

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
25 June 2021  
Russian  
Original: English

**Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии****Доклад Генерального секретаря****Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2574 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить и расширить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой он просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 марта 2021 года по 25 июня 2021 года. Прогресс и проблемы представлены в рамках пяти приоритетных направлений деятельности для всестороннего осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря на 2021 год, а именно: обеспечение защиты и безопасности бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин и общественных лидеров и правозащитников; обеспечение устойчивости процесса реинтеграции; расширение комплексного государственного присутствия в районах, затронутых конфликтом; укрепление конструктивного диалога между сторонами; и содействие примирению.

**Основные события**

2. Отчетный период характеризовался обострением социальной напряженности в Колумбии и поляризацией вокруг общенациональных протестов и связанного с ними насилия. Эти события вызвали серьезную обеспокоенность на национальном и международном уровнях, и в ответ на них прозвучали призывы положить конец насилию, соблюдать прав человека и разрешить разногласия путем мирного диалога.

3. 28 апреля при поддержке ряда представителей гражданского общества, включая профсоюзы, студенческие, крестьянские и женские организации, организации коренных народов и афроколумбийские организации, была проведена общенациональная забастовка, сопровождавшаяся широкомасштабными демонстрациями, в основном проходившими в городах. Для этих протестов был также характерен беспрецедентный уровень участия молодежи. Протестующие озвучили требования, касающиеся широкого круга вопросов, в частности предложенной правительством налоговой реформы (от которой оно отказалось 2 мая), а также вопросов, связанных со здравоохранением, образованием, безусловным



базовым доходом для наиболее уязвимых слоев населения в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и сельскохозяйственным развитием. Оппозиционные партии и движения поддержали требования, выдвинутые в ходе забастовки. Молодежные и женские организации, организации коренных народов и крестьянские организации в различных регионах также включили в число своих требований всеобъемлющее осуществление Заключительного соглашения.

4. Общенациональная забастовка в основном характеризовалась мирными протестами, однако привела к ожесточенным столкновениям между силами государственной безопасности и протестующими, случаям жестокого обращения со стороны сил государственной безопасности, актам вандализма в отношении общественной инфраструктуры и перекрытию дорог. Сообщалось, что некоторые из наиболее серьезных вспышек насилия произошли в городах Богота, Кали и Попаян. В период с 28 апреля по 16 июня Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило сообщения о том, что в ходе протестов предположительно погибло 56 человек — 54 гражданских лица и 2 сотрудника сил государственной безопасности, а еще сотни — получили ранения. В нескольких заявлениях Организации Объединенных Наций прозвучали призывы к уважению прав человека и мирных протестов, деэскалации насилия и налаживанию диалога для урегулирования этого кризиса. Организации гражданского общества заявили о многочисленных случаях жестокого обращения со стороны полиции в ходе забастовки, что привело к росту требований об усилении гарантий безопасности для протестующих и реформировании полиции. Президент Колумбии Иван Дукэ осудил насилие и перекрытие дорог, которые препятствуют передвижению и поставке предметов первой необходимости, и заверил, что все случаи жестокого обращения со стороны сотрудников сил государственной безопасности будут расследованы. 6 июня он объявил о проведении ряда реформ полиции. Правительственные должностные лица и генеральный прокурор заявили, что с некоторыми случаями применения насилия в ходе забастовки могут быть связаны незаконные вооруженные формирования.

5. По просьбе правительства и Национального забастовочного комитета, который объединяет многих представителей гражданского общества, участвовавших в протестах, Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии совместно с представителем УВКПЧ и представителем католической церкви содействовали диалогу, направленному на поиск согласованного решения для забастовки на национальном уровне. Аналогичные усилия были поддержаны на основе добрых услуг в регионах, наиболее пострадавших от забастовки, включая третий по величине город Колумбии — Кали. Кроме того, Миссия и члены страновой группы Организации Объединенных Наций содействовали созданию жизненно важных каналов поставки, а УВКПЧ следило за соблюдением стандартов в области прав человека в ходе протестов.

6. 15 июня в отсутствие согласованного решения в отношении забастовки Национальный забастовочный комитет объявил о временном приостановлении мобилизации населения и заявил, что субъекты гражданского общества продолжают озвучивать свои требования, в том числе представляя законопроекты в Конгресс.

7. В апреле Колумбия достигла важной вехи в мирном процессе, когда бывшие члены секретариата Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), которым в январе Специальный суд по вопросам мира вынес обвинительное заключение по делу 01 о захвате заложников и других серьезных

случаях лишения свободы, представили свой ответ на обвинительное заключение, в том числе информацию в ответ на конкретные запросы жертв, зарегистрированных по этому делу. После представления ответа бывшие командиры признали, что бывшие повстанческие группировки прибегали к стратегии похищения людей, и взяли на себя ответственность за преступления против человечности и военные преступления. Они также заявили, что не осуществляли эффективного контроля за своими подчиненными и несут ответственность за жестокое обращение с похищенными. Кроме того, бывшие лидеры РВСК-АН попросили прощения и обещали помочь найти останки похищенных жертв, которые были убиты или умерли в плену.

8. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира получил замечания по обвинительным заключениям от зарегистрированных жертв и Управления Генерального инспектора. Эти замечания будут играть важную роль на следующем этапе этого процесса, когда Судебная коллегия по признанию истины, ответственности и определения фактов и поведения, созданная в Специальном суде по вопросам мира, оценит, является ли ответ бывших членов секретариата РВСК-АН полным признанием ответственности и исчерпывающим вкладом в установление истины.

9. Этот ответ получил высокую оценку, в том числе от Специального представителя, в качестве важного шага на пути к установлению истины, отправлению правосудия и примирению, а также соблюдению прав жертв и в качестве важного проявления твердого намерения бывших членов РВСК-АН осуществлять Заключительное соглашение.

10. 17 июня бывшие командиры РВСК-АН, в отношении которых Специальный суд по вопросам мира вынес обвинительное заключение, предоставили Специальной группе по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, информацию для начала поисков 55 гражданских лиц и сотрудников сил безопасности, похищенных РВСК-АН. Они также обещали предоставить информацию еще о 136 жертвах. По данным Группы, 192 жертвы, связанные с делом 01, до сих пор считаются пропавшими без вести.

11. В мае, после нескольких судебных процессов, Конституционный суд постановил, что Конгресс в ходе спорного голосования, прошедшего в 2017 году, принял законопроект о создании 16 специальных переходных избирательных округов в интересах мира, предусмотренных в разделе 2 Заключительного соглашения. Новые избирательные округа призваны способствовать участию групп населения, которые традиционно исключены из них, в районах, пострадавших от конфликта, включая членов организаций жертв и женских организаций. Суд постановил, что 16 дополнительных мест в Палате представителей будут созданы на избирательные периоды 2022–2026 и 2026–2030 годов.

12. Помимо этого, в мае президент Дуке заменил министров и старших должных лиц, ушедших в отставку. Он назначил вице-президента Марту Луисию Рамирес на должность министра иностранных дел. Кроме того, произошли изменения в министерствах финансов, торговли и культуры и был назначен новый Верховный комиссар по вопросам мира.

13. 15 июня на территории армейской базы в Кукуте, департамент Норте-де-Сантандер, был взорван начиненный взрывчаткой автомобиль, в результате чего 36 человек получили ранения. Это нападение повсеместно осудили политические деятели и представители гражданского общества. Ни одна незаконная вооруженная группировка не взяла на себя ответственность за это нападение, и расследование продолжается.

14. Кроме того, отчетный период характеризовался третьей и самой тяжелой волной пандемии COVID-19, которая по состоянию на 25 июня унесла жизни 103 321 человека. Продолжается осуществление стратегии вакцинации под руководством правительства, и было сделано около 16 миллионов прививок.

#### **Обеспечение защиты и безопасности бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин и общественных лидеров и правозащитников**

##### *Региональные тенденции, связанные с насилием*

15. Разногласия между незаконными вооруженными формированиями по поводу социального и территориального контроля продолжали затрагивать местные сообщества, правозащитников, общественных лидеров и бывших комбатантов, особенно в районах, традиционно характеризующихся ограниченным присутствием государства, незаконной экономикой и высоким уровнем нищеты. Насилие по-прежнему сосредоточено в 25 муниципалитетах департаментов Антьокия, Валье-дель-Каука, Гуавьяре, Какета, Каука, Мета, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Путумайо.

16. Кроме того, эскалация насилия наблюдается в прежних опорных районах бывшей РВСК-АН, в том числе вдоль границ департаментов Гуавьяре, Какета и Мета. В конце мая Группа по реституции земель сообщила об исчезновении в департаменте Мета делегации в составе четырех человек (член Группы, две женщины и водитель), которая проводила мероприятия, связанные с возвращением жертвам земли, отнятой у них в ходе конфликта. Ведутся поисковые работы.

17. Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало принудительное массовое перемещение более 7400 человек (33 процента — из общин коренных народов) в семи департаментах, в результате чего на данный момент в 2021 году общее число лиц, подвергшихся массовому перемещению, достигло 29 200 человек (что на 101 процент выше по сравнению с показателем за тот же период прошлого года). Большинство перемещений вызвано столкновениями между различными незаконными вооруженными формированиями и между незаконными вооруженными формированиями и силами государственной безопасности. Кроме того, сообщалось о 25 случаях изоляции местного населения, в результате которых пострадали 27 000 человек, преимущественно представители коренных народов и афроколумбийцы. Больше всего пострадали муниципалитеты в департаментах Антьокия, Валье-дель-Каука, Каука, Нариньо и Чоко.

18. В отчетный период УВКПЧ задокументировало 9 убийств с большим числом жертв, а еще 10 — находятся на стадии проверки, причем больше всего их было зарегистрировано в департаментах Антьокия (2) и Уила (2).

##### *Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов*

19. В отчетный период Миссия подтвердила факт убийства 16 бывших комбатантов РВСК-АН (15 мужчин, 1 женщина), в результате чего общее число убийств с момента подписания Заключительного соглашения достигло 278 (270 мужчин, 8 женщин). С момента подписания Заключительного соглашения Миссия подтвердила 63 сообщения о покушениях на убийство (59 мужчин, 4 женщины) и 21 сообщение об пропавших без вести (только мужчины). Кроме того, риску по-прежнему подвергаются родственники этих жертв.

20. С момента подписания Заключительного соглашения убийства в основном происходили в департаментах Каука (48), Нариньо (33), Антьокия (29), Какета (26), Мета (23), Норте-де-Сантандер (22), Валье-дель-Каука (21), Путумайо (20), Чоко (15), Уила (8) и Гуавьяре (7). Бывшие комбатанты, участвующие в

деятельности по реинтеграции, включая руководителей кооперативов и производственных проектов и передачу активов бывшей РВСК-АН, продолжают подвергаться риску, особенно в районах, для которых характерны ограниченное присутствие государства и наличие незаконных вооруженных формирований.

21. В марте, после судебных исков, поданных адвокатами бывших комбатантов, Конституционный суд приступил к проведению оценки, с тем чтобы определить, следует ли объявить неконституционное положение дел в отношении безопасности бывших комбатантов, что может привести к тому, что суд издаст распоряжения об обеспечении их защиты. Суд предложил национальным структурам, органам власти на уровне департаментов и муниципальным органам власти, организациям гражданского общества и международным организациям, включая Миссию, представить свои соображения относительно выполнения положений Заключительного соглашения о гарантиях безопасности.

22. В апреле в Кауке в новом районе реинтеграции был убит бывший командир среднего звена из числа коренного населения Арнольдо Медина, возглавлявший кооператив. Угрозы заставили шестерых членов этого же кооператива и их семьи покинуть этот район. Миссия сотрудничает с полицией для обеспечения того, чтобы при разработке плана обеспечения безопасности в сельских районах учитывались риски для безопасности и особые потребности бывших комбатантов, проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

*Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира*

23. Специальный суд по вопросам мира продолжает отслеживать принятие предписанных в 2020 году мер предосторожности для защиты бывших комбатантов и предписал принять дополнительные меры, включая конкретные действия на местном уровне в районах повышенного риска для бывших членов РВСК-АН. Кроме того, созданный в Специальном суде по вопросам мира Отдел по расследованиям и обвинениям, который отслеживает ситуацию в плане безопасности для лиц, участвующих в работе системы отправления правосудия переходного периода, предупредил о рисках для бывших комбатантов в 10 муниципалитетах, большинство из которых совпадают с 25 выявленными Миссией муниципалитетами, в которых продолжается насилие.

24. В конце марта в целях повышения межведомственной координации по гарантиям безопасности советник президента по стабилизации и консолидации объявил о принятии Стратегического плана по обеспечению безопасности и защиты бывших комбатантов в ответ на постановления Специального суда по вопросам мира. Партия «Общины» (бывшая партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС)) заявила, что план не отражает их вклада и не соответствует обязательствам по Заключительному соглашению.

25. Из положительного стоит отметить, что также в соответствии с постановлениями Специального суда по вопросам мира Национальная группа по защите добилась прогресса в оценке оставшихся просьб о предоставлении защиты. На сегодняшний день была проведена оценка 52 процентов нерассмотренных просьб, и 345 из них были одобрены, включая 43 просьбы, поступившие от женщин, и 20 просьб о принятии мер коллективной защиты. На рассмотрении по-прежнему находится 307 просьб. Кроме того, Национальная группа по защите достигла прогресса в деле заполнения вакансий телохранителей, наняв 383 из еще 686 телохранителей в соответствии с постановлением Специального суда по вопросам мира.

26. В мае в соответствии с постановлением Специального суда по вопросам мира Межведомственная комиссия для быстрого реагирования на ранние оповещения провела внеочередное заседание, касающееся раннего оповещения, изданного в октябре 2020 года для Тулуа, департамент Валье-дель-Каука. По итогам встречи был принят план действий, в котором основное внимание уделяется дифференцированным рискам для бывших комбатантов, проживающих в новом районе реинтеграции. К сожалению, в июне в этом районе был убит бывший комбатант, состоявший в одном из кооперативов. Жертва была председателем местного административного совета и участвовала в местных выборах в 2019 году в качестве кандидата от партии ОАРС.

*Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры*

27. Специальная следственная группа сообщила о вынесении еще шести обвинительных приговоров по делам, связанным с нападениями на бывших комбатантов РВСК-АН, в результате чего общее число обвинительных приговоров по 320 нападениям, расследованным группой, достигло 41. Еще 44 дела находятся на стадии судебного разбирательства, 22 — на стадии расследования, а по 49 делам выданы ордера на арест. Из 279 выданных ордеров на арест лиц, подозреваемых в причастности к нападениям на бывших комбатантов, 250 выданы на арест лиц, предположительно входящих в преступную организацию. В отчетный период было арестовано 9 человек, а 129 ордеров на арест все еще ожидает исполнения. Группа сообщила, что из-за проблем в области безопасности на сегодняшний день ей удалось получить доступ только к 65 процентам мест преступлений.

28. В июне Генеральный прокурор сообщил об убийстве районного прокурора Эсперансы Навас в Тибу в департаменте Норте-де-Сантандер. По словам Генерального прокурора, преступление, предположительно, было совершено неизвестными вооруженными людьми, когда г-жа Навас находилась у себя дома. Ведется расследование.

*Развертывание сил государственной безопасности в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции*

29. Благодаря превентивным мерам по обеспечению безопасности военные и полицейские подразделения продолжают отслеживать обстановку в плане безопасности в районе всех 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в которых находится примерно треть зарегистрированных бывших комбатантов. Несмотря на общую эффективность этих мер, в мае бывший комбатант подвергся нападению на территории бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Тумако, департамент Нариньо, и выжил благодаря стратегии коллективной защиты, принятой Национальной группой по защите. Это событие говорит о серьезности рисков и важности обеспечения непрерывного функционирования и взаимодополняемости этих механизмов обеспечения безопасности и защиты.

*Обеспечение безопасности партии «Общины» и других политических партий*

30. Поступали сообщения об угрозах членам политических партий и избранных государственных служащих и нападениях на них в департаментах Антьокия, Богота, Валье-дель-Каука, Какета, Сукре и Чоко. В число затронутых партий входят Партия зеленого альянса, партия «Демократический центр», партия «Колумбия — для людей», партия «Общины», партия «Альтернативный демократический полюс», Консервативная партия Колумбии и Альтернативное общественное движение коренных народов. Всесторонняя реализация

Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей играет важную роль в укреплении гарантий безопасности для лиц, участвующих в политической деятельности, особенно будущих кандидатов на выборах 2022 года, а также для государственных служащих.

31. Трехсторонний механизм обеспечения безопасности и защиты, в который входят подразделение полиции по миростроительству, специализированный поддиректорат Национальной группы по защите и Миссия, разрабатывает новую стратегию координации деятельности для усиления мер по предотвращению в отношении членов партии «Общины» и бывших комбатантов РВСК-АН в целом в рамках подготовки к предстоящему избирательному процессу.

#### *Нападения на общественных лидеров, правозащитников и затронутые конфликтом общины*

32. В отчетный период УВКПЧ получило информацию об убийствах 49 правозащитников (5 — документально подтверждено и 44 — находятся на стадии проверки): 43 мужчин и 6 женщин, — из которых 4 были афроколумбийцами и 10 были лидерами коренных народов. Всего в 2021 году было зарегистрировано 71 убийство (7 — документально подтверждено и 64 — находятся на стадии проверки): 63 мужчины и 8 женщин, из которых 24 были лидерами этнических групп и 1 — лидером сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Наибольшее число убийств было зарегистрировано в департаментах Антьокия, Валье-дель-Каука, Каука, Нариньо и Чоко.

#### *Национальная комиссия по гарантиям безопасности*

33. В отчетный период Национальная комиссия по гарантиям безопасности не проводила заседаний. Члены Комиссии, являющиеся представителями гражданского общества, призвали провести заседание Комиссии для разработки четкой «дорожной карты» для реализации руководящих принципов государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований, преступных организаций и сетей их поддержки, принятой в марте.

### **Обеспечение устойчивости процесса реинтеграции**

34. Большинство бывших комбатантов по-прежнему привержены реинтеграции в экономическую, социальную и политическую жизнь, несмотря на неблагоприятные условия в плане безопасности в отдельных регионах. В ходе общенациональной забастовки бывшие комбатанты по всей стране мирно участвовали в демонстрациях и совместно с правительством продолжали работу над различными аспектами процесса реинтеграции.

#### *Доступ к земле и жилью*

35. В отчетный период правительство приобрело землю еще для двух бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаментах Гуавьяре и Нариньо. На сегодняшний день правительство приобрело землю для 7 из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции; в 1 бывшей территориальной зоне в департаменте Каука бывшие комбатанты договорились с общинами коренных народов о том, чтобы остаться в этом районе. В шести бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции стороны выявили участки, которые потенциально могут быть выкуплены, в ожидании завершения необходимых юридических процедур. Для остальных 10 еще не разработан четкий план обеспечения доступа к земле. Не было достигнуто значительного прогресса в обеспечении доступа к земле за пределами бывших территориальных

зон для обучения и реинтеграции и мобилизации дополнительных ресурсов для специальной программы по предоставлению земли для целей реинтеграции.

36. В мае правительство представило результаты технических оценок жизнеспособности жилищных проектов в пяти бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, где проживают 580 бывших комбатантов, и посетило три из этих зон, чтобы информировать бывших комбатантов о возможностях получения жилищных субсидий. Ожидается, что в этом году будет сдано около 150 домов, что составляет примерно 1,2 процента от потенциального спроса. За пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции Управление по реинтеграции и нормализации стремится обеспечить жильем бывших комбатантов через сельские и городские жилищные программы в ожидании получения дополнительных финансовых ресурсов.

37. Бывшие комбатанты, проживающие в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, выразили обеспокоенность по поводу поэтапного подхода, предусмотренного постановлением правительства, регулирующим доступ к жилищным субсидиям. Правительство подтвердило свое обязательство предоставить жилье им всем.

#### *Производственные проекты*

38. Примерно половина из 13 589 зарегистрированных бывших комбатантов участвует в индивидуальных или коллективных производственных проектах, и почти такой же процент получил соответствующую финансовую поддержку. В их число входят 90 утвержденных Национальным советом по вопросам реинтеграции коллективных проектов, в которых примут участие 3414 бывших комбатанта (в том числе 944 женщины); на 82 проекта было выделено финансирование. За отчетный период были утверждены два новых коллективных производственных проекта. На сегодняшний день Управление по реинтеграции и нормализации утвердило в общей сложности 2709 индивидуальных проектов (260 — в отчетный период), которыми воспользовались 3273 бывших комбатанта (в том числе 736 женщин).

39. Помимо продолжающегося воздействия пандемии, на деятельность по реинтеграции также повлияла общенациональная забастовка. Ограничения на передвижение замедлили реализацию 17 коллективных производственных проектов, недавно утвержденных Национальным советом по вопросам реинтеграции, и повлияли на поток поставок и товаров в рамках этих проектов.

40. Представители бывших комбатантов продолжают запрашивать дополнительную информацию об отдельных проектах и их устойчивости. В мае Управление по реинтеграции и нормализации сообщило, что почти 1600 проектов (60 процентов) осуществляются, реализация 509 проектов еще не началась, 213 проектов были завершены, а осуществление 86 проектов было приостановлено, среди прочего, из-за воздействия пандемии и переезда или смерти бенефициаров.

41. Более половины из 3136 зарегистрированных бывших комбатантов-женщин участвуют в реализации производственных проектов, часто предполагающих совместную работу с местным населением. Тем не менее сохраняются проблемы, связанные с доступом к участию в принятии решений и технической поддержке. Оценка состояния и потребностей производственных инициатив, осуществляемых под руководством женщин, в восьми регионах, проведенная Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Миссией, показала, что большинство из них нуждаются в конкретной

технической помощи и сталкиваются с трудностями, связанными с выполнением дополнительных задач, включая уход за больными.

*Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах реинтеграции*

42. Две трети бывших комбатантов живут за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, где они сталкиваются со значительными трудностями при получении доступа к пособиям в рамках реинтеграции. В департаментах Каука, Уила и Валье-дель-Каука жестокие нападения на бывших комбатантов и их кооперативы привели к их переселению, что поставило под угрозу процесс коллективной реинтеграции. Лидеры национального кооператива бывших членов РВСК-АН выразили обеспокоенность по поводу ограниченного доступа к земле, отсутствия комплексной технической поддержки и проблем в области безопасности, сказывающихся на кооперативах. Представители бывших комбатантов просили о более активном участии Национального совета по вопросам реинтеграции в рассмотрении конкретных рисков и потребностей, влияющих на процесс реинтеграции этих бывших комбатантов.

43. В почти половине утвержденных коллективных проектов принимают участие 1140 бывших комбатантов (включая 314 женщин), проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Это означает, что почти 12 процентов из почти 10 000 бывших комбатантов, проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, получили поддержку для осуществления коллективных проектов, а 96 процентов индивидуальных проектов реализуются за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

*Региональные заседания Национального совета по вопросам реинтеграции*

44. Несмотря на то, что в указанный период шла подготовка к проведению дополнительных региональных заседаний Национального совета по вопросам реинтеграции в соответствии с договоренностью, достигнутой между президентом Дуке и бывшими комбатантами РВСК-АН в ноябре 2020 года, заседания не проводились.

*Здравоохранение*

45. Рабочая группа по вопросам здравоохранения Национального совета по вопросам реинтеграции продолжала отслеживать случаи заболевания COVID-19 среди бывших комбатантов. По данным Управления по реинтеграции и нормализации, у 227 бывших комбатантов (151 мужчина и 76 женщин) тест оказался положительным и 6 из них умерли (только мужчины). Некоторые бывшие комбатанты начали прививаться в рамках Национального плана вакцинации. В большинстве бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции медицинские осмотры проводились как запланировано.

46. Около трети бывших комбатантов с инвалидностью получили свидетельство об инвалидности, что может помочь им получить доступ к конкретным пособиям, включая реабилитационную поддержку.

*Стратегии и институты реинтеграции*

47. Соглашение между сторонами относительно целей и правового статуса Национальной системы реинтеграции еще не достигнуто. Согласно национальной политике реинтеграции, руководящие принципы и правовой статус этой системы должен определить Национальный совет по вопросам реинтеграции.

48. В целях содействия более активному участию региональных и местных субъектов Рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции занимается разработкой местных планов действий по принятию учитывающих гендерных аспекты мер, предусмотренных национальной политикой реинтеграции. Управление по реинтеграции и нормализации выделило около 300 000 долл. США для повышения координации в 16 приоритетных муниципалитетах, где проживает большое количество бывших комбатантов, в том числе в городах, для осуществления действий, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и предотвращением гендерного насилия.

*Роль муниципальных органов власти и органов власти на уровне департаментов*

49. Были учреждены 2 региональные рабочие группы по реинтеграции — в департаментах Кундинамарка и Толима, в результате чего их общее число по всей стране достигло 17. Совместные усилия правительства, бывших комбатантов, местных органов власти и Миссии в рамках этих рабочих групп способствовали обеспечению доступа к жилью в департаментах Араука и Боливар; улучшили доступ к услугам в области здравоохранения и образования в департаменте Нариньо; и обеспечили доступ к земле или предоставили помещения для обеспечения устойчивости процесса реинтеграции в департаментах Валье-дель-Каука, Норте-де-Сантандер, Путумайо и Сукре.

*Политическая реинтеграция*

50. В рамках общенациональной забастовки члены Конгресса от партии «Общины» приняли участие в общественных слушаниях, организованных комиссиями Конгресса по вопросам мира в различных регионах. Партия поддержала забастовку, содействовала мирным протестам и призвала к всестороннему выполнению Заключительного соглашения для удовлетворения требований народа. В мае два члена Конгресса от партии «Общины» создали слушания для взаимодействия с секторами гражданского общества, включая этнические сообщества, в контексте общенациональной забастовки.

51. В апреле законодатели от партии «Общины» представили Сенату законопроект о разработке Национального плана по здравоохранению в сельских районах, предусмотренного Заключительным соглашением.

**Расширение комплексного государственного присутствия в районах, затронутых конфликтом**

52. Заключительное соглашение включает ряд взаимосвязанных программ для государства, направленных на предоставление услуг и создание инфраструктуры, обеспечение защиты и безопасности, а также предоставление устойчивых экономических возможностей в тесном сотрудничестве с местными сообществами в регионах, затронутых конфликтом. Прогресс, достигнутый за пять лет в реализации Заключительного соглашения, доказывает, что при более широкой поддержке эти механизмы способны оправдать ожидания местного населения, чтобы решить проблему неравномерного присутствия государства по всей стране и разрушенных отношений между институтами и гражданами в этих регионах.

*Комплексная сельскохозяйственная реформа*

53. Правительство завершило и передало общинам 1286 работ по программам развития на основе территориального подхода, созданным в соответствии с Заключительным соглашением по итогам консультаций с их участием, и еще

189 работ находится на стадии реализации. В общей сложности 143 новых проекта на сумму 540 млн долл. США было утверждено к осуществлению за счет средств, получаемых в виде поступлений от добычи полезных ископаемых и углеводородов. Кроме того, в 59 муниципалитетах, в которых имеются программы развития на основе территориального подхода, реализуются сельскохозяйственные, экологические и лесохозяйственные проекты, в которых участвуют более 15 000 семей, что является частью усилий правительства по активизации экономической деятельности в регионах, наиболее пострадавших от конфликта.

54. Партия «Общины» настаивает на необходимости расширения участия общин в реализации программ развития на основе территориального подхода для обеспечения того, чтобы при принятии решений государственные органы руководствовались местными потребностями, а не централизованным нисходящим подходом. С этой целью правительство недавно провело 20 встреч с местными сообществами и намерено провести подобные встречи во всех 170 муниципалитетах, в которых имеются программы развития на основе территориального подхода.

55. Правительство сообщило, что 1 089 286 га было включено в Земельный фонд, который предназначен для предоставления земли крестьянам и сельским общинам, пострадавшим от нищеты и конфликтов, и для содействия более равноправному распределению земли и конечная цель которого составляет 3 млн га. На сегодняшний день 231 892 га были переданы 8599 крестьянским семьям. По данным партии «Общины», было достигнуто только 3,4 процента от конечной цели, что соответствует информации, ранее представленной Управлением Генерального инспектора и Управлением Контролера, которые указывали на отсутствие транспарентности в отношении возможности передачи значительной части земель Фонда предполагаемым бенефициарам.

56. В июне сторонники Заключительного соглашения выразили сожаление по поводу того, что Конгресс не смог принять крайне важный законопроект, направленный на создание специального судебного механизма для урегулирования разногласий по земельным и сельскохозяйственным вопросам в соответствии с Заключительным соглашением.

*Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях*

57. В мае технический комитет всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях провел заседание и утвердил план работы на 2021 год, касающийся компонента предотвращения и защиты. Было утверждено еще семь экспериментальных программ для организаций гражданского общества.

*Замещение запрещенных сельскохозяйственных культур*

58. По состоянию на 30 апреля 99 097 семей добровольно уничтожили 44 185 га посевов в рамках Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур. Около 87 процентов из более чем 75 000 участвующих семей, получающих помощь по линии продовольственной безопасности, получили все предусмотренные выплаты. Правительство сообщило, что на производственные проекты было выделено около 24 млн долл. США, что позволило разработать почти 9000 инвестиционных планов. Тем не менее на сегодняшний день только 7 процентов участвующих семей получили поддержку для реализации производственных проектов.

59. Пока продолжается добровольное замещение, зачастую в сложных в плане безопасности условиях, правительство предприняло шаги по возобновлению распыления глифосата с воздуха, в том числе издав указ, регулирующий эту деятельность, которая была приостановлена в 2015 году. Сообщества, пострадавшие от наличия запрещенных сельскохозяйственных культур, продолжают выступать за добровольное замещение в качестве наиболее подходящего и устойчивого решения. Посредством различных судебных исков и в ходе общенациональной забастовки эти сообщества выступили против намерения правительства возобновить распыление с воздуха и призвали сосредоточиться на добровольном замещении в соответствии с Заключительным соглашением.

#### **Укрепление конструктивного диалога между сторонами**

60. Несмотря на сложную обстановку, связанную с реализацией Заключительного соглашения, и сохраняющиеся разногласия между сторонами относительно этого процесса, правительство и бывшие комбатанты продолжают совместную работу и при поддержке международного сообщества продвигаются вперед в осуществлении некоторых ключевых аспектов Заключительного соглашения.

61. Представители правительства и партии «Общины» обсудили необходимость проведения совместной оценки хода осуществления Заключительного соглашения, чтобы на ее основе разработать «дорожную карту», согласованную во время встречи президента Дуке и председателя партии «Общины» Родриго Лондоньо в марте. Помимо этого, стороны провели шесть встреч в рамках Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, включая технические заседания для обсуждения Национальной комплексной программы по замещению незаконных сельскохозяйственных культур, возмещения ущерба жертвам и реализации положений Заключительного соглашения, касающихся гендерных аспектов.

62. В апреле Канцелярия президента поручила всем министерствам, административным департаментам и национальным структурам представить законопроекты и указы по вопросам мира для обсуждения Комиссией по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, прежде чем официально представлять их на утверждение Конгрессу или Президенту Республики.

63. Трехсторонняя рабочая группа по минам продолжала добиваться значимого прогресса, что отражает приверженность правительства и бывших комбатантов РВСК-АН, действующих при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Миссии. Представители бывших комбатантов совершили шесть поездок в департаменты Антьокия, Сантандер и Толима, чтобы побудить бывших комбатантов участвовать в этих усилиях, несмотря на проблемы, связанные с безопасностью. В апреле 14 бывших комбатантов, подпадающих под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира, в тесной координации с трехсторонней рабочей группой и на основе утвержденной ею методологии предоставили организации по гуманитарному разминированию информацию о возможном расположении минных полей, что поможет расчистить их от взрывоопасных предметов и принесет пользу общине коренных народов в Толиме.

64. Трехсторонняя рабочая группа по урегулированию правового статуса продолжает заниматься нерешенными вопросами, связанными с регистрацией бывших членов РВСК-АН. Число зарегистрированных бывших комбатантов составляет 13 589 человек (включая 3136 женщин). Официальная регистрация 28 человек (23 мужчины, 5 женщин), обнаруженных в ходе мероприятия трехсторонней рабочей группы, в настоящее время проверяется правительством.

Управление Верховного комиссара по вопросам мира и представители бывших комбатантов совместно оценивают дела 139 человек (133 мужчины, 6 женщин), чтобы определить, действительно ли они являлись бывшими членами РВСК-АН. Кроме того, по данным Национального управления пенитенциарных учреждений, 187 зарегистрированных бывших членов РВСК-АН (180 мужчин и 7 женщин) в стране по-прежнему лишены свободы. Специальный суд по вопросам мира отказал в условно-досрочном освобождении и амнистии 90 из этих лиц и одобрил условно-досрочное освобождение и амнистию 3 лиц. Еще 78 лиц ожидают решения, а адвокаты оставшихся 16 человек рассматривают их дела, чтобы представить их Специальному суду по вопросам мира.

65. В отчетный период трехсторонняя рабочая группа по имуществу бывших членов РВСК-АН, учрежденная, чтобы помочь сторонам внести свой вклад в выплату компенсаций жертвам вооруженного конфликта, заседаний не проводила.

### **Улучшение условий для примирения**

*Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений*

66. Специальный суд по вопросам мира продолжает получать сообщения о преступлениях, совершенных во время конфликта, в том числе от профсоюзов и женских организаций, организаций афроколумбийцев и организаций лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Несмотря на угрозы безопасности, постоянный рост числа зарегистрированных жертв — на сегодняшний день их насчитывается около 325 000 человек — свидетельствует об их готовности участвовать в рассмотрении дел.

67. В мае Специальный суд по вопросам мира сообщил, что обвинительные заключения в отношении некоторых сотрудников сил государственной безопасности, фигурирующих в деле 03 о внесудебных казнях, совершенных представителями государства, находятся на завершающей стадии подготовки. Два бывших генерала армии предстали перед Специальным судом по вопросам мира (по делам 04 и 06). Жертвы, зарегистрированные по этим двум делам, подчеркнули важность того, чтобы лица, выступающие перед Специальным судом по вопросам мира, в полной мере сотрудничали и способствовали установлению истины о преступлениях, совершенных в ходе вооруженного конфликта.

68. Комиссия по установлению истины продолжала проводить открытые и закрытые встречи с бывшими членами РВСК-АН, Объединенных сил самообороны Колумбии, сотрудниками сил государственной безопасности в отставке, жертвами и другими участниками, сосредоточившись на вопросах истины, прощения, примирения и признания ответственности. Комиссия провела 74 таких диалога, посвященных причинам и последствиям конфликта для различных групп населения. На этих встречах виновные признали свою ответственность за несколько преступлений, совершенных в разных регионах в ходе конфликта. Показания, собранные в ходе этих диалогов, легли в основу заключительного доклада Комиссии, который будет представлен в ноябре 2021 года.

69. В июне бывший президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос добровольно предстал перед Комиссией по установлению истины, чтобы рассказать о внесудебных казнях (также известных как ложная идентификация), совершенных государственными должностными лицами во время его пребывания на посту министра обороны (2006–2009 годы). Он признал факт совершения подобных преступлений, заявил, что они не должны были совершены, и попросил прощения у жертв.

70. При участии учреждений и организаций гражданского общества Специальная группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, подписала соглашения о поиске еще в пяти регионах. На сегодняшний день Группа содействовала подписанию восьми таких соглашений, которые имеют ключевое значение для поиска тысяч жертв насильственных исчезновений. Бывшие члены РВСК-АН и Объединенных сил самообороны Колумбии пообещали внести свой вклад в работу Группы.

71. Помимо этого, действуя в координации со Специальным судом по вопросам мира, другими учреждениями и организациями гражданского общества, Группа взяла образцы ДНК у 10 семей в департаментах Антьокия и Чоко, чтобы идентифицировать 46 тел потенциальных жертв насильственного исчезновения, найденных в этих департаментах. Группа также передала тела четырех жертв насильственного исчезновения в департаментах Рисаральда и Мета их семьям. Кроме того, Группа получила 90 запросов от покинувших страну колумбийцев, разыскивающих в стране своих пропавших родственников.

72. После принятия резолюции [2574 \(2021\)](#) Совета Безопасности Специальный представитель встретился с председателем Специального суда по вопросам мира, чтобы обсудить новые задачи Контрольной миссии и определить дальнейшие шаги. Для разработки процедур и протоколов, необходимых для осуществления контроля и проверки исполнения восстановительных приговоров, была учреждена техническая рабочая группа, в которую входят представители этих двух структур.

#### *Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования*

73. Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования проводит оценку состояния и основных потребностей территориальных советов мира, объединяющих органы власти и организации гражданского общества. Эта оценка направлена на использование консультативной помощи советов мира при разработке и реализации стратегий примирения, сосуществования и отказа от стигматизации. В контексте общенациональной забастовки Национальный совет и несколько территориальных советов способствовали поиску решений путем переговоров. Кроме того, несмотря на отсутствие надлежащего финансирования для проведения своей важной работы, Национальный совет содействует заключению таких региональных гуманитарных пактов, как в департаменте Чоко, подчеркивая необходимость соблюдения вооруженными группами гуманитарных принципов и требуя прекращения огня для оказания помощи пострадавшим от конфликта сообществам.

74. Министерство внутренних дел до сих пор не приняло государственную политику по примирению, сосуществованию и отказу от стигматизации, хотя Национальный совет официально представил руководящие принципы для этой политики правительству в октябре 2020 года.

#### **Сквозные вопросы**

##### *Гендерные вопросы*

75. Специальный форум гражданского общества по гендерным вопросам успешно начал проводить встречи на региональном уровне для отбора восьми новых представителей от женских организаций и впервые включит женщину — бывшего комбатанта РВСК-АН в качестве постоянного участника. Новый состав должен быть утвержден сторонами в рамках Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения и начнет свою работу до конца июля. Отрядным событием

стало то, что нынешняя система отслеживания 51 гендерного показателя, установленного в рамочном плане выполнения Заключительного соглашения, осуществляемого под руководством Канцелярии советника президента по стабилизации и консолидации, теперь будет включать гендерные положения в главе, посвященной этническим вопросам. Специальный форум по гендерным вопросам обратился с просьбой учитывать при отслеживании показателей мнение лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в рамках гендерного подхода.

76. В контексте общенациональной забастовки Канцелярия омбудсмана сообщила о получении по состоянию на 4 июня 113 сообщений о случаях гендерного насилия в отношении женщин и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, предположительно со стороны сил государственной безопасности, и одном случае насилия в отношении женщины-полицейского, предположительно со стороны гражданских лиц в ходе протестов. Эти дела были переданы в Генеральную прокуратуру для расследования. Канцелярия омбудсмана и Управление Генерального инспектора, действуя в координации с женскими организациями, внедряют механизмы мониторинга и представления отчетности.

77. 25 мая, в День достоинства жертв сексуального насилия в Колумбии, женские организации вновь обратились к Специальному суду по вопросам мира с просьбой открыть крупное дело о сексуальном насилии в связи с конфликтом и укрепить гендерный подход в своих расследованиях.

#### *Этнические вопросы*

78. В течение отчетного периода были убиты шесть бывших комбатантов этнического происхождения (3 афроколумбийца и 3 представителя коренных народов). С момента подписания Соглашения были убиты 60 бывших комбатантов из числа коренного населения и афроколумбийцев (41 афроколумбиец и 19 представителей коренных народов). Четыре из этих убийств были расследованы и рассмотрены специальным судом по делам коренных народов.

79. Этническая комиссия Специального суда по вопросам мира разработала протокол, которым Специальный суд по вопросам мира будет руководствоваться в отношениях с афроколумбийцами. Этот протокол включает принципы, гарантирующие эффективное участие жертв-афроколумбийцев и лиц, подпадающих под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира, и дополняет опубликованное Специальным судом по вопросам мира в 2019 году аналогичное руководство, касающееся его отношений с общинами коренных народов.

80. Положение коренного народа эмбера в муниципалитетах департаментов Антьокия и Чоко по-прежнему вызывает беспокойство, поскольку местное население сообщает о случаях изоляции из-за установки противопехотных мин и столкновений между незаконными вооруженными формированиями. Аналогичным образом, в связи с ограничениями, вызванными установкой противопехотных мин, в мае Специальный суд по вопросам мира приказал Министерству внутренних дел принять меры через Межведомственную комиссию для быстрого реагирования на ранние оповещения для защиты народа муина-муруи в департаменте Путумайо, а также поручил Канцелярии омбудсмана выпустить раннее оповещение для активации механизмов защиты и предотвращения.

81. Организации и общины коренных народов приняли участие в мобилизации общенациональной забастовки в различных регионах через форму социальной мобилизации, известную как «минга», многие из них осудили деятельность незаконных вооруженных субъектов, которая продолжает влиять на их территории и безопасность, и призвали к всестороннему выполнению Заключительного соглашения.

#### *Дети*

82. Миссия проверила факт убийства одного из участников программы «Другой жизненный путь» в департаменте Антьокия. С момента подписания Заключительного соглашения были убиты четыре участника программы, что подчеркивает необходимость разработки специального протокола для реагирования на особые риски, с которыми сталкиваются эти молодые бывшие комбатанты. Выплата компенсаций 30 участникам программы еще не завершена. Из 123 участников программы только 29 получили средства на осуществление производственных проектов.

83. Отрадным событием стало то, что стороны договорились возобновить работу Технической рабочей группы по детям, действующей в рамках Национальной комиссии по вопросам реинтеграции, и в мае прошло ее первое с июля 2019 года заседание. На этом заседании Рабочая группа рассмотрела следующие вопросы: проблемы, связанные с вопросами безопасности и защиты, реализация программы «Другой жизненный путь» (включая оказание психосоциальной поддержки) и включение в программу 232 человек, признанных в 2020 году детьми на момент официальной регистрации.

84. Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи разрабатывает план по усилению защиты детей бывших комбатантов. План направлен на поиск и установление личности около 2000 детей бывших комбатантов, а также на обеспечение доступа к регулярным программам в 20 муниципалитетах.

#### *Молодежь*

85. Колумбийская молодежь играла центральную роль в общенациональной забастовке. Они заявили, что особенно сильно страдают от неравенства, ограниченного образования и нехватки возможностей трудоустройства, особенно для женщин, а также недостаточного политического представительства.

86. В этом контексте в соответствии с действующим законом о молодежи президент Дуке пообещал провести в ноябре 2021 года первые выборы в муниципальные молодежные советы. Члены этих советов, которые впоследствии будут выбирать представителей в советы департаментов и национальные советы, избираются молодежью в возрасте от 14 до 28 лет. Отдельные кандидаты выдвигаются молодежными организациями и молодежными отделениями политических партий. Президент также объявил о программах трудоустройства молодежи и бесплатном зачислении студентов из малообеспеченных семей в государственные университеты во втором семестре 2021 года.

87. Кроме того, молодежь была одной из основных сторон в инициативах по диалогу, предложенных правительством, Комиссией по установлению истины, региональными и местными властями, а также университетами и организациями гражданского общества с целью донести требования протестующих, открыть гуманитарные коридоры и разблокировать дороги. Структуры Организации Объединенных Наций, включая Миссию, способствовали осуществлению некоторых из этих инициатив.

88. В мае правительство объявило об открытии более 1700 вакансий в рамках программы для студентов старших курсов для прохождения оплачиваемой стажировки в поддержку внедрения программ развития на основе территориального подхода в государственных учреждениях на национальном уровне и в муниципалитетах, в которых имеются такие программы развития.

#### **События, связанные с Армией национального освобождения**

89. Местное население в регионах, затронутых конфликтом, а также организации гражданского общества и политические деятели продолжают призывать правительство и Армию национального освобождения возобновить мирные переговоры. Специальный представитель и представитель католической церкви взаимодействовали с правительством и Армией национального освобождения, чтобы изучить возможности для возобновления мирных переговоров и проконтролировать следование призыву Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

#### **Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций**

90. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в деле всеобъемлющего осуществления Заключительного соглашения. Учреждения, фонды и программы завершили совместное планирование, намереваясь выделить 149 млн долл. США в 2021 году на проекты в поддержку реинтеграции, программ развития на основе территориального подхода, замещения незаконных сельскохозяйственных культур, гарантий безопасности для правозащитников и правосудия переходного периода. Из них 20 млн долл. США будут инвестированы в деятельность по реинтеграции, а 23 млн долл. США — в деятельность, связанную с гарантиями безопасности для правозащитников и правосудием переходного периода. В координации с Миссией были разработаны проекты в таких областях, как реинтеграция и гарантии безопасности.

91. Страновая группа Организации Объединенных Наций при финансовой поддержке Многостороннего целевого фонда в интересах поддержания мира в Колумбии содействовала работе системы отправления правосудия переходного периода, оказывая финансовую и техническую помощь, в том числе организациям гражданского общества, представляющим доклады Специальному суду по вопросам мира. Кроме того, оказывалась помощь в подготовке заключительного доклада Комиссии по установлению истины при поддержке Фонда миростроительства в проведении диалогов между различными социальными секторами, некоторые из которых включали публичное признание совершения преступлений сторонами конфликта.

92. В отчетный период многосторонний целевой фонд выделил 8,7 млн долл. США на проекты в поддержку коммуникации на уровне общин в регионах, в которых имеются программы развития на основе территориального подхода, возвращения земли жертвам-женщинам и институционального укрепления системы отправления правосудия переходного периода. Эти средства предназначались также для осуществления 20 проектов организаций гражданского общества, направленных на содействие примирению между местным населением и бывшими комбатантами, проведения трех конкурсов на представление организациям гражданского общества предложений по защите правозащитников и расширения прав и возможностей женщин и девочек при поддержке Женского фонда мира и гуманитарной помощи.

### **Поддержка Миссии**

93. Миссия отслеживала ситуацию с цепочками поставок, которые нарушились в результате забастовки, и оказывала материально-техническую поддержку пострадавшим отделениям на местах.

94. Комитет Миссии по бытовому обеспечению продолжает осуществлять инициативы, направленные на оказание эмоциональной поддержки и обеспечение благополучия сотрудников. Был создан подкомитет по психическому здоровью для выявления основных факторов, способствующих возникновению стресса, и вынесения рекомендаций в отношении надлежащих мер.

95. По состоянию на 31 мая 2021 года женщины составляли 44 процента сотрудников категории специалистов и категории полевой службы, 58 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций, 32 процента международных наблюдателей и 75 процентов консультантов и индивидуальных подрядчиков.

### **Охрана и безопасность**

96. В отчетный период произошло 27 инцидентов в области безопасности, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций, начиная от ограблений и заканчивая угрозами и ограничениями на передвижение, и многие из этих инцидентов были связаны с демонстрациями и перекрытием дорог в ходе общенациональной забастовки. Миссии, включая сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадали в результате столкновений между силами государственной безопасности и протестующими в Кали и Попаяне. Также в ходе забастовки неизвестные лица совершили акт вандализма и разграбили здание, в котором работают три подразделения Организации Объединенных Наций. В ходе этих инцидентов никто из сотрудников не пострадал. Кроме того, имели место ограничения на передвижение, связанные с действиями незаконных вооруженных формирований.

97. Продолжали действовать процедуры по сдерживанию распространения COVID-19, и Миссия продолжала применять строгие протоколы для безопасного проведения операций на местах и ограниченного физического возвращения в рабочие помещения. Система Организации Объединенных Наций разработала местный план распределения вакцин для вакцинации части приоритетного персонала в дополнение к национальному плану вакцинации.

### **Поведение и дисциплина**

98. В отчетный период Миссия получила два сообщения о проступках, касающиеся конфликта интересов и физического нападения, связанного с гендерным насилием, и в настоящее время эти сообщения расследуются. В отчетный период сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах не поступало. Миссия разрабатывает новую, адаптированную для миссии коммуникационную стратегию для проведения информационно-просветительской работы в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

### **Замечания**

99. Представленные в настоящем докладе события, связанные с осуществлением Заключительного соглашения, происходили на фоне серьезных проблем, с которыми столкнулось колумбийское общество, начиная от третьей волны пандемии и заканчивая острыми экономическими проблемами и беспрецедентными социальными волнениями. В эти трудные времена, пока страна готовится к новому избирательному циклу, я призываю всех политических и общественных

деятелей Колумбии взять на себя обязательства положить конец насилию и уделить первостепенное внимание диалогу для поиска взаимоприемлемых решений. Именно такой подход позволит Колумбии продолжить движение вперед на пути к примирению и восстановлению разрушенной войной социальной структуры. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо намерена и готова оказывать любую помощь в достижении этой цели.

100. Подписание Заключительного соглашения в ноябре 2016 года ознаменовало собой начало новой эпохи для Колумбии после того, как на протяжении десятилетий вооруженный конфликт препятствовал мирному демократическому волеизъявлению. Мирный процесс доказал ценность диалога для разрешения конфликта, а Заключительное соглашение предложило набор инструментов для решения нескольких давних вопросов, многие из которых также обсуждались в ходе общенациональной забастовки. Стороны мирного процесса признали, что миростроительство требует активного участия всех колумбийцев, и в разделе 2 Заключительного соглашения предусмотрели гарантии политического и гражданского участия. Реализация этих положений будет полезной в нынешних условиях и в будущем.

101. В число требований, предъявленных в ходе недавних демонстраций, входило решение давней проблемы неравенства и вопросов безопасности и уделение первоочередного внимания добровольному замещению сельскохозяйственных культур для решения проблемы незаконных наркотических средств. Некоторые из этих опасений также усилились в связи с последствиями пандемии. Более активные усилия по осуществлению положений раздела 1 Заключительного соглашения, включая дальнейший прогресс в реализации программ развития на основе территориального подхода, а также принятие и реализацию национальных отраслевых планов, помогут вовлечь местное население, пострадавшее от нищеты и насилия, в предпринимаемые усилия по восстановлению экономики. Кроме того, инвестиции в обеспечение продовольственной безопасности и оказание технической помощи семьям, приверженным добровольному замещению, будут устойчивыми только в том случае, если будет обеспечен доступ к жизнеспособным производственным возможностям. Наконец, для обеспечения безопасности местного населения и организаций необходимы надлежащая поддержка и ресурсы для реализации Всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях, тем более что теперь, после создания специальных переходных избирательных округов в интересах мира, они будут более активно участвовать в избирательных процессах.

102. Гарантия безопасности общественных лидеров и правозащитников, местных сообществ, затронутых конфликтом, и бывших комбатантов является необходимым условием для того, чтобы Заключительное соглашение укоренилось. Несмотря на усилия и меры, предпринятые правительством и соответствующими государственными учреждениями, по-прежнему необходимы более эффективные действия для устранения многочисленных сохраняющихся рисков, особенно в тех районах, где Соглашение должно было стать поворотным пунктом в переходе от насилия к достижению прочного мира. В этой связи существенно важную роль сыграли ранние оповещения Канцелярии омбудсмена, и крайне важно обеспечить, чтобы система раннего оповещения работала так, как задумано, чтобы соответствующие структуры, включая Межведомственную комиссию для быстрого реагирования на ранние оповещения, могли своевременно принимать меры.

103. Кроме того, для предотвращения и прекращения насилия требуется предпринять решительные шаги для осуществления государственной стратегии,

направленной на ликвидацию незаконных вооруженных групп, преступных организаций и сетей их поддержки. Чтобы она принесла значимые результаты, она также должна дополняться комплексным присутствием государства, включая развертывание сил безопасности и расширение присутствия гражданских институтов. Как отмечалось в предыдущих докладах, роль сил государственной безопасности в создании условий для обеспечения доступа Специальной следственной группы к местам преступлений имеет существенно важное значение для дальнейшего проведения ею важной работы по борьбе с безнаказанностью и предотвращению этих преступлений. Сохраняющиеся риски, с которыми сталкиваются женщины-лидеры, включая лидеров коренных народов и афроколумбийцев, свидетельствуют о необходимости дальнейшего прогресса в реализации Комплексной программы гарантий для активисток и правозащитниц.

104. Я также призываю стороны тесно сотрудничать для обеспечения выполнения Стратегического плана по обеспечению безопасности и защиты бывших комбатантов. Правительству следует предпринять дополнительные шаги для того, чтобы обеспечить Национальную группу по защите достаточными ресурсами для рассмотрения накопившихся просьб о предоставлении защиты и своевременного предоставления защиты бывшим комбатантам, для которых были утверждены программы защиты, включая учет особых рисков для женщин.

105. Результаты, достигнутые на сегодняшний день в процессе реинтеграции, достойны похвалы, но не менее значительны и проблемы, которые еще предстоит решить. Необходимо предпринять решительные шаги для укрепления этого процесса в ближайшие месяцы. Достижение общего понимания в отношении Национальной системы реинтеграции станет одним из важных шагов в обеспечении общегосударственного реагирования на потребности бывших комбатантов.

106. Поскольку большинство бывших комбатантов участвуют в инициативах по реинтеграции, сложные условия, в которых протекает этот процесс, требуют более широкой поддержки для обеспечения устойчивости производственных проектов с упором на коммерциализацию, увязку с местными планами развития и наращивание технической помощи. Такая поддержка включает специализированную поддержку для женщин, особенно тех, кто живет за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

107. Помимо этого, доступ к земле и жилью имеет важное значение для обеспечения определенности и чувства принадлежности у бывших комбатантов. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в этих областях, и призываю правительство приложить дополнительные усилия для ускорения его темпов, особенно в плане обеспечения доступа к жилью и земле за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

108. Региональные заседания Национальной комиссии по вопросам реинтеграции дадут возможность для дальнейшего принятия планов действий, которые учитывают конкретные условия и предусматривают конкретные обязательства, функции и обязанности для всех заинтересованных сторон и в которых четко определяются финансовые ресурсы для их реализации. При этом стороны должны рассмотреть конкретные меры реагирования на потребности бывших комбатантов, проживающих в городах и других местах за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, с учетом постоянно меняющейся географии реинтеграции. Я призываю стороны провести заседания, как можно скорее.

109. По мере приближения пятой годовщины подписания Заключительного мирного соглашения и в условиях усиливающейся поляризации общества я с

удовлетворением отмечаю твердое намерение сторон продолжать конструктивное взаимодействие в целях реализации этого соглашения, несмотря на зачастую глубоко укоренившиеся разногласия.

110. В этот критический момент существенно важно, чтобы все ветви государственной власти работали сообща над достижением прогресса в деле всестороннего осуществления Заключительного соглашения, в том числе посредством принятия законодательства, связанного с достижением мира, при полном уважении той роли, которую играют все национальные демократические институты.

111. Постоянный прогресс и последние события, связанные с работой системы отправления правосудия переходного периода, такие как признание бывшими командирами РВСК-АН ответственности за тяжкие преступления, совершенные в ходе конфликта, и предоставление информации для установления местонахождения пропавших без вести лиц, свидетельствуют о том, что процесс находится на ключевом этапе. Обязательство всех сторон внести вклад в обеспечение защиты прав жертв является залогом того, что колумбийское общество примирится со своим прошлым и колумбийцы восстановят взаимное доверие. Такое обязательство требует, чтобы все субъекты способствовали установлению истины и признали ответственность за совершенные ими преступления, а также предприняли шаги для устранения ущерба, нанесенного в ходе конфликта. Специальный суд по вопросам мира, Комиссия по установлению истины и Специальная группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, продолжают доказывать свою значимость, а важность их работы заслуживает самого глубокого уважения и поддержки всех сторон и всех субъектов колумбийского общества.

112. Я признателен сторонам за доверие к работе Миссии, которое побудило их обратиться с просьбой расширить ее мандат и включить в него проверку соблюдения и исполнения восстановительных приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира. Единогласное принятие Советом Безопасности резолюции [2574 \(2021\)](#), позволяющей Миссии принимать участие в процессе на этом крайне важном этапе, является еще одним свидетельством неизменной поддержки усилий Колумбии по достижению прочного мира со стороны международного сообщества.

113. Наконец, я вновь выражаю признательность сотрудникам Миссии за их неустанную работу под руководством Специального представителя Карлоса Русса Массье и высоко оцениваю дополнительные усилия, предпринимаемые всей системой Организации Объединенных Наций и направленные на обеспечение успеха мирного процесса в Колумбии.

### VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT - COLOMBIA

Verification Mission Geospatial 

