «Центральная и Южная Азия 2021: региональная связуемость, вызовы и возможности». На полях конференции он встретился также с президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым, премьер-министром Пакистана Имраном Ханом, министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым, министром иностранных дел Индии Субрахманьямом Джайшанкаром, министром иностранных дел Турции Мевлютом Чавушоглу и с официальными лицами из Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Собеседники обсудили возможности укрепления регионального сотрудничества, ориентированного на Афганистан, и заявили о своей поддержке мирного процесса в Афганистане. Состоялся личный телефонный разговор президента Гани с президентом Китая Си Цзиньпином, который высказался в поддержку процесса установления мира и примирения в Афганистане и за оказание помощи в борьбе с эпидемией COVID-19. На полях конференции представители Афганистана, Пакистана, Соединенных Штатов и Узбекистана договорились о создании четырехсторонней дипломатической платформы для сотрудничества в вопросах укрепления региональной связуемости.

33. Странами региона были приняты меры в связи с растущей озабоченностью по поводу продвижения талибов, особенно на севере Афганистана. 21 и 22 июля Таджикистан провел военные учения и объявил о развертывании на границе с Афганистаном 20 000 военнослужащих. Вслед за этим, 24 июля, министр внутренних дел Пакистана Шейх Рашид Ахмад объявил, что регулярные армейские подразделения заменят военизированные силы на границе страны с Афганистаном, а 28 июля министр обороны России Сергей Шойгу заявил, что Российская Федерация намерена укрепить свою военную базу в Таджикистане. Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан объявили о проведении в период с 5 по 10 августа совместных военных учений.

34. Личный посланник Генерального секретаря по Афганистану и региональным вопросам Жан Арно с 3 по 24 июня посетил Афганистан, Германию, Исламскую Республику Иран, Пакистан, Турцию и Узбекистан; Катар — с 10 по 19 июля, Исламскую Республику Иран — 7 и 8 августа, и Катар — с 8 по

13 августа для консультаций, посвященных состоянию переговоров и потенциальной роли региона в поддержке политического урегулирования конфликта.

III. Права человека

35. 26 июля МООНСА опубликовала обновленную за прошедшие полгода информацию о защите гражданского населения. С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА документально зафиксировала данные о 5183 жертвах среди гражданского населения, в том числе 1659 убитых (включая 219 женщин, 293 мальчика и 171 девочку) и 3524 раненых (включая 508 женщин, 748 мальчиков и 451 девочку); это на 47 процентов больше, чем за тот же период 2020 года. МООНСА зарегистрировала рекордное число убитых и раненых женщин и девочек, а также беспрецедентное общее число жертв среди детей. МООНСА также зафиксировала рекордное число жертв среди гражданского населения в результате использования антиправительственными элементами самодельных взрывных устройств, срабатывавших без участия террористов-смертников, а также увеличение по сравнению с первой половиной 2020 года числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений и авиаударов. Уменьшилось количество жертв среди гражданского населения в результате нападений террористов-смертников из числа антиправительственных элементов, а также в результате авиаударов международных военных сил. Особенно тревожно то, что за время, прошедшее с начала в сентябре 2020 года мирных переговоров по Афганистану, по сравнению с таким же периодом годом ранее Миссия зафиксировала увеличение числа жертв среди гражданского населения на 25 процентов. С мая по июнь МООНСА зарегистрировала 2392 жертвы среди гражданского населения, что составляет почти половину всех жертв среди гражданского населения за первые шесть месяцев 2021 года и является самым высоким показателем, зафиксированным МООНСА за этот двухмесячный период.

36. В первые шесть месяцев 2021 года почти в двух третях случаев жертвы среди гражданского населения были вызваны действиями антиправительственных элементов (64 процента), в основном талибов (39 процентов), ИГИЛ-Х (9 процентов) и неустановленных антиправительственных элементов (16 процентов). По оценкам, примерно в 25 процентах случаев жертвы среди гражданского населения стали результатом действий проправительственных сил, в том числе 23 процента — действий Афганских национальных сил обороны и безопасности, а остальные 2 процента — проправительственных вооруженных групп или неустановленных проправительственных сил. В целом, в 38 процентах случаев жертвы среди мирных граждан стали следствием действий антиправительственных элементов, которые использовали самодельные взрывные устройства, срабатывавшие без участия террористов-смертников, а 33 процента, 14 процентов и 8 процентов жертв среди гражданского населения стали, соответственно, результатом наземных столкновений, целенаправленных убийств и ударов с воздуха.

37. Во втором квартале 2021 года страновая целевая группа по мониторингу и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 1179 серьезных нарушений в отношении 1112 детей (673 мальчика, 420 девочек, пол 19 неизвестен) за отчетный период, включая 1085 убитых или искалеченных детей (309 убитых и 776 искалеченных) (647 мальчиков, 419 девочек, пол 19 неизвестен). Вызывает обеспокоенность тот факт, что число убийств и нанесения увечий детям по сравнению с предыдущим кварталом увеличилось почти вдвое. Общее число убитых и покалеченных детей за этот период времени, согласно подтвержденным данным за первые два квартала 2021 года, стало самым большим когда-либо зарегистрированным

страновой целевой группой в Афганистане. Антиправительственные элементы были ответственны за 594 случая жертв среди детей, проправительственные силы — за 347. Основными причинами гибели и ранений детей в течение квартала были самодельные взрывные устройства, которые срабатывали без участия террористов-смертников (430, или 40 процентов), за ними следуют наземные столкновения (385, или 35 процентов) и нападения с воздуха (143, или 13 процентов).

38. Страновая целевая группа подтвердила факт вербовки и использования 26 детей (все мальчики) в возрасте от 12 до 17 лет движением «Талибан» (16), Афганской национальной полицией (6) и проправительственными формированиями (4). Она подтвердила факт сексуального насилия в отношении шести мальчиков со стороны сотрудников Афганской национальной полиции. Она подтвердила факты похищения талибами 2 детей (1 мальчика и 1 девочки) и 21 нападения на школы и работников образования, в совершении которых подозреваются талибы (12), неустановленные вооруженные оппозиционные группы (3), вооруженные оппозиционные группы одновременно с проправительственными силами (3), военнослужащие Афганской национальной армии (1), проправительственное формирование (1) и неустановленный субъект (1). Страновая целевая группа подтвердила факты 26 нападений на больницы и медицинский персонал, в совершении которых подозреваются талибы (10), неустановленные вооруженные оппозиционные группы (8), солдаты Афганской национальной армии (4), военнослужащие Афганских национальных сил обороны и безопасности (2), проправительственное формирование (1) и ИГИЛ-Х (1). Страновая группа подтвердила 14 случаев отказа в гуманитарном доступе в течение квартала, ответственность за которые возлагают на «Талибан» (7), неустановленные вооруженные оппозиционные группы (5) и ИГИЛ-Х (2). Эти отказы были связаны с похищением 5 сотрудников гуманитарных организаций, целенаправленными убийствами, в результате которых 19 сотрудников погибли и 18 были ранены, уничтожением гражданского имущества и двумя попытками нападения на гуманитарный персонал с применением самодельных взрывных устройств.

39. В ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2020 год (A/75/873-S/2021/437) Афганская национальная полиция была исключена из перечня субъектов, вербующих и использующих детей, а Афганская национальная армия, наоборот, была внесена в этот перечень за убийство детей и нанесение им увечий. Страновая целевая группа продолжала оказывать поддержку правительству Афганистана в принятии мер для обеспечения дальнейшего прогрессивного движения вперед Афганской национальной полиции и для решения вопроса о том, чтобы включить в перечень Афганскую национальную армию.

40. В июле вооруженный конфликт в Афганистане вступил в новую, более смертоносную и разрушительную фазу, когда движение «Талибан» начало полномасштабное наступление на столицы провинций. Интенсивные боевые действия в густонаселенных городских районах привели к значительному числу жертв среди гражданского населения, уничтожению имущества и крупномасштабному перемещению населения. С 9 июля, когда талибы усилили давление на столицы провинций, по 12 августа всего в четырех городах (Лашкаргах, Кандагар, Герат и Кундуз), по предварительным данным, в результате боев между талибами и Афганскими национальными силами обороны и безопасности пострадало более 1558 гражданских лиц (по меньшей мере 199 убитых и 1333 раненых), включая детей. Главной причиной жертв среди гражданского населения стали наземные боевые действия; авиаудары, нанесенные проправительственными силами, также стали серьезным фактором, обусловившим гибель и ранения мирных жителей.

41. После того, как талибы взяли районы под свой контроль, последовали утверждения об откате назад в осуществлении афганскими женщинами и девочками их основных прав и свобод, в частности, доступа к образованию, доступа к медицинским клиникам, права на труд и свободы передвижения, что было связано с поступившим указанием о том, что при выходе из дома женщины должны находиться в сопровождении родственника-мужчины, а также с введением вновь строгих требований к внешнему виду и одежде. В нескольких местах талибы угрожали, что нарушение этих правил повлечет за собой суровое наказание. Поступали сообщения о том, что за нарушение предписанных правил женщин прилюдно пороли и избивали. В одном случае в провинции Балх 3 августа за нарушение правил была застрелена активистка движения за права женщин.

42. Безопасность правозащитников и работников средств массовой информации оставалась под угрозой. МООНСА зафиксировала убийство талибами активиста гражданского общества и его жены в провинции Гильменд; убийство активиста гражданского общества в провинции Кабул; убийство международного фотожурналиста в провинции Кандагар; а также убийство журналистки, ответственность за которое взяла на себя ИГИЛ-Х, в провинции Кабул. Кроме того, в результате вооруженного нападения неизвестных лиц в провинции Газни был ранен сотрудник частной радиостанции; неизвестные лица угрожали журналистке, сотруднице неправительственной организации и активистке гражданского общества в провинциях Дайкунди и Герат; по сообщениям, одна журналистка избежала нападения ИГИЛ-Х в провинции Нангархар. В провинции Парван радиостанция Radio Vareen прекратила вещание после того, как одна из ее сотрудниц подверглась нападению со стороны неизвестных.

43. В отчетный период появились сообщения о том, что средства массовой информации, после того, как их захватили талибы, временно прекратили свою деятельность в районах провинций Баглан, Забул, Джаузджан, Кундуз, Нуристан и Пактия. 26 июля в Кандагаре Национальным директором безопасности были арестованы четыре журналиста, вернувшихся из поездки в Спин-Булдак, где они готовили материалы для репортажа.

IV. Координация помощи в целях развития

44. Правительство опубликовало 20 июля полугодовой отчет о выполнении Рамочной программы партнерства с Афганистаном, а 27 июля — дополнительную самооценку. 28 июля правительство Афганистана и МООНСА в качестве сопредседателей созвали специальную сессию Объединенного совета по координации и контролю с участием международных партнеров, на которой участники рассмотрели обязательства и прогресс в реализации Рамочной программы и II Национальной рамочной программы мира и развития Афганистана. Доноры подтвердили свои обязательства, взятые на Конференции по Афганистану 2020 года, и вновь заявили, что основой для оказания ими поддержки будут оставаться демократия, предоставление основных услуг, соблюдение верховенства закона и поощрение прав человека. В своем пятом докладе о борьбе с коррупцией, опубликованном 4 августа, МООНСА подробно остановилась на прогрессе, достигнутом Афганистаном благодаря институциональным и правовым реформам, и рекомендовала конкретные меры в целях повышения степени добросовестности, прозрачности и подотчетности.

45. В целях содействия привлечению к ответственности за международные преступления в соответствии с Уголовным кодексом 2018 года МООНСА продолжала обеспечивать следователям и прокурорам Управления по борьбе с международными преступлениями Генеральной прокуратуры более широкие

возможности и консультировать их в рамках специализированных мероприятий по наставничеству и обучению, которые проводились с 24 мая по 11 июня и с 20 по 29 июня.

46. Правительство продолжило заниматься формированием гражданской службы, на работу в которую отбор кандидатов осуществлялся с учетом их компетенции и заслуг, а также продолжило работу в целях привлечения большего числа женщин на руководящие должности. После возобновления работы учебных заведений, которые из-за пандемии COVID-19 оставались закрытыми с марта 2020 года, Организация Объединенных Наций оказала поддержку Министерству образования в разработке качественных данных и мер мониторинга и оценки, а также платформ финансирования и инвестирования в сфере образования.

47. 1 июня Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») при поддержке Австралии, Германии и Европейского союза учредила под руководством Министерства по делам женщин целевой фонд с участием многих доноров и заинтересованных сторон для центра защиты женщин, который будет содействовать работе женских приютов по всей стране. Фонд будет оказывать помощь в предоставлении услуг женщинам, пережившим насилие.

48. 7 июля в канцелярию первого вице-президента для комментариев были направлены документ по результатам общей страновой оценки и Рамочная программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития для Афганистана (2022–2025 годы), в которой программы системы Организации Объединенных Наций согласованы с II Национальной рамочной программой мира и развития Афганистана и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

V. Гуманитарная помощь

49. В результате усугубляющих друг друга проблем, включая засуху, усиление конфликта, приводящее к новым перемещениям населения, и третью волну пандемии COVID-19, в 2021 году почти половина населения Афганистана нуждается в гуманитарной помощи. В период с 1 января по 30 июня партнеры по гуманитарной деятельности оказали жизненно необходимую помощь более чем 7,8 миллиона из 15,7 миллиона человек в 394 из 401 района.

50. По состоянию на 22 августа было подтверждено, что вирусом COVID-19 заразились 152 511 человек, а умерли с начала пандемии около 7070 человек. Эти цифры, вероятно, представляют собой заниженные данные, поскольку по всей стране было проведено всего 747 745 тестов. В ходе третьей волны пандемии, связанной с более заразными мутациями вируса, показатели положительных результатов тестов резко возросли, составив в среднем в июне и июле около 52 процентов. Возможности тестирования расширились: вместо 26 уже действует 31 лаборатория, и они могут обрабатывать 8700 тестов в день, а к концу августа планируется создать еще 9 лабораторий. Однако возможности лечения остаются ограниченными: сообщается о нехватке коек и изоляторов. С 15 июня Организация Объединенных Наций предоставила 10 кислородных установок и не менее 83 концентраторов кислорода — в июле. По состоянию на 22 августа, более 1,6 миллиона человек были вакцинированы частично, и почти 900 000 человек — полностью. Показатели вакцинации среди женщин и уязвимых групп населения остаются непропорционально низкими.

51. В период с 1 января по 9 августа в результате эскалации конфликта общее число перемещенных лиц составило более 550 000 человек, помимо 5 миллионов человек, которые остаются на положении перемещенных лиц с 2012 года. В период с 1 января по 31 июля гуманитарные партнеры распределили жилье и предметы домашнего обихода среди более 420 000 человек. Конфликт создал еще большую нагрузку на и без того с трудом функционирующую систему здравоохранения. По сравнению с прошлым годом количество случаев травматизма увеличилось как минимум на треть, в частности, это касается ранений, связанных со взрывами, на долю которых пришлось 42 процента общего числа пострадавших, а также огнестрельных ранений (25 процентов пострадавших). Более одной пятой всех случаев взрывных травм приходится на долю детей. Только в июне травматологическая помощь была оказана порядка 28 000 человек. Нападения на медицинские учреждения в первой половине 2021 года оставили более 200 000 человек без доступа к медицинской помощи. В период с января по июнь партнеры организаций сферы здравоохранения смогли оказать медицинскую помощь более чем 3,8 миллиона человек.

52. В период с января по июнь партнеры по гуманитарной деятельности оказали помощь в области сексуального репродуктивного здоровья примерно 93 000 человек в пунктах въезда в Исламскую Республику Иран и Пакистан. Распространенные за тот же период наборы для оказания неотложной помощи в области репродуктивного здоровья оказались полезными 17 000 женщин и девочек.

53. В 2021 году (по состоянию на 29 июля) в Афганистане был зарегистрирован один случай дикого вируса полиомиелита типа 1 и 42 случая циркулирующего вакцинопродуцированного полиовируса типа 2. Все эти случаи были зарегистрированы в районах, где кампании по вакцинации от полиомиелита «от дома к дому» остаются запрещенными. Министерство здравоохранения и партнеры Организации Объединенных Наций провели в 2021 году три общенациональные кампании по вакцинации от полиомиелита, охватив в ходе каждой кампании 9,9 миллиона детей. Из-за недавних нападений доступ к вакцинации против полиомиелита для примерно 430 000 детей на востоке страны был временно нарушен. В труднодоступных районах планы по проведению вакцинации по принципу «от мечети к мечети» в дополнение к другим резервным методам вакцинации были приостановлены до тех пор, пока не будет сформировано новое правительство.

54. Треть страны пережила метеорологическую засуху, а четверть страны — сельскохозяйственную засуху. Треть страны уже находилась на «кризисном» и «чрезвычайном» уровнях нехватки продовольствия, причем большинство районов, пострадавших от засухи, и районов с острым дефицитом продовольствия совпадают. Ожидается, что в 2021 году половина всех детей в возрасте до пяти лет столкнется с острым недоеданием, что более чем на 16 процентов превышает показатели, прогнозировавшиеся в начале года. В общей сложности 14 провинций испытывают серьезное сокращение запасов воды. С января партнеры по гуманитарной деятельности предоставили более 84 000 метрических тонн продовольствия и 27 млн долл. США наличными почти 5,5 миллиона человек. В период с 1 января по конец июня примерно 132 000 детей в возрасте до пяти лет получили помощь в виде питания. С апреля по июнь партнерские гуманитарные организации также предоставили гуманитарную помощь в целях защиты средств к существованию 1,1 миллиона человек. С января партнеры предоставили 2,1 миллиона человек безопасную питьевую воду, средства санитарии и средства гигиены.

55. Число вернувшихся афганцев, не имеющих документов, достигло рекордного уровня: с января по 5 августа в Афганистан из-за границы вернулось около 709 000 человек. С января по конец июля депортация не имеющих документов афганцев из Исламской Республики Иран превысила 369 000 человек. Число возвращающихся беженцев оставалось небольшим: лишь 1210 человек пересекли границу Афганистана. В период с 20 мая по 1 августа 245 690 афганских мигрантов без документов и 152 беженца вернулись из Исламской Республики Иран, 2147 афганцев без документов и 152 беженца вернулись из Пакистана и 17 беженцев вернулись из других стран.

56. В период с мая по июнь Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры очистили от взрывных устройств территорию площадью 1,58 кв. км, обезвредив более 260 единиц взрывоопасных боеприпасов и повысив тем самым безопасность 70 общин. Кроме того, инструктаж по вопросам опасности боеприпасов прошли 148 270 человек.

57. Вмешательство в гуманитарную деятельность усилилось: в период с 20 мая по 1 августа было зарегистрировано 435 случаев ограничения доступа, в результате чего с января их общее число достигло 1213. Этот показатель уже превысил 1095 ограничений, зарегистрированных за весь 2020 год. В 2021 году продолжались нападения на сотрудников гуманитарных организаций: 30 сотрудников погибли, 77 получили ранения, 54 были похищены и 42 задержаны или арестованы. Некоторые женщины, занимающиеся оказанием помощи, и женщины-медицинские работники сообщают, что сталкиваются с ограничениями на передвижение, если их не сопровождает опекун-мужчина.

58. По состоянию на 22 августа план гуманитарного реагирования был обеспечен финансированием лишь на 38 процентов, при этом дефицит средств составлял около 790 млн долл. США. Гуманитарное сообщество в Афганистане в составе около 156 учреждений Организации Объединенных Наций и организаций-партнеров проводило анализ недочетов и пробелов, с тем чтобы понять имеющиеся недостатки в вопросах реагирования и определить основные приоритетные задачи.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

59. За период с 9 мая по 13 июля правоохранительные органы Афганистана провели в общей сложности 454 операции по борьбе с наркотиками. В результате было изъято 115 кг героина, 347 кг опия, 1253 кг гашиша и каннабиса, 2088 кг метамfetамина, 6817 кг различных химических прекурсоров и 8952 таблетки метилendiоксиметамfetамина. В связи с изъятиями этих наркотических средств было арестовано 538 подозреваемых и конфисковано 86 транспортных средств и 108 единиц оружия.

60. Группа по пресечению незаконного оборота наркотиков в международном аэропорту имени Хаида Карзая, международном аэропорту Балха, международном аэропорту Кандагара и международном аэропорту Герата провела 44 операции, в результате которых было арестовано 68 подозреваемых и изъято 60 кг героина и 1 кг гашиша. Была конфискована различная валюта на сумму 5400 долл. США.

61. В большинстве провинций, где активно культивируется опиный мак, искоренение мака было сильно затруднено ввиду отсутствия безопасности.

VII. Поддержка миссии

62. По состоянию на 31 июля доля вакансий в МООНСА составляла 13 процентов для международного персонала, 10 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций, 9 процентов для национальных сотрудников — специалистов и 4 процента для национального персонала при утвержденных показателях в 6 процентов, 7 процентов, 3 процента и 3 процента соответственно. Доля женщин среди персонала составляла 34 процента среди международного персонала, 46 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 12 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 9 процентов среди национального персонала.

63. В июне и июле, после того, как обстановка во многих провинциях стала существенно менее безопасной, правозащитники и журналисты выразили МООНСА свою обеспокоенность по поводу необходимости временно переселить их в более безопасные районы. В сотрудничестве с коалицией гражданского общества «Комитет правозащитников» МООНСА оказала поддержку в переселении 92 человек, в том числе 15 женщин, до 31 июля. Среди них 36 правозащитников, 9 работников СМИ, 13 сотрудников Независимой комиссии по правам человека Афганистана и 34 иждивенца из Кундуза (21), Баглана (6), Лашкаргаха (4), Гардеза (22), Гора (17), Мазара (13) и Бамиана (9). После захвата власти талибами в августе МООНСА сократила свое присутствие в регионах и временно перевела персонал в Алматы, где он будет выполнять свои функции дистанционно. Кроме того, Организация Объединенных Наций обеспечивала наличие наиболее необходимых предметов снабжения и развертывание групп специалистов для поддержки своего персонала в Афганистане.

VIII. Замечания

64. Мировое сообщество следит за событиями в Афганистане с тяжелым сердцем и глубокой обеспокоенностью относительно его будущего. Сцены хаоса, беспорядков, неопределенности и страха вызывают тревогу, а также опасения относительно того, что станет с надеждами, достижениями и мечтаниями поколения молодых афганских женщин и девушек, мальчиков и мужчин. Призываю движение «Талибан» и все остальные стороны проявлять максимальную сдержанность, чтобы защитить жизнь людей и обеспечить удовлетворение их гуманитарных потребностей. Призываю немедленно положить конец насилию, уважать и обеспечивать безопасность, защиту и соблюдение прав всех афганцев и соблюдать международные обязательства Афганистана, включая все международные соглашения, участником которых он является.

65. Из-за конфликта сотни тысяч людей были вынуждены покинуть свои дома. В столицу устремилось огромное число внутренне перемещенных лиц из самых разных провинций страны, в которых они чувствовали себя небезопасно или из которых они бежали во время боевых действий. Я напоминаю всем сторонам об их обязанности уважать и защищать гражданское население и призываю их предоставить гуманитарным организациям быстрый и беспрепятственный доступ, в том числе через линию конфликта, для оказания помощи нуждающимся. Я также настоятельно призываю все страны проявить готовность принять афганских беженцев и воздерживаться от любых случаев депортации.

66. Я крайне обеспокоен огромным числом жертв среди гражданского населения, в том числе женщин и детей. Призываю представителей движения «Талибан» и все стороны уважать и защищать международное гуманитарное право, а также права и свободы всех людей. Поступают тревожные сообщения о серьезных

ограничениях прав человека на всей территории страны, особенно о росте числа нарушений прав афганских женщин и девочек, которые опасаются возврата к самым мрачным временам. Исключительно важно обеспечить защиту с таким трудом завоеванных прав афганских женщин и девочек. Также важно иметь инклюзивное правительство, представляющее всех афганцев, включая женщин и различные этнические группы.

67. Я решительно осуждаю ужасающий террористический акт, совершенный 26 августа, который со всей очевидностью высветил нестабильность ситуации. Афганистан никогда больше не должен использоваться в качестве платформы или убежища для террористических организаций, чтобы они не могли оттуда угрожать или совершать нападения на другие страны. Призываю Совет Безопасности и все международное сообщество выступать с единых позиций, действовать сообща и использовать все имеющиеся в распоряжении средства для противодействия глобальной террористической угрозе в Афганистане, обеспечить соблюдение основных прав человека и поддержать создание инклюзивного правительства.

68. Страны региона выражают серьезную обеспокоенность затянувшимся конфликтом в Афганистане и его потенциальными последствиями, включая потоки беженцев, перемещение мигрантов, незаконный оборот наркотиков и другие виды незаконной торговли, терроризм и упущенные возможности для налаживания экономических связей и взаимовыгодной торговли. Региону необходимо выступать с единых позиций и демонстрировать коллективные действия в поддержку мира и стабильности.

69. Гуманитарным кризисом в Афганистане затронуты 18 миллионов человек — почти половина населения страны. Жизненно важно и впредь обеспечивать оказание населению основных услуг. Крайне важно и впредь выплачивать заработную плату гражданским служащим, поддерживать инфраструктуру, возобновить работу аэропортов и продолжать оказывать услуги в сфере здравоохранения и образования. Гуманитарные организации, включая женский персонал, должны иметь беспрепятственный доступ для оперативного оказания жизненно важных услуг без бюрократических проволочек. Требуется безотлагательно решить проблему недостаточного финансирования плана гуманитарного реагирования, который обеспечен ресурсами лишь на 38 процентов, а дефицит финансовых средств составляет порядка 790 млн долл. США. Призываю всех доноров возобновить оказание поддержки, чтобы в срочном порядке обеспечить широкомасштабное и своевременное осуществление жизненно важных мер и облегчить страдания людей.

70. Хотя присутствие Организации Объединенных Наций будет меняться в зависимости от ситуации в сфере безопасности, мы намерены поддерживать народ Афганистана, оставаться и действовать, чтобы способствовать укреплению мира, реализации возможностей и прав человека для всех. Призываю государства-члены поддержать усилия Организации Объединенных Наций в целях обеспечения охраны и безопасности всего персонала Организации Объединенных Наций, работающего в Афганистане. Афганцы на протяжении жизни многих поколений переживали войны и лишения и заслуживают всемерной поддержки со стороны международного сообщества. Они не должны быть брошены на произвол судьбы.

71. Выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, моему Специальному представителю и главе МООНСА Деборе Лайонз, а также моему Личному посланнику Жану Арно за их неизменную преданность и служение делу в чрезвычайно сложных условиях.