

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 March 2021
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Вьетнама
при Организации Объединенных Наций от 25 марта 2021 года
на имя Генерального секретаря**

В своем качестве Председателя Совета Безопасности в апреле 2021 года Вьетнам намерен организовать в понедельник, 19 апреля 2021 года, в 8 ч 00 мин (по нью-йоркскому времени) открытые прения по теме «Расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в укреплении доверия и диалога по предотвращению и урегулированию конфликтов» по пункту повестки дня, озаглавленному «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности».

В качестве ориентира для обсуждения этого вопроса Вьетнам подготовил и приложил к настоящему письму концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Данг Динь Куи
Чрезвычайный и Полномочный Посол
Постоянный представитель Вьетнама
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций от 25 марта 2021 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности на высоком уровне по теме «Расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в укреплении доверия и диалога по предотвращению и урегулированию конфликтов», которые состоятся 19 апреля 2021 года

История вопроса

1. Усилия международного сообщества по поддержанию международного мира и безопасности по-прежнему серьезно затруднены. Сегодня нашему миру по-прежнему угрожает «бедствие войны», поскольку во многих регионах и странах сохраняются напряженность и нестабильность, зачастую вызванные, в том числе, этническими и расовыми конфликтами, межгосударственными разногласиями, транснациональной организованной преступностью, деятельностью вооруженных и террористических групп. Еще пять лет назад Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям прямо заявила, что международное сообщество демонстрирует несостоятельность своих усилий в области предотвращения конфликтов (см. [S/2015/446-A/70/95](#)). С 2015 года общее число погибших в результате конфликтов превысило 488 000 человек¹. На нашу долю выпадают страдания, особенно с учетом того, что относительно скромные инвестиции до совершения насилия могут исключить необходимость гораздо большего объема ресурсов, которые потребуются, если попытки предотвратить его окажутся тщетными. В 2015 году в ответ на глобальный гуманитарный призыв Управления по координации гуманитарных вопросов было выделено 19,44 млрд долл. США, а шесть лет спустя — ошеломляющая сумма в размере 31,6 млрд долл. США².

2. Кроме того, все большую обеспокоенность вызывает воздействие нынешней пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на мир и безопасность. Она не только убивает миллионы людей, но и затрудняет наши усилия по поддержанию мира и стабильности в различных районах мира.

3. Затянувшиеся конфликты и опасность их возобновления во многих районах свидетельствуют о том, что предпринимаемые нами усилия по предотвращению серьезно затруднены. К сожалению, многие меры по предотвращению оказались не в полной мере успешными в результате отсутствия в определенных случаях политической воли. В ходе осуществления таких мер, как направление миссий по установлению фактов или раннее предупреждение, заинтересованные стороны не всегда проявляют свою полную готовность.

4. Меры укрепления доверия и диалог, которым оказывается содействие, доказали свою способность предотвращать и урегулировать кризисы, которые могли перерасти в последующее насилие, а также снижать напряженность между государствами или сторонами внутрисударственного конфликта. Когда

¹ Uppsala Conflict Data Program, 2021.

² См. доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Организация Объединенных Наций и предотвращение конфликтов: подтверждение коллективной приверженности» ([S/2015/730](#)); см. также *Обзор гуманитарной ситуации в мире за 2021 год* (Женева, Управление по координации гуманитарных вопросов, декабрь 2020 года).

на ранней стадии существует механизм диалога, будут созданы благоприятные условия для улучшения взаимопонимания, особенно законных интересов заинтересованных сторон, недопущения просчетов и создания возможностей для взаимодействия, что, в свою очередь, улучшает перспективы дипломатического урегулирования разногласий.

5. Имея сравнительные преимущества географической близости, опыт и глубокие знания процессов развития на местах, региональные и субрегиональные организации знакомы с текущими тенденциями и условиями своих регионов и лучше подготовлены к выявлению и устранению факторов и причин ухудшения ситуации. Таким образом, они имеют отличную возможность развивать практику диалога и сотрудничества между государствами-членами, продолжая при этом разрабатывать, разделять и поддерживать международные нормы, регулирующие межгосударственные отношения, а также оказывать странам региона поддержку в предотвращении и урегулировании внутрисгосударственных конфликтов.

6. Признавая эти преимущества, органы Организации Объединенных Наций, особенно Совет Безопасности, проводят обсуждения с различными региональными организациями, включая Африканский союз, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Лигу арабских государств и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Эти региональные организации создают различные механизмы содействия мерам укрепления доверия с целью установления доверия и предотвращения напряженности между странами региона, а также оказания отдельным государствам-членам помощи в этой области. Африканский союз играет центральную роль в обеспечении реализации концепции «мирной и безопасной Африки» как одной из задач Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть». Помимо координации усилий по урегулированию межгосударственных разногласий Африканский союз и другие субрегиональные организации, к примеру такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Межправительственная организация по развитию, оказывают большую помощь в содействии укреплению внутрисгосударственного доверия и диалога, например в Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау, Либерии, Мали, Южном Судане, Судане и других странах. Многие страны Европы также получают поддержку ОБСЕ в вопросах содействия мерам укрепления доверия и диалогу. Примером тому является также публикация руководства ОБСЕ по невоенным мерам укрепления доверия (*OSCE Guide on Non-military Confidence-Building Measures*), которое подтверждает готовность ОБСЕ прилагать максимальные усилия в целях урегулирования и предотвращения разногласий на основе такого подхода.

7. С момента своего создания АСЕАН приложила немало усилий для укрепления доверия между своими государствами-членами, а также с другими внешними партнерами в различных областях сотрудничества, включая безопасность и оборону. Меры укрепления доверия являются основой деятельности АСЕАН, а также Регионального форума АСЕАН и других механизмов, возглавляемых АСЕАН. «Путь АСЕАН», который отличает настойчивое стремление укреплять и поддерживать диалог и консенсус при одновременном обеспечении уважения равенства и законных интересов соответствующих сторон, получил высокую оценку за содействие в достижении мира, стабильности и развития в Юго-Восточной Азии.

8. За прошедшие годы Совет Безопасности разработал ряд конкретных аспектов сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, в том числе в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Однако вызывает сожаление тот факт, что особая важность поощрения в сотрудничестве с региональными организациями мер укрепления доверия и диалога в области предотвращения и урегулирования конфликтов в определенной степени недооценивается.

9. Имеются многочисленные меры укрепления доверия, но их осуществление не оправдывает ожиданий. Эти меры требуют корректировки, поскольку их основания со временем меняются. Например, в ходе конфликта или в постконфликтный период для достижения ощутимых результатов необходимы различные определяемые контекстом подходы и средства.

10. Таким образом, открытые прения по этой теме восполнят пробел и внесут значительный вклад в общие усилия Совета по выполнению своей главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности.

Цели открытых прений

11. Открытые прения будут иметь следующие цели:

а) подчеркнуть важность постоянного укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, особенно Советом Безопасности, и региональными и субрегиональными организациями в предотвращении и урегулировании конфликтов;

б) подчеркнуть необходимость дальнейшего укрепления и постоянного обновления мер укрепления доверия и диалога в целях содействия усилиям по предотвращению и урегулированию конфликтов;

в) обмениваться опытом и распространять информацию о передовой практике сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также между различными региональными организациями в этой области;

г) подтвердить совместные обязательства и продолжать рассматривать меры по повышению роли региональных и субрегиональных организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов во взаимодействии с Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций.

Ориентиры для обсуждения

12. С учетом указанных целей государствам-членам и ораторам предлагается рассмотреть следующие вопросы:

а) новые факторы, препятствующие поощрению и поддержке партнерства между Организацией Объединенных Наций, в частности Советом Безопасности, и региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения и урегулирования конфликтов;

б) важность расширения мер укрепления доверия и диалога в поддержку усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов;

в) опыт и извлеченные уроки в отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поощрении мер укрепления доверия и диалога между заинтересованными сторонами в целях урегулирования разногласий;

d) рекомендации в отношении расширения взаимодополняющего партнерства между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями в предотвращении и урегулировании конфликтов посредством укрепления доверия и поощрения диалога;

e) меры по налаживанию и расширению сотрудничества между региональными организациями по этому вопросу.

Формат, докладчики и ожидаемый результат

13. Открытые прения на высоком уровне состоятся в виртуальном формате в 8 ч 00 мин (по нью-йоркскому времени) 19 апреля 2021 года. Председателем заседания будет глава государства Вьетнама (будет подтверждено позднее).

14. Государствам-членам и наблюдателям предлагается направлять письменное заявление в Отдел по делам Совета Безопасности (dppa-scsb3@un.org). Заявления, присланные не позднее дня заседания, будут включены в сводный документ.

15. Ожидается, что в числе докладчиков будут Генеральный секретарь, представители нескольких региональных организаций и один или более известных экспертов.

16. Ожидается заявление Председателя Совета Безопасности по этому вопросу.