

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 February 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 24 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Специальным представителем Генерального секретаря и главой Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-ном Джеймсом Суоном; Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главой Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-ном Франшишку Каэтану Жозе Мадейрой; и управляющим директором по вопросам стран Африки Европейской внешнеполитической службы г-жой Ритой Ларанжиньей, а также заявлений, сделанных представителями Вьетнама, Индии, Ирландии, Китая, Мексики, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса — от имени Кении, Нигера и Туниса, а также Сент-Винсента и Гренадин, — Франции и Эстонии в связи с заседанием на тему «Ситуация в Сомали», проведенным в режиме видеоконференции в понедельник, 22 февраля 2021 года. С заявлением также выступил министр иностранных дел и международного сотрудничества Сомали Его Превосходительство г-н Мохамед Абдирисак Мохамуд.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара Вудворд
Председатель Совета Безопасности



Приложение I

Сообщение Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) Джеймса Суона

Благодарю Вас, г-жа Председатель, за эту возможность представить Совету Безопасности последнюю информацию о ситуации в Сомали.

Я рад выступать вместе с моим дорогим коллегой, Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали послом Франсишку Мадейрой. Прежде всего позвольте мне, пользуясь этой возможностью, воздать должное самоотверженности и самопожертвованию, которое с 2007 года демонстрируют представители сил Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) вместе с отважными представителями сомалийских сил.

Сегодняшнее заседание Совета весьма своевременно в свете важных событий, которые произошли в Сомали в последние недели и в последние несколько дней. Растущая политическая напряженность поставит под угрозу прогресс Сомали в области государственного строительства и даже безопасности страны, если эта ситуация не будет урегулирована на основе диалога и компромисса в интересах Сомали. К сожалению, вместо этого мы чаще видим примеры опасного нагнетания обстановки, применения тактики давления и испытания страны на прочность, которые могут только усилить риски.

Политическое противостояние между ключевыми сомалийскими лидерами препятствует реализации модели проведения выборов, которая 17 сентября 2020 года была согласована председателем федерального правительства Сомали и лидерами штатов — членами федерации. Эта модель была официально одобрена обеими палатами парламента и поддержана остальными крупными политическими субъектами, однако ее практическое осуществление пока остается под вопросом. Я еще вернусь к этому.

Напряженность в связи с проведением выборов в настоящее время усугубляется тем, что после завершения 8 февраля конституционного срока полномочий президента ряд политических деятелей ставит под сомнение легитимность его мандата. Правительство ссылается на принятую в октябре парламентскую резолюцию, разрешающую президенту остаться у власти, однако некоторые оспаривают это решение.

При этом утром 19 февраля, которое Совет оппозиционного правительству Союза кандидатов в президенты объявил днем протестов, поступили сообщения о нескольких инцидентах с применением насилия. Подробности этих инцидентов неизвестны, однако, как сообщалось, между сотрудниками правительственных сил безопасности и нанятыми оппозицией членами групп безопасности произошел ряд вооруженных столкновений, в ходе которых при разгоне демонстрантов правительственные силы применили боевые патроны.

В публичных выступлениях ключевых лидеров все больше полемики и конфронтационных заявлений, что свидетельствует о том, что многие сейчас испытывают разочарование, недоверие и чувство недовольства. Таким образом, сейчас в Сомали сложилась довольно напряженная ситуация, когда и заявления, и действия сторон становятся все более агрессивными.

В свете вышесказанного позвольте мне кратко рассказать о недавних усилиях в целях дальнейшего осуществления модели проведения выборов, утвержденной 17 сентября.

По приглашению федерального правительства 2–6 февраля федеральное правительство Сомали и лидеры штатов — членов федерации встретились в Дусамаребе, где они смогли добиться определенного прогресса, однако не достигли окончательной договоренности по спорным вопросам, а именно о составе органов по проведению выборов, порядке выбора представителей «Сомалиленда» для работы в федеральных учреждениях и организации выборов в области Гедо штата Джубаленд.

Впоследствии федеральное правительство созвало технический комитет в составе высокопоставленных министров федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации, которые встретились в Байдабо 15 и 16 февраля. Члены этого комитета объявили о том, что они выработали технические решения спорных вопросов, подтвердили приверженность соблюдению 30-процентной квоты для женщин в ходе избирательного процесса и отметили необходимость пересмотра избирательного графика с целью скорейшего проведения выборов.

Основываясь на результатах работы комитета, федеральное правительство призвало 18–19 февраля провести в Могадишо совместный саммит федерального правительства Сомали и лидеров штатов — членов федерации. Однако события последних дней сорвали эти планы, и лидеры штатов Джубаленд и Пунтленд, к сожалению, по-прежнему отказываются присоединиться к числу представителей федерального правительства Сомали и других штатов — членов федерации в организации саммита. Вместе с другими партнерами мы продолжаем прилагать усилия для того, чтобы проанализировать и устранить проблемы, вызывающие озабоченность этих двух лидеров, с тем чтобы они могли присоединиться к осуществлению принятого 17 сентября соглашения.

В свете этой тревожной тупиковой ситуации в последние дни я работаю в тесном сотрудничестве с другими региональными и международными партнерами, с тем чтобы вовлечь в процесс представителей федерального правительства Сомали и руководителей штатов — членов федерации, ключевых политических деятелей и представителей гражданского общества и призвать их добиваться прогресса на основе диалога и компромисса в защиту национальных интересов. Партнеры ясно дали понять, что не должно быть ни частичных выборов, ни параллельных процессов, ни односторонних действий со стороны сомалийских лидеров. Такие подходы приведут лишь к усилению раскола и повысят риск конфронтации.

Позвольте мне четко заявить: я по-прежнему убежден в том, что принятая 17 сентября консенсусная модель предлагает наилучший из имеющихся вариантов быстрого перехода к избирательному процессу для избрания членов парламента, сенаторов и президента. Она позволила бы свести к минимуму дальнейшие задержки в ходе четырехлетнего переходного периода в Сомали и обеспечить, чтобы избранные национальные лидеры имели четкий мандат и получили широкое признание, а также позволила бы стране переключить свое внимание с нынешнего политического соперничества на другие жизненно важные национальные приоритеты в интересах народа страны.

Для дальнейшего продвижения по этому пути сомалийским лидерам настоятельно необходимо задействовать все имеющиеся каналы для диалога и консультаций, включая контакты с широким кругом политических

заинтересованных сторон и влиятельных деятелей гражданского общества, с тем чтобы они могли донести свое важное мнение. Для укрепления доверия к этому процессу необходимо будет также обеспечить, чтобы управление согласованным избирательным процессом и надзор за ним были как можно более беспристрастными и независимыми и сопровождались регулярным мониторингом. Необходимо обеспечить основные политические свободы, включая свободу слова, собраний, организации и доступа к средствам массовой информации. Кроме того, необходимо поддерживать регулярные и частые контакты между основными действующими лицами, особенно между федеральным правительством Сомали и лидерами федеральных государств членов, с тем чтобы сводить к минимуму потенциальные недоразумения и решать проблемы до их эскалации.

Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры готовы вместе с сомалийцами идти по этому пути, оказывая добрые услуги или предоставляя площадку для диалога, предлагая техническую помощь в этом процессе и осуществляя контроль за выполнением обязательств, если сомалийские стороны сочтут этот вклад полезным.

Чем дольше внимание национальных политических субъектов будет сосредоточено на преодолении нынешней тупиковой ситуации, сложившейся вокруг выборов, тем серьезнее это будет сказываться на осуществлении деятельности по другим приоритетным направлениям, таким как осуществление реформ органов безопасности и экономики, завершение разработки конституции и решение задач развития.

Группировка «Аш-Шабааб» продолжает представлять собой главную угрозу для безопасности страны. С августа 2020 года «Аш-Шабааб» активизировала свою оперативную деятельность, а в начале 2021 года произошла новая резкая эскалация нападений, в том числе нападений на представителей властей и ключевые фигуры сомалийского общества с использованием самодельных взрывных устройств, приводимых в действие террористами-смертниками или устанавливаемых на автотранспортных средствах.

В начале 2019 года и вновь в начале 2020 года сомалийские силы безопасности при поддержке АМИСОМ добились важных военных успехов в регионе Нижняя Шабелле и в настоящее время пытаются использовать их в качестве опоры для достижения дальнейшего прогресса в борьбе с «Аш-Шабааб» в других районах. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали на протяжении всего этого периода продолжало неизменно оказывать поддержку АМИСОМ и соответствующим сомалийским силам, несмотря на обусловленные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) трудности.

Тем временем в соответствии с просьбой Совета Безопасности был завершен подготовительный этап для проведения в 2021 году процесса реорганизации органов безопасности Сомали. В начале декабря федеральное правительство организовало совещания Комитета по безопасности и правосудию и Форума партнерства с Сомали, тем самым обеспечив прогресс в разработке всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности и Основных принципов взаимной подотчетности. Мы призываем правительство продолжать эти усилия и как можно скорее провести объявленную премьер-министром конференцию по комплектованию сил. Результаты санкционированной Советом независимой оценки ситуации в области безопасности и роли международных партнеров были представлены последнему 8 января, а в начале февраля был обновлен и представлен правительством Сомали партнерам по обеспечению

безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза план на переходный период в Сомали. Все эти элементы имеют большое значение для осуществления переходного этапа в сфере безопасности в этом году и закладывают основу для достижения дальнейшего прогресса в будущем.

Гуманитарная ситуация в Сомали остается крайне тяжелой. Число людей, нуждающихся в помощи, увеличится с 5,2 миллиона человек в прошлом году до примерно 5,9 миллиона человек в 2021 году. Такой рост обусловлен все более серьезной нехваткой продовольствия, климатическими катастрофами, самым сильным за последние десятилетия нашествием пустынной саранчи и последствиями пандемии COVID-19. К сожалению, в последние недели мы стали свидетелями нового резкого скачка случаев заражения COVID-19 в Сомали, что только усугубит и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. Сомали имеет право принять участие в программе по обеспечению глобального доступа к вакцине против COVID-19. Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с сомалийскими властями будет следить за тем, чтобы первую партию вакцин получили работники, находящиеся на передовой, и уязвимые группы населения на всей территории страны. Хотя мы искренне признательны за щедрые донорские взносы, перечисленные в 2020 году, гуманитарные потребности будут оставаться на высоком уровне, и мы вновь призываем доноров поддержать план гуманитарного реагирования на 2021 год, на осуществление которого испрашивается 1,09 млрд долл. США.

Система Организации Объединенных Наций также продолжает совместно с сомалийскими властями и партнерами работать над поиском более долгосрочных решений в связи с этими периодически возникающими гуманитарными проблемами. Например, советник нашей Миссии по экологическим вопросам взаимодействует с правительством в целях разработки политики и стратегий, связанных с изменением климата, а также практических мер реагирования в связи с циклично происходящими наводнениями и засухами, обусловленных климатическими тенденциями.

Хотя на этих ежеквартальных брифингах основное внимание, как правило, уделяется последним политическим и гуманитарным событиям и событиям в области безопасности, мы никогда не должны забывать о том, что для того, чтобы положительные перемены в жизни сомалийцев носили устойчивый характер, необходимо развитие институтов государства, повышение эффективности управления, в том числе посредством конституционной реформы, инвестиций в здравоохранение и образование, более широкого участия женщин, молодежи и маргинализированных групп населения, а также других долгосрочных реформ. Организация Объединенных Наций в Сомали продолжает работать с сомалийцами по всем этим направлениям, осознавая, что будет необходимо проявить упорство и настойчивость.

Крайне важно, чтобы политические лидеры Сомали учитывали эти более масштабные будущие цели. Сомалийский народ долго ждал прогресса, который, впрочем, остается нестабильным. Именно поэтому я настоятельно призываю всех политических лидеров Сомали отказаться от конфронтации и избегать рискованной тактики «победитель получает все». Напротив, настало время вести диалог и идти на компромисс, с тем чтобы как можно скорее добиться всеобъемлющего и пользующегося доверием политического соглашения о проведении выборов на основе модели, одобренной 17 сентября.

Приложение II

Сообщение Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главы Миссии Африканского союза в Сомали Франшишку Каэтану Жозе Мадейры

Г-жа Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность вновь выступить в Совете Безопасности с сообщением о ситуации в Сомали. Прежде всего позвольте мне поздравить Соединенное Королевство с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале.

Сегодняшнее заседание проводится сразу после событий 19 и 20 февраля, спровоцировавших вооруженные столкновения в Могадишо как раз тогда, когда сомалийские политические лидеры пытаются найти выход из нынешней тупиковой политической ситуации и создать условия для проведения в стране мирных, общенародных и транспарентных выборов.

Председатель Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-н Мусса Факи Махамат потребовал проявлять сдержанность и настоятельно призвал сомалийские заинтересованные стороны воздерживаться от действий, которые могут привести к эскалации напряженности или к новому насилию. Он вновь подтвердил важность и абсолютную необходимость провести выборы в качестве одного из шагов в направлении возрождения и укрепления доверия народа к своим лидерам, а также в направлении укрепления мира, стабильности, территориальной целостности и суверенитета страны.

Вооруженные столкновения 19 и 20 февраля сошли на нет и прекратились, однако политическая напряженность и коренные причины, которые привели к этим столкновениям, никуда не делись. Поэтому важно, чтобы сомалийские заинтересованные стороны вернулись за стол переговоров, продолжили уделять основное внимание этому вопросу и вести диалог, руководствуясь духом конструктивного участия, компромисса и консенсуса, с тем чтобы достичь соглашения относительно заслуживающего доверия процесса, который позволил бы в мирной и благоприятной обстановке провести свободные и транспарентные выборы в соответствии с соглашением от 17 сентября.

По этому направлению удалось добиться уже многого. Лидеры федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации, обе палаты национального парламента, Совет кандидатов в президенты, деловые круги и организации гражданского общества — все они признали и поддержали соглашение от 17 сентября. Имевшие место 19 и 20 февраля столкновения не поставили под сомнение действительность соглашения от 17 сентября. В ходе недавно состоявшихся в Байдабо обсуждений технических вопросов, в которых приняли участие эксперты из всех штатов — членов федерации, были выдвинуты предложения, которые все участники единодушно приняли, и было рекомендовано, чтобы лидеры федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации провели встречу, на которой поддержали бы и согласовали «дорожную карту» для проведения выборов.

Важно, чтобы лидеры договорились о конкретной дате такой встречи и рассмотрели эти предложения, которые имеют ключевое значение для преодоления технических препятствий, мешающих осуществлению соглашения от 17 сентября и проведению выборов. Однако события 19 и 20 февраля произошли уже после того, как были обнародованы выдвинутые в Байдабо предложения и была намечена дата встречи для рассмотрения этих предложений соответствующими лидерами. Эта встреча не состоялась.

Необходимо создать пространство для тщательного изучения этого вопроса, и мы как международные партнеры должны поддержать сомалийские заинтересованные стороны в этой работе. Жизненно важным инструментом в рамках этих усилий остается поддержание открытыми каналов для общения и диалога.

Несмотря на проблемы и задержки, о которых я только что упомянул, Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) продолжает выполнять свои обязанности в связи с проведением выборов, особенно в том, что касается обеспечения безопасности, обучения и технической поддержки в ходе выборов. В процессе выполнения этих задач приобретает все более разносторонний и взаимодополняющий характер сотрудничество и координация усилий между полицией АМИСОМ и сомалийской полицией, гражданским компонентом АМИСОМ и служащими государственных ведомств, журналистами и представителями гражданского общества, военнослужащими АМИСОМ и Сомалийской национальной армией (СНА). Такое многогранное взаимодействие и сотрудничество будет крайне важным и необходимым в ходе самого избирательного процесса.

Что касается безопасности, то в целом ситуация остается нестабильной, поскольку группировка «Аш-Шабааб» стратегически позиционирует себя таким образом, чтобы в максимальной степени использовать все доступные возможности для срыва предстоящего процесса выборов. В этой связи особое внимание «Аш-Шабааб» направлено на Могадишо, где группировка продолжает совершать свои смертоносные нападения.

За пределами Могадишо и в районах операций АМИСОМ мы продолжаем видеть, как «Аш-Шабааб» применяет три новых тактических приема, явно нацеленных на дестабилизацию выборов в штатах — членах федерации.

Во-первых, «Аш-Шабааб» мобилизует силы для реализации своих планов заново захватить ключевые объекты в Нижней и Средней Шабелле, чтобы облегчить проведение своих смертоносных операций в регионе Банадир.

Во-вторых, прежде всего в Бае и Баколе, «Аш-Шабааб» делает упор на проведение операций, направленных на создание помех для нормальной деятельности, нападая на автоколонны с гуманитарной помощью и в некоторых случаях даже на грузовые самолеты, перевозящие различные товары и материалы.

В-третьих, щупальца «Аш-Шабааб» тянутся все дальше, и ее присутствие все сильнее ощущается в Галмудуге. В результате этого, в последние месяцы эта группа активизировала в этом штате — члене федерации свои нападения, подобные нападению на стадион в Галькайо, совершенному в декабре прошлого года.

Однако, несмотря на пандемию коронавирусного заболевания и препятствия, связанные с сезонными дождями, нам удастся пресекать деятельность «Аш-Шабааб» благодаря более тесному сотрудничеству и совместным операциям с сомалийскими национальными силами и обеспечивать относительно безопасное течение жизни в большинстве населенных пунктов во всех районах операций АМИСОМ.

Выполняя свои обязанности в переходный период в рамках операции «Бадбадо 1», АМИСОМ успешно завершила выполнение своих задач на переходный период в Нижней Шабелле, за исключением захвата населенного пункта Басра. Завершение операции «Бадбадо 1» позволит АМИСОМ начать операции переходного периода в Средней Шабелле. На этом новом этапе

операций мы получим значительное подкрепление благодаря четырем вертолетам, недавно направленными нам из Республики Уганда.

Я могу доложить о том, что согласно резолюции 2520 (2020) АМИСОМ приступила также к проведению своей реконфигурации в соответствии с договоренностью, достигнутой в октябре 2020 года на совместной конференции командующих секторами АМИСОМ и СНА; основные задачи такой реконфигурации были одобрены тоже в октябре 2020 года Комитетом по координации военных операций, и она получила широкое одобрение международных партнеров на мероприятии по вопросам безопасности в Сомали, проведенном в ноябре 2020 года Европейским союзом.

Африканский союз по-прежнему преисполнен решимости тесно сотрудничать в духе координации и взаимодополняемости с Сомалийскими силами безопасности в целях их дальнейшего укрепления и ускорения передачи им АМИСОМ обязанностей по обеспечению безопасности. Именно в этом контексте Совет мира и безопасности Африканского союза в своем недавнем коммюнике принял к сведению прогресс, достигнутый в обзоре сомалийского плана на переходный период. Что касается района операций, то успех выполнения плана на переходный период будет во многом зависеть от нашей способности ускорить процесс формирования хорошо подготовленной и оснащенной, пользующейся прочной поддержкой и дееспособной сомалийской армии. Если у нас не будет совершенно четкого, обеспеченного ресурсами и осуществимого плана комплектования сил, проводимые нами обсуждения и принимаемые нами решения будут практически бесполезными.

Африканский союз твердо убежден в том, что проведение в ближайшее, насколько только возможно, время конференции по вопросам комплектования сил позволит рассмотреть все многообразие потребностей для успешного проведения текущих операций, предусмотренных на переходный период. Это также позволило бы международным партнерам установить, какие ресурсы необходимы для того, чтобы предотвратить дальнейшие задержки в осуществлении сомалийского плана на переходный период.

Мы также считаем, что, продолжая поддерживать и осуществлять переходные мероприятия, мы должны коллективно взять на себя ответственность за проведение реалистичной и транспарентной оценки обстановки на местах. В этой связи, как теперь известно Совету, Африканский союз проводит свою собственную независимую оценку для принятия решения относительно будущего АМИСОМ в Сомали после 2021 года. Такая оценка позволит АМИСОМ провести также дальнейшую реконфигурацию, чтобы эффективнее поддерживать безопасность в Сомали и удовлетворять более широкие потребности в плане стабилизации страны.

Позднее на этой неделе Совет Безопасности проведет обзор мандата АМИСОМ. С момента развертывания АМИСОМ в 2007 году Миссия продолжает добиваться выполнения своих стратегических задач. Это потребовало огромных человеческих жертв. Благодаря такому самопожертвованию АМИСОМ совместно с Сомалийскими силами безопасности на протяжении прошедших 14 лет было создано физическое пространство, на котором жизнь протекает в условиях относительной безопасности, которое позволяет проводить политический диалог и процесс примирения и благодаря которому благое управление, оказание гуманитарной помощи и распространение государственной власти на всю территорию Сомали могут стать реальностью. При продлении мандата АМИСОМ надлежит учитывать сложившиеся на местах политические реалии и обстановку в плане безопасности, а также необходимость оградить от опасностей эти с таким трудом достигнутые успехи.

Приложение III

Заявление Директора-распорядителя Европейской внешнеполитической службы Риты Ларанжины

Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за направленное мне приглашение выступить с этим заявлением от имени Европейского союза (ЕС). Сегодня мы хотим высказать четыре соображения.

Во-первых, в центр абсолютно необходимо поставить политический процесс. Предусмотренный Конституцией четырехлетний срок полномочий президента Сомали истек 8 февраля, однако никакой договоренности о порядке проведения выборов не достигнуто. Это создает опасность для Сомали, и если ее срочно не устранить, то она перерастет в угрозу региональной безопасности. Мы настоятельно призываем сомалийских лидеров возобновить диалог и работать в духе компромисса, чтобы как можно скорее преодолеть последние политические препятствия для проведения инклюзивных выборов, соблюдая при этом договоренность, достигнутую ими 17 сентября 2020 года. После вооруженного противостояния, начавшегося в Могадишо в выходные дни, мы вместе с другими партнерами призываем все стороны проявлять спокойствие и сдержанность. Все стороны должны безотлагательно собраться для того, чтобы не допустить обострения напряженности и попытаться найти выход из нынешнего политического тупика относительно порядка проведения выборов. Народ Сомали заслуживает полной приверженности его руководства обеспечению его безопасности, благополучия и прогресса.

Любой прогресс в обеспечении безопасности может лишь способствовать достижению политического урегулирования, но не обеспечить его. И наоборот, устойчивая безопасность зависит от политического урегулирования. Правительству и руководству штатов — членов федерации необходимо примириться между собой и сообща работать в целях обеспечения наилучших перспектив достижения стабильности, устраняя как коренные причины, так и симптомы конфликтов. Если лидерам Сомали не удастся прийти к политическим договоренностям, то выиграют от этого только «Аш-Шабааб» и другие деструктивные силы. Могут оказаться под угрозой уничтожения и успехи, достигнутые в создании условий для облегчения бремени задолженности Сомали.

Поэтому сейчас нам пора вместе укрепить нашу приверженность более всеобъемлющему подходу к решению политических задач и задач стабилизации. Только это может послужить надежной основой для того, чтобы Сомали смогла играть ведущую роль в обеспечении своей безопасности в период после 2021 года, а Африканский союз (АС), соседние страны и партнеры продолжали оказывать ей поддержку.

Во-вторых, нам необходимо добиваться дальнейшего прогресса в обеспечении безопасности. В условиях существования в Сомали и во всем регионе многочисленных факторов, способствующих конфликтам, мы приветствуем прогресс, достигнутый в обзоре сомалийского плана на переходный период, проводимом федеральным правительством Сомали в сотрудничестве с международными партнерами. Мы призываем федеральное правительство завершить этот обзор и официально утвердить план на переходный период в Сомали в Совете национальной безопасности при всестороннем участии федерального правительства и Комитета высокого уровня по вопросам безопасности и правосудия.

Благодаря этому обзору своего плана на переходный период Сомали изложила свою стратегическую концепцию. Наличие плана на будущее, в котором изложен внушающий доверие порядок перехода к обеспечению безопасности силами Сомали, является наилучшим способом обеспечить предсказуемость и стабильность для Сомали и региона, а также заручиться поддержкой со стороны доноров. Однако для дальнейшей поддержки нынешнего процесса нам надо понять, каким образом правительство будет распространять свой контроль на всю территорию Сомали и какие ресурсы для этого потребуются. В этой связи мы с нетерпением ожидаем более подробного рассмотрения путей достижения установленных в этом плане целей и необходимых для этого средств как на предстоящей конференции по вопросам комплектования сил, так и в рамках пересмотренной концепции операций.

Концепция, изложенная в пересмотренном плане на переходный период в Сомали, свидетельствует об успешной деятельности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в области восстановления безопасности в стране и потенциала ее сил безопасности. Это означает, что в ближайшие годы сомалийские власти будут все больше нуждаться в поддержке для того, чтобы получить возможность самостоятельно осуществлять соответствующие виды деятельности, а не полагаться на внешние силы. В пересмотренном плане на переходный период в Сомали четко указывается, что реорганизованная миссия АС лучше всего подходит для оказания такой поддержки, а также признается, что реорганизованная миссия должна будет по-прежнему иметь возможность вести борьбу с «Аш-Шабааб».

Кроме того, мы отмечаем завершение независимой оценки, санкционированной Советом Безопасности. В совокупности эти знаковые достижения позволяют нам получить представление о различных вариантах активизации текущей деятельности в области безопасности и государственного строительства. Они дают нам возможность лучше понять, что необходимо для того, чтобы противодействовать угрозе со стороны «Аш-Шабааб» и различным другим вызовам в области безопасности и государственного строительства.

Одной из ключевых целей всех партнеров Сомали должно оставаться укрепление потенциала субъектов Сомали, занимающихся вопросами безопасности и управления, с тем чтобы они могли взять на себя ответственность за защиту своего народа. Тем не менее крайне важно уделять внимание рассмотрению ключевых вопросов и учету специфики. Что касается комплектования сил, то какое их число будет достаточным и для каких целей? Что касается подготовки, то кто будет ее организовывать, согласно каким стандартам и с какой целью? И каким образом двустороннее взаимодействие будет способствовать реализации общей концепции? Представляется крайне важным укрепить механизм объединения усилий различных сомалийских субъектов и международных сил безопасности, с тем чтобы обеспечить применение совместного подхода.

В рамках более сбалансированного подхода еще больший упор должен делаться на предотвращение насильственного экстремизма и организованной преступности, включая их финансирование, и борьбу с ними в дополнение к военному сотрудничеству — как на суше, так и на море — в целях противодействия этой меняющейся угрозе. Переход к более всеобъемлющему подходу к вопросам безопасности и стабилизации также требует укрепления системы предоставления основных услуг, сектора правосудия, правоохранительной деятельности и государственного управления, особенно управления государственными финансами.

ЕС по-прежнему преисполнен решимости поддерживать усилия по государственному строительству в Сомали. С 2014 года мы выделили уже почти 1,6 млрд евро на цели оказания поддержки в области развития и гуманитарной помощи. Мы производим значительные инвестиции в сектор безопасности: с 2007 года АМИСОМ было направлено в общей сложности более 2,1 млрд евро. Мы намерены предоставить АМИСОМ 100 млн евро до конца июня 2021 года. Параллельно с этим мы расширили нашу поддержку в том, что касается предоставления несмертоносного имущества сомалийским силам безопасности, вовлеченным в проводимые совместно с АМИСОМ в рамках переходного периода операции, — стоимость такого имущества в 2019–2020 годы составила 40 млн евро. Этим занимается Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС).

ЕС также продлил еще на два года свои миссии, осуществляемые в рамках общей политики безопасности и обороны, — Миссию Европейского союза по созданию потенциала в Сомали и Миссию Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали, которые продолжают оказывать поддержку в наращивании потенциала сомалийских сил безопасности как на суше, так и на море. Кроме того, был расширен мандат операции «Аталанта», с тем чтобы включить в него выполнение второстепенных административных и иных задач, связанных с борьбой с незаконным оборотом оружия и наркотических средств и с отслеживанием различных видов незаконной деятельности на море. С учетом этих корректировок операция «Аталанта» будет поддерживать оружейное эмбарго, введенное Организацией Объединенных Наций в отношении Сомали, и продолжающуюся борьбу с группировкой «Аш-Шабааб» и ее источниками финансирования, а также неизменно осуществлять свою основную деятельность по борьбе с пиратством и защите поставок в Сомали грузов Всемирной продовольственной программы и других подвергающихся риску грузов.

Кроме того, в дополнение к донорским взносам Германии и Соединенного Королевства ЕС выделил 23 млн евро на финансирование совместной программы для полиции, также осуществляемой ЮНОПС. Отметим также, что оказываемая нами Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поддержка направлена на повышение уровня жизнестойкости и укрепление потенциала местных органов власти в том, что касается решения проблемы взрывоопасных предметов в Сомали.

Наш третий тезис касается необходимости восстановления регионального политического консенсуса, существовавшего ранее, когда 10 лет назад была создана АМИСОМ. Стабильность в Сомали в будущем зависит от активного и добросовестного политического взаимодействия как в пределах Сомали, так и в регионе. Для того чтобы такое взаимодействие сыграло позитивную роль, оно должно быть направлено на достижение согласия в отношении прочного политического урегулирования при постоянном участии региональных игроков. Для этого необходимо региональное и многостороннее сотрудничество, и мы приветствуем ту руководящую роль, которую АС играет в этой связи в тесной координации с Организацией Объединенных Наций и Межправительственной организацией по развитию. ЕС будет и впредь поддерживать более широкое взаимодействие между партнерами во всем регионе и искренне призывает к расширению диалога в этой связи.

Наш четвертый и последний тезис касается предстоящей в 2021 году работы и необходимости определить структуру системы безопасности на период после 2021 года. В процессе разработки концепции Сомали и

поддержки ее осуществления, как это обозначено в сомалийском плане на переходный период, мы должны учитывать ситуацию на местах. Среди членов международного сообщества достигнуто общее согласие в отношении того, что необходима дальнейшая поддержка со стороны международной миссии, что требуется обеспечить более высокий уровень подотчетности всех заинтересованных сторон и что АС располагает наилучшими возможностями для дальнейшего оказания такой помощи. Для поддержки осуществления как политических реформ, так и мер по обеспечению безопасности потребуются активное политическое участие АС в Сомали.

Мы признаем, что вплоть до полного свертывания сил АС должен будет и далее играть важную роль в поддержке процесса передачи ответственности за обеспечение безопасности. Сейчас как никогда необходимо прилагать коллективные усилия по обеспечению мира и безопасности в Сомали и в регионе, а также закрепить прогресс, достигнутый за эти годы.

Этот прогресс стал возможен только благодаря жертвам, принесенным сыновьями и дочерьми Африки. Поэтому позвольте мне воздать должное африканским странам, предоставляющим АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, за высочайшую жертву, принесенную ими во имя мира и безопасности в Сомали.

Обсуждение сегодня в Совете Безопасности мандата АМИСОМ дает возможность выработать общее видение и должно побудить нас к дальнейшему изучению национальных, региональных и международных ожиданий в отношении политической ситуации и ситуации в области безопасности в Сомали в период после 2021 года.

Мы должны четко определить шаги, которые будет необходимо предпринять в 2021 году для подготовки к осуществлению сомалийского плана на переходный период, что включает в себя пересмотр концепции операций и реорганизацию миссии АС в 2022 году. ЕС считает, что продление Советом Безопасности мандата АМИСОМ должно гарантировать Миссии поддержку в этом процессе реорганизации. Оно должно обеспечить наличие у АС необходимого времени, пространства и возможностей для рассмотрения выводов, сделанных по итогам различных процессов, таких как осуществление пересмотренного плана Сомали на переходный период и независимая оценка, а также результатов анализа и оценки, которые будут вскоре самостоятельно проведены Сомали, и принятия соответствующих мер.

Поэтому мы призываем АС воспользоваться этой возможностью для того, чтобы изложить свое видение, а также требования и обязательства, необходимые для того, чтобы новый мандат мог способствовать укреплению потенциала Сомали в плане обеспечения собственной безопасности в среднесрочной перспективе. При наличии соответствующей политической воли этот шаг поможет сомалийцам взять на себя руководящую роль и ответственность за усилия страны по восстановлению.

Проведенная АС независимая оценка и продление в мае мандата Совета мира и безопасности должны задать направление нашим усилиям, которое может быть отражено в новом проекте резолюции Совета в конце декабря 2021 года. Поэтому ЕС приветствует продление этого мандата на 10 месяцев, с тем чтобы предоставить возможность для проведения дискуссий о конфигурации миссии после 2021 года.

Что касается ЕС, то, хотя мы продолжаем призывать всех партнеров к созданию более сбалансированной донорской структуры, обязательство ЕС поддерживать мир, стабильность и развитие в Сомали носит долгосрочный

характер. В настоящее время мы продолжаем вместе с нашими государствами-членами обсуждать вопрос о принятии документа, касающегося последующих мер по финансированию африканских операций в поддержку мира в период после 2021 года. В рамках этого процесса будут приняты во внимание параметры архитектуры безопасности Сомали на период после 2021 года, которые еще предстоит определить более детально.

Приложение IV

Заявление заместителя Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Дай Бина

[Подлинный текст на китайском языке]

Я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Суона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-на Мадейру и управляющего директора Европейской внешнеполитической службы г-жу Ларанжинью за их сообщения и приветствовать министра иностранных дел Сомали, присутствующего на сегодняшнем заседании.

В настоящее время Сомали находится на переломном этапе. Стороны в Сомали продолжают вести переговоры относительно порядка проведения выборов, в то время как международное сообщество активно готовится к передаче ответственности за обеспечение безопасности в Сомали. В то же время обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация в Сомали остаются весьма неустойчивыми. Китай решительно осуждает совершенные в последнее время в Сомали многочисленные жестокие террористические акты и выражает глубокие соболезнования семьям погибших. Теперь я хотел бы подробнее остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, следует делать все возможное для поддержания в Сомали политической стабильности. Несмотря на усилия, прилагаемые в последнее время сторонами в Сомали в целях сохранения импульса для продолжения обсуждения порядка проведения выборов, разногласия по этому вопросу не удастся преодолеть на протяжении уже долгого времени, что не только препятствует усилиям по восстановлению страны, но и служит причиной политической нестабильности и даже ухудшения обстановки в плане безопасности. Китай обеспокоен недавними случаями насилия в Могадишо. Мы призываем все стороны в Сомали проявлять сдержанность, продолжать диалог, демонстрировать гибкость и как можно скорее найти надлежащее решение для преодоления тупиковой политической ситуации, чтобы в ближайшее время провести выборы в целях восстановления политической стабильности в Сомали и создания благоприятных условий для того, чтобы направить все усилия на национальное строительство и таким образом не допустить утраты ранее достигнутых успехов.

Во-вторых, в Сомали необходимо постоянно улучшать обстановку в плане безопасности. Для достижения мира и стабильности Сомали необходимо полагаться прежде всего на собственные силы. Международное сообщество уже достигло консенсуса в отношении постепенной передачи Сомали обязанностей по обеспечению безопасности, подтвердив при этом, что решающая роль в нынешней ситуации сохраняется за Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Для достижения договоренности относительно стабильной и упорядоченной передачи ответственности за обеспечение безопасности всем сторонам следует придерживаться принципа, согласно которому решения должны приниматься под руководством и при активном участии самих сомалийцев. АМИСОМ является миротворческой операцией Африканского союза (АС), санкционированной Советом Безопасности. Поэтому для успеха АМИСОМ Организации Объединенных Наций и АС абсолютно необходимо поддерживать прочные партнерские отношения. Решающее значение в этом плане имеет роль и Организации Объединенных Наций, и Африканского союза, и стран, предоставляющих войска, и самой принимающей страны.

Китай призывает стороны активизировать обсуждение вопроса о продлении мандата АМИСОМ, чтобы найти приемлемое для всех решение.

В-третьих, нам необходимо помогать Сомали в преодолении гуманитарных проблем и проблем в области развития. Совокупное воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), наводнений и нашествия саранчи еще больше ухудшило гуманитарную ситуацию в Сомали. Около трети населения страны остро нуждается в гуманитарной помощи. Международному сообществу следует расширить оказываемую им помощь с целью облегчить тяжелое положение сомалийского народа и активно содействовать Сомали в развитии ее экономики для улучшения условий жизни людей. Китай дает высокую оценку усилиям правительства Сомали по выполнению требований, необходимых для принятия решения об облегчении бремени задолженности страны в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, и рассчитывает на то, что международное сообщество создаст более благоприятные условия для развития Сомали.

Китай постоянно оказывает Сомали помощь в достижении мира и развития. Недавно мы передали в дар Сомали несколько партий грузов, предназначенных для содействия укреплению судебного потенциала страны. В рамках нашей помощи мы также будем по просьбе Сомали поставлять ей вакцины от COVID-19. Китай будет и впредь в меру своих сил сотрудничать с международным сообществом в содействии миру и восстановлению в Сомали.

Приложение V

Заявление Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций Свена Юргенсона

Я присоединяюсь к другим ораторам и благодарю докладчиков за представленные ими информативные обзоры. Я хотел бы также поприветствовать принимающего участие в сегодняшней дискуссии министра иностранных дел Сомали.

Эстония глубоко обеспокоена ухудшением обстановки в плане безопасности и решительно осуждает вспыхнувшее в Могадишо насилие. Я призываю все стороны проявлять сдержанность и спокойствие, поскольку насилие лишь обострит существующие проблемы и усилит растущее недовольство сомалийского народа, а также создаст возможности, которыми могут воспользоваться в своих целях террористические группы и другие деструктивные силы. Резкая активизация в последнее время деятельности «Аш-Шабааб» служит суровым напоминанием о том, что у нас нет права на ошибку и что мы не можем позволить возникшей в политической сфере тупиковой ситуации свести на нет достигнутые нами крайне важные успехи.

Поэтому сомалийским лидерам необходимо срочно объединить усилия и поставить превыше всего интересы сомалийского народа. Им необходимо согласовать в рамках соглашения от 17 сентября пользующуюся широким признанием договоренность и провести выборы без дальнейших задержек. Я приветствую согласованную 16 февраля техническим комитетом договоренность в качестве шага в правильном направлении и призываю лидеров действовать соответствующим образом. Мирное проведение инклюзивных выборов требуется также для укрепления легитимности сомалийских федеральных органов, что необходимо не только для немедленного обеспечения стабильности в стране, но и для построения в Сомали долгосрочного устойчивого мира.

Эстония настоятельно призывает сомалийские власти обеспечить в ходе предстоящих выборов 30-процентную квоту для женщин и участие в выборах маргинализированных групп, в том числе молодежи. Я также призываю их обеспечивать защиту свободы выражения мнений и свободы прессы. Кроме того, Эстония подчеркивает необходимость принятия мер и создания учреждений для защиты прав человека. В этой связи я вновь обращаюсь с призывом создать независимую национальную комиссию по правам человека, которой была бы отведена ключевая роль в поощрении и защите прав человека.

Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает высокий уровень сексуального насилия в связи с конфликтом. Виновных в сексуальном насилии крайне важно привлекать к ответственности. Поэтому я настоятельно призываю федеральное правительство принять меры в защиту женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и с этой целью утвердить законопроект 2018 года о сексуальных преступлениях. Эстония также призывает к всестороннему выполнению рекомендаций Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Я решительно поддерживаю разработку согласованного плана для проведения в 2024 и 2025 годах выборов по принципу «один человек — один голос», что будет способствовать обеспечению дальнейшего прогресса в процессе демократизации Сомали. В том же духе я всецело поддерживаю институционализацию регулярных консультаций между федеральным правительством и штатами — членами федерации, с тем чтобы им удалось

добиться прогресса в решении ряда приоритетных задач государственного строительства.

Эстонию обнадеживает прогресс, достигнутый в последнее время в передаче Сомали обязанностей по обеспечению ее безопасности, и мы с удовлетворением отмечаем проведение независимой оценки, а также обновление плана на переходный период в Сомали. Такую динамику требуется сохранить с целью создать условия, необходимые для того, чтобы к концу 2023 года Сомали взяла на себя всю полноту ответственности за обеспечение своей безопасности, как это предусмотрено в обновленном плане на переходный период в Сомали. Однако для этого необходимо уже сейчас приступить к серьезной работе и планированию. Для этого требуется провести конференцию по вопросам комплектования сил и продлить мандат Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) с учетом меняющейся обстановки на местах. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также воздать должное военнослужащим сил АМИСОМ за их преданность делу и самоотверженную работу в Сомали, которую они выполняют вместе с отважными военнослужащими сомалийских сил безопасности ради полного разгрома «Аш-Шабааб».

Эстония испытывает глубокую обеспокоенность по поводу тяжелой гуманитарной ситуации, особенно в связи с тем, что в этом году, согласно прогнозам, произойдет ее ухудшение. Согласно недавно опубликованному плану гуманитарного реагирования, в 2021 году потребуется 1,09 млрд долл. США. Я призываю международное сообщество выделить необходимые финансовые средства для спасения людей в Сомали.

В заключение хочу отметить, что предстоящие месяцы будут иметь крайне важное значение для Сомали, и вновь заявить о полной поддержке Эстонией этой страны и ее народа.

Приложение VI

Заявление заместителя Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Натали Бродхерст

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я благодарю сегодняшних ораторов за их сообщения и исчерпывающие выступления.

Франция по-прежнему серьезно обеспокоена ухудшением ситуации в области безопасности в Сомали. Франция решительно осуждает насилие, которое имеет место в Могадишо после 18 февраля. Эти столкновения происходят на фоне тупиковой ситуации в политической сфере и отсутствия перспектив проведения выборов. Выборы, по итогам которых к 8 февраля этого года должны были быть назначены новые члены парламента и новый президент, по-прежнему имеют основополагающее значение для легитимности сомалийских институтов.

В этой связи Франция призывает все стороны проявлять сдержанность, поскольку насилие чревато риском столкновений между кланами и играет на руку террористическим группам. Международное сообщество не должно допустить создания препятствий для усилий, которые все стороны прилагают в целях борьбы с «Аш-Шабааб» и укрепления сомалийского государства.

Поэтому очень важно как можно скорее преодолеть тупиковую ситуацию, сложившуюся в политической сфере. В этой связи Франция принимает к сведению межсомалийское техническое соглашение от 16 февраля об организации выборов. Это первый шаг в верном направлении. Мы настоятельно призываем федеральное правительство Сомали и штаты-члены федерации к достижению политического соглашения, с тем чтобы во всех штатах-членах федерации могли без промедления и на основе консенсуса состояться выборы. На карту поставлено существование сомалийской федерации в долгосрочной перспективе.

В этой связи я напоминаю о важности проведения всеохватного избирательного процесса. Приоритетной задачей должно оставаться обеспечение полноценного участия женщин в качестве избирателей и кандидатов при соблюдении 30-процентной квоты на их представленность в парламенте. Кроме того, мы призываем к участию молодежи, в соответствии с резолюцией 2535 (2020), в решении вопросов, касающихся молодежи, мира и безопасности.

Эти межсомалийские обсуждения должны способствовать укреплению верховенства права и упрочению демократии в Сомали при поддержке Организации Объединенных Наций и Специального представителя Джеймса Суона, работу которого я высоко оцениваю. Не менее важное значение для укрепления мира имеет принятие пересмотренной конституции.

Франция по-прежнему глубоко обеспокоена гуманитарной ситуацией в Сомали. Франция заявляет о своей поддержке мирных граждан, бедственное положение которых еще больше усугубилось не только из-за пандемии коронавирусной инфекции, но и из-за экстремальных природных явлений — от нашествия саранчи до последствий изменения климата. Мы призываем к обеспечению безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа и самым решительным образом осуждаем нападения на гуманитарный и медицинский персонал, а также создание препятствий для гуманитарного доступа. Виновные в таких преступлениях не должны оставаться

безнаказанными. Необходимость соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека не подлежит обсуждению.

Мы также обеспокоены ростом насилия в отношении детей. В этой связи мы призываем к осуществлению в полном объеме заключительных рекомендаций Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые были приняты в августе. Мы вновь заявляем о своей озабоченности в связи с рассматриваемым в настоящее время законопроектом о защите детей. Его положения не соответствуют международным и региональным правовым документам, участником которых является Сомали, включая Конвенцию о правах ребенка.

Наконец, позвольте мне напомнить, что 2021 год должен стать годом, когда состоится передача функций в области обеспечения безопасности, в соответствии с призывом Совета Безопасности в резолюциях 2520 (2020) и 2540 (2020). Мы принимаем к сведению план на переходный период, который был представлен Совету Сомали. Кроме того, Франция приветствует проведение независимой оценки генералом дус Сантусом Крусом и его сотрудниками. Мы поддерживаем его выводы о том, что Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) должна постепенно передать ответственность за обеспечение безопасности сомалийским вооруженным силам.

Франция призывает к принятию в этом году решения о роли и финансировании АМИСОМ. Для этого все стороны, прежде всего Африканский союз и его Совет мира и безопасности, а также Сомали, страны, предоставляющие войска, и страны, оказывающие финансовую поддержку Сомали, должны конструктивным образом участвовать в обсуждениях. В этой связи я хотела бы напомнить о приверженности Европейского союза оказанию поддержки Сомали: с 2007 года было выделено почти 2 млрд евро. Крайне важно, чтобы другие страны, особенно те, которые имеют интересы в регионе, оказывали Миссии финансовую поддержку. Разумеется, Франция готова внести свой вклад в успешное проведение этих обсуждений.

Приложение VII

Заявление Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций Т. С. Тирумурти

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Джеймса Суона и главу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) Франсишку Мадейру за их сообщения о последних событиях в Сомали.

Прежде чем начать свое выступление, я хотел бы, как и другие ораторы, выразить наши соболезнования семьям погибших в результате взрыва, совершенного террористом-смертником неделю назад возле здания парламента и президентского дворца в Могадишо, а также воздать дань памяти тем, кто погиб во время столкновений на прошлой неделе.

Индии, которая входила в состав Совета Безопасности в первые годы его работы по рассмотрению ситуации в Сомали почти три десятилетия назад и играет важную роль в Миссии Организации Объединенных Наций в этой стране, хорошо известно о тех усилиях, которые Совет на протяжении многих лет прилагает в целях обеспечения прочного мира и стабильности в Сомали. В ходе последнего десятилетия благодаря обеспечению АМИСОМ безопасности и той важнейшей роли, которую играют Африканский союз и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, эта страна, несмотря на некоторые трудности и неудачи, медленно, но неуклонно продвигается по пути национального примирения и государственного строительства.

Сегодня Сомали вновь находится в тупиковой политической ситуации, в связи с чем под угрозой оказался прогресс, достигнутый в последние годы на пути к стабилизации. Тупиковая политическая ситуация, сложившаяся вокруг выборов, действительно вызывает разочарование. С момента подписания соглашения 17 сентября 2020 года прошло более пяти месяцев. Вопреки нашим ожиданиям, встреча между лидерами штатов-членов федерации и федерального правительства Сомали, запланированная изначально на 15 февраля, а затем на 18-19 февраля, не состоялась. Важно, чтобы сомалийские лидеры вступили в конструктивный диалог для решения вопросов, в связи с которыми откладывается проведение выборов. Мы приветствуем сделанное 16 февраля объявление о том, что технический комитет, в состав которого входят представители федерального правительства и штатов-членов федерации, разработал меры для решения остающихся вопросов, связанных с выборами, и что данные меры были представлены на рассмотрение Национального консультативного совета. Сейчас мы ожидаем оперативного принятия лидерами решений, которые приведут к проведению выборов в скором времени. Кроме того, мы настоятельно призываем всех сомалийцев не прибегать к насилию в ходе этого важного переходного периода и вместо этого поощрять диалог и примирение.

Нет сомнений в том, что чем дольше будет откладываться проведение выборов, тем сложнее будет становиться ситуация. В связи с задержками в проведении выборов лишь укрепится стремление «Аш-Шабааб» и других вооруженных группировок занять более прочные позиции и продолжать совершать террористические акты, что ведет к подрыву результатов в области демократии, достигнутых к настоящему времени.

Серьезную озабоченность вызывают частые террористические нападения, совершаемые «Аш-Шабааб» в последние несколько месяцев. Взрыв бомбы

террористом-смертником в Могадишо на прошлой неделе свидетельствует о нестабильной ситуации в области безопасности в стране. Мы решительно осуждаем эти террористические акты. Мы также обеспокоены участвовавшими случаями использования группировкой «Аш-Шабааб» самодельных взрывных устройств и призываем оказывать поддержку сомалийским силам безопасности в наращивании их потенциала по борьбе с этой угрозой.

АМИСОМ уже несколько лет играет ключевую роль в сдерживании группировки «Аш-Шабааб» в Сомали. АМИСОМ остается объединяющим звеном в усилиях международного сообщества по стабилизации ситуации в области безопасности в стране. Мы воздаем должное всем странам, предоставляющим АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, за их приверженность делу и за те жертвы, которые им пришлось принести.

Мы приняли к сведению рекомендации, представленные в январе в докладе Генерального секретаря о независимой оценке. На нас также обнадеживают приоритеты и руководящие принципы, изложенные в пересмотренном плане на переходный период в Сомали. Однако сомалийские силы и органы безопасности нуждаются в постоянной поддержке для борьбы с «Аш-Шабааб» и другими вооруженными группировками. Считаем, что передача ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности должна быть тщательно спланирована с учетом реального положения дел на местах. Слишком поспешный вывод сведет на нет прогресс, достигнутый к настоящему времени. Мы также считаем, что продлению мандата АМИСОМ не должны препятствовать нынешние финансовые ограничения.

Мы глубоко обеспокоены ухудшением гуманитарной ситуации в Сомали. Затянувшийся конфликт и экономическая нестабильность усугубляются сразу тремя бедствиями: коронавирусным заболеванием, нашествиями пустынной саранчи и наводнениями. Вызывает сожаление тот факт, что гуманитарный персонал, работающий в столь трудных условиях, подвергается нападениям со стороны «Аш-Шабааб» и связанных с ней группировок. Обеспечение доступа для гуманитарных работников по-прежнему имеет огромное значение для решения проблем, стоящих перед сомалийским народом.

Что касается пиратства, то, хотя в последнее время у побережья Сомали не было совершено ни одного успешного пиратского нападения, эта угроза сохраняется. Индия участвует в борьбе с пиратством и обеспечении безопасности на море и безопасного судоходства в регионе. С октября 2008 года Военно-морские силы Индии на постоянной основе осуществляют патрулирование в целях борьбы с пиратством в Аденском заливе и у побережья Сомали и координируют свои действия с многонациональными партнерами в интересах содействия обеспечению охраны и безопасности на море для всех субъектов региона.

Ситуация в Сомали требует постоянного взаимодействия с федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации в целях комплексного решения многочисленных проблем в политической и гуманитарной областях, а также в области безопасности. Мы признаем и поддерживаем усилия Африканского союза, Межправительственной организации по развитию и Организации Объединенных Наций, направленные на обеспечение политической стабильности в Сомали и на Африканском Роге.

Отношения между Индией и Сомали имеют многовековую историю. Индия внесла значительный вклад в поддержание мира в Сомали, приняв активное участие в Операции Организации Объединенных Наций в Сомали II в 1993–1994 годах. Двенадцать индийских солдат отдали свои жизни во имя

сохранения мира в Сомали. Индия оказывала и будет и впредь оказывать поддержку АМИСОМ. В последние годы Индия расширяет свою поддержку деятельности в целях создания потенциала в Сомали. Мы осуществляем поставки основных лекарственных средств в страну. В начале этого месяца мы передали в дар Министерству транспорта Сомали 27 автобусов в целях расширения сети общественного транспорта. Индия готова и впредь оказывать помощь Сомали в ее продвижении к устойчивому миру и стабильности.

Приложение VIII

Заявление Постоянного представителя Ирландии при Организации Объединенных Наций Джеральдин Бирн Нейсон

Прежде всего я хотела бы выразить наши искренние соболезнования Италии в связи с инцидентом с применением насилия в Демократической Республике Конго, унесшим жизни трех человек, в том числе посла Италии. Мы безоговорочно осуждаем тех, кто совершил это жестокое нападение на автоколонну Организации Объединенных Наций, и выражаем искреннее сочувствие нашим коллегам.

Благодарю наших сегодняшних докладчиков за их содержательные выступления и приветствую министра Абдирисака.

Сегодня мы слышали, что Сомали находится на критическом этапе. Мы надеялись, что на сегодняшнем заседании мы сможем поздравить Сомали с успешным проведением выборов. Но, хотя конституционный срок полномочий президента Сомали завершился, согласия относительно всеобъемлющего политического механизма для проведения избирательного процесса, способного обеспечить мирный политический переход, так и не было достигнуто. Это вызывает у нас сожаление.

Мы также разочарованы тем, что, несмотря на недавние обязательства, принятые 9 февраля, руководители федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации до сих пор не объединили свои усилия для урегулирования нерешенных вопросов, связанных с проведением выборов.

Я знаю, что министр Абдирисак солидарен с нами в этом вопросе. Чем дольше в Сомали будет сохраняться тупиковая политическая ситуация, тем глубже эта страна будет погружаться в политическую неопределенность. На этой неделе мы должны продлить мандат Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и значительные успехи, достигнутые в борьбе с «Аш-Шабааб», сейчас находятся под угрозой. В последние несколько дней на улицах Могадишо раздавались залпы тяжелых орудий, однако оружие применялось не в целях борьбы с «Аш-Шабааб», а ради погони за политической выгодой. Мы видели, как федеральное правительство Сомали использовало силы безопасности для борьбы с демонстрантами. Подобное насилие неприемлемо. Такие действия угрожают миру, безопасности и стабильности Сомали. Они подвергают опасности мирное население.

Я настоятельно призываю лидеров Сомали поставить интересы своего народа на первое место и незамедлительно возобновить конструктивный диалог. Не могу не повторить слова Председателя Комиссии Африканского союза: на карту поставлена стабильность Сомали. Необходимы диалог и уступки. После вспышки насилия в Могадишо уровень доверия между сторонами падает, и мы считаем, что Африканский союз играет крайне важную роль в объединении усилий сторон и достижении консенсуса в отношении осуществления модели проведения выборов, согласованной 17 сентября 2020 года.

Устойчивость политического будущего Сомали зависит от того, насколько инклюзивным будет его общество. Ирландия продолжает призывать к обеспечению заслуживающего доверия и всеохватного избирательного процесса, который гарантировал бы свободу выражения мнений и в конечном счете наилучшим образом отвечал бы национальным интересам. Позвольте мне подчеркнуть, в частности, следующее: мы вновь обращаем особое внимание на важность соблюдения и реализации 30-процентной квоты для женщин на

протяжении всего процесса, несмотря на нынешние тяжелые условия — а возможно, именно ввиду таких условий.

Представители АМИСОМ и сомалийских национальных сил безопасности при исполнении служебных обязанностей рискуют своей жизнью. Слишком часто им приходится жертвовать собой. Мы приветствуем успехи в деле сокращения числа самодельных взрывных устройств (СВУ), устанавливаемых на автотранспортных средствах, что было достигнуто благодаря повышению эффективности операций по обеспечению безопасности. Еще одним ключевым фактором в борьбе с СВУ является нарушение функционирования цепей поставок и обеспечение соблюдения оружейного эмбарго. Однако по-прежнему слишком много людей погибает от рук «Аш-Шабааб» и других группировок в ходе нападений, подобных тем, которые произошли 31 января в гостинице «Африк». Мы самым решительным образом осуждаем такие нападения.

Чтобы преодолеть нынешнюю ситуацию, необходимо добиться устойчивой динамики в деле передачи ответственности за обеспечение безопасности в Сомали. Значительное число сторон, в том числе членов Совета, считают непреложным фактом то, что мы должны обеспечить поэтапную передачу АМИСОМ основных обязанностей по обеспечению безопасности сомалийским властям. Для этого необходимо адаптировать наш коллективный подход к борьбе с асимметричной угрозой со стороны «Аш-Шабааб», в том числе с использованием невоенных средств, таких как пресечение финансирования. Кроме того, следует устранять пробелы в области управления и правосудия, которые позволяют «Аш-Шабааб» и далее расширять сферу своей деятельности, в том числе в районах, формально не находящихся под ее контролем.

Для обеспечения безопасности в Сомали на переходном этапе предстоит пройти непростой путь, но конкретные шаги вполне понятны. Необходимо обеспечить сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами и учет реального положения дел на местах. При продлении на этой неделе мандата АМИСОМ Совет Безопасности должен разработать план и определить основные вехи в осуществлении этого процесса передачи ответственности. К ним должно относиться расширение сотрудничества между федеральным правительством и штатами — членами федерации, достижение соглашения об осуществлении плана на переходный период в Сомали, завершение независимой оценки Африканского союза и прогресс в деле формирования сил, а также многие другие шаги. Тем не менее ничто из этого не будет возможным без достижения политического консенсуса в отношении дальнейших действий в Сомали, который позволил бы устранить основополагающие разногласия в сомалийском обществе и положить конец использованию в политических целях сотрудников служб безопасности и ресурсов Сомали. Мы все преследуем одну и ту же цель — укрепить безопасность в Сомали на благо всех сомалийцев. Для достижения этой цели мы должны работать сообща.

Правам человека — равно как и защите гражданских лиц — следует и впредь уделять центральное внимание при коллективном рассмотрении нами последующих шагов. Особую озабоченность вызывают сообщения об увеличении числа случаев сексуального насилия в условиях конфликта, а также попытки внести на рассмотрение регрессивный законопроект о преступлениях, связанных с половыми актами. Защита женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия должна быть приоритетной задачей. Присоединяюсь к Генеральному секретарю и призываю федеральное правительство принять законопроект 2018 года о сексуальных преступлениях и привлечь к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии. Кроме

того, вызывает беспокойство использование практики произвольных арестов и задержаний, в том числе журналистов.

Наконец, как уже отмечал ранее Джеймс Суон, Сомали сталкивается со сложными и многогранными гуманитарными проблемами, в том числе с надвигающейся засухой, сохраняющейся угрозой распространения коронавирусного заболевания и нашествием пустынной саранчи. В докладе Генерального секретаря (S/2021/154) говорится о том, что в 2021 году в Сомали общее число нуждающихся, как ожидается, увеличится до 5,9 миллиона человек. Мы все обязаны сделать все возможное, чтобы помочь этой стране.

Вместе с тем сомалийское руководство должно также признать, что споры о порядке проведения выборов и применении вооруженного насилия есть не что иное, как пустая трата времени и ресурсов, которые можно было бы использовать для защиты жизни и средств к существованию сомалийцев, и приводят к затягиванию процесса достижения процветания и безопасности страны. В этой связи я вновь призываю все стороны оперативно найти консенсусное решение вопроса о проведении всеобщих выборов, с тем чтобы мы могли, наконец, вновь уделить внимание таким вопросам, как обеспечение безопасности, защиты и здоровья каждого сомалийского гражданина.

Приложение IX

Заявление Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций Хуана Рамона де ла Фуэнте Рамиреса

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика самым решительным образом осуждает нападение, совершенное в Демократической Республике Конго, и выражает свои соболезнования семьям погибших.

Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Джеймса Суона и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза Франсишку Мадейру за представленную ими информацию о ситуации в Сомали, особенно о последних событиях в политическом процессе в преддверии выборов и об общих проблемах в плане безопасности. Мы признательны также управляющему директору Рите Ларанжине за ее выступление и приветствуем присутствующего на этом заседании министра иностранных дел и международного сотрудничества Федеративной Республики Сомали.

Мексика сожалеет о том, что на недавнем совещании лидеров в Дусамаребе не удалось достичь договоренности о преодолении тупиковой ситуации, сложившейся вокруг политической обстановки и выборов, и что запланированное совещание в Могадишо также не состоялось. В то же время от радно, что другие контакты на высоком уровне дали результаты и привели к договоренностям по некоторым спорным вопросам. Призываем все политические стороны продолжать идти по пути диалога в целях урегулирования сохраняющихся разногласий. Крайне важно избегать насильственных действий, которые могли бы поставить под угрозу возможное соглашение или саму стабильность страны.

Сохраняющаяся угроза со стороны «Аш-Шабааб» чревата смертоносными последствиями в сочетании с неконтролируемым потоком оружия на сомалийскую территорию. И расплачиваются за это ни в чем не повинные мирные жители. Мексика призывает сомалийские власти осуществлять реальный контроль за поставками оружия и обеспечить соблюдение эмбарго на практике. Невозможно положить конец этой гуманитарной трагедии без действенного плана по контролю за такими неограниченными поставками.

Разумеется, мы приветствуем недавнее обнародование плана на переходный период, в котором подробно излагается разработанная сомалийским правительством концепция постепенного принятия на себя ответственности за обеспечение безопасности в координации с международным сообществом, включая Организацию Объединенных Наций и Африканский союз.

В то же время мы осуждаем прискорбно высокий уровень сексуального и гендерного насилия, о котором говорится в докладе Генерального секретаря (S/2021/154). Крайне важно, чтобы наказаны были виновные, а не жертвы, которые должны получить возмещение ущерба за свои страдания в соответствии с региональными стандартами и международным правом. Кроме того, мы подтверждаем важность соблюдения требования о выделении женщинам не менее 30 процентов мест в избирательных комитетах в ходе следующих выборов.

Вызывает озабоченность также рост числа случаев похищения, убийства и калечения детей, ответственность за многие из которых возложена

на вооруженные силы федерального правительства и штатов. Мексика настоятельно призывает все стороны предотвращать такие акты и немедленно положить им конец, а также выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом. В частности, мы настоятельно призываем правительство ускорить осуществление планов действий в целях недопущения убийства и калечения детей, а также различных выводов Рабочей группы по вопросу о детях в условиях вооруженных конфликтов.

Гуманитарная ситуация еще более осложнилась в связи со второй волной пандемии коронавирусной инфекции, нашествием саранчи и последствиями наводнений и засух. Изменение климата является одним из очевидных факторов, который обостряет конфликт в Сомали и усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности. Результаты последней совместной технической оценки, проведенной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Сетью систем раннего предупреждения о наступлении голода, рисуют мрачную картину: более 2,6 миллиона человек в Сомали испытывают крайнюю нехватку продовольствия, и, к сожалению, ожидается, что ситуация ухудшится. В этой связи необходимо принять срочные действенные меры для устранения всех этих негативных факторов, с тем чтобы облегчить гуманитарную ситуацию и предотвратить повторение таких кризисов.

Наконец, что касается продления мандата Миссии Африканского союза в Сомали, то Мексика считает, что, хотя Африканский союз обладает полномочиями и обязанностями в отношении дальнейшей работы, состава и функций своей Миссии, Совет Безопасности несет особую ответственность за эффективное взаимодействие между этой Миссией и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, а также за развитие ситуации в плане безопасности в более широком контексте и укрепление потенциала в Сомали. Надеемся, что продление мандата Миссии позволит наладить такое взаимодействие, главной целью которого является обеспечение безопасности и стабильности в Сомали.

Приложение X

Заявление Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций Моны Юуль

Благодарю докладчиков и выражаю особую признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Суону и Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-ну Мадейре, в том числе за их совместные усилия по содействию урегулированию нынешнего политического и избирательного кризиса.

Выступая единым фронтом, мы недвусмысленно даем понять, что многосторонняя система настроена и готова поддержать дальнейшие усилия Сомали. Федеральное правительство, штаты — члены федерации и другие заинтересованные стороны должны работать сообща и удвоить свои усилия для безотлагательного достижения решения на основе консенсуса.

На урегулирование этого кризиса потрачено уже слишком много политической энергии, которую можно было бы с большей пользой направить на достижение других целей — на содействие социальным преобразованиям, экономическому развитию и обеспечению безопасности. Приветствуем заявления, сделанные в выходные дни Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию и Организацией Объединенных Наций, и призываем этих субъектов прилагать еще более решительные и скоординированные усилия, в том числе путем активного содействия переговорам. Что касается текущих событий, о которых говорится в докладе Генерального секретаря (S/2021/154), то позвольте мне остановиться на четырех ключевых приоритетах.

Во-первых, Хартия сомалийских женщин закладывает прочную основу для осуществления под руководством и по инициативе самих сомалийцев более широких и инклюзивных процессов на всех направлениях реформенной деятельности. Мы твердо убеждены в том, что усилиям, направленным на обеспечение участия сомалийских женщин в жизни общества и расширение их прав и возможностей, следует отводить более важное место в работе сомалийского правительства, а также в мандате и деятельности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Организации Объединенных Наций. Положительным моментом является то, что в принятом в феврале 2020 года законе о выборах предусмотрено, что женщины должны составлять 30 процентов от общего числа членов федерального парламента. Однако для достижения такой квоты необходима реальная политическая воля, а политическое руководство Сомали должно рассматривать расширение участия женщин в политической жизни как шаг, который будет способствовать дальнейшему развитию страны и государственному строительству.

Во-вторых, обновленный план на переходный период в Сомали имеет ключевое значение для процесса принятия Сомали ответственности за обеспечение собственной безопасности. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности включает в себя эффективные и скоординированные усилия по стабилизации обстановки, а также устранение коренных причин конфликта в рамках процесса национального примирения. Мы хотели бы подчеркнуть важное значение тесного сотрудничества и партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях последовательного и скоординированного оказания Сомали международной поддержки в осуществлении плана на переходный период. В проведенном недавно исследовании, посвященном вмешательству АМИСОМ, вооруженных сил Сомали и гражданских партнеров в Нижней Шабелле, в качестве одного

из факторов успеха было отмечено укрепление сотрудничества между партнерами.

В-третьих, мы поддерживаем усилия Сомали по обеспечению того, чтобы изменения, вносимые во Временную федеральную конституцию и другие законодательные акты, соответствовали международным обязательствам Сомали в области прав человека. Мы настоятельно призываем федеральное правительство Сомали обеспечить, чтобы любой законопроект, принимаемый с целью устранения существующих пробелов в нормативно-правовой базе, касающейся борьбы с сексуальным насилием, соответствовал региональным и международным обязательствам, и призываем к незамедлительному возобновлению работы над законопроектом 2018 года о преступлениях на сексуальной почве. Мы также призываем федеральное правительство Сомали принять широко обсуждаемый вариант законопроекта о правах ребенка, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка.

В-четвертых, Сомали в значительной степени подвержена воздействию изменения климата и экстремальных погодных явлений. Они влияют на источники средств к существованию, приводят к увеличению числа перемещенных лиц и могут способствовать обострению напряженности и препятствовать текущему осуществлению инициатив по урегулированию конфликта. В рамках нашей работы по урегулированию периодически возникающих в Сомали гуманитарных кризисов мы должны укреплять наше партнерство с правительством Сомали в деле урегулирования этих кризисов и устранения связанных с климатом рисков для безопасности на основе дальнейшего анализа взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, вопросами развития и установления мира.

Будущее страны будет зависеть от усилий отважных женщин и мужчин, направленных на поиск решений на основе диалога и компромисса. Норвегия остается надежным партнером сомалийского народа и готова и впредь оказывать содействие проводимым под руководством и по инициативе самих сомалийцев реформам, направленным на обеспечение мира, всеохватной демократии и развития в интересах народа Сомали.

Приложение XI

Заявление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Анны Евстигнеевой

[Подлинный текст на русском языке]

Признательны Специальному представителю Генерального секретаря Джеймсу Суону, Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского Союза и главе Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) Франсишку Мадейре и представителю Европейского Союза Рите Ларанжинье за содержательные брифинги. Приветствуем участие в сегодняшнем заседании министра иностранных дел и международного сотрудничества Мохамеда Абдирисака.

Внимательно изучили последний доклад Генерального секретаря (S/2021/154).

Российская Федерация поддерживает усилия федерального правительства Сомали по разрешению политического кризиса в стране и продолжению диалога с федеральными штатами в целях скорейшего проведения национальных выборов.

В последние месяцы Могадишо была проведена значительная работа по согласованию модальностей реализации электоральной модели, одобренной 17 сентября прошлого года. Приветствуем сближение позиций федеральных властей и регионов, достигнутое в начале этого месяца в ходе встречи в Дусамаребе, в том числе благодаря работе Технического комитета. Отмечаем неиссякаемую готовность к диалогу, демонстрируемую в Могадишо. Необходимо и далее развивать этот процесс за столом переговоров. Следует учитывать, что ультиматумы, отсутствие настроя на конструктивное сотрудничество и междоусобные конфликты чреваты усилением центробежных тенденций в стране.

Применение насилия недопустимо. Осуждаем вспышки противостояния в Могадишо 19 февраля, призываем все стороны сомалийского политического процесса воздержаться от принятия любых односторонних мер и поставить интересы страны и ее населения выше узкопартийных задач. Все политические силы должны сплотиться и продемонстрировать необходимую волю во имя сохранения мира и стабильности в Сомали.

Любое международное содействие электоральному процессу должно осуществляться при неукоснительном соблюдении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Сомали и без вмешательства во внутренние дела. Рассчитываем на продолжение исполнения Вами, г-н Суон, роли честного брокера в этом процессе.

На фоне политического кризиса фиксируем рост террористической активности в стране группировки «Аш-Шабааб», стремящейся укрепить свои позиции, в то время как внимание властей отвлечено на подготовку к выборам. Призываем Сомали и миротворцев не ослаблять усилий по борьбе с экстремистами.

По-прежнему исходим из того, что миротворческая миссия Африканского союза остается ключевым элементом обеспечения безопасности страны. Приветствуем достигнутые за прошедший период федеральным правительством результаты в процессе передачи ответственности за безопасность от

АМИСОМ. Ожидаем принятия необходимых решений Африканским союзом. Считаем важным в ходе предстоящего в конце этого месяца продления мандата АМИСОМ учитывать позиции регионалов, непосредственно вовлеченных в работу по поддержанию мира и безопасности в стране. В целом убеждены, что любые решения по афромиротворцам должны приниматься с учетом мнения Могадишо и прогресса в подготовке Сомалийской национальной армии, а также в строительстве единой национальной архитектуры безопасности. Попытки форсирования сокращения АМИСОМ недопустимы.

В заключение позвольте подчеркнуть твердую приверженность России эффективной работе в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций с целью разрешения текущего политического кризиса в Сомали.

Приложение XII

Заявление Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций Тарека Ладеба

Имею честь выступить с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета Безопасности, а именно Кении, Нигера и Туниса, а также Сент-Винсента и Гренадин (группы «А3+1»).

Прежде всего мы хотели бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю и Председателю Комиссии Африканского союза за их соответствующие доклады о ситуации в Сомали. Мы признательны также Специальному представителю Генерального секретаря и главе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) г-ну Джеймсу Суону, Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главе Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-ну Франсишку Мадейре, а также управляющему директору по вопросам стран Африки Европейской внешнеполитической службы г-же Рите Ларанжинье за их сообщения.

Мы хотели бы также отметить участие в этом заседании министра иностранных дел международного сотрудничества Федеративной Республики Сомали Его Превосходительства г-на Мохамеда Абдирисака Мохамуда.

Основное внимание в нашем заявлении будет уделено политическим событиям и подготовке к выборам, ситуации в области безопасности, с особым акцентом на роли АМИСОМ, и гуманитарной ситуации в Сомали.

Группа «А3+1» вновь заявляет о своей полной поддержке безопасного, мирного и упорядоченного переходного процесса в Сомали на основе конституционного порядка, верховенства права и прав человека и о непоколебимой приверженности суверенитету, единству и территориальной целостности Сомали. Группа «А3+1» выражает сожаление по поводу того, что соглашение о выборах, заключенное 17 сентября 2020 года между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации и впоследствии одобренное обеими палатами парламента, до сих пор не выполнено в полном объеме. В связи с этим парламентские выборы, которые должны были состояться до конца 2020 года, а также выборы спикеров двух палат парламента и президента, которые должны были состояться до 8 февраля 2021 года, до сих пор не были проведены, что способствует обострению напряженности и порождает политическую неопределенность.

Выражаем глубокое сожаление в связи со вспышками насилия и сообщениями о погибших в прошлую пятницу в Могадишо. Вновь подтверждая право на проведение мирных демонстраций, призываем все стороны проявлять максимальную сдержанность и избегать любого обострения ситуации. Призываем федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации прилагать дальнейшие усилия по выстраиванию диалога, руководствуясь духом консенсуса и готовностью идти на компромисс, в целях достижения договоренности по вопросам, которые остаются нерешенными. В этой связи приветствуем создание федеральным правительством и штатами — членами федерации специальной технической группы на уровне министров, первое заседание которой состоялось 15 февраля.

Отмечаем жизненно важную необходимость проведения свободных, справедливых, своевременных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов в Сомали для реализации имеющихся у этой страны законных чаяний, связанных с безопасностью, стабильностью, демократией, благим управлением

и развитием. В этой связи призываем все соответствующие заинтересованные стороны в Сомали воздерживаться от принятия любых односторонних или несогласованных мер, которые могут еще больше осложнить ситуацию.

В то же время призываем партнеров Сомали активизировать усилия по оказанию своевременной и достаточной поддержки правительству Сомали, с тем чтобы избирательный процесс прошел успешно и в мирной обстановке. Кроме того, надеемся, что договоренность о 30-процентной квоте для женщин, достигнутая между руководством федерального правительства Сомали и штатами — членами федерации, будет выполнена и это создаст возможности для обеспечения более широкой представленности и участия женщин в будущем. В этой связи мы приветствуем принятие федеральным правительством Хартии сомалийских женщин, в которой поставлена задача обеспечить представленность женщин на уровне 50 процентов. Также приветствуем учреждение федеральным правительством Сомали технического комитета для подготовки «дорожной карты» по проведению в 2024 и 2025 годах всеобщих выборов по принципу «один человек — один голос» и призываем к проведению всесторонних консультаций со штатами — членами федерации и другими заинтересованными сторонами в целях ее скорейшего утверждения.

Группа «А3+1» по-прежнему серьезно обеспокоена нестабильной обстановкой в плане безопасности в Сомали. Решительно осуждаем последние террористические нападения, совершенные «Аш-Шабааб», и выражаем искренние соболезнования семьям погибших, а также народу и правительству Сомали. Мы также глубоко сожалеем о гибели гражданских лиц и воздаем должное самоотверженности, проявленной личным составом АМИСОМ и сомалийских сил безопасности в борьбе с терроризмом.

Группа «А3+1» разделяет мнение о том, что «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет собой главную угрозу для стабильности и безопасности Сомали и с годами из преимущественно военной угрозы для существования сомалийского государства превратилась в террористическую, гибридную и асимметричную угрозу. Мы также согласны с тем, что, несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс, Сомали по-прежнему нуждается в международной поддержке в борьбе с «Аш-Шабааб» и помощи в наращивании потенциала правительства до тех пор, пока оно не сможет взять на себя всю полноту ответственности за безопасность страны. В частности, с учетом гибридной террористической угрозы со стороны «Аш-Шабааб» следует выделять больше ресурсов на развитие и укрепление потенциала, например на усилия по борьбе с самодельными взрывными устройствами, а также на контртеррористическую разведывательную деятельность и операции.

Кроме того, группа «А3+1» считает, что «Аш-Шабааб» невозможно победить одними лишь военными средствами. Следует предпринять более активные усилия, с тем чтобы лишить «Аш-Шабааб» доступа к финансированию и способности осуществлять вербовку и радикализацию, а также с тем чтобы эффективно противодействовать ее экстремистской пропаганде. Для окончательной победы над «Аш-Шабааб» также необходимо поощрение верховенства права, правосудия и прав человека, государственное строительство, эффективное управление, экономическое развитие, наращивание институционального потенциала и укрепление государственной власти посредством реализации всеохватного политического процесса и примирения. В этой связи группа «А3+1» призывает федеральное правительство Сомали оперативно доработать пересмотренный план на переходный период в Сомали, который предусматривает реализацию всеохватного процесса, осуществляемого федеральным правительством Сомали и штатами — членами

федерации под руководством и при активном участии самих сомалийцев. Надеемся, что этот план будет рассмотрен и одобрен Советом мира и безопасности Африканского союза в качестве основы для дальнейшей работы АС и его вклада в части обеспечения мира и безопасности в Сомали при поддержке международных партнеров.

Вновь выражая признательность за постоянную поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций по линии МООНСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, а также другими международными партнерами в целях установления мира, безопасности и стабильности в Сомали, мы, члены группы «А3+1», хотели бы более подробно остановиться на той роли, которую играют АМИСОМ и сомалийские силы безопасности.

Отмечаем, что по итогам независимой оценки международной поддержки, необходимой для обеспечения общей безопасности в Сомали в период после 2021 года, которая была представлена Совету Безопасности Генеральным секретарем в январе 2021 года, был сделан вывод о том, что реорганизация АМИСОМ является наиболее действенным способом осуществления международной операции в области безопасности, которая позволила бы защитить сомалийское государство и международных партнеров, ликвидировать «Аш-Шабааб» и другие угрозы, а также оказать поддержку сомалийским силам безопасности.

Подтвердив то, о чем уже давно заявляют группа «А3+1» и Африканский союз, результаты независимой оценки продемонстрировали, что по сравнению с аналогичными по масштабу операциями по стабилизации, осуществляемыми Организацией Объединенных Наций, АМИСОМ получает недостаточное финансирование и что необходимо по крайней мере продолжить реализацию комплекса мер поддержки Организации Объединенных Наций по линии ЮНСОС и обеспечить оказание дополнительной поддержки по линии Европейского союза (ЕС), других заинтересованных доноров и целевого фонда АМИСОМ. Кроме того, по итогам оценки было отмечено, что оптимальным решением было бы финансирование реорганизованной АМИСОМ за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В докладе также отмечается чувство несправедливости, обусловленное тем, что военнослужащие африканских стран в составе АМИСОМ получают лишь 70 процентов от размера денежного довольствия, которое выплачивается участникам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, сопряженных со значительно меньшим риском, и делается вывод о том, что нынешняя ситуация отрицательно сказывается на моральном духе военнослужащих и эффективности Миссии.

В своем коммюнике от 9 февраля 2021 года Совет мира и безопасности Африканского союза приветствовал планируемую реорганизацию АМИСОМ, предусматривающую активизацию сотрудничества с сомалийскими силами безопасности. Совет настоятельно призвал федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации ускорить процессы комплектования сил в целях наращивания потенциала сомалийских сил безопасности до необходимого уровня, что позволит завершить реорганизацию АМИСОМ, с тем чтобы она могла надлежащим образом оказывать поддержку в выполнении ключевых приоритетных задач, предусмотренных планом на переходный период в Сомали.

В то же время Совет мира и безопасности призвал международное сообщество, в частности Совет Безопасности, создать необходимые условия

для того, чтобы федеральное правительство Сомали в тесном сотрудничестве с Африканским союзом играло ведущую роль в обсуждении вопроса о международном взаимодействии с Сомали в период после 2021 года в соответствии с планом на переходный период в Сомали.

Группа «А3+1» считает, что Совету Безопасности следует прислушаться к этому призыву Африканского союза и воздержаться от заявлений о любых возможных механизмах работы в период после 2021 года до завершения независимой оценки под руководством АС, что, как ожидается, должно произойти в мае 2021 года. Соответственно, группа «А3+1» готова поддержать предложение о продлении полномочий АМИСОМ на 10 месяцев при том понимании, однако, что в данный период мандат Миссии и максимальная численность военнослужащих останутся без изменений.

Мы приветствуем усилия, прилагаемые правительством Сомали в целях развития системы правосудия и борьбы с коррупцией путем создания Комиссии по судебной системе и Комиссии по борьбе с коррупцией, и призываем его принять необходимые меры для дальнейшего поощрения соблюдения и защиты прав человека, в частности прав женщин и девочек, свободы слова и доступа к информации. Решительно осуждаем произошедшие в течение рассматриваемого периода инциденты, которые привели к жертвами среди мирного населения, случаи связанного с конфликтом сексуального насилия, от которого продолжают в гораздо большей степени страдать женщины и девочки, а также случаи грубых нарушений в отношении детей, включая похищение, вербовку и использование, убийство и нанесение увечий. Вновь заявляем, что необходимо принять более эффективные меры для предотвращения этих нарушений в соответствии с нормами международного права прав человека и международного гуманитарного права. Мы подчеркиваем важность выявления лиц, совершивших эти преступления, и привлечения их к ответственности.

Гуманитарная ситуация в Сомали по-прежнему вызывает сильное беспокойство. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), разрушительные наводнения и другие опасности, связанные с изменением климата и нашествием пустынной саранчой, — все эти взаимосвязанные проблемы привели к росту числа перемещенных лиц и лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи. Особую тревогу вызывает обострение проблемы нехватки продовольствия и недоедания, в том числе среди детей.

Поскольку в 2021 году в гуманитарной помощи, по прогнозам, будут нуждаться 5,9 миллиона человек, мы призываем международных партнеров увеличить объем финансирования для осуществления планов гуманитарного реагирования и облегчения страданий сомалийского народа. Мы сожалеем о том, что ситуация в плане безопасности остается одним из главных препятствий для проведения гуманитарных операций, и решительно осуждаем продолжающиеся инциденты с применением насилия в отношении персонала гуманитарных организаций.

Мы воздаем должное АМИСОМ за ее усилия по оказанию гуманитарной помощи, включая помощь медицинским работникам в условиях пандемии COVID-19 и введенных в этой связи ограничений на передвижение населения в Сомали. Мы призываем предоставить АМИСОМ дополнительную адресную международную поддержку, включая финансирование и необходимые ресурсы, с тем чтобы она могла более эффективно поддерживать гуманитарные усилия по всем своим направлениям.

В заключение группа «А3+1» хотела бы вновь выразить свою признательность Организации Объединенных Наций, АС, ЕС,

Межправительственной организации по развитию и всем международным партнерам за их неустанные усилия по содействию осуществлению возглавляемого Сомали и осуществляемого самими сомалийцами процесса укрепления безопасности и достижения примирения и мира в стране.

Приложение XIII

Заявление Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Барбары Вудворд

Прежде всего от имени Соединенного Королевства я хотела бы выразить наши соболезнования правительству Италии и Всемирной продовольственной программе (ВПП) в связи с совершенным сегодня нападением на автоколонну ВПП в Демократической Республике Конго, в результате которого погибли три человека, в том числе посол Италии. Наши мысли обращены к пострадавшим и их семьям.

Возвращаясь к вопросу о Сомали, в первую очередь я хотела бы поблагодарить наших сегодняшних докладчиков.

Соединенное Королевство решительно осуждает террористические нападения, совершенные группировкой «Аш-Шабааб» в Могадишо в последние недели. По мере приближения национальных выборов такие инциденты становятся все более частыми, что однозначно свидетельствует о намерении дестабилизировать ситуацию и сорвать процесс. Мы выражаем соболезнования семьям погибших и солидарны с Сомали в ее борьбе с терроризмом.

Соединенное Королевство приветствует достигнутую 16 февраля договоренность технического комитета об осуществлении избирательного процесса в соответствии с соглашением от 17 сентября между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации, которое является единственной законной основой для проведения выборов.

Мы обеспокоены ожесточенными столкновениями в Могадишо 19 февраля. Руководители Сомали должны незамедлительно выработать консенсус относительно осуществления избирательного процесса. Для этого необходимо, чтобы все стороны проявили гибкость. Крайне важно как можно скорее провести всеобщие национальные выборы. Любые альтернативные сценарии, включая частичные выборы или любые односторонние действия широкого согласия, не получают поддержки со стороны международного сообщества, что чревато риском дальнейшего насилия и большей нестабильности.

Своевременное проведение избирательного процесса также позволило бы сомалийским лидерам переключить внимание на важнейшие вопросы, требующие неотложного внимания, такие как продолжающийся гуманитарный кризис. Организация Объединенных Наций обратилась с призывом выделить 1 млрд долл. США в 2021 году. Миллионы сомалийцев испытывают чрезвычайно острую нехватку продовольствия. По оценкам Организации Объединенных Наций, к концу 2021 года число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличится до 5,9 миллиона человек.

Согласованная поддержка со стороны международного сообщества крайне важна для поддержания долгосрочной стабильности Сомали. Наши партнеры в Африканском союзе и страны, предоставляющие войска для участия в операциях Миссии Африканского союза в Сомали, идут на огромные жертвы, оказывая Сомали поддержку в ее усилиях по восстановлению безопасности в стране. Соединенное Королевство рассчитывает на конструктивный диалог между членами Совета Безопасности в целях согласования мандата, который даст возможность Сомали играть более активную роль в обеспечении собственной безопасности.

В заключение хочу остановиться на следующих трех моментах. Во-первых, крайне важно, чтобы федеральное правительство и штаты — члены федерации договорились вести диалог, с тем чтобы обеспечить проведение заслуживающих доверия и всеобщих выборов. Во-вторых, долгосрочное сотрудничество между федеральным правительством и штатами — членами федерации крайне необходимо для решения вопросов, имеющих важнейшее значение для стабильности, безопасности и развития Сомали. И последнее: ключевое значение для достижения долгосрочного мира и безопасности в Сомали имеет дальнейшая поддержка со стороны международного сообщества.

Приложение XIV

Заявление исполняющего обязанности Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Ричарда Миллса

Благодарю Специального представителя г-на Суона за его краткое описание последних событий в Сомали. Соединенные Штаты высоко оценивают также замечания и оценку ситуации, с которыми выступили сегодня утром другие докладчики.

Как отмечали многие выступавшие до меня ораторы, мы собрались здесь сегодня в критически важный для Сомали момент, когда страна стоит на пороге политического переходного периода, который определит, кто будет руководить страной в следующие четыре года, и готовится к этапу перестройки органов безопасности, который начнется в следующем году. В своих посвященных Сомали заявлениях в последние несколько месяцев Совет Безопасности уделял особое внимание необходимости того, чтобы руководство Сомали использовало открывающиеся перед ним возможности и прилагало согласованные усилия по содействию обеспечению мира и безопасности в интересах народа Сомали. Сейчас это, безусловно, наиболее актуальная и очевидная задача ввиду отсутствия согласованного пути продвижения вперед в проведении национальных выборов.

Неопределенность в отношении выборов мешает проведению национального диалога по важнейшим политическим и экономическим реформам и реформам в плане безопасности. Всплеск политического насилия на улицах Могадишо на прошлой неделе является недавним свидетельством того, что, если в ближайшее время эта проблема не будет решена, Сомали рискует столкнуться с еще большей нестабильностью.

Соединенные Штаты решительно выступают против применения насилия какой-либо стороной. Мы призываем президента Фармаджо и руководителей сомалийских штатов — членов федерации принять оперативные меры для преодоления политического тупика, угрожающего будущему страны, и достичь договоренности о немедленном проведении парламентских и президентских выборов. Рекомендации технического комитета от 16 февраля составляют четкую основу для выхода из тупика. Настоятельно призываем всех политических лидеров одобрить эти рекомендации и в срочном порядке приступить к их выполнению.

Я хотел бы решительно заявить, что частичные, параллельные или альтернативные избирательные процессы, в том числе действующие на протяжении уже длительного времени временные механизмы управления, лишь повысят уровень нестабильности и станут для Сомали большим шагом назад. Для того чтобы Сомали могла адекватно решить стоящие перед ней многочисленные задачи, необходимо, чтобы переход политической власти прошел своевременно и мирно и чтобы федеральное правительство и штаты — члены федерации подтвердили свою приверженность совместной работе.

Уже упоминалось, что борьба с «Аш-Шабааб» остается одной из неотложных приоритетных задач. Позднее на этой неделе Совет Безопасности вновь рассмотрит вопрос о продлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которая сыграла ключевую роль в достижении Сомали прогресса в течение последнего десятилетия.

Однако для достижения долгосрочной стабильности необходимо, чтобы сомалийские силы были способны обеспечить собственную безопасность.

Мы приветствуем обновленный план на переходный период в Сомали и рассматриваем его в качестве шага на пути к передаче ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ. Крайне важно, чтобы федеральное правительство выделило политические и финансовые ресурсы, необходимые для его успешной реализации.

Помимо создания сил безопасности, способных вести борьбу с террористами, необходимо приложить дополнительные усилия в целях лишения этих групп доступа к ресурсам, которые они используют для финансирования своих смертоносных нападений. Рассчитываем на дальнейшую поддержку усилий сомалийских властей по расширению имеющихся у них полномочий и возможностей в плане противодействия финансированию терроризма.

Соединенные Штаты по-прежнему уделяют особое внимание лишению «Аш-Шабааб» возможностей совершать нападения на гражданских лиц и намерены поддерживать партнерское взаимодействие с государствами-членами в целях обеспечения максимальной эффективности режима санкций в отношении Сомали в соответствии с резолюцией 751 (1992).

В этой связи с гордостью отмечаем, что сегодня мы поддержали предложение федерального правительства Сомали о включении трех старших руководителей «Аш-Шабааб», Абукара Али Адана, Маалима Аймана и Махада Карате, в санкционный перечень в соответствии с резолюцией 751 (1992). Включение этих лиц в санкционный перечень демонстрирует готовность международного сообщества привлечь к ответственности тех, кто подрывает мир, безопасность и стабильность в Сомали. Приветствуем соответствующую совместную работу, которая служит свидетельством единогласного осуждения Советом Безопасности движения «Аш-Шабааб» и его насильственной деятельности.

По-прежнему настоятельно необходимо, чтобы соседи Сомали и другие международные партнеры оказывали последовательную и согласованную поддержку в проведении реформ и стабилизации обстановки. Мы все должны и впредь уделять пристальное внимание стабилизации ситуации в Сомали и избегать преследования узких интересов, идущих в разрез с этой долгосрочной стратегической целью.

Приложение XV

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Тепло приветствую министра иностранных дел и международного сотрудничества Сомали Его Превосходительство г-на Мохамеда Абдирисака Мохамуда на нашем сегодняшнем заседании. Я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Суона, г-на Мадейру и г-жу Ларанжинью за их информативные сообщения и за их работу на местах в это очень трудное время.

Соглашение о национальном избирательном процессе, заключенное 17 сентября 2020 года, стало выдающимся достижением в Сомали. Хотя мы признаем, что заключение этого соглашения привело к ряду позитивных событий и позволило достичь определенных успехов, мы выражаем сожаление в связи с тем, что соглашение все еще не выполнено в полном объеме. Решение политических и гуманитарных проблем, а также проблем в области безопасности, стоящих перед Сомали, возможно только на основе дальнейшего диалога в духе единства и сотрудничества. Поэтому мы продолжаем призывать все соответствующие стороны удвоить усилия по выполнению имеющихся у них обязательств.

Что касается обсуждаемых сегодня вопросов, то я хотел бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, что касается национального единства, то мы внимательно следим за развитием ситуации в Сомали. Мы серьезно обеспокоены интенсивными перестрелками и столкновениями между оппозицией и силами безопасности, произошедшими в прошлую пятницу. Сомалийцы стремятся к миру, стабильности и развитию в своей стране, и пришло время учесть их законные интересы.

Поэтому мы призываем все соответствующие стороны воздерживаться от любых действий, которые могут погрузить Сомали в хаос и поставить под угрозу мир и безопасность в этой стране. Мы хотели бы отметить важность обеспечения в дальнейшем национального единства и примирения в Сомали.

Во-вторых, что касается избирательного процесса, то мы высоко оцениваем усилия, прилагаемые лидерами федерального правительства Сомали и штатов — членами федерации в рамках диалога по согласованному избирательному процессу. Вместе с тем мы сожалеем, что в ходе недавних переговоров между федеральным правительством и штатами — членами федерации не удалось достичь консенсуса по нерешенным вопросам.

В этой связи призываем правительство, штаты — члены федерации и политические партии отложить свои разногласия и предпринять дальнейшие усилия для участия во всеохватном диалоге в целях достижения политического консенсуса по вопросу об осуществлении утвержденной 17 сентября модели проведения выборов, предусматривающей представленность женщин и меньшинств на политических должностях на уровне 30 процентов, в соответствии с приемлемыми для всех сомалийских заинтересованных сторон условиями и сроками организации таких выборов. Кроме того, призываем Организацию Объединенных Наций и международное сообщество увеличить объем финансовой и технической помощи, предоставляемой ими правительству Сомали, для достижения этой цели.

В-третьих, что касается потенциала противодействия и безопасности, то мы решительно осуждаем насилие и недавние террористические нападения, в том числе нападения с использованием самодельных взрывных устройств и резонансные нападения с участием террористов-смертников, которым подверглись гражданские лица и правительственные чиновники, а также военнослужащие Сомалийской национальной армии и сил АМИСОМ. Виновные в совершении этих актов насилия должны быть преданы правосудию.

Приветствуем передачу ответственности за обеспечение безопасности Сомали. Мы поддерживаем операции против «Аш-Шабааб», проводимые сомалийскими силами безопасности, АМИСОМ и международными партнерами. В этой связи призываем международных партнеров продолжать оказывать сомалийским силам безопасности поддержку посредством подготовки личного состава, предоставления техники и наращивания потенциала.

И последнее, но не менее важное: что касается социально-экономического развития, то ряд давних угроз и проблем, включая пустынную саранчу, наводнения и пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), оказали негативное воздействие на жизнь многих сомалийцев, которые и без этого находились в уязвимом положении из-за хронической нищеты и конфликта. По всей стране сохраняется высокий риск экспоненциального распространения COVID-19.

В этой связи призываем международных партнеров оказать помощь федеральному правительству Сомали в смягчении социально-экономического влияния этих угроз. Мы хотели бы особо отметить настоятельную необходимость решения глубоко укоренившихся экономических проблем, стоящих перед Сомали, особенно в области развития сельского хозяйства. Без поддержки в этой области правительство и народ Сомали не смогут преодолеть давние проблемы и обеспечить стабильность и безопасность в долгосрочной перспективе.

В заключение мы хотели бы отметить непрекращающуюся работу и неустанные усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Миссии Африканского союза в Сомали и страновой группы Организации Объединенных Наций в Сомали. Мы хотели бы также вновь заявить о нашей полной поддержке усилий по содействию миру, стабильности и развитию в Сомали.

Приложение XVI

Заявление министра иностранных дел и международного сотрудничества Сомали Мохамеда Абдирисака Мохамуда

Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-жа Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале и пожелать Вам и Вашей делегации всяческих успехов. Я также воздаю должное Постоянному представителю братского нам Туниса за его образцовое руководство работой Совета в прошлом месяце.

Приветствую присутствующих здесь Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-на Джеймса Суона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру и управляющего директора по вопросам стран Африки Европейской внешнеполитической службы г-жу Риту Ларанжинью и благодарю их за сделанные ими сообщения.

Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности по вопросу о прогрессе, достигнутом в Сомали, и проблемах, по-прежнему стоящих перед страной. Члены Совета Безопасности, равно как и большинство других государств-партнеров в системе Организации Объединенных Наций, продолжают играть важную роль в развитии Сомали, дополняя усилия нашего стойкого народа и правительства, как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Правительство Сомали принимает к сведению доклад Генерального секретаря Антониу Гутерриша о ситуации в Сомали (S/2021/154), который был представлен сегодня Совету Безопасности. В докладе кратко изложены политические и социально-экономические проблемы, а также проблемы в плане безопасности, которые сомалийскому народу необходимо преодолеть, с тем чтобы обеспечить дальнейшее укрепление демократии, развитие, стабильность и безопасность в Сомали.

Важно отметить, что сомалийский народ навсегда останется в долгу за поддержку и многогранное партнерское взаимодействие, которые продолжают способствовать прогрессу на национальном уровне, особенно по мере того, как мы строим лучшее, светлое будущее, руководствуясь твердой верой в то, что мы сами являемся хозяевами своей судьбы.

Что касается нынешней тупиковой политической ситуации в связи с осуществлением соглашения от 17 сентября, то здесь важно помнить о конкретных обстоятельствах. Федеральное правительство Сомали последовательно и целенаправленно работает над проведением федеральных выборов, как это предусмотрено временной Конституцией. Следует сказать, что вскоре после начала работы нынешней администрации началась деятельность по подготовке к проведению выборов по принципу «один человек — один голос» просто для того, чтобы обеспечить максимально широкое участие граждан в процессе выбора их лидеров впервые за 50 лет.

Практическая модель достижения этой цели была разработана и согласована со штатами — членами федерации еще до того, как они и федеральное правительство Сомали подписали соглашение в 2018 году. Мне это очень хорошо известно, поскольку я лично вел переговоры от имени федерального правительства, а также был членом федерального технического комитета по переговорам и работал в тесном контакте со штатами — членами федерации.

После заключения этого соглашения правительство на его основе подготовило законопроект, который был внесен в федеральный парламент для проведения законодательной экспертизы и по которому было проведено голосование, после чего в феврале 2020 года его подписал президент, утвердив в качестве закона.

Как предусмотрено политическим соглашением и впоследствии принятым законом о выборах, этот процесс должен был осуществляться под руководством Независимой национальной избирательной комиссии. Однако вскоре после этого лидеры штатов — членов федерации отказались выполнять обязательства по заключенному ранее соглашению о проведении выборов по принципу «один человек — один голос» и вместо этого отдали предпочтение модели выборов, аналогичной той, которая использовалась в 2016 году и в соответствии с которой руководители федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации фактически выбирают членов обеих палат федерального парламента, которые затем становятся выборщиками президента и спикеров.

Такой избирательный процесс по праву заслужил ярлык рассадника коррупции, нарушений и кумовства, чему потворствуют представители элиты, единственный интерес которых заключается в том, чтобы, взяв будущее Сомали в заложники, сохранить привилегии лишь для горстки людей.

Несмотря на непреложную моральную и политическую необходимость использования согласованной модели выборов, после серии консультаций с руководством штатов — членов федерации в Дусамаребе, получивших название первой, второй и третьей Дусамаребских конференций, международные партнеры Сомали вновь оказали давление на правительство с целью заставить его пойти на компромисс со штатами — членами федерации.

На заключительном заседании Национального консультативного совета, состоявшемся в Могадишо 17 сентября 2020 года, было достигнуто политическое соглашение о новых условиях проведения выборов. Следует отметить, что федеральное правительство, согласившись с этой выбранной моделью, не только поставило под угрозу проведение выборов по принципу «один человек — один голос», но и согласилось со следующими требованиями штатов — членов федерации.

Федеральное правительство Сомали хотело, чтобы за каждое место в парламенте проголосовал 301 человек, а штаты — члены федерации хотели, чтобы за каждое место в парламенте проголосовал 101 человек; правительство согласилось на это.

Федеральное правительство предложило проводить выборы в четырех или как минимум трех местах в каждом штате — члене федерации в целях придания новому парламенту большей легитимности; руководители штатов — членов федерации настояли на двух местах, и федеральное правительство вновь приняло их пожелание.

Курировали это соглашение руководители штатов — членов федерации, в частности президенты Джубаленда и Пунтленда, благодаря чему соглашение приветствовали, отметили и одобрили все потенциальные кандидаты в президенты, руководители штатов — членов федерации, международное сообщество и все соответствующие политические стороны.

К сожалению, после всей этой работы кураторы соглашения по-прежнему отказываются от осуществления политического соглашения, требуя дальнейших уступок, чтобы якобы снять озабоченность в отношении региона

Гедо и избирательных комитетов. Федеральное правительство согласилось также и с этим, и 16 февраля в Байдабо технический комитет, представляющий все заинтересованные стороны, включая представителей ведомств из Джубаленда и Пунтленда, рассмотрел все нерешенные вопросы.

По итогам двухдневного обсуждения технический комитет Байдабо объявил о заключении соглашения, которое приветствовалось всеми, включая международное сообщество, а президент Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» направил руководителям штатов — членам федерации приглашение принять участие во встрече в Национальном консультативном совете 18 февраля в Могадишо для завершения работы технического комитета федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации и полного осуществления соглашения от 17 сентября, с тем чтобы процесс выборов мог начаться без дальнейших проволочек.

К сожалению, руководители двух штатов — членов федерации, которые курировали политическое соглашение от 17 сентября и постоянно препятствовали его окончательному оформлению, вновь отказались принять участие в совещании, в очередной раз взяв в заложники надежды сомалийского народа на обретение стабильности в попытке добиться недемократической смены власти.

Фактически вместо того, чтобы поехать в Могадишо для участия в запланированном заседании Национального консультативного совета, лидеры двух штатов — членов федерации решили негласно поддержать запланированную акцию протеста потенциальных кандидатов в президенты, которую федеральное правительство санкционировало при условии, что будут соблюдаться санитарно-эпидемиологические нормы и протест будет мирным, как это предусмотрено в нашей Конституции.

Правительство полностью признает право на мирные демонстрации в качестве права, гарантированного Конституцией. Мы привержены обеспечению того, чтобы сомалийский народ имел возможность выражать свои мнения и требования, не нарушая общественного порядка и не нанося ущерба государственной и частной собственности.

Однако потенциальные кандидаты в президенты не просто проигнорировали требования правительства, но и однозначно выбрали путь беззакония и мятежа. Они решили вывести на улицы Могадишо боевиков; более того, глава этих боевиков прямо заявил, что «никакого правительства нет, и мы берем власть в свои руки».

Это и неудивительно, поскольку в ночь на 8 февраля лидеры оппозиционных групп заявили, что правительство Сомали распущено, что не соответствует действительности, поскольку парламент принял закон о выборах, основанный на политическом соглашении, в статье 3 которого четко говорится, что законодательная и исполнительная ветви власти обладают всеми полномочиями; более того, исполнительная власть отвечает за проведение выборов именно во избежание вакуума власти.

Эти действия привели к гибели сотрудников наших служб безопасности, которые присягнули защищать сомалийский народ от внутренних и внешних врагов. Выражаю соболезнования и благодарность народа их семьям и близким и желаю скорейшего выздоровления раненым.

Сомалийский народ устал от войн и жаждет стабильности, безопасности и формирования правительства, которое действительно представляет его интересы. Ключевое значение для достижения этой цели имеет проведение

свободных и справедливых выборов, договоренность о которых был достигнута всеми сторонами 17 сентября и окончательно согласована техническим комитетом Байдабо буквально неделю назад.

Отрицание правды не меняет фактов, и я боюсь, что в данном случае мы имеем дело с представителями оппозиции, единственный интерес которых заключается в том, чтобы, действуя по указке внешних сил, отвлечь внимание от того факта, что их единственной политической целью всегда была попытка спровоцировать политический кризис, чтобы свергнуть конституционный строй. Дело в том, что единственный путь к смене власти политическим путем — это выборы, а не угрозы или нелепые попытки добиться отката политической и общественной жизни к полной страданий эпохе, в которую сомалийский народ никогда не согласится вернуться.

Простая истина заключается в том, что никакие недемократические призывы к смещению действующего президента без проведения выборов, никакие иностранные блоки, поддерживающие оппозицию и раскачивающие ситуацию, и никакие угрозы насилия не будут определять судьбу сомалийского народа.

Судьба Сомали будет определяться сомалийским народом, у которого есть достаточно уверенности, опыта и решимости для достижения того, чтобы будущее Сомали никогда не оказалось возвратом в болезненное прошлое.

К сожалению, федеральное правительство Сомали твердо убеждено в том, что как те, кто утверждает, что содействует стабилизации ситуации в Сомали, так и те, кто предлагает щедрое вознаграждение, целенаправленно пытаются сорвать и затянуть избирательный процесс в надежде на смену руководства, совершают вопиющее вмешательство извне во внутренние политические дела Сомали.

Очевидно, что это влияние оказывается из-за рубежа с целью затянуть сроки избирательного процесса путем принуждения руководителей двух оставшихся штатов — членов федерации отказаться от выполнения соглашения, с тем чтобы освободить место для потенциальных кандидатов в президенты и внести раздор. Буквально сегодня потенциальные кандидаты на пост президента объявили о проведении в следующую пятницу демонстрации, явно приуроченной к этому заседанию, в надежде на то, что она вызовет страх перед возможной катастрофой.

Вы можете быть уверены в том, что потенциальным кандидатам на пост президента была и будет предоставлена свобода и политическое пространство для выражения их взглядов, а государственные органы, равно как и силы безопасности, будут выполнять возложенные на них обязанности по защите от темных сил экстремизма и безмолвного врага — пандемии — граждан, открыто выражающих свои взгляды. Таким образом, мы продолжим уделять приоритетное внимание вопросам безопасности и благополучия сомалийского народа и не допустим вооруженного восстания под видом политической демонстрации.

Нет никаких сомнений в том, что выборы состоятся после того, как руководители последних двух штатов — членов федерации одобряют окончательный вариант соглашения от 17 сентября, согласованного их соответствующими техническими представителями. После согласования с руководителями этих двух штатов — членов федерации федеральное правительство Сомали будет готово и способно приступить к проведению выборов в течение месяца.

Президент Сомали вновь приглашает лидеров Пунтленда и Джубаленда принять участие в консультативном совещании в Могадишо в целях окончательной доработки рекомендаций технического комитета. Завершение избирательного процесса на основе диалога и компромисса имеет жизненно важное значение для мира и процветания сомалийского народа.

В плане обеспечения безопасности ключевым приоритетом Сомали остается победа над «Аш-Шабааб». Мы ведем успешную борьбу с решительно настроенной международной террористической организацией, преследующей региональные и глобальные цели. Благодаря отваге и самоотверженности Сомалийской национальной армии и сил Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) деятельность группировки «Аш-Шабааб» была сведена к эпизодическим нападениям на слабозащищенные цели. Были раскрыты многочисленные заговоры с целью убийства ни в чем не повинных людей, а многие боевики «Аш-Шабааб» были убиты, захвачены в плен или арестованы.

Несмотря на доблесть военнослужащих АМИСОМ в Сомали, существует настоятельная необходимость в дальнейшем сотрудничестве с нашими международными партнерами для формирования хорошо подготовленной, оснащенной и финансируемой Сомалийской национальной армии и полицейских сил в целях защиты наших граждан и содействия укреплению региональной стабильности. Мы благодарны всем партнерам, которые оказывают нам активную поддержку в достижении этой важнейшей цели.

Действительно, 2021 год станет поворотным для Сомали. Мы доработали и пересмотрели план на переходный период в Сомали, который получил положительную оценку Совета Безопасности и в котором четко изложен процесс передачи ответственности за безопасность в Сомали от АМИСОМ к Сомалийским силам безопасности. Важно, чтобы АМИСОМ обладала ресурсами для достижения поставленных целей и была способна выполнять текущие задачи, под которыми мы прежде всего подразумеваем создание реорганизованных сил АМИСОМ, отличающихся большей мобильностью и оперативностью, в целях укрепления наступательного потенциала Сомалийских сил безопасности; во-вторых, переход от присутствия сил стран, предоставляющих войска (СПВ), в одном секторе к смешанному присутствию сил СПВ во всех секторах в целях повышения эффективности командования и управления; и, наконец, более эффективную координацию действий и проведение совместных операций АМИСОМ и Сомалийских сил безопасности в целях обеспечения ведущей роли Сомали. Иными словами, будущая концепция операций АМИСОМ должна четко отражать цель плана на переходный период в Сомали.

Что касается экономического развития, то федеральное правительство Сомали уделяет приоритетное внимание экономическим реформам с целью облегчить невыносимое бремя национального долга, лежащего на плечах сомалийского народа. Благодаря решительным усилиям на национальном уровне и сотрудничеству с двусторонними и многосторонними партнерами Сомали реализовало под руководством Международного валютного фонда ряд программ экономических реформ с целью выполнения условий, необходимых для выхода в начале 2020 года на принятие решения в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности. Это стало огромным достижением, и в настоящее время реализуется последующая программа, предусматривающая использование расширенного кредитного механизма в целях дальнейшего укрепления системы управления государственными финансами, увеличения объемов внутренних поступлений в целях обеспечения налогово-бюджетной стабильности, оптимизации

расходов, повышения эффективности управления и реформирования финансового сектора.

Кроме того, мы приняли законы и нормативные акты для закрепления на организационном уровне практики надлежащего управления и регулирования экономики на устойчивой основе с целью закрепить результаты экономических реформ. Мы преисполнены решимости придерживаться четко выверенной траектории реформ, с тем чтобы довести их до успешного завершения и, как мы надеемся, добиться полного списания задолженности. Эти шаги, а также извлеченные нами уроки и разработанные в рамках экономических реформ системы и процессы должны позволить Сомали добиться устойчивого развития, открыть новые возможности и обеспечить процветание.

Наряду с вышеупомянутыми достижениями в области политики, безопасности и экономики Сомали также добивается устойчивого прогресса в процессе государственного строительства, в частности посредством пересмотра конституции и предотвращения и урегулирования конфликтов. Сомали также принимает эффективные меры в ответ на тройную угрозу — нашествия саранчи, наводнений и глобальной пандемии коронавирусной инфекции, — которая продолжает оказывать серьезное воздействие на здоровье населения и экономическую стабильность Сомали. Сомали продолжает призывать к глобальной солидарности и обеспечению справедливого доступа к вакцинам в это чрезвычайно трудное для всех стран время.

В заключение отмечу, что Сомали действительно прошла очень долгий путь вопреки ожиданиям всех тех, кто считал, что нам не удастся преодолеть даже несколько препятствий в самом начале этого пути. Экономический успех Сомали является результатом коллективных усилий сомалийского правительства, народа и наших ценных международных партнеров. Сомалийский народ отличается стойкостью и преисполнен решимости построить для себя лучшее будущее, которым он сможет гордиться.

Что касается политики, то с тех пор, как международные партнеры инициировали и поддерживали политический процесс в Сомали, удалось достичь значительного прогресса. Вместе с тем с 2012 года, особенно в течение последних четырех лет, сомалийское руководство работает над решением сложных политических вопросов без контроля со стороны международного сообщества. Это, в свою очередь, придало сомалийскому народу уверенности в его способности эффективно управлять страной и добавило доверия к руководству страны. И, несмотря на недавние события, приглашение Президента, адресованное руководителям последних двух штатов — членов федерации, остается в силе.

Поскольку восстановление инклюзивного, прогрессивного и процветающего государства Сомали имеет основополагающее значение для всех сомалийцев, наше правительство намерено достичь этой благородной цели посредством проведения свободных и справедливых выборов, одновременно обеспечивая охрану здоровья населения Сомали и его финансовое благополучие.
