



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
15 June 2021
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят пятая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят шестой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2543 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о развитии событий в Афганистане.
2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе об усилиях в таких областях, как политика, гуманитарная деятельность, развитие и защита прав человека, за время, прошедшее после выхода предыдущего доклада от 12 марта 2021 года ([A/75/811-S/2021/252](#)).

II. Значимые события

3. Усилия по активизации мирных переговоров замедлились после того, как была отложена предложенная конференция высокого уровня в Стамбуле, Турция, что подчеркивает необходимость возобновления обязательств сторон в отношении полного и конструктивного участия в переговорах. После того как Соединенные Штаты Америки и Организация Североатлантического договора (НАТО) объявили о выводе своих оставшихся военных сил к сентябрю 2021 года, талибы заявили, что они отложат участие в любых мероприятиях высокого уровня до этого времени. Усилия по укреплению единства Исламской Республики Афганистан в деле обеспечения мирного процесса столкнулись с трудностями, в то время как правительство предпринимало попытки содействовать усилению регионального консенсуса по вопросам внутриафганского мира и примирения, экономического сотрудничества и связей. По-прежнему звучали



призывы к более инклюзивному мирному процессу, а также к сохранению основных прав и свобод. Уровень инцидентов в сфере безопасности оставался высоким, а число жертв среди гражданского населения в первом квартале 2021 года увеличилось на 29 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Продолжающееся насилие, стихийные бедствия и повышенный уровень отсутствия продовольственной безопасности способствовали усилению страданий, которые еще больше усугублялись пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

А. Политические события

4. В течение отчетного периода продолжались назначения на министерские и руководящие должности, в том числе в секторе безопасности. 19 марта президент Ашраф Гани сменил министра внутренних дел. 24 апреля было объявлено о нескольких назначениях и заменах должностных лиц высокого уровня в Канцелярии Совета национальной безопасности и Национальном директорате безопасности. Как было объявлено, их целью является ускорение реформы сектора безопасности и удовлетворение требований безопасности в переходный период. Г-н Гани также назначил нового исполняющего обязанности генерального прокурора, двух новых сенаторов, советника президента по вопросам образования, нескольких послов и должностных лиц в агентствах и директоратах, включая национальные структуры по закупкам и гражданской авиации, а также губернаторов. Между тем в парламенте вновь звучали призывы к официальному представлению кандидатур исполняющих обязанности министров и других значимых кандидатов для утверждения в Народной палате (нижняя палата) в соответствии с Конституцией и к замене тех кандидатов, чьи кандидатуры были отклонены в ходе предыдущих слушаний по утверждению кандидатур в ноябре и декабре. Председатель Высшего совета по национальному примирению Абдулла и другие представители оппозиции, включая маршала Рашида Достума, выражали обеспокоенность по поводу отсутствия консультаций по вопросу назначений, в частности по поводу замены министра внутренних дел и губернатора провинции Фарьяб, призывая к выполнению договоренностей, предусмотренных в политическом соглашении от 17 мая 2020 года между г-ном Гани и г-ном Абдуллой.

5. Президент также продолжил замену губернаторов провинций и глав округов в целях, как было объявлено, повышения безопасности и укрепления управления и развития на субнациональном уровне. С момента инаугурации президента в марте 2020 года свои посты сохранили лишь 6 из 34 губернаторов провинций. В соответствии с указом президента от 6 июля 2020 года об учреждении должности второго заместителя губернатора провинции по социально-экономическим вопросам во всех 34 провинциях было назначено 27 женщин, в том числе 12 в 2021 году. Все эти должности должны быть заполнены женщинами. В соответствии с президентским указом от 4 октября 2020 года, который усиливает роль глав округов в вопросах безопасности и в разрешении конфликтов, была проведена оценка деятельности более половины из 387 глав округов. Большинство из них были впоследствии заменены. В отсутствие новых состязательных процедур найма на гражданскую службу заместители губернаторов провинций и главы округов работают в качестве исполняющих обязанности.

6. Избирательные органы продолжали подготовку к проведению выборов в провинциальные советы, окружные советы и муниципальных выборов, как это предусмотрено политическим соглашением от мая 2020 года, а также отложенных выборов в Народную палату от провинции Газни. 8 марта Независимая избирательная комиссия Афганистана завершила рассмотрение закона о выборах и представила проект поправок в Министерство юстиции. Предлагаемые

поправки включают изменения избирательной системы, касающиеся выборов в Народную палату, регистрации избирателей, применения технологий и системы обработки результатов. 19 апреля секретариат Комиссии официально уведомил Комиссию о том, что проведение выборов в 2021 году невозможно, поскольку планирование выборов требует как минимум одного года на подготовку.

7. Мирные переговоры в Дохе продолжались медленными темпами. В марте предложения Соединенных Штатов по ускорению мирных переговоров и встреча в Москве между афганскими политическими лидерами и талибами придали процессу дополнительный импульс. В частности, было принято решение о созыве в апреле в Стамбуле конференции высокого уровня между Исламской Республикой Афганистан и движением «Талибан».

8. В ходе подготовки к конференции Высший совет по национальному примирению объявил о получении от политических лидеров и гражданского общества более 25 мирных предложений, которые предполагалось свести воедино в рамках проекта мирного плана. Многие из них, как сообщается, стали ответом на распространенный Соединенными Штатами проект предложений, касающихся руководящих принципов организации будущей жизни Афганистана, мирного переходного правительства и политической «дорожной карты», а также окончательного и всеобъемлющего прекращения огня. 14 марта афганские активистки опубликовали позиционный документ по проекту предложения Соединенных Штатов с требованиями инклюзивности, соблюдения Конституции и прав женщин и приведения плана в соответствие с международными обязательствами по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и обязательствами Соединенных Штатов по Закону о женщинах, мире и безопасности 2017 года. 3 апреля г-н Гани провел встречи с иностранными послами, чтобы представить свое видение мира и «суверенного, демократического, единого, нейтрального и неделимого Афганистана». Он предложил создать временное мирное правительство и после этого провести выборы. Он подчеркнул, что для сохранения мира необходимо сосредоточиться на национальном примирении, реинтеграции комбатантов и беженцев и процессе определения новых приоритетов в области безопасности, развития и управления после выборов.

9. Для укрепления политического участия и национального консенсуса 28 февраля г-н Гани учредил Высший государственный совет, как это было предусмотрено политическим соглашением от мая 2020 года. На его первое заседание, состоявшееся 10 марта, собрались несколько политических лидеров, включая представителей правительства и оппозиции. Консультации с оппозицией по поводу окончательного состава Совета продолжаются. 1 марта президент провел первое заседание Высшего совета по делам женщин, созданного президентским указом в августе 2020 года для поддержки выполнения обязательств правительства в отношении прав женщин. 28 марта г-н Гани торжественно открыл Высший совет по делам молодежи, в состав которого вошли 45 избранных членов. Их задача — предлагать правительству рекомендации в различных областях, включая мирный процесс.

10. 13 апреля Турция, Катар и Организация Объединенных Наций объявили о том, что они совместно организуют инклюзивную конференцию высокого уровня с участием представителей Исламской Республики Афганистан и движения «Талибан», которая пройдет в Стамбуле с 24 апреля по 4 мая, с целью ускорить и дополнить переговоры в Дохе по достижению справедливого и прочного политического урегулирования. Позже в тот же день Политическая комиссия «Талибана» заявила, что «Талибан» не будет участвовать ни в одной конференции, принимающей решения по Афганистану, пока из страны не будут выведены все иностранные войска.

11. 14 апреля президент Соединенных Штатов Джозеф Р. Байден-младший официально объявил о выводе оставшихся военных сил Соединенных Штатов из Афганистана к 11 сентября. Этому заявлению вторил Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг, который заявил, что вывод войск союзников по НАТО к той же дате будет организованным, скоординированным и продуманным, и подтвердил долгосрочную приверженность НАТО Афганистану. 15 апреля государственный секретарь Соединенных Штатов Энтони Дж. Блинкен посетил Кабул, где выразил неизменную приверженность своей страны делу поддержки сил безопасности Афганистана и его демократических завоеваний. Афганские лидеры заявили, что их правительство будет работать над обеспечением плавного перехода.

12. Позднее, 21 апреля, организаторы стамбульской конференции объявили, что на откладывается до тех пор, пока не сложатся более благоприятные условия для достижения реального прогресса. Они подчеркнули свою приверженность поддержке мирного процесса в Дохе, где представители групп переговорщиков от Исламской Республики Афганистан и «Талибана» продолжали вести переговоры.

13. Гражданское общество, включая женские и молодежные группы, религиозных лидеров и СМИ, продолжало призывать к более инклюзивному мирному процессу, а также к сохранению основных прав и свобод и прекращению насилия. Некоторые из этих групп ранее планировали взаимодействовать в кулуарах предложенной стамбульской конференции. 29 и 31 марта Афганский механизм за инклюзивный мир и Сеть афганских женщин организовали отдельные митинги в Кабуле с требованиями инклюзивности в мирном процессе. Организация Объединенных Наций поддержала консорциум женских сетей, собравшихся в Кабуле 14 и 15 апреля для обсуждения вопросов, связанных с прекращением огня, правосудием переходного периода, структурами управления и процессами пересмотра Конституции. Женщины-лидеры призвали создать механизмы, позволяющие использовать итоги консультаций с гражданским обществом для формирования повестки дня и выработки формата мирных переговоров. Группа друзей Афганистана и Группа друзей женщин Афганистана 22 марта и Группа послов-друзей афганских женщин 8 апреля выступили с заявлениями в поддержку права афганских женщин влиять на будущее страны. 26 и 27 апреля коалиция «Женщины в мирном процессе» провела мероприятия, посвященные тревогам женщин за мирный процесс, требуя прекращения огня и реального участия женщин.

14. На региональном и международном уровнях Китай, Российская Федерация и Соединенные Штаты, а также Пакистан, известные как расширенная «тройка», провели две встречи — в Москве 18 марта и в Дохе 30 апреля — для обсуждения мирного процесса и способов оказания сторонам помощи в достижении урегулирования путем переговоров и в окончательном прекращении огня. В обоих случаях группа также встречалась с представителями групп переговорщиков от Исламской Республики Афганистан и «Талибана». В своем заявлении от 18 марта эти четыре страны высказались против восстановления Исламского эмирата Афганистан. В своем заявлении от 30 апреля они отметили, что снижение уровня насилия и последовательные усилия талибов по продвижению внутриафганских переговоров положительно повлияют на обзор статуса относящихся к «Талибану» физических лиц и организаций, включенных в санкционный перечень, учрежденный резолюцией 1988 (2011). Страны также приветствовали расширение роли Организации Объединенных Наций в содействии процессу мира и примирения.

15. В совместном коммюнике, опубликованном 15 апреля, специальные посланники из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также Европейского союза призвали афганские стороны возобновить переговоры и осудили высокий уровень насилия. 23 апреля министры иностранных дел Афганистана, Пакистана и Турции призвали все стороны подтвердить свою приверженность инклюзивному урегулированию путем переговоров. 6 мая специальные посланники и специальные представители Германии, Италии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов, Франции, Европейского союза и НАТО, к которым присоединилась Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), встретились в Берлине для рассмотрения состояния мирного процесса. Группы переговорщиков от Исламской Республики Афганистан и «Талибана» по отдельности участвовали в этой встрече по теле-видео-связи. В выпущенном после встречи коммюнике подчеркивалась необходимость ускорения переговоров и приветствовалось расширение роли Организации Объединенных Наций.

16. МООНСА продолжала реализацию девяти местных мирных инициатив, включая две новые инициативы, направленные на вовлечение молодежи и богословов в мирные и посреднические усилия в провинции Нангархар и в Файзабаде; реализация восьми других инициатив завершилась. В течение марта в рамках Международного женского дня более чем в 30 провинциях при поддержке Организации Объединенных Наций на низовом уровне проводились мероприятия с участием нескольких сот человек с целью привлечь внимание к правам и ведущей роли женщин и их включению в мирный процесс. Сосредоточив внимание на социальной сплоченности, партнеры Организации Объединенных Наций совместно разработали инициативу, направленную на разработку учебной программы мира для преподавания в университетах.

В. Безопасность

17. Ситуация в области безопасности продолжала ухудшаться. В период с 12 февраля по 15 мая Организация Объединенных Наций зарегистрировала 6827 инцидентов, связанных с безопасностью, что на 26,3 процента больше, чем за тот же период 2020 года, когда их число составило 5407, и лишь на 5,3 процента меньше, чем в предыдущий трехмесячный период с 13 ноября 2020 года по 11 февраля 2021 года. Число вооруженных столкновений выросло на 18,3 процента — с 3359 до 3973, а количество взрывов самодельных взрывных устройств — на 46,9 процента: с 515 до 757. По сравнению с тенденциями, наблюдавшимися в начале 2020 года после заключения Соглашения об обеспечении мира в Афганистане между Соединенными Штатами Америки и движением «Талибан», количество авиаударов, наносимых в основном афганскими ВВС, выросло на 83,2 процента — со 161 до 295. Наибольшее число инцидентов зарегистрировано в южных, восточных и северных регионах, на которые в совокупности приходится 63,6 процента всех зарегистрированных инцидентов, при этом больше остальных от конфликта пострадали провинции Гильменд, Кандагар и Нангархар. Насилие ненадолго стихло с 13 по 15 мая, когда правительство и «Талибан» объявили об односторонних режимах трехдневного прекращения огня в связи с праздником Ид аль-Фитр.

18. По всей стране продолжались резонансные нападения. В общей сложности было зафиксировано 22 нападения террористов-смертников против 8 за тот же период 2020 года. В 17 из них использовались установленные на автотранспортных средствах самодельные взрывные устройства, которые были применены смертниками в основном против позиций Афганских национальных сил обороны и безопасности в спорных районах, в частности на юге страны; одно нападение, совершенное 20 апреля на автоколонну сил безопасности, стало первым зафиксированным в городе Кабул в 2021 году нападением с участием террористов-смертников. Организация Объединенных Наций также зафиксировала 73 нападения с применением магнитных самодельных взрывных устройств, в том числе 10 в городе Кабул. Число адресных убийств, ответственность за которые обычно никто на себя не брал, выросло на 40,1 процента, достигнув 297. Среди жертв — гражданские служащие, два преподавателя университета в Кабуле, три женщины, участвовавшие в вакцинации от полиомиелита, в Джелалабаде и глава совета улемов Тахара. Два нападения с использованием установленных на автомобилях самодельных взрывных устройств, одно из которых произошло 30 апреля возле гостиницы в провинции Логар, а другое, сопровождавшееся еще двумя взрывами, — 9 мая вблизи средней школы в шиитском районе Кабула, вызвали возмущение в связи с большим количеством жертв среди гражданских лиц, в числе которых, в Кабуле, было много учениц.

19. Ни одна из сторон в конфликте не добилась значительных территориальных приобретений. Талибы захватили четыре районных центра и продолжали оказывать давление на городские районы, в том числе в провинциях Баглан, Фарьяб, Газни и Гильменд, а также на транспортные пути и объекты инфраструктуры, в том числе на юге, северо-востоке и северо-западе Афганистана. Не считая нападения на аэродром в Кандагаре 1 мая, по состоянию на 25 мая талибы не совершали прямых нападений на международные вооруженные силы, хотя и заявляли, что имеют на это право, учитывая задержку с выводом международных вооруженных сил.

20. Афганские национальные силы обороны и безопасности продолжали проводить операции по охране ключевых автомагистралей и городов на юге страны и в ряде других провинций, включая Баглан, Фарьяб, Газни и Нангархар. Правительство продолжало реформирование сектора безопасности в рамках программы «Силы будущего» с упором на совершенствование структур и поощрение более оперативного подхода к операциям. Правительственные чиновники отмечали, что в 2020 году более 90 процентов операций провели национальные силы безопасности, а международные военные силы оказывали лишь авиационную поддержку.

21. Число нападений, ответственность за которые взяло на себя движение «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) или которые ему приписываются, увеличилось до 88 против 16 за аналогичный период 2020 года. ИГИЛ-Х продолжало нападать на гражданских лиц в городах. Оно взяло на себя ответственность за убийство трех сотрудниц СМИ и одной женщины-врача в Джелалабаде 2 и 5 марта, подрыв двух автомобилей гражданских лиц в Кабуле 14 марта и нескольких гражданских объектов в Джелалабаде 21 марта и нападения на мечеть в Кабуле и на шиитов, собравшихся в Кундузе, в середине мая. Хотя большинство инцидентов произошло в Кабуле и в восточных провинциях, 22 февраля движение выпустило видео, в котором объявило о своем «возвращении в Хорасан». Позже движение заявило о своей ответственности за инцидент в провинции Гор 21 апреля, ставший первым с 2017 года, а также за нападения на опоры электропередач и бензовозы в провинциях Баглан, Кабул, Кундуз и Парван в первой половине мая. Не все эти заявления можно было подтвердить на фоне противоречивых сведений о том, что некоторые нападения,

ответственность за которые взяло на себя ИГИЛ-Х, были осуществлены другими группировками или в координации с ними. Афганские органы безопасности также сообщили об аресте нескольких десятков лиц, подозреваемых в причастности к ИГИЛ-Х, в двух северных провинциях, за пределами традиционных районов операций этого движения, а также об аресте 24 марта в провинции Нангархар предполагаемого организатора нападения на Кабульский университет в ноябре 2020 года.

22. Организация Объединенных Наций зафиксировала 20 инцидентов, затрагивающих ее персонал, включая 11 случаев запугивания и 3 инцидента, связанных с преступностью.

С. Региональное сотрудничество

23. Афганистан и страны региона были по-прежнему сосредоточены на укреплении сотрудничества и экономических и инфраструктурных связей. 19 февраля Национальный директорат безопасности созвал первую (виртуальную) региональную конференцию сотрудников разведки и служб безопасности Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана и Узбекистана, а также Соединенных Штатов по вопросам сотрудничества в борьбе с терроризмом.

24. 23 февраля делегация из Узбекистана во главе с министром иностранных дел Абдулазизом Камиловым посетила Кабул и встретила с г-ном Гани, г-ном Абдуллой, министром иностранных дел Афганистана Мохаммадом Ханифом Атмаром и советником по национальной безопасности Хамдуллой Мохибом для обсуждения двусторонних отношений, регионального сотрудничества и мирного процесса. Г-н Камилов заявил, что Узбекистан поддерживает немедленное прекращение насилия и выступает за мир в Афганистане. Обе страны обсудили план действий по сотрудничеству в области торговли, транзита, энергетики, добычи полезных ископаемых и сельского хозяйства, а также план реализации проекта по строительству железной дороги Мазари-Шариф-Кабул-Пешавар, которая пройдет через Афганистан и свяжет Центральную и Южную Азию.

25. 24–26 февраля г-н Атмар посетил Москву и встретился с министром иностранных дел Сергеем Лавровым и другими высокопоставленными должностными лицами. Выступая перед представителями СМИ в ходе своего визита, г-н Атмар приветствовал позицию Российской Федерации, выступающей против возрождения в Афганистане исламского эмирата, и подчеркнул, что никакие санкции Организации Объединенных Наций по отношению к внесенным в санкционный перечень деятелям «Талибана» не должны отменяться до тех пор, пока те, кто стоит за мятежом, не выполнят полностью свои мирные обязательства. Г-н Лавров подтвердил приверженность Российской Федерации шагам по содействию созданию благоприятных условий для внутриафганского примирения в рамках формата расширенной «тройки» и выразил готовность к возобновлению встреч в Московском формате со странами региона и Соединенными Штатами. Он также высказал озабоченность России в связи с продолжающейся эскалацией насилия и сохраняющейся угрозой незаконного оборота наркотиков в регионе.

26. С 22 по 24 марта г-н Атмар посетил Индию и встретился с министром иностранных дел Субраманиямом Джайшанкар, советником по национальной безопасности Аджитом Довалом и другими высокопоставленными должностными лицами и обсудил с ними вопросы регионального и международного консенсуса в отношении мирного процесса, а также расширение сотрудничества по вопросам безопасности, экономики, политики и культуры. Он представил

мирный план правительства Афганистана и подчеркнул, что республика является единственной политической структурой, которая может гарантировать равное участие граждан. Индийские партнеры подчеркнули необходимость продолжения стратегического сотрудничества между Индией и Афганистаном и заявили о полной поддержке Индией мирного процесса, включая укрепление регионального и международного консенсуса.

27. В стремлении облегчить трансграничные перевозки и торговлю афганские власти при содействии Организации Объединенных Наций 23 марта ввели в действие в четырех крупных пунктах пересечения границы с Ираном (Исламская Республика), Пакистаном и Узбекистаном систему компьютеризации международных транзитных гарантий и платежей, а 25 марта внедрили на таможне в Гулям-Хане, на границе с Пакистаном, Автоматизированную систему обработки таможенных данных «Мир». В отчетный период таможенные органы Афганистана и Узбекистана реализовали первый этап работы онлайн-службы по обмену данными о транзите.

28. 29 марта президент Гани отправился в Душанбе с двухдневным государственным визитом и для участия в девятой министерской конференции «Сердце Азии — Стамбульский процесс». Он встретился с президентом Эмомали Рахмоном и обсудил вопросы укрепления двусторонних связей. В ходе визита официальные лица Афганистана и Таджикистана подписали пять меморандумов о взаимопонимании по «дорожным картам» сотрудничества в областях политики, безопасности, торговли, транспорта, транзита, энергетики и культуры.

29. 30 марта состоялась министерская конференция «Сердце Азии — Стамбульский процесс», в которой приняли участие министры иностранных, участвующие в Процессе, главы делегаций стран-доноров и региональные и международные организации. Участники приняли Душанбинскую декларацию, в которой приветствовали возобновление дипломатических усилий всех стран по ускорению мирного процесса путем проведения конструктивных переговоров, включая переговоры в Дохе, встречу расширенной «тройки» и подготовку к встрече на высоком уровне в Турции. В Декларации участники осудили неизменно высокий уровень насилия, выразив обеспокоенность по поводу сохраняющихся связей между «Талибаном» и другими террористическими группами, включая «Аль-Каиду». Они также одобрили план реализации новой меры по укреплению доверия, состоящей в расширении прав и возможностей женщин.

30. 1 апреля Афганистан и Пакистан продлили свое соглашение о транзитной торговле на три месяца в интересах дальнейшего укрепления региональных связей. 10 мая Кабул посетили начальник штаба армии Пакистана генерал Камар Джавед Баджва, которого сопровождал генеральный директор Межведомственной разведки Пакистана генерал Фаиз Хамид, и начальник штаба обороны Великобритании генерал сэр Николас Картер. Г-н Баджва встретился с г-ном Гани и г-ном Абдуллой и обсудил с ними мирный процесс и укрепление двустороннего сотрудничества в области безопасности и обороны, включая пограничный контроль.

31. 17 мая в ходе отдельных телефонных разговоров с г-ном Атмаром и г-ном Мохибом министр иностранных дел Китая Ван И подчеркнул важность стратегического партнерства между Китаем и Афганистаном и стремление Китая к углублению сотрудничества с Афганистаном в области борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности. Он также подчеркнул готовность Китая играть конструктивную роль в усилиях по продвижению процесса мира и примирения. Правительство Афганистана выразило Китаю признательность за его позитивную роль в поддержке мирного процесса и стабильности в Афганистане и в регионе.

32. Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану Дебора Лайонз продолжала регулярно встречаться с послами шести сопредельных стран и стран региона в Афганистане, обсуждая с ними вопросы регионального сотрудничества. Она также координировала с партнерами Организации Объединенных Наций в Афганистане и соседних странах трансграничную деятельность в таких областях, как торговля и транзит, инфраструктурные связи и перемещение людей. Кроме того, Личный посланник Генерального секретаря по Афганистану и региональным вопросам Жан Арно, который был назначен на эту должность в середине марта, приступил к работе по оказанию помощи в достижении политического урегулирования конфликта.

III. Права человека

33. 14 апреля МООНСА опубликовала обновленную информацию о защите гражданского населения за первый квартал. С 1 января по 31 марта Миссия зарегистрировала 1783 пострадавших среди гражданского населения (573 убитых, в том числе 64 женщины и 151 ребенок, и 1210 раненых, в том числе 168 женщин и 401 ребенок), что на 29 процентов больше, чем за аналогичный период 2020 года. Число пострадавших среди женщин увеличилось на 37 процентов по сравнению с первым кварталом 2020 года. МООНСА зафиксировала увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений и нападений, не связанных с действиями смертников, и рост числа целенаправленных убийств, совершаемых антиправительственными элементами, по сравнению с первым кварталом 2020 года, тогда как число жертв среди гражданского населения в результате нападений с участием террористов-смертников и авиаударов международных вооруженных сил снизилось. Что особенно тревожно, Миссия зафиксировала 38-процентное увеличение числа жертв среди гражданского населения за шесть месяцев, прошедшие после начала мирных переговоров по Афганистану в сентябре 2020 года, по сравнению с таким же периодом годом ранее.

34. В первые три месяца 2021 года почти две трети жертв среди гражданского населения были результатом действий антиправительственных элементов (61 процент), главным образом «Талибана» (43,5 процента), ИГИЛ-Х (5 процентов) и неуставленных антиправительственных элементов (12,5 процента). Примерно четверть всех жертв среди гражданского населения приписывалась действиям проправительственных сил (27 процентов), главным образом Афганских национальных сил обороны и безопасности (25 процентов), а оставшиеся 2 процента — действиям проправительственных вооруженных групп или неуставленных проправительственных сил. Более трети (38 процентов) жертв среди гражданского населения были результатом наземных столкновений. В 31 проценте случаев гражданские лица становились жертвами самодельных взрывных устройств, срабатывавших без участия террористов-смертников, в 19 процентах случаев — жертвами целенаправленных убийств и в 5 процентах случаев — жертвами авиаударов.

35. В первом квартале 2021 года страновая целевая группа по наблюдению за серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта и информированию о них подтвердила факты 636 серьезных нарушений в отношении 587 детей (402 мальчиков и 185 девочек), в том числе 552 случая гибели или ранений детей (погиб 151 ребенок (52 девочки и 99 мальчиков), ранен 401 ребенок (133 девочки и 268 мальчиков)). Антиправительственные элементы были ответственны за 226 жертв среди детей, а проправительственные силы — за 207. Основной причиной потерь среди детей оставались наземные

бое столкновения: в ходе них пострадали 270 детей (71 ребенок погиб и 199 ранены), что составляет примерно 49 процентов от общего числа пострадавших.

36. Страновая целевая группа подтвердила факты вербовки и использования 14 детей (все мальчики) «Талибаном» (7) и проправительственными формированиями (7) против 33 случаев в предыдущем квартале. Она подтвердила один случай сексуального насилия в отношении ребенка и похищение 22 детей (21 мальчика и 1 девочки) талибами. Из 22 похищенных детей 17 были освобождены, 1 был убит, а 4 на момент подготовки данного доклада оставались в плену у талибов. Страновая целевая группа подтвердила 13 нападений на школы и работников образования, что несколько меньше, чем в предыдущем квартале (17), приписав эти действия талибам (4), совместным проправительственным силам (2), бое столкновениям между проправительственными группами и группами вооруженной оппозиции (2), Национальному директорату безопасности (1), проправительственным формированиям (1), Афганской национальной армии (1), не установленным элементам Афганских национальных сил обороны и безопасности (1) и не установленной вооруженной оппозиционной группе (1). Страновая целевая группа подтвердила 21 нападение на больницы и медицинский персонал против 39 в предыдущем квартале. Эти нападения приписывались талибам (9), Афганской национальной армии (5), ИГИЛ-Х (4), Национальному директорату безопасности (1), проправительственным формированиям (1) и Афганской национальной полиции (1).

37. 15 февраля Национальная комиссия по защите прав детей одобрила национальную политику в области защиты детей, которая была разработана в соответствии с Законом о защите прав детей. Страновая целевая группа активно участвовала в разработке этой политики, в том числе обеспечивая, чтобы во всех элементах политики наряду с другими мерами по защите детей был отражен запрет на вербовку детей и запрет сексуального насилия (включая практику «бача бази»).

38. Бюджетные ограничения в Управлении тюремной администрации привели к значительному сокращению персонала в центрах реабилитации несовершеннолетних. Среди подвергшихся сокращению должностей были должности учителей, преподавателей по профессионально-техническому обучению, воспитателей и наблюдателей, что пагубно сказалось на заботе о находящихся в исправительных учреждениях детях и их реабилитации. Страновая целевая группа продолжала агитировать правительство за освобождение и эффективную реинтеграцию детей, включая детей-иностранцев, содержащихся под стражей за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами или по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, и работала с тюремными властями, добиваясь улучшения условий содержания. Страновая целевая группа также продолжала сотрудничать с правительством в разработке механизмов реинтеграции детей.

39. Фиксируемое с середины августа 2020 года увеличение численности заключенных тюрем продолжалось, и переполненность тюрем имела серьезные последствия с точки зрения условий содержания, включая повышение уязвимости перед COVID-19. На конец марта 2021 года по меньшей мере в 30 из 38 тюрем страны была превышена максимально допустимая численность заключенных, причем средняя заполняемость тюрем приближалась к 200 процентам.

40. Несколько государственных структур отметили Международный женский день, в том числе проведением 7 марта в Кабуле общенационального мероприятия, организованного Министерством по делам женщин. МООНСА также поддержала несколько мероприятий, приуроченных к этому дню, включая спортивные соревнования для девочек, радиопередачи и общественные празднования

для повышения осведомленности населения о правах женщин. 11 марта Министерство образования выпустило инструкцию, запрещающую школьницам старше 12 лет петь на публичных мероприятиях. После резкой реакции Министерство отменило эту инструкцию, заявив, что ее неверно истолковали. В начале апреля Министерство по делам женщин опубликовало открытый доклад о выполнении Закона об искоренении насилия в отношении женщин с марта 2017 года по март 2019 года. В докладе содержится анализ случаев насилия в отношении женщин и девочек, зарегистрированных Министерством (6549 случаев, из которых 65 процентов приходились на уголовные дела и 35 процентов — на гражданские), Генеральной прокуратурой (5331) и Афганской национальной полицией (2568). Согласно этому докладу, количество фиксируемых случаев насилия растет. Например, доклад отражает рост от года к году числа случаев, зарегистрированных Афганской национальной полицией: 698 в 2015 году, 748 в 2016 году, 1328 в 2017 году и 1240 в 2018 году.

41. Безопасность правозащитников и работников средств массовой информации оставалась под угрозой. МООНСА зафиксировала убийства трех сотрудниц СМИ в провинции Нангархар в результате двух отдельных нападений, ответственность за которые взяло на себя ИГИЛ-Х, и убийства неизвестными преступниками одного бывшего журналиста в провинции Кандагар и одного активиста гражданского общества в провинции Пактия. Три правозащитника (в том числе одна женщина) и один журналист якобы получали угрозы от талибов в провинциях Баглан, Кундуз и Бамиан. Две правозащитницы и один журналист якобы получали угрозы от неизвестных лиц в провинциях Нангархар, Тахар и Бамиан.

42. После объявления о выводе международных войск и в связи с неопределенностью вокруг мирного процесса правозащитники и журналисты стали сообщать МООНСА об усилившемся ощущении незащищенности. С начала 2021 года неправительственная организация «Комитет правозащитников» получила 69 просьб о поддержке от субъектов гражданского общества в Афганистане (из них 22 — от женщин). 27 марта Объединенная комиссия по защите правозащитников собралась под председательством второго вице-президента Сарвара Данеша и согласовала свои правила процедуры и дальнейшие шаги. 3 мая, во Всемирный день свободы печати, МООНСА и несколько посольств публично заявили о неизменной поддержке свободных и независимых афганских СМИ. 5 мая медийные организации осудили предупреждение «Талибана» в адрес СМИ о необходимости сохранять нейтралитет и запросили у Национального директора безопасности разъяснения по поводу якобы имеющихся заявлений, воспринимаемых как враждебные свободе СМИ.

43. МООНСА при технической поддержке со стороны Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжала взаимодействовать с Афганской независимой комиссией по правам человека по вопросам, связанным с миром, правами человека и правосудием, ориентированным на интересы потерпевших.

44. 7 мая Прокурор Международного уголовного суда встретила в Гааге с делегацией Исламской Республики Афганистан во главе с г-ном Атмаром для обсуждения вопросов, связанных с просьбой правительства отложить расследование в Суде согласно статье 18(2) Римского статута.

IV. Координация помощи в целях развития

45. 6 апреля министр финансов и глава Административной канцелярии президента встретились с донорами, чтобы представить одобренный кабинетом министров «Порядок выполнения обязательств конференции Женева-2020», в котором подробно описаны механизмы реализации Рамочной программы партнерства по Афганистану. В совместном письме от 29 апреля доноры подчеркнули необходимость усиления стратегического взаимодействия с правительством в рамках политических диалогов на высоком уровне. Кроме того, состав целевой группы Рамочной программы был расширен: в нее помимо Министерства финансов, МООНСА и Всемирного банка были включены Административная канцелярия президента и Европейский союз. 22 апреля и 6 мая расширенная целевая группа провела заседания с целью сформулировать «дорожную карту» ключевых событий и мероприятий перед совещанием старших должностных лиц, предварительно запланированным на ноябрь. 13 мая правительство опубликовало первый отчет о выполнении Рамочной программы, в котором подчеркивалось, что 13 задач, поставленных на 2021 год, должны быть выполнены к четвертому кварталу года. Кроме того, 20 апреля правительство опубликовало документ об управлении государственными инвестициями, который направлен на повышение подотчетности в государственных инвестиционных проектах. Партнеры по процессу развития, включая двусторонних доноров, многосторонние финансовые учреждения (Всемирный банк и Азиатский банк развития), МООНСА и правительство, продолжали работу над схемой результатов и системой мониторинга для второй Афганской национальной рамочной программы мира и развития.

46. 20 февраля г-н Гани назначил комитет в составе четырех человек под председательством главного администратора судебной системы для проведения всесторонней оценки финансовых и административных проблем, а также проблем в плане добросовестности сотрудников Анतिकоррупционного центра правосудия. Выводы комитета пока не обнародованы. 26 марта главный обвинитель Центра подал в отставку, заявив о вмешательстве в его работу. Президент назначил нового главного обвинителя и новых руководителей прокурорских подразделений Центра.

47. В сотрудничестве с партнерами по процессу развития МООНСА предоставила Комиссии по борьбе с коррупцией техническую поддержку и рекомендации по подготовке проекта временной национальной стратегии борьбы с коррупцией на 2021 год в ожидании принятия первой долгосрочной стратегии после 2017 года, когда истек срок действия предыдущей стратегии. Продолжалось упорядочение институциональной структуры органов по борьбе с коррупцией: было объявлено о включении Управления омбудсмена в состав Комиссии по борьбе с коррупцией. 12 апреля Народная палата одобрила новый Закон о полномочиях и юрисдикции судов, а также Закон о разоблачителях, который был принят президентским законодательным указом 5 сентября 2018 года. Оба закона ожидают утверждения Палатой старейшин (верхней палатой).

48. Продолжались судебные преследования некоторых высокопоставленных государственных чиновников за коррупцию. 28 февраля специальная коллегия Верховного суда признала бывшего министра торговли и промышленности виновным в растрате и приговорила его к одному году лишения свободы и штрафу в размере 864 000 долл. США. Генеральная прокуратура ведет расследование в отношении еще троих министров. С 15 февраля по 5 мая суд первой инстанции Анतिकоррупционного центра правосудия рассмотрел шесть дел с участием 16 обвиняемых, а Апелляционный суд завершил рассмотрение четырех апелляций с участием 12 обвиняемых. 7 марта тот же суд признал бывшего губернатора

провинции Герат (который также являлся бывшим членом Палаты старейшин) виновным в злоупотреблении властью и приговорил его к двум годам и шести месяцам тюремного заключения и возмещению ущерба в размере примерно 1400 долл. США. 3 апреля суд первой инстанции также признал бывшего мэра Кабула виновным в подлоге и приговорил его к одному году и одному месяцу лишения свободы. Нестрогое исполнение ордеров на арест и окончательных судебных решений продолжало создавать угрозу для привлечения к ответственности.

49. Правительство продолжало прилагать усилия по созданию достойной государственной администрации. 8 апреля Независимому директорату местного управления и местным администрациям была передана электронная информационная система управления людскими ресурсами, которая облегчит систему оплаты труда гражданских служащих, их пенсионную систему и систему их оценки и которая позволяет губернаторам получить доступ к информации об организационных структурах провинций и к документам кадрового учета сотрудников.

50. Для усиления надзорной роли парламента и повышения уровня его участия в процессе подготовки национального бюджета 1 апреля министр финансов объявил о начале консультаций с парламентом по реформированию этого процесса, включая механизм выявления и определения приоритетных бюджетных ассигнований для провинций. Он сообщил о 13-процентных расходах за первый квартал.

51. 7 и 9 марта Организация Объединенных Наций и Канцелярия первого вице-президента совместно провели первые из серии консультаций заинтересованных сторон для обсуждения первоначальных результатов общего странового анализа, а также стратегических приоритетных итогов и теорий изменений, являющихся следствием этих результатов. Данные результаты будут определять направленность и структуру Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области развития для Афганистана (2022–2025 годы), обеспечивая ее увязку со второй Афганской национальной рамочной программой мира и развития и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и их поддержку и удовлетворяя первоочередные потребности Афганистана. При разработке программ приоритетное внимание будет также уделяться совокупному воздействию сотрудничества в гуманитарной сфере, в области развития и в вопросах мира.

52. Структуры Организации Объединенных Наций оказывали правительству техническую поддержку в подготовке добровольного национального доклада Афганистана за 2021 год о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития, включая созыв консультаций заинтересованных сторон 2 мая. Работа над докладом завершится к концу июня.

V. Гуманитарная помощь

53. Непрерывающийся конфликт, стихийные бедствия, хроническая нищета, отсутствие продовольственной безопасности, а теперь еще и пандемия COVID-19 усиливали страдания людей. В 2021 году численность нуждающихся в гуманитарной помощи выросла до рекордного уровня примерно в 18,4 миллиона человек (почти половина населения страны) с 9,4 миллиона человек в начале 2020 года. В период с января по март гуманитарные партнеры оказали помощь в той или иной форме 3,7 миллиона человек из 15,7 миллиона.

54. По состоянию на 17 мая насчитывалось свыше 62 000 человек с подтвержденным диагнозом COVID-19, но фактическое число инфицированных, как полагают, было намного больше. В общей сложности Афганистан получил 968 000 доз вакцины по линии Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 и за счет пожертвований двусторонних доноров. На сегодняшний день вакцинировано почти 500 000 человек, хотя общие темпы вакцинации остаются медленными из-за дезинформации и слухов, результатом которых является скептическое отношение населения к вакцине. С конца мая отмечается быстрый рост заболеваемости COVID-19 вследствие появления новых штаммов вируса.

55. С начала пандемии в Афганистане в марте 2020 года гуманитарные работники оказали поддержку в создании 29 лабораторий для тестирования на COVID-19, направлении 34 000 добровольцев по эпиднадзору за полиомиелитом для оказания помощи в выявлении случаев заболевания и отслеживании контактов, предоставлении более 42 миллионов единиц средств индивидуальной защиты медперсоналу и лицам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь, по всей стране, обучении более 25 000 медицинских работников методам профилактики и лечения инфекционных заболеваний и проверке 11,66 миллиона человек в пунктах въезда с начала кризиса.

56. В период с 13 февраля по 19 мая партнеры из сферы здравоохранения оказали медицинскую помощь более чем 378 500 человек, 52 процента из которых составляли женщины и девочки. Количество травмированных за отчетный период почти на 24 процента превысило аналогичный показатель за тот же период 2020 года.

57. С начала 2021 года был зарегистрирован один подтвержденный случай полиомиелита. Помимо диких полиовирусов, в Афганистане отмечена вспышка занесенного в страну из Пакистана полиовируса вакцинного происхождения второго типа, в результате которой было зарегистрировано 303 подтвержденных случая этого заболевания в 2020 году и 38 случаев — в 2021 году. Большинство из них имели место в районах, где с мая 2018 года антиправительственными элементами запрещены кампании иммунизации на дому. Партнеры в области здравоохранения провели в 2021 году три общенациональные кампании иммунизации против полиомиелита, охватив в ходе каждой из них по 9,9 миллиона детей.

58. В период с 15 февраля по 17 мая гуманитарные партнеры оказали услуги в области сексуального, репродуктивного здоровья и в плане реагирования на гендерное насилие более чем 15 300 человек на пунктах въезда в Иран (Исламская Республика) и Пакистан. За тот же период в родильные дома было направлено 11 медицинских комплектов для оказания помощи в области репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, что позволило поддержать свыше 300 000 женщин и девочек в течение трех месяцев.

59. Уровень отсутствия продовольственной безопасности оставался тревожно высоким: в 27 из 34 провинций уровень острого недоедания превысил порог чрезвычайной ситуации. Ожидается, что к концу мая 14,1 миллиона человек будут находиться в «кризисной» и «чрезвычайной» ситуациях отсутствия продовольственной безопасности. Ожидается, что в какой-то момент в 2021 году почти половина детей в возрасте до пяти лет столкнется с проблемой острого недоедания. В период с 1 февраля по 19 мая гуманитарные партнеры предоставили более 51 925 тонн продовольствия и 16 млн долл. США наличными примерно 3,4 миллиона человек, испытывавших нехватку продовольствия, и оказали помощь в обеспечении средств к существованию более чем 318 000 пострадавших лиц. Обострение конфликта и высокая вероятность засухи в результате климатического явления Ла-Нинья лишь усугубят гуманитарные потребности.

60. Число не имеющих документов афганцев, возвращающихся в Афганистан, оставалось высоким, тогда как число возвращающихся беженцев оставалось низким, хотя и превышало показатели возвращения, зафиксированные за тот же период 2020 года. Возвращение населения было по-прежнему обусловлено вспышкой COVID-19 и связанными с ней режимами изоляции и ограничениями, ограниченным доступом к здравоохранению и связанным с этим ухудшением социально-экономических условий. В период с 13 февраля по 19 мая 331 932 афганских мигранта без документов и 392 беженца вернулись из Исламской Республики Иран, 3946 афганцев без документов и 200 беженцев вернулись из Пакистана и 8 беженцев вернулись из других стран. С 1 января в Афганистан въехали 423 784 репатрианта без документов и беженца. Включенные в план гуманитарного реагирования первоначальные оценочные показатели по числу возвращающихся лиц без документов (654 000 человек), вероятно, будут значительно превышены в 2021 году.

61. Конфликты и стихийные бедствия продолжали порождать дополнительные гуманитарные потребности. В период с 13 февраля по 19 мая численность внутренне перемещенных лиц увеличилась более чем на 31 000 человек и около 12 000 человек пострадали от стихийных бедствий, в основном наводнений. Гуманитарные партнеры предоставили временное жилье, предметы домашнего обихода, помощь в подготовке к зиме и соответствующую денежную поддержку примерно 31 000 уязвимых людей, пострадавших от непогоды, конфликта и стихийных бедствий.

62. В период с февраля по апрель Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры очистили от взрывных устройств территорию площадью 2,57 км², обезвредив более 775 единиц взрывоопасных боеприпасов и повысив тем самым безопасность 80 общин. Кроме того, инструктаж по вопросам опасности боеприпасов прошли 198 290 человек.

63. Общая небезопасная обстановка по-прежнему затрудняла гуманитарный доступ. По сообщениям гуманитарных работников, в период с 1 января по 19 мая имели место 637 инцидентов, связанных с получением такого доступа. Это на 76 процентов больше, чем за тот же период 2020 года. В период с 13 февраля по 19 мая 5 сотрудников гуманитарных организаций были убиты, 17 ранены и 19 похищены. Продолжались нападения на медицинские учреждения и медработников: в результате 15 нападений на девять медицинских учреждений 11 медицинских работников и пациентов погибли и 6 получили ранения.

64. Учитывая многочисленные, взаимопроникающие проблемы в весенний период, межкластерная координационная группа разработала чрезвычайный план реагирования на бедствия в весенний период, выделив 390 млн долл. США для удовлетворения самых неотложных потребностей в период с марта по июнь. Этот план является частью плана гуманитарного реагирования на 2021 год, который остается крайне недофинансированным: по состоянию на 19 мая было получено лишь 13 процентов от общей суммы потребностей в размере 1,3 млрд долл. США. Кроме того, возможности по предоставлению основных медицинских услуг и обеспечению вакцинации, особенно в зонах активных конфликтов и на территориях, не контролируемых правительством, недостаточны и ограничены вследствие серьезного недофинансирования и отвлечения скудных ресурсов на чрезвычайные меры по борьбе с COVID-19. Гуманитарные организации не в состоянии расширить масштабы своей деятельности и удовлетворить дополнительные потребности, если не будут предоставлены дополнительные средства.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

65. С 15 февраля по 9 мая правоохранительные органы Афганистана провели 812 операций по борьбе с оборотом наркотиков. В результате было изъято 395 кг героина и 4077 кг опиума, 53 630 кг гашиша, 5631 кг каннабиса, 169 кг метамфетамина, 3311 кг различных химических прекурсоров и 56 289 таблеток метиллендиоксиметамфетамина, а также уничтожено 126 га посевов мака. В связи с изъятиями этих наркотических средств было арестовано 917 подозреваемых и конфисковано 138 автотранспортных средств и 121 единица оружия.

66. 17 и 21 февраля в Международном аэропорту им. Хамида Карзая сотрудники Группы по пресечению незаконного оборота совместно с другими правоохранительными органами изъяли 10 ковров, которые были пропитаны 7 кг героина, и одежду, которая была пропитана 7,5 кг героина. Были арестованы пятеро подозреваемых.

67. Согласно резюме пользующегося поддержкой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности издания «Обзор производства опия в Афганистане за 2020 год», опубликованного 3 мая, в том году в Афганистане могло быть произведено 6300 тонн опия. В среднем с одного гектара удавалось получить 28 кг опия. Основным регионом производства опия оставался юго-западный регион, на долю которого приходилось 68 процентов от общего объема производства опия в стране. В 2020 году стоимость произведенного опия по закупочным ценам оценивалась в 300 млн долл. США, что является самым низким показателем с 2009 года. Это объясняется тем, что цены на опий — 55 долл. США за килограмм — находятся на самом низком уровне с тех пор, как началось их систематическое отслеживание, что делает альтернативную деятельность по производству некоторых других продуктов более выгодной по сравнению с незаконным выращиванием опийного мака.

VII. Поддержка Миссии

68. По состоянию на 31 марта доля вакансий в МООНСА составляла 13 процентов для международного персонала, 13 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций, 10 процентов для национальных сотрудников — специалистов и 3 процента для национального персонала при утвержденных показателях в 6 процентов, 7 процентов, 3 процента и 3 процента соответственно. Доля женщин среди персонала составляла 34 процента среди международного персонала, 47 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 10 процентов среди национального персонала.

69. Осуществление важнейших программ и мероприятий в ходе пандемии COVID-19 продолжалось, но при этом по-прежнему действовал альтернативный режим работы. Ввиду нестабильной ситуации в связи с пандемией, усугубляемой неопределенной ситуацией в области безопасности, МООНСА и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали усиливать планирование действий в чрезвычайной обстановке и решили не увеличивать число международных сотрудников в местах службы и национальных сотрудников, работающих в служебных помещениях, при этом численность персонала будет регулярно пересматриваться с учетом возможных изменений числа случаев заболевания COVID-19 и по мере регулярной оценки рисков с точки зрения безопасности для персонала и операций Организации Объединенных Наций.

70. Структуры Организации Объединенных Наций в Афганистане получили 5000 доз вакцины “Covishield”, которых достаточно для вакцинации 20 процентов от общего числа имеющих на это право сотрудников, включая персонал международных неправительственных организаций. В настоящее время проводится вакцинация сотрудников, которые зарегистрировались на портале для получения вакцины. При этом порядок вакцинации определяется рекомендациями Всемирной организации здравоохранения по охране труда и технике безопасности.

VIII. Замечания

71. Афганистан вступает в новую и неопределенную фазу своего конфликта, длящегося уже несколько десятилетий. Прогресс в мирных переговорах, начавшихся в сентябре 2020 года в Дохе, замедлился, и по всей стране продолжают боевые действия. Хотя трехдневное прекращение огня во время празднования Ид аль-Фитр обеспечило кратковременную передышку от насилия, опасения по поводу военной эскалации все больше угрожают атмосфере подлинных переговоров. Объявленный вывод остатков международного военного присутствия, который должен быть завершен в течение нескольких месяцев, подчеркивает необходимость национального единства в том, что касается мирного процесса. Я вновь призываю обе стороны активизировать свои усилия в этом направлении, исходя из понимания того, что инклюзивный мирный процесс, в котором значимо представлены женщины, молодежь и жертвы конфликта, является необходимым условием прочного урегулирования конфликта. Только путем переговоров можно положить конец насилию.

72. Существует региональный консенсус в отношении того, что благодаря достижению мира в Афганистане население выиграет от улучшения условий экономического сотрудничества, трансграничных обменов и восстановления исторических связей. Намечены планы по расширению взаимодействия, которые позволят связать Афганистан с регионом, а регион — с Афганистаном. Признавая важную роль стран региона в достижении мира в Афганистане и на политическом фронте, я назначил Жана Арно своим Личным посланником по Афганистану и региональным вопросам. Его работа дополняет работу МООНСА по поддержке мирного процесса и тесно координируется с работой Миссии.

73. Ситуация в сфере безопасности по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. За шесть месяцев, прошедших после начала мирных переговоров в сентябре 2020 года, число жертв среди гражданского населения значительно выросло по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Ответственность за благополучие и защиту гражданского населения несут все стороны. Преднамеренные нападения антиправительственных элементов на гражданских лиц, включая целенаправленные убийства работников СМИ, активистов гражданского общества, представителей судебной системы и гражданской администрации, а также женщин, являются отвратительной особенностью этого конфликта. Такие нападения должны немедленно прекратиться и должны быть публично осуждены всеми сторонами, а также должны быть полностью расследованы, а виновные в них лица — привлечены к ответственности.

74. Усилия правительства по продвижению и защите основных прав человека заслуживают одобрения. Если правительство сосредоточится на реализации существующих законов и политики, таких как Закон об искоренении насилия в отношении женщин, ему будет легче предпринимать конкретные действия по поощрению соблюдения и гарантированию прав женщин. Правозащитники, гражданское общество и средства массовой информации играют важную роль в формировании афганского общества. Неизменная поддержка сектора прав

человека в Афганистане в этот сложный период, включая отстаивание идеи расширения пространства для деятельности гражданского общества, будет иметь решающее значение.

75. Переполненность тюрем по-прежнему имеет негативные последствия для условий содержания, включая повышение уязвимости перед COVID-19. Я призываю правительство изучить возможности для сокращения численности заключенных, в том числе внимательно подойдя к вопросу о возможности ограничения досудебного содержания под стражей и более широкого использования альтернативных мер наказания, а также к решению проблемы переполненности тюрем.

76. Гуманитарная ситуация остается крайне неустойчивой. Тревожит то, что значительное число людей находится в кризисной или чрезвычайной ситуациях отсутствия продовольственной безопасности и что высоки прогнозируемые показатели острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет. Большая вероятность засухи в результате второго за три года погодного явления Ла-Нинья лишь усугубит гуманитарные потребности. Я призываю страны-доноры как можно скорее мобилизовать средства для выполнения плана гуманитарного реагирования на 2021 год, который остается крайне недофинансированным, с тем чтобы гуманитарные организации могли срочно расширить масштабы деятельности по спасению человеческих жизней. Я настоятельно призываю все стороны воздерживаться от нападений на гуманитарных работников и гуманитарные объекты, обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ и создавать благоприятные условия для оказания гуманитарной помощи.

77. В обозримом будущем Афганистан, как и прежде, будет зависеть от гражданской помощи. Я приветствую прогресс, достигнутый в выполнении обязательств, принятых на Конференции 2020 года по Афганистану, в частности Рамочной программы партнерства по Афганистану. Прочное партнерство между правительством и донорами будет иметь важнейшее значение для четкого определения приоритетов и поддержки Афганистана на пути к устойчивому социально-экономическому росту, включая шаги по пресечению незаконной экономической деятельности.

78. Пандемия COVID-19 продолжает ощущаться, и есть опасения по поводу увеличения числа случаев заболевания в результате появления новых штаммов. Начавшаяся кампания иммунизации и дальнейшие меры по ограничению распространения вируса — это важные элементы устойчивого снижения числа заболевших. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку правительству и народу Афганистана в борьбе с последствиями пандемии и работает над обеспечением равного доступа к вакцинам.

79. Свертывание международного военного присутствия является отражением значительных изменений в оперативной обстановке, в которой действуют Организация Объединенных Наций и неправительственные партнеры. Присутствие Организации по-прежнему основывается на принципе «оставаться и продолжать работать». Организация Объединенных Наций поддерживает народ Афганистана и работает с ним на протяжении 75 лет и по-прежнему привержена оказанию беспристрастной, нейтральной и комплексной помощи в поддержку мира, прав человека и устойчивого, инклюзивного развития, которые дают всем надежду и возможности. Я призываю все стороны сохранять приверженность защите персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и дать им возможность безопасно и беспрепятственно выполнять свою жизненно важную работу.

80. Я благодарю весь персонал Организации Объединенных Наций в Афганистане, моего Специального представителя и главу МООНСА Дебору Лайонз и моего Личного посланника Жана Арно за их неизменную приверженность выполнению в крайне сложных условиях обязательств по оказанию поддержки правительству и народу Афганистана.
