Совет Безопасности

22 April 2021
Russian

Осуществление резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности**Тридцать третий полугодовой доклад Генерального секретаря****I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад является тридцать третьим полугодовым докладом Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем представлены обзор и оценка хода осуществления этой резолюции в период после выхода моего предыдущего доклада по этому вопросу от 20 октября 2020 года (S/2020/1032) и излагаются события, происходившие до 1 апреля 2021 года.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

2. За период после принятия Советом Безопасности 2 сентября 2004 года резолюции 1559 (2004) был достигнут ограниченный прогресс в ее осуществлении. Ряд положений, в том числе касающихся существования и деятельности ливанских и неливанских нерегулярных формирований, до сих пор не выполнены.

A. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

3. Принимая резолюцию 1559 (2004), Совет Безопасности преследовал цель укрепить уважение суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифскими соглашениями 1989 года, которые обязались выполнять все политические партии Ливана. Достижение этой цели остается для меня одной из задач первоочередной важности.

4. 22 октября президент Ливана Мишель Аун провел парламентские консультации с принятием обязательных к исполнению решений, в результате которых премьер-министром был назначен бывший премьер-министр Саад Харири, за которого проголосовали 65 из 120 членов парламента (8 членов парламента ушли в отставку). Г-н Харири обещал быстро сформировать правительство беспристрастных специалистов, чья задача будет заключаться в осуществлении

экономических, финансовых и административных реформ. С тех пор процесс формирования нового правительства так и не удалось вывести из тупика. Несмотря на все внутренние и международные усилия, стороны упорно стоят на своих позициях, а политическая риторика только накаляется.

5. В результате этого правительство премьер-министра Хасана Диба в течение восьми месяцев, прошедших после его отставки 10 августа 2020 года, выполняло свои функции на временной основе. Это еще более обострило уже существующий социально-экономический кризис, поскольку столь необходимые структурные реформы и сотрудничество с Международным валютным фондом (МВФ) в вопросе подготовки всеобъемлющей программы стабилизации и реформ были приостановлены. Премьер-министр в своей речи 6 марта предупредил, что после краха Ливан находится на грани взрыва. Он заявил, что «формула проста: мы не сможем ликвидировать социальный кризис, не урегулировав финансовый кризис; мы не сможем урегулировать финансовый кризис без того, чтобы возобновить переговоры с МВФ; мы не можем вести переговоры с МВФ без проведения реформ, и мы не можем провести реформы без того, чтобы сформировать новое правительство». 12 января 2021 года Всемирный банк утвердил заем в размере 246 млн долл. США для реализации рассчитанной на три года программы создания сети социальной защиты в чрезвычайных ситуациях в целях предоставления денежных переводов в порядке оказания чрезвычайной помощи и обеспечения доступа к социальным услугам для приблизительно 786 000 малоимущих и находящихся в уязвимом положении ливанцев. 12 марта парламент Ливана одобрил этот заем. 29 марта парламент утвердил аванс в размере 200 млн долл. США для национальной энергетической компании, чтобы предотвратить полное отключение электроэнергии, хотя эта сумма, как сообщается, покрывает расходы на импорт топлива только на два месяца.

6. 2 декабря 2020 года Франция и Организация Объединенных Наций сопредседательствовали на состоявшейся в Париже конференции в поддержку ливанского населения. В выводах сопредседателей говорилось, что участники «выразили обеспокоенность по поводу задержек в расследовании взрывов, произошедших 4 августа 2020 года, ухудшения социально-экономической ситуации, а также зарождающегося гуманитарного кризиса» и «вновь решительно заявили о важности эффективного осуществления реформ, которых ожидает население и международное сообщество». Они «вновь подчеркнули настоятельную необходимость того, чтобы ливанские политические лидеры как можно скорее договорились о формировании правительства, заслуживающего доверия». Были одобрены рамочная программа реформ, восстановления, реконструкции и механизм ее финансирования (целевой фонд с участием многих доноров), подготовленные Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

7. 23 марта 2021 года Лига арабских государств призвала все политические группировки в Ливане «руководствоваться национальными интересами и принять меры для скорейшего выхода из политического тупика, который усугубляет страдания ливанского народа». Кроме того, Лига заявила о своей готовности оказать поддержку в выходе из этого тупика.

8. В течение рассматриваемого в докладе периода постоянное общественное недовольство по поводу неуклонно ухудшающейся социально-экономической ситуации, ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), нежелания правящих кругов взять на себя ответственность в связи со взрывом в порту Бейрута 4 августа 2020 года и тупиковой ситуации в формировании правительства выразилось в акциях протеста и противоправных действиях. Некоторые из этих акций проходили под политическими,

фракционными лозунгами. 25 января 2021 года жители Триполи, одного из беднейших районов Ливана, начали четырехдневную акцию протеста, в связи с чем для сдерживания ситуации в район были введены силы внутренней безопасности при поддержке вооруженных сил Ливана. 26 и 27 января участники этих протестов ворвались в здания местных органов власти и вступили в схватку с силами безопасности, в результате чего двое протестующих погибли, а 246 протестующих и 81 сотрудник органов безопасности получили ранения. 2 марта курс ливанского фунта упал до рекордно низкого уровня в 10 000 фунтов за доллар США. В тот день прошли демонстрации, а в Бейруте, Горном Ливане, долине Бекаа и Южном Ливане на дорогах были установлены мощные заграждения. 3 марта президент Аун обратился к управляющему Центрального банка Риаду Саламе с просьбой определить причины, которые привели к такому росту курса доллара США, особенно в последние дни. Акции протеста продолжались, а курс ливанского фунта продолжал снижаться и 16 марта упал до 15 000 за доллар США.

9. На встрече, состоявшейся в Бейруте 11 марта 2021 года, члены Международной группы поддержки Ливана отметили «обостряющийся социально-экономический кризис» в Ливане, усугубляющийся в связи с пандемией COVID-19. Они выразили обеспокоенность по поводу роста напряженности в стране, в том числе недавних протестов. Напомнив «с крайней обеспокоенностью», что прошло семь месяцев с момента отставки последнего правительства, члены Группы вновь обратились к ливанским лидерам с настоятельным призывом не затягивать более с формированием полноценного правительства, способного удовлетворить насущные потребности страны и провести жизненно важные реформы.

10. Расследование причин и обстоятельств взрыва в Бейрутском порту продолжалось. 10 декабря 2020 года судья по этому делу Фади Саван объявил о своем намерении допросить в качестве подозреваемых исполняющего обязанности премьер-министра, а также бывшего министра финансов Али Хасана Халиля и двух бывших министров общественных работ Гази Зеайтера и Юсефа Фенианоса. 17 декабря г-н Халиль и г-н Зеайтер обратились в Кассационный суд с ходатайством о передаче дела другому судье. 18 февраля 2021 года Кассационный суд отстранил г-на Савана от расследования. На следующий день был назначен новый судья Тарек Битар. По состоянию на 19 февраля предъявлены обвинения 37 лицам; из них 25 лиц были задержаны. Потерпевшие и их родственники организовали протесты против этих действий, которые они сочли политическим вмешательством в расследование и отсутствием подотчетности. К 30 марта 95 300 человек подписали онлайн-петицию с просьбой, в частности, провести профессиональное, независимое, транспарентное и оперативное расследование обстоятельств взрыва.

11. 4 февраля неподалеку от Эн-Набатии, Южный Ливан, в собственном автомобиле был найден застреленный политический активист и публицист Локман Слим, известный своей критикой в адрес «Хизбаллы». Убийство г-на Слива было осуждено представителями всех политических кругов. Президент и временно исполняющий обязанности премьер-министра призвали ускорить расследование этого убийства. Некоторые политические лидеры и активисты и организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу того, что убийство г-на Слива может стать прелюдией к новой волне целевых убийств в Ливане. 14 февраля назначенный премьер-министр Харири заявил, что «чередa убийств продолжается и их жертвами становятся самые лучшие люди, последним из которых был принявший мученическую смерть Локман Слим, твердо отстаивавший свои идеалы и свободу мысли, как это делали до него Мохамад Чатах, Джебран Туени и Самир Кассир». Партия «Хизбалла» осудила это убийство и призвала найти виновных, отвергнув при этом выдвинутые против нее

обвинения. Вскоре после убийства г-на Слима в Бейруте, Триполи, Сайде и Захла прошли протесты.

12. Заместитель Специального координатора, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам в Ливане настоятельно призвал провести «тщательное, оперативное и транспарентное расследование и судебный процесс для привлечения всех виновных в совершении этого возмутительного акта к ответственности». 22 марта три специальных докладчика Совета по правам человека заявили, что правительству следует в срочном порядке принять меры для обеспечения независимости и беспристрастности расследования и выявления и привлечения виновных к ответственности и рассмотреть возможность обращения за международной технической помощью в расследовании убийства г-на Слима. В заявлении от 11 марта 2021 года Международная группа поддержки Ливана призвала привлечь всех виновных к ответственности и обеспечить отправление правосудия путем проведения заслуживающих доверия, транспарентных и оперативных расследований взрыва в Бейрутском порту и убийства г-на Слима.

13. На протяжении всего рассматриваемого в докладе периода население Ливана продолжало сталкиваться с серьезными последствиями пандемии COVID-19, несмотря на то, что для предотвращения распространения этого заболевания несколько раз вводился режим изоляции. Многие жители противились мерам изоляции и жаловались, что они еще более усугубляют и без того тяжелое экономическое положение. 31 января и 8 февраля 2021 года в результате осложнений, вызванных коронавирусом, скончались два члена парламента, а после взрыва в Бейрутском порту восемь парламентариев ушли в отставку, в результате чего из 128 членов в парламенте осталось 118. Благодаря чрезвычайной финансовой поддержке со стороны Всемирного банка 13 февраля 2021 года Ливан получил первую партию вакцины. Правительство намерено к декабрю 2021 года провести вакцинацию по крайней мере одной трети населения, включая беженцев и трудящихся-мигрантов, если будут получены дополнительные поставки вакцины от COVID-19 по линии Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам. 23 февраля 2021 года большой резонанс в средствах массовой информации и среди широкой общественности вызвало сообщение о том, что 16 членов парламента и их сотрудники прошли вакцинацию вне очереди. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила низкие показатели регистрации населения на получение прививки и медленные темпы вакцинации.

14. Обследования, проведенные Детским фондом Организации Объединенных Наций в 2020 году, показали, что влияние пандемии на молодежь носило в основном экономический характер, поскольку она привела к сокращению заработной платы и рабочего времени и потере работы.

15. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин опубликовал свой перечень тем и вопросов в связи с шестым периодическим докладом Ливана (CEDAW/C/LBN/Q/6). В докладе (CEDAW/C/LBN/6), представленном 27 июля 2020 года, Ливан сообщил о своих усилиях по выполнению рекомендаций Комитета, содержащихся в его заключительных замечаниях по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам (CEDAW/C/LBN/CO/4-5), и по осуществлению статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В своем перечне вопросов Комитет принял к сведению тот факт, что женщины занимают 30 процентов министерских постов в правительстве и составляют 49,3 процента судей и 64 процента дипломатов. Вместе с тем он отметил также, что женщины по-прежнему недопредставлены, в частности в парламенте и муниципальных советах. Комитет просил Ливан представить

информацию о мерах, которые планируется принять для увеличения представленности женщин на выборных и назначаемых должностях в директивных органах в целях обеспечения равной представленности женщин и мужчин в политической и общественной жизни, в том числе путем принятия временных специальных мер. В частности, Комитет задал вопрос о мерах по введению системы квот, направленной на достижение как минимум 30-процентной представленности женщин в парламенте, и по поддержке предвыборной агитации женщин-кандидатов на выборные должности.

16. Бедственная экономическая ситуация серьезно отразилась и на положении беженцев: 9 из 10 сирийских беженцев живут в условиях крайней нищеты, что привело к увеличению числа случаев выселения из домов, гендерного насилия, использования детского труда и пропуска занятий в школах. По состоянию на 31 марта Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало в Ливане 869 991 беженца и лица, ищущего убежища, включая 855 172 сирийского беженца и 14 819 беженцев и лиц, ищущих убежища, из других стран.

17. Число зарегистрированных сирийских беженцев продолжало сокращаться в связи с их возвращением в Сирийскую Арабскую Республику, переселением в третьи страны, смертью и последующими перемещениями. 3 декабря 2020 года Управление общей безопасности Ливана объявило о возобновлении регистрации в рамках упрощенной программы коллективного возвращения сирийских беженцев, которая была приостановлена с февраля 2020 года в связи с пандемией.

18. На международной конференции по содействию репатриации беженцев в Сирийскую Арабскую Республику, прошедшей в Дамаске 11 и 12 ноября, временно исполняющий обязанности министра иностранных дел и миграции и временно исполняющий обязанности министра социальных дел подчеркнули стремление Ливана увеличить число беженцев, возвращающихся в Сирийскую Арабскую Республику. Они сослались на утвержденную Советом министров 14 июля 2020 года политику в вопросе возвращения, предусматривающую меры по ускорению безопасного возвращения перемещенных лиц в Сирийскую Арабскую Республику. Между тем депортация сирийцев, незаконно въехавших или вернувшихся в Ливан после 24 апреля 2019 года, продолжалась и никакие правовые гарантии при этом не соблюдались (см. [S/2021/240](#)).

19. 29 и 30 марта 2021 года Европейский союз и Организация Объединенных Наций будут совместно председательствовать на пятой Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона». Международное сообщество подтвердило, что выделит 4,4 млрд долл. США на поддержку гуманитарной деятельности, деятельности по обеспечению адаптивности и развития в 2021 году в целях реагирования на кризис в Сирийской Арабской Республике. Дополнительные средства в размере 2 млрд долл. США были обещаны для поддержки деятельности в 2022 году и в последующий период.

20. Растущая напряженность в отношениях между принимающими общинами и сирийскими беженцами, вызванная конкуренцией за рабочие места и нехваткой социальных услуг, временами перерастала в инциденты с применением насилия. Как сообщалось, после того как 23 ноября в Башарри, Северный Ливан, сириец застрелил ливанца, местные ливанцы напали на сирийцев и их дома, ранив 13 человек и вынудив 338 сирийских семей уехать из города. 26 декабря в Эль-Миннии, Северный Ливан, после вспыхнувшего между ливанскими и сирийскими гражданами спора на почве личной неприязни было подожжено местное неофициальное поселение беженцев, в результате чего четыре человека

получили ранения и около 90 семей сирийских беженцев были вынуждены переселиться в другое место.

21. Как сообщалось, патриарх маронитской церкви Бешара Бутрос ар-Раи в своей проповеди от 7 февраля 2021 года заявил, что ситуация в Ливане резко ухудшилась и что необходимо провести международную конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций для укрепления современной конституционной системы Ливана, основанной на единстве, нейтралитете и предоставлении постоянных гарантий сохранения страны путем предотвращения посягательств или любых попыток подрывать легитимность страны, а также положить конец распространению вооружений и решить проблему отсутствия четкой конституционной власти. Впоследствии он неоднократно повторял это предложение, настаивая на необходимости обеспечения нейтралитета Ливана, как это отражено, в частности, в Баабдинской декларации. Как сообщалось, 27 февраля тысячи ливанцев собрались у резиденции патриарха маронитской церкви в поддержку этого призыва обеспечить нейтралитет Ливана и провести международную конференцию. В своей проповеди от 28 февраля патриарх, как сообщается, призвал, в частности, провести конференцию по оказанию поддержки Ливанским вооруженным силам, чтобы они стали единственным защитником Ливана.

22. Генеральный секретарь «Хизбаллы» Хасан Насрулла в своей речи 16 февраля заявил, что в этом смысле интернационализация сложившейся ситуации нанесет ущерб Ливану и усложнит существующие вопросы, а также будет противоречить интересам суверенитета и может стать прикрытием для другой оккупации. «Мы решительно отвергаем любые формы интернационализации. Мы считаем ее пагубной для Ливана и даже опасной для Ливана, его настоящего и будущего».

23. В резолюции [1680 \(2006\)](#) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о демаркации их общей границы. Демаркация по-прежнему имеет исключительно важное значение для обеспечения надлежащего пограничного контроля и управления границей, включая контроль за перемещением людей и возможным провозом оружия.

24. Делимитация и демаркация границ Ливана по-прежнему являются существенно важным условием обеспечения национального суверенитета и территориальной целостности. Хотя вопрос о делимитации границ относится к сфере двусторонних отношений, и Ливан, и Сирийская Арабская Республика по-прежнему обязаны стремиться к достижению прогресса в его решении, как это предусмотрено в резолюции [1680 \(2006\)](#).

25. Продолжалась оккупация Израилем северной части поселения Гаджар и прилегающего района к северу от «голубой линии», что является нарушением суверенитета Ливана и резолюций [1559 \(2004\)](#) и [1701 \(2006\)](#).

26. В решении вопроса, касающегося района Мазария-Шабъа, не было достигнуто никакого прогресса. Кроме того, ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение границ этого района, предложенное в докладе Генерального секретаря от 30 октября 2007 года об осуществлении резолюции [1701 \(2006\)](#) (S/2007/641).

27. В течение отчетного периода в нарушение суверенитета Ливана и резолюций [1559 \(2004\)](#) и [1701 \(2006\)](#) беспилотные летательные аппараты и самолеты, в том числе истребители, Армии обороны Израиля продолжали почти ежедневно совершать пролеты над Ливаном. В идентичных письмах от 9 октября ([A/75/531-S/2020/999](#)) и 22 февраля 2021 года ([A/75/794-S/2021/182](#)) на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя Постоянный представитель Ливана от имени

правительства ее страны информировала о ряде совершенных Израилем нарушений суверенитета Ливана и заявила, что в ночь с 24 на 25 декабря 2020 года вблизи ливанского побережья израильская сторона произвела несколько ракетных пусков через воздушное пространство Ливана в направлении сирийской территории. Как отмечено в ее письме, в ночь с 29 на 30 декабря 2020 года над районом Сайда «военные самолеты израильской армии произвели несколько ракетных пусков по сирийской территории». Она добавила, что удары по сирийской территории, наносимые через ливанское воздушное пространство, ставят под угрозу безопасность ливанской территории и жизнь мирных граждан. В идентичных письмах от 29 марта 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя ([A/75/835-S/2021/313](#)) Постоянный представитель Ливана от имени правительства ее страны заявила, что 22 марта 2021 года четыре израильских военных самолета нарушили воздушное пространство Ливана и что одновременно с этим были нанесены воздушные удары по военным позициям в городе Хама на сирийской территории.

28. В идентичных письмах от 12 января на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя ([A/75/714-S/2021/51](#)) Постоянный представитель Ливана по поручению министра иностранных дел и миграции заявила, что «израильские вражеские самолеты — как разведывательные, так и боевые — провокационным образом нарушают воздушное пространство Ливана, чтобы вызвать тревогу и запугать ливанцев, проживающих во всех населенных пунктах страны». В идентичных письмах от 31 марта 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя ([A/75/846-S/2021/331](#)) Постоянный представитель Ливана от имени правительства ее страны заявила, что 3 февраля 2021 года разведывательный самолет израильской армии «Гермес» нарушил воздушное пространство Ливана. Когда этот самолет совершал облет ливанской территории в условиях «активизации действий израильской авиации» над ливанским воздушным пространством, произошел мощный взрыв, причина которого неизвестна. Она добавила, что в тот же день «официальный представитель израильской армии Ави-чай Адраи написал на своей официальной странице в “Twitter”, что во время регулярных учений над территорией Ливана дистанционно управляемый летательный аппарат Армии обороны Израиля подвергся зенитному обстрелу. Летательный аппарат не пострадал и продолжил выполнять свое задание в штатном режиме», и тем самым этот представитель признал факт нарушения воздушного пространства Ливана Израилем.

29. 11 декабря Специальный трибунал по Ливану приговорил осужденного ранее Салима Айяша к пожизненному заключению по делу «Айяш и другие» в связи с устроенным 14 февраля 2005 года взрывом, в результате которого погибли 22 человека, в том числе бывший премьер-министр Рафик Харири, и еще 226 человек получили ранения. Трибунал выдал новый ордер на арест г-на Айяша, который остается на свободе и дело которого рассматривалось заочно. 12 января 2021 года обвинение, защита и законный представитель потерпевших, принимающих участие в процессе, подали апелляции. 14 февраля назначенный премьер-министр Саад Харири заявил по случаю годовщины убийства своего отца, что решение Трибунала в отношении г-на Айяша будет выполнено, и г-н Айяш будет привлечен к ответственности «независимо от того, сколько времени это займет».

30. 25 февраля я продлил срок действия мандата Трибунала с 1 марта 2021 года еще на два года или до завершения дел, находящихся на рассмотрении Трибунала, если это произойдет раньше, или до исчерпания имеющихся средств, если это произойдет раньше. Это решение было принято в соответствии с резолюцией [1757 \(2007\)](#) Совета Безопасности. Предполагается, что в течение указанного двухлетнего срока действия мандата Трибунал будет постепенно

сворачивать свою деятельность по мере завершения судебной работы в различных камерах.

В. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию

31. Правительство Ливана продолжало прилагать усилия, направленные на распространение государственной власти на всю ливанскую территорию, как это предусматривается в Таифских соглашениях и резолюции 1559 (2004).

32. 8 марта командующий Ливанскими вооруженными силами генерал Джозеф Аун в своем обращении к членам Военного совета и командирам подразделений Ливанских вооруженных сил назвал ситуацию в стране «очень опасной». Он отметил, что народ страдает от высокого курса доллара США, зарплаты сильно обесценились, а граждане живут в нищете и голоде. «Мы, как армия, являемся частью этого народа», заявил он и добавил, что общий бюджет Ливанских вооруженных сил был сокращен.

33. Некоторые проблемы в плане безопасности по-прежнему сохранялись в районах долины Бекаа, где Ливанские вооруженные силы решали их путем установки дорожных заграждений и ведения охранного патрулирования. 22 ноября 2020 года произошла перестрелка между двумя семьями к северу от района Эль-Хирмиль. В результате этого инцидента, который стал продолжением другого инцидента со стрельбой, произошедшего ранее, три человека получили ранения. В течение рассматриваемого периода на востоке и севере Ливана несколько личных конфликтов переросли в стрельбу, в результате которой погибли 39 человек, включая двух детей, и 108 человек получили ранения. По меньшей мере в 16 случаях в ходе личных конфликтов в Баальбеке и Эль-Хирмиле, восточная часть Ливана, применялись реактивные гранатометы. 14 декабря в Эль-Храре, Аккар, семейный спор перерос в перестрелку. По имеющимся сообщениям, один человек был убит, а двое получили ранения. Ливанские вооруженные силы продолжали арестовывать лиц и группы лиц, подозреваемых в контрабанде товаров, особенно топлива и основных товаров, субсидируемых правительством, через границу с Сирийской Арабской Республикой. В январе 2021 года после череды вооруженных столкновений между пограничными кланами, похищений и вооруженных грабежей, включая убийство солдата Ливанских вооруженных сил, были проведены широкомасштабные операции по борьбе с торговлей людьми в районе Эль-Хирмиля. Рост преступности вызвал общественные протесты против беззакония в Эль-Хирмиле и Триполи.

34. 2 декабря в Картабе, Джубайле, в его собственном доме было обнаружено тело отставного полковника таможенной службы Мунира Абу-Рджейли, который скончался от смертельной травмы головы; было начато уголовное расследование. Как сообщалось, 21 декабря в Кахале, Алайх, Горный Ливан, неизвестные застрелили внештатного фотографа Джо Беджани в его автомобиле.

35. 1 февраля представитель Ливанских вооруженных сил заявил, что в течение предыдущих двух недель в Арсале, Бекаа, их подразделения арестовали 18 ливанских и сирийских лиц за предполагаемую террористическую связь с «Исламским государством Ирака и Леванта» и конфисковали различное оружие и боеприпасы.

36. Хотя в течение рассматриваемого в докладе периода в лагерях палестинских беженцев не было зафиксировано ни одного ожесточенного или продолжительного вооруженного столкновения, имели место акции протеста против бедственного социально-экономического положения, участники которых требовали

также удовлетворения гуманитарных потребностей и потребностей в защите. Эти протесты вызвали временное закрытие объектов Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и перебои в обслуживании.

37. Ожидаемый дефицит финансирования бюджета Агентства по программам на 2021 год превышает 200 млн долл. США. В ноябре и декабре 2020 года этот финансовый кризис заставил Агентство отложить выплату заработной платы сотрудникам, что поставило под угрозу оказание жизненно важных услуг. В этой связи профсоюзы персонала призвали провести 3 января 2021 года забастовку в масштабах всего Агентства, которую удалось предотвратить путем переговоров между профсоюзами и руководством.

38. 3 февраля в лагере Эйн-эль-Хельве, Сайда, Южный Ливан, палестинские беженцы активизировали протесты против БАПОР, в результате чего отделение было закрыто и поступили заявления о пренебрежительном отношении в связи с распространением COVID-19 внутри лагеря. В конце февраля и марте активизировались сидячие забастовки и акции протеста в этом лагере и распространились на другие лагеря, в том числе на лагерь Бурдж-Шемали, Тир, Южный Ливан; лагерь Бурдж-Бараджне, Бейрут, Центральный Ливан; лагерь Нахр-эль-Баред, Северный Ливан. 29 и 30 марта Генеральный комиссар БАПОР Филипп Лаццарини посетил лагерь Эйн-эль-Хельве и Нахр-эль-Баред и встретился с представителями беженцев.

С. Расформирование и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

39. В резолюции [1559 \(2004\)](#) Совет Безопасности призвал распустить и разоружить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования, и это важнейшее положение резолюции до сих пор не выполнено. Это положение отражает и подтверждает решение, которому обязались следовать все ливанские стороны в соответствии с Таифскими соглашениями.

40. В стране продолжали действовать не контролируемые правительством ливанские и неливанские нерегулярные формирования, что является нарушением резолюции [1559 \(2004\)](#). Хотя в Ливане несколько групп, занимающих разные политические позиции, имеют в своем распоряжении оружие, неподконтрольное правительству, наиболее хорошо вооруженным нерегулярным формированием в стране является «Хизбалла».

41. Ощутимого прогресса в деле расформирования и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований, как это предусматривается Таифскими соглашениями и резолюцией [1559 \(2004\)](#), добиться не удалось. За время, прошедшее с момента принятия этой резолюции, никаких конкретных шагов для решения этой важнейшей задачи, от чего самым непосредственным образом зависят суверенитет и политическая независимость Ливана, предпринято не было. Ряд сторон в Ливане по-прежнему осуждает наличие у «Хизбаллы» незаконного военного арсенала и ее роль в Сирийской Арабской Республике и считают, что эти аспекты являются дестабилизирующими факторами, которые подрывают устои демократии в этой стране. Многие ливанцы по-прежнему считают, что наличие такого оружия чревато угрозой его применения на территории Ливана по политическим причинам. В течение отчетного периода это становилось поводом для протестов против сохранения оружия в руках нерегулярных формирований, а также отсутствия подотчетности политического класса перед гражданами в качестве основной парадигмы ливанской власти.

42. Признание «Хизбаллой» и другими группами наличия у них оружия и предполагаемое наращивание арсенала «Хизбаллы» серьезно ослабляют способность государства осуществлять полный суверенитет и контроль над своей территорией. В интервью одному из ливанских телеканалов от 27 декабря 2020 года г-н Хасан Насрулла заявил, что «по мере приближения конца 2020 года отмечается многократное наращивание потенциала оси сопротивления по сравнению с прошлыми годами. Это касается Ливана, Палестины, Йемена, Сирии, Ирака и Ирана. ... Сейчас сопротивление обладает в два раза большим количеством высокоточных ракет, чем в прошлом году. ... Мы можем точно поражать все интересующие нас важные цели внутри израильского образования на всей территории оккупированной Палестины». Он также вновь заявил, что «убийцы Хаджа Касема [Сулеймани] и Хаджи Абу-Махди [Мохандеса] [будут] наказаны», и повторил это заявление в своей речи 3 января 2021 года.

43. 2 января командующий Военно-космическими силами Корпуса стражей исламской революции бригадный генерал Амир-Али Хаджизаде в интервью по случаю годовщины со дня гибели генерала Касема Сулеймани заявил, что «сегодняшний потенциал Газы и Ливана с точки зрения создания ракетных сил образован при поддержке и содействии Исламской Республики под руководством и управлением [генерала] Сулеймани». Генеральный секретарь «Хизбаллы» в своей речи 3 января обвинил ливанские средства массовой информации в том, что они исказили заявление г-на Хаджизаде. Он сказал: «В заголовках СМИ сообщают: «представители Иранской революционной гвардии говорят, что ракеты в Газе и Ливане появились благодаря нашей поддержке и образуют переднюю линию нашей обороны от Израиля». ... Он не говорил о «нашей линии обороны» в противостоянии с Израилем. Он не говорил о линии обороны для защиты Ирана в противостоянии с Израилем. Иран поставил ракеты Газе и Ливану, чтобы народ Газы мог защищать Газу, а ливанский народ — Ливан».

44. Постоянный представитель Израиля в письме от 12 января 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2021/33) подверг критике интервью г-на Хаджизаде. Он заявил: «Подконтрольная Ирану ливанская партия «Хизбалла», которая внесена в перечень террористических организаций, приобрела более 150 000 ракет и реактивных снарядов, способных достичь любой точки на территории Государства Израиль. Подавляющее большинство этих ракет было передано из Ирана в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, посвященных иранской ядерной программе, а также резолюций 1701 (2006) и 1559 (2004)», а Иран помогает ««Хизбалле» наращивать «потенциал для самостоятельного производства» такого оружия. Иран передает «Хизбалле» передовые технологии и предоставляет квалифицированные кадры и научно-технические знания для создания усовершенствованных ракет и более смертоносных ракет увеличенной дальности, повышенной точности и сложности». Он выразил аналогичные опасения в своих идентичных письмах от 16 ноября (S/2020/1120).

45. В ответ Постоянный представитель Ирана в письме от 22 января на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2021/72) осудил тот факт, что Израиль, по его словам, «продолжает свою незаконную оккупацию Палестины и некоторых районов Сирии и Ливана» и «нарушает сотни резолюций Организации Объединенных Наций, включая большое количество имеющих обязательную силу резолюций Совета Безопасности», в частности резолюции 1559 (2004) и 1701 (2006). Он напомнил о «постоянных угрозах израильского режима» в адрес его страны и опроверг «необоснованные обвинения» в адрес его страны, содержащиеся в письме Постоянного представителя Израиля от 12 января.

46. 26 января начальник Генерального штаба Армии обороны Израиля Авив Кохави заявил, что «каждый пятый дом в Ливане является либо складом ракет, либо складом реактивных снарядов», добавив, что «мы собираемся наносить удары по военным целям, но, если выяснится, что реактивный снаряд находится в каком-либо доме, то он будет считаться военной целью». Г-н Насрулла в своей речи 16 февраля указал: «Я заявляю, что, если вы нападете на наши города, мы нападём на ваши города, если вы нападете на наши деревни, мы нападём на ваши населенные пункты».

47. Постоянный представитель Ирана в письме от 5 июля 2020 года (S/2020/651) на мое имя сослался на пункт 42 моего доклада от 20 октября 2020 года (S/2020/1032) и заявил, что «продолжающаяся оккупация территорий Палестины и оккупированных сирийских Голан, а также части Ливана, является главным источником отсутствия безопасности и стабильности на Ближнем Востоке», и упомянул о «вопиющих нарушениях многочисленных резолюций Совета Безопасности», включая резолюцию 1559 (2004). Он «категорически отверг все необоснованные заявления, содержащиеся» в документе S/2020/608.

48. Палестинские вооруженные группы продолжают действовать за пределами лагерей. Несмотря на принятое в 2006 году в контексте национального диалога и подтвержденное на последующих встречах решение о разоружении палестинских нерегулярных формирований за пределами лагерей в шестимесячный срок, никакого прогресса в деле ликвидации в стране военных баз Народного фронта освобождения Палестины — Главного командования и движения «Фатх-аль-интифада» в рассматриваемый период достигнуто не было.

III. Замечания

49. Ливанским лидерам давно пора начать выполнять свои обязанности и сформировать правительство, способное в срочном порядке провести необходимые реформы для удовлетворения потребностей и чаяний ливанского народа. Население Ливана ежедневно сталкивается с трудностями в самых различных сферах — от здравоохранения, образования и энергоснабжения до продовольственного обеспечения. Чувство безысходности в условиях политического застоя и экономического кризиса уже явно выливается в протесты и может вызвать дальнейшее насилие и поставить под угрозу стабильность страны. В связи со столь отчаянным положением я настоятельно призываю ливанских лидеров действовать в интересах ливанского народа и эффективно и без промедления урегулировать крайне тяжелую ситуацию, в которой оказалась страна.

50. Нужно внять призыву командующего Ливанскими вооруженными силами генерала Джозефа Ауна к поддержке Ливанских вооруженных сил и его предупреждению о том, что сложившаяся ситуация крайне опасна. Ливанские вооруженные силы, наряду с другими силами безопасности, по-прежнему играют существенно важную роль в обеспечении безопасности страны. Я обеспокоен тем, что нынешний экономический и финансовый кризис в Ливане и все большие страдания, которым подвергается население, а также операционные требования и бюджетные проблемы, стоящие перед армией, могут негативно сказаться на ее способности поддерживать порядок и стабильность. Я призываю доноров продолжать оказывать поддержку Ливанским вооруженным силам и Силам внутренней безопасности и изыскивать творческие пути решения оперативных задач, с которыми они сталкиваются, в целях сохранения их готовности и потенциала.

51. Я осуждаю убийство Локмана Слима. Я считаю существенно важным провести тщательное, оперативное и транспарентное расследование для привлечения виновных к ответственности.

52. Крайне важно провести беспристрастное, тщательное и транспарентное расследование взрыва в Бейрутском порту, поскольку ливанский народ требует привлечь виновных к ответственности.

53. Хотя Специальный трибунал по Ливану должен продолжать свою важную работу и пользоваться поддержкой международного сообщества при выполнении своего мандата, я вновь заявляю, что обеспечение привлечения к ответственности тех, кто стоит за террористическими актами, и недопущение безнаказанности за совершение актов насилия отвечают интересам Ливана и его обязательствам по международному праву.

54. Меня по-прежнему беспокоит тот факт, что некоторые положения резолюции 1559 (2004) остаются невыполненными. Продолжающееся участие «Хизбаллы» в конфликте на территории Сирийской Арабской Республики, которое она сама признала, не только является нарушением политики отмежевания и принципов Баабдинской декларации 2012 года, но и влечет за собой угрозу втягивания Ливана в региональные конфликты и подрыва стабильности Ливана и всего региона. Кроме того, оно свидетельствует о том, что «Хизбалла» не намерена разоружаться и отказывается подчиняться тем самым государственным структурам, на укрепление которых и направлена резолюция 1559 (2004). Обеспокоенность по-прежнему вызывают сообщения об участии «Хизбаллы» и других ливанских сил в боестолкновениях на территориях других стран региона.

55. Широкое распространение неподконтрольного государству оружия в сочетании с присутствием вооруженных нерегулярных формирований по-прежнему подрывает безопасность и стабильность в Ливане. Серьезную обеспокоенность продолжает вызывать признанное «Хизбаллой» наличие у нее значительного и современного военного потенциала, неподконтрольного правительству Ливана.

56. Призывы различных групп ливанского населения обеспечить полное осуществление резолюции 1559 (2004) и неприятие идеи наличия оружия у негосударственных структур свидетельствуют о том, что вопрос о наличии оружия у «Хизбаллы» по-прежнему вызывает раскол в ливанском обществе.

57. Я еще раз призываю «Хизбаллу» и все другие соответствующие стороны не участвовать ни в каких боевых действиях на территории Ливана и за ее пределами, как того требуют Таифские соглашения и резолюция 1559 (2004). Крайне важно обеспечить, чтобы Соглашения оставались в силе и выполнялись всеми сторонами во избежание возобновления конфронтации между ливанскими гражданами и в интересах укрепления государственных институтов. Все заинтересованные стороны должны вносить свой вклад в усилия по укреплению ливанских государственных учреждений. Ливанскому государству следует активизировать усилия по утверждению своего монопольного права на обладание оружием и применение силы на всей территории страны. Я вновь настоятельно призываю правительство и Вооруженные силы Ливана принять все необходимые меры для того, чтобы запретить «Хизбалле» и другим вооруженным группам приобретать оружие и наращивать неподконтрольный государству военизированный потенциал в нарушение резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006).

58. Странам региона, которые поддерживают тесные связи с «Хизбаллой», следует способствовать разоружению этой вооруженной группы и ее преобразованию в исключительно гражданскую политическую партию в соответствии с требованиями Таифских соглашений и резолюции 1559 (2004) и в интересах Ливана, а также мира и безопасности в этом регионе.

59. Я решительно осуждаю все нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана, поскольку они подрывают авторитет ливанских служб безопасности и государственных структур и вызывают тревогу у гражданского населения. Я в очередной раз обращаюсь к Израилю с призывом выполнить свои обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои силы из северной части поселка Гаджар и из прилегающего района к северу от «голубой линии», а также немедленно прекратить полеты в воздушном пространстве Ливана. Предполагаемое использование Армией обороны Израиля воздушного пространства Ливана для нанесения ударов по целям в Сирийской Арабской Республике вызывает глубокую обеспокоенность в связи с опасностью, которую это создает для региональной стабильности.

60. Существенно важно, чтобы доноры продолжали предоставлять БАПОР финансовые средства, в том числе в поддержку его просьбы об оказании помощи в виде наличных средств для решения проблемы ухудшения экономической ситуации в лагерях палестинских беженцев, усугубляемой кризисом COVID-19, с тем чтобы оно могло продолжать выполнять свои основные функции и предоставлять услуги. Роль Агентства в поддержании стабильности в лагерях палестинских беженцев сейчас важна как никогда и имеет жизненно важное значение для обеспечения достоинства и безопасности палестинских беженцев. Эти усилия должны прилагаться без ущерба для справедливого решения вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего урегулирования в регионе.

61. Существенно важное значение имеет неизменная приверженность правительства Ливана своим международным обязательствам. Все стороны и субъекты должны полностью соблюдать резолюции [1559 \(2004\)](#), [1680 \(2006\)](#) и [1701 \(2006\)](#). Организация Объединенных Наций будет и впредь прилагать усилия в поддержку полного осуществления этих резолюций и всех других резолюций, касающихся Ливана.